

**Институт Латинской Америки РАН**



**МЕКСИКА:  
НАСЛЕДИЕ А.М. ЛОПЕСА ОБРАДОРА  
В ПОВЕСТКЕ ПРЕЗИДЕНТСТВА  
К. ШЕЙНБАУМ**



ИНСТИТУТ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

**МЕКСИКА:  
НАСЛЕДИЕ А.М. ЛОПЕСА ОБРАДОРА  
В ПОВЕСТКЕ ПРЕЗИДЕНСТВА  
К. ШЕЙНБАУМ**

**Москва**



**2024**

## **Серия аналитических изданий «Саммит»**

**Ответственный редактор серии –**

чл.-корр. РАН *В.М. Давыдов*

### **Рецензенты:**

канд. полит. наук Т.А. Воротникова,

канд. экон. наук Н.В. Калашников,

канд. экон. наук Л.Б. Николаева, канд. экон. наук В.М. Тайар

**Мексика: наследие А.М. Лопеса Обрадора в повестке президентства К. Шейнбаум** (Отв. ред. В.М. Давыдов). – М.: ИЛА РАН, 2024. – 147 с.

**DOI 10.37656/978-5-6050822-2-4**

### **Экспертная группа:**

д-р экон. наук Н.А. Школяр – руководитель проекта (введение, раздел 3, параграфы 1.1, 6.2, 6.3, заключение)

чрезв. и полн. посол РФ В.И. Морозов (параграфы 5.2, 6.1)

д-р ист. наук В. Л. Хейфец (параграф 1.3, раздел 5)

канд. экон. наук Э.Г. Ермольева (раздел 2)

канд. ист. наук Н.Ю. Кудеярова (параграф 1.2, раздел 4)

н.с. Д.М. Елесеенко (параграфы 1.3, 1.4)

н.с. Е.А. Подбущая (параграф 1.2, приложение 4)

н.с. Е.Н. Школяр (приложения 1, 2)

д-р полит. наук З.В. Ивановский (приложение 3)

Особый жанр издаваемой ИЛА РАН серии «Саммит» предназначен для практиков, причастных к принятию решений высокого уровня. Данный выпуск из этой серии в сжатом виде раскрывает особенности перемен, происходящих в Мексике в период президентства Андреса Мануэля Лопеса Обрадора в политике и экономике, социальной и миграционной сферах, во внутренних и внешних отношениях, в связях с Россией. Учитывая выход этого издания на границе двух политических циклов, авторы, помимо анализа текущего состояния, делают попытку оценить устойчивость и преемственность сложившейся модели организации экономики и общества.

**ISBN 978-5-6050822-2-4**

© ИЛА РАН, 2024

© Коллектив авторов

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	5
<b>1. Приоритеты внутренней политики.....</b>	<b>10</b>
1.1 Роль А.М. Лопеса Обрадора в изменении политической системы.....	10
1.2 Предэлекторальный политический расклад и итоги всеобщих выборов.....	19
1.3 Реформирование государственного управления.....	28
1.4 Борьба с организованной преступностью.....	35
<b>2. Социальная ситуация и меры государственной политики.....</b>	<b>43</b>
2.1 Общая характеристика социального положения	43
2.2 Динамика государственных социальных расходов.....	48
2.3 Приоритетные социальные программы и их критика.....	53
<b>3. Планы экономического развития и их реализация.....</b>	<b>56</b>
3.1 Макроэкономическая ситуация.....	56
3.2 Отраслевая диверсификация.....	60
3.3 Внешнеэкономические приоритеты.....	65
<b>4. Последствия регионального миграционного кризиса.....</b>	<b>71</b>
4.1 Метаморфозы миграционной практики.....	71
4.2 Проблема транзитной миграции.....	75
4.3 Кризис на мексикано-американской границе...	77
<b>5. Преимственность и новизна во внешней политике.....</b>	<b>84</b>
5.1 Базовые принципы внешней политики.....	84
5.2 Реакция на международные политические кризисы.....	88
5.3 Мексикано-американские отношения.....	95

<b>6. Ориентиры российско-мексиканского сотрудничества.....</b>	<b>101</b>
6.1 Политика взаимопонимания.....	101
6.2 Россия во внешней торговле Мексики.....	107
6.3 Перспективные направления сотрудничества...	110
<b>Заключение.....</b>	<b>114</b>
<b>Приложения.....</b>	<b>123</b>
1. Статистическая информация.....	123
2. Инфраструктурные мегапроекты.....	132
3. Главы администрации субъектов федерации (ноябрь 2024 г.).....	136
4. Кабинет К. Шейнбаум.....	138

## ВВЕДЕНИЕ

В условиях кризиса западоцентричной мировой системы и все более явного проявления многосторонности, которая находит свое выражение в формировании новых самостоятельных центров развития<sup>1</sup>, возникает необходимость пересмотра международных отношений России, учитывая при этом разделение наших партнеров на дружественные и недружественные государства. В настоящее время в первой группе наблюдается рост числа партнеров российских внешнеэкономических ведомств, а во второй – сокращаются дипломатические миссии и закрываются торговые представительства. Мексику Россия относит к первой группе стран, и в качестве подтверждения этого можно привести распоряжение Правительства РФ о возобновлении в этой стране деятельности российского торгового представительства<sup>2</sup>.

Соединенные Штаты Мексики – государство, расположенное в центральной зоне Западного полушария, на стыке его латиноамериканской и англоязычной частей. Путь исторического развития страны – особый и самобытный. Ее культурно-исторический облик уникален и отличается от других стран региона, как и сама мексиканская нация, формирование которой представляет собой процесс слияния трех культур, в котором имело место соединение старых и новых элементов; адаптация традиций к условиям современности; сочетание наследия древних индейских цивилизаций, элементов испанской культуры колониального

---

<sup>1</sup> Выступление Министра иностранных дел России С.В. Лаврова в ходе открытых дебатов Совета Безопасности ООН на тему «Эффективная многосторонность через защиту принципов Устава ООН», Нью-Йорк, 24 апреля 2023 г. URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/186524](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/186524)

<sup>2</sup> Распоряжение Правительства РФ от 29 октября 2022 г. № 3233-р «Об учреждении в г. Мехико Торгового представительства РФ в Мексиканских Соединенных Штатах. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/405484351/>

периода и постколониальной эпохи. На формирование мексиканской идентичности оказали влияние также события периода борьбы за независимость и революционные события XX столетия. Но нельзя не отметить, что и сегодня мексиканская нация продолжает эволюционировать в постоянно меняющемся современном мире.

За последние три десятилетия Мексика превратилась в важный центр международной торговли, стала привлекательной для прямых иностранных инвестиций и предпринимателей из многих стран. Решение многих зарубежных компаний выйти на мексиканский рынок было обусловлено рядом причин, среди которых высокий экономический потенциал страны, обусловленный ее природно-ресурсной, производственной, трудовой, научно-технической и экспортной базой, а также близость к США с его широким рынком и более платежеспособным населением.

Наблюдается интенсификация политических, деловых, культурных, туристических и образовательных связей Мексики со многими государствами мира. Страна находит понимание со стороны других членов «Группы – 20» по вопросам мировой экономики, координации действий по развитию и реформированию мировой финансовой системы, многосторонних финансовых институтов. Она является членом Организации экономического сотрудничества и развития, Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества, Всемирной торговой организации, а также многих региональных и международных финансово-экономических институтов.

Современная Мексика – это динамично развивающееся государство с диверсифицированной структурой промышленности, сельского хозяйства и сферы услуг. Она занимает 14 место в мире по размеру ВВП, 7 – по производству автомобилей, 12 – по общему объему экспорта, 14 – по экспорту продовольствия, 6 – по числу прибывающих ино-

странных туристов. В то же время, Мексика – страна с множеством проблем социального характера, которая отличается высоким уровнем коррупции и организованной преступности, нищетой значительной части населения и сильной стратификацией общества.

Противоречия между стремительным развитием экономики и отсталой социальной структурой легли в основу анализа происходящих в этой стране перемен и деятельности президента Андреса Мануэля Лопеса Обрадора, проведенного экспертной группой Института Латинской Америки РАН, результаты которого представлены в настоящем выпуске «Саммита».

Последнее издание серии «саммит» по Мексике было опубликовано ИЛА РАН в далеком 2005 г. За прошедшие годы отдельные аспекты социально-экономических изменений в этой стране находились в центре внимания публикаций сотрудников института<sup>3</sup>, однако комплексный

---

<sup>3</sup> См. Боровков А.Н., Шереметьев И.К. Мексика на новом повороте экономической и политической истории. М.: ИЛА РАН, 1999; Мексика в современном мире и в системе международных отношений Российской Федерации. М.: ИЛА РАН, серия «Саммит», 2005, 62 с.; Бобровников А.В., Давыдов В.М. Страны-гиганты на мировой сцене XXI века. М.: ИЛА РАН, 2005; Давыдов В.М., Бобровников А.В. Роль восходящих гигантов в мировой экономике и политике (шансы Бразилии и Мексики в глобальном измерении). М.: ИЛА РАН. 2009, 234 с.; Школяр Н.А. Мексика: внешнеторговая стратегия на пути из кризиса // Латинская Америка, 2010. №8; Школяр Н.А. Банковская система Мексики: антикризисная устойчивость и регулирование // Международные банковские операции, 2011. №1; Школяр Н.А. Председательство в «двадцатке»: от Мексики к России // Международная жизнь, 2012. №11; Мексика: парадоксы модернизации. Отв. ред. В.М. Давыдов. М.: ИЛА РАН, 2013, 330 с.; Мексика: реформа энергетического сектора // Под. ред. В.М. Давыдова и П.П. Яковлева. М.: ИЛА РАН, 2014, 132 с.; Школяр Н.А. Мексика: потенциал экономического развития (перспективы сотрудничества для России). М.: Международные отношения, 2015, 192 с.; Школяр Н.А. Проблемы реформирования нефтяной промышленности Мексики // Латинская Америка, 2016. № 11;

анализ сложившейся ситуации в стране за последние пять лет дается впервые именно в данной работе.

Приход к власти в 2018 г. кандидата от блока левых сил А.М. Лопеса Обрадора стал не только подтверждением политического плюрализма в стране, но и качественно изменил внутреннюю и внешнюю политику мексиканского государства, оказал влияние на решение многих структурных и социальных проблем.

Принимая во внимание, что издаваемая ИЛА РАН серия «Саммит» предназначена для практиков, причастных к принятию решений высокого уровня, цель данного выпуска – в сжатом виде раскрыть особенности преобразований, которые проводил президент А.М. Лопес Обрадор под лозунгом «четвертой трансформации» а, учитывая, что издание выходит после избрания нового президента, дать экспертный прогноз относительно того, насколько устойчивыми будут эти изменения и продолжатся ли они в следующем политическом цикле.

В книге рассматриваются эволюция политического процесса и роль в нем А.М. Лопеса Обрадора, основные положения выдвинутой им концепции Четвертой трансформации, содержание и результаты проводимых им реформ государственного управления; дается оценка

Школяр Н.А. Пересмотр NAFTA: угроза для Мексики // Латинская Америка, 2017. №3; Школяр Н.А. Мексика: к новой повестке внешнеэкономических отношений // Латинская Америка, 2018. № 10; Елесеенко Д.М. Умеренно-левый поворот Мексики, 3 июля 2018 г. (URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/umerenno-levyyu-povorot-meksiki/>); Манухин А.А. MORENA как новая ведущая политическая сила Мексики // Латинская Америка. 2019. № 2; Школяр Н.А., Пивикова Е.К. Стратегия выхода на рынок Мексики, М.: Весь Мир, 2019, 192 с.; Кудеярова Н.Ю. Миграционная трансформация в Мексике: вызовы и новые возможности для правительства А.М. Лопеса Обрадора // Латинская Америка, 2021. № 7; Школяр Н.А. Мексика в новой структуре внешней торговли России // Российский внешнеэкономический вестник. 2023, № 12.

социального положения населения и программ помощи гражданам с низкими доходами, оцениваются макроэкономическая ситуация и диверсификация отраслевой структуры, реализация мега-проектов в энергетике и инфраструктуре, определяются внешне-экономические приоритеты. Кроме того, анализируется роль Мексики в контексте регионального миграционного кризиса, преемственность и новизна во внешней политике, определяются политические и экономические ориентиры российско-мексиканского взаимодействия.

При подготовке данного издания использовались открытые международные источники, документы мексиканских организаций, исследования российских и зарубежных авторов, а также материалы средств массовой информации. Учитывая расхождения национальных данных о международной торговле, для проведения анализа внешне-торговых потоков Мексики применялась статистическая база Международного торгового центра (Trade Map – International Trade Center).

## **1. ПРИОРИТЕТЫ ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКИ**

Андрес Мануэль Лопес Обрадор, занявший пост главы государства 1 декабря 2018 г., в своей внутренней политике сконцентрировал внимание на реформировании политической системы и государственного управления, борьбе с неравенством, коррупцией и организованной преступностью.

### **1.1. Роль А.М. Лопеса Обрадора в изменении политической системы**

Политическая система Мексики, основы которой были заложены в 20-х годах XX века, в настоящее время существенно меняется. Разрушение ее старых институтов и возникновение новых происходит в ходе политической борьбы, в которой на протяжении последней четверти века заметную роль играл А.М. Лопес Обрадор – государственный и политический деятель, президент Мексики, занявший эту должность только после победы в третьей избирательной кампании и, срок полномочий которого закончился 1 октября 2024 г.

Согласно Конституции от 5 февраля 1917 г. (она была принята после революции 1910-1917 гг.), причины которой во многом были связаны с сорокалетним правлением Порфирио Диаса), Мексика является федеративной республикой с президентской формой правления. Президент – глава государства и правительства – находится на своем посту в течение шести лет и «ни в каком случае и ни по какой-либо причине не сможет вновь занять эту должность»<sup>4</sup>.

Несмотря на то, что в Мексике официально существует многопартийная система, с 1929 г. в течение 70 лет на пост

---

<sup>4</sup> CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS. Constitución publicada en el Diario Oficial de la Federación el 5 de febrero de 1917. TEXTO VIGENTE. Última reforma publicada DOF 30-11-2012. Artículo 83. P. 57.

президента бесспорно избирались представители Институционно-революционной партии (Partido Revolucionario Institucional, PRI). Однако в 2000 г. в результате дискредитации PRI и смены настроений в пользу альтернативных политических сил<sup>5</sup> на президентских выборах победу одержал кандидат от правоцентристской Партии национального действия (Partido Acción Nacional, PAN), которая была основана в 1939 г. Партия выступала за сокращение государственного вмешательства в экономику, придерживалась в экономике неолиберальных принципов, а в политике стояла за неоконсерватизм, приветствовала развитие частной инициативы и приватизацию государственной собственности.

2 июля 2006 г. состоялись президентские выборы, на которых кандидат от PAN Ф. Кальдерон победил А.М. Лопеса Обрадора – лидера левоцентристской Партии демократической революции (Partido de la Revolución Democrática, PRD), до этого занимавшего пост мэра столичного округа. Преимущество победителя составляло всего лишь 0,58%. Столкнувшись с этим весьма спорным поражением, А.М. Лопес Обрадор инициировал выступления своих сторонников против мошенничества в избирательной кампании, организовал массовые протестные акции, которые на несколько недель парализовали центр столицы.

На президентских выборах 2012 г. на фоне падения популярности правящей PAN, победа досталась кандидату от PRI, которая вновь оказалась у власти: А.М. Лопес Обрадор, баллотировавшийся на пост президента от PRD, уступил победу Э. Пенье Ньето (чуть более 6%). Несмотря на еще одну неудачу, А.М. Лопес Обрадор приступил к созданию Движения национального возрождения (Movimiento de Regeneración Nacional, MORENA), стремясь вовлечь в поли-

---

<sup>5</sup> Мексика: парадоксы модернизации / Отв. ред. В.М. Давыдов. М.: ИЛА РАН, 2013. С. 26-35.

тическую борьбу широкие массы населения. В 2014 г. это движение было преобразовано в партию с таким же названием. На очередных выборах в законодательное собрание она получила простое большинство в Сенате и укрепила свое влияние в Палате депутатов. В 2018 г. на фоне правления замешанных в коррупционных скандалах PRI и PAN активизировались другие политические силы, в том числе левоцентристская Партия демократической революции, Зеленая экологическая партия, Партия труда, а главное, партия MORENA, основатель которой А.М. Лопес Обрадор добился успеха на президентских выборах, одержав убедительную победу и набрав более 53% голосов.

Выборы 2018 г. изменили политический ландшафт страны. Победа А.М. Лопеса Обрадора стала символом грядущих изменений и означала радикальное перераспределение сил в законодательной власти. Эпоха доминирования PRI и PAN в парламенте завершилась. Депутаты MORENA в коалиции с союзниками получили абсолютное большинство в двухпалатном Генеральном конгрессе. На следующие три года президент получил безоговорочную поддержку парламента<sup>6</sup>, что позволило развернуть масштабные реформы.

Мексиканские избиратели поддержали именно Лопеса Обрадора, разочаровавшись в прежних политиках и надеясь на то, что тот наведет, наконец, порядок и обеспечит достойный уровень жизни большинству населения. На тот момент А.М. Лопес Обрадор уже был ветераном политической борьбы – ему исполнилось 64 года, и многие воспринимали его как «несистемного политика, обличающего коррупцию и неолиберальный экономический курс страны»<sup>7</sup>. Однако

---

<sup>6</sup> В Мексике Палата депутатов Генерального конгресса избирается на 3 года.

<sup>7</sup> Буэнростро Хавьер. Ключи к пониманию выборов в Мексике // Латинская Америка, 2018. №2. С. 16-28.

накопленный опыт позволил ему сформировать собственный взгляд на многие международные и внутренние проблемы и понять, как их решать.

Долгий путь А.М. Лопеса Обрадора в президенты Мексики начался в штате Табаско, где он родился 13 ноября 1953 г. Его родители занимались торговлей и гостиничным бизнесом. В Национальном автономном университете Мексики (1973-1976 гг.) А.М. Лопес Обрадор изучал политологию. После университета вернулся в родной штат, где занял пост директора Института коренных народов, а затем руководил Институтом политических, экономических и социальных исследований и возглавил местное отделение PRI. В 1988 г., столкнувшись с фальсификациями, имевшими место в период избирательной кампании в штате Табаско, он вышел из этой партии и присоединился к Национальному демократическому фронту, организовывал протесты и пикеты на нефтяных месторождениях. Об этих событиях он писал в своей книге «Табаско, жертва фальсификации выборов»<sup>8</sup>.

В 1994 г. А.М. Лопес Обрадор избирался на пост губернатора Табаско, но проиграл выборы, которые сопровождались нарушениями, зарегистрированными в 70% случаев при подсчете голосов. В знак протеста против фальсификации он организовал кампанию гражданского неповиновения и создал свой национальный проект «Караван за демократию», целью которого в том числе было и непосредственное общение с народом. В результате он стал первым в истории Мексики политиком, который лично встречался с жителями 2469 муниципалитетов всех 32 штатов страны.

В 1989 г. А.М. Лопес Обрадор стал одним из основателей Партии демократической революции, а в 1996 г. занял

---

<sup>8</sup> López Obrador Andrés Manuel. Tabasco, víctima del fraude electoral. México, Nuevo Tiempo, 1990, 156 p.

пост председателя Национального исполнительного комитета партии. Под его руководством PRD добилась немалого успеха: пять ее представителей стали губернаторами, и она получила 126 мест в Палате депутатов.

В 2000 г. он был избран мэром столичного округа Мехико. В этой должности он не только решал многочисленные проблемы столицы, но и уделял большое внимание расширению своего политического влияния. В 2004 г. он издал книгу «Альтернативный проект для нации: к настоящим переменам»<sup>9</sup>. В ней он сформулировал основные идеи будущих преобразований в стране, которые он назвал четвертой трансформацией.

А.М. Лопес Обрадор сравнивал задуманную им Четвертую трансформацию страны с тремя предыдущими историческими событиями, в свое время изменившими курс развития страны. Первая трансформация относилась к периоду борьбы за национальную независимость от испанской короны (1810-1821 гг.); вторая была связана с борьбой за либеральные реформы (1864-1867 гг.); третья – это мексиканская революция (1910-1917 гг.), которая смела диктатуру Порфирио Диаса и создала условия для формирования новой политической системы. Четвертая трансформация, по мнению автора, отражала новую «экономическую, социальную и политическую модель», которую А.М. Лопес Обрадор намеревался построить в период своего президентства. В последних из 19 написанных им книг – «К моральной экономике»<sup>10</sup> и «На середине пути»<sup>11</sup> – он пишет об успехах и препятствиях на пути ее реализации.

---

<sup>9</sup> López Obrador Andrés Manuel. Un proyecto alternativo de nación: hacia un cambio verdadero. México. Grijabo, 2004, 162 p.

<sup>10</sup> López Obrador Andrés Manuel. Hacia una economía moral. México, Planeta, 2019, 192 p.

<sup>11</sup> López Obrador Andrés Manuel. A la mitad del camino. México, Planeta, 2021, 328 p.

Основные положения четвёртой трансформации нашли свое воплощение в Плане развития Мексики на 2019-2024 гг., который предусматривал борьбу с коррупцией, бедностью, нелегальной миграцией, торговлей оружием, наркотрафиком и оргпреступностью. План был нацелен также на экономию бюджетных средств, улучшение системы сбора налогов, повышение эффективности социальных программ.

А.М. Лопес Обрадор направлял деятельность своего правительства на искоренение проблем, накопившихся в период проведения неолиберального курса предшествующими президентами. На протяжении десятилетий элита неолиберальной ориентации, начиная с М. де ла Мадрида (1983-1988 гг.) и до Э. Пеньи Ньето (2013-2018 гг.), стремилась поставить государство на службу крупных корпораций, считая, что «невидимой руки рынка» достаточно для исправления перекосов, диспропорций и искоренения несправедливости. А.М. Лопес Обрадор поставил задачей восстановить роль государства как гаранта суверенитета, стабильности и верховенства закона, генератора социально-экономической политики и выразителя национальных интересов.

В апреле 2023 г. президент А.М. Лопес Обрадор выступил с инициативой конституционной реформы в электоральной сфере, которая изначально предполагала не только изменение структуры избирательных органов, но и числа избираемых должностей на всех уровнях, включая федеральный. Как подчеркивал руководитель департамента по общественным связям администрации президента Х. Рамирес Куэвас, «цель этой реформы состоит в том, чтобы гарантировать чистое и свободное голосование и никогда не возвращаться к временам фальсификаций на выборах»<sup>12</sup>. По

---

<sup>12</sup> Президент Мексики направил в парламент проект реформы избирательной системы. РТ на русском URL: <https://russian.rt.com/world/news/996819-meksika-reforma-vybory>

сути, замысел этой реформы сводился к снижению статуса главного органа, ответственного за подготовку и проведение выборов – Национального избирательного института (НИИ). Формально эта организация пользовалась широкими правами и обладала административной самостоятельностью. Через нее шло финансирование предвыборных кампаний, что в определенной степени обеспечивало прозрачность выборов, блокировало попытки властей оказывать давление на избирателей и продвигать своих ставленников в обход установленных процедур<sup>13</sup>.

А.М. Лопес Обрадор предлагал ограничить функции НИИ и сократить число членов с 11 до 7, а также заменить назначение их Палатой депутатов процедурой избрания в ходе всеобщего голосования. Он предлагал избирать всенародным голосованием и судей Электорального трибунала федеральной судебной власти, призванных разрешать споры и конфликты, возникающие в ходе выборов. Кроме того, предлагаемый пакет изменений включал сокращение финансирования избирательных органов и политических партий, а также введение системы электронного голосования.

Необходимость реформы избирательной системы А.М. Лопес Обрадор объяснял стремлением к экономии ресурсов, принимая во внимание и факт завышения заработной платы у руководителей госорганизаций. Предложенная им реформа избирательной системы могла бы сузить круг возможностей для оппозиционных партий и их кандидатов. Сокращение числа законодателей позволило бы крупнейшей партии получить больше власти в ущерб оппозиционным силам. Подобная инициатива вызвала массу протестов буквально сразу после обнародования плана реформы. 13 ноября 2022 г.

---

<sup>13</sup> Морозов Д.В. Зачем Мексике электоральная реформа? Независимая газета, 03.05.2023. URL: [https://www.ng.ru/vision/2023-05-03/100\\_03052023\\_6reform.html](https://www.ng.ru/vision/2023-05-03/100_03052023_6reform.html)

в столице прошел многотысячный марш в поддержку НИИ – автономного института, формально отвечающего за чистоту выборов. Реформа избирательной системы стала камнем преткновения не только в отношениях с оппозиционными партиями, но даже внутри самой партии президента.

