

Институт Латинской Америки РАН



БРАЗИЛИЯ: ПОВТОРЕНИЕ ПРОЙДЕННОГО ИЛИ РЕЦЕПТ ОБНОВЛЕНИЯ



ИНСТИТУТ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

**БРАЗИЛИЯ:
ПОВТОРЕНИЕ ПРОЙДЕННОГО
ИЛИ РЕЦЕПТ ОБНОВЛЕНИЯ**

Москва



2025

Серия аналитических изданий «Саммит»

Ответственный редактор серии –

чл.-корр. РАН В.М. Давыдов

Рецензенты: д-р экон. наук П.П. Яковлев, канд. экон. наук
И.М. Вершинина, канд. полит. наук Т.А. Воротникова,
канд. экон. наук Н.В. Калашников, ,

DOI: 10.37656/978-5-6050822-6-2

Экспертная группа:

канд. экон. наук Л.Н. Симонова – руководитель (введение,
разделы 2.2, 3.2, 4, заключение, статистическое приложение)

д-р ист. наук, проф. Л.С. Окунева (раздел 1.1)

канд. ист. наук А.Н. Пятаков (раздел 1.2)

канд. экон. наук Л.Б. Николаева (раздел 2.2)

канд. экон. наук Э.Г. Ермольева (раздел 2.3)

К.В. Арцебашева (раздел 2.1, статистическое приложение)

Е.А. Пономарев (разделы 3.1, 3.2, приложение 2)

д-р полит. наук, проф. З.В. Ивановский (приложение 1)

канд. ист. наук Н.С. Константинова (приложение 3)

Серия «Саммит» – особый жанр. Его задача – в сжатом виде охарактеризовать современный облик рассматриваемой страны, показать ее значение в контексте международных отношений РФ, очертить возможности эффективного взаимодействия России с этим государством. Издание рассчитано на практиков, причастных к принятию решений высокого уровня.

ISBN 978-5-6050822-6-2

© ИЛА РАН, 2025

© Коллектив авторов

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	5
1. Политический ландшафт.....	8
1.1 Политический процесс.....	8
1.2 Власть и армия: поиск компромиссов.....	31
2. Социально-экономические вызовы.....	40
2.1 Ресурсный и производственный потенциал.....	40
2.2 Экономическая ситуация и структурные реформы.....	55
2.3 Социальная политика.....	86
3. Внешние связи.....	98
3.1 Векторы внешней политики.....	98
3.2 Внешняя торговля и иностранные инвестиции.....	118
4. Российско-бразильское торгово- экономическое сотрудничество.....	134
4.1 Торговля Бразилии с РФ.....	136
4.2 Инвестиционное и научно-техническое сотрудничество.....	146
4.3 Перспективные направления взаимодействия...	153
Заключение.....	159
Приложения.....	164
Приложение 1. Властные структуры и партийно-политическая система.....	164
Приложение 2. Состав кабинета министров.....	199
Приложение 3. Достижения национальной культуры.....	203
Статистическое приложение.....	212
Таблица 1. Основные макроэкономические показатели.....	212
Таблица 2. Структура экономики.....	213
Таблица 3. Показатели добывающей промышленности.....	214
Таблица 4. Динамика сельскохозяйственного производства.....	215

Таблица 5. Динамика социальных показателей.....	216
Таблица 6. Показатели социального неравенства....	217
Таблица 7. Основные показатели внешнего сектора.....	217
Таблица 8. Товарная структура внешней торговли..	218
Таблица 9. Основные товары экспорта.....	219
Таблица 10. Основные товары импорта.....	220
Таблица 11. Внешняя торговля ИКТ-товарами.....	221
Таблица 12. Основные торговые партнеры.....	222
Таблица 13. Российский экспорт в Бразилию по товарным группам.....	223
Таблица 14. Основные товары российского экспорта в Бразилию.....	224
Таблица 15. Российский импорт из Бразилии по товарным группам.....	225
Таблица 16. Основные товары российского импорта из Бразилии.....	226
Таблица 17. Бразилия в мировых рейтингах.....	227

Введение

Предлагаемое вниманию читателя издание – четвертая по счету работа по Бразилии из серии «Саммит» (под редакцией чл.-корр. РАН В.М. Давыдова), подготовленная экспертами Института Латинской Америки РАН за последние 20 лет¹.

Данный выпуск посвящен анализу ситуации, сложившейся в Бразилии в первой половине третьего президентского мандата Луиса Инасиу Лулы да Силвы (Лулы) – с 1 января 2023 г. до конца 2024 г. (раздел 1.1. частично доведен до конца августа 2025 г.), а также оценкам перспектив политического процесса и социально-экономического развития страны в преддверии всеобщих выборов 2026 года.

Приход к власти лидера Партии трудящихся (*Partido dos Trabalhadores, PT*) спустя 12 лет после окончания прошлого правления (2003-2010) ознаменовал начало нового этапа, сопровождающегося сменой приоритетов развития. По ключевым аспектам политика Лулы в период его третьего срока стала продолжением стратегии предыдущих правительств левоцентристов, прерванной правоцентристским президентом М. Темером (2016-2018) и его праворадикальным преемником Ж. Болсонару (2019-2022).

Вместе с тем в условиях Бразилии вторая левая волна происходила в совершенно иных обстоятельствах. Сложившаяся ситуация характеризуется крайней политической поляризацией общества. Главе государства приходится управлять страной при отсутствии парламентского

¹ См.: Потенциал Бразилии и перспективы российско-бразильского сотрудничества. М.: ИЛА РАН, 2004, 72 с.; Бразилия – восходящий центр экономического и политического влияния. М.: ИЛА РАН, 2008, 88 с.; Бразилия – «тропический гигант» на подъеме. М.: ИЛА РАН, 2011, 120 с.; Бразилия: смена приоритетов в новом политическом цикле. М.: ИЛА РАН, 2019, 144 с.

большинства в условиях противостояния губернаторского корпуса, выступлений части населения, поддерживающей оппозиционные силы и экс-президента Ж. Болсонару. Все это неизбежно накладывает отпечаток на принятие решений в сфере внутренней и внешней политики.

В работе подробно рассматривается расстановка ведущих сил и игроков, определяющих современную политическую динамику в стране. Анализируются основные направления экономической политики и структурных реформ. Особое внимание уделено специфике социального развития, где решающую роль играет эффективная государственная политика по борьбе с бедностью и социальным неравенством.

Перед авторами стояла задача определить внутренние резервы и драйверы роста, которые используются сегодня бразильским государством для обеспечения экономического развития страны в новой технологической парадигме, оценить потенциал внешних политических связей и усиление позиций Бразилии в качестве крупного игрока на мировой политической сцене. В работе дается анализ ключевых направлений современного внешнеэкономического курса, включая потенциал развития российско-бразильского торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества.

Основными направлениями внутренней политики Л.И. Лулы да Силвы являются социальная поддержка населения, усиление роли государства в модернизации экономики и стимулировании роста, повышение эффективности госуправления, улучшение бизнес-среды и создание условий для привлечения частных инвестиций в стратегические отрасли экономики. Успехом правительства стало проведение реформы налогово-бюджетной системы, направленной на достижение большей справедливости при налогообложении доходов бразильцев, облегчение

налоговой нагрузки на бизнес, обеспечение финансовой устойчивости государства. Новым важным направлением стала экологическая повестка, в том числе борьба с изменением климата и защита лесов Амазонии.

Во внешней политике Лулы отмечается резкое усиление активности, направленной на возвращение позиций на международной арене и утверждение страны в качестве одного из лидеров Глобального Юга. Бразилия нацелена на укрепление репутации стабильного, сильного, нейтрального и надежного государства, являющегося мостом между развивающимися и развитыми странами.

Страна занимает взвешенную позицию в отношении украинского конфликта и осуждает международные санкции против России. Бразилия не оказывает военной поддержки сторонам конфликта, традиционно отдавая предпочтение политике мирного урегулирования. С приходом Л.И. Лулы да Силвы сотрудничество между двумя странами вступило в новый этап стратегического партнерства, который характеризуется ростом товарооборота, увеличением объема российских инвестиций, адаптацией к изменившимся глобальным условиям, включая использование новых механизмов трансграничных платежей и организации логистики.

1. Политический ландшафт

1.1. Политический процесс

Победа на президентских выборах 2022 г. Луиса Инасиу Лулы да Силвы ознаменовала собой не только его возвращение в политику после драматичного периода «правого поворота» (2016-2022), начавшегося после импичмента Дилмы Руссефф, но и новый этап современной истории Бразилии, а именно – этап второй левой волны. Этот феномен, характерный для целого ряда латиноамериканских стран (Перу, Чили, Колумбия и др.), в Бразилии проявился с особой конфронтационностью. Во многом определяющую роль, ознаменовавшую победные для Лулы итоги голосования, сыграла историческая память маргинализированных и пауперизированных слоев, поднявшихся со дна общества и пересекших нижнюю границу среднего класса при первых двух президентских мандатах Лулы (2003-2010), а затем вновь вернувшихся в бедность при правых правительствах. Сама фигура Лулы, вновь появившегося на политическом небосклоне после тюремного заключения, а после снятия с него обвинений активно включившегося, начиная с 2021 г., в предвыборную кампанию, внушала им надежду на возвращение успешной политики социального реформирования. Именно эта политика в свое время кардинально изменила социальный имидж Бразилии.

Вместе с тем бразильский вариант второй левой волны развернулся в совершенно иных условиях. Резко изменилась внутренняя и внешняя ситуация. Внешнеэкономический фон характеризовался завершением периода высокой конъюнктуры для бразильского экспорта, что позволяло правительству Лулы на базе рекордных валютных поступлений и иностранных инвестиций проводить успешную социальную политику.

Внутриполитический ландшафт был отмечен крайней поляризацией и радикализацией политической жизни. Это контрастно проявилось в результатах голосования на президентских выборах 2022 г.: разница между победившим левоцентристом Лулой и противостоявшим ему тогдашним президентом правопопулистской ориентации Жаиром Болсонару составила всего лишь 1,8%. Это свидетельствовало о расколе социума на две почти равные части, о формировании феномена «разделенного общества». В этих условиях стало ясно, что Луле управление будет даваться труднее, чем завоевание электоральной победы.

Болсонару, проиграв выборы и будучи лишенным политических прав сроком на восемь лет (вплоть до 2030 г.), потерял право выдвигать свою кандидатуру на выборах любого уровня – от муниципальных до президентских (в том числе на выборах 2026 г.). Тем не менее «болсонаризм» и олицетворяемое им правое течение никуда не исчезли: они не только остались в политическом пространстве, но и проявляли немалую активность.

Следует признать: Болсонару пользовался поддержкой немалого числа социальных слоев, состоятельных групп населения, а также части военных (часто не высказывавших открыто своих предпочтений), конфессий евангелистов. Его поддерживала и часть так называемых «народных слоев» – традиционной опоры Лулы. Они отдали предпочтение бывшему президенту за его политику во времена пандемии *COVID-19*, когда он, вопреки принятым во всем мире и в Бразилии государственным установкам на прекращение трудовой деятельности, разрешал беднякам продолжать работать в нарушение установленных международных антиковидных правил.

В 2023 г. Болсонару активно ездил по стране, собирал многолюдные митинги, резко критиковал Лулу, предрекая ему провалы во внутренней политике. Экс-президент, вопреки ожиданиям его пассивного поведения, превратился

в «знамя правых» и в их подлинного лидера. Он развил большую активность на площадке подготовки к муниципальным выборам октября 2024 года. Сам он избираться не мог, но, используя свое влияние, имел возможность способствовать избранию своих ставленников. Болсонаристы выдвигали и новых лидеров, и новые лозунги. «Новые правые», хотя и являются в своем большинстве выдвиженцами Болсонару, вместе с тем стремятся смягчить радикализм политического поведения своего кумира.

На фоне данной парадоксальной особенности политического ландшафта Бразилии одной из основных тенденций политического процесса в первую половину третьего мандата Лулы (начало мандата – 1 января 2023 г.) стали два практически одновременно разворачивавшихся тренда. С одной стороны, противоборство с активизировавшимися болсонаристами, а с другой – проведение социально-экономических реформ, выполнение предвыборных обещаний.

Реализация предвыборных обещаний

Начало правления Лулы было ознаменовано шагами, направленными на ликвидацию «наследия» Болсонару (подобно тому, как последний, придя к власти в 2019 г., разом отменил все декреты и реформы Лулы, а его ключевую социальную программу *Bolsa Família* выхолостил, сократив ее объем, и переименовал, чтобы в памяти населения не осталось ни малейшего упоминания о «временах Лулы»). Из органов власти были уволены назначенцы Болсонару, включая военных, ликвидированы так называемые «военно-гражданские школы», которые Болсонару считал одним из главных своих достижений. Реорганизовано практически разрушенное при Болсонару министерство здравоохранения и воссоздано ликвидированное им (невзирая на поднявшуюся в тот момент волну возмущения творческой интеллигенции) министерство культуры. Лозунгом третьего мандата Лулы стало «Единение и реконструкция страны».

В целом за первый год своего нового мандата (2023) Лула издал 487 декретов, 101 из которых был направлен на восстановление «разрушенной при Болсонару», как констатировали левые, системы государственного управления. Цель – создать лояльный слой госбюрократии, нацеленный на проведение в жизнь социального реформирования и налаживание каналов коммуникации с гражданским обществом.

Данные декреты не нуждались в одобрении парламентом и имели шанс быстрой реализации. Речь шла о 15 новых федеральных программах и о 25 актах, направленных на модернизацию уже имевшихся проектов (например, «народные аптеки»). Помимо этого, 40 декретов были ориентированы на воссоздание системы «народного участия» – также важнейшего маркера предыдущего президентства Лулы. Эти цифры контрастировали с началом мандата Болсонару в 2019 г., когда были приняты всего шесть новых и модернизированы всего три прежние программы.

В первую половину третьего мандата Луле во многом удалось претворить в жизнь свои основные предвыборные обещания. Вступив в предвыборную гонку, он с горечью говорил о том, что социальный переворот периода его предыдущего президентства оказался перечеркнут правителями правого толка. Реформы были свернуты, указы отменены, бедняки снова вернулись в бедность. Поэтому главными пунктами его предвыборной программы стали обещания «реанимировать прежнее президентство»: вернуть успешные социальные программы того времени, накормить голодных, дать крышу над головой бездомным.

Вот почему приоритетной задачей Лулы, которую он начал исполнять 1 января 2023 г., в первый же день своего третьего президентства, стало подписание декретов о возвращении и расширении ключевых социальных программ: *Bolsa Familia* («Семейные пособия» – субсидирование беднейших семей) и *Minha casa, minha vida* («Мой дом, моя

жизнь» – бесплатное либо дешевое жилье). Реализацию обеих программ продолжала и преемница Лулы на президентском посту Дилма Руссефф (2011-2016). Вновь запущена программа «Больше врачей» (*Mais Médicos*), также действовавшая в период президентства Дилмы. Заработала и новая программа *Desenrola* («Разверни свое дело»), охватившая 70 млн чел. и нацеленная на рефинансирование задолженности неплательщиков с низким доходом, что позволяло им вновь получать кредиты (широкая программа микрокредитования также была одной из основ прежнего социального реформирования и позволила, наряду с *Bolsa Família*, создать «новый средний класс»). Одной из главных стала санкционированная лично Лулой и направленная на преодоление социального неравенства программа ежемесячных стипендий для учеников государственных школ (*Pé-de-Meia*) с целью дать возможность малообеспеченной молодежи из 15 беднейших муниципалитетов пяти штатов закончить среднее образование (подробнее в разделе 2.3).

Принята и заработала новая Программа ускорения экономического роста (*Programa da Aceleração do Crescimento, Novo PAC*) – ключевая в период второго мандата Лулы. Она нацелена на финансирование крупных инфраструктурных проектов, имеющих выраженную социальную направленность. Многие из них реализуются в рамках государственно-частного партнерства (ГЧП) (подробнее в разделе 2.2).

В рамках проведения социальной политики поднят порог минимальной зарплаты – до уровня выше инфляции. Значительно повышены зарплаты беднейших слоев. Существенно сокращена безработица, увеличилось количество рабочих мест и, соответственно, занятость, в том числе в частном секторе. Вырос средний доход на душу населения и его покупательная способность, удалось добиться снижения цен на продовольствие, зафиксирован рост потребительского рынка. Число бедствующих и голодающих снизилось с пе-

чально знаменитых 33 млн человек в I квартале 2022 г. (при Болсонару) до 20 млн человек в IV квартале 2023 года¹. Эти существенные достижения не отменяли, однако, сохранявшиеся значительные социальные диспропорции, рост числа работников неформального и теневого секторов.

В дальнейшем был принят ряд мер, которые рассматриваются в Бразилии как основополагающие на пути дальнейшего продвижения страны. Среди них: налоговая реформа (крупнейшее событие в этой сфере со времен становления демократического режима в 1985 г.) и не менее кардинальное – утвержденный в августе 2023 г. комплекс мер по обеспечению сбалансированности госбюджета. Рост расходов был ограничен ростом доходов и динамикой госдолга. Сюда следует добавить возвращение программы «План Сафра», названного Лулой «крупнейшим в истории страны планом финансирования аграрного сектора»².

Деятельность Лулы на старте реформ получила одобрение общества: в августе 2023 г. его рейтинг составлял рекордные 60%. Правда, в январе 2024 г. он опустился до 40%. Эти индексы свидетельствовали о том самом расколе общества, эхо которого проникало во все области политической жизни, начиная с бунта болсонаристов 8 января 2023 г. и заканчивая трудностями управляемости, ярко проявившимися с самого начала мандата.

¹ Evolução da Segurança Alimentar e Nutricional no Brasil: Indicadores macroeconômicos, preços de alimentos e perspectivas futuras (11.03.2024). URL: <https://ifz.org.br/evolucao-da-seguranca-alimentar-e-nutricional-no-brasil-indicadores-macroeconomicos-precos-de-alimentos-e-perspectivas-futuras/>

² Lula lista feitos do governo, reafirma compromisso fiscal e diz que Brasil estava 'em ruínas' (29.07.2024). URL: <https://www.estadao.com.br/economia/lula-lista-feitos-do-governo-reafirma-compromisso-fiscal-e-diz-que-brasil-estava-em-ruinas/>

Роль болсонаристов

Шоковый эффект в бразильском обществе имел произошедший через неделю после инаугурации Лулы мятеж сторонников Болсонару (8 января 2023 г.), пытавшихся (по примеру вдохновленной Д. Трампом попытки захвата здания Конгресса США 6 января 2021 г.) оккупировать правительственные здания «трех властей» (исполнительной, законодательной и судебной), располагающиеся на одноименной площади в столице страны. Болсонаристы требовали отставки только что вступившего в должность законно избранного президента. Эта акция была квалифицирована Лулой и его соратниками как попытка госпереворота и вариант подрыва демократического режима. Продемонстрировав влияние болсонаризма, «штурм 8 января» свидетельствовал о том, что сама по себе победа на выборах левого кандидата, сколь бы значима она ни была, не могла устранить глубинные причины существования «разделенного общества».

В целях ликвидации последствий антиправительственного заговора, к которому Лула отнесся со всей серьезностью, обоснованно осознавая реальную угрозу со стороны экс-президента и массы его приверженцев, властями была предпринята масштабная полицейская операция «Оскорбленная Родина» по розыску участников мятежа и их сторонников. Было арестовано более двух тысяч человек, из которых 1400 были сразу изобличены как реальные путчисты. Открыто 1345 процессуальных дел. За 2023-2024 гг. 898 обвиняемых были подвергнуты уголовному преследованию, 371 был осужден Верховным судом³.

³ Supremo condenou 371 por atos golpistas do 8 de janeiro; 61 estão foragidos (08.01.2025). URL: <https://www.estadao.com.br/politica/blog-do-fausto-macedo/balanco-8-janeiro-stf-condenacoes-acordos/>

Различные политические силы подошли к двухлетию со дня событий 8 января 2023 г. со своих позиций. Лула заявил о твердой решимости властей отстаивать идеалы демократии и о том, что все виновные в путче «заплатят за свои преступления» и обязательно понесут наказание⁴. Президент предложил сделать 8 января официальным «Днем защиты демократии». В свою очередь, болсонаристы выдвинули идею учредить «День патриота» и использовали дату для возобновления требований амнистии осужденных. Высшие военачальники проявили неудовольствие церемонией по случаю второй годовщины событий и, отражая сильное влияние болсонаризма в армии, заявили о необходимости «прекратить наступление на военных» и «перевернуть эту страницу». Данный факт показал, что ни о каком «единении» пока нет и речи: общество продолжает оставаться разделенным. Необходимо отметить, что в середине 2025 г. в нижней палате парламента развернулся сбор голосов за амнистию.

Одновременно с вышеуказанными действиями Федеральной полиции судебные органы в рамках операции «Время правды», предназначенной специально для поиска доказательств участия бывшего президента в подготовке и осуществлении мятежа, близко подошли к потенциальной возможности ареста самого Болсонару. Помимо подозрений в организации им выступления против правительства, следствие предъявило ему целый ряд обвинений: попытку присвоить драгоценности стоимостью 6,8 млн реалов, подаренные ему королевским домом Саудовской Аравии в ходе его визита в эту страну, фальсификацию справки о вакцинации в период пандемии *COVID-19* (позже это обвинение было

⁴ Lula minimiza ato esvaziado e diz que envolvidos no 8/1 pagarão pelos crimes: ‘Seremos implacáveis’ (08.01.2025). URL: <https://www.estadao.com.br/politica/lula-minimiza-ato-esvaziado-e-diz-que-envolvidos-no-81-pagarao-pelos-crimes-seremos-implacaveis/>

снято за недоказанностью улик), дискредитацию перед лицом иностранных послов в 2021 г. системы электронного голосования, рассматриваемой в Бразилии как одна из основ демократии, использование празднования 200-летия Независимости 7 сентября 2022 г. для собственной предвыборной кампании⁵. У Болсонару был изъят паспорт, ему было запрещено покидать страну.

Но главным стало предъявленное экс-президенту обвинение в организации мятежа. Попытка отмены итогов выборов, чья чистота была подтверждена не только международными наблюдателями, но и самими военными, которых Болсонару обязал вести параллельный подсчет голосов и которые признали легитимность волеизъявления, квалифицируется в Бразилии как антигосударственное деяние. Не говоря уже о том, что в Бразилии даже сама мысль о покушении на представителя судебной ветви власти считается посягательством на саму демократию.

В ноябре 2024 г. был опубликован 884-страничный доклад Федеральной полиции, ставший итогом почти двухлетнего расследования. На основании многочисленных документов в нем было констатировано, что экс-президент был вовлечен в замыслы заговорщиков, которые планировали не только переворот, но и убийство Лулы да Силвы, вице-президента Ж. Алкмина и судьи Верховного суда А. ди Мораиса. 21 ноября следствие в третий раз предъявило Болсонару и еще 36 фигурантам (среди них 10 генералов и один адмирал – бывшие высшие члены правительства) обвинение «в попытке госпереворота, ликвидации демократического правового государства и создании преступной организации». Если эти обвинения

⁵ A corda do STF no pescoço de Bolsonaro no caso das joias e o acerto de contas com os generais (09.07.2024). URL: <https://www.estadao.com.br/politica/marcelo-godoy/a-corda-do-stf-no-pescoco-de-bolsonaro-no-caso-das-joias-e-o-acerto-de-contas-com-os-generais/>

будут окончательно доказаны, Болсонару по совокупности преступлений может грозить до 28 лет тюрьмы и запрет занимать государственные должности в течение 30 лет⁶. И все это – помимо сохраняющегося 8-летнего запрета на участие в выборах любого уровня. Слово оставалось за Генпрокуратурой, которая также обвинила Болсонару в попытке организации госпереворота и передала дело в Верховный суд для финального вердикта. 26 марта 2025 г. коллегия Верховного суда в составе пяти федеральных судей официально признала Болсонару и еще семь членов его ближайшего окружения виновными в попытке госпереворота⁷. Согласно бразильскому законодательству, после предъявления этого обвинения начался собственно судебный процесс, который должен обосновать конкретные сроки тюремного заключения по каждому обвиняемому. Окончательный вердикт ожидается в сентябре 2025 года.

Почти столь же резонансным, как «дело Болсонару», стал арест в декабре 2024 г. генерала У. Брага Нетту – члена «первого эшелона» кабинета Болсонару (руководитель президентской администрации, впоследствии министр обороны) и его ближайшего сподвижника (выдвинутого Болсонару в качестве своего вице-президента на выборах 2022 г.). Этот арест расценивался судебными властями как самый важный в «деле о госперевороте». По версии следствия, мощь сформулированной в обвинительном заключении доказательной базы, опирающейся на сотни документов и насчитывающей тысячи страниц, свидетельствовала о

⁶ La intentona golpista de Bolsonaro, un nostálgico de la dictadura de Brasil, paso a paso. El País. Madrid, 23.11.2024. URL: <https://elpais.com/america/2024-11-23/la-intentona-golpista-de-bolsonaro-un-nostalgico-de-la-dictadura-de-brasil-paso-a-paso.html>

⁷ Bolsonaro vira réu por tentativa de golpe de Estado com unanimidade dos votos na 1ª Turma do STF (26.03.2025). URL: <https://investidor10.com.br/noticias/stf-decide-por-tornar-bolsonaro-reu-no-caso-de-tentativa-de-golpe-de-estado-111838/>

неотвратимости наказания генерала, вердикт по которому и был вынесен Верховным судом 26 марта 2025 года.

Вторым после событий 8 января 2023 г. потрясением для властей стала грандиозная манифестация болсонаристов 25 февраля 2024 г. на главном проспекте Сан-Паулу. В ней участвовали, по разным оценкам, от 185 тыс. до 750 тыс. человек. Болсонару потребовал амнистировать участников антиправительственного мятежа и отрицал свое руководство его подготовкой. Экзальтированные толпы сторонников приветствовали своего кумира скандированием лозунгов, означавших его мифологизацию как «спасителя отечества».

Следующей акцией подобного рода, направленной на укрепление массовой поддержки, стала манифестация 21 апреля 2024 г. на пляже Кобакабана в Рио-де-Жанейро, собравшая около 33 тыс. человек. Похожая акция 7 сентября 2024 г., в день национального праздника, собрала 45,4 тыс. чел., 4 тыс. чел. – акция 6 апреля 2025 года.

Факт популярности и силы Болсонару и болсонаризма не мог отрицать ни один бразильский политик. Выход болсонаристов на улицы, использование ими образа гонимых и преследуемых судебными органами, массовое участие народа в их акциях – все это способствовало наращиванию политического капитала болсонаризма и дополнительной аргументации того, что «правый популизм жив»⁸. Данный политический капитал был использован позже – на муниципальных выборах октября 2024 г., но дело шло еще дальше – к президентским выборам 2026 г. Болсонару выглядел в глазах своих сторонников и последователей «не просто как человек, а как лидер движения», как основополагающая политическая фигура в деле объединения оппозиции. Заговорили о приходе эры «пост-Болсонару».

⁸ Direita populista está viva (01.03.2024). URL: <https://www.estadao.com.br/economia/fernando-dantas/direita-populista-esta-viva/>

Вместе с тем наблюдается альтернативная тенденция. Хотя правые объединялись вокруг Болсонару в стремлении использовать его политическое наследие и электоральный потенциал «мифологического героя», тем не менее, его соратники в лице губернаторов отходили от радикализма экс-президента, представляли более взвешенный политический проект с целью расширить собственную электоральную базу, отмежеваться от «крайне правых», показать свой демократический характер.

Показательный пример в этом плане – губернатор штата Сан-Паулу Тарсизиу ди Фрейтас, на которого все больше делает ставку правый лагерь в плане его выдвижения кандидатом в президенты в 2026 году. Он является верным сторонником экс-президента, но, искусно лавируя между противоборствующими сторонами, сумел установить конструктивный диалог с Лулой, поддержал – вопреки настояниям Болсонару – проведенную кабинетом Лулы налоговую реформу.

Конфликт ветвей власти

Другая важнейшая черта современного политического процесса в Бразилии – нарастание конфликтности, проявившееся в трудностях управляемости, и, прежде всего, в конфликте ветвей власти.

Росту конфликтности способствовали и подвижки в позициях самого Лулы, в которых обнаружился зримый левый крен: опора на представителей склонного к радикальным шагам крыла Партии трудящихся (*PT*) в ущерб умеренному крылу, избыточное предпочтение членам *PT* при назначении на ключевые должности в правительстве. Это не согласовывалось с договоренностями с правоцентристскими партиями о привлечении их кандидатов на министерские посты.

Лула зачастую воспринимал свою социальную политику как курс, поддерживаемый большинством населения, что действительно имело место во времена его первого

президентства, но не соответствовало новым реалиям, когда половина электората перестала соглашаться с высокими социальными расходами.

Можно сослаться и на стремление Лулы значительно расширить присутствие государства в экономике и придать ему лидирующую роль в процессе развития. Данная линия, логичная с точки зрения политической философии «лулизма», подвергалась резкой критике со стороны финансово-экономических кругов. Подобное позиционирование приводило, по мнению аналитиков, к разногласиям и раздорам в правительстве, *PT*, да и среди союзных партий, озабоченных результатами развития в период третьего мандата. Этот «крен» рассматривали и как продолжение политики гипертрофированного вмешательства государства в экономику, практиковавшейся Дилмой Руссефф и приведшей в конечном счете, по мнению большинства экспертного сообщества, к ее импичменту.

Подобные новации политического поведения Лулы создавали немалые препятствия для достижения управляемости, препятствовали договоренностям в нижней палате конгресса, на которых и держится консенсус в принятии президентских законопроектов.

Луле, как президенту, противостояли и губернаторы (только четверо из 27 принадлежат к *PT*), и законодательная власть в лице обеих палат конгресса, где у него меньшинство. Спикеры нижней палаты в 2023-2024 гг. Артур Лира и верхней – Родригу Пашеку также принадлежали к правоориентированным партиям (*Progressistas*, *PP* и *Partido Social Democrático*, *PSD*, соответственно). Это означало, что без создания широких коалиций исполнительная власть не может провести в парламенте ни одного законопроекта или решения. Осознавая это, Лула, опытный политический модератор, еще до официального вступления в должность добился создания проправительственного альянса в

конгрессе. Но и на президентском посту эту деятельность ему приходилось возобновлять по каждому новому законопроекту.

Главной парламентской заботой Лулы стало налаживание отношений с правыми и правоцентристскими фракциями – с так называемым *Centrão* («Большим центром»), негласным и неформализованным альянсом, включающим в себя представителей 13 партий данной направленности, которые противостоят правительству и одновременно соперничают друг с другом в конкуренции за перераспределение между депутатами бюджетных ресурсов, ведя борьбу за места в кабинете и за должности в госаппарате.

В 2023 г., даже при наличии меньшинства в нижней палате, Лула сумел наладить отношения с А. Лирой, который негласно руководил *Centrão*, инкорпорировать правоцентристские партии в проправительственный альянс, расширив партийную коалицию правительства до 16 партий. На стороне кабинета были 358 из 513 депутатов при наличии у левых всего 122 мест по итогам выборов 2022 года. Тем самым такая традиционная черта политической системы и государственного управления Бразилии, как «коалиционное президентство» – совмещение сильной президентской власти и норм парламентской республики – была использована Лулой в максимальной степени.

Партийная база, на которую могло опереться правительство в нижней палате, ставшая самой большой за время существования «коалиционного президентства», строилась не на идеологической, а на прагматичной основе временного альянса *Centrão* с правительством для своего политического выживания и достижения собственных целей. В 2024 г. отмечалась также активизация судебной власти. Она выступала в союзе с правительством (Верхов-

ный суд пополнился назначенцами Лулы) и нередко входила в противоречие с законодателями.

Вместе с тем успешное политическое маневрирование Лулы было не в состоянии завуалировать конфликтный характер взаимодействия ветвей власти. Лула неоднократно оказывался в прямом смысле слова «заложником *Centrão*», с которым ему приходилось вступать не просто в переговоры, а в отношения политического торга. В обмен на лояльность *Centrão* при голосовании нужных законопроектов Лула раздавал его представителям должности, в их интересах принимались поправки к законам, выделялись ресурсы для их проектов в избирательных округах. Тем самым первая половина третьего президентства Лулы свидетельствовала о продолжении практик, характерных для традиционной бразильской политики независимо от политической ориентации главы государства.

Вместе с тем аппетиты *Centrão* простираются намного дальше финансовых ресурсов и дележа министерских портфелей, а также претензий на руководство нижней палатой и Сенатом (выборы новых спикеров обеих палат конгресса состоялись в феврале 2025 г.). В апреле 2025 г. две основные партии *Centrão* – *PP* и Союз Бразилия (*União Brasil*) образовали новую коалицию («партийную федерацию») Прогрессистский союз (*União Progressista*) с самыми крупными фракциями в нижней палате и Сенате (107 и 14 мест соответственно); представители этих партий возглавляют четыре министерства в кабинете Лулы. Своей целью федерация провозгласила модернизацию государства, предполагающую совершенствование управляемости и функционирования ветвей власти⁹. Это означает, что

⁹ Com bolsonaristas e sem petistas, União e PP anunciam federação, que terá maior bancada no Congresso (29.04.2025). URL: <https://www.estadao.com.br/politica/com-bolsonaristas-e-sem-petistas-uniao-e-pp-anunciam-federacao-que-tera-maior-bancada-no-congresso/>

Centrão демонстрирует новые претензии, подчеркивая свою готовность к активному участию в политике. При расширении обозначенной ипостаси *Centrão* политический ландшафт Бразилии может принять совершенно новые очертания.

Современная политическая ситуация в Бразилии подтверждает общую региональную тенденцию и свидетельствует о том, что в обстановке политической турбулентности и нестабильности феномен «разделенного общества» будет иметь тенденцию к углублению.

Результаты муниципальных выборов

6 октября 2024 г. состоялся первый тур муниципальных выборов, на которых избираются мэры городов и сельских муниципий (всего насчитывается 5569 муниципий, в том числе столицы 26 штатов). Местные выборы, всегда проводимые в середине президентского мандата, традиционно считаются площадкой для демонстрации общественного мнения и выявления позиции общества по отношению к проводимой властями политике. Выборы 2024 г. в полной мере показали значительное усиление влияния правых и правоцентристских партий, которые уверенно лидировали в городах с населением более 200 тыс. чел. при значительном отставании правящей *PT*. Представители партий центра будут руководить городами, в которых проживает 52% населения, правые – городами с 36% населения, а левые – с 12%¹⁰.

Болсонаристы и представители партий правого центра победили в большинстве крупных городов. *PT* не выдвинула собственных кандидатов в большинстве столиц штатов, предпочитая поддерживать представителей других левых

¹⁰ Brasil é de esquerda, direita ou centro? Veja mapa político após eleições (28.10.2024). URL: <https://www.estadao.com.br/politica/brasil-e-de-esquerda-direita-ou-centro-veja-mapa-politico-apos-eleicoes-2024/>

партий, либо даже – ситуативно – правоцентристов при их потенциальном электоральном преимуществе. *PT* завоевала кресло мэра лишь в 6 городах с населением более 200 тыс. чел., тогда как в 2000 г. таких городов было 22. *PT* потеряла связь с важными сегментами городского населения – евангелистами, жителями городских окраин и молодежью. Начиная с 2025 г., левые силы будут руководить всего лишь 9,7% городов с населением более 200 тыс. чел., это – наихудший результат за четверть века¹¹.

Наиболее острая борьба разгорелась в крупнейшем городе, во многом определяющем настроения страны, – Сан-Паулу, где в борьбе за пост мэра проявилось уже привычное противостояние правых и левых: действующего мэра болсонариста Р. Нуниса и левого политика Г. Боулоса (от партии «Социализм и свобода», *PSOL*), которого поддерживал Лула. В это противостояние неожиданно ворвался правый популист П. Марсал, прежде не известный в политических кругах, но ставший лидером общественного мнения в соцсетях и проводивший агрессивную избирательную кампанию. Итоги тура продемонстрировали напряженное противостояние, разница в результатах составляла сотые доли процента: 29,48% у Нуниса, 29,07% у Боулоса и 28,14% у Марсала¹². Хотя последний выбыл из дальнейшей борьбы, он заявил о своих президентских амбициях на выборах 2026 года¹³ (однако в 2025 г. он был лишен

¹¹ Desempenho da esquerda nos maiores colégios eleitorais do Brasil é o pior desde 2000 (31.10.2024). URL: <https://www.estadao.com.br/politica/desempenho-da-esquerda-nos-maiores-colegios-eleitorais-do-brasil-e-o-pior-desde-2000/>

¹² Nunes e Boulos disputam segundo turno em São Paulo após superar valeduto de Pablo Marçal (07.10.2024). URL: <https://www.estadao.com.br/politica/nunes-e-boulos-disputam-segundo-turno-em-sao-paulo-apos-superar-vale-tudo-de-pablo-marcal/>

¹³ Marçal diz que ‘2026 é daqui a algumas semanas’ e apoiadores rezam e choram na Paulista após derrota (07.10.2024). URL: <https://www.estadao.com.br/politica/marcal-diz-que-2026-e-daqui-a-algumas-semanas-e-apoiadores-rezam-e-choram-na-paulista-apos-derrota/>

политических прав на восемь лет за ненадлежащее поведение в ходе местных выборов).

Результаты второго тура свидетельствовали о непрекращающемся политическом расколе бразильского общества: победа Нуниса с убедительным перевесом (59,35% против 40,65%), наряду с общим балансом результатов по стране, продемонстрировала генеральный тренд муниципальных выборов – разительное преимущество правоцентристских политиков и почти повсеместное отступление левых.

Предвыборный год и вызовы предстоящей электоральной кампании

Третий мандат Лулы четко подразделен в политическом поле Бразилии на два периода. Первая половина мандата – 2023-2024 годы. Двум следующим годам уделяют особое внимание: 2025 г. официально называют предвыборным, а 2026 г. – выборным. В предстоящий период стране предрекают столкновения с серьезными вызовами. Оправдываются оценки бразильских экспертов о сложности 2025 года. Существенно изменился внутренний политический ландшафт: появились новые игроки, значительно окреп болсонаризм как идейно-политическое течение и правый лагерь в целом. Лула столкнулся с усилением напряженности во взаимодействии ветвей власти. Дает о себе знать и такое негативное наследие, как рост насилия и оргпреступности, не увенчавшиеся успешным решением такие проблемы, как инфляция, предотвращение обезлесивания Амазонии, учреждение «климатической ветви власти» (*Autoridade Climática*), ревизия трудового законодательства. Не выполнено обещание покончить с «секретным бюджетом». Претерпел радикальные изменения

и геополитический фон. К внутренним экономическим трудностям, принуждавшим к урезанию социальных программ, которое наталкивалось на резкое неприятие президента, добавились внешние, связанные с экономической политикой президента США Д. Трампа, прежде всего в результате введения высоких тарифов на импорт из Бразилии.

Хотя в первой половине мандата Лулы не было уверенности в том, как сложится предэлекторальная обстановка 2026 г. и пойдет ли сам Лула на выборы, вторая половина его мандата разворачивается под знаком его переизбрания. Именно на этот сценарий ориентирована работа властей.

Главная миссия Лулы в 2025 г. – реализовать приоритетные проекты в экономической и социальной областях, в сфере общественной безопасности с целью улучшить имидж правления *PT* и, соответственно, проложить дорогу к очередным президентским выборам. Другая важнейшая задача – реформатирование работы с парламентом. Seriously затрудняет прохождение правительственных законопроектов то, что конгресс фрагментирован и поляризован. Усиливается конфликт интересов между соперничающими партиями, нарастает сопротивление окрепшей оппозиции.

В период транзита власти и в начале мандата договоренности Лулы с партиями из союзной базы (прежде всего раздача министерских портфелей) имели целью обеспечить поддержку правительства в конгрессе. В 2023-2024 гг. Луле удалось, хотя и с большим трудом, путем интенсивных переговоров и значительных уступок партиям *Centrão*, провести необходимые меры. Но в предвыборном 2025 г. он столкнулся с новым вызовом – необходимостью перенастроить пакт с теми центристскими и правыми партиями, которые ранее его поддержали, но стали

оппозиционными, не входят в союзную правительству базу и не выступают за переизбрание Лулы, хотя и получили в свое управление ключевые министерства с солидными бюджетами¹⁴.

Помимо этого, целью кабинета становится расширение представительства *PT* в Сенате и сдерживание фракции болсонаристов. В ходе избрания в июле 2025 г. нового лидера *PT* Эдинью Силвы был обновлен стратегический курс партии в преддверии выборов 2026 года. Прежний лидер партии Глейзи Хоффман назначена министром по институциональным связям, что, по мысли Лулы, должно укрепить «политическую артикуляцию» правительства с парламентской оппозицией.

Какова же проекция политических интенций Лулы в предвыборный 2025 год?

В ноябре 2024 г. соцопросы зафиксировали значительное падение рейтинга президента и рост предпочтений, отдаваемых Болсонару, даже в его статусе лишенного политических прав и находившегося под бременем нескольких тяжелых обвинений, включая попытку госпереворота. Так, Болсонару был назван вторым после Лулы политиком в стране¹⁵. В декабре 2024 г. рейтинг Лулы выправился и составил

¹⁴ Governo Lula prioriza projetos econômicos e sociais em 2025 mirando eleições de 2026; veja apostas (02.01.2025). URL: <https://www.estadao.com.br/politica/governo-lula-prioriza-projetos-economicos-e-sociais-em-2025-mirando-eleicoes-de-2026-veja-apostas/>; Lula inicia segunda metade do mandato no modo reeleição e tenta repactuar aliança com centro-direita (01.01.2025). URL: <https://www.estadao.com.br/politica/vera-rosa/lula-inicia-segunda-metade-do-mandato-no-modo-reeleicao-e-tenta-repactuar-alianca-com-centro-direita/>; Planalto busca na oposição votos para garantir aprovação de projetos do governo Lula na Câmara (07.01.2025). URL: <https://www.estadao.com.br/politica/planalto-busca-na-oposicao-votos-para-garantir-aprovacao-de-projetos-do-governo-lula-na-camara/>

¹⁵ Bolsonaro lidera pesquisa mesmo inequívoco e com 3 indiciamentos e vê aliados diretos em boa posição (27.11.2024). URL: <https://www.estadao.com>.

52% при 47% не одобрявших его деятельность, что вновь продемонстрировало поляризацию. Наивысший уровень поддержки показали Северо-Восток, работники с зарплатой менее двух минимальных и избиратели со средним образованием. Отвергали же Лулу состоятельные граждане (уровень оплаты труда свыше 5 минимальных зарплат), с высшим образованием, а также евангелисты. Именно эти слои оставались приверженцами болсонаризма. В самом богатом и развитом штате страны Сан-Паулу градус отвержения кандидатуры Лулы достиг 55% при поддержке 43%¹⁶.

В феврале 2025 г. рейтинг Лулы резко упал, достигнув критической отметки в 24% – нижней точки за все три мандата его президентства. В апреле 56% опрошенных считали, что страна движется в неправильном направлении. Тревогу соратников Лулы вызвало и падение его рейтинга на Северо-Востоке страны – в традиционном оплоте Лулы и *PT*¹⁷. Данные опросов, строивших гипотетические сценарии выборов 2026 г., были, однако, весьма противоречивыми. С одной стороны, они зафиксировали нежелание 52% избирателей его повторного выдвижения, и вырисовывались надежды на обновление политики. Но, с другой стороны, если бы выборы состоялись на данный момент, делался

br/politica/bolsonaro-lidera-pesquisa-mesmo-inelegivel-e-com-3-indiciamentos-e-ve-aliados-diretos-em-boa-posicao/

¹⁶ Pesquisa Quaest: Governo Lula termina 2024 com 52% de aprovação e 47% de desaprovação (11.12.2024). URL: <https://www.estadao.com.br/politica/pesquisa-quaest-avaliacao-governo-lula-final-2024-aprovacao-desaprovacao-comparacao-jair-bolsonaro-nprp/>

¹⁷ Aprovação de Lula volta a cair e é a pior desde o início do governo, diz pesquisa Genial/Quaest (02.04.2025). URL: <https://www.estadao.com.br/politica/aprovacao-lula-cai-atinge-pior-indice-desde-inicio-governo-pesquisa-genialquaest-nprp/>

вывод о вероятном выигрыше Лулы в соперничестве с любым представителем болсонаристов¹⁸.

2025 год поставил амбициозные задачи перед обоими наиболее популярными политиками Бразилии. Для Лулы это – сохранение политического лидерства и закрепление шансов на переизбрание (если предпочтения электората, расстановка сил и состояние здоровья позволят ему баллотироваться вновь). Для этого потребуются немалое: стабилизировать экономику, обуздать инфляцию, победить оргпреступность. Цель же Болсонару, который все же рассчитывал на выдвижение своей кандидатуры, – отмена статуса «неизбираемого», а в случае неуспеха – получение шанса оказать решающее влияние на выбор кандидата, который будет противостоять *PT*.

В окружении Болсонару разыгрывали сценарий повторения ситуации президентских выборов 2018 г., когда в отсутствие Лулы, находившегося в тюремном заключении, его место занял Фернанду Аддад, дошедший до второго тура. Болсонару не исключал, что подобным «повторением» мог бы стать его сын Эдуарду (особенно в ситуации, когда представители правых – в основном губернаторы штатов – не обладают общенациональной известностью и в силу этого имеют мало перспектив на федеральном уровне). Кроме того, Болсонару рассчитывал на поддержку президента США Д. Трампа – своего предполагаемого союзника и образца государственного лидера. Однако вердикт Верховного суда в отношении Болсонару опрокинул эти планы. Эдуарду прервал свою деятельность в качестве депутата нижней палаты и переехал в США с целью организовать правопопулистские силы за рубежом для

¹⁸ Eleições 2026: Lula fica na frente de concorrentes no 2º turno, diz pesquisa Genial/Quaest (03.04.2025). URL: <https://www.estadao.com.br/politica/eleicoes-2026-lula-lidera-segundo-turno-contra-todos-os-concorrentes-diz-pesquisa-genialquaest-nprp/>

борьбы «за дело своего отца». В Бразилии против него открыто дело за дискредитацию органов государственной власти. В этих условиях правый лагерь делает ставку на единственного, как он считает, кандидата, способного в отсутствие на выборах Болсонару составить конкуренцию Луле. Речь о популярном губернаторе штата Сан-Паулу Тарсизиу ди Фрейтасе.

Возникали и иные кандидатуры. Среди них набирающая популярность в женском электорате и среди евангелистов жена Болсонару Мишель, а также губернаторы ряда штатов: Минас-Жерайс – Ромеу Зема, Параны – Ратинью Жуниор, Гойаса – Роналду Кайаду. Одновременно правые заявляли о том, что воспримут в качестве участника президентской гонки любого политика, на которого укажет Болсонару. Вместе с тем на левом фланге фигуры, равнозначной Луле или способной его заменить, не появилось.

В июле-августе 2025 г. политическая ситуация изменилась в связи с требованием Д. Трампа прекратить судебное преследование Болсонару и введением им 50-процентных тарифов на ряд бразильских товаров. В ответ последовал решительный отпор Лулы, заявившего о недопустимости нарушать суверенитет страны и независимость ее судебных властей. Помимо этого, Лула многократно активизировал свое участие в политическом процессе введением новых социальных программ, направленных на укрепление своей традиционной социальной базы в лице беднейших слоев и ее расширение за счет среднего класса и населения городской периферии¹⁹. Заметно возросшее присутствие Лулы в общественном пространстве, его высказывания о своей хорошей

¹⁹ Lula acelera pacote social e mira classe média e periferia para tentar recuperar apoio até a eleição (10.08.2025). URL: <https://www.estadao.com.br/politica/lula-acelera-pacote-social-e-mira-classe-media-e-periferia-para-tentar-recuperar-apoio-ate-a-eleicao/>

физической форме и о возможном «четвертом президентском мандате»²⁰ недвусмысленно указывали на его намерение баллотироваться на предстоящих выборах.

В конце августа рейтинг президента заметно повысился²¹, и прогнозные сценарии предрекали ему победу во втором туре над любым представителем правого лагеря. Остающийся до выборов период внесет окончательную ясность в электоральный процесс.

1.2. Власть и армия: поиск компромиссов

Проблема влияния бразильских военных на политические процессы была и остается весьма чувствительной для бразильского общества. Особенно остро она проявилась во время правления Ж. Болсонару и, будучи унаследованной от предшественника, потребовала от кабинета нового президента немало усилий по ее амортизации. Проблема отношений с армией стала животрепещущей в первый год мандата Лулы, который начался с активных попыток болсонаристов вовлечь армию в деструктивные политические действия с целью воспрепятствовать избранному президенту принять власть. Есть немало свидетельств того, что большинство военнослужащих не испытывают политических симпатий к левому президенту – факт, который Луле так или иначе приходится учитывать в выстраивании сложных отношений с армией.

