

Институт Латинской Америки РАН



Куба: ТРУДНОСТИ МОДИФИКАЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ МОДЕЛИ



ИНСТИТУТ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

**КУБА:
ТРУДНОСТИ МОДИФИКАЦИИ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
МОДЕЛИ**

Москва



2025

Серия аналитических изданий «Саммит»

Ответственный редактор серии –

чл.-корр. РАН В.М. Давыдов

Рецензенты: канд. экон. наук В.М. Тайар, канд. экон. наук
Л.Н. Симонова, д-р полит. наук В.П. Сударев

DOI: 10.37656/978-5-6050822-9-3

Экспертная группа:

канд. экон. наук Н.В. Калашников – руководитель (введение,
разделы 1, 4, 5, заключение)

д-р экон. наук, чл.-корр. РАН В.М. Давыдов (введение)

канд. экон. наук Л.Б. Николаева (разделы 1, 4, 5, приложение 1,
табл. 1-3, 7-16)

д-р полит. наук, проф. З.В. Ивановский (раздел 3, приложение 2)

канд. полит. наук М.А.-М. Кодзоев (раздел 4)

мл. науч. сотрудник ИЛА РАН Е.А. Подбужская (раздел 2,
приложение 1, табл. 4-6)

гендиректор НК СЭСЛА Т.Н. Машкова (раздел 5)

Серия «Саммит» - особый жанр. Его задача – в сжатом виде охарактеризовать современный облик рассматриваемой страны, показать ее значение в контексте международных отношений РФ, очертить возможности эффективного взаимодействия России с этим государством. Издание рассчитано на практиков, причастных к принятию решений высокого уровня.

ISBN 978-5-6053236-0-0

© ИЛА РАН, 2025

© Коллектив авторов

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	5
1. Экономические проблемы и поиск решений.....	11
2. Ключевые проблемы социальной сферы и попытки их решения.....	47
3. Расстановка политических сил и проблема стабильности.....	74
4. Императив диверсифицированной международной активности.....	99
5. Российско-кубинские отношения в современных условиях.....	147
Заключение.....	181
Приложение 1.....	189
Таблица 1. Основные макроэкономические показатели.....	189
Таблица 2. Структура инвестиций по отраслям экономики и социальной сферы, %	190
Таблица 3. ВВП по секторам экономики, %	191
Таблица 4. Ключевые показатели социального развития.....	193
Таблица 5. Структура экономически активного населения....	195
Таблица 6. Структура занятости по отраслям экономики.....	196
Таблица 7. Структура товарного экспорта, %.....	197
Таблица 8. Структура товарного импорта, %	198
Таблица 9. Экспорт по основным товарным группам.....	199
Таблица 10. Импорт по основным товарным группам.....	200
Таблица 11. География внешней торговли.....	201
Таблица 12. География товарного экспорта.....	202
Таблица 13. География товарного импорта.....	203
Таблица 14. Товарооборот между Россией и Кубой.....	204
Таблица 15. Структура товарного импорта из РФ.....	205
Таблица 16. Структура товарного экспорта в РФ.....	206

Приложение 2. Формирование и полномочия государственных структур.....	207
Совет министров Республики Куба.....	211
Политбюро ЦК Коммунистической партии Кубы.....	214
Государственный совет Республики Куба.....	215
Губернаторы провинций Кубы.....	217

Введение

Рассматривая проблематику современной Кубы, невольно озадачиваешься оценкой особенностей нынешнего рубежа, связанного с очередным переформатированием экономики и общества, продиктованного, пожалуй, не только внутренними мотивами, но и внешними императивами. Такова историческая судьба кубинского социума, обусловленная его глубокой вовлеченностью в динамику, в воспроизводственные механизмы внешней среды обитания на определенной геополитической и геоэкономической орбите.

Современный этап априорно ассоциируется с прорывной адаптацией социалистической модели при нагнетании санкционного прессинга со стороны гегемона западнотрицентричной системы, который в свое время потерял Кубу.

Что касается нынешнего этапа, то он завершает цепь судьбоносных метаморфоз, которая, выражаясь модным теперь научным языком, отличалась предельно интенсивным взаимодействием на дистанции ближнего соседства, взаимодействием предельно ассиметричным.

В дальнейшем последовала возможность реализации собственного выбора, опирающегося на политическую волю революционного руководства. Так и произошло. А далее проявила себя реакция внешней среды, исходящая с обоих полюсов, доминировавших на мировой сцене. Речь о «карибском кризисе» 1962 года. Тогда (на втором этапе) Куба оказалась на вершине гребня холодной войны. Выход из экзистенциального конфликта потребовал построения уникальной конструкции стратегической безопасности, своего рода «шахматного» размена. С другой стороны, продолжительно рискованного противостояния. Такова суть последовавшего этапа. Его, видимо, нужно связывать еще с налаживанием того, что ныне принято именовать привилегированным стратегическим партнерством двух наших стран.

Очередной (третий) рубежный этап стартовал в начале 70-х годов. Тогда состоялся прием Кубы в интеграционный

проект Совета экономической взаимопомощи (СЭВ). При понятных позитивных ожиданиях от коллективного действия группы стран во главе с советской державой. Это потребовало от Кубы серьезных усилий по налаживанию интеграционного процесса как в национальном, так и в коллективном формате. Восьмидесятые годы в нарастающем масштабе отмечены на Кубе реализацией крупных инвестиционных проектов в кооперации с СССР и другими членами СЭВ.

Катастрофические последствия для Кубы имел демонтаж Советского государства. Особенно в том, что касалось беспорядочного отступления РФ со всех позиций, которые занимал Советский Союз на карибском острове до прихода к президентской власти Б.Н. Ельцина.

Формула «особый период», принятая официальным лексиконом Кубы, де-факто означала режим сурового выживания. Фактически неизбежным оказался мораторий на любую инвестиционную активность, даже на поддержание исправности в технической базе экономики и инфраструктуры жизнеобеспечения. Можно сказать, что была спонтанно разорвана «пуговина», соединявшая остров с организмом основного стратегического партнера. А кроме того была подорвана вся «сосудистая система» основы кровотока, ведущего к внешней среде обитания, представленной объединением СЭВ. «Особый период» – политический эвфемизм, прикрывающий режим выживания мобилизационной экономики в экстремальных условиях.

Политическое руководство Кубы, шокированное демонтажем Советского Союза и одновременно распадом того, что обозначалось как мировая соцсистема, прикрылось режимом чрезвычайных заградительных мер во избежание реставрации капитализма в его неокOLONIALном исполнении. Симптоматично, что постфактум, выступая в Госдуме, Э.С. Набиуллина назвала 90-е годы в самой России време-

нем проявления черт колониализма в экономике и финансовой системе¹.

Оперировать термином «либерализация» при оценке того, что происходило в американо-кубинских отношениях во время правления в США Б. Обамы, трудно, т.к. мало подтверждается фактами. Эффект больше ассоциируется с ожиданиями и на материке, и на острове нежели со встречаемыми практическими шагами. Иначе говоря, эффект был, но оказался эфемерно демонстрационным. Правление Дж. Байдена, сохранившего практически все санкционные меры, введенные в первый срок президентства Д. Трампа, включая внесение Кубы в разряд спонсоров терроризма, прервало надежду на либерализацию отношений. Возвращение Д. Трампа в Белый дом продолжило и усилило санкционное давление. Канун 2026 г. ознаменовался наращиванием военной угрозы со стороны США в отношении Венесуэлы и ее лидера Николаса Мадуро, радикально ухудшившим внешний контекст, ограничив возможность ресурсного обеспечения Кубы и нарастив риски силового воздействия со стороны северного соседа.

Старт нового этапа обозначен на Кубе законодательным утверждением новой редакции конституции. Но основы общества и экономики закреплены в прежней интерпретации, оставляющей неизменной руководящую роль компартии, контроль командных высот экономики социалистическим государством².

В отечественной библиографии обильно представлена литература, посвященная кубинской проблематике, в том числе в серии «Саммит», публикуемой ИЛА РАН³. В преды-

¹ Из доклада Э.С. Набиуллиной в Госдуме, 30.10.2025. URL: <http://duma.gov.ru/news/62374/>

² Constitución de la Republica de Cuba. Artículos 5, 19. URL: https://www.granma.cu/file/pdf/gaceta/Nueva_Constitucion_240_KB-1.pdf

³ См.: Куба: от адаптации к переменам. М., ИЛА РАН, 2007, 116 с.; Куба: новый этап адаптации. М., ИЛА РАН, 2011, 116 с.; Куба накануне смены поколений. М., ИЛА РАН, 2017, 129 с. Имеет смысл обратить внимание

душей публикации «Саммита» говорится о том, что в стране начали обозначаться перемены, которые, в соответствии с формулой Р. Кастро, означали не реформу социалистической системы, а лишь ее адаптацию к изменившимся условиям⁴. Констатируя события на конец 2025 года, мы отдаем себе отчет в том, что адаптация по-прежнему не уходит далеко за обозначенные пределы. Конституционно признана правомерность существования частной собственности, но она значится в конце перечня допустимых форм собственности и ограничена многими законодательными актами за пределами Конституции 2019 года. Коррективы, применяемые в силу признания явных тупиков, в той или иной мере сказываются на регламентации хозяйственной деятельности. Но в политическом и экономическом руководстве сохраняется синдром критического восприятия результатов рыночных реформ в РФ, социальных и морально-политических издержек того процесса. Вместе с тем компенсаторные механизмы, применяемые в последние годы против ожидаемых издержек, пока мало срабатывают.

Кубинской экономике на выходе из «особого периода» явно недостает жизненного пространства на внешнем контуре. Здесь во многом коренятся противоречия очередного этапа той адаптации, на которую рассчитывают в Гаване. Но, к сожалению, на внешнем контуре слишком много решающих переменных. Более того, основной протагонист враждебной гегемонии готов оперативно разрушить все удачные решения Гаваны за рубежом.

Внешняя детерминация, долго остававшаяся откровенно враждебной, начинает демонстрировать шансы в зоне действия альтернативных структур, создающих эффект контргегемонии. Среди них – евразийская интеграция, практика

на фундаментальную монографию российских и кубинских специалистов: Россия и Куба в контексте экономической глобализации. Отв. ред. В.М. Давыдов. М., 2005, 545 с.

⁴ Куба накануне смены поколений, с. 5.

обновленного БРИКС, находящего пути для автономных финансовых и коммерческих решений, неисчерпанный потенциал латиноамериканской интеграции и солидарности.

Новый выпуск «Саммита» по кубинской проблематике рассчитан на поиск объективного ответа на вопросы о масштабах и причинах противоречий и трудностей Кубы на новом этапе ее развития. Между тем, сводить объяснение современной критической ситуации в экономике и, как следствие, в социальной сфере, только к ужесточению давления со стороны США и форс-мажорным обстоятельствам природного свойства было бы упрощением действительности. Это, конечно, понимает и кубинское руководство, которое на партийных форумах и в органах законодательной власти настойчиво ставит вопрос о преодолении существующих недостатков в государственном и хозяйственном управлении. Необходимо признать, что их истоки часто имеют субъективистскую мотивацию, коренятся в еще сохраняющихся бюрократических издержках копирования советской системы хозяйствования, усугубленных кубинской спецификой.

Обострение экономических проблем сопряжено с неспособностью государства обеспечивать в полном объеме свои социальные обязательства. Ухудшение качества жизни населения в связи с перебоями в продовольственном обеспечении, медицинском обслуживании, накапливающимися проблемами в электроэнергетике, транспортном обслуживании, системе ЖКХ приобрело хронический характер.

Дополнительный социальный вызов для власти создает ситуация оформляющегося имущественного расслоения, когда на фоне борющейся за выживание значительной части населения появилась состоятельная по кубинским меркам прослойка, связанная с частным предпринимательством. Косвенным результатом ухудшения экономического положения страны можно считать и возникшую демографическую проблему. Сокращение численности населения вызвано как снижением рождаемости, так и всплеском эмиграции.

Это может уже в ближайшем будущем создать серьезные трудности с обеспечением трудовыми ресурсами.

Проводимая кубинским руководством интенсивная законодательная работа по введению в практику новых положений конституции о расширении социальных прав и возможностей для граждан оказалась неспособна перекрыть негативный эффект ежедневных бытовых невзгод, испытываемых населением. В результате, правительство впервые с начала 90-х годов столкнулось в июле 2021 г. с массовыми протестными выступлениями, в которых наряду с экономическими претензиями появились и лозунги политического антиправительственного характера. Хотя властям удалось, не прибегая к жесткому подавлению беспорядков, взять ситуацию под контроль, это стало серьезным сигналом потери ими поддержки у части кубинцев.

Учитывая масштабы необходимой Кубе финансовой помощи, поиски партнеров затруднены. Разумеется, опасение санкций со стороны США резко сужает список стран, готовых сотрудничать с карибским государством.

Основные надежды страна связывает с наращиванием торгово-экономических отношений с Китаем и Россией, самих в разной степени находящихся под американскими санкциями. КНР обладает большими возможностями, но для ее внешнеэкономических связей характерен жесткий прагматизм. Укрепление российско-кубинских отношений в силу непростого экономического положения России в связи с ведением СВО пока не может быть подкреплено масштабом помощи, ожидаемой нашим карибским партнером.

Кубинская модель социализма проходит очередное и, возможно, самое жесткое испытание на прочность. От того, в какой степени Россия сможет помочь острову достойно выйти из него, во многом зависит ее место в будущей системе международных отношений Кубы.

Экономические проблемы и поиск решений

Куба переживает самый острый экономический кризис со времен «особого периода» начала 1990-х годов. Критическое положение в экономике признали на всех уровнях. О причинах и необходимых мерах для исправления ситуации открыто говорилось в 2023 г. на VI пленуме Центрального комитета Коммунистической партии Кубы (ЦК-КПК) (май) и на чрезвычайной сессии парламента – Национальной ассамблее (декабрь). Проблемы поднимались также и на последующих пленумах ЦК КПК и парламентских сессиях. Это свидетельствовало о весьма глубоком и затяжном характере кризиса. По признанию руководства страны, проводимая политика «исправления перекосов и стимулирования экономики» пока не дала ожидаемые народом результаты, они не соответствуют тому, что необходимо для обеспечения экономического и социального развития¹. Страна работала и продолжает работать по сценарию мобилизационной экономики со всеми вытекающими отсюда сложностями².

Кризисная ситуация и ее причины

Прошедшее десятилетие 2015-2025 гг. для Кубы во многом можно оценить как потерянное с точки зрения экономического роста. Если среднегодовой показатель прироста ВВП в 2010-2015 гг. составил 2,8%, то в последующем пятилетии он упал до 1,1%³ (см. табл. 1. Приложение 2). Де-

¹ Manuel Merrero Crua. Proyecciones de Gobierno para corregir distorsiones y reimpulsar la economía durante el año 2024. 25.01.2024. URL: <https://www.parlamentocubano.gob.cu/noticias/proyecciones-de-gobierno-para-corregir-distorsiones-y-reimpulsar-la-economia-durante-el>

² Proyecciones de gobierno para corregir distorsiones y reimpulsar la economía durante el año 2024. Granma, 24.01.2024.

³ Cubans brace for more hardship after the government announces tough economic measures. 22.12.2023. URL: <https://www.nbcnews.com/news/latino/cuba-announces-tough-economic-measures-cubans-brace-hardship-rcna130861>

фицит бюджета, который в 2017-2019 гг. в среднем держался на уровне 7,6% ВВП,⁴ в последующие четыре года превысил 10%. К осени 2024 г., благодаря пакету экстренных мер, направленных прежде всего на максимальное увеличение поступлений в бюджет путем сокращения расходов, изменений в налогообложении, а также усиления контроля и надзора со стороны налоговых органов удалось достичь снижения бюджетного дефицита на 39% (с предусмотренных 147,4 млрд до 90 млрд песо)⁵.

Среднегодовая инфляция, уровень которой не превышал 2,5% в 2010-2019 гг., в 2020 г. подскочила до 18,5% и до 77,3% в 2021 году. В 2022 и 2023 гг., по официальным данным, ее удавалось сдерживать в пределах 39%⁶. В июле 2025 года премьер-министр сообщил, что, инфляция за год составила 14,75% (против прогнозируемых 30%). Хотя меры по сдерживанию роста цен дали положительный результат, уровень инфляция все еще значителен⁷. На этом фоне резко снизилась покупательная способность населения.

Наиболее болезненным для граждан оказался рост розничных цен на продовольственные товары. При средней официальной зарплате в 4648 песо (39 долл.) в 2023 г.⁸ цена

⁴ New Cuban Economic Measures Raise Prices On Island. 10.01.2024. URL: <https://www.cigaraficionado.com/article/new-cuban-economic-measures-raise-prices-on-island>

⁵ El Ministerio de Economía y Planificación. Cuba destinará el 71% de su Presupuesto de 2025 a educación, salud, asistencia social y cultura. Diciembre 20, 2024. URL: <https://www.mep.gob.cu/es/noticia/cuba-destinara-el-71-de-su-presupuesto-de-2025-educacion-salud-asistencia-social-y-cultura>

⁶ El fundamento para el desarrollo de la economía está en la producción. Granma, 20.12.2023.

⁷ Marrero Cruz presenta actualización sobre objetivos y resultados de programa gubernamental para corregir distorsiones y reimpulsar la economía. 16 julio 2025. URL: <http://www.cubadebate.cu/noticias/2025/07/16/marrero-cruz-presenta-actualizacion-sobre-objetivos-y-resultados-de-programa-gubernamental-para-correr-distorsiones-y-reimpulsar-la-economia/>

⁸ ONEI, SALARIO MEDIO EN CIFRAS. CUBA 2023. Edición 2024.

за упаковку яиц (6 шт.) достигла 2600 песо, 900 г сухого молока стоили 1650, 1 литр растительного масла – 980, 1 кг свинины – от 1500 песо⁹. Введенные правительством нормы максимальных пределов цен не всегда соблюдались. В 2022-2024 гг. чувствовался дефицит товарной массы, и по многим жизненно важным позициям наблюдалось снижение розничных продаж продуктов питания, лекарств, предметов первой необходимости, а также топлива и электроэнергии (см. раздел 2).

Потеря доверия к кубинскому песо (CUP) и растущий интерес к иностранной валюте среди частных лиц (для выезда за границу или покупки товаров) и частных компаний (для импорта) резко обесценивают песо на неформальном рынке. Курс доллара вырос со 170 песо в 2022 г. до 380 песо к июлю 2025 года¹⁰. При этом с 2022 г. официальный обменный курс национальной валюты за доллар был искусственно стабилизирован для компаний в размере 24 CUP и 120 CUP для физических лиц.

Ключевым фактором, препятствующим достижению устойчивых показателей экономической активности и расширению импортных возможностей, остается дефицит иностранной валюты. За период с 2019 по 2023 гг. страна недополучила более 3 млрд долл. внешних доходов. В 2023 г. доходы от экспорта товаров и услуг сократились и составили 9065 млн долл., что на 770 млн меньше плана¹¹. В 2024 г. страна получила иностранной валюты еще на 900 долл. млн

⁹ Lista de precios actualizada: Así están la carne, el arroz, los frijoles, los huevos y demás alimentos hoy en Cuba. 21/08/2024. URL: <https://www.directoriocubano.info/cuba/lista-de-precios-actualizada-asi-estan-la-carne-el-arroz-los-frijoles-los-huevos-y-demas-alimentos-hoy-en-cuba/>

¹⁰ Mercado negro de divisas en Cuba para este viernes: Así están los precios de dólares, euros y MLC. 20 Junio, 2025. URL: <https://www.cibercuba.com/noticias/2025-06-20-u1-e129488-s27061-nid305438-mercado-negro-divisas-cuba-este-viernes-asi-estan>

¹¹ José Luis Rodríguez. La economía cubana en 2023 y perspectivas para 2024. Granma, 13.02.2024.

меньше¹². Более 2/3 (6910 млн в 2023 г.) валютных поступлений Кубе обеспечивает экспорт услуг, прежде всего медицинских и туризм, частично компенсирующий почти трехкратное отставание стоимости товарного экспорта от импорта. Страна была вынуждена сократить импорт товаров в 2024 г. почти на 1,8 млрд долл. по сравнению с 2022 годом¹³ (см. табл. 10. Приложение 2).

В 2024 г. по сравнению с 2022 г. сократился почти на 750 млн долл. и экспорт товаров¹⁴ (см. табл. 9. Приложение 2). Более 50% дохода обеспечили 4 группы товаров: табак, цинк и его концентраты, никель и изделия из него, алкогольные напитки, преимущественно ром. Свою негативную роль сыграла волатильность цен. Так, цена тонны никеля, производство которого в год осталось на уровне 41 тыс. т, снизилась на 15%, а цена на сахар, который страна из-за снижения производства вместо экспорта вынуждена была закупать, выросла на 28%¹⁵.

В 2024 г. план по экспорту был выполнен только на 92,5%. Наибольшее сокращение связано с поставками никеля, рома, сахара и лангустов. Несмотря на общую положительную динамику экспорта услуг, ожидаемые результаты вновь не были достигнуты в сфере туризма (план выполнен на 76%) и связи (на 84%)¹⁶.

¹² Para 2025 se prevé un crecimiento del 1% del PIB. Granma, 18.12.2024.

¹³ ONEI. Anuario Estadístico de Cuba 2024. Sector Externo. Edición 2025. P. 17.

¹⁴ ITC. Trade statistics for international business development. URL: <https://www.trademap.org/>

Данные этого международного источника не всегда совпадают с данными национальной статистики, представленной в ONEI.

¹⁵ La economía cubana en 2023 y perspectivas para 2024. Por: José Luis Rodríguez. 17.02.2024. URL: <http://www.cubadebate.cu/opinion/2024/02/17/la-economia-cubana-en-2023-y-perspectivas-para-2024-i/>

¹⁶ Para 2025 se prevé un crecimiento del 1% del PIB. Granma, 18.12.2024.

Не менее важный источник поступления валюты – денежные переводы (*remesas*) кубинцев, живущих за рубежом. Согласно исследованию, проведенному в 2021 г., денежные переводы составляли около 2% ВВП, почти 84% поступали из США¹⁷. Благодаря им 26% кубинских домохозяйств могли поддерживать более высокий уровень потребления, иметь доступ к розничному рынку с расчетами в MLC (*moneda libremente convertible*, виртуальная свободно конвертируемая валюта, 1 MLC = 0,79 долл.). Переводы играют важную роль и в качестве оборотного капитала для негосударственного сектора экономики. Но их объем значительно сократился: с 2 млрд., которых он достиг в конце прошлого десятилетия, до менее 1 млрд долл. в 2023 году¹⁸. В мае 2022 г. администрация Д. Байдена отменила некоторые ограничения на отправку денежных переводов на Кубу, введенные в ноябре 2020 г. по решению администрации Дональда Трампа, однако их обслуживание через американскую транснациональную корпорацию финансовых услуг Western Union осуществлялось с перебоями из-за технических проблем. В полном объеме предоставление услуг Western Union возобновила в мае 2024 г.¹⁹, но ожидания роста потока переводов не оправдались. В рамках политики «закручивания гаек» администрация вернувшегося на президентский пост Д. Трампа в феврале 2025 г. вновь ввела запрет на денежные переводы на Кубу.

Очень серьезной проблемой для страны остается скудный приток прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Отсутствие статистической прозрачности препятствует сбору

¹⁷ Informe sobre la Evolución de la Economía Mundial 2023. Centro de investigaciones de la Economía Mundial (CIEM). ISSN 2227-8605. La Habana, Febrero, 2024. P. 155.

¹⁸ José Luis Rodríguez. Op. cit.

¹⁹ Ministerio de Relaciones Exteriores de la Republica de Cuba. 9 Febrero 2025. URL: <https://cubaminrex.cu/es/western-union-suspende-operaciones-en-cuba-por-medidas-punitivas-del-gobierno-de-eeuu-contra-el>

полных и надежных данных об их размере. По различным оценкам, ежегодный объем ПИИ существенно меньше потребностей страны, определяемых в 2,0-2,5 млрд долл. в год для достижения темпов роста около 5%²⁰. Несмотря на такие инициативы, как создание зоны «особого развития» в Мариэле (la Zona Especial de Desarrollo del Mariel, ZEDM), за 11 лет удалось привлечь лишь около 3,4 млрд долларов. В результате ее инфраструктура использовалась слабо, контейнерный терминал Mariel был загружен не более чем на 40%²¹. И это при том, что в 2023 г. были завершены дноуглубительные работы в прибрежной зоне, позволяющие швартовать крупные контейнеровозы Neo-Panamax. Из 64 утвержденных предприятий 12 полностью являются кубинскими и 52 проекта связаны с иностранными инвестициями²².

Недостаточный приток ПИИ определяется двумя основными причинами – боязнью потенциальных инвесторов санкций со стороны США и возникших у Кубы в связи с тяжелым экономическим положением крупных проблем, связанных с соблюдением контрактных обязательств, накоплением внешней задолженности и невозможностью ее своевременного обслуживания. Это стало тяжелым бременем, отрицательно влияющим на экономику и ее потенциальное восстановление. Серьезный сбой по платежам произошел в 2019 г., но в 2020 г. с началом пандемии COVID-19 проблема усугубилась. Ранее кубинское руководство добилось определенных успехов в подписании соглашений об урегу-

²⁰ Informe sobre la Evolución de la Economía Mundial 2023. Centro de Investigaciones de la Economía Mundial. La Habana, Febrero, 2024. P. 155.

²¹ 10 preguntas y respuestas sobre la Zona Especial de Desarrollo Mariel en Cuba, 22.04.2024. URL: <https://martiverifica.netlify.app/10-preguntas-y-respuestas-sobre-la-zona-especial-de-desarrollo-mariel-en-cuba>

²² Ricardo Torres Pérez. La Zona Especial del Mariel a sus once años. Resultados y lecciones. Columbia University in the City of New York. January 23, 2025. URL: <https://horizontecubano.law.columbia.edu/news/la-zona-especial-del-mariel-sus-once-anos-resultados-y-lecciones>

лировании задолженности перед Парижским клубом и рядом стран, в том числе Китаем и Россией. В 2020-2021 гг. Куба была вынуждена заморозить платежи и обратиться к кредиторам с просьбой о пересмотре условий. В результате переговоров в большинстве случаев была достигнута лишь отсрочка платежей. По состоянию на 2023 г., согласно суммарным данным кредиторов, внешний долг Кубы оценивался в 29,2 млрд долл. (более 40% ВВП), по сравнению с 2019 года он вырос на 10,7%²³.

В условиях дефицита финансовых ресурсов процесс инвестирования в кубинскую экономику идет медленно, не обеспечивая необходимый рост. С 2015 г. объем инвестиций был ниже 10% ВВП, при этом для обеспечения ежегодного роста в 5% и выхода из кризисной ситуации, необходимо, чтобы инвестиции составляли 25%.

Для территориальной и отраслевой структуры инвестиций характерны глубокие дисбалансы. С одной стороны, 60% из них сосредоточены в Гаване, где проживает лишь четверть населения. А на отраслевом уровне треть всех инвестиций была направлена в гостиничный комплекс. При этом за январь – сентябрь 2023 г. на долю сельского хозяйства пришлось всего 2,8% капиталовложений, сахарной промышленности – 0,5%, на электроэнергетику, водо- и газоснабжение – 10,8%²⁴. Как очевидно, существующие проблемы в этих секторах во многом связаны с «недофинансированием».

Нынешнее кризисное состояние кубинской экономики вызвано целым рядом взаимообусловленных **причин**, как внешнего, так и внутреннего характера. Основным тормозом развития остается экономическая блокада со стороны

²³ Informe sobre la Evolución de la Economía Mundial 2023. Centro de investigaciones de la Economía Mundial (CIEM). ISSN 2227-8605. La Habana, Febrero, 2024. P. 155.

²⁴ José Luis Rodríguez. Op. cit.

США. Согласно докладу, представленному на ГА ООН, с марта 2023 г. по февраль 2024 г. она нанесла Кубе ущерб, оцениваемый в 5,1 млрд долл., что эквивалентно 13,8 млн долл. в день и более 575,6 долл. ущерба за каждый час блокады. Кумулятивный негативный эффект составил более 164,1 млрд долл., а с учетом соотношения доллара к стоимости золота – около 1,5 трлн долларов²⁵.

Дополнительное негативное влияние оказало включение Кубы в американский список стран, якобы спонсирующих терроризм, что заставляет большинство международных финансовых учреждений отказываться от долларовых операций с Кубой. С января 2021 г. по февраль 2024 г. опасаясь штрафов иностранные банки 1064 раза отказали кубинским организациям в проведении платежей по сделкам, связанным с закупками потребительских товаров первой необходимости, топлива, запасных частей для электроэнергетической системы²⁶. Более 300 тыс. гражданам европейских стран, посетившим Кубу, было отказано во въездной визе в США, и они были включены в «устрашающий» список нежелательных посетителей²⁷.

Серьезным испытанием, нарушившим поступательный ход реформ, стала пандемия COVID-19, фактически парализовавшая работу туристической отрасли – одного из ключевых источников валютных поступлений. Потери туристического сектора в 2020-2021 гг. составили 1,8 млрд долла-

²⁵ Claudia Fonseca Sosa, Marcelino Vázquez Hernández. Bruno Rodríguez: Daños del bloqueo de EEUU a Cuba superaron los cinco mil millones de dólares en último año. 12 septiembre 2024. URL: <http://www.cubadebate.cu/noticias/2024/09/12/bruno-rodriguez-danos-del-bloqueo-de-eeuu-a-cuba-superaron-los-cinco-mil-millones-de-dolares-en-ultimo-ano/>

²⁶ Ibidem.

²⁷ El bloqueo contra Cuba es una guerra económica, financiera y comercial y califica como un crimen de genocidio. Granma, 30.10.2024.

ров²⁸. Это совпало с сокращением помощи со стороны Венесуэлы – главного экономического партнера, а также с потерей важных рынков экспорта медицинских услуг (Бразилия, Венесуэла), с ростом мировых цен на закупаемое продовольствие (примерно на 20% выше, чем в 2014–2016 годах).

Кроме того, серьезный ущерб хозяйству острова нанесли стихийные бедствия последних лет – ураганы, продолжительные засухи, интенсивные дожди. Серьезные потери вызвал масштабный пожар на базе хранения топлива в порту Матансас (2022 г.), он усложнил ситуацию с энергетическим обеспечением. В 2024 г. имели место тяжелейшие аварии в электросетях, а два сильнейших урагана («Рафаэль» и «Оскар») нанесли ущерб более чем 50 тыс. домам, инфраструктуре и сельскому хозяйству²⁹. А обрушившийся в октябре 2025 г. на восточные провинции острова ураган Мелисса вновь нанес серьезный ущерб энергетике и инфраструктуре страны.

Кризисное состояние кубинской экономики в 2024 г. во многом определялось тем, что меры, предпринятые в рамках реформ последних лет, оказались недостаточными для противостояния усилению негативных внешних факторов. Курс на постепенное экономическое реформирование мог дать результаты в условиях более благоприятной внешнеполитической обстановки в период президентства Барака Обамы, но не обеспечил запаса прочности при ее резком обострении. При этом руководство страны признает, что многие проблемы являются результатом допущенных ошибок в планировании, приведших к глубоким структурным перекосам в кубинской экономике.

²⁸ Посол Кубы рассказал о проблемах страны в пандемию из-за блокады. РИА Новости, 22.06.2021.

²⁹ Cuba ha llegado hasta aquí luchando y creando, hasta convertir los reveses en victorias. Granma, 14.12.2024.

Болевые точки экономики

Наиболее острой для Кубы остается проблема **продовольственного обеспечения**. Производство основных сельскохозяйственных продуктов по итогам 2023 г. сократилось почти на 80% по сравнению с 2019 г. В первую очередь это касается таких ключевых продуктов ежедневного рациона как рис и фасоль. За последние пять лет более чем на 85% упало производство свинины, а рост цен сделал ее недоступной для многих кубинцев³⁰. На 50% уменьшилось производство яиц. План сельскохозяйственного производства на 2024 г. не был выполнен по многим статьям. Куба импортирует более 70% продуктов питания, на которые приходится выделять более 2 млрд долл. в год. И это при этом, что климат позволяет самостоятельно производить значительную часть необходимого продовольствия³¹.

Страна, которая долгие годы была одним из ведущих производителей и экспортеров сахара в мире, теперь для обеспечения внутреннего потребления вынуждена его импортировать. В 2022 г. группа сахарных компаний AZCUBA объявила, что не сможет выполнить свои международные обязательства, в том числе перед Китаем, который является одним из важнейших рынков кубинского сахара (по официальным данным, эта азиатская страна закупала у Кубы около 400 тыс. т в год). В 2023 г. было произведено около 350 тыс. т или менее половины от того, что требуется стране. Согласно плану на 2024 г., должно было работать всего 23

³⁰ Datos recientes revelan la magnitud de la crisis económica cubana en 2024. Marleidy Muñoz. 19.12.2024. URL: <https://martiverifica.netlify.app/datos-recientes-revelan-la-magnitud-de-la-crisis-economica-cubana-en-2024>

³¹ Cuba no se ha quedado cruzada de brazos nunca. Entrevista concedida por Miguel Mario Díaz-Canel Bermúdez, Primer Secretario del Comité Central del Partido Comunista de Cuba y Presidente de la República, a Ignacio Ramonet, catedrático y periodista español, en el Palacio de la Revolución, el 11 de mayo de 2024, «Año 66 de la Revolución». Granma, 15.05.2024.

сахарных завода и производить 412 тыс. тонн³². Но по неофициальным данным, было произведено лишь 160 тыс. т, что является критически низким показателем для отрасли³³. Восстановление сахарной промышленности требует огромных вложений, и в этом вопросе Куба рассчитывает на содействие зарубежных партнеров.

Продовольственная проблема, разумеется, связана с упадком сельского хозяйства: в 2000-2023 гг. аграрный сектор потерял 384 тыс. работников, только 20% сельскохозяйственных земель находится в госфонде, и это при том, что «ответственность за то, чтобы накормить население, лежит на правительстве»³⁴. Передача 80% земель в пользование сельскохозяйственным кооперативам, фермерам, арендаторам и другим негосударственным производителям не сопровождалась необходимой финансовой помощью со стороны государства. В результате они сталкиваются с нехваткой удобрений, кормов, химикатов, семян, техники, с проблемами водоснабжения. Итогом стали низкая производительность и снижение урожайности большинства культур при сокращении посевных площадей.

Фермеры испытывают серьезные затруднения при импорте оборудования и продаже продукции напрямую потребителям. Все негосударственные сельхозпроизводители обязаны продавать часть своего урожая государству (иногда до

³² Informe sobre la Evolución de la Economía Mundial 2023. Centro de investigaciones de la Economía Mundial (CIEM). ISSN 2227-8605. La Habana, Febrero, 2024. P. 158.

³³ Con una zafra de apenas 160.000 toneladas en 2024, se extingue la industria azucarera de Cuba. 19 de febrero 2025. URL: https://www.14ymedio.com/economia/zafra-apenas-160-000-toneladas_1_1111272.html

³⁴ Primer ministro presenta plan de medidas para dinamizar la economía. 20.12.2023. URL: <http://www.cubadebate.cu/noticias/2023/12/20/primer-ministro-marrero-cruz-presenta-en-el-parlamento-plan-de-medidas-para-dinamizar-la-economia/>

70%) по ценам, установленным правительством ниже рыночных. Осложняет ситуацию и то, что вопрос о переводе 883,9 тыс. га необрабатываемых сельскохозяйственных земель в активное производство так и не был решен. А проверка 388 тыс. землевладельцев, получивших участки от государства, выявила 130 тыс. нарушений в их использовании³⁵.

Помимо земледелия немало проблем в животноводстве. Уже много лет в стране запрещена торговля крупным рогатым скотом. Чтобы навести порядок в отрасли, в 2024 г. была проведена перепись поголовья крупного рогатого скота (а также лошадей и буйволов), что позволило обновить реестр и получить актуальную информацию о производителях, арендаторах, наемных работниках в животноводческом секторе³⁶.

Между тем сельское хозяйство входит в число приоритетных направлений «Стратегии социально-экономического развития Кубы до 2030 года». Не случайно в инвестиционном портфеле, представленном в ноябре 2024 г. и охватывающем 607 проектов, 145 относятся к продовольственному сектору³⁷. Решение продовольственной проблемы возведено в ранг ключевых вопросов национальной безопасности. В июле 2022 г. вступил в силу Закон о продовольственном суверенитете и продовольственной безопасности (Ley No 148/2022. Ley de Soberanía Alimentaria y Seguridad Alimentaria y Nutricional, SAN). Он призван обеспечить устойчивое развитие сельского хозяйства, способствовать налаживанию производственных процессов и внедрению технологических новшеств на уровне провинций и муниципий. Руководство страны уделяет большое внимание пропа-

³⁵ En la corrección de las distorsiones económicas, más producción y más orden. Granma, 17.07.2024.

³⁶ Una mirada rigurosa al sector ganadero en Cuba. Ganma, 25.01.2024.

³⁷ Cuba actualiza cartera de inversiones en Fihav 2024. Prensa Latina, 06.11.2024. URL: <https://www.prensa-latina.cu/2024/11/06/cuba-actualiza-cartera-de-inversiones-en-fihav-2024/>

ганде опыта успешных хозяйств, изыскивающих внутренние резервы для развития производства. Однако без увеличения инвестиций задачи, определенные Законом, трудно-выполнимы.

Как уже отмечалось, одной из ключевых проблем в хозяйственной практике остается крайне неудовлетворительное состояние **электроэнергетики**. Это отрицательно сказывается на функционировании практически всех отраслей экономики и качестве жизни населения. Причиной кризисной ситуации стал высокий уровень износа оборудования ТЭС, работающих на углеводородном сырье при трудностях с его поставками. Частые поломки и выход из строя оборудования неоднократно совпадали с плановым закрытием ТЭС на профилактический и капитальный ремонт, на который требуется более 300 млн долл. в год³⁸. Продолжительность работы основных теплоэлектростанций составляет около 50 лет, при том что срок их службы рассчитан на 25-30 лет. И надо учитывать, что ТЭС, работающие на отечественном сырье, необходимо подвергать регулярному ремонту и техническому обслуживанию, т.к. кубинская нефть относится к категории «тяжелых» и отличается повышенным содержанием серы, что ведет к быстрому образованию накипи и коррозии оборудования. Власти пытаются улучшить ситуацию, вводя жесткий контроль над соблюдением сроков ремонтных работ и техобслуживания, предлагая стимулы для снижения нагрузок в часы пик, субсидии для предприятий, использующих возобновляемые источники энергии (ВИЭ). Однако при остром дефиците запасных частей и оборудования этих мер оказывается недостаточно для бесперебойной работы Национальной энергетической системы (НЭС).

Особенно сложная ситуация сложилась с середины 2022 года. За год было выработано только 88% запланированной электроэнергии, но при этом в 2016-2021 гг. производство уже упало на 16,4%. В 2024 г. Куба продолжала испытывать

³⁸ Cuba no se ha quedado cruzada de brazos nunca...

перебои в электроснабжении, сопровождаемые длительными отключениями. По информации министерства энергетики и шахт, в октябре 2024 г. страна была способна обеспечить производство лишь 42,75% необходимой в часы пик электроэнергии (2005 МВт вместо 3380 МВт)³⁹.

Форс-мажорная ситуация сложилась 18 октября 2024 года. Из-за выхода из строя автоматической системы обслуживания котла на самой крупной кубинской ТЭС Антонио Гитерас (пров. Матансас) впервые на 30 часов прекратилась передача электричества по всей НЭС. Отключение тока практически полностью парализовало экономическую деятельность в Гаване. Правительство мобилизовало все силы и средства для восстановления работы НЭС и ситуацию удалось временно исправить. Однако нарушения в работе системы, хотя и менее масштабные, продолжились в 2025 году. Эти события еще раз подтвердили приоритетность решения проблем электроэнергетики. Достичь этого без внешней помощи будет крайне сложно. Работающая на пределе своих возможностей энергетическая система страны нуждается в комплексной модернизации, без проведения которой угроза нового коллапса может стать фатальной.

Проблемы с энергоснабжением усугублялись высокой зависимостью от импорта топлива. Собственная добыча нефти (40 тыс. барр./сут.) обеспечивает только треть потребностей страны⁴⁰. Практически вся собственная нефть потребляется местными ТЭС, поэтому к перебоям в поставках импортного топлива чувствительна не только энергетика, но и транспорт, сельское хозяйство, промышленность. Ситуация с топливом достигла критической точки в первой

³⁹ Verónica Calderón, Gerardo Lemos. Cuba alcanza mínimo de producción eléctrica en semanas con la mayoría de sus centrales energéticas dañadas o sin combustible. CNN, 16.10.2024.

⁴⁰ Carmen Maturell Senon. Señas de la producción petrolera nacional. Granma, 07.01.2025.

половине 2023 года, когда импорт упал на 25%⁴¹. Во многом из-за неустойчивых поставок из Венесуэлы (весной 2023 г. они составляли около 50 тыс. барр./сут. по сравнению с 80 тыс. в 2020 г.). При ежедневной потребности в 500-600 т бензина в наличии оставалось всего 400 тонн. Это вынудило обратиться к другим поставщикам, например, к мексиканской компании PEMEX. В 2023 г. Мексика экспортировала значительные объемы нефти на Кубу (примерно 23 тыс. барр./сут.). В 2023 г. Куба подписала с Россией соглашение, по которому последняя предоставила ей 2 кредита на поставку нефти и нефтепродуктов. В апреле 2024 г. российский танкер (первый с 2022 г.) доставил на Кубу 90 тыс. т нефти⁴².

В числе причин коллапса энергетической системы власти отмечают экономическую войну со стороны США. Только за один 2024 г. их действия воспрепятствовали 53 судам и 27 компаниям осуществить поставки топлива на Кубу. Ущерб от 5 месяцев блокады эквивалентен общему годовому импорту топлива, который в стране в среднем составляет около 2 млрд долларов⁴³. Цепочки поставок были нарушены и в силу нехватки финансовых ресурсов, и из-за препятствий банковским переводам в контексте блокады, и после включения Кубы в список стран-спонсоров терроризма. К этому добавились сложные погодные условия для навигации и разгрузки судов⁴⁴.

⁴¹ Informe sobre la Evolución de la Economía Mundial 2023. Centro de investigaciones de la Economía Mundial (CIEM). La Habana, Febrero, 2024. P. 159.

⁴² Российская нефть поступила на Кубу после перерыва. Новости нефти и газа, 01.04.2024. URL: <https://neftegaz.ru/news/transport-and-storage/827225-rossiyskaya-neft-postupila-na-kubu-posle-pereryva/>

⁴³ El bloqueo contra Cuba es una guerra económica, financiera y comercial y califica como un crimen de genocidio. Granma, 30.10.2024.

⁴⁴ Ibidem.

Определенные перемены, пока ограниченного характера, наметились в обновлении энергетической матрицы Кубы. Национальная стратегия энергетического перехода предусматривает, что к 2030 г. страна будет производить 29% своей электроэнергии из возобновляемых источников. По оценкам специалистов, Куба способна отказаться от пятой части импортируемого топлива и почти вполнину снизить его потребление⁴⁵. Однако собственных финансовых средств для реализации такого масштабного «перехода» у страны нет. К тому же, как показывает практика, альтернативная энергетика пока не в состоянии масштабно заменить традиционные источники и обеспечить эффективную работу национальных энергосистем.

Критическая ситуация сложилась в **промышленности**. Снижение наблюдалось в добыче никеля и кобальта. Канадская компания Sherritt, основная в производстве кубинского никеля, сообщила о его сокращении на 6%, а кобальта на 12% за девять месяцев 2023 года⁴⁶.

Загрузка промышленных мощностей в 2023 г. упала до 35%. Во многом из-за дефицита энергоносителей и отсутствия финансирования были нарушены планы производства в металлургической, химической и легкой промышленности. В 2024 г. производство стали оказалось нулевым, план по производству цемента выполнен только на 43,2%, древесины – на 17,6%⁴⁷.

⁴⁵ La transición energética muestra el camino. Granma, 19.11.2024.

⁴⁶ Ricardo Gonzalez-Aguila. Ricardo Torres. CESLA. Centro de la Estudios de la Economía Cubana. Lenta recuperación y persistentes desequilibrios macroeconómicos (diciembre de 2023). URL: https://www.cesla.com/archivos/Informe_economia_Cuba_diciembre_2023.pdf

⁴⁷ Oscar Figueredo Reinaldo, Abel Padrón Padilla. Cuba proyecta un crecimiento del 1% del PIB para el 2025. Diciembre 20, 2024. URL: <http://www.cubadebate.cu/noticias/2024/12/16/cuba-proyecta-un-crecimiento-del-1-del-pib-para-el-2025/>

Относительно новым и активно развивающимся направлением обрабатывающей промышленности стала вторичная переработка сырья и материалов. Перерабатывается и повторно используется 150 тыс. т сырья, 65 видов продукции производится из 100% переработанного материала. Национальное производство удовлетворяет более 50% спроса на упаковку, а также обеспечивает ее повторное использование⁴⁸.

Большие сложности испытывает **строительный сектор** из-за дефицита необходимого финансирования и стройматериалов. Хроническое невыполнение планов усугубляется форс-мажорными обстоятельствами, связанными с необходимостью восстанавливать разрушения, причиняемые ежегодными ураганами.

Обозначенные проблемы актуальны и для **транспортного сектора**. За январь-сентябрь 2024 г., по сравнению с аналогичным периодом 2023 г., объем грузовых перевозок упал на 18%, пассажирских – на 13%⁴⁹. Общий объем перевозок в 2024 г. составил лишь 50% от уровня 2019 года⁵⁰. Основой транспортной системы острова является автомобильный транспорт, который обеспечивает 83,4% грузоперевозок (9 месяцев 2024 г.) при доле железнодорожного транспорта всего в 9,3%. Полностью доминирует он и в перевозке пассажиров (см. раздел 2), поэтому снижение общих показателей во многом связано с критическим состоянием автопарка. Правительством взят курс на повышение роли железнодорожного транспорта как в хозяйственной жизни, так и при перемещении населения по территории страны. Это

⁴⁸ Con el saludo, el compromiso de la industria cubana. Granma, 21.12.2023.

⁴⁹ ONEI. Transporte. Indicadores Seleccionados. Enero – Septiembre 2024, pp. 4, 5, 8. URL: <https://www.onei.gob.cu/sites/default/files/publicaciones/2024-12/transporte-indicadores-seleccionados-septiembre-2024.pdf>

⁵⁰ El transporte en Cuba a debate “Desde la Presidencia”. 18 abril 2024 - <http://www.cubadebate.cu/especiales/2024/04/18/el-transporte-en-cuba-a-debate-desde-la-presidencia/>

требует значительных инвестиций, о чем свидетельствуют данные за март 2024 г.: 67% путей и 40% объектов инфраструктуры требовали ремонта. За помощью в модернизации железных дорог Куба обратилась к России (см. раздел 5) и Китаю. Проект включает замену железнодорожного полотна (1,1 тыс. км), оборудования и поставок тягового и подвижного состава.

После пандемийного спада не получается восстановить **туристическую отрасль**. Доходы от туризма в 2023 г. выросли на 400 млн, до 1200 млн долл.⁵¹, но составили лишь 69% от доходов 2019 года⁵². В 2024 г. страну посетили 2,2 млн иностранных гостей, вместо ожидавшихся 3,2 млн (68,9%), что на 9,6% меньше, чем в предшествующем году⁵³. При плане на 2025 г. в 2,6 млн туристов, в конце первого полугодия состояние туристической отрасли продолжало ухудшаться: в страну въехало 71% от запланированного уровня и 77% от аналогичного периода 2024 года⁵⁴. Основную массу составили туристы из Канады, кубинская община за рубежом, туристы из России и США. Значительное число посетителей прибыло из Испании, Германии, Мексики, Франции, Италии и Англии.

Медленное восстановление туризма вновь поднимает вопрос о необходимости уделять первоочередное внимание инвестициям не только в гостиничный сегмент, но и в

⁵¹ Informe sobre la Evolución de la Economía Mundial 2023. Centro de investigaciones de la Economía Mundial (CIEM). ISSN 2227-8605. La Habana, Febrero, 2024. P. 158.