В результате эта инициатива А.М. Лопеса Обрадора была провалена, так как три основных пункта предложенной им реформы (сокращение финансирования партий и направление высвободившихся средств на социальные программы, изменение процесса отбора членов избирательных советов и сокращение числа федеральных законодателей) регулируются статьями Конституции, а для их изменения необходимо получить квалифицированное большинство в Конгрессе (334 депутата и 85 сенаторов), которого у сторонников президента в тот момент не было. Оппозиционные партии в Палате депутатов отказались голосовать за эту реформу.

В ответ партия А.М. Лопеса Обрадора предложила «план В», согласно которому предлагалось внести ряд поправок в некоторые вторичные законы, для принятия которых требовалось простое большинство голосов в обеих палатах Конгресса, и оно у правящей партии имелось. Этот план включал 30 законодательных поправок, среди которых: ограничения для членов избирательных советов занимать государственные должности после ухода с поста в НИИ, изменения в законах о системе избирательных споров, об избирательных правонарушениях, о политических партиях, о народном голосовании и об отзыве депутатского мандата.

Однако и реализация «плана В» столкнулась с рядом трудностей. Верховный суд Мексики отменил ряд положений электоральной реформы и поправки в закон о национальной гвардии, квалифицировав их как неконституционные. Сложившаяся ситуация первоначально поставила под сомнение возможность завершения начатой реформы при действующем президенте.

Между тем, партия А.М. Лопеса Обрадора продолжала укреплять свои позиции на региональных выборах. В 2021-2022 гг. во главе правящей коалиции она выиграла выборы губернаторов в 12 из 15 штатов, а в июне 2023 г. упрочила свой успех, выиграв выборы главы штата Мехико, где PRI не проигрывала с 1929 г. Таким образом, в начале новой президентской избирательной кампании MORENA вместе с союзниками контролировала 23 из 32 штатов страны. Как отмечали наблюдатели, «никогда еще политическая сила в Мексике не росла так быстро за такое короткое время»<sup>14</sup>.

В целом, в Мексике в XXI веке в условиях начавшегося процесса демократизации произошли изменения на уровне различных элементов политической системы: публичной власти, партийной системы, избирательных институтов, гражданского общества<sup>15</sup>. Решающую роль в этих переменах играла личность А.М. Лопеса Обрадора, который сформулировал и исторически обосновал идею социально-экономической трансформации страны, сплотил вокруг нее единомышленников, привлек сторонников и убедил широкие массы избирателей в возможности ее реализации. В конечном счете именно это позволило ему занять пост президента, создать новую политическую партию, обеспечить ей сильную позицию в органах законодательной власти, а также обеспечило поддержку ее представителям на выборах губернаторов, что позволило им стать во главе многих штатов страны, создав тем самым предпосылки победы ее кандидата на выборах президента Мексики в следующем политическом цикле.

---

<sup>14</sup> La victoria de Morena en el Estado de México afianza la hegemonía de López Obrador // El País, 05.06.2023. URL: <https://elpais.com/mexico/elecciones-mexicanas/2023-06-05/la-victoria-de-morena-en-el-estado-de-mexico-afianza-la-hegemonia-de-lopez-obrador.html>

<sup>15</sup> Gustavo L. Montiel. El nuevo sistema político mexicano: reconfiguración de capacidades y poder // Ибероамериканские тетради, 2020. №8(1). С.10.

## **1.2. Предэлекторальный политический расклад и итоги всеобщих выборов**

Очередные всеобщие выборы в Мексике состоялись 2 июня 2024 года. Согласно Конституции, на федеральном уровне нужно было избрать президента, новый состав двухпалатного Генерального конгресса – 128 сенаторов и 500 депутатов, на региональном уровне – 19746 представителей местных органов власти, в том числе 8 губернаторов (в штатах Чиапас, Гуанахуато, Халиско, Морелос, Пуэбла, Табаско, Веракрус, Юкатан) и мэра г. Мехико.

Расклад основных политических сил отличается от той конфигурации, которая привела коалицию во главе с партией MORENA к победе в 2018 г., обеспечив ей не только президентское кресло, но и абсолютное большинство в обеих палатах Конгресса<sup>16</sup>. Результаты промежуточных выборов в Палату депутатов Генерального конгресса, которые прошли в 2021 г., не позволили А.М. Лопесу Обрадору получить квалифицированное большинство (более 2/3), необходимое для продвижения законов и проведения конституционных реформ, запланированных для реализации его политического проекта «четвертой трансформации». Несмотря на то, что правящая партия осталась доминирующей политической силой в обеих палатах законодательного органа власти, за шесть лет произошли определенные изменения, оказавшие влияние на выработку предвыборных стратегий.

В избирательной кампании 2024 г. крупнейшие политические игроки выступили двумя конкурирующими блоками. Партия MORENA сформировала коалицию «Продолжим вместе творить историю» (Sigamos Haciendo Historia), в которую вошли Зеленая экологическая партия Мексики (PVEM) и Партия труда (PT). Сложившуюся конфигурацию

---

<sup>16</sup> Манухин А.А. MORENA как новая ведущая политическая сила Мексики // Латинская Америка, 2019. № 2. С. 17-30.

сил можно отнести к левоориентированному идеологическому спектру. Ядро объединения – президентская партия MORENA – выступает за социальную справедливость, свободу слова и личности, а также больший контроль государства над экономикой.

Традиционный союзник А.М. Лопеса Обрадора – созданная в 1990 г. Партия труда – придерживается социал-демократической идеологии: продвигает идеи равенства в распределении национального богатства, выступает за расширение доступа народных масс к механизмам власти, здравоохранению, образованию, а также за поощрение кооперативного сельского хозяйства, сокращение разрыва в материальном положении городского и деревенского населения. Причину бедности и крайней нищеты члены этой партии видят в неолиберальной экономической политике прежних правительств и коррумпированности элит<sup>17</sup>.

Второй союзник MORENA – Зеленая экологическая партия. Как партия она оформилась в 1991 г., а до того более 10 лет существовала как общественное движение, активно занимавшееся природоохранной деятельностью. Помимо экологической повестки партия выносит на обсуждение социальные вопросы, например, о необходимости обеспечения всеобщего доступа к образованию, снижению безработицы среди молодежи, защите уязвимых категорий населения от домашнего насилия<sup>18</sup>. Это роднит ее с левыми силами, однако идеологически она остается довольно аморфной. В политической практике «зеленые» объединялись с партиями, придерживающимися диаметрально противоположных позиций: в разные годы она поддерживала кандидатов как PRI, так и PAN. Решение о присоединении к альянсу MORENA и PT было принято «зелеными» в 2019 году.

---

<sup>17</sup> Programa de Acción Política del Partido Acción Nacional 2022. URL: [https://partidos.ieeg.mx/assets/documentos/PAN\\_Programa.pdf](https://partidos.ieeg.mx/assets/documentos/PAN_Programa.pdf)

<sup>18</sup> Sitio web de PVEM. URL: <https://www.partidoverde.org.mx/>

В целом устойчивость условно левого блока «Продолжим вместе творить историю» относительна. Заключенное соглашение является частичным: члены коалиции совместно выдвигали кандидатов на пост президента и не менее 50% в члены парламента, но оставляли друг другу возможность конкуренции в борьбе за мандаты на региональном уровне. Разногласия проявились уже в октябре 2023 г. в ходе обсуждений кандидатур на должности губернаторов. Введение Национальным избирательным институтом гендерной квоты, согласно которой половина кандидатов должны быть женщинами<sup>19</sup>, вызвало напряжение среди членов коалиции. Установленные рамки «выбывали» из гонки наиболее вероятную кандидатуру на должность мэра Мехико<sup>20</sup>, нынешнего главу столичного Секретариата гражданской безопасности Омара Гарсиа Харфуша. Вместо него MORENA предложила бывшего мэра г. Истапалапа (город-спутник Мехико) Клару Бругаду Молину. Инициатива вызвала сопротивление со стороны партии «зеленых». Ее представители грозили выходом из состава коалиции<sup>21</sup>. Несмотря на то, что позже подобные высказывания были опровергнуты, инцидент показал потенциальную хрупкость достигнутых соглашений.

Вторая коалиция, которой предстоит побороться за возвращение утраченных позиций, – «Сила и сердце за Мексику» (Fuerza y Corazón por México). Она объединила традици-

---

<sup>19</sup> El INE obliga a los partidos a postular a mujeres en cinco de los nueve Estados en disputa en 2024 // El País, 24.10.2023. URL: <https://elpais.com/mexico/2023-10-24/el-ine-obliga-a-los-partidos-a-postular-a-mujeres-en-cinco-de-los-nueve-estados-en-disputa-en-2024.html>

<sup>20</sup> Должность мэра столицы – ключевой пост в политической системе Мексики, нередко он служит ступенью на пути к президентскому креслу.

<sup>21</sup> Morena apaga la rebelión del Partido Verde y asegura que la alianza está firme para 2024 // El País, 01.11.2023. URL: <https://elpais.com/mexico/2023-11-01/morena-apaga-la-rebelion-del-partido-verde-y-asegura-que-la-alianza-esta-firme-para-2024.html>

онных соперников – Институционно-революционную партию (PRI), Партию национального действия (PAN) и Партию демократической революции (PRD).

Старейшая из политических сил PRI была создана в 1929 г. и в течение семидесяти лет доминировала в политической жизни страны – ее представители избирались президентами 12 раз подряд. Однако после поражения на всеобщих выборах 2018 г., на которых она получила лишь 10% мест в Конгрессе, ее популярность стремительно падала. В этой связи PRI начала адаптировать свою повестку под «медианного избирателя» и, как следствие, тяготеть к центру.

Второй участник этой коалиции – PAN – была образована в 1939 г. и длительное время находилась в оппозиции. Пика популярности партия достигла в 2000 г., когда ее представителям удалось занять почти половину мест как в нижней, так и в верхней палате Конгресса, а также два раза подряд привести к победе на президентских выборах своих кандидатов В. Фокса и Ф. Кальдерона. На выборах 2018 г. она получила лишь 16% мест в Палате депутатов и 18% мест в Сенате. Основные программные положения PAN – продвижение семейных ценностей, запрет абортов, дерегулирование национальной экономики – подтверждают ее позиционирование как правой консервативной партии. Тем не менее, необходимость вернуть частично утраченное доверие электората вынуждает ее включать в свою повестку вопросы, более присущие левым силам. В частности, отдельное место в Плане действий 2022 г. отводится защите прав женщин и национальных меньшинств, а эталонной экономической моделью называется социальноориентированная рыночная экономика. Параллельно с сохранением таких положений, как поддержка свободной конкуренции и открытость рынка, предлагается создавать льготные усло-

вия для молодых предпринимателей и развивать наименее экономически благополучные регионы страны<sup>22</sup>.

Третья сила коалиции, PRD, появилась в 1989 г. вследствие внутреннего раскола PRI. В конце 1990-х – начале 2000-х гг. эта партия с переменным успехом участвовала в электоральных кампаниях, тактически меняя союзников. На выборах 2006 г. ее многолетний лидер А.М. Лопес Обрадор с минимальным отставанием проиграл кандидату PRD в борьбе за пост президента страны, в 2012 г. он также занял второе место. Выход А.М. Лопеса Обрадора из партии нанес серьезный удар по позициям социал-демократов. PRD стала терять поддержку электората. В сфере экономики эта партия выступала с резкой критикой неолиберализма и корпоративизма. Своим избирателям она предлагала перенести акцент с наращивания экспорта на развитие внутреннего рынка, контроль над частными инвестициями и деятельностью иностранного капитала. В числе прочих пунктов программы социал-демократов – защита окружающей среды, продвижение гендерного равенства и свободы личности, индексация пенсий<sup>23</sup>.

Партнерство трех перечисленных партий не носило всеобъемлющего характера и содержало пункт, согласно которому в двух штатах – Оахака и Тласкала – участники коалиции будут проводить независимую предвыборную кампанию. Значительные различия в идеологии участников «Силы и сердца за Мексику» имели конфликтный потенциал и вызывали сомнения в способности альянса выработать единую стратегию национального развития.

---

<sup>22</sup> Programa de acción política del PAN 2022. México, 2023, 62 p.

<sup>23</sup> Programa de acción del Partido de la Revolución Democrática 2021. URL: [http://transparenciaprd.org.mx/documentos/art\\_76/fracc\\_XIV/2023/PROGRAMA\\_DE\\_ACCION.pdf](http://transparenciaprd.org.mx/documentos/art_76/fracc_XIV/2023/PROGRAMA_DE_ACCION.pdf)

В выборах 2024 г. вне коалиций приняла участие партия «Гражданское движение» (Movimiento Ciudadano, MC), идеологически относящаяся к левоцентризму. Эта политическая платформа была создана в 1999 г. под названием «Конвергенция за демократию». На протяжении всей своей деятельности она объединялась в союзы как с левыми, так и с правыми силами. В электоральной кампании партия выступила самостоятельно, имея 5% мест в Палате депутатов и 14% в Палате сенаторов Конгресса.

20 ноября 2023 г. в Мексике официально стартовала предвыборная кампания на пост президента. Претендентом от коалиции «Продолжим вместе творить историю» стала **Клаудия Шейнбаум Пардо**, занимавшая должность мэра Мехико. К. Шейнбаум родилась в семье потомков эмигрантов из Литвы и Болгарии. В 1980-х гг. получила образование в Национальном автономном университете Мексики, в 1990-х гг. продолжила обучение в Калифорнийском университете (США), где получила степень доктора инженерных наук. Сфера ее научных интересов охватывает области энергетики и устойчивого развития. В 2007 г. в составе Межправительственной группы экспертов по изменению климата, образованной ООН, была удостоена Нобелевской премии мира. В столичном правительстве, куда она вошла в 2000 г., отвечала за охрану окружающей среды. В 2018 г. возглавила администрацию Мехико.

К. Шейнбаум – давняя сторонница главы государства А.М. Лопеса Обрадора и его политического проекта «четвертой трансформации». В продолжение начатого курса она предлагает ряд мер, направленных на расширение социальных программ (в частности, поиск дополнительных средств для образования и здравоохранения); повышение минимальной оплаты труда; улучшение жилищных условий населения; развитие железнодорожной сети; защиту прав национальных и сексуальных меньшинств; поддержку мексиканских производителей продовольствия; привлечение ин-

вестиций для создания новых рабочих мест; ускорение научно-технического прогресса и перехода на альтернативные источники энергии<sup>24</sup>.

В качестве кандидата от оппозиционного блока «Сила и сердце за Мексику» была выдвинута сенатор **Сочитль Гальвес Руис**. По словам самой С. Гальвес, она родилась в небогатой семье. Ее отец – выходец из индейского племени отоми. Получила образование в Национальном автономном университете Мексики по специальности «компьютерная инженерия». После завершения учебы работала сначала программистом, а затем системным аналитиком в Национальном институте географии и статистики. С 2000 по 2006 годы возглавляла Национальный институт коренных народов, главной задачей которого является разработка и содействие в реализации социальных программ, направленных на поддержку индейского населения. В большую политику Гальвес пришла в 2010 г., когда впервые приняла участие в выборах губернатора родного штата Идальго, с небольшим отрывом уступив другому кандидату. В 2015 г. стала главой администрации столичного района Мигель-Идальго. В 2018 г. заняла место в Сенате. Параллельно с политической карьерой С. Гальвес управляет собственной компанией High Tech Services, занимающейся разработкой высокотехнологичных решений в области строительства, энергетики, безопасности и телекоммуникаций.

Отмечая успехи фирмы, ее основательницу не раз включали в международные рейтинги. Преуспела С. Гальвес и в области филантропии. В 1999 г. ею был учрежден фонд по борьбе с детским недоеданием и защите прав женщин в индейских общинах.

---

<sup>24</sup> Los ‘sueños’ de Sheinbaum: Estos son los 17 objetivos de la precandidata de Morena a la Presidencia // El Financiero, 19.11.2023. URL: <https://www.elfinanciero.com.mx/nacional/2023/11/19/claudia-sheinbaum-candidata-morena-a-la-presidencia-iniciativas-y-propuestas-2024/>

Предвыборную кампанию оппозиционный кандидат строила на критике правительства, обвиняя команду А.М. Лопеса Обрадора в расточительности и ошибочной расстановке приоритетов расходования государственного бюджета<sup>25</sup>. В свою очередь, С. Гальвес обещала избирателям свернуть строительство чрезмерно затратных инфраструктурных проектов; поддержать производителей сельскохозяйственной продукции и предпринимателей малого и среднего бизнеса. Кроме того, она выступила за создание условий для увеличения притока иностранного капитала; снижение пенсионного возраста с 65 до 60 лет; введение английского языка в качестве обязательного школьного предмета; заключение соглашений с США по совместному противодействию наркотрафику; частичную приватизацию государственной нефтяной компании PEMEX<sup>26</sup>.

Третий участник президентских выборов – кандидат от МС **Хорхе Альварес Майнес**. Родился в 1985 г. в г. Сакатекас. Получил образование в области государственного управления и политики в Технологическом институте Монтеррея, а также конституционного права в Центре юридических исследований Карбонелль. Политическая карьера Х. Альвареса Майнеса началась в 2003 г. со вступлением в PRD. В 2013 г. он присоединился к МС. В 2015 г. был избран в Палату депутатов, где в разное время занимался вопросами культуры, образования, а также отвечал за соблюдение прав детей и развитие информационно-телекоммуникационных технологий. В 2021 г. был повторно избран в нижнюю палату Конгресса. В июле 2022 г. от-

---

<sup>25</sup> No voy a gastar el dinero ‘a lo guëy’, promete Xóchitl Gálvez. Bloomberg Línea, 27.11.2023. URL: <https://www.bloomberglinea.com/latinoamerica/mexico/no-voy-a-gastar-el-dinero-a-lo-guey-promete-xochitl-galvez/>

<sup>26</sup> Propuestas de Xóchitl Gálvez 2024 // DataNoticias, 24.11.2023. URL: <https://datanoticias.com/2023/11/24/propuestas-de-xochitl-galvez-2024/>

метился поездкой в Киев, по итогам которой на правах главы парламентской группы МС подписал документ, осуждающий СВО и декларирующий намерения партии оказать гуманитарную помощь украинской стороне<sup>27</sup>.

Х. Альварес Майнес вступил в предвыборную гонку 22 февраля 2024 г., сменив однопартийца Самуэля Гарсию Сепульведа. Х. Альварес Майнес позиционировал себя как политика третьего пути, обещая электорату стать президентом «новой, лучшей, чем когда-либо, Мексики». Добиться этого планировал при помощи реформ в сферах безопасности, экономики и социальной политики<sup>28</sup>. Его стратегия безопасности подразумевала предоставление большей автономии ведомствам, ответственным за поддержание правопорядка, а также разграничение функций армии и Национальной гвардии. В экономической сфере он предлагал увеличение инвестиций в инфраструктуру, обеспечение прозрачности расходования бюджетных средств, уменьшение экономической зависимости от США за счет диверсификации связей и укрепления сотрудничества с латиноамериканскими странами и ЕС. Его предвыборные обещания в социальной сфере включали увеличение расходов на медицинское обслуживание, расширение доступа к образовательным стипендиям, защиту прав женщин, людей с ограниченными возможностями и представителей коренных народов.

Несмотря на взаимную критику кандидатов на президентский пост, многие пункты их предвыборных программ сходны. Они касаются проблем безопасности, расширения охвата услугами здравоохранения, ускорения темпов научно-технического прогресса и цифровизации и др. Стремление к расширению электоральной базы привело к

---

<sup>27</sup> Proposición con punto de acuerdo. URL: [http://sil.gobernacion.gob.mx/Archivos/Documentos/2022/07/asun\\_4376655\\_20220720\\_1658332828.pdf](http://sil.gobernacion.gob.mx/Archivos/Documentos/2022/07/asun_4376655_20220720_1658332828.pdf)

<sup>28</sup> 3 Ejes para el México Nuevo. URL: <https://maynez.com.mx/propuestas/>

размыванию границ, разделяющих «правых» и «левых» в мексиканском контексте. Стимулом для смещения к «центру» служат объективные условия, в которых существует страна. Забота об инвестиционной привлекательности – необходимое условие для развития национальной экономики, во многом принявшей форму экспортной платформы, сочетающей относительно свободный доступ к рынку США и дешевизну собственной рабочей силы. Изменение любого из этих параметров отпугнет потенциальных инвесторов, что негативно повлияет на уровень конкурентоспособности. В любом случае приоритетными задачами, игнорировать которые не может ни одна сила, претендующая на власть, остаются борьба с организованной преступностью, застойной бедностью и социальным неравенством.

### **1.3. Реформирование государственного управления**

Пользуясь парламентским большинством, существовавшим в первый год президентского мандата, а также договоренностями с некоторыми депутатами от партии «зеленых», Партии демократической революции и Гражданского движения, А.М. Лопес Обрадор провел в жизнь восемь конституционных и 59 обычных реформ. Среди них наиболее важными стали: закон о возможности изъятия собственности (предположительно, направленный против средств, нажитых организованной преступностью); закон о формировании Национальной гвардии (также нацеленный на борьбу с криминалом); закон о равенстве полов на госслужбе; закон об ограничении неприкосновенности президента страны, а также о нормах, предусматривающих возможность отзыва его мандата. Кроме того, вступили в действие законы о внутренней безопасности и о вознаграждении госслужащих (ограничивший размеры зарплат чиновников). Введен в действие ряд мер о наказании за уклонение от уплаты налогов и за коррупцию. Мошенничество на выборах и кража горючего (повсеместно распространенная в

Мексике практика «откачивания» бензина и нефти из трубопроводов) превратились в уголовно наказуемые преступления. Министерство социального развития официально стало именоваться Министерством благосостояния, а Институт народного страхования – Институтом здоровья для благосостояния, обозначая вектор грядущих перемен.

Изменения в законе о здравоохранении расширили доступ к медицинским услугам и бесплатным лекарствам. На место Службы управления и отчуждения собственности пришел Институт возвращения народу украденного<sup>29</sup>. В 2020 г. непосредственно Министерством внутренних дел (пост министра в этот момент занимала О. Санчес Кордеро) был инициирован закон, отменивший уголовную ответственность за употребление марихуаны.

Сохраняя многие макроэкономические параметры столь критикуемой им неолиберальной модели, А.М. Лопес Обрадор воздерживался от попыток нарушить автономию Банка Мексики. В то же время глава государства последовательно пытался проводить политику, направленную на сокращение социального неравенства. Показательно, что противники таких мер оказались неправы, предрекая рост инфляции – этого так и не случилось, а покупательная способность мексиканцев (сократившаяся за предшествующие тридцать лет почти вдвое), напротив, повысилась.

В течение первого года президентства А.М. Лопеса Обрадора были начаты: Национальная стипендиальная программа для учащихся всех уровней, программа «Молодежь, строящая будущее» (для университетских студентов), «Программа для благосостояния лиц пожилого возраста» (предназначена для мексиканцев старше 68 лет или – в случае беднейших индейских общин – с 65 лет), Пенсионная программа для инвалидов, Программа «Сея жизнь» (направ-

---

<sup>29</sup> Milenio. Ciudad de México, 01.12.2019.

ленная на развитие производства сельскохозяйственной и лесной продукции), Национальная программа восстановления для пострадавших от землетрясения 2017 г. и Программа городского благоустройства<sup>30</sup>. Количество адресатов некоторых из этих программ было расширено в 2020 году. Это позволило охватить механизмами социальной поддержки около 70% населения<sup>31</sup>.

В области социального обеспечения кабинет А.М. Лопеса Обрадора начал реализацию программы прямых финансовых субвенций пожилым людям (многие из которых никогда не получали пенсии), матерям-одиночкам, лицам с ограниченными возможностями. Оппоненты этой программы утверждают, что она не столько снижает коррупцию, сколько возрождает действовавшие при предшествующих правительствах клиентелистские отношения.

Сложным испытанием для А.М. Лопеса Обрадора стала пандемия COVID-19. Поначалу он максимально сдерживал запуск режима строгой изоляции, поскольку это было де-факто невозможно в стране, где большой сегмент населения выживает за счет неформальной уличной занятости. Но попытки А.М. Лопеса Обрадора «отшутиться» от вируса, заявив о возможности защититься при помощи амулетов, и продолжение практики частых поездок президента по стране, фактически дезориентировали многих простых мексиканцев относительно собственной медицинской безопасности. Это привело к усугублению ситуации. Позднее власти были вынуждены ограничить число публичных мероприятий и стали призывать к соблюдению социальной ди-

---

<sup>30</sup> CEPAL reconoce política social del gobierno de AMLO // Milenio. 30.09.2019.