Еще до инаугурации Лулы недалеко от казарм были развернуты лагеря болсонаристов не только в столице, но и во многих других городах страны с целью оказания психо-

²⁰ Lula brinca sobre boato de ter sido substituído por clone: ‘Sou o quinto’; veja vídeo (21.08.2025). URL: <https://www.estadao.com.br/politica/lula-brinca-sobre-boato-de-ter-sido-substituido-por-clone-sou-o-quinto-veja-nprp/>

²¹ Lula amplia vantagem sobre rivais da direita em cenários de 2º turno para 2026, diz Genial/Quaest (21.08.2025). URL: <https://www.estadao.com.br/politica/lula-amplia-vantagem-sobre-rivais-da-direita-em-cenarios-de-2-turno-para-2026-diz-genialquaest/>

логического давления на военных. При попытке мятежа 8 января 2023 г. протесты сопровождались открытыми призывами к военным вмешаться в политический процесс, однако армия как институт сохранила свой нейтралитет.

Практически сразу после событий 8 января развернулся комплекс мер по исследованию деталей произошедшего. Лула проявил в этом вопросе осторожность и не поддержал создание Парламентской комиссии по расследованию попытки госпереворота. Мотивация президента состояла в том, чтобы лишний раз не обострять отношения с военными. Президент был сторонником того, что расследование должны вести Федеральная полиция и министерство юстиции.

Лишение на 8 лет политических прав экс-президента Болсонару не вызвало взрыва недовольства военных, но, наоборот, способствовало эрозии поддержки экс-президента. Так, в марте 2024 г. бывшие командующие сухопутных войск и ВВС дали показания полиции в том, что Болсонару оказывал на них давление инициировать госпереворот и не допустить Лулу к власти после выборов 2022 года.

Понимая, что от военных исходит потенциальная угроза внутривластной стабильности, Партия трудящихся и администрация Лулы предприняли серию законодательных инициатив по деполитизации военных. В марте 2023 г. однопартийцы президента разработали проект поправок в действующую конституцию, которые касались одной из самых полемических статей – статьи 142, которая регламентирует полномочия и компетенции военных. Предлагалось видоизменить следующую формулировку: «на вооруженные силы возлагается миссия защиты Родины, гаранта существования конституционно установленных властей и, по инициативе одной из названных властей, – гаранта законности и порядка». На основании данной статьи военные неоднократно привлекались властями для проведе-

ния так называемых внутренних «операций по обеспечению гарантий законности и порядка» (*GLO*). В ходе этих операций вооруженные силы выполняют охранно-полицейские функции, и им предоставляются расширенные полномочия: проводить аресты и участвовать в разгоне демонстраций. Для внесения изменений в конституцию был организован сбор подписей, однако к концу 2024 г. эта процедура так и не завершилась. Вместе с тем показателен сам факт того, что при Луле данная фундаментальная статья была подвергнута попытке модификации.

Существенным дополнением к операциям *GLO* в Бразилии является практика привлечения военных к обеспечению безопасности крупных международных мероприятий, которая сохранилась и при Луле. В 2024 г. на сопровождение саммита *G20* Бразилия мобилизовала 9 тыс. военных²².

К августу 2023 г. была завершена разработка пакета поправок к конституции, направленных на ограничение политических прав военных. Текст был подготовлен министерством обороны и согласован с командованием трех родов войск, что свидетельствовало о готовности военных принять реформу. Предлагаемые коррективы включали: запрет действующим военным занимать любые административные должности и быть членами политических партий, отказ военным в праве объявлять забастовки и объединяться в профсоюзы.

Предполагалось изменение статьи, где прописаны условия участия активных военных в выборах. Согласно тексту Основного закона, выдвижение их кандидатур возможно только после выхода в отставку. При этом поправки предполагают изменения в сторону увеличения ста-

²² G20: 15 mil PMs e 9 mil militares vão fazer parte do esquema de segurança do evento. O Globo, 14.11.2024. URL: <https://g1.globo.com/rj/rio-de-janeiro/g20/noticia/2024/11/14/g20-esquema-seguranca-evento-anuncio.ghml>

жа, необходимого для перехода в резерв с сохранением денежного довольствия. Если раньше переход в оплачиваемый и временный (на период занятия избираемой гражданской должности) резерв предполагался для военных, отслуживших не менее 10 лет, то теперь граница стажа поднята до 35 лет. В поправке также сохраняется правило: военный может автоматически вернуться на действительную службу, если не будет избран на выборную должность регионального или федерального уровня.

Внесение этих изменений должно было пройти долгий путь утверждения у законодателей и к февралю 2024 г. достигло только первого рассмотрения без голосования в нижней палате конгресса. Здесь инициатива должна быть одобрена не менее чем 308 голосами, а затем в случае принятия передана в конгресс. К концу 2024 г. и данный вопрос повис в воздухе.

По итогам первых двух лет пребывания у власти Луле удалось достичь взаимопонимания с военными кругами и до конца его третьего мандата вряд ли стоит ожидать конфронтации, к которой пытались подтолкнуть протесты в самом начале его правления. Для военных в целом созданы благоприятные условия: министерство обороны с бюджетом в 1,7 млрд долл. является третьим по объему финансирования министерством. Администрация также не отказывается от применения такого инструмента как *GLO*. Он дает возможность военным не засиживаться в казармах и выполнять общественно-политические функции. В ноябре 2023 г. была инициирована, а затем продлена мобилизация вооруженных сил для патрулирования портов и аэропортов Сан-Паулу и Рио-де-Жанейро для обеспечения их безопасности.

Вместе с тем наблюдается некоторое ограничение полномочий вооруженных сил: так, в июле 2023 г. функция контроля над оружием среди гражданского населения была

передана Федеральной полиции. Данное решение принято в рамках закона об ограничении продажи летального оружия гражданским лицам. Подобная практика имела место при президенте Болсонару, который де-юре разрешил беспрепятственное приобретение оружия. В итоге к 2022 г. количество обладателей огнестрельного оружия возросло в Бразилии до 1,5 млн чел., однако правительство Лулы не решилось пойти на жесткие шаги в виде принудительной конфискации. Предусмотрен выкуп огнестрельного оружия у гражданских лиц с параллельным стимулированием его добровольной сдачи.

В условиях пробуксовки реформ по деполитизации вооруженных сил Лула не решился массово сокращать военных на действительной службе. При этом он сохраняет унаследованное от Болсонару широкое представительство военных во власти. В декабре 2023 г. их число на действительной службе в правительственных структурах составляло 2760 штатных единиц²³. Однако военные уже не занимают высоких должных постов в правительстве, как это было при Болсонару (в частности, их нет на постах министров гражданских ведомств). Кроме того, произошло возвращение к традиции, когда пост министра обороны занимает гражданское лицо. При Луле после четырех генералов-болсонаристов министерство обороны возглавил бывший глава Федеральной счетной палаты, инженер по образованию Жозе Мусиу Монтейру.

В бразильской политике имеет место феномен лоббирования интересов военных. В 2023 г. общая численность представителей вооруженных сил на различных этапах законодательной власти (соответствующие органы штатов и

²³ Lula amplia número de militares no governo após críticas e início tenso marcado pelo 8/1. O Globo, 21.01.2024. URL: <https://oglobo.globo.com/politica/noticia/2024/01/21/lula-amplia-numero-de-militares-no-governo-apos-criticas-e-inicio-tenso-marcado-pelo-81.ghtml>

муниципалитетов) составила 115 человек²⁴. Центральные законодательные органы также не избежали этой проблемы, хотя представительство военных весьма ограничено и не носит массового характера. По итогам выборов 2022 г., доля военных в законодательных органах федерального уровня составляла 2,5%.

В августе 2023 г. была анонсирована новая комплексная программа «ускорения роста» (*Novo PAC*). В ее рамках объем ассигнований на развитие вооруженных сил составил 10,8 млрд долл. до 2033 г. При этом 4,1 млрд долл. планировалось направить на финансирование ВМФ, 3,5 млрд – ВВС, 2,5 млрд – на сухопутные войска. Остальная часть предназначалась на обеспечение нужд генерального штаба²⁵. Акцент сделан не на закупках вооружений, а на развитии военно-промышленного комплекса с целью увеличения доли ВПК в экономике страны.

В настоящее время ВПК составляет около 5% ВВП. В его состав входит 252 предприятия, которые в совокупности генерируют до 2,9 млн прямых и косвенных рабочих мест. Данный сектор выступает в роли работодателя для других отраслей: бразильскими социологами установлено, что создание одного рабочего места в оборонном секторе ведет к появлению трех рабочих мест в других секторах.

К концу 2024 г. экспорт оборонного сектора Бразилии повторил рекорд одиннадцатилетней давности, достигнув 1,65 млрд долл., при этом 40% экспорта приходится на продукцию авиаконцерна *Embraer* (основная статья – легкие штурмовики *Embraer A-29 Super Tucano* и KC-390

²⁴ Lobby militar nos parlamentos fere democracia, alertam especialistas. Agencia Brasil (17.06.2023). URL: <https://agenciabrasil.ebc.com.br/geral/noticia/2023-06/lobby-militar-nos-parlamentos-fere-democracia-alertam-especialistas>

²⁵ Novo PAC destina R\$ 52,8 bilhões para militares. Poder 360, 12.08.2023. URL: <https://www.poder360.com.br/anuncios-do-governo/novo-pac-destina-r-528-bilhoes-para-militares/>

Millenium)²⁶. В настоящее время Бразилия осуществляет военно-технический экспорт на рынки ста стран, а предлагаемая ею продукция в ряде случаев имеет высокотехнологичный профиль: самолеты, суда, радары, безопасные системы связи, а также кибернетические решения для защиты данных и пр. На повестку дня вновь поставлен вопрос о строительстве ядерной подводной лодки (проект, который всячески тормозили США). Кроме того, до окончания мандата Лулы запланировано строительство четырех дизельных подлодок.

В мае 2024 г. на базе завода *Embraer* в штате Сан-Паулу начала функционировать линия по выпуску сверхзвуковых истребителей-бомбардировщиков по шведской технологии *Grifon*. Примечательно, что сделка осуществлена одновременно с передачей технологии, на чем изначально настаивала бразильская сторона, и только шведы оказались готовыми пойти на это условие. По оценке Лулы, в современной истории Бразилии это самая крупная сделка с передачей технологии. К 2027 г. бразильские ВВС получают 36 истребителей, из них 15 будут полностью изготовлены на предприятии *Embraer*. Также стоит отметить, что по итогам 2023 г. зафиксирован рост военного бюджета Бразилии до 22,7 млрд долл., в 2024 г. он достиг 25,8 млрд долларов²⁷.

Лула сохранил практику масштабных учений вооруженных сил с участием всех трех родов войск. Центральным событием являются учения под названием Операция Формоза (*Operação Formosa*). Они проводятся ежегодно с 1988 г. на бразильском плоскогорье. Если при президентстве

²⁶ Aviones de Embraer representan el 40% de las exportaciones de productos de defensa en Brasil (04.11.2024). URL: <https://aviacionline.com/2024/11/aviones-de-embraer-representan-el-40-de-las-exportaciones-de-productos-de-defensa-en-brasil/>

²⁷ Atlas Comparativo de la Defensa. Red de Seguridad y Defensa de América Latina. RESDAL, 2024. P. 110.

Болсонару собственно бразильский контингент участвующих в этом учении составлял 2,5 тыс. военных (2021), то в сентябре 2024 г. он был увеличен до 3 тысяч. Кроме того, было расширено число международных участников. В *Operação Formosa-2024* участвовали военные десяти государств, включая США и впервые Китая²⁸. То есть Бразилия де-факто выступила «общим знаменателем» двух соперничающих мировых держав, предоставив им шанс для взаимодействия в военной сфере.

Стремление модернизировать вооруженные силы и развить ВПК свидетельствует о том, что Лула не пытается завоевать симпатии военных путем заманчивых карьерных предложений, но предлагает им выполнять свои обязанности на современном профессиональном уровне. И это, пожалуй, главный залог лояльности вооруженных сил и профилактика попыток переворота, подобных той, которая имела место в январе 2023 года. Тем не менее, нельзя говорить о полной гарантии того, что настроения военных не изменятся, учитывая, что в ноябре 2024 г. правительство включило военное министерство в число тех ведомств, которые подпадают под сокращение бюджетных расходов.

В пользу ориентации на открытый диалог с военными и готовности идти на компромиссы говорит отказ Лулы возродить парламентскую Комиссию по расследованию преступлений времен военной диктатуры. В марте 2024 г. в контексте печального 60-летнего «юбилея» военного переворота 1964 г. вопрос о реанимации вышеупомянутой комиссии вновь встал в повестку дня по инициативе Федеральной прокуратуры. Наложив запрет на проведение каких-либо ме-

²⁸ Operação “Formosa” reúne cerca de 3.000 militares, 10 países e integra Forças Armadas no Planalto Central. Agência Marinha de Notícias (12.09.2024). URL: <https://www.agencia.marinha.mil.br/defesa-naval/operacao-formosa-reune-cerca-de-3000-militares-10-paises-e-integra-forcas-armadas-no>

роприятий в честь годовщины переворота, администрация президента не дала согласия на возрождение комиссии. По всей видимости власти учли предыдущий опыт. Именно создание при Дилме Руссефф «Комиссии Правды» по расследованию преступлений, совершенных во время военной диктатуры, стало триггером ее конфронтации с военными кругами.

Таким образом, очевидно, что линия власти направлена на усиление нейтралитета военных. Президент проявляет осторожность, избегая резких шагов и понимая, что военные по-прежнему остаются важным фактором бразильской политики.

Подводя баланс рассмотрению ситуации в вооруженных силах Бразилии, важно принять во внимание сложное уравнение с двумя основными переменными. Первая – консервативно-технологический тренд в военной элите, корни которого ведут ко второй половине двадцатилетнего военного режима. Вторая – левонационалистический тренд, наследующий давнюю традицию тенентистов (военно-политическое движение демократически настроенных молодых офицеров бразильской армии, развернувшееся в 1920-х годах). Оба тренда сосуществуют, соперничая или порой взаимодействуя на разных этапах политической истории страны.

2. Социально-экономические вызовы

2.1. Ресурсный и производственный потенциал

На Бразилию приходится до 2/3 промышленного потенциала Латинской Америки и более половины научно-технического. В то же время она продолжает оставаться одним из крупнейших поставщиков продовольствия и сельскохозяйственного сырья на мировой рынок. Страна занимает лидирующие позиции в добыче и экспорте целого ряда стратегически важных полезных ископаемых²⁹. Она находится на первом месте в мире по запасам пресной воды и биологическому разнообразию, на втором – по запасам лесных ресурсов, входит в топ-5 по гидроэнергетическому потенциалу. Особую роль в ресурсном потенциале Бразилии играют запасы критических минералов (редкоземельные минералы, платиноиды, а также литий, алюминий, ниобий и др.), которые необходимы для производства высокотехнологической продукции (см. табл. 3 Статистического приложения).

Доля *сельского хозяйства* в экономике страны увеличивается: в 2015 г. она составила 5%, а в 2024 г. – 6,5%³⁰. В 2023 г. сельскохозяйственное производство демонстрировало наиболее высокие темпы роста относительно других отраслей, став движущей силой экономики³¹. Однако в 2024

²⁹ Страна является вторым в мире (после Австралии) производителем железорудного сырья и фактически монополистом по ниобию (около 90% мирового производства), занимает лидирующие позиции по добыче магния (3-е место), тантала (4-е место), бокситов (4-е место), олова (5-е место), лития (6-е место), марганца (7-е место), никеля (9-е место). U.S. Geological Survey. Mineral Commodity Summaries 2025. URL: <https://pubs.usgs.gov/periodicals/mcs2025/mcs2025.pdf>.

³⁰ IBGE-Departamento de Contas Nacionais. URL: <https://ibge.gov.br/estatisticas-novoportal/economicas/contas-nacionais/>

³¹ Crescimento da economia brasileira é impulsionado pela alta de 15% da agropecuária em 2023 (01.03.2024). URL: <https://agenciagov.etc.com.br/>

году объем производства сократился на 3,2%. Неблагоприятные погодные условия сказались на урожайности таких важных культур, как соя и кукуруза³².

Среди мер по стимулированию развития аграрного сектора большую роль сыграла поддержка федерального правительства, которая позволила расширить кредитные линии, создать новые рабочие места и освоить новые рынки сбыта. Бразилия занимает первое место в мире по экспорту соевых бобов (около 50% мирового экспорта), сахара-сырца (35%), концентрированного апельсинового сока. Производство сои с 2019 по 2024 г. выросло на 31% до 169 млн т (см. табл. 4 Статистического приложения).

Большой прогресс отмечается в животноводстве. Применение прогрессивных технологий, селекционной работы и качественного улучшения кормовой базы Бразилии удалось занять передовые позиции в мире по производству куриного мяса, говядины, свинины. В 2024 г. было произведено 11,8 млн т говядины и 4,5 млн т свинины. Страна имеет сильные конкурентные преимущества благодаря низкой себестоимости и высокой эффективности производства. Доля Бразилии на мировом рынке замороженной говядины в 2024 г. составила около 30% (1-е место при объеме экспорта в 2,3 млн т). При этом она является крупнейшим поставщиком мяса кур, обеспечивая около трети мирового экспорта, и занимает 2-е место в мире по экспорту замороженной свинины³³.

noticias/202403/crescimento-da-economia-brasileira-e-impulsionado-pela-alta-de-15-da-agropecuaria-em-2023

³² PIB cresce 3,4% em 2024 e fecha o ano em R\$ 11,7 trilhões (07.03.2025). URL: <https://agenciadenoticias.ibge.gov.br/agencia-sala-de-imprensa/2013-agencia-de-noticias/releases/42774-pib-cresce-3-4-em-2024-e-fecha-o-ano-em-r-11-7-trilhoes>

³³ ITC. International trade statistics 2001-2025. URL: <https://www.trademap.org/tradestat/>

Рост эффективности производства во многом зависит от научных разработок Бразильской сельскохозяйственной исследовательской корпорации *Embrapa (Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária)*. *Embrapa* организована как большая сеть, состоящая из 47 децентрализованных центров, расположенных в различных регионах страны. Деятельность *Embrapa* включает научно-техническое сотрудничество с ведущими академическими учреждениями и частным сектором. Исследования корпорации имеют четкий прикладной аспект, сосредоточены на первичном сельском хозяйстве, включая производственные системы, природные ресурсы, борьбу с вредителями и болезнями, методы ведения сельского хозяйства, генетические ресурсы и селекцию, проблемы экологии, повышение продуктивности и качества сельскохозяйственной и животноводческой продукции³⁴.

Бразилия делает ставку на дальнейшее повышение наукоемкости сельского хозяйства, ставя во главу угла точное земледелие в сочетании с повышением уровня цифровизации сельскохозяйственной деятельности³⁵.

Страна располагает всеми основными отраслями промышленности и комплексом высокотехнологических производств, продукция которых экспортируется, в том числе и в развитые страны. Вместе с тем, несмотря на достигнутые результаты, Бразилия остро нуждается в модернизации индустриального парка, снижении зависимости от импорта машин, оборудования и технологий, увеличении уровня самообеспеченности в стратегических отраслях, включая химическую и нефтехимическую промышленность. Среди задач, направленных на обеспечение техно-

³⁴ Embrapa em Números. URL: <https://www.embrapa.br/embrapa-em-numeros>

³⁵ Visão 2030. O futuro da agricultura brasileira. URL: <https://www.embrapa.br/visao/o-futuro-da-agricultura-brasileira>

логического рывка, – повышение эффективности производства за счет автоматизации и интеграции передовых цифровых технологий, развитие экологически устойчивых сегментов экономики. Новая промышленная политика, принятая правительством Лулы да Силвы на период до 2033 г., нацелена на преодоление отставания в данной сфере при существенном усилении роли государства (подробнее в разделе 2.2).

Среди отраслей промышленности высокую динамику демонстрирует *добыча нефти и газа*. Бразилия обладает передовыми технологиями и опытом освоения нефтегазовых месторождений на континентальном шельфе (главным образом подсоловых), обеспечивающих 97% добычи нефти. В стране созданы предприятия, производящие на собственной технологической базе (независимо от известных американских и западноевропейских компаний) практически полный комплект оборудования систем глубоководного бурения (плавучих установок для добычи, хранения и отгрузки нефти), позволяющих добывать нефть на глубине до 3 км.

Национальный энергетический план до 2050 г. (*Plano Nacional de Energia 2050 – PNE 2050*) предусматривает использование нефти и газа для обеспечения устойчивого развития страны, энергетической безопасности, экономического роста и энергетического перехода. До конца прогнозного периода Бразилия будет придерживаться стратегии диверсификации энергетических источников за счет увеличения мощностей солнечной и ветровой генерации, производства биотоплива³⁶.

В 2024 г. Бразилия заняла девятое место в мире по добыче нефти с объемом 3,4 млн барр. в сутки. На государственную компанию *Petrobras*, как оператора, приходится 93%

³⁶ Plano Nacional de Energia 2050 – PNE 2050 Ministério de Minas e Energia. Empresa de Pesquisa Energética. Brasília, 2020. URL: <https://static.poder360.com.br/2020/12/PNE2050.pdf>

добычи нефти и газа в стране³⁷. Помимо Бразилии компания работает в США, а в Латинской Америке – в Боливии, Колумбии и Аргентине. В 2023 г. возобновлена деятельность в Африке через приобретение долей в разведочных блоках *Shell*³⁸. Запланировано открытие дочерней компании в Китае и увеличение доли в китайском нефтяном импорте с 5% до 15% в ближайшие два десятилетия³⁹. *Petrobras* рассматривает возможность сотрудничества с Катаром по проектам производства СПГ в Западной Африке и Бразилии.

В стране работают практически все крупнейшие мировые нефтегазовые и энергетические компании. Ключевые позиции занимают англо-голландская *Shell*, британская *BP*, норвежская *Statoil*, французская *Total*, испанская *Repsol*, американские *Chevron* и *ExxonMobil*. Растет активность китайских *CNPC*, *CNOOC* и *Sinopec*.

В феврале 2025 г. Бразилия присоединилась к группе стран-производителей нефти ОПЕК+, однако страна не будет принимать участие в скоординированных ограничениях добычи. Ожидается, что к 2030 г. Бразилия станет пятой в мире страной-производителем нефти (5,3 млн барр. в сутки), а к середине века объем добычи достигнет 6,1 млн

³⁷ В рейтинге крупнейших энергетических компаний мира *Petrobras* находится на 10-ом месте, рыночная стоимость на июль 2025 г., по оценкам *Forbes*, составляла 68 млрд долл. *Forbes Global 2000*. URL: <https://www.forbes.com/companies/petrobras/>

³⁸ *Petrobras* re-enters Africa with *Shell* exploration acquisitions (02.01.2024) URL: <https://worldoil.com/news/2024/1/2/petrobras-re-enters-africa-with-shell-exploration-acquisitions/>

³⁹ Exclusive: Brazil's *Petrobras* plans China subsidiary in push to boost ties, CEO says. *Reuters*, 31.08.2023. URL: <https://www.reuters.com/business/energy/brazils-petrobras-plans-china-subsiary-push-boost-ties-ceo-says-2023-08-31/>

бarr. в сутки⁴⁰. Планируется освоение новых и разработка уже открытых морских месторождений в районе экватора и на юго-востоке. Перспективным направлением разведки станет «Экваториальная окраина» – глубоководная зона протяженностью 2200 км вдоль северного и северо-восточного побережья страны.

Согласно Десятилетнему плану энергетического развития (*PDE 2032*), доказанные запасы нефти в стране к 2032 г. должны вырасти до 29 млрд barr., природного газа – до 2 трлн куб. м. Общая сумма инвестиций на разведку и добычу энергоносителей определена в пределах 440-490 млрд долларов⁴¹.

После прихода к власти Лулы да Силвы *Petrobras* стала выделять больше средств из своего бюджета на низкоуглеродные проекты. Компания планирует использовать опыт работы в открытом море для развития проектов офшорной ветроэнергетики, которые потенциально могут обеспечивать электроэнергией нефтяные вышки. *Petrobras* также увеличивает инвестиции в такие сферы, как нефтепереработка, нефтехимия и биотопливо.

Бразилия – один из крупнейших в мире производителей *биотоплива*. Основным сырьем для производства биоэтанола служит сахарный тростник, а для биодизеля – соя. Отходы от переработки сахарного тростника (биомасса) наряду с другими отходами сельхозпроизводства используются на ТЭС. Этанол применяется как топливо для автомобильного транспорта, а также в производстве напитков, косметики, фармацевтических препаратов и других химических веществ. В настоящее время экологически чистые виды топлива составляют 21,4% энергетической матрицы

⁴⁰ Plano Nacional de Energia 2050 / Ministério de Minas e Energia. Empresa de Pesquisa Energética.

⁴¹ EPE. Plano Decenal de Expansão de Energia 2032 (*PDE 2032*).

транспорта. К 2033 г. этот показатель планируют увеличить на 50%⁴².

В 2024 г. в Бразилии было произведено 37 млн куб. м этанола. Она стала одним из крупнейших в мире (наряду с США) экспортером данного продукта. Главные направления экспорта – Европа и Азиатско-Тихоокеанский регион, где основным покупателем выступает Южная Корея⁴³.

Перспективы развития биотопливной энергетики связаны с производством этанола второго поколения (лигноцеллюлозного биоэтанола), который получают из целлюлозного материала, образующегося при переработке любой биомассы растительного происхождения. Выход продукции из единицы данного сырья в два раза превышает выход этанола первого поколения. Ограничением по внедрению новой технологии является конкуренция с традиционными методами производства этанола и потребность в дополнительных исследованиях технических возможностей производства⁴⁴.

По объему выпуска автомобилей страна занимает восьмое место в мире. Автомобильная промышленность постепенно восстанавливается после пандемии и глобального кризиса полупроводников, ставшим следствием резкого роста спроса на процессоры и видеочипы, а также на такие базовые детали, как интегральные схемы, микроконтроллеры и сенсоры. В 2024 г. производство автомобильной техники

⁴² Brasil ganha nova política industrial com metas e ações para o desenvolvimento até 2033 (22.01.2024). URL: <https://www.gov.br/mdic/pt-br/assuntos/noticias/2024/janeiro/brasil-ganha-nova-politica-industrial-com-metas-e-acoes-para-o-desenvolvimento-ate-2033>

⁴³ ANP. Anuário Estatístico Brasileiro do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis 2025. URL: <https://www.gov.br/anp/pt-br/centrais-de-conteudo/publicacoes/anuario-estatistico/anuario-estatistico-brasileiro-do-petroleo-gas-natural-e-biocombustiveis-2025>

⁴⁴ Plano Nacional de Energia 2050. Ministério de Minas e Energia. Empresa de Pesquisa Energética. Brasília: MME/EPE, 2020.

составило 2,6 млн единиц, в том числе 2,4 млн легковых автомобилей, 149,1 тыс. грузовых и 31,2 тыс. автобусов.

На бразильском рынке представлены все ведущие автомобильные компании мира, за счет внутреннего производства удовлетворяется более 80% потребностей страны в легковых автомобилях. Наиболее продаваемыми на внутреннем рынке стали легковые автомобили, оборудованные двигателями типа *Flex*, которые обеспечивают возможность использования бензина или этанола. В ближайшее десятилетие в Бразилии планируется развитие производства и большее использование электромобилей и гибридных автомобилей. Пока этот рынок небольшой, но быстро растущий: в 2024 г. продажи легковых электромобилей, в том числе гибридов, выросли почти на 90% по сравнению с 2023 г., а объем рынка в 2024 г. превысил 170 тыс. единиц⁴⁵.

В основе конкурентных преимуществ автомобильной промышленности лежит сформированная производственная база, наличие центров подготовки высококвалифицированных кадров, а также опыт в использовании биотоплива. Бразилия экспортирует легковые автомобили, грузовики и автобусы, а также сельскохозяйственную, дорожную и горнодобывающую технику.

Из высокотехнологических отраслей наиболее развито авиастроение. С 2007 г. компания Embraer (Empresa Brasileira de Aeronáutica S.A.) по объему выручки от производства коммерческих самолетов занимает третье место в мире, в ее штате насчитывается более 20 тыс. человек. В настоящее время самолеты Embraer являются самыми продаваемыми региональными самолетами. К 2024 году было продано более двух тысяч самолетов семейства E-Jet.

⁴⁵ ANFAVEA. Anuário da Indústria Automobilística Brasileira 2025.

В 2020 г. стартовал стратегический план по реорганизации компании и восстановлению потенциала производства, что позволило увеличить поставки коммерческих самолетов. Компания поставила на рынок в 2024 г. 73 коммерческих самолета и 130 единиц представительской авиации, планируя восстановить объемы продаж в 100 и более самолетов к 2027-2028 годам⁴⁶. В планах *Embraer* – открыть в Китае линию по переоборудованию пассажирских самолетов *E-Jet* в грузовые. Другим важным направлением международного сотрудничества является сфера военного авиастроения (см. раздел 1.2).

Бразилия стремится развивать и свой *аэрокосмический комплекс*, несмотря на проблемы с финансированием и технологическое отставание от других стран, участвующих в космической гонке, включая Китай и Индию. Ее космическая программа направлена на производство мониторинговых спутников для контроля над вырубкой лесов Амазонии, получения данных о климате, обеспечения связи и защиты границ. В 2021 г. в Индии был запущен спутник *Amazônia-1* – первый спутник, полностью спроектированный, испытанный и эксплуатируемый Бразилией. Передовыми проектами в космической области являются наноспутники. В рамках программы *Constelação Catarina*, запущенной Бразильским космическим агентством (*AEB*), в ближайшие годы планируется вывести на орбиту 13 наноспутников. В 2022 г. был запущен наноспутник *VCUB1*, который собирает данные для прогнозирования погоды и дистанционного мониторинга сельскохозяйственных угодий⁴⁷.

⁴⁶ Embraer's prospects ready to soar after successful recovery: CEO (19.06.2023). URL: <https://www.flightglobal.com/airframers/embraers-prospects-ready-to-soar-after-successful-recovery-ceo/153753.article>

⁴⁷ New capabilities for space exploration, jun 2023. URL: <https://revistapesquisa.fapesp.br/en/new-capabilities-for-space-exploration/>

Преимуществом Бразилии является наличие экваториального (одного из двух на планете) космодрома Алкантара в штате Мараньян, что дает возможность для заключения контрактов с зарубежными странами в целях коммерческого использования базы. В 2021-2022 гг. американская *Virgin Orbit* и канадская *C6 Launch* получили разрешение на осуществление запусков из Алкантары. В 2023 г. был произведен успешный запуск ракеты южнокорейской частной аэрокосмической и оборонной компании *Innospace*.

Бразилия является основным фармацевтическим рынком Латинской Америки и занимает седьмое место в мире по производству медикаментов (главным образом дженериков). Пандемия *COVID-19* способствовала выявлению потенциала бразильской фармацевтической промышленности, которая производит высококачественные лекарства и имеет большие установленные мощности, а также располагает высококвалифицированными исследовательскими кадрами, больницами и научными центрами. В 2023 г. экспорт фармацевтической промышленности превысил 1,2 млрд долларов. В рейтинге 20 крупнейших по объему продаж фармацевтических компаний Бразилии 17 – национальные. В ближайшие годы бразильские компании будут развиваться благодаря росту инвестиций в разработку инновационных лекарств. К 2033 г. планируется нарастить собственное производство медицинской продукции, чтобы покрыть 70% потребностей страны в лекарствах, вакцинах, медицинском оборудовании и приборах⁴⁸.

В энергетическом секторе совокупный объем установленных электрогенерирующих мощностей в 2024 г. составил 236,4 ГВт. В производстве электроэнергии основная роль принадлежит возобновляемым источникам энергии. На ГЭС приходится 56,1% электроэнергии, на ветряные

⁴⁸ Brasil ganha nova política industrial com metas e ações para o desenvolvimento até 2033...

электростанции – 14,3% и на солнечные – 9,4%. ТЭС обеспечивают 16,6%, в том числе ТЭС, сжигающие биомассу, – 8,2%. Наиболее высокими темпами растет солнечная и ветровая энергетика. Так, в 2024 г. более 90% новых установленных мощностей (10,3 ГВт) пришлось на солнечные фотоэлектрические и ветровые источники⁴⁹.

На долю вертикально-интегрированного холдинга *Eletrobras (Centrais Eletricas Brasileiras SA)* в 2024 г. пришлось 21% установленных мощностей страны. Компания владеет 37% линий электропередач (66,7 тыс. км) и 100 электростанциями⁵⁰.

Бразильская энергетическая система состоит из четырех связанных региональных подсистем, что приводит к значительным потерям при передаче и распределении электроэнергии. Еще одной проблемой является высокая зависимость от гидроэнергетики и неустойчивость энергетической системы.

Несмотря на планируемое снижение доли установленных мощностей ГЭС в энергетическом балансе страны до 31% к 2050 г., они не потеряют своего значения, так как в отличие от солнечных и ветровых электростанций их технические возможности позволяют регулировать выработку электроэнергии. Развитие гидроэнергетического потенциала может осуществляться за счет модернизации уже существующих станций и ввода в эксплуатацию новых, в том числе в рамках интеграции с другими странами Латинской Америки. К 2031 г. планируется ввести в строй на территории страны 8 ГЭС и 47 малых ГЭС и гидроэнергетических

⁴⁹ Brasil alcança novo recorde de expansão da geração. ANEEL – Agência Nacional de Energia Elétrica. URL: <https://www.gov.br/aneel/pt-br>

⁵⁰ Рыночная стоимость Eletrobras в 2025 г., по оценкам Forbes, составляла 18,6 млрд долл., объем продаж – 7,4 млрд долл. Forbes Global 2000. URL: <https://www.forbes.com/companies/eletrobras/?list=global2000&sh=4a74a62944d4>

установок, а к 2050 г. – еще 34 ГВт установленных мощностей ГЭС за счет двусторонних и международных проектов⁵¹.

Мощности ТЭС, которые планируется увеличить к началу 2030-х гг. на 13 ГВт, рассматриваются в основном в качестве резервных – для удовлетворения резко возрастающего спроса на электроэнергию в периоды пикового потребления.

К источникам, которые потенциально могут стать прорывными в горизонте планирования до 2050 г., относят водород, этанол второго поколения, энергию приливов, ядерного синтеза и другие.

В Бразилии эксплуатируются два энергоблока на АЭС «Ангра» (*Angra I* и *Angra II*) с двумя действующими реакторами суммарной мощностью 1990 МВт. Введение в строй третьего энергоблока мощностью 1 ГВт несколько раз откладывалось. В 2015 г. строительство блока, готового на 65%, было приостановлено из-за коррупционных расследований. В 2022 г. проект снова возобновился. Несмотря на участие в тендере зарубежных компаний, *Eletronuclear* заключила контракт с бразильским консорциумом *Agis*. Предполагается, что строительство завершится в 2029 г., однако в 2023 г. работы снова были приостановлены, так как проект не был согласован с местными властями⁵².

Перспективы развития атомной энергетики в Бразилии связаны с политикой ограничения выбросов углерода и снижения зависимости от генерации энергии на ГЭС. К 2050 г. планируется обеспечить стране около 10 ГВт ядерных мощностей⁵³.

⁵¹ Plano Nacional de Energia 2050. Ministério de Minas e Energia. Empresa de Pesquisa Energética. Brasília: MME/EPE, 2020.

⁵² Brazil seeks to press ahead with Angra 3 (09.05.2023). URL: <https://www.neimagazine.com/news/newsbrazil-seeks-to-press-ahead-with-angra-3-10830158>

⁵³ Plano Nacional de Energia 2050. Ministério de Minas e Energia. Empresa de Pesquisa Energética. Brasília: MME/EPE, 2020.

Бразилия с 2006 г. обладает *технологиями по обогащению урана*, однако значительная часть топлива для АЭС импортируется из Канады и Франции. Страна стремится достичь самообеспеченности в производстве обогащенного урана, а также впоследствии перейти на экспорт излишков. Первая очередь нового завода по конверсии урана была сдана в 2022 г., а тендер на строительство второй очереди планируется открыть в 2025 году. Бразилия обладает значительными запасами урана, но большая часть национальной территории еще не разведана. В стране возобновляется добыча урана, которая должна вырасти в краткосрочной перспективе⁵⁴.

Страна лидирует в регионе по уровню развития *информационных технологий (ИТ)*, занимая более трети регионального рынка. По объему инвестиций в отрасль она находится на 12-м месте в мире. В сфере цифровых технологий действуют такие национальные программы, как Бразильская стратегия цифровой трансформации 2018 г., Национальная стратегия в области искусственного интеллекта 2020 г., Национальная стратегия кибербезопасности 2020 г. Бразилия – первый в Латинской Америке пример комплексного подхода к развитию национальных компетенций в области передовых технологий. Вместе с тем даже для нее задача по обеспечению цифрового суверенитета в критически важных отраслях экономики представляется достаточно сложной, учитывая существенную зависимость страны от поставок импортного оборудования и программного обеспечения.

В 2022 г. был сделан огромный рывок в развитии сетей пятого поколения. В результате развертывания инфраструктуры в крупнейших городах страны доля населения,

⁵⁴ 2ª fase da Usina de Enriquecimento de Urânio terá licitação em 2025 (07.08.2023). URL: <https://agenciabrasil.ebc.com.br/geral/noticia/2023-08/2a-fase-da-usina-de-enriquecimento-de-uranio-tera-licitacao-em-2025>

охваченная мобильной сетью 5G, увеличилась почти с нуля в 2021 г. до 33,6%⁵⁵. Развертывание сети 5G во многом определяется динамикой цифровизации основных секторов экономики. Несмотря на известное отставание в цифровизации инфраструктуры и обрабатывающей промышленности, основные перспективы загрузки сетей пятого поколения связаны со стремительным распространением финансовых технологий и корпоративных сетей компаний, работающих в добывающих отраслях, в АПК, здравоохранении, образовании, торговле и коммунальных услугах.

Бразилия – региональный лидер в развитии цифровых финансовых технологий, занимает 19-е место в мире согласно рейтингу *Global Fintech Index*. На страну приходится 24% финтех-стартапов Латинской Америки⁵⁶. Среди факторов, способствующих стремительному развитию финтеха в Бразилии, можно выделить распространение мобильного Интернета и смартфонов (основное устройство пользования мобильными финансовыми сервисами) при отсутствии доступа к банковским услугам у значительной части населения, изменение регулирования финансовой сферы, а также развитие инфраструктуры венчурного финансирования. Бразильский онлайн-банк *Nubank* после проведения *IPO* в 2021 г. стал крупнейшим подобным банком в мире по капитализации и размеру выручки. В 2023 г. число клиентов банка в Бразилии, Мексике и Колумбии превысило 90 млн человек, выручка достигла 8 млрд долларов⁵⁷.

⁵⁵ Brazil. Population coverage, by mobile network technology. URL: <https://datahub.itu.int/data/?e=BRA&c=701&i=100095>

⁵⁶ Number of fintech startups in Brazil 2017-2023. URL: <https://www.statista.com/statistics/892680/brazil-number-fintech-startups/>

⁵⁷ NuBank Revenue and Usage Statistics (2024). URL: <https://www.businessofapps.com/data/nubank-statistics/>

Сдвиги в организации работы, которые сохранились после пандемии, положительно влияют на рост спроса и увеличение объемов инвестиций на внутреннем рынке программного обеспечения. По размеру его сегментов и цифровых услуг в 2023 г. страна заняла 11-ю позицию в мировом рейтинге. Несмотря на определенные успехи в разработке цифровых продуктов в госуправлении, сфере безопасности и обороны, а также в финансовом секторе, телекоммуникациях и торговле, до 75% объема бразильского рынка ПО, оцениваемого в 15 млрд долл., приходится на зарубежные цифровые решения⁵⁸.

Таким образом, большинство отраслей экономики Бразилии показывают рост после кризиса 2020 года. Новый этап экономического развития проходит в контексте взаимосвязанных процессов декарбонизации, реиндустриализации и цифровизации. Бразильские компании сталкиваются с растущей конкуренцией как на внутреннем, так и на внешнем рынках, в первую очередь со стороны китайских компаний, что подталкивает правительство поддерживать национальное производство. Среди приоритетных задач – ускорение модернизации производственных процессов и усложнение производимой продукции за счет внедрения современных технологий, рост производительности труда и улучшение качества товаров и услуг.

⁵⁸ The Brazilian Software Market Study – Outlook and Trends 2024. URL: <https://abes.com.br/en/dados-do-setor/>

2.2. Экономическая ситуация и структурные реформы

В 2021-2022 гг. экономика Бразилии пережила сильный подъем после неустойчивого роста в 2014-2019 гг. и резкого падения ВВП в 2020 г. из-за пандемии *COVID-19*. Темпы экономического роста в 2021 составили 4,8% г., в 2022 г. – 3,0%. Этому способствовали сильные бюджетные стимулы, успешная кампания по вакцинации, благоприятная конъюнктура мирового рынка и повышение спроса на услуги.

В 2023 г. объем ВВП в постоянных ценах увеличился на 3,0%, что было обусловлено высоким урожаем сельскохозяйственных культур, увеличением экспорта, ростом потребления домашних хозяйств и госсектора. При этом инвестиции, несмотря на стимулирующие меры правительства, оставались на низком уровне, а норма капиталовложений (в % к ВВП) сократилась до 16,4% по сравнению с 17,8% 2022 года (см. таблицу 1 Статистического приложения).

По данным Института географии и статистики Бразилии, в 2024 г. ВВП увеличился на 3,4%. Рост зарегистрирован в промышленности (3,3%) и сфере услуг (3,7%). Но, в результате негативного воздействия наводнения в Рио-Гранди-ду-Сул, на 3,2% сократился выпуск продукции сельского хозяйства. Реализация инфраструктурных проектов (дороги, порты, электросети), стимулирование внутренних инвестиций в аграрный и промышленный секторы, а также поддержка малого и среднего бизнеса через налоговые льготы позволили увеличить инвестиции в основной капитал до 17% ВВП. Средний уровень безработицы снизился с 7,8% в 2023 г. до 6,6% в 2024 г., что является самым низким показателем с 2012 года⁵⁹.

⁵⁹ PIB cresce 3,4% em 2024 e fecha o ano em R\$ 11,7 trilhões (07.03.2025). URL: <https://agenciadenoticias.ibge.gov.br/agencia-sala-de-imprensa/2013-agencia-de-noticias/releases/42774-pib-cresce-3-4-em-2024-e-fecha-o-ano-em-r-11-7-trilhoes>

Одним из факторов замедления темпов роста экономики в 2025 г. (до 2,3%) стала политика ЦБ Бразилии по сдерживанию инфляции. В 2026 г. правительство прогнозирует рост ВВП на 2,5%⁶⁰. По заявлению министра финансов Фернандо Аддада, правительство продолжит политику активного инвестирования в инфраструктуру, поддержки малого и среднего бизнеса, а также стимулирования внутреннего спроса. По оценке ЦБ, внешние сценарные условия остаются сложными главным образом из-за торговой и налогово-бюджетной политики США и ее последствий для глобальных финансовых рынков. При этом страна демонстрирует устойчивость в условиях «торговых войн» США и Китая⁶¹.

Прогноз международных финансовых организаций более пессимистичный, чем у бразильского правительства и ЦБ. Согласно апрельскому отчету МВФ, в 2025-2026 гг. темпы роста экономики составят 2,0% в год⁶².

В 2022 г. отмечался резкий скачок цен в Бразилии, в том числе под влиянием глобальной инфляции, дисбаланса между спросом и предложением на товары и услуги, повышения цен на энергоносители и продовольствие, а также в результате принятых мер по поддержке экономики и населения во время *COVID-19*. С целью борьбы с инфляцией, которая в апреле-июле 2022 г. колебалась вокруг 12%, ЦБ Бразилии повысил базовую ставку *Selic* до 13,8% и удерживал ее на этом высоком уровне фактически год – до августа 2023 г.

⁶⁰ Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias – PLDO. IV.2. Anexo de Metas Fiscais Anuais 2026. URL: <https://www.gov.br/planejamento/pt-br/assuntos/orcamento/orcamentos-anuais/2026/pldo/3-anexo-iv-2-anexo-de-metas-fiscais-anuais.pdf>

⁶¹ Copom increases the Selic rate to 15.00% p.a. Banco Central do Brasil (18.06.2025). URL: <https://www.bcb.gov.br/en/pressdetail/2615/nota>

⁶² World Economic Outlook, April 2025. URL: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2025/04/22/world-economic-outlook-april-2025>

В результате своевременно принятых мер по ужесточению денежно-кредитной политики в 2023 г. произошло замедление инфляции до 4,6%. Достижение целевых показателей позволило ЦБ понизить учетную ставку до 12,25% декабре 2023 года. В 2024 г. снижение продолжилось и составило 10,5% в сентябре этого года. Однако до конца года ЦБ был вынужден трижды повышать базовую процентную ставку. По итогам 2024 г., индекс потребительских цен составил 4,4% (см. табл. 1 Статистического приложения).

На заседании 18 июня 2025 г. Комитет по денежно-кредитной политике (*Copom*) повысил базовую ставку до 15%. По мнению регулятора, на ужесточение монетарных условий в стране повлияли растущая инфляция (около 5% по итогам года), внешние риски, а также ожидания относительно роста национальной экономики. Целевой показатель инфляции в стране на последующие два года определен на уровне 3% с допустимым отклонением в 1,5 процентных пункта⁶³.

Главным условием положительной динамики экономических показателей Бразилии является продолжение структурных реформ. При этом эксперты МВФ указывают на существенное повышение глобальных рисков, способных негативно повлиять на динамику мировой экономики и торговли и соответственно перспективы экономического роста Бразилии.

Структурные реформы

Приход к власти Лулы да Силвы ознаменовал резкий поворот в экономической политике страны в сторону усиления роли государства в стимулировании промышленного развития (неоиндустриализации), реализации инфра-

⁶³ Copom increases the Selic rate to 15.00% p.a. Banco Central do Brasil (18.06.2025). URL: <https://www.bcb.gov.br/en/pressdetail/2615/nota>

структурных проектов, повышении конкурентоспособности страны. По ключевым аспектам экономическая политика в период третьего срока Лулы стала продолжением стратегии предыдущих правительств *PT*. Вместе с тем, политика Лулы неизбежно корректируется под давлением оппозиции и текущих реалий. Современные глобальные вызовы, характеризующиеся замедлением темпов роста мировой экономики, геополитической турбулентностью, требованиями технологического и экологического перехода, заставляют действующее правительство максимально сосредоточить усилия на стратегических направлениях процесса реформирования.

Можно выделить ряд моментов, отражающих новый подход администрации Лулы да Силвы к экономическому развитию страны с учетом изменившихся глобальных условий, новой технологической парадигмы и необходимости обеспечения сбалансированного роста экономики и финансовой устойчивости государства.

Все программы и планы, принятые в Бразилии в первой половине третьего мандата Лулы, содержат положения, направленные на увеличение инвестиций в экологически устойчивые сегменты экономики. По мнению руководства страны, глобальная повестка по энергетическому переходу и смягчению последствий изменения климата открывает новые возможности для неоиндустриализации и развития Бразилии⁶⁴.

Особое внимание уделяется обеспечению технологического рывка страны, модернизации промышленных объектов и инфраструктуры, повышению эффективности производства, автоматизации и внедрению передовых цифровых технологий. В отличие от предыдущих программ акцент

⁶⁴ Brazil must improve rules to lead energy transition (11.03.2023). URL: <https://valorinternational.globo.com/economy/news/2023/11/03/brazil-must-improve-rules-to-lead-energy-transition.ghtml>

сделан на использовании государственных ресурсов для привлечения частных инвестиций, совершенствовании механизмов государственно-частного партнерства (ГЧП), укреплении системы государственных закупок, сокращении бюрократических преград в деловой среде и в системе регистрации интеллектуальной собственности.

Среди важнейших задач – достижение устойчивости и среднесрочной предсказуемости состояния государственных финансов, снижение госдолга, а также обеспечение гибкости и ответственности в расходовании бюджетных средств. В свою очередь, проведение налоговой реформы делает налогообложение доходов бразильцев более справедливым, создает условия для повышения конкурентоспособности страны, облегчения налоговой и административной нагрузки на бизнес, устранения «налоговых войн» между штатами.

Ниже приведены основные программы, принятые в Бразилии в 2023-2024 гг., которые будут определять стратегию развития страны на ближайшее десятилетие.

Новая промышленная политика

Необходимость принятия новой промышленной политики назрела на фоне усиления процесса деиндустриализации, который сопровождался уменьшением доли промышленной продукции в национальном ВВП. В 2015-2020 гг. было закрыто 36,6 тыс. промышленных предприятий. Снизилась доля страны в мировом индустриальном производстве: с 2,8% в 1995 г. до 1,3% в 2021 году. При этом возросла зависимость от импорта машин и оборудования, а также химической продукции, лежащей в основе ряда производственных цепочек⁶⁵.

⁶⁵ Reversão da desindustrialização é crucial para o Brasil crescer de forma sustentável (21.10.2022). URL: <https://noticias.portaldaindustria.com.br/artigos/robson-braga-de-andrade/reversao-da-desindustrializacao-e-crucial-para-o-brasil-crescer-de-forma-sustentavel/>

К причинам деиндустриализации относят повышенные структурные издержки в промышленном производстве. Этот феномен, известный как «бразильская цена» (*Custo Brasil*), отражает проблемы, связанные со сложностью системы налогообложения, слабым развитием инфраструктуры, недостаточным финансированием, дефицитом квалифицированных кадров, макроэкономической нестабильностью и недоверием к государственным институтам. По данным министерства развития, промышленности, торговли и услуг (*MDIC*), расходы компаний, обусловленные феноменом *Custo Brasil*, составляют 1,7 трлн реалов в год (порядка 340 млрд долл.).