⁵² Cuba candid about economic challenges and mistakes. 10.01.2024. URL: <https://morningstaronline.co.uk/article/cuba-candid-about-economic-challenges-and-mistakes>

⁵³ Herrero Carles, Humberto. El sector de turismo en Cuba, al cierre del 2024. Segunda Cita, 20.02.2025. URL: <https://segundacita.blogspot.com/2025/02/el-sector-del-turismo-al-cierre.html>

⁵⁴ Informan sobre el plan de la Economía durante el primer semestre de 2025. Granma, 16.07.2025

смежные сектора – сферу развлечений, гастрономию, логистику и другие услуги, также в улучшение их качества, Куба все еще существенно отстает от своих соседей по этому показателю. В 2024 г. туристические объекты, которые в той или иной степени пострадали в результате природных катаклизмов – ураганов «Рафаэль» и «Оскар», а также землетрясений, в большинстве своем были восстановлены и готовы к пиковому сезону 2024-2025 годов. По официальной информации, в гостиничном бизнесе представлены 18 иностранных сетей, пользующихся международным признанием⁵⁵. Остров делает ставку на диверсификацию туристических предложений, расширяя круг услуг по таким направлениям, как природный, приключенческий, культурно-исторический и медицинский туризм, они имеют большой потенциал развития и характеризуют Кубу не только как объект пляжного туризма.

Частное предпринимательство и финансовая реформа – неоправдавшиеся надежды

Движение в сторону трансформации экономической модели, существующей на острове с 1960-х годов, постоянно модифицировалось под действием различных факторов. Ключевым направлением реформирования экономики остается осторожная либерализация частнопредпринимательской деятельности. Несмотря на то, что курс на создание смешанной экономики с участием частного предпринимательства был объявлен более десяти лет назад, только в 2021 году малому и среднему бизнесу (микро- малым и средним предприятиям – ММСП) был дан «зеленый свет» на деятельность практически во всех хозяйственных сферах (Декрет-закон № 46 «О микро, малых и средних предприятиях»). Исключения составляют те области, которые государ-

⁵⁵ Cuba necesita que su locomotora hale el tren de la economía. Granma, 17.11.2024.

ство считает «стратегическими» – здравоохранение, телекоммуникации и СМИ, энергетика, оборона. ММСП получили право заниматься экспортно-импортными операциями, но через государственных посредников. В августе 2024 г. был принят Декрет-закон № 88 «О микро, малых и средних предприятиях» (Decreto-Ley 88 “Sobre las micro, pequeñas y medianas empresas”), в соответствии с которым такие предприятия могут находиться и «в собственности политических, массовых и общественных организаций» (статья 3.2).

По состоянию на июль 2024 г. на Кубе насчитывалось 11044 частных и 222 государственных ММСП⁵⁶, обеспечивавших рабочими местами более 15% занятых и дававшими 14% ВВП⁵⁷. Количество этих предприятий растет. На 2025 г. зарегистрировано 11745. Они становятся важным игроком в экономике, особенно в сфере услуг. Но, как заметил премьер-министр страны, приоритетное внимание уделяется предприятиям, целью которых является производство. Помимо ММСП, 496,5 тыс. чел. занимаются индивидуальной трудовой деятельностью⁵⁸.

Подавляющее большинство малых и средних предприятий, как правило, не производственные, а коммерческие и ориентированы не на экспорт, а на импорт. Коммерческая деятельность, несомненно, позволяет ММСП быстрее обрабатывать вложенный капитал и осуществляется с меньшими операционными издержками по сравнению с производством товаров или услуг. Из-за запрета специалистам (инженерам,

⁵⁶ El Ministerio de Economía y Planificación. Las pequeñas empresas estatales y el socialismo. Agosto 23, 2024. URL: <https://www.mep.gob.cu/es/noticia/las-pequenas-empresas-estatales-y-el-socialismo>

⁵⁷ ONEI. CAPÍTULO 7: EMPLEO Y SALARIOS. EDICIÓN 2024. P. 10.

⁵⁸ Marrero Cruz presenta actualización sobre objetivos y resultados de programa gubernamental para corregir distorsiones y reimpulsar la economía. 16 julio 2025. URL: <http://www.cubadebate.cu/noticias/2025/07/16/marrero-cruz-presenta-actualizacion-sobre-objetivos-y-resultados-de-programa-gubernamental-para-corregir-distorsiones-y-reimpulsar-la-economia/>

архитекторам, врачам и др.) заниматься своей профессией как частным лицам некоторые из них ради более высокой зарплаты оставляют работу в государственных учреждениях и переходят в частный сектор.

Несмотря на то, что с появлением частного сектора наблюдалось определённое наполнение рынка продукцией, которая была дефицитной в государственной сети или просто отсутствовала, результаты деятельности новых экономических субъектов не были положительно оценены населением. Причины – превышение устанавливаемых ими цен над покупательной способностью большинства жителей и происходящее имущественное расслоение общества, его социальная фрагментация. Как отметил М. Марреро Крус, результаты контроля за политикой повышения цен показали, что при проведении 606303 проверок было выявлено 371489 нарушений (58%)⁵⁹. Только в результате уклонения от уплаты налога с продаж по импортным операциям субъекты негосударственного управления в период с 2023 г. по апрель 2024 г. было недополучено около 50 млрд песо⁶⁰.

Один из главных недостатков работы правительства с частным сектором, по мнению премьер-министра, состоит в том, что «не было достигнуто эффективного включения негосударственных экономических акторов в экономику, ... не установлена необходимая связь, настоящая цепочка, которая должна быть между государственным предприятием и различными формами негосударственного управления, которое,

⁵⁹ Primer ministro: Si bien se muestran resultados, no se ha avanzado lo necesario. 18 diciembre 2024. URL: <http://www.cubadebate.cu/noticias/2024/12/18/primer-ministro-marrero-cruz-actualiza-a-diputados-sobre-marcha-del-plan-para-corregir-distorsiones-y-reimpulsar-la-economia/#anexo-1907051>

⁶⁰ Marrero Cruz actualiza sobre medidas para corregir distorsiones. 17 Julio 2024. URL: <https://www.tribuna.cu/cuba/2024-07-17/marrero-cruz-actualiza-sobre-medidas-para-corregir-distorsiones>

кроме того, характеризуется многими нарушениями»⁶¹. Очевидно, что для появления нужного Кубе ММСП, продуктивного, высокотехнологичного и ориентированного на экспорт, требуется планомерная и осознанная государственная политика.

В соответствии с конституцией государственное социалистическое предприятие является основной формой хозяйственной деятельности. На долю госсектора приходится около 80% ВВП и более 70% экспорта⁶². На государственных предприятиях в 2023 г. было занято 1,3 млн работников, которые произвели 92% товаров и услуг⁶³. Однако серьезной проблемой является эффективность их работы. По данным на конец 2022 г., 480 государственных компаний были убыточными. По итогам 2023 г. положение несколько улучшилось, и число таких госкомпаний сократилось до 338 (13,4% от общего числа). При этом среди ММСП имели убытки только 7% (685)⁶⁴.

Важным нововведением, которое, однако, не оправдало надежд, стала **денежная реформа** (1 января 2021 г.). О ее необходимости ставился вопрос еще на VII съезде партии (2016 г.). Суть реформы заключалась в прекращении обращения параллельно двух валют: отмене так называемого «конвертируемого песо» (CUC), привязанного к доллару, и сохранении «обычного» кубинское песо (CUP) в качестве

⁶¹ Proyecciones de Gobierno para corregir distorsiones y reimpulsar la economía durante el año 2024. 25.01.2024. URL: <https://www.parlamentocubano.gob.cu/noticias/proyecciones-de-gobierno-para-corregir-distorsiones-y-reimpulsar-la-economia-durante-el>

⁶² Cuban economy: let's look to 2024 and start moving. 02.12.2023. URL: <https://oncubanews.com/en/cuba/cuban-economy-lets-look-to-2024-and-start-moving/>

⁶³ Morning Star. 10.01.2024. URL: <https://morningstaronline.co.uk/article/cuba-candid-about-economic-challenges-and-mistakes>

⁶⁴ Informe sobre la Evolución de la Economía Mundial 2023. Centro de investigaciones de la Economía Mundial (CIEM). ISSN 2227-8605. La Habana, Febrero, 2024, pp. 160-161.

единственной национальной валюты с обменным курсом 25 песо за один доллар США. Однако реформирование, требовавшее тщательной проработки, было осуществлено в экстремальных условиях экономического спада 2020 г., что в результате привело к самой высокой инфляции за всю историю Кубы. Курс доллара стремительно ушел вверх на «черном рынке», а затем и государство было вынуждено неоднократно проводить девальвацию национальной валюты, в разы понижая ее курс.

Сложившаяся ситуация затронула государственные компании, которые лишились возможности извлекать выгоду из прежнего, сильно завышенного официального курса 1:1. Многие из них оказались «в минусе», были вынуждены сокращать расходы, увольняя лишних работников. Чтобы ослабить негативные последствия, правительство предоставило компаниям большую автономию, объявило о новых возможностях для частного предпринимательства, чтобы поглотить избыточную рабочую силу государственного сектора. В качестве меры по защите населения от роста стоимости жизни были обещаны ценовые ограничения, в начале января 2021 г. в пять раз увеличены зарплаты и пенсии.

Дополнительные сложности в осуществлении денежной реформы были связаны с недостатками процесса **банкоризации**. Внедрение безналичных форм оплаты явилось важной составляющей цифровизации кубинского общества. Однако и общество, и банковская система оказались не готовы к технологическому обновлению. Большинство сделок малых предприятий, связанных с импортом, совершалось за наличный расчет, то же самое имело место и в деятельности сельскохозяйственных кооперативов. Ситуацию усложняла неотлаженность электронных платежей, очереди, сбои в работе банкоматов, нехватка в них бумажных денег и ограничение на снятие наличных и др. В результате, желая избежать банковских операций, частный сектор шел на значительные нарушения, связанные с оформлением сделок.

Бесконечные очереди, нехватка наличных и ограничение на их снятие, задержки, технические сбои – характерная картина для большинства банковских отделений страны и в начале 2025 года. В некоторых провинциальных банках количество денег, которые были «выведены» в 2024 г., намного превысило объем «вернувшихся» средств. Так, в одном из филиалов Народного сберегательного банка (Banco Popular de Ahorro, BPA) в Пинар-дель-Рио, согласно экспертным оценкам, в течение 2024 г. было возвращено в среднем всего около половины выданных сумм. Примерно 47% малых и средних предприятий, несельскохозяйственных кооперативов и самозанятых лиц не пользуются специальными «налоговыми» счетами в банках, на которые они должны депонировать свои доходы, несмотря на то, что это является обязательным требованием и может быть расценено как уклонение от уплаты налогов. Из-за невозможности проведения электронных операций подобная картина нередко наблюдалась и в госсекторе и тем более на сельскохозяйственных рынках, где вращается основная масса наличных⁶⁵.

В качестве переходной меры, краткосрочного отступления от общего курса на «дедолларизацию экономики» с 2024 г. руководство страны было вынуждено взять курс на «частичную и контролируемую» долларизацию, что фактически означало легализацию существующей практики. Основными целями этого шага было: привлечение больше иностранной валюты и перераспределение ее потоков в интересах всех отраслей экономики, а также стимулирование производства и экспорта. В марте 2024 г. была создана сеть заправочных станций, на которых разрешалось рассчитываться в долларах и евро. Позже за некоторые товары и услуги разрешили платить наличной валютой (в частности, за оптику), появились «международные» аптеки, открылись супермаркеты (см. раздел 2). Это повлияло на появление но-

⁶⁵ Problemas de una «solución». Granma, 19.01.2025.

вых банковских продуктов, на процесс интеграции с платформами цифровых платежей – на кассах супермаркетов разрешено расплачиваться как наличными долларами, так и картами международных систем (в том числе «Мир») и местной картой «Clásica». Однако вторичный запрет Д. Трампа денежных переводов на Кубу может оказать сдерживающий эффект на процесс «долларизации».

Непоследовательность шагов по либерализации экономики при сохранении большого числа ограничительных мер не позволили изменить положение к лучшему. Сложилась ситуация, которая дает основание говорить о серьезных недостатках кубинской экономической модели и сомнительном успехе проведенных рыночных преобразований. На их эффективность влияет недостаток политической воли и крайняя осторожность в отношении последствий реформ.

Меры по оживлению экономики и их результаты

Резкое обострение экономической ситуации в 2023 г. потребовало от руководства страны экстренных мер. О грядущих изменениях в социально-экономической системе было объявлено в конце 2023 г. на сессии Национальной ассамблеи. Правительство подготовило Программу макроэкономической стабилизации, самую жесткую за последние десятилетия. При этом, говоря о необходимости перемен, президент М. Диас-Канель пообещал, что не будет никакого «неолиберального пакета, ... никакого крестового похода против малого бизнеса, никакой отмены системы распределения основных продуктов питания»⁶⁶.

Признавая необходимость более глубоких всеобъемлющих преобразований, власти страны, тем не менее, не наме-

⁶⁶ Esta es la Revolución, la idea inderrotable de que todos los sueños son realizables! Discurso pronunciado por Miguel Mario Díaz-Canel Bermúdez, Primer Secretario del Comité Central del Partido Comunista de Cuba y Presidente de la República. Granma, 22.12.2023.

рены отказываться от базовых принципов существующей экономической модели – плановой экономики и приоритета государственной собственности. Поставлена задача по исправлению перекосов в экономике и ускорению ее развития с акцентом на такие сферы, как сельскохозяйственное производство, перераспределение инвестиций, увеличение валютных поступлений и налогово-бюджетный контроль. Одна из приоритетных задач – обуздание инфляционного давления. Причем не только путем монетарных мер, но главным образом за счет роста производства, насыщения рынка, удержания процесса девальвации валюты в контролируемых границах, контроля над неформальным валютным рынком, поощрения связей между экономическими субъектами при сохранении фундаментальной роли социалистического государственного предприятия.

Программа включала как решения, требующие подготовки и уточнения в ходе реализации, так и неотложные административные меры. К последним относится введение с 1 января 2024 г. новых налоговых и тарифных норм для ММСП. Налоги с продаж и услуг, которые до этого применялись только к розничному маркетингу, были распространены на все торговые операции малого бизнеса. Кроме того, с этой даты были приостановлены действующие налоговые льготы, как для несельскохозяйственных кооперативов, так и для малых и средних предприятий.

Правительство объявило о повышении на 15-30% тарифов на импорт товаров, производимых в стране, таких как табак, сигары, ром и другие алкогольные напитки, с целью защиты национального производства. И одновременно – о снижении тарифной ставки до 50% на импорт сырья, материалов и полуфабрикатов, способствующих развитию национального производства, особенно продуктов питания.

В начале 2024 г. было официально объявлено о повышении цен на основные услуги и сокращении субсидий на ос-

новые товары. Весьма чувствительной мерой для населения может стать осуществление давно продекларированного намерения властей отказаться от субсидирования основных продуктов питания и перейти к субсидированию нуждающихся (см. раздел 2).

Среди других мер, решаемых административным путем, можно отметить единую ценовую политику для всех экономических субъектов, усиление контроля над производством и сбытом во избежание спекулятивного ценообразования. Предполагается, что на такие продукты, как курица, масло, колбаса, сухое молоко, макаронные изделия и моющие средства, будут установлены максимальные цены продажи в ММСП. Задача – смягчить недовольство, которое многие кубинцы выражают в связи с растущими ценами на эти продукты в частном секторе.

С целью исправления некоторых перекосов в отношениях между государственными и негосударственными субъектами с 1 июля 2024 г. при приобретении товаров и услуг у государственных компаний для негосударственных производителей (ММСП, несельскохозяйственных кооперативов или самозанятых) установлены цены и тарифы, допускающие прибыль не более 30% от общей суммы затрат и расходов.

В августе 2024 г. правительство опубликовало обновленные основные нормативные акты (в т.ч. Decreto-Ley 88/2024; Decreto 108/2024, по которому был создан Национальный институт негосударственных экономических субъектов – Instituto Nacional de Actores Económicos no Estatales – INAEE). Они касаются **частного сектора**, который предполагается «реорганизовать» в соответствии с реальной экономической ситуацией. Новые нормативные акты усилили государственный контроль над малыми и средними предприятиями, кооперативами и самозанятыми работниками. Право утверждать новые малые и средние предприятия было передано муниципалитетам, обновлен список за-

прещенных для частного бизнеса видов деятельности, усилена политика банкротизации в отношении указанных предприятий. Созданный в этих целях INAEЕ стал отвечать за государственную политику в сфере частного хозяйствования, которая определена как «дополнительная». К партнерам малых и средних предприятий предъявлялось требование быть резидентом Кубы (быть кубинцами с постоянным местом жительства на Кубе). Эти нововведения объяснили необходимостью «исправления возникших перекосов»⁶⁷.

Критическая оценка экономических преобразований повлекла за собой и ряд других институциональных решений. Были внесены коррективы в деятельность министерства экономики и планирования и министерства финансов и цен. Их полномочия усилены при освобождении от некоторых второстепенных функций. Перед правительством поставлены задачи преодолеть недостатки в работе налоговой системы, усовершенствовать структуру и штаты госучреждений, правовые нормы, обеспечивающие решение стратегической задачи регионального (муниципального) развития. Передача ряда хозяйственных функций муниципалитетам направлена на повышение эффективности их хозяйственной деятельности на основе усиления финансовой самостоятельности. Однако решение этих задач сталкивается с нехваткой подготовленных кадров, отсутствием инициативы и опыта принятия решений на местах. Кроме того в условиях кризиса правительство не в состоянии обеспечить муниципалитеты необходимыми материальными и финансовыми ресурсами.

Продовольственное обеспечение требует существенного улучшения в области сельского хозяйства. При отсутствии возможности направлять аграриям недостающие ресурсы акцент делается на управленческие решения: распространение опыта успешных хозяйств, вовлечение в оборот неис-

⁶⁷ Marrero Cruz actualiza sobre medidas para corregir distorsiones. Tribuna de La Habana, 17.07.2024.

пользуемых земель, совершенствование договорных отношений между сельхозпроизводителями и государственными потребителями. В рамках децентрализации полномочий налажена работа по созданию муниципальных агропромышленных систем. Пока же к положительным признакам перемен за 2024 г. можно отнести посевную кампанию - лучшую за последние 10 лет. Площадь сельскохозяйственных угодий выросла на 137 тыс. га (до 985 тыс. га)⁶⁸. При этом работать приходилось в условиях дефицита, а в некоторых случаях даже при отсутствии удобрений, пестицидов, техники. Справлялись «своими руками, без топлива, основываясь на агроэкологии... ..работая с умом, применяя науку и инновации, используя талант населения страны»⁶⁹.

Задачи технологического обновления

На что обращено внимание в новых условиях? В число приоритетных мер вошли поддержка и развитие передовых технологий и инновационных отраслей, «цифровая трансформация общества» и развитие искусственного интеллекта (ИИ). По заявлению М. Диаса-Канеля, страна выбирает систему государственного управления, основанную на науке и инновациях, благодаря которой Кубе удалось успешно справиться с COVID-19 и которую необходимо перенести в сферу сельского хозяйства, в сферу промышленности, в производство продуктов питания⁷⁰.

Стратегия развития ИИ на Кубе является частью Политики цифровой трансформации. Человеческий капитал для выполнения этой программы у страны есть. На острове су-

⁶⁸ Cuba ha llegado hasta aquí luchando y creando, hasta convertir los reveses en victorias. Granma, 14.12.2024.

⁶⁹ IX Pleno del Comité Central evalúa resultados alcanzados en la producción de alimentos, 12 diciembre 2024. URL: <http://www.cubadebate.cu/noticias/2024/12/12/ix-pleno-del-comite-central-evalua-resultados-alcanzados-en-la-produccion-de-alimentos/>

⁷⁰ Cuba no se ha quedado cruzada de brazos nunca...

ществуют коллективы исследователей и разработчиков национальных продуктов для компьютерных систем и услуг, связанных с искусственным интеллектом и его применением в сфере производства товаров и услуг⁷¹. Куба инвестирует в образование 8,5% ВВП, что в процентном отношении больше, чем в ряде европейских стран, например, Дании, Швеции или Бельгии⁷².

Этика и нормативно-правовая база, человеческий капитал, его использование и услуги, государственное управление, наука и инновации, а также социальная коммуникация представляют шесть основных направлений кубинской стратегии, направленной на постепенное внедрение ИИ в повседневные процессы, в первую очередь влияющих на общество, экономику (повышение производительности) и социальное обеспечение⁷³.

По итогам 2024 г. в стране насчитывалось 156 организаций, занимающихся НИР, три научно-технологических парка*, 12 высокотехнологических компаний и девять компаний-партнеров⁷⁴ (см. раздел 2). Упор был сделан на развитие 12 стратегических государственных проектов, направленных на решение приоритетных вопросов, связанных с увеличением валютных поступлений, ростом экспорта товаров и услуг, энергообеспечением на основе расширения использования ВЭИ, обеспечением роста производства продовольствия, разработкой новых туристических продуктов, повышением эффективности производства никеля.

⁷¹ Cuba y los Brics+, una Alianza que inicia con Inteligencia Artificial. Granma, 7.01.2025.

⁷² El Ministerio de Economía y Planificación. Las pequeñas empresas estatales y el socialismo. Agosto 23, 2024. URL: <https://www.mep.gob.cu/es/noticia/las-pequenas-empresas-estatales-y-el-socialismo>

⁷³ Aprobado el Programa de Gobierno para corregir distorsiones y reimpulsar la economía en 2025. Granma, 2.02.2025.

* 2 августа 2025г. в пров. Ольгин был открыт четвертый такой парк.

⁷⁴ Luces de la ciencia para superar adversidades. Granma, 8.01.2025.

Государственное регулирование

Непременным условием преодоления критической ситуации в экономике считается реформа государственного предприятия, «которое призвано играть фундаментальную роль в социалистическом строительстве»⁷⁵. Руководящая роль государственного предприятия должна выполняться эффективно, а не «по указке», в условиях диверсифицированной экономики, где «государственный сектор сосуществует и дополняется сетью микро-, малых и средних частных, кооперативных и государственных предприятий, связанных между собой симбиотическим образом благодаря преимущественно финансовому, косвенному и децентрализованному планированию, а также посредством регулируемого и динамичного рынка»⁷⁶. При этом создание новых государственных ММСП (высокотехнологичных и ориентированных на экспорт) не сводится только к задаче обновления экономической модели. Это является своего рода защитой социализма в контексте все более технологичной и глобализированной мировой экономики⁷⁷.

Объявленные нововведения предполагают усиление роли государства в качестве регулятора экономики, контроля над ценообразованием, совершенствование функционала социалистического государственного предприятия. Премьер-министр М. Марреро Крус подчеркнул, что в условиях мобилизационной экономики, в которых продолжает существовать страна, страна особенно нуждается в планирова-

⁷⁵ Cuba no se ha quedado cruzada de brazos nunca...

⁷⁶ Luis Gutiérrez Urdaneta. Julio Garanza Valdez. La reforma de la empresa estatal en Cuba, componente principal de la restructuración de la economía. EKOTEMAS. Revista Cubana de Ciencias Económicas, 2022, Vol. 8, No. 2, p. 73.

⁷⁷ Agustín Lage Dávila. Las pequeñas empresas estatales y el socialismo. 23 agosto 2024. URL: <http://www.cubadebate.cu/especiales/2024/08/23/las-pequenas-empresas-estatales-y-el-socialismo/>

нии, при котором особенно необходимо осуществлять контроль⁷⁸. При этом основной вопрос – это обеспечение финансирования. Но, как отметил М. Марреро Крус, часто планируются расходы, которые не есть результат создания богатства, ни роста производительности труда, ни эффективного функционирования производственных секторов⁷⁹.

По сути, предпринятые меры это – меры «вторичного» порядка, то есть корректировка, а не реформирование, действующей экономической системы. Улучшение системы управления и перераспределения ограниченных ресурсов является необходимым условием для преодоления накопившихся проблем. Однако только их все же недостаточно, чтобы серьезно изменить социально-экономическую обстановку. Пока нет четкого акцента на увеличение промышленного и сельскохозяйственного производства. На фоне жесткого регулирования частного предпринимательства и большого числа финансово несостоятельных государственных предприятий без достижения оптимального взаимодействия между государственным и частными секторами (как, например, во Вьетнаме) трудно преодолеть нынешнюю ситуацию рецессии и инфляции и обеспечить устойчивый экономический рост.

Очевидно, что всеобъемлющая реформа экономики необходима. А системный характер и последовательность этого процесса являются основополагающими условиями. По словам президента, в среднесрочной и долгосрочной перспективе, чтобы достичь устойчивости, необходимо, по крайней мере, устранить сдерживающие внутренние причины, а не только те, что вызваны блокадой⁸⁰.

⁷⁸ Evaluó el Consejo de Ministros temas de importancia vital para la estabilización de la economía cubana. Granma, 30.06.2024.

⁷⁹ Proyecciones de gobierno para corregir distorsiones y reimpulsar la economía durante el año 2024. Granma, 24.01.2024.

⁸⁰ Evaluó el Consejo de Ministros temas de importancia vital para la estabilización de la economía cubana. Granma, 30.06.2024.

Работа экономического блока правительства в 2024-2025 годах велась в особых условиях и по особому плану в соответствии с утвержденными правительством «мерами по исправлению перекосов и оживлению экономики» при ежемесячной оценке со стороны Совета министров. Первостепенной целью было добиться макроэкономической стабилизации. Как отметил Марреро Крус, «были созданы условия для дальнейшего продвижения программы макроэкономической стабилизации, для которой решающее значение имеют сокращение бюджетного дефицита, стабильность финансовой системы, денежно-кредитная и валютная политика и процесс усиления банкоризации в стране»⁸¹. На 2025 год Куба прогнозировала рост ВВП в 1%⁸². Эта оценка была основана на ожиданиях восстановления туризма и роста доходов от основных экспортных отраслей, а также на оживлении производственной, сельскохозяйственной и промышленной деятельности. Были надежды, связанные со стабилизацией работы национальной электроэнергетической системы и улучшением топливного баланса.

Обозначенные на 2025 г. цели в целом не отличались новизной. Стимулирование национального производства предусматривало уделение особого внимания производству продуктов питания, использованию установленных промышленных мощностей, поддержанию и обновлению национальной энергетической системы, наполнению рынка товарами и услугами первой необходимости.

⁸¹ Marrero Cruz presenta actualización sobre objetivos y resultados de programa gubernamental para corregir distorsiones y reimpulsar la economía. 16 julio 2025. URL: <http://www.cubadebate.cu/noticias/2025/07/16/marrero-cruz-presenta-actualizacion-sobre-objetivos-y-resultados-de-programa-gubernamental-para-corregir-distorsiones-y-reimpulsar-la-economia/>

⁸² Oscar Figueredo Reinaldo. Cuba proyecta un crecimiento del 1% del PIB para el 2025. 16 diciembre 2024. URL: <http://www.cubadebate.cu/noticias/2024/12/16/cuba-proyecta-un-crecimiento-del-1-del-pib-para-el-2025/>

Для привлечения капитала из-за рубежа в ноябре 2025 г. правительство обнародовало ряд решений, направленных на создание более благоприятной «деловой среды» для иностранных инвестиций. Среди новых мер – большая гибкость денежно-кредитной политики, упрощение различного рода формальностей, сокращение сроков оценки бизнеса и ряд других. Приоритетное внимание предполагается уделить двум ключевым отраслям национального хозяйства: производству продуктов питания и экономике знаний, охватывающей такие секторы, как ИКТ, биотехнологии и фармацевтику. По заявлению заместителя премьер-министра и министра внешней торговли Кубы Перес-Оливы Фраги, в стране уже действуют 376 предприятий с иностранным капиталом из 40 стран. В 2025 г., несмотря на ужесточение блокады, было одобрено создание 32 новых предприятия с капиталом в 2,1 млрд долларов⁸³.

Намечено максимально возможное сдерживание всех текущих расходов. Предлагается отложить и даже заморозить инвестиции, которые не являются крайне необходимыми на данном этапе, ограничить текущие и капитальные расходы в бюджетной сфере, сократить трансферты ресурсов в бизнес-сектор.

Актуальным остается совершенствование механизмов планирования и социальной защиты, укрепление внутреннего порядка, борьба с преступностью и ряд других задач⁸⁴.

В государственном бюджете на 2025 г. даже в тех сложных условиях, в которых находится кубинская экономика, предусмотрено направить 71% расходов на финансирование

⁸³ Díaz Ballaga Wennys, Maturell Srnin Carmen. Anunciadas medidas para flexibilizar y dinamizar la Inversión Extranjera. 26 de noviembre de 2025. Granma, 25.11.2025.

⁸⁴ IX Pleno del Comité Central evalúa resultados alcanzados en la producción de alimentos. 12 diciembre 2024. URL: <http://www.cubadebate.cu/noticias/2024/12/12/ix-pleno-del-comite-central-evalua-resultados-alcanzados-en-la-produccion-de-alimentos/>

образования, здравоохранения, социальную помощь и страхование, на культуру и спорт. При этом ожидается профицит баланса текущих операций (который впервые с 2014 г. был достигнут в 2024 г.). Расчет сделан на улучшение собираемости налогов и неналоговых поступлений, а также рост местных бюджетов. Планируется применение мер, направленных на укрепление налоговой системы и обеспечение большей справедливости в распределении налогового бремени.

На заседаниях правительства отмечалась важность предоставления трудящимся коллективам самого широкого участия в формировании планов экономики и бюджетов, а также обновление местных стратегий развития, возможность воспользоваться «потенциалом коллективного разума» для «выявления искажений, их устранения и поиска ответа на них»⁸⁵.

Решение столь сложных и масштабных задач – это одновременно и вызовы, и возможности с точки зрения обеспечения национального суверенитета, импортозамещения и наполнения экспорта. Их реализация направлена на постепенное восстановление экономики в течение 2024-2028 годов. Между тем такие факторы, как внешняя задолженность, нехватка иностранной валюты, пробуксовка движителей национальной экономики, дефицит продовольствия и топлива, инфляция останутся препятствиями на пути устойчивого развития.

К важным обстоятельствам, служащим одновременно следствием и причиной сложной экономической ситуации, можно отнести отсутствие стимулов к производительной работе и проблемы с трудовой дисциплиной, обусловленной низкой заработной платой. С этим связаны эмиграция молодежи и квалифицированной рабочей силы, которые на фоне

⁸⁵ Evaluó el Consejo de Ministros temas de importancia vital para la estabilización de la economía cubana. Granma, 30.06.2024.

снижения рождаемости и старения населения создают дополнительные трудности с обеспеченностью кубинской экономики достаточными трудовыми ресурсами.

* * *

Восстановление потенциала национальной экономики зависит от результативности структурных и стабилизирующих мер. Но заметного улучшения ситуации в краткосрочной перспективе без увеличения притока капиталов извне сложно ожидать в силу глубины проблем и ограниченного собственного потенциала их решения. Очевидно, что для оживления экономики на фоне дефицита требующихся ресурсов необходимо задействовать уже существующие «драйверы» экономического роста – экспортные отрасли, которые могут обеспечить относительно быструю отдачу (в виде притока иностранной валюты и повышения платежеспособности кубинской экономики). В том числе речь может идти о медицине и биофармацевтике, о сферах, способных поднять на новый уровень туристический сектор (медицинский туризм, цифровизация курортов и т.д.). Тем самым привлечь дополнительный приток туристов, реанимировать сахарную промышленность, интенсифицировать тропическую агрикультуру. Напомним, не так много стран, которые могут похвастаться разработкой 4 вакцин от коронавируса, средствами и методикой борьбы с болезнью Альцгеймера, раком легких, диабетической стопы, астмы и ряда других.

Экономическое реформирование на Кубе – сложный и непрерывный процесс, и его результаты будут иметь значительные последствия для будущего страны. Кубинским властям приходится действовать решительно и осторожно одновременно, пытаясь найти выход из тяжелейшего экономического кризиса, не потеряв при этом поддержку населения.

Ключевые проблемы социальной сферы и попытки их решения

Экономические трудности Кубы неизбежно сказываются на уровне жизни ее граждан. Сделать однозначный вывод о том, насколько ухудшилось социальное положение жителей острова, невозможно. Официальные данные об уровне бедности и нищеты отсутствуют в открытом доступе. Опросы независимых агентств, в свою очередь, не располагают достаточно широкой и репрезентативной выборкой. Более того, часть из них склонна манипулировать данными в пропагандистских целях. Так, по версии диссидентского правозащитного объединения Observatorio Cubano de Derechos Humanos, в июле 2024 г. 89% кубинцев проживали в условиях нищеты. Данное утверждение может быть подвергнуто сомнению ввиду малого числа респондентов (всего 1148 человек)¹ и вероятной ангажированности авторов – бывших политических заключенных. Более объективную картину дает рассмотрение отдельных направлений социальной политики. Их комплексный анализ позволяет заключить, что даже в тех сферах, где ранее Гаваной были достигнуты выдающиеся результаты, в настоящий момент существуют серьезные проблемы.

В качестве интегрального показателя уровня жизни исследователями нередко рассматривается Индекс человеческого развития (ИЧР). Согласно последним опубликованным данным, уже в 2022 г. Куба вернулась к допандемийным значениям ИЧР. Несмотря на сильное «проседание» его экономической составляющей (валового национального

¹ Informe: la extrema pobreza en Cuba escala al 89% y la desaprobación del Gobierno sube cinco puntos hasta el 91%. 16.07.2024. URL: <https://observacuba.org/informe-crece-extrema-pobreza-cuba-desaprobacion-gobierno-sube-cinco-puntos/>

продукта), остались почти неизменными индикаторы образования, а ожидаемая продолжительность жизни граждан и вовсе возросла. При этом в мировом рейтинге страна за четыре года переместилась на 27 строчек вниз, что может свидетельствовать о замедлении темпов развития ее человеческого потенциала.

Таблица 1

Индекс человеческого развития Кубы

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
ИЧР	0,765	0,766	0,759	0,742	0,764	0,762
Место в мире	71	70	73	83	85	97

Источник: UNDP. Human Development Index. Cuba Country profile.
URL: <https://hdr.undp.org/data-center/specific-country-data#/countries/CUB>

Стоит отметить, что данный индекс не в полной мере отражает ситуацию, поскольку его формула не включает многие важные для комфортной жизни населения переменные. В случае Кубы ИЧР «маскирует» наиболее острые проблемы: продовольственный дефицит, кризис в сфере здравоохранения, плохие жилищные условия, растущую нагрузку на систему социального обеспечения и углубление общественной стратификации.

Трудности в социальной сфере

Одной из самых трудно разрешимых задач, стоящих перед правительством, является **нехватка продовольствия**. Как в свободной продаже, так и в субсидируемых магазинах зачастую отсутствуют базовые продукты питания: хлеб, рис, яйца, фасоль, подсолнечное масло. Согласно отчету министерства пищевой промышленности, к марту 2024 г. дефицит куриного мяса в бodegaх (магазинах) сохранялся в течение четырех месяцев, а кофе и мясные консервы не по-

ставлялись около полугода. Труднодоступными оказались также положенные несовершеннолетним сухое молоко и йогурт². В условиях, когда товары первой необходимости поступают на прилавки с большой задержкой, власти вынужденно отдают приоритет отдельным категориям граждан: детям дошкольного возраста, беременным женщинам и людям, соблюдающим медицинскую диету. Тем не менее, по свидетельствам жителей острова, даже эти группы населения получают провизию с опозданием³. Причины сложившейся ситуации кроются в тяжелом положении агропромышленного комплекса (см. раздел 1). Неспособность отечественных производителей удовлетворить потребительский спрос подстегивает рост цен: за 2023 г. продовольственные товары подорожали на 36,4%^{**}, став еще менее доступными для рядовых граждан.

Для предотвращения голода в стране сохраняется карточная система. Распределение продуктов производится по так называемым «либретам» – книжечкам, позволяющим приобрести продовольствие по символическим ценам. В 2019 г. каждому кубинцу ежемесячно полагалось 2,3 кг риса, 1,8 кг сахара, 1 кг бобовых (чаще всего фасоли), 0,8 кг куриного мяса, 5 яиц, растительное масло, кофе и соль – их совокупная стоимость составляла 160 песо (6,4 долл. США по официальному курсу)⁴.

Ассортимент субсидируемых товаров и их количество в расчете на одного человека постоянно меняются. Так, в ап-

² Claudia Thalía Suárez Fernández. Producir más y mejores alimentos siempre será una demanda urgente. Granma, 13.03.2024.

³ ¿Cómo se distribuirá la canasta familiar normada del mes de diciembre? Granma, 22.12.2024.

^{**} Данные официальной статистики, не учитывающей спекулятивный рост цен.

⁴ Domínguez Jessica, Arencibia Jesús. El drama de la comida en Cuba. URL: <https://alimentoscuba.eltoque.com/>

реле 2024 г. по либретам стали дополнительно выдавать полкило (в некоторых провинциях – 1 кг) риса, а фасоль была заменена на горох⁵. Некоторым изменениям подвергается и цена продуктов. К концу 2020 г. гарантированный государством набор подорожал до 180 песо⁶. Три года спустя министерство внутренней торговли анонсировало очередную «актуализацию» стоимости, обосновав ее возросшими затратами на импорт⁷. По официальным данным, в 2023 году закупка продовольствия обошлась бюджету в 1,6 млрд долл. – на 700 млн больше, чем в 2019 году⁸.

В целом, еще со времен VI Съезда Компартии в 2011 г. власти открыто заявляют о намерении упразднить либреты, когда для этого будут созданы все необходимые условия⁹. В конце 2023 г. тема отказа от карточной системы вновь ока-

⁵ ¿Cómo marchan la distribución de la canasta familiar normada y el sistema de comercio y gastronomía en el país? 22.05.2024. URL: <http://www.cubadebate.cu/noticias/2024/05/22/como-marchan-la-distribucion-de-la-canasta-familiar-normada-y-el-sistema-de-comercio-y-gastronomia-en-el-pais-video/>

⁶ Nuevos precios de los productos de la Canasta Familiar Normada en Cuba tras unificación monetaria. 15.12.2020. URL: <https://www.cibercuba.com/noticias/2020-12-16-u207959-e207959-s27061-estos-son-nuevos-precios-productos-canasta-familiar>

⁷ Díaz Canel sobre la Canasta Básica en Cuba para 2024: “Se subsidiarán personas no productos”. 30.12.2023. URL: <https://www.directoriocubano.info/actualidad/diaz-canel-sobre-la-canasta-basica-en-cuba-para-2024-se-subsidiaran-personas-no-productos/>

⁸ Aceite, huevos, arroz: distribución de la canasta familiar normada en La Habana. 25.07.2024. URL: <https://www.directoriocubano.info/noticias/aceite-huevos-arroz-distribucion-de-la-canasta-familiar-normada-en-la-habana/>

⁹ Raúl Castro: Libreta de abastecimiento no se quitará de golpe (y más noticias). 16.04.2011. URL: <https://www.cubainformacion.tv/cuba/20110416/26915/26915-raul-castro-libreta-de-abastecimiento-no-se-quitara-de-golpe-y-mas-noticias>

залась в центре внимания. Премьер-министр М. Марреро Крус проинформировал население о планах государства «субсидировать не продукты, а людей»¹⁰, что подразумевало оказание адресной помощи нуждающимся во избежание необоснованных трат. Первым шагом в этом направлении стала директива об изъятии либрет у кубинцев, более двух месяцев подряд пребывающих за границей¹¹.

Стремясь предотвратить усугубление обстановки, правительство активно использует международное сотрудничество. Опорой в этом ему служит Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) (см. раздел 4). С 2019 г. по 2022 г. при посредничестве ФАО Куба привлекла в агропромышленный комплекс около 57,5 млн долларов. Благодаря этим поступлениям и мобилизации собственных ресурсов постепенно вводятся в оборот пустующие земельные участки, реализуются программы профподготовки кадров, нивелируются последствия стихийных бедствий¹².

В 2022 г. под эгидой ООН был разработан Закон о продовольственном суверенитете и продовольственной безопасности (*Ley de Soberanía Alimentaria y Seguridad Alimentaria y Nutricional*). Призванный гарантировать обеспечение продовольствием всех граждан, добиться большей самодостаточности за счет национального производства продуктов питания на сегодняшний день он не принес ощутимых результатов.

¹⁰ Medidas para servicios básicos y la protección social. 20.12.2023. URL: <http://www.cubadebate.cu/especiales/2023/12/20/medidas-para-servicios-basicos-y-la-proteccion-social/>

¹¹ ¿El régimen cubano eliminará la libreta de abastecimiento? 09.12.2023. URL: <https://www.asere.com/el-regimen-cubano-eliminara-a-libreta-de-abastecimiento/>

¹² FAO. 2023. Cooperación FAO Cuba 2022: Resultados relevantes. URL: <https://openknowledge.fao.org/items/dd4e2685-877c-4238-a9db-ae7f74997ee9>

В настоящее время проблема дефицита решается по большей части за счет импорта продовольствия (в 2024 г. 80% продуктов питания закупались за границей)¹³ и гуманитарной помощи: в феврале 2024 г. республика приняла грузы из Бразилии, США, Канады, а также – впервые за свою историю – от Всемирной продовольственной программы ООН.

Наряду с продовольственным дефицитом Остров свободы испытывает трудности в области **здравоохранения**. Несмотря на то, что доля расходов кубинского правительства на данную сферу в ВВП традиционно является самой высокой в Латинской Америке, она за год сократилась с 14,3% в 2021 г. до 9,6% в 2022 году¹⁴. Урезание бюджета прервало и без того слабовыраженную тенденцию последних лет на восстановление количества медучреждений*, а также не позволило существенно повлиять на проблему аварийных помещений и неисправности оборудования.

Особенно остро стоит вопрос с утечкой кадров. В 2022 г. численность младшего медперсонала по сравнению с предыдущим годом сократилась на 8,52%, врачей – на 11,37%, стоматологов – на 15,53%¹⁵. Для решения проблемы

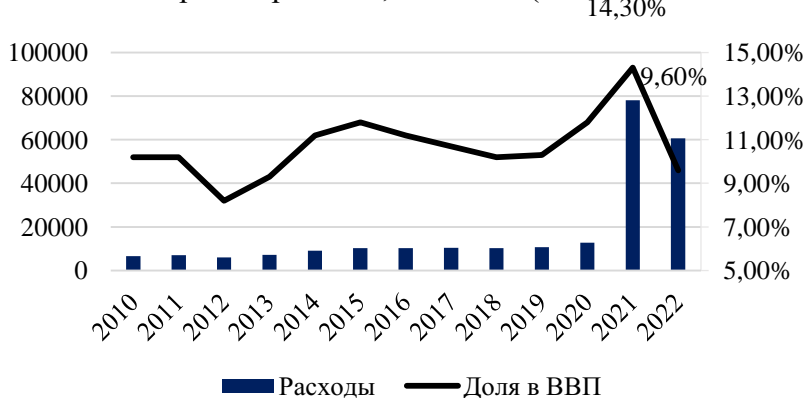
¹³ Improductividad agropecuaria aflige la seguridad alimentaria en Cuba. 22.11.2024. URL: <https://www.ipscuba.net/economia/improductividad-agropecuaria-aflige-la-seguridad-alimentaria-en-cuba/>

¹⁴ Más de 60 hospitales han cerrado en Cuba: ¿qué revela el presupuesto del estado sobre la atención médica? elTOQUE, 24.01.2024. URL: <https://eltoque.com/cuanto-gasta-el-estado-en-salud-y-a-que-se-destinan-los-fondos>

* За период с 2001 по 2015 г. количество медицинских учреждений (больниц, стоматологических клиник, женских и семейных консультаций, роддомов и т.д.) на Кубе сократилось с 16,8 до 12,4 тысяч. К началу 2020-х гг. их число удалось довести почти до 14 тыс., однако в 2022 году оно вновь снизилось, составив чуть более 13 тыс. единиц.

¹⁵ Anuario Estadístico de Salud Pública 2022. URL: <https://salud.msp.gob.cu/wp-content/Anuario/Anuario-2022.pdf>

Рисунок 1. Государственные расходы на здравоохранение, млн песо (CUP)



Источник: Oficina Nacional de Estadística e Información

утечки кадров был разработан комплекс из 22 мер, направленных на повышение мотивации сотрудников. Четыре пункта напрямую касались размера зарплат: введение прогрессивной шкалы надбавок за стаж (по 400 песо за каждые пять лет работы); почасовая доплата за переработки (от 30 до 50 песо); бонусы за нагрузку и высокий уровень ответственности (от 1,2 до 9 песо в час); премии за преподавательскую и исследовательскую деятельность, а также исполнение смежных обязанностей. Остальные инициативы заключались в улучшении условий труда и проживания медиков¹⁶.

Данный пакет мер вступил в силу лишь 1 января 2024 г., поэтому на сегодняшний день нет возможности оценить произведенный им эффект. Однако высокая инфляция и ди-

¹⁶ En detalles, el incremento de ingreso para los sectores de salud y educación. 28.12.2023. URL: <http://www.cubadebate.cu/noticias/2023/12/28/en-detalles-el-incremento-de-ingreso-para-los-sectores-de-salud-y-educacion-video/#anexo-1832564>

намичное развитие частного бизнеса, способного предложить более конкурентоспособный уровень оплаты труда, дают основания полагать, что созданные правительством стимулы окажутся недостаточными для удержания специалистов.

Помимо затрудненного доступа к медицинским услугам кубинцы регулярно сталкиваются с дефицитом фармакологических препаратов. На фоне пандемии и ужесточения санкций правительство Кубы взяло курс на импортозамещение. С 2020 г. по 2023 г. количество ввозных препаратов в базовой таблице медикаментов снизилось с 263 до 244, а число единиц отечественного производства возросло с 356 до 383. Несмотря на это, нехватка медикаментов за указанный период лишь усугубилась: если в июле 2020 г. на полках аптек отсутствовало 19% лекарств, то через три года дефицит возрос до 40%¹⁷. В числе недоступных для граждан позиций оказались антибиотики, анальгетики, жаропонижающие, один вид инсулина, пять из девятнадцати онкопрепаратов.

Обратный эффект программы импортозамещения объясняется тем, что усилия властей были главным образом сосредоточены на ограничении ввоза готовой продукции, а не преодолении зависимости от зарубежного сырья. Между тем в годы пандемии случались перебои в работе китайских и индийских поставщиков, аналоги подорожали, а ряд банков и транспортных компаний отказались от сотрудничества с кубинскими контрагентами из-за опасений попасть под вторичные санкции. Как следствие, 94% отсутствующ-

¹⁷ Parlamento cubano debate sobre atención primaria de salud: Que cada consultorio y policlínico funcione y lo haga bien. 18.07.2023. URL: <http://www.cubadebate.cu/noticias/2023/07/18/parlamento-cubano-debate-sobre-atencion-primaria-de-salud-que-cada-consultorio-y-policlinico-funcione-y-lo-haga-bien/>

щих медикаментов не могли быть произведены ввиду перебоев в снабжении заводов необходимыми компонентами¹⁸.

В сложившихся обстоятельствах надежды по борьбе с дефицитом возлагаются на Программу традиционной медицины (*Programa de Medicina Natural y Tradicional*). В 2020 г. минздрав Кубы отмечал повышение доверия граждан к альтернативным методикам лечения: росли популярность аюрведических практик и количество профильных специалистов, увеличивались объемы производства препаратов растительного происхождения. В то же время данная сфера стала одной из немногих, испытавших на себе последствия пересмотра субсидиарной политики: в 2024 г. власти сэкономили на натуральных медикаментах 713 млн песо¹⁹.

С годами обостряется и проблема **жилищного фонда**. К концу 2010-х гг. около 40% домов на острове нуждались в ремонте. Часть из них обветшала настолько, что не подлежала восстановлению и требовала сноса²⁰. Ситуация усугублялась тем, что территория Кубы подвержена разрушительному воздействию ураганов. После очередного бедствия, обрушившегося на страну в сентябре 2017 г., правительство одобрило Национальную жилищную программу (*Programa Nacional de la Vivienda*), в рамках которой была сформулирована амбициозная цель – устранить существующий дефицит за десять лет.