<sup>31</sup> Consejo Nacional de Evaluación de las Políticas de Desarrollo Social. Medición de la pobreza. Pobreza en México. Resultados de pobreza en México 2020 a nivel nacional y por entidades federativas. URL: [http://www.coneval.org.mx/medicion/mp/paginas/pobreza\\_2020.aspx](http://www.coneval.org.mx/medicion/mp/paginas/pobreza_2020.aspx)

станции. Пострадавшими оказались не только крупные предприятия (обладавшие «подушкой безопасности»), но также средний и малый бизнес, обычные жители. В разгар пандемии правительство пошло на сохранение стипендий для части студентов из бедных семей (даже в условиях приостановки занятий), а также авансировало выдачу части пенсий.

Вакцинация была начата с отдаленных сельских районов, а не с густонаселенных городов (где риск заражения оказывался выше), что только усугубило проблему. В стране наблюдался высокий уровень заражения, тогда как показатели тестирования – самые низкие в Западном полушарии. По количеству погибших от пандемии Мексика в полушарии уступила только США и Бразилии. На 1 сентября 2022 г. в Мексике было выявлено свыше 7 млн заболевших граждан, причем более 300 тыс. с летальным исходом<sup>32</sup>.

Несмотря на прилагаемые усилия, А.М. Лопесу Обрадору не удалось существенно ограничить коррупцию. Служба финансовой разведки и полиция инициировали арест по обвинению в коррупции бывшего министра социального развития Р. Роблеса, экс-гендиректора PEMEX Э. Лосойи Остина, судьи Верховного суда Э. Медины Мора. Была заблокирована их собственность на сотни миллиардов песо, предположительно полученная преступным путем. В то же время в «ближнем кругу» президента оставались такие политические деятели, как М. Бартлетт и К. Ломели, которые в прошлом неоднократно фигурировали среди коррумпированных членов мексиканского политического истеблишмента.

Власти объясняют борьбой с коррупцией отмену так называемых «мочес» (предоставление бюджетных средств за-

---

<sup>32</sup> COVID в Мексике – Статистика по коронавирусу. <https://www.worldometers.info/coronavirus/country/mexico/>

конодателям на реализацию общественных работ в своих округах через «управляющие организации») и закрытие ряда банковских трастов, которые до того использовались для финансирования долгосрочных проектов преимущественно в области науки, культуры и спорта. Эти меры вошли в программу «республиканской экономии», вызвав серьезное недовольство в кругах интеллигенции, до того представлявшей одну из опор левоцентристской коалиции. Критики (среди которых известный мексиканский ученый Антонио Ласкано) утверждали, что эти меры не продуманы и лишь подрывают основы ряда научных проектов, ударяя по интересам общества в целом<sup>33</sup>.

Серьезную оппозицию в парламенте встретили попытки А.М. Лопеса Обрадора осуществить преобразование энергетики. При этом среди его противников сложился альянс двух групп: тех, кто был недоволен содержанием реформы как таковой, и тех, кто сознательно торпедировал проекты исполнительной власти, указывая на неготовность президентской администрации искать компромиссы. А.М. Лопес Обрадор был нацелен на свертывание масштабной реформы в области энергетики, проведенной в жизнь кабинетом Э. Пеньи Ньето в 2013 г.<sup>34</sup>, бенефициаром которой стал ряд мексиканских и иностранных частных компаний. А.М. Лопес Обрадор, напротив, добивался так называемого «энергетического суверенитета» за счет повышения роли государства в этой сфере. Партия MORENA и ее союзники собрали 275 голосов «за». Однако этого не хватило для обеспечения необходимого конституционного большинства. Пропрезидентское большинство затем взяло реванш, проведя Закон о реформе в горнодобывающей промышленности, расширив здесь права государства<sup>35</sup>.

---

<sup>33</sup> El País, 26.10.2020.

<sup>34</sup> The Washington Post, 05.10.2021.

<sup>35</sup> El Financiero, 17.04.2022; El Financiero, 18.04.2022.

Гораздо труднее было реализовать инициативу по сокращению срока концессий на добычу полезных ископаемых с 50 до 15 лет (для восстановления контроля государства над минеральными и водными ресурсами). Предполагалась возможность лишь однократного продления концессии, а предоставление новых должно было осуществляться только через тендеры и общественные слушания. При этом геологоразведка и добыча не могли признаваться основанием для экспроприации земель индейских общин.

Располагая большинством в обеих палатах парламента, коалиция, ведомая партией MORENA, провела в 2019 г. законы, которые расширили свободу и рамки применяемых демократических норм в профсоюзах<sup>36</sup>. Руководство профсоюзов теперь должно было избираться тайным и прямым голосованием членов организаций. Как предполагалось, почти пожизненное пребывание профбоссов на своих постах должно было стать лишь страницей истории. Предпринятые коррективы были призваны сломать прежнюю корпоративистскую систему, в которой профсоюзы (прежде всего, Конфедерация трудящихся) становились структурным элементом PRI. Они обеспечивали голоса на выборах в обмен на привилегии коррумпированной профсоюзной верхушке. Внешним фактором в пользу принятия этого закона стала позиция МОТ и соответствующая договоренность в рамках Североамериканского соглашения о свободной торговле (USMCA<sup>37</sup>). Отмеченные изменения несколько подкрепили

---

<sup>36</sup> Sadka Joyce. Hearing on “Mexico’s Labor Reform: Opportunities and Challenges for an Improved NAFTA”, June 25, 2019. URL: <https://www.congress.gov/116/meeting/house/109703/witnesses/HHRG-116-WM04-Wstate-SadkaJ-20190625.pdf>

<sup>37</sup> USMCA – United States-Mexico-Canada Agreement.

переговорные позиции наемных работников и независимость арбитров в области трудовых споров.

Очевидно, что имплементация новых реформ потребует долгого времени. Неясно также, насколько нововведения устоят в противостоянии с профсоюзными кланами и сложившейся практикой выборочного и фрагментарного применения нормативно-правовых актов. Расширение прав трудящихся в частном секторе происходило одновременно с реализацией мер жесткой экономии в государственном секторе и на федеральном уровне в целом.

Достаточно напряженными оставались отношения между главой государства и рядом неправительственных организаций, движением феминисток и некоторыми группами интеллигенции. В 2019-2020 гг. феминистское движение неоднократно демонстрировало готовность к протестной мобилизации в общенациональном масштабе, превосходя в этом плане любую из оппозиционных партий.

Примером служат протесты под девизом «День без женщин», приуроченные к Международному женскому дню 8 марта 2020 года. Размах движения и стремительное перерастание мирных акций в беспорядки вызвали негативную реакцию федеральных властей, которые дали внятно понять, что не собираются терпеть нарушения общественного порядка. Основной причиной разногласий в этом случае является разная оценка приоритетности в реализации тех или иных мер. А.М. Лопес Обрадор нередко парировал утверждения своих критиков тем, что с негативными явлениями действительно надо бороться, но его первопричина кроется в «бесчеловечной неолиберальной экономической модели», с которой необходимо покончить.

Несмотря на то, что А.М. Лопес Обрадор оставался постоянным объектом критики со стороны элит (в том числе и ряда бывших сторонников), он сохранил уверенную поддержку широких слоев населения. Сам факт его избрания на

пост главы государства укрепил доверие части малоимущих слоев к потенциам демократической системы, стремлению власти сохранить «близость к народу», которая ассоциировалась с использованием рейсовыми самолетами, невниманием к протоколу, с привычкой скромно одеваться, с приверженностью разговорному языку, с отказом главы государства и его команды от помпезной охраны, что приветствовалось значительной частью его сограждан.

Жесткая экономия и борьба с коррупцией стали основой подхода А.М. Лопеса Обрадора к построению и функционированию органов госуправления, к властным структурам в целом. Некоторые государственные учреждения были упразднены или их бюджеты сокращены. Его лозунг «не должно быть богатого правительства при бедном населении» получил подтверждение на практике. Проведенные реформы способствовали изменению структуры госуправления, ограничению возможностей произвола со стороны высших должностных лиц и чиновников, но не привели к переменам системного характера, затрагивающим саму неолиберальную модель социально-экономического развития в ее мексиканской практике.

#### **1.4. Борьба с организованной преступностью**

Во время последнего политического цикла в стране отмечалось обострение проблем, связанных с ростом преступности и усилением влияния наркокартелей. Это сопровождалось политическими убийствами и запугиванием населения. В Мексике организованные преступные группы (ОПГ) ведут свою родословную с конца 30-х годов XX века и опираются на родственные связи. В последние годы формы и методы их деятельности существенно диверсифицировались. К наркобизнесу добавились разного рода контрабанда, ввоз огнестрельного оружия, перемещение не-

легальных мигрантов, вымогательство, поставки «живого товара» и многое другое<sup>38</sup>. В последнее десятилетие благодатную почву для мексиканских наркокартелей создали два основных обстоятельства. Во-первых, крах колумбийских наркокартелей и захват их мексиканскими конкурентами контроля каналов поставки наркотиков из Южной Америки в США. Во-вторых, рост коррупции в Мексике.

Одним из наиболее показательных примеров, указывающих на глубину проникновения коррупционных схем, стало решение Генерального прокурора Мексики, в котором он приказал трем предыдущим губернаторам штата Тамаулипас оставаться в стране, поскольку в отношении них ведется расследование на предмет возможной связи с мексиканскими наркокартелями. Позже в Соединенных Штатах был арестован и осужден Хенаро Гарсиа Луна, экс-глава службы безопасности Мексики.

В поисках выхода из тяжелой ситуации А.М. Лопес Обрадор предложил идею «умиротворения» страны. В 2019 г. он официально заявил об окончании войны с наркокартелями, которую начал президент Фелипе Кальдерон, и которая с 2006 г., унесла жизни более 300 тыс. человек<sup>39</sup>. Эта война велась силами Министерства национальной обороны, так как полиция по причине высокой коррумпированности оказалась неспособна бороться с криминальными бандами.

Еще в период своей предвыборной кампании А.М. Лопес Обрадор подвергал критике действия своих предшественников и призывал убрать военных с городских улиц. Его предвыборное обещание вернуть в казармы армию не только не

---

<sup>38</sup> Организованная преступность – вызов безопасности Латинской Америки / Отв. ред. Б.Ф. Мартынов // Аналитические тетради ИЛА РАН. М.: ИЛА РАН, 2014. С. 68.

<sup>39</sup> Van 350,000 muertos // El Sol de Mexico, 18.09.2021. URL: <https://www.elsoldemexico.com.mx/analisis/van-350000-muertos-7226948.html/amp>

было реализовано, но и обернулось прямо противоположным. Власти воспользовались конституционной реформой, предполагающей участие военных в обеспечении общественной безопасности. Правда, при этом наблюдалась смена акцентов. Если кабинет Э. Пеньи Ньето говорил о «войне против организованной преступности», то президент А.М. Лопес Обрадор предпочел формулу «умиротворения страны». Он подчеркивал, что только силовые методы без ликвидации социальных корней того или иного явления окажутся бессмысленными.

В итоге на армию и флот временно возложили ряд полицейских функций (включая аресты и изъятие имущества). Хотя вооруженные силы не обладают соответствующей подготовкой, считается, что они менее коррумпированы. Степень же их подчиненности гражданским властям на местах остается невысокой. Фактически А.М. Лопес Обрадор прибег к тем самым аргументам, которые он сам резко критиковал в годы правления Ф. Кальдерона и Э. Пеньи Ньето. Мексиканская армия, на протяжении десятилетий устранившаяся от участия в политике, по сути дела, стала в нее втягиваться. Уходя от роли автономной силы, армия превращается в политического союзника правительства. В этом смысле взаимоотношения кабинета А.М. Лопеса Обрадора и вооруженных сил следуют тенденции, общей для ряда стран Латинской Америки. Аргентинским политологом Рут Диаминт она была охарактеризована как «милитаризация политики»<sup>40</sup>.

Помимо армии к обеспечению общественной безопасности привлечена Национальная гвардия, созданная в марте 2019 г. на базе реформированных трех ранее подчинявшихся министерству национальной обороны организаций: фе-

---

<sup>40</sup> Diamint Rut. Militarización, pandemia y democracia. Friedrich Ebert Stiftung. Bogotá, noviembre 2020. P. 1-17.

деральной полиции, военной полиции и военно-морской полиции. Сама же национальная гвардия первоначально подчинялась напрямую президенту страны. Однако ее потенциал был недостаточным для выполнения поставленных задач. Поэтому правительство вынуждено было переподчинить национальную гвардию военному командованию. В октябре 2022 г. Конгресс Мексики принял поправки к закону о национальной гвардии и фактически лишил ее административной самостоятельности.

Деятельность «Комиссии правды», которая расследует похищение и убийство 43 студентов педагогического колледжа в штате Герреро в 2014 г. группой связанных между собой наркоторговцев и полицейских, пока так и не привела к полному выяснению обстоятельств преступления. Этот случай остается одной из «болевых точек» во взаимоотношениях власти и общества.

В Мексике считается, что наиболее криминальными являются штаты Колима, Гуанахуато, Мехико, Нижняя Калифорния, Чиуауа. В этих же штатах находятся самые опасные для жизни города, которые входят в мировой рейтинг по числу убийств в расчете на 100 тыс. жителей. Мексиканский антирейтинг возглавляет город Колима. Далее следуют Тихуана (Нижняя Калифорния), Сьюдад-Обрегон (Сонора), Самора (Мичоакан), Сакатекас (в одноименном штате).

Печальная статистика показывала, что программа правительства Лопеса Обрадора, направленная на снижение уровня преступности, не срабатывала<sup>41</sup>. Сохранение криминальной обстановки создавало (и продолжает создавать) общий негативный социальный климат, подтачивавший сте-

---

<sup>41</sup> Llama PRD a frenar “fallida estrategia de seguridad de abrazos y no balazos”, 09.04.2023. URL: <https://www.eluniversal.com.mx/nacion/llama-prd-a-frenar-fallida-estrategia-de-seguridad-de-abrazos-y-no-balazos/>

пень доверия к властям, а также влияющий на ментальное здоровье мексиканцев разного возраста, когда формируется постоянное чувство тревоги за себя и за своих близких и нарастает неуверенность в завтрашнем дне.

Обращает на себя внимание активизация переговоров с США в целях объединения усилий в борьбе с незаконным оборотом оружия и отмытием денег. Шаги в этом направлении были сделаны в первую же неделю президентства Лопеса Обрадора. 5 декабря 2019 г. была проведена встреча представителей Мексики с министром юстиции и генеральным прокурором США Уильямом Барром. Тогда власти Мексики договорились укреплять сотрудничество с северным соседом в борьбе с преступностью<sup>42</sup>.

Поворотным моментом в организации невоенного давления на наркокартели стал визит А.М. Лопеса Обрадора в Вашингтон в июле 2022 года. Во-первых, лидеры двух стран договорились облегчить выдачу рабочих виз для мексиканцев. Подобный шаг должен был снизить поток мексиканцев, пересекающих границу нелегально. Именно эта категория мигрантов является самой уязвимой для наркокартелей. Они служат не только источником дохода нелегальных структур, но часто выступают курьерами, переправляющими наркотические вещества через границу, и участвуют в их распространении уже на территории США. Во-вторых, было заключено соглашение об обмене банковской информацией и слежении за незаконным оборотом денежных средств, а также блокировании банковских счетов лиц, попавших под подозрение в наркоторговле по обе стороны границы. Эти меры должны были помочь ограничить доходы картелей и

---

<sup>42</sup> Власти Мексики договорились укреплять сотрудничество с США в сфере борьбы с преступностью // ТАСС, 06.12.2019 URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/7279731>

усложнить им отмывание средств, полученных преступным путем. И, наконец, страны договорились разрешить агентам спецслужб другой стороны работать на своей территории с целью повышения эффективности взаимодействия по обе стороны границы, противодействия трансграничным поставкам наркотиков и незаконному обороту оружия<sup>43</sup>. Последний пункт можно считать большим успехом в двусторонних отношениях. Фактически соседние государства признали себя союзниками в борьбе с наркотрафиком и пошли на крайне болезненный и непопулярный шаг, как в США, так и в Мексике.

Допуск спецслужб другой страны на свою территорию говорит об определенной степени доверия. Для достижения подобных соглашений Мексике пришлось пойти на серьезные уступки, в первую очередь, по миграционным вопросам. Мексиканское правительство обязалось усилить контроль своей южной границы и начать блокировку незаконной миграции в США граждан третьих стран через свою территорию. Для этого оно направило подразделения национальной гвардии на границу с Гватемалой и ужесточило въезд в страну по воздуху и морю. Кроме того, Мексика согласилась выделить 1,5 млрд долл. для модернизации своей северной границы<sup>44</sup>.

Рост оргпреступности в Мексике вызвал очередной приступ озабоченности в США. Конгрессмены-республиканцы

---

<sup>43</sup> García Jesús. Biden y AMLO logran acuerdo para despliegue de agentes mexicanos en Estados Unidos contra el crimen organizado. URL: <https://laopinion.com/2022/01/18/biden-y-amlo-logran-acuerdo-para-despliegue-de-agentes-mexicanos-en-estados-unidos-contra-el-crimen-organizado/>

<sup>44</sup> México invertirá 1.500 millones de dólares en modernizar la frontera con EEUU. URL: <https://elpais.com/internacional/2022-07-12/lopez-obrador-pide-a-biden-audacia-con-la-inmigracion.html>

Дэн Креншоу и Майк Вальц призвали американские власти начать военную спецоперацию в Мексике для борьбы с наркокартелями, предложив соответствующий законопроект. При этом, ссылаясь на данные американского Агентства по борьбе с наркотиками, было отмечено, что почти 71 тыс. американцев погибли в 2021 г. от передозировки синтетическими препаратами, а именно фентанилом. Как утверждалось в СМИ, его большая часть производится на подпольных фабриках в Мексике из химического сырья, поступающего в основном из Китая<sup>45</sup>.

По истечению первых лет применения стратегии «умиротворения» ее эффективность, увы, оказалась низкой. Уровень преступности в стране продолжает повышаться. Пока властям не удастся добиться снижения масштабов насилия. Более того, уже в первый год пребывания у власти А.М. Лопеса Обрадора, количество убийств (более 34 тыс.) оказалось самым высоким за 20 лет. Согласно данным Национального института статистики и географии Мексики (INEGI), в первые три года президентства А.М. Лопеса Обрадора в стране было зарегистрировано 109 тыс. убийств. В то же время, за первые три года президентства Ф. Кальдерона зафиксировано 42,7 тыс. убийств. Правда, тенденция роста числа летальных исходов может быть связана не столько с неадекватными действиями правительства, сколько с начавшейся войной между крупнейшими мексиканскими картелями «Синалоа» и «Тихуана». В 2024 г. по показателю безопасности Мексика оказалась на 109-ом месте в списке из 170 стран.

---

<sup>45</sup> СМИ узнали о призывах в США ввести военных в Мексику для борьбы с наркокартелями // Известия, 11.04.2023. URL: <https://iz.ru/1496557/2023-04-11/smi-uznali-o-prizyvakh-v-ssha-vvesti-voennykh-v-meksiku-dlia-borby-s-narkokarteliami>

Мексиканское правительство продолжает прилагать усилия по сокращению поступления финансовых ресурсов в руки преступных картелей. Делать выводы об окончательных результатах пока рано. Меры финансового воздействия имеют долгий отложенный эффект и проявят себя только спустя продолжительное время, когда в полной мере будут действовать заградительные барьеры для закупки преступными группами дорогостоящего оборудования, оружия и боеприпасов, а также для финансовой подпитки созданных ими коррупционных схем.

## **2. СОЦИАЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ И МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ**

Основной смысл своей реформаторской деятельности А.М. Лопес Обрадор видел в борьбе с бедностью, в решении острых социальных проблем путем переориентации государственных расходов и осуществления адресных, специальных программ.

### **2.1. Общая характеристика социального положения населения**

Если судить по индексу человеческого развития (ИЧР)<sup>46</sup>, то общий уровень жизни в Мексике благополучнее (0,781), чем в Бразилии (0,760) и Колумбии (0,758), но менее качественен, чем в Чили (0,860) и Аргентине (0,849)<sup>47</sup>. В Мексике динамика ИЧР с 2018 г. показывает ухудшение его компонентов, к которым относятся величина среднедушевого дохода, ожидаемая продолжительность жизни, средние сроки обучения населения старше 25 лет. Хуже выглядят оценки по таким критериям, как уровень многомерной бедности, а также ИЧР, скорректированный с учетом неравенства. Так, с учетом социальной поляризации индекс гуманитарного развития в Мексике отличается пониженным значением – от 0,781 до 0,641. В докладе ПРООН за 2023-2024 гг. приводятся также данные об участии разных

---

<sup>46</sup> Согласно методологии ООН, HDI (Human development index), или ИЧР в русской версии является комбинированным показателем, который фокусируется на трех основных измерениях: состоянии здоровья и долголетия жителей, доступа к образованию и его качестве, фактическом доходе граждан (с учетом ВВП на душу населения в долларах США по паритету покупательной способности ППС). В 2018 г. содержание ИЧР было скорректировано с учетом общего неравенства, гендерного неравенства, уровня многомерной бедности.

<sup>47</sup> PNUD. Informe sobre desarrollo humano 2023/2024. Romper el bloqueo, 2024. Anexo estadístico.

социальных групп в распределении совокупного национального дохода и показатель меры его концентрации у ограниченного числа семей (Табл. 2.1).

Таблица 2.1

Характеристика гуманитарного развития  
(Мексика в сравнении с некоторыми странами региона,  
2022 год)

Страны	Средняя продолжительность жизни	Доля живущих на доход ниже 50% медианного	Присвоение совокупного дохода 1% богатейших стран	Значение ИЧР
<b>Мексика</b>	74,8	15,7	26,8	0,781
Бразилия	73,4	21,6	22,2	0,760
Колумбия	73,7	22,9	17,8	0,758
Коста-Рика	77,3	19,9	17,7	0,806
Перу	73,4	16,6	28,1	0,762
Чили	79,5	14,6	22,9	0,860

**Составлено по:** UNDP (United Nations Development Programme). Human Development Report 2023-2024. New York, 2024; CEPAL. Panorama social de América Latina y el Caribe. Santiago de Chile, 2023.

Согласно схеме социальной стратификации, разработанной в 2021 г. Национальным институтом статистики и географии (INEGI), основная часть (62%) мексиканского населения относится к малообеспеченным слоям. Это – крестьяне, сезонные рабочие аграрной сферы, низкоквалифицированный персонал и непостоянно занятые в промышленности и строительстве, уличные торговцы. То есть, все те, кто является «физической силой общества, выполняя тяжелую работу в обмен на минимальный заработок». На другом полюсе находятся самые богатые семьи, составляющие 10% от

общего числа домохозяйств, которые присваивают 57,4% совокупного дохода нации, в то время как на долю беднейших и малоимущих семей приходится 9,2%<sup>48</sup>.

Исследование INEGI (2020-2021 гг.) ставило своей задачей поиск ответа на вопрос о том, является ли Мексика страной среднего класса. Полемика вокруг этой темы ведется не один год как в научной среде, так и за ее пределами, включая высшие эшелоны власти. Сказать определенно не просто. Разграничения на социальные группы у разных инстанций различаются. Одни ведомства принимают во внимание только уровень дохода, связанный с видом деятельности, другие к размерам дохода добавляют уровень потребления, роль на рынке труда, образовательный статус и пр. Разумеется, сказывается личное восприятие. Так, политический обозреватель Видриана Риос приводит данные, согласно которым до 2/3 мексиканцев относят себя к среднему классу, включая тех, кто реально состоятелен. «Однако есть 43 млн граждан, испытывающих явную недостаточность средств для материального благополучия, но тем не менее (часто из-за престижных соображений) считающих себя средним классом»<sup>49</sup>.

С 2010 г. численность среднего класса росла вплоть до 2018 г., достигнув 53,4 млн человек. К 2020 г. она снизилась до 47,2 млн (или с 39,2% в общей численности населения до 37,2%, по оценке INEGI<sup>50</sup>). Сокращение средних слоев происходит главным образом за счет менее обеспеченных страт, которые переходят в категорию менее благополучных, пополняя группу «новых бедных». Ухудшение благосостояния семей со средним достатком чревато

---

<sup>48</sup> World Inequality Report, 2022. México country profile. World Inequality Lab. URL: [www.wid.world/team](http://www.wid.world/team)

<sup>49</sup> Rios V. No, no eres clase media // The New York Times, 06.07.2020. URL: <https://www.nytimes.com/es/2020/07/06/espanol/opinion>

<sup>50</sup> INEGI (2021). Cuantificando la Clase Media en México. 2010-2020. URL: <https://www.inegi.org>.