Государственная промышленная политика (*Nova Indústria Brasil, NIB*), утвержденная 22 декабря 2023 г., определила стратегические области для инвестиций до 2033 г. в соответствии с их потенциальным влиянием на социально-экономическое развитие страны⁶⁶. Декретом президента от 6 апреля 2023 г. была возобновлена деятельность Национального совета промышленного развития (*CNDI*), приостановленная в 2016 г.

В начале 2024 г. Федеральное правительство утвердило План действий на период до 2026 г. по стимулированию развития промышленного сектора (*Plano de Ação para a Neoindustrialização 2024-2026*). На него выделялось 60 млрд долл., в том числе 54 млрд в форме льготных кредитов и 4,2 млрд в виде субсидий. Большая часть ресурсов поступает через программы финансирования Национального банка экономического и социального развития (*BNDES*), Бразильской корпорации промышленных исследований и инноваций (*EMBRAPPI*) и Финансовой корпорации исследований и проектов (*FINEP*).

⁶⁶ Brasil ganha nova política industrial com metas e ações para o desenvolvimento até 2033...

Среди приоритетных секторов экономики (до 2033 г.) фигурируют агропромышленный комплекс, включая пищевую промышленность, сельскохозяйственное машиностроение и производство удобрений, здравоохранение, городская инфраструктура, информационные технологии, биоэкономика и национальная оборона⁶⁷.

В сфере АПК предусмотрена механизация 70% семейных фермерских хозяйств и обеспечение 95% потребностей в сельхозтехнике за счет внутреннего производства. Среди приоритетов – увеличение выпуска оборудования для точного земледелия, включая беспилотники, сельскохозяйственной техники крупносерийного производства, расширение и оптимизация производственных мощностей семейных фермерских хозяйств, наращивание выпуска минеральных и биологических удобрений, снижение зависимости от их импорта. В области здравоохранения поставлена цель повысить обеспеченность лекарствами, вакцинами, оборудованием и медицинскими изделиями с 42% до 70% за счет увеличения производства внутри страны.

В новой политике также определены задачи по улучшению условий проживания в городах, созданию устойчивой инфраструктуры, повышению уровня санитарии и транспортной мобильности. Особое внимание уделяется наращиванию производства экологически чистого общественного транспорта и электроаккумуляторов (сегодня внутри страны производится 59% электробусов), расширению сети метрополитена. Поощряются инвестиции в цифровое и низкоуглеродное гражданское строительство. Поставлена цель обеспечить цифровизацию деятельности 90% промышленных компаний (сегодня их 23,5%) при утроении доли национального производства в новых технологических сегментах.

⁶⁷ См. Nova Indústria Brasil – Plano de Ação para a Neointustrialização 2024-2026. Ministério do Desenvolvimento, Indústria, Comércio e Serviços, Conselho Nacional de Desenvolvimento Industrial (CNDI), 1ª edição, revisada e atualizada. Brasília: CNDI, MDIC, 2025, 110 p.

Среди целей с акцентом на биоэкономику, декарбонизацию и энергетический переход следует отметить повышение доли биотоплива, используемого транспортом (см. выше). Ожидается, что это позволит увеличить разнообразие используемых биоресурсов и сократит на 30% выбросы CO₂. Приоритетными направлениями признаны производство биоэнергии и оборудования для генерации возобновляемой энергии.

Наконец, в области обороны предполагается добиться автономии в разработке 50% критически важных технологий с целью укрепления национального суверенитета. Приоритет отдан проектам, направленным на развитие атомной энергетики, систем связи и зондирования, автономных и дистанционно управляемых транспортных средств⁶⁸.

Предусмотрены налоговые льготы и специальные фонды для стимулирования некоторых секторов экономики. В список стратегических отраслей включены нефтехимия, производство удобрений, пластмасс, волокон, каучука, активных ингредиентов для лекарств, добавок для продуктов питания. Отдельная программа господдержки направлена на развитие автомобилестроения и расширение производства электроники и полупроводников⁶⁹. Налоговые льготы предоставляются местным производителям солнечных панелей с целью снижения зависимости от их импорта⁷⁰.

Расширены возможности использования госзакупок для стимулирования развития тех отраслей, которые считаются стратегическими для бразильской экономики. Приоритет в закупках и контрактах отдается продукции, произведенной

⁶⁸ Brasil ganha nova política industrial com metas e ações para o desenvolvimento até 2033...

⁶⁹ Os 5 grandes fatos que marcaram o setor automotivo em 2023 (19.12.2023). URL: <https://automotivebusiness.com.br/pt/posts/setor-automotivo/5-grandes-fatos-setor-automotivo-2023/>

⁷⁰ Comportamento da Indústria Elétrica e Eletrônica em 2023. URL: <http://www.abinee.org.br/abinee/decon/decon15.htm>

внутри страны. Принята Национальная стратегия государственных закупок (*Estratégia Nacional de Contratações Públicas, ENCP*), которая призвана координировать работу правительства по определению потребностей, поиску и привлечению оптимальных подрядчиков. Для обеспечения гибкости и прозрачности проведения тендеров и заключения договоров подряда с 2024 г. действует Новый закон о государственных тендерах (*Nova Lei de Licitações*), являющийся одним из инструментов *NIB*⁷¹.

Новая промышленная политика Бразилии, несмотря на всю ее важность в плане стимулирования экономического развития, неоднозначно была оценена обществом и экспертами. Многочисленность принятых программ и законов (их список далеко не исчерпывается перечисленными выше документами), широкий охват сфер производства, привлечение к реализации многих министерств, фондов и отраслевых советов, ведет к рискам, связанным с бюрократической сложностью системы управления, которую правительство планировало выстроить через *NIB*.

При этом масштабное льготное кредитование рискует усугубить проблемы госдолга и бюджетного дефицита в случае, если вложения государства в промышленность не оправдаются и не принесут должного дохода.

Новая программа ускорения роста

Программа *Novo PAC*, объявленная президентом 11 августа 2023 г., представляет собой усовершенствованную версию прежней программы ускорения роста. Правительственный десятилетний план, охватывающий период до 2033 г. (*PAC-3*), направлен на стимулирование

⁷¹ Nova Indústria Brasil. Plano de Ação para a Neoindustrialização 2024-2026. P. 21-22. URL: <https://www.gov.br/mdic/pt-br/composicao/se/cndi/plano-de-acao/nova-industria-brasil-plano-de-acao.pdf>

экономического роста за счет инвестиций в инфраструктуру, жилищное строительство и обеспечение устойчивого развития. Объем инвестиций определен в 347 млрд долл., 287 млрд планируется освоить в 2023-2026 гг., а 60 млрд – после 2026 года⁷².

Первые две программы (*РАС-1*, запущенная во время второго президентского срока Лулы в 2007 г., и *РАС-2*, прерванная после ухода с поста президента Дилмы Руссефф в 2016 г.) не избежали критики относительно шансов выполнения и эффективности принятых инициатив. Проблемы были связаны с задержками в реализации, перерасходом бюджетных средств, чрезмерной бюрократизацией и коррупционными рисками. Ряд инфраструктурных проектов вызвал обеспокоенность из-за негативного воздействия на окружающую среду и переселения местных сообществ. Критики *РАС* говорят, что программы повлекли за собой чрезмерные госрасходы, усугубив финансово-экономический кризис 2015-2016 годов⁷³.

Следует также учитывать, что большая часть инвестиций в государственный сектор осуществляется региональными и местными администрациями. Штатам и муниципалитетам часто не хватает технических возможностей для подготовки и реализации масштабных инфраструктурных проектов. Кроме того, их планы не всегда согласуются с федеральными приоритетами, а строгий мониторинг расходов на инфраструктуру на разных уровнях власти затруднен.

⁷² “NOVO PAC” is to invest BRL 1.7 trillion across all Brazilian states (16.08.2023). URL: <https://www.gov.br/planalto/en/latest-news/2023/08/novo-pac-is-to-invest-brl-1-7-trillion-across-all-brazilian-states>

⁷³ Brazil to invest \$347.5B to boost infrastructure, ecology (07.09.2022). URL: <https://www.mynrination.com/brazil/2023/08/12/brazil-to-invest-3475b-to-boost-infrastructure-ecology>

В дополнение к традиционным проектам в сфере инфраструктуры и транспорта (с акцентом на эффективность и устойчивость) третье издание программы включает и ряд новых направлений. Предусмотрена ускоренная цифровизация, расширение охвата населения современными услугами мобильной связи, обеспечение доступа в интернет, развитие науки и технологий, создание инклюзивной социальной среды и формирование устойчивых городов. Сопутствующие социальные расходы предусматривают соответствующие вложения в образование, здравоохранение и спорт. С другой стороны, приняты меры, направленные на повышение обороноспособности страны.

На первоначальном этапе важнейшей задачей правительства остается реализация незавершенных проектов, включенных в предыдущие *PAC*. Так, речь идет о программе доступного жилья, завершении строительства нефтеперерабатывающего завода в Пернамбуку, железнодорожной ветки, соединяющей Салгейру с портом Суапе, продлении линии метро *2-Green* в Сан-Паулу, а также развитию железнодорожного сообщения между Сан-Паулу и Кампинасом. Еще один обновленный проект – АЭС «Ангра-3».

Выбор новых проектов осуществляется на основе конкурса предложений, которые предоставляют штаты и муниципалитеты. Более трети общей суммы (около 125 млрд долл.) правительство намерено потратить на обновление городской инфраструктуры, порядка 110 млрд долл. предназначено для энергетики, в первую очередь, на проекты электрификации и развитие солнечной и ветровой энергетики. Еще свыше 70 млрд власти собираются вложить в модернизацию путей сообщения. Средства пойдут на строительство дорог, развитие морского, речного, железнодорожного и авиационного транспорта. В целом, на подпрограммы «Энергетический переход и безопасность», «Эффективность и устойчивость на транспорте» и

«Формирование устойчивых городов» приходится свыше 73% затрат, запланированных в рамках *PAC-3*⁷⁴.

Принципиальное отличие новой программы в том, что приоритетным вариантом финансирования являются частные инвестиции, реализуемые через концессии и тендеры (инфраструктурные проекты, такие как автомагистрали, железные дороги, порты, аэропорты) или в рамках ГЧП (транспортная инфраструктура, санитария, энергетика и другие секторы). При этом ресурсы казначейства будут направлены в проекты, которые не могут быть выполнены на основе партнерства с частными инвесторами, но имеют большое социальное значение.

По данным правительства, 76 млрд долл., или 22% от общего объема, будет инвестировано федеральным правительством, государственные компании, среди которых нефтяной гигант *Petrobras*, вложат 71 млрд долларов (20%). Ожидается, что инвестиции частного сектора составят в общей сложности 126 млрд долл. (36%), государственных банков – 74 млрд долларов (21%)⁷⁵.

Программа государственно-частного партнерства (*Programa de Parcerias de Investimentos, PPI*) является одним из основных механизмов стимулирования инвестиций в транспортную инфраструктуру, производство и распределение электроэнергии, а также в освоение нефтегазовых месторождений. В 2024 г. в инвестиционном портфеле *PPI* значилось 446 инфраструктурных проектов, из которых 231 удалось реализовать. К приоритетным направлениям отно-

⁷⁴ Novo PAC desenvolvimento e sustentabilidade. URL: https://www.gov.br/planalto/pt-br/acompanhe-o-planalto/noticias/2023/09/alckmin-brasil-vive-bom-momento-e-tem-grandes-opportunidades-para-atrair-investimentos-com-o-novo-pac/apresentacao_pac_portugues.pdf

⁷⁵ “NOVO PAC” is to invest BRL 1.7 trillion across all Brazilian states (16.08.2023). URL: <https://www.gov.br/planalto/en/latest-news/2023/08/novo-pac-is-to-invest-brl-1-7-trillion-across-all-brazilian-states>

ются проекты по развитию транспортной инфраструктуры, включая строительство и модернизацию железных дорог, аэропортов и портовых терминалов⁷⁶.

Инвестиционные проекты также реализуются через *BNDES*, который остается основным институтом развития. На 2024 г. в портфеле банка значилось 190 проектов, связанных с недвижимостью, коммунальной и транспортной инфраструктурой, их стоимость оценивалась в 599 млрд реалов⁷⁷.

Расширение и модернизация инфраструктуры не только создают рабочие места и стимулируют экономическую активность, но и улучшают внутренние и внешние связи страны, повышая эффективность международной торговли. Это, в свою очередь, может укрепить позиции Бразилии как привлекательного торгового партнера и влиятельного актора на международной арене, способствуя заключению многосторонних соглашений, в том числе в рамках БРИКС. Кроме того, учет экологических требований при реализации проектов и программ, направленных на экономический рост, позволит привлечь дополнительные иностранные инвестиции и получить доступ к передовым «зеленым» технологиям.

Впрочем, важно отметить, что успехи *PAC-3*, как и программы «Новая промышленность Бразилии», будут зависеть от эффективности управления ресурсами, совершенствования планирования при реализации проектов, усиления взаимодействия и контроля на субрегиональном уровне. Эксперты ОЭСР, признавая необходимость повышения роли государства в стимулировании экономического роста, отмечают, что в ближайшие годы бюджетные возможно-

⁷⁶ Programa de Parcerias de Investimentos. URL: <https://www.ppi.gov.br/about-the-program>

⁷⁷ Our projects. URL: <https://projectshub.bndes.gov.br/en/projetos/estatisticas>

сти Бразилии в увеличении государственных инвестиций в инфраструктуру будут по-прежнему ограничены, учитывая, среди прочего, высокие социальные обязательства и растущий госдолг⁷⁸.

Налоговая реформа

Серьезным завоеванием правительства Бразилии стало принятие в конце 2023 г. поправок к конституции, обеспечивающих проведение реформы одной из самых сложных и обременительных налоговых систем в мире. Утвердить «историческую налоговую реформу», затрагивающую порядок взимания налога на потребление, до конца 2023 г. было целью президента Лулы да Силвы. Федеральное правительство направило законопроекты по переходу на новую систему налогообложения потребления в парламент в апреле 2024 г., чтобы обеспечить их рассмотрение Национальным конгрессом до конца года⁷⁹.

Налоговая реформа – последняя и наиболее показательная в серии структурных реформ. В 2017 г. при М. Темере трудовое законодательство было модернизировано. В период президентства Ж. Болсонару конгресс одобрил пенсионную реформу, которая повысила пенсионный возраст.

Чтобы понять, почему налоговая реформа считается революционной, рассмотрим нынешнюю систему.

Конституция, принятая в 1988 г., наделила все три уровня власти – федеральный, штата и муниципальный – полномочиями взимать налоги на потребление. Это делает

⁷⁸ OECD Economic Surveys: Brazil 2023. OECD Publishing, Paris, 2023. P. 71.

⁷⁹ Governo envia projeto de regulamentação do novo sistema de tributação do consumo ao Congresso Nacional. Ministério da Fazenda (24.04.2024). URL: <https://www.gov.br/fazenda/pt-br/assuntos/noticias/2024/abril/governo-envia-projeto-de-regulamentacao-do-novo-sistema-de-tributacao-do-consumo-ao-congresso-nacional>

Бразилию исключением из 174 стран, в которых действует наиболее распространенный налог на потребление – налог на добавленную стоимость (НДС). В подавляющем большинстве случаев НДС взимается на национальном уровне. Бразилия уникальна тем, что распределяет ответственность за налогообложение между штатами и муниципалитетами, предоставляя им в этом вопросе высокую степень свободы. Поскольку в Бразилии в общей сложности 27 штатов и 5570 муниципалитетов, страна, по мнению бывшего министра финансов Майлсона да Нобреги, из-за налогов превратилась в «сумасшедший дом»⁸⁰.

В стране действует система налогов на потребление товаров и услуг, состоящая из пяти основных платежей. Три из них являются федеральными: программа социальной интеграции (*PIS*), взнос на финансирование социального обеспечения (*Cofins*) и налог на промышленную продукцию (*IP*). Еще два налога *ICMS*, *ISS* (каждый из которых имеет несколько вариаций) взимаются на уровне штатов и муниципалитетов. Все это приводит к высокой ставке налогообложения, низкой прозрачности, большим административным издержкам и конфликтам между федеральным центром и субъектами федерации.

Хаотичная система налогообложения привела к многочисленным судебным разбирательствам. По оценкам Всемирного банка, в 2019 г. компаниям требовался 1501 час в год для соблюдения национального налогового законодательства по сравнению со средним показателем по миру в 234 часа. Многие предприятия плохо понимают, какие налоги они должны платить и какому юридическому лицу. Зачастую компании обращаются в суд с требованием переквалифицировать свою продукцию, чтобы избежать

⁸⁰ Can Lula fix Brazil's fiscal mess? (29.01.2024). URL: <https://www.economist.com/the-americas/2024/01/29/can-lula-fix-brazils-fiscal-mess>

уплаты налогов. Получение налоговых льгот по сделкам между штатами является еще более сложной задачей. Наконец, фирмам могут потребоваться годы, чтобы получить накопленные льготы от налоговых органов. Стоимость текущих дел в бразильских судах, связанных с налоговыми льготами, превышает 5 трлн реалов (1 трлн долл.), что эквивалентно 75% ВВП страны.

Порядок сбора налогов также искажает систему: налог на потребление выплачивается там, где товар произведен, а не там, где он потребляется. Это привело к тому, что штаты и города стали предлагать налоговые льготы для привлечения компаний. По оценкам МВФ, такие льготы приводят к ежегодной потере доходов в размере более 5% ВВП.

Существующая система налогообложения повышает себестоимость производства и наносит ущерб инвестициям. Многие налоги в Бразилии являются кумулятивными. Это означает, что компании, производящие товары, должны платить налог с каждого приобретенного продукта без обеспечения возврата средств, как это происходит в других странах. Более сложная в производстве продукция, требующая большего количества технологий и затрат, является непропорционально обремененной.

После трех с половиной десятилетий обсуждений и попыток введения реформа потребительского налога, наконец, была одобрена. 20 декабря 2023 г. Национальный конгресс принял поправку к конституции (*EC-132*), которая меняла систему налогообложения потребления⁸¹.

⁸¹ Congresso Nacional promulga Emenda Constitucional que muda o sistema de tributação do consumo (21.12.2023). URL: <https://www.gov.br/fazenda/pt-br/assuntos/noticias/2023/dezembro/congresso-nacional-promulga-emenda-constitucional-que-muda-o-sistema-de-tributacao-do-consumo>

Налоговая реформа заменяет пять налогов на потребление на международный стандарт двойного НДС: налог на товары и услуги (*CBS*), который будет взиматься федеральным правительством, и налог на товары и услуги штатов и муниципалитетов (*IBS*). Реформа вводит селективный налог, носящий регулятивный характер, чтобы препятствовать потреблению товаров и услуг, наносящих вред здоровью и окружающей среде. Он сохраняет общую налоговую нагрузку на потребление, а также устанавливает нулевую или пониженную ставку для определенных товаров и услуг (базовая продовольственная корзина, сельскохозяйственные ресурсы и производство, лекарства, средства гигиены и чистящие средства, образовательные услуги, транспорт, культурные и спортивные мероприятия и др.).

Региональные налоги подлежат согласованию на федеральном уровне, что положит конец принятию решений по усмотрению штатов и муниципалитетов. Налоги больше не суммируются, зачеты затрат будут автоматическими. Таким образом, правительство надеется положить конец дифференцированным сборам для различных секторов, что обеспечит более благоприятную и эффективную деловую среду для экономических акторов.

Изменения планируется вводить поэтапно, начиная с 2026 г., а некоторые из действующих налогов будут отменены с 2027 года. Стандартная ставка НДС может составить 27,5% к концу 2033 г., когда реформа должна полностью вступить в силу. Этот показатель по-прежнему будет самым высоким среди крупных экономик, но существенно ниже 34%, взимаемых сегодня⁸².

Прогнозы министерства финансов показывают, что проведение налоговой реформы может обеспечить дополни-

⁸² Can Lula fix Brazil's fiscal mess? The Economist, 29.01.2024. URL: <https://www.economist.com/the-americas/2024/01/29/can-lula-fix-brazils-fiscal-mess>

тельный прирост ВВП в 12-20% до 2033 года. Ожидается, что в результате ее реализации будет создано от 7 млн до 12 млн рабочих мест⁸³.

Наконец, стоит выделить *реформу подоходного налога* (*Imposto de Renda, IR*), которая была предложена исполнительной властью в мае 2025 г., и в случае одобрения парламентом вступит в силу в 2026 году. Реформа является финансово нейтральной, то есть не оказывает дополнительного влияния на доходную часть бюджета, но вносит структурное изменение в систему налогообложения физических лиц. Соответствующее предложение было направлено в Национальный конгресс в рамках законопроекта 1087/2025, который предполагает расширить круг лиц с низкими доходами, освобождаемых от налога. Кроме того, устанавливается дополнительный минимальный налог, взимаемый с налогоплательщиков с очень высокими доходами. Реформа нацелена на обеспечение большей налоговой справедливости, освобождая от уплаты подоходного налога более 15,8 млн бразильцев, получающих до двух минимальных зарплат. В пояснительной записке к вышеупомянутому законопроекту говорится о высокой концентрации доходов: на долю 1% жителей страны приходится 70% доходов⁸⁴.

Для физических лиц с доходом до 5 тыс. реалов налог будет равен нулю. Вводимое изменение более чем в два раза увеличивает круг людей, которым не нужно платить подоходный налог. Это – крупнейшее и наиболее эффективное изменение в таблице подоходного налога в

⁸³ Mitos e Verdades. URL: <https://www.gov.br/fazenda/pt-br/acao-a-informacao/acoes-e-programas/reforma-tributaria/mitos-e-verdades>

⁸⁴ Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias – PLDO. IV.2. Anexo de Metas Fiscais Anuais 2026. URL: <https://www.gov.br/planejamento/pt-br/assuntos/orcamento/orcamentos-anuais/2026/pldo/3-anexo-iv-2-anexo-de-metas-fiscais-anuais.pdf>

новейшей истории Бразилии. Налогоплательщики с доходом от 5 тыс. до 7 тыс. реалов получают частичное освобождение от налога⁸⁵.

Чтобы компенсировать выпадающие доходы, правительство предлагает ввести дополнительный налог на доходы, превышающие 600 тыс. реалов в месяц. Эффективная ставка линейно растет от 0% до 10% для валового дохода от 600 тыс. реалов до 1,2 млн реалов в год и останется на уровне 10% для доходов свыше 1,2 млн реалов. При этом учитываются все доходы, полученные в течение года, включая зарплату, арендную плату, дивиденды, проценты и другие доходы⁸⁶.

Законопроект 1087/2025, основанный на принципе прогрессивности, направлен на устранение искажений, которые исторически характеризуют бразильскую налоговую систему. Это делает налогообложение доходов бразильцев более справедливым, способствуя снижению социального неравенства. В целом, принятые Федеральным правительством фискальные меры призваны содействовать устойчивому экономическому росту, сокращению безработицы и получению дополнительных доходов в бюджет.

Новые бюджетные правила

В августе 2023 г. Национальный конгресс одобрил новые бюджетные правила (*Novo arcabouço de regras fiscais, NAF*), призванные повысить среднесрочную предсказуемость

⁸⁵ FAQ – Ampliação da Isenção do Imposto de Renda e tributação mínima das altas rendas. Ministério da Fazenda, 18.03.2025. URL: <https://www.gov.br/fazenda/pt-br/aceso-a-informacao/perguntas-frequentes/isencao-irpf/isencao-irpf>

⁸⁶ Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias – PLDO. IV.2. Anexo de Metas Fiscais Anuais 2026. URL: <https://www.gov.br/planejamento/pt-br/assuntos/orcamento/orcamentos-anuais/2026/pldo/3-anexo-iv-2-anexo-de-metas-fiscais-anuais.pdf>

государственных финансов и добавить гибкости, особенно в отношении инвестиций⁸⁷.

Увеличение объема госинвестиций в Бразилии сдерживается особенностями бюджетного процесса, распределением доходов и обязательными минимальными расходами по определенным статьям. Конституция 1988 г. ввела минимальные доли расходов, предназначенных для здравоохранения, образования и социального обеспечения. Например, не менее 18% налоговых поступлений должно направляться на образование на федеральном уровне и 25% – на региональном, что, по мнению экспертов ОЭСР, ограничивает гибкость налогово-бюджетной системы с учетом демографических изменений или адаптации к неблагоприятным экономическим потрясениям. Бюджетная жесткость способствует процикличности фискальной политики и связана с более низкой эффективностью государственных расходов. По состоянию на конец 2022 г., 91% предлагаемого бюджета на 2023 г. отражал обязательные расходы, оставляя новому правительству очень ограниченное, в рамках бюджета, пространство для реализации приоритетных проектов и осуществления государственных инвестиций⁸⁸.

Принятие новых бюджетных правил стало одним из основных условий, выдвинутых финансово-экономическим блоком правительства при одобрении пакета социальных мер в конце 2022 г. в рамках выполнения предвыборных обязательств Лулы да Силвы. Конституционная поправка о переходном периоде (*Emenda Constitucional da Transição*)

⁸⁷ По определению МВФ, бюджетные правила устанавливают количественные ограничения на отдельные бюджетные параметры: размер государственного долга, дефицит бюджета, расходы в % от ВВП, темпы роста, доходы. IMF. Fiscal rules: Anchoring expectations for sustainable public finances. URL: <https://www.imf.org/external/np/pp/eng/2009/121609.pdf>

⁸⁸ OECD Economic Surveys: Brazil 2023. OECD Publishing, Paris, 2023. P. 27-28.

увеличила первичный дефицит федерального бюджета на 2023 г., связанный с обеспечением выплат социальных пособий в рамках *Bolsa Familia* и другой социальной поддержкой, реализацией государственных инвестиционных программ, включая социальное жилье, а также с повышением заработной платы и пенсий в государственном секторе⁸⁹.

Новые правила заменяют существующее правило предельного уровня расходов, ограничивающее рост государственных расходов уровнем инфляции, и устанавливают зависимость между увеличением расходов и доходов, создавая условия для наращивания инвестиций и снижения госдолга. *NAF* легли в основу стратегии налогово-бюджетной политики, принятой на 2024 г. и последующее десятилетие. Соответствующие положения юридически закреплены в Дополнительном законе № 200/2023 (LC 200/2023), который ввел понятие «устойчивый налоговый режим» (*regime fiscal sustentável*)⁹⁰.

Допускается реальный рост государственных расходов не более чем на 70% от роста доходов предыдущего года. Это гарантирует, что расходы не будут основываться на нереалистичных оценках будущих доходов. Новая система включает также механизм возвращения первичного баланса к целевому показателю при возникновении отклонений: если фактический первичный баланс бюджета находится ниже нижнего предела допустимого диапазона, рост государственных расходов в следующем году будет ограничен 50% от роста доходов. Включены два контрциклических

⁸⁹ IMF Country Report No. 23/288 Brazil 2023. Article IV Consultation. Press Release, July 2023.

⁹⁰ Instituição do regime fiscal sustentável da União – Lei Complementar (LC) № 200/2023. URL: <https://www.pwc.com.br/pt/consultoria-tributaria-societaria/thinking-about-taxes/tax-legis/2023/regime-fiscal-sustentavel-da-uniao---lei-complementar-n--2000.html>

механизма, применяемые в периоды подъема или спада в экономике. Если гипотетически доходы вырастут на 7%, то расходы могут увеличиться максимум на 2,5%. Однако в противном случае, если наступит рецессия, расходы вырастут на 0,6%⁹¹.

Предусмотрены меры по предотвращению использования чрезвычайных доходов для увеличения текущих расходов. Дополнительные доходы, которые приведут к более высокому, чем ожидалось, первичному профициту, должны быть использованы для финансирования государственных инвестиций и сокращения государственного долга. Так, до 70% превышения первичного баланса по отношению к целевому показателю может быть использовано для увеличения капитальных расходов⁹². Если правительство не выполнит поставленную задачу, экономическая команда будет вынуждена ограничить расходы мерами, которые включают в себя предотвращение новых налоговых льгот или освобождений.

Новая налогово-бюджетная система предусматривает разработку среднесрочного плана, который прилагается к закону о годовом бюджете. Применяется скользящий четырехлетний целевой показатель первичного баланса с диапазоном допустимых отклонений в 0,25 процентных пункта, что обеспечивает возможность адаптации к умеренным потрясениям, влияющим на государственные финансы. Закон о годовом бюджете должен включать прогнозы государственного долга на 10 лет при условии соблюдения установленных целевых показателей

⁹¹ Ministério da Fazenda apresenta nova regra fiscal e planeja zerar o déficit primário (30.03.2023). URL: <https://www.gov.br/fazenda/pt-br/assuntos/noticias/2023/marco/ministerio-da-fazenda-apresenta-nova-regra-fiscal-e-planeja-zerar-o-deficit-primario>

⁹² IMF Country Report No. 23/288 Brazil 2023. Article IV Consultation. Press Release, July 2023.

первичного баланса для оценки соответствующей траектории отношения долга к ВВП и бюджетной устойчивости.

По оценке экспертов ОЭСР, приведенной в экономическом обзоре «Бразилия 2023», новая бюджетная система и налоговая реформа призваны способствовать долговой устойчивости и экономическому росту Бразилии. Вместе с тем, расчеты показывают, что в ближайшие 2-3 года проблема ограничения роста госдолга и бюджетного дефицита будет оставаться актуальной, учитывая значительные социальные расходы и планы правительства по стимулированию экономического роста за счет государственного финансирования промышленных и инфраструктурных проектов⁹³.

Состояние государственных финансов в 2023 г. в значительной степени определялось принятием правительством мер по увеличению социальных расходов в соответствии с предвыборными обещаниями Лулы да Силвы. Бюджетные позиции ухудшились на фоне замедления роста доходов и увеличения социальных трансфертов. Первичный дефицит центрального правительства (до выплаты процентов по госдолгу) составил 2,42% ВВП по сравнению с профицитом в 0,55% ВВП годом ранее. Баланс бюджета центрального правительства (после выплаты процентов) составил -8,03% ВВП.

В 2024 г. финансовая ситуация оставалась напряженной. По итогам года, первичный дефицит достиг 0,39% ВВП, после выплаты процентов – 7,67% ВВП, что существенно выше установленных правительством индикативных показателей. Государственный долг (федерального правительства, правительств штатов и муниципалитетов) увели-

⁹³ OECD Economic Surveys: Brazil 2023. OECD Publishing, Paris, 2023.

чился на 2,7 процентных пункта до 76,5% ВВП. По методике МВФ он составил 87,5% ВВП⁹⁴.

В 2025 г. планируется снижение первичного дефицита до 0,23% ВВП. Очевидно, что достижение этой цели потребует жесткой финансовой дисциплины и сокращения расходов, в том числе на социальные выплаты. При этом номинальный баланс бюджета ожидается на уровне предыдущего года (-7,6%), учитывая ужесточение денежно-кредитной политики ЦБ для снижения уровня инфляции до целевого показателя в 3%⁹⁵.

По мнению правительства, принятие новых правил и фискальных мер сделало налогово-бюджетную систему более гибкой, способной приспособливаться к экономическим потрясениям без ущерба для реализации задач, направленных на улучшение условий жизни наиболее уязвимых слоев населения и сокращение неравенства. В свою очередь, они призваны содействовать устойчивому экономическому росту и снижению безработицы⁹⁶. При этом очевидно, что достижение цели бюджетной консолидации в среднесрочной и долгосрочной перспективе требует соблюдения финансовой ответственности, адекватности бюджетной политики экономическому циклу и денежно-кредитной политике. Бразилии еще предстоит пройти сложный путь укрепления налогово-бюджетной структуры и поиска финансовой устойчивости государства, ориентированной на обеспечение сбалансированного роста и создание условий для стабилизации и последующего снижения государственного долга.

⁹⁴ Banco Central do Brasil. Fiscal statistics. 04.2025. URL: <https://www.bcb.gov.br/en/statistics/fiscalstatistics>

⁹⁵ Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias – PLDO. IV.2. Anexo de Metas Fiscais Anuais 2026. URL: <https://www.gov.br/planejamento/pt-br/assuntos/orcamento/orcamentos-anuais/2026/pldo/3-anexo-iv-2-anexo-de-metas-fiscais-anuais.pdf>

⁹⁶ Ibidem.

Новая экологическая политика

В период президентства Ж. Болсонару, отмеченного резким ростом вырубки лесов и пассивной позицией правительства по вопросам защиты окружающей среды и изменения климата, страна временно утратила роль лидера в глобальной экологической повестке. Возвращение на президентский пост Лулы да Силвы, заявления и предпринятые им в первые два года пребывания у власти шаги свидетельствуют о выходе экологической повестки в число приоритетных как во внутренней политике, отвечающей интересам устойчивого развития, так и во внешней. Сегодня, решая двуединую задачу достижения целей по сокращению выбросов парниковых газов и ускоренному развитию экономики, Бразилия пытается сформулировать государственную политику, способную, помимо экологических выгод, привести к выгодам для экономики, энергетики, социальной сферы и здоровья человека.

В соответствии с Парижским соглашением, Бразилия взяла на себя обязательство сократить выбросы парниковых газов (ПГ) на 37% к 2025 г. и на 50% к 2030 г. по сравнению с базисным 2005 г. и достичь углеродной нейтральности к 2050 году⁹⁷.

Центральным моментом экологической политики Лула провозгласил защиту Амазонии, отозвав лицензии на добычу полезных ископаемых в охраняемых районах. Почти сразу после его победы на президентских выборах Норвегия и Германия объявили о готовности возобновить финансовую поддержку Фонда Амазонии, финансирование которого было приостановлено при Болсонару.

В июне 2023 г. Лула да Силва представил новый План действий по борьбе с обезлесением Амазонии, подчеркнув

⁹⁷ Finding Pathways, Financing Innovation: Tackling the Brazilian Transition Challenge. World Economic Forum. August 2023. P. 4.

роль Амазонки в сохранении климатического баланса планеты. План устанавливает скоординированную политику между различными министерствами до конца срока полномочий Лулы в 2026 году. В нем содержится призыв к более широкому использованию разведанных и спутниковых снимков для отслеживания преступной деятельности, урегулированию прав собственности на землю и использованию реестра сельхозугодий для мониторинга надлежащего управления лесами⁹⁸.

Результатом такой политики в первый год президентства Лулы да Силвы стало сокращение вырубки тропических лесов Амазонки вдвое по сравнению с 2022 годом. В 2023 г. опустошение земель коренных народов и природоохранных территорий в регионе составило 386 км², что является самым низким показателем с 2013 г.⁹⁹

В Плане экологической трансформации (*Ecological Transformation Plan*)¹⁰⁰, представленном правительством Лулы в декабре 2023 г., выделены три основные задачи: более высокая производительность и «зеленые» рабочие места, для чего требуется внедрение технологических инноваций в производственные процессы и управление природными ресурсами для создания хорошо оплачиваемых рабочих мест; уменьшение воздействия экономической

⁹⁸ Brasil: Lula da Silva revela su plan para eliminar la deforestación en la Amazonia para 2030 (06.06.2023). URL: <https://www.france24.com/es/am%C3%A9rica-latina/20230606-brasil-lula-da-silva-revela-su-plan-para-eliminar-la-deforestaci%C3%B3n-en-la-amazonia-para-2030>

⁹⁹ Amazonia: Deforestación en zonas protegidas retrocede 73% (28.01.2024). URL: <https://agenciabrasil.ebc.com.br/es/geral/noticia/2024-01/amazonia-deforestacion-en-zonas-protegidas-retrocede-73>

¹⁰⁰ Ecological Transformation Plan. Inclusive and sustainable development to tackle climate change. Governo Federal Brasil. Ministério da Fazenda. URL: <https://www.gov.br/fazenda/pt-br/aceso-a-informacao/acoes-e-programas/transformacao-ecologica/english-version/documents/pte-19-10-2023-ecological-transformation-plan.pdf>

деятельности на окружающую среду, в частности, сокращение выбросов парниковых газов; содействие развитию с более эффективным и справедливым распределением доходов.

План базируется на шести столпах: устойчивое финансирование, технологическое развитие, биоэкономика, энергетический переход, экономика замкнутого цикла, новая «зеленая» инфраструктура и адаптация к изменению климата. Такая «экологическая трансформация», как отмечено в плане, – «это возможности для Бразилии, а не затраты». По мнению руководства страны, глобальная повестка по энергетическому переходу и смягчению последствий изменения климата открывает новые возможности для неоиндустриализации и развития Бразилии¹⁰¹.

Среди основных мер по стимулированию экологического перехода можно выделить создание структурированного рынка углеродных кредитов, выпуск «зеленых» государственных облигаций, реорганизацию и увеличение ресурсов Климатического фонда (*Fundo Clima*). В планах – разработка руководства, по которому деятельность может или не может считаться устойчивой (по принципу таксономии). Приоритет отдается использованию «зеленых» технологий, продукции отраслей промышленности, основанных на разнообразии биомов страны.

Следуя мировой тенденции обязательного углеродного регулирования, Бразилия приступила к созданию национального регулируемого углеродного рынка (*Mercado Regularado de Carbono*). В сентябре 2023 г. в Национальный конгресс Бразилии был внесен законопроект о создании системы торговли квотами на выбросы парниковых газов (*SBCE*), которая установит цену на них и определит правила

¹⁰¹ Fábio Couto, Rafael Rosas. Brazil must improve rules to lead energy transition (11.03.2023). URL: <https://valorinternational.globo.com/economy/news/2023/11/03/brazil-must-improve-rules-to-lead-energy-transition.ghtml>

торговли внутри и за пределами страны в соответствии с обязательствами, взятыми в рамках международных соглашений по борьбе с изменением климата. Предполагается, что система полноценно сможет заработать через 4-5 лет. Состоялся первый выпуск «зеленых» облигаций, с помощью которых правительство привлекло 2 млрд долл. на международном рынке¹⁰².

Планируется осуществить национальный план по использованию «зеленого» водорода и адаптировать портовую инфраструктуру для его перевозки и хранения. Еще одна мера – регулирование оффшорной ветровой энергетики. Ожидается, что правительство разработает нормативно-правовую базу для поощрения низкоуглеродных видов топлива, а также передового опыта в области управления отходами и логистики. Стимулирующими мерами станут налоговые льготы, специальные федеральные линии финансирования и пр.

В сфере транспорта запущен второй цикл программы *Rota 2030*, ориентированный на более широкое использование гибридных и электрических транспортных средств. В планах правительства открытие кредитной линии Климатического фонда для финансирования программ электрификации муниципальных автобусов. Еще одной мерой станет регулирование программы «Зеленый железнодорожный парк».

Одним из девяти приоритетных направлений для инвестирования в рамках *PAC-3* стал «Энергетический переход и безопасность», предусматривающий вложения в 107,8 млрд долл., из которых около 67 млрд приходится на подраздел «Нефть и газ», включая разведку и разработку

¹⁰² Brazil announces first issuance of sustainable bonds, Nov 14, 2023. URL: <https://www.gov.br/planalto/en/latest-news/2023/11/brazil-announces-first-issuance-of-sustainable-bonds>

месторождений, расширение и модернизацию газо- и нефтепроводов.

По направлению «Производство электроэнергии» запланированы инвестиции в размере 15 млрд долл, они пойдут на развитие фотоэлектрических, ветровых, гидро- и тепловых электростанций, а также на технико-экономические и социально-экологические обоснования для атомной электростанции Ангра-3 (*Angra 3*). Кроме того, 5,2 млрд долл. выделено на направление «Низкоуглеродное топливо», оно включает проекты по биопереработке, производству этанола второго поколения, улавливанию углекислого газа, биометана и совместной переработке¹⁰³.

Однако такое распределение ресурсов с очевидным приоритетом финансирования нефтегазовой отрасли вызвало бурные споры о реальной направленности программы в отношении энергетики и экологической устойчивости. На фоне увеличения добычи нефти и газа, контролируемой государственной компанией *Petrobras*, некоторые активисты с осторожностью относятся к экологическим обязательствам Лулы.

Основные аргументы в пользу такого распределения средств были озвучены правительством и *Petrobras*. Во-первых, зависимость от ископаемого топлива сохранится, по крайней мере, в течение следующих 10 лет, что связано с необходимостью обеспечения энергетической безопасности и устойчивости энергетической системы на фоне прогнозируемого роста спроса на электроэнергию в стране. Во-вторых, возрастает потребность в глубокой трансформации энергетической инфраструктуры в различных секторах и сферах деятельности для успешного энергетического перехода. Для

¹⁰³ Danilo Moliterno. Novo PAC adianta medidas de plano do governo Lula 3 para transição ecológica (15.08.2023). URL: <https://www.cnnbrasil.com.br/economia/novo-pac-adianta-medidas-de-plano-do-governo-lula-3-para-transicao-ecologica/>

достижения этих целей *Petrobras* планирует направлять значительную часть прибыли, полученной от добычи нефти и газа, на поддержку более «чистых» сегментов энергетической матрицы страны и активного перехода на возобновляемые источники энергии¹⁰⁴.

Представители администрации Лулы надеются, что пакет мер по «экологическому переходу» будет действовать и после его президентства с целью выполнения международных обязательств по достижению климатической нейтральности к 2050 году.

В январе 2024 г. правительство представило Сквозную экологическую повестку (*Agenda Ambiental Transversal*), которая присутствует в 50 из 88 программ Многолетнего плана (*Plan Plurianual, PPA*) на 2024-2027 гг. и отражает цели, задачи и институциональные меры в области охраны окружающей среды¹⁰⁵. Одной из основных экологических целей на предстоящие четыре года остается сохранение лесов, в частности, ежегодное сокращение на 20% вырубки лесов в шести бразильских биомах (Амазония, Серрадо, Каатинга, Атлантический лес, Пампа и Пантанал).

Для привлечения иностранных инвестиций в развитие «зеленой» экономики 26 февраля 2024 г. Министерство финансов в партнерстве с Министерством окружающей среды и международными организациями представило Программу по мобилизации иностранного частного капитала и защите валютного курса (*Eco Invest Brasil*). Эта инициатива направлена на поощрение иностранных инвестиций в устойчивые

¹⁰⁴ Petrobras aims to transform Brazil into global energy power. URL: <https://www.ft.com/content/76a1ccb0-8534-4513-8fb5-5eb5e07773bd>

¹⁰⁵ Governo brasileiro anuncia metas medioambientales para ministerios (26.01.2024). URL: <https://agenciabrasil.ebc.com.br/es/geral/noticia/2024-01/gobierno-brasileno-anuncia-metas-medioambientales-para-ministerios>; Plano plurianual 2024-2027. Mensagem Presidencial. Ministério do Planejamento e Orçamento. asília: Secretaria Nacional de Planejamento/MPO, 2023, 228 p.: il

проекты и предлагает решения по защите обменного курса, чтобы снизить риски, связанные с волатильностью реала. Она позволит компаниям и инвесторам, работающим в Бразилии, преодолеть барьеры, которые ранее препятствовали долгосрочным «зеленым» инвестициям. Кроме того, *Eco Invest Brasil* будет поддерживать развитие, ликвидность и эффективность бразильского рынка долгосрочной защиты иностранной валюты в стране. С этой целью планируется открытие кредитных линий на конкурентоспособных условиях для частичного финансирования инвестиционных проектов, связанных с экологическими преобразованиями, с привлечением иностранных ресурсов¹⁰⁶.

Частью Плана экологической трансформации является вовлечение в реализацию «зеленой повестки» крупных бразильских компаний, стимулирование инвесторов к принятию решений в соответствии с критериями устойчивого развития, а также повышение прозрачности отчетности, связанной с экологическим переходом, для определения возможностей и снижения рисков.

Характерно, что Бразилия стала первой страной в мире, официально принявшей глобальные стандарты отчетности по *ESG* (экологическим, социальным и управленческим). Это произошло в октябре 2023 г. после того, как Бразильская комиссия по ценным бумагам и биржам (*CVM*) выпустила резолюцию, одобряющую Международные стандарты финансовой отчетности (*International Financial Reporting Standards, IFRS*). Правила *ESG*, запущенные во всем мире в июне 2023 г., создают стандарты отчетности по финансовой информации, связанной с устойчивым развитием. Распространяются они на открытые акционерные

¹⁰⁶ Governo lança programa para impulsionar investimentos verdes no Brasil (26.02.2024). URL: <https://www.gov.br/fazenda/pt-br/assuntos/noticias/2024/fevereiro/governo-lanca-programa-para-impulsionar-investimentos-verdes-no-brasil>

общества и инвестиционные фонды, обязывая их, начиная с 2026 г., ежегодно публиковать специальный финансовый отчет. До 2026 г. его публикация остается добровольной¹⁰⁷.

Дипломатическая деятельность страны, результаты внутренней экологической политики, а также особая значимость ее территории дают основание предположить, что Бразилия сохранит роль ведущего игрока в международной экологической повестке. Этому способствуют относительная политическая стабильность и независимая внешняя политика. Вместе с тем, борясь за сохранение своего природного богатства как внутри страны, так и за ее пределами, Бразилия сталкивается с множеством рисков, среди которых: обострение конкуренции за природно-сырьевые ресурсы и угроза их истощения; международное вмешательство во внутренние дела со стороны государственных и негосударственных акторов, в том числе международных организаций; отсутствие консенсуса и единства в реализации планов по управлению окружающей средой (как по линии «муниципалитет – штат – федеральное правительство», так и по общерегиональной латиноамериканской). Следует также отметить пробелы в законодательстве, дефицит финансовых ресурсов, нехватку техники, технологий и квалифицированных кадров и др.

2.3. Социальная политика

Приоритетный курс на социальные программы в рамках государственной политики остается актуальным в течение последних 20-25 лет. Богатая природными и человеческими ресурсами страна, являющаяся региональной супердержавой и претендующая на роль одного из влиятельных центров в многополярном мире, в социальном

¹⁰⁷ Brasil é 1º país do mundo a adotar oficialmente padrão global de reporte de dados ESG (24.10.2023). URL: <https://www.estadao.com.br/economia/governanca/cvm-resolucao-obriga-publicacao-relatorios-sustentaveis/>

плане сохраняет многие черты слаборазвитого государства. Велик уровень бедности, социальной поляризации, широко распространена функциональная неграмотность, в сложном положении находится система здравоохранения.

Комплексным показателем социально-экономической ситуации может служить индекс гуманитарного развития (*Índice de Desarrollo Humano*), чаще именуемый ИЧР (индексом человеческого развития), который разработан Программой ООН по развитию. Согласно докладу на 2023-2024 гг., значение ИЧР для Бразилии оценивалось в 0,760 при максимально возможном 1,00. Однако с 2019 г. проявилась тенденция к снижению ИЧР, что указывало на ухудшение социальной ситуации. Данные последних четырех лет показывают, что около четверти бразильцев живут на доход ниже 50% медианного. Согласно социологическому опросу от 2022 г., в стране насчитывалось 80,5 млн бедняков (т.е. тех, чей доход составлял 5,5-6,85 долл. в день), из которых 12,7 млн находились в ситуации крайней нищеты (жили на доход 2,15 долл. в день)^{*108}. О социальном расслоении общества свидетельствуют данные об участии разных социальных групп в распределении национального дохода. Согласно оценкам Всемирного банка, в Бразилии на долю 20% самых бедных семей приходится 3,6% национального дохода, а 20% самых богатых слоев присваивают себе 57% (см. табл. 6 Статистического приложения).

Общепринятым показателем, характеризующим степень неравенства в среднем по всем стратам, служит коэффициент Джини, значение которого в Бразилии одно из самых высоких в Латинской Америке – 0,520 в 2023 году. Имущие-

* По паритету покупательной способности.

¹⁰⁸ Poverty drops to 31.6% of the population in 2022, after reaching 36.7% in 2021 (11.12.2023). URL: <https://agenciadenoticias.ibge.gov.br/en/agencia-news/2184-news-agency/news/38574-poverty-drops-to-31-6-of-the-population-in-2022-after-reaching-36-7-in-2021>

ственное неравенство предопределяет различия в жилищных условиях, в возможностях граждан пользоваться качественными услугами здравоохранения и образования.

Приоритетной задачей третьего мандата Лулы да Силвы стало расширение поддержки беднейших слоев населения в рамках государственных социальных программ. С января 2023 г. программе обусловленных социальных трансфертов было возвращено ее прежнее название *Bolsa Família*. По данным на конец сентября 2024 г., число бенефициаров составило 20,83 млн семей, расходы федерального правительства равнялись 14,2 млрд реалов в месяц, из них 6,39 млрд пришлось на Северо-Восточный регион, на втором месте Юго-Восток (4,32 млрд)¹⁰⁹. Общий бюджет обновленной *BF* составляет 1,5% ВВП.

Помимо *BF*, в стране действует целый комплекс социальных программ. Например, Программа по выплате долговременного материального пособия (*Benefício de Prestação Continuada, BPC*) предусматривает дотации в размере минимальной ежемесячной заработной платы пожилым людям в возрасте 65 лет и старше, а также лицам с ограниченными возможностями, не имеющим материальной поддержки со стороны своих семей. По данным *IBGE*, на *BPC* приходится 35% общей суммы государственных расходов на социальные программы, на *Bolsa Família* – 60%¹¹⁰.