¹⁸ Parlamento cubano debate sobre atención primaria de salud: Que cada consultorio y policlínico funcione y lo haga bien. 18.07.2023. URL: <http://www.cubadebate.cu/noticias/2023/07/18/parlamento-cubano-debate-sobre-atencion-primaria-de-salud-que-cada-consultorio-y-policlinico-funcione-y-lo-haga-bien/>

¹⁹ No se ha avanzado en los aspectos de mayor impacto en el pueblo. Granma, 18.12.2024.

²⁰ Política de construcción de viviendas: Cuba estima recuperar déficit habitacional en 10 años. 21.11.2018. URL: <http://www.cubadebate.cu/especiales/2018/11/21/politica-de-construccion-de-viviendas-cuba-estima-recuperar-deficit-habitacional-en-10-anos-video/>

Подводя пять лет спустя промежуточный итог, министерство строительства Кубы отчиталось о постройке 127 тыс. новых домов и завершении ремонтных работ еще в 106 тысячах. Дефицит жилья при этом сократился с 929,7 до 862,5 тыс. единиц – эти цифры свидетельствуют о том, что площади приходят в аварийное состояние быстрее, чем их успевают восстанавливать^{21,22}. По мере того, как «буксует» жилищная программа, кубинцы продолжают заселять аварийные помещения, а также мириться с отсутствием базовых удобств.

Одно из наиболее ощутимых лишений – перебои с подачей **электроэнергии** (см. раздел 1). Власти предпринимают многочисленные попытки улучшить ситуацию: создают экономические стимулы по использованию электроэнергии вне часов-пик; вводят субсидии для предприятий, производящих энергию на базе возобновляемых источников; устанавливают жесткий контроль над соблюдением сроков регламентных и ремонтных работ на электростанциях. Перечисленных мер, однако, пока недостаточно, чтобы обеспечить стабильное функционирование энергетической системы Кубы. Хронические отключения электричества в 2024 г. достигли своего апогея в октябре, когда впервые вся страна больше чем на сутки осталась без света. На генерирующих предприятиях по-прежнему происходят аварии: 13 февраля 2025 г. отключение, продлившееся целые сутки, затронуло 56% территории острова²³. Серьезные сбои в подаче электроэнергии происходили в течение всего года. Поломки

²¹ La crisis de vivienda en Cuba es sistémica y la peor de América. 06.09.2023. URL: https://diariodecuba.com/cuba/1693996979_49582.html

²² Aprueba Consejo de Ministros normas jurídicas que serán presentadas a los diputados. Granma, 10.01.2023.

²³ Raúl Medina Orama. Más de la mitad del país apagado y el sistema eléctrico al borde del colapso. eTOQUE, 13.02.2025. URL: <https://eltoque.com/mas-de-la-mitad-de-cuba-apagada>

также приводят к остановке подачи воды – от этого регулярно страдает более 600 тыс. человек²⁴. Именно перебои в электроснабжении стали триггером массовых протестных выступлений населения в 2021 г. (см. раздел 3). В условиях кубинского климата многочисленные отключения электричества создают для жителей огромную проблему сохранения имеющихся продуктов питания, усугубля продовольственную проблему.

Еще одна проблема, с которой ежедневно сталкиваются кубинцы – нерегулярная работа **общественного транспорта**. В период с 2019 г. по 2024 г. объем пассажирских перевозок в стране снизился более чем вдвое: с 5,7-5,8 до 2,7 млн чел. в день²⁵. В Гаване время ожидания автобуса достигает трех часов на ключевых маршрутах и четырех – на менее востребованных. Некоторые провинциальные населенные пункты и вовсе не охвачены государственной транспортной сетью, в связи с чем их жители вынуждены обращаться к частным перевозчикам. Стоимость таких поездок многократно превышает законодательно установленный тариф.

Среди причин транспортного коллапса называются нехватка топлива и отсутствие импортных запчастей. К примеру, в столичном автопарке насчитывается 561 единица наземного транспорта, однако в рабочем состоянии находятся лишь 252²⁶ – катастрофически малое число для города с населением более двух миллионов человек. Наиболее остро дефицит ощущается в провинциях Сьенфуэгос, Гранма и

²⁴ La compleja situación del abasto de agua afecta a más de 600 000 clientes en el país. Granma, 03.09.2024.

²⁵ Gobierno cubano reconoce crisis profunda con servicio de transporte público. 21.04.2024. URL: <https://www.martinoticias.com/a/gobierno-cubano-reconoce-crisis-profunda-con-servicio-de-transporte-p%C3%BAblico-video-/388916.html>

²⁶ Transportación de pasajeros en Cuba: ¿nos movemos? Granma, 03.03.2024.

Санкти-Спиритус: там полностью прекращено движение по 60-70% маршрутов²⁷.

На середину 2025 г. правительство не представило единого плана по преодолению кризиса. Неисправный транспорт по мере возможности заменяется импортными моделями: их Куба закупает у США, России и Китая. Поставленные КНР автобусы Yutong с 2023 г. адаптируются для движения по рельсам – т.н. ферробусы (*ferrobuses*) частично компенсируют нехватку подвижного состава в провинциях²⁸. В крупных городах власти сдают в аренду частному бизнесу электрические моторикши²⁹, а также выдают лицензии на перевозки собственникам транспортных средств (к концу 2023 г. соответствующие разрешения получили свыше 350 микро, малых и средних предприятий)³⁰. Для удобства пассажиров были запущены сервисы по дистанционному приобретению билетов Viajando и отслеживанию передвижения общественного транспорта Urbanos. В планах – локализация производства автобусов и переход на альтернативные источники энергии³¹. Эти усилия, по последним

²⁷ Evalúa ministro del transporte situación del sector. 19.10.2023. URL: <http://www.cubadebate.cu/noticias/2023/10/19/evalua-ministro-del-transporte-situacion-del-sector-video/>

²⁸ Ferrobús en Cuba: con la crisis, la Yutong se convierte en «tren». 14.06.2024. URL: <https://www.directoriocubano.info/actualidad/ferrobus-en-cuba-con-la-tesis-la-yutong-se-convierte-en-tren/>

²⁹ Más triciclos eléctricos arrendados para el transporte público en Cuba: ¿Esta es la solución? 24.06.2024. URL: <https://www.directoriocubano.info/actualidad/mas-triciclos-electricos-arrendados-para-el-transporte-publico-en-cuba-esta-es-la-solucion/>

³⁰ Evalúa ministro del transporte situación del sector. 19.10.2023. URL: <http://www.cubadebate.cu/noticias/2023/10/19/evalua-ministro-del-transporte-situacion-del-sector-video/>

³¹ El transporte en Cuba a debate “Desde la Presidencia”. 18.04.2024. URL: <http://www.cubadebate.cu/especiales/2024/04/18/el-transporte-en-cuba-a-debate-desde-la-presidencia/>

данным, не смогли выправить ситуацию: в 2024 г. план по пассажирским перевозкам был выполнен лишь на 68% (для ж/д транспорта – на 85%)³².

С течением времени все более четко прослеживается рост **социального неравенства**. Различия в доходах населения увеличиваются по мере развития частного сектора экономики. В 2022 г. в нем было занято 24% трудящихся. Их доходы, по данным СМИ, превосходят зарплату работников бюджетных учреждений в 5-10 раз³³. Столь явное преимущество предпринимательской деятельности приводит к утечке кадров из менее прибыльных сфер, в первую очередь – медицины. В то же время развитие бизнеса неразрывно сопряжено с использованием теневых финансовых схем. Отсутствие трудового договора и пенсионных отчислений делают вовлеченных в него кубинцев (по данным на июль 2025 г., 20,1% всех трудоустроенных³⁴) еще более уязвимыми перед внешними шоками. Так, например, именно на эту категорию пришелся первый и наиболее мощный удар в годы пандемии COVID-19. Правительство намерено исправить эту ситуацию принятием нового Закона о труде (см. ниже).

Вносит свою «лепту» в расслоение и зависимость острова от трансграничных денежных переводов (см. раздел 1). В 2023 г. 70% жителей карибской республики получали средства от родственников, проживающих за рубежом³⁵. В усло-

³² Acciones concretas para el transporte en Cuba. Granma, 17.07.2025.

³³ Los capitalistas se convierten en un salvavidas económico en Cuba. 30.04.2024. URL: <https://www.nytimes.com/es/2024/04/30/espanol/cuba-economia-sector-privado.html>

³⁴ Carmen Maturell Senon. ¿Qué trascendió de la encuesta de ocupación en Cuba? Granma, 22.07.2025.

³⁵ Marco Integrado de Financiamiento para Cuba (CIFFRA). Nota de política N° 15. Recomendaciones sobre remesas. 2023. URL: <https://www.cepal.org/>

виях высокой инфляции наличие иностранной валюты гарантирует ее держателям более комфортные условия жизни, в том числе облегченный доступ к продуктам питания. В 2020 г. эта привилегия была де-факто закреплена появлением 72 магазинов, торгующих продовольствием и предметами первой необходимости за виртуальную денежную единицу MLC, курс которой привязан к американскому доллару³⁶. В августе 2025 г. на неформальном рынке 1 MLC равнялась 190 песо и 0,46 долл. США³⁷. При средней зарплате по стране в 5839 песо³⁸ приобретение товаров в специализированных лавках становится для рядовых кубинцев недосягаемой роскошью.

Социальные гарантии под угрозой

Преодоление вышеперечисленных трудностей требует больших вложений. Согласно проекту государственного бюджета, в 2025 г. на социальные нужды предполагалось направить 71% всех расходов, что на 9 п.п. больше, чем годом ранее³⁹. Основные траты предполагалось направить в сферы здравоохранения (24%), образования (23%) и защиты уязвимых категорий населения (18%). Еще 6% «оттягивали» на себя культура, спорт и жилищная программа. В частно-

sites/default/files/project/files/ude-a2023-03-23-ndep-cuba-15-recom-sobreremesas-vp_2.pdf

³⁶ Guía rápida sobre las tiendas en MLC en Cuba. 20.07.2020. URL: <http://www.cubadebate.cu/especiales/2020/07/20/guia-rapida-sobre-las-tiendas-en-mlc-en-cuba/>

³⁷ Precio del MLC en Cuba hoy. elTOQUE, noviembre 26, 2025. URL: <https://eltoque.com/precio-del-mlc-en-cuba-hoy>

³⁸ Oficina Nacional de Estadística e Información. Salario medio en cifras. Enero-diciembre 2024. Edición 2025, p. 5.

³⁹ Presupuesto del Estado mantiene su esencia social en Cuba, pese a complejidades económicas. 17.07.2024. URL: <https://www.parlamento.cubano.gob.cu/noticias/presupuesto-del-estado-mantiene-su-esencia-social-en-cuba-pese-complejidades-economicas>

сти, для проведения восстановительных работ в случае стихийных бедствий должен был быть сформирован резервный фонд в размере 1,7 млрд песо⁴⁰.

На выполнение социальных обязательств отрицательно влияют две обострившиеся проблемы – **старение населения** и **массовая эмиграция**. С 2017 г. годовой прирост населения Кубы приобрел отрицательные значения. Не последнюю роль в этом сыграло снижение рождаемости: если 10 лет назад на 1000 человек приходилось порядка 12 новорожденных, то в 2022 г. данный показатель сократился до 8,6. Невысоким остается и количество детей в расчете на одну женщину детородного возраста: на протяжении многих лет оно стабильно колеблется в пределах от 1,5 до 1,7, не достигая уровня воспроизводства⁴¹. Одновременно наблюдается рост ожидаемой продолжительности жизни: по данным ООН в 2022 г. она составляла 78,2 года⁴². В 2024 г. 25,7% жителей острова были старше 60 лет, и данная возрастная группа оказалась единственной численно увеличившейся по сравнению с предыдущим годом⁴³.

Параллельно с этим происходит мощный отток молодежи, уезжающей за рубеж в поисках лучшей жизни. Основная масса переселенцев стремится попасть в США – за три года кубинцами было предпринято 530 тыс. попыток пересечь границу с соседним государством.

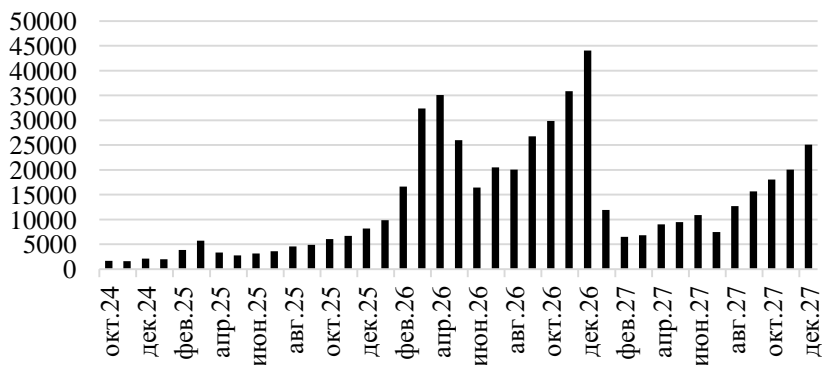
⁴⁰ ¿Por qué se afirma que el Presupuesto del Estado tiene carácter social? Granma, 27.01.2025.

⁴¹ Anuario Estadístico de Salud Pública 2022. URL: <https://salud.msp.gob.cu/wp-content/Anuario/Anuario-2022.pdf>

⁴² United Nations Development Programme. Informe de Desarrollo Humano 2023/2024. URL: <https://hdr.undp.org/system/files/documents/global-report-document/hdr2023-24reporten.pdf>

⁴³ Anuario Demográfico de Cuba 2024. URL: <https://www.onei.gob.cu/sites/default/files/publicaciones/2025-07/00-anuario-demografico-2024.pdf>

Рисунок 2. Количество предпринятых кубинцами попыток пересечь границу США



Источник: U.S. Customs and Border Protection

Низкая рождаемость в сочетании с механической убылью населения представляют собой «бомбу замедленного действия», способную подрвать стабильность **системы социального обеспечения**, которая охватывает более 1,7 млн человек и является одной из наиболее широких среди стран Латинской Америки, при этом по показателю ожидаемого периода выплаты пенсий по возрасту (более 23 лет у женщин и свыше 17 – у мужчин) Куба и вовсе является региональным лидером⁴⁴. По мере того, как снижается соотношение числа работников к пенсионерам, сокращаются возможности для индексации выплат. В 2021 г. правительство предприняло попытку скорректировать размер пенсий в со-

⁴⁴ Carmelo Mesa-Lago. El futuro de las pensiones de seguridad social en Cuba. Revista Foro Cubano de Divulgación. Bogotá, 2021, vol. 4, N 38. URL: https://revistas.usergioarboleda.edu.co/index.php/fc_divul/article/view/2155/1579

ответствии с ростом цен. Для этого был изменен принцип расчета: как и прежде, за основу брался среднемесячный оклад за лучшие пять лет из последних пятнадцати, однако в новой формуле к нему стали прибавляться иные трудовые доходы – премии и компенсации. В результате нововведений минимальная пенсия возросла пятикратно – с 300 до 1528 песо. Тем не менее, довольно быстро достижения реформы были перечеркнуты инфляцией.

В августе 2025 г. власти провели очередную реформу. Пожилым людям, чья пенсия составляла менее 2472 песо, была назначена прибавка в размере 1528 песо (удвоилась минимальная по стране выплата). Доход тех, кто ежемесячно получал от 2473 до 3999 песо, возрос до 4000 песо. Помимо этого, пересмотру подверглись пенсии по инвалидности и потере кормильца. Бенефициарами изменений стали более 1,5 млн человек или 88% всех зарегистрированных в системе социального обеспечения⁴⁵.

Несмотря на широкий охват, реформа не способна улучшить положение граждан: даже после двукратного увеличения минимальной пенсии едва хватает на упаковку из 30 яиц (по данным СМИ, ее стоимость летом 2025 г. варьировалась в диапазоне от 2700 до 3300 песо⁴⁶). В то же время возросшие расходы бюджета при низкой экономической

⁴⁵ Nuevas medidas para pensionados y trabajadores estatales presupuestados: Así se aplicarán los incrementos anunciados. 16.08.2025. URL: <http://www.cubadebate.cu/noticias/2025/08/16/nuevas-medidas-para-pensionados-y-trabajadores-estatales-presupuestados-asi-se-aplicaran-los-incrementos-anunciados-video/>

⁴⁶ ¿Se podrá comprar huevos, algún día, a precios asequibles? Granma, 22.07.2025.

активности населения* (49,9% по итогам 2024 г.⁴⁷) грозят тяжелыми социально-экономическими последствиями.

Стремясь выровнять демографическую ситуацию, кубинское правительство продолжает реализовывать разработанную в 2007 г. Программу помощи бесплодным парам (*Programa de Atención a la pareja infértil*). Список из 79 мер, направленных на повышение рождаемости, включает проведение врачебных консультаций для мужчин и женщин, подготовку квалифицированных медицинских кадров, строительство высокотехнологичных репродуктивных центров. Перечень также содержит пункты о разработке экономических стимулов: выплаты трудоустроенным матерям после появления второго и третьего ребенка; компенсации семьям с детьми дошкольного возраста, не имеющим доступа к детским садам; помощь в улучшении жилищных условий женщинам с тремя детьми младше 12 лет; снижение НДФЛ для самозанятых родителей.

Несмотря на многолетние усилия, результативность основной работы в рамках Программы – консультаций и лечения бездетных граждан – остается невысокой. По данным министерства здравоохранения, в начале 2022 г. около 100 тыс. пар находились в ожидании профессиональной помощи⁴⁸. Борьбе с бесплодием препятствовали нехватка профильных специалистов, дефицит и дороговизна медикаментов, а также малое количество репродуктивных центров (на начало 2025 г. функционировали четыре учреждения, планы по постройке еще двух пока не реализованы).

* Данный показатель рассчитывается как отношение экономически активного населения (трудоустроенные + безработные, находящиеся в поиске работы) к общей численности населения трудоспособного возраста (в кубинской статистике – от 15 лет и выше).

⁴⁷ Informe de resultados de la Encuesta Nacional de Ocupación (ENO), 2024. Edición Marzo 2025. URL: <https://www.onei.gob.cu/sites/default/files/publicaciones/2025-07/informe-de-resultados-eno-2024.pdf>

⁴⁸ Programa de Atención a la Pareja Infértil: prioridad para el Sistema de Salud. 08.02.2022. URL: <https://salud.msp.gob.cu/?p=18916>

Маленькими шагами к большой цели

Безуспешные попытки выровнять демографические диспропорции и расширить налоговую базу подталкивают правительство к непопулярным действиям. В декабре 2023 г. Национальная ассамблея народной власти одобрила программу макроэкономической стабилизации, ряд положений которой напрямую касался социальной сферы. С одной стороны, предполагалось продлить режим беспошлинного ввоза средств личной гигиены и продуктов питания, предназначенных для личного пользования, и улучшить положение трудящихся в сферах образования и здравоохранения. С другой стороны, в целях сокращения расходной части бюджета власти намеревались поднять тарифы на бензин, водоснабжение и общественный транспорт. Комплекс мер предусматривал также повышение стоимости электроэнергии для потребителей, расходующих более 500 кВт в месяц (по данным министерства энергетики и горнорудной промышленности, они составляют 2,7% от общего числа пользователей электросети⁴⁹).

К началу 2025 г. анонсированные меры так и не вступили в силу из-за опасений народного недовольства. В июле 2021 г. и марте 2024 г. по стране прокатились массовые протесты, участники которых требовали решения проблем продовольственного дефицита и энергетического кризиса. На этом фоне проведение реформы могло обернуться мощным социальным взрывом, а потому реализация программы была отложена на неопределенный срок.

Между тем руководство страны предпринимает менее рискованные шаги по бюджетной консолидации. Так, в 2023 г. на Кубе была введена прогрессивная шкала НДФЛ и взносов на социальное страхование. В 2025 г. шкалу актуа-

⁴⁹ Nuevas tarifas de electricidad en Cuba. ¿Afectan a consumidores residenciales? elTOQUE jurídico, 01.03.2024. URL: <https://eltoque.com/gobierno-publica-nuevas-tarifas-de-electricidad-en-cuba>

лизировали. Лица с доходом до 3260 песо освобождены от налога, а для имеющих более 25000 песо в месяц он установлен в 15%. Для более справедливого распределения доходов на фоне разрастания частного сектора была введена 50% ставка налога для лиц, чей ежемесячный заработок превышает 1 млн песо. Одновременно с этим снизилась нагрузка на менее обеспеченных граждан. Для повышения прозрачности системы заработал электронный кабинет налогоплательщика, в 2024 г. более 70% выплат осуществлялось в электронном виде⁵⁰.

Для корректного исчисления налога на куплю-продажу недвижимости были пересмотрены референтные значения стоимости жилья. В результате контроля за соблюдением обновленной ценовой политики в 2024 г. уполномоченные службы выписали штрафы на общую сумму 1 млрд песо, которые пополнили государственный бюджет⁵¹. В конце 2024 г. правительство анонсировало дополнительные поправки в налоговое законодательство, в том числе отмену льгот для самозанятых и некоторых видов агропромышленных кооперативов, снижение с 20% до 5% размера премии за досрочную уплату налога на наземный транспорт и увеличение налога на неиспользуемые земли⁵². Вместе с тем характер процесса ужесточения фискальной дисциплины свидетельствует о неготовности власти к принятию радикальных мер. Хотя нововведения последних лет затрагивают важнейшие сферы жизни общества и отражают актуальные тенденции, произведенного ими эффекта не хватает для того, чтобы добиться кардинальных перемен.

⁵⁰ Susana Antón Rodríguez. Que haya disciplina fiscal en declarar, pero también en pagar lo legislado. Granma, 09.01.2025.

⁵¹ Daniela Cabrera Monzón, Mailenys Oliva Ferrales, Carmen Maturell Senon. No se ha avanzado en los aspectos de mayor impacto en el pueblo. Granma, 18.12.2024.

⁵² Daniela Cabrera Monzón. Los ingresos planificados para 2025 respaldarán el 83 % del total de los gastos. Granma, 18.12.2024.

Развитие науки и образования как шанс на преодоление кризиса

В ситуации, когда столь внушительное количество застарелых проблем должно решаться в условиях жесткой ограниченности ресурсов, стране жизненно необходимо выработать новые подходы к их преодолению. На Кубе роль генератора идей во многом отводится учреждениям **науки и высшим учебным заведениям**. Их развитие стало одним из приоритетных направлений деятельности государства (см. раздел 1).

Непременным условием для этого выступает совершенствование сферы общего образования, рассматриваемой властями как первая ступень на пути к формированию высококвалифицированных кадров. Основной акцент в данном направлении делается на установлении более тесной связи между школами и семьями. Ожидается, что такой «тандем» позволит более эффективно прививать подрастающему поколению тягу к знаниям. Вовлеченность обучающихся также достигается за счет компьютеризации и подключения классных комнат к интернету: если до пандемии COVID-19 доступ к сети имели около 15% школ, то в 2023 г. их процент увеличился до 44%⁵³. Реализуются проекты по повышению доступности образования для детей «с особенностями».

Система высшего образования в последние годы переживает планомерное восстановление охвата. С 2018/2019 по 2021/2022 учебный год количество выпускников возросло с 22,8 до 41,6 тыс. человек. Данный показатель все еще далек от значений десятилетней давности (89,5 тыс.), однако налицо положительная динамика. Вероятно, этому способствовало открытие новых филиалов вузов, а также распро-

⁵³ Sin nuevas tecnologías no hay escuela. 26.09.2023. URL: <https://www.mined.gob.cu/sin-nuevas-tecnologias-no-hay-escuela/>

странение программ очно-заочного отделения: в 2024 г. в таком формате обучались около 160 тыс. человек⁵⁴.

Важно отметить, что получаемые в стенах университетов компетенции отвечают интересам социально-экономического развития страны (см. таблицу 5). В 2021 г. самыми популярными направлениями являлись медицина (37% выпускников), преподавание (18%) и инженерные науки (12%). В 2025 г. планировалось перераспределить места в пользу специальностей, связанных с пищевой промышленностью, электроэнергетикой, туризмом, фармацевтикой и железнодорожным машиностроением⁵⁵. Лейтмотивом государственной политики стало усиление роли университетов в достижении устойчивого развития и формирование у них крепкой связи с реальным сектором экономики. В настоящее время 8 из 17 национальных программ в области науки и инноваций находятся в ведении высших учебных заведений.

Институциональные преобразования в социальной сфере

Хроническая нерешенность социальных проблем наносит тяжелый удар по репутации Коммунистической партии. Чтобы предотвратить падение общественной поддержки, политическое руководство страны сосредоточило внимание электората на менее острой теме – ревизии Семейного кодекса. Отмечалось, что версия документа от 1975 г. не только не соответствует современным реалиям, но и противоречит новой Конституции, «признающей и защищающей семью, независимо от формы ее организации».

⁵⁴ Celebran inicio del curso escolar 2024 en la educación superior. 15.01.2024. URL: <http://www.cubadebate.cu/noticias/2024/01/15/celebran-inicio-del-curso-escolar-2024-en-la-educacion-superior/>

⁵⁵ Aprobado el Programa de Gobierno para corregir distorsiones y reimpulsar la economía en 2025. Granma, 02.02.2025.

Работа над актуализацией правового акта началась в июле 2019 года. К процессу были привлечены эксперты из государственных структур и общественных организаций, а также ученые-правоведы. На более поздних этапах проводились консультации с населением: всего состоялось около 80 тыс. слушаний. Наконец, в 2022 г. был представлен проект обновленного кодекса, судьбу которого должно было решить всенародное голосование. Участие в референдуме, прошедшем 25 сентября, приняли около 6,3 млн человек (74,12% электората). По его итогам документ был одобрен 66,85% голосов⁵⁶.

Основное новшество Семейного кодекса 2022 г. заключается в расширении понятия «семья»: к ней теперь причисляются пары, длительное время проживающие совместно без официального оформления отношений. Более свободная трактовка появилась и у брака. Отныне это – союз двух лиц, без уточнения пола супругов. Особое внимание в новой версии документа уделено искоренению всех видов дискриминации и домашнего насилия. Под последним понимается не только физический и психологический вред, но и экономическое давление. Жертвы имеют право немедленно обратиться за помощью и получить убежище в кризисных центрах, а виновник будет нести ответственность (в том числе материальную), даже если не подозревал о нанесенном ущербе.

Положения кодекса гарантируют расширение и защиту прав детей и подростков. Документ отрицает авторитаризм и подавление воли несовершеннолетних старшими членами семьи, а также наделяет их слова бóльшим весом в суде.

⁵⁶ Resultados del Referendo del Código de las Familias. 04.10.2022. URL: <https://misiones.cubaminrex.cu/es/articulo/resultados-del-referendo-del-codigo-de-las-familias>

Мальчики и девочки впредь не могут вступать в брак до наступления 18 лет (ранее это позволялось при согласии опекунов)⁵⁷. Интересен факт замены понятия «родительские права» на «родительские обязанности» – по задумке авторов, этот ход должен оградить детей от тирании.

Одновременно с кодификацией правовых норм проходила разработка практико-ориентированных документов. В 2019 г. Совет Министров представил населению Национальную программу против расизма и расовой дискриминации (*Programa Nacional contra el Racismo y la Discriminación Racial*). Двумя годами позже были опубликованы Программа по улучшению положения женщин (*Programa para el adelanto de las Mujeres*) и Комплексная стратегия по предотвращению и противодействию гендерному и домашнему насилию (*Estrategia integral de prevención y atención a la violencia de género y en el escenario familiar*), представлявшие собой перечень мер по защите уязвимых категорий населения. В 2024 г. власти выдвинули на обсуждение еще одну схожую по смыслу инициативу под названием «No más» – она подразумевает проведение в восточных провинциях страны акций против половой дискриминации, участие в которых, согласно оценкам, в течение трех лет примут более 11 тыс. человек⁵⁸.

Таким образом, кубинское правительство показало, что вопросы семейного благополучия и ликвидации неравенства являются основой его социальной политики. Это стало своего рода демонстрацией обновления взглядов компартии, направленной как на собственных граждан, так и на международное сообщество, в особенности на ЕС (про-

⁵⁷ Nuevo Código de las Familias. Una plataforma para informar tu voto. URL: <https://familias.eltoque.com/>

⁵⁸ Para combatir la violencia de género, el proyecto No más. Granma, 24.12.2024.

грамма «No más» была создана в духе Соглашения о политическом диалоге и сотрудничестве между Европейским союзом и Кубой)⁵⁹.

На государственном уровне проводится кампания по повышению участия женщин в органах власти. В 2023 г. их доля в парламенте составляла 55,74% (второе место в мире), в Госсовете – 52,38%, еще пять женщин возглавляли министерства. К принятию решений также активно привлекается молодежь: 19,79% депутатов Национальной ассамблеи народной власти – люди в возрасте от 18 до 35 лет (см. раздел 3).

Приоритетное внимание уделяется заботе о пожилых гражданах и лицах с ограниченными возможностями. Около 14 тыс. маломобильных жителей острова безвозмездно пользуются услугами социальных работников. Количество домов престарелых в 2023 г. было доведено до 158. Помимо того, государство оказывает финансовую поддержку 3,7 тыс. матерей, чьи дети страдают от тяжелых форм инвалидности, а также оплачивает счета за электричество 206 семьям, члены которых подключены к аппаратам жизнеобеспечения на дому⁶⁰.

В августе 2025 г. власти республики объявили о проведении народных консультаций по вопросу обновления Трудового кодекса. Жителям острова предлагалось высказать свое мнение о текущей версии документа и предложенных правках. Последние, среди прочего, включают в себя пункты о повышении нижней границы трудоспособного возраста с 17 до 18 лет, а также о защите прав работающих матерей и попечителей, осуществляющих уход за несовершеннолет-

⁵⁹ Ibidem.

⁶⁰ Cuba en datos: Protección Social a los más vulnerables. 06.03.2024. URL: <http://www.cubadebate.cu/especiales/2024/03/06/cuba-en-datos-proteccion-social-a-los-mas-vulnerables/>

ними, пожилыми родственниками и людьми с инвалидностью. Предложенные нововведения уделяют большое внимание защите прав работников частного сектора, с которыми должны заключаться контракты, предусмотренные Трудовым кодексом. Работодатели будут обязаны оформлять страховые полисы, гарантирующие наемным работникам соответствующую оплату в случае временной приостановки работы или в силу закрытия предприятия. Самозанятым, не имеющим наемных работников, обеспечивается возможность получать от государственных органов в установленные сроки ответы на свои вопросы и обращаться за судебной защитой в случае нарушения их прав. Определяются условия и возможности для дистанционной работы, льготы для трудоустройства инвалидов. Выпускники вузов при отсутствии рабочих мест по специальности в государственных организациях имеют право устраиваться в частном секторе и продолжить обучение с целью повышения квалификации за границей⁶¹. Обсуждение проекта осуществлялось с 8 сентября по 30 ноября. Результатом, согласно официальным СМИ, станет «текст, отвечающий реальным потребностям страны»⁶².

* * *

Сохраняя приверженность социалистической идеологии, кубинское правительство прикладывает массу усилий по поддержанию в государстве достойного уровня жизни, однако стремительное ухудшение экономической ситуации лишает его необходимых ресурсов. Социальные программы

⁶¹ Carmen Maturell Senon. Algunas novedades que propone el anteproyecto de ley Código de Trabajo. Granma, 08.09.2025

⁶² Lydia Guevara Ramírez. Un Código de Trabajo para el futuro: Participación, derechos y justicia social en Cuba. 25.08.2025. URL: <http://www.cubadebate.cu/especiales/2025/08/25/un-codigo-de-trabajo-para-el-futuro-participacion-derechos-y-justicia-social-en-cuba/>

оттягивают на себя львиную долю бюджетных средств, но не приводят к заметному повышению уровня жизни населения. Как итог, проблемы накапливаются, а кризис приобретает системный характер.

Не имея возможности решить наиболее острые вопросы, власти переключили внимание граждан на более «доступные» сферы: защита семейных ценностей, гендерное равенство, права сексуальных меньшинств и уязвимых категорий населения. Это позволило ненадолго снизить градус общественного недовольства, однако уже вскоре на фоне продолжения ухудшения социальной обстановки руководству страны пришлось вернуться к более чувствительным темам неблагополучия в социальной сфере.

Разработанный правительством антикризисный план (см. раздел 1) неизбежно затронет интересы широких кругов: сокращение субсидий нанесет удар по рядовым жителям острова, а увеличение налоговой нагрузки на частный бизнес затормозит развитие предпринимательства. Очевидно, предложенные меры будут непопулярны. Тем не менее, продолжение реформ – необходимое условие для выхода из текущей ситуации.

Расстановка политических сил и проблема стабильности

Смена поколений на Кубе, необходимость актуализации модели развития, крайне сложная социально-экономическая ситуация и поиск путей выхода из затянувшегося кризиса отразились на стратегии и тактике субъектов политики и на степени политической стабильности в стране.

Правящая партия и вооруженные силы

Ключевым субъектом политики и ядром политической системы остается **Коммунистическая партия Кубы** (*Partido Comunista de Cuba, PCC*). После ухода с политической арены Фиделя Кастро, а также многих участников революции в условиях смены поколений политический режим трансформировался из персоналистского в партийный. Несмотря на реструктуризацию органов власти, перераспределение и частичное разграничение их полномочий, сохранилось сращивание партийных и государственных функций, а все основополагающие для государства решения по-прежнему принимаются на партийных съездах. Показательно, что даже при перечислении титулов президента и других должностных лиц чаще всего вначале указывается их место в партийной номенклатуре, а затем в государственных органах. В соответствии со статьей 5 Конституции 2019 г. и уставом компартия характеризуется как высшая политическая сила, руководящая обществом и государством, координирующая усилия всего народа, направленные на строительство социализма и продвижение к коммунистическому обществу¹.

В социалистической Кубе лидер партии традиционно занимал высшей пост в государстве. Постепенная передача

¹ Constitución de la República de Cuba 2019. La Habana, 2019. Art. 5; Estatutos del Partido Comunista de Cuba. La Habana, 2021.

властных полномочий от Рауля Кастро Мигелю Диасу-Канелю в конечном счете не нарушила этот порядок, учитывая политический авторитет Рауля.

В состав политбюро на данном этапе входят президент, вице-президент, председатель Национальной ассамблеи народной власти (*Asamblea Nacional del Poder Popular, ANPP*), премьер-министр и секретарь Совета министров, а также ключевые члены кабинета и их заместители, руководители массовых организаций. Представлены также научная интеллигенция и провинциальные партийные организации (см. Приложение 2). Правящая партия полностью контролирует не только деятельность Союза молодых коммунистов (*Unión de Jóvenes Comunistas, UJC*) но и остальных массовых проправительственных организаций – Комитетов защиты революции (*Comités de Defensa de la Revolución, CDR*)*, Федерации кубинских женщин (*Federación de Mujeres Cubanas, FMC*), Профцентра трудящихся Кубы (*Central de Trabajadores de Cuba, CTC*) и отраслевых профсоюзов.

Идеология *РСС* учитывает национальные особенности и исторический опыт Кубинской революции, наряду с основополагающими принципами марксизма-ленинизма включает также идеалы Хосе Марти** и традиции борьбы за национальное и социальное освобождение, а наивысшее выражение находит в мыслях и действиях Фиделя Кастро².

В условиях происходящих в стране социально-экономических преобразований, снижения революционного энтузиазма и крайне сложной социальной ситуации особое значе-

* Массовая организация, созданная по территориальному принципу. Объединяет граждан по месту жительства для защиты революции от внутренних и внешних врагов и мобилизации населения, координирует общественную активность, направленную на реализацию социальных программ на местном уровне.

** Национальный герой Кубы, один из организаторов борьбы за независимость, известный поэт, писатель и мыслитель

² Estatutos del Partido Comunista de Cuba. La Habana, 2021. P. 8- 9.

ние для *РСС* приобретает укрепление своих рядов. Партии удалось преодолеть наблюдавшийся с 2006 г. спад: между последними партийными форумами численность коммунистов выросла на 27 тыс. и достигла 700 тыс. человек. Тем не менее, наблюдается недостаточной приток молодежи, 42,6% составляют лица пенсионного возраста³. Несмотря на декларируемое омоложение кадров, на момент избрания возраст членов политбюро составлял от 52 до 84 лет⁴.

Косвенным показателем роста недовольства или политической апатии может служить снижение явки на выборах. Хотя по международным критериям уровень участия остается предельно высоким, прослеживается негативная динамика: в 2003 г. проголосовали 97,64% избирателей, в 2008 г. – 96,89%, в 2013 г. – 90,88%, в 2018 г. – 85,65% и в 2023 г. – 75,87%. В то время как в 2018 г. против предложенных кандидатов высказались 5,58%, в 2023 г. этот показатель повысился до 9,72%⁵.

На пленумах ЦК партии (декабрь 2024 г. и июль 2025 г.) традиционно обсуждались экономические трудности и проблемы, вызывающие рост недовольства населения, а также перспективы развития и соотношения государственного и частного сектора. Среди приоритетов фигурировали также сохранение единства народа и приверженность социализму. Обращалось внимание на необходимость совершенствования идеологической работы и внутривластной жизни, роста численности партии и создания ее ячеек во всех организациях, включая негосударственный сектор. В центре вни-

³ Informe Central al 8vo. Congreso del Partido Comunista de Cuba, presentado por el Primer Secretario del Comité Central, General de Ejército Raúl Castro Ruz, en el Palacio de Convenciones, el 16 de abril de 2021.

⁴ Partido Comunista de Cuba. Buró Político. URL: <https://www.pcc.cu/buro-politico>

⁵ International IDEA. Voter Turnout Database. Cuba. URL: <https://www.idea.int/data-tools/data/voter-turnout-database>

мания были политическое обеспечение правительственной программы по устранению перекосов и возрождению экономики и одновременно противостояние негативным тенденциям в обществе⁶. В июле 2025 г. состав ЦК пополнили высокопоставленные представители силовых структур – генерал-майор Рауль Вильяр Кессель (возглавляет Центральный военный округ), бригадный генерал Оскар Кальехас Валькарсе (руководитель политического отдела министерства внутренних дел), а также телеведущая и первый заместитель председателя Союза писателей и деятелей искусства Кубы (UNEAC) Магда Ресик Агирре⁷.

XI пленум ЦК партии, состоявшийся 13 декабря 2025 г. в формате видеоконференции в условиях крайне сложной экономической, внешнеполитической и социальной ситуации, заслушал отчет политбюро и подвел итоги выполнения решений последнего партийного съезда. В ближайшем будущем предполагается обогатить и усовершенствовать правительственную программу для исправления искажений и оживления экономики, ускорить реализацию намеченных экономических мер, направить бюджетные расходы на решение приоритетных проблем населения и защиту революции, а также усилить поддержку районов, пострадавших от стихийных бедствий и эпидемии тропической лихорадки. Как и прежде, большое внимание уделялось повышению роли молодежи во всех сферах жизни, активизации идеологической работы и борьбе с дезинформацией относительно ситуации на Кубе⁸.

⁶ Delgado Calvo Y. Estamos aquí por el heroísmo de este pueblo y por su convicción. Granma. La Habana, 12.12.2024; Díaz-Canel Bermúdez M. Defender la unidad es la prioridad, porque la existencia misma de la Revolución depende de ella. Granma, 06.07.2025.

⁷ Generals and Cultural Commissioner Appointed to Cuba's Communist Party Central Committee. Cuba Headlines. Miami, 05.07.2025.

⁸ Cada día de la Revolución es una victoria. Granma, 14.12.2025.

В связи с форс-мажорными обстоятельствами по предложению Р. Кастро было принято решение перенести IX съезд партии, первоначально намеченный на апрель 2026 года, на более позднее время, а ближайший год посвятить решению экономических и социальных проблем, направив основные усилия и ресурсы на восстановление страны. По решению пленума в состав политбюро вошел генерал Роберто Легра Сотолонго, заместитель министра и начальник генерального штаба Революционных вооруженных сил⁹.

С кризисной социально-экономической ситуацией, очевидно, связаны **изменения кадрового состава** на всех уровнях. Самым знаковым событием последних лет стало смещение в феврале 2024 г. Алехандро Хиля Фернандеса, вице-премьера и министра экономики и планирования, члена ЦК партии и депутата Национальной ассамблеи, который играл ключевую роль в «актуализации» кубинской модели и отвечал за выполнение Национального плана экономического и социального развития до 2030 года. Против смещенного политика было возбуждено уголовное дело¹⁰. В октябре 2025 г. находящемуся в заключении А. Хилу, наряду с действиями, наносящими ущерб экономической деятельности, хищениями, коррупцией и отмыванием денежных средств, подделкой официальных документов, уклонением от уплаты налогов, использованием влияния в корыстных целях и т.д., было выдвинуто обвинение в шпионаже¹¹. В ноябре 2025 г. его дело в закрытом режиме было рассмотрено Верховным народным судом по преступлениям, угрожающим национальной безопасности. По совокуп-

⁹ Puig Meneses Y. Nada puede frenar la voluntad del Partido ni la respuesta a las necesidades de la población. Granma, 14.12.2025.

¹⁰ Nota oficial del Primer Secretario del Comité Central del Partido y Presidente de la República. Granma, 07.03.2024.

¹¹ Fiscalía de Cuba ejerce acción penal contra exministro Alejandro Gil. Prensa Latina. La Habana, 31.10.2025.

ности обвинений А. Хиль был приговорен к пожизненному заключению и дополнительно к 20 годам лишения свободы. Будут привлечены к ответственности и другие соучастники преступлений¹².

В феврале 2024 г. покинули свои посты министр науки, технологий и окружающей среды Эльба Перес Монтойя и министр пищевой промышленности Мануэль Собрино Мартинес. До этого сменились заместители министра внешней торговли Роберто Лопес Эрнандес и Ана Тересита Гонсалес Фрага, а в мае – министр внешней торговли и иностранных инвестиций Рикардо Кабрисас, ключевая фигура по проблемам урегулирования внешней задолженности, за которым сохранялся пост заместителя премьер-министра. После кончины Р. Кабрисаса (сентябрь 2025 г.) в октябре на пост вице-преьера был назначен Оскар Перес-Олива Фрага (внучатый племянник Фиделя и Рауля Кастро), за которым сохранился пост министра внешней торговли и иностранных инвестиций. В декабре 2025 г. О. Перес-Олива вошел в состав Национальной ассамблеи. На этой же сессии вместо Оморо Акосты Альвареса на пост секретаря Национальной ассамблеи и Госсовета был назначен Хосе Луис Гонсало Сантандер, а члена Госсовета Рикардо Родригеса Гонсалеса сменила Литса Элена Гонсалес Десдин¹³.

В октябре 2024 г. неожиданностью стало увольнение «за допущенные ошибки» вице-преьера Хорхе Луиса Пердомо Ди-Лельи на фоне борьбы со злоупотреблениями в частном секторе¹⁴. В июле 2025 г. генерального секретаря Профцентра трудящихся Кубы (СТС) Улисеса Гиларте де Насимьен-

¹² Tribunal Supremo Popular notifica sentencias a acusado Alejandro Miguel Gil Fernández. Granma, 08.12.2025.

¹³ Comienza sesión plenaria de la Asamblea Nacional del Poder Popular (Cobertura Especial). Granma, 18.12.2025.

¹⁴ Destituido por “errores” el vice primer ministro Jorge Luis Perdomo, padre de la ley “azote”. 14ymedio. La Habana, 29.10.2024.

то сменил Оснай Мигель Колина Родригес (до этого – первый секретарь партии провинции Вилья-Клара)¹⁵. Широкий общественный резонанс получило заявление на парламентской комиссии министра труда и социальной защиты Марты Элены Фейто Кабреры, утверждавшей, что на Кубе нет нищих, а есть лишь «пьяницы, симулянты и нарушители законов»¹⁶. Руководство партии и правительства обвинило министра в «отсутствии объективности и бесчувственности», освободив от занимаемой должности¹⁷.

По разным причинам произошла также ротация кадров и на уровне ряда провинций. На другие должности были назначены многие первые секретари провинциальных органов партии и губернаторы, некоторые из них были освобождены от занимаемой должности за допущенные нарушения. Очевидно, что во многих случаях речь идет о рационализации управления и обновлении кадрового состава, в то же время нередко смена кадров связана с коррупционными скандалами или некомпетентностью. Кадровые изменения касаются прежде всего экономического блока и отражают как кризисное состояние экономики, так и разногласия относительно способов повышения ее эффективности.

О намерении активизировать идеологическую работу свидетельствует назначение в сентябре 2025 г. заведующей департамента ЦК партии по социальной работе Юниаски Креспо Бакеро на вакантное место руководителя департамента идеологии, после чего сменились главные редакторы ключевых газет *Granma* и *Juventud Rebelde*. Эти посты заняли соответственно Йозрки Санчес Куэльяр (член ЦК пар-

¹⁵ Elegido Osney Miguel Colina Rodríguez presidente Comisión Organizadora del Congreso de la CTC. Cubadebate, La Habana, 08.07.2025.

¹⁶ Ministra cubana niega a los mendigos y un economista le responde con contundencia. CiberCuba. Miami, 14.07.2025.

¹⁷ Liberada de su cargo la ministra de Trabajo y Seguridad Social. Cubadebate, 15.07.2025.

тии, депутат Национальной ассамблеи и член Государственного совета) и Юниэль Лабасена Ромеро (член Национального совета Союза молодых коммунистов).

Важнейшую роль в политической системе, а в последнее время и в экономике, играют **Революционные вооруженные силы** (*Fuerzas Armadas Revolucionarias, FAR*). Их функции не ограничиваются защитой суверенитета, независимости и территориальной целостности республики, а включают борьбу с подрывной деятельностью внутри страны и защиту социалистического строя. Стратегия *FAR* основывается на концепции всенародной войны (*Guerra de Todo el Pueblo*), утверждающей, что сила Кубинской революции заключается в единстве народа и всех сил во главе с компартией¹⁸. Наряду с обороной и национальной безопасностью функции вооруженных сил включают также обеспечение социально-экономического развития и защиту окружающей среды¹⁹. Помимо традиционных трех родов войск в подчинении министерства вооруженных сил находится гражданское народное ополчение и другие вооруженные формирования. Фактически речь идет о военно-гражданском партнерстве.

В условиях сложной геополитической ситуации расходы на национальную оборону постоянно растут и составляют 4,2% ВВП. Численность военнослужащих по состоянию на декабрь 2025 г. оценивалась в 50 тыс. человек²⁰. Обязательная воинская повинность составляет два года. В течение этого периода большое внимание уделяется не только воен-

¹⁸ Sitio oficial del Ministerio de las Fuerzas Armadas Revolucionarias. Defensa y seguridad nacional. URL: <https://www.minfar.gob.cu/defensa-nacional>

¹⁹ Sitio oficial del Ministerio de las Fuerzas Armadas Revolucionarias. Misión. URL: <https://www.minfar.gob.cu/far/mision>

²⁰ CIA. The World Fact Book. Countries. Cuba. URL: <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/cuba/#military-and-security>

ной подготовке, но и революционному воспитанию молодого поколения.

Вооруженные силы поддерживают высокий уровень боеготовности. В январе 2025 г. в ответ на резкие заявления Д. Трампа, вновь включившего Кубу в список спонсоров терроризма, в День национальной обороны были проведены масштабные учения, в очередной раз подтвердившие готовность вооруженных сил, министерства внутренних дел и всего населения в случае необходимости противостоять любой потенциальной агрессии²¹.

Как упоминалось выше, действующие и отставные высшие офицеры занимают многие ключевые позиции в органах власти. Еще более заметную роль играют вооруженные силы в экономике. Союз военной промышленности занимается производством и техобслуживанием вооружения. Предпринимательская группа *Geocuba* – геодезией, картографией, геологией, охраной окружающей среды и подготовкой специалистов в соответствующих отраслях. Союз военного строительства связан с производством стройматериалов для военных и гражданских целей, а Сельскохозяйственный военный союз обеспечивает вооруженные силы продуктами питания²². По информации базирующегося в США экспертного центра *Havana Consulting Group*, принадлежащая вооруженным силам Группа предпринимательского менеджмента (*Grupo de Administración Empresarial Sociedad Anónima, GAESA*) прямо или косвенно контролирует до 70% экономики, включая ее стратегические и самые доходные отрасли (туризм, розничную торговлю в иностранной валюте, телекоммуникации, рынок недвижимости,

²¹ Angulo Leiva J.E. Cuba demuestra su preparación de defensa. Granma, 25.01.2025.