самыми негативными последствиями – нарастает социальная поляризация, сужается финансовая база налогообложения, поскольку именно средние слои являются основными плательщиками.

Согласно коэффициенту Джини, в течение 2010-2022 гг. уровень социальной поляризации был относительно стабильным (0,454 пункта)<sup>51</sup>. В то же время сохраняется неравномерное распределение национального дохода между беднейшими и самыми обеспеченными слоями общества (Табл. 2.2).

Таблица 2.2

Мексика: показатели социального неравенства

Годы	Распределение национального дохода по 20-ти процентным социальным стратам (квинтилям)					Значение индекса Джини
	Q I самые бедные	Промежуточные социальные страты			Q V самые богатые	
		Q II	Q III	Q IV		
2016	4,70	8,60	12,70	19,30	54,70	0,491
2018	5,00	9,20	13,40	20,10	52,40	0,464
2020	5,10	9,40	13,70	20,70	51,10	0,452
В среднем по ЛКА (2020)	4,50	9,10	13,80	20,90	51,70	0,464

**Источник:** CEPALSTAT. Estadísticas e Indicadores demográficos y sociales.

С учетом комплексного измерения бедности численность бедняков достигла в стране в 2023 г. 56,1 млн человек, что, однако, стало на 5,7 млн меньше, чем в 2018 г., когда А.М. Лопес Обрадор вступил в должность<sup>52</sup>. Причем, бедность в

<sup>51</sup> PNUD. Informe..., 2023/2024. Op. cit.

<sup>52</sup> Porter E. Mexico's Anti-poverty Success Has a Dark Side // Bloomberg,

Мексике имеет женское и детское лицо. По данным ЭКЛАК, среди мексиканских женщин к бедным относятся 34,8%, среди мужчин – 31,8%; около 50% детей и подростков младше 17 лет живут в семьях бедняков. Имеет значение и этнический фактор: среди индейцев бедность почти в 1,5 раза выше, чем среди неиндейского населения – 44% против 33%.

В соответствии с индексом социального прогресса (*IPS*), который учитывает базовые человеческие нужды, условия благополучия и жизненные возможности, в 2024 г. из 170 стран Мексика заняла 69-ю позицию (69,5 пункта), опустившись с 62-й ступени в 2020 г. (73,5 пункта)<sup>53</sup>. К ряду позитивных тенденций, учтенных в *IPS* в Мексике, относится активный доступ граждан к ИКТ и сети Интернет, а в числе негативных трендов – снижение уровня здравоохранения, ухудшение жилищных условий, стагнация качества школьного образования (что было во многом вызвано длительным закрытием школ в пандемию и проблемами с доступом подростков к онлайн формату в семьях с низким достатком).

Несмотря на то, что экономическая активность в стране в 2022-2023 гг. постепенно восстанавливалась после последствий пандемии, это слабо сказалось на уровне жизни работающих мексиканцев. По данным на II-й квартал 2023 г. у 38% экономически активного населения денежный доход был ниже стоимости базовой продуктовой корзины<sup>54</sup>.

Оценивая среднесрочные перспективы, мексиканские экономисты указывают на сохранение структурных проблем в сфере занятости, прежде всего, на несоразмерно крупные

---

23.08.2023. URL: <https://www.bloomberg.com/opinion/articles/2023-08-23/amlo-s-anti-poverty-success-in-mexico-has-a-dark-side>

<sup>53</sup> 2024 Social Progress Index Rankings. URL: <https://www.socialprogress.org>

<sup>54</sup> CONEVAL presenta información referente a la pobreza laboral al segundo trimestre 2023. URL: [https://www.coneval.org.mx/Medicion/Paginas/Pobreza\\_laboral\\_2doTrim2023.aspx](https://www.coneval.org.mx/Medicion/Paginas/Pobreza_laboral_2doTrim2023.aspx)

масштабы неформального сектора, для которого характерно почти полное отсутствие социальной защищенности вовлечённых в него трудящихся. Более того, из-за нарастающей инфляции, в первую очередь, страдают малообеспеченные семьи.

В качестве меры, имеющей целью сгладить влияние инфляции, министерство труда анонсировало с января 2024 г. увеличение минимальной заработной платы на 20%, то есть с 207 песо за один рабочий день (12,06 долл. США) до 249 (14,48 долл. США) в среднем по стране. В приграничных северных муниципалитетах штатов Нижняя Калифорния, Сонора, Чиуауа, Коауила и Нуэво-Леон повышение большее – до 375 песо (21,80 долл. США)<sup>55</sup>. Такой особый статус эти территории получили в 2019 г. По мнению правительства, более высокий уровень заработка «мог бы стать барьером для нелегальной эмиграции в США».

Ставка на регулярное повышение минимальной заработной платы была сделана А.М. Лопесом Обрадором сразу после вступления в должность<sup>56</sup>. Другим символическим «знаменем» его политики стала государственная материальная помощь в рамках приоритетных социальных проектов.

## **2.2. Динамика государственных социальных расходов**

Доля общих социальных расходов государства (включая централизованный бюджет и отчисления местных властей) составляет в Мексике 15% ВВП (для сравнения: в Бразилии – 28,3%, в Колумбии – 21,8%)<sup>57</sup>. Мексика уступает по уровню бюджетных расходов на социальную защиту, образова-

<sup>55</sup> Incremento a los salarios mínimos para 2024. Comisión Nacional de los Salarios Mínimos. 01 de diciembre, 2023. URL: <https://www.gob.mx/conasami/articulos>

<sup>56</sup> Повышение составило 16% (в 2019 г.), 22% (в 2022 г.), 20% (в 2023 г.) // El Economista, 09.01.2024. URL: <https://www.economista.com.mx/economia>

<sup>57</sup> CEPAL. Panorama social de América Latina y el Caribe, 2023. P. 235.

ние и здравоохранение (вместе взятым) Бразилии, а также латиноамериканским странам – членам ОЭСР – Колумбии, Коста-Рике, Чили (Табл. 2.3).

Таблица 2.3

Распределение государственных расходов  
по основным социальным статьям (% от ВВП, 2022 г.)

Страны	Социальная защита	Здраво-охранение*	Образование	Иные виды социальной помощи**
Мексика	7,9	3,3	4,3	2,8
Бразилия	15,4	6,0	5,8	1,5
Колумбия	9,8	6,5	5,3	5,5
Коста-Рика	9,9	7,5	6,3	-
Чили	16,0	5,8	5,6	-

\* только централизованные госрасходы (Gobierno General)

\*\* программы с ориентацией на социально-уязвимые слои населения

**Подсчитано по:** Government at a Glance 2023. OECD Publishing, Paris, 2023; CEPAL. Panorama social de América Latina y el Caribe, 2023; CEPAL. Anuario estadístico de América Latina el Caribe, 2023. CEPALStat. Estadísticas e Indicadores demográficos y sociales.

В докладе МОТ, посвященном теме социальной защиты в латиноамериканских странах, подчеркивается, что на региональном уровне «все большую долю средств страны выделяют на помощь людям пожилого возраста, затем – на поддержку занятому населению, третье место занимает вспомоществование бедствующим слоям, четвертое – дотации на детей и подростков». Мексика находится примерно в таком же тренде, хотя здесь на втором месте после социального обеспечения пенсионеров стоят программы социальной помощи, которыми в 2022 г. в стране, согласно данным МОТ, было охвачено 62% социально уязвимого населения<sup>58</sup>.

<sup>58</sup> ILO. World Social Protection Database, 2023. URL: <https://www.social-protection.org/México>

Несмотря на «программы благосостояния», реализованные администрацией А.М. Лопеса Обрадора<sup>59</sup>, Мексика заметно отстает от ряда латиноамериканских стран по детским программам помощи. Охват возрастной группы 0-14 лет дотациями по линии обусловленных монетарных выплат составил в среднем за период с 2020 по 2022 гг. всего 23%, в то время как в Аргентине – 80%, в Бразилии и Чили – 68%<sup>60</sup>.

Согласно данным ОЭСР (2023 г.), Мексика занимает самую низкую позицию среди всех стран-участниц организации по доле суммарных расходов на здравоохранение – 5,5% от ВВП, включая как государственные, так и личные вложения. На последние приходится 41% от общей суммы<sup>61</sup>. На низком уровне находится обеспеченность медицинской инфраструктурой и кадрами: на 1 тыс. жителей приходится всего одна больничная койка, в дефиците лечебной практики врачи и медсестры. Если в Аргентине на 1 тыс. населения насчитывается 4 врача, то в Мексике – не более 3<sup>62</sup>.

Национальную систему образования следовало бы назвать «ахиллесовой пятой» социального развития. Проблема повышения качества обучения значилась в повестке дня государственной политики по меньшей мере в течение последних десяти лет. Такая задача была поставлена правительством Э. Пеньи Ньето в рамках реформы 2013 года. Позже ее содержание было пересмотрено в 2019 г. администрацией А.М. Лопеса Обрадора. Согласно поправкам к Всеобщему закону об образовании, создавалась модель новой мексиканской школы – педагогический проект интегрального характера, призванный «гармонично развивать всевозможные способности учеников, их навыки

<sup>59</sup> Programas para el Bienestar – AMLO. URL: [lopezobrador.org.mx](http://lopezobrador.org.mx)

<sup>60</sup> ILO. World Social Protection Database. Op.cit.

<sup>61</sup> World Development Indicators: Health systems. URL: <https://wdi.worldbank.org/table/2.12#>

<sup>62</sup> OECD. Health at a Glance, 2023. Country Note: Mexico. URL: <https://www.oecd.org/mexico>

и умения» при активной поддержке родителей учащихся и местных общин. В пилотном режиме такая модель охватила около одной тысячи школ, но не получила более широкого распространения, поскольку не была детально разработана.

Положение в системе образования усугубила пандемия COVID-19, когда длительное закрытие школ (на 53 недели) обернулось значительным «отсевом» учащихся. Многие из них не смогли учиться дистанционно из-за отсутствия как нужных навыков, так и необходимого оборудования в домашних условиях. По данным Национального института статистики, географии и информатики (INEGI), более 2% учеников базовой школы (из общего числа 24,5 млн) не вернулись в аудитории и еще 5% не записались на продолжение обучения в старших классах средней школы<sup>63</sup>. С другой стороны, пандемия также показала, что значительная часть учителей оказалась не готова к формату онлайн преподавания.

К проблемам Мексики следует отнести недостаточную вовлеченность молодежи в полное среднее образование. Обучением подростков 15-18 (19) лет в старших классах средней школы охвачено, согласно ЮНЕСКО и ЭКЛАК, не более 70%<sup>64</sup>. Низок процент тех, кто получает среднее политехническое образование<sup>65</sup>. Для Мексики, как и для других стран ЛКА, характерна социальная обусловленность в доступе к качественному (как правило, платному) образованию.

Об общем состоянии систем образования, вернее, об их эффективности, свидетельствуют результаты Международной программы по оценке успеваемости учащихся. Она регулярно (с 2000 г.) проводится под эгидой ОЭСР, оценивая

---

<sup>63</sup> Instituto Mexicano para la Competitividad (IMCO). Sucesos que han cambiado el rumbo de la educación en la última década. Ciudad de México, 24 de enero 2023. P. 4.

<sup>64</sup> CEPAL. Datos estadísticos sociales. Educación. URL: <https://statistics.cepal.org/portal/cepalstat/index.html?lang=es>

<sup>65</sup> OECD (2023), “Mexico”, in Education at a Glance 2023: OECD Indicators, OECD Publishing, Paris.

знания и навыки учащихся в возрасте до 15 лет, т.е. по завершении обязательного курса средней школы. Ряд латиноамериканских стран<sup>66</sup> принимают в ней участие. Очередной цикл упомянутой программы завершен в 2022 году. Его результаты показали, что качество среднего образования в Мексике остается на довольно низком уровне: успеваемость 38% учеников по грамотности, математике и естественным наукам оказалась ниже 2-го, базового уровня (для сравнения: в Чили и Уругвае таких не более 1/3, в Бразилии и Колумбии – около 40%)<sup>67</sup>. Мексиканские специалисты бьют тревогу по поводу ухудшения качества обучения и преподавания в стране, считая главными причинами социальное неравенство<sup>68</sup>, а также недостатки администрирования.

Политика в области образования, проводимая при администрации А.М. Лопеса Обрадора, не всегда была последовательной. Так, в 2021 г. приостановлена Программа продленного школьного дня, за счет которой снижался «отсев» в начальных классах, повышалась успеваемость, было налажено школьное питание. Формально отменив эту программу, действовавшую с 2007 г. и охватившую к 2017 г. не менее 3,6 млн учащихся в проблемных общинах, министерство просвещения инициировало новый проект – «Наша школа». При фактическом сохранении прежнего педагогического подхода для школ обязательного обучения ставилась задача улучшить инфраструктуру и оснащение средних учебных заведений при особом внимании к тем училищам, которые давали предпрофессиональную

---

<sup>66</sup> Аргентина, Бразилия, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Панама, Перу, Парагвай.

<sup>67</sup> PISA 2022 Results. The State of Learning and Equity in Education. Volume I. OECD Publishing, Paris, 2023. P. 29.

<sup>68</sup> По оценкам аналитического независимого сообщества под названием *México, ¿cómo vamos?*, 48,3 млн граждан имеют трудовой доход, недостаточный для заполнения базовой продуктовой корзины для нужд семьи. URL: <https://portal.mexicocomovamos.mx/29/11/2023>

техническую подготовку. Однако фактическое сокращение финансирования «продленки» вызвало критику мексиканских педагогов, работающих в неблагополучных районах.

Новую полемику вызвали «инновации», предложенные министерством просвещения в 2022 году. Они были направлены на «переформатирование» учебных планов без детального согласования и без предварительной профессиональной переподготовки кадров. Резюмируя действия администрации А.М. Лопеса Обрадора в отношении образования, эксперты считают новую реформу «недостаточно проработанной, не обеспечивающей учителей конкретными инструментами для ее реализации»<sup>69</sup>. Учителя не успевают воспринимать предлагаемые «сверху» новшества. Особо суровые критики считают реформирование в области образования «утопическим», слабо отвечающими конкретному, прагматическому запросу экономической и социальной сферы.

### **2.3. Приоритетные социальные программы и их критика**

В настоящее время в стране действуют более десятка приоритетных социальных проектов, основная часть которых финансируется главным образом через Министерство благосостояния при участии ряда других ведомств, в частности, Министерства образования и Министерства труда. Так, осуществляются программы по предоставлению стипендий учащимся базового уровня и полной средней школы. Особое внимание уделено поддержке студентов вузов, а также молодежи, которая временно не работает и не учится. За счет программы «Молодежь строит будущее» (*Jóvenes Construyendo el Futuro*) молодые мексиканцы в возрасте 18-29 лет имеют возможность получить бесплатно ба-

<sup>69</sup> La educación actual en México y las problemáticas a las que se enfrenta, 21.04.2023. URL: <https://www.tvazteca.com>

зовые профессиональные навыки непосредственно на предприятии или в центрах профобучения, что помогает находить работу.

Социальная помощь молодежи, а также пожилым людям стала одним из центральных направлений работы А.М. Лопеса Обрадора<sup>70</sup>. Действует программа, направленная на улучшение жизни пенсионеров. В число приоритетов входит поддержка работающих женщин, имеющих детей, а также материальная опека детей и подростков-сирот, находящихся в социально уязвимом положении. В особую категорию адресного внимания включена и программа по созданию «экологических общин», имеющая комплексную задачу – снижение деревенской бедности за счет оживления аграрной экономики на депрессивных территориях при одновременной заботе об окружающей среде. Стартовав в 2019 г., эта программа со временем перешла с адресных социальных выплат на субсидии из бюджета (как федерального, так и местного).

Перечисленные выше программы стояли в консолидированном бюджете 2024 г. в списке «особо приоритетных». На социальный блок выделено 41% общих бюджетных расходов<sup>71</sup>. Исторически значительный объем социальных ассигнований в проекте бюджета 2024 г. согласуется с электоральным процессом, в рамках которого возрастает роль как местных властей, так и федеральной администрации<sup>72</sup>.

Курс последней администрации на борьбу с бедностью путем запуска ряда социальных программ часто подвергается критике. В перечне слабых мест фигурируют: непрора-

---

<sup>70</sup> Спицын А.Г. «Левый» президент Мексики А.М. Лопес Обрадор // Вестник МГЛУ. Общественные науки. Вып. 1 (842) / 2021. С. 70.

<sup>71</sup> Recursos para programa sociales en México. Proyecto d Presupuestos de Egresos de la Federación 2024. URL: [www.imco.gob.mx](http://www.imco.gob.mx)

<sup>72</sup> González Diana. Proyecto de Presupuesto de Egresos para 2024, destinado a 'ganarse' a la población // El Siglo de Torreón, 21.09.2023. URL: <https://www.elsiglodetorreon.com.mx/noticia/2023>

ботанная схема финансирования каждой из программ, нечеткое определение фокусных групп для получения дотаций, отсутствие системы контроля за эффективностью реализуемых проектов.

Критика связана и с тем, что лозунг борьбы с бедностью используется как электоральное оружие<sup>73</sup>. Не меньше обвинений и в популизме, которые основываются на необычном поведении и необычной манере управлять страной.

В рамках предвыборной кампании весной 2024 г. претендентка на пост президента от левой коалиции К. Шейнбаум выразила намерение продолжить курс, которого придерживался А.М. Лопес Обрадор. Иными словами, провозглашена готовность обеспечить преемственность политики.

Оценивая перспективы, представляется, что стране нужен комплексный план социально-экономического развития, разработанный как с учетом политики прежних администраций, так и опыта пусть и не безупречных инициатив, предложенных партией MORENA. В новом плане приоритетными, очевидно, должны стать программы по укреплению формальной системы социальной защиты, энергичное наращивание государственной инфраструктуры образования и здравоохранения и, конечно, гарантированное обеспечение безопасности граждан в мексиканских городах.

---

<sup>73</sup> Moy Valeria. La pobreza como herramienta electoral // El Universal, 21.02.2023. URL: <https://www.eluniversal.com.mx/opinion/valeria-moy/la-pobreza-como-herramienta-electoral/>

### **3. ПЛАНЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ИХ РЕАЛИЗАЦИЯ**

В Плане национального развития (ПНР) Мексики на 2019-2024 гг. раздел экономики включал 14 основных направлений. Среди них: стимулирование экономического роста, поддержка финансового здоровья страны, возрождение энергетики, создание Банка благосостояния (социального обеспечения), строительство нового международного аэропорта, самообеспечение продовольствием и развитие сельского хозяйства, создание дополнительных рабочих мест, укрепление потенциала внутреннего рынка<sup>74</sup>. Общим условием для реализации намеченных планов была макроэкономическая устойчивость, обеспечиваемая адекватными налогово-бюджетной и денежно-кредитной политикой, которые способны сдерживать негативное воздействие внешних факторов.

#### **3.1. Макроэкономическая ситуация**

В первый год правления А.М. Лопеса Обрадора ограничения государственных инвестиций и расходов на административные службы на фоне бюджетных затрат на социальные программы привели к отрицательному показателю изменения ВВП. Второй год его правления пришелся на охватившую весь мир пандемию COVID-19. Она обострила накопившиеся в стране проблемы и добавила новые. В условиях открытой экономики сокращение спроса на мировых рынках товаров и услуг привело к резкому падению ее реального ВВП – на 8% в 2020 г. Этот спад оказался глубже, чем у многих других латиноамериканских стран (по сравнению с Бразилией в два

<sup>74</sup> PLAN Nacional de Desarrollo 2019-2024. URL: [https://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5565599&fecha=12/07/2019#gsc.tab=0](https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5565599&fecha=12/07/2019#gsc.tab=0)

раза). В последующие годы восстановление роста ВВП шло опережающими темпами. Позитивная тенденция последних лет объясняется общим трендом постковидной реабилитацией мировой экономики и успешной реализацией ряда национальных мегапроектов. В 2023 г. прирост ВВП составил 3,4%, а на 2024 г. этот показатель прогнозируется на уровне 2,5% (см. Приложение 1, рис. 1.).

Правительство ограничивало расходы на государственное управление наличием доходов госсектора, стремясь исключить заимствования и долговые обязательства. Средства различных фондов, трастов и доходы госсектора перенаправлялись на приоритетные социальные и инвестиционные проекты. Первоначально эта политика привела к сокращению дефицита госбюджета: с 2,1% в 2018 г. до 1,6% ВВП в 2019 году. В последующие годы увеличение затрат на борьбу с коронавирусом, повышение минимальной заработной платы, исполнение социальных обязательств и финансирование мегапроектов привели к росту дефицита государственного бюджета. В 2023 г. дефицит федерального бюджета достиг 1,08 трлн песо (-3,6% ВВП). Причиной стало превышение расходов, (они выросли до 8,12 трлн песо) над доходами (7,04 трлн песо). Кроме того, на этот результат повлияли снижение доходов от нефти (-30%) и ежегодный рост финансовых затрат на субсидии и трансферты<sup>75</sup> (Приложение 1, рис. 2).

Фискальная политика ставила целью концентрацию ресурсов в руках исполнительной власти и устранение посредников в распределении средств на социальные программы. Правительство не повышало налоговую нагрузку, но применяло меры по упорядочению налогового администрирования и соблюдению налоговых обязательств.

---

<sup>75</sup> Informe trimestral de finanzas públicas: diciembre de 2023. CIEP, febrero 1, 2024. URL: <https://ciep.mx/informe-trimestral-de-finanzas-publicas-diciembre-de-2023-2/>

Для этого были внесены поправки к закону о подоходном налоге, закону о налоге на добавленную стоимость и другим законодательным актам, относящимся к сфере налогообложения.

В совокупности упомянутые изменения представляли собой налоговую реформу. Она повысила требования к соблюдению налоговой дисциплины для юридических лиц, а также установила обязательную регистрацию лиц старше 18 лет в Федеральном реестре налогоплательщиков<sup>76</sup>. Внесенные изменения оказались достаточно жесткими. Правительство получило право замораживать банковские счета неплательщиков, конфисковывать и продавать их активы. Эти жесткие меры позволили повысить собираемость налогов с крупных компаний и банков.

Денежно-кредитная политика включала меры сдерживания инфляции и расширения кредитования госсектора. При этом соблюдалась автономия Банка Мексики (центрального банка страны), поддерживались его действия, направленные на сдерживание годовой инфляции в пределах ниже среднемирового показателя. Режим инфляционного таргетирования (действующего в Мексике последние два десятилетия) сохранялся. Раскручивание инфляционной спирали в 2022 г. шло в пределах мирового тренда, но увеличение государственных социальных расходов в 2023 г. привело к тому, что темпы роста инфляции в стране превысили темпы ее роста в мире (Приложение 1, рис. 3).

Коммерческие банки по-прежнему взимали высокие проценты, делая кредиты для физических и юридических лиц малодоступными. Поэтому с целью организации прямого распределения ресурсов федеральных социальных программ в 2019 г. был учрежден Банк благосостояния. Он

---

<sup>76</sup> Servicio de Administración Tributaria, 03 de enero de 2022. URL: <https://www.gob.mx/sat/prensa/el-sat-informa-que-no-habra-sancion-para-los-jovenes-mayores-de-18-anos-que-no-se-inscriban-al-ffc-001-2022>

обеспечивал доступ бедного населения к государственной помощи, пенсиям и стипендиям, а также представляет финансирование некоторым компаниям, связанным с решением социальных задач. Кроме того, банк призван способствовать гражданам, у которых нет доступа к банковским услугам или он ограничен, пользоваться технологическими инновациями. Он создает широкую сеть офисов в самых отдаленных и маргинальных районах. А.М. Лопес Обрадор предполагал, что к концу его президентского мандата это будет крупнейший банк в стране, через который будут обслуживаться 25 миллионов граждан<sup>77</sup>. Однако в кредитной политике банка нарастают проблемы. По итогам третьего квартала 2022 г. из-за невозврата кредитов банк потерял 2,2 млрд песо<sup>78</sup>.

В условиях открытой экономики важнейшим фактором развития страны остаются прямые иностранные инвестиции (ПИИ). Пандемия коронавируса привела к их сокращению с 32,9 млрд долл. в 2019 г. до 29,1 млрд долл. в 2020 г. Восстановление началось в 2021 г.: ПИИ выросли до 31,6 млрд долл., а в 2023 г. достигли рекордной суммы – 36,1 млрд долл., причем 74% – это реинвестиции. В Мексике зарегистрировано 3209 компаний с иностранным капиталом. Основными странами происхождения ПИИ в 2023 г. были: США – 38%, Канада – 10%, Испания – 10%, Япония – 8% и Германия – 7%. Основной поток ПИИ направляется в обрабатывающую промышленность (около 50%), финансовые операции (20%), в добывающую отрасль (10%) и транспорт (6%)<sup>79</sup>.