Среди приоритетных направлений социальной политики можно выделить предоставление бесплатной медицинской помощи бедным слоям населения, развитие системы образо-

¹⁰⁹ Pagamento dos benefícios do Bolsa Família de setembro de 2024 realizado. Informe. Bolsa Família N 56, 25.10.2024. URL: <https://www.gov.br/mds/pt-br/acoes-e-programas/bolsa-familia/informes/informes-bolsa-familia>

¹¹⁰ IBGE. Síntese de indicadores sociais: uma análise das condições de vida da população brasileira, 2023. P. 56.

вания с ориентацией на поддержку учащихся из малообеспеченных семей, повышение минимальной заработной платы и создание новых рабочих мест. Принимаемые правительством Лулы да Силвы меры, в конечном счете, направлены на преодоление бедности, социального неравенства, повышение уровня образования, доступности и качества медицинских услуг.

Здравоохранение

Структура здравоохранения включает Единую (государственную) сеть (*Sistema Único de Saúde, SUS*), которая обязана предоставлять населению неотложную и первичную медико-санитарную помощь, а также т.н. «дополнительное медицинское обслуживание», которое функционирует за счет личного страхования граждан (*Sistema de Assistência à Saúde Suplementar, SASS*). Большинство специализированных медицинских учреждений страны являются частными, и, соответственно, оказывают помощь в основном в рамках добровольного страхования, финансируемого из частных фондов. При такой *гибридной* модели проблема доступности бесплатного эффективного медобслуживания для широких масс трудящихся остается острой в течение долгих лет.

Бразилия расходует на здравоохранение 9,9% ВВП (столько же, сколько Аргентина или Уругвай), однако, в отличие от этих стран, где доля государственного участия оставляет 66% и 72% соответственно, в Бразилии она не достигает и половины¹¹¹. Остальная часть расходов покрывается за счет негосударственных вложений (главным образом семейных бюджетов и отчасти средств благотворительных фондов).

Социально обусловленная неоднородность в предоставлении медицинских услуг сопровождается территориаль-

¹¹¹ World Development Indicators. Health systems. Last updated: 19.09.2024.

ными диспропорциями в больничной инфраструктуре и территориальном распределении медицинских работников. Концентрация медицинских кадров в крупнейших городах создает дополнительные трудности для развития на периферии эффективной системы здравоохранения, слабые места которой наглядно проявились в условиях коронакризиса. Страна попала в список самых неблагополучных *case studies*. Общее число зараженных ковидом с марта 2020 г. по февраль 2024 г. достигло 37,5 млн человек¹¹².

Эпидемиологическая ситуация не ограничивается только коронавирусом. Министерство здравоохранения насчитывает не менее десяти основных видов заболеваний, которые распространены в стране и которым подвержены главным образом социально неблагополучные группы населения. К ним относятся бактериальные инфекции (туберкулез), трансмиссивные вирусные инфекции (малярия, лихорадка денге, вирусный гепатит, ВИЧ/СПИД), различные виды тропических паразитарных болезней. Так, в начале 2024 г. была зарегистрирована сильная вспышка лихорадки денге – вирусной инфекции, передающейся человеку от комаров. По оценкам Панамериканской организации здравоохранения (*Organización Panamericana de Salud, OMS/PAHO*), в течение 2024 г. число инфицированных могло достичь в Бразилии 4,2 млн чел., а это больше, чем было зарегистрировано во всем Западном полушарии в 2023 году¹¹³.

В число социально ориентированных инициатив действующего правительства входит программа «Здоровая Бразилия» (*Brasil Saudável*), предусматривающая предостав-

¹¹² Number of COVID-19 cases reported to WHO (cumulative total). URL: <https://data.who.int/dashboards/covid19/cases?n=c>

¹¹³ La emergencia por dengue en Brasil da señales de una crisis sanitaria en todo América (14.02.2024). URL: <https://saludconlupa.com/noticias/la-emergencia-por-dengue-en-brasil>

ление бесплатной медицинской помощи (лечение и вакцинирование) бедным слоям населения, наиболее подверженных инфекционным болезням. В программу включены также меры по борьбе с голодом. По оценкам Всемирного банка, от истощения страдают не менее 10 млн бразильцев или 4,7% населения¹¹⁴.

В связи с обострением проблемы голода, усилившегося во время пандемии, ФАО вернуло Бразилию в мировую Карту голода (*Hunger Map*), из которой она была исключена в 2014 г., когда в результате проведенных социальных преобразований хроническое голодание среди населения снизилось до менее 1%.

План под названием «Бразилия без голода» (*Brasil sem Fome*) вступил в действие в августе 2023 года. Его целью было снижение показателей голода к 2026 г. до минимальных значений. Для этого, по подсчетам министерства социального развития, необходимо было в течение трех ближайших лет сокращать численность голодающего населения не менее чем на 5,5 млн человек ежегодно¹¹⁵.

Для решения текущих проблем в сфере здравоохранения возобновлена программа *Mais Médicos* (стартовавшая еще в 2013 г., но не действовавшая с 2016 по 2022 гг.), которая направлена на сокращение дефицита медицинских кадров в неблагополучных регионах, особенно на севере и северо-западе, населенных индейскими общинами. По данным ВОЗ, в стране на 10 тыс. жителей приходится всего 22 профессиональных врача (для сравнения: в Аргентине – 39, в Уругвае – 62)¹¹⁶.

¹¹⁴ World Development Indicators. Table 2.15. Nutrition and growth. URL: <https://wdi.worldbank.org/table>

¹¹⁵ La obsesión de Lula contra el hambre (01.09.2025). URL: <https://www.pagina12.com.ar/709294-la-obsesion-de-lula-contra-el-hambre>

¹¹⁶ WHO. The Global Health Observatory. Indicators 2023.

С июля 2024 г. заработала программа *Farmácia Popular*, которая изначально (с 2004 г.) носила название *Programa Nacional de Assistência Farmacêutica* и имела целью распространение медикаментов для первой помощи бесплатно или по сниженным ценам через сеть муниципальных или аккредитованных частных аптек. В настоящее время около 55 млн бразильцев – участников *Bolsa Família* могут пользоваться данной услугой¹¹⁷.

На преодоление слабых мест в государственной системе здравоохранения направлены меры профильного национального плана (2024-2027), принятого в феврале 2024 года. В нем поставлены задачи по расширению общей первичной и специализированной медицинской помощи, проведению кампаний по вакцинации и профилактике хронических заболеваний с учетом социальных, этнических и территориальных различий. Особое внимание уделено внедрению инноваций и развитию цифрового здравоохранения¹¹⁸. В рамках программы *Novo PAC* выделено такое направление, как телемедицина, в развитии которой важную роль будут играть университетские профильные факультеты и научные центры. К числу других ключевых задач относятся строительство новых амбулаторий, специализированных клиник, создание медицинских промышленных комплексов.

Образование

Учитывая международные стандарты, можно сказать, что для Бразилии характерен средний уровень государственных ассигнований на образование – 5,8% ВВП в среднем за период 2010-2022 гг. (см. табл. 5 Статистического приложения). В стране, как и везде в Латинской Америке, серьезный ущерб системе образования

¹¹⁷ Programa Farmácia Popular do Brasil – PFPB. URL: <https://www.gov.br/saude/pt-br/composicao/sectics/farmacia-popular>

¹¹⁸ Plano Nacional de Saúde 2024-2027. Ministerio da Saúde, 2023. P. 263-275.

был нанесен пандемией, когда были закрыты школы и средние учебные заведения. Остается высоким школьный «отсев»: лишь 73% подростков в возрасте 15-18 лет завершают обучение в старшей средней школе. Еще большие потери происходят на уровне полного среднего и невузовского профессионального образования, охватывающего молодежь в возрасте 18-24 лет. Результатом таких негативных тенденций является низкий образовательный уровень рабочей силы¹¹⁹.

Важным фактором, влияющим на общую успеваемость, является социально-экономический статус школьников, принадлежность к определенному социальному слою. Наибольшее число подростков, не овладевших знаниями в формате обязательной средней школы, относится к материально неблагополучным семьям.

С марта 2024 г. действует программа стипендиальной поддержки подростков из малообеспеченных семей под названием *Pé-de-Meia*, являющаяся своего рода стимулом для завершения ими курса полной средней школы. Учащимся государственных школ, выходцам из малообеспеченных семей, предоставляется субсидия при условии, что они не только регулярно посещают занятия, но и в итоге получают соответствующий сертификат¹²⁰. Проект *Pé-de-Meia* следует рассматривать и как средство борьбы с ростом поколения «ни-ни», т.е. молодежи, которая не учится и не работает. МОТ оценивает долю «ни-ни» в Бразилии в возрастной группе 15-24 лет в 22% (2022 г.), но если учесть 15-29 лет (как это делает *IBGE*), то процент выше – 24,4

¹¹⁹ OECD. Education at a glance, 2023. Brazil. Country note.

¹²⁰ Programa Pé-de-Meia. Incentivo financeiro a estudante do ensino médio de colégios públicos. URL: <https://www.caixa.gov.br/programas-sociais/pe-de-meia>

(столько же «ни-ни» зафиксировано в Аргентине, чуть меньше – в Мексике)¹²¹.

Не менее важной задачей объявлено формирование новой инфраструктуры среднего политехнического обучения. В марте 2024 г. были открыты 100 новых учебных заведений этого профиля федерального подчинения. Инициатива является составной частью *Novo PAC* и предусматривает развитие системы образования с учетом потребностей в специалистах производственной сферы.

Увязка мер в системе среднего профессионального обучения с социальным статусом школьников – «новое слово» в молодежной политике Бразилии. Вместе с тем, возникает вопрос: зачем вводится такая дополнительная, финансово затратная мера, если в рамках *Bolsa Família* важнейшим условием для получения дотации малоимущими семьями с детьми в школьном возрасте является обязательное посещение ими школы не менее чем на 80% учебного дня. Следовательно, программа обусловленных семейных выплат в отношении обязательного обучения школьников работает не столь успешно, как это декларируется.

Данные о численности молодежи, не охваченной системой обучения и не занятой трудовой деятельностью, относятся к числу ключевых индикаторов, характеризующих социально-экономическую ситуацию. Рост числа проблемной молодежи – это не только результат системных проблем в образовании, но и наглядное проявление общего социально-экономического неравенства, имеющего возрастную составляющую. Среди «ни-ни» 39% составляют выходцы из самых бедных слоев населения¹²².

¹²¹ OECD Education at a Glance 2023: OECD Indicators. OECD Publishing, Paris, 2023. P. 68.

¹²² IBGE. Síntese de indicadores sociais ..., 2023. P. 49-50.

Согласно методологии МОТ, используемой *IBGE*, сумма показателей, характеризующих распространение «потерянного для образования и занятости» поколения, уровень молодежной и общей безработицы свидетельствуют о *недоиспользовании потенциала рабочей силы*; этот показатель составил в 2023 г. в Бразилии 20% (что соответствует среднему по ЛКА уровню)¹²³.

Рынок труда

С 2022 г. в стране идет медленное восстановление экономической деятельности после пандемии *COVID-19*, что выражается в позитивной динамике занятости и снижении уровня официально зарегистрированной безработицы, которая составила в 2024 г. 7,8%. При этом абсолютное число бразильцев, искавших работу в начале 2024 г., оценивалось в 8,3 млн человек¹²⁴.

Степень вовлеченности трудоспособного населения в рынок труда напрямую зависит от образовательного ценза – общего числа лет обучения. Для лиц без завершеного среднего образования уровень занятости составляет 37% (2022 г.), для тех, кто имеет среднее профобразование – 66%, кто обладает дипломом вуза – 78%.

Одной из важнейших характеристик бразильского рынка труда является распространенность неформальной занятости. Чаще всего это подразумевает отсутствие трудового договора и доступа к социальной защите. Индекс «неформальности» в Бразилии не так высок, как например, в Мексике (37% против 53% в 2023 г.). Тем не менее, вопрос

¹²³ ILO Stat. Country profile, 2023. URL: <https://ilostat.ilo.org/data/country-profiles/>

¹²⁴ Unemployment rate stands at 7.6% in the quarter ending in January, while employment and earnings grow. Agência de Notícias, February 29, 2024. URL: <https://agenciadenoticias.ibge.gov.br/en>

формализации трудовых отношений, усиления социальной защиты трудящихся стоит на повестке дня¹²⁵.

Во время предвыборной кампании Лула да Силва отмечал важность обновления трудового законодательства и пересмотра трудовой реформы, принятой в 2017 г. при президентстве М. Темера, которую бразильские профсоюзы характеризовали как «ущемлявшую их права в переговорах с владельцами предприятий»¹²⁶. Вместе с тем, в Бразилии сейчас нет политической атмосферы, необходимой для конструктивного диалога по обновлению трудового законодательства. Парламент в его нынешнем составе вряд ли будет настроен благожелательно к такой законодательной инициативе действующего правительства. В отличие от иных социальных программ, реализуемых Лулой да Силвой в его третье президентство и во многом являющихся повторением апробированных ранее социальных инициатив, трудовая реформа – это новый проект, требующий не только детальной разработки, поддержки со стороны общественности, но и одобрения в Национальном конгрессе.

В целом, перспективы реализации социальных программ Лулы в значительной степени зависят от финансовых возможностей и бюджетной политики, которая претерпела существенные изменения после принятия новых правил и установления потолка роста расходов. Очевидно, что часть социальных программ, принятых на волне предвыборных обещаний, во второй половине президентского срока будет скорректирована. Это подтверждается предложениями

¹²⁵ Vinícius Pinheiro: “Brasil necesita implementar políticas públicas que promuevan el crecimiento económico inclusivo, la formalización del empleo y la protección laboral”. ILO.Simposio Regional “30 años de Panorama laboral”, 15.11.2023.

¹²⁶ Konchinski V. Reforma laboral brasileña cumple 5 años con menos empleos y una promesa de revisión. Brasil de Fato, 11.11.2022. URL: <https://www.brasildefato.com.br/2022/11/11/reforma-laboral-brasilena-cumple-5-anos-con-menos-empleos-y-una-promesa-de-revision/>

правительства сократить государственные расходы в 2025-2026 гг. на 12 млрд долларов¹²⁷.

Пакет мер по обязательному сокращению расходов, представленный министром финансов Фернанду Алдадом в ноябре 2024 г., среди прочего включает: ограничения на рост минимальной заработной платы, снижение размера долговременного материального пособия, установление потолка при увеличении выплат государственным служащим и пенсий военным. В планах администрации также сокращение инвестиций в социальную сферу и изменение программ, связанных с установлением надбавок к заработной плате и страхованием по безработице¹²⁸.

¹²⁷ Governo e Congresso esperam votar corte de gastos ainda neste ano (28.11.2024). URL: <https://agenciabrasil.ebc.com.br/economia/noticia/2024-11/governo-e-congresso-esperam-votar-corte-de-gastos-ainda-neste-ano>

¹²⁸ Governo envia ao Congresso PEC com medidas de ajuste fiscal (02.12.2024). URL: <https://economia.uol.com.br/noticias/redacao/2024/12/02/governo-envia-congresso-pacote-medidas-fiscais.htm?cmpid=copiaecola>

3. Внешние связи

3.1. Векторы внешней политики

Первый год третьего президентского срока Лулы был посвящен восстановлению имиджа Бразилии за рубежом. Необходимо было устранить последствия внешней политики Болсонару и вернуть Бразилии имидж надежного и стабильного посредника между развитыми и развивающимися странами. С этой целью в 2023 г. Лула совершил 15 поездок за рубеж, в ходе которых посетил 24 страны, и ему во многом удалось сбалансировать отношения с зарубежными партнерами. При этом Лула вновь поднял вопрос о необходимости реформы Совета Безопасности ООН и включения в него Бразилии в качестве постоянного члена.

Критикуя отдельные аспекты работы ООН, Бразилия одновременно признает значение, легитимность, потенциал и роль этой универсальной международной организации в урегулировании межгосударственных конфликтов. Важнейшей частью внешнеполитического курса Лулы в 2024 г. стало использование трибуны международных организаций и форумов для укрепления позиций Бразилии как глобального игрока, проводника экологической и климатической повестки, защитника интересов стран Глобального Юга, активного участника процесса, связанного с мирным разрешением украинского и ближневосточного конфликтов.

В декабре 2023 г. Бразилия приняла пост *председателя* «Группы двадцати» (G20). К основным направлениям ее деятельности как председателя можно отнести: устойчивое развитие, борьба с неравенством, бедностью и голодом, реформа систем глобального управления. В феврале 2024 г. в Рио-де-Жанейро прошла встреча министров иностранных

дел государств-членов *G20*. Одной из ключевых тем стали военные конфликты в Восточной Европе и на Ближнем Востоке.

Глава бразильского МИД Мауру Виейра коснулся вопроса о необходимости обновления Устава ООН, который был принят в других геополитических реалиях и в котором по этой причине отсутствуют положения об окружающей среде. Кроме того, Бразилия добилась признания необходимости реформы международных банков развития, Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирной торговой организации (ВТО).

19 ноября 2024 г. в Рио-де-Жанейро завершился двухдневный саммит стран «Большой двадцатки» – мероприятия, которое заканчивало период председательства Бразилии, официально передавшей в этот день эстафету ЮАР. Результатом саммита стало создание Глобального альянса по борьбе с голодом и бедностью, инициатором которого выступила Бразилия¹²⁹.

Стремление позиционировать свою страну как одного из ведущих активистов *экологической повестки* Лула демонстрировал не только в период председательства в *G20*. Позицию своей страны он озвучивал на Конференциях ООН по изменению климата (*COP27, COP28, COP29*), на встрече в Давосе и на других международных форумах. Так, формально еще не приступив к президентским обязанностям, в ноябре 2022 г. на Конференции по изменению климата в египетском Шарм-эль-Шейхе (*COP27*) Лула вышел с предложением провести климатический саммит *COP30*, запланированный на 2025 г., в бразильском городе Белен (штат Парá), расположенном на востоке

¹²⁹ В альянс по борьбе с голодом и бедностью вступила 81 страна. ТАСС, 18.11.2024. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/22434505?ysclid=m40yuiioz9325399249>

Амазонской низменности. Кроме того он предложил создать альянс с другими крупными обладателями тропических лесов – Индонезией и Демократической Республикой Конго, объявил о срочной необходимости сформировать фонд, средства которого могли бы пойти на покрытие ущерба, связанного с климатическими изменениями. Отмечая на *COP27* открытость страны для международного сотрудничества в области сохранения национальных биомов, Лула да Силва подчеркнул, что они «всегда будут оставаться под контролем Бразилии, которая никогда не отказывалась от суверенитета над ними»¹³⁰.

В декабре 2023 г. на 28-й Конференции ООН по изменению климата (*COP28*), прошедшей в Дубае (ОАЭ), бразильское правительство от имени Глобального Юга представило План экологических преобразований, который стал своего рода предложением о «новой глобализации» – «экологически устойчивой и социально инклюзивной, с перестройкой глобальных финансовых потоков и признанием Юга как центра «зеленой» экономики»¹³¹. Лула также указал на необходимость ускоренного перехода к практическим действиям в борьбе с изменением климата, для чего развивающимся государствам требуется не только политическая воля, но ресурсы и передовые технологии. В своем выступлении на *COP28* Лула да Силва выразил мнение, что для успешной борьбы с последствиями изменения климата и голодом необходимо снижать военные расходы, стремиться к равномерному распределению

¹³⁰ Veja integra do discurso de Lula na COP 27. O Globo, 16.11.2022. URL: <https://g1.globo.com/meio-ambiente/cop-27/noticia/2022/11/16/veja-integrado-discurso-de-lula-na-cop-27.ghtml>

¹³¹ Brazil unveils Ecological Plan at COP28 as Global South proposal. Minister Haddad: It is environmentally sustainable, socially inclusive. Agência Brasil, 01.12.2023. URL: <https://agenciabrasil.ebc.com.br/en/internacional/noticia/2023-12/brazil-unveils-ecological-plan-cop28-global-south-proposal>

доходов. На 29-й Конференции ООН по изменению климата (COP29) в Баку (ноябрь 2024 г.), в которой принял участие вице-президент Жералду Алкмин, основная дискуссия развернулась вокруг вопросов финансирования устойчивого развития.

На *латиноамериканском направлении* Лула взял курс на преодоление последствий политики Болсонару и восстановление статуса Бразилии как регионального лидера. Первую зарубежную поездку он совершил в Аргентину на встречу стран-участниц *CELAC*, после чего отправился в Уругвай. В мае 2023 г. в Бразилиа прошла встреча лидеров южноамериканских стран, на которой состоялось возвращение Бразилии в ряды членов *UNASUR*.

На встрече с лидерами южноамериканских государств Лула подчеркнул потенциал региона в возобновляемой энергетике, использовании биологических и водных ресурсов, производстве продуктов питания; призвал региональных партнеров к совершенствованию механизмов финансирования социально-экономического развития, укреплению национальных валют, сотрудничеству в сфере регулирования, энергетического перехода и укрепления регионального рынка энергетики¹³².

По инициативе Лулы в августе 2023 г. в городе Белен состоялась IV Встреча президентов государств, входящих в «Альянс стран Амазонии по борьбе с обезлесиванием» (*Aliança Amazônica de Combate ao Desmatamento*), в которой приняли участие президенты Колумбии, Боливии, Перу и Гайаны, а также высокопоставленные представители Венесуэлы, Эквадора и Суринама. Они договорились о единой позиции Южной Америки, основанной на предложении

¹³² Presidente Lula sugere grupo de trabalho para acelerar integração da América do Sul (30.05.2023). URL: <https://www.gov.br/planalto/pt-br/acompanhe-o-planalto/noticias/2023/05/presidente-lula-sugere-grupo-de-trabalho-para-acelerar-integracao-da-america-do-sul>

«богатым странам» принять активное участие в финансировании мер по сохранению тропических лесов, сдерживающих изменение климата. При этом он имел в виду сохранение леса не только как природной системы, но и с точки зрения помощи коренным жителям¹³³. В сентябре 2023 г. Лула вместе с другими участниками альянса подписал Беленскую декларацию, включающую широкий круг вопросов, среди которых фигурировали устойчивое развитие Амазонии и защита прав индейского населения.

С целью достижения региональной солидарности в 2023 году Бразилия выступила за *восстановление диалога с Венесуэлой*, прекращенного при Болсонару. В конце этого же года Бразилия взяла на себя роль посредника в урегулировании конфликта между Венесуэлой и Гайаной. Усилия по урегулированию конфликта продемонстрировали глобальные и региональные политические амбиции Лулы да Силвы, а также твердую позицию страны по непринятию любых форм агрессии в регионе¹³⁴.

Подход к ситуации в Венесуэле изменился после президентских выборов в этой стране в 2024 году. Под давлением общественности Лула сменил тон и заговорил о необходимости предоставления задокументированных доказательств победы Николаса Мадуро или проведения повторных выборов. Впервые со стороны Бразилии предложение провести новые выборы высказал советник

¹³³ Un respiro para la Amazonia brasileña. El presidente de Brasil encara su tercer gobierno con una marcada agenda ambiental, enfocada en la preservación del “pulmón verde” del planeta. Página 12. Buenos Aires, 12.02.2024. URL: <https://www.pagina12.com.ar/711969-un-respiro-para-la-amazonia-brasilena>

¹³⁴ Mediador no conflito Guiana x Venezuela, Brasil busca protagonismo na diplomacia global (17.12.2023). URL: <https://areferencia.com/americas/mediador-no-conflito-guiana-x-venezuela-brasil-busca-protagonismo-na-diplomacia-global/>

Лулы Селсу Аморим, находившийся в Венесуэле в качестве наблюдателя. Однако это предложение было отвергнуто Каракасом¹³⁵.

Судя по всему, бразильская дипломатия немало колебалась, прежде чем сделать выбор между лояльностью левого фронта (признав электоральную победу Мадуро) и сохранением беспристрастного «лица» на международной арене. В итоге решение сделано в пользу запроса доказательств результатов выборов и рекомендации повторить электоральную процедуру.

С приходом к власти Лулы ухудшившиеся при Болсонару **бразильско-аргентинские отношения** сначала получили определенные предпосылки для восстановления. Первой встречей Лулы сразу после его победы в 2022 г. стала встреча с тогдашним президентом Аргентины левоцентристом Альберто Фернандесом, что обещало положительный поворот в двусторонних отношениях. Однако ситуация коренным образом изменилась после прихода к власти в 2023 г. праворадикального президента Хавьера Милея и его недоброжелательных высказываний в адрес бразильского руководства. В итоге Лула отказался от визита в Аргентину на инаугурацию Милея и потребовал извинений, которых не последовало. Остро критикуя политику аргентинского руководства, Лула тем не менее осознает важность поддерживать двусторонние отношения, особенно учитывая экономическую взаимозависимость Бразилии и Аргентины в рамках *MERCOSUR*.

Бразильско-американские отношения при Луле изменились в положительную сторону по сравнению с тенденци-

¹³⁵ Proposta de novas eleições lançada por Amorim causa mal-estar entre chavistas e opositores na Venezuela. O Globo, 14.08.2024. URL: <https://oglobo.globo.com/mundo/noticia/2024/08/14/proposta-de-novas-eleicoes-lancada-por-amorim-causa-mal-estar-entre-chavistas-e-opositores-na-venezuela.ghtml>

ями, наблюдавшимися в последние годы правления Болсонару. Это было связано и с приходом в Белый дом Джозефа Байдена. Его администрация приветствовала победу Лулы на выборах. В феврале 2023 г. Лула совершил поездку в США, где встретился с американским коллегой. Главы государств заявили об опасности радикализации правых политических движений в своих странах, коснулись таких тем, как интеграция производственных цепочек, изменение климата и украинский кризис. Байден выразил обеспокоенность состоянием лесов Амазонии и проявил интерес к участию в Фонде Амазонии, что бразильская сторона восприняла с энтузиазмом, но напомнила о необходимости соблюдения суверенитета Бразилии над территорией экосистемы. В апреле 2023 г. Байден заявлял о намерении США пожертвовать в фонд в течение следующих пяти лет 500 млн долларов. К октябрю 2024 г. США перевели в фонд 50 млн долларов¹³⁶.

В мае 2023 г. в рамках двустороннего Диалога о правах человека состоялась встреча Лулы с Байденом, в ходе которой они обсудили вопросы расового равенства и демократии. В сентябре 2023 г. на Генеральной Ассамблее ООН Бразилия и США выступили с совместной инициативой, призванной обеспечить соблюдение интересов трудящихся в контексте глобальных технологических и экологических трансформаций.

Несмотря на открытую поддержку Лулой кандидата от демократов на президентских выборах в США в ноябре 2024 г., бразильский лидер поздравил Доналда Трампа с победой спустя полтора часа после объявления итогов голосования. Ранее Лула отмечал, что исход выборов не

¹³⁶ Total de doações recebidas pelo Fundo Amazônia. URL: <https://www.fundoamazonia.gov.br/pt/transparencia/doacoes/>

изменит стратегического характера отношений между Бразилией и США¹³⁷.

США выступают одним из важнейших партнеров Бразилии в области торговли и инвестиций. Между тем в Вашингтоне рассматривается возможность обновления условий Всеобщей системы преференций при продлении срока ее действия до 2030 г. Главным нововведением может стать исключение Китая. Это откроет для Бразилии окно возможностей для экспорта в США, но создаст сложности на других направлениях. Нельзя забывать и о рисках импульсивной внешнеэкономической политики Трампа. С его возвращением в Белый дом усилился протекционистский курс, который, как ожидается, негативно скажется на двусторонней торговле. Но победа Трампа способна укрепить позиции консервативных сил в Бразилии.

Бразильско-китайские отношения при Болсонару сохранили экономическое содержание, несмотря на его резкую антикитайскую риторику в первой половине мандата. Он обвинял КНР в намерении «купить Бразилию», выставял Поднебесную «виновником пандемии коронавируса». Избрание Лулы ознаменовало возвращение к прежнему конструктивному и дружественному диалогу в двусторонних отношениях.

Китай остается главным внешнеторговым партнером Бразилии. Страны смогли поднять двусторонние отношения до уровня стратегического партнерства и в целом имеют общее видение глобальной экономической системы, в которой более пристальное внимание уделяется расширению рынка развивающихся стран и отходу от доллара во взаимных расчетах.

¹³⁷ Lula: relações civilizadas com EUA independem do vencedor da disputa Agência Brasil, 22.07.2024. URL: <https://agenciabrasil.etc.com.br/internacional/noticia/2024-07/desistencia-de-biden-garante-relacao-civilizada-com-eua-diz-lula>

В апреле 2023 г. Лула нанес свой третий государственный визит в Китай (первые два состоялись в 2004 г. и 2009 г.), где встретился с главой КНР Си Цзиньпином. Стороны подтвердили необходимость реформы СБ ООН, выразили поддержку укреплению ряда межгосударственных организаций, в частности, Азиатского банка инфраструктурных инвестиций и Нового банка развития (Банк БРИКС)¹³⁸. По итогам поездки было подписано в общей сложности 15 соглашений, в том числе в сфере торгового и научно-технического сотрудничества, сельского хозяйства, космических исследований и энергетики. Одним из центральных событий стало заключение соглашения о торговле в юанях и реалах и создании клиринговой палаты. Теперь страны смогут проводить трансграничные операции напрямую без необходимости конвертировать свои валюты в доллары США, а также предоставлять кредиты в национальных валютах ради удешевления трансакций и ослабления зависимости от доллара¹³⁹.

В том же месяце, во время роста напряженности между Китаем, Тайванем и США бразильское правительство опубликовало совместное с КНР заявление о том, что Бразилия «твердо придерживается принципа единого Китая». При этом надо отметить, что этой точки зрения (в отношении неделимости Китая) Бразилия придерживается с 1974 года.

В 2024 г. основные усилия руководства обеих стран направлялись на достижение договоренностей, которые укрепляли их стратегическое партнерство и создавали условия для привлечения китайских компаний к реализации

¹³⁸ Presidente Lula realiza terceira visita de Estado à China (10.04.2023). URL: <https://www.gov.br/planalto/pt-br/acompanhe-o-planalto/noticias/2023/04/presidente-lula-realiza-terceira-visita-de-estado-a-china-1>

¹³⁹ Brasil e China querem negociar sem usar dólar americano. Folha de S. Paulo, 29.03.2023. URL: <https://www1.folha.uol.com.br/mercado/2023/03/como-brasil-e-china-pretendem-fechar-negocios-sem-usar-dolar-americano.shtml>

масштабных проектов модернизации бразильской экономики. Так, во время официального визита Си Цзиньпина в Бразилию в ноябре 2024 г. министерство развития, промышленности, торговли и услуг (*MDIC*) и государственные учреждения Китая подписали около 40 документов по сотрудничеству в стратегических секторах экономики, а также в сфере туризма, спорта, здравоохранения, образования и культуры¹⁴⁰.

С возвращением Лулы на пост президента бразильская дипломатия взяла курс на восстановление ослабленных при Болсонару *отношений с Африкой*, имея в виду, что африканское направление всегда было одним из важнейших во внешней политике страны. В июле 2023 г. Лула совершил визит в Кабо-Верде, где заявил о намерении открыть больше посольств в африканских странах и оказывать всестороннюю помощь социально-экономическому развитию стран континента. В августе 2023 г. бразильский президент посетил ЮАР и Анголу, а также другие африканские страны в рамках XIV Конференции глав государств Содружества португалоязычных стран.

В феврале 2024 г. Лула принял участие в 37-м Саммите Африканского союза, проходившем в столице Эфиопии Аддис-Абебе. В своей речи он выразил желание расширять сотрудничество для достижения африканскими странами продовольственной независимости, а также самостоятельности в области производства возобновляемой энергии. Лула добавил, что Бразилия «несет историческую ответственность за 300 лет [африканского] рабства, и

¹⁴⁰ Em visita de Estado do presidente Xi Jinping, Brasil e China ampliam patamar das relações bilaterais (20.11.2024). URL: <https://www.gov.br/planalto/pt-br/acompanhe-o-planalto/noticias/em-visita-de-estado-do-presidente-xi-jinping-brasil-e-china-ampliam-patamar-das-relacoes-bilaterais>

единственный путь отдать долг лежит через солидарность»¹⁴¹.

По вопросу *палестино-израильского конфликта* риторика Лулы тяготеет к поддержке Палестины, что в корне расходится с подходом Болсонару, который видел в Израиле союзника и потенциального партнера в деле перевооружения бразильской армии. Выстраивание отношений с Израилем было обусловлено «равнением» Болсонару на Запад. Однако, несмотря на предвыборную риторику, за весь срок своего президентства Болсонару не перенес бразильское посольство из Тель-Авива в Иерусалим. Переезду помешало сельскохозяйственное лобби, опасавшееся ухудшения отношений с арабскими странами и бойкота ими бразильского экспорта мясной продукции. В результате Болсонару ограничился открытием в декабре 2019 г. в Иерусалиме торгового представительства, а позже совершил турне по ближневосточным странам с целью налаживания отношений.

В начале вооруженного палестино-израильского конфликта (7 октября 2023 г.) администрация Лулы заняла сдержанную позицию. Если в период первого президентства Лулы бразильский МИД упоминал «оккупацию» палестинских территорий Израилем, то в октябре 2023 г. МИД и президент воздержались от подобных оценок¹⁴². Однако в конце месяца Лула все же ужесточил риторику, назвав «геноцидом» атаки вооруженных сил Израиля в Секторе Газа и охарактеризовав их как непропорциональный ответ на действия ХАМАС¹⁴³.

¹⁴¹ Na África, Lula critica extrema direita, fala em ampliar parcerias e diz que Brasil tem 'dívida histórica' com o continente. O Globo, 17.02.2024. URL: <https://g1.globo.com/politica/noticia/2024/02/17/lula-uniao-africana.ghtml#1>

¹⁴² Guerra Israel-Hamas: Lula moderou postura em relação à Palestina, avalia pesquisador, 9 de outubro de 2023. URL: <https://exame.com/mundo/guerra-em-israel-lula-moderou-postura-em-relacao-a-palestina-avalia-pesquisador/>

¹⁴³ Um dia após encontrar presidente de Israel, Lula chama guerra em Gaza de 'genocídio'. O Globo, 02.12.2023. URL: <https://valor.globo.com/>

В ноябре 2023 г. на внеочередном саммите БРИКС в режиме видеоконференции Лула заявил, что «причиной нынешней войны также служат десятилетия разочарований и несправедливости, обусловленные отсутствием безопасного дома у народа Палестины», и выступил за создание независимого государства Палестины. Чуть позже он вернулся к дискурсу об «оккупации», указав, что «нелегальные израильские поселения на Западном берегу реки Иордан продолжают ставить под угрозу жизнеспособность государства Палестины»¹⁴⁴.

Бразилия, в соответствии с позицией СБ ООН, не признает ХАМАС террористической организацией, но считает действия ХАМАС от 7 октября 2023 г. террористическим актом. В ноябре 2023 г. такую же характеристику Лула дал действиям Израиля в Газе. В январе 2024 г., после встречи с послом Палестины в Бразилии Ибрагимом Альзебенем, Лула заявил о поддержке жалобы ЮАР в Международный суд ООН о возможных террористических актах в Газе. В ходе поездки в феврале 2024 г. в Египет Лула вновь раскритиковал действия ХАМАС и, еще в большей степени, Израиля. Бразильский президент сравнил действия Израиля в Газе с преступлениями Гитлера против евреев¹⁴⁵. Это стало поводом для объявления Лулу персоной нон грата в Израиле.

mun-do/noticia/2023/12/02/um-dia-aps-encontrar-presidente-de-israel-lula-chama-guerra-em-gaza-de-genocidio.ghtml

¹⁴⁴ Em reunião do Brics, Brasil defende 'lar seguro para o povo palestino' e cita 'assentamentos ilegais' de Israel na Cisjordânia. O Globo, 21.11.2023. URL: https://g1.globo.com/politica/noticia/2023/11/21/em-reuniao-do-brics-brasil-defende-lar-seguro-para-o-povo-palestino-e-cita-assentamentos-ilegais-de-israel-na-cisjordania.ghtml?UTM_SOURCE=vkclient&UTM_MEDIUM=share-bar-app&UTM_CAMPAGN=materias

¹⁴⁵ Israel declara Lula persona non grata após fala sobre holocausto. Agência Brasil, 19.02.2024. URL: <https://agenciabrasil.ebc.com.br/politica/noticia/2024-02/israel-declara-lula-persona-non-grata-apos-fala-sobre-holocausto>

В марте 2024 г. во время визита в Палестину глава МИД Бразилии М. Виейра обсудил с местными властями вопрос вступления Палестины в ООН¹⁴⁶. Наконец, в мае 2024 г. Лула понизил статус дипломатических отношений с Израилем до уровня временных поверенных: был отозван посол Бразилии, а новый не назначен. Стоит отметить, что официальная позиция бразильского руководства среди представителей политического класса вызывает неоднозначную оценку.

Палестино-израильский кризис вызвал волну репатриации с Ближнего Востока. С начала конфликта правительство Бразилии ведет кампанию по возвращению на родину своих граждан и членов их семей, а также периодически отправляет в регион гуманитарную помощь. К февралю 2024 г. из Израиля и Палестины в Бразилию прибыли порядка 1,5 тыс. человек¹⁴⁷.

Европейское направление внешней политики Бразилии в 2019-2024 гг. характеризовалось полемикой вокруг торгового соглашения *MERCOSUR*-ЕС. В 2019 г. странам *MERCOSUR* и ЕС удалось определить условия о свободной торговле и запланировать ратификацию соглашения. Об этом было объявлено в июне 2019 г. на саммите *G20* в Осаке. Торговый договор мог стать самым масштабным из всех торговых договоров Бразилии.

Однако вскоре после этого ряд европейских лидеров выразили озабоченность будущим Амазонии, что было связано с экономической деятельностью там бразильских

¹⁴⁶ Na Palestina, Mauro Vieira chama ação de Israel de “ilegal e imoral”. Veja, 17.03.2024. URL: <https://veja.abril.com.br/brasil/na-palestina-mauro-vieira-chama-acao-de-israel-de-ilegal-e-imoral>

¹⁴⁷ Brasileiros em Gaza: como estão os 19 cidadãos que ainda aguardam chance de escapar da Guerra. Correio Brasiliense, 12.02.2024. URL: <https://www.correiobrasiliense.com.br/mundo/2024/02/6801961-brasileiros-em-gaza-como-estao-os-19-cidadaos-que-ainda-aguardam-chance-de-escapar-da-guerra.html>

компаний. Отвечая на критику, тогдашний президент Болсонару обвинял Европу и негосударственные организации в стремлении проникнуть в Амазонию и в том, что они ведут против Бразилии дезинформационную кампанию. В октябре 2020 г. Европарламент не одобрил ратификацию торгового договора. К тому времени в Евросоюзе начали размышлять о пересмотре условий соглашения. А после посещения Болсонару Венгрии и России в 2022 году отношения между Бразилией и странами Западной Европы стали более «холодными».

Возвращение Лулы во власть было встречено в ЕС с энтузиазмом. После его победы на выборах глава европейской дипломатии (Жозеп Боррель) отметил стратегический характер партнерства между Бразилией и ЕС и выразил готовность к углублению и расширению взаимодействия с этой латиноамериканской страной в области торговли, окружающей среды, климатической повестки и цифровизации¹⁴⁸.

17-18 июля 2023 г. в Брюсселе прошел третий саммит ЕС-CELAC, в котором Лула принял участие. Он охарактеризовал этот саммит как «чрезвычайно успешный» и отметил планы по запуску программы европейских инвестиций в Латинской Америке и Карибском бассейне.

На саммите бразильская делегация обсудила и соглашение MERCOSUR-ЕС. Утверждалось, что договор может быть заключен уже в 2023 г., но стороны так и не смогли договориться. Такие факторы, как сельскохозяйственный протекционизм Франции и отказ Бразилии согласиться с ограничениями на государственное стимулирование

¹⁴⁸ União Europeia parabeniza Lula e elogia processo eleitoral no Brasil. O Globo, 30.10.2022. URL: <https://valor.globo.com/politica/eleicoes-2022/noticia/2022/10/30/uniao-europeia-parabeniza-lula-e-elogia-processo-eleitoral-no-brasil.ghtml>

национальных производителей, стали основными препятствиями на пути ратификации договора.

В марте и июне 2024 г. президент Франции Эмманюэль Макрон посетил Бразилию. Он в очередной раз раскритиковал соглашение о свободной торговле, заявив, что в обсуждаемых документах не уделено должного внимания климатической повестке и защите окружающей среды и предложил начать работу над принципиально новым соглашением. В ноябре 2024 г. вновь ярко проявилось неприятие Францией соглашения: премьер-министр страны Мишель Барнье назвал его «неприемлемым», а министр экономики Антуан Арман заявил, что его страна «использует все средства», чтобы не допустить его принятие «в нынешней форме»¹⁴⁹.

Вместе с тем, после введения администрацией США торговых пошлин в Брюсселе решили активизировать процесс ратификации соглашения с *MERCOSUR*. Еврокомиссар по вопросам торговли и экономической безопасности Марош Шефчович на встрече министров торговли ЕС в Люксембурге 7 апреля 2025 г. заявил, что Союзу необходимо ускорить либерализацию торговли с другими регионами, в том числе с Южной Америкой.

На фоне торговой войны с США настроения начинают меняться и в Париже. В начале апреля 2025 г. Франция организовала встречу десяти стран ЕС для обсуждения сделки с *MERCOSUR*. Французский министр-делегат по делам Европы Бенжамен Хаддад заявил, что в нынешнем геополитическом контексте все участники встречи разделяют мнение о важности диверсификационных партнеров. Вместе с тем

¹⁴⁹ France says it's 'employing all means' to block the EU-Mercosur trade pact. Le Monde. Paris, 14.11.2024. URL: https://www.lemonde.fr/en/europe/article/2024/11/14/france-is-doing-everything-to-block-the-eu-mercotur-trade-pact_6732843_143.html#

Париж продолжает настаивать на включении в соглашение положений, защищающих европейских фермеров¹⁵⁰.

Несмотря на то что характер отношений с Евросоюзом при Луле заметно улучшился, в рамках «реконструкции» внешней политики Бразилии пока не удалось решить главное противоречие, связанное с соглашением *MERCOSUR-ЕС*.

Дипломатия Лулы направлена на решение одной из главных внешнеполитических задач страны – ***стать постоянным членом СБ ООН и повысить роль Бразилии в системе глобального регулирования***. В сентябре 2024 г., выступая перед Генеральной Ассамблеей ООН, Лула помимо реформы СБ ООН, выдвинул новые предложения: реформирование Экономического и Социального Совета ООН для придания ему основополагающей роли в вопросах достижения глобальных целей устойчивого развития, повышение авторитета ГА ООН в решении вопросов мира и международной безопасности, а также усиление роли Комиссии ООН по миростроительству. Президент коснулся вопроса перераспределения ресурсов, призвав МВФ и Всемирный банк упростить доступ к финансированию странам с низкими и средними доходами, в частности, через изменение процентных ставок по международным займам. Современную ситуацию в сфере международных финансовых заимствований бразильский лидер охарактеризовал как «План Маршалла наизнанку». Касаясь проблемы неравенства, он призвал к разработке единых международных стандартов налогообложения.

Лула призвал латиноамериканские страны к политической солидарности для преодоления экономи-

¹⁵⁰ France pushes for farming 'emergency brake' in Mercosur deal. Reuters, 03.04.2025. April 4, 2025. URL: <https://www.reuters.com/world/europe/amid-us-tariff-chaos-france-convenes-mercotur-meeting-with-eu-partners-2025-04-03/>

ческих проблем, осудил санкции против Кубы, посетовал на недостаточность усилий по обеспечению порядка на Гаити.

Была затронута тема конфликтов в Восточной Европе и на Ближнем Востоке. Лула выразил возмущение растущими военными расходами, отметив, что эти средства могли бы пойти на борьбу с голодом и изменением климата. При этом президент Бразилии обратил внимание на все более частое применение государствами силы без международно-правовых оснований и говорил об опасности перерастания восточноевропейского и ближневосточного конфликтов в общемировые угрозы¹⁵¹.

Позиция Бразилии по украинскому кризису характеризуется взвешенным подходом. Страна не оказывает военную поддержку сторонам конфликта, традиционно отдавая предпочтение политике мирного урегулирования. При этом Лула не может игнорировать мнение международного сообщества. В вопросе украинского кризиса Бразилия стремится балансировать между нейтралитетом и пониманием аргументов российской стороны. Именно поэтому в ООН Бразилия голосует за резолюции, призывающие к остановке военных действий, и осуждает международные санкции против России, а Лула подчеркивает отрицательную роль Запада в попытках урегулировать кризис. В апреле 2023 г. представители США и ЕС раскритиковали Лулу за якобы «транслирование им российско-китайской пропаганды». Это было связано с тем, что президент сослался на усилия западных стран затянуть конфликт¹⁵².

¹⁵¹ Discurso de Lula na ONU: crise climática, Palestina, guerras, fome, reforma de instituições, “falsos patriotas” e mais temas. O Globo, 24.09.2024. URL: <https://g1.globo.com/politica/noticia/2024/09/24/lula-discursa-na-assembleia-geral-da-onu-veja-principais-pontos.ghtml>

¹⁵² EUA e União Europeia criticam declarações de Lula sobre guerra na Ucrânia. CNN Brasil, 18.04.2023. URL: <https://www.cnnbrasil.com.br/>

В феврале 2023 г. и 2024 г. Лула провел встречи с главой МИД России С.В. Лавровым в г. Бразилиа, в ходе которых стороны подтвердили солидарность России и Бразилии на международной арене. Лула поблагодарил российскую делегацию за поддержку идеи вступления Бразилии в состав постоянных членов СБ ООН¹⁵³.

В мае 2024 г. в ходе визита в Пекин советника президента по международным вопросам Селсу Аморима Бразилиа и Китай подписали совместный документ (план мира), призывающий к дипломатическому решению российско-украинского конфликта. 10 июня 2024 г. Лула провел телефонный разговор с Владимиром Путиным, в котором еще раз подчеркнул необходимость переговоров. Лула не принял участие в конференции «по вопросам мира на Украине» в Швейцарии 15-16 июня 2024 года. От Бразилии участвовала посол в Швейцарии Клаудиа Фонсека Бузи. Бразильская делегация не подписала итоговую декларацию. Лула мотивировал отказ от участия тем, что без России переговоры не имеют смысла. 14 июня 2024 г. он подтвердил позицию Бразилии на Саммите G7 в Италии, призвав к проведению мирной конференции с участием всех сторон¹⁵⁴.

Во время официального визита Си Цзиньпина в Бразилию в ноябре 2024 г. два лидера высказались о необходимости найти «политическое решение» кризиса на Украине. Обе страны разделяют «общее видение» российско-украинского

internacional/eua-e-uniao-europeia-criticam-declaracoes-de-lula-sobre-guerra-na-ucrania/

¹⁵³ Lula se reúne com chanceler russo e confirma ida à Rússia em outubro para cúpula dos Brics. CNN, 23.02.2024. URL:—<https://www.cnnbrasil.com.br/politica/lula-se-reune-com-chanceler-russo-e-confirma-ida-a-russia-em-outubro-para-cupula-dos-brics/>

¹⁵⁴ Lula y su ausencia en la conferencia sobre Ucrania: “Sin Rusia, no hay con quién negociar”. EFE, 14.06.2024. URL: <https://efe.com/mundo/2024-06-14/brasil-lula-conferencia-paz-ucrania-rusia/>

конфликта и предложили мирный план из шести пунктов, который должен обсуждаться с участием представителей противоборствующих стран.

Третий мандат Лулы да Силвы открыл перспективы более активного *сотрудничества в рамках БРИКС*. Необходимо отметить, что его предшественник – Болсонару после первоначального отказа от самой идеи участия в этом объединении все же провел в ноябре 2019 г. саммит БРИКС в Бразилии, а во второй половине мандата отмечал важность стратегического партнерства в рамках организации и приветствовал инициативу расширения Нового банка развития.

На полях БРИКС Бразилия активно продвигает идею расчетов в национальных валютах и ухода от доллара во внешней торговле, а также создания в перспективе единой расчетной валюты. Страна выступает за совершенствование международной валютно-финансовой системы, использование независимой финансовой инфраструктуры для укрепления суверенитета развивающихся стран и за сотрудничество в рамках БРИКС. В апреле 2023 г. в ходе официального визита в Китай соратница Лулы и бывший президент Дилма Руссефф вступила в должность президента Нового банка развития.

На саммите стран БРИКС, проходившем 22-24 октября 2024 г. в Казани, Лула коснулся основных тем своих международных выступлений: климатической повестки, мирного урегулирования и борьбы с бедностью. Бразильский президент не смог приехать на мероприятие по состоянию здоровья, но выступил в режиме видеоконференции. Вместо него в Россию во главе делегации отправился министр иностранных дел М. Виейра. На саммите Бразилия поддержала идею разработки критериев для получения заинтересованными странами статуса партнера БРИКС. В то же время она фактически

заблокировала вступление в ряды стран-партнеров БРИКС Венесуэлы и Никарагуа, дипломатические отношения с которыми находятся в состоянии кризиса¹⁵⁵.