²² Sitio oficial del Ministerio de las Fuerzas Armadas Revolucionarias. URL: <https://www.minfar.gob.cu/sistema-empresarial>

экспорт медицинских услуг и т.д.) и до 95% финансовых операций, связанных с импортом и экспортом²³. Достоверность этих данных, приводимых противниками режима, невозможно подтвердить из-за конфиденциальности информации, однако активное участие *GAESA* в экономике страны весьма заметно.

Религиозные конфессии и оппозиционные организации

В рамках взаимоотношений государства и общества важная роль отводится **религиозным организациям**. По данным за 2023 г., 60,65% кубинцев относят себя к различным христианским конфессиям, доминирующую роль среди которых исторически играет Римско-католическая церковь. Кроме того, 17,26% населения считают себя агностиками, 17,18% – сторонниками спиритизма и 4,35% атеистами²⁴. Для афрокубинцев в значительной мере характерна приверженность спиритизму и религиозному синкретизму (сантерии), представляющему верования народа йоруба, смешанные с элементами католицизма. На Кубе зарегистрированы также масонские ложи.

После продолжавшегося несколько десятилетий периода воинствующего атеизма отношения между правительством и Римско-католической церковью нормализовались, а страну посетили три последних понтифика. Несмотря на определенные разногласия и участие отдельных священников в оппозиционной деятельности, Управлению по религиозным делам ЦК Компартии Кубы (*Oficina de Asuntos Religiosos*, руководитель – член ЦК и депутат Национальной ассамблеи Каридад Диего) удается поддерживать диалог и находить компромисс как с католической Епископальной конферен-

²³ Morales E. Cuba: GAESA y el colapso del régimen. Cuba. Siglo 21. Madrid, 2023, №2. P. 3-6.

²⁴ Statista. Distribution of the Cuban population in 2023, by religious belief. URL: <https://www.statista.com/statistics/1256619/religious-affiliation-cuba/>

цией (*Conferencia Episcopal*), председатель – Эмилио Арангурен Эчеверрия, так и с представляющим большинство протестантов Советом церквей Кубы (*Consejo de Iglesias de Cuba*), председатель – Хоэль Ортега Допико. Только в 2022 г. Управление выдало более 7 тыс. виз по религиозным мотивам, а также предоставило разрешения на шествия и массовые мероприятия, организованные церковью. В последние годы католическим епископам разрешили доступ к радио для передачи воскресных посланий или выступлений по случаю значимых религиозных праздников²⁵.

На укрепление отношений Римско-католической церкви и правительства была нацелена продолжительная поездка на Кубу в январе-феврале 2023 г. кардинала Бениамино Стеллы, приуроченная к 25-летию визита на остров папы Иоанна Павла II. В ходе многочисленных мероприятий посланник папы Франциска (в прошлом нунций Ватикана на Кубе) уделял особое внимание оказанию помощи обездоленным и нуждающимся и борьбе с другими социальными вызовами и призывал к прекращению ненависти, примирению и братству²⁶.

В феврале 2023 г. в Гаванском университете Совет церквей организовал мероприятия, посвященные 170-летию со дня смерти священника, известного философа, педагога, общественного и политического деятеля, участника борьбы за независимость Кубы Феликса Варелы. В различных акциях приняли участие тогдашний руководитель департамента идеологии ЦК партии Рохелио Поланко и министр культу-

²⁵ ACN International. Informe sobre libertad religiosa. Cuba. URL: <https://acninternational.org/religiousfreedomreport/es/informe/pais/2023/cuba>

²⁶ Sherwood D. Vatican envoy says prisoner amnesty in Cuba 'on table'. Reuters, 08.02.2023; ACN International, 17.02.2023; Cuba: Papal envoy Cardinal Stella highlights Church's work with the sick, elderly and poor. URL: <https://acninternational.org/cuba-papal-envoy-cardinal-stella-highlights-churchs-work-with-the-sick-elderly-and-poor/>

ры Альпидио Алонсо²⁷. 20 июня 2023 г. президент Кубы М. Диас-Канель и его супруга получили частную аудиенцию у папы Франциска, в ходе которой обсуждались двусторонние отношения между Кубой и Святым престолом и ситуация в стране²⁸. В сентябре 2023 г. представители Кубинского библейского общества (*Sociedad Bíblica Cubana*), включая католических священников, протестантских пасторов и православного священника, во время встречи с К. Диего поблагодарили руководство страны за содействие в приобретении религиозной литературы и передали экземпляры библии для Р. Кастро, М. Диаса-Канеля и Х.Э. Ласо²⁹.

Дальнейшему улучшению отношений между правительством и Римско-католической церковью способствовало предоставленное в июне 2024 г. разрешению Ордену доминиканцев, основавшему в 1719 г. Гаванский университет, организовать в этом высшем учебном заведении курс для аспирантов по изучению религиозной доктрины. (Ранее кубинское законодательство не признавало сертификаты, выданные католическими организациями, и создавало препятствия для деятельности религиозных учебных центров)³⁰.

Генеалогическое исследование корней нынешнего папы Льва XIV показало, что один из предков понтифика по материнской линии родился в Гаване в 1760 году³¹. В качестве

²⁷ La Iglesia católica y los protestantes oficialistas, juntos para regalar biblias a Díaz-Canel y Castro. 14ymedio, 27.09.2023.

²⁸ Presidente de Cuba fue recibido por el papa Francisco en el Vaticano. Prensa Latina. La Habana, 20.06.2023.

²⁹ La Iglesia católica y los protestantes oficialistas, juntos para regalar biblias a Díaz-Canel y Castro.

³⁰ Expulsados por Fidel Castro en 1961, los frailes dominicos vuelven a la Universidad de La Habana. 14ymedio, 22.06.2024.

³¹ La historia poco conocida del papa León XIV y sus orígenes cubanos. La Nación. Buenos Aires, 17.05.2025.

руководителя Ордена августинцев будущий папа посещал Кубу (провинции Гавана, Сьего-де-Авила, Лас-Тунас и Ольгин) в апреле 2008 г. и в феврале 2011 года³².

Своего рода инструментом российской мягкой силы стал освященный в 2008 г. православный Храм Казанской иконы Божией Матери в Гаване. Его основными прихожанами являются выходцы из бывшего СССР. Все эти факторы свидетельствуют о том, что на современной Кубе отсутствуют какие-либо препятствия для деятельности религиозных организаций, если они не принимают участия в политике.

В условиях существующих ограничений **внутренняя оппозиция** не является влиятельным субъектом политики, большинство ее лидеров арестованы либо покинули страну. Диссидентские организации немногочисленны и часто представляют группировки интеллектуалов. Деятельность оппозиции сводится преимущественно к распространению альтернативной информации и ориентируется на международные правозащитные организации. Кубинские власти не без основания обвиняют диссидентов в финансировании из-за рубежа и в связях с эмигрантскими структурами³³.

Деятельность оппозиции принимает как организованную, так и стихийные формы. До настоящего времени действует движение **«Женщины в белом»** (*Damas de Blanco*), созданное в 2003 г. женами, дочерьми и родственницами арестованных диссидентов. (С 2011 г. лидер – Берта Соллер)³⁴. В настоящее время оно трансформировалось в правозащитную организацию, из первоначального состава в 450 человек активные позиции занимают не более 40 жен-

³² León XIV cuando era Padre Prevost visitó Cuba: Una historia de cercanía. Cubadebate, 08.05.2025.

³³ “Calentar” el fin de año en Cuba: lo que paga e indica el gobierno de EE.UU. Granma, 02.12.2023, 08.10.2023.

³⁴ Las Damas de Blanco. URL: <https://damasdeblanco.com/>

щин³⁵. Несмотря на немногочисленность, движение приобрело известность в стране и за рубежом и получило ряд международных премий³⁶. В последние годы «Женщины в белом» заметно усилили антиправительственную риторику.

Среди диссидентских объединений выделяется **Патриотический союз Кубы** (*Unión Patriótica de Cuba, UNPACU*), «зонтичная» организация, основанная в августе 2011 г. Хосе Даниэлем Феррером. Наряду с правозащитной деятельностью, призывами к гуманизации пенитенциарной системы, благотворительностью и оказанием бесплатной медицинской помощи эта организация выдвигает и политические лозунги, призывая граждан к бойкоту выборов и к организации демонстраций с требованиями «перехода к демократии мирными средствами»³⁷. В последние годы основные ресурсы *UNPACU* были конфискованы, ее активисты, включая Х.Д. Феррера, подвергались аресту по обвинению в наемничестве в интересах США, контрреволюционной деятельности и уголовных преступлениях³⁸.

В значительной мере дестабилизации политической ситуации и активизации антиправительственных выступлений способствуют **социальные сети, оппозиционные блогеры и альтернативные электронные СМИ**, действующие как на самой Кубе, так и из-за рубежа. Наиболее посещаемы сайты электронной газеты *14ymedio*, мультимедийных платформ *El Estornudo* и *El Toque*. Определенное воздействие на общественное мнение оказывают также *CiberCuba*, *ADN Cuba*, *Cubanos por el Mundo*, *Cubita Now*, *Cubanet*, *Periodismo de Barrio* и т.д. Как правило, издатели этих сайтов

³⁵ “Resistencia y conciencia”, claves de la disidente cubana Berta Soler, de las Damas de Blanco. 14ymedio, 23.06.2024.

³⁶ Las Damas de Blanco. URL: <https://damasdeblanco.com/>

³⁷ La disidencia cubana: Experiencias y aprendizajes para la democratización / Ed. por C. Mazzina y P. Isern. Buenos Aires: Dunken, 2023. P. 32-33.

³⁸ Concepción Pérez E. Dos mercenarios al tiro. Granma, 09.02.2020.

находятся за рубежом, значительную часть их расходов покрывают зарубежные правительственные фонды и гранты. Все издания называют себя альтернативными и независимыми, однако на практике они занимают антиправительственные позиции и активно участвуют в информационных войнах.

Доступ к сети «Интернет» способствовал активизации оппозиционно настроенных представителей культуры, науки и журналистики, требующих отмены цензуры и расширения гражданских свобод. В сентябре 2018 г. сформировалось **Движение Сан-Исидро** (*Movimiento San Isidro, MSI*), получившее название по одному из столичных районов. Участники движения проводили различные акции протеста и мероприятия, рассчитанные на его популяризацию среди населения, подавали жалобы в генеральную прокуратуру, министерство культуры и другие официальные инстанции.

В июне 2021 г. различные оппозиционные группировки, созданные в стране и за рубежом, приняли решение о координации своей деятельности и создали **Совет для демократического транзита на Кубе** (*Consejo para la Transición Democrática en Cuba, CTDC*). К середине 2025 г. численность коллективных и индивидуальных участников увеличилась с 14 до 28³⁹. Совет «выступает за плюрализм и многопартийность, справедливые, свободные, демократические и прозрачные выборы, а также за право всех кубинцев на участие в политической, социальной и культурной жизни» и «не признаёт легитимности единственной партии»⁴⁰. Его деятельность находит отражение в первую очередь в за-

³⁹ El Consejo para la Transición Democrática en Cuba anuncia su Primera Convención dentro de la Isla. 14ymedio, 06.06.2025.

⁴⁰ Organizaciones opositoras se unen en un Consejo para la Transición Democrática en Cuba. Diario de Cuba. Madrid, 14.06.2021.

рубежных испаноязычных изданиях и в социальных сетях, но мало заметна на самой Кубе.

Причины и последствия социальных протестов

Самые массовые за всю постреволюционную историю стихийные выступления начались 11 июля 2021 г. (11-**J**) недалеко от столицы в небольшом городке Сан-Антонио-делос-Баньос и распространились практически на всю территорию страны. Детонатором протестов стало отключение электроэнергии на фоне длительной экономической депрессии и резкого ухудшения социальной ситуации. В ходе выступлений наряду с экономическими требованиями фигурировали и политические лозунги, включая критику правительства, предоставление свободы слова и собраний и проведение структурных реформ. В целом действия участников носили мирный характер, однако имели место и акты вандализма. Большинство протестующих составляли рядовые граждане, включая и сторонников режима, оппозиционеры из Движения Сан-Исидро и других группировок играли второстепенную роль.

После 11 июля 2021 г. критики правительства создали общественное движение «**Архипелаг**» (*Archipiélago*). Среди его участников фигурировали многие представители творческой интеллигенции, разделявшие общие ценности с Движением Сан-Исидро и официально выступавшие за мирные политические изменения, поиск консенсуса внутри общества и диалог между противниками режима и его критическими сторонниками⁴¹. После отъезда промотора движения, драматурга Юниора Гарсиа Агилеры в Испанию деятельность «Архипелага» свелась к минимуму, хотя его

⁴¹ ¿Qué es 'Archipiélago', la organización que está detrás de las manifestaciones en Cuba? El Periódico. Barcelona, 15.11.2021.

участники по-прежнему присутствуют в социальных сетях и в какой-то мере влияют на общественное мнение.

После событий 2021 г. количество акций протеста продолжает возрастать, однако они чаще носят локальный характер. По данным находящейся за рубежом Кубинской обсерватории конфликтов (*Observatorio Cubano de Conflictos, OCC*), в 2022 г. произошло 3933 акции, в 2023 г. – 5749 и в 2024 г. – 8443⁴². Относительно заметные выступления имели место в Нуэвитас (пров. Камагуэй, август 2022 г.), Маиси (пров. Гуантанамо, октябрь 2022 г.), Кайманера (пров. Гуантанамо, май 2023 г.), Байямо и Сантьяго (март 2024 г.)⁴³. В феврале, марте и с октября по декабрь 2024 г. происходившие в различных городах выступления населения были связаны преимущественно с коллапсом национальной энергетической системы, а также с отсутствием продуктов питания. В июне 2025 г. *OCC* зарегистрировала 283 выступления, в июле – 845, в августе – 1023, в сентябре – 1121, в октябре – 1249 и в ноябре – 1326 выступлений⁴⁴. Самой продолжительной была студенческая забастовка, вызванная повышением тарифов на Интернет государственным монополистом – Кубинской телекоммуникационной компанией (*Empresa de Telecomunicaciones de Cuba S.A., ETECSA*). Выступления начались в Гаванском университете и были поддержаны студентами из других городов, солидарность с протестующими выразили представители интеллигенции,

⁴² Observatorio Cubano de Conflictos. Breve valoración y cronología de las protestas públicas en Cuba. URL: <https://observatoriocubano.com/2024/01/03/breve-valoracion-y-cronologia-de-las-protestas-publicas-en-cuba-2023/>; <https://observatoriocubano.com/2025/01/22/cuba-760-protestas-denuncias-y-acciones-civicas-en-diciembre-8-443-en-2024/>

⁴³ Justicia 11J. Cronología de protestas. URL: <https://justicia11j.org/cronologia-de-protestas/>

⁴⁴ Cuba registra nueva cifra récord de protestas y denuncias: 1,326 en noviembre. Diario Las Américas. Miami, 02.12.2025.

выпускники университетов и зарубежные коллеги. Тем не менее, *ETECSA* заявила о своей нерентабельности и о необходимости привлечения дополнительных ресурсов. Руководство университетов и власти сочетали разъяснительную работу и жесткую политику, и студенческие забастовки не увенчались успехом⁴⁵. Другие акции, наряду с традиционными социальными проблемами, были вызваны сложностями, связанными с неэффективностью борьбы со вспышками эпидемии и последствиями урагана «Мелисса», ростом насилия и преступности и т.д. Протесты возникали стихийно либо были приурочены к Дню Независимости США (4 июля), годовщине событий 11-Я, пленуму ЦК компартии (4-5 июля), сессии Национальной ассамблеи (16-18 июля) и другим датам.

Активизации выступлений способствовал и внешний фактор. По имеющимся за 2022 г. данным, Конгресс США выделил кубинской оппозиции около 35,4 млн долл., в том числе по линии Госдепартамента 20 млн, Агентства США по международному развитию (*US Agency for International Development, USAID*) – около 8,7 млн, Национального фонда в поддержку демократии (*National Endowment for Democracy, NED*) – свыше 6,72 миллионов. Официально указанные средства предназначались для обеспечения свободы информации, развития гражданского общества, стимулирования рыночной экономики, на научные и религиозные цели, однако, как отмечает газета *Granma*, основная масса средств приходится на организации, занимающиеся «продвижением демократии на Кубе» и расцениваются правительством как подрывная деятельность⁴⁶.

⁴⁵ Colomé C.G. La represión silenciosa acalla la protesta por el alza de precios de internet en Cuba. El País. Madrid, 23.06.2025.

⁴⁶ Terroristas estadounidenses pretenden un “fin de año sangriento” para Cuba. Granma, 08.10.2023.

Социальные протесты выявили неоднородность и фрагментацию общества, среди которого, как отмечает американский политолог кубинского происхождения Артуро Лопес Леви, можно выделить, по крайней мере, четыре группы: обширную гамму сторонников правительства; его пассивных приверженцев, имеющих определенные разногласия, однако разделяющих его ценности и готовых поддерживать власть перед лицом угрозы суверенитету страны; пассивных противников власти, в силу личных интересов или осторожности не участвующих в оппозиционной деятельности, и, наконец, активных оппозиционеров⁴⁷. При отсутствии достоверных социальных опросов трудно определить соотношение между этими группами, однако активизация социальных протестов и рост недовольства населения может свидетельствовать об увеличении численности двух последних групп.

Первоначально вспыхнувшие стихийно массовые протесты были неожиданными для правительства и силовых структур. Тем не менее, в течение короткого времени им удалось справиться с ситуацией и добиться относительной стабилизации страны. В какой-то мере этому способствовали диалог власти с протестующими, разъяснительная работа о причинах экономических трудностей и социальных проблем, профилактические беседы с наиболее активными участниками выступлений. Несомненный эффект имели и организованные властью демонстрации своих сторонников, в одной из которых принял участие лидер страны Р. Кастро. Параллельно правительство предпринимало попытки точно решать накопившиеся проблемы, в частности, снять

⁴⁷ Caleidoscopio: 15 de noviembre. Sobre las causas, actores y posibles soluciones al conflicto que ha desatado la convocatoria a una manifestación antigubernamental en Cuba. URL: <https://oncubanews.com/cuba/caleidoscopio-15-de-noviembre>

ограничения на ввоз продовольствия, лекарств и продуктов первой необходимости или даже отменить или отложить некоторые непопулярные меры, способствовавшие резкому росту цен на бензин и товары первой необходимости. Одновременно силовые структуры достаточно быстро осуществляют меры по нейтрализации массовых протестов, подвергая аресту наиболее активных участников. Наряду с внешними угрозами безопасности многие акции квалифицируются как преступления против социалистического строя, включая попытки захвата власти и изменение конституции и формы правления, участие в деятельности незаконных организаций, несанкционированных собраниях и демонстрациях. Уголовный кодекс, вступивший в силу 1 декабря 2022 г., предусматривает суровое наказание за совершенные правонарушения и преступления, в том числе длительные сроки лишения свободы, пожизненное заключение и смертную казнь⁴⁸.

По данным базирующейся в Испании организации *Prisoners Defenders*, по состоянию на конец июля 2025 г. число арестованных участников протестных акций 11-Я и задержанных в последующий период, квалифицируемых оппозицией и международными правозащитными организациями как политические заключенные, достигло 1176 человек. По кубинскому законодательству абсолютное большинство из них обвиняется в нарушении общественного порядка. Далее по нисходящей следуют виновные в неуважении органов власти, подстрекательстве к мятежу, саботаже, оказании сопротивления представителям власти и минимальное коли-

⁴⁸ Asamblea Nacional del Poder Popular. Ley 151/2022 “Código Penal” (GOC-2022-861-O93). Gaceta Oficial de la República de Cuba. No.93. La Habana, 01.09.2022.

чество – в незаконной пропаганде, неповиновении и опасности для общества⁴⁹.

Ситуация с правами человека постоянно привлекает внимание правозащитников и международных организаций. В частности, Комитет против пыток (ООН), проанализировав доклад, предоставленный Кубой, приветствовал ее инициативы по пересмотру своего законодательства, в частности, принятие Конституции 2019 г. и последующих законов, а также усилия, направленные на обеспечение более эффективной защиты прав человека. Одновременно эта структура указала на подчинение генеральной прокуратуры президенту, ограничения на ведение независимой адвокатской практики, которой, за исключением отдельных случаев, могут заниматься только члены Национальной организации коллегий адвокатов. Комитет был серьезно обеспокоен сообщениями о ненадлежащих условиях содержания под стражей⁵⁰.

В январе 2025 г. в честь юбилейного для Римско-католической церкви года кубинские власти сообщили о досрочном освобождении 553 заключенных, из которых 229 оппозиция считает политическими. Самые известные из освобожденных – Х.Д. Феррер и Ф. Наварро, а также другие участники протестов 11-*J*⁵¹. В целом общее число вышедших на свободу в 2023-2024 гг. составило более 10 тыс. человек⁵². Для получивших условно-досрочное освобождение

⁴⁹ 25 nuevos prisioneros políticos en julio en Cuba disparan la cifra total a un nuevo récord de 1.176. Prisoners Defenders, 07.08.2025. URL: <https://www.prisonersdefenders.org/2025/08/07/25-nuevos-prisioneros-politicos-en-julio-en-cuba-disparan-la-cifra-total-a-un-nuevo-record-de-1-176/>

⁵⁰ Организация Объединенных Наций. Комитет против пыток. Заключительные замечания по третьему периодическому докладу Кубы. 09.06.2022.

⁵¹ Concluyen las excarcelaciones en Cuba y la mayoría de los 553 beneficiados son reos comunes. 14ymedio, 11.03.2025.

⁵² En el espíritu del Jubileo Ordinario de 2025, libera el Estado cubano a personas que cumplen sanción. Granma, 14.01.2025.

был установлен испытательный срок, они фактически не могут участвовать в политической деятельности, а в случае допущенных нарушений арестовываются повторно. В конце апреля 2025 г. Х.Д. Феррер, Ф. Наварро и другие известные оппозиционеры вновь были арестованы «за призывы к беспорядкам, неповиновение органам власти и контакты с временным поверенным посольства США на Кубе», а в октябре Х.Д. Феррер и члены его семьи покинули страну и получили убежище в США⁵³.

Ухудшение социально-экономической ситуации и отсутствие перспектив, а также стремление оппозиционно настроенных граждан покинуть страну привели к **миграционному взрыву**, которому в значительной мере способствовало реформирование законодательства как в Соединенных Штатах, основной стране-реципиенте, так и его либерализация на самой Кубе. Отсутствие сопоставимых данных и четкой границы между эмигрантами и временно находящимися за рубежом гражданами не позволяет установить общую численность кубинцев, покинувших страну, однако очевидно, что после событий 2021 г. их количество сопоставимо с миграцией за весь предшествующий послереволюционный период. По официальным данным, с 2021 по 2025 гг. численность населения сократилась с 11,11 до 9,74 млн человек⁵⁴. По подсчетам демографа Хуана Карлоса Албису-Кампоса, на острове реально проживает 8,62 млн граждан, а

⁵³ Colomé C.G. El Gobierno cubano devuelve a la cárcel al opositor José Daniel Ferrer tres meses después de su excarcelación. El País, 29.04.2025; Comunicado del Ministerio de Relaciones Exteriores de Cuba. URL: <https://cubaminrex.cu/es/abandona-el-pais-jose-daniel-ferrer-garcia-solicitud-del-gobierno-de-eeuu>

⁵⁴ Oficina Nacional de Estadística e Información; Cuba cerró 2024 con una población efectiva de 9 748 532 habitantes. Granma, 21.02.2025.

с 2022 г. по 2023 г. общая численность легальных и нелегальных эмигрантов достигла 1,79 млн человек⁵⁵.

Ситуация радикально изменилась после прихода к власти в 2025 г. Дональда Трампа, который отменил все гуманитарные программы, действовавшие при его предшественнике, и взял курс на высылку всех нелегальных мигрантов⁵⁶. Резкая смена курса республиканской администрации способствует сокращению миграционных потоков в США и вынуждает кубинцев эмигрировать в другие страны. Рост кубинской диаспоры может привести к увеличению поступающих денежных переводов, снижению социальной и финансовой нагрузки на государство и, как результат, ослаблению протестных акций, вызванных острыми социальными и экономическими проблемами. Возможные риски связаны в первую очередь с политическими факторами, прежде всего, с разочарованностью части населения в кубинской модели социализма.

* * *

Таким образом, современный период социально-экономического и политического развития, связанный со сменой поколений и началом экономических и политических реформ, первоначально отличался относительной стабильностью, однако в течение последних лет Куба находится в зоне турбулентности. Спонтанным социальным протестам 2021 г. способствовал целый ряд объективных и субъективных факторов. На ситуации в стране крайне негативно отразились ужесточение экономических санкций со стороны США и последствия пандемии *COVID-19*. Давно назревшие экономические реформы пришлось проводить в

⁵⁵ Colomé C.G. De 11 millones de habitantes a poco más de 8,5: el saldo real de la crisis migratoria en Cuba. El País, 23.07.2024.

⁵⁶ Ávila J.L. Trump elimina el 'parole' humanitario: ¿qué le depara a sus más de medio millón de beneficiados? El País, 22.01.2025.

крайне неблагоприятных условиях и при ухудшении материального положения населения. Появление частного сектора привело к изменению структуры однородного ранее общества и усилению социальной поляризации. В результате политика правительства подвергается критике как сторонниками углубления рыночных реформ, так и их убежденными оппонентами. Тем не менее, несмотря на повторяющиеся социальные протесты, правительству удается удерживать ситуацию под контролем. Относительная стабилизация достигнута в результате диалога между властными структурами и обществом и точечного решения накопившихся проблем, с одной стороны, и жесткого подавления социальных протестов, с другой. В какой-то мере острота протестного движения снизилась из-за массовой эмиграции как по экономическим, так и по политическим причинам, которая ослабила социальную нагрузку и сопровождалась выездом, в том числе и противников режима. В то же время принятые меры носят паллиативный характер, правительство пытается купировать последствия массовых протестов, не имея возможности ликвидировать их причины.

У части молодого поколения, получившего доступ к альтернативной информации и формирующегося в более открытом обществе, уже отсутствуют революционные идеалы, что косвенно подтверждает массовая эмиграция молодежи, занимающей прагматичные позиции и не воспринимающей США как исторического противника. Оппозиционные настроения характерны и для растущего частного сектора, не имеющего обязанностей по отношению к государству и практически не представленного во властных структурах. Кубинская модель в какой-то мере теряет свою привлекательность для многих соседей в регионе и сторонников левых взглядов во всем мире.

В подобной ситуации возникает противоречие между необходимостью актуализации нынешней социально-

экономической модели и сохранением жизненных основ существующей политической системы. Это побуждает властные структуры проявлять гибкость в реакции на проявления недовольства в обществе, требующим перемен, и обуславливает сохранение инерции, ассоциируемой с позицией революционного поколения. Обеспечение стабильности будет зависеть от способности правительства пройти между Сциллой и Харибдой и найти баланс между социальной справедливостью, достигнутой после революции, и эффективностью экономики. При сложившейся расстановке политических сил дальнейшие реформы будут осуществляться сверху, в то же время возможны их корректировка и ускорение под давлением масс, требующих перемен. В случае дальнейшего ухудшения ситуации нельзя исключить как более высокой волны, так и массовости социальных протестов.

Императив диверсифицированной международной активности

Период руководства страной М. Диаса-Канеля совпал для Кубы с серьезными осложнениями международной обстановки. Встала задача активизации дипломатии на нескольких направлениях с целью противодействовать враждебной политике США и получить необходимую ей поддержку от внешнеполитических партнеров.

Участие в международных организациях

Куба выступает активным членом многих **международных организаций**. Основной площадкой, на которой остров сосредоточивает свои дипломатические усилия, является **Организация Объединенных Наций (ООН)**. На ее полях Гавана стремится добиться максимальной поддержки международного сообщества для преодоления торгово-экономической изоляции со стороны США. Начиная с 1992 года на каждой сессии ГА ООН принимается резолюция, осуждающая блокаду. В октябре 2025 г. она была принята уже в тридцать четвертый раз, но итоги голосования существенно отличались от последних лет. Традиционно против резолюции выступали США* и Израиль, к которым иногда присоединялись одно-два государства, заинтересованных в укреплении отношений с Вашингтоном. На последнем голосовании число противников увеличилось до семи, добавились Венгрия, Украина, Северная Македония, Аргентина и Парагвай. Еще двенадцать государств воздержались, из них девять европейских, и кроме того Марокко, Эквадор и Коста-Рика¹. Итоги голосования отражают изменения, проис-

* В 2016 г. при президенте Б. Обаме США единственный раз воздержались при голосовании по этой резолюции.

¹ Генассамблея ООН вновь призвала прекратить эмбарго США против Кубы. ООН, 29.10.2025. URL: <https://news.un.org/ru?story/2025/10/1466716>

ходящие на международной арене в связи с обострением отношений между Европой и Россией, стратегическим партнером которой выступает Куба, и приходом к власти в некоторых странах Латинской Америки сил, ориентирующихся на США.

Остров последовательно использует трибуну ООН для разъяснения своей позиции по вопросам международной повестки. Она характеризуется стремлением к более справедливому мировому порядку, неизменным требованием обеспечить поддержку и содействие обездоленным народам и отказаться от практики односторонних принудительных мер. С трибуны ГА ООН в 2023 г. М. Диас-Канель отметил готовность содействовать усилиям ООН в решении глобальных проблем: голода, нищеты и изменения климата. В своем призыве к мировому сообществу Гавана ссылается на нормы международного права и предлагает перейти к более сбалансированному участию государств в глобальной политике. В марте 2024 г. Куба в очередной раз выступила за реформирование Совбеза ООН². Позиция самого Совбеза преимущественно совпадает с таким предложением, однако единой позиции у пятерки постоянных государств-членов пока нет.

Активное участие Кубы в работе ООН было отмечено в апреле 2024 г. ее генеральным секретарем Антонио Гутерришем³. Страна поддерживает все крупные проекты, нацеленные на обеспечение устойчивого развития. В 2020-2024 годах по линии ФАО в стране действовала Рамочная про-

² Reitera Cuba apoyo a reforma profunda del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. Minrex, 15.03.2024. URL: <https://cubaminrex.cu/es/reitera-cuba-apoyo-reforma-profunda-del-consejo-de-seguridad-de-las-naciones-unidas>

³ Presenta cartas credenciales el nuevo Representante Permanente de Cuba ante la Organización de las Naciones Unidas. Minrex, 5.04.2024. URL: <https://cubaminrex.cu/es/presenta-cartas-credenciales-el-nuevo-representante-permanente-de-cuba-ante-la-organizacion-de-las>

грамма развития (Marco de Programación de País 2020-2024), направленная на достижение продовольственной независимости и безопасности, укрепление сельского хозяйства, а также противодействие изменению климата и стихийным бедствиям. В апреле 2024 года ФАО объявило о выделении 2,5 млн евро на проект по производству и сертификации семян, который осуществляет министерство сельского хозяйства Кубы в 8 муниципиях⁴. ЮНИДО выделило более 10 млн долл. на реализацию 8 проектов, призванных способствовать производственной трансформации и устойчивому промышленному развитию, включая развитие экономики замкнутого цикла и поддержку лиц с ограниченной трудоспособностью⁵.

Гавана принимает активное участие в работе Программы развития ООН (ПРООН), а также в деятельности ВОЗ, ЮНИСЕФ, ОЭСР. ЮНЕСКО включило 9 объектов, расположенных на Кубе, в список всемирного наследия, в том числе Старую Гавану, исторический центр г. Камагуэй, г. Тринидад и Национальный парк Александра Гумбольдта. В конце июня 2024 г. остров посетил председатель ГА ООН Дэнис Франсис, который встречался с руководством страны и представителями общественных организаций⁶. О высоком международном авторитете страны свидетельствует ее выдвижение в качестве страны-координатора Группы 21 (G-21) на период с 22 июня по 15 августа 2025 г. в рамках Конференции ООН по разоружению⁷.

Особой площадкой для Кубы, с которой поддерживаются непростые отношения, является **Организация американ-**

⁴ FAO anuncia decision de apoyar a Cuba en la produccion de semillas. Granma, 21.04.2024.

⁵ Agencia de la ONU ayuda en el desarrollo industrial de Cuba. Granma, 23.06.2025.

⁶ En Cuba, el Presidente de la Asamblea General de la ONU. Granma, 28.06.2024.

⁷ Cuba asumio como Pais Coordinador del G-21. Granma, 23.06.2025.

ских государств (ОАГ). В 1962 г. под давлением США ее участие в ОАГ было приостановлено, и она не участвовала в работе организации до 2015 г., когда по требованию ряда стран-участниц Кубу все-таки пригласили на встречу глав государств в Панаме. В условиях восстановления дипотношений с США ее приняли дружелюбно. Но длился этот «роман» недолго. Уже следующий саммит в Лиме в апреле 2018 г. был отмечен ожесточенным противостоянием между кубинской и американской делегациями. Очень активно вел себя сенатор М. Рубио, обрушившийся с критикой на правительства Кубы, Венесуэлы и Никарагуа. Полную поддержку позиции США демонстрировал генсек ОАГ Луис Альмагро. Кубинский министр иностранных дел Бруно Родригес одновременно защищал как интересы своей страны, так и Венесуэлы, чья делегация не была приглашена на встречу⁸.

На IX Саммит Америк, состоявшийся в июне 2022 г. в Лос-Анджелесе, делегации из Гаваны, Каракаса и Манагуа не были приглашены, хотя и ощущалось их незримое присутствие. Немалое число государств Латинской Америки выступили с категорическим требованием пригласить на встречу все страны Западного полушария без исключения. Президент Мексики Андрес Мануэль Лопес Обрадор вместе с рядом других лидеров бойкотировал саммит, отправив на него министра иностранных дел Марселу Эбрарда. Куба не раз обвиняла ОАГ в потворстве «империалистической» по-

⁸ Кодзоев М.А.-М. США, Куба, Латинская Америка. Реализация региональной политики Вашингтона в период правления Д. Трампа. Свободная мысль, 2020, № 5 (1683). С. 100-103.

литике США⁹ и поддержала выход Никарагуа из организации в 2021 году¹⁰.

Благоприятной площадкой для региональной дипломатии Кубы является крупнейшее латиноамериканское объединение – **Сообщество стран Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК)**. В марте 2024 г. М. Диас-Канель на VIII саммите в Сент-Винсенте и Гренадинах, где собрались представители 33 стран полушария¹¹, повторил основной тезис кубинской дипломатии: «Поддержка мира означает защиту права каждого народа свободно выбирать свою собственную политическую модель и свой собственный путь экономического и социального развития»¹². Сама идея латиноамериканского сообщества без участия внерегиональных государств близка идеологии фиделистов, поэтому Куба заинтересована в укреплении и развитии СЕЛАК. Тем не менее, вопрос о ее эффективности для целей внешней политики Гаваны остается открытым. Позиции участников подвержены идеологической аберрации, что при определенных условиях осложняет ее работу.

Особое значение для острова имеет участие в **Боливарианском альянсе для народов нашей Америки (АЛБА-ТСР)**, объединяющем идеологически близкие Кубе страны и обеспечивающем тесное многостороннее взаимодействие с важнейшими союзниками. АЛБА сегодня находится в кри-

⁹ Cuba denounces OAS is a US control structure. Minrex, 18.06.2020. URL: <https://cubaminrex.cu/en/node/2467>

¹⁰ Cuba supports Nicaragua's decision to withdraw from OAS. Statement by the Ministry of Foreign Affairs. Minrex, 20.11.2021. URL: <https://cubaminrex.cu/en/cuba-supports-nicaraguas-decision-withdraw-oas>

¹¹ Представители 33 стран собрались на саммит CELAC на Сент-Винсенте и Гренадинах. Международная панорама, 2.03.2024. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/20134615>

¹² Цит. по: Куба поддержала укрепление мира в Латинской Америке и Карибском бассейне. Красная весна, 2.03.2024. URL: <https://rossaprimavera.ru/news/d6130395>

зисе по причине тяжелого экономического положения Венесуэлы. Тем не менее, альянс продолжает объединять пул государств, выступающих с твердых левых позиций, сохранив определенный потенциал. В марте 2024 г. ALBA-ТСП в очередной раз осудил «попытки США дестабилизировать обстановку на Кубе», пользуясь сложной экономической ситуацией в стране¹³.

Более 50 лет Гавана поддерживает добрососедские отношения с **Карибским сообществом (CARICOM)**. В декабре 2022 г. в дружеской атмосфере прошел восьмой по счету **саммит CARICOM-CUBA**, на котором было заявлено о намерениях расширять и углублять отношения в различных сферах¹⁴. Генеральный секретарь сообщества Карла Барнетт назвала эти связи «прочными и значимыми»¹⁵. Дружественные отношения в регионе также поддерживаются с **Системой центральноамериканской интеграции (SICA)**. В ноябре 2023 г. представитель Сальвадора Э. Лопес, выступая на ГА ООН, от имени стран-участниц объединения призвала отменить блокаду, отметив, что от Кубы Центральная Америка получала «только солидарность, теп-

¹³ ALBA-TCP rejects destabilization attempts against Cuba. Cuba Minrex, 18.03.2024. URL: <https://misiones.cubaminrex.cu/en/articulo/alba-tcp-rejects-destabilization-attempts-against-cuba-8>

¹⁴ The Bridgetown Declaration – Eight CARICOM-Cuba Summit. CARICOM, 6.12.2022. URL: <https://caricom.org/final-declaration-eighth-caricom-cuba-summit-bridgetown-barbados-6-december-2022/>

¹⁵ Remarks by Dr. Carla N. Barnett, Secretary-General of the Caribbean Community (CARICOM) on the Occasion of the Presentation of Credentials by H.E. Jorge Francisco Soberon Luis, Plenipotentiary Representative of the Republic of Cuba to the Caribbean Community. CARICOM, 3.05.2023. URL: <https://caricom.org/remarks-by-dr-carla-n-barnett-secretary-general-of-the-caribbean-community-caricom-on-the-occasion-of-the-presentation-of-credentials-by-h-e-jorge-francisco-soberon-luis-plenipotentiary-represen/>

лоту, человечность и помощь»¹⁶. Поддерживая достаточно позитивные отношения как с Кубой, так и с США и ЕС, названные объединения играют важнейшую роль в достижении целей кубинской дипломатии, что важно для стабилизации внешнеполитических отношений. Это чувствовалось и на Саммите Америк в Лос-Анджелесе, когда к ряду стран, выступивших с призывом вовлечь Кубу в дела полушария, присоединилось большинство представителей карибского и центральноамериканского субрегионов.

Гавана является заметным участником таких крупных международных организаций как **Движение неприсоединения (ДН)** и **Группа 77+Китай**, объединяющих большинство государств так называемого **Глобального Юга** (почти 2/3 от общего числа всех членов ООН)¹⁷. Выступая на встрече министров иностранных дел Координационного бюро ДН в Нью-Йорке в сентябре 2022 г., Б. Родригес обозначил позицию Кубы по основным вопросам деятельности организации. Он отметил, что принцип консенсуса, принятый Картахенским протоколом 1995 г., не означает слепое единодушие ее членов, а готовность вести «широкий, партиципативный и прозрачный процесс консультаций для достижения согласия»¹⁸. Кубинский представитель обратил

¹⁶ SICA demands an end to US blockade against Cuba at the UN. Prensa Latina, 1.11.2023. URL: <https://www.plenglish.com/news/2023/11/01/sica-demands-an-end-to-us-blockade-against-cuba-at-the-un/>

¹⁷ Глобальный Юг – эвфемизм, используемый для обозначения развивающихся и бедных государств, выступающих за реформирование глобальной системы отношений и более справедливое перераспределение как ресурсов, так и глобальной политической власти. В эту группу входят не только развивающиеся, но и вполне уже развитые экономики мира, такие как Китай.

¹⁸ Выступление министра иностранных дел Республики Куба Бруно Родригеса Паррильи на министерской встрече координационного бюро Движения Неприсоединения (КБДН). Нью-Йорк, 21 сентября 2022 года. МИД Кубы, 21.09.2022. URL: <https://cubaminrex.cu/es/vystuplenie->

внимание на то, что неспособность эффективно находить этот консенсус в условиях глобальных угроз парализует деятельность ДН.

В 2023 г. председательство в **Группе 77 + Китай** на год перешло к Кубе. В этом качестве страной была проделана большая работа. Кубинский лидер посетил многие страны Африки и Азии с целью согласования общей позиции по актуальным мировым проблемам. Выступая на ГА ООН от имени Группы, М. Диас-Канель назвал существующий мировой порядок «эксклюзивным и иррациональным» и призвал преобразовать систему ООН и «заключить более справедливый международный договор»¹⁹. Он также заявил о необходимости реформировать финансовую систему мира: «Мы не просим милостыню, Группа 77 призывает к глубокой трансформации нынешней международной финансовой архитектуры, так как она в корне несправедлива, анахронична и мало функциональна, потому что была выработана для получения прибыли от ресурсов Юга, для увековечивания системы доминирования, которая усугубляет и увеличивает отсталость и воспроизводит модель современного колониализма»²⁰. По мнению Кубы, необходимо «продвинуться в координации позиций между ДН и Группой 77 + Китай в рамках Совместного координационного комитета, что стимулирует единство и солидарность Юга и даст больше сил для

ministra-inostrannykh-del-respubliki-kuba-bruno-rodrigesa-parrili-naministerskoy

¹⁹ Discurso pronunciado en el Debate General del 78 Periodo Ordinario de Sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas. Presidencia y gobierno de Cuba, 20.09.2023. URL: <https://www.presidencia.gob.cu/es/presidencia/intervenciones/discurso-pronunciado-en-el-debate-general-del-78-periodo-ordinario-de-sesiones-de-la-asamblea-general-de-las-naciones-unidas/>

²⁰ Там же.

противостояния общим вызовам, стоящим перед развивающимися странами»²¹.

Важным событием для Кубы стало обретение с 1 января 2025 г. официального статуса ассоциированной страны (государства-партнера) группы БРИКС. Для острова это открывает пути к экономической диверсификации, технологическому сотрудничеству и финансовой интеграции в меняющихся международных условиях. Куба «вместе с 13 странами и 15 организациями государств, входящих в БРИКС+», является членом Альянса искусственного интеллекта (ai Alliance Network), который занимается вопросами развития в области искусственного интеллекта. Это дает возможность обмениваться знаниями и передовыми практиками в области развития ИИ, вести научный обмен и участвовать в международных мероприятиях и взаимовыгодных проектах²².

На решение экономических задач направлено участие Гаваны в работе Евразийского экономического союза. Подписание 31 мая 2018 г. Меморандума о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией (ЕЭК) и Правительством Республики Куба и предоставление острову 11 декабря 2020 г. статуса государства-наблюдателя при ЕАЭС создали основу для экономического сотрудничества и расширения торговых связей между членами союза и Кубой. В 2021 г. был принят План совместных мероприятий ЕЭК и Правительства Республики Куба на 2021-2025 гг., который включал 34 направления. В настоящее время идет работа по его обновлению на 2025-2030 годы. В июне 2025 г. в Минске в рамках заседания Высшего Евразийского экономического совета было подписано соглашение о создании Торговой палатой Кубы и Деловым советом ЕАЭС двустороннего коми-

²¹ Там же.

²² Cuba y los Brics+, una Alianza que inicia con Inteligencia Artificial. Granma, 7.01.2025.

тета. Гавана ждет активного участия предпринимательских кругов евразийских государств в реализации своих проектов в фармацевтике и биотехнологии, сельском хозяйстве и промышленной сфере, в туристической отрасли. Им предложено создать логистический центр в Особой зоне развития Мариэль для производства, упаковки и распределения товаров стран союза в соответствии с кубинскими нормативами, что будет способствовать их поставкам и расширит экспортный потенциал в латиноамериканском регионе.

Фактор США и североамериканский вектор

Ключевым вопросом внешней политики Гаваны является нормализация торгово-экономических отношений с **США**. Администрация Д. Трампа первого мандата до предела ужесточила торгово-экономическую блокаду острова, введя 242 санкционные меры. Была приостановлена работа консульств, ограничены возможности взаимных поездок и денежных переводов. Апофеозом антикубинской политики Трампа стало решение от апреля 2019 г. не налагать вето на действие главы III «Закона Хэлмса-Бертон» (Cuban Liberty and Democratic Solidarity Act of 1996), позволяющей американским гражданам подавать в суд на любые компании мира, поддерживающие деловые связи с кубинскими предприятиями. Ранее ни один президент США не допускал подобной акции. Буквально за несколько дней до инаугурации Дж. Байдена в январе 2021 г., Трамп внес Кубу в список стран-спонсоров терроризма, еще более осложнив ей условия экономической деятельности (см. раздел 1).

Победа Дж. Байдена на выборах 2020 г. создала определенные надежды на возврат к политике нормализации. М. Диас-Канель прокомментировал это так: «Мы верим в возможность выстраивания конструктивных отношений, ува-

жая взаимные различия»²³. Однако надежды в целом не оправдались. Продолжая повторять известную фразу «американцы на улицах Гаваны – лучшие посланники нашей системы», Байден не спешил отменять санкции, введенные предшественником. Прессинг не прекращался даже во время пандемии, когда Кубе были жизненно необходимы медикаменты и аппараты искусственной вентиляции легких.

Первые шаги по ослаблению ограничений начались в мае 2022 года. Был снят запрет на денежные переводы, вновь разрешены взаимные поездки по линии культурно-образовательного обмена, восстановлены авиарейсы в несколько городов Кубы, снова введена программа воссоединения семей, благодаря которой ближайшие родственники кубинских иммигрантов имели право на въезд в США без получения специальной визы. Наконец, вводились некоторые послабления для кубинского частного бизнеса²⁴. Что касается денежных переводов, то лишь через два года компания Western Union ненадолго возобновила оказание услуг на острове²⁵.

Кроме того, возобновились контакты на уровне миграционных ведомств. В январе 2023 г. в Гаване прошла встреча представителей правоохранительных органов. Обсуждались общие проблемы региональной безопасности, миграции, преступности и т.д. В феврале 2024 г. представители правоохранительных органов встретились в Вашингтоне. Взаимодействие по линии силовых ведомств, по мнению американского ученого кубинского происхождения Х. Домингеса,

²³ Cuba's president acknowledges Biden's U.S. election win. Reuters, 8.11.2020. URL: <https://www.reuters.com/article/idUSKBN27O0MB/>

²⁴ U.S.-Cuba Relations: The Old, the New and What Should Come Next. WOLA, 16.12.2022. URL: <https://www.wola.org/analysis/us-cuba-relations-old-new-should-come-next/>

²⁵ Western Union Resumes Service Between the United States and Cuba. Western Union, 9.05.2024. URL: <https://corporate.westernunion.com/2024/05/09/western-union-resumes-service-between-the-united-states-and-cuba/>

является одним из наиболее перспективных направлений, на котором можно ожидать дальнейшей нормализации отношений²⁶. В апреле 2024 г. зам. директора главного управления МИД Кубы по вопросам США Йохана Таблада де ла Торре отмечала, что сотрудничество по вопросам миграции было «серьезным и эффективным». Она заметила, что Куба будет и дальше подтверждать свою приверженность поддержанию сотрудничества в целях содействия регулярной, безопасной и упорядоченной миграции. «В течение 2023 г. и до сегодняшнего момента (апрель 2024 г.) правительство США выдало более 20 тыс. проездных документов кубинским мигрантам, вернуло обратно большинство из тех, кто был перехвачен в море, и в целом было расширено двустороннее сотрудничество, провели несколько раундов переговоров и обсудили возобновление обратных рейсов для нелегальных мигрантов»²⁷.

В феврале 2024 г. на авансцену американо-кубинских отношений снова вышло фермерское лобби. Делегация из США побывала на острове, где провела встречу с М. Диасом-Канелем и посетила несколько сельхозпредприятий. Заместитель министра по торговле и иностранному сельскому хозяйству Т. Маккинни отметил, что реформы последних лет сделали Кубу более привлекательным местом для сельскохозяйственного сотрудничества. Развитие частных хозяйств должно стимулировать двусторонние взаимо-

²⁶ Dominguez J. La política exterior de Cuba, 2018-2022: su inserción internacional. Pensamiento Propio, 56 (July-December 2022): 77-94. URL: <https://www.keepandshare.com/doc27/114140/pol-exterior-cuba-2018-22-pensamiento-propio-56-06-23-pdf-370k?da=y>

²⁷ Declaraciones a la prensa de Johana Tablada de la Torre, subdirectora General de la Dirección General de Estados Unidos del MINREX sobre la Ronda de Conversaciones Migratorias Cuba- Estados Unidos. MinRex, 15.04.2024. URL: <https://cubaminrex.cu/es/declaraciones-la-prensa-de-johana-tablada-de-la-torre-subdirectora-general-de-la-direccion-general>

выгодные проекты, сказал он²⁸. Фактически аграрии остаются наиболее влиятельной силой в США, которая в современных условиях выступает за нормализацию американо-кубинских отношений.