Проводимая в годы правления А.М. Лопеса Обрадора макроэкономическая политика, в общем и целом,

<sup>77</sup> 4 Años de Transformación URL: <https://lopezobrador.org.mx/4-anios-de-transformacion/>

<sup>78</sup> Cancelan 45 mil cuentas de Banco del Bienestar. URL: [eluniversal.com.mx](http://eluniversal.com.mx)

<sup>79</sup> Inversión Extranjera Directa Cierre de 2023. URL: <https://cutt.ly/XwVHmULA>

способствовала укреплению национальной валюты (Приложение 1, рис. 4), обеспечивала стабильность в финансовой системе, что, в свою очередь, создавало условия для реализации намеченных планов и проектов.

### 3.2. Отраслевая диверсификация

Поддерживая сформировавшийся в предшествующие годы благоприятный климат для размещения иностранных инвестиций и сохраняя открытую внешнеэкономическую политику, правительство способствовало дальнейшему развитию национального хозяйства и его базовых отраслей.

Наличие на территории Мексики крупных месторождений полезных ископаемых, особенно драгоценных металлов, стало естественной предпосылкой для развития их добычи и переработки, экспорта или использования в местном производстве. В 2022 г. страна занимала ведущие места в мире по добыче серебра (1 место, 300 тонн), золота (9,120 тонн), меди (10,740 тыс. тонн)<sup>80</sup>. В 2023 г. инвестиции в горнодобывающую промышленность достигли самого высокого показателя за последние девять лет, превысив 5 млрд долл., из которых прямые иностранные инвестиции (ПИИ) составили 3,5 млрд долларов<sup>81</sup>.

В горнодобывающей отрасли действуют около 350 компаний, из которых более 200 канадские, около 50 американские, представлены фирмы китайского, австралийского и британского происхождения. Среди мексиканских компаний выделяются Grupo México, Peñoles, Fresnillo, Minera Frisco.

Развитие горнодобывающей отрасли, а также рост спроса со стороны машиностроения и строительства на металлургическую продукцию способствовали росту ее выпуска. В стране отмечается высокая концентрация производства в отрасли – около 85% стали дают пять

---

<sup>80</sup> Mineral Commodity Summaries 2023. URL: <https://pubs.usgs.gov/periodicals/mcs2023/mcs2023.pdf>

<sup>81</sup> Inversión Extranjera Directa Cierre de 2023. URL: <https://cutt.ly/XwVHmULA>

компаний: ArcelorMittal, Altos Hornos de México-АНМСА, Ternium México, TAMSA, Deacero.

Вступив в должность президента, А.М. Лопес Обрадор остановил реформу в сфере энергетики, начатую предыдущим правительством, отменил конкурсы по распределению участков добычи нефти среди национальных и иностранных частных фирм, а также укрепил государственную компанию PEMEX, которая занимается добычей<sup>82</sup> и переработкой нефти. В 2023 г. в основном завершилась реконструкция шести существующих и строительство нового нефтеперерабатывающего завода Dos Bocas, производственная мощность которого превышает 86 тыс. барр. бензина и 65 тыс. барр. дизельного топлива в сутки. Благодаря новому НПЗ и приобретению НПЗ Deer Park, который расположен в американском штате Техас, администрация А.М. Лопеса Обрадора решает несколько поставленных задач. С одной стороны, увеличила потенциал по переработке тяжелой нефти 21-22 API с высоким содержанием серы. С другой, заместила импорт дизельного топлива и бензина, который в 2021 г. достиг 58% национального потребления<sup>83</sup>.

Началась модернизация государственных электрогенерирующих мощностей. С 2017 г. по 2023 г. производство электроэнергии в стране выросло более чем на 10%, при этом 54% приходится на государственную компанию CFE. Около 70% электроэнергии в Мексике вырабатывалось на основе невозобновляемых источников энергии, из которых 52,2% давали электростанции комбинированного цикла.

С 2018 г. по 2022 г. протяженность линий электропередачи CFE увеличилась на 45 тыс. км. Однако сохраняется проблема передачи электроэнергии до конечного потребителя

---

<sup>82</sup> В ноябре 2023 г. добыча нефти в Мексике составила 1,89 млн баррелей в сутки. Мексика – Добыча сырой нефти, 1994-2023. URL: <https://ru.tradingeconomics.com/mexico/crude-oil-production>

<sup>83</sup> Proceso, 05.07.2022.

В 2023 г. правительство сделало еще один шаг в реформировании электроэнергетического сектора с целью повышения роли государства – реализован договор о покупке нескольких генерирующих установок, расположенных на мексиканской территории, но принадлежащих испанской компании Iberdrola. Фактически речь идет о «мягкой» и рыночной национализации, которая увеличивает долю CFE в производстве электроэнергии.

Перспективы электроэнергетического сектора связаны с использованием возобновляемых источников энергии. Для этого в стране имеются естественные предпосылки. Она является четвертым в мире производителем электроэнергии на основе геотермальных источников, входит в тройку самых привлекательных стран для инвестиций в солнечную и ветровую энергию. Три четверти ее территории относится к зонам со средней интенсивностью излучения солнечной энергии – 5 кВт/ч на квадратный метр в день. За счет привлечения ПИИ в Мексике развивается производство оборудования для ветроэнергетики, налажено производство генераторов. Мощность действующего в настоящее время парка ветряной и солнечной энергии оценивается в 20 ГВт. Это второй результат в ЛКА после Бразилии<sup>84</sup>.

За последнее десятилетие повысилась роль химической промышленности, в которой насчитывается более тысячи крупных и средних предприятий. Доминирующие позиции в отрасли занимают филиалы ведущих ТНК. Они производят более 50% минеральных удобрений, около 40% полимерных материалов, до 70% синтетического каучука, около 80% легковых и 95% грузовых автомобильных шин. Треть внутреннего производства нефтехимии (этилен, полипропилен, метанол, аммоний) приходится на PEMEX. По производству

---

<sup>84</sup> Por políticas gubernamentales hacia el sector, México se queda atrás en la carrera de la energía eólica y solar en Latam // Forbes Mexico. URL: <https://www.forbes.com.mx/por-politicas-gubernamentales-hacia-el-sector-mexico-se-queda-atras-en-la-carrera-de-la-energia-eolica-y-solar-en-latam>

химической продукции страна занимает 20-е место в мире. Основу химической промышленности составляет продукция с низкой степенью переработки сырья, поэтому потребности в высокотехнологичных изделиях (конструкционные пластмассы, химические волокна и нити, синтетические красители и др.) покрывается за счет импорта. На экспорт уходит до 40% произведенных в Мексике химических и нефтехимических товаров.

Динамичным сектором химической промышленности стало производство фармацевтической продукции, вызванное ростом потребления на внутреннем рынке. Мексика входит в число первых 15 фармацевтических рынков в мире и является вторым рынком в Латинской Америке. Объем производства фармацевтических препаратов в стране составляет около 5 млрд долларов. В рейтинге стран-экспортеров фармацевтической продукции она занимает 25-е место. На ее территории разместили свои лаборатории около 200 фармацевтических компаний, из которых более двадцати входят в число крупнейших производителей мирового уровня.

Оптовые закупки фармпрепаратов контролируются региональными дистрибьюторами, крупнейшие из которых: Casa Marzam, Casa Saba, NADRO и Proveedora de Medicamentos. Поддерживают производство и сбыт фармацевтической продукции Национальная палата фармацевтической промышленности и Мексиканская фармацевтическая ассоциация.

Страна относится к крупнейшим мировым потребителям удобрений, в которых нуждается более 70% ее сельскохозяйственных земель. Однако объем местного производства недостаточен для покрытия внутреннего спроса. Потребление только на 21% покрывается за счет национальных компаний. Это вызывает необходимость их закупки в других странах. На Мексику приходится 2,2% мирового объема

импорта этого вида товара. При этом наблюдается наращивание ввоза минеральных удобрений.

В последние годы Мексика закрепила за собой роль одного из основных производителей и экспортеров сельскохозяйственной продукции и продуктов питания. В 2023 г. объем производства продовольствия составил около 300 млн тонн.

Из года в год страна входит в число лидеров мирового производства и экспорта автомобилей. В настоящее время она находится на седьмом месте в мире по выпуску легковых и грузовых автомобилей, занимая первое место в Латинской Америке. На территории Мексики транснациональными автомобильными концернами создано более трех десятков крупных предприятий. Они выпускают автомобильные двигатели и компоненты, а также собирают около 50 моделей современных автомашин известных марок. В итоге в стране сложилась развитая индустрия автомобилестроения, сформированы дилерская сеть поставщиков и класс профессиональных работников, создана компонентная база. В 2023 г. в Мексике было собрано 3,8 млн автомобилей, из которых около 95% ушло на экспорт, в основном в США.

Одним из определяющих факторов, обеспечивающих высокий уровень конкурентоспособности национальной экономики, служит современная транспортная инфраструктура. За последние десятилетия в стране сложились ее базовые компоненты, включая разветвленную сеть автомобильных дорог, объекты морского и воздушного сообщения. Однако сложившиеся транспортные сети пока обеспечивают преимущественно федеральный уровень и не охватывают в должной мере экономически слаборазвитые штаты. Исходя из этого, важнейшей стратегической задачей экономических планов стала реализация инфраструктурных мегапроектов. Среди них: сооружение нового столичного аэропорта; строительство железной дороги, соединяющей

основные города и туристические районы юго-востока страны; создание на перешейке между Тихим и Атлантическим океанами транспортного коридора для доставки грузов из стран Азии на восточное побережье США, минуя Панамский канал (см. Приложение 2).

Отраслевой диверсификации экономики способствовало появление значительного числа мощных промышленных и финансовых групп, которые относят к категории транснациональных компаниям (транслатинас или мультилатинас), поскольку ведут свою деятельность не только на территории Мексики, но и в других странах. Например, Grupo México (горнодобывающая отрасль) разрабатывает месторождения металлосодержащих руд и ведет разведку в 10 странах; Fomento Económico Mexicano – FEMSA (пищевая промышленность) занимается изготовлением безалкогольных и слабоалкогольных напитков, имеет предприятия в 10 странах; медиа-холдинг Grupo Televisa (телекоммуникации) осуществляет свою деятельность на территории более чем 50 стран мира; SEMEX (производство строительных материалов) в 40 странах владеет предприятиями, производящими цемент, бетон, асфальт или имеют многопрофильный характер. Крупнейший мексиканский торгово-промышленный холдинг – Grupo Carso<sup>85</sup>. В него входят строительные и машиностроительные предприятия, компании по управлению недвижимостью, предприятия розничной торговли, телевидения, телекоммуникаций, а также занимающиеся разработкой нефтяных месторождений.

### **3.3. Внешнеэкономические приоритеты**

Политика открытой экономики, проводимая в последние три десятилетия, превратила страну в крупную внешне-торговую державу. В период правления президента А.М. Лопеса Обрадора это направление продолжало развиваться.

---

<sup>85</sup> Grupo Carso. URL: <https://www.carso.com.mx/>

Объём внешнеторгового оборота увеличился с 915 млрд долл. в 2018 г. до 1191,5 млрд долл. в 2023 г. За этот период экспорт Мексики вырос на 28%, а импорт на 30%<sup>86</sup>.

Основным рынком сбыта оставались США. Этому способствовало соглашение о свободной торговле Мексики, США и Канады, действующее с 1 января 1994 г. Ранее оно называлось NAFTA, а после реформы в период правления Д. Трампа получило название USMCA.

Соседство Мексики и США, с одной стороны, определило высокую степень зависимости мексиканской экономики от рынка северного соседа, а с другой, – обеспечивает ей преимущество в конкуренции с поставщиками товаров и услуг из третьих стран на емкий и высокоплатежный американский рынок. Это преимущество особенно значимо в тех случаях, когда Мексика поставляет в США скоропортящуюся продукцию. За период с 2018 г. по 2023 г. экспорт в США увеличился на 127 млрд долларов. Тем не менее их доля в мексиканском экспорте в этот период сократилась до 78% по сравнению с 80% в предшествующие годы<sup>87</sup> (И их доля возросла незначительно: с 76,5% до 79,6%).

В мировом рейтинге стран-экспортеров Мексика занимала 12 место в мире, а ее доля в общемировом экспорте в 2023 г. составила 2,55%. Однако по отдельным группам товаров ее удельный вес значительно выше. Например, на нее приходится 11,6% мирового экспорта ТН ВЭД 86 «железнодорожные локомотивы или моторные вагоны трамвая, подвижной состав и их части», 10,7% – овощей, 8,3% – автомобилей, 8% – алкогольной и безалкогольной продукции. Мексика – крупнейший в мире

<sup>86</sup> Подсчитано по: Trade Map – List of products exported by Mexico. URL: [https://www.trademap.org/Product\\_SelCountry\\_TS.aspx?nvpm=3%7c484%7c%7c%7c%7cTOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c2%7c2%7c1%7c1%7c1%7c1](https://www.trademap.org/Product_SelCountry_TS.aspx?nvpm=3%7c484%7c%7c%7c%7cTOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c2%7c2%7c1%7c1%7c1)

<sup>87</sup> Подсчитано по: Trade Map – List of products exported by Mexico. URL: [https://www.trademap.org/Bilateral\\_TS.aspx?nvpm=3%7c484%7c%7c842%7c%7cTOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c2%7c2%7c1%7c1%7c1%7c1%7c1](https://www.trademap.org/Bilateral_TS.aspx?nvpm=3%7c484%7c%7c842%7c%7cTOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c2%7c2%7c1%7c1%7c1%7c1%7c1)

производитель и основной экспортер пива. Постоянно растущей статьёй экспорта является крепкий алкогольный напиток текила<sup>88</sup>. Ее производство увеличилось более, чем в два раза – с 309 млн литров в 2018 г. до 651 млн литров в 2022 г. Из них 419 млн литров шло на экспорт<sup>89</sup>.

Импорт увеличился с 464 млрд долл. в 2018 г. до 598 млрд долл. в 2023 г. По стоимости закупок за рубежом Мексика занимала 12 место в мире. И хотя ее доля в мировом импорте не превышала 2,53%, по некоторым товарным группам – черные металлы, изделия из стали и чугуна, электрические машины, средства наземного транспорта, оптические приборы – она возростала до 3%; а импорт пластмасс, алюминия, пшеницы, масличных культур достигал 4% от мирового уровня.

США сохраняют позицию главного экспортера на мексиканский рынок, хотя их доля в мексиканском импорте сократилась с 46,6% в 2018 г. до 42,8% в 2023 г. Основу импорта составляли машины и оборудование, транспортные средства, минеральное топливо, а также интегральные схемы, компоненты аппаратуры и телефонных аппаратов.

Несмотря на географическую, историческую и языковую близость Мексики к другим государствам ЛКА, торгово-экономические отношения с ними отмечено скромными результатами: доля стран региона в мексиканском экспорте сократилась с 8% в 2017 г. до 3,8% в 2023 году. При этом импорт из этих государств за этот же период незначительно вырос – с 3% до 4,2%. Показатели торговли Мексики с Латинской Америкой в основном определяются динамикой ее торговли с Бразилией, на которую в 2023 г. пришлось 17% мексиканского экспорта в ЛКА и около 50% импорта из

---

<sup>88</sup> См.: Школяр Н.А. Текила: особенности производства и потребления // Латинская Америка, 2020. №3. С. 33-44.

<sup>89</sup> Arturo Solís. ¿Cuánto tequila exporta México? Estos son los países que más lo consumen. URL: <https://www.bloomberglinea.com/2023/01/31/cuanto-tequila-exporta-mexico-estos-son-los-paises-que-mas-lo-consumen/>

этого региона. В период с 2018 г. по 2023 г. импорт из Бразилии рос в среднем на 24% в год, а экспорт сокращался на 4%, что привело к отрицательному сальдо торгового баланса Мексики в торговле с этой страной. Высокими темпами в этот период рос среднегодовой мексиканский импорт из Коста-Рики – 38% и Никарагуа – 35%.

Участие Мексики в интеграционном объединении Тихоокеанский альянс (ТА) не способствовало росту ее экспорта в другие страны-члены в 2018-2023 годах. В Колумбию и Чили он сокращался ежегодно в среднем на 1% и 2% соответственно, а в Перу рос на 1%. В то же время импорт Мексики из Чили ежегодно увеличивался на 11%, из Колумбии – на 14%, из Перу – на 26%.

В рассматриваемый период большее значение во внешнеэкономической политике Мексики приобретает азиатское направление. Китай устойчиво занимает вторую позицию в мексиканском импорте, который вырос с 18% до 19,1% и в 2023 г. достиг 114 млрд долларов.

На третьем месте среди зарубежных поставщиков находится Германия, экспорт которой в Мексику составил в 2023 г. 21,2 млрд долл. (3,5%); она на немного обошла Японию – 20,6 млрд долл. (3,4%) (Приложение 1, рис. 5).

В 2018-2023 гг. рост импорта происходил за счет таких азиатских стран как Вьетнам – 19%, Индия – 16%, Тайвань – 15%, Турция – 19%, Индонезия – 18%.

Мексиканский экспорт в страны Азии увеличился с 19 млрд долл. до 27,7 млрд долларов. На эту группу стран в 2023 г. приходилось 4,7% мексиканского экспорта, из которых 1,5% направлялось в Китай (Приложение 1, рис. 6).

Важным направлением внешнеэкономических связей Мексики являются страны Европы, с которыми заключены соглашения по политическому, торгово-экономическому, культурному, образовательному, научно-техническому взаимодействию. Регулярно проходят многосторонние пе-

реговоры, разрабатываются и действуют совместные программы. В 2018 г. Мексика достигла договоренности с ЕС о новом соглашении в области торговли, которое включало все виды товаров, в том числе сельскохозяйственные. В 2023 г. на Евросоюз приходилось 3% экспорта и 10,8% импорта Мексики.

Стабильным европейским внешнеэкономическим партнером является Германия. За период с 2019 г. по 2023 г. импорт из Германии в среднем рос на 7% в год и на конец периода достиг 21,2 млрд долл., а экспорт – 8,7 млрд долларов.

Мексика имеет давние многосторонние торгово-экономические, научно-технические и культурные связи с Испанией. Объем двустороннего товарооборота оставался почти без изменения – 7,2 млрд долл. в 2018 г. до 7,8 млрд долл. в 2023 году<sup>90</sup>.

Преодолевая издержки турбулентности в мировой экономике, а также высокую зависимость от американского рынка, правительство А.М. Лопеса Обрадора продолжало придерживаться принципов свободной торговли, ориентироваться на активное участие в международных финансово-экономических организациях. Сказалась поддержка сформировавшегося в предшествующие десятилетия положительного тренда ее торгово-экономических отношений с зарубежными партнерами.

Подводя итоги экономической политики администрации Лопеса Обрадора, можно констатировать, что, по сути, она была направлена не на смену модели экономического развития, а на ее модификацию за счет строительства новых масштабных объектов транспортной инфраструктуры, разработки программ энергетического и продоволь-

---

<sup>90</sup> Trade Map. Comercio bilateral entre México y España Producto: TOTAL All products. URL: [https://www.trademap.org/Bilateral\\_TS.aspx?nvpm=3%7c484%7c%7c724%7c%7cTOTAL%7c%7c%7c4%7c1%7c1%7c2%7c2%7c1%7c1%7c1%7c1%7c1](https://www.trademap.org/Bilateral_TS.aspx?nvpm=3%7c484%7c%7c724%7c%7cTOTAL%7c%7c%7c4%7c1%7c1%7c2%7c2%7c1%7c1%7c1%7c1%7c1)

ственного самообеспечения. Реализация этих программ и проектов осуществлялись методами государственного регулирования, а иногда и при прямом вмешательстве государства, в то время другие отрасли продолжались развиваться на основе рыночных механизмов в условиях открытой экономики. Жесткие налогово-бюджетная и денежно-кредитная политики обеспечивали макроэкономическую стабильность, которая создавала условия для положительных темпов роста производства.

Несмотря на очевидные успехи в реализации ряда проектов, принятая модель экономического развития сохраняет серьезные структурные ограничения: высокий уровень неравенства, недостаточный внутренний спрос, концентрация экспорта на продукции низкотехнологичных секторов, распространение неформальной экономики. Проводимая Лопесом Обрадором и его правительством политика лишь несколько смягчила последствия этих структурных проблем, тяжесть которых в наибольшей степени ощущали малоимущие слои общества.

## 4. ПОСЛЕДСТВИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО МИГРАЦИОННОГО КРИЗИСА

Миграционный фактор занимает важное место в спектре проблем современной Мексики. На протяжении долгого времени эта страна была основным источником латиноамериканских мигрантов, обосновавшихся в США. Устойчивая связь между двумя странами имеет глубокие корни. В настоящее время в Соединенных Штатах 38,5 млн человек имеют мексиканское происхождение<sup>91</sup>. Массовая миграция, связанная как с сезонной циркуляцией, так и со сменой места постоянного проживания, привела к тому, что в США обосновались около 10% населения Мексики, а 98% эмиграционного потока направлены исключительно в соседнюю северную страну.

### 4.1. Метаморфозы миграционной практики

Важность миграционного ресурса можно оценить по уровню денежных переводов, отправляемых мигрантами своим семьям. К исходу 2023 г. они составили рекордные 63,3 млрд долл., что на 7,6% больше в сравнении с 2022 г.<sup>92</sup> Растущий объем переводов показал глубокую зависимость благосостояния жителей латиноамериканской страны от этого финансового источника. По данным Всемирного банка, если в 2017 г. денежные переводы составляли 2,8% ВВП, то в 2022 г. уже 4,2%<sup>93</sup>. Мексика заняла второе место в мире по объему полученных средств, обогнав Китай и уступив

<sup>91</sup> Mexicanos en Estados Unidos – Datos, gráficos y mapas (Cifras 2017 y 2018) URL: <https://www.gob.mx/conapo/articulos/mexicanos-en-estados-unidos-datos-graficos-y-mapas-cifras-2017-y-2018?idiom=es>

<sup>92</sup> Mexico. Remittances accumulate 10 years of increase and break record: 63.3bn in 2023, 02.02.2024. BBVA Research. URL: <https://www.bbvarsearch.com/en/publicaciones/mexico-remittances-accumulate-10-years-of-increase-and-break-record-633bn-in-2023/>

<sup>93</sup> World Bank. World Development Indicators. Personal remittances, received (% of GDP). URL: <https://worldbank.org>

лишь Индии. Такая динамика демонстрирует усилившуюся зависимость мексиканской экономики от масштабов миграционной связи с США.

Несмотря на то, что объем денежных переводов активно растет, пиковые показатели мексиканской миграции остались позади. Наивысшая интенсивность была зафиксирована в 2000 г., когда в течение года в США прибыло 770 тыс. человек. Затем начался постепенный спад. Значимым рубежом стал 2011 г., когда впервые статистически была зафиксирована остановка чистого миграционного прироста<sup>94</sup>. На практике это означало, что число мексиканских иммигрантов, покинувших США (уехавших, а также депортированных), сравнялось с числом приезжающих на североамериканскую землю. Желание любой ценой оказаться и закрепиться в США уже не выглядело преобладающим жизненным выбором. В связи с этим показательно, что в 2021 г. из 107,2 тыс. грин-карт, полученных мексиканцами, 34,9 тыс. положительных решений были приняты по заявлениям, поданным из-за пределов США. Остальная часть была связана с изменением статуса людей, уже находившихся на североамериканской территории<sup>95</sup>.

Второе десятилетие XXI в. стало поворотным для внутренней миграционной панорамы Мексики – стереотип страны-донора рабочей силы стал размываться. На фоне демографических показателей, связанных со снижением темпа прироста населения, менялся и характер мобильности. В стране, не имевшей опыта приема большого числа переселенцев, отчетливо обозначились контуры иммиграционного притока. К 2020 г. общая численность иностранного

<sup>94</sup> Jeffrey S. Passel, D’Vera Cohn and Ana Gonzalez-Barrera. Net Migration from Mexico Falls to Zero – and Perhaps Less. Pew Hispanic Center, 23.04.2012. URL: <http://www.pewhispanic.org/2012/04/23/net-migration-from-mexico-falls-to-zero-and-perhaps-less/>

<sup>95</sup> Mexican Immigrants in the United States. MPI, 13.10.2022. URL: <https://www.migrationpolicy.org/article/mexican-immigrants-united-states>

населения достигла 1 млн 212 тыс. человек (1% населения). Среди них уроженцы США вышли на первое место, они составили 77% (2010) и 66% (2020) этой категории<sup>96</sup>. В определенном смысле Мексика стала страной с самой многочисленной «американской диаспорой». Однако ее значительная часть – это дети мексиканцев, родившиеся на американской земле. Они – «граждане США, но прибыли в Мексику вместе с вернувшимися или депортированными родителями»<sup>97</sup>. Как следствие, «американская» миграционная группа – самая молодая из находящихся в Мексике иностранцев: 67 % из них – дети в возрасте до 14 лет. Взрослые американцы, связывавшие переезд с профессиональной деятельностью или пенсионным проживанием, находились в благоприятном положении. По отношению к ним в Мексике придерживались довольно гибкого подхода вне зависимости от документированности статуса их пребывания, что контрастировало с критериями в отношении транзитных мигрантов<sup>98</sup>.