В июле 2025 г. Рио-де-Жанейро стал местом проведения 17-го саммита БРИКС. Заключительная декларация мероприятия следовала актуальной политической риторике стран Глобального Юга, подчеркивала необходимость реформы ООН, а также создания государства Палестины. Кроме этого, документ осуждал военные действия против Ирана как полноправного члена БРИКС.

Учитывая в целом благоприятное восприятие Лулы во многих государствах мира, в особенности в странах Глобального Юга, правительство продолжит проводить свою политическую линию.

Однако следует отметить, что выступлений официальных лиц пока явно недостаточно для того, чтобы Бразилия имела возможность влиять на смягчение конфликтных ситуаций в разных, зачастую удаленных от нее точках мира. Реальные возможности страны по урегулированию международных противоречий пока не проверены на практике и по большей части, за исключением конфликта Гайаны и Венесуэлы, остаются незамеченными.

Принятие взвешенных внешнеполитических решений осложняет сложившаяся внутривластная ситуация. В условиях фактического раскола страны на два противоборствующих лагеря президент Лула находится под постоянным давлением и вынужден считаться с реакцией на внешнеполитические шаги внутри страны.

Бразилия движется в направлении расширения и укрепления связей практически со всеми международными

¹⁵⁵ Cúpula do Brics encerra hoje e teve Maduro barrado por Brasil, Putin em evidência e discussões por ampliação do bloco. O Globo, 24.10.2024. URL: <https://g1.globo.com/mundo/noticia/2024/10/24/ultimo-dia-cupula-brics-lideres-posam-para-foto.ghtml>

партнерами, но тем сильнее может стать критика, с которой столкнется президент и его дипломатический корпус в момент, когда необходимо принимать особо ответственные политические решения. Ряд других проблем, например, неудачные переговоры о торговом соглашении с ЕС, похолодание в отношениях с Аргентиной, свидетельствует о том, что задачи, стоящие перед Бразилией в сфере внешних связей, в сложившихся обстоятельствах решать довольно сложно.

3.2. Внешняя торговля и иностранные инвестиции

Внешнеэкономическая политика ориентирована на сохранение лидерства Бразилии в *MERCOSUR* и на всем южноамериканском континенте, на расширении связей по разным направлениям как с развитыми, так и с развивающимися странами. Стратегический ориентир – создание благоприятных условий для роста экспорта товаров и услуг, рассматриваемого в качестве одного из локомотивов экономического развития. Несмотря на емкий внутренний рынок и относительно невысокую долю внешней торговли в ВВП (35,5% в 2024 г. по сравнению со среднемировым показателем в 57,2%)¹⁵⁶, экономика Бразилии в значительной степени зависит от экспортных доходов и встречных поставок топлива, инвестиционных и потребительских товаров. Циклические колебания цен на сырьевые товары и изменение условий внешней торговли сразу же отражаются на динамике ВВП и других макроэкономических показателях, включая бюджетные доходы и инвестиционную деятельность. Важнейшими задачами промышленной политики нынешнего правительства является улучшение структуры экспорта, продвижение на мировые рынки продукции обрабатывающей промышленности, средне- и высокотехнологичных товаров, вовлечение в

¹⁵⁶ World Bank Database. URL: <http://data.worldbank.org>

сферу внешней торговли малого и среднего бизнеса, деbüroкратизация экспортной деятельности. В перспективе эти задачи могут быть включены в Национальную стратегию внешней торговли, предварительный проект которой был разработан в ноябре 2023 г., но окончательно пока не утвержден¹⁵⁷.

В Бразилии традиционно нацелены на защиту национального производства, вводя высокие таможенные пошлины на импортируемые товары, но при этом в последние годы страна идет по пути торговой либерализации. Так, средняя импортная пошлина снизилась с 13,3% в 2020-2021 гг. до 11,2% в 2022-2023 гг. на фоне растущего внутреннего спроса на некоторые продукты питания, товары органической химии, медикаменты, медицинское оборудование и другую продукцию машиностроения¹⁵⁸.

Ввиду некоторого дефицита продукции национального производства правительство в мае 2023 г. понизило до конца 2025 г. импортные пошлины на машины и оборудование, используемые в металлургии, энергетике, машиностроении (вкл. производство автомобилей) и целлюлозно-бумажной промышленности и еще в более чем 35 отраслях. Около 80% этого оборудования покупается в США, Китае, Германии, Италии¹⁵⁹. Сократились нетарифные барьеры.

Исходя из потребностей внутреннего рынка, в 2023 г. были введены антидемпинговые меры в отношении

¹⁵⁷ Proposta de estratégia nacional de comércio exterior entra em consulta pública (07.11.2023). URL: <https://www.gov.br/mdic/pt-br/assuntos/noticias/2023/novembro/proposta-de-estrategia-nacional-de-comercio-exterior-entra-em-consulta-publica>

¹⁵⁸ WTO Stats 1950-2023. URL: <https://stats.wto.org/>

¹⁵⁹ Governo reduz imposto de importação de centenas de máquinas e equipamentos usados pela indústria. O Globo, 09.05.2023. URL: <https://g1.globo.com/economia/noticia/2023/05/09/governo-reduz-imposto-de-importacao-de-centenas-de-maquinas-e-equipamentos-usados-pela-industria.ghtml>

поставок желатина из Мексики и США, возвращены пошлины на ввоз белковых продуктов из стран *MERCOSUR*, изделий из стали, пластика и стекла¹⁶⁰.

Правительство ведет активную деятельность по стимулированию национального экспорта и способствует расширению круга экспортеров. В 2023 г. число предприятий, поставляющих продукцию на внешние рынки, составило максимальные для страны 28,5 тысяч¹⁶¹. Благодаря усилиям администрации Лулы, направленным на возвращение к активному участию в международных делах и мировой экономике, удалось достичь рекордного для страны выхода на иностранные рынки. В 2023 г. Бразилия начала поставки товаров на 78 новых торговых площадок в 39 странах. Речь идет в первую очередь о продаже сельскохозяйственной продукции на новых товарных рынках в Латинской Америке, Африке, Азии, а также в России, Беларуси и Турции¹⁶².

Важнейшим источником финансирования экспортных операций является Национальный банк экономического и социального развития (*BNDES*). В 2023 г. он одобрил экспортных кредитов на сумму 2,3 млрд долл. или на 170% больше, чем годом ранее. При этом правительство ставит

¹⁶⁰ Bases para o desenvolvimento: indústria, comércio e serviços (21.12.2023). URL: <https://www.gov.br/mdic/pt-br/assuntos/noticias/2023/dezembro/2023-construidas-as-bases-para-a-neoindustrializacao-do-pais>

¹⁶¹ Norte e Centro-Oeste têm o maior crescimento percentual de empresas exportadoras em 2023. URL: <https://www.gov.br/mdic/pt-br/assuntos/noticias/2024/abril/norte-e-centro-oeste-tem-o-maior-crescimento-percentual-de-empresas-exportadoras-em-2023>

¹⁶² Brasil conquista novo mercado e atinge recorde com 78 aberturas em 39 países durante primeiro ano do governo Lula (29.12.2023). URL: <https://www.gov.br/agricultura/pt-br/assuntos/noticias/brasil-conquista-novo-mercado-e-atinge-recorde-com-78-aberturas-em-39-paises-durante-primeiro-ano-do-governo-lula>

задачу вовлечь в экспортную деятельность большее число микро-, малых и средних предприятий (ММСП)¹⁶³.

Активно идет процесс дебюрократизации и цифровизации внешней торговли. Завершается запуск Единого портала внешней торговли, призванный облегчить бюрократические процедуры, связанные с внешнеторговой деятельностью (например, выдачу сертификатов, формирование отчетности и т.д.). Правительство поставило цель: к концу 2025 г. полностью перенести на Единый портал импортные операции¹⁶⁴.

В 2023 г. отмечалось улучшение основных внешнеэкономических показателей. Отрицательное сальдо баланса текущих операций сократилось до минимального за десятилетие значения в 1,0% ВВП (-3,5% ВВП в 2019 г.). Удалось нарастить валютные резервы. Их размер составил 355 млрд долларов. Внешний долг Бразилии в 2020-2023 гг. снизился с 37,6% до 27,9% ВВП (см. табл. 7 Статистического приложения).

Внешняя торговля

После существенного сокращения внешнеторговых операций в 2020 г. в последующие два года (2021-2022) товарооборот продемонстрировал высокие темпы роста (на 36% и 21%, соответственно). Это стало следствием восстановления физических объемов экспорта и импорта на фоне беспрецедентного роста мировых цен. В 2023 г.

¹⁶³ Aprovações na linha de exportação do BNDES crescem 135% no semestre. Agência BNDES de Notícias (11.07.2024). URL: <https://agenciadenoticias.bndes.gov.br/detalhe/noticia/Aprovacoes-na-linha-de-exportacao-do-BNDES-crescem-135-no-semester/>

¹⁶⁴ Desburocratização do comércio e implementação integral do Portal Único são destaques em reunião do Confac (03.07.2024). URL: <https://www.gov.br/mdic/pt-br/assuntos/noticias/2024/julho/desburocratacao-do-comercio-e-implementacao-integral-do-portal-unico-sao-destaques-em-reuniao-do-confac>

глобальный тренд поменялся, стоимостной объем мировой торговли товарами сократился на 5%, сказались негативные последствия ужесточения регламентации торговых операций и сбой в работе транспортно-логистических цепочек, в том числе из-за конфликта на Ближнем Востоке и на Украине. В условиях падения мировых цен товарооборот Бразилии в 2023 г. сократился на 4,4%, до 580,5 млрд долл., при этом экспорт сохранил положительную динамику, увеличившись на 1,6% по сравнению с 2022 годом.

В 2024 г. объем внешней торговли вырос на 3,3%, до 599,5 млрд долл. за счет увеличения импортных поставок при небольшом снижении спроса на товары бразильского экспорта (см. табл. 9-10 Статистического приложения).

Основным драйвером роста *бразильского экспорта*, как и в предыдущие годы, оставались сырьевые товары. Начиная с 2020 г. на них приходится больше половины экспорта страны. С 2023 г. незначительно уменьшился, но остался на уровне 25% экспорт готовых промышленных изделий. Доля пищевых полуфабрикатов выросла с 21,5% до 24%. В 2019-2024 гг. рост стоимостного объема экспорта был характерен для многих товаров сырьевого сектора, в первую очередь это относится к таким товарам, как: сахар, сырая нефть, соя, железная руда.

За последние 5 лет выросли поставки на внешний рынок продукции машиностроения и транспортных средств. На их долю в 2024 г. приходилось почти 10% бразильского экспорта (29,9 млрд долл.). Продажи электроники и электротехники увеличились на 6% с 2023 г. и составили 4,8 млрд долларов. Основные направления – страны Латинской Америки и США. На них в 2024 г. приходилось около 80% объема поставок этих групп товаров¹⁶⁵.

¹⁶⁵ Brazilian Electrical and Electronics Industry Association. Economic Overview & Performance of the Sector 2024. URL: <https://www.abinee.org.br/arquivos/decon/panorama/ing/2024/36/>

Бразильский экспорт воздушной техники и ее комплектующих восстанавливается после падения в 2020 г. В 2024 г. он составил 4,3 млрд долларов. Основной объем поставок идет в США (61,7%) и Канаду (11,5%)¹⁶⁶. Последняя стала новым крупным экспортным направлением в 2023 г. после заключения сделки с *Porter Airlines* на поставку 50 самолетов модели *E195-E2*.

Поставки бразильских товаров в Китай, состоящие на 86% из сои, железной руды, нефти, мяса и целлюлозы, в 2024 г. упали на 9,5%, до 94,3 млрд долларов. Доля Поднебесной в бразильском экспорте составила 28%, на страны ЕС пришлось 14,3%, США – 12,1%, ЛКА – 15% (см. табл. 12 Статистического приложения). КНР является основным рынком сбыта бразильской сои (73% экспорта данного товара в 2024 г.), сырой нефти (44,4%), железной руды (66,6%), целлюлозы (43,6%), замороженной говядины (59,3%). Рост зависимости от китайского рынка несет дополнительные риски – колебания в закупках сырья (переориентация на другие страны-поставщики или снижение потребления) сразу же сказываются на динамике экспорта.

В 2024 г. на США приходилось 48% бразильского экспорта железа и стали, 19% изделий из них, 17% алюминия. В марте 2025 г. США ввели 25%-й таможенный тариф на импорт стали и алюминия. Протекционистские меры США в отношении продуктов из этих металлов напрямую затрагивают бразильских поставщиков, до 2025 г. работавших на американском рынке в условиях импортных квот. В середине июля в ответ на анонсированные Трампом. 50-процентные пошлины на бразильскую продукцию (с 1.08.2025 г.), Лула да Силва подписал указ, касающийся американских фирм который дает право приостановить

¹⁶⁶ ИТС. International Trade Statistics 2001-2024. URL: <https://www.trademap.org/tradestat/>

концессии, инвестиции и обязательства, связанные с правами интеллектуальной собственности. Лула выразил уверенность, что Бразилии удастся перенаправить свой экспорт и найти новых партнеров вместо США (торговля с последними составляет лишь 1,7% ВВП). По данным министерства развития, промышленности, торговли и услуг, в 2024 г. экспорт Бразилии в США составил 40,4 млрд долларов¹⁶⁷.

Важным рынком сбыта для ряда сельскохозяйственных товаров продолжает оставаться Европа. На долю стран ЕС приходится больше половины (53%) экспорта фруктовых и овощных соков, 48% кофе, 40% кормов для сельскохозяйственных животных.

В результате восстановительного после пандемии роста *бразильский импорт* достиг 262,8 млрд. долл. в 2024 г., увеличившись на 9% по сравнению с предыдущим годом. При этом в 2023-2024 гг. наблюдалось снижение стоимостного объема поставок топлива и удобрений вследствие падения мировых цен на данные продукты. Закупки продукции машиностроения и транспортных средств, на которые приходится 26% бразильского импорта, составили 69 млрд долл., превысив уровень доковидного 2019 г. на 74%.

Бразилия зависит от импорта электроники, в первую очередь из стран АТР. Объем закупок в 2024 г. составил 30,9 млрд долл. (около половины продукция китайского производства). Главными статьями были полупроводники и телефоны.

Страны ЕС сохраняют крепкие позиции на бразильских рынках машиностроения, автопрома и фармацевтики. В

¹⁶⁷ 'Olho por olho dente por dente?' O que diz a lei de reciprocidade que Lula pode usar contra EUA. O Globo, 15.07.2025. URL: <https://g1.globo.com/economia/noticia/2025/07/15/olho-por-olho-dente-por-dente-o-que-diz-a-lei-de-reciprocidade-que-lula-pode-usar-contr-a-eua.ghtml>

2024 г. доля этих отраслей в импорте Бразилии составляла соответственно 26%, 17% и 54%.

Доля КНР в импорте составила 24,2%, стран ЕС – 18%, США – 15,7%, ЛКА – 14,3%. На товары из Китая приходится 54% поставок электрического оборудования, 27% – продукции машиностроения, 49% – черных металлов, 36% – продукции органической химии¹⁶⁸.

В тройку крупнейших торговых партнеров Бразилии наряду с Китаем и США входит Аргентина. Благодаря действию особого льготного режима в торговле автомобилями в рамках *MERCOSUR* и углублению производственной кооперации Аргентина остается основным покупателем готовых автомобилей бразильского производства – 40,6% в 2024 году. В целом на партнеров по блоку приходится 43% экспорта Бразилии в страны ЛКА и 55% импорта из региона (с учетом находящейся в процессе присоединения Боливии). Латинская Америка остается важнейшим рынком сбыта готовой промышленной продукции.

Инвестиционное взаимодействие

Важную роль в наращивании промышленного и технологического потенциала и повышении конкурентоспособности на мировом рынке играют иностранные капиталовложения. На сегодняшний день Бразилия является одним из крупнейших получателей прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в мире. Страна занимает 6-е место в мире и 1-е в ЛКА по притоку ПИИ. В последние годы на нее приходилось более половины зарубежных инвестиций в странах Южной Америки и свыше трети – в ЛКА. Объем накопленных ПИИ в 2023 г. составил около 1,3 трлн долларов¹⁶⁹.

¹⁶⁸ ИТС. International trade statistics 2001-2024. URL: <https://www.trademap.org/tradestat/>

¹⁶⁹ Banco Central do Brasil. Tabelas Completas Posição IDP.xlsx. URL: https://www.bcb.gov.br/content/estatisticas/Documents/Tabelas_especiais/TabelasCompletasPosicaoIDP.xlsx

Наибольший интерес представляют иностранные инвестиции в таких отраслях, как: автомобилестроение (прежде всего, производство электромобилей), возобновляемые источники энергии (солнечные и ветровые установки), фармацевтика и биотехнологии, нефтегазовая промышленность, а также инфраструктура. Иностранные инвесторы в большинстве секторов экономики пользуются тем же правовым режимом, что и местные. Кроме того, для развития отраслей, которые производят и экспортируют высокотехнологичную продукцию, импортируя высокопроизводительное оборудование и используя ИТ-технологии, действуют различные стимулы (налоговые, таможенные, финансовые).

По данным Центрального банка, приток прямых иностранных инвестиций в страну в 2024 г. составил 71,1 млрд долл., из которых 60,1 млрд – это вложения в акционерный капитал. По сравнению с 2023 г. приток ПИИ увеличился на 13,8%, что существенно выше динамики глобальных потоков¹⁷⁰.

Крупнейший анонсированный проект не только для Бразилии, но и для всего региона (по данным за 2023 г.) – строительство новой платформы по добыче газа и нефти на подсоловых месторождениях норвежской *Equinor* (ранее *Statoil*) в партнерстве с *Petrobras* и испанско-китайской *Repsol Sinopec Brasil*¹⁷¹. Оценочная стоимость инвестиций на старте проекта составляла 9 млрд долларов¹⁷².

¹⁷⁰ Banco Central do Brasil. External Sector Statistics 1998-2025. URL: <https://www.bcb.gov.br/en/statistics/externalsectorallpubs?ano=2025>

¹⁷¹ Equinor declares commerciality in the BM-C-33 area, in Campos Basin, Brazil. URL: <https://www.equinor.com/news/20230921-commerciality-bm-c-33-area-campos-basin>

¹⁷² Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe, 2024 (LC/PUB.2024/8-P). Santiago, 2024. P. 35.

По объему накопленных в Бразилии иностранных инвестиций первое место занимают **США** – 272 млрд долл. в 2023 году. Североамериканских инвесторов в Бразилии привлекают обрабатывающая промышленность (28% от общей суммы инвестиций), финансово-страховой сектор (23%), информационные технологии и телекоммуникации (14%), торговля и ремонт автомобилей (10%), а также операции с недвижимостью (3%)¹⁷³.

Крупнейшими инвестиционными проектами в последние годы стали ТЭС Порту-ди-Сержипи I, штат Сержипи (открыта в 2020 г.), завод по производству солнечных панелей в Паулинии, штат Сан-Паулу (открыт в 2024 г.), ТЭС Портусейм, штат Сеара (окончание строительства в 2026 г.). Общая сумма инвестиций в данные проекты превысила 5,5 млрд долларов¹⁷⁴. В 2023 г. приток американских инвестиций в Бразилию составил 10 млрд долл., или 16% от общей суммы инвестиций¹⁷⁵.

Европейский союз – крупнейший источник прямых инвестиций в Бразилию, если рассматривать объединение в целом. В список важнейших стран-инвесторов (речь идет о ПИИ) в 2023 г. вошли Испания (66,7 млрд долл.), Франция (66,3 млрд), Великобритания (52,7 млрд), Германия (44 млрд), Нидерланды (39,8 млрд) и Швейцария (29,1 млрд). Объем накопленных в Бразилии инвестиций этих шести стран достигает 298,9 млрд долларов. Основными сферами приложения являются: обрабатывающая промышленность

¹⁷³ Banco Central do Brasil. Tabelas Completas Posição IDP. URL: https://www.bcb.gov.br/content/estatisticas/Documents/Tabelas_especiais/TabelasCompletasPosicaoIDP.xlsx

¹⁷⁴ Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe, 2024 (LC/PUB.2024/8-P). Santiago, 2024.

¹⁷⁵ Bicentenário Brasil-EUA: estudo faz análise inédita do comércio bilateral. URL: <https://www.gov.br/mdic/pt-br/assuntos/noticias/2024/maio/bicentenario-brasil-eua-estudo-faz-analise-inedita-do-comercio-bilateral>

(27%), финансы и страхование (23%), добывающая промышленность (11%), торговля (10%). Активно развивается инвестиционное сотрудничество в нефтегазовой отрасли, солнечной энергетике и производстве зеленого водорода. Наибольший объем прямых инвестиций в 2023 г. поступил из Испании – 7% от общего объема (рост на 35% в сравнении с предыдущим годом)¹⁷⁶.

В ноябре 2023 г. испанская энергетическая группа *Solatio* получила предварительную экологическую лицензию от правительства штата Пиауи на северо-востоке Бразилии на реализацию проекта по производству зеленого водорода. Губернатор штата назвал его крупнейшим в мире зеленым водородным проектом. Предприятие планирует производить более 4000 т зеленого водорода в сутки. Мощность водородного предприятия составит 11,4 ГВт, и он будет работать исключительно на солнечной энергии, получаемой частично от новой электростанции, частично – от других установок *Solatio* в штате Минас-Жерайс через национальную энергетическую сеть. В 2023 г. в эксплуатацию был введен крупнейший в Америке солнечный парк мощностью 1,2 ГВт, построенный испанской компанией. В июне 2024 г. *Solatio* подписала меморандум с правительством штата Пиауи о строительстве солнечной фотоэлектрической электростанции мощностью 4 ГВт. Первую очередь проекта мощностью 3 ГВт планируется завершить в 2028 г., инвестиции оцениваются в 1,92 млрд долларов¹⁷⁷.

¹⁷⁶ ApexBrasil. Mapa Bilateral de Comercio e Investimentos Brasil–União Europeia 2023. URL: <https://apexbrasil.com.br/br/pt/conteudo/estudos/mapa-bilateral-de-investimentos-brasil---uniao-europeia.html>

¹⁷⁷ Piauí anuncia instalação da maior planta de energia solar do Brasil destinada a produção de hidrogênio verde. URL: <https://petrosolgas.com.br/piaui-anuncia-instalacao-da-maior-planta-de-energia-solar-do-brasil-destinada-a-producao-de-hidrogenio-verdepiaui-segue-em-sua-jornada-rumo-a-sustentabilidade-e-planeja-instalar-a-maior-usina-de-energ/>

Перспективы расширения инвестиционного взаимодействия с Евросоюзом в значительной степени зависят от ратификации соглашения о свободной торговле *MERCOSUR-ЕС*, которому некоторые европейские страны, прежде всего Франция, активно оппонировали из-за опасений конкуренции на рынке продовольствия. Позицию французских аграриев разделяют в Нидерландах, Бельгии, Австрии, Польше и Ирландии. Германия, напротив, являясь крупным игроком на рынке автомобилей, химической продукции и машинного оборудования, поддерживает соглашение, видя в нем возможности наращивания экспорта и инвестиций в страны *MERCOSUR*¹⁷⁸.

Текст документа, ожидающего ратификации, был согласован 6 декабря 2024 г. после 25 лет переговоров. Его условия существенно отличаются от прошлых проектов ввиду изменившихся экономических реалий. Были адаптированы к новым условиям положения о госзакупках, торговле продукцией автомобильной промышленности, экспорте стратегических минералов, некоторые вопросы авторских прав, климатическая и социальная составляющие. Заключение договора выгодно для сельскохозяйственного и промышленного секторов Бразилии¹⁷⁹.

С приходом к власти Лулы да Силвы открылись новые возможности для углубления **бразильско-китайского** инвестиционного сотрудничества. Кроме того, в лице китайских банков Бразилия имеет крупного кредитора для финансирования планов своей экономической повестки.

В июне 2024 г. Китайский банк развития и Эксимбанк Китая совместно с Азиатским банком инфраструктурных

¹⁷⁸ Acordo Mercosul-UE: passado e futuro. URL: <https://opeb.org/2023/11/16/acordo-mercossul-ue-passado-e-futuro/>

¹⁷⁹ Acordo Mercosul-União Europeia: liberalização em tempos de protecionismo. URL: <https://opeb.org/2025/01/22/acordo-mercossul-uniao-europeia-liberalizacao-em-tempos-de-protecionismo/>

инвестиций и Новым банком развития предоставили Бразилии кредиты на общую сумму более 4,3 млрд долл., из которых 10% предназначались для поддержки планов по развитию внешней торговли. Остальные средства направят на финансирование проектов в сфере возобновляемых источников энергии, логистики, городской мобильности и инфраструктуры и устранение последствий природных катаклизмов в Риу-Гранди-ду-Сул¹⁸⁰.

Китай обеспечивает существенный приток инвестиций в Бразилию. В 2019-2024 гг. объем прямых инвестиций из Китая составил 17,8 млрд долларов. Показатель, учитывая пятилетний период, далек от рекордных объемов 2010 г. и 2016 г., когда китайскими компаниями в проекты в Бразилии было вложено соответственно 13,8 и 14 млрд долл., однако он свидетельствует о сохранении высокой активности китайских инвесторов на бразильском рынке¹⁸¹.

Инвестиционный интерес Китая лежит в сфере энергетики, включая возобновляемые источники энергии. В 2024 г. государственная энергетическая компания *State Grid* вложила в электроэнергетику Бразилии около 1,65 млрд долларов. В декабре 2023 г. китайская компания получила крупнейший лот в рамках тендера на строительство линий электропередач в штатах Мараньян, Токантинс, Гояс, Минас-Жерайс и Сан-Паулу, ожидаемый объем инвестиций – около 3,5 млрд долл. до 2029 года¹⁸².

¹⁸⁰ Governo brasileiro quer diversificação na relação comercial com China e celebra empréstimo bilionário, 11. jun. 2024. URL: <https://www.brasildefato.com.br/2024/06/11/governo-brasileiro-quer-diversificacao-na-relacao-comercial-com-china-e-celebra-emprestimo-bilionario>

¹⁸¹ AEI. China Global Investment Tracker 2005-2024. URL: <https://www.aei.org/china-global-investment-tracker/>

¹⁸² State Grid foi a grande vencedora do maior leilão de transmissão do país (16.12.2023). URL: <https://economia.uol.com.br/noticias/estado-conteudo/2023/12/16/state-grid-foi-a-grande-vencedora-do-maior-leilao-de-transmissao-do-pais.htm>

Инвестиции Китая в бразильский нефтяной сектор за прошедшие пять лет на общую сумму 6,9 млрд долл. обеспечили китайские государственные нефтяные компании *China National Petroleum Corporation (CNPC)* и *China National Off-Shore Oil (CNOOC)*. *CNPC* и *CNOOC* активно участвуют в проекте по разработке глубоководного подсолевого месторождения Бузиос неподалеку от Рио-де-Жанейро¹⁸³.

Самым крупным проектом в сфере альтернативной энергетики с участием китайского капитала стала покупка компанией *China General Nuclear* 100% акций в *Atlantic Energias Renováveis* у британской *Actis Capital*, сумма сделки составила 1 млрд долларов. Весной 2023 г. *PowerChina* начала строительство солнечной электростанции в штате Сеара, объем инвестиций составляет 340 млн долларов¹⁸⁴.

На втором месте по привлекательности – производство автомобилей, проекты в сфере железнодорожного транспорта и логистики, которые рассчитаны на 2019-2024 годы, объем капиталовложений составил 2 млрд долларов. В августе 2021 г. китайская частная компания *Great Wall Motors* приобрела у группы *Daimler* автомобилестроительный завод *Mercedes-Benz* в г. Ирасемаполис, штат Сан-Паулу. В июле 2025 г. на заводе планируется начать производство гибридных и электрических автомобилей, в планах китайской компании достичь уровня локализации производства в 60% к 2028 году. Объем инвестиций на старте составил 1,8 млрд долларов¹⁸⁵.

¹⁸³ AEI. China Global Investment Tracker 2005-2024. URL: <https://www.aei.org/china-global-investment-tracker/>

¹⁸⁴ PowerChina invests in new Brazilian solar plant, 25 April, 2023. URL: <https://www.investmentmonitor.ai/company-news/powerchina-invests-in-new-brazilian-solar-plant/>

¹⁸⁵ China's Great Wall to Spend \$1.8bn in Brazil EV Production Plan, January 28, 2022. URL: <https://www.asiafinacial.com/chinas-great-wall-motor-to-spend-1-8bn-in-brazil-production-plan>

В июле 2023 г. китайский конгломерат *BYD* приступил к реализации проекта по производству ходовых частей для электрических автобусов и грузовиков, гибридных и электромобилей и обработку лития-фосфата для поставки на иностранные рынки со своего завода *Ford* в г. Камасари, штат Баия. Объем инвестиций составил 620 млн долларов¹⁸⁶.

Перспективы бразильско-китайского инвестиционного сотрудничества связаны с расширением участия китайских частных компаний в модернизации промышленного производства Бразилии, в совместной разработке инновационных продуктов, развитии цифровой и зеленой экономики. Особое значение для продвижения китайских инвестиций имеет поддержка, оказываемая инвесторам на государственном уровне. Так, во время официального визита председателя КНР Си Цзиньпина в Бразилию в ноябре 2024 г. был принят План действий по продвижению промышленных инвестиций и сотрудничества на 2024-2025 годы. План предусматривает, что инвестиции и сотрудничество в соответствующих отраслях промышленности должны осуществляться под руководством правительства и на основе деловой практики с учетом соответствующих реалий и стратегий развития каждой страны. Рассмотрение хода реализации плана запланировано на вторую половину 2025 года. В качестве приоритетных направлений долгосрочного сотрудничества на ближайшие 50 лет выделены устойчивая инфраструктура, энергетический переход, искусственный интеллект,

¹⁸⁶ China automaker BYD to invest \$620 million in Brazil industrial complex, July 4, 2023. URL: <https://www.reuters.com/business/autos-transportation/china-automaker-byd-invest-620-million-brazil-industrial-complex-2023-07-04/>

цифровая экономика, здравоохранение и аэрокосмическая промышленность¹⁸⁷.

Следует отметить, что Бразилия не участвует в китайской инициативе «Пояс и путь» (*BR1*). Несмотря на это, по заявлению президента Бразилии, страна готова «создать синергию» между китайским «Новым шелковым путем» и стратегией развития Бразилии, включая программу Новая бразильская промышленность (*NIB*), Программу ускорения экономического роста (*РАС-3*), План южноамериканской интеграции и План экологической трансформации¹⁸⁸.

Проводимая правительством Лулы внешнеэкономическая политика во многом соответствует общему внешнему курсу на возвращение стране активной роли на международной арене. Такое возвращение, проявляющееся в поиске новых рынков, расширении торговли и экономических связей, будет иметь благоприятный эффект для экономики Бразилии. При этом перед страной все еще остро стоит проблема диверсификации экспорта, расширения номенклатуры товаров в торговле как с развитыми, так и развивающимися странами.

¹⁸⁷ MDIC e governo da China reforçam parceria estratégica para promoção da indústria, de pequenas empresas e do desenvolvimento sustentável (20.11.2024). URL: <https://www.gov.br/mdic/pt-br/assuntos/noticias/2024/novembro/mdic-e-governo-da-china-reforcaram-parceria-estrategica-para-promocao-da-industria-de-pequenas-empresas-e-do-desenvolvimento-sustentavel>

¹⁸⁸ Em visita de Estado do presidente Xi Jinping, Brasil e China ampliam patamar das relações bilaterais (20.11.2024). URL: <https://www.gov.br/planalto/pt-br/acompanhe-o-planalto/noticias/em-visita-de-estado-do-presidente-xi-jinping-brasil-e-china-ampliam-patamar-das-relacoes-bilaterais>

4. Российско-бразильское торгово-экономическое сотрудничество

В последние два десятилетия торгово-экономические связи между Россией и Бразилией развиваются в русле стратегического партнерства, которое носит устойчивый и неконъюнктурный характер. Задача укреплять сотрудничество с Федеративной Республикой Бразилией прописана отдельной строкой в обновленной Концепции внешней политики Российской Федерации.

Двусторонняя договорно-правовая база сотрудничества насчитывает более 60 документов. Среди них – основополагающий Договор о партнерских отношениях между Российской Федерацией и Федеративной Республикой Бразилией от 22 июня 2000 года. Функционируют постоянные механизмы двустороннего сотрудничества, прежде всего Комиссия высокого уровня и входящая в ее состав Межправительственная комиссия по торгово-экономическому взаимодействию и Комиссия по политическим вопросам.

Знаковым событием в российско-бразильских отношениях в 2022 г. стал февральский визит в Москву президента Ж. Болсонару, который продемонстрировал заинтересованность Бразилии в расширении и диверсификации номенклатуры двусторонней торговли за счет увеличения доли товаров с высокой добавленной стоимостью, а также обогащения содержания экономического сотрудничества. По итогам визита было выпущено совместное заявление, в котором отмечены значение двусторонних визитов на высоком уровне и положительные результаты заседания 11-й Межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству, состоявшегося в октябре 2021 г. в г. Бразилиа¹⁸⁹.

¹⁸⁹ Путин и Болсонару выпустили совместное заявление по итогам встречи в Москве. URL: <https://interaffairs.ru/news/show/33812>

Приход к власти Лулы да Силвы ознаменовал начало нового этапа торгово-экономического сотрудничества между Бразилией и Москвой. Несмотря на антироссийские санкции и давление на бразильского президента со стороны администрации Дж. Байдена и руководства Евросоюза, 2023-2024 гг. отмечены ростом взаимной торговли и расширением инвестиционного сотрудничества. По итогам 2023 г. Бразилия вошла в число крупнейших партнеров России, заняв 8-е место по размеру товарооборота.

27 февраля 2024 г. в Москве состоялось заседание 12-й Межправительственной российско-бразильской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству. Делегации сторон возглавили заместитель министра экономического развития России Владимир Ильичев и генеральный секретарь министерства иностранных дел Бразилии Мария Лаура да Роша. В ходе заседания стороны обсудили актуальное состояние и перспективы развития сотрудничества в области двусторонней торговли, инвестиций, промышленности, энергетики, мирного атома и космоса, таможенного регулирования, науки, образования, культуры и спорта. Определили новые направления сотрудничества – в сфере туризма, цифровых технологий и климатической повестки. Бразилия и Россия договорились о расширении номенклатуры ввозимой в РФ сельскохозяйственной продукции, включая мясную и рыбную. Достигнута договоренность о поставках в Бразилию российского топлива.

Заседание Межправкомиссии прошло в рамках подготовительных мероприятий очередного раунда Российско-бразильской комиссии высокого уровня по сотрудничеству, которую возглавляют председатель правительства России Михаил Мишустин и вице-президент Бразилии Жералду Алкмин. Следующее заседание состоится в 2025 г. в Бразилии и будет посвящено сотрудничеству стран в высо-

котехнологичных областях и другим актуальным вопросам двусторонней повестки¹⁹⁰.

Знаменательным событием стал визит Лулы да Силвы в Москву для участия в памятных мероприятиях в честь 80-й годовщины победы в Великой Отечественной войне. 9 мая состоялась встреча Лулы да Силвы с президентом России Владимиром Путиным. В ходе переговоров лидер Бразилии заявил, что его поездка в Москву направлена на укрепление стратегического партнерства с Российской Федерацией. Лула да Силва отметил, что Россия и Бразилия обладают возможностями для развития сотрудничества в энергетике, разведке и добыче критически важных минералов, в науке и технологиях, образовании, исследовании космоса, а также в военно-технической сфере; есть потенциал для роста взаимной торговли¹⁹¹.

4.1. Торговля РФ с Бразилией

Объективная сложность анализа особенностей внешней торговли России с какой-либо страной, в том числе с Бразилией, связана с тем, что в апреле 2022 г. ФТС России приостановила публикацию официальных данных внешне-торговой статистики. В 2023 г. публикация общих данных по внешней торговле России частично возобновлена, однако без разбивки по странам. По этой причине для анализа бразильско-российской торговли за 2022-2024 гг. в нашем случае используются данные «зеркальной» статистики.

В основе бразильской торговой политики в отношении России лежит прагматичный подход, учитывающий интересы национальной экономики, потребности страны в

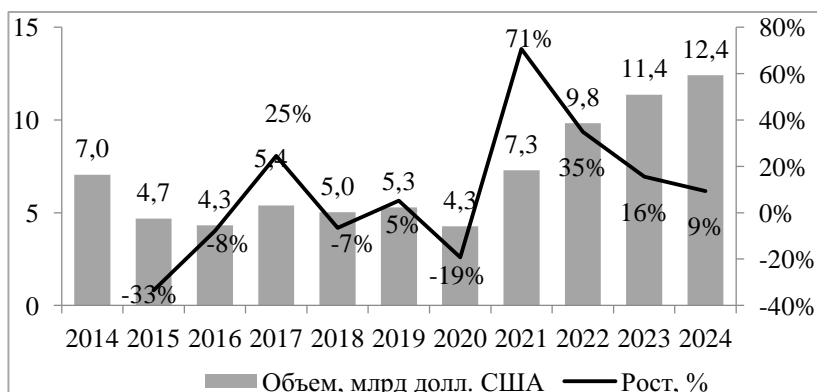
¹⁹⁰ Владимир Ильичев: Россия увеличит объем поставок российских минеральных удобрений в Бразилию, 27 февраля 2024. URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/vladimir_lichev_rossiya_uvelic_hit_obyom_postavok_rossiyskih_mineralnyh_udobreniy_v_braziliyu.html

¹⁹¹ Беседа с Президентом Бразилии Луисом Инасио Лулой да Силвой, 9 мая 2025 года. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/76883>

импорте российских удобрений и топлива и заинтересованность бразильских компаний в расширении поставок в Россию товаров традиционного экспорта (сельскохозяйственного сырья и продовольствия), а также промышленных изделий и полуфабрикатов. Несмотря на введение западных антироссийских санкций и нарушение цепочек поставок, российско-бразильская торговля продолжала демонстрировать высокие темпы роста, но при замедлении динамики после 2021 года (см. рисунок 1).

Рисунок 1

Динамика внешней торговли Бразилии с РФ в 2014-2024 гг.
(млрд долл. США и %)



Примечание: по данным зеркальной статистики Бразилии.

Источник: ITC. International trade statistics 2001-2024. Bilateral trade between Russian Federation and Brazil.

URL: <https://www.trademap.org/tradestat/>

По итогам 2023 г. товарооборот между двумя странами достиг 11,4 млрд долл., что почти в 1,6 раза превышает показатель 2021 года. Следует отметить, что по сравнению с 2022 г., который характеризовался резким взлетом мировых цен на основные товары российского экспорта, наращивание объемов бразильско-российской торговли в 2023 г. стало результатом активной политики российских

компаний по продвижению своей продукции на рынки дружественных стран на фоне снижения мировых цен на сырье и полуфабрикаты. В 2024 г. положительная динамика продолжилась: взаимный товарооборот увеличился на 9,3%, при этом рост совокупного объема внешней торговли Бразилии замедлился до 3,3%.

Увеличению торгового оборота и обеспечению стабильности поставок на бразильском направлении способствовали: оперативность в создании инструментов финансирования внешнеторговых сделок через третьи страны; частичный переход на оплату российского экспорта в юанях; организация транспортировки грузов, несмотря на логистические проблемы в связи с отказом глобальных контейнерных линий работать с российскими компаниями.

Россия имеет положительное сальдо торговли товарами с Бразилией с 2018 года. В целом динамика взаимной торговли задается российским экспортом, который в 7,5 раза превышает импорт.

По данным бразильской внешнеторговой статистики, в 2024 г. стоимостный объем *российского экспорта* в страну вырос на 9,5% – до 11 млрд долларов. С 2023 г. Россия занимает пятое место в списке крупнейших экспортеров в Бразилию, уступая Китаю, США, Германии и Аргентине. Высокая динамика определялась наращиванием поставок в страну минерального топлива, удобрений, черных металлов и алюминия. В структуре российских поставок традиционно преобладают топливо и удобрения, на долю которых в 2024 году пришлось соответственно 59,2% и 33,8% импорта Бразилии (по стоимости) из РФ (см. табл. 13-14 Статистического приложения).

В 2023 г. Россия стала крупнейшим поставщиком *нефтепродуктов* в Бразилию (30,4% бразильского импорта данного товара), отеснив на второе место США. Бразилия импортирует примерно треть необходимого стране дизель-

ного топлива. В 2023 г. из РФ ввезено 7,26 млн т нефтепродуктов на сумму 5263 млн долл. (в 2,6 раза больше, чем в 2022 г.). В 2024 г. российские поставки выросли на 25,3% до 9,1 млн т (6,24 млрд долл.), обеспечив почти 44% импортных потребностей Бразилии в нефтепродуктах¹⁹². Танкеры с горючим из России прибывают в порт Сантус, порты отправки – Мурманск и Санкт-Петербург.

Расширение экспорта нефтепродуктов связано, с одной стороны, с ценовым фактором и слабой развитостью нефтепереработки в Бразилии; с другой стороны – с санкциями «недружественных» стран, фактически отказавшихся от российских поставок. Наибольшее значение здесь имеет запрет ЕС на импорт, покупку или транспортировку из России нефтепродуктов (действует с 5 февраля 2023 г., но декларировался гораздо раньше).

Второй крупнейшей позицией российского экспорта на бразильский рынок являются *удобрения* – смешанные, калийные и азотные. Агропромышленный сектор структурно зависит от импорта удобрений, которые широко используются при выращивании сои и кукурузы. При этом Бразилия производит только 20% удобрений, необходимых для внутреннего потребления, и является их крупнейшим мировым импортером. В 2022 г. в результате наращивания стоимостного и физического объема поставок доля удобрений в российском экспорте в Бразилию выросла до 71,4%.

В 2023 г. на фоне снижения мировых цен (индекс цен ВБ на удобрения упал на 34,9%) стоимостные объемы экспорта сократились на 37% до 3,55 млрд долл., доля России в бразильском импорте удобрений составила 24,3%¹⁹³.

В 2024 г. наблюдалась устойчивая тенденция роста российского экспорта удобрений в Бразилию в физическом

¹⁹² ИТС. International trade statistics 2001-2024. Bilateral trade between Russian Federation and Brazil. URL: <https://www.trademap.org/tradestat/>

¹⁹³ Ibidem.

выражении. Сказалось ухудшение погодных условий и, как следствие, вида на урожай различных культур. С мая по сентябрь 2024 г. объем российских поставок стабильно превышал 1 млн т ежемесячно¹⁹⁴. По данным бразильской внешнеторговой статистики, за весь 2024 г. страна закупила почти 11,4 млн т российских удобрений (на сумму 3,7 млрд долл.), что на 21% больше, чем в 2023 году¹⁹⁵.

Основными импортерами и дистрибьютерами удобрений на бразильском рынке выступают компании *Mosaic*, *Yara International*, *Fertipar*, *EuroChem* и *Heringer*, на которые приходится 75% импорта. В свою очередь в Бразилии представлена продукция всех основных российских компаний, занимающихся производством удобрений: ФосАгро, Акрон, Уралкалий, ЕвроХим.

К другим значимым, но существенно менее крупным товарным группам поставок из России относятся *металлы и изделия из них*, а также *продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье* (главным образом пшеница). В 2024 г. российским компаниям удалось удвоить экспорт в Бразилию черных металлов и алюминия. Среди продукции черной металлургии преобладают стальные полуфабрикаты, горячекатаные прутки, прокат.

В итоге отмечается увеличение поставок товаров, как подпадающих, так и не подпадающих под санкции «недружественных» стран. При этом структура экспорта России остается слабо диверсифицированной, а рост происходит в основном за счет либо энергоносителей, либо неэнергетических товаров. Конкурировать на бразильских рынках с продукцией более высоких переделов России по-

¹⁹⁴ Россия поставила в Бразилию рекордное количество удобрений, 15 августа 2024. URL: <https://www.fertilizerdaily.ru/20240815-rossiya-postavila-v-braziliyu-rekordnoe-kolichestvo-udobrenij/>

¹⁹⁵ ITC. International trade statistics 2001-2024. Bilateral trade between Russian Federation and Brazil. URL: <https://www.trademap.org/tradestat/>

прежнему сложно в силу как технологического, так и геополитического факторов.

Расширению российского экспорта по отдельным направлениям могут препятствовать сложности доступа на бразильский рынок. Речь идет о применении протекционистских мер (антидемпинговых) в отношении магния, шин для автобусов и грузовых транспортных средств, бутилового спирта, фталевого ангидрида, бутилакрилата. Существует и ряд санитарных и фитосанитарных, а также технических барьеров, осложняющих российские поставки.

Российский импорт из Бразилии еще менее диверсифицирован по сравнению с экспортом. На продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье в 2024 г. пришлось 93% поставок. В отличие от экспорта в импорте по годам прослеживались разнонаправленные тенденции – после роста в 2022 г. последовало его резкое сокращение в 2023 г. (почти на треть), которое удалось лишь частично компенсировать в 2024 году. В поставках продовольствия преобладают масличные культуры, в первую очередь, соевые бобы. Значительны закупки мяса и товаров группы «кофе, чай и пряности» (см. табл. 15-16 Статистического приложения).

Импорт *соевых бобов* из Бразилии вырос в 2022 г. за счет как ценового фактора, так и физического объема. Доля Бразилии как крупнейшего мирового поставщика соевых бобов в российских закупках превышала в отдельные годы 50%. В 2023 г. произошло сокращение стоимостных объемов на 49%, что связано, в том числе, со снижением мировой цены на соевые бобы¹⁹⁶. Не менее важный фактор – расширение в РФ посевных площадей и производства сои, которое повлекло за собой наращивание предложения этой масличной культуры на внутреннем рынке. На фоне роста

¹⁹⁶ World Bank. Commodity Markets. URL: <https://www.worldbank.org/en/research/commodity-markets>

отечественного производства потребность в зарубежной продукции планомерно снижается. В 2023 г. импорт соевых бобов упал на 20%, до 1,36 млн т, в том числе из Бразилии на 29% – до 1,12 млн тонн¹⁹⁷.

В 2024 г. в Бразилии закуплено 1,07 млн т бобов (97% российского импорта данного товара). В ближайшие годы Минсельхоз РФ ожидает увеличение сборов до 7-8 млн т, что позволит не только достичь самообеспеченности, но и нарастить экспортный потенциал¹⁹⁸.

Закупки *мясной продукции* из Бразилии представлены преимущественно говядиной – 64,5% импорта мяса в 2024 году. На сегодняшний день бразильские производители выступают основными поставщиками бескостной замороженной говядины, обеспечивая около 57% импортных потребностей РФ в данном продукте. Поставки говядины из Бразилии имеют тенденцию к росту (в том числе для замещения выпадающих объемов импорта из Европы). В 2024 г. импорт данной продукции увеличился на 33%, превысив 67,2 млн тонн. Крупной позицией также является мясо домашней птицы.

Высокими темпами росли поставки *бразильского кофе*: в 2024 г. их стоимостной объем вырос в 2 раза по сравнению с 2023 годом. Бразилия занимает второе место после Вьетнама по объему поставок зеленого кофе в зернах. В 2023 г. на нее приходилось более 28% российского импорта (62,2 тыс. т). Среди других статей бразильского продовольственного экспорта, по которым удалось существенно нарастить закупки в 2024 г., можно выделить «различные пищевые продукты», фрукты и орехи, табак.

¹⁹⁷ Bilateral trade between Brazil and Russian Federation. URL: <https://www.trademap.org/>

¹⁹⁸ Поставки сои в Россию снизились на треть (14.06.2024). URL: <https://agrotrend.ru/news/46597-postavki-soi-v-rossiyu-snizilis-na-tret/>

Товаром, обусловившем сокращение импорта из Бразилии в 2023 г. наряду с соей, стал *сахар*. После рекордных объемов поставок в 2022 г., связанных с ростом мировых цен и введением беспошлинной квоты на импорт тростникового сахара в Россию, в 2023 г. закупки сократились в 9,5 раз. В 2024 г. в Россию было ввезено всего 52,4 тыс. т бразильского сахара – на 30% меньше, чем годом ранее. Определяющую роль сыграла стабилизация спроса на внутреннем рынке и снижение потребностей в импорте данного товара.

Машины и оборудование занимают второе место после продовольствия как по объему импорта, так и по размеру его сокращения в 2023-2024 гг. (поставки падали и в 2022 году). Наиболее сильно упали закупки оборудования и механических устройства, прежде всего, бульдозеров и грейдеров, устройств для распыления жидкостей, а также зерноуборочных комбайнов, станков, компрессоров для холодильного оборудования. При этом по большинству указанной продукции совокупный экспорт Бразилии рос на протяжении последних трех лет.

Бразилия входит в ТОП-10 мировых экспортеров сельхозтехники. На российском рынке сельхозоборудования Бразилия не всегда способна успешно конкурировать в силу географической удаленности и высоких логистических издержек. Этим фактором, а также опасениями бразильских компаний попасть под вторичные санкции обусловлено сокращение поставок в Россию в 2022-2024 годах. «Недружественные» страны ввели запрет на экспорт в Россию многих видов машин и оборудования, в том числе сельскохозяйственного. По большинству из них устойчивые позиции на мировом рынке занимает географически более близкий к России Китай, способный частично заместить выпадающий импорт.