Еще в 2002 г. фермерское лобби добилось разрешения Конгресса США экспортировать на Кубу сельскохозяйственную продукцию и продовольствие. С этого времени северный сосед прочно вошел в десятку основных торговых партнеров острова по объему экспорта (импорт с Кубы отсутствует). Уровень американских поставок определяется только кубинскими финансовыми возможностями и при отмене санкций можно ожидать выдвигания США на первые позиции. Даже незначительное ослабление Байденом введенных Трампом ограничений обеспечило увеличение поставок американского продовольствия в 2023 г. до 342,6 млн долл., что на 12,4% больше чем 2021 г., и это при общем сокращении Кубой импорта по сравнению с 2022 г. почти на 47% из-за финансовых трудностей²⁹. За первые 4 месяца 2025 г. поставки увеличились на 18,8% по сравнению с аналогичным периодом 2024 г., достигнув 167,7 млн долларов. Этому способствовало и разрешение заниматься внешней торговлей мелким частным предприятиям, многие из которых опираются на материальную помощь американских родственников. Благодаря им расширилась номенклатура поступающих на остров товаров из США. С января 2023 г. по апрель 2025 г. на Кубу было завезено различных американских транспортных средств (легковые и грузовые автомоби-

²⁸ US state agriculture officials eye Cuba's private sector. Reuters, 22.02.2024. URL: <https://www.reuters.com/markets/commodities/us-state-agriculture-officials-eye-cubas-private-sector-2024-02-22/>

²⁹ Gamez Torres Nora. En medio de crisis económica crecen exportaciones de EEUU hacia Cuba impulsadas por el sector privado y empresas de Miami. 15 de febrero de 2024. URL: <https://www.americateve.com/cuba/en-medio-crisis-economica-crecen-exportaciones-eeuu-cuba-impulsadas-el-sector-privado-y-empresas-miami-n5370169>

ли, мотоциклы, скутеры) на 83,98 млн долларов³⁰. К этому можно добавить, что в 2023 г. Куба получила из США гуманитарной помощи в различной форме на 36,5 млн долларов (2022 г. – 30 млн долл.)³¹. А осенью 2024 г. американская организация People's Forum NYC подарила стране 100 электрогенераторов, предназначенных для смягчения энергетического кризиса, с которым столкнулся остров после ураганов Рафаэль и Оскар³². Это свидетельствует о стремлении части американского общества к сотрудничеству с кубинцами.

При этом отношения двух стран при Дж. Байдене оставались далекими от нормальных. В мае 2023 г. Госдепартамент заявил, что остров «недостаточно сотрудничает с США» в борьбе против терроризма. Кубинский парламент ожидаемо осудил это заявление. В сентябре произошло уже второе с 2020 г. нападение на посольство Кубы, после чего Гавана заявила, что США не обеспечивает безопасность диппредставительства. Все четыре года президентства Байдена Куба оставалась в американском списке стран-спонсоров терроризма, а третья глава «Закона Хэлмса-Бертон» продолжала действовать. Лишь в конце своего правления, в начале 2025 г. президент демонстративно исключил ее из списка и наложил вето на действие этой нормы³³. Кроме то-

³⁰ Economic Eye On Cuba. June 11, 2025. U.S.-Cuba Trade and Economic Council, Inc. URL: <https://www.cubatrade.org/blog/2025/6/11/nihk0q73qi8yрb2huzz527osnuojbo>

³¹ Nora Gamez Torres. Crecen exportaciones de EEUU a Cuba impulsadas por el sector privado y empresas de Miami. URL: <https://es-us.noticias.yahoo.com/crecen-exportaciones-eeuu-cuba-tmpulsadas-212552009.html>

³² Régimen cubano recibe cien generadores eléctricos enviados desde Estados Unidos, 10.11.2024. URL: <https://www.cibercuba.com/noticias/2024-11-10-u1-e207888-s27061-nid291772-regimen-cubano-recibe-cien-generadores-electricos>

³³ Список позволяет президенту США вводить, по сути, неограниченные санкции в обход длительных и сложных процедур: вводить дополни-

го был отменен список кубинских предприятий, с которыми запрещается поддерживать деловые контакты. В декларации МИД Кубы отмечалось, что принятые меры являются «шагом в правильном направлении», но в условиях сохранения остальных ограничений они имели половинчатый характер³⁴.

Победу Дж. Трампа на выборах в ноябре 2024 г. на Кубе встретили без радости, но спокойно. Как заявил М. Диас-Канель: «Результаты этих выборов не являются для нас чем-то новым. Страна готова. Мы продолжим развиваться с верой в то, что с помощью собственных усилий, с помощью собственного таланта мы сможем расти дальше»³⁵.

Назначение на должность госсекретаря М. Рубио, последовательного сторонника ужесточения американских санкций не вселяет оптимизма по поводу нормализации отношений между двумя странами. Выступая перед сенатской комиссией в январе 2025 г., М. Рубио заявил: «У них (правительства Кубы) будет выбор: открыться миру и позволить кубинцам самим определить свою экономическую и политическую судьбу, даже если это угрожает стабильности и безопасности действующего режима... у меня нет никаких сомнений в том, что налицо все критерии, позволяющие считать Кубу страной-спонсором терроризма»³⁶. При этом М. Рубио отметил, что итоговое решение за Трампом, под-

тельные меры; ограничивать или запрещать продажу стране оружия, а также устройств и технологий двойного назначения; отказывать в экономической помощи; в некоторых случаях снимать дипломатический статус с представителей государства и т.д. Помимо Кубы сюда в список включены также Иран, Северная Корея и Сирия.

³⁴ Adopta Estados Unidos medidas en la dirección correcta, pero el bloqueo permanece. Minrex, 14.01.2025. URL: <https://cubaminrex.cu/es/adopta-estados-unidos-medidas-en-la-direccion-correcta-pero-el-bloqueo-permanece>

³⁵ Cuban leader Diaz-Canel plays down impact of Trump's election victory. Reuters, 28.11.2024. URL: <https://www.reuters.com/world/americas/cuban-leader-diaz-canel-plays-down-impact-trumps-election-victory-2024-11-27/>

³⁶ На слушаниях в Сенате, 15.01.2025.

черкнув, что ни одно решение уходящей администрации не является необратимым или обязательным для новой. Это подтвердилось уже в первый день правления новой администрации – Куба снова была объявлена страной, спонсирующей терроризм.

О том, что политика экономического давления на Кубу со стороны администрации Трампа продолжится, свидетельствует введенный в начале февраля 2025 г. новый запрет на денежные переводы из США. При том, что это серьезный удар по экономике острова, принятая мера задевает интересы и кубинской диаспоры, оказывающей поддержку своим родственникам и уже наладившей торговые связи с частными предпринимателями на острове. По сообщению Ассошиэтед Пресс, 30 июня Д. Трамп поручил членам кабинета пересмотреть существующие санкции против Кубы и в течение месяца сделать предложения по их ужесточению³⁷. 12 июля М. Рубио объявил о введении запрета М. Диасу-Канелю, руководителям кубинских силовых ведомств и членам их семей на въезд на территорию США в качестве санкции за нарушение прав человека во время событий 11 июля 2021 года. Действия новой администрации свидетельствуют, что Вашингтон готов пойти на самые крайние меры.

Традиционно доброжелательные отношения с Кубой поддерживает **Канада**. Она является одной из двух стран полушария (наряду с Мексикой), которая никогда не разрывала дипотношения с Кубой с момента их установления в 1945 году. Страны сблизилась во времена правления премьер-министра Пьера Трюдо (1968-1979 и 1980-1984 гг.) на основе личных доверительных отношений между ним и Ф. Кастро.

Канада и Куба имеют хорошо налаженные торговые и инвестиционные отношения. Товарооборот в 2023 г. соста-

³⁷ Matthew Lee. Trump pide endurecer la política de EEUU hacia Cuba. AP News. Washington, 01.07.2025,

вил 684 млн долл., по этому показателю **Канада** уступает лишь Венесуэле, Китаю и Испании. На протяжении многих лет она занимает первую строчку среди импортеров кубинской продукции: около 31% кубинского экспорта отправляется на канадский рынок (см. табл. 11 Приложения). Две сферы – никелевая промышленность и туризм – особо привлекают канадских инвесторов. Основная доля инвестиций приходится на “Sheritt International” – дочернюю компанию “Sheritt, Inc.”, которая изначально занималась разработкой никелевых месторождений, но потом широко диверсифицировала свой бизнес, в том числе занялась разработкой нефтегазовых месторождений на шельфе.

Среди крупных компаний, имеющих бизнес в туристической сфере на Кубе, – канадская Sunwing Travel Group и ее филиал Blue Diamond Resorts. Куба – одно из приоритетных, после США и Мексики, направлений для отдыха канадских граждан. В 2024 г. остров посетили 861 тыс. канадцев (2023 г. – 936 тыс.), что составило 39% всех иностранных туристов, отдохнувших на Кубе³⁸. В первые четыре месяца 2025 г. их количество сократилось на 30% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, что отрицательно сказалось на общих показателях.

К кубинскому рынку проявляют интерес также агропромышленные компании Канады, снабжающие продуктами питания туристический сектор, и высокотехнологичные компании, работающие в сфере биотехнологий, прежде всего, фармацевтики и медицины.

Вместе с тем поддерживаемый уровень торгово-инвестиционного взаимодействия не означает, что между странами нет политических противоречий. В июле 2021 г., когда по Кубе прокатилась волна протестов, премьер-министр Джа-

³⁸ Herrero Carles, Humberto. El sector de turismo en Cuba, al cierre del 2024. Segunda Cita, 20.02.2025. URL: <https://segundacita.blogspot.com/2025/02/el-sector-del-turismo-al-cierre.html>

стин Трюдо осудил действия кубинских сил правопорядка (правда, в довольно осторожных выражениях)³⁹. Летом 2024 г., когда в порты острова зашли несколько российских военных кораблей и атомная подводная лодка «Казань», гаванскую бухту также посетило патрульное судно ВМС Канады. Сообщалось, что этот визит был связан с 80-летием установления дипотношений и 50-летием сотрудничества, нл, по мнению западных журналистов и экспертов, это был «сигнал Кремлю»⁴⁰.

Несмотря на традиционный союз с США, в отношениях с Кубой Канада проявляет достаточную независимость. Будущее покажет, в какой степени жесткая риторика Трампа в отношении северного соседа повлияет на характер отношений между Оттавой и Гаваной.

Мексика является важным как внешнеполитическим, так и экономическим партнером Кубы. Несмотря на традиционные тесные экономические связи с северным соседом, она, единственная среди латиноамериканских стран после победы Кубинской революции, не только сохранила с островом дипломатические отношения, но и активно поддерживала требование об отмене американских санкций. В 2023 г. Мексика входила в число самых крупных импортеров кубинской продукции в латиноамериканском регионе (см. табл. 13. Приложение 2). На Мексику приходится почти 35% кубинского экспорта живого скота, поставляются также фармацевтические товары, ром, сигары. В свою очередь остров получает от партнера корма для скота (более 60% в 2023 году), различные продовольственные товары, алюминий,

³⁹ Trudeau reverses course, condemns violent Cuban crackdown. CBS News, 15.04.2021. URL: <https://www.cbc.ca/news/politics/trudeau-reverses-track-on-cuba-1.6104787>

⁴⁰ Canada defends sending ship to Cuba as vital to deterring Russia. Reuters, 17.06.2024. URL: <https://www.reuters.com/world/americas/canada-defends-sending-ship-cuba-vital-deterring-russia-2024-06-17/>

пластмассы и изделия из них, продукцию неорганической химии. Для Кубы очень важны мексиканские инвестиции. Несмотря на все сложности из-за американских санкций, в Зоне особого развития Мариэль (ZED Mariel) работают два мексиканских предприятия (100% капитала) – Devox Caribbean S.A. (завод по производству лакокрасочных материалов) и Richmeat de Cuba S.A. (завод по производству мясных продуктов, один из первых в зоне, и планируется строительство второго).

Не менее важным направлением экономического сотрудничества двух стран является предоставление Гаваной медицинских услуг. В 23 штатах Мексики работают кубинские медики, принося своей стране столь необходимую валюту. Как заявил 16 июля 2024 г. мексиканский президент А.М. Лопес Обрадор, между странами достигнуто соглашение об увеличении численности кубинских врачей: с нынешних 900 до 2700, которые будут работать в 282 больницах разного профиля, расположенных в сельских и маргинальных районах⁴¹. Куба не раз получала от Мексики гуманитарную помощь и в связи с Covid-19, и накрывавшими остров ураганами и другими стихийными бедствиями. Чтобы помочь Кубе преодолеть «нефтяной голод», в 2023 г. Мексика поставила ей 5465 тыс. барр. нефти (на 391 млн долл.), а в январе-феврале 2024 г. – 1970 тыс. барр. (146 млн долл.)⁴². Предполагается, что оплата происходит за счет медицинских услуг.

В истории кубино-мексиканских отношений бывали и периоды охлаждения, связанные с изменениями внешне-

⁴¹ AMLO. Julio 16, 2024. URL: <https://lopezobrador.org.mx/2024/07/16/convenio-con-cuba-sumara-2-mil-700-medicos-cubanos-al-sistema-de-salud-en-mexico-para-reforzarlo/>

⁴² El Financiero, 26.02.2024 URL: <https://www.elfinanciero.com.mx/economia/2024/02/26/mexico-abre-la-llave-para-dar-petroleo-a-cuba-manda-7-millones-de-barriles-en-el-ultomo-ano/>

политического курса после выборов нового президента Мексики. Приход к власти в 2018 г. А.М. Лопеса Обрадора способствовал сближению двух стран. Президент не только поддержал Кубу накануне Саммита Америк в Лос-Анджелесе летом 2022 г., отказавшись от личного участия, но и демонстративно в мае в ходе турне по Центральной Америке и карибским странам нанес визит на Кубу. В феврале 2023 г. визит мексиканскому коллеге нанес М. Диас-Канель. В марте прошли межмидовские встречи. В апреле Колумбия, Мексика и Куба подписали Декларацию Акапулько, в соответствии с которой было создано Агентство по регулированию лекарственных средств и медицинского оборудования ЛКА (AMLAC). В октябре 2023 г. М. Диас-Канель принял участие в так называемой «встрече в Паленке»,* на которой обсуждались вопросы региональной миграции.

Победа на президентских выборах 2024 г. представительницы президентской партии MORENA Клаудии Шейнбаум обеспечила преемственность мексиканской политики в отношении Кубы. Поздравляя ее с победой, М. Диас-Канель выразил «готовность продолжать укреплять искреннюю дружбу, связывающую наши народы», а К. Шейнбаум в ответном послании заявила, что «Мексика и Куба – братские народы, связанные узами сотрудничества, солидарности и общей истории»⁴³.

Сближение с Евросоюзом

В условиях американских санкций отношения с **Европейским Союзом (ЕС) и другими европейскими странами** имеют для Кубы особое значение. При существующих различиях и противоречиях у каждой из сторон имеется

* Во встрече приняли участие президенты Мексики, Кубы, Венесуэлы, Гондураса, Колумбии, Гаити и представители Сальвадора, Коста-Рики, Белиза, Панамы и Гватемалы.

⁴³ A la Presidenta electa de México, los mejores deseos. Granma, 3.06.2024.

своя заинтересованность в сотрудничестве. Подписание сторонами в 2016 г. всеобъемлющего Договора о политическом диалоге и сотрудничестве (Acuerdo de Diálogo Político y Cooperación, ADPC)⁴⁴ обеспечило условия для наращивания различных форм взаимодействия. С момента подписания ADPC Куба полностью интегрировалась в политику ЕС по отношению со странами – членами CARICOM, по сути, перестав быть «исключительным случаем». К 2024 г. в рамках предусмотренных этим договором регулярных двусторонних контактов состоялось четыре раунда переговоров. Для Кубы ЕС стал одним из основных торговых партнеров как с точки зрения потребления традиционной кубинской экспортной продукции, так и возможности получения необходимых промышленных товаров и технологий.

На долю ЕС приходится более ¼ внешнеторгового оборота острова, а по стоимости закупаемых кубинских товаров его опережает только Канада. Испания (14% в 2023 г.) в списке внешнеторговых партнеров страны занимает второе после Венесуэлы место и является первой среди европейских стран (почти 48%). На 5 европейских стран (Испания, Нидерланды, Италия, Франция и Германия) приходится 80% внешней торговли ЕС⁴⁵. Однако наблюдаемые с 2015 г. значительные неплатежи за поставляемые на остров товары осложняют ведение дел. 18 января 2025 г. вице-премьер Р. Кабрисас достиг договоренности с представителями 14 государств-кредиторов Парижского клуба о реструктуризации кубинского долга⁴⁶. В развитие этой договоренности Испания и Куба 3 июля 2025 г. начали Программу конвертации долгосрочной и среднесрочной задолженности с целью мо-

⁴⁴ Договор в итоге не был ратифицирован Литвой, поэтому считается временным.

⁴⁵ Рассчитано по данным ONEI. Anuario Estadístico de Cuba. Sector Externo. Edición 2023. P. 8.

⁴⁶ . Cuba y acreedores acuerdan reordenamiento de la deuda. Granma, 18.01.2025.

билизации 375 млн евро для финансирования проектов в сферах энергетики, водоснабжения, продовольственной безопасности и других, обеспечивающих устойчивое развитие⁴⁷.

Располагая лишь ориентировочными данными, можно предположить, что более 50% инвестиционных проектов на Кубе реализуются с участием капитала из стран – членов ЕС. С 2007 г. двустороннее сотрудничество Кубы с ЕС было сосредоточено на таких сферах, как устойчивое сельское хозяйство и продовольственная безопасность, возобновляемые источники энергии и изменение климата, а также модернизация экономики. Данная стратегия продолжает оставаться актуальной и в настоящее время. На Кубе реализуется около 80 проектов ЕС на сумму 155 млн евро⁴⁸. Компании из стран Евросоюза широко представлены в ZED Mariel. Среди охваченных ими секторов – логистические и транспортные услуги, инженерия и строительство, производство строительных и отделочных материалов, продуктов питания и некоторые другие.

Основной страной-инвестором по количеству реализуемых проектов (не по общему объему инвестиций) остается Испания. Согласно испанским источникам, Куба в 2021 г. занимала 67-е место в рейтинге стран-получателей инвестиций из этой страны⁴⁹. Испанский капитал присутствует в таких сферах, как туризм, легкая промышленность, финансовые услуги, пищевая промышленность, производство

⁴⁷ España y Cuba impulsan Programa de Conversión de Deuda. Granma, 03.07.2025. Una ventana al desarrollo: España y Cuba activan Programa de Conversión de Deuda. URL: <http://www.cubadebate.cu/noticias/2025/07/03/espana-y-cuba-activan-programa-de-conversion-de-deuda-por-375-millones-de-euros/>

⁴⁸ EU Projects with Cuba. Site of EU, 23.07.2021. URL: https://www.eeas.europa.eu/cuba/eu-projects-cuba_en?s=136.

⁴⁹ Рассчитано по данным: Cuba. ONEI. Anuario Estadístico de Cuba. Edición 2024. P. 228.

цемента и т.д. Об особых отношениях двух стран свидетельствует тот факт, что с 2023 г. кубинские граждане, имеющие испанское происхождение, могут подать заявление на получение испанского гражданства и покинуть страну в соответствии с Законом 20/2022 о демократической памяти (la Ley 20/2022 de Memoria Democrática), принятым 20 октября 2022 года⁵⁰.

Необходимо отметить, что Брюссель в отношениях с Гаваной стремится к большей независимости от решений Вашингтона. С 1996 г. действует **Регламент ЕС № 2271/96, защищающий от последствий экстерриториального применения законодательства, принятого третьей страной, и действий, основанных на нем или вытекающих из него**⁵¹. Европа ведет постоянную работу с кубинской оппозицией, поддерживает права и свободы человека, старается продвигать на острове свои демократические нормы, при этом неизменно заявляя о недопустимости экстерриториальных санкций.

В 2023 г. наблюдалась высокая интенсивность двусторонних контактов; состоялось 24 встречи и взаимных визита на разных уровнях. Среди них поездки М. Диаса-Канеля в **Италию, Ватикан, Сербию, Францию, Португалию**, участие в III саммите СЕЛАК-ЕС в Брюсселе. Активный обмен визитами продолжался и в 2024 году. В мае остров посетил глава европейской дипломатии Жозеп Боррель, заявивший: «Очевидно, что [для Кубы] мы гораздо важнее других эко-

⁵⁰ La Unión Europea y Cuba, socios estratégicos con escasa visibilidad. URL: <https://horizontecubano.law.columbia.edu/news/la-union-europea-y-cuba-socios-estrategicos-con-escasa-visibilidad>

⁵¹ Council Regulation (EC) No 2271/96 of 22 November 1996 protecting against the effects of the extra-territorial application of legislation adopted by a third country, and actions based thereon or resulting therefrom. EUR-Lex, 29.11.1996. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A31996R2271>.

номических игроков, таких как Россия или Китай»⁵². Ж. Боррель последовательно выступал против блокады и призывал снять экстерриториальные санкции, введенные США против карибской страны. За такую позицию дипломат даже становился объектом нападок и обвинений в поддержке «недемократического режима»⁵³.

Такая позиция отражает разногласия по кубинскому вопросу, существующие между прагматической позицией Еврокомиссии и политизированной Европарламента. Сменившая Ж. Борреля, Кайя Каллас по вопросу кубино-европейских отношений пока не заняла четкую позицию, вопреки надеждам некоторых правых политиков ЕС и представителей кубинской оппозиции⁵⁴. Она признала существующие трудности в области прав человека, но не стала отвергать политику своего предшественника⁵⁵. Укреплению отношений должна была способствовать амнистия 553 заключенных, объявленная М. Диасом-Канелем после переговоров с Папой Франциском в январе 2025 года.

ЕС оказывает гуманитарную помощь в случае стихийных бедствий на Кубе и неизменно поддерживает остров в

⁵² Borrell travels to Cuba to strenghten EU economic ties. Euronews, 27.05.2023. URL: <https://www.euronews.com/2023/05/27/borrell-travels-to-cuba-to-strenghten-eu-commerical-ties>

⁵³ Human rights and political situation in Cuba: closing statement by Josep BORRELL FONTELLES, Vice-President of the Commission/High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy. European Parliament, 6.06.2021.

⁵⁴ La futura canceller de la UE, la estonia Kaja Kallas, dedica una sola frase a la relación con Cuba. 14ymedio, 12.11.2024. URL: https://www.14ymedio.com/internacional/futura-canciller-ue-estonia-kaja_1_1108186.html

⁵⁵ CONFIRMATION HEARING OF KAJA KALLAS VICE-PRESIDENT-DESIGNATE OF THE EUROPEAN COMMISSION HIGH REPRESENTATIVE OF THE UNION FOR FOREIGN AFFAIRS AND SECURITY POLICY (Foreign Affairs and Security Policy). 2 NOVEMBER 2024 BRUSSELS, 47 p.

трудных ситуациях⁵⁶. Тем не менее, на фундаментальном уровне между сторонами сохраняются предпосылки конфликта, основанные на расхождениях в идеологических взглядах и геополитических позициях.

Сотрудничество с КНР и азиатское направление

Юго-Восточная Азия представляет для Кубы важное направление сотрудничества благодаря нахождению здесь идеологически близких Китая, Вьетнама и КНДР.

Особые надежды острова связаны, прежде всего, с развитием взаимодействия с **Китайской Народной Республикой**, уже ставшей одним из его ведущих экономических партнеров. Двусторонние отношения отмечены рядом «уникальных» событий. В сентябре 2025 г. стороны отметили, что Куба стала первым латиноамериканским государством, признавшим КНР в 1960 году. В 2003 г. Куба, первой на американском континенте, была признана туристическим направлением для индивидуальных поездок граждан Китая. В 2015 г. Air China открыла прямой маршрут между Пекином и Гаваной, который стал первым маршрутом между Китаем и странами Карибского бассейна. В 2016 г. Куба первой в регионе присоединилась к «Цифровому Шелковому пути» (Ruta de la Seda Digital), начала использовать китайский стандарт для развития цифрового телевидения. В 2021 г. страны подписали План сотрудничества по совместному продвижению проекта «Один пояс, один путь», который связали с Национальным планом социально-экономического развития Кубы на период до 2030 года. Во время визита М. Диаса-Канеля в Пекин стороны договорились о создании Ассоциации Куба-Китай за сообщество с

⁵⁶ La Unión Europea apoya a las víctimas de las inundaciones en Cuba. Site of EU, 15.04.2024. URL: https://www.eeas.europa.eu/delegations/cuba/la-uni%C3%B3n-europea-apoya-las-v%C3%ADctimas-de-las-inundaciones-en-cuba_es?s=136

единой судьбой (Asociación Cuba-China por una Comunidad de Destino Común)⁵⁷. В ходе визита кубинского руководителя в КНР со 2 по 5 сентября 2025 г. в связи с 65-летием установления дипотношений была подписана совместная декларация об ускорении построения сообщества единой судьбы и 11 документов о сотрудничестве в рамках инициативы «Один пояс, один путь», а также в сферах глобальной безопасности, сельского хозяйства и искусственного интеллекта.

Доля КНР в товарообороте Кубы составляет почти 13%, при этом в экспорте – 17% и в импорте – почти 12% (см. табл. 10-12 Приложения). На Кубу Китай поставляет весьма широкий круг товаров: различные машины и оборудование, электротехнику, транспортные средства, резину и изделия из нее, химическую продукцию, одежду и обувь и др. Большую долю кубинского экспорта в Китай составляют цинковые руды и концентраты, никель, руды и концентраты драгоценных металлов, ракообразные, табак.

Двустороннее сотрудничество развивается по многим направлениям. Куба уделяет приоритетное внимание участию Китая в проектах в области возобновляемых источников энергии, сельского хозяйства и продовольствия, генной инженерии и биотехнологии. Куба также заинтересована в укреплении отношений с Китаем в области образования, культуры и науки, в развитии туризма. Чтобы стимулировать китайский туризм, было решено ввести безвизовый режим для граждан Поднебесной, имеющих обычные паспорта. Китай был выбран страной, которой посвящена Международная туристическая ярмарка в 2025 году,

В 2023 г. было подписано несколько соглашений в сфере биотехнологий: от совместной разработки синтетического пептида, обладающего противораковым действием, до создания совместных нейробиологических лабораторий, а так-

⁵⁷ Regalado Florido E. Cuba y China: hacia una comunidad de futuro compartido. Cuadernos De Nuestra América, 2025, №14. С. 212-224.

же в сфере транспорта и цифрового телевидения. Расширяется сотрудничество в сельскохозяйственном секторе, в том числе речь идет о восстановлении сахарной промышленности, об использовании возможностей новых площадок для обучения, о доступе к технологиям, получении семян с высоким производственным потенциалом и о других направлениях. В том же году Куба и Китай открыли в Хэбэе Международный научно-исследовательский институт искусственного интеллекта, который расширяет научно-техническое сотрудничество между сторонами в инновационных областях. В 2024 г. в китайской зоне технологического развития провинции Хэбэй (муниципалитета Шицзячжуан) было открыто первое предприятие с полностью кубинским капиталом, принадлежащее бизнес-группе BioCubaFarma и получившее название BioBridge Medical Technology Co. Ltd.⁵⁸

С участием китайской компании Great Wall в 2024 г. Union Cuba Petroleum (Cupet) завершила работы по бурению самой длинной горизонтальной нефтяной скважины (проект Varadero 1012, длина – более 8 тыс. м)⁵⁹.

Идеологическая близость и хорошие политические отношения не мешали КНР выстраивать экономическое сотрудничество с Кубой на прагматической основе. В условиях острого экономического кризиса и хронической неплатежеспособности кубинской стороны есть предпосылки изменения азиатским гигантом своего подхода. В настоящее время только Китай может дать необходимые карибской стране инвестиции на льготных условиях, чтобы помочь вытащить страну из долговой ямы и обеспечить, в том числе и

⁵⁸ Orfilio Peláez. Se abre un nuevo referente en la cooperación biofarmacéutica entre Cuba y China. Granma, 26.11.2024.

⁵⁹ Pozo de petróleo de 8 mil metros en Varadero es calificado como una hazaña tecnológica Cuba-China. 09/03/2024. URL: <https://www.cubainformacion.tv/cuba/20240309/107950/107950-pozo-de-petroleo-de-8-mil-metros-en-varadero-es-calificado-como-una-hazana-tecnologica-cuba-china>

собственные интересы. Этим можно объяснить слова главы китайского правительства Ли Цяна во время встречи в Пекине с премьер-министром Кубы М. Марреро Крусом в ноябре 2023 года. Он отметил, что Китай «готов работать с Кубой для... взаимовыгодного сотрудничества и перевода китайско-кубинских связей на высоком уровне в более конкретное русло»⁶⁰.

Экономическая проблематика стала приоритетной темой интенсивных переговоров между сторонами в 2022-2023 годах. Чувствительный импульс китайско-кубинские отношения получили после визита М. Диаса-Канеля в ноябре 2022 г. в Пекин, когда было достигнуто согласие о реструктуризации кубинского долга⁶¹. В январе следующего года Китай инвестировал 100 млн долл. в приоритетные сектора кубинской экономики: биотехнологии, энергетику, киберсферу и др. В апреле в КНР нанесли визиты зам. председателя правительства Х.Л. Пердомо и член политбюро Компартии Кубы Роберто Морелос в рамках своего азиатского турне (Китай, Вьетнам, Лаос). В том же месяце Китай в знак доброй воли отправил на остров спецтехнику для борьбы с засухой. В августе 2023 г. М. Диас-Канель встречался с Си Цзиньпином на полях саммита БРИКС в Йоханнесбурге (ЮАР), а в сентябре состоялась их встреча уже в рамках саммита Группы 77 + Китай, который прошел на Кубе. Также осенью в КНР побывал Р. Кабрисас для участия в XXX сессии китайско-кубинской межправкомиссии. В ноябре ответный визит нанес член политбюро КНР Ши Тайфэн. Пекин неизменно выступает за отмену торгово-экономической

⁶⁰ Las relaciones entre Cuba y China son inquebrantables. Presidencia y Gobierno de Cuba, 4.11.2023. URL: <https://www.presidencia.gob.cu/es/noticias/las-relaciones-entre-cuba-y-china-son-inquebrantables/>

⁶¹ Cuba wins China debt relief, new funds. Reuters, 27.11.2022. URL: <https://www.reuters.com/world/americas/cuba-wins-china-debt-relief-new-funds-2022-11-27/>

блокады Кубы, а та, в свою очередь, принципиально заявляет о своей приверженности идее «одного Китая». За 2023 г. состоялось как минимум 7 взаимных встреч и визитов на высшем и высоком уровне.

О намерениях Китая наращивать свое сотрудничество с Гаваной с достаточной очевидностью свидетельствует опубликованная в апреле 2024 г. в газете *Granma* статья сменявшегося посла КНР на Кубе Ма Хуэя, который написал: «Китай и Куба объединяются, чтобы построить китайско-кубинское сообщество с единой судьбой, что придаст важный импульс развитию двусторонних отношений»⁶². Высокую оценку на Кубе получил визит в апреле китайской делегации во главе с председателем Международного агентства Китая по развитию (Agencia Internacional para el Desarrollo de China) Луо Жаоуи. Был подписан меморандум о взаимопонимании, поставках оборудования для новых солнечных парков, помощи острову в развитии человеческих ресурсов и поставкой в качестве гуманитарной помощи 20,4 тыс. т риса. В рамках энергетического соглашения предполагается установить 7 фотоэлектрических парков по 5 МВт каждый в шести кубинских провинциях. В январе 2025 г. из Китая прибыл второй рейс с комплектующими и запчастями для электрогенераторов⁶³.

Близость позиций Кубы и КНР по вопросам безопасности продемонстрировала декабрьская (2024 г.) встреча в Гаване министра общественной безопасности Китая генерала Ван Сяохуна с Р. Кастро и М. Диасом-Канелем. Кубинский президент сказал, что приезд высокого гостя свидетельствует о поддержке Пекином, как он заявил, «политики проти-

⁶² China y Cuba, por una comunidad de futuro compartido. *Granma*, 21.04.2024.

⁶³ China envía segundo lote de donativo para sistema eléctrico de Cuba. MinRex Cuba, 20.01.2025. Available at: <https://cubaminrex.cu/es/china-envia-segundo-lote-de-donativo-para-sistema-electrico-de-cuba>

востояния культурной колонизации, гегемонии и подрывной деятельности, которую империя [США] осуществляет в отношении наших стран». Поднимались и вопросы кибербезопасности⁶⁴. В связи с этим обращает на себя внимание сделанное в том же месяце американским Центром стратегических и международных исследований (CSIS) заключение, согласно которому как минимум четыре военных объекта на Кубе могут использоваться китайскими спецслужбами для радиолокационной разведки и слежки за военной и космической программой США⁶⁵. Официальный Пекин это опроверг⁶⁶. Появление китайских военных объектов выглядит маловероятным, учитывая стремление Кубы не давать северному соседу дополнительных поводов для санкций. Тем не менее, это вряд ли помешает администрации Трампа, использовать подобную информацию для обоснования жестких действий как в отношении Кубы, так и КНР.

Давние позитивные отношения поддерживаются с **Вьетнамом**, являющимся вторым по значимости торговым партнером Кубы в регионе. В 2023 г. товарооборот составил 132,5 млн долл. (в 2022 г. – 225 млн долл.) из которых 130,9 млн – импорт Кубы (см. табл. 13. Приложение 2). Около 65% импорта пришлось на рис. Также Вьетнам поставлял на остров изделия из железа, электрические машины и оборудование, пластмассы, моющие средства и прочие преимущественно продуктовые и потребительские товары.

Вьетнам является крупнейшим среди азиатских стран инвестором. В 2019 г в зоне развития Мариэль было откры-

⁶⁴ Cuba and China: historic and growing relations. Granma, 2.12.2024.

⁶⁵ China's Intelligence Footprint in Cuba: New Evidence and Implications for U.S. Security. CSIS, 6.12.2024. URL: <https://www.csis.org/analysis/chinas-intelligence-footprint-cuba-new-evidence-and-implications-us-security>

⁶⁶ Cooperation between China, Cuba legitimate and transparent, do not accept or allow any malicious slander and defamation from third party: Chinese FM. Global Times, 11.12.2024. URL: <https://www.globaltimes.cn/page/202412/1324815.shtml>

то первое предприятие с вьетнамским капиталом Thai Binh Global Investment Corporation, занимающееся производством средств гигиены. Затем компания Thai Binh образовала совместное предприятие Suchel TBV S.A. по производству моющих средств. Также планирует построить к 2030 г. дополнительные солнечные электростанции мощностью до тысячи мегаватт⁶⁷. В зоне Мариэль ведет свою деятельность ViMariel S.A., дочерняя компания вьетнамской Viglacera, имеющей 20-летний опыт развития более 12 индустриальных парков во Вьетнаме, и первая инфраструктурная компания со 100% иностранным капиталом в ZEDM. Ее цель – проектирование, инвестирование, строительство, управление и эксплуатация инфраструктуры индустриального парка в этой зоне⁶⁸. Вьетнам является азиатской страной с наибольшим присутствием в зоне Мариэль и в настоящее время имеет пять проектов, капитальные вложения в которые превышают 160 млн долларов⁶⁹.

Вьетнамская компания по выращиванию риса Agri VMA стала первым иностранным предприятием, которому Куба передала в аренду на три года землю. Первые гектары, засеянные в кубинской провинции Пинар-дель-Рио в 2024 г., дали хороший результат – урожайность более 7,2 т/га риса (у местных фермеров – 1,7). Вьетнамская компания совместно с кубинской стороной реализует три пилотные модели сотрудничества: Agri VMA самостоятельно ведет весь процесс

⁶⁷ Vietnam y Cuba inauguran nuevos proyectos en Zona Especial de Desarrollo Mariel. 22 de abril de 2023. URL: <https://es.vietnamplus.vn/vietnam-y-cuba-inauguran-nuevos-proyectos-en-zona-especial-de-desarrollo-mariel-post175723.vnp>

⁶⁸ VIGLACERA. VIMARIEL ECONOMIC ZONE. URL: <https://vimariel.com/vimariel-economic-zone/>

⁶⁹ Vietnam y Cuba inauguran nuevos proyectos en Zona Especial de Desarrollo Mariel. 22 de abril de 2023. URL: <https://es.vietnamplus.vn/vietnam-y-cuba-inauguran-nuevos-proyectos-en-zona-especial-de-desarrollo-mariel-post175723.vnp>

выращивания риса на 1000 га; компания поставляет материалы и технологии кубинским фермерам; продает и предоставляет семена, удобрения, пестициды, сельхозтехнику, а также оказывает техническую поддержку кубинским хозяйствам⁷⁰. Весь собранный урожай останется на Кубе. Со временем это поможет снизить затраты государства на импорт риса, увеличить иностранные инвестиции в сельскохозяйственный сектор. Кроме того, передовой опыт смогут перенять и кооперативы других кубинских провинций. AGRI VMA выразила заинтересованность в увеличении площадей до 5000 га.

Вьетнам оказывал Кубе помощь во время пандемии, поставив диагностические тесты COVID-19, антибактериальную одежду и лицевые маски, защитные костюмы и прочие медицинские материалы, помог при ликвидации последствий крупного пожара на нефтеперерабатывающем предприятии в провинции Матансас.

Прочной основой для такого сотрудничества является, как и в случае с Китаем, близость идеологических позиций. Основные контакты происходят по линии межпарламентских и межпартийных связей. В 2023 г. Орденом Хо Ши Мина был награжден Э. Ласо, много лет председательствующий в Национальной ассамблее народной власти Кубы. В мае 2024 г. Вьетнам принимал героя Кубы, национального координатора Комитетов защиты революции Херардо Эрнандеса, а в августе – С. Вальдеса-Меса. В ноябре вьетнамскому послу был вручен Орден Дружбы. Все это свидетельствует о высоком уровне политических связей. Ханой является ценным союзником для острова, дружба с которым всегда приносила ему немало пользы, как в форме финансовой

⁷⁰ Производство риса – яркий пример сотрудничества Вьетнама и Кубы в сельском хозяйстве. 7.03.2025. URL: <https://ru.vietnamplus.vn/produccion-de-arroz-un-buen-ejemplo-de-cooperacion-vietnam-y-cuba-en-el-sektor-agricola-post76202.vnp>

и гуманитарной помощи, так и в виде дипломатической поддержки. О высоком уровне сотрудничества в военной сфере свидетельствует визит руководителя Главного политического управления Вьетнамской народной армии Трин Ван Куэта 8 октября 2024 года. «Мы будем продолжать сотрудничать в различных областях обороны, особенно в политической части», – сказал он⁷¹.

Куба заинтересована в развитии торгово-экономических отношений с **Японией**, хотя последняя не входит в число ее основных торговых партнеров: доля этой страны во внешне-торговом обороте Кубы не превышает 0,5%. Экспорт Кубы в Японию включал такие товары, как кофе, ром, лангусты, мед, натуральные лекарства, пищевые добавки. Импорт Кубы из Японии в основном связан с электромедицинскими компонентами и оборудованием. Рост интереса японских предпринимателей к кубинскому рынку и повышение уровня взаимодействия произошли после приезда в Японию М. Диаса-Канеля в 2016 г. и исторического визита премьер-министра Синдзо Абэ в Гавану (единственный визит японского премьера на Кубу) в сентябре того же года. Важным моментом стало открытие офиса Агентства по сотрудничеству в целях развития (JICA) в Гаване⁷². Было выделено четыре приоритетных направления: развитие сельского хозяйства, здравоохранение, окружающая среда и развитие социально-экономической инфраструктуры. Перед приездом С. Абэ в Гавану правительства объявили о соглашении по реструктуризации кубинского долга, значительная часть которого была прощена Японией. Тогда же был создан фонд

⁷¹ Vietnam and Cuba strengthen cooperation ties in defense areas. Granma, 8.10.2024.

⁷² Una mirada a las relaciones entre Cuba y Japón a 95 años de su establecimiento. 20.06.2024. URL: <https://www.cipi.cu/una-mirada-a-las-relaciones-entre-cuba-y-japon-a-95-anos-de-su-establecimiento/#::~:~:text=Según%20cifras%20del%20Perfil%20de,han%20trabajado%20en%20la%20Isla>

для поддержки японского бизнеса и инвестиций в Вест-Индии. Согласно данным JICA, до 2022 г. объем инвестиций составил около 153 млн долл., 1114 кубинцев прошли стажировку в Японии, на острове работали 327 японских экспертов⁷³.

Япония неоднократно оказывала гуманитарную помощь острову. В этом контексте стоит отметить пожертвование в 2016 г. Художественному и литературному лицу Гаваны, расположенному в бывшем дворце маркиза де Аркоса, которое позволило приобрести технологические материалы японского происхождения: высококачественное компьютерное, аудиовизуальное и осветительное оборудование. Осуществлялись безвозмездные поставки оборудования для вывоза мусора в Гаване, омнибусов для межмуниципальных перевозок, пожертвования на борьбу с COVID, в том числе в виде поставок ультразвукового, рентгеновского и вакуумного оборудования для оказания неотложной помощи в больницах и поликлиниках Кубы. Пожертвование Японии Кубе в 21,7 млн долл. при посредничестве JICA позволило построить фотоэлектрические парки на острове Исла-де-ла-Хувентуд, с помощью которых кубинское правительство надеется вырабатывать 20% электроэнергии муниципии⁷⁴. В январе 2025 г. в прибрежной зоне Кокодрило была запущена станция по очистке воды, которая была пожертвована острову Японией. Дар японского правительства посол Накамура Казухито назвал знаком солидарности и дружбы двух народов. Система очистки воды обеспечит около 300 жителей прибрежной зоны чистой питьевой водой⁷⁵.

⁷³ Ibidem.

⁷⁴ Ceremonia de inauguración del «Proyecto de mejoramiento al suministro de energía eléctrica en la Isla de la Juventud. 26.04.2024, 2 p.

⁷⁵ Pobladores de Cocodrilo se benefician de una nueva planta potabilizadora donada por Japón. Granma, 31.01.2025.

Помимо соглашения о техническом сотрудничестве, подписанном между правительствами Кубы и Японии, при ЈСА разработан механизм быстрого реагирования на стихийные бедствия и оказания чрезвычайной помощи пострадавшим. Такая помощь была оказана карибской стране в последние десять лет в связи с разрушительными последствиями частых ураганов⁷⁶.

При скромности экономических связей стороны активно взаимодействуют на внешнеполитической арене. Как отмечало японское посольство в Гаване, с начала 1990-х гг. было множество взаимных визитов, демонстрирующих волю к развитию отношений⁷⁷. В мае 2023 г. на Кубе побывал лидер Либерально-демократической партии Японии Мотеги Тошемицу, которого принимал президент. М. Диас-Канель назвал Японию братской страной и справедливо отметил, что многолетние двусторонние отношения развивались во взаимовыгодном и уважительном ключе, независимо от «давления со стороны»⁷⁸.

Куба была и остается одной из самых близких союзниц **Северной Кореи (КНДР)**, несмотря на фактическое отсутствие экономических связей – объем внешней торговли не превышал 0,8 млн долл. в 2023 г. (1,9 млн долл. в 2022 г. – менее 0,02% в товарообороте Кубы). Подтверждением этому служит опубликованное в июле 2024 г. послание М. Диас-Канеля Ким Чен Ыну в связи с 30-й годовщиной смерти Ким Ир Сена. В связи с 64-й годовщиной установления ди-

⁷⁶ Cuba recibe donativo japonés para apoyar en la recuperación tras el huracán Rafael. 26 noviembre 2024. URL: <http://www.cubadebate.cu/noticias/2024/11/26/cuba-recibe-donativo-japones-para-apoyar-en-la-recuperacion-tras-el-huracan-rafael/>

⁷⁷ Relaciones bilaterales. Embajada de Japon en Cuba, 2.06.2024. URL: https://www.cu.emb-japan.go.jp/itpr_es/relaciones_bilaterales.html

⁷⁸ Cuba y Japón: una relación ejemplar y de respeto mutuo. CubaMinrex, 4.05.2023. URL: <https://cubaminrex.cu/es/cuba-y-japon-una-relacion-ejemplar-y-de-respeto-mutuo>

отношений с КНДР кубинский президент отметил их зрелость, прочность и устойчивость, назвав их «по-настоящему уникальными между народами, нациями, правительствами и братскими партиями»⁷⁹.

Пока не осложнило отношения двух стран и восстановление в феврале 2024 г. дипломатических отношений Кубы с **Южной Кореей (РК)**, разорванных после революции 1959 года⁸⁰. При этом товарооборот с этой страной составил более 98,6 млн долларов (0,9%). Очевиден интерес острова к Сеулу как возможному инвестору, хотя в современных условиях трудно ожидать приток южнокорейских капиталов в кубинскую экономику. В свою очередь Южная Корея старается быть готовой к возможным изменениям американской политики в отношении Кубы и появлению возможностей для своих инвестиций. Пока же перед Гаваной стоит непростая задача развивать дружеские отношения с двумя противоборствующими государствами.

Вполне позитивные отношения поддерживаются и со странами **Азиатско-Тихоокеанского региона – Австралией и Новой Зеландией**. В феврале 2024 г. впервые в истории в парламенте Австралии было предложено осудить торгово-экономическое эмбарго США против Кубы⁸¹. Известно о закупках Кубой пшеницы у Новой Зеландии.

Латино-Карибская Америка – особое направление

Географически и культурно близкая **Латино-Карибская Америка (ЛКА)** всегда была особенным направлением внешней политики Кубы, а в последние 30 лет вышла на

⁷⁹ Una relacion unica entre pueblos hermanos. Granma, 29.08.2024.

⁸⁰ Qué implica el histórico restablecimiento de relaciones entre Corea del Sur y Cuba, “país hermano” de Corea del Norte. BBC Mundo, 15.02.2024. URL: <https://www.bbc.com/mundo/articles/crg95eq1lzqo>

⁸¹ Presentan en Parlamento Federal Australiano moción en contra del bloqueo a Cuba. Cuba Minrex, 26.02.2024. URL: <https://cubaminrex.cu/es/presentan-en-parlamento-federal-australiano-mocion-en-contra-del-bloqueo-cuba>

первое место по доле во внешней торговле (43,5% в 2023 г.). Во многом это обеспечивается внешнеэкономическими связями с **Венесуэлой**, которая во время правления Уго Чавеса взяла на себя роль СССР по обеспечению острова нефтью на льготных условиях. Однако, оказавшись с 2014 г. в кризисной экономической ситуации, она утратила способность помогать Кубе в былых объемах. Тем не менее, Венесуэла продолжает оставаться ее ведущим внешнеторговым партнером – 15,4% (2023 г.), а по доле в кубинском импорте (18% в 2023 г.) занимала 1-е место (см. табл. 13. Приложение 2).

Помимо нефти, Венесуэла поставляет на остров широкую номенклатуру товаров, среди которых продовольственное сырье и разнообразные продукты питания, машины и оборудование, удобрения, древесина и изделия из нее, металлы, продукция химической промышленности и ряд других. При этом по закупкам кубинских товаров в регионе она уступает только Мексике. Около 94% закупаемых Венесуэлой на Кубе товаров составляют диагностические и лабораторные реагенты. В свою очередь для Кубы Венесуэла является главным потребителем ее медицинских услуг. За период с апреля 2003 г. Гавана направила своему партнеру 160 тыс. медицинских работников. По данным на 2023 г., в Венесуэле работала 671 бригада кубинских медиков, из них 23 в труднодоступных и приграничных районах⁸².