В последние годы все более активную роль в увеличении иммиграционной группы стали играть выходцы из латиноамериканских стран, прежде всего, территориально близких государств Северного треугольника (Гватемала, Гондурас, Сальвадор). Основу составляли люди активного трудоспособного возраста. «Укоренение» этой группы можно увидеть в статистике денежных переводов. В 2023 г. финансовый отток из Мексики составил в целом 1,06 млрд долларов<sup>99</sup>.

---

<sup>96</sup> INEGI. Censo de Población y Vivienda 2020. Migración. <https://www.inegi.org.mx/temas/migracion/>

<sup>97</sup> Кудеярова Н.Ю. Миграционная трансформация в Мексике: вызовы и новые возможности для правительства А.М. Лопеса Обрадора // Латинская Америка, 2021. № 7. С. 10.

<sup>98</sup> Там же. С. 12.

<sup>99</sup> Banco de México. Reporte Analítico. Ingresos y Egresos por Remesas, diciembre de 2023, 01.02.2024.

Помимо адаптации к трудовой миграции, Мексика активизировала действия в сфере предоставления защиты людям, покидавшим свои страны из-за политических и экономических кризисов, климатических катастроф. Особенно заметно это проявилось во второй половине 2010-х годах. Уже в 2016-2017 гг. мексиканское правительство совместно со структурами Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) начало выработать механизмы реакции на усиливающийся поток переселенцев из центрально-американских стран. Скачок числа обращений, спровоцированный «караванами» мигрантов, произошел в 2017 г., когда было зарегистрировано 20 тыс. запросов. В последние несколько лет Мексика ежегодно регистрировала более 100 тыс. обращений, в 2023 г. было получено более 140 тыс. обращений, из них 83% – от граждан пяти государств – Гаити (31,2%), Гондураса (29,8%), Кубы (18,5%), Сальвадора (4,3%) и Гватемалы (4,3%)<sup>100</sup>.

Расширение практики международной мобильности и транзитной миграции, увеличение приема беженцев, нашло отражение в модернизации законодательной базы. В 2011 г. был принят новый закон о миграции, в который внесен ряд процедурных усовершенствований. Среди прочего закон был нацелен на защиту прав мигрантов вне зависимости от их статуса. Важным достижением стало отнесение нелегального пребывания на мексиканской территории к административным нарушениям, а самих людей – к уязвимым категориям населения. В период работы администрации Лопеса Обрадора официальная политика в этой сфере базировалась на нескольких тезисах: 1) мигрантам важно предоставлять возможность работы на юге страны, поскольку корни проблемы лежат в отсутствии возможностей

---

<sup>100</sup> La COMAR en números. Enero 2024. URL: <https://www.gob.mx/comar/articulos/la-comar-en-numeros-357293>

развития и в распространении насилия в Центральной Америке; 2) необходима регистрация мигрантов, поскольку продуманная политика возможна при наличии данных, особенно в случае миграции семей; 3) важно не допустить «сцепки» между мигрантами и теми, кто взимает плату за их перевозку на северную границу<sup>101</sup>. Общие положения миграционной политики были отражены в «Новой миграционной политике мексиканского правительства на 2018-2024 годах».

Таким образом, к началу третьего десятилетия XXI в. содержание миграционной политики не ограничивалось эмиграцией мексиканцев, а включало в себя задачи предоставления защиты беженцам из сопредельных государств и серьезное обострение взаимосвязанных проблем транзитной миграции, а также кризиса на мексикано-американской границе.

#### **4.2. Проблема транзитной миграции**

Переход в категорию страны миграционного транзита принес целый клубок сложно разрешимых задач. Мексиканское миграционное законодательство не предусматривало наличие документов, разрешающих транзит в соседние государства, и, следовательно, въезд и нахождение на национальной территории возможны при наличии визы или иного разрешения на посещение, установленного межгосударственными договорами. Слабая информированность мигрантов относительно необходимых формальностей и возможных легальных путей создавали условия для формирования каналов нелегального транзита со стороны оргпреступности. Это влекло за собой тяжелые гуманитарные последствия – принуждение мигрантов к

---

<sup>101</sup> Versión estenográfica de la conferencia de prensa matutina del presidente Andrés Manuel López Obrador. 23.04.2019. URL: <https://lopezobrador.org.mx/2019/04/24/version-estenografica-de-la-conferencia-de-prensa-matutina-del-presidente-andres-manuel-lopez-obrador-69/>

транспортировке наркотиков и контрабанде оружия; в особо уязвимом положении оказались женщины и дети, подвергающиеся насилию.

Количество мигрантов из Центральной Америки, нелегально следующих транзитом через Мексику в США, значительно увеличилось с середины 2010-х гг. Уже к 2014 г. оценка численности, основанная на статистике задержаний, в 3 раза превысила среднегодовой показатель 2008-2011 гг. Происходившие изменения отражались на составе мигрантов, в котором беспрецедентно увеличилось число женщин и несовершеннолетних (особенно без сопровождения взрослых).

Анализ данных по мигрантам, которые стремятся остаться незамеченными властями, – сложная задача. 93% выходцев из Центральной Америки находятся на мексиканской территории менее одного месяца и не регистрируются в реестрах въезда/выезда, за исключением тех лиц, которые задерживаются властями. Многие мигранты обращались к услугам контрабандистов для транзита по мексиканской территории. Среди гватемальцев, задержанных мексиканскими властями, 63,9% поступали подобным образом. Из тех, кто был депортирован в Сальвадор, таких было чуть менее половины (48,5%), а среди возвращенных в Гондурас – лишь 17,6%<sup>102</sup>. Проблема транзитной миграции усилилась с появлением многочисленных «караванов». Эта форма массового группового передвижения воспринималась мигрантами как потенциально менее опасная в сравнении с традиционными путями транзита.

Объем текущей нелегальной транзитной миграции можно лишь косвенно оценить по данным о числе задержанных. При этом количество мигрантов, удерживаемых уполномоченными органами, могло варьироваться, в том числе из-за

---

<sup>102</sup> Encuesta sobre Migración en la Frontera Sur de México. Informe Anual de Resultados 2019. Tijuana, El Colegio de la Frontera Norte, 2020. P. 41.

изменений в процедурах контроля и задержания мигрантов. В 2023 г. в Мексике было задержано 782,2 тыс. чел., из которых 246,4 тыс. были выходцами из Центральной Америки, 80,7 тыс. из карибских островных государств и 346 тыс. из Южной Америки<sup>103</sup>. Эта картина принципиально отличалась от наблюдавшейся в предыдущие годы: в допандемийном 2019 г. было задержано 182 тыс. человек, из которых 155 тыс. составляли выходцы из центральноамериканских стран. Общая тенденция в последние полтора десятилетия была отмечена колебаниями вокруг показателя 100 тыс. в год, однако в 2021-2022 гг. ситуация обострилась и вышла на новый уровень. Наземный транзит стал актуален не только для беднейших стран Северного треугольника, но и для ранее мало представленных в этом контексте государств Южной Америки.

Рост транзитной миграции ведет к обострению хронических проблем – появлению своего рода «серых зон» с ослабленным функционированием институтов власти, что создает угрозу государственной и общественной безопасности. В то же время, ужесточение позиции США стимулировало активные действия мексиканских властей по усилению контроля на южной границе и на путях следования мигрантов. Во многом мексиканская сторона была вынуждена идти навстречу требованиям американских властей в этих вопросах, поскольку речь шла о регулировании механизма взаимозависимой мобильности.

### **4.3. Кризис на мексикано-американской границе**

Пограничная линия между Мексикой и США стала не только разделом между двумя странами с разными культурно-цивилизационными традициями и экономическим укладом, но и физическим барьером для массовых

---

<sup>103</sup> Boletín mensual de estadísticas migratorias 2023. México: Secretaría de gobernación. Subsecretaría de población, migración y asuntos religiosos, 2022. P. 146.

миграционных потоков. Негативную роль в повышении уровня напряженности сыграли преступные группировки, чей наркотрафик, контрабанда оружия и обеспечение нелегальных путей трансграничного перехода нередко связывались в один тугий и взрывоопасный узел проблем.

Во втором десятилетии XXI в. напряжение на границе постоянно нарастало. Все большее место в проблемном поле занимали выходцы из Гондураса, Сальвадора и Гватемалы. Начавшись с так называемого кризиса детской миграции 2014 г., проблема вышла на новый уровень с подходом «караванов». Этот период стал новым этапом эскалации напряженности в американо-мексиканских отношениях. Подогреваемая риторикой Д. Трампа (2017-2021), американская политика во многом вызывала неприятие мексиканской стороны. Приход к власти правительства Лопеса Обрадора снизил накал конфронтации в двусторонних отношениях. По результатам переговоров мексиканская сторона взяла на себя обязательства по ужесточению контроля своей южной границы.

В начале 2019 г. мексиканское правительство согласилось участвовать в программе Протоколов о защите мигрантов (Migrant Protection Protocols, MPP), известных как Программа «Остаться в Мексике» (Remain in Mexico). Программа подразумевала возвращение в Мексику людей, искавших убежище в США, на время рассмотрения их документов. За годы администрации Д. Трампа под действие программы попали около 74 тыс. человек. Эта цифра эквивалентна 5,14% от общего числа задержаний, зарегистрированных на границе Мексики и США за тот же период<sup>104</sup>.

---

<sup>104</sup> SRE rechaza reimplementación de estancias migratorias en México bajo la sección 235(b)(2)(C) de la Ley de EE.UU. SRE, 06.02.2023. URL: <https://www.gob.mx/sre/prensa/sre-rechaza-reimplementacion-de-estancias-migratorias-en-mexico-bajo-la-seccion-235-b-2-c-de-la-ley-de-inmigracion-y-nacionalidad-de-eeuu?idiom=es>

К началу 2020 г. ситуация на границе постепенно стала возвращаться в привычное русло. Однако начавшаяся пандемия COVID-19 существенно осложнила миграционную ситуацию. Ограничения на въезд в США, введенные с 20 марта 2020 г., на начальном этапе сократили трансграничные передвижения. Задержанных на границе мигрантов, хотевших подать прошение о предоставлении убежища, выдворяли обратно в Мексику или их родные страны. Эти действия осуществлялись в соответствии с ранее малоизвестным положением – разделом 42 закона США о здравоохранении 1944 г. По мнению правозащитников, на практике это решение затрагивало преимущественно одну категорию – тех, кто пересекал границы из Мексики или Канады и должен был находиться в местах временного содержания. То есть в основном мигрантов, прибывающих без виз. Быстрые депортации привели к росту числа повторных попыток пересечения границы<sup>105</sup>. С 2021 г. начался взрывной рост числа задержаний, в 2023 г. динамика усугубилась – суммарный годовой показатель достиг 2,476 млн, превысив данные 2020 г. в 5,4 раза<sup>106</sup>. Администрация Дж. Байдена предпринимала попытки отмены действия приказа на основе раздела 42 в связи с изменением санитарной обстановки, однако это также стало предметом американского межпартийного противоборства. Тем не менее, 11 мая 2023 г. решение об отмене приказа в итоге было принято. Но ему на смену пришли новые правила, по которым мигрантам необходимо искать защиту в странах транзита.

За время применения ограничений, введенных на фоне антикоронавирусной политики, четко обозначилась новая тенденция – интернационализация миграционного потока.

---

<sup>105</sup> A Guide to Title 42 Expulsions at the Border. 25.05.2022. URL: <https://www.americanimmigrationcouncil.org/research/guide-title-42-expulsions-border>

<sup>106</sup> CBP. Southwest Land Border Encounters. URL: <https://www.cbp.gov/newsroom/stats/southwest-land-border-encounters>

Там, где на протяжении последних лет преобладали выходцы из стран Северного треугольника и Мексики (в 2019 г. соответственно 64% и 24%), в 2022-2023 гг. около половины общего числа задержанных американским пограничным патрулем составляли уроженцы из других стран и регионов<sup>107</sup>. Ключевыми странами исхода этой новой части стали Венесуэла, Гаити, Куба и Никарагуа, оставшееся количество было представлено гражданами государств, расположенных за рамками традиционной системы мобильности.

Эта своеобразная глобализация стала испытанием для Мексики и США. В ответ на кризис министерство внутренней безопасности США (Department of Homeland Security, DHS) выработало специальный формат для работы с венесуэльцами, который включал безопасные и законные пути в США, возможность получения разрешения на работу<sup>108</sup>. После введения программы в октябре 2022 г. число венесуэльцев, задержанных пограничным патрулем, сократилось на 90%. Эту практику было решено распространить на кубинцев, гаитян и никарагуанцев. Но после обозначенного спада количество задерживаемых вернулось на исходные уровни. Показательно, что предложенный DHS вариант стал ответом «на просьбу правительства Мексики предоставить дополнительные легальные пути для мигрантов». Эти новые меры разрабатывались американской стороной в рамках подхода, принятого на IX Саммите Америк (6-10 июня 2022 года). Он обозначен в «Лос-Анджелесской декларации о миграции и защите». В ней государства-участники саммита

---

<sup>107</sup> CBP. Nationwide Encounters. URL: <https://www.cbp.gov/newsroom/stats/nationwide-encounters>

<sup>108</sup> DHS Continues to Prepare for End of Title 42; Announces New Border Enforcement Measures and Additional Safe and Orderly Processes, 05.01.2023. URL: <https://www.dhs.gov/news/2023/01/05/dhs-continues-prepare-end-title-42-announces-new-border-enforcement-measures-and>

подтверждали приверженность принципам безопасной миграции, но также рассматривали миграцию не только как однонаправленный процесс. Они постулировали право на «обратное движение»<sup>109</sup>. Однако практическая реализация этих тезисов была затруднена противоречиями в позициях государств.

Изменения миграционных правил в 2023 г. не оказали принципиального влияния на общий объем миграционного потока и его структуру. Отмена политики, проводившейся на основе раздела 42, возродила споры о необходимости возврата к практике «Протоколов о защите мигрантов» (MPP) и продемонстрировала отсутствие механизмов системного и эффективного контроля над движением миграционных потоков.

Пограничная турбулентность существенно повлияла на контуры межгосударственного взаимодействия вокруг ситуации на границе. «Глобализация» потоков расширила число государств, вовлеченных в урегулирование миграционного коллапса. В итоге это обострение вышло из формата исключительно двусторонних мексикано-американских отношений и обрело черты многостороннего кризиса.

В этой ситуации сфера двусторонних отношений видится наиболее структурированной и стабильной. Взаимодействие соответствующих мексиканских и американских служб налажено и институционализировано. Для поддержания контактов с мигрантами, которые сохраняют свою мексиканскую идентичность, в 2003 г. начал работать Институт мексиканцев за рубежом (Instituto de los Mexicanos en el Exterior, IME). Он представляет собой децентрализованную организацию под эгидой министерства иностран-

---

<sup>109</sup> Los Angeles Declaration on Migration and Protection, 10.06.2022. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/06/10/los-angeles-declaration-on-migration-and-protection/>

ных дел. В качестве основных направлений его работы можно выделить образовательные программы (связанные с повышением уровня грамотности простых мигрантов, поощрением студенческих обменов и других форм образования), повышение финансовой грамотности мигрантов, здравоохранение и спорт, поддержание культурных связей с родиной. Мексиканцы за рубежом имеют доступ к программам ИМЕ через инфраструктуру 50 мексиканских консульств в США и 6 в Канаде. Можно отметить, что «веерная» деятельность ИМЕ стала моделью управления на основе широкого участия. Она отражает заинтересованность правительства в удовлетворении потребностей населения, находящегося за пределами национальной территории. На примере ИМЕ можно увидеть институциональную заинтересованность в наращивании «человеческого капитала» мексиканских мигрантов, качества их трудового ресурса. Однако наибольшую сложность для двусторонних отношений представляет именно новое качество кризиса – его интернационализация. Статус транзитного государства стал вызовом как для мексиканской миграционной политики, так и для взаимодействия латиноамериканской страны в этом качестве с США и южными соседями.

В настоящее время комплекс мексикано-американских отношений в миграционной сфере отличает высокий уровень конфликтности и объективной взаимосвязанности. Мексиканская сторона подтвердила свою приверженность защите мигрантов и беженцев, а также готовность к сотрудничеству в соответствии с Глобальным пактом о миграции и Лос-Анджелесской декларацией. Несмотря на развивающийся кризис, официальная мексиканская позиция фокусируется на необходимости искоренения причин миграции и предлагает не надеяться на то, что «возведение стен, колючая проволока и милитаризация границы решат про-

блему»<sup>110</sup>. Такая позиция не находит поддержки американских властей, возлагающих часть ответственности за кризис на мексиканскую сторону.

Таким образом, можно отметить, что в последнее десятилетие миграционная политика Мексики значительно изменилась. Находясь в проблемном поле транзитной миграции, эта страна стала играть более активную роль в качестве стороны, предоставляющей международную защиту мигрантам и беженцам. Происходящие процессы требовали развития взаимодействия как с США, так и с центральноамериканскими государствами, откуда шел основной поток. Находясь в «одной лодке», они вынуждены искать общую платформу для управления процессами миграции, поскольку изменения, происходящие в пространстве общей границы, явно вышли за рамки исключительно двусторонних мексикано-американских отношений.

---

<sup>110</sup> Versión estenográfica de la conferencia de prensa matutina del presidente Andrés Manuel López Obrador, 25.03.2024. URL: <https://lopezobrador.org.mx/2024/03/25/version-estenografica-de-la-conferencia-de-prensa-matutina-del-presidente-andres-manuel-lopez-obrador-1148/>

## **5. ПРЕЕМСТВЕННОСТЬ И НОВИЗНА ВО ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ**

В период правления А.М. Лопеса Обрадора заметной трансформации подверглась внешняя политика Мексики. Придерживаясь принципов экономического и политического национализма, будучи опытным политиком и прагматиком, он выстраивал внешнюю политику своего правительства в тесной увязке с внутренней. Темы многополярного мира, глобализации мировых процессов, мультилатерализма, отношений со странами ЕС, АТР, других регионов, а также участия в работе ООН, ОАГ, в различных международных и региональных форумах отошли на второй план. Роль американского фактора сильно влияет как на состояние и развитие двусторонних отношений с Мексикой, так и на формирование её внешней политики на региональном и глобальном уровнях.

### **5.1. Базовые принципы внешней политики**

Одним из ожиданий от А.М. Лопеса Обрадора в качестве Президента предполагалась инициация перемен в области внешней политики Мексики, возобновление линии на укрепление связей с Латинской Америкой и сокращение связей с США. Другим принципиальным изменением, по оценке экс-дипломата А. Гутьерреса Канета, представлялся перенос внутренних приоритетов (борьба с коррупцией, против бедности, за обеспечение равенства и соблюдение норм правового государства, признание значимости принципов справедливости и норм морали в политике) на глобальный уровень<sup>111</sup>. Это требовало формирования не реактивной, а активной политики для защиты национальных интересов в рамках сохранения мира и международной безопасности. Ориентиром служил лозунг «Никого не оставить позади»<sup>112</sup>.

<sup>111</sup> Gutiérrez Canet A. La nueva política exterior de AMLO // Milenio, 7.07.2018.

<sup>112</sup> Presidencia de la República. PLAN Nacional de Desarrollo 2019-2024 // Diario Oficial de la Federación, 12.07.2019. URL: [https://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5565599&fecha=12/07/2019](https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5565599&fecha=12/07/2019)

В том же ключе, как ожидалось, должны были осуществляться действия мексиканской дипломатии в отношении Вашингтона: соблюдать одновременно два приоритета – обеспечение экономического развития страны и защита прав мексиканцев в США (даже звучали слова о превращении мексиканских консульств в «органы прокурорской защиты мигрантов»<sup>113</sup>). Цель – не допустить ущемления национального суверенитета, гарантируя в то же время проведения курса на «добрососедство». Будучи кандидатом, А.М. А.М. Лопес Обрадор обещал «поставить на место» «не уважающего Мексику» Д. Трампа<sup>114</sup>. Однако, он не конкретизировал механизмы, при помощи которых смог бы надавить на президента США.

Договор USMCA, ставший инструментом развития торгово-экономических отношений между Мексикой, США и Канадой, должен был подвергнуться ревизии. Но Мексика не ставила под сомнение желание остаться в составе интеграционного блока, не поступаясь при этом своими правами (в частности, она была категорически против идеи строительства пограничной стены).

Реальность оказалась далекой от ожиданий. А.М. Лопес Обрадор, заявивший в предвыборной программе, что «лучшая внешняя политика – это политика внутренняя»,<sup>115</sup> де-

---

<sup>113</sup> La SRE presenta al Poder Legislativo informe en materia de protección consular. Secretaría de Relaciones Exteriores de México. 20.08.2019. URL: <https://embamex.sre.gob.mx/eua/index.php/es/boletines/1587-la-sre-presenta-al-poder-legislativo-informe-en-materia-de-proteccion-consular>.

<sup>114</sup> AMLO candidato vs. AMLO presidente: promesas, contradicciones y realidades // Forbes Mexico, 19.02.2020. URL: <https://www.forbes.com.mx/amlo-promesas-incumplidas-contradicciones/>; Discurso de López Obrador en Los Ángeles, California, 12.07.2017. URL: <https://lopezobrador.org.mx/2017/02/12/curso-de-andres-manuel-lopez-obrador-presidente-del-cen-de-morena-en-los-angeles-california/>

<sup>115</sup> Proyecto Alternativo de Nación 2018-2024. P. 23-25. URL: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/94367/CG2ex201712-22-rp-5-2-a2.pdf>

монстративно воздерживался от участия в саммитах глав «Большой двадцатки», Тихоокеанского альянса, Генассамблеи ООН и других подобных мероприятиях, что скептически было воспринято экспертами. Во многом действия Мехико выглядели лишь как реакция на действия внешних факторов, в частности, на декларации Трампа о необходимости провести повторные переговоры об USMCA и на миграционный кризис в Центральной Америке. Это отодвигало на второй план даже такие успехи, как завершение переговоров по модернизации глобального соглашения с ЕС и диалог о сохранении торговых отношений с Великобританией после Брексита. Немецкий латиноамериканист Х. Решер справедливо отмечал логичность желания А.М. Лопеса Обрадора сконцентрироваться на Мексике и ее отношениях с соседями: «страна экономически зависит от Соединенных Штатов, и не по вине А.М. Лопеса Обрадора, а потому, что так выстраивалось на протяжении многих лет»<sup>116</sup>. В то же время А.М. Лопес Обрадор смог добиться более или менее уважительного отношения со стороны Трампа<sup>117</sup>, который предпочитал общаться с «сильными политиками». По сути, правительство Мексики лишь вернулось к базовым конституционным принципам своей внешней политики, обеспечивая сотрудничество в деле созидательного развития, мирное разрешение противоречий и невмешательство во внутренние дела иных стран.

На протяжении большей части XX в. Мексика считала одной из основных задач в отношениях с иностранными державами необходимость укрепления национальной и

---

<sup>116</sup> ¿Retirada? La política exterior de AMLO, de bajo perfil // El Universal, 26.07.2020.

<sup>117</sup> “Es un hombre fabuloso”, dijo Donald Trump sobre AMLO y reveló su falta de empatía con Peña Nieto. URL: <https://www.infobae.com/america/mexico/2020/07/11/es-un-hombre-fabuloso-dijo-donald-trump-sobre-amlo-y-revelo-su-falta-de-empatia-con-pena-nieto/>

региональной автономии, ориентируясь на концепцию сбалансированного распределения функций на международной арене. Не менее важной задачей оказывалась попытка догнать развитые государства в социально-экономическом развитии. Внешняя политика традиционно состояла в защите и утверждении национального суверенитета<sup>118</sup>. Мексике приходилось выживать, отстаивая свои интересы внутри существовавших систем международных отношений ввиду угроз извне (сначала со стороны европейских держав, затем их место заняли США). Страна противостояла угрозам, опираясь на принципы самоопределения и невмешательства, нашедшие в XX в. отражение в ст. 89 Конституции страны и доктрине министра иностранных дел Хенаро Эстрады: все страны обладают юридическим равенством, но не правом на признание законности того или иного правительства, могут лишь устанавливать дипломатические отношения или отказываться от них, любые иные действия могли бы расцениваться как вмешательство во внутренние дела других государств<sup>119</sup>. Придерживаясь данной парадигмы, Мексика во второй половине XX в. оказалась одной из немногих стран Латинской Америки, не прервавшей отношения с социалистической Кубой, а в 1980-е гг. сыгравшей ключевую роль в урегулировании центральноамериканского конфликта.