Тем не менее, Бразилия, не желая терять российский рынок, выражает готовность заместить часть оборудования и техники, которые раньше импортировались, например, из ЕС или из США. Так, посол Бразилии в России Родригу ди Лима Баэна Соарес в 2023 г. заявил, что Бразилия способна увеличить экспорт многих промышленных товаров в Россию, особенно продукции машиностроения¹⁹⁹. Бразильским государством совместно с бизнесом предпринимаются меры, направленные на расширение поставок в Россию. В частности, Государственное агентство по развитию экспорта *ApexBrasil* периодически организует деловые онлайн-встречи российских компаний с бразильскими производителями запчастей и комплектующих для автомобилей, аграрной и специальной техники. Российские покупатели в их рамках могут провести прямые переговоры с ключевыми поставщиками широкого ассортимента товаров.

Наиболее актуальным для России являются поставки продукции *авиационной промышленности*. В 2022 г. *Embraer* приостановила обслуживание и продажу запчастей российским покупателям из-за опасения вторичных санкций. При этом в парке второго российского авиаперевозчика *S7* доля бразильских самолетов составляет 16%²⁰⁰.

В структуре бразильского импорта двигателей и комплектующих для летательных аппаратов крупнейшим поставщиком являются США. В связи с этим рассчитывать на замещение Бразилией выпадающего импорта продукции авиационной промышленности не представляется возможным.

¹⁹⁹ Посол Бразилии заявил о росте торговли с Россией на фоне санкций. РБК, 14.12.2023. URL: <https://www.rbc.ru/politics/04/12/2023/65698d159a794756a7f55f88>

²⁰⁰ Embraer suspende manutenção e venda de peças para a Rússia. CNN. Brasil, 03.03.2022. URL: <https://www.cnnbrasil.com.br/economia/macroeconomia/embraer-suspende-manutencao-e-venda-de-pecas-para-a-russia/>

Среди бразильских товаров, поставки которых в Россию демонстрируют высокие темпы роста, следует выделить *фармпрепараты*. В 2023 г. Россия в полтора раза нарастила закупки в Бразилии фармацевтической продукции, в том числе вакцин, крови и лекарств. Динамику практически полностью обеспечили инсулины международной фармацевтической компании *Novo Nordisc*, производство которых локализовано в Бразилии. В РФ также ввозятся несколько наименований фармсубстанций. Кроме того, значительно выросли и закупки средств гигиены для полости рта и зубов, включая фиксирующие порошки и пасты, а также эфирных масел и душистых смесей. В 2024 г. импорт фармпродукции бразильского производства вырос на 15,2%.

Положительная динамика стоимостного объема импорта бразильских товаров в 2024 г. обеспечивалась также увеличением закупок продукции органической химии (на 48%) и оптических и медицинских приборов (на 14%).

Касаясь условий доступа Бразилии на российский рынок, необходимо отметить, что в 2021 г. значительно сокращен перечень развивающихся стран – пользователей единой системы тарифных преференций ЕАЭС, в том числе из него была исключена Бразилия²⁰¹. С одной стороны, такое решение абсолютно обосновано и назревало давно – в перечне много лет присутствовали даже развитые экономики – Республика Корея, Сингапур. С другой стороны, это лишило Бразилию скидки в 25% от базового уровня ввозной таможенной пошлины ЕАЭС по многим товарам, в том числе сельскохозяйственным. Таким образом, взаимная торговля стала осуществляться на условиях режима наибольшего благоприятствования.

С заявлениями о возможном углублении диалога между ЕАЭС и *MERCOSUR* периодически выступают представите-

²⁰¹ Решение Совета Евразийской экономической комиссии № 17 от 05.03.2021. URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/21sr0017/>

ли и российского, и бразильского руководства. В то же время проработка вопроса о заключении подобного соглашения, а тем более переговоры – процесс длительный, предполагающий участие всех государств – членов ЕАЭС и *MERCOSUR*.

4.2. Инвестиционное и научно-техническое сотрудничество

До последнего времени инвестиционное сотрудничество между двумя странами находилось на низком уровне. Согласно данным платежного баланса РФ, максимальные объемы притока российских прямых инвестиций в Бразилию (сальдо операций) были достигнуты в 2017-2018 годах – 120,4 млн и 168,0 млн долл. соответственно²⁰². Из российских добывающих компаний в Бразилии работает Роснефть, которая ведет проект разведки и добычи углеводородов с газовым потенциалом в нефтегазоносном бассейне р. Солимоинс. В результате геологоразведочных работ открыт ряд месторождений газа, велась работа по уточнению геологического строения и нефтегазового потенциала бассейна. В целом накопленный объем российских ПИИ в 2017 г. (в значительной степени благодаря Роснефти и другим крупным компаниям России) составил около 1,5 млрд долларов²⁰³. В 2020 г. Роснефть эксплуатировала 13 участков в бассейне р. Солимоинс, однако в 2023 г. их число сократилось до трех.

Сравнительно недавно более активную экспансию на бразильский рынок начал российский монополист по производству калия Уралкалий, который с 2020 г. входит в

²⁰² Прямые инвестиции из Российской Федерации за рубежом: операции по инструментам и странам-партнерам. Банк России, 2022. URL: http://cbr.ru/vfs/statistics/credit_statistics/direct_investment/18-dir_inv.xls

²⁰³ Российские инвестиции в экономику Бразилии достигли около \$1,5 (03.03.2020). URL: <https://ria.ru/20170621/1496982582.html>

АО ОХК «Уралхим». В конце 2021 г. Уралкалий объявил о заключении сделки по приобретению 100% акций холдинговой компании *UPI Norte*, акционера *FertGrow S.A.*, ведущего дистрибьютора удобрений Бразилии. По замыслу компании, приобретение доли в *FertGrow* должно существенно оптимизировать операционную деятельность в Латинской Америке.

Уралкалий с давних пор уделяет особое внимание укреплению логистической инфраструктуры для обеспечения долгосрочных поставок на важнейших рынках. В этом смысле Латинская Америка представляет большой интерес, и этот шаг означает, что компания намерена идти по пути дальнейшего развития операционной деятельности в регионе. В условиях дефицита портовых мощностей в Бразилии Уралкалий в 2014 г. купил 25% акций бразильской холдинговой компании *Equiplan Participacoes S.A.* – основном акционере портового терминала *Terminais Portuarios da Ponta do Felix S.A.*, производительность которого составляет 2000 т в сутки, а площадь – 23 тыс. кв. метров. Терминал позволил компании расвивать складские мощности, которых в зарубежных странах у Уралкалия до этого момента не было. Сегодня компания готова рассматривать вопрос инвестиций в строительство дополнительных терминалов в Бразилии. Важно упомянуть, что в 2022 г. с целью снижения финансовых рисков Уралкалий за поставки удобрений со своими бразильскими контрагентами стал рассчитываться в юанях²⁰⁴.

Самым крупным и быстро развивающимся российским предприятием на бразильском рынке является компания ЕвроХим, доля которой оценивается 9%. Компания поставляет в эту латиноамериканскую страну около 4,5 млн т

²⁰⁴ Глава «Уралхима» заявил, что компания продает удобрения в Бразилию за юани. URL: <https://ria.ru/20221123/uralkhim-1833567401.html?ysclid=m292vlw8ju653049046>

удобрений в год и стремится увеличить объем поставок, развивая новые крупные проекты. ЕвроХим строит работу по принципу «от рудника до фермы», то есть контролирует всю цепочку – от добычи сырья до производства и доставки удобрений конечному потребителю.

За последнее время ЕвроХим совершил ряд крупных сделок: в 2016 г. приобрел контрольный пакет акций ведущей компании по блендингу и дистрибуции минеральных удобрений *Fertilizantes Tocantins* (в 2022 г. консолидировал 100% ее акций); в 2022 г. подписал соглашение о покупке у норвежской *Yara International* построенного наполовину фосфатного предприятия *Serra do Salitre* в штате Минас-Жерайс; в 2022 г. была закрыта сделка по выкупу 51,48% акций у компании-дистрибьютера *Fertilizantes Heringer S.A.*, обладающей четырнадцатью производственными объектами на территории Бразилии и обошедшейся российскому гиганту в 96,6 млн долларов²⁰⁵.

13 марта 2024 г. введено в эксплуатацию новое предприятие в г. Серра-ду-Салитри, в состав которого входит открытый рудник по добыче фосфатного сырья и завод по производству удобрений. Мощность завода составляет 1 млн т фосфатных удобрений в год, что эквивалентно примерно 15% национального производства. Объем дополнительных инвестиций в бразильский проект компания оценила в 1 млрд долларов²⁰⁶.

Компания Акрон также ведет борьбу за латиноамериканского потребителя. В 2018 г. Акрон зарегистрировал филиал в Бразилии (*Acron Brasil Ltda*) и

²⁰⁵ Еврохим купил 51,48% в Fertilizantes Heringer S.A. Сделка закрыта (30.03.2022). URL: <https://neftegaz.ru/news/Acquisitions/731849-evrokhim-kupil-51-48-v-fertilizantes-heringer-s-a-sdelka-zakryta/?ysclid=m2a4qrq2yi187685950>

²⁰⁶ Lula participa da inauguração do Complexo Minerioindustrial da EuroChem. Agência Gov, 13.03.2024. URL: <https://agenciagov.etc.com.br/noticias/202403/presidente-lula-vai-a-inauguracao-do-complexo-minerioindustrial-da-eurochem-em-minas-gerais>

начал эксклюзивные переговоры с компанией *Petrobras* о приобретении двух строящихся заводов по производству удобрений – *Araucaria Nitrogenados SA (Ansa)* и *Nitrogen Fertilizer Unit III (UFN III)*²⁰⁷. На средства от продажи *Petrobras* планировал скорректировать свои долги и готов был уступить предприятие с внушительной скидкой, учитывая, что строительство было завершено лишь на 80%. Однако после несколько лет переговоров сделка потерпела неудачу, продажа не состоялась из-за отсутствия разрешения со стороны правительства Бразилии.

Участие российских компаний в производстве удобрений на территории Бразилии является одним из наиболее перспективных направлений российско-бразильского инвестиционного сотрудничества. С ноября 2023 г. в стране действует Национальный план по удобрениям, в соответствии с которым к 2050 г. Бразилия должна самостоятельно производить до 50% необходимых для внутреннего потребления удобрений.

Атомная энергетика. Использование атомной энергии в мирных целях, в том числе в интересах науки, является одной из приоритетных сфер научно-технического сотрудничества двух стран. В 2021 г. на Генеральной конференции Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) Росатом и *Electronuclear* подписали меморандум, который предусматривает развитие сотрудничества в таких областях, как строительство и обслуживание АЭС большой и малой мощности. Речь идет также о продлении срока эксплуатации и замыкании ядерного топливного цикла. Помимо этого, рассматривалась возможность совместных проектов в области образования и обучения, проблема повышения общественного признания атомной энергетике и другие вопросы.

²⁰⁷ Petrobras начала переговоры с “Акроном” о продаже двух заводов азотных удобрений (10.05.2018). URL: <https://www.interfax.ru/business/611985>

В октябре 2022 г. бразильская компания *ENBPar* и Росатом подписали меморандум о взаимопонимании, направленный на развитие взаимного сотрудничества по вопросам строительства, эксплуатации и вывода из эксплуатации современных атомных электростанций большой и малой мощности, в том числе плавучих. Области взаимного сотрудничества включают техническое обслуживание существующих и строительство новых атомных электростанций по российским технологиям, обеспечение АЭС ураном, предоставление услуг по конверсии и обогащению урана, а также обращение с отработанным ядерным топливом. Перспективная тема – подготовка специалистов в области использования атомной энергии в мирных целях²⁰⁸.

В марте 2023 г. Новосибирский завод химконцентратов (входит в Госкорпорацию «Росатом») выиграл тендер компании *Eletronuclear* на поставку 100 кг гидроксида лития-7. Он будет использоваться в системе охлаждения реакторов двух энергоблоков АЭС «Ангра»²⁰⁹.

В феврале 2025 г. Росатом подписал соглашение с бразильской государственной компанией *INB* на предоставление услуг по конверсии и обогащению урана. Общая стоимость контракта – примерно 40 млн долларов. В тендере принимали участие ведущие международные корпорации, среди которых, например, *China Nuclear Energy Industry Corp (CNEIC)*. Однако Росатом предложил наиболее выгодные условия. Бразилия занимает седьмое место в мире по запасам урана, и поскольку только 26% ее недр исследованы, страна обладает большим потенциалом для того, чтобы стать одним из мировых лидеров по добыче

²⁰⁸ Brazil's ENBPar and Rosatom agree to cooperate (5.10.2022). URL: <https://www.world-nuclear-news.org/Articles/Brazils-ENBPar-and-Rosatom-agree-to-cooperate>

²⁰⁹ «Росатом» поставит литий-7 для бразильской АЭС (16.03.2023). URL: <https://strana-rosatom.ru/2023/03/16/rosatom-postavit-litij-7-dlya-brazil/?ysclid=m4qy5gisvm648706580>

урана. В марте 2025 г. Росатом приступил к совместной разведке урана на руднике Каэтите в Баии²¹⁰.

Исследование космоса. Роскосмос и Бразильское космическое агентство работают над реализацией Соглашения о сотрудничестве в области спутниковой группировки дистанционного зондирования Земли стран БРИКС. На территории Бразилии построены три станции системы ГЛОНАСС. При участии российского АО «Научно-производственная корпорация «Системы прецизионного приборостроения» Национальная астрофизическая лаборатория Бразилии ввела в эксплуатацию оптико-электронный комплекс обнаружения и измерения параметров движения космического мусора. Достигнута договоренность о развертывании еще двух дополнительных станций.

Сотрудничество по линии Российской академии наук (РАН). Один из значимых совместных научных проектов направлен на исследование разномасштабных гидрофизических и биогеохимических процессов, происходящих в приустьевой зоне крупнейшей реки мира Амазонки, и на их сравнение с аналогичными процессами в приустьевых зонах крупных арктических рек (Оби, Енисея, Лены). Этот проект продолжает успешное многолетнее сотрудничество Института океанологии РАН с Федеральным университетом штата Пернамбуку и другими бразильскими научными организациями.

Институт океанологии РАН участвовал в проекте в рамках федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 годы»:

²¹⁰ Росатом обогатит бразильский уран: контракт на 40 млн долл. США (25.02.2025). URL: <https://neftegaz.ru/news/companies/881682-rosatom-obogatit-brazilskiy-uran-kontrakt-na-40-mln-doll-ssha/>; <https://neftegaz.ru/news/nuclear/888458-rosatom-budet-uchastvovat-v-stroitelstve-malykh-aes-v-brazilii/>

разработка новых научно-технологических основ для улучшения методов оценки, мониторинга и прогнозирования динамики антропогенных и терригенных загрязнений прибрежных морских вод совместно с Институтом океанографии Федерального университета Риу-Гранди-ду-Сул.

В настоящее время в Бразилии реализуется **Национальная инновационная стратегия** (*Estratégia Nacional de Inovação*), принятая в 2021 г., в которой особое внимание уделено проектам международного сотрудничества. Среди стратегических направлений выделены: космические исследования, реализация Комплексного плана развития Космического центра Алькантара; использование биотоплива и возобновляемых источников энергии. Стратегия охватывает такие области, как: вирусология, биотехнология, водородная энергетика; развитие национальных авиационных технологий; внедрение инноваций в производство стратегических полезных ископаемых – «носителей будущего» (*ETR, Nb, Li, Co, Ni, Si* и др.). Стратегия нацелена на применение редкоземельных элементов в постоянных магнитах; развитие нанотехнологий и передовых материалов. Предусмотрена государственная поддержка реализации Бразильской стратегии цифровой трансформации, включая Бразильскую стратегию искусственного интеллекта и Национальный план интернета вещей. Планируется расширение участия Бразилии в совместных межправительственных структурах в рамках соглашений о научно-техническом и инновационном сотрудничестве, а также развитие новых партнерских отношений, которые согласуются с целями принятой стратегии²¹¹.

²¹¹ Publicada a Estratégia Nacional de Inovação (26.07.2021). URL: <https://www.gov.br/mcti/pt-br/acompanhe-o-mcti/noticias/2021/07/publicada-a-estrategia-nacional-de-inovacao>

По линии БРИКС российско-бразильское научное сотрудничество развивается по таким направлениям, как проекты класса «мегасайенс», а также в рамках инициативы «Передовая сеть глобальных исследовательских инфраструктур стран БРИКС». налажена кооперация научных парков и бизнес-инкубаторов в инновационной сети *iBRICS*. Платформу для академического и исследовательского сотрудничества в области технологий и инноваций между странами БРИКС обеспечивает Сетевой университет БРИКС. Особое внимание уделяется сотрудничеству в сфере информационной безопасности и цифрового суверенитета.

Важным направлением взаимодействия в рамках БРИКС является проведение совместных научных исследований и подготовка кадров в области медицины и эпидемиологии. В Москве в феврале 2024 г. состоялось стартовое заседание Рабочей группы по ядерной медицине. В ее состав вошли ведущие представители крупнейших научно-исследовательских медицинских центров, производителей медицинских изотопов, радиофармацевтических препаратов²¹². В рамках председательства в БРИКС (с 1 января 2025 г.) Бразилия активно продвигает проект создания системы раннего предупреждения возникновения массовых инфекционных заболеваний, а также исследовательской сети по туберкулезу и центра вакцин.

4.3. Перспективные направления взаимодействия

Перспективы сотрудничества РФ с Бразилией связаны с расширением торгового взаимодействия по традиционным направлениям, где конкурентные преимущества России очевидны и на ее товары существует высокий спрос на

²¹² Научно-технологическое и инновационное сотрудничество в рамках БРИКС: от океанологии до астрономии (27.04.2024). URL: <https://m.minobrnauki.gov.ru/press-center/news/mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo/82323/>

бразильском рынке. По основным позициям экспорта Бразилия и Россия не соперничают на мировом рынке. Так, Бразилия, выступающая нетто-экспортером нефти, закупает недостающие объемы нефтепродуктов, в том числе в России. Планируется увеличение поставок сжиженного российского природного газа (СПГ), уранового топлива для АЭС и материалов для использования ядерной энергии в медицинских целях.

Ожидается, что к 2030 г. спрос на удобрения в Бразилии вырастет еще на 20%, а роль АПК, который сегодня генерирует до 25% ВВП, станет еще более значимой. Несмотря на стремление страны снизить зависимость от импорта, закупки зарубежных удобрений еще долго будут актуальны. При этом расширение участия российских компаний в производстве удобрений на территории Бразилии и создание производственных и логистических цепочек полного цикла позволят Бразилии стать платформой для наращивания поставок в другие латиноамериканские страны.

Значительные перспективы экономического сотрудничества открываются в сфере *атомной энергетики*. Бразилия рассматривает возможность приобретения плавучих атомных электростанций малой мощности (АСММ), предлагаемых Росатомом. На майской встрече лидеров двух стран в Москве (2025 г.) Лула да Силва отметил, что совместное с Россией строительство АСММ позволит обеспечить энергетическую и экологическую безопасность страны. В июле обсуждение проекта перешло в практическую плоскость. «Небольшие реакторы, в том числе плавучие модели, могут предложить безопасные и стабильные решения для труднодоступных регионов, таких как Амазония. Мы ведем продуктивный технический диалог с Росатомом», – заявил министр горнодобывающей промышленности и энергетики Алешандре Силвейра бразильскому изданию *Folha de S. Paulo*. Плавучие станции

могут стать надежными источниками электроэнергии для регионов, где сложно провести централизованную электрификацию. Штат Амазонас и другие штаты северо-запада страны фактически не связаны линиями энергоснабжения с более развитой частью Бразилии и зависят от работы дизельных генераторов. Министр также выступил за сотрудничество с Россией в завершении строительства 3-го энергоблока АЭС «Ангра»²¹³.

Еще одно направление сотрудничества – *совместная добыча урана и лития* в этой южноамериканской республике. Соответствующие переговоры ведутся правительством Бразилии с российской компанией «Техснабэкспорт» (TENEX), входящей в Росатом. Кроме того, компания FESCO, которая также входит в структуру Росатома, в ближайшее время планирует открыть транспортный коридор из России в Бразилию на базе мощностей в Санкт-Петербурге, который свяжет страны и станет мостиком для дальнейшего развития сотрудничества²¹⁴.

Бразильская сторона готова углублять сотрудничество с РФ *в газовом секторе*. Министерство горнодобывающей промышленности и энергетики Бразилии в сентябре 2024 г. провело встречу с послом России Алексеем Лабецким, в ходе которой обсуждались возможности сотрудничества и инвестирования в инфраструктуру и обмена технологиями для оптимизации энергоресурсов. В частности, национальный секретарь по проблемам нефти, газа и биотоплива Пьетро Мендес, представлявший министра горнодобывающей промышленности и энергетики, отметил, что Бразилия готова закупать российский СПГ. Он

²¹³ Rússia oferece usina nuclear flutuante para a Amazônia. Folha de S. Paulo, 27.06.2025. URL: <https://www1.folha.uol.com.br/mercado/2025/06/russia-oferece-usinas-nucleares-flutuantes-para-a-amazonia.shtml>

²¹⁴ Росатом будет участвовать в строительстве малых АЭС в Бразилии (13.05.2025). URL: <https://neftegaz.ru/news/nuclear/888458-rosatom-budet-uchastvovat-v-stroitelstve-malykh-aes-v-brazilii/>

подчеркнул, что государственная программа *Gas Para Empregar*, недавно начатая Бразилией, может помочь укрепить двусторонние отношения. Программа направлена на повышение доступности природного газа для промышленности (в частности, для производства азотных удобрений и нефтехимической продукции) по конкурентоспособным ценам. Она также призвана стимулировать стратегический импорт и инвестиции в этот сектор²¹⁵. По данным *Energy Institute*, Бразилия в 2023 г. импортировала 1,3 млрд куб. газа в виде СПГ. Из них 1 млрд был поставлен США. По трубопроводу в Бразилию поступило 5,4 млрд куб. м газа из Боливии²¹⁶.

Новое и быстро развивающееся направление взаимной торговли – *использование площадок электронной торговли* для продвижения потребительских товаров российских малых и средних предприятий. Одним из условий успешного выхода на бразильский рынок является организационная и информационно-юридическая поддержка Российского экспортного центра.

Значительный потенциал сотрудничества, в том числе в сфере внедрения *технологий «умного города»*, содержится в расширении взаимодействия на уровне муниципалитетов. Об этом свидетельствуют переговоры, которые ведутся между Москвой и Рио-де-Жанейро.

Обратный торговый поток из Бразилии, как и в предыдущие годы, будет включать преимущественно традиционные товары бразильского экспорта – сою, сахар, мясо, кофе и прочие пищевые продукты. Ожидается дальнейшее снижение закупок бразильской сои и сахара на фоне роста внутреннего производства. При этом высока вероятность на-

²¹⁵ Brasil e Rússia debatem cooperação no setor de gás natural e energia em reunião no MME (19.09.2024). URL: <https://www.gov.br/mme/pt-br/assuntos/noticias/brasil-e-russia-debatem-cooperacao-no-setor-de-gas-natural-e-energia-em-reuniao-no-mme-1>

²¹⁶ Statistical Review of World Energy 2024. URL: <https://www.energyinst.org/statistical-review>

рацивания импорта мяса, кофе, свежих и консервированных фруктов, прочих продуктов питания, учитывая активно идущий процесс переориентации импортных поставок продовольствия на дружественные страны в условиях анти-российских западных санкций.

Расширится номенклатура поставляемых из Бразилии непродовольственных товаров, в том числе фармпродукции, готовых промышленных изделий и полуфабрикатов. Так, имеются перспективы для налаживания поставок в Россию сельскохозяйственной и строительной техники. При этом потенциальные возможности для участия Бразилии в схемах параллельного импорта и увеличения экспорта высокотехнологичной продукции бразильского производства в Россию все же ограничены из-за риска вторичных санкций.

Еще одно перспективное направление сотрудничества – участие бразильских компаний в создании предприятий на территории России. В 2023 г. объем накопленных бразильских прямых инвестиций в мире превысил 477,6 млрд долларов. Основная часть их вложена в сферу финансовых услуг и торговли, в добычу нефти, газа и руд металлов, а также в производство продуктов питания и напитков²¹⁷. Единственным крупным примером бразильского предприятия, работающего в России, служит косметический бренд *Avon*, дочерняя компания бразильской группы компаний *Natura & Co*. В 2004 г. *Avon* запустила завод в Наро-Фоминском районе Московской области, в 2023 г. на его базе открылся Центр исследований и разработок, что демонстрирует приверженность *Avon* к развитию в России с прицелом на долгосрочную перспективу. Сегодня завод *Avon* в Наро-Фоминске – это системообразующее предприятие, которое обеспечивает рабочие места и вносит значительный вклад в региональную экономику.

²¹⁷ Estatísticas do setor externo. Banco Central do Brasil (26.08.2025). URL: <https://www.bcb.gov.br/estatisticas/estatisticassetorexterno>

Важным фактором расширения торгово-экономического взаимодействия стало использование альтернативных схем финансирования внешнеторговых сделок и проведения трансграничных платежей. Более широкое применение может получить практика оплаты поставок российских товаров в юанях, учитывая значительный положительный баланс торговли Бразилии с Китаем, а также постепенный переход во взаимных расчетах на национальные валюты и криптовалюты.

Для Бразилии и России характерна взаимодополняемость экономик, что создает основу для расширения экономического, инвестиционного и научно-технического сотрудничества. Важным стимулом служит реализация в Бразилии масштабных государственных программ развития промышленности и инфраструктуры, которые предусматривают предоставление кредитной поддержки, налоговых и иных льгот. Перспективные направления: разведка и добыча нефти и газа, освоение месторождений урана и лития, производство удобрений и модернизация нефтеперерабатывающих заводов, агробизнес, возобновляемые источники энергии и зеленая экономика, аэрокосмическая отрасль и атомная энергетика, транспорт и логистика, ИТ-технологии и ВПК.

С учетом планов, реализуемых в рамках Национальной инновационной стратегии Бразилии, среди наиболее перспективных направлений научно-технического сотрудничества, помимо аэрокосмической сферы и атомной энергетике, бразильским партнерам (университетам и НИИ) целесообразно предлагать исследовательские проекты по тематике химической и нефтехимической промышленности, биотехнологий, новых материалов, ИИ, разработки вакцин и медицинской техники, фармакологии. Иными словами, на бразильском участке российско-латиноамериканского взаимодействия мы имеем максимально широкий диапазон сотрудничества.

Заключение

После правого реванша 2016-2022 гг. Бразилия вступила в новый этап развития в рамках левоцентристского курса. Перед администрацией Луиса Инасиу Лулы да Силвы стояли вызовы, сопряженные с расколом и поляризацией гражданского общества, а также непростым экономическим положением, вызванным последствиями пандемии и непредсказуемостью общемировой ситуации. Несмотря на сложный внутривластный расклад, Луле удалось консолидировать значительную часть бразильского общества и представителей властных структур вокруг идей национального возрождения и утверждения Бразилии в качестве одного из влиятельных центров в многополярном мире.

Главным завоеванием первой половины третьего мандата Лулы стало принятие Национальным конгрессом целого ряда законодательных актов, направленных на улучшение условий жизни наиболее уязвимых слоев населения и обеспечение устойчивого роста бразильской экономики. Положительную роль сыграл политический опыт Лулы да Силвы, его умение маневрировать и создавать союзы и коалиции с оппозиционными силами для выполнения предвыборных обещаний и продвижения социально-экономических реформ.

Вместе с тем, противоречивая внутривластная ситуация будет иметь тенденцию к усложнению во второй половине президентского мандата Лулы (2025-2026). Существенно изменился политический ландшафт: возникли новые игроки, окрепли болсонаризм как идейно-политическое течение и в целом правый лагерь. Лула столкнулся с ростом напряженности во взаимодействии ветвей власти, с повышением уровня поляризации и фрагментации конгресса, что серьезно затрудняет прохождение правительственных законопроектов. Дает о себе знать сохраняющаяся острота

таких проблем, как рост насилия и оргпреступности, высокий уровень инфляции. Очевидная неудача правящей *РТ* на муниципальных выборах потребует от лидера страны и его окружения серьезных усилий, направленных на подъем престижа партии, поиск новых лидеров на левом фланге, формулирование новых путей решения актуальных задач в преддверии президентских выборов 2026 года.

Подводя итоги первой половины третьего мандата Лулы да Силвы, можно отметить, что команде президента в основном удалось воплотить в жизнь положения предвыборной программы и найти компромиссные решения в сфере социально-экономического развития. В целом следует подчеркнуть гибридный характер проводимой политики. С одной стороны, перед Лулой стояли задачи по восстановлению собственного порушенного наследия в социальной сфере и обеспечению прогресса в экономической модернизации, требующего расширения участия государства в хозяйственном процессе. С другой стороны, он вынужден адаптировать экономическую политику к реальным условиям и возможностям, поддерживая проведение реформ, направленных на достижение устойчивости и предсказуемости государственных финансов, снижение госдолга, а также повышение гибкости и ответственности в расходовании бюджетных средств.

Перспективы реализации социальных программ Лулы, направленных на преодоление бедности, социального неравенства, повышения уровня образования, доступности и качества медицинских услуг, в значительной степени зависят от финансовых возможностей и бюджетной политики государства, которая претерпела существенные изменения после утверждения новых бюджетных правил. Очевидно, что часть социальных программ, принятых на волне предвыборных обещаний, во второй половине президентского срока будет скорректирована, что способно осложнить политическую судьбу Лулы в случае выдвижения его кандидатуры на выборах 2026 года.

Новый этап экономического развития страны проходит в контексте взаимосвязанных процессов декарбонизации, реиндустриализации и цифровизации. Реализуемые программой модернизации нацелены на существенный рывок в преодолении технологического отставания от центров мировой экономики и повышении конкурентоспособности страны. Они носят долгосрочный характер и будут определять вектор развития страны на ближайшее десятилетие независимо от результатов президентских выборов 2026 года.

Среди приоритетных задач – повышение эффективности производственных процессов и усложнение производимой продукции за счет внедрения современных технологий, рост производительности труда и улучшение качества товаров и услуг, а также увеличение инвестиций в экологически устойчивые сегменты экономики. От успеха выполнения этих задач зависят перспективы вхождения Бразилии в число глобальных лидеров по уровню экономического и технологического развития.

Сложная внутривнутриполитическая ситуация в стране оказывает непосредственное воздействие на внешнюю политику, порождает объективную необходимость лавирования при принятии решений. При этом Лула да Силва четко придерживается линии на укрепление позиций Бразилии как глобального игрока и проводника экологической и климатической повестки, защитника интересов стран Глобального Юга, активного участника в деле мирного разрешения украинского и ближневосточного конфликтов. Однако такие проблемы, как неудача в переговорах о торговом соглашении с ЕС, охлаждение отношений с Аргентиной и непризнание результатов выборов в Венесуэле свидетельствуют о том, что задачи, стоящие перед Бразилией в сфере внешних связей, весьма непросто решать в сложившихся обстоятельствах.

Как показывают соцопросы и результаты муниципальных выборов, рейтинг Лулы, правящей Партии трудящихся и левых сил в целом неустойчив. Нельзя не учитывать также возраст президента и отсутствие очевидного преемника в рядах его партии. Если за оставшиеся два года до всеобщих выборов ситуация не изменится, нельзя полностью исключить реванш правых сил. В то же время необходимо учитывать, что следующий президент (независимо от принадлежности к той или иной части политического спектра) будет вынужден продолжать курс на экономическую модернизацию и решение социальных проблем, а также проводить многовекторную внешнюю политику. Это предполагает дрейф будущего лидера страны с левых или правых позиций к умеренному центру.

В обозримой перспективе России будет довольно комфортно взаимодействовать с Бразилией, включая расширение диалога в рамках БРИКС. Положительную роль способно сыграть прагматичное признание национальных интересов, а также стремление к многополярности мира и повышению статуса новых мировых держав. Россия и Бразилия имеют общие культурные ценности, которые проявляются в разных сферах: в области культуры, искусства и традиций. Кроме того, имеется богатая идейная почва нашего сотрудничества, замешанная на идеалах противостояния гегемонии и верности императивам внешнеполитической автономии.

Бразильская экономика демонстрирует модернизацию широким фронтом в духе продекларированной неоиндустриализации. Именно в этом ключе нужно двигаться вперед, осваивая новые направления, представляющие взаимный интерес. Перспективы связаны с реализацией масштабных инвестиционных и научно-технических проектов, что открывает дополнительные возможности для сотрудничества в таких областях, как производство удобрений, неф-

тепереработка, атомная энергетика, добывающая промышленность, АПК, зеленая экономика, широкая гамма высоких технологий, транспортная инфраструктура.

Основой для углубления стратегического партнерства является заинтересованность бразильских и российских компаний в развитии торгово-экономических связей, наличие широкой договорной базы и механизмов поддержки двусторонних инициатив на межгосударственном уровне. На нынешнем этапе особое значение приобретает расширение контактов ключевых представителей национальных предпринимательских кругов, а также создание условий для вовлечения в орбиту сотрудничества малого и среднего бизнеса.

Бразилия, как и Россия, сохраняет за собой статус «эко-резерва» или «кредитора» биоемкости. Обе страны располагают месторождениями углеводородов и другого сырья, обширными лесными территориями, значительными запасами такого стратегического природного ресурса как пресная вода. Оба государства могут столкнуться с усилением амбиций третьих стран в отношении их богатых природными ресурсами, но малозаселенных территорий Сибири и Амазонии. Эта общность дает основания для сближения позиций в вопросах сохранения и защиты природно-ресурсных потенциалов, адаптации к климатическим изменениям.

Приложения

Приложение 1

Властные структуры и партийно-политическая система

Государственное устройство

Согласно Конституции 1988 г. (с последующими поправками), Бразилия является демократическим правовым государством, федеративной республикой, состоящей из 26 штатов и федерального округа (со столицей в г. Бразилиа), которым предоставляются широкие права. Вмешательство центра в дела штатов допускается лишь в исключительных случаях, связанных с сохранением территориальной целостности и интересами национальной безопасности²¹⁸. После ограничения полномочий президента и расширения прерогатив Национального конгресса Бразилия перешла от гиперпрезидентства к умеренной президентской форме правления.

Президент является главой государства и правительства, назначает и увольняет министров по своему усмотрению, подписывает и обнародует законы, обладает правом вето. В качестве верховного главнокомандующего он имеет право вводить чрезвычайное или осадное положение, объявлять войну, разрешать пребывание на территории страны иностранных войск, предоставлять амнистию или смягчать вынесенные приговоры. При главе государства действуют совещательные органы – Совет республики и Совет национальной обороны. Конституция предусматривает пост вице-президента, избираемого одновременно с главой государства, часто от одной из коалиционных партий.

²¹⁸ Constituição da República Federativa do Brasil 1988. Texto atual. Brasília: Senado Federal, 2023. Art. 1, 25 et alt.

Президент не может самостоятельно издавать декреты, имеющие силу законов, хотя при необходимости на совместном заседании обеих палат **Национального конгресса** (*Congresso Nacional*) – Палаты депутатов (*Cámara dos Deputados*) и Федерального сената (*Senado Federal*) – ему могут делегироваться законодательные полномочия. Временные акты, имеющие силу закона, принимаемые главой государства, должны быть утверждены или отклонены парламентом в пятидневный срок. Каждая из палат имеет возможность контроля над исполнительной властью, включая экономическую деятельность государственных и смешанных предприятий. Сенат утверждает кандидатуры предложенных президентом должностных лиц. Обе палаты и их комиссии имеют право требовать отчет о деятельности министров, однако их ответственность перед парламентом не предусмотрена. Национальный конгресс имеет возможность влиять на исполнительную власть и через Совет республики – совещательного органа при президенте. Конституцией предусмотрена процедура импичмента главы государства и высших должностных лиц.

Конгресс может воздействовать на средства массовой информации путем утверждения решения исполнительной власти о предоставлении концессий на использование телеканалов и радиостанций, он принимает решение и о проведении референдумов и плебисцитов. По сравнению с Палатой депутатов Сенату предоставляются более широкие полномочия, однако при разработке законопроектов возможности обеих палат уравниваются. Законопроекты могут вносить депутаты и сенаторы, президент, Федеральный верховный суд (*Supremo Tribunal Federal, STF*), высшие суды, генеральный прокурор и рядовые граждане в форме законодательной народной инициативы. Законопроект становится законом после утверждения президентом. Конгресс может преодолеть его вето простым боль-

шинством голосов депутатов и сенаторов на совместном заседании палат. В случае особой важности на решение некоторых вопросов требуется санкция президента.

В функции конгресса входит также одобрение государственного бюджета и контроль над расходами федерального правительства. Проект бюджета представляется президентом одновременно в обе палаты, поправки могут предлагаться совместной парламентской комиссией. Конгресс заслушивает и оценивает ежегодный отчет президента, проводит парламентские слушания, организованные постоянными комиссиями палат.

Судебная власть включает Федеральный верховный суд (*Supremo Tribunal Federal, STF*) и Высший трибунал правосудия (*Superior Tribunal de Justiça, STJ*). Члены *STF* (11 судей) назначаются президентом после того, как их отбор одобряется абсолютным большинством Федерального сената. Для обеспечения гласности все заседания проводятся открыто и транслируются по телевидению и радио. Суд сочетает полномочия высшей (третьей) судебной инстанции и Конституционного суда.

Члены Высшего трибунала правосудия (минимум 33 судьи) назначаются президентом после одобрения его отбора Федеральным сенатом, при этом треть из них – это судьи региональных федеральных судов, треть – судьи штатов и треть, в равных долях, – из числа адвокатов и прокуроров. На каждое место предлагаются по три кандидатуры. Четыре судьи *STJ* входят в состав Высшего избирательного суда (*Tribunal Superior Eleitoral, TSE*) в качестве двух действительных членов и двух заместителей, один из которых становится генеральным инспектором избирательной юстиции. Высший трибунал правосудия занимается толкованием федеральных законов на всей территории Бразилии и принимает окончательное решение по гражд-

данским и уголовным делам, не затрагивающим конституционные вопросы или специализированное правосудие²¹⁹.

В судебную систему входят также региональные федеральные судьи, Высший суд по трудовым спорам, Высший избирательный суд и Высший военный трибунал, суды штатов и местные суды. Для рассмотрения уголовных дел предусмотрены суды присяжных²²⁰. Независимость судебной власти от исполнительной и законодательной обеспечивается пожизненным назначением судей и невозможностью их смещения. (После 2015 г. судьи уходят в отставку в возрасте 75 лет).

При сохранении федеративной формы государства и полномочий центральной власти Конституция 1988 г. отразила курс на децентрализацию. На основе принципа коллективного федерализма Союз, штаты, федеральный округ и муниципалитеты обладают коллективной властью. В то время как на центр возлагаются отношения с иностранными государствами и международная деятельность, субъекты федерации пользуются значительной степенью административной, законодательной и финансовой автономии. В Бразилии глава государства и правящая партия редко контролируют деятельность губернаторов, избранных от других политических сил и проводящих собственную политику. Федеральный центр не имеет права вмешиваться и в деятельность муниципалитетов.

Организацией выборов и решением спорных вопросов занимается Высший избирательный суд в составе трех судей Федерального верховного суда, двух судей Высшего трибунала правосудия и двух адвокатов, назначаемых президентом по представлению *STF*. Конституция 1988 г.

²¹⁹ Superior Tribunal de Justiça. URL: <https://www.stj.jus.br/sites/porta/p/Inicio>

²²⁰ Constituição da República Federativa do Brasil 1988. Texto atual. Art. 92, 101, 104.

закрепила прямые, тайные и всеобщие выборы президента, вице-президента, депутатов, сенаторов, губернаторов, членов законодательных ассамблей штатов, мэров и мировых судей. Президент избирается абсолютным большинством голосов, в случае необходимости проводится второй тур голосования. После 1997 г. президент может переизбираться на второй четырехлетний срок и баллотироваться через один срок.

Монополией на политическое представительство пользуются политические партии, которые имеют право создавать коалиции. Палата депутатов избирается по пропорциональной системе на четыре года, при этом избиратели голосуют за индивидуальных кандидатов, предложенных той или иной партией. Каждый субъект федерации представлен тремя сенаторами, избираемыми на восемь лет по мажоритарной системе. Сенат обновляется каждые четыре года попеременно на одну и две трети.

Право голоса предоставляется с 16 лет, обязательное голосование не распространяется на неграмотных, на граждан с 16 до 18 и старше 70 лет. Лишены права голоса военнослужащие рядового состава, минимум 30% мест в структурах власти резервируется за женщинами.

Специфика бразильского парламентаризма – **функционирование конгресса на основе парламентских, а не партийных фракций**. Традиционно бразильские политики в зависимости от политической конъюнктуры часто меняют партийную принадлежность (иногда по несколько раз). По действующему законодательству сохранение мандата допускается только при слиянии или создании новых партий, радикальном изменении партийной программы или дискриминации политика в рядах собственной партии²²¹. На

²²¹ Lei dos Partidos Políticos. URL: <https://www.tse.jus.br/legislacao/codigo-eleitoral/lei-dos-partidos-politicos/lei-dos-partidos-politicos-lei-nb0-9.096-de-19-de-setembro-de-1995>

практике партийные коалиции создаются не на основе близости идеологических принципов, а с учетом личных связей и конъюнктурных интересов.

Новая расстановка политических сил

Во время своего третьего мандата (2023-2026) Луис Инасиу Лула да Силва вынужден руководить страной в условиях крайней социальной и политической поляризации, в результате которой Бразилия расколота практически пополам: во втором туре голосования глава государства победил своего ультраправого соперника Жаира Болсонару с минимальным преимуществом, набрав 50,9% голосов. Всеобщие выборы (октябрь 2022 г.) отразили фрагментацию и поляризацию партийно-политической системы: в Национальном конгрессе представлены 29 партий, при этом президент не опирается на парламентское большинство и вынужден постоянно искать компромисс со своими идеологическими противниками. В поисках политической стабилизации глава государства взял на вооружение модель коалиционного президентства: вице-президентом избран умеренный политик Жералду Алкмин, который ранее был соперником Лулы, сменил несколько правоцентристских партий и лишь в 2022 г. присоединился к левоцентристской Бразильской социалистической партии (*Partido Socialista Brasileiro, PSB*). Своего рода ядром «широкого фронта» стала коалиция (т.н. межпартийная федерация) «Бразилия надежды» (*Brasil da Esperança, FE Brasil*) в составе Партии трудящихся (*Partido dos Trabalhadores, PT*), Коммунистической партии Бразилии (*Partido Comunista do Brasil (PC do B)*) и Партии зеленых (*Partido Verde, PV*). Изначально кандидата левых сил поддержали более радикальная партийная федерация «Социализм и свобода» (*Partido Socialismo e Liberdade, PSOL*) – «Устойчивая сеть» (*Rede Sustentabilidade, REDE*), а также левоцентристские Бразильская социалистическая партия (*Partido Socialista*

Brasileiro, PSB), «Солидарность» (*Solidariedade*), «Вперед» (*Avante*), «Действовать» (*Agir*) и Республиканская партия социального порядка (*Partido Republicano da Ordem Social, PROS*). Неоднозначные промежуточные позиции в зависимости от ситуации занимали центристские и правоцентристские партии – Партия бразильской социал-демократии (*Partido da Social Democracia Brasileira, PSDB*), «Гражданство» (*Cidadania*), Бразильское демократическое движение (*Movimento Democrático Brasileiro, MDB*) и «Мы можем» (*Podemos (PODE)*). Кандидата *PT* поддержали также Демократическая трабальистская партия (*Partido Democrático Trabalhista, PDT*) а также ортодоксальные марксистские группировки, не входящие в Национальный конгресс²²².

Атомизация и поляризация партийно-политической системы привели к тому, что правящая Партия трудящихся заняла только 68 из 513 мест в нижней и 9 из 81 в верхней палате, вместе с союзниками по федерации – соответственно 81 и те же 9 мест, а с учетом поддержавших ее на выборах неустойчивых партнеров представлена 122 депутатами и 12 сенаторами (см. таблицу 1). В результате компромисса с правыми партиями и достигнутых договоренностей в кабинете министров представлен практически весь политический спектр. Хотя 11 постов получила «Бразилия надежды», 3 – Бразильская социалистическая партии, 2 – *PSOL-REDE* и одно министерство возглавил член левоцентристской Демократической трабальистской партии (*PTD*), в правительство вошли также представители правых партий, далеко не всегда готовые поддержать президента в Национальном конгрессе – по 3 министерства получили «Союз Бразилия» (*União Brasil*), Бразильское

²²² 16 partidos apoiam Lula para o 2º turno; cinco aderem a Bolsonaro. CNN, 10.10.2022.

демократическое движение и Социал-демократическая партия (*Partido Social Democrático*, PSD) и по одному – «Прогрессисты» и «Республиканцы»²²³. В результате представленные в правительстве партии в сумме могут получать до 317 голосов депутатов, однако политика главы государства подвергается критике как справа, так и слева, ему приходится вносить коррективы в избирательную программу, а итоги голосования зависят от конкретного законопроекта.

Дополнительные сложности президенту и федеральному центру в целом создает губернаторский корпус: Партия трудящихся контролирует только четыре из 27 субъектов федерации (Баия, Пиауи, Риу-Гранди-ду-Норти и Сеара). Представители союзнической Бразильской социалистической партии возглавляют штаты Мараньян, Параиба и Эспириту-Санту, а «Солидарность» – штат Амапа. Наиболее важные субъекты федерации – Сан-Паулу и Рио-де-Жанейро – контролируют ярые сторонники Ж. Болсонару, остальные губернаторы также принадлежат к правым и правоцентристским партиям (см. таблицу 3).

Партийно-политическая структура и группы давления

Сравнительный анализ динамики предыдущего и нынешнего состава парламента **показывает несоответствие численности партий и их электората**, что в очередной раз подтверждает аморфность партийных структур и волатильность не только их лидеров, но и рядовых членов. Несмотря на партийную монополию в политике, члены партий в сумме составляют 15,4 млн чел., т.е. примерно 12,5% от 123,2 млн избирателей, принявших участие в голосовании²²⁴. Как ни парадоксально, самым

²²³ Lula tem agora 11 partidos e 317 deputados a favor do Planalto. Poder 360, 07.09.2023.

²²⁴ Tribunal Superior Eleitoral. Apoiamento Mínimo. Eleições 2022; Partidos políticos registrados no TSE. URL: <http://www.tTribunal>

многочисленным по-прежнему остается Бразильское демократическое движение, кандидаты которого никогда не побеждали на прямых выборах и чаще всего вступали в правящую коалицию. Вторая по численности – правящая Партия трудящихся, на третье место выдвинулась Партия демократического обновления, созданная уже после выборов в результате слияния принадлежавших к правому спектру Бразильской трабальстской партии и партии «Патриот». Среди влиятельных субъектов политики фигурируют сравнительно многочисленные как центристские и правоцентристские (Партия бразильской социал-демократии, «Прогрессисты», «Союз Бразилия», Либеральная партия и «Республиканцы»), так и умеренные левоцентристские партии (Демократическая трабальстская партия, Бразильская социалистическая партия и «Гражданство»). Среди ортодоксальных левых заметно присутствие Компартии Бразилии, остальные находятся в конце списка. Влияние экологических, гуманистических и феминистских партий тоже достаточно символично (см. таблицу 1).

Официально задекларированная численность партий не всегда соответствует их реальному влиянию, на предпочтении избирателей в большей степени сказывается личность того или иного политика, а не его партийная принадлежность. Официальные данные парламентских выборов **свидетельствуют как об усилении политической поляризации, так и о сдвиге политического маятника вправо.** В то время как Партия трудящихся несколько увеличила свое представительство в Палате депутатов, получив 68 из 513 мандатов (в предыдущем составе – 56), феноменального успеха добилась крайне правая

eleitoralse.jus.br/partidos/partidos-politicos/registrados-no-tse; Tribunal Superior Eleitoral. Estatísticas do eleitorado. Eleitores filiados. URL: <https://sig.tse.jus.br/ords/dwapr/r/seai/sig-eleicao-filiados/home?session=300937058327562>

Либеральная партия, занявшая лидирующее место (96 депутатов (ранее – только 33)). Заметно усилились и фракции других правых и правоцентристских партий («Прогрессисты» – с 37 до 50, Социал-демократическая партия – с 34 до 43, «Республиканцы» – с 30 до 40 депутатов). Напротив, фракции центристских и умеренных левоцентристских партий уменьшились. Продолжает сокращаться представительство Партии бразильской социал-демократии (с 29 до 18 мест), претендовавшей в прошлом на роль основной системообразующей партии и на пост главы государства, Фракция Демократической трабальистской партии сократилась с 29 до 18, Бразильской социалистической партии – с 32 до 18, «Солидарности» – с 13 до 6 депутатов. В крайне левой и левой части спектра заметно присутствие партии «Социализм и свобода» (13) и Коммунистической партии Бразилии 7.