Тесное экономическое партнерство двух стран опирается на политическую близость и сотрудничество на международной арене как на двусторонней основе, так и в рамках объединении ALBA-ТСП, основателями которого они яв-

⁸² Mision Medica cubana en Venezuela:dos decadas llevando salud en defensa de la vida. MINSAP, 07.03.2023. URL: <https://salud.msp.gob.cu/mision-medica-cuana-en-venezuela-dos-decadas-llevando-salud-en-defensa-de-la-vida/>

ляются. Стороны поддерживают друг друга в дипломатической и политической борьбе. Куба категорически отвергает обвинения в адрес венесуэльской власти в нелегитимности прошедших в июле 2024 г. президентских выборов, поддерживая избрание президентом на новый срок Николаса Мадуро.

Наряду с Венесуэлой основным союзником Гаваны является **Никарагуа**, на поддержку которой она опирается в противодействии агрессивной политике США. До выборов 2025 г. это можно было сказать и о **Боливии**, однако смена политического курса новой власти не предполагает прежнего сотрудничества. Экономическое сотрудничество с этими странами значительно уступает венесуэльскому уровню. Но при этом Куба неоднократно получала от них гуманитарную помощь в связи со стихийными бедствиями и кризисными явлениями в экономике. В свою очередь оба государства в течение многих лет пользуются помощью кубинских специалистов в медицинском обслуживании населения.

Руководство **Никарагуа** идеологически наиболее близко идеям кубинской революции. Это определяет ту тесную связь, которая существует между двумя странами на современном этапе. Гавана и Манагуа неизменно поддерживают друг друга по вопросам внутривнутриполитической повестки и во всех внешнеполитических решениях. В 2021 г. М. Диас-Канель поздравил Даниэля Ортегу с переизбранием на пост президента. Похожесть экономических профилей двух стран не предполагает масштабного товарообмена. В этой связи сфера медицинских услуг отражает существующую между государствами готовность к сотрудничеству и взаимопомощи. Впервые Куба направила в Никарагуа свою бригаду медиков в августе 1978 г., и с этого времени ее помощь оказывается на регулярной основе. Особенно значимой она была в период борьбы с пандемией COVID-19.

Куба постоянно поддерживает интенсивный диалог с ближайшими **странами Карибского бассейна**. В январе 2023 г. М. Диас-Канель встретился с премьер-министром **Барбадоса**, где уже несколько лет работают кубинские медики. В сентябре состоялось сразу несколько встреч и визитов в страны субрегиона: М. Диас-Канель встречался с премьером **Сент-Люсии**, а Р. Кабрисас с главой правительства **Сент-Китс и Невиса**, в **Сент-Винсенте и Гренадинах** с визитом побывала делегация министерства сельского хозяйства Кубы. Кроме того, в **Гайану состоялся визит** премьер-министра М. Марреро Круса. В феврале 2024 г. Гаванский университет и Университет Гайаны подписали соглашение о сотрудничестве. В июле кубинский премьер-министр посетил с официальным визитом **Багамские острова**.

Позитивные отношения сохраняются с **Доминиканской Республикой**, в которую в феврале 2023 г. состоялся визит Эстебана Ласо. В марте на проходившем здесь XXVIII Иberoамериканском саммите побывал М. Диас-Канель, а летом страну посетил Б. Родригес. В августе того же года между двумя странами состоялся XII раунд переговоров по миграции.

Кроме Никарагуа, на высоком уровне находятся связи и с другими центральноамериканскими странами. В январе 2023 г. на Кубу прилетал министр иностранных дел **Панамы**, который встречался с президентом, а в сентябре был подписан меморандум о взаимопонимании в области здравоохранения. В июле 2024 г. подписано рамочное соглашение о сотрудничестве в сфере охраны окружающей среды, включая подготовку специалистов. В феврале 2023 г. М. Диас-Канель побывал с визитом в **Белизе**, а в октябре министр иностранных дел Белиза участвовал на Кубе в международной ярмарке FIAV-2023, в ходе которой встречался с Р. Кабрисасом. В Белизе работают кубинские врачи, страны оказывают друг другу гуманитарную помощь и под-

держивают добрососедские отношения. В апреле в **Гондурас** прибыла делегация министерства образования Кубы для проверки реализации двусторонней программы по распространению грамотности «Я могу!» (Yo, sí puedo), в рамках которой должны пройти обучение около 700 тыс. гондурасцев⁸³. В ноябре 2023 г. состоялся визит замминистра иностранных дел Кубы Хосефины Видаль в **Сальвадор**. Приход к власти в **Коста-Рике** в мае 2022 г. на должность президента Родриго Чавеса Роблеса прервал позитивные связи между двумя государствами, существовавшие при его предшественнике левоцентристе Карлосе Альварадо. На следующий день после своей инаугурации он разорвал действовавшее соглашение по сотрудничеству⁸⁴.

Южноамериканские государства поддерживают в ООН требование Кубы об отмене санкций США, однако двусторонние отношения с ними зависят от политической ориентации приходящих к власти сил. Яркими примерами последних лет были изменения отношения к Кубе в Бразилии, Аргентине и, после переворота, в Боливии. Помимо Венесуэлы основными торговыми партнерами острова выступают Бразилия и Аргентина. В торговле с ними Куба имеет большой дисбаланс, тратя на импорт их продукции в разы больше, чем получает от своего экспорта. Частично это компенсируется за счет экспорта услуг, прежде всего медицинских. Стоимость товарного экспорта в Бразилию в 2023 г. составила 2,1 млн долл., из них 1,8 млн. пришлось на табачные изделия. Импорт представлен широкой номенклатурой товаров. Его объем превысил 343 млн долл., почти треть соста-

⁸³ Comitiva cubana llega al país para evaluar el programa de alfabetización “Yo sí puedo”. El Heraldo, 10.04.2023. URL: <https://www.elheraldo.hn/honduras/comitiva-cubana-llega-honduras-para-evaluar-el-yo-si-puedo-alfabetizacion-ena-elsa-velazquez-KD12999762>

⁸⁴ Costa Rica: Chaves rompe acuerdo de cooperación con Cuba. DW, 20.05.2022. URL: <https://www.dw.com/es/costa-rica-rodrigo-chaves-rompe-acuerdo-de-cooperaci%C3%B3n-con-cuba/a-61871947>

вило соевое масло, 24% – зерновые (преимущественно рис), 20% – мясо (преимущественно мясо птицы).

Возвращение к власти в **Бразилии** президента Луиса Инасиу Лулы да Силва, доброжелательно настроенного по отношению к Гаване, способствовало восстановлению двустороннего сотрудничества с Кубой. В 2023 г. между сторонами состоялись интенсивные контакты. В мае были достигнуты межпарламентские соглашения, в августе состоялся визит главного специального советника президента Бразилии по вопросам внешней политики Селсу Аморима, выразившего надежду на выстраивание «образцовых» отношений с Кубой. В феврале 2024 г. была выработана совместная инициатива Объединенных Арабских Эмиратов, Бразилии и Кубы по улучшению продовольственной безопасности. В знак дружбы и сотрудничества, Бразилия оказала весомую гуманитарную помощь карибской стране после ураганов 2024 г.: около 10 т сухих продуктов питания, 30 установок для очистки воды, комплекты для установки солнечных батарей и медикаменты⁸⁵.

Отношения с **Колумбией** улучшились после того, как Куба выступила посредником в переговорах между правительством и вооруженной оппозицией в 2016 году. После прихода к власти представителя левых сил Густаво Петро они упрочились. В 2022 г. после урагана Йан эта южноамериканская страна отправила острову гуманитарную помощь. На Кубе побывал вице-президент Колумбии, в марте 2023 г. прошли межгидовские встречи, в ходе которых Куба подтвердила готовность снова выступить посредником на переговорах с Армией национального освобождения (ELN), в мае эти переговоры начались. В июне Г. Петро встречался с

⁸⁵ Llegó a Cuba cargamento de ayuda de Brasil tras azote de huracanes. Cubadebate, 24.11.2024. URL: <http://www.cubadebate.cu/noticias/2024/11/24/llega-a-cuba-cargamento-de-ayuda-de-brasil-tras-azote-de-huracanes/>

М. Диасом-Канелем. Роль Колумбии во внешнеторговом обороте невелика (89,3 млн долл., или 0,8% в 2023 г.). Кубинский импорт более чем в 13 раз превышает экспорт. Около 20% закупаемых в Колумбии товаров приходится на моющиеся средства, поставляются также продукция пищевой и химической промышленности, пластмассы и изделия из нее, различные промышленные изделия, машины и оборудование.

Позитивные отношения с **Чили** сохранялись, несмотря на негативную реакцию президента Г. Борича на июльские события 2021 г. на Кубе. В январе 2023 г. прошла встреча на уровне заместителей министров иностранных дел. В январе 2024 г. стороны подписали Программу двустороннего сотрудничества на 2024-2025 годы. Из Чили Куба получает преимущественно продовольственное сырье и готовые продовольственные товары, упаковочную бумажную тару, изделия из пластмассы.

Третий торговый партнер Кубы в Южной Америке и важнейший поставщик зерновых – **Аргентина**. На эту южноамериканскую страну приходится 85% всей поставляемой на Кубу кукурузы и 38% пшеницы⁸⁶. При этом доля в товарообороте не превышает 3%. Аргентина, с которой при перонисте Альберто Фернандесе поддерживались доброжелательные отношения, значительно поменяла свое отношение к Кубе после прихода к власти ультраправого либертарианца Хавьера Милей. Он давно и последовательно выступает против социалистического правительства, не раз называл кубинский режим преступным и террористическим, обвинял его в наркоторговле и диктатуре. Во время июльских протестов 2021 г. (когда Милей еще не был президентом) он

⁸⁶ International Trade Center. Trademap. URL: <https://www.trademap.org/Index.aspx>

прямо призывал свергнуть кубинское правительство⁸⁷. В июне 2024 г. Куба, в свою очередь, резко осудила высказывания представителей администрации аргентинского президента в поддержку мятежного генерала Х.Х. Суниги в Боливии⁸⁸.

Осложнились отношения Кубы с **Эквадором**. В ноябре 2023 г. М. Диас-Канель был одним из приглашенных на инаугурацию Даниэля Нобоа. Но Куба осудила действия эквадорских властей в отношении мексиканского посольства, когда, преследуя скрывавшегося там бывшего вице-президента страны, стражи правопорядка ворвались в диппредставительство, в грубой форме нарушив международное право. Товарооборот с этой латиноамериканской страной в 2023 г. едва достиг 24,2 млн долл., из которых 23,7 млн – импорт Кубы, почти половину которого составили мыло и другие моющие средства.

Страны Глобального Юга

Среди стран Глобального Юга в 2023 г. выделяется Индия, которая почти в 2,5 раза увеличила поставки товаров на карибский остров (см. табл. 13. Приложение 2). Дружественные отношения с **Индией** пока не опираются на масштабное экономическое сотрудничество, но, по признанию руководителей обоих государств, «имеют большой потенциал для роста в будущем»⁸⁹.

⁸⁷ ¿Qué ha dicho sobre Cuba Javier Milei, el presidente electo de Argentina? Martí Verifica, 20.11.2023. URL: <https://martiverifica.netlify.app/que-ha-dicho-sobre-cuba-javier-milei-el-presidente-electo-de-argentina>

⁸⁸ MINREX rechaza declaración provocadora y calumniosa de Argentina. Minrex, 1.07.2024. URL: <https://cubaminrex.cu/es/minrex-rechaza-declaracion-provocadora-y-calumniosa-de-argentina-comunicado-del-ministerio-de>

⁸⁹ Díaz-Canel se reunió con los primeros ministros India y de Vietnam. Granma, 07.07.2025.

Одним из традиционно важных направлений внешней политики Кубы была и остается **Африка**. В феврале 2025 г. в шестнадцатый раз подряд Африканский союз осудил блокаду Кубы и потребовал положить конец этой политике. Среди многочисленных африканских стран, с которыми Куба поддерживает конструктивные отношения, одно из важнейших мест занимает **Алжир**. Будучи нефтедобывающей страной, Алжир в самые тяжелые для Кубы времена согласился поставлять ей нефть (2017-2021 годы)⁹⁰. В феврале 2023 г. М. Диас-Канель принимал алжирскую делегацию, приехавшую для участия в XXIII сессии межправительственной комиссии⁹¹. На сессии был принят ряд соглашений, положительный ход выполнения которых был отмечен на сентябрьской встрече двух лидеров в Нью-Йорке⁹².

Поиск новых инвесторов и возможность наращивания экспорта услуг, требование отмены американских санкций во многом определяют дипломатическую активность Кубы на африканском континенте. В **Субсахарской Африке** кубинский президент в 2023 г. нанес визиты в **Анголу, Мозамбик** и **Намибию**. Вице-президент С. Вальдес-Меса посетил **Гвинею-Бисау, Гану, Руанду, Эфиопию** и **Того**. Заместитель министра иностранных дел Э. Родригес совершил официальный визит в **Либерию, Республику Конго, ЮАР** и **Ботсвану**. На уровне МИД прошли консультации с **Сенегалом, Угандой, Габоном** и ЮАР. В августе 2024 г., в год 50-летия установления двусторонних отношений между Кубой и **Нигерией**, был подписан Меморандум о взаимопони-

⁹⁰ СМИ: Куба договорилась о поставках нефти из Алжира. ИТАР-ТАСС, 31.01.2018. URL: <https://tass.ru/ekonomika/4916989>

⁹¹ Recibe Díaz-Canel delegación que encabeza misión oficial y empresarial argentina. Minrex, 14.02.2023. URL: <https://misiones.cubaminrex.cu/es/articulo/recibe-diaz-canel-delegacion-que-encabeza-mision-oficial-y-empresarial-argentina>

⁹² Presidente cubano sostuvo encuentro con su homólogo de Argelia. Minrex, 20.09.2023. URL: <https://cubaminrex.cu/es/presidente-cubano-sostuvo-encuentro-con-su-homologo-de-argelia>

мании между Управлением по регулированию лекарственных средств, оборудования и медицинских изделий Республики Куба (CEDMEC) и Национальным агентством по контролю за продуктами питания и лекарственными средствами Нигерии (NAFDAC). В марте 2025 г. в Нигерии с визитом побывал Б. Родригес. В 2024 г. Гавану посетили премьер-министра **Танзании** (август) и министр иностранных дел этой страны (ноябрь), договорившиеся о продолжении сотрудничества и осудившие включение Кубы в вашингтонский список спонсоров терроризма. В сентябре 2024 г. состоялись визиты в Гавану президента **Сейшельских островов** и министра иностранных дел **Того**. М. Диас-Канель принимал президента Национального совета Намибии. По случаю смерти президента этой страны Сэма Нуйома на Кубе был объявлен траур. Его кубинский президент назвал «одним из лучших друзей» острова. В декабре президент принимал в Гаване уже нового главу **Намибии** Нанголо Мумба.

Начало 2025 г. также отмечено активными двусторонними контактами. В январе президент **Джибути** поздравил кубинский народ с годовщиной победы Кубинской революции, подтвердил решимость и дальше укреплять двусторонние отношения, президент **ЮАР** Сирил Рамафоса призвал США исключить Кубу из списка стран спонсоров терроризма. На Кубе проходили торжественные мероприятия по случаю 50-летия отношений с **Анголой**.

В марте с ответным визитом в Дар-эс-Саламе побывал председатель парламента Кубы Э. Ласо. Б. Родригес отправился в африканское турне, включающее **ЮАР, Эфиопию, Буркина-Фасо, Нигерию, Гану и Сенегал**. На встрече с южноафриканским коллегой он поддержал иск ЮАР в Международный суд по действиям Израиля в Секторе Газа⁹³. Министр возложил венок к Стене имен (Muro de los

⁹³ Canciller cubano sostiene encuentro con su homólogo de Sudáfrica. MinRex, 10.03.2025. URL: <https://cubaminrex.cu/es/canciller-cubano-sostiene-encuentro-con-su-homologo-de-sudafrica>

Nombres), памятнику 2289 кубинцам, павшим в борьбе за освобождение Африки. В марте 2025 г. премьер-министр М. Марреро Крус побывал в **Конго (Браззавиль)**, где на встрече с коллегой было заявлено о намерении расширять сотрудничество.

На **Ближнем Востоке** Куба всегда поддерживала и продолжает поддерживать **Палестину**. После начала военной акции Израиля, в ходе которой погибло свыше 40 тыс. мирных жителей (в том числе женщин и детей), на Острове Свободы прошла многотысячная акция в поддержку палестинского народа, на которой принял участие президент республики⁹⁴. В октябре 2024 г., выступая в ООН, Б. Родригес сказал: «Немыслимо, чтобы спустя более года после его начала Совет Безопасности не положил конец геноциду, совершаемому против палестинского народа»⁹⁵. Официальные визиты президента М. Диаса-Канеля и Б. Родригеса в **Объединенные Арабские Эмираты, Катар и Иран**, участие в 28-й Конференции ООН по изменению климата в **Дубае** завершились подписанием ряда соглашений в сферах, представляющих взаимный интерес. Также большое значение для развития двусторонних экономических отношений имели визиты Р. Кабрисаса в **Саудовскую Аравию** и ОАЭ. Были проведены межмидовские консультации с Саудовской Аравией.

Кубу посетили представители ряда стран Ближнего Востока, в том числе президенты **Ирана** и **Палестины**, а так-

⁹⁴ На Кубе президент принял участие в демонстрации поддержки Палестины. Газета.ру, 24.11.2023. URL: <https://www.gazeta.ru/politics/news/2023/11/24/21776989.shtml>

⁹⁵ Intervención del ministro de Relaciones Exteriores de la República de Cuba, Bruno Rodríguez Parrilla, en el debate abierto trimestral del Consejo de Seguridad de la ONU sobre “La situación en el Oriente Medio, incluida la cuestión palestina”. Nueva York, 29 de octubre de 2024. MinRex Cuba, 29.10.2024. URL: <https://cubaminrex.cu/es/intervencion-del-ministro-de-relaciones-exteriores-de-la-republica-de-cuba-bruno-rodriguez-24>

же министры иностранных дел **Саудовской Аравии, Бахрейна, Омана и Йемена**, прибывшие на остров для участия в саммите Группы 77 + Китай⁹⁶. В январе 2025 г. заместитель министра иностранных дел Херардо Пеньяльвер Порталь совершил турне по странам Персидского залива – в Катар, Кувейт, Саудовскую Аравию и Оман⁹⁷.

* * *

Уже многие десятилетия Куба при своих скромных размерах играет заметную роль на международной арене. Кубинскую дипломатию характеризует сочетание твердости в отстаивании принципов, заявленных Революцией, и гибкости, позволяющей адекватно реагировать на изменения на международной арене. Страна открыта для сотрудничества с государствами любой политической ориентации, но не приемлет политику диктата, дискриминации, вмешательства во внутренние дела и, тем более, силовых попыток решать международные проблемы. Это позволяет Кубе сохранять авторитетные позиции среди стран Глобального Юга, выступая выразителем их интересов в различных международных организациях. Для выражения своих взглядов и предложений по решению актуальных международных проблем Гавана активно использует возможности ООН. В ее рамках дипломатические усилия страны по-прежнему направлены на достижение коллективной поддержки ее требований об отмене санкций, введенных США. Нормализация отношений с Вашингтоном была и остается главной задачей Гаваны, от решения которой во многом зависит пре-

⁹⁶ Principales resultados de la Política Exterior cubana en 2023. Minrex, 12.06.2024. URL: <https://cubaminrex.cu/es/principales-resultados-de-la-politica-exterior-cubana-en-2023>

⁹⁷ Cuban Deputy Foreign Minister on Official Visit to Middle East. ACN, 7.01.2025. URL: <http://www.cubanews.acn.cu/cuba/25871-cuban-deputy-foreign-minister-on-official-visit-to-middle-east>

одоление существующих на острове социально-экономических проблем. Приход к власти в США Д. Трампа лишил Кубу надежды на нормализацию в ближайшие годы отношений с северным соседом и ослабление санкций. Уже первые месяцы деятельности американской администрации показали нацеленность на усиление экономического прессинга на остров с целью смены власти.

Созданные Вашингтоном экономические трудности побудили Кубу усилить с 2022 г. работу по укреплению торгово-экономических связей с существующими партнерами и подтолкнули к поиску новых. Заметно увеличивается поддержка карибской страны со стороны Китая. Велика вероятность отказа азиатского гиганта от традиционного прагматизма в отношениях с Кубой и превращения в ее основного экономического партнера. Для кубинской дипломатии последних лет характерна нацеленность на сохранение и укрепление отношений с традиционными союзниками с активизацией деятельности на новых направлениях. При этом экономический аспект приобретает особое значение во внешней политике Гаваны.

Российско-кубинские отношения в современных условиях

После победы революции Куба стала важным стратегическим партнером и союзником СССР, а затем России, несмотря на разные периоды в истории наших отношений. «Особые отношения» между Москвой и Гаваной отметил и президент РФ В.В. Путин во время встречи с премьер-министром Кубы М. Марреро Крусом в июне 2023 года¹.

В Концепции внешней политики России от 31 марта 2023 г. в разделе, посвященном развитию отношений с латиноамериканскими государствами, уделяется приоритетное внимание укреплению «дружбы, взаимопонимания и углублению многопланового обоюдывыгодного партнерства» с Кубой, наравне с Бразилией, Никарагуа и Венесуэлой².

Внешиполитическое партнерство

Достигнутый в настоящее время уровень политического доверия и взаимопонимания между руководителями двух государств был обеспечен во многом благодаря восстановлению их личных контактов. Начало положил официальный визит в Гавану президента России В.В. Путина в 2000 г., вторично он посетил остров в 2014 году. Следующим важным шагом в налаживании стратегического партнерства стал обмен визитами президента Д.М. Медведева (2008 г.) и кубинского лидера Р. Кастро (2009 г.). Результатом стало подписание в 2009 г. Меморандума о принципах стратегического сотрудничества. Особенно активизировались контакты на высшем уровне после избрания президентом Кубы

¹ Встреча с Премьер-министром Кубы Мануэлем Марреро Крусом. 14 июня 2023 года.

² Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 31 марта 2023 г.).

М. Диаса-Канеля, побывавшего с визитами в Москве в 2018, 2019, 2022-2025 годах. Высоко оценивая достигнутый уровень отношений с Россией как «зрелые и крепкие», кубинский президент на встрече с В.В. Путиным в мае 2025 г. сказал: «История ясно дала понять, только единство, основанное на взаимном сотрудничестве, солидарности и дружбе, может позволить нам противостоять сегодняшним и будущим вызовам»³.

Большое значение для развития межгосударственных отношений имело укрепление парламентских связей. В 2010 г. Государственная Дума (ГД) РФ и Национальная ассамблея народной власти Кубы подписали соглашение о межпарламентском сотрудничестве. С официальными визитами на острове побывали парламентские делегации во главе с председателями ГД С. Нарышкиным (2015 г.), В. Володиным (2022-2025 гг.). В 2019 г. в праздновании 500-летия Гаваны приняла участие делегация Сената во главе с В. Матвиенко (новый визит намечен на ноябрь 2025 г.). С ответными визитами в 2016, 2022, 2023 и 2025 гг. Москву посетили делегации Национальной ассамблеи Кубы во главе с ее председателем Эстебаном Ласо Эрнандесом. В марте 2025 г. в Москве прошло второе заседание (первое в 2023 г.) комиссии по сотрудничеству парламентов двух стран.

Важной составляющей сложившегося партнерства выступает взаимодействие на международной арене. Гавана высоко оценивает решительную поддержку Москвой ее требования о незамедлительном прекращении незаконной торгово-экономической и финансовой блокады со стороны Вашингтона и исключения Кубы из списка Госдепа США государств-спонсоров терроризма. В свою очередь, Куба поддерживает на международных площадках Россию в ее противостоянии санкциям Запада и с пониманием относится

³ Meeting with President of Cuba Miguel Diaz-Canel Bermudez. President of Russia. May 7. The Kremlin, Moscow.

к причинам начала СВО. Между внешнеполитическими ведомствами наших стран существует плодотворное сотрудничество. Как заявил глава МИД РФ С. Лавров: «Мы продолжим совместную работу на международной арене с тем, чтобы мобилизовать страны, которые отвергают подобный диктат (Запада), на совместную работу в пользу формирования многополярного устройства в полном соответствии с уставом ООН...»⁴. В программах взаимных визитов министров иностранных дел С. Лаврова и Б. Родригеса помимо внешнеполитических тем фигурируют вопросы улучшения торгово-экономических отношений, расширения культурного сотрудничества.

Кооперация в гуманитарной сфере

Доброе отношение кубинцев к россиянам восстанавливается после смены идеологического курса России в 1990-х годах. Поэтому весьма важным остается укрепление культурно-образовательного сотрудничества как ключевого элемента «мягкой силы», способствующего формированию позитивного образа России.

В Гаване с 2015 г. открыты двери виртуального филиала Русского музея. При посольстве РФ проводятся фестивали российского кино. Россия принимала кубинскую делегацию для участия в международном мультиспортивном турнире «Игры будущего» в Казани, а также во Всемирном фестивале молодежи в Сочи. В сентябре 2025 г. в Москве состоялся масштабный межнациональный конкурс популярной эстрадной песни «Интервидение», в котором приняла участие Куба.

Реализуются проекты по обучению русскому языку. В Гаванском университете при содействии Государственного института русского языка им. А.С. Пушкина действует кафедра русского языка, на которой в настоящее время обуча-

⁴ Цит. по: С. Новиков. Как Сергей Лавров привез на Кубу град. Российская газета, 20.04.2023.

ется порядка 80 человек. Большой популярностью у кубинских граждан пользуется Центр открытого образования на русском языке и обучения русскому языку, действующий с мая 2023 г. в Гаване. Он оснащен необходимым для образовательной деятельности техническим оборудованием. С открытия Центра на обучение в нем поступило более 800 заявок. В настоящее время на его базе прошло обучение русскому языку более 170 человек⁵.

Активно развивается российско-кубинское сотрудничество в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В этом году отмечается юбилей создания Регионального российско-кубинского центра по подготовке специалистов пожарно-спасательного профиля (функционирует с 2014 г.). Всего за время работы Центра на его базе организовано 83 курса повышения квалификации с участием 1187 слушателей⁶.

Успешно реализуется программа грантовой поддержки обучающихся в России кубинских студентов «100 стипендий»: правительством РФ ежегодно предоставляется 100 бесплатных мест для граждан Кубы на обучение в российских вузах. В марте 2024 г. (на полях 21-го заседания МПК) подписано Соглашение между Министерством просвещения РФ и Министерством образования Республики Куба о сотрудничестве в области общего, среднего профессионального и дополнительного образования, а также организации отдыха и оздоровления детей. В рамках международного гуманитарного проекта «Российский учитель за рубежом» в 2024/2025 учебном году на Кубу впервые планировалось

⁵ Российско-кубинские отношения. Сайт Посольства РФ в Республике Куба. URL: https://cuba.mid.ru/ru/countries/rossiysko_kubinskie_otnosheniya/

⁶ Там же.

направить российских педагогов⁷. В конце 2023 г. Южный федеральный университет запустил Комплексную программу стажировок кубинских студентов «Стажировка в России – шаг к успеху!»⁸.

Россия выразила заинтересованность в сотрудничестве между Университетом «Сириус» и главными вузами Кубы. Руководство университета заинтересовано и в создании сетевой образовательной программы с тем, чтобы российские студенты могли проходить практику на биофармацевтических предприятиях Кубы⁹.

Внешнеторговое взаимодействие и кредитные отношения

Лишь с середины 2000-х годов в российско-кубинских торгово-экономических отношениях вновь наметилось оживление, но уже на несколько иной – более прагматичной основе в соответствии с возможностями и интересами друг друга. Во многом реанимации способствовало поэтапное урегулирование вопроса задолженности Кубы перед Российской Федерацией как правопреемницей Советского Союза. В итоге из общей суммы в 35,2 млрд долл. в 2014 г. было списано 90% долга. Оставшиеся 10%, как предполагалось, должны пойти на значимые инвестиционные проекты на территории Кубы при непосредственном участии российских компаний.

⁷ Россия и Куба продолжают развитие сотрудничества в сфере образования. 12 июля 2024. URL: <https://edu.gov.ru/press/8671/rossiya-i-kuba-prodolzhayut-razvitie-sotrudnichestva-v-sfere-obrazovaniya/>

⁸ Южный федеральный университет запустил Комплексную программу стажировок кубинских студентов «Стажировка в России – шаг к успеху!». 04.12.2023. URL: <https://sfedu.ru/press-center/news/73832>

⁹ Университет «СИРИУС» станет базой для российско-кубинских медицинских проектов. 08.07.2023. URL: <https://siriusmag.ru/articles/1361-universitet-sirius-stanet-bazoj-dla-sovmestnyh-proektov-rossii-i-kuby-/?ysclid=lyn2z6a628285753138>

Новые реалии потребовали обновления нормативно-правовой базы, которая сегодня включает порядка 100 документов, регламентирующих межгосударственное взаимодействие по широкому кругу вопросов. Важное значение имело возобновление в 2005 г. после почти пятилетнего перерыва работы Межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (МПК) и создание делового совета «Россия – Куба», в который сегодня входит более 50 предприятий.

С 2016 г. на протяжении ряда лет Россия входила в первую десятку основных торговых партнеров Кубы. Но, если в 2015 г. в экспорте Кубы доля России составила 2,9%, а в импорте – 1,3%, то в 2022 г. она снизилась до 0,1% и 0,9% соответственно. РФ опустилась на 37-е место среди покупателей кубинских товаров и 16-е – среди поставщиков продукции на остров¹⁰. При этом заметим, что США, которыми было введено эмбарго в отношении Кубы еще в 1960 году находятся в пятерке основных партнеров по импорту¹¹.

По имеющимся весьма ограниченным данным (ЦБ РФ), во внешнеэкономических связях значимость услуг относи-

¹⁰ Рассчитано по данным ИТС. URL: <https://www.trademap.org>

Согласно данным национальной статистики Кубы (ONEI), Россия в 2023 году занимала 6 место в мире по товарообороту с Островом, уступая Венесуэле, Испании, Китаю, Канаде, Мексике. Данные за 2024 г. Пока не опубликованы.

¹¹ В начале 2000-х годов в десятку ведущих внешнеторговых партнеров Кубы неожиданно вошли США, причем только за счет поставок продовольственных товаров (на что сельскохозяйственное лобби добилось разрешения Конгресса). В 2015 г. при Бараке Обаме в США вступил в силу пакет мер, направленных на ослабление экономической и финансовой блокады Кубы. В частности, американским компаниям было разрешено поставлять на остров телекоммуникационную технику (телефоны, смартфоны, компьютеры, программное обеспечение, карты памяти), инвестировать в малый бизнес и сельское хозяйство, а финансовые организации США получили возможность открывать собственные счета в кубинских банках.

тельно невелика. В 2019 г. абсолютная величина российско-кубинской торговли услугами составила 51,4 млн долл. (экспорт 39,7 млн долл., импорт – 11,7 млн долл.). Сальдо торговли услугами с Кубой было до 2016 г. пассивным, в дальнейшем – положительным, но величина торгового профицита резко менялась по годам.

Что касается торговли товарами, Россия имеет стабильно положительное сальдо торгового баланса с Кубой. В 2022 г. оно составило рекордную величину – 437,8 млн. долл. и превышало объем импорта в 63,4 раза, что отражает слабый экспортный потенциал островного государства. Основное влияние на расширение российского экспорта в постпандемийный период оказали поставки продукции следующих товарных групп: «топливно-энергетические» (в связи со сложностями в импорте углеводов из Венесуэлы), и гораздо в меньшей степени, «продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье», «машины, оборудование и транспортные средства».

Российско-кубинский товарооборот в 2023 г. сократился до 281 млн долл., при этом российский экспорт снизился на 40%, а импорт вырос в 2 раза. В 2024 г. наблюдалось дальнейшее свертывание экспортно-импортных операций: в январе-марте 2024 г. товарооборот уменьшился по сравнению с аналогичным периодом 2023 г. в 5 раз и составил 18 млн долл.; российский экспорт сократился в 5,5 раза, а импорт – в 2 раза.

Номенклатура закупаемых на Кубе товаров весьма узкая: почти 100% в импорте с острова составляет категория «Продовольственные товары и сырье». Однако внутри этой категории за последние 10-12 лет произошли заметные изменения. Если еще до 2015 гг. основным товаром был сахар – 80-90% всего импорта, то с 2017 г. сахар уже полностью отсутствовал. Основные товары российского импорта –

крепкие алкогольные напитки (ром), табак и табачные изделия, кофе, морепродукты (ракообразные).

В импорте 2020-2021 гг. исчезла продукция фармацевтики, которой еще в 2017 г. было закуплено российской стороной на 4 млн долларов. В отдельные годы осуществлялись поставки драгоценных металлов и изделий из них (в 2018-2019 гг.), продуктов химической промышленности (в 2017 г., 2019 г.), фруктовых и овощных соков.

Во внешнеторговой стратегии России (что неоднократно звучало на заседаниях МПК) Куба – одно из важных направлений несырьевого неэнергетического экспорта (ННЭ). На эту категорию товаров длительное время приходилась большая часть российского экспорта на Кубу. Однако, если в 2018 г. Куба занимала 67 место (0,2% среди всех стран) среди импортеров данной продукции, то уже в 2020 году она опустилась на 118 место (0,02% с тенденцией на дальнейшее снижение). На фоне сокращения общего экспорта за последние 4-5 лет, в 2018 г. ННЭ составлял 313,9 млн долл., в 2019 г. – 210,5 млн., в 2020 г. – 35,2 млн долларов¹². Экспорт продукции машиностроения, как продукции верхних переделов (более высокотехнологичной), с 2010 по 2021 гг. снизился в два раза, доля РФ в импорте Кубы товаров этой группы стала близка к нулю (0,003%)¹³.

В рамках оказания гуманитарной помощи на Кубу направлена пожарная автотехника КАМАЗ. Положительным фактором для продвижения этой большегрузной техники в страну является присутствие в стране крупных российских операторов: РЖД, «Промышленный инжиниринг», «ИнтерРАО».

¹² Куба. Страновой экспортный профиль за 2020 г.

Несырьевой неэнергетический экспорт – это ТН 1-24, 28-37, 39-40, 48-70, 82-97 и отдельные позиции в других группах.

¹³ Рассчитано по данным ИТС. URL: <https://www.trademap.org>

На протяжении многих лет Куба остается одним из перспективных направлений для экспорта продукции «Авто-ВАЗ». В январе 2018 г. была осуществлена первая за 12 лет поставка 320 автомобилей Lada Vesta и 24 Lada Largus Cross¹⁴. В 2021 г. было поставлено еще 140 автомобилей и лишь 15 в 2024 году. Все автомобили предназначены для работы в службе такси – кубинской государственной таксомоторной компании Taxis Cuba.

Весной 2022 г. Россельхознадзор и Министерство сельского хозяйства Кубы согласовали возможность поставок на остров широкого ассортимента продовольственных товаров, в том числе мясной, молочной и рыбной продукции¹⁵. Ранее продукция животноводства РФ на Кубу не поставлялась¹⁶. Обсуждались поставки пшеницы на коммерческих условиях, которые до этого осуществлялись преимущественно в виде гуманитарной помощи. Так, в 2022-2023 гг. правительство России выделило 800 млн руб. на срочную гуманитарную помощь Кубе – поставку продовольственной пшеницы в объеме до 25 тыс. тонн¹⁷. О высокой заинтересованности в поставках пшеницы (600 тыс. т) и удобрений (145 тыс. т) заявлял вице-премьер Кубы Рикардо Кабрисас в ходе 21-го заседания МПК (март 2024 г.)¹⁸.

¹⁴ Коммерсант. Удмуртия. Lada уплывает на Кубу. 07.02.2019. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3875750>

¹⁵ Rusia y Cuba acuerdan exportación de productos alimentarios. mayo 13, 2022. URL: <https://www.prensa-latina.cu/2022/05/13/rusia-y-cuba-acuerdan-exportacion-de-productos-alimentarios>

¹⁶ Россия начнет поставлять на Кубу мясную, молочную и рыбную продукцию. 13.05.2022. URL: <https://ria.ru/20220513/kuba-1788371957.html>

¹⁷ Ведомости. Правительство России выделило 800 млн рублей на поставки пшеницы Кубе. 24 декабря 2022. URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/news/2022/12/24/956927-rossii-800-mln-pshenitsi-kube>

¹⁸ Куба попросила РФ поставить пшеницу и удобрения, нуждается в поставках нефти. ТАСС, 15 марта 2014. URL: <https://tass.ru/ekonomika/20245491>

В качестве гуманитарной помощи в январе 2022 г. Россия также отправила на Кубу многоцелевые медицинские защитные костюмы, шприцы для инъекций и другие медицинские принадлежности общим весом почти 24 тонны¹⁹. В 2024 г. Россия предоставила Кубе два специальных кредита на поставки нефти и нефтепродуктов²⁰. В связи с особенно обострившейся энергетической ситуацией осенью 2024 г. В.В. Путин поручил отправить в помощь Кубе 80 тыс. т дизельного топлива и оборудование для ремонта энергосистемы общей стоимостью 62 млн долларов²¹.

Потребности Кубы в топливе, модернизации многих ранее построенных объектов, необходимость создания транспортной инфраструктуры определяли товарное наполнение экспорта России в прошедшем десятилетии. В целом динамика российско-кубинского товарооборота была крайне неустойчивой (см. табл. 14. Приложение 2). Рост объема поставок в значительной степени определялся инвестиционными проектами и, что немаловажно, кредитными отношениями. Именно исчерпанием у Кубы кредитных средств, выделенных Россией, можно объяснить снижение взаимного товарооборота в 2013-2015 гг.; а рост его в 2016-2018 гг. в значительной степени связан с выделением российской стороной кредитов в 2015 и 2017 годах.

Всего в период с 2006 по 2019 гг. РФ предоставила Кубе государственных экспортных кредитов на общую сумму в 2,3 млрд долл. Они предназначались для финансирования двусторонних проектов в энергетике, металлургии, транспортной инфраструктуре, а также поставок продукции в це-

¹⁹ Gobierno de Rusia dona a Cuba 24 toneladas de material sanitario. La Habana, 14 Ene 2022. URL: https://diariodecuba.com/cuba/1642154773_36794.html

²⁰ Россия в 2024 году предоставила Кубе два кредита на закупки нефти. 19 февраля 2024. URL: <https://www.interfax.ru/russia/946850>

²¹ Россия направит в помощь Кубе дизельное топливо и оборудование на \$62 млн. 08.11.2024. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/7295515>

лях развития и поддержки кубинской экономики. С начала 2020 г. Куба фактически прекратила выплаты по госкредитам РФ, одновременно накапливая просроченные обязательства перед российскими банками и экспортерами. Она обратилась к России с просьбой пересмотреть условия погашения задолженности. В начале 2022 г. Государственная Дума приняла закон о ратификации четырех протоколов, меняющих условия погашения задолженности Кубы по российским госкредитам. Они касались:

- финансирования поставок российских товаров, работ и услуг (от 28 сентября 2006 г.);
- финансирования поставок российской строительной и сельскохозяйственной техники (от 28 июля 2009 г.);
- финансирования строительства четырех энергоблоков теплоэлектростанций (от 22 октября 2015 г.);
- финансирования модернизации и расширения металлургического завода «Антильяна де Асеро» (от 22 октября 2015 года)²².

В июне 2022 г. В.В. Путин подписал закон о предоставлении Республике Куба отсрочки платежа по кредитным соглашениям от 30 января 2009 г., государственным экспортным кредитам на финансирование поставок нефти и нефтепродуктов от 20 марта 2017 г., 13 декабря 2017 г., 19 июля 2019 года²³. Согласно документам, последний платеж должен состояться в декабре 2027 г., при этом на консолидированные суммы задолженности будут начисляться проценты по ставкам действующих соглашений, в результате сумма платежей в погашение основного долга и уплату

²² ГД ратифицировала протоколы о внесении изменений в межправительственные кредитные соглашения РФ и Кубы. Ратифицированы четыре протокола, подписанные в Гаване 7 августа 2021 года. URL: <http://duma.gov.ru/news/53511/>

²³ Путин утвердил ратификацию протоколов об изменении кредитных соглашений с Кубой. 11 июня 2022 г. URL: <https://tass.ru/ekonomika/14888059?ysclid=I9w11lj181787547424>

процентов в 2020-2027 гг. может возрасти примерно на 11 млн долл. по сравнению с первоначальным графиком с погашением в 2020-2021 годах²⁴.

Инвестиционное и научно-техническое сотрудничество

Давняя история экономических связей (совместное строительство крупных объектов, наличие на Кубе квалифицированной рабочей силы, владеющей русским языком, знание российского оборудования и технологий и т.д.), а также оснащение части производственных объектов советской техникой – все это создает предпосылки для развития производственно-инвестиционного сотрудничества. С реализацией целого ряда инвестиционных проектов связаны «всплески» российского экспорта на Кубу. В настоящее время согласованы ряд крупных долгосрочных проектов в ведущих системообразующих отраслях: энергетике, металлургии, транспортной инфраструктуре, сельском хозяйстве. Осуществляется сотрудничество в инновационных сферах, включая медицину и биофармацевтику, космос, а также информационно-компьютерные технологии.

В 2023 г. руководством двух стран было много сделано для привлечения российских инвестиций в кубинскую экономику, определены приоритетные направления сотрудничества в интересах обеих стран. Речь идет о реализации проектов в области сельского хозяйства: выращивания и переработки сахарного тростника, производства сахара-сырца и кормов для животных, культивирования цитрусовых, других тропических культур для последующего экспорта, в т.ч. в Россию.

Проект восстановления плантаций сахарного тростника и производство сахара и продуктов из него выходит за рамки чисто коммерческого интереса. Для России эта тема не имеет критического значения. Однако для экономики Кубы

²⁴ Там же.

она крайне важна. Тростник – это не только сахар, но и биопродукты, корма для животных, биотопливо. Когда в конце 90-х Россия перестала покупать кубинский сахар, кубинцы резко сократили площади плантаций тростника, прекратились поставки российских тростниково-уборочных комбайнов, оросительных установок, оборудования для сахарных заводов. В настоящее время отрасль находится в критическом состоянии, Куба вынуждена импортировать сахар. Карибское государство предлагает России участие в проектах по восстановлению 15 сахарных заводов, причем вместе с плантациями (200 тыс. га). Любой сельскохозяйственный проект содержит риск, связанный не только с человеческим фактором, но и с капризами погоды. К тому же, разумеется, требуется сельхозтехника, оросительные установки, удобрения, пестициды, корма, ветпрепараты. Многие из этого списка могло бы поставляться из России или производиться на совместных предприятиях непосредственно на острове. Предварительно такие компании, как ПАО «ФосАгро», ПАО «КуйбышевАзот», АО «Щекиноазот» подтвердили готовность к проведению переговоров с кубинским предприятием Quimimport о поставках российских минеральных удобрений²⁵.

Важной сферой сотрудничества наших стран остается энергетика, где накоплен большой опыт взаимодействия, в том числе с участием российских компаний ОАО «Зарубежнефть», ПАО «Газпром», ОАО «Интер РАО ЕЭС». «Зарубежнефть» (с 2011 г.) и «Роснефть» (с 2016 г.) совместно с Государственной нефтяной компанией Cupet проводят геологоразведку нефти и газа на шельфе Мексиканского залива. АО «Зарубежнефть», применяя российские инновационные технологии, реализует проект повышения нефтеот-

²⁵ Дмитрий Чернышенко встретился с Президентом Республики Куба Мигелем Диас-Канелем Бермудесом. 19 мая 2023. URL: <http://government.ru/news/48530/>

дачи месторождения «Бока-де-Харуко». Гавана и Москва намерены разработать совместные бизнес-модели, которые помогут преодолеть кризис в энергетическом секторе Кубы, восстановить работоспособность и модернизировать существующую инфраструктуру. Согласно достигнутому договору на полях Петербургского международного экономического форума (ПМЭФ) в июне 2025 г., министерство энергетики РФ планирует привлечь отечественные компании к строительству нового энергоблока мощностью 200 МВт и комплексной реконструкции уже существующих энергоблоков мощностью 100 МВт. Параллельно прорабатывается вопрос подготовки кадров по всем специальностям, связанным с топливно-энергетическим комплексом²⁶. Российская сторона также заявила о готовности сотрудничать с Кубой в вопросах развития альтернативной энергетики, возобновляемых источников энергии²⁷.

Без участия России невозможно расширение и модернизация нефтеперерабатывающего завода в Сьенфуэгосе. В советское время в проектировании этого завода принимали участие специалисты из Москвы, Башкирии и Татарстана. Россия располагает технологиями добычи и переработки тяжелой вязкой нефти, которая добывается на Кубе.

Ряд российских энергетических компаний (АО «ПИК «Энерготраст», АО «МНТО ИНСЭТ») поставляли на Кубу энергетическое оборудование. Российская группа компаний RESTO и кубинское объединение UNE активно работают на острове с 2019 г. и освоили совместный выпуск высокоэффективного осветительного оборудования. Суть проекта заключается в экспорте в страны Латинской Америки совместно произведенной на территории промышленной зоны

²⁶ Rusia participará en la modernización y recuperación del sistema energético de Cuba. Granma, 18.06.2025.

²⁷ Russia to cooperate with Cuba in the development of renewable energies. Granma, 10.06.2024.

«Санта-Клара» продукции и покрытие собственных потребностей за счет экспортной прибыли. Переход на современные системы освещения с функцией индивидуального управления позволит острову достичь экономии до 80% от текущего уровня потребления электроэнергии.

В 2015 г. был анонсирован крупный совместный проект «Интер РАО – Экспорт» и кубинской Energoimport по строительству четырех энергоблоков на кубинских теплоэлектростанциях (одного энергоблока на ТЭС «Максимо Гомес» и трех на ТЭС «Восточная Гавана»). С этой целью в октябре 2015 г. правительство РФ одобрило выделение Кубе государственного экспортного кредита на сумму до 1,2 млрд евро. В настоящее время работы пока приостановлены из-за сложностей с финансированием.

Решением проблемы энергоснабжения могло бы стать строительство небольшой АЭС. В советский период нашими специалистами велось строительство атомной электростанции в южной части провинции Сьенфуэгос около Хурагуа. На учебных комбинатах СССР подготовлены сотни кубинских специалистов по монтажу оборудования и эксплуатации АЭС. Эта станция могла бы покрыть до 30% потребностей страны в электроэнергии. Но в начале 1990-х, когда прекратилось финансирование строительства, проект был остановлен и реакторы возвращены в Россию, хотя готовность первого энергоблока составляла порядка 95-97%, второго – 25-30%. Все последующие попытки реанимировать проект с привлечением России и других иностранных партнеров окончились неудачей. Немалую роль в этом сыграл закон от 1996 г., принятый Конгрессом США (закон Хелмса-Бертон), согласно которому завершение строительства ядерного реактора на Кубе будет рассматриваться как «акт агрессии». В 2000 г. проект был окончательно закрыт²⁸.

²⁸ Андрей Уваров. Энергия на стыке полушарий. В МИРЕ, 2025, №5.

Опыт и усилия по подготовке специалистов не прошли даром: Куба – полноправный член Объединенного института ядерных исследований в Дубне, имеет доступ к передовым научным разработкам в области ядерной физики, страна активно развивает направление ядерной медицины.

Строительство новой атомной станции требует огромных средств, выделение которых Россией в одностороннем порядке представляется нереальным, но может быть под силу пулу стран, например, на платформе ЕАЭС или БРИКС, готовых содействовать экономическому благополучию островного государства при выгоде для обеих сторон. Разумеется, Россия могла бы предложить свой опыт и технологии и выступить инициатором такого проекта.

Одно из значимых и перспективных направлений двустороннего сотрудничества – транспортная инфраструктура. Россия в той или иной степени оказывает содействие в развитии всех видов транспорта Кубы: воздушного (поставка судов), автомобильного (поставка грузовых и легковых транспортных средств), есть заинтересованность в сотрудничестве в области морского транспорта (проект Глобальной морской системы безопасности, в т.ч. с использованием системы «Глонасс»).