Постепенный отход от модели Эстрады начался после прихода к власти правоконсервативных кабинетов PAN в 2000 г., когда осложнились отношения страны с Кубой и Венесуэлой ввиду попытки Мехико добавить во внешнюю политику идеологический компонент и усилившейся связки Мексика-США в рамках NAFTA. В то же время многовекторность не исчезла, и Мексика, будучи непостоянным чле-

---

<sup>118</sup> Ojeda, M. Alcances y límites de la política exterior de México: El Colegio de México, 1976. P. 3-5.

<sup>119</sup> Soler, J. La Doctrina Estrada // Revista de la Universidad de México, 2020. N 613-614. P. 41-42.

ном Совета Безопасности ООН, способствовала провалу проекта англо-американской резолюции по вооруженной операции в Ираке.

Еще один компонент принципиально важен для понимания поведения Мексики на международной арене: страна традиционно выступала защитником постулатов международного права, настаивая на том, что его нельзя сводить к реализации «права сильного». Вторым уровнем внешней политики Мексики является система межамериканских и межлатиноамериканских отношений. И именно здесь мексиканская дипломатия показала свой вес и свое влияние. Но и отношения Мексики с Латинской Америкой во многом осуществлялись через призму отношений с Вашингтоном.

А.М. Лопес Обрадор решил восстановить независимый характер национальной внешней политики на основе принципов, закрепленных в конституции страны, которые совпадают с основными принципами международного права, зафиксированными в Уставе ООН, в том числе: право народов на самоопределение, невмешательство во внутренние дела, мирное разрешение споров, отказ от использования силы, суверенное равенство государств, международное сотрудничество в интересах развития, уважение и защита прав человека, борьба за мир и международную безопасность.

## **5.2. Реакция на международные политические кризисы**

Демонстрацией «новой старой политики» в отношении Латинской Америки оказались подходы кабинета А.М. Лопеса Обрадора к разрешению боливийского и венесуэльского кризисов. Если министр иностранных дел предшествующей администрации Л. Видегарай играл активную роль в усилиях Организации американских государств по задействованию «демократической статьи» Устава ОАГ против кабинета Николаса Мадуро, то команда

А.М. Лопеса Обрадора сразу дала понять, что считает Мадуро легитимным президентом (он был приглашен и на инаугурацию президента А.М. Лопеса Обрадора)<sup>120</sup> и продемонстрировала готовность выступить в роли посредника с целью примирения сторон.

Мексика вышла из «группы Лимы», созданной по инициативе США для давления на президента Н. Мадуро<sup>121</sup>. Правительство А.М. Лопеса Обрадора не признало Х. Гуайдо (ставленника оппозиции и Вашингтона) в качестве и.о. президента. Оно выступило за «мирное и демократическое решение» внутривенесуэльского конфликта. Предоставило свою территорию для проведения встреч оппозиции с представителями правительства Н. Мадуро.

Вместе с Уругваем Мексика выступила за открытый диалог между сторонами конфликта и подписание базового соглашения о национальном примирении<sup>122</sup>. «Механизм Монтевидео», активно поддержанный А.М. Лопесом Обрадором, не оправдал, на первый взгляд, возложенных на него надежд, поскольку нейтральные посредники не смогли побудить стороны венесуэльского кризиса к плодотворному диалогу, а выборный механизм так и не был запущен. Бесплодность инициативы быстро привела к ее смещению на

---

<sup>120</sup> Lozano G. Como entender la solitaria posición de México frente a Venezuela // Americas Quarterly, 13.02.2019. URL: <https://www.americasquarterly.org/content/la-posicion-demexico-respecto-venezuelasiempre-ha-sido-sobrepolitica-interna>

<sup>121</sup> México expresa su profunda preocupación y rechaza categóricamente la invocación del Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca. URL: <https://www.gob.mx/sre/prensa/mexico-expresa-su-profunda-preocupacion-y-rechaza-categoricamente-la-invocacion-del-tratado-interamericano-de-asistencia-reciproca?idiom=es>

<sup>122</sup> México y Uruguay urgen a la sociedad venezolana a encontrar una solución pacífica a sus diferencias. URL: <https://www.gob.mx/sre/prensa/mexico-y-uruguay-urgen-a-lasociedad-venezolana-a-encontrar-una-solucion-pacifica-a-susdiferencias?idiom=es>

второй план по сравнению с предложениями европейской контактной группы. Именно на это указывали критики позиции А.М. Лопеса Обрадора<sup>123</sup>, считая, что «левопопулистская позиция» Мехико ухудшила отношения с большинством латиноамериканских стран, не добившись в тот момент существенного улучшения ситуации в Венесуэле.

Между тем, анализ внешней политики правительства в рамках вышеописанных теоретических принципов показывает, что его позиция служит не только последовательной реализацией конституционных принципов, но одновременно позволяет избежать эскалации конфликта с непредсказуемыми последствиями в случае вооруженной интервенции. Абстрагирование от идеологических подходов («против» и «за» Мадуро) помогает увидеть четкие ориентиры. Во-первых, обеспечение защиты прав человека (признавая кабинет Мадуро). Во-вторых, факт предоставления убежища оппозиционеру Ф.М. Касилье. В-третьих, невмешательство во внутренние дела в рамках Доктрины Эстрады, предусматривающей мирное урегулирование. В 2020 г. Мексика вместе с Аргентиной осудила силовые методы, примененные кабинетом Н. Мадуро в отношении парламента, сочтя их нарушением принципа разделения властей, но при этом не подписала антимадуровскую декларацию Группы Лимы<sup>124</sup>. Мехико отказалось солидаризироваться впредь с заявлениями группы Лимы,

<sup>123</sup> Najjar, A. Crisis en Venezuela: por qué AMLO mantiene el reconocimiento a Maduro (y qué rol juega México en una solución al conflicto). URL: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-46997804>

<sup>124</sup> México y Argentina marcan distancias con Maduro tras el asalto al Parlamento // ABC, 7.I.2020; México: SRE. Versión estenográfica del Discurso del subsecretario para América Latina y el Caribe, Maximiliano Reyes // La Reunión Ministerial del Grupo de Lima, 4 de enero de 2019. URL: <https://www.gob.mx/sre/prensa/discurso-del-subsecretario-para-america-latina-y-elcaribe-maximiliano-reyes-en-la-reunion-ministerial-del-grupo-de-lima>

считая их «интервенционистскими» и пояснило, что «ни один иностранец не вправе решать что-либо по поводу суверенной воли»<sup>125</sup>.

Показательным стало восприятие пертурбаций в Боливии. 20 октября 2019 г. в Боливии состоялись выборы. Лидер «Движения за социализм» (Movimiento al Socialismo, MAS) Эво Моралес (выходец из крестьян, представитель народа аймара, друг Ф. Кастро и У. Чавеса) трижды занимал пост президента, начиная с 2005 г. и в четвертый раз баллотировался на пост главы государства. Однако после массовых протестов, вызванных обвинениями оппозиции в фальсификации выборов, он вынужден был уйти в отставку и покинуть страну. Власть перешла ко второму вице-председателю Сената Жанин Аньес, правительство которой начало преследовать сторонников Э. Моралеса.

Правительство А.М. Лопеса Обрадора в ходе постэлекторального кризиса в этой стране высказалось за мирное разрешение ситуации, действуя в соответствии с Доктриной Эстрады. Позже, оно заняло более жесткую позицию: «Когда часть армии требует отставки действующего президента <...>, мы не можем считать это ничем иным, как государственным переворотом»<sup>126</sup>. Мексика предоставила политическое убежище Э. Моралесу, причем глава МИД Марсело Эбрард лично вылетел за ним в Боливию.

Безоговорочная победа кандидата партии MAS Л. Арсе на выборах в Боливии показала, что, во-первых,

---

<sup>125</sup> Entrevista a Maximiliano Reyes, subsecretario para América Latina y el Caribe, 7 de febrero de 2019. URL: [nodal.am/2019/02/maximilianoreyes-subsecretario-paraamerica-latina-y-el-caribedel-gobierno-de-mexico-en-lacumbre-sobre-venezuelaningun-extranjero-tienederecho-a-decidir-sobre-lavoluntad-soberana/](http://nodal.am/2019/02/maximilianoreyes-subsecretario-paraamerica-latina-y-el-caribedel-gobierno-de-mexico-en-lacumbre-sobre-venezuelaningun-extranjero-tienederecho-a-decidir-sobre-lavoluntad-soberana/)

<sup>126</sup> Postura del Gobierno de México sobre los acontecimientos en Bolivia. URL: <https://www.gob.mx/sre/prensa/postura-del-gobierno-de-mexicosobre-los-acontecimientos-en-bolivia?idiom=es>

Мексика оказалась на стороне не «свергнутого диктатора», а большинства населения Боливии, а, во-вторых, именно мирное разрешение политического кризиса оказалось ключом к выходу из гражданского противостояния.

Позиция Мексики по боливийскому вопросу коррелирует с ее подходом к решению перуанского кризиса. В декабре 2022 г. в Перу разразится политический кризис. Президент П. Кастильо заявил о роспуске национального Конгресса и введении в стране чрезвычайного положения в связи с намерением законодательного органа лишить его власти из-за обвинений в коррупции. Однако действия президента противоречили конституции, и Конгресс объявил ему импичмент, поместив под стражу на 18 месяцев по обвинению в госперевороте. Власть перешла к вице-президенту Д. Болуарте. В стране начались массовые протесты. Власти ввели в стране чрезвычайное положение. Протесты высветили глубокий политический кризис.

Наряду с главами государств Аргентины, Боливии и Колумбии А.М. Лопес Обрадор не поддержал новые власти в Перу. Он выступил с осуждением ареста президента П. Кастильо, (Лучше сократить имя, т.к. уже сократили до этого) в конце 2022 г. Мексика предоставила убежище семье смещенного главы государства, высказалась за мирное решение конфликта. Однако позже мексиканский посол продемонстрировал ужесточение взглядов Мехико, обвинив власти Перу в масштабном нарушении прав человека и непропорциональном применении насилия. Эти демарши привели к тому, что правительство Болуарте объявило посла Мексики персоной нон грата и обвинило Мехико во вмешательстве во внутренние дела Перу. Показательным представляется апеллирование Мексики к общим принципам права и к ООН с целью рассмотреть оба вопроса в Сообществе государств Латинской Америки и Карибского бассейна (CELAC). Это может восприниматься как низкая приоритетность Латинской Америки для внешней политики

страны, что зримо отличает правительство А.М. Лопеса Обрадора от других левых кабинетов в Западном полушарии. В этом случае де-факто воспроизводилась традиционная позиция Мексики, выступавшей против исключения Кубы из ОАГ, но фактически все же договорившейся с Вашингтоном, что США не будут на нее давить в этом вопросе.

Нынешний МИД Мексики даже декларировал готовность «возглавить» общелатиноамериканскую борьбу за отмену антикубинского эмбарго. При этом Мехико не считает подобные заявления конфронтацией с США. С другой стороны, нет оснований считать, что Вашингтон будет рассматривать их подобным образом. В условиях, когда в Латинской Америке наблюдается практически консенсус в отношении антикубинских санкций, Мексика практически ничем не рискует. Стать же лидером данного движения у ее президента вряд ли получится. Ведь для этого в Мехико должны обладать инструментами давления на Вашингтон, которых на практике там нет.

Представляется преждевременным утверждать, что Мексика начала возвращать себе региональное лидерство в Латинской Америке после долгих лет отсутствия. Демонстрации сдержанной и взвешенной позиции в двух важных вопросах для этого недостаточно. Требуется активная роль в разрешении ключевых региональных или субрегиональных проблем. Инициатива Мехико по «перезапуску» CELAC в качестве механизма регионального диалога, анонсированная М. Эбрардом в 2019 г.<sup>127</sup>, так и осталась на уровне декларации, не сопровождаясь практическими шагами.

---

<sup>127</sup> México presenta propuesta de plan de trabajo para la presidencia de CELAC 2020. Comunicado No. 421 de la SRE. URL: [www.gob.mx/sre/prensa/mexico-presenta-propuesta-de-plan-de-trabajo-para-la-presidencia-de-celac-2](http://www.gob.mx/sre/prensa/mexico-presenta-propuesta-de-plan-de-trabajo-para-la-presidencia-de-celac-2)

В 2020-2021 гг. Мексика возглавила CELAC, взяв курс на ее укрепление в рамках общей линии на усиление позиций региона в мире. На VI саммите CELAC (2021 г.) с участием 11 глав государств, включая лидеров Венесуэлы, Кубы, Боливии, Перу, А.М. Лопес Обрадор выступил с инициативой создания общего экономического пространства стран ЛКА, США и Канады по примеру ЕС. При этом он дал понять, что готов и намерен возглавить этот процесс.

Независимость внешней политики А.М. Лопеса Обрадора наиболее ярко проявилась в 2022 г., когда он отказался от участия в Саммите Америк в Лос-Анджелесе (США) из-за решения Белого дома не приглашать Венесуэлу, Кубу и Никарагуа. В своем стремлении восстановить и укрепить региональные позиции Мексики А.М. Лопес Обрадор стал уделять особое внимание развитию тесных отношений с Аргентиной и Боливией, а с приходом к власти И. Лулы – и с Бразилией, стараясь одновременно поддерживать нормальные отношения с Каракасом, Гаваной и Манагуа. Последовательно следуя принципам невмешательства и уважения суверенитета, А.М. Лопес Обрадор с успехом поддерживал хорошие отношения практически со всеми лидерами региона.

Позиция Мексики по вопросу российско-украинского конфликта, провоцирующего по сути дела конфронтацию глобального масштаба в международных отношениях, внешне выглядит как отказ от безоговорочного альянса с «коллективным Западом» во главе с США. Мексика решительно отвергает возможность участия в санкциях, введенных без решения Совбеза ООН, а также избегает возложения на Россию ответственности «единственного виновника». В то же время, участие Мехико в антироссийских санкциях для США непринципиально. Ведь в ООН она последовательно голосует за осуждение действий России в украинском вопросе, начиная еще с 2014 г. Фактически и

здесь кабинет А.М. Лопеса Обрадора нашел удобную формулу сосуществования с политикой Вашингтона при демонстрации своей «особой» позиции.

Мексика по-прежнему придерживается устоявшихся принципов своей внешней политики в отношении кризисных ситуаций, возникающих в различных регионах мира. Так, реагируя на катастрофическую ситуацию на Ближнем Востоке, сложившуюся после 7 октября 2023 г., когда формирования ХАМАС подвергли Израиль массированному ракетному обстрелу, действуя со стороны сектора Газа, а Израиль ответил беспощадным подавлением этого контролируемого палестинцами сектора. Правительство Мексики призвало стороны конфликта к прекращению насилия, предотвращению эскалации, способной умножить трагический ущерб и страдания гражданского населения. Наряду с Бразилией, Колумбией, Боливией, Чили, Перу, Мексика не поддерживает ни одну из сторон палестино-израильского конфликта, выступает за прекращение военных действий и незамедлительный поиск политического решения конфликта (на основе резолюций СБ ООН).

### **5.3. Мексикано-американские отношения**

Мексикано-американские отношения остаются довольно сложными. Об этом свидетельствует напряженный процесс переговоров о пересмотре Североамериканского соглашения о свободной торговле НАФТА и его ратификации под новым названием USMCA. В условиях, когда США (впервые после 1990-х гг.) вернулись к увязке торговых и миграционных вопросов, ситуация изначально складывалась неблагоприятно для Мехико. Ратификация соглашения выглядела как робкое напоминание Вашингтону о том, что торговые дела должны рассматриваться в приоритетном порядке. Решение мексиканского Сената посылало успокоительный сигнал инвесторам, обеспокоенным возможными перспективами ухудшения ситуации в случае

обострения отношений с США. Ратификация также показывала, что Мексика не намерена уходить в самоизоляцию. Парадоксально, но в данном случае призывы экономического национализма А.М. Лопеса Обрадора и Д. Трампа во многом совпадали. Если первый хотел увеличить вес национального капитала в нефтяной сфере, то президент США пытался «вернуть» американских инвесторов из других стран, в том числе из Мексики, на историческую родину.

Напряженность в двусторонних отношениях проявилась в связи с арестом в США экс-министра обороны Мексики Сальвадора Сьенфуэгоса, обвиняемого в коррупции и связи с наркотрафиком, что стало серьезным вызовом для правительства А.М. Лопеса Обрадора, провозгласившего решительную борьбу за моральную чистоту. Одновременно Мехико показал свое отношение к нарушению национального суверенитета (при аресте не были соблюдены формальные процедуры). Мехико пригрозил сокращением числа агентов DEA, действующих на мексиканской территории, пересмотром двусторонних договоров о приграничном сотрудничестве и обмене информацией<sup>128</sup>. В итоге США пришлось экстрадировать Сьенфуэгоса в Мексику (со снятием с него обвинений), что нехарактерно для поведения Вашингтона в ситуациях, где он привык проявлять твердость.

В июле 2020 г. А.М. Лопес Обрадор, в качестве главы государства, совершил первую поездку за рубеж – в США и встретился с президентом Д. Трампом в момент вступления в силу договора об USMCA. Факт встречи, которая должна была символизировать успех мексиканской дипломатии,

---

<sup>128</sup> López Obrador lashes out at DEA after Mexico exonerates ex-minister on drug charges // The Washington Post, 16.01.2021. URL: [https://www.washingtonpost.com/world/amlo-attacks-dea-salvador-cienfuegos-mexico-defense-minister/2021/01/15/3f6aad0c-573f-11eb-acc5-92d2819a1ccb\\_story.html](https://www.washingtonpost.com/world/amlo-attacks-dea-salvador-cienfuegos-mexico-defense-minister/2021/01/15/3f6aad0c-573f-11eb-acc5-92d2819a1ccb_story.html)

сумевшей отстоять ряд важных для своей страны пунктов, подвергся серьезной критике. Трамп не только не отказался от своих прежних уничижительных оценок в отношении Мексики, но и на следующий день после саммита повторил, что именно та заплатит за пограничную стену. Эта встреча выглядела как подыгрывание Трампу со стороны южного соседа с позиции младшего партнера в разгар предвыборной кампании в США.

Тесно увязанной с комплексом отношений между Мехико и Вашингтоном оказалась центральноамериканская миграционная проблема. В октябре 2018 г. несколько крупных групп мигрантов отправились из мест проживания в направлении северной границы Мексики, намереваясь проникнуть в США. А.М. Лопес Обрадор еще в ходе предвыборной кампании обещал проводить политику, приоритетом которой является достоинство перемещенных лиц, и заверял желающих в возможности получения и визы, и рабочих мест<sup>129</sup>. В известной степени эти декларации ускорили миграционные потоки. Если до того на южной границе США пограничники задерживали примерно 45 тыс. человек в месяц, к концу весны 2019 г. число их перевалило за 130 тыс.<sup>130</sup> Ожидания участников «караванов мигрантов» относительно того, что американские власти не станут препятствовать транзиту целых семей, что после запроса убежища они смогут годами ожидать на американской территории формального разрешения, оказались в корне ошибочны. Вашингтон настаивал, что южный сосед обязан не допустить транзита мигрантов и прямо пригрозил введением таможенных тарифов на мексиканские товары, если не будет перемен в миграционной политике<sup>131</sup>.

<sup>129</sup> Yunuen Ortega Ortiz R., Morayta Celorio G., Mabire B. Seguridad, migración y comercio en las relaciones México-Estados Unidos en la era de Donald Trump // Foro Internacional, 2019. Vol. 59. No. 3-4. P. 733-762.

<sup>130</sup> Mandujano I. 'Invasión', el ingreso de migrantes a México: diputada de Morena // Proceso, 17.04.2019.

<sup>131</sup> Trump's Best Means for Stopping Migrants Is Mexico's Government // The Wall Street Journal, 24.01.2020.

Мехико в июне 2019 г. не только был вынужден согласиться на многие требования «северного соседа», но также не смог эффективно противодействовать злоупотреблениям в отношении мигрантов со стороны как преступных группировок, так и служб миграции и безопасности. Скорость формирования Национальной гвардии не позволила провести ее подготовку с учетом особенностей работы с мигрантами, что помогло бы обеспечить порядок без нарушений прав человека.

Первоначальные предложения Мехико о подписании Пакта о сотрудничестве между США и странами «северного треугольника»<sup>132</sup> с целью дать больше возможностей для развития государствам, превратившимся в очаг массовой эмиграции ввиду отсутствия безопасности и в силу экономической отсталости, можно было воспринимать как акцент на базовых принципах внешней политики Мексики. Подходы Мехико отталкивались от инициатив предшествующих правительств (Пакт Сан-Хосе, План Пуэбла-Панама, Проект Мезоамерика). Инициатива А.М. Лопеса Обрадора состояла в развитии наиболее депрессивных территорий Центральной Америки и юго-востока самой Мексики. Позднее на основе этой инициативы был разработан План комплексного развития Центральной Америки и Мексики. Помощь в его имплементации предложила Экономическая комиссия ООН для Латинской Америки<sup>133</sup>.

Мексика в одиночку не способна разрешить данный комплекс проблем, а без участия США (все программы помощи США Сальвадору, Гватемале и Гондурасу не превышают суммы в 615 млн долл.<sup>134</sup>) серьезное продвижение

<sup>132</sup> AMLO firma pacto con Guatemala, Honduras y El Salvador para impulsar desarrollo // El Financiero, 01.12.2018. URL: <https://www.elfinanciero.com.mx/nacional/amlo-firma-pacto-con-guatemala-honduras-y-el-salvador-para-impulsar-desarrollo/>

<sup>133</sup> CEPAL. Plan del Desarrollo Integral El Salvador-Guatemala-Honduras-México. Diagnóstico, áreas de oportunidad y recomendaciones. Santiago, CEPAL, 2019.

<sup>134</sup> U.S. Vows No New Foreign Aid To Central America Without Migrant

просто невозможно. Необходимые на имплементацию плана средства страны-участницы выделять явно не готовы, а интерес других стран (Чили, Испания, ЕС) к проекту не конкретизирован в финансовых обязательствах. Правительство А.М. Лопеса Обрадора изначально не скрывало своего намерения искать инвесторов в США, причем эти планы выходят за рамки решения миграционной проблемы и связаны с развитием инфраструктурного проекта «Поезд майя».

Могла ли администрация А.М. Лопеса Обрадора в этой ситуации просто настаивать на своем подходе, не беря в расчет намерения правительства США? Ответ представляется очевидным. Жесткое противостояние с Вашингтоном оказалось бы демонстрацией слепого следования популистским лозунгам, не привело бы ни к решению миграционного вопроса (США обладали возможностью заблокировать границу без участия Мексики), но и повысило бы экономические риски в случае выполнения ультимативных угроз.

X саммит лидеров Северной Америки (январь 2023 г., г. Мехико) не принес результатов ни в решении миграционной проблемы, ни в мексикано-американских отношениях. В целом, публичные заявления президента Мексики о недостаточности американских инвестиций и программ помощи центральноамериканским государствам не увеличили готовность Белого дома идти на адекватные затраты. В июне 2022 года было объявлено лишь о помощи в размере 2 млрд долл., что никоим образом не поможет кардинально решить проблему нестабильности и низкого жизненного уровня в странах исхода. Главы Мексики, США и Канады ограничились общими заявлениями о «внедрении новаторских подходов к решению проблемы нерегулируемой миграции».

---

Action // Associated Press, 17.06.2019. URL: [https://www.huffpost.com/entry/united-states-foreign-aid-central-america-migrant-action\\_n\\_5d080db3e4b0886dd15d93cb](https://www.huffpost.com/entry/united-states-foreign-aid-central-america-migrant-action_n_5d080db3e4b0886dd15d93cb)

Очевидно, что Мексика придерживается признания стратегической значимости связей с США, отношения с которыми определяются не только высокой динамикой торгово-экономических связей, но и географической близостью и наличием целого ряда спорных проблем, связанных с нелегальной миграцией, наличием многочисленной мексиканской диаспоры в США, незаконным оборотом оружия и наркотиков, высоким уровнем преступности в приграничных районах. Отводя США первостепенное место во внешней политике страны, признавая за ними роль основного партнера с учетом всех факторов, правительство А.М. Лопеса Обрадора неизменно стремилось выстраивать мексикано-американские отношения на основе взаимного уважения, без вмешательства во внутренние дела и нарушения суверенитета. Оно во всех случаях проявляло готовность вести конструктивный диалог с Вашингтоном по ключевым вопросам торговли, миграции и безопасности.