В условиях поляризации в верхней палате представительство Либеральной партии увеличилось с 2 до 13 сенаторов, а Партии трудящихся – с 6 до 9. Относительно крупные фракции образовали «Союз Бразилия» (12), Бразильское демократическое движение и Социал-демократическая партия (по 10). (См. таблицу 2). Из-за отсутствия парламентского солидарного партийного голосования и непоследовательной тактики конъюнктурных союзников прохождение того или иного законопроекта, предложенного правящей коалицией, не всегда гарантировано, что значительно ограничивает возможности президента.

Верховный избирательный суд предпринимает ряд мер, направленных на преодоление политической фрагментации за счет сокращения численности партий, что могло бы гармонизировать отношения между законодательной и исполнительной ветвями власти. Партии, получившие минимальной число голосов, теряют регистрацию, однако за

ними сохраняется возможность слияния, а их дальнейшая судьба определится по итогам очередных всеобщих выборов. За четыре года численность партий сократилась с 33 до 28. Крайне затруднена регистрация новых партий: хотя заявки на регистрацию подала 21 партия, в течение предыдущей legislatury не зарегистрировано ни одной. Согласно модифицированному законодательству, формирующаяся партия должна заручиться поддержкой беспартийных избирателей и получить не менее 0,5% голосов, поданных на последних всеобщих выборах в Палату депутатов как минимум в девяти штатах, при этом из них должно проголосовать не менее 0,1% избирателей. Все подписи должны быть собраны в течение двух лет с момента начала процесса. Кроме того, устанавливается минимальное количество действительных голосов, необходимое для получения ресурсов из партийного и избирательного фондов, а также телевизионного времени. Устанавливается также численность партийной фракции в Палате депутатов. Для получения финансирования партия должна была набрать не менее 2% действительных голосов на выборах 2022 г. либо избрать как минимум 11 федеральных депутатов. К 2030 году необходимый минимум увеличится до 3% действительных голосов или 15 избранных депутатов²²⁵.

Наряду с парламентскими фракциями важнейшим субъектом политики, своего рода группой давления и теневым правительством, является т.н. Большой центр (*Centrão*) – надпартийное неформальное объединение,

²²⁵ Ferreira Z. Brasil tem 21 partidos em formação mesmo com mudanças na lei que dificultaram criação de legendas, 12.03.2024. URL: https://www.estadao.com.br/politica/brasil-tem-21-partidos-em-formacao-mesmo-com-mudancas-na-lei-que-dificultaram-criacao-de-legendas/?srsltid=AfmBOoqlybMR_6fcdDzaBsgSrvXzfZ_ESBWev9_aBR2HJ3bONW5RZeOA

включающее федеральных депутатов и сенаторов, многих губернаторов и ряд других влиятельных политиков. Несмотря на его название, сторонники группировки придерживаются консервативных, а по оценке левых политологов, реакционных взглядов, входят в правоцентристские и правые партии, многие связаны с евангелистскими сектами и традиционалистским течением Католической церкви. Представители объединения, не заинтересованные в проведении реформ и выступающие за сохранение *status quo*, занимают прагматичные позиции и оказывают давление на любого президента вне зависимости от его политических взглядов, защищая партийные, региональные, местные и личные интересы, активно используют для достижения поставленных целей как клиентелизм и личные связи, так и голосование в Национальном конгрессе и законодательных ассамблеях штатов. Лидер *Centrão* Артур Лира, сменивший ряд правых партий, в настоящее время представляет «Прогрессистов» (*PP*). Во время избирательной кампании этот политик поддерживал Ж. Болсонару, однако после выборов одним из первых выразил поддержку Л.И. Луле да Силве. В феврале 2023 г. А. Лира при рекордной поддержке 464 из 513 депутатов переизбран председателем нижней палаты на ближайшие два года²²⁶. За председателя верхней палаты Родригу Пашеку, представителя Социал-демократической партии, проголосовали 49 из 81 сенаторов²²⁷.

Несмотря на то, что Бразилия является президентской республикой с существенными полномочиями главы

²²⁶ Câmara dos Deputados. Arthur Lira é reeleito presidente da Câmara com 464 votos. URL: <https://www.camara.leg.br/noticias/936487-arthur-lira-e-reeleito-presidente-da-camara-com-464-votos/>

²²⁷ Pacheco derrota o candidato de Bolsonaro é reeleito presidente do Senado. Carta Capital, 01.02.2023. URL: <https://www.cartacapital.com.br/politica/pacheco-derrota-o-candidato-de-bolsonaro-e-e-reeleito-presidente-do-senado/>

государства, даже при левоцентристском президенте Л.И. Луле да Силве Centrão влияет на состав правительства и на назначения на ключевые должности в государственном секторе на федеральном и региональном уровнях, формирование и распределение федерального бюджета и бюджетов штатов, блокирует или модифицирует предлагаемые законопроекты и т.д. Арифметические подсчеты показывают, что при нынешней расстановке политических сил в случае гипотетического возникновения конфликта с главой исполнительной власти «Большой центр» при поддержке других правых партий легко получит голоса, необходимые для запуска процедуры импичмента президента²²⁸. Подобная конфигурация субъектов политики осложняет проведение намеченных президентом преобразований и не исключает полностью возникновения политической турбулентности в стране.

Политические коалиции, партии и движения

Федерация «Бразилия надежды»

В мае 24 мая 2022 г. Высший избирательный суд зарегистрировал три партийных федерации (фактически коалиции). После всеобщих выборов (октябрь 2022 г.) ключевые позиции занимает **правящая партийная федерация «Бразилия надежды»**, ядром которой является **Партия трудящихся** (*Partido dos Trabalhadores, PT*). Первоначально *PT* считалась леворадикальной, хотя объединяла широкий политический спектр левых сил – от геваристов, троцкистов и маоистов, сторонников теологии освобождения и радикальной университетской интеллигенции до умеренных социал-демократов. В качестве цели провозглашался

²²⁸ Araujo Castro A. Um museu de grandes novidades: o Centrão governa e deixa governar, mas..., 07.01.2024. URL: <https://www.congressoemfoco.com.br/coluna/8841/um-museu-de-grandes-novidades-o-centrao-governa-e-deixa-governar-mas>

демократический социализм и построение общества без эксплуататоров и эксплуатируемых, при этом отвергались классовая борьба и диктатура пролетариата. Находясь в оппозиции, партия активно выступала в защиту социальных прав, за наделение земель безземельных крестьян, повышение уровня занятости, ликвидацию бедности и подключение широких масс к принятию политических решений. После выхода леворадикального «красного крыла» и прихода к власти добивается консенсуса с различными политическими силами и с предпринимательскими кругами, вступая в коалиции не только с левыми, но и с центристскими и правыми партиями. Снижению популярности *PT* способствовали коррупционные скандалы и нарушения финансовой дисциплины, завершившиеся смещением Д. Руссефф и тюремным заключением Л.И. Лулы да Силвы. В марте 2021 г. Федеральный верховный суд принял заключение о необоснованности обвинений, лидер *PT* был восстановлен в политических правах и в 2022 г. избран главой государства на третий срок.

Программа партии на нынешний президентский мандат включает усиление роли государства, борьбу с инфляцией, повышение минимальной заработной платы и подоходного налога для высокооплачиваемых граждан. Реформа трудового законодательства нацелена на повышение занятости и социальную защиту населения, восстановление социальных программ для малообеспеченных слоев, позволивших ранее существенно снизить уровень бедности. Большое внимание уделяется борьбе с преступностью и обеспечению личной безопасности, защите прав коренного населения и преодолению дискриминации меньшинств. Экологическая повестка включает выполнение Парижских соглашений, постепенный переход к «зеленой» экономике и борьбу со сведением лесов Амазонии. Многовекторная внешняя политика направлена на восстановление роли Бразилии в мире, расширение торговых соглашений с США,

Европейским союзом и Китаем, возобновление сотрудничества по линии «Юг-Юг» с Латинской Америкой и Африкой, укрепление субрегиональных и региональных интеграционных процессов, в частности, Южноамериканского общего рынка (*MERCOSUR*), Союза южноамериканских наций (*UNASUR*) и Сообщества стран Латинской Америки и Карибского бассейна (*CELAC*), а в глобальном контексте – БРИКС²²⁹.

Коммунистическая партия Бразилии (*Partido Comunista do Brasil, PC do B*) оформилась в 1962 г. на основе фракции, вышедшей из Компартии (создана в 1922 г.) в результате разногласий в международном коммунистическом движении, первоначально стояла на маоистских позициях. В настоящее время борется за создание социалистического общества, однако допускает наряду с общественным производством государственный капитализм и ограниченное функционирование рынка под контролем государства²³⁰. Характеризует себя как социалистическая, патриотическая и антиимпериалистическая организация, выступающая за равенство прав, свободу и солидарность, пролетарскую, гуманистическую и демократическую мораль и этику, поддерживает антиимпериалистическую борьбу всех народов за национальное и социальное возрождение, национальный суверенитет и мир во всем мире. Радикальная фразеология не препятствует сотрудничеству *PC do B* с более умеренными силами, в первую очередь, с Партией трудящихся.

Партия зеленых (*Partido Verde, PV*) создана в 1986 г. в рамках всемирного экологического движения. Ее сторонники выступают за устойчивое развитие, преодоление социального неравенства, федерализм, парламентаризм, прямую

²²⁹ Partido dos Trabalhadores. Programa de Governo 2022. URL: <https://pt.org.br/tag/programa-de-governo/>

²³⁰ Partido Comunista do Brasil. Programa socialista para o Brasil. URL: <https://pcdob.org.br/programa/>

демократию, экологическую аграрную реформу, отмену подоходного налога, демократизацию средств массовой информации и местной власти. Бразильские зеленые объединяют сторонников разоружения и ликвидации ядерного оружия, политического решения международных конфликтов, соблюдения демократических свобод, социальной справедливости и прав человека. *PV* дистанцируется как от традиционных левых, так и от неолиберальной гегемонии. Важное место в программе партии занимает собственно экологическая повестка, включающая борьбу с глобальными угрозами, такими как «парниковый эффект» и уменьшение озонового слоя²³¹.

Федерация партий «Социализм и свобода» и «Устойчивая сеть»

Партия «Социализм и свобода» (*Partido Socialismo e Liberdade, PSOL*) объединила леворадикальных диссидентов из Партии трудящихся, недовольных ее эволюцией в сторону центра. В отличие от других партий этого спектра не придерживается принципа демократического централизма и допускает сосуществование различных фракций, среди которых фигурируют сторонники классического марксизма, троцкисты, экологи, синдикалисты и т.д. Для *PSOL* характерна острая антикапиталистическая и антиглобалистская риторика, ее стратегия определяется как социализм в условиях демократии²³². Партия выступает против «новой империалистической биполярности», представленной США и Китаем, требует прекращения военной операции России на Украине, левые правительства Латинской Америки обвиняются в классовом сотрудничестве. *PSOL* считает, что Бразилия должна добиваться «национальной независимости и разрыва с империалистическим господством». Программа *PSOL* включает проведение аграрной и городской реформы,

²³¹ Partido Verde. Programa. URL: <https://pv.org.br/opartido/programa/>

²³² PSOL. Programa. URL: <https://psol50.org.br/partido/programa/>

повышение государственных расходов на образование и здравоохранение и решение других социальных проблем. Партия призывает активно бороться с ультраправыми силами, представленными Ж. Болсонару и его сторонниками. Несмотря на союзнические отношения, правительство Лулы да Силвы подвергается критике слева и обвиняется в защите интересов крупного финансового капитала и своих бывших соперников. Для завоевания прав трудящихся, поражения ультраправых и предотвращения экологической катастрофы PSOL призывает граждан к массовым социальным протестам²³³.

«Устойчивая сеть» (REDE) генетически связана с Партией зеленых, позиционирует себя как гуманистическая и экологическая ассоциация граждан, готовых внести свой вклад в преодоление партийной монополии, усиление и улучшение качества демократии и эффективное участие бразильцев в процесс принятия решений, способствующих справедливому и устойчивому развитию страны. Деятельность организации базируется на принципах политического и религиозного плюрализма, достоинства человеческой личности, социальной справедливости, защиты прав меньшинств, охране окружающей среды, солидарности и сотрудничества, прозрачности и эффективности государственного управления, соблюдении законности и общественного интереса, поисках консенсуса при уважении разнообразия для достижения общего блага²³⁴. Несмотря на существующие разногласия, это партийное объединение поддерживает Партию трудящихся, а его представители получили несколько министерских постов.

²³³ 8º Congresso do PSOL. Agora é tempo de ocupar as ruas! Brasília, 2023.

²³⁴ REDE Sustentabilidade. Estatuto. URL: <https://redesustentabilidade.org.br/estatuto/>

Федерация Партии бразильской социал-демократии и «Гражданства»

Партия бразильской социал-демократии (*Partido da Social Democracia Brasileira, PSDB*) в момент своего образования в 1988 г. провозгласила себя умеренной левоцентристской партией, однако наличие в ее рядах различных течений и политика союзов, направленная на сотрудничество преимущественно с правыми и правоцентристскими партиями, а также итоги пребывания у власти дают основание причислять ее к центру или даже к правому центру. Историческим лидером и одним из основателей партии стал известный социолог и политический деятель, президент страны в 1995-2002 гг. Фернанду Энрики Кардозу.

Во время пребывания у власти партия ускорила процесс приватизации, добилась финансовой стабилизации и обеспечила устойчивый экономический рост. Благодаря внедрению социальных программ повысились реальные доходы наименее обеспеченных слоев населения, в результате административной реформы сократились расходы на содержание государственного аппарата, упорядочена система налогообложения, произошла либерализация внешнеэкономической деятельности, активизировались интеграционные процессы в рамках *MERCOSUR*. В то же время социальные проблемы оставались достаточно острыми, крайне медленно продвигалась аграрная реформа, продолжались незаконные захваты земель.

Программные цели партии включают укрепление индивидуальных и коллективных прав, обеспечение принципов представительной и партисипативной демократии, национальный суверенитет, социальную справедливость, гарантирующую равные возможности, уважение плюрализма идей, культур и этносов, сексуальной ориентации и гендерной идентичности, гармоничное развитие с превосходством труда над капиталом, поиск сбалансированного распределе-

ния национального богатства между различными регионами страны и классами общества²³⁵.

Партия «Гражданство» (*Cidadania*), до 2019 г. Социалистическая народная партия (*Partido Popular Socialista, PPS*), созданная в 1992 г. на базе реформаторского крыла Бразильской коммунистической партии (*Partido Comunista Brasileiro, PCB*). Первоначально придерживалась принципов социал-демократии, однако постепенно эволюционировала на умеренные либеральные позиции. Партия придерживается демократических принципов, использует механизмы общественного контроля и заявляет о ведущей роли гражданского общества и социальных движений, в том числе в обеспечении и защите свобод и фундаментальных прав человека. «Гражданство» защищает светское государство, равенство граждан, выступает против различных форм предрассудков и дискриминации, стремится покончить с бедностью и неравенством и обеспечить всем гражданам доступ к образованию и здравоохранению. Программные документы включают необходимость совершенствования государственных институтов, одновременно признается ведущая роль рыночной экономики и приоритетов устойчивого развития. На международном уровне подтверждается приверженность Всеобщей декларации прав человека, мирному решению конфликтов, самоопределению народов, укреплению ООН и других международных институтов²³⁶. На выборах 2022 г. федерация поддерживала кандидата Бразильского демократического движения (*Movimento Democrático Brasileiro, MDB*) Симони Тебет, во втором туре *PSDB*

²³⁵ Partido da Social Democracia Brasileira. Estatuto. URL: <https://www.psd-b.org.br/conheca/estatuto/>

²³⁶ Estatuto da Cidadania. Brasília, 2020, art. 2-5. Cidadania. História e programa. URL: <https://cidadania23.org.br/historia/programa/>

занимала нейтральные позиции, а «Гражданство» поддержало кандидатуру Л.И. Лулы да Силвы.

Самая многочисленная из парламентских фракций представлена **Либеральной партией** (*Partido Liberal, PL*), усиление влияния которой связано с переходом в ноябре 2021 г. в ее ряды президента Ж. Болсонару (2019-2022), до этого сменившего девять партий. *PL* сформирована в 1985 г. на базе умеренного крыла Партии либерального фронта (*Partido da Frente Liberal*), первоначально придерживалась концепции социального либерализма и одновременно пропагандировала защиту традиционных ценностей. В 2006 г. в результате ее слияния с крайне правой националистической Партией восстановления национального порядка (*Partido de Reedificação da Ordem Nacional, PRONA*) была создана Партия республики (*Partido da República, PR*), которая стала всеохватывающей и включала консерваторов-националистов, либералов, популистских политиков и евангелистов. Ее политика была конъюнктурной и непоследовательной: в 2010 и 2014 гг. *PR* поддерживала Д. Руссефф, в 2016 г. голосовала за ее импичмент, на выборах 2018 г. вначале поддерживала *PSDB*, а затем Ж. Болсонару. В 2019 г. партия восстановила свое историческое название.

В настоящее время занимает самые правые позиции в политическом спектре и, несмотря на свое название, не разделяет основные либеральные ценности. Программные документы *PL*, принятые в декабре 2022 г., ориентируются на ортодоксальный вариант неолиберальной модели, исключая вмешательство государства в экономику и ограничивающий его функции сферами образования, здравоохранения, обеспечения безопасности и роста благосостояния граждан. Для стимулирования частной инициативы предлагается максимально использовать предпринимательский потенциал, индивидуальную и экономическую свободу, гарантировать неотъемлемое право

частной собственности. Активизации экономики должны способствовать ликвидация бюрократических препятствий и упрощение законодательства, максимальное сокращение налогового бремени, запрет злоупотреблений как со стороны предпринимательских кругов, так и профсоюзов. Партия считает, что Бразилия должна интегрироваться в мировое хозяйство, развивать отношения с государствами с наиболее развитой экономикой, привлекать иностранные инвестиции, однако не допускать вмешательства ТНК в политическую жизнь страны²³⁷.

Близкие позиции на правом фланге занимает «**Союз Бразилия**» (*União Brasil*), созданный в феврале 2022 г. в результате слияния болсонаристской Социально-либеральной партии (*Partido Social Liberal, PSL*) и «Демократов» (*Democratas, DEM*). *PSL* была основана в 1994 г. и зарегистрирована в 1998 г., первоначально придерживалась принципов социального либерализма, выступая в защиту личной свободы, за ограниченное вмешательство государства в экономику и одновременно за сохранение за ним важных функций в сфере образования, здравоохранения и обеспечения безопасности. В течение двух десятилетий *PSL* оставалась «нанопартией» с минимальным рейтингом и позиционировала себя как сторонницу «третьей силы».

После вступления в ряды *PSL* (январь 2018 г.) Ж. Болсонару ее идеологические принципы были пересмотрены. Став правящей, партия придерживалась неолиберальных принципов внутри страны и одновременно принимала протекционистские меры по отношению к торговым партнерам Бразилии. Роль государства сводилась к минимуму, приоритет отводился частной инициативе. Ключевое место в дискурсе занимали борьба с коррупцией, прозрачность деятельности государства и получаемых доходов. Принцип федерализма в интерпретации *PSL* предполагал децентрали-

²³⁷ Partido Liberal. Programa. Diário Oficial da União. Brasília, 22.12.2022.

зацию управления и передачу ключевых функций штатам и муниципалитетам. Формально делался акцент на укреплении правового государства и представительной и плюралистической демократии, одновременно партия и ее тогдашний лидер Ж. Болсонару оправдывали применение репрессий в период военно-диктаторского режима. В то же время партия высказывалась за повышение качества жизни, оказание адресной помощи самым уязвимым слоям, доступ к образованию и качественному здравоохранению для самых бедных, при этом ограничивались социальные права при найме на работу. Особое место занимала приверженность консервативным ценностям, предполагающая свободное владение оружием, защиту традиционной семьи и религиозных устоев, запрещение однополых браков и аборт, прекращение сексуального образования в школах и отмену любых квот (в том числе для женщин и коренного населения) в структурах власти. Сильное влияние на партию оказывали различные евангелистские деноминации и неопятидесятнические секты, особенно Ассамблеи Бога. Партия занимает антикоммунистические позиции, высказываясь за «освобождение от социализма» и против каких-либо контактов со сторонниками боливарианских режимов.

Партия «Демократы» была создана в 2007 г. на базе традиционной Партии либерального фронта (*Partido da Frente Liberal, PFL*), однако претендовала на роль современной политической силы, опирающейся в первую очередь на образованные средние слои. Как и *PSL*, придерживалась консервативных ценностей, способствовала смещению Д. Руссефф и лишению политических прав Лулы да Силвы, активно поддерживала политику М. Темера и Ж. Болсонару.

После слияния двух достаточно влиятельных партий произошло некоторое переформатирование «Союза Бразилия», в его дискурсе большее место занимает восстановление величия страны. Среди основных ценностей партии на-

зываются демократия, основанная на толерантности, плюрализме, уважении и диалоге; государство как гарант основных социальных прав населения; свобода как условие самореализации личности; семья как опора личности и основы общества. В сфере экономики «Союз Бразилия» выступает за жесткую финансовую экономию, приватизацию и снижение налогов. Партия признает экологические проблемы и необходимость принятия мер для смягчения последствий климатических изменений²³⁸.

В 2022 г. партия выдвинула собственного кандидата, заявив о необходимости преодоления политической поляризации, и предложила наиболее радикальным сторонникам Болсонару покинуть ее ряды. Несмотря на то, что входившие в «Союз Бразилия» партии были оппонентами Партии трудящихся, его представители вошли в состав правительства, заявив при этом о нейтральности своей позиции. Партия располагает третьей по численности фракцией в парламенте, возглавляет четыре штата и ведет переговоры с другими правыми силами о возможном слиянии или создании федерации.

Сходные позиции занимают довольно влиятельные «**Прогрессисты**» (*Progressistas, PP*). Истоки *PP* восходят к одной из фракций Национального союза обновления (*Alianza Renovadora Nacional, ARENA*), созданного в 1965 г. сторонниками военно-диктаторского режима. После неоднократных расколов и слияний зарегистрированная в 1995 г. партия, объединяющая умеренные консервативные силы, неоднократно меняла название, а в зависимости от политической конъюнктуры политику союзов. В 2016 г. разорвала отношения с *PT*, поддержала импичмент Д. Руссефф и правительство М. Темера, в первом туре президентских выборов 2018 г. выступила в паре с Партией бразильской социал-демократии, во время второго тура заявила о независимости,

²³⁸ União Brasil. Nossos Valores e Princípios. Brasília, 2022.

а после прихода к власти Ж. Болсонару выразила готовность сотрудничать с его правительством. В экономической сфере *PP* придерживается классической неолиберальной модели, выступая за приоритетное развитие рыночных отношений и использование монетаристских методов, против вмешательства государства в экономику, за ее транснационализацию и максимально широкое привлечение иностранного капитала²³⁹. Во время президентских выборов 2022 г. «Прогрессисты» поддерживали Болсонару, тем не менее, один из членов партии получил пост министра в кабинете Лулы да Силвы. Представитель партии возглавляет нижнюю палату парламента.

Бразильское демократическое движение (*Movimento Democrático Brasileiro, MDB*) – одна из самых старых и до последнего времени самая влиятельная из существующих партий, выступает за «строительство демократии, которая обеспечила бы свободу, равенство, развитие и социальную справедливость, основанную на труде, доверии и надежде». Ключевыми в системе ценностей считаются интересы личности, ее достоинство и право на собственные убеждения, борьба со всеми формами дискриминации. Экономические приоритеты включают развитие рыночной экономики при демократическом контроле над деятельностью предприятий и преобладание интересов труда над интересами капитала²⁴⁰. До последнего времени *MDB* считалось умеренно центристским, внутри которого сосуществовали несколько течений, а в политическом дискурсе заметное место занимала социальная составляющая, что позволило ему вступить в альянс с Партией трудящихся. После разрыва с *PT* стало очевидно, что базовые принципы *MDB*

²³⁹ Progressistas. Programa Partidário. URL: <https://progressistas.org.br/programa-partidario/>

²⁴⁰ Movimento Democrático Brasileiro. Quem somos. URL: <https://www.mdb.org.br/quem-somos/>

носят декларативный характер. Созданное после смещения Д. Руссефф (2011-2016) М. Темером «правительство национального спасения» взяло курс на смену экономической модели. Стремление сбалансировать государственный бюджет нашло отражение не только в сокращении числа министерств и ведомств, но и к свертыванию социальных программ, что привело к снижению жизненных стандартов населения. В первом туре выборов 2022 г. *MDB* выдвинуло собственного кандидата, а во втором предоставило своему электорату карт-бланш. Тем не менее три представителя партии вошли в правительство, а еще три возглавляют субъекты федерации, в том числе столичный федеральный округ.

Социал-демократическая партия (*Partido Social Democrático, PSD*) зарегистрирована в 2011 г. Хотя партия считает себя центристской, ее ядро составили диссиденты из преимущественно правых партий. На выборах 2018 г. поддерживала кандидатуру *PSDB*, во втором туре ее избиратели принимали самостоятельное решение. После импичмента Д. Руссефф в партии наметился дрейф вправо, ее представитель занимал пост министра финансов в правительстве М. Темера. Идеология партии мало отличается от принципов других партий. *PSD* выступает в защиту частной собственности, предпринимательской деятельности и рыночной экономики, без которой невозможно искоренение бедности, при этом сильное государство должно регулировать экономику и решать социальные проблемы. Партия призывает к ответственной и прозрачной политике правительства, искоренению коррупции, ставит целью обеспечение демократии, прав человека, свободы слова и права граждан на получение информации, достижение социального прогресса, ликвидацию неравенства и несправедливости²⁴¹.

²⁴¹ Partido Social Democrático. Princípios e valores. URL: <http://psd.org.br/principios-e-valores/>

В 2023 г. представители партии вошли в коалиционное правительство, занимают три министерских поста, возглавляют два штата и Сенат.

Республиканцы (*Republicanos*), до 2019 г. крайне правая Бразильская республиканская партия (*Partido Republicano Brasileiro, PRB*), созданная в 2006 г. на базе Обновленной муниципальной партии (*Partido Municipalista Renovador, PMR*), выступавшей за усиление полномочий и приоритет местных органов власти в принятии решений. Исторический лидер *PRB*, крупный предприниматель Жозе Аленкар, занимал пост вице-президента в первом и втором правительствах Лулы да Силвы (2003-2010), не всегда разделяя его взгляды по ключевым вопросам. Впоследствии депутаты от партии голосовали за импичмент Д. Руссефф. В плане идеологии придерживается доктрины социального консерватизма и защищает традиционные ценности, в экономической сфере выступает за регулируемый капитализм, сочетающий частную инициативу и индикативное стратегическое государственное планирование. Сильным влиянием в партии пользуется консервативное крыло католической церкви и евангелистские секты, прежде всего неопятидесятническая Всемирная церковь «Царство Божие». В 2022 г. поддерживала кандидатуру Ж. Болсонару. Губернатор самого многонаселенного штата Сан-Паулу Тарсизиу ди Фрейтас считается возможным преемником Ж. Болсонару и кандидатом правых сил на очередных президентских выборах.

Демократическая трабальистская партия (*Partido Democrático Trabalhista, PDT*) возникла в 1979 г. в период либерализации военно-диктаторского режима на основе одной из фракций *MDB*, в большинстве случаев выступала в качестве союзника *PT*, хотя отношения между ними периодически обострялись. Руководство партии выступило против смещения Д. Руссефф, однако часть депутатов и сенато-

ров от *PDT* проголосовала за импичмент. На выборах 2022 г. выдвигала собственного кандидата, однако во втором туре поддержала *PT*. Во время правления Ж. Болсонару вместе с другими левыми создала блок в защиту демократии и социальных завоеваний. Идеологические принципы *PDT* строятся на доктрине трабальизма, который рассматривается как особый путь строительства демократического общества и социал-демократии. После смерти основателя партии, харизматического Леонела Бризолы (1994) в рядах партии усилились позиции более умеренного течения, сходного с европейскими социалистами²⁴². Входит в Социалистический интернационал. Социальная база партии – средние городские слои, мелкие предприниматели, в меньшей степени рабочий класс.

Партия «**Мы можем**» (*Podemos, PODE*) занимает центристские позиции, защищает принципы социального либерализма, требует широкого применения прямой демократии в форме плебисцитов и референдумов и досрочного прекращения полномочий избранных политиков, не оправдавших доверия избирателей²⁴³. Поддержала процесс импичмента Д. Руссефф и стала одним из инициаторов расследования коррупционных злоупотреблений правительства М. Темера. В декабре 2022 г. в ее состав вошла Социал-христианская партия (*Partido Social Cristão, PSC*). На выборах 2022 г. поддерживала кандидата *MDB*.

Бразильская социалистическая партия (*Partido Socialista Brasileiro, PSB*) возникла в 1947 г., во время военной диктатуры подвергалась жестоким репрессиям, в 1985 г. восстановила свою деятельность. *PSB* подвергала резкой критике политику Ж. Болсонору, особенно курс на приватизацию экономики и сворачивание социальных программ,

²⁴² Partido Democrático Trabalhista. Ideologia. URL: <http://www.pdt.org.br/index.php/o-pdt/ideologia/>

²⁴³ Podemos. Quem somos. URL: <http://www.podemos.org.br/>

входит в состав наиболее непримиримой оппозиции к предыдущему правительству. С момента создания *PSB* выступала за некапиталистический путь развития и установление социалистического строя мирным путем, включая обобществление основных средств производства, ограничение деятельности иностранного капитала и укрепление государственного сектора. В нынешней программе дается высокая оценка либерально-демократическим завоеваниям, которых, однако, недостаточно для преодоления эксплуатации человека человеком. В современных условиях социалисты выступают за укрепление государственного сектора, против приватизации ключевых отраслей экономики, в первую очередь, нефтедобычи, за ликвидацию классовых привилегий и расовых предрассудков и улучшение положения масс при существующем строе²⁴⁴. Социальную базу партии составляет преимущественно левая интеллигенция и средние городские слои. Входит в состав правящей коалиции. Перешедший в *PSB* Ж. Алкмин избран вице-президентом страны. Социалисты возглавляют три штата и занимают три министерских поста.

Довольно многочисленная, однако слабо представленная в парламенте **Партия демократического обновления** (*Partido Renovação Democrática, PRD*) создана в октябре 2022 г. и официально зарегистрирована в ноябре 2023 г. Возникла в результате слияния умеренной исторической Бразильской трабальистской партии (*Partido Trabalhista Brasileiro, PTB*), опиравшейся на доктрину трабальизма (бразильского варианта лейборизма) и позиционировавшей себя в качестве альтернативы коммунистам и социалистам, претендующим на выражение интересов трудящихся, и крайне правой консервативной партии «Патриот» (*Patriota*).

Представительство и влияние остальных партий минимально.

²⁴⁴ Partido Socialista Brasileiro. Programa. URL: <http://psb40.org.br/documentos/programa-do-partido-socialista-brasileiro-psb/>

Наряду с партиями левого спектра социальную базу правительства усиливают исторически связанные с *PT* Движение безземельных (*Movimento Sem Terra, MST*), Движение бездомных (*Movimento dos Trabalhadores Sem Teto (MTST)*), Демократический сельский союз (*União Democrática Ruralista, UDR*) и самый крупный Единый профцентр трудящихся (*Central Única dos Trabalhadores, CUT*). За последнее десятилетие профсоюзное движение фрагментировалось и заметно ослабло, что вызвано принятием в 2017 г. нового трудового законодательства, отменившего обязательные профсоюзные взносы и допустившее отмену коллективных и подписание индивидуальных трудовых договоров. Гражданское общество представлено также правозащитными, экологическими и другими неправительственными организациями.

Рейтинг политических партий по численному составу
(2024 г.), руководители – сентябрь 2025 года

№ п/п	Партия	Руководители	Численность, тыс. чел.
1	Бразильское демократическое движение (<i>Movimento Democrático Brasileiro, MDB</i>)	Л.Ф. Балейя Тенуту Росси	2074,2
2	Партия трудящихся (<i>Partido dos Trabalhadores, PT</i>)	Э. да Силва	1604,2
3	Партия демократического обновления (<i>Partido Renovação Democrática, PRD</i>)	О. Резенди	1380,0
4	Партия бразильской социал-демократии (<i>Partido da Social Democracia Brasileira, PSDB</i>)	А. Виана, М. Феррейра Периллу	1326,2
5	«Прогрессисты»	С. Ногейра Лима	1291,5
6	Демократическая траба- листская партия (<i>Partido Democrático Trabalhista, PDT</i>)	К. Лупи	1125,1
7	«Союз Бразилия» (<i>União Brasil</i>)	А. ди Руэда	1058,2
8.	Либеральная партия (<i>Partido Liberal, PL</i>)	В. Коста Нету	754,9

№ п/п	Партия	Руководители	Численность, тыс. чел.
9.	Бразильская социалистическая партия (<i>Partido Socialista Brasileiro, PSB</i>)	Ж. Кампус, Р. Казагранди	627,0
10.	«Республиканцы» (<i>Republicanos</i>)	М.А. Перейра	492,6
11	«Гражданство» (<i>Cidadania</i>)	П. Конти Лейти Биттанкур	445,0
12	«Мы можем» (<i>Podemos, PODE</i>)	Р. Хеллмайстер ди Абреу	404,3
13	Социал-демократическая партия (<i>Partido Social Democrático, PSD</i>)	А. Котайт Нету, Ж. Кассаб	402,8
14	Коммунистическая партия Бразилии (<i>Partido Comunista do Brasil, PC do B</i>)	Л. Сантус	402,8
15	Партия зеленых (<i>Partido Verde, PV</i>)	Ж. Л. Пенна	356,0
16	«Солидарность» (<i>Solidariedade, SD</i>)	П. Перейра да Силва	255,2
17	«Социализм и свобода» (<i>Partido Socialismo e Liberdade, PSOL</i>)	П. Коради	221,0
18	«Вперед» (<i>Avante</i>)	Л.Э. ди Оливейра Резенди	217,5
19	Партия национальной мобилизации (<i>Partido da Mobilização Nacional, PMN</i>)	А. Боску Массароллу	206,9
20	«Действовать» (<i>Agir</i>)	Д. Тоуринью	192,1
21	«Христианская демократия» (<i>Democracia Cristão (DC)</i>)	Ж. Калдас	174,0
22	Бразильская обновленная трабальстская партия (<i>Partido Renovador Trabalhista Brasileiro, PRTB</i>)	Л. Араужу	145,1
24	Республиканская партия социального порядка (<i>Partido Republicano da Ordem Social, PROS</i>)	Э. ди Маседу Жуниор	122,4
24	Партия бразильских женщин (<i>Partido da Mulher Brasileira, PMB</i>)	С. Айдар Ногейра	48,1
25	«Устойчивая сеть» (<i>Rede de</i>	М. Силва,	36,2

№ п/п	Партия	Руководители	Численность, тыс. чел.
	<i>Sustentabilidade, REDE)</i>	П. Ламак	
27	<i>Новая партия (Partido Novo, NOVO)</i>	Э.Р. Фернандис Рибейру	30,9
27	Объединенная социалистическая партия трудящихся (<i>Partido Socialista dos Trabalhadores Unificado, PSTU</i>)	Ж.М. ди Алмейда	15,3
28	Бразильская коммунистическая партия (<i>Partido Comunista Brasileiro, PCB</i>)	Э. Силва Коста	12,5
	Итого		15422,0

Составлено по: Partidos políticos registrados no TSE.

URL: <http://www.tTribunal.eleitoralse.jus.br/partidos/partidos-politicos/registrados-no-tse>; Tribunal Superior Eleitoral. Estatísticas do eleitorado. Eleitores filiados. URL: <https://sig.tse.jus.br/ords/dwapr/r/seai/sig-eleicao-filiados/home?session=300937058327562> и сайтам партий

Рейтинг парламентских партий по числу депутатов и динамика партийного состава Национального конгресса

№	Партия	Палата депутатов		Сенат	
		2023-2026	2019-2022	2023-2026	2019-2022
1	Либеральная партия (<i>PL</i>) (ранее Партия Республики) [1]	96	33	13	2
2	Партия трудящихся (<i>PT</i>)	68	56	9	6
3	«Союз Бразилия» (<i>União Brasil</i>), в 2022 г. – Социально-либеральная партия + «Демократы» [2]	59	81 (52+29)	12	10 (4+6)
4	«Прогрессисты» (<i>PP</i>)	50	37	7	5
5	Бразильское демократическое движение (<i>MDB</i>)	44	34	10	12
6	Социал-демократическая партия (<i>PSD</i>)	43	34	10	7
7	«Республиканцы» (ранее Бразильская республиканская партия [3])	40	30	3	1

№	Партия	Палата депутатов		Сенат	
		2023-2026	2019-2022	2023-2026	2019-2022
8	Партия бразильской социал-демократии (<i>PSDB</i>)	18	29	4	9
9	Демократическая трабальистская партия (<i>PDT</i>)	18	28	2	4
10	«Мы можем» (<i>PODE</i>)	16	11	6	5
11	Бразильская социалистическая партия (<i>PSB</i>)	14	32	1	2
12	Партия «Социализм и свобода» (<i>PSOL</i>)	13	10	0	0
13	Коммунистическая партия Бразилии (<i>PC do B</i>)	7	9	0	0
14	«Вперед» (<i>Avante</i>)	7	7	0	0
15	«Солидарность»	6	13	0	1
16	Партия зеленых (<i>PV</i>)	6	4	0	0
17	Партия демократического обновления (<i>PRD</i>), до 2023 г. Бразильская трабальистская партия + «Патриот» [4]	4	10+5	0	4+0
18	Новая партия (<i>NOVO</i>)	3	8	0	0
19	«Устойчивая сеть» (<i>REDE</i>)	1	1	1	5
20	«Гражданство» (ранее Социалистическая народная партия, <i>PPS</i>) [5]	-	8	1	2
21	Социал-христианская партия (<i>PSC</i>) [6]	0	8	1	1
22	Республиканская партия социального порядка (<i>PROS</i>) [7]	0	8	1	1
23	Гуманистическая партия солидарности (<i>PHS</i>)	-	6	-	2
24	Прогрессивная республиканская партия (<i>PRP</i>) [8]	-	4	-	1
25	Партия национальной мобилизации (<i>PMN</i>)	-	3	-	0
26	Христианская трабальистская партия (<i>PTC</i>)	-	2	-	1
27	«Христианская демократия»	-	1	-	0

28	Партия «Свободная Родина» (PPL) [9]	-	1	-	-
	Итого	513	513	81	81

Примечания:

1. Ранее Партия Республики (*Partido da República (PR)*).
2. Создана в октябре 2021 г. в результате слияния Социально-либеральной партии и «Демократов».
3. Прежнее название – Бразильская республиканская партия (*Partido Republicano Brasileiro, PRB*).
4. Партия демократического обновления (*Partido Renovação Democrática, PRD*) создана в октябре 2022 г. в результате слияния Бразильской трабальстской партии и «Патриота»
5. Партия «Гражданство» (*Cidadania*), ранее Социалистическая народная партия (*Partido Popular Socialista (PPS)*).
6. Социал-христианская партия (*Partido Social Cristão, PSC*) распущена в июне 2023 г.
7. Прогрессистская республиканская партия (*Partido Republicano Progressista (PRP)*) в декабре 2018 г. объединилась с партией «Патриот».
8. Республиканская партия социального порядка (*Partido Republicano da Ordem Social, PROS*) в феврале 2023 г. присоединилась к «Солидарности».
9. Партия «Свободная Родина» (*Partido Pátria Livre, PPL*) в декабре 2018 г. присоединилась к Коммунистической партии Бразилии.

Составлено по: Câmara Federal.

URL: <https://www.camara.leg.br/deputados/bancada-atual>;
Senado Federal. URL: <https://www.senado.leg.br/transparencia>

Губернаторский корпус (партийная принадлежность)

№ п/п	Субъект федерации, число избирателей (млн)	Губернатор	Партия
1	Бразилиа (Федеральный округ), 2,2	Ибанейс Роша	Бразильское демократическое движение (<i>MDB</i>)
2	Акри, 0,6	Гладсон Камели	«Прогрессисты» (<i>PP</i>)
3	Алагоас, 2,3	Паулу Дантас	Бразильское демократическое движение (<i>MDB</i>)
4	Амазонас, 2,6	Уилсон Лима	«Союз Бразилия» (<i>União</i>)
5	Амапа, 0,6	Клесиу Луис	«Солидарность»
6	Баия, 11,3	Жерониму Родригис	Партия трудящихся (<i>PT</i>)
7	Гояс, 4,9	Роналду Кайаду	«Союз Бразилия»
8	Мараньян, 5,0	Карлус Брандау	Бразильская социалистическая партия (<i>PSB</i>)
9	Мату-Гросу, 16,3	Мауру Мендис	«Союз Бразилия»
10	Мату-Гросу-ду-Сул, 2,0	Эдуарду Ридел	Партия бразильской социал-демократии (<i>PSDB</i>)
11	Минас-Жерайс, 16,3	Ромеу Зема	Новая партия (<i>NOVO</i>)
12	Пара, 6,1	Элдер Барбалью	Бразильское демократическое движение
13	Параиба, 3,1	Жоау Азеведу	Бразильская социалистическая партия
14	Парана, 8,5	Карлус Роберту Масса	Социал-демократическая партия (<i>PSD</i>)
15	Пернамбуку, 7,0	Ракел Лира	Партия бразильской социал-демократии
16	Пиауи, 2,6	Рафаэл Фонтелис	Партия трудящихся
17	Рио-де-Жанейро, 12,8	Клаудиу Кастру	Либеральная партия (<i>PL</i>)
18	Риу-Гранди-ду-Норти, 2,6	Фатима Безерра	Партия трудящихся
19	Риу-Гранди-ду-Сул, 8,6	Эдуарду Лейти	Партия бразильской социал-демократии
20	Рондония, 1,2	Маркус Роша	«Союз Бразилия»

№ п/п	Субъект Федерации, число избирателей (млн)	Губернатор	Партия
21	Рорайма, 0,4	Антониу Денариум	«Прогрессисты»
22	Сан-Паулу, 34,7	Тарсису ди Фрейтас	«Республиканцы»
23	Санта-Катарина, 5,5	Жоржинью Меллу	Либеральная партия
24	Сеара, 6,8	Элману ди Фрейтас	Партия трудящихся
25	Сержипи, 1,7	Фабиу Митидьери	Социал-демократическая партия
26	Токантинс, 1,1	Уандерлей Барбоза	«Республиканцы»
27	Эспириту-Санту, 2,9	Ренату Казагранди	Бразильская социалистическая партия

Источник: Conheça os 27 governadores eleitos em 2022.

URL: Poder 360. 31.10.2022. URL: <https://www.poder360.com.br/podereleitoral/conheca-os-27-governadores-eleitos-em-2022/>

Приложение 2

Состав кабинета министров

Вице-президент – Жералду Жозе Родригис Алкмин Филью (*Geraldo José Rodrigues Alckmin Filho*). Род. в 1952 г. Имеет медицинское образование и богатый политический опыт. В молодости представлял оппозиционную по отношению к военному режиму партию «Бразильское демократическое движение» (*Movimento Democrático Brasileiro, MDB*). Федеральный депутат от штата Сан-Паулу в 1987-1994 годах. В 1988 г. вместе с соратниками из *MDB*, в числе которых был и будущий президент страны Фернанду Энрики Кардозу, основал Партию бразильской социал-демократии (*Partido da Social Democracia Brasileira, PSDB*), для которой был характерен центризм. От этой партии занял второе место на выборах президента страны в 2006 г., проиграв Луле, бывший губернатор штата Сан-Паулу. В 2021 г. покинул *PSDB* и в 2022 г. присоединился к Бразильской социалистической партии (*Partido Socialista Brasileiro, PSB*). В третьем правительстве Лулы возглавляет министерство развития, промышленности, торговли и услуг.

Правительство Лулы поделено на 31 министерство и 7 ведомств и управлений со статусом министерств.

**Состав кабинета министров
(по состоянию на 8 июля 2025 г.)**

Занимаемая должность	Имя, фамилия	Партийная принадлежность
1. Руководитель Администрации президента (Casa Civil) в ранге министра	Руи Коста Rui Costa dos Santos	Партия трудящихся (<i>PT</i>)
2. Министр развития, промышленности, торговли и услуг	Жералду Алкмин Geraldo José Rodrigues Alckmin Filho	Бразильская социалистическая партия (<i>PSB</i>). Одновременно вице-президент Бразилии
3. Министр финансов	Фернанду Аддад Fernando Haddad	В качестве кандидата в президенты от <i>PT</i> занял второе место на выборах 2018 г.
4. Министр управления и инноваций в сфере государственных услуг	Эстер Дуэк Esther Dweck	Партия трудящихся
5. Министр планирования и бюджетной политики	Симони Тебет Simone Nassar Tebet	Бразильское демократическое движение (<i>MDB</i>)
6. Министр обороны	Жозе Мусиу José Mucio Monteiro Filho	Партия демократического обновления (<i>PRD</i>)
7. Министр юстиции и общественной безопасности	Рикарду Левандовский Enrique Ricardo Lewandowski	Беспартийный
8. Министр иностранных дел	Мауру Виейра Mauro Luiz Tecker Vieira	Беспартийный
9. Министр образования	Камилу Сантана Camilo Sobreira de Santana	Партия трудящихся
10. Министр по делам женщин	Марсия Лопес Мάρсия Helena Carvalho Lopes	Партия трудящихся
11. Министр по правам человека и делам гражданства	Макаэ Эваристу Масаэ Evaristo	Партия трудящихся

12. Министр по делам социального развития, поддержки семьи и борьбы с голодом	Веллингтон Диас José Wellington Barroso de Araujo Dias	Партия трудящихся
13. Министр сельского хозяйства и животноводства	Карлус Фавару Carlos Henrique Vaqueta Fávoro	Социал-демократическая партия (PSD)
14. Министр аграрного развития и семейного земледелия	Паулу Тейшейра Luiz Paulo Teixeira Ferreira	Партия трудящихся
15. Министр рыболовства и аквакультуры	Андре ди Паула André Carlos Alves de Paula Filho	Социал-демократическая партия
16. Министр здравоохранения	Алешандри Падилья Alexandre Rocha Santos Padilha	Партия трудящихся
17. Министр горнодобывающей промышленности и энергетики	Алешандри Силвейра Alexandre Silveira de Oliveira	Бывший федеральный депутат и сенатор. Социал-демократическая партия
18. Министр по делам науки, технологий и инноваций	Лусиана Сантус Luciana Barbosa de Oliveira Santos	Председатель Коммунистической партии Бразилии (PC do B) и лидер парламентской фракции «Бразилия надежды»
19. Министр коммуникаций	Фредерику Сикейра Frederico de Siqueira Filho	Беспартийный
20. Министр по делам городов	Жадер Барбалью Jader Fontenelle Barbalho Filho	Бразильское демократическое движение
21. Министр портовой и аэропортовой инфраструктуры	Силвиу Коста Silvio Serafim Costa Filho	«Республиканцы» (Republicanos).
22. Министр транспорта	Ренан Васконселус José Renan Vasconcelos Calheiros Filho	Бразильское демократическое движение
23. Министр по делам окружающей среды и изменения климата	Марина Силва Maria Osmarina Marina da Silva Vaz de Lima	Основатель и председатель партии «Устойчивая сеть» (REDE)
24. Министр туризма	Селсу Сабину Celso Sabino de Oliveira	«Союз Бразилия» (União Brasil)
25. Министр региональной интеграции и развития	Валдес Гоис Antônio Waldez Góes da Silva	Бывший губернатор штата. Демократическая трабальистская партия (PDT)

26. Министр труда и занятости	Луис Маринью Luiz Marinho	Партия трудящихся
27. Министр по делам предпринимательства, микро- и малых предприятий	Марсиу Франса Márcio Luiz França Gomes	Бразильская социалистическая партия
28. Министр социального обеспечения	Уолни Кейрос Wolney Queiroz Maciel	Демократическая трабальистская партия
29. Министр по делам коренных народов	Соня Гуажажара Sônia Bone de Sousa Silva Santos (Sônia Guajajara)	Партия «Социализм и свобода» (<i>PSOL</i>)
30. Министр по делам расового равенства	Аниэль Франку Anielle Francisco da Silva (Anielle Franco)	В 2024 г. присоединилась к <i>PT</i>
31. Министр культуры	Маргарет Менезес Margareth Menezes da Purificação Costa	Беспартийная
32. Министр спорта	Андре Фуфука André Luiz Carvalho Ribeiro (André Fufuca)	«Прогрессисты» (<i>PP</i>)

Составлено автором.

Приложение 3

Достижения национальной культуры

Бразилия внесла огромный вклад в мировую культуру XX столетия. Достаточно вспомнить творчество таких ее корифеев, как писатель Жоржи Амаду, архитектор Оскар Нимейер, художник Кандиду Портинари, композиторы Эйтор Вилла-Лобос и Антониу Карлус Жобим, кино-режиссер Глаубер Роша. Лучшие традиции этих мастеров, наряду с целым рядом других, нашли продолжение в XXI веке одновременно с появлением новых тенденций и имен, характеризующих сегодняшнюю культуру Бразилии.