Весьма многообещающим выглядел старт проекта модернизации кубинской железнодорожной сети. Он оценивался как самый масштабный проект РЖД за рубежом. Речь шла об обновлении более 1,1 тыс. км железнодорожных путей, поставках путевой техники, оборудования и материалов, о системах мониторинга подвижного состава, подготовке и обучении персонала и др. аспектах, связанных с налаживанием железнодорожного сообщения. На Кубу были поставлены 841 грузовых вагонов и 58 локомотивов. Правда, из-за ограничений, связанных с пандемией COVID-19, и сложного экономического положения Кубы проект

был временно приостановлен, но обе стороны рассчитывают возобновить работы²⁹.

Куба – один из немногих в Латинской Америке импортеров российской авиатехники гражданского назначения (Ил-96, Ту-204 и Ан-158). Всего с 2005 г. на Кубу было поставленных 14 воздушных судов³⁰. Все они поставлялись в соответствии с программой правительства России о финансовой (гарантийной) поддержке экспорта высокотехнологичной промышленной продукции. Но сотрудничество шло болезненно – так и не был создан центр постпродажного обслуживания и поддержания летной годности переданных на Кубу самолетов, предусмотренный Программой сотрудничества в сфере авиационной промышленности (подписан в ноябре 2012 г., срок до 2020 года). Не реализована обсуждаемая с 2010 г. идея создания на острове склада запасных частей.

«КАМАЗ» – первая российская компания, которая в 2019 году организовала свою деятельность в Особой зоне развития Мариэль (ZEDM). Введена в действие первая сервисная станция – автоцентр КАМАЗ для обслуживания поставленной автотехники³¹. Станция имеет учебные классы, складские площадки, парк мобильных ремонтно-сервисных бригад. Сохраняется заинтересованность кубинской стороны в модернизации имеющегося парка грузовой техники. За последние годы ПАО «КАМАЗ» успешно реализовало проект по поставке крупной партии своей автотехники, запасных частей и сервисного оборудования на общую сумму 150 млн. евро в рамках согласованного финансирования (кон-

²⁹ В РЖД рассказали о планируемых в рамках контракта работах на Кубе. РИА Новости, 03.09.2024. URL: <https://ria.ru/20240903/kuba-1970126017.html>

³⁰ Сайт Счетной палаты РФ. 5 декабря 2016. URL: <http://www.ach.gov.ru/activities/bulleten/891/29494/>

³¹ Фирменный автоцентр «КАМАЗ» на Кубе. 26 Ноября 2019. URL: https://kamaz.ru/press/releases/firmennyu_avtotsentr_kamaz_na_kube/

сорциум российских банков и страхование со стороны ЭКСАР). Действующий парк автотехники КАМАЗ на Кубе оценивается в 8-9 тыс. единиц. В настоящее время планируется поставка партии из 10 автомобилей КАМАЗ – тягачей нового поколения.

В 2024 г. делегация министерства транспорта Кубы посетила Россию с целью поиска возможных форм сотрудничества, реализации новых и реанимации старых проектов. Как отмечалось на встрече, благодаря таким контактам удалось включить в транспортную систему острова 250 автобусов «ПАЗ», собранных на острове и распределенных по всем провинциям; 60 машин скорой помощи ГАЗ; 58 среднетоннажных локомотивов; более 400 железнодорожных вагонов, а также восстановить самолеты для национальной компании «Кубана де Авиасьон».

Вместе с тем часть транспортного арсенала Кубы выведена из эксплуатации из-за нехватки запасных частей и компонентов. Что касается соглашения по новым инвестициям, то оно так и не было достигнуто³². Примечательно, что предприятия по сборке автомобилей «ГАЗ» и «Урал» (сентябрь 2018), автобусов ПАЗ (май 2019 г.) – первые производственные комплексы, созданные на Кубе при российском участии в постсоветский период.

Финансовые затруднения у кубинских партнеров вынудили заморозить проект по «Уралам». «Группа ГАЗ» в 2024 году подписала новый контракт, в соответствии с которым уже ввезено 108 единиц техники. Прорабатывается вопрос о создании Торгового дома (ТД) «Аутомотив дель Карибе» (Casa Automotiva del Caribe). В планах – поставка в адрес ТД машино-комплектов «Газель» для последующей сборки и сбыта на Кубе. Ежегодно планируется выпускать до 400 автомобилей «Газель».

³² ¿Han tenido resultados los vínculos con Rusia para el transporte cubano? Granma, 18.06.2024.

Весной 2025 г. на Кубе был собран первый российский автомобиль УАЗ³³. Сборочная линия была открыта в Гаване на специально построенном заводе при участии компании EISA, давнего партнера российского производителя и дистрибьютора его продукции. На первом этапе контракт предусматривает производство моделей Patriot и Pickup, адаптированных под климатические и дорожные условия региона. При наличии спроса завод может выйти на уровень производства 1,5 тыс. машин в год. На втором этапе перечень моделей планируется расширить за счет коммерческого грузовика УАЗ Profi.

Как вклад в модернизацию общественного транспорта, Россия планирует передать 50 автомобилей «Москвич» (Moskvich), 25 из которых – электромобили. Они предназначены для пополнения таксопарков в Гаване и Варадеро.

Есть и другие взаимовыгодные проекты в области *промышленной кооперации*. Так, с участием российских компаний осуществляется техническое перевооружение кубинских заводов по производству металлургической продукции. Российская компания «Промышленный инжиниринг» по контракту с Asinox Comercial ведет работы по модернизации и расширению крупнейшего на острове металлургического завода «Антильяна де Асеро им. Хосе Марти» (в 2015 г. российской стороной был выделен государственный экспортный кредит в 100 млн долл.). В мае 2023 г. был запущен электросталеплавильный цех, ожидается ввод в эксплуатацию прокатного стана-300 и реконструкция ремонтных цехов, ведутся строительные-монтажные работы с привлечением кубинского персонала и российских технических специалистов³⁴. Особенность проекта в том, что более 90%

³³ Presentaron el primer vehículo ruso ensamblado en Cuba. Granma, 6.04.2025.

³⁴ МФД-ИнфоЦентр. Модернизацию металлургического завода на Кубе с участием РФ завершат в 2024 г. 18.12.2023. URL: <https://mfd.ru/news/view/?id=2607165&ysclid=lyiozmkv4523892640>

всего поставленного оборудования произведено полностью Россией и по российским технологиям³⁵. Этот проект позволит заметно увеличить на Кубе выпуск строительной арматуры.

Рассматриваются проекты повышения эффективности производства никеля на заводе им. Эрнесто Че Гевары в г. Моа, а также по восстановлению и модернизации завода азотных удобрений в г. Нуэвитас. Возвращение российских компаний в горнорудную промышленность Кубы может служить стимулом для увеличения закупок российской большегрузной техники, карьерного, насосного и прочего оборудования.

Кубинская сторона открыта для принятия российских компаний в свой туристический сектор – гостиничный и ресторанный бизнес, яхт-клубы, дайвинг-клубы, в создание иных объектов туристической сферы. Обсуждаются вопросы поставок товаров для этой отрасли. Успешный пример – договоренность между российской компанией ALLWE и кубинской группой GAVIOTA о поставках продуктов питания для отельной индустрии Кубы на сумму более 1 млрд руб., достигнутая в 2024 году. В целом кубинские власти намерены повысить качество услуг для туристов из России и расширять для них предложение товаров и услуг. Российские компании, заинтересованные в организации качественного отдыха, развитии медицинского и оздоровительного туризма, предлагают услуги по цифровизации курортов, организации так называемых «умных» отелей и зон отдыха.

³⁵ Дмитрий Чернышенко. При поддержке России на Кубе реализован самый масштабный за 25 лет проект в металлургической отрасли. Российская газета, 19.05.2023. URL: <https://rg.ru/2023/05/19/dmitrij-chernyshenko-pri-podderzhke-rossii-na-kube-realizovan-samyj-masshtabnyj-za-25-let-proekt-v-metallurgicheskoy-otrasli.html>

В 2024 г. Кубу посетили более 185 тыс. россиян – рекордное количество за постпандемийный период³⁶. Этому весомо способствовали запуск работы российской карты «Мир» на всей территории острова и увеличение авиаперелетов между двумя странами, осуществляемых российскими компаниями³⁷. Организованы прямые рейсы из Москвы в Гавану, Варадеро, на Кайо-Коко, осуществляемые авиакомпанией «Россия» (входит в состав группы «Аэрофлот») и «Норд Винд» (Nordwind). Венесуэльская CONVIASA совершает рейсы из Москвы в Каракас с посадкой в Гаване, а осенью 2025 г. она объявила о возвращении Кубы в расписание своих полетов из Санкт-Петербурга.

Осуществляются совместные проекты в ряде инновационных сфер. Здесь стоит отметить контракт с «Роскосмосом» на поставку на Кубу спутникового оборудования и монтаж системы «Глонасс». На острове пока сохраняется широкое поле деятельности для российских мобильных операторов.

Важной и перспективной нишей российско-кубинского сотрудничества остается фармацевтика и биотехнология, в которых Куба достигла значительных успехов. Кубинские фармацевты разработали целый ряд уникальных препаратов, не имеющих аналогов в мире: терапевтическая вакцина для лечения рака легких, лекарство от болезни Альцгеймера (единственное в мире, позволяющее не только замедлить развитие болезни, но и добиться улучшения состояния больного). Речь также идет о витилиго, эпидермальном факторе роста для лечения язв диабетической стопы, мази для заживления открытых ран и ожогов и многом другом. Ку-

³⁶ В 2024 году Кубу посетили более 185 тыс. туристов из РФ. 16.01.2025. URL: <https://tass.ru/obschestvo/22891973>

³⁷ Российско-кубинские отношения. Сайт Посольства РФ в Республике Куба. URL: https://cuba.mid.ru/ru/countries/rossiysko_kubinskie_otnosheniya/

бинцы готовы сотрудничать с российскими фармкомпаниями: передавать технологии, локализовать производство лекарств в России, налаживать СП на Кубе (по этому пути активно идут Китай и Вьетнам). Сохраняется заинтересованность в закупках продукции кубинских фармпредприятий Россией и поставках активных фармацевтических субстанций российского производства. Однако, на фоне объективной взаимной заинтересованности работа по организации таких поставок наталкивается на финансовые и организационные трудности.

В Москве уже несколько лет работает представительство холдинга «BioCubaFarma». Холдинг разрабатывает, изготавливает и продает лекарства и биотехнологические препараты. В сотрудничестве с международными партнерами он производит моноклональные антитела, рекомбинантные белки, терапевтическую вакцину против онко-заболеваний и другую фармацевтическую продукцию. «BioCubaFarma» ведет постоянный поиск российских поставщиков фармацевтического сырья, активных веществ и лабораторного оборудования для поставки на Кубу. На прошедшем летом 2024 г. ПМЭФ представители Российского фонда прямых инвестиций (РФПИ) объявили о достигнутых с BioCubaFarma договоренностях о сотрудничестве по разработке и производству инновационных лекарственных препаратов против онкологических и возрастзависимых заболеваний. На первоначальном этапе сумма инвестиций в рамках этого партнерства составит до 1 млрд рублей, а позднее способна вырасти до 10 млрд рублей³⁸. BioCubaFarma уже заключила соглашения по разработке инновационных лекарств с разными научными институтами России, в том числе и с Российской академией наук (РАН). Продукция кубинской компании прошла регистрацию в

³⁸ РФПИ и государственный фармхолдинг Кубы BioCubaFarma договорились о партнерстве. ТАСС, 6 июня 2024. URL: <https://tass.ru/ekonomika/21010837>

России, Белоруссии, Казахстане, в государствах БРИКС (КНР, Индия и Бразилия) и в других странах Латинской Америки, в Азии, Африке и странах Ближнего Востока.

Реализация совместных медицинских проектов на базе биомедицинских лабораторий Научно-технологического университета «Сириус» обсуждалась летом 2023 года. Там возможны совместные исследования по продовольственной и биологической безопасности, разработка новых сортов сельскохозяйственных растений и комплексных технологий под задачи агропромышленности Кубы³⁹.

В рамках двустороннего соглашения между странами, направленного на *научно-техническое и инновационное сотрудничество* в сфере астрономии и космоса, в январе 2022 года в Гаване открылась российско-кубинская обсерватория, в которой установлен современный российский автоматический телескоп дальнего действия. Это – результат почти пятилетних усилий по созданию обсерватории на кубинской земле, собственной базы данных астрономических наблюдений для обмена опытом и гарантия подготовки новых специалистов. Обсерватория состоит из двух станций – оптической и геодинимической, созданных Институтом астрономии и Институтом прикладной астрономии РАН совместно с Институтом геофизики и астрономии Кубы.

В рамках деятельности группы по науке, технологии и окружающей среде МПК 7 декабря 2018 года в г. Сьенфуэ-гос открылась Российско-Кубинская станция климатических испытаний материалов и элементов конструкций, которая проводит совместные работы по исследованию климатической и биологической стойкости материалов, а также изучению особенностей воздействия климата на изменение экосистемы.

³⁹ Университет «СИРИУС» станет базой для российско-кубинских медицинских проектов. 08.07.2023. URL: <https://siriusmag.ru/articles/1361-universitet-sirius-stanet-bazoj-dla-sovmestnyh-proektov-rossii-i-kuby-/?ysclid=lyn2z6a628285753138>

Осуществляется научное сотрудничество в области фундаментальных наук. В 2021 г. Москва и Гавана вели 16 совместных исследовательских проектов в таких сферах, как ядерная медицина, окружающая среда, морские экосистемы, прикладная физика, биофизика и биотехнологии.

Сохраняется взаимная заинтересованность в сотрудничестве по таким направлениям, как биоинформатика, кибербезопасность, использование искусственного интеллекта, технологии дополненной и виртуальной реальности, а также в использовании упомянутых новейших технологий (обработки большого массива данных и информационного мониторинга с последующим анализом и др.) для развития сельского хозяйства, разработки и использования новых материалов, технологий точного земледелия, переработки отходов, возобновляемых источников энергии и других «зеленых» технологий. Уже сделаны первые шаги. В Технологическом университете Хосе Антонио Эчеверрия (CUJAE) и в Южном федеральном университете (ЮФУ, Ростов-на-Дону) планируется открытие зеркальной Лаборатории по искусственному интеллекту и техническим наукам, деятельность которой охватывает области кибербезопасности, энергетики и биотехнологий. В процессе формирования находится международная научно-исследовательская группа по вопросам сохранения и воспроизводства биоразнообразия растений и почвенных ресурсов с участием Ботанического сада ЮФУ и Национального ботанического сада Гаванского университета⁴⁰.

Летом 2024 г. Всероссийский научно-исследовательский геологический институт имени А.П. Карпинского и один из крупнейших университетов Кубы - Университет Моа подписали Меморандум о сотрудничестве по ряду направле-

⁴⁰ ЮФУ принял участие в заседании Российско-Кубинской рабочей группы по сотрудничеству в сфере высшего образования. 14.03.2024. URL: <https://sfedu.ru/press-center/news/74693>

ний, в том числе об использовании современных цифровых технологий для проведения прогнозно-минерагенических исследований по выделению и локализации площадей на критические виды полезных ископаемых, внедрение современных цифровых технологий (ПО) на всех стадиях геологических исследований⁴¹. Впервые с 1988 г. российскими геологами выполняются работы по обобщению, систематизации и прогнозу перспективных площадей на рудные полезные ископаемые, внедряются российские подходы к геологическому изучению Кубы. Также в меморандуме было выражено намерение открыть «классы Карпинского» на базе Университета Моа для продвижения русской геологической школы.

Планы и проблемы

Итогом работы 20-го заседания МПК в ноябре 2023 г. стало подписание Соглашения о российских инвестиционных проектах на Кубе, «дорожной карты» по имплементации преференциальных мер и Программы торгово-экономического и научно-технического сотрудничества до 2030 г., согласован План развития ключевых направлений российско-кубинского сотрудничества на период с 2023 года по 2030 год⁴². Как отмечалось в ходе переговоров, приоритетным направлением развития двусторонних экономических отношений должно стать создание льготных условий для российских инвесторов, направляющих капиталовложения в кубинскую экономику⁴³. На встрече обсуждались та-

⁴¹ Институт Карпинского составит новую металлогеническую карту Кубы к концу года. ТАСС, 19 июня 2024. URL: <https://tass.ru/obschestvo/21136603>

⁴² Дмитрий Чернышенко встретился с Президентом Республики Куба Мигелем Диас-Канелем Бермудесом. 19 мая 2023. URL: <http://government.ru/news/48530/>

⁴³ Россия и Куба подписали Программу торгово-экономического сотрудничества до 2030 года. 01.11.2023. URL: <https://finance.rambler.ru/>

кие инициативы, как проекты строительства солнечных станций на Кубе, агропромышленного предприятия полного цикла по выращиванию и переработке сахарного тростника, производства удобрений, различные инфраструктурные проекты, вопросы взаимодействия в области энергетики.

В ходе работы 21-го заседания МПК, проходившего в марте 2024 г., было заключено пять соглашений в различных сферах, включая образование, здравоохранение и геологоразведку. Подписанное в 2023 г. соглашение о поощрении участия наших инвесторов в совместных проектах на территории Кубы позволило запустить новую модель взаимодействия между странами в проектно-инвестиционной и торгово-экономической сферах. За год к работе на кубинском направлении подключились более 100 российских компаний из различных отраслей экономики: тяжелой промышленности, энергетики, банковской сферы, сельского хозяйства, информационных технологий и др. Со стороны России кубинским партнерам были предложены лучшие практики внедрения электронных систем начисления и сбора налогов. Соответствующие мероприятия включены в совместный план развития ключевых направлений сотрудничества в торгово-экономической сфере до 2030 года. Для координации и обеспечения реализации российско-кубинских инвестиционных проектов был создан штаб на базе ВЭБ.РФ⁴⁴.

На ПМЭФ-2025 состоялся первый бизнес-диалог высокого уровня «Россия – Куба», на котором был презентован детальный «Путеводитель для российского инвестора», разработанный с участием ВЭБ.РФ и Ventanilla Única de Inversión Extranjera (VUINEX).

economics/51700486-rossiya-i-kuba-podpisali-programmu-torgovo-ekonomicheskogo-sotrudnichestva-do-2030-goda/

⁴⁴ Дмитрий Чернышенко: Россия и Куба подписали взаимовыгодные соглашения в сфере здравоохранения, образования и геологоразведки. 15 марта 2024. URL: <http://government.ru/news/51120/>

Правительство Кубы в надежде привлечь на остров российские инвестиции заявило о готовности предоставить России целый ряд преференций. Они касаются передачи в долгосрочную аренду земель для реализации совместных проектов; особых условий ввоза техники и оборудования для СП; особых условий для российских морских и воздушных судов, включая получение лицензий и сертификатов, а также порядка регистрации совместных предприятий с российскими компаниями и банками. Эти шаги направлены на участие России в соответствии со своими интересами в Плане экономического развития Кубы до 2030 года⁴⁵. По заявлению вице-преьера Д. Чернышенко, озвученному в мае по итогам переговоров между М. Диасом-Канелем и В.В. Путиным в Кремле, Россия намерена инвестировать в кубинскую экономику до 2030 г. 1 млрд долларов⁴⁶.

Несмотря на некоторые сдвиги и достигнутые договоренности, сохраняется много проблем, на большинство вопросов, касающихся организации обоюдывыгодного сотрудничества, ответов пока не найдено. Наметившаяся тенденция последних лет – взаимодействие на уровне государств – дополняется практическими контактами на предпринимательском уровне (частного бизнеса). Но и такая форма сотрудничества наталкивается на ряд трудно решаемых проблем, связанных, прежде всего, с финансированием и страхованием проектов.

Отдельная тема – неустойчивость кубинского песо. При имеющей место нестабильности с обменными курсами, открытыми остаются вопросы о расчете затрат, механизмах вывоза прибыли и ряд других.

⁴⁵ Sucursal de banco ruso en Cuba forma parte de “nuevos enfoques” entre Rusia y la isla. 21.06.2024. URL: <https://oncubanews.com/cuba/sucursal-de-banco-ruso-en-cuba-forma-parte-de-nuevos-enfoques-entre-rusia-y-la-isla/>

⁴⁶ Россия вкладывает \$1 миллиард в кубинскую экономику до 2030 года. 9 мая 2025. URL: <https://ekonomika-news.ru/rossiya-vkladyvaet-1-milliard-v-kubinskuyu-ekonomiku-do-2030-goda/>

Определенный прорыв достигнут в решении одной из острых проблем – налаживании независимых механизмов взаиморасчетов, поиск альтернативных путей прохождения платежей. С декабря 2021 г. Куба сотрудничает с российской банковской системой для внедрения в стране платежной системы МИР⁴⁷. А в июне 2024 г. в Гаване состоялось открытие первого представительства российского банка - АКБ «НОВИКОМБАНК»⁴⁸. По мнению кубинских властей, это событие является проявлением «новых подходов» в отношениях между двумя странами. «Никакая торговля и никакие инвестиции не будут развиваться без эффективного участия банковской системы» – заявил кубинский вице-премьер Рикардо Кабрисас⁴⁹. НОВИКОМ начал свою работу на Кубе восемь лет назад. Сегодня организация сотрудничает с тремя ведущим банками острова и обеспечивает взаимодействие между российскими и кубинскими компаниями в сферах туризма, транспорта, энергетики и др. Недавно НОВИКОМ предоставил возможность физлицам переводить деньги в банки Кубы через мобильное приложение. Теперь клиенты НОВИКОМа могут безопасно переводить средства в рублях кубинским физическим лицам. Удобный и безопасный сервис будет способствовать наращиванию объема клиентской базы банка и развитию отношений с дружественной карибской страной.

В 2023 г. в Гаване было анонсировано создание специализированного Торгового дома, совместного предприятия с кубинской государственной корпорацией СІМЕХ, который

⁴⁷ Куба выступает против санкций США в отношении России. Интервью посла Кубы в России Хулио Антонио Гармендия Пенья 06.07.2022. URL: <https://www.pnp.ru/politics/kuba-vystupaet-protiv-sankciy-ssha-v-otnoshenii-rossii.html?ysclid=I9ino2iea5450050327>

⁴⁸ ¿Por qué es importante la apertura de la oficina de un banco ruso en Cuba? Granma, 21.06.2024.

⁴⁹ Sucursal de banco ruso en Cuba forma parte de “nuevos enfoques” entre Rusia y la isla. 21.06.2024. URL: <https://oncubanews.com/cuba/sucursal-de-banco-ruso-en-cuba-forma-parte-de-nuevos-enfoques-entre-rusia-y-la-isla/>

стал бы единым оптовым импортером продукции российских производителей, необходимых кубинскому народу⁵⁰. Кубинцы с большим энтузиазмом встретили это сообщение. Но несмотря на то, что ТД получил возможность свободно импортировать товары и продавать их на потребительском рынке, по ряду причин он до сих пор не заработал. Но определенные подвижки в этом направлении все же есть. В 2025 году при непосредственной поддержке Торгпредства РФ на в Гаване официально заработал первый российско-кубинский маркетплейс товаров народного потребления “Primavera.market” с возможностью оплаты покупок через СБП онлайн. Планируется в дальнейшем распространить его работу и на другие провинции.

Очевидно, что проблемы с доставкой грузов, которая стала более сложной и дорогостоящей, негативно сказываются на товарообмене между нашими странами. Для эффективной работы российских логистических компаний нужна заполняемость судов, стабильный сервис доставки, устойчивые грузопотоки.

* * *

Заметное расширение контактов на практике пока не привело к качественным изменениям характера торгово-экономических отношений. Существующий уровень нельзя назвать соответствующим потенциальным возможностям и потребностям сторон. Сегодня стоит задача приблизить торговлю и экономическое сотрудничество к тому уровню, на котором находятся политические связи между нашими странами и дипломатия⁵¹. Разработаны инструменты и база для принятия конкретных решений, подписания стратегиче-

⁵⁰ Rusia venderá productos a Cuba a través de casa comercial. Granma, 28.03.2023.

⁵¹ Дмитрий Чернышенко встретился с Президентом Республики Куба Мигелем Диас-Канелем Бермудесом...

ских и рабочих соглашений для эффективной работы деловых кругов и представителей власти, преодоления барьеров и реализации совместных государственных и коммерческих проектов. Диалог построен с участием бизнеса, вовлеченного в реальные рабочие проекты на Кубе.

Скромные показатели российского экспорта отражают ограниченность предлагаемой номенклатуры товаров и их недостаточную конкурентоспособность. Отдельные всплески объемов экспорта связаны с разовыми закупками Кубой российской техники и не меняют общей картины ослабления позиций РФ на кубинском рынке. Препятствиями для интенсивного развития торгово-экономического сотрудничества выступают низкий платежеспособный спрос Кубы, сужение финансовых возможностей нашей страны по оказанию помощи (льготной или безвозмездной) и поддержки островному государству, практика Минфина РФ по ограничению выдачи кредитов странам с неустойчивой экономикой или сложной геополитической ситуацией, неопределенность в прогнозировании результатов инвестиционных проектов и их окупаемости.

Постсоветский период российско-кубинских отношений, продолжающийся 35 лет, по времени уже превосходит этап советско-кубинского сотрудничества. Для СССР отношения с островом определялись геополитическими интересами, продвижением идей социализма и укреплением своих позиций в Латино-Карибской Америке. У современной России сохраняется заинтересованность в наращивании сотрудничества со странами региона. В этом контексте для РФ партнерство с Кубой должно определяться сочетанием геополитических интересов с прагматизмом. Об этом свидетельствует достигнутое между государствами стратегическое партнерство, отражающее высокий уровень политического взаимопонимания и международного взаимодействия. На этом фоне пока скромно смотрятся достигнутые экономические связи.

Современная Куба нуждается практически во всем при очень ограниченных возможностях своего товарного экспорта. Причины охватившего в настоящее время страну социально-экономического кризиса власти справедливо связывают в основном с беспрецедентными экономическими санкциями США. Но не будем забывать и об ответственности России за события начала 90-х годов. Отказ от сложившейся советской системы сотрудничества не только парализовал инвестиционные проекты. Куба лишилась рынков сбыта своей продукции, что привело к существенному свертыванию работавших на экспорт сахарной промышленности и цитрусоводства. Характер российско-кубинских отношений невольно стал определяться сухим прагматизмом.

Сегодня у Кубы мало шансов без внешней помощи выйти из порочного круга неплатежеспособности и всеобщего дефицита. В этих условиях в политике России, если она стремится сохранить и даже укрепить свои позиции на Кубе и в регионе, необходимо найти баланс между экономическим прагматизмом и геополитическими интересами. Даже в условиях сложной экономической ситуации в связи с СВО и санкциями Запада Россия располагает возможностями помочь островному государству. Наибольший эффект пока может дать сочетание гуманитарной помощи и поддержки государством инвестиционных проектов российских предпринимателей. При этом помощь (безвозмездная или на льготных условиях) поставками продукции, в которой нуждается остров, а Россия испытывает сложности в экспорте из-за санкций (например, зерно, удобрения, углеводороды), может быть привязана к использованию кубинской стороной сэкономленных средств хотя бы частично для оплаты других необходимых российских товаров.

Улучшить платежеспособность Кубы может только помощь в восстановлении существующих производств и создании новых, обеспеченных сбытом. Это требует долгосрочных капиталовложений, на которые российские пред-

приниматели в современных условиях не готовы. Необходима государственная поддержка льготными кредитами, страхованием инвестиций. Важно, чтобы российские или совместные проекты обеспечивали экономические интересы обоих государств и способствовали укреплению позиций России на острове и в регионе.

Потенциал двустороннего сотрудничества сдерживают сложности транспортировки внешнеторговых грузов и высокие логистические издержки, проблемы платежей, зачастую зависящих от банковских операций, проводимых через третьи страны. Возможно, стоило бы проработать применение взаиморасчетов в криптовалютах, использование клиринговых схем, что обеспечит относительно независимость и оградит от санкций третьих стран.

Представляется целесообразной организация прямой субсидированной морской линии Россия-Куба и формирование хаба в кубинском глубоководном порту Мариэль, где уже функционирует (хотя и не в полном объеме) особая экономическая зона. Здесь создана портовая инфраструктура, есть складские помещения и подъездные пути. Открытие прямой морской линии позволило бы значительно сократить сроки доставки грузов (с 50 до 25 дней), снизить издержки российских поставщиков и, соответственно, повысить конкурентоспособность российских товаров не только на Кубе, но и в других странах Центральной Америки и Карибского бассейна. Создание хаба расширило бы и возможности Кубы по взаимодействию со странами Евразии и Латинской Америки, дало бы толчок развитию экспортных отраслей, позволило бы нарастить взаимные поставки.

Растущая нестабильность и разбалансированность мировой экономики, напряженность в системе международной торговли, обострение геополитической ситуации в мире, ужесточение санкционной политики оказывают двойное воздействие на развитие российско-кубинских отношений.

С одной стороны, увеличиваются риски, связанные с выполнением соглашений по инвестиционным проектам, поставкам товаров, своевременным прохождением платежей и пр. С другой – обе страны, каждая со своими проблемами (сохраняющимся экономическим эмбарго в отношении Кубы и санкциями против России), уже находятся под серьезным внешним давлением. Это обстоятельство в некоторой степени снимает ограничения на ведение дел, так как отсутствует опасность «попасть под санкции», которая есть у других государств⁵².

Сегодня многое переосмысливается и меняется. Проводимые на Кубе реформы открывают возможности для развития торговли с РФ. Так, при сохранении государственной монополии на внешнеэкономическую деятельность частные предприниматели получили определенную возможность выхода на внешние рынки со своей продукцией и импорта необходимых им товаров для производственной деятельности. На Кубе обновлен закон об иностранных инвестициях, проведена реформа валютно-финансовой системы и принят ряд других мер, так или иначе способствующих упрощению внешнеэкономической деятельности.

Новый этап в отношениях связан с официальной позицией кубинских властей – предоставить весьма обширные преференции российской стороне, а также с установлением прямых контактов на предпринимательском уровне.

Успешные начинания в автомобильной отрасли, агропромышленном комплексе, здравоохранении, образовании и туризме демонстрируют взаимовыгодное сотрудничество, укрепляя уверенность инвесторов в перспективе долгосрочных вложений. Ключевые договоренности направлены на реализацию проектов, дающих экономический продукт без дополнительных бюджетных нагрузок.

⁵² Л.Б. Николаева. Россия – Куба: сотрудничество в новых условиях. В кн. «Куба Sí! 60 лет Революции». Москва, ИЛА РАН, 2019. С. 105-106.

Потребности в модернизации всех отраслей экономики Кубы требуют материалов, оборудования, технологий и опыта. Карибская страна остро нуждается в энергоносителях и продуктах питания. И здесь Россия могла бы быть полезной Кубе, причем не просто как поставщик тех или иных товаров, а как важный партнер в повышении платежеспособности страны, помогая развивать и инвестировать в экспортные секторы экономики, способные дать относительно быструю отдачу и толчок развитию смежных отраслей. Куба, в свою очередь, как заметил министр внешней торговли и иностранных инвестиций республики О. Перес-Олива Фрага, для повышения платежеспособности и доверия со стороны партнеров нацелена на развитие несырьевого экспорта и импортозамещения, в том числе при содействии российских технологий, ... ожидает от партнеров понимания и готова к открытому диалогу по всем вопросам, связанным с долговыми обязательствами... Совместные усилия позволят восстановить платежный баланс и укрепить доверие. Экономическое сотрудничество с Россией рассматривается в Гаване как стратегическое и долгосрочное⁵³.

Помимо технической и финансовой поддержки Москва способствовала сближению Кубы с международными платформами, такими как БРИКС и Евразийский экономический союз, где Россия играет ведущую роль. Присоединение Кубы к БРИКС в январе 2025 г. обеспечивает более эффективную координацию стран и укрепление общих позиций. Открытие рынков Евразийского пространства и БРИКС для кубинских товаров (возможно временно на особых более льготных условиях как наиболее подвергнутой санкционному прессингу стране) было бы сильным подспорьем для укрепления экономики острова и противодействия внешнему давлению.

⁵³ Куба обязалась выплатить все долги перед российскими компаниями. 18.06.2025. URL: <https://ria.ru/20250618/kuba-2023712125.html>

Заключение

Резкое ухудшение экономического положения на Кубе с 2023 г., повлекшее за собой ощутимое падение уровня жизни населения, поставило вопрос об устойчивости кубинской модели социализма. Под угрозой оказалось одно из главных достижений кубинской революции – обеспечение приемлемых условий жизни и социальной стабильности. Социально-экономическая модель социализма, реализовывавшаяся на острове в XX веке и опиравшаяся на экономическую поддержку СССР и стран соцлагеря, в XXI веке уже не могла быть сохранена. В силу ограниченных ресурсов Куба не может быть экономически самодостаточной, ей необходим надежный партнер, обеспечивающий приток инвестиций и предоставляющий рынок для кубинской продукции. Опыт сотрудничества с Венесуэлой показал необходимость, с одной стороны, диверсификации партнеров, а с другой, – экономических преобразований с максимальной опорой на собственные ресурсы и ослабление зависимости от внешних факторов.

Эти цели преследовал начатый Раулем Кастро в середине десятих годов этап реформирования действовавшей модели с отходом от ряда «советских» принципов и приближением к опыту Китая и Вьетнама. Реформы затронули экономику и многие другие сферы, от государственного устройства до проблем семьи, и были призваны не только расширить права граждан, но и сделать облик страны более демократическим в глазах потенциальных западных партнеров. При этом они не затронули три главные составляющие кубинской модели: однопартийность, плановое хозяйство и доминанту государственного сектора.

Сложившаяся в стране в настоящее время кризисная ситуация во многом связана с тем, что непростой период реформирования совпал с резким ухудшением внешних усло-

вий (пандемия). К этому добавились сложности ведения внешнеэкономической деятельности из-за санкционной политики администрации Трампа, продолженной при Байдене. Усиление прессинга после возвращения Трампа в Белый дом крайне осложняет Гаване преодоление экономического кризиса. Усугубили ситуацию и ошибки в работе экономического блока правительства. Тем не менее, можно утверждать, что последствия санкций для Кубы были бы еще тяжелее без проводимого реформирования хозяйственной сферы.

Что помогает Кубе выживать в условиях экономики «военного времени»? Продолжается работа по экономическому реформированию, которое еще далеко от завершения. Основной внутренний потенциал состоит в вовлечении частного предпринимательства в производственную деятельность и кооперировании с государственными предприятиями. Обращает на себя внимание, что руководство страны сосредоточивает усилия не только на решении самых острых текущих проблем (продовольственная безопасность, энергетика). Но ставятся задачи и выделяются средства на развитие передовых технологий и инновационных отраслей, способных дать стране импульс развития (фармацевтика, «цифровая трансформация общества», развитие искусственного интеллекта). Предпринимаемые кубинским руководством усилия позволили улучшить макроэкономические показатели в 2024 г. Они были связаны с преимущественным использованием внутренних резервов, направленных на улучшение планирования и финансовой дисциплины. Однако предварительные данные 2025 г. позволяют предположить, что по ряду важных показателей намеченные планы выполнены не будут.

Действующая система власти позволяет принимать трудные решения, затрагивающие интересы граждан, но они необходимы для стабилизации хозяйственной деятель-

ности. Об определенной гибкости в деятельности правительства свидетельствуют и случаи отмены некоторых непопулярных мер из-за негативной реакции общественности и массовых протестов.

При всей сложности современного социально-экономического положения Кубы нет оснований говорить о внутривластной нестабильности. Устойчивость современной власти определяется рядом факторов. Компартия Кубы сохраняет свое доминирующее положение, контролируя все официальные общественные организации. Агрессивная антикубинская политика администрации Трампа вновь дает основания кубинскому руководству объяснять провал в экономике результатом санкций США и призывать граждан к защите завоеваний революции. Оппозиционные силы сосредоточены преимущественно за границей, внутри страны разобщены и пока не могут серьезно повлиять на социальную активность. Протестные выступления населения носят преимущественно стихийный характер и связаны с возникающими бытовыми проблемами (поставками электроэнергии, обеспечением карточек).

Несмотря на все трудности, правительство старается выполнять социальные обязательства государства, особенно перед уязвимыми слоями населения. Руководство партии и страны признает существующие проблемы и разъясняет пути их преодоления, что способствует сохранению поддержки большинства населения. При этом власть не останавливается и перед применением жестких мер при подавлении общественного недовольства. Авторитарный характер позволяет власти оперативно реагировать на возникающие новые задачи и добиваться их выполнения.

Немаловажным для сохранения устойчивости системы является то, что народом Кубы накоплен огромный опыт выживания в условиях внешнего экономического давления. Карточная система при всех перебоях в снабжении все же позволяет избежать голода, а хроническое состояние дефи-

цита стимулирует взаимоподдержку населения и поиск дополнительного заработка. Появление частнопредпринимательского сектора и категории самозанятых предоставляет кубинцам такую возможность. Разрешение поездок за границу, как и в 90-е годы в России, создало условия для «челночной» торговли и трудовой эмиграции, позволяющей поддерживать свои семьи валютными переводами.

На политической стабильности может отрицательно сказаться отсутствие заметных результатов от осуществляемых кубинским руководством в последние два года мер по коррекции ошибок в экономической сфере. Это связано с наличием серьезных проблем практически во всех производственных сферах, требующих масштабного финансирования. Переживаемый Кубой уже в течение многих лет кризис неплатежей, усугубляется действиями американской администрации, которая предпринимает активные шаги, чтобы сократить приток крайне необходимой острову иностранной валюты и инвестиций. Успех острова в привлечении иностранных инвестиций выступает необходимым условием ослабления действий американских санкций и нормализации экономического положения.

Экономические трудности накладывают свой отпечаток и на характер внешнеполитической деятельности Гаваны. Карибское государство продолжает оставаться заметным участником событий на международной арене, сочетая присущую кубинской дипломатии твердость позиций в отстаивании прав и интересов государств Глобального Юга с гибкостью реагирования на происходящие в мире перемены. В сложившихся условиях задачи поиска экономических партнеров во многом определяют значительную дипломатическую активность Кубы на разных континентах. Меняющаяся картина мирового порядка вызывает сомнение в развитии сотрудничества с ЕС и жизнеспособности объединения ALBA-ТСР, в опоре на которые остров пытался противо-

стоять прессингу США. Существенные перспективы открываются перед Кубой в рамках партнерства с ЕАЭС и БРИКС, но перед страной стоит непростая задача перевести договорные отношения с этими организациями в практическую плоскость.

На двусторонней основе Гавана активно работает на африканском континенте, на арабском Востоке, в Латинской Америке и Азии, где многие страны выступают потребителями кубинского экспорта медицинских услуг. Обращает на себя внимание, что на Дальнем Востоке, помимо сложившихся прочных связей с КНР и Вьетнамом, Куба демонстрирует желание развивать торгово-экономические отношения с такими союзниками Вашингтона, как Токио и Сеул. При этом можно утверждать, что основные надежды на помощь в преодолении сложившихся проблем кубинское руководство связывает, прежде всего, с развитием сотрудничества с Россией и Китаем. Надежды на азиатского гиганта подкрепляются заметным изменением политики Пекина, который от традиционного прагматизма в торговых отношениях переходит в последние годы к активному участию в реализации на острове ряда проектов, призванных решить наиболее острые проблемы и способствовать развитию инновационных отраслей. Масштабы сотрудничества определяются интересами Китая. Складывающееся взаимодействие двух государств позволяет предположить, что в дополнение к тесным политическим связям КНР выйдет на первое место среди экономических партнеров Кубы.

Российско-кубинские отношения вышли на уровень стратегического партнерства, предполагающего взаимодействие на международной арене и взаимовыгодное экономическое сотрудничество. В современных условиях для России важно расширять свои связи с Латинской Америкой, и Куба, зарекомендовавшая себя как надежный союзник, может быть хорошим плацдармом для экономического продвижения в регион. Помощь ей в преодолении кризисной

ситуации и укрепление российских позиций должны определяться, в первую очередь, геополитическими интересами государства, а не экономической выгодой. Прагматизм в российско-кубинских отношениях должен быть элементом последовательной политики российского государства по поддержке своего надежного стратегического партнера, а не определять ее.

Речь не идет о возврате советской практики безвозмездного финансирования. Оказание гуманитарной помощи помогает решать только текущие острые проблемы острова, тем не менее, поставка зерна, удобрений, углеводов, с экспортом которых Россия имеет трудности из-за санкций, дают возможность Кубе направить дефицитную валюту на решение других неотложных задач. Инвестиционная деятельность России должна помочь острову восстановить его платежеспособность. Необходимо определить те сферы приложения капитала, которые обеспечат взаимный экономический интерес, и предоставить потенциальным российским инвесторам государственную поддержку. Россия может выступить инициатором международных проектов в рамках ЕАЭС и БРИКС по оказанию помощи Гаване в трансформации экономической модели. От успеха и содержательности участия России в переменах на Кубе зависит ее будущее место в экономике острова. Пока не оправдал надежд инвестиционный аспект сотрудничества. Сказываются неготовность большинства российских компаний к долгосрочным инвестициям и высокие финансовые риски.

Сохранение руководством страны контроля за внутриполитической ситуацией не должно успокаивать. Способность кубинских граждан приспосабливаться к тяжелым условиям и искать самостоятельные выходы из трудного положения, очевидно, имеет свои пределы. Пока выброс коллективного недовольства на улицы связан с отдельными форс-мажорными нарушениями в снабжении. Настоящей угрозой стабильности в обществе может стать хроническое

невыполнение государством своих социальных обязательств.

Социальному спокойствию грозит нарастающее имущественное расслоение в результате образования прослойки населения, связанной с частным предпринимательством и демонстрирующей высокий по кубинским меркам уровень жизни. Ее поведение может стать дополнительным раздражителем общественного недовольства правительством, способного принять более организованные формы. В условиях отсутствия необходимых финансовых средств для устранения накопившихся проблем и смягчения ситуации руководство страны широко использует разъяснительную работу на местах и освещение в СМИ даже незначительных положительных результатов в улучшении обеспечения населения. Потенциал использования такого ресурса не выглядит должным образом современным.

Происходящая трансформация кубинской модели социализма практически не затрагивает политическую систему, которая выглядит устойчивой. Однако, преодоление возникших проблем путем экономических решений не исключает необходимости уже в ближайшем будущем вносить коррективы в ее основные элементы. Авторитет компартии выглядит неоспоримым. Ей даже удалось между последними съездами прервать негативную тенденцию сокращения своих рядов и достичь небольшого увеличения численности. Однако возрастной состав отражает общую демографическую ситуацию – преобладание лиц зрелого возраста, слабый приток молодежи. Значительная часть молодого поколения растет аполитичной и ориентируется на западные стандарты. Неизбежный процесс ротации руководства и приход к власти новых поколений со своим взглядом на развитие общества может повлечь за собой соответствующие перемены.

Назревает необходимость решать вопрос об участии в общественно-политической жизни общества полуторамил-

лионной армии занятых частным предпринимательством. Отсутствие их представителей в органах власти лишает эту категорию населения возможности вести диалог с руководством страны, отстаивать свои интересы, и делает ее потенциальным резервом для внутренней оппозиции. Чтобы не допустить появления такой самоорганизовавшейся консолидированной силы, способной оппонировать правительству, руководству страны, скорее всего, придется инициировать создание новой организации, подконтрольной КПК.

Представляется, что власти Кубы пока еще до конца не определились, какое место в экономике страны будет занимать частный сектор. В условиях, когда привлечение зарубежного капитала становится необходимым условием восстановления и трансформации экономической модели, участие иностранных компаний даже из таких стран-партнеров как Китай, Россия, Вьетнам может потребовать пересмотра правительством роли в этом процессе государственных компаний и частного предпринимательства.

Во многом запас прочности кубинской модели сохраняется в результате проводимой работы по ее коррекции и адаптации к меняющимся условиям. Принятое в декабре 2025 г. на пленуме ЦК КПК решение отложить на неопределенное время намечавшийся на апрель 2026 г. съезд партии свидетельствует о крайне сложной ситуации в стране. Идет поиск решений, и в центре внимания находится не только выполнение программы восстановления экономики, но и задачи по укреплению роли партии и политического единства. Масштабное резкое ухудшение внешних условий для Кубы, и в целом Латинской Америки, в результате последовательных и активных действий американской администрации делает для Гаваны в ближайшие три года задачу трансформации социально-экономической модели, исходя из реально существующих возможностей, безотлагательной и жизненно необходимой для сохранения существующего строя.

Приложение 1

Таблица 1

Основные макроэкономические показатели

Показатель/год	2017	2019	2021	2022	2023	2024
ВВП, млн песо*	55771	56931	51334	52245	51237	50693
Прирост ВВП, %	1,8	-0,2	1,3	1,8	-1,9	-1,1
ВВП на душу населения, песо*	4966	5082	4653	4902	5002	5120
Прирост ВВП на душу населения, %	1,9	0,0	2,6	5,4	2,0	2,4
Прирост сельского и лесного хозяйства, %*	-1,5	-10,9	-13,3	-5,3	-14,0	-20,5
Прирост добывающей промышленности, %*	-1,4	-14,5	-1,2	-15,3	-3,5	-3,5
Прирост сахарной промышленности, %*	19,7	31,5	-31,8	-33,6	-39,0	-46,4
Прирост обрабатывающей промышленности (без сахарной), %*	-1,8	-7,0	-15,2	-6,0	-6,2	-9,6
Уровень инфляции, % (а)	0,6	-1,3	77,3	39,1	31,3	24,9
Уровень безработицы, (%)	1,7	1,3	1,5	1,8	1,9	1,7
Валовые капиталовложения, прирост, %*	0,2	-1,0	-0,4	-5,8	2,2	3,3
Сальдо бюджета (% от ВВП)	-8,6	-6,2	-11,7	-11,1	-11,5	-7,3
Внешний долг (% от ВВП)	18,3	19,0

Экспорт товаров и услуг, млн песо*	11248	10478	7566	7382	6896	6879
в т.ч. товарный экспорт	2316	2128	1385	1080	810	734
Импорт товаров и услуг, млн песо*	9836	9360	8246	7488	7331	7233
в т.ч. товарный импорт	8924	8480	7733	6937	6382	6471

Примечание: * на базе постоянных цен 1997 г.

(а) – декабрь к декабрю, по торговле во внутренних песо.

Источник: составлено по данным ONEI, Anuario Estadístico de Cuba за соответствующие годы. URL: <https://www.onei.gob.cu/>

Таблица 2

Структура инвестиций по отраслям экономики и социальной сферы (%)

Отрасль/год	2017	2019	2021	2022	2023	2024
Сельское и лесное хозяйство, рыболовство	5,4	5,4	3,5	3,3	3,8	3,7
Добывающая промышленность	3,6	3,2	9,8	7,1	5,1	3,5
Обрабатывающая промышленность (без сахарной)	8,3	10,7	14,4	17,3	17,4	17,4
Сахарная промышленность	3,1	2,2	0,4	0,6	0,4	0,6
Строительство	10,1	9,6	1,7	1,4	1,6	1,6
Электроэнергетика, водо- и газоснабжение	11,3	10,3	7,2	9,8	10,0	12,7
Транспорт, связь, складское хозяйство	9,8	7,2	13,1	10,3	14,1	9,5
Торговля и ремонт предметов пользования	4,1	3,5	2,5	3,5	3,8	3,9
Отели и рестораны	2,4	1,9	2,4	4,5	8,9	12,0

Образование	1,0	0,8	1,2	1,2	1,4	1,1
Здравоохранение и социальная помощь	2,0	1,0	1,7	2,1	1,8	2,1
Наука и технологические инновации	0,8	0,7	0,7	0,7	0,5	0,7
Услуги для бизнеса, операции с недвижимостью	31,8	38,5	35,2	32,9	24,6	25,3
Государственное управление, оборона, социальное обеспечение	4,5	3,1	3,9	2,5	3,4	3,0
Финансовое посредничество	0,0	0,0	0,2	0,1	0,2	0,0
Культура и спорт	1,1	0,8	1,2	1,5	1,9	1,5
Прочие услуги	0,6	1,2	1,0	1,0	1,1	1,3
<i>ВСЕГО</i>	<i>100</i>	<i>100</i>	<i>100</i>	<i>100</i>	<i>100</i>	<i>100</i>

Источник: рассчитано по данным ONEI. Anuario Estadístico de Cuba за соответствующие годы. URL: <https://www.onei.gob.cu/>

Таблица 3

ВВП по секторам экономики (%)^{*}

	2019	2020	2021	2022	2023	2024
<i>Сельское хозяйство и рыболовство</i>	3,4	3,0	2,6	2,4	2,1	1,7
<i>Отрасли материального производства</i>	20,3	20,9	19,2	17,6	17,7	17,3
Горнодобывающая	0,4	0,5	0,4	0,4	0,4	0,4
Сахарная промышленность	0,4	0,4	0,2	0,2	0,1	0,1
Обрабатывающая промышленность (за искл. сахарной)	10,7	10,2	8,6	7,9	7,6	6,9
Электро-, газо- и	1,4	1,5	1,4	1,2	1,2	1,1

водоснабжение						
Строительство	7,4	8,4	8,6	8,0	8,5	9,0
<i>Услуги</i>	<i>74,0</i>	<i>73,6</i>	<i>75,8</i>	<i>77,7</i>	<i>78,1</i>	<i>78,9</i>
Торговля и ремонт личных вещей	18,0	17,8	16,4	15,3	15,7	14,5
Гостиничный бизнес и рестораны	7,1	6,0	6,3	7,6	8,8	9,4
Транспорт, связь и складское хозяйство	10,9	11,6	12,2	15,0	16,8	18,6
Финансовые посреднические услуги (финансовое посредничество)	2,5	2,7	2,7	2,6	2,6	2,6
Услуги предприятиям, сделки с недвижимостью и арендой	3,6	4,0	4,0	4,1	4,1	4,2
Госуправление, оборона, социальное обеспечение	3,5	3,9	4,0	3,8	3,5	3,4
Наука и технологические инновации	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Образование	5,9	4,7	5,1	7,6	6,1	5,5
Здравоохранение и соц.помощь	18,6	18,8	21,2	17,4	15,9	16,2
Культура и спорт	3,5	3,6	3,5	3,9	4,1	4,1
Прочие виды деятельности	2,3	2,5	2,4	2,3	2,1	2,1
<i>ВСЕГО</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>

* В постоянных ценах 1997 г.