## **5. ПРЕЕМСТВЕННОСТЬ И НОВИЗНА ВО ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ**

В период правления А.М. Лопеса Обрадора заметной трансформации подверглась внешняя политика Мексики. Придерживаясь принципов экономического и политического национализма, будучи опытным политиком и прагматиком, он выстраивал внешнюю политику своего правительства в тесной увязке с внутренней. Темы многополярного мира, глобализации мировых процессов, мультилатерализма, отношений со странами ЕС, АТР, других регионов, а также участия в работе ООН, ОАГ, в различных международных и региональных форумах отошли на второй план. Роль американского фактора сильно влияет как на состояние и развитие двусторонних отношений с Мексикой, так и на формирование её внешней политики на региональном и глобальном уровнях.

### **5.1. Базовые принципы внешней политики**

Одним из ожиданий от А.М. Лопеса Обрадора в качестве Президента предполагалась инициация перемен в области внешней политики Мексики, возобновление линии на укрепление связей с Латинской Америкой и сокращение связей с США. Другим принципиальным изменением, по оценке экс-дипломата А. Гутьерреса Канета, представлялся перенос внутренних приоритетов (борьба с коррупцией, против бедности, за обеспечение равенства и соблюдение норм правового государства, признание значимости принципов справедливости и норм морали в политике) на глобальный уровень<sup>111</sup>. Это требовало формирования не реактивной, а активной политики для защиты национальных интересов в рамках сохранения мира и международной безопасности. Ориентиром служил лозунг «Никого не оставить позади»<sup>112</sup>.

<sup>111</sup> Gutiérrez Canet A. La nueva política exterior de AMLO // Milenio, 7.07.2018.

<sup>112</sup> Presidencia de la República. PLAN Nacional de Desarrollo 2019-2024 // Diario Oficial de la Federación, 12.07.2019. URL: [https://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5565599&fecha=12/07/2019](https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5565599&fecha=12/07/2019)

В том же ключе, как ожидалось, должны были осуществляться действия мексиканской дипломатии в отношении Вашингтона: соблюдать одновременно два приоритета – обеспечение экономического развития страны и защита прав мексиканцев в США (даже звучали слова о превращении мексиканских консульств в «органы прокурорской защиты мигрантов»<sup>113</sup>). Цель – не допустить ущемления национального суверенитета, гарантируя в то же время проведения курса на «добрососедство». Будучи кандидатом, А.М. А.М. Лопес Обрадор обещал «поставить на место» «не уважающего Мексику» Д. Трампа<sup>114</sup>. Однако, он не конкретизировал механизмы, при помощи которых смог бы надавить на президента США.

Договор USMCA, ставший инструментом развития торгово-экономических отношений между Мексикой, США и Канадой, должен был подвергнуться ревизии. Но Мексика не ставила под сомнение желание остаться в составе интеграционного блока, не поступаясь при этом своими правами (в частности, она была категорически против идеи строительства пограничной стены).

Реальность оказалась далекой от ожиданий. А.М. Лопес Обрадор, заявивший в предвыборной программе, что «лучшая внешняя политика – это политика внутренняя»,<sup>115</sup> де-

---

<sup>113</sup> La SRE presenta al Poder Legislativo informe en materia de protección consular. Secretaría de Relaciones Exteriores de México. 20.08.2019. URL: <https://embamex.sre.gob.mx/eua/index.php/es/boletines/1587-la-sre-presenta-al-poder-legislativo-informe-en-materia-de-proteccion-consular>.

<sup>114</sup> AMLO candidato vs. AMLO presidente: promesas, contradicciones y realidades // Forbes Mexico, 19.02.2020. URL: <https://www.forbes.com.mx/amlo-promesas-incumplidas-contradicciones/>; Discurso de López Obrador en Los Ángeles, California, 12.07.2017. URL: <https://lopezobrador.org.mx/2017/02/12/curso-de-andres-manuel-lopez-obrador-presidente-del-cen-de-morena-en-los-angeles-california/>

<sup>115</sup> Proyecto Alternativo de Nación 2018-2024. P. 23-25. URL: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/94367/CG2ex201712-22-rp-5-2-a2.pdf>

монстративно воздерживался от участия в саммитах глав «Большой двадцатки», Тихоокеанского альянса, Генассамблеи ООН и других подобных мероприятиях, что скептически было воспринято экспертами. Во многом действия Мехико выглядели лишь как реакция на действия внешних факторов, в частности, на декларации Трампа о необходимости провести повторные переговоры об USMCA и на миграционный кризис в Центральной Америке. Это отодвигало на второй план даже такие успехи, как завершение переговоров по модернизации глобального соглашения с ЕС и диалог о сохранении торговых отношений с Великобританией после Брексита. Немецкий латиноамериканист Х. Решер справедливо отмечал логичность желания А.М. Лопеса Обрадора сконцентрироваться на Мексике и ее отношениях с соседями: «страна экономически зависит от Соединенных Штатов, и не по вине А.М. Лопеса Обрадора, а потому, что так выстраивалось на протяжении многих лет»<sup>116</sup>. В то же время А.М. Лопес Обрадор смог добиться более или менее уважительного отношения со стороны Трампа<sup>117</sup>, который предпочитал общаться с «сильными политиками». По сути, правительство Мексики лишь вернулось к базовым конституционным принципам своей внешней политики, обеспечивая сотрудничество в деле созидательного развития, мирное разрешение противоречий и невмешательство во внутренние дела иных стран.

На протяжении большей части XX в. Мексика считала одной из основных задач в отношениях с иностранными державами необходимость укрепления национальной и

---

<sup>116</sup> ¿Retirada? La política exterior de AMLO, de bajo perfil // El Universal, 26.07.2020.

<sup>117</sup> “Es un hombre fabuloso”, dijo Donald Trump sobre AMLO y reveló su falta de empatía con Peña Nieto. URL: <https://www.infobae.com/america/mexico/2020/07/11/es-un-hombre-fabuloso-dijo-donald-trump-sobre-amlo-y-revelo-su-falta-de-empatia-con-pena-nieto/>

региональной автономии, ориентируясь на концепцию сбалансированного распределения функций на международной арене. Не менее важной задачей оказывалась попытка догнать развитые государства в социально-экономическом развитии. Внешняя политика традиционно состояла в защите и утверждении национального суверенитета<sup>118</sup>. Мексике приходилось выживать, отстаивая свои интересы внутри существовавших систем международных отношений ввиду угроз извне (сначала со стороны европейских держав, затем их место заняли США). Страна противостояла угрозам, опираясь на принципы самоопределения и невмешательства, нашедшие в XX в. отражение в ст. 89 Конституции страны и доктрине министра иностранных дел Хенаро Эстрады: все страны обладают юридическим равенством, но не правом на признание законности того или иного правительства, могут лишь устанавливать дипломатические отношения или отказываться от них, любые иные действия могли бы расцениваться как вмешательство во внутренние дела других государств<sup>119</sup>. Придерживаясь данной парадигмы, Мексика во второй половине XX в. оказалась одной из немногих стран Латинской Америки, не прервавшей отношения с социалистической Кубой, а в 1980-е гг. сыгравшей ключевую роль в урегулировании центральноамериканского конфликта.

Постепенный отход от модели Эстрады начался после прихода к власти правоконсервативных кабинетов PAN в 2000 г., когда осложнились отношения страны с Кубой и Венесуэлой ввиду попытки Мехико добавить во внешнюю политику идеологический компонент и усилившейся связки Мексика-США в рамках NAFTA. В то же время многовекторность не исчезла, и Мексика, будучи непостоянным чле-

---

<sup>118</sup> Ojeda, M. Alcances y límites de la política exterior de México: El Colegio de México, 1976. P. 3-5.

<sup>119</sup> Soler, J. La Doctrina Estrada // Revista de la Universidad de México, 2020. N 613-614. P. 41-42.

ном Совета Безопасности ООН, способствовала провалу проекта англо-американской резолюции по вооруженной операции в Ираке.

Еще один компонент принципиально важен для понимания поведения Мексики на международной арене: страна традиционно выступала защитником постулатов международного права, настаивая на том, что его нельзя сводить к реализации «права сильного». Вторым уровнем внешней политики Мексики является система межамериканских и межлатиноамериканских отношений. И именно здесь мексиканская дипломатия показала свой вес и свое влияние. Но и отношения Мексики с Латинской Америкой во многом осуществлялись через призму отношений с Вашингтоном.

А.М. Лопес Обрадор решил восстановить независимый характер национальной внешней политики на основе принципов, закрепленных в конституции страны, которые совпадают с основными принципами международного права, зафиксированными в Уставе ООН, в том числе: право народов на самоопределение, невмешательство во внутренние дела, мирное разрешение споров, отказ от использования силы, суверенное равенство государств, международное сотрудничество в интересах развития, уважение и защита прав человека, борьба за мир и международную безопасность.

## **5.2. Реакция на международные политические кризисы**

Демонстрацией «новой старой политики» в отношении Латинской Америки оказались подходы кабинета А.М. Лопеса Обрадора к разрешению боливийского и венесуэльского кризисов. Если министр иностранных дел предшествующей администрации Л. Видегарай играл активную роль в усилиях Организации американских государств по задействованию «демократической статьи» Устава ОАГ против кабинета Николаса Мадуро, то команда

А.М. Лопеса Обрадора сразу дала понять, что считает Мадуро легитимным президентом (он был приглашен и на инаугурацию президента А.М. Лопеса Обрадора)<sup>120</sup> и продемонстрировала готовность выступить в роли посредника с целью примирения сторон.

Мексика вышла из «группы Лимы», созданной по инициативе США для давления на президента Н. Мадуро<sup>121</sup>. Правительство А.М. Лопеса Обрадора не признало Х. Гуайдо (ставленника оппозиции и Вашингтона) в качестве и.о. президента. Оно выступило за «мирное и демократическое решение» внутривенесуэльского конфликта. Предоставило свою территорию для проведения встреч оппозиции с представителями правительства Н. Мадуро.

Вместе с Уругваем Мексика выступила за открытый диалог между сторонами конфликта и подписание базового соглашения о национальном примирении<sup>122</sup>. «Механизм Монтевидео», активно поддержанный А.М. Лопесом Обрадором, не оправдал, на первый взгляд, возложенных на него надежд, поскольку нейтральные посредники не смогли побудить стороны венесуэльского кризиса к плодотворному диалогу, а выборный механизм так и не был запущен. Бесплодность инициативы быстро привела к ее смещению на

---

<sup>120</sup> Lozano G. Como entender la solitaria posición de México frente a Venezuela // Americas Quarterly, 13.02.2019. URL: <https://www.americasquarterly.org/content/la-posicion-demexico-respecto-venezuelasiempre-ha-sido-sobrepolitica-interna>

<sup>121</sup> México expresa su profunda preocupación y rechaza categóricamente la invocación del Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca. URL: <https://www.gob.mx/sre/prensa/mexico-expresa-su-profunda-preocupacion-y-rechaza-categoricamente-la-invocacion-del-tratado-interamericano-de-asistencia-reciproca?idiom=es>

<sup>122</sup> México y Uruguay urgen a la sociedad venezolana a encontrar una solución pacífica a sus diferencias. URL: <https://www.gob.mx/sre/prensa/mexico-y-uruguay-urgen-a-la-sociedad-venezolana-a-encontrar-una-solucion-pacifica-a-sus-diferencias?idiom=es>

второй план по сравнению с предложениями европейской контактной группы. Именно на это указывали критики позиции А.М. Лопеса Обрадора<sup>123</sup>, считая, что «левопопулистская позиция» Мехико ухудшила отношения с большинством латиноамериканских стран, не добившись в тот момент существенного улучшения ситуации в Венесуэле.

Между тем, анализ внешней политики правительства в рамках вышеописанных теоретических принципов показывает, что его позиция служит не только последовательной реализацией конституционных принципов, но одновременно позволяет избежать эскалации конфликта с непредсказуемыми последствиями в случае вооруженной интервенции. Абстрагирование от идеологических подходов («против» и «за» Мадуро) помогает увидеть четкие ориентиры. Во-первых, обеспечение защиты прав человека (признавая кабинет Мадуро). Во-вторых, факт предоставления убежища оппозиционеру Ф.М. Касилье. В-третьих, невмешательство во внутренние дела в рамках Доктрины Эстрады, предусматривающей мирное урегулирование. В 2020 г. Мексика вместе с Аргентиной осудила силовые методы, примененные кабинетом Н. Мадуро в отношении парламента, сочтя их нарушением принципа разделения властей, но при этом не подписала антимадуровскую декларацию Группы Лимы<sup>124</sup>. Мехико отказалось солидаризироваться впредь с заявлениями группы Лимы,

<sup>123</sup> Najjar, A. Crisis en Venezuela: por qué AMLO mantiene el reconocimiento a Maduro (y qué rol juega México en una solución al conflicto). URL: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-46997804>

<sup>124</sup> México y Argentina marcan distancias con Maduro tras el asalto al Parlamento // ABC, 7.I.2020; México: SRE. Versión estenográfica del Discurso del subsecretario para América Latina y el Caribe, Maximiliano Reyes // La Reunión Ministerial del Grupo de Lima, 4 de enero de 2019. URL: <https://www.gob.mx/sre/prensa/discurso-del-subsecretariopara-america-latina-y-elcaribe-maximiliano-reyes-en-la-reunion-ministerial-delgrupo-de-lima>

считая их «интервенционистскими» и пояснило, что «ни один иностранец не вправе решать что-либо по поводу суверенной воли»<sup>125</sup>.

Показательным стало восприятие пертурбаций в Боливии. 20 октября 2019 г. в Боливии состоялись выборы. Лидер «Движения за социализм» (Movimiento al Socialismo, MAS) Эво Моралес (выходец из крестьян, представитель народа аймара, друг Ф. Кастро и У. Чавеса) трижды занимал пост президента, начиная с 2005 г. и в четвертый раз баллотировался на пост главы государства. Однако после массовых протестов, вызванных обвинениями оппозиции в фальсификации выборов, он вынужден был уйти в отставку и покинуть страну. Власть перешла ко второму вице-председателю Сената Жанин Аньес, правительство которой начало преследовать сторонников Э. Моралеса.

Правительство А.М. Лопеса Обрадора в ходе постэлекторального кризиса в этой стране высказалось за мирное разрешение ситуации, действуя в соответствии с Доктриной Эстрады. Позже, оно заняло более жесткую позицию: «Когда часть армии требует отставки действующего президента <...>, мы не можем считать это ничем иным, как государственным переворотом»<sup>126</sup>. Мексика предоставила политическое убежище Э. Моралесу, причем глава МИД Марсело Эбрард лично вылетел за ним в Боливию.

Безоговорочная победа кандидата партии MAS Л. Арсе на выборах в Боливии показала, что, во-первых,

---

<sup>125</sup> Entrevista a Maximiliano Reyes, subsecretario para América Latina y el Caribe, 7 de febrero de 2019. URL: [nodal.am/2019/02/maximilianoreyes-subsecretario-paraamerica-latina-y-el-caribedel-gobierno-de-mexico-en-lacumbre-sobre-venezuelaningun-extranjero-tienederecho-a-decidir-sobre-lavoluntad-soberana/](https://nodal.am/2019/02/maximilianoreyes-subsecretario-paraamerica-latina-y-el-caribedel-gobierno-de-mexico-en-lacumbre-sobre-venezuelaningun-extranjero-tienederecho-a-decidir-sobre-lavoluntad-soberana/)

<sup>126</sup> Postura del Gobierno de México sobre los acontecimientos en Bolivia. URL: <https://www.gob.mx/sre/prensa/postura-del-gobierno-de-mexicosobre-los-acontecimientos-en-bolivia?idiom=es>

Мексика оказалась на стороне не «свергнутого диктатора», а большинства населения Боливии, а, во-вторых, именно мирное разрешение политического кризиса оказалось ключом к выходу из гражданского противостояния.

Позиция Мексики по боливийскому вопросу коррелирует с ее подходом к решению перуанского кризиса. В декабре 2022 г. в Перу разразится политический кризис. Президент П. Кастильо заявил о роспуске национального Конгресса и введении в стране чрезвычайного положения в связи с намерением законодательного органа лишить его власти из-за обвинений в коррупции. Однако действия президента противоречили конституции, и Конгресс объявил ему импичмент, поместив под стражу на 18 месяцев по обвинению в госперевороте. Власть перешла к вице-президенту Д. Болуарте. В стране начались массовые протесты. Власти ввели в стране чрезвычайное положение. Протесты высветили глубокий политический кризис.

Наряду с главами государств Аргентины, Боливии и Колумбии А.М. Лопес Обрадор не поддержал новые власти в Перу. Он выступил с осуждением ареста президента П. Кастильо, (Лучше сократить имя, т.к. уже сократили до этого) в конце 2022 г. Мексика предоставила убежище семье смещенного главы государства, высказалась за мирное решение конфликта. Однако позже мексиканский посол продемонстрировал ужесточение взглядов Мехико, обвинив власти Перу в масштабном нарушении прав человека и непропорциональном применении насилия. Эти демарши привели к тому, что правительство Болуарте объявило посла Мексики персоной нон грата и обвинило Мехико во вмешательстве во внутренние дела Перу. Показательным представляется апеллирование Мексики к общим принципам права и к ООН с целью рассмотреть оба вопроса в Сообществе государств Латинской Америки и Карибского бассейна (CELAC). Это может восприниматься как низкая приоритетность Латинской Америки для внешней политики

страны, что зримо отличает правительство А.М. Лопеса Обрадора от других левых кабинетов в Западном полушарии. В этом случае де-факто воспроизводилась традиционная позиция Мексики, выступавшей против исключения Кубы из ОАГ, но фактически все же договорившейся с Вашингтоном, что США не будут на нее давить в этом вопросе.

Нынешний МИД Мексики даже декларировал готовность «возглавить» общелатиноамериканскую борьбу за отмену антикубинского эмбарго. При этом Мехико не считает подобные заявления конфронтацией с США. С другой стороны, нет оснований считать, что Вашингтон будет рассматривать их подобным образом. В условиях, когда в Латинской Америке наблюдается практически консенсус в отношении антикубинских санкций, Мексика практически ничем не рискует. Стать же лидером данного движения у ее президента вряд ли получится. Ведь для этого в Мехико должны обладать инструментами давления на Вашингтон, которых на практике там нет.

Представляется преждевременным утверждать, что Мексика начала возвращать себе региональное лидерство в Латинской Америке после долгих лет отсутствия. Демонстрации сдержанной и взвешенной позиции в двух важных вопросах для этого недостаточно. Требуется активная роль в разрешении ключевых региональных или субрегиональных проблем. Инициатива Мехико по «перезапуску» CELAC в качестве механизма регионального диалога, анонсированная М. Эбрардом в 2019 г.<sup>127</sup>, так и осталась на уровне декларации, не сопровождаясь практическими шагами.

---

<sup>127</sup> México presenta propuesta de plan de trabajo para la presidencia de CELAC 2020. Comunicado No. 421 de la SRE. URL: [www.gob.mx/sre/prensa/mexico-presenta-propuesta-de-plan-de-trabajo-para-la-presidencia-de-celac-2](http://www.gob.mx/sre/prensa/mexico-presenta-propuesta-de-plan-de-trabajo-para-la-presidencia-de-celac-2)

В 2020-2021 гг. Мексика возглавила CELAC, взяв курс на ее укрепление в рамках общей линии на усиление позиций региона в мире. На VI саммите CELAC (2021 г.) с участием 11 глав государств, включая лидеров Венесуэлы, Кубы, Боливии, Перу, А.М. Лопес Обрадор выступил с инициативой создания общего экономического пространства стран ЛКА, США и Канады по примеру ЕС. При этом он дал понять, что готов и намерен возглавить этот процесс.

Независимость внешней политики А.М. Лопеса Обрадора наиболее ярко проявилась в 2022 г., когда он отказался от участия в Саммите Америк в Лос-Анджелесе (США) из-за решения Белого дома не приглашать Венесуэлу, Кубу и Никарагуа. В своем стремлении восстановить и укрепить региональные позиции Мексики А.М. Лопес Обрадор стал уделять особое внимание развитию тесных отношений с Аргентиной и Боливией, а с приходом к власти И. Лулы – и с Бразилией, стараясь одновременно поддерживать нормальные отношения с Каракасом, Гаваной и Манагуа. Последовательно следуя принципам невмешательства и уважения суверенитета, А.М. Лопес Обрадор с успехом поддерживал хорошие отношения практически со всеми лидерами региона.

Позиция Мексики по вопросу российско-украинского конфликта, провоцирующего по сути дела конфронтацию глобального масштаба в международных отношениях, внешне выглядит как отказ от безоговорочного альянса с «коллективным Западом» во главе с США. Мексика решительно отвергает возможность участия в санкциях, введенных без решения Совбеза ООН, а также избегает возложения на Россию ответственности «единственного виновника». В то же время, участие Мехико в антироссийских санкциях для США непринципиально. Ведь в ООН она последовательно голосует за осуждение действий России в украинском вопросе, начиная еще с 2014 г. Фактически и

здесь кабинет А.М. Лопеса Обрадора нашел удобную формулу сосуществования с политикой Вашингтона при демонстрации своей «особой» позиции.

Мексика по-прежнему придерживается устоявшихся принципов своей внешней политики в отношении кризисных ситуаций, возникающих в различных регионах мира. Так, реагируя на катастрофическую ситуацию на Ближнем Востоке, сложившуюся после 7 октября 2023 г., когда формирования ХАМАС подвергли Израиль массированному ракетному обстрелу, действуя со стороны сектора Газа, а Израиль ответил беспощадным подавлением этого контролируемого палестинцами сектора. Правительство Мексики призвало стороны конфликта к прекращению насилия, предотвращению эскалации, способной умножить трагический ущерб и страдания гражданского населения. Наряду с Бразилией, Колумбией, Боливией, Чили, Перу, Мексика не поддерживает ни одну из сторон палестино-израильского конфликта, выступает за прекращение военных действий и незамедлительный поиск политического решения конфликта (на основе резолюций СБ ООН).

### **5.3. Мексикано-американские отношения**

Мексикано-американские отношения остаются довольно сложными. Об этом свидетельствует напряженный процесс переговоров о пересмотре Североамериканского соглашения о свободной торговле НАФТА и его ратификации под новым названием USMCA. В условиях, когда США (впервые после 1990-х гг.) вернулись к увязке торговых и миграционных вопросов, ситуация изначально складывалась неблагоприятно для Мехико. Ратификация соглашения выглядела как робкое напоминание Вашингтону о том, что торговые дела должны рассматриваться в приоритетном порядке. Решение мексиканского Сената посылало успокоительный сигнал инвесторам, обеспокоенным возможными перспективами ухудшения ситуации в случае

обострения отношений с США. Ратификация также показывала, что Мексика не намерена уходить в самоизоляцию. Парадоксально, но в данном случае позы экономического национализма А.М. Лопеса Обрадора и Д. Трампа во многом совпадали. Если первый хотел увеличить вес национального капитала в нефтяной сфере, то президент США пытался «вернуть» американских инвесторов из других стран, в том числе из Мексики, на историческую родину.

Напряженность в двусторонних отношениях проявилась в связи с арестом в США экс-министра обороны Мексики Сальвадора Сьенфуэгоса, обвиняемого в коррупции и связи с наркотрафиком, что стало серьезным вызовом для правительства А.М. Лопеса Обрадора, провозгласившего решительную борьбу за моральную чистоту. Одновременно Мехико показал свое отношение к нарушению национального суверенитета (при аресте не были соблюдены формальные процедуры). Мехико пригрозил сокращением числа агентов DEA, действующих на мексиканской территории, пересмотром двусторонних договоров о приграничном сотрудничестве и обмене информацией<sup>128</sup>. В итоге США пришлось экстрадировать Сьенфуэгоса в Мексику (со снятием с него обвинений), что нехарактерно для поведения Вашингтона в ситуациях, где он привык проявлять твердость.

В июле 2020 г. А.М. Лопес Обрадор, в качестве главы государства, совершил первую поездку за рубеж – в США и встретился с президентом Д. Трампом в момент вступления в силу договора об USMCA. Факт встречи, которая должна была символизировать успех мексиканской дипломатии,

---

<sup>128</sup> López Obrador lashes out at DEA after Mexico exonerates ex-minister on drug charges // The Washington Post, 16.01.2021. URL: [https://www.washingtonpost.com/world/amlo-attacks-dea-salvador-cienfuegos-mexico-defense-minister/2021/01/15/3f6aad0c-573f-11eb-acc5-92d2819a1ccb\\_story.html](https://www.washingtonpost.