Современная бразильская **литература** отличается сосуществованием разнообразных течений и направлений. На литературный процесс существенно повлияли авангардистские движения предшествующих лет, такие как *конкретизм*, *неоконкретизм*, поэзия *праксис*, маргинальная поэзия и ряд других. Одни современные авторы связаны с модернистским движением, отмеченным разрывом с традиционными ценностями, другие – с постмодернизмом, свидетельствующем об экзистенциальном кризисе человека эпохи постмодерна. Развиваются новые литературные школы, которые обновили поэзию и прозу. Традицию творческого осмысления национальной идентичности («бразилиада»), начало которой положили авторы «великих романов о Бразилии» Жоржи Амаду и Гимарайнс Роза, продолжает Шику Буарки ди Оланда – композитор и певец, знаковая фигура бразильской культуры, в начале 1990-х обратившийся к литературе. В своих романах он анализирует истоки национальной идентичности, обнаруживая в настоящем неизжитое наследие колониального прошлого. Милтон Атум – бразилец ливанского происхождения, которого критики называют «коллекционером литературных премий», пишет об Амазонии и Ближнем Востоке, активно

критикуя западный колониализм. Бразильская современная литература не остается в стороне от расовой повестки, которая стала особенно актуальной в последние два десятилетия. Итамар Виейра Жуниор, уроженец штата Баия, дебютировавший в 2012 г., делает местом действия своих произведений засушливую глубинку и показывает жизнь крестьян, мало изменившуюся после отмены рабства. Жеферсон Тенориу, школьный учитель из Порту-Алегри, в 2021 г. завоевал самую престижную литературную премию Бразилии «Жабути» за роман «Изнанка кожи», посвященный расовым противоречиям в самом «белом» регионе страны. Лусиани Апаресида в своем дебютном романе «Мата доси», вышедшем в 2023 г., следует в русле политики идентичностей, добавляя к расовому дискурсу гендерный. Важно отметить международную экспансию современной бразильской литературы, которой способствуют государственные программы, стимулирующие перевод и издание произведений бразильских авторов во многих странах мира.

Что касается сегодняшней **архитектуры** Бразилии, то в целом она характеризуется минимализмом, унаследованным от модернизма. Ее отличают простота, симметрия, практичность, использование широких стеклянных проемов. В строительстве, помимо стали и бетона, используются камень, глина, дерево, бамбук, а также переработанные материалы. Яркой особенностью современной архитектуры страны являются зеленые зоны городов. Помимо парков и скверов зеленые зоны с мини-садами и огородами зодчие располагают на крышах домов.

Ведущим архитектором является Паулу Мендис да Роша, ставший в 2006 г. лауреатом Притцкеровской премии (аналог Нобелевской премии в области архитектуры). Он работает главным образом в Сан-Паулу и является лидером так называемого «санпаульского брутализма». Для работ

Мендиса да Роша характерно новаторское использование стали и бетона, «почти акробатические решения». В его проектах нашли отражение задача сохранения окружающей среды, а также попытки решения социальных проблем через архитектуру. Среди других талантливых зодчих можно упомянуть представителей постмодернизма Жоау Филгейраса Лиму, Густаву Пенна и Силвиу ди Подеста. Успешно работает группа под названием «Новая архитектура Сан-Паулу» во главе с Сержиу Ферру. В последние десятилетия большое внимание уделяется реконструкции исторических центров городов. Бразильские архитекторы плодотворно работают и за рубежом. Рио-де-Жанейро удостоился права стать местом проведения в 2020 г. XXVII Международного конгресса архитекторов, а 18 января 2019 г. ЮНЕСКО на своем заседании в Париже присвоила этому красивейшему городу новый титул – «Мировая столица архитектуры». До этого ни один из городов мира не удостоивался такой чести.

Современное **изобразительное искусство** Бразилии наиболее ярко представлено в творчестве т.н. «Поколения сорокалетних мастеров». При этом каждый художник разрабатывает свою тему, ищет свою форму и манеру. Беатрис Мильязис черпает вдохновение в изменчивости природных форм, прежде всего, цветов. Художники Густаву и Отавиу Пандолту, известные под псевдонимом *os gêmeos (близнецы)*, посвятили себя стрит-арту. Стилистика их работ тесно связана с культурой брейк-данса и хип-хопа. Адриана Вარიжау, чьи работы представлены в крупнейших мировых галереях, в частности, в Тейт Модерн, использует в своем творчестве различные техники: живопись, рисунок, скульптуру, инсталляцию, керамику. Исследуя истоки национальной идентичности и последствия колониального прошлого, она интерпретирует мотивы бразильского барокко и португальской керамики «азулежус», о чем свидетельствует

панно на морскую тематику, созданное к Олимпийским играм 2016 года. Вик Муниз завоевал мировую известность, применяя в своих работах нетрадиционные и зачастую скоропортящиеся материалы (мусор, шоколад, пыль, сахар, икру). В этой технике, финальным этапом которой становится фотофиксация, художник создает портреты знаменитостей, переосмысляет классические произведения мировой живописи. В частности, результатом творческого «диалога» с К. Малевичем, А. Родченко, В. Верещагиным, М. Врубелем и И. Машковым стала серия работ под названием «Русский проект». Майя Вейсхоф экспериментирует с цветом и формой в духе фовистов. 35-ая биеннале, прошедшая в Сан-Паулу в сентябре-декабре 2023 г. под девизом «Хореография невозможного», продемонстрировала стремление художников выразить свое отношение к экологии и правам человека, прежде всего, индейского населения страны. Особенно ярко это проявлено в произведениях двух живописцев индейского происхождения Эмерсона Уйры (р. 1991) с его изображениями флоры и образов индейцев и Жайдера Эсбелла (р. 1979), обращающегося в своих картинах к орнаменту керамики и росписи тела родного племени макукси (*Maquixi*).

Крупнейшие и самые известные художественные музеи Бразилии находятся в Рио-де-Жанейро, Сан-Паулу и городе-спутнике Нитерое. Национальный музей изящных искусств в Рио-де-Жанейро (осн. в 1937 г.) содержит коллекцию европейского искусства, начиная со средних веков, и богатую коллекцию бразильского искусства разных эпох. Музей современного искусства в Рио-де-Жанейро (осн. в 1948 г., арх. А. Эдуарду Рейди, ландшафтные сады – Р. Бурле Маркс) – обширное собрание латиноамериканского искусства. В Музее искусства в Сан-Паулу имени Ассиза Шатобриана (назван в честь создателя, открыт в 1967 г.) находится самая большая коллекция творений европейских

мастеров, а также полотна бразильских и латиноамериканских художников. В Музее современного искусства в Нитерое (осн. в 1996 г., арх. О. Нимейер) широко представлено творчество известных бразильских мастеров.

Бразильская **музыка**, как классическая, так и популярная, получившая в XX в. поистине мировое признание, продолжает активно развиваться и в XXI столетии. В сочинениях композиторов классического направления представлены как традиционные, так и авангардистские течения, испытывавшие немалое европейское влияние, как, например, электронная музыка (Жоржи Антунис) или электронно-акустическая (Жозе Мария Невис). В штате Баия вокруг композитора Эрнста Видмена объединилась группа талантливых композиторов. Некоторые из них отдают предпочтение жанру алеаторной музыки, исполняемой музыкальными ансамблями и хоровыми коллективами. В числе этих композиторов – Линдемберги Кардозу, Жамари Оливейра, Валтер Сметак, Милтон Гомис. Другая группа успешно работает в Сан-Паулу, в нее входят Жилберту Мендис, Вилли Коррейя ди Оливейра, Эрнст Малле, Рожериу Дупрат. В Рио-де-Жанейро создают свои сочинения Жасегуай Линс, Эстер Шлиар, Аилтон Эскобар. Много молодых композиторов работает и в других городах и штатах страны.

В исполнительском искусстве по-прежнему исключительной популярностью пользуются сочинения всемирно признанных классиков: Эйтора Вила-Лобоса, Камаргу Гуарниери, Жозе Сикейры, Клаудиу Сантору и представителей последующего поколения – Жоржи Антуниса, Эдину Кригера, Жилберту Мендиса, Марлуса Нобри. Значительный интерес у публики и критики вызывает творчество новой плеяды современных композиторов, в числе которых Петер Скартабеллу, Томас Адис, Габриэл Парейон, Луис Карвалью, Алма Дойтшер. В последние годы в стране было проведено большое число музыкальных фестивалей. Это –

Биеннале современной бразильской музыки, Фестиваль современной бразильской музыки в г. Кампинас и целый ряд других. В стране и за рубежом регулярно выступают высокопрофессиональные симфонические оркестры – Бразильский государственный симфонический оркестр, Оркестр солистов Рио-де-Жанейро, Симфонический оркестр Федерального университета Рио-де-Жанейро, Симфонический оркестр Сан-Паулу, Оркестр Петробраза. В последние десятилетия популярная бразильская музыка продолжает демонстрировать свою оригинальность и разнообразие. В ней представлено исключительное богатство музыкальных стилей и жанров: самба, босса-нова, музыка сертанежа, бразильский рок, форру, электронная музыка и др. Она по-прежнему пользуется мировой популярностью, не утрачивая свою самобытность в глобализирующемся мире, оставаясь легко узнаваемой. Наряду с традиционными появляются новые ритмы. Что касается исполнителей, то на первый план в последние годы вышла целая плеяда вокалисток. Самая яркая представительница нового поколения – певица Сеу. Звезды сертанежу, одного из наиболее распространенных жанров последних лет – Паула Фернандис и Мишел Телу, пользуются огромным успехом у любителей музыки. По-прежнему активно выступает лауреат премии Грэмми Жилберту Жил, бывший в недавнем прошлом министром культуры Бразилии.

Современная кинематография Бразилии переживает своего рода ренессанс, начиная с 2006 г., когда министерство культуры приняло программу «Бразильское кино», которую называли ретомада (от порт. *retomada* – восстановление). Мощная поддержка национального кино привела к небывалому росту кинопродукции (до 75 лент ежегодно) и появлению нового поколения кинематографистов, работающих в разных жанрах и эстетике, но по-прежнему ключевой в национальном кинематографе остается

социально-политическая проблематика. О жанровом и тематическом разнообразии, характерном для современного кино, можно судить по таким, получившим мировое признание, фильмам как «Город бога» Фернанду Мереллиса о юных обитателях трущоб и его сиквел «Город людей»; полицейский триллер «Элитный отряд» Жозе Падильи; «Карандиру» Эктора Бабенку о заключенных тюрьмы в Сан-Паулу; «Каратель» Густаву Бонафе и Фабиу Мендосы о коррупции во власти. Фильмы Валтера Саллеса «Центральный вокзал», «Последнее солнце», «Дневник мотоциклиста», «В дороге» стали не только психологическими, но и своеобразными социально-политическими исследованиями. Значимое место в национальном кино занимают ленты, посвященные прославленным музыкантам: «Пишингинья» Дениша Сарасени и Аллана Фитермана, «Моа – мои африканские корни» Густаво Макнейры, «Элис и Том» Роберту ди Оливейры. Все перечисленные ленты стали обладателями самых престижных наград международных кинофестивалей.

Индийское население Бразилии характеризуется наибольшим культурным и лингвистическим разнообразием в Южной Америке. Часть этнических групп (около 107) живет в условиях добровольной изоляции, а остальные заметно расширили свое присутствие в культурном, общественно-политическом и информационном пространстве, используя современные технологии. Так, в 2013 г. началось онлайн-вещание Радио *Yandê*, распространяющееся на всей территории страны из штаб-квартиры в Рио-де-Жанейро и транслирующее музыку, новости, стихи и рассказы представителей индейских общин. Еще одним способом сохранения и популяризации своей культуры в высокотехнологичном мире для одного из коренных этносов стало создание видеоигры *Huni Kuin*: («Дороги Жибойа»), разработанной при участии антропологов на основе истории, мифологии и

традиций народа *кашинава* (*kaxinawa*). Наконец, важным шагом в осуществлении представительства и защиты образа жизни и культуры индейцев стало избрание представительницы народа *вапишана* (*wapichana*) Жоэния Вапишана в Национальный конгресс в октябре 2018 года.

В начале 1990-х гг. зарождается такой феномен, как литература коренных народов. Первопроходцами в этой области стали Какá Вера и Даниэл Мундруку, впоследствии завоевавший премию «Жабути» в категории книг для детей и юношества. Индейские писатели показывают жизнь общин в гармоничном единении с природой. Среди наиболее ярких современных авторов выделяются Элиана Потигуара, Марсия Камбеба, Сулами Кати, Аилтор.

Одной из неотъемлемых частей культуры страны был и остается бразильский **карнавал**. Возникший еще в XVI в., он на протяжении всей последующей истории является неотъемлемой частью жизни бразильцев, одним из важных маркеров их национально-культурной самоидентификации. В 2024 г. карнавал проходил с 9 по 17 февраля. Победителем традиционного соревнования «школ самбы» в третий раз за всю историю бразильского карнавала стала «школа» *Unidos do Viradouro* из Нитероя, города-спутника Рио-де-Жанейро. В качестве сюжета театрализованного шествия был выбран миф одного из многочисленных языческих культов, пришедших в Бразилию из Западной Африки. Этот выбор был своего рода призывом вернуться к корням бразильской нации и культуры, чрезвычайно актуальным на сегодняшний день.

С началом нового мандата президента Лулы да Силвы произошли существенные изменения в сфере **государственной культурной политики**. 7 марта 2024 г. Федеральный сенат Бразилии одобрил законопроект под названием «Национальная система культуры» (*SNC*), устанавливающий нормативную базу для гарантирования культурных прав

граждан Бразилии. Закон констатировал необходимость демократизации доступа к культуре, углубления сотрудничества между федеральными и местными органами власти для совместной реализации новой политики в сфере культуры. В принятом документе акцентируется внимание на задаче обеспечения разнообразия форм культурного самовыражения, универсализации доступа к культурным товарам и услугам, на содействии культурному производству и распространению знаний о культуре и ее ценностях. Одобренный законопроект также предусматривает постепенное увеличение бюджетных ресурсов, выделяемых на культуру. Важным шагом стало учреждение представительств министерства культуры в разных штатах Бразилии, еще одно наглядное подтверждение повышения роли культуры в жизни страны. По словам сенатора Умберту Коста, «уважать культуру означает уважать народ нашей страны».

Статистическое приложение

Таблица 1

Основные макроэкономические показатели в 2020-2024 гг.

Показатели	2020	2021	2022	2023	2024
Население, млн чел.*	211,7	212,6	207,9	209,2	210,1
ВВП, млрд долл., текущие цены	1476,1	1670,7	1951,8	2191,1	2171,3
ВВП на душу населения, долл., текущие цены	7057,1	7951,6	9256,5	10350,4	10214,0
Темпы прироста ВВП, %	-3,3	4,8	3,0	3,2	3,4
Уровень инфляции (среднегодовой), %	3,2	8,3	9,3	4,6	4,4
Уровень безработицы, % ЭАН	13,8	13,2	9,3	8,0	7,0
Инвестиции в основной капитал, % ВВП	16,6	17,9	17,8	16,4	17,0
Государственные доходы ^{**} , % ВВП	34,5	37,7	39,5	37,6	38,8
Государственные расходы ^{**} , % ВВП	46,2	40,4	43,4	45,3	45,5
Первичное сальдо госбюджета ^{**} , % ВВП	-9,79	-0,40	0,55	-2,42	-0,39
Баланс госбюджета ^{**} , % ВВП	-13,30	-4,92	-4,45	-8,03	-7,67
Первичное сальдо баланса госсектора, % ВВП	-9,24	0,72	1,25	-2,28	-0,40
Финансовый баланс госсектора, % ВВП	-13,34	-4,26	-4,57	-8,84	-8,05
Госдолг, % ВВП (по методологии МВФ)	96,0	88,9	83,9	84,0	87,3

* численность населения скорректирована с учётом данных переписи 2022 г.; ** федеральное правительство, правительства штатов и муниципалитетов.

Составлено по: World Economic Outlook Database, April 2025

URL: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2025/april/select-subjects?c=223>; Banco Central do Brasil. Fiscal statistics. URL: <https://www.bcb.gov.br/en/statistics/fiscalstatistics>

Таблица 2

Структура экономики в 2015-2024 гг. (%)

Отрасли	2015	2020	2021	2022	2023	2024
Сельское хозяйство	5,0	6,6	7,7	6,7	7,1	6,5
Промышленность	22,5	22,5	25,8	26,3	25,5	24,8
Добывающая	2,1	2,9	5,5	5,5	4,2	4,2
Обрабатывающая	12,2	12,3	13,9	15,1	15,3	14,4
Строительство	5,7	4,1	3,6	3,4	3,5	3,6
Производство и распределение электроэнергии, газа, воды	2,4	3,2	2,9	2,4	2,6	2,6
Услуги	72,5	70,9	66,5	67,0	67,4	68,7
Торговля	13,3	12,5	12,5	12,8	12,0	12,0
Транспорт	4,4	4,1	3,9	3,2	3,6	3,6
Связь и информатика	3,4	3,6	3,4	3,3	3,4	3,5
Финансовые и страховые услуги	7,1	6,9	5,8	7,0	7,6	7,2
Операции с недвижимостью	9,7	9,9	9,1	8,8	8,8	8,8
Государственное управление, здравоохранение и образование	17,2	17,4	15,8	15,6	15,3	16,1
Прочие услуги	17,4	16,4	15,9	16,3	16,7	17,5

Источник: IBGE-Departamento de Contas Nacionais

URL: <https://ibge.gov.br/estatisticas-novoportal/economicas/contas-nacionais/>; Sistema de Contas Nacionais Trimestrais.

URL: <https://www.ibge.gov.br/estatisticas/economicas/contas-nacionais/9300-contas-nacionais-trimestrais.html>

Таблица 3

Показатели добывающей промышленности в 2020-2024 гг.

	2020	2021	2022	2023	2024	Доля в мире, 2024, %
Доказанные запасы нефти, млрд барр.	11,9	13,3	14,9	15,9	16,8	0,9
Добыча нефти, млн. барр./сут.	3,0	3,0	3,1	3,5	3,4	3,6
Доказанные запасы природного газа, млрд м ³	339	383	407	519	546	0,25
Добыча природного газа, млрд м ³	24,2	24,3	23,0	23,4	22,8	0,6
Добыча железной руды, млн т	388	431	435	445	440	17,6
Добыча никеля, тыс. т	77	76	89	82,7	77	2,1
Добыча бокситов, млн т	31	33	30	32	33	7,3
Добыча тантала, т	470	360	370	138	210	10
Добыча ниобия, тыс. т	60	79	76	102	100	90,9
Добыча магния, тыс. т	1800	1600	1700	1800	1800	8,2
Добыча лития, тыс. т	1,4	1,7	2,6	5,3	10	4,2
Добыча олова, тыс. т	16,9	15,5	17	29,3	29	9,7
Добыча марганца, тыс. т	494	542	624	580	590	3

Составлено по: USGS, ANP.

Таблица 4

Динамика сельскохозяйственного производства
в 2020-2024 гг.

	2020	2021	2022	2023	2024	Доля в мире, 2024, %
Производство сои (бобы), млн т	139	131	156	163	169	45,6
Производство кукурузы, млн т	87	116	132	129	127	10,4
Производство сахара-сырца, млн т	42	35	38	42	43	23,5
Производство кофе (зерна), млн т	3,7	2,9	3,1	3,4	3,9	38
Производство ГОВЯ- дины, млн т	9,9	9,7	10,3	10,9	11,8	15,0
Производство свинины, млн т	4,1	4,3	4,3	4,4	4,5	3,6
Производство куриного мяса, млн т	13,9	14,5	14,5	14,9	15,0	11,9

Составлено по: FAOSTAT, IndexMundi.

Таблица 5

Динамика социальных показателей в 2000-2023 гг.

Показатели	2000	2010	2020	2022	2023
Уровень рождаемости (кол-во рождений на 1000 чел.)	19,84	15,50	13,08	12,65	12,5
Уровень общей смертности (кол-во смертей на 1000 чел.)	6,40	6,20	7,42	8,14	7,1
Уровень смертности среди детей младше 5 лет (на 1000 чел.)	34,7	18,7	14,7	14,1	13,8
Средняя продолжительность жизни (в годах)	69,7	73,2	74,0	73,4	76,4
Доля трудоспособного населения (15-64 лет), %	64,6	68,4	69,9	70,2	69,6
Доля населения моложе 14 лет, %	29,8	24,8	20,8	19,5	-
Доля населения старше 65 лет, %	5,4	7,0	9,3	9,9	11,1
Коэффициент демографической нагрузки*	54,3	46,3	43,1	43,2	-
Коэффициент пенсионной нагрузки**	8,5	10,1	13,3	-	15,8
Доля населения (в %), живущая ниже международной черты бедности:					
3,65 US\$ в день	-	17,4	21,0	18,0	10,3
6,85 US\$ в день	-	36,5	38,9	35,4	27,4
% «Ni-ni» среди молодежи 15-24 лет ^o	-	20,1	26,0	22,3	24,0
Доля молодежи 20-24 лет с закон- ченным средним образованием		-	73,5	73,8	74,3
Доля лиц с высшим образованием в возрастной группе 25-34 лет	-	13	24	23	-
Государственные расходы на обра- зование, % от ВВП	3,9	5,6	5,8	5,8	-
Суммарные общественные расхо- ды на здравоохранение, % ВВП	8,3	8,0	10,3	10,3	-

* Коэффициент демографической нагрузки - доля детей младше 14 лет и лиц старше 65 лет (вместе взятых) на 100 человек ЭАН 15-64 лет; ** доля населения старше 65 лет на 100 человек ЭАН 15-64 лет.

Составлено по: CEPAL. Anuario estadístico de América Latina y el Caribe, 2023; CEPALstat. Datos estadísticos sociales y demográficos; CEPAL. Panorama social de América Latina y el Caribe, 2023. UNESCO. NEET rate, 04/02/2024. URL: <http://sdg4-data.uis.unesco.org/>; IBGE. Síntese de indicadores sociais: 2022, 2023.

Таблица 6

Показатели социального неравенства в 2015-2023 гг.

Годы	Распределение национального дохода по 20-ти процентным социальным стратам (квинтилям)					Значение индекса Джини
	Q I – самые бедные	Промежуточные социальные страты			Q V – самые богатые	
		Q II	Q III	Q IV		
2015	3,8	7,9	12,7	19,5	56,1	0,511
2019	3,1	7,4	12,2	19,1	58,2	0,538
2020	3,7	7,9	12,5	19,1	56,9	0,519
2021	3,2	7,3	12,1	19,1	58,3	0,537
2022	3,7	7,9	12,2	19,3	56,9	0,514
2023	3,8	7,8	12,6	19,2	56,6	0,515
2023: в среднем ЛА	4,8	9,4	14,0	21,3	50,6	0,451

Источник: CEPALstat. Bases de Datos. Estadísticas e Indicadores demográficos y sociales; Development Indicator. Distribution of income (Last updated: 19/09/2024); CEPAL. Panorama social de América Latina y el Caribe, 2024.

Таблица 7

Основные показатели внешнего сектора в 2017-2024 гг.

Показатели	2018	2020	2021	2022	2023	2024
Экспорт товаров, млрд. долл.	231,9	209,2	280,8	334,1	343,8	339,9
Импорт товаров, млрд. долл.	192,8	166,3	234,7	292,2	251,5	274,0
Экспорт товаров и услуг, % ВВП	14,6	16,5	19,1	19,6	18,1	18,0
Импорт товаров и услуг, % ВВП	14,2	15,8	18,5	19,2	15,7	17,5
Сальдо текущего баланса, % ВВП	-2,8	-1,7	-2,4	-2,2	-1,3	-2,8
Приток ПИИ, млрд. долл.	78,2	38,3	46,4	74,6	62,4	71,1
Приток ПИИ, % ВВП	4,1	2,6	2,8	3,8	2,8	3,3
Внешний долг, % ВВП	29,2	37,6	34,0	29,5	27,9	27,7
Валютные резервы, млрд. долл.	374,7	355,6	362,2	324,7	355,0	336,0
Курс долл. США к реалу (среднегодовой)	3,66	5,16	5,39	5,16	4,99	5,39

Примечание: по данным платежного баланса

Источник: World Bank Database. URL: <http://data.worldbank.org>; CEPAL. Estudio Económico de América Latina y el Caribe, 2024.

URL: <https://www.cepal.org/es/publicaciones/67989-estudio-economico-america-latina-caribe-2023-financiamiento-transicion>; Banco Central

do Brasil. External sector statistics 1998-2025.

URL: <https://www.bcb.gov.br/en/statistics/externalsectorallpubs?ano=2025>

Таблица 8

Товарная структура внешней торговли в 2018-2024 гг. (%)

Показатели	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Экспорт							
Сельское хозяйство	19,7	19,5	21,6	19,6	22,4	24,0	21,5
Добывающая промышленность	21,4	22,9	23,4	28,5	22,8	23,2	24,0
Обрабатывающая промышленность	57,5	57,1	54,5	51,3	54,3	52,1	53,9
Прочее	1,4	0,5	0,4	0,5	0,5	0,6	0,5
Импорт							
Сельское хозяйство	2,3	2,3	2,6	2,4	2,1	1,9	2,2
Добывающая промышленность	6,7	6,0	4,1	5,9	8,1	6,7	6,2
Обрабатывающая промышленность	89,7	90,6	92,0	90,0	89,0	90,7	91,0
Прочее	1,3	1,1	1,3	1,7	0,9	0,8	0,7

Источник: MDIC-Secex. Resultados do Comércio Exterior Brasileiro - Dados Consolidados. URL: https://balanca.economia.gov.br/balanca/publicacoes_dados_consolidados/pg.html

Таблица 9

Основные товары экспорта в 2024 г.

ТН ВЭД	Товарная группа	Объем экспорта, млрд долл.	Рост к 2023, %	Доля в экспорте Бразилии, %
27	Нефть и нефтепродукты	57,2	103,7	17,0
12	Семена масличных	43,8	81,1	13,0
26	Руды черных и цветных металлов	35,1	100,0	10,4
2	Мясо и мясные продукты	24,5	111,6	7,3
17	Сахар	18,8	117,9	5,6
84	Машины и оборудование	13,0	92,2	3,9
72	Черные металлы	11,9	81,5	3,5
87	Транспортные средства	11,9	94,2	3,5
9	Кофе, чай	11,9	152,4	3,5
23	Отходы пищевой промышленности	10,7	85,6	3,2
47	Целлюлоза и бумага	10,6	133,2	3,1
10	Зерновые	9,4	62,7	2,8
52	Хлопок	5,3	165,0	1,6
28	Товары неорганической химии	4,9	116,4	1,5
85	Электрооборудование	4,8	106,4	1,4
71	Драгоценные и полудрагоценные металлы	4,5	109,0	1,3
88	Самолеты	4,4	122,7	1,3
20	Продукты переработки овощей и фруктов	3,7	130,0	1,1
44	Древесина и изделия из нее	3,7	107,1	1,1
	Прочие	47	99,9	13,9
	Всего	337,0	99,2	100

Источник: ИТС. International trade statistics 2001-2025. List of products exported by Brazil. URL: <https://www.trademap.org/tradestat/>

Таблица 10

Основные товары импорта в 2024 г.

ТН ВЭД	Товарная группа	Объем импорта, млрд долл.	Рост к 2023, %	Доля в импорте Бразилии, %
84	Машины и оборудование	41,1	118,7	15,6
27	Нефть и нефтепродукты	34,3	93,4	13,1
85	Электрооборудование	31,0	108,1	11,8
87	Транспортные средства	23,1	124,1	8,8
29	Товары органической химии	13,9	102,8	5,3
31	Удобрения	13,6	92,8	5,2
30	Фармацевтические товары	12,3	112,5	4,7
39	Пластмассы	11,0	119,5	4,2
90	Оптическое, медицинское оборудование	8,4	112,9	3,2
38	Прочие химические товары	7,4	104,6	2,8
72	Черные металлы	4,8	103,8	1,8
40	Каучук, резина и изделия	4,5	108,9	1,7
73	Изделия из черных металлов	4,5	101,2	1,7
88	Самолеты	4,0	139,4	1,5
74	Медь и изделия из меди	3,1	127,3	1,2
10	Зерновые	2,9	122,6	1,1
28	Товары неорганической химии	2,7	92,6	1,0
	Прочие	40,1	113,4	15,3
	Всего	262,9	109,2	100

Источник: ИТС. International trade statistics 2001-2025. List of products imported by Brazil. URL: https://www.trademap.org/tradestat/Product_SelCountry_TS.aspx?nvpm

Таблица 11

Внешняя торговля ИКТ-товарами в 2016-2023 гг.
(млн долл.)

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Экспорт, всего	721	777	844	780	666	730	890	787
Компьютеры и периферийное оборудование	258	245	299	233	135	172	276	234
Коммуникационное оборудование	221	263	243	281	258	271	302	227
Бытовая электроника	60	60	84	111	102	111	136	126
Электронные компоненты	142	160	159	108	136	151	159	181
Прочие товары	41	49	59	46	36	24	18	18
Импорт, всего	11928	15872	16703	16784	16292	21078	17933	15976
Компьютеры и периферийное оборудование	2085	2313	2608	2618	2759	3520	3506	2804
Коммуникационное оборудование	3783	4602	4528	4698	4706	4718	3946	4242
Бытовая электроника	758	1105	1057	1013	926	1205	1303	1360
Электронные компоненты	3832	5629	6283	6307	5979	8810	7642	6781
Прочие товары	1470	2223	2229	2147	1922	2825	1536	788

Источник: UNCTADStat. Bilateral trade flows by ICT goods categories, annual. . URL: <https://unctadstat.unctad.org/datacentre/dataviewer/US.IctGoodsValue>

Таблица 12

Основные торговые партнеры в 2024 г.

Экспорт			Импорт		
Страна	млрд долл.	%	Страна	млрд долл.	%
Всего	337,0	100	Всего	262,9	100
Китай	94,4	28,0	Китай	63,6	24,2
США	40,6	12,1	США	41,4	15,7
Аргентина	13,8	4,1	Германия	13,8	5,2
Нидерланды	11,7	3,5	Аргентина	13,6	5,2
Испания	10,0	3,0	Россия	11,0	4,2
Сингапур	7,9	2,3	Индия	6,8	2,6
Мексика	7,8	2,3	Италия	6,4	2,4
Чили	6,7	2,0	Франция	6,2	2,4
Канада	6,3	1,9	Мексика	5,8	2,2
Германия	5,8	1,7	Япония	5,4	2,1

Источник: ITC. International trade statistics 2001-2025.

URL: <https://www.trademap.org/tradestat/>

Таблица 13

**Российский экспорт в Бразилию по
товарным группам в 2022-2024 гг. (млн долл.)**

ТН ВЭД	Товарная группа	2022	2023	2024	Темпы прироста, %	
					2023/2022	2024/2023
Все товары		7852,3	10012,6	10965,5	27,5	9,5
1-24	Продовольственные товары и сельскохо- зяйственное сырьё	127,5	244,6	170,3	91,8	-30,4
25-27	Минеральные продукты	1766,1	5726,9	6503,8	224,3	13,6
27	Топливо- энергетические товары	1721,5	5708,9	6486,2	231,6	13,6
28-40	Продукция химиче- ской промышленно- сти, каучук	5731,4	3719,1	3820,1	-35,1	2,7
31	Удобрения	5607,9	3548,4	3703,4	-36,7	4,4
44-49	Древесина и ц/б изделия	3,0	0,4	0,4	-85,5	3,2
50-67	Текстиль, текстильные изделия и обувь	0,7	0,0	0,1	-95,3	88,2
72-83	Металлы и изделия из них	153,5	246,4	410,0	60,5	66,4
84-90	Машины, оборудова- ние и транспортные средства	60,9	74,8	60,4	22,9	-19,3
	Прочие товары	1,2	0,2	0,3	-79,7	37,3

Источник: ITC. International trade statistics 2001-2025.

URL: <https://www.trademap.org/tradestat/>

Таблица 14

**Основные товары российского экспорта
в Бразилию в 2022-2024 гг.**

ТН ВЭД	Товарная группа	2022		2023		2024	
		млн долл.	%	млн долл.	%	млн долл.	%
	Всего	7852,3	100,0	10012,6	100,0	10965,5	100
27	Топливо минеральное	1721,5	21,9	5708,9	57,0	6486,2	59,2
31	Удобрения	5607,9	71,4	3548,4	35,4	3703,4	33,8
72	Черные металлы	82,3	1,0	179,6	1,8	363,4	3,3
10	Зерновые	98,9	1,3	234,6	2,3	161,6	1,5
28	Продукты неорганической химии	34,7	0,4	98,4	1,0	64,5	0,6
40	Каучук и резиновые изделия	65,1	0,8	62,5	0,6	44,2	0,4
85	Электрические машины	32,2	0,4	38,4	0,4	30,1	0,3
75	Никель и изделия из него	20,4	0,3	38,0	0,4	26,7	0,2
84	Оборудование и механические устройства	26,0	0,3	31,7	0,3	25,7	0,2
25	Соли; сера	44,6	0,6	18,0	0,2	17,6	0,2
76	Алюминий и изделия из него	20,4	0,3	6,0	0,1	11,8	0,1
81	Прочие недрагоценные металлы	13,4	0,2	13,0	0,1	7,5	0,1

Источник: ИТС. International trade statistics 2001-2025. Bilateral trade between Russian Federation and Brazil.

URL: <https://www.trademap.org/tradestat/>.

Таблица 15

Российский импорт из Бразилии по основным товарным группам в 2022-2024 гг. (млн долл.)

ВЭД	Товарная группа	2022	2023	2024	Темпы прироста, %	
					2023/ 2022	2024/ 2023
Все товары		1973,6	1343,3	1450,0	-31,9	7,9
1-24	Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье	1804,8	1238,6	1383,4	-31,4	11,7
25-27	Минеральные продукты	0,6	0,9	1,2	52,1	34,9
в т.ч. 27	Топливо-энергетические товары	0,2	0,6	0,7	131,9	29,7
28-40	Продукция химической промышленности, каучук	50,8	31,4	19,8	-38,1	-37,1
44-49	Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	1,5	0,1	0,1	-92,1	20,5
50-67	Текстиль, текстильные изделия и обувь	3,5	3,8	2,3	6,4	-38,6
72-83	Металлы и изделия из них	11,2	7,0	5,9	-37,0	-16,2
84-90	Машины, оборудование и транспортные средства	98,9	56,9	33,7	-42,5	-40,7
	Прочие товары	2,3	4,3	3,6	84,4	-16,3

Источник: ИТС. International trade statistics 2001-2025.

URL: <https://www.trademap.org/tradestat/>

Таблица 16

**Основные товары российского импорта
из Бразилии в 2022-2024 гг.**

ТН ВЭД	Товарная группа	2022		2023		2024	
		млн долл.	%	млн долл.	%	млн долл.	%
	Всего	1973,6	100	1343,3	100	1450,0	100
12	Семена масличных	998,1	50,6	737,2	54,9	577,5	39,8
2	Мясо и мясные про- дукты	296,7	15,0	305,6	22,7	404,1	27,9
9	Кофе, чай	130,4	6,6	131,8	9,8	267,0	18,4
21	Разные пищевые продукты	23,7	1,2	13,5	1,0	53,8	3,7
24	Табачные изделия	38,4	1,9	1,7	0,1	34,2	2,4
17	Сахар	287,2	14,6	35,8	2,7	26,7	1,8
84	Машины и оборудование	73,0	3,7	43,6	3,2	19,7	1,4
90	Оптические и меди- цинские инструменты и аппараты	7,0	0,4	9,9	0,7	11,3	0,8
5	Продукты животного происхождения	10,4	0,5	6,8	0,5	10,2	0,7
30	Фармацевтические товары	3,7	0,2	5,4	0,4	6,2	0,4
82	Металлические инструменты	6,4	0,3	6,4	0,5	5,5	0,4
35	Белковые вещества	18,7	0,9	13,4	1,0	3,6	0,2
20	Продукты переработки овощей и фруктов	7,5	0,4	0,5	0,0	2,7	0,2
68	Изделия из камня, гипса, цемента	2,0	0,1	2,7	0,2	2,7	0,2
29	Товары органической химии	5,4	0,3	1,8	0,1	2,6	0,2

Источник: ITC. International trade statistics 2001-2025. Bilateral trade
between Russian Federation and Brazil.

URL: <https://www.trademap.org/tradestat/>

Бразилия в мировых рейтингах

Показатель		Составитель	Значение	Место в мире
Индекс развития человеческого потенциала, 2022 г.		ООН	0,760	89 из 193 стран
Индекс политической стабильности (и отсутствие насилия/терроризма), 2022 г.		Всемирный банк	34,0	133 из 205
Индекс конкурентоспособности, 2019 г.		Всемирный экономический форум	60,9	71 из 141
Индекс конкурентоспособности, 2024 г.		Международный институт управленческого развития	43,8	62 из 67
Состояние окружающей среды, 2024 г.		Йельский университет	53,0	48 из 180
Индекс условий для ведения бизнеса, 2019 г.		Всемирный банк	51,9	124 из 190
Индекс экономической свободы, 2024 г.		Heritage Foundation	53,2	124 из 184
Индекс восприятия коррупции, 2023 г.		Transparency International	36	104 из 180
Индекс качества жизни	2005 г.	The Economist	6,470	39 из 111
	2024 г. (Mid-year)	Numbeo	113,5	62 из 83
Индекс свободы прессы, 2024 г.		Reporters Without Borders	58,59	82 из 180
Индекс процветания стран мира, 2023 г.		Legatum Institute	60,07	66 из 167

Источники: Human Development Report 2023/2024, 2024; World Bank Database, Worldwide Governance Indicators, Political Stability and Absence of Violence/Terrorism: Percentile Rank, 2024; World Economic Forum. The Global Competitiveness Report 2019, Geneva; IMD World Competitiveness Ranking 2024, IMD, 2024; 2024 Environmental Performance Index, Yale University, 2024; World Bank, Doing Business 2020 Report, Ease of Doing Business Ranking 2019, 2020, * публикация рейтинга не ведётся с 2021 г., запуск нового рейтинга Business Ready запланирован на сентябрь 2024 г.; 2024 Index of Economic Freedom, The Heritage Foundation, 2024; Corruption Perceptions Index 2023 Transparency International, 2023; 2005 The Economist Intelligence Unit's quality-of-life index, 2005; 2024 Mid-year Numbeo Quality of Life Index, 2024; 2024 World Press Freedom Index, Reporters Without Borders, 2024; The Legatum Prosperity Index 2023, Legatum Institute, 2023.

**Публикации ИЛА РАН серии «Саммит»
под редакцией В.М. Давыдова**

1. Боливия: возвращение левого проекта (Авторы: Т.А. Воротникова, З.В. Ивановский, Л.В. Дьякова, А.А. Шинкаренко, Л.Б. Николаева, П.А. Кучинов, А.Е. Агапова, Н.С. Константинова, А.Л. Чернышев). М.: ИЛА РАН, 2023. – 107 с.

2. Гондурас: новые левые перед старыми вызовами (Авторы: Н.В. Калашников, А.Н. Пятаков, И.М. Вершинина, М.А.-М. Кодзоев). М.: ИЛА РАН, 2023. – 155 с.

3. Испания: трудный выбор в условиях неопределенности (Авторы: В.М. Тайар, А.А. Куракина, Э.Г. Ермольева, П.П. Яковлев, А.А. Андреева, Н.А. Школяр, Н.С. Константинова). М.: ИЛА РАН, 2022. – 205 с.

4. Никарагуа: эволюция революции (Авторы: Калашников Н.В., Кодзоев М.А., Константинова Н.С., Морозов Д.В., Николаева Л.Б., Пятаков А.Н., Харламенко А.В.). М.: ИЛА РАН, 2021. – 173 с.

5. Гордиев узел венесуэльского кризиса (Авторы: Розенталь Д.М., Гореславский С.С., Дабагян Э.С., Давыдов В.М., Ивановский З.В., Пятаков А.Н., Семенов В.Л.). М.: ИЛА РАН, 2021. – 145 с.

6. Бразилия: смена приоритетов в новом политическом цикле (Авторы: Симонова Л.Н., Давыдов В.М., Окунева Л.С., Мартынов Б.Ф., Ивановский З.В., Ермольева Э.Г., Константинова Н.С.). М.: ИЛА РАН, 2019. – 146 с.

7. Куба накануне смены поколений (Авторы: Калашников Н.В., Давыдов В.М., Ивановский З.В., Николаева Л.Б., Кодзоев М.А.). М.: ИЛА РАН, 2017. – 136 с.

8. Гондурас: инерция на пути перемен. (Авторы: Калашников Н.В., Ивановский З.В., Пятаков А.Н., Морозов Д.В., Вершинина И.М., Константинова Н.С., Харламенко А.В.). М.: ИЛА РАН, 2015. – 121 с.

9. Коста-Рика: корректировка курса или сдвиг влево? (Авторы: Калашников Н.В., Ивановский З.В., Воротникова Т.А., Симонова Л.Н., Константинова Н.С., Харламенко А.В., Прусов Е.В.). М.: ИЛА РАН, 2014. – 106 с.

10. Гватемала: перед императивом перемен. (Авторы: Калашников Н.В., Пятаков А.Н., Чумакова М.Л., Лавут А.А., Константинова Н.С., Харламенко А.В., Шинкаренко А.А.). М.: ИЛА РАН, 2013. – 127 с.

11. Яковлев П.П. Испания: вызовы и риски нового политического цикла. М.: ИЛА РАН, 2012. – 212 с.

12. Португалия: кризис на европейской периферии. (Авторы: Яковлева Н.М., Яковлев П.П.). М.: ИЛА РАН, 2011. – 120 с.

13. Куба: новый этап адаптации. (Авторы: Калашников Н.В., Ивановский З.В., Пятаков А.Н., Теперман В.А., Сударев В.П., Николаева Л.Б., Харламенко А.В., Беда Ю.Ю.). М.: ИЛА РАН, 2011. – 115 с.

14. Бразилия: «тропический гигант» на подъеме. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Ивановский З.В., Окунева Л.С., Симонова Л.Н., Константинова Н.С.). М.: ИЛА РАН, 2011. – 120 с.

15. Колумбия: обнадеживающие перемены (Авторы: Ивановский З.В., Чумакова М.Л., Лавут А.А., В.А. Теперман). М.: ИЛА РАН, 2011. – 125 с.

16. Венесуэла: практика «Боливарианского проекта» (результаты и риски). (Авторы: Сударев В.П., Дабагян Э.С., Семенов В.Л., Пятаков А.Н.). М.: ИЛА РАН, 2011. – 80 с.

17. Доминиканская Республика: опыт устойчивой демократии и динамичной экономики. (Авторы: Калашников Н.В., Ивановский З.В., Пятаков А.Н., Теперман В.А., Константинова Н.С.). М.: ИЛА РАН, 2010. – 110 с.

18. Сальвадор: первые шаги «народного правительства надежды». (Авторы: Сударев В.П., Чумакова М.Л., Николаева Л.Б., Константинова Н.С.). М.: ИЛА РАН, 2010. – 70 с.

19. Уругвай в контексте левого дрейфа: преемственность и перемены. (Авторы: Ивановский З.В., Дьякова Л.В., Константинова Н.С., Нутенко Л.Я., Проценко А.Е.). М.: ИЛА РАН, 2010. – 90 с.

20. Эквадор на пути «гражданской революции». (Авторы: Калашников Н.В., Гаврилова Е.Х., Ивановский З.В., Пятаков А.Н., Чумакова М.Л., при участии Константиновой Н.С., Шинкаренко А.А.). М.: ИЛА РАН, 2009. – 90 с.

21. Испания: период экономического кризиса и политических испытаний. (Автор: Яковлев П.П.). М.: ИЛА РАН, 2009. – 88 с.

22. Чилийская модель: ее преимущества и риски (Мандат М. Бачелет). (Авторы: Сударев В.П., Дьякова Л.В., Симонова Л.Н.). М.: ИЛА РАН, 2009. – 88 с.

23. Боливия – время левоиндигенистского эксперимента. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Чумакова М.Л., Николаева Л.Б., Константинова Н.С., Воротникова Т.А.). М.: ИЛА РАН, 2009. – 80 с.

24. Бразилия – восходящий центр экономического и политического влияния. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Ивановский З.В., Окунева Л.С., Теперман В.А.). М.: ИЛА РАН, 2008. – 92 с.

25. Перу – перспективный партнер на тихоокеанском направлении. (Авторы: Сударев В.П., Бобровников А.В., Дабагян Э.С., Николаева Л.Б., Теперман В.А., Чумакова М.Л.). М.: ИЛА РАН, 2008.

26. Никарагуа: сандинисты снова у власти. (Авторы: Сударев В.П., Чумакова М.Л., Лавут А.А., Дьяконов О.И., Николаев А.Ю.). М.: ИЛА РАН, 2008. – 64 с.

27. Венесуэла: Боливарианская революция на новом этапе. (Авторы: Сударев В.П., Дабагян Э.С., Семенов В.Л., при участии Алдушенко О.Н.). М.: ИЛА РАН, 2007. – 44 с.

28. Панама – стратегический транспортный и торгово-финансовый узел. (Авторы: Шемелин Ю.Н., Островский О.М.). М.: ИЛА РАН, 2007. – 68 с.

29. Куба: от адаптации к переменам? (Авторы: Калашников Н.В., Давыдов В.М., Ивановский З.В., Кудеярова Н.Ю., Лейно К.О., Лунин В.Н., Сударев В.П.). М.: ИЛА РАН, 2007. – 115 с.

30. Потенциал Бразилии и перспективы российско-бразильского сотрудничества. Издание 2-е. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Теперман В.А., Ивановский З.В., Окунева Л.С.). М.: ИЛА РАН, 2005. – 78 с.

31. Аргентина: тенденции развития и сотрудничества с Россией. (Автор: Яковлев П.П.). М.: ИЛА РАН, 2005. – 84 с.

32. «Боливарианский проект» и перспективы российско-венесуэльского партнерства. (Авторы: Сударев В.П., Дабагян Э.С., Семенов В.Л.). М.: ИЛА РАН, 2005. – 58 с.

33. Мексика в современном мире и в системе международных отношений Российской Федерации. (Авторы: Шереметьев И.К., Глинкин А.Н., Боровков А.Н., Булавин В.И., Визгунова Ю.И., Кузьмин В.В., Сизоненко А.И., Сударев В.П., Теперман В.А., Харитонova Л.Н., Проценко А.Е., Шевакина О.А.). М.: ИЛА РАН, 2005. – 62 с.

34. Потенциал Бразилии и перспективы российско-бразильского сотрудничества. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Теперман В.А., Ивановский З.В., Окунева Л.С.). М.: ИЛА РАН, 2004. – 72 с.

35. Чили: результаты модернизации и возможности взаимодействия с Россией. (Авторы: Сударев В.П., Кузьмин В.В., Симонova Л.Н.). М.: ИЛА РАН, 2004. – 38 с.

ИНСТИТУТ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

Основанный в 1961 г., ИЛА РАН является ныне крупнейшим европейским центром, ведущим комплексные фундаментальные исследования экономических, социально-политических, международных и культурологических аспектов современного развития государств и народов Латино-Карибской Америки, а также стран Иберийского полуострова – Испании и Португалии.

Институт изучает актуальные проблемы сотрудничества России с указанными странами, разрабатывает перспективные направления оптимизации отношений с ними на двусторонней и многосторонней основе.

ИЛА занимается также консультационной работой по заказам государственных, общественных и частных организаций, культурно-просветительской, образовательной и издательской деятельностью.

За годы своего существования Институтом выпущено множество монографий и сборников. ИЛА издает ежемесячный журнал «Латинская Америка» и ежеквартальный журнал «Iberoamérica» на испанском языке. Периодически публикуется научный бюллетень «Аналитические тетради ИЛА РАН». Библиотека Института, насчитывающая около 100 тыс. томов, является одной из самых крупных в мире по современной проблематике Латино-Карибской Америки.

ИЛА РАН поддерживает связи с более чем 200 зарубежными научными центрами, имеет соглашения и программы о научном сотрудничестве с университетами и исследовательскими центрами Латино-Карибской Америки, США, Европы и Азии.

В Институте регулярно проводятся научные конференции, симпозиумы, круглые столы и семинары с участием российских и зарубежных ученых. Осуществляется подготовка специалистов высшей квалификации на уровне кандидата и доктора наук.

Адрес: Москва, 115035, Б. Ордынка, д. 21/16
Тел.: (495) 951-5323, 953-4639, факс: (495) 953-4070.
E-mail: ilac-ran@mtu-net.ru <http://www.ilaran.ru>

БРАЗИЛИЯ: ПОВТОРЕНИЕ ПРОЙДЕННОГО ИЛИ РЕЦЕПТ ОБНОВЛЕНИЯ

Редакция, макет – И.М. Вершинина

Подписано в печать 2.09.2025.

Бумага офсетная. Формат 60x84 1/16.

Физ. печ. л. 14,5. Уч.-изд. л. 9,5.

Заказ № 8. Тираж 500 экз. (первый завод 100 экз.)

ПЛ ИЛА РАН 115035 Москва, Б. Ордынка, 21/16

Тел.: (495) 951-53-23, факс: (495) 953-40-70

E-mail: ilac-ran@mtu-net.ru