Источник: рассчитано по данным ONEI. Anuario Estadístico de Cuba 2023. Edición 2024. P. 188. Anuario Estadístico de Cuba 2024. Cuentas Nacionales. Edición 2025. P. 13.

Таблица 4

Ключевые показатели социального развития

	2019	2021	2022	2023	2024
Население, тыс. чел.	11193	10885	10429	10056	9748
Уровень рождаемости (на 1 тыс. населения)	9,8	9,0	9,0	8,8	7,2
Ожидаемая продолжительность жизни, лет	-	-	-	-	-
Смертность среди детей до 5 лет на 1 тыс. новорожденных	6,6	9,2	9,5	7,1	7,1
Материнская смертность на 100 тыс. новорожденных	37,4	176,6	40,9	38,7	40,6
Уровень смертности (на 1 тыс. населения)	9,8	15,2	11,3	11,5	12,9
Доля населения старше 60 лет, %	20,80	21,58	22,35	24,4	25,7
Охват населения начальным образованием, %	99,8	98,9	99,7	-	-
Количество выпускников программ высшего образования	35653	41655	36770	37572	-
Количество врачей	97202	106131	94066	80763	-
Количество врачей и стоматологов в расчете на 100 тыс. населения	104,3	113,6	100,8	93,1	-
Количество пользователей мобильных телефонов, млн	-	-	-	-	7,8
Количество пользователей мобильного интернета, млн	-	-	-	-	6,6

Средняя зарплата в госсекторе и на предприятиях ГЧП, песо	879	3854	4209	4062*	5545* (в 2025 – 5922)
Средняя пенсия, песо	362	1607	1901	-	-
Государственные расходы на соцзащиту, млн песо	6574	30156	34111	-	56812 (проект на 2025)
Государственные расходы на медицину, % от ВВП	10,3	14,30	9,6	-	-
Государственные расходы на образование, % от ВВП	9,05	9,39	8,44	-	-
Место в рейтинге ПРООН по индексу человеческого развития среди x стран	70	83	85	97	-

Источник: Oficina Nacional de Estadística e Información, Anuario Estadístico de Salud (2023), Anuario Demográfico de Cuba (2023, 2024); Indicadores Demográficos de Cuba y sus territorios (2024); Indicadores seleccionados del sistema empresarial y presupuestado (diciembre 2024, enero – junio 2025); Anuario Estadístico de Salud 2023 (2024), granma.cu (Cuba mantiene la tasa de mortalidad infantil en 7,1 por cada mil nacidos vivos, 03.01.2025. URL: <https://www.granma.cu/cuba/2025-01-03/cuba-mantiene-la-tasa-de-mortalidad-infantil-en-71-por-cada-mil-nacidos-vivos-03-01-2025-21-01-07>); prensa-latina.cu (Cuba muestra avances de transformación digital en Informática 2024, 18.03.2024). URL: <https://www.prensa-latina.cu/2024/03/18/cuba-muestra-avances-de-transformacion-digital-en-informatica-2024/>); eltoque.com (¿A dónde va el presupuesto de educación en Cuba? 01.02.2024. URL: <https://eltoque.com/a-donde-va-el-presupuesto-de-educacion-en-cuba>); cubadebate.cu (¿Cómo está conformado el presupuesto del Estado en el 2025? 13.01.2025. URL: <http://www.cubadebate.cu/noticias/2025/01/13/como-esta-conformado-el-presupuesto-del-estado-en-el-2025-video/>); UNDP Human Development Reports (<https://hdr.undp.org/reports-and-publications>)

Таблица 5

**Структура экономически активного населения
(тыс. чел.)**

Сектор	2019	2021	2022	2023	2024
Всего	4585,2	4619,1	4505,9	4306,9	4136,5
Госсектор	3078,60	3120,60	2896,20	2688,4	-
Негосударственный сектор	1506,6	1498,6	1609,7	1618,5	-
<i>Кооперативы</i>	475,8	487,6	542,6	491,7	-
<i>Частный бизнес</i>	1030,80	1010,90	1067,10	1126,8	-

Источник: Oficina Nacional de Estadística e Información.
Anuario Estadístico de Cuba 2023. Empleo y Salarios. Edición 2024

Таблица 6**Структура занятости по отраслям экономики (тыс. чел.)**

Отрасли	2019	2021	2022	2023	2024
Сельское хозяйство	792,4	774,5	802,9	723,1	682,5
Здравоохранение и соцзащита	506,8	536,5	490,7	446,5	401,2
Образование	475,6	487	478,3	454,2	471,6
Торговля и ремонтные мастерские	480,7	486,4	414,6	418,8	451
Промышленность (без сахарной)	351,4	351,5	362,5	381,7	256,5
Транспорт, складская логистика и коммуникации	322,1	297,8	316,3	304,1	244
Отельный и ресторанный бизнес	267,2	264,2	275	286	231,6
Строительство	261,1	249,4	250,9	251,5	206,8

Источник: Oficina Nacional de Estadística e Información. Anuario Estadístico de Cuba 2023. Empleo y Salarios. Edición 2024

Таблица 7

Структура товарного экспорта (%)

Код ТН ВЭ Д		2017	2020	2023	2024
24	Табак и табачные изделия	10,3	13,7	22,1	28,8
26	Руды, шлаки и зола (преимущественно цинковые руды и концентраты, руды и концентраты драгоценных металлов)	0,1	0,5	11,0	11,5
75	Никель и изделия из него	0	36,1	10,3	6,8
17	Сахар и изделия из сахара	20,0	9,8	0,9	0,0
22	Ром и прочие алкогольные напитки	6,8	5,8	6,7	5,5
03	Рыба и морепродукты	3,4	3,6	3,3	4,0
30	Фармацевтическая продукция	0,1	7,2	1,2	1,0
27	Топливо и нефтяные масла, не сырые	2,5	10,3	0,8	0,7
44	Уголь древесный	1,4	1,8	3,8	3,4
99	Товары, нигде не указанные и не включенные в другие позиции	0	0	34,1	31,1
	Прочие товары	55,4	11,2	5,8	7,2
	ВСЕГО	100	100	100	100

Источник: составлено по данным Trade statistics for international business development. URL: <http://www.trademap.org/Index.aspx>

Таблица 8**Структура товарного импорта (%)**

Код ТН ВЭД	Продукция	2017	2020	2023	2024
84	Машины и оборудование	11,4	12,2	10,9	11,9
02	Мясо и мясные субпродукты	3,2	4,7	8,7	10,3
22	Алкогольные и безалкогольные напитки (преимущественно пиво)	1,2	0,9	9,8	5,7
85	Электротехнические изделия	6,8	6,5	6,3	8,6
10	Злаки	6,2	8,3	5,6	4,0
87	Автотранспортные средства	5,3	3,6	4,8	6,6
39	Пластмассы и изделия из них	3,3	3,4	3,7	3,3
72,73	Черные металлы и изделия из них	3,8	4,6	3,7	2,9
27	Топливо и нефтяные масла, не сырые	24,6	22,3	1,2	2,1
	Прочие товары	34,2	33,5	45,3	44,7
	ВСЕГО	100	100	100	100

Источник: составлено по данным Trade statistics for international business development. URL: <http://www.trademap.org/Index.aspx>

Таблица 9

**Экспорт по основным товарным группам
(млн. долл. и %)**

Основные экспортные товары	2018	2020	2021	2022	2023	2024	%
Сырьевые товары	812	676	853	1031	598	601	41
Напитки и табак	397	327	306	495	476	407	28
Продукция перерабатывающей промышленности	177	105	161	167	152	144	10
Продовольствие	295	254	234	153	84	86	6
Продукция химической промышленности	458	146	271	131	97	79	5
Транспортные машины и оборудование	30	20	28	28	23	32	2
Прочие товары	204	175	113	165	153	125	8
<i>ВСЕГО</i>	<i>2373</i>	<i>1703</i>	<i>1966</i>	<i>2170</i>	<i>1583</i>	<i>1474</i>	<i>100</i>

Источник: составлено по данным ONEI. Anuario Estadístico 2022 (Edición 2023). P. 200; Anuario Estadístico de Cuba 2023. Edición 2024. P. 238; Anuario Estadístico de Cuba 2024. Sector Externo. Edición 2025. P. 17.

Таблица 10

**Импорт по основным товарным группам
(млн. долл. и %)**

Основные товары импорта	2018	2020	2021	2022	2023	2024 (a)	%
Топливо и смазочные материалы	3272	1593	2604	3337	2341
Продовольствие	1929	1617	1954	2024	2165	2300	28
Транспортные машины и оборудование	2588	1615	1350	1533	1507	1587	20
Продукция перерабатывающей промышленности	2028	1209	1157	1371	1296	1152	14
Продукция химической промышленности	1179	793	956	895	878	692	9
Напитки и табак	119	69	74	239	436	412	5
Сырьевые товары	201	146	134	229	116	109	1
Масла и жиры растительного и животного происхождения	131	146	202	205	234	178	2
Прочие товары	37	42	0	0	1	1641	20
ВСЕГО	11484	7230	8431	9833	8974	8071	100

(a) – из-за отсутствия данных статьи «Топливо и смазочные материалы» за 2024 г. эта категория товаров при расчете доли попадает в «Прочие товары».

Источник: составлено по данным ONEI. Anuario Estadístico 2022 (Edición 2023). P. 200; Anuario Estadístico de Cuba 2023. Edición 2024. P. 238; Anuario Estadístico de Cuba 2024. Sector Externo. Edición 2025. P. 17.

Таблица 11

География внешней торговли (млн долл. и %)*

	2021	%	2022	%	2023	%	2024	%
Европа, в т.ч.	3617,2	34,8	4202,2	35,0	3326,5	31,5	2759,7	28,9
Испания	1006,9	9,7	1361,6	11,3	1480,4	14,0	1253,3	13,1
<i>РФ</i>	633,4	6,1	846,3	7,1	373,7	3,5	307,6	3,2
Германия	234,0	2,3	300,3	2,5	316,8	3,0	209,7	2,2
Нидерланды	522,0	5,0	612,0	5,1	288,4	2,7	204,5	2,1
Италия	458,9	4,4	311,1	2,6	265,9	2,5	238,4	2,5
Азия, в т.ч.	2282,7	22,0	2565,0	21,4	2426,9	23,0	2890,9	30,3
Китай	1389,8	13,4	1556,0	13,0	1332,1	12,6	1553,9	16,3
Вьетнам	335,4	3,2	225,0	1,9	132,5	1,3	243,5	2,6
Африка	393,4	3,8	57,6	0,5	81,4	0,8	123,1	1,3
Ангола	9,6	0,1	6,0	0,0	0,3	0,0	0,0	0,0
Алжир	278,3	2,7	4,4	0,0	2,4	0,0	4,0	0,0
ЮАР	7,6	0,1	12,6	0,1	3,2	0,0	3,2	0,0
Америка, в т.ч.	4080,6	39,2	5114,5	42,6	4709,6	44,6	3763,3	39,4
Венесуэла	1349,3	13,0	2053,8	17,1	1629,7	15,4	912,1	9,6
Мексика	374,7	3,6	394,3	3,3	509,1	4,8	361,1	3,8
Бразилия	230,5	2,2	380,4	3,2	345,1	3,3	389,2	4,1
Аргентина	465,0	4,5	352,2	2,9	251,5	2,4	126,4	1,3
<i>Канада</i>	826,8	8,0	945,0	7,9	683,6	6,5	681,7	7,1
<i>США</i>	371,7	3,6	391,3	3,3	202,7	1,9	51,7	0,5
Океания	23,3	0,2	63,8	0,5	12,5	0,1	8,3	0,1
ВСЕГО	10397,2	100,0	12003,1	100,0	10556,9	100,0	9545,3	100,0

* Данные расходятся с международной статистикой, представленной в Trade statistics for international business development

Источник: Oficina Nacional de Estadísticas de Cuba. Anuario Estadístico 2022 (Edición 2023). Anuario Estadístico 2024. Sector Externo. Edición 2025. P. 7-9.

Таблица 12

География товарного экспорта (млн долл. и %)

	2021	%	2022	%	2023	%	2024	%
Канада	614,5	31,3	734,2	33,8	484,8	30,6	453,6	30,8
Китай	417,7	21,2	409,4	18,9	268,2	16,9	274,8	18,6
ЕС								
Испания	165,1	8,4	348	16	265,7	16,8	185,7	12,6
Нидерланды	70,7	3,6	101,1	4,7	20,1	1,3	53,9	3,7
Германия	38,5	2	41,5	1,9	43,7	2,8	38,1	2,6
Португалия	29	1,5	35,7	1,6	16,1	1,0	15,1	1,0
Франция	17,4	0,9	27,1	1,2	19,2	1,2	19,6	1,3
Кипр	14,8	0,8	17,5	0,8	26,5	1,7	26,7	1,8
Бельгия	16,8	0,9	14,3	0,7	18,0	1,1	29,0	2,0
ЛКА								
Мексика	13,3	0,7	46,5	2,1	69,8	4,4	52,4	3,6
Венесуэла	103,5	5,3	40,4	1,9	16,2	1,0	11,2	0,8
Бразилия	2,3	0,1	2,5	0,1	2,1	0,1	2,8	0,2
Доминиканская Респ.	4,2	0,2	7,3	0,3	9,4	0,6	7,3	0,5
Никарагуа	44,4	2,3	6,8	0,3	0,8	0,1	0,4	0,0
США	0,7	0	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0
РФ	5,4	0,3	2,4	0,1	3,4	0,2	9,6	0,7
Прочие страны	407,7	22,3	335,3	16,9	319,0	20,2	294,2	20,0
ВСЕГО	1966	100	2170	100	1583,0	100,0	1474,4	100,0

Источник: Oficina Nacional de Estadísticas de Cuba. Anuario Estadístico 2022 (Edición 2023). Anuario Estadístico 2024. Sector Externo. Edición 2025. P. 10-12.

Таблица 13

География товарного импорта (млн долл. и %)

	2021	%	2022	%	2023	%	2024	%
Канада	212,3	2,5	210,8	2,1	198,8	2,2	228,0	2,8
Китай	972,1	11,5	1146,5	11,7	1063,9	11,9	1279,1	15,8
Вьетнам	299,4	3,6	218,9	2,2	130,9	1,5	236,9	2,9
Алжир	277,4	3,3	н/д	н/д	0,6	0,0	2,7	0,0
Индия	78,7	0,9	70,2	0,7	173,9	1,9	53,2	0,7
Турция	87,6	1,0	128,5	1,3	115,3	1,3	270,4	3,4
ЕС								
Испания	841,9	10,0	1013,6	10,3	1214,7	13,5	1067,6	13,2
Нидерланды	451,3	5,4	510,8	5,2	268,3	3,0	150,5	1,9
Германия	195,5	2,3	258,8	2,6	273,1	3,0	171,6	2,1
Франция	256,6	3,0	155,6	1,6	114,2	1,3	61,2	0,8
Италия	446,1	5,3	296,9	3,0	251,9	2,8	224,7	2,8
ЛКА								
Мексика	361,4	4,3	347,8	3,5	439,2	4,9	308,7	3,8
Венесуэла	1245,9	14,8	2013,5	20,5	1613,5	18,0	900,9	11,2
Бразилия	228,2	2,7	377,8	3,8	343,0	3,8	386,4	4,8
Аргентина	461,6	5,5	347,5	3,5	247,4	2,8	123,0	1,5
США	371,0	4,4	391,3	4,0	202,7	2,3	51,7	0,6
РФ	628,0	7,4	843,9	8,6	370,2	4,1	298,0	3,7
Прочие страны	1016,2	12,1	1500,7	15,3	2241,5	25,0	2579,8	32,0
ВСЕГО	8431,2	100,0	9833,1	100,0	8973,9	100,0	8070,8	100,0

Источник: Oficina Nacional de Estadísticas de Cuba. Anuario Estadístico 2022. (Edición 2023). Anuario Estadístico 2024. Sector Externo. Edición 2025. P. 13-15.

Таблица 14**Товарооборот между Россией и Кубой (млн долл.)***

	2015	2017	2019	2021	2022	2023
Оборот	135,9	290,2	306,9	145,6	451,6	280,7
Индекс роста к предыдущему году, %	83,4	117,0	79,1	97,8	310,2	62,2
Экспорт	87,3	276,6	288,4	130,8	444,7	266,8
Индекс роста к предыдущему году, %	86,3	129,5	77,4	98,3	340,0	60,0
Импорт	48,5	13,6	18,5	14,8	6,9	13,9
Индекс роста к предыдущему году, %	78,5	39,4	120,9	93,1	46,6	201,4
Сальдо	38,8	263	269,9	116	437,8	252,9

* данные таможенной статистики РФ отличаются от данных международной статистики (Trade statistics for international business development) и национальной статистики Кубы (Oficina Nacional de Estadísticas de Cuba).

Источник: Таможенная статистика РФ за соответствующие годы - www.customs.gov.ru; 2023 г. – оценка.

Таблица 15

Структура товарного импорта из РФ (млн долл. и %)

Код ТН ВЭД	Название товарной группы	2017		2020		2022	
		млн долл.	%	млн долл.	%	млн долл.	%
15	Масла и жиры	29,7	7,2	56,2	17,6	22,4	24,2
84	Механическое оборудование и техника, компьютеры	60,8	14,7	35,4	11,1	16,8	18,2
87	Автотехника	98,5	23,8	48,8	15,2	6,3	6,8
10	Зерно	0	0,0	6,3	2,0	3,7	4,0
85	Электрические устройства, аппаратура связи	21,7	5,2	17,6	5,5	5,9	6,4
73	Изделия из черных металлов	4,9	1,2	8,7	2,7	0,5	0,5
27	Топливо и смазочные материалы	111,4	26,9	96,8	30,2	0	0,0
90	Оптические, фотографические и др. приборы (преимущественно медицинские приборы и устройства, компасы и др. навигационные приборы и пр.)	5,7	1,4	3,5	1,1	4,7	5,1
25	Сера и штукатурные материалы (преимущественно сера и асбест)	5,8	1,4	9,6	3,0	16,3	17,6
	Прочие товары	75,6	18,3	37,3	11,6	15,9	17,2
	ВСЕГО	414,1	100,0	320,2	100,0	92,5	100,0

Источник: составлено на основе данных Trade statistics for international business development. URL: <http://www.trademap.org/Index.aspx>

Таблица 16

Структура товарного экспорта в РФ (млн долл. и %)

Код ТН ВЭД	Название товарной группы	2017		2020		2022	
		млн долл.	%	млн долл.	%	млн долл.	%
24	Табак	2,1	10,0	2,1	28,4	0,4	16,7
22	Алкогольные напитки	0,2	1,0	0	0,0	0	0,0
03	Рыба и морепродукты	0,2	1,0	1,4	18,9	0	0,0
09	Кофе	0,4	1,9	0,4	5,4	0,3	12,5
30	Фармацевтическая продукция	0	0,0	2,6	35,1	0	0,0
88	Летательные аппараты с двигателями	16,8	80,4	0	0,0	0,7	29,2
84	Механическое оборудование и техника (преимущественно поршневые двигатели)	0,3	1,4	0,7	9,5	0,5	20,8
90	Навигационные инструменты и приспособления	0,2	1,0	0,1	1,4	0,3	12,5
	Прочие товары	0,7	3,3	0,1	1,4	0,2	8,3
	ВСЕГО	20,9	100,0	7,4	100,0	2,4	100,0

Источник: составлено на основе данных Trade statistics for international business development. URL: <http://www.trademap.org/Index.aspx>

Приложение 2

Формирование и полномочия государственных структур

Конституция 2019 г. и разработанное на ее основе законодательство внесли существенные изменения в структуры государственного управления. Основным итогом реформы стало перераспределение полномочий между ветвями власти и некоторое их разграничение. Высшим государственным органом провозглашается **Национальная ассамблея народной власти** (*Asamblea Nacional del Poder Popular, ANPP*), которая избирает из своего состава исполнительную власть, занимается законотворчеством, осуществляет контроль над бюджетом и государственной администрацией на всех уровнях¹. На практике деятельность ANPP ограничивается двумя ежегодными краткосрочными плановыми и возможными внеочередными сессиями, на которых депутаты принимают предложенные Коммунистической партией Кубы (*Partido Comunista de Cuba, PCC*) инициативы. В остальное время парламентарии заняты по основному месту работы, где и получают заработную плату. Несмотря на короткий период работы, для Национальной ассамблеи характерно активное законотворчество: по состоянию на конец 2024 г. в развитие Конституции 2019 г. принято 50 законов и 115 законов-декретов, в 2025 г. планируется принять еще 13 законов².

Кандидаты в депутаты выдвигаются подконтрольными правящей партии местными органами власти и общественными организациями. В соответствии с установленными квотами в зависимости от численности населения до половины общенациональных кандидатов предлагается и обсуждается жителями муниципий, а затем утверждается откры-

¹ Constitución de la República de Cuba. La Habana, 2019. Art. 102-112.

² En vivo: Concluyen hoy sesiones de la Asamblea Nacional. Granma, 20.12.2024.

тым голосованием муниципальными ассамблеями народной власти, остальные кандидаты – комиссиями по кандидатурам в составе представителей Профцентра трудящихся Кубы (*Central de Trabajadores de Cuba, CTC*), Комитетов защиты революции (*Comités de Defensa de la Revolución, CDR*), Федерации кубинских женщин (*Federación de Mujeres Cubanas, FMC*), Национальной ассоциации мелких землепользователей (*Asociación Nacional de Agricultores Pequeños, ANAP*) и Федерации университетских студентов (*Federación Estudiantil Universitaria, FEU*). Окончательный отбор осуществляет Национальная комиссия по кандидатурам. Количество кандидатов соответствует численности депутатов, избирательная кампания не проводится, а выборы осуществляются на безальтернативной основе и носят одобрительный характер, при этом избиратели могут голосовать как за весь список, так и за отдельных кандидатов³. Каждый из них должен набрать как минимум 50% голосов, на практике избираются все претенденты.

По итогам парламентских выборов 26 марта 2023 г. избраны 470 депутатов, 221 из них выдвинуты низовыми организациями, а 302 стали парламентариями впервые. Депутатский корпус отражает социальную и профессиональную структуру населения, средний возраст парламентариев – 46 лет, 55,74% составляют женщины и 45,11% негры и мулаты, при этом все они являются членами или сторонниками компартии⁴. Ускорившееся развитие частного предпринимательства и самозанятости уже скоро может поставить вопрос о представительстве их интересов в законодательных органах всех уровней, что потребует создания новой общественной

³ Ley No.127. Ley Electoral. Gaceta Oficial de la República de Cuba. No. 60 Ordinaria. La Habana, 19.08.2019.

⁴ Asamblea Nacional del Poder Popular. Legislatura X (2023 – actualidad). URL: <https://www.parlamentocubano.gob.cu/x-legislatura-2023-actualidad>

организации и внесения соответствующих поправок в конституцию.

В промежутках между сессиями Национальную ассамблею представляет **Государственный совет** (*Consejo de Estado*), избираемый из числа депутатов. В 2023 г. в рамках частичного разделения властей в его состав впервые не вошли члены кабинета министров и руководители судебных, избирательных и контрольных государственных органов. По предложению Национальной комиссии по кандидатурам депутаты избирают тайным голосованием председателя, его заместителя и секретаря Национальной ассамблеи, которые автоматически входят в Госсовет и занимают те же должности⁵. В декабре 2025 г. эти посты занимали соответственно Хуан Эстебан Ласо Эрнандес, Ана Мария Мари Мачадо и Хосе Луис Толедо Сантандер.

Глава государства – президент республики, избранный Национальной ассамблеей из числа депутатов абсолютным большинством голосов и подотчетный этому органу. Полномочия президента (единственного среди выборных лиц) ограничиваются двумя пятилетними сроками и возрастным цензом от 35 до 60 лет на момент первого избрания. (В июле 2025 г. в статью 127 Конституции 2019 г. внесена поправка, отменившая предельный возраст). Действующий Основной закон несколько ограничил полномочия главы государства, однако в его руках по-прежнему находятся или ему подконтрольны все основные рычаги власти. Он является верховным главнокомандующим вооруженными силами, принимает участие в работе Госсовета, определяет внутреннюю и внешнюю политику государства, предлагает кандидатуры премьер-министра и членов кабинета, председателя Верховного народного суда (*Tribunal Supremo Popular*), генерального прокурора, генерального контролера республики, пред-

⁵ Constitución de la República de Cuba. Art. 106, 107.

седателя Национального избирательного совета (*Consejo Electoral Nacional*), губернаторов провинций, послов, назначает на соответствующие должности высший офицерский состав⁶. В 2019 г. главой государства избран Мигель Диас-Канель, занимавший ранее посты председателя Государственного совета и Совета министров, в 2023 г. он переизбран на второй срок. Избрание М. Диаса-Канеля в 2021 г. первым секретарем партии усилило концентрацию власти в его руках. В случае отсутствия, болезни или смерти президента его пост занимает вице-президент, также избираемый Национальной ассамблеей (с 2019 г. – Сальвадор Вальдес Меса). В 2019 г. при перераспределении властных полномочий введен пост премьер-министра. (Правительство возглавил Мануэль Марреро Крус).

Судебная власть включает Верховный народный суд (*Tribunal Supremo Popular, TSP*), председатель с декабря 2025 г. – Оскар Мануэль Сильвера Мартинес, и суды различных уровней в соответствии с административным делением страны. Судьи *TSP* избираются Национальной ассамблеей или Государственным советом и отчитываются перед ней о своей работе⁷. В условиях однопартийной системы и полного контроля правящей партии над всеми ветвями власти принцип их разделения становится формальным, а система сдержек и противовесов фактически не работает.

⁶ Ibid. Art. 128.

⁷ Ibid. Art. 147, 154.

Совет министров Республики Куба (декабрь 2025 г.)

№ п.п.	Имя и фамилия	Занимаемая должность	Дата рождения
1	Мануэль Марреро Крус	Премьер-министр, член политбюро компартии, депутат Национальной ассамблеи народной власти	11.07.1963
2	Оскар Перес-Олива Фрага	Вице-премьер, министр внешней торговли и иностранных инвестиций, депутат	1971
3	Рамиро Вальдес Менендес	Вице-премьер, член политбюро, депутат	28.04.1932
4	Эдуардо Мартинес Диас	Вице-премьер, депутат	21.04.1968
5	Инес Мария Чапман Во	Вице-премьер, член ЦК партии, депутат	09.09.1965
6	Хорхе Луис Тапия Фонсека	Вице-премьер, член ЦК партии, депутат	09.08.1963
7	Хосе Амадо Рикардо Герра	Секретарь Совета министров, член ЦК партии, депутат, бригадный генерал	13.09.1965
8	Бруно Эдуардо Родригес Паррилья	Министр иностранных дел, член политбюро, депутат	22.01.1958
9.	Альваро Лопес Миера	Министр Революционных вооруженных сил, член политбюро, депутат, генерал армии	26.12.1943
10	Ласаро Альберто Альварес Касас	Министр внутренних дел, член политбюро, депутат, дивизионный генерал	08.04.1963
11	Хоакин Алонсо Васкес	Министр экономики и планирования	...

12	Владимир Регейро Але	Министр финансов и цен	...
13.	Элой Альварес Мартинес	Министр промышленности	...
14	Альберто Лопес Диас	Министр пищевой промышленности, депутат	08.08.1966
15	Висенте де ла О Леви	Министр энергетики и шахт	...
16	Рене Меса Вильяфанья	Министр строительства	07.04.1958
17	Идаэль Хесус Перес Брито	Министр сельского хозяйства	...
18	Бетси Диас Веласкес	Министр внутренней торговли, член ЦК партии	...
19	Эдуардо Родригес Давила	Министр транспорта	...
20	Майра Аревич Марин	Министр связи, член ЦК партии	...
21	Хуан Карлос Гарсиа Гранда	Министр туризма, член ЦК Партии	...
22	Хосе Анхель Портал Миранда	Министр общественного здравоохранения, член ЦК партии, депутат	10.01.1967
23	Найма Ариатне Трухильо Баррето	Министр образования, депутат	...
24	Вальтер Балуха Гарсиа	Министр высшего образования, член ЦК партии, депутат	06.06.1975
25	Армандо Родригес Батиста	Министр науки, технологий и окружающей среды	07.05.1977
26	Хесус Отамендис Кампос	Министр труда и социальной защиты, член ЦК партии	1975
27	Росабель Гамон Верде	Министр юстиции, депутат	...

28	Альпидио Алонсо Грау	Министр культуры	05.11.1963
29	Хуана Лилия Дельгадо Пор- таль	Председатель Центрального банка	...
30	Антонио Родри- гес Родригес	Председатель Национального института водных ресурсов	...
31	Освальдо Кари- дад Венто Мон- тильер	Председатель Национального института спорта, физической культуры и рекреации	...
32	Альфонсо Нойя Мартинес	Председатель Национального института информации и со- циальной коммуникации	07.12.1964
33	Рауль Омар Ако- ста Грегориц	Председатель Национального института территориального планирования и урбанизации, член ЦК партии, дивизионный генерал	15.05.1951

Источники: Presidencia de la República de Cuba. Consejo de Ministros de la República de Cuba. URL: <https://www.presidencia.gob.cu/es/gobierno>;
Partido Comunista de Cuba. Comité Central.
URL: <https://www.pcc.cu/index.php/comite-central>; Asamblea Nacional del Poder Popular. URL: <https://www.parlamentocubano.gob.cu/diputados>;
Granma, 18.12.2025.

**Политбюро ЦК Коммунистической партии Кубы
(по состоянию на 15 декабря 2025 г.)**

№ п.п.	Имя и фамилия	Занимаемая должность	Дата рождения
1	Мигель Диас-Канель Бермудес	Президент Республики Куба, первый секретарь ЦК партии	20.04.1960
2	Роберто Томас Моралес Охеда	Секретарь по оргвопросам ЦК партии	15.06.1967
3	Хуан Эстебан Ласо Эрнандес	Председатель Госсовета и Национальной ассамблеи народной власти	26.02.1944
4	Сальвадор Вальдес Меса	Вице-президент Республики Куба	13.06.1945
5	Мануэль Марреро Крус	Премьер-министр	11.07.1963
6	Хосе Амадо Рикардо Герра	Бригадный генерал, секретарь Совета министров	13.09.1952
7	Бруно Эдуардо Родригес Паррилья	Министр иностранных дел	22.01.1958
8	Альваро Лопес Миера	Генерал армии, министр Революционных вооруженных сил	26.12.1943
9	Роберто Легра Сотолонго	Генерал, первый заместитель министра Революционных вооруженных сил, начальник генерального штаба	05.06.1954
10	Гладис Мартинес Вердесия	Первый секретарь партии провинции Артемиса	10.10.1970
11	Улисес Гиларте де Насимьенто	Генеральный секретарь Профцентра трудящихся Кубы до июля 2025 г.	12.12.1964
12	Тереса Мария Амарелье Боуз	Генеральный секретарь Федерации кубинских женщин	16.11.1963
13	Марта Айяла Авила	Генеральный директор Центра генетической инженерии и биотехнологии	27.07.1966

Источник: Partido Comunista de Cuba. Buró Político.

URL: <https://www.pcc.cu/buro-politico>; Granma, 14.12.2025.

**Государственный совет Республики Куба
(реорганизован 18 декабря 2025 г.)**

№ п.п.	Имя и фамилия	Занимаемый пост	Дата рождения
1	Хуан Эстебан Ласо Эрнандес	Председатель Национальной ассамблеи народной власти и Госсвета	26.02.1944
2	Ана Мария Мари Мачадо	Заместитель Председателя Национальной ассамблеи народной власти и Госсвета	22.05.1963
3	Хосе Луис Толедо Сантандер	Секретарь Национальной ассамблеи и Госсвета	02.05.1952
4	Тереса Мария Амарелье Боуэ	Генеральный секретарь Федерации кубинских женщин	16.11.1963
5	Феликс Дуартес Ортега	Председатель Национальной ассоциации мелких сельхозпроизводителей	08.03.1974
6	Херардо Эрнандес Нордело	Национальный координатор Комитетов защиты революции	04.06.1965
7	Юриса Лазра Мансфарролл	Второй руководитель Объединения социальных работников	02.05.1988
8	Иван Сантос Прието	Председатель отделения Национальной ассоциации экономистов и бухгалтеров провинции Санта-Клара	15.11.1975
9	Каридад Мейвис Эстевес Эчеваррия	Первый секретарь Национального комитета Союза молодых коммунистов	23.01.1991

10	Литса Элена Гонсалес Десдин	Национальный председатель Федерации университетских студентов	29.07.2004
11	Юри Вальдес Бальбин	Зам. директора Института вакцин им. Финлея	25.10.1976
12	Мириам Никандо Гарсиа	Ректор Гаванского университета	07.08.1959
13	Йоэрки Санчес Куэльяр	Главный редактор молодежной газеты <i>Juventud Rebelde</i>	29.09.1983
14	Элиер Рамирес Каньедо	Сотрудник департамента идеологии ЦК партии	08.06.1982
15	Рейньер Гильен Отеро	Генеральный директор Metallургического комбината им. Хосе Марти	04.10.1982
16	Тайми Мартинес Наранхо	Генеральный директор Хирургической больницы им. Фаустино Переса (провинция Матансас)	05.02.1987
17	Марисела Фигередо Росалес	Председатель Народного совета им. Пакиито Росалеса	12.11.1980
18	Беатрис Джонсон Уррутиа	Первый секретарь партии провинции Сантьяго	05.12.1969
19	Хуана Ямилка Виньялс Суарес	Председатель Муниципальной ассамблеи народной власти (провинция Лас-Тунас)	09.11.1972
20	Омара Дуранд Элиас	Спортсменка-параолимпийка	26.11.1991

Источник: Asamblea Nacional del Poder Popular. Consejo del Estado.

URL: <https://www.parlamentocubano.gob.cu>

Granma, 18.12.2025.

Губернаторы провинций Кубы

№ п.п.	Провинция	Имя и фамилия	Дата избрания	Дата рождения
1	Артемиса	Рикардо Консепсьон	28.05.2023	21.02.1965
2	Вилья-Клара	Милакси Санчес	04.05.2024	10.05.1972
3	Гавана	Янет Эрнандес	28.05.2023	05.11.1969
4	<u>Гранма</u>	Янеци Терри	28.05.2023	18.12.1976
5	Гуантанамо	Алис Асаарес	28.05.2023	26.03.1967
6	Камагуэй	Хорхе Сутиль	28.05.2023	12.11.1976
7	Лас-Тунас	Еленис Торнет	08.12.2024	24.12.1971
8	Майабеке	Мануэль Агиар	28.05.2023	05.07.1964
9	Матансас	Марьета Позей	04.05.2024	12.05.1967
10	Ольгин	Мануэль Эрнандес	28.05.2023	05.11.1964
11	Пинар-дель-Рио	Эумелин Гонсалес	28.05.2023	15.05.1979
12	Санкти-Спиритус	Алексис Лоренте	28.05.2023	13.02.1974
13	Сантьяго-де-Куба	Мануэль Фалькон	04.05.2024	20.06.1971
14	Сьего-де-Авила	Альфре Менендес	28.05.2023	31.07.1981
15	Сьенфуэгос	Йолексис Родригес	04.05.2024	13.04.1971

Источник: Asamblea Nacional del Poder Popular. Órganos Locales del Poder Popular. URL: <https://www.parlamentocubano.gob.cu/organos-locales-del-poder-popular>

**Публикации ИЛА РАН серии «Саммит»
под редакцией В.М. Давыдова**

1. Бразилия: повторение пройденного или рецепт обновления (Авторы: Л.Н. Симонова, Л.С. Окунева, А.Н. Пятаков, Л.Б. Николаева, Э.Г. Ермольева, К.В. Арцешаева, Е.А. Пономарев, З.В. Ивановский, Н.С. Константинова). М.: ИЛА РАН, 2025. – 234 с.

2. Боливия: возвращение левого проекта (Авторы: Т.А. Воротникова, З.В. Ивановский, Л.В. Дьякова, А.А. Шинкаренко, Л.Б. Николаева, П.А. Кучинов, А.Е. Агапова, Н.С. Константинова, А.Л. Чернышев). М.: ИЛА РАН, 2023. – 107 с.

3. Гондурас: новые левые перед старыми вызовами (Авторы: Н.В. Калашников, А.Н. Пятаков, И.М. Вершинина, М.А.-М. Кодзоев). М.: ИЛА РАН, 2023. – 155 с.

4. Испания: трудный выбор в условиях неопределенности (Авторы: В.М. Тайар, А.А. Куракина, Э.Г. Ермольева, П.П. Яковлев, А.А. Андреева, Н.А. Школяр, Н.С. Константинова). М.: ИЛА РАН, 2022. – 205 с.

5. Никарагуа: эволюция революции (Авторы: Калашников Н.В., Кодзоев М.А., Константинова Н.С., Морозов Д.В., Николаева Л.Б., Пятаков А.Н., Харламенко А.В.). М.: ИЛА РАН, 2021. – 173 с.

6. Гордиев узел венесуэльского кризиса (Авторы: Розенталь Д.М., Гореславский С.С., Дабагян Э.С., Давыдов В.М., Ивановский З.В., Пятаков А.Н., Семенов В.Л.). М.: ИЛА РАН, 2021. – 145 с.

7. Бразилия: смена приоритетов в новом политическом цикле (Авторы: Симонова Л.Н., Давыдов В.М., Окунева Л.С., Мартынов Б.Ф., Ивановский З.В., Ермольева Э.Г., Константинова Н.С.). М.: ИЛА РАН, 2019. – 146 с.

8. Куба накануне смены поколений (Авторы: Калашников Н.В., Давыдов В.М., Ивановский З.В., Николаева Л.Б., Кодзоев М.А.). М.: ИЛА РАН, 2017. – 136 с.

9. Гондурас: инерция на пути перемен. (Авторы: Калашников Н.В., Ивановский З.В., Пятаков А.Н., Морозов Д.В., Вершинина И.М., Константинова Н.С., Харламенко А.В.). М.: ИЛА РАН, 2015. – 121 с.

10. Коста-Рика: корректировка курса или сдвиг влево? (Авторы: Калашников Н.В., Ивановский З.В., Воротникова Т.А., Симонова Л.Н., Константинова Н.С., Харламенко А.В., Прусов Е.В.). М.: ИЛА РАН, 2014. – 106 с.

11. Гватемала: перед императивом перемен. (Авторы: Калашников Н.В., Пятаков А.Н., Чумакова М.Л., Лавут А.А., Констан-

тинова Н.С., Харламенко А.В., Шинкаренко А.А.). М.: ИЛА РАН, 2013. – 127 с.

12. Яковлев П.П. Испания: вызовы и риски нового политического цикла. М.: ИЛА РАН, 2012. – 212 с.

13. Португалия: кризис на европейской периферии. (Авторы: Яковлева Н.М., Яковлев П.П.). М.: ИЛА РАН, 2011. – 120 с.

14. Куба: новый этап адаптации. (Авторы: Калашников Н.В., Ивановский З.В., Пятаков А.Н., Теперман В.А., Сударев В.П., Николаева Л.Б., Харламенко А.В., Беда Ю.Ю.). М.: ИЛА РАН, 2011. – 115 с.

15. Бразилия: «тропический гигант» на подъеме. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Ивановский З.В., Окунева Л.С., Симонова Л.Н., Константинова Н.С.). М.: ИЛА РАН, 2011. – 120 с.

16. Колумбия: обнадеживающие перемены (Авторы: Ивановский З.В., Чумакова М.Л., Лавут А.А., В.А. Теперман). М.: ИЛА РАН, 2011. – 125 с.

17. Венесуэла: практика «Боливарианского проекта» (результаты и риски). (Авторы: Сударев В.П., Дабагян Э.С., Семенов В.Л., Пятаков А.Н.). М.: ИЛА РАН, 2011. – 80 с.

18. Доминиканская Республика: опыт устойчивой демократии и динамичной экономики. (Авторы: Калашников Н.В., Ивановский З.В., Пятаков А.Н., Теперман В.А., Константинова Н.С.). М.: ИЛА РАН, 2010. – 110 с.

19. Сальвадор: первые шаги «народного правительства надежды». (Авторы: Сударев В.П., Чумакова М.Л., Николаева Л.Б., Константинова Н.С.). М.: ИЛА РАН, 2010. – 70 с.

20. Уругвай в контексте левого дрейфа: преемственность и перемены. (Авторы: Ивановский З.В., Дьякова Л.В., Константинова Н.С., Нутенко Л.Я., Проценко А.Е.). М.: ИЛА РАН, 2010. – 90 с.

21. Эквадор на пути «гражданской революции». (Авторы: Калашников Н.В., Гаврилова Е.Х., Ивановский З.В., Пятаков А.Н., Чумакова М.Л., при участии Константиновой Н.С., Шинкаренко А.А.). М.: ИЛА РАН, 2009. – 90 с.

22. Испания: период экономического кризиса и политических испытаний. (Автор: Яковлев П.П.). М.: ИЛА РАН, 2009. – 88 с.

23. Чилийская модель: ее преимущества и риски (Мандат М. Бачелет). (Авторы: Сударев В.П., Дьякова Л.В., Симонова Л.Н.). М.: ИЛА РАН, 2009. – 88 с.

24. Боливия – время левоиндихенистского эксперимента. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Чумакова М.Л., Николаева Л.Б., Константинова Н.С., Воротникова Т.А.). М.: ИЛА РАН, 2009. – 80 с.

25. Бразилия – восходящий центр экономического и политического влияния. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Ивановский З.В., Окунева Л.С., Теперман В.А.). М.: ИЛА РАН, 2008. – 92 с.

26. Перу – перспективный партнер на тихоокеанском направлении. (Авторы: Сударев В.П., Бобровников А.В., Дабагян Э.С., Николаева Л.Б., Теперман В.А., Чумакова М.Л.). М.: ИЛА РАН, 2008.

27. Никарагуа: сандинисты снова у власти. (Авторы: Сударев В.П., Чумакова М.Л., Лавут А.А., Дьяконов О.И., Николаев А.Ю.). М.: ИЛА РАН, 2008. – 64 с.

28. Венесуэла: Боливарианская революция на новом этапе. (Авторы: Сударев В.П., Дабагян Э.С., Семенов В.Л., при участии Алдушенко О.Н.). М.: ИЛА РАН, 2007. – 44 с.

29. Панама – стратегический транспортный и торгово-финансовый узел. (Авторы: Шемелин Ю.Н., Островский О.М.). М.: ИЛА РАН, 2007. – 68 с.

30. Куба: от адаптации к переменам? (Авторы: Калашников Н.В., Давыдов В.М., Ивановский З.В., Кудеярова Н.Ю., Лейно К.О., Лунин В.Н., Сударев В.П.). М.: ИЛА РАН, 2007. – 115 с.

31. Потенциал Бразилии и перспективы российско-бразильского сотрудничества. Издание 2-е. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Теперман В.А., Ивановский З.В., Окунева Л.С.). М.: ИЛА РАН, 2005. – 78 с.

32. Аргентина: тенденции развития и сотрудничества с Россией. (Автор: Яковлев П.П.). М.: ИЛА РАН, 2005. – 84 с.

33. «Боливарианский проект» и перспективы российско-венесуэльского партнерства. (Авторы: Сударев В.П., Дабагян Э.С., Семенов В.Л.). М.: ИЛА РАН, 2005. – 58 с.

34. Мексика в современном мире и в системе международных отношений Российской Федерации. (Авторы: Шереметьев И.К., Глинкин А.Н., Боровков А.Н., Булавин В.И., Визгунова Ю.И., Кузьмин В.В., Сизоненко А.И., Сударев В.П., Теперман В.А., Харитоновна Л.Н., Проценко А.Е., Шевакина О.А.). М.: ИЛА РАН, 2005. – 62 с.

35. Потенциал Бразилии и перспективы российско-бразильского сотрудничества. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Теперман В.А., Ивановский З.В., Окунева Л.С.). М.: ИЛА РАН, 2004. – 72 с.

36. Чили: результаты модернизации и возможности взаимодействия с Россией. (Авторы: Сударев В.П., Кузьмин В.В., Симонина Л.Н.). М.: ИЛА РАН, 2004. – 38 с.

ИНСТИТУТ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

Основанный в 1961 г., ИЛА РАН является ныне крупнейшим европейским центром, ведущим комплексные фундаментальные исследования экономических, социально-политических, международных и культурологических аспектов современного развития государств и народов Латинско-Карибской Америки, а также стран Иберийского полуострова – Испании и Португалии.

Институт изучает актуальные проблемы сотрудничества России с указанными странами, разрабатывает перспективные направления оптимизации отношений с ними на двусторонней и многосторонней основе.

ИЛА занимается также консультационной работой по заказам государственных, общественных и частных организаций, культурно-просветительской, образовательной и издательской деятельностью.

За годы своего существования Институтом выпущено множество монографий и сборников. ИЛА издает ежемесячный журнал «Латинская Америка» и ежеквартальный журнал «Iberoamérica» на испанском языке. Периодически публикуется научный бюллетень «Аналитические тетради ИЛА РАН». Библиотека Института, насчитывающая около 100 тыс. томов, является одной из самых крупных в мире по современной проблематике Латинско-Карибской Америки.

ИЛА РАН поддерживает связи с более чем 200 зарубежными научными центрами, имеет соглашения и программы о научном сотрудничестве с университетами и исследовательскими центрами Латинско-Карибской Америки, США, Европы и Азии.

В Институте регулярно проводятся научные конференции, симпозиумы, круглые столы и семинары с участием российских и зарубежных ученых. Осуществляется подготовка специалистов высшей квалификации на уровне кандидата и доктора наук.

Адрес: Москва, 115035, Б. Ордынка, д. 21/16
Тел.: (495) 951-5323, 953-4639, факс: (495) 953-4070.
E-mail: ilac-ran@mtu-net.ru <http://www.ilaran.ru>

КУБА: ТРУДНОСТИ МОДИФИКАЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ МОДЕЛИ

Редактор, макет – И.М. Вершинина

Подписано в печать 18.12.2025.

Бумага офсетная. Формат 60x84 1/16.

Физ. печ. 13,9 л. Уч.-изд. л. 8,6.

Заказ №15. Тираж 500 экз. (первый завод 100 экз.)

ПЛ ИЛА РАН 115035 Москва, Б. Ордынка, 21

Тел.: (495) 951-53-23, факс: (495) 953-40-70

E-mail: ilac-ran@mtu-net.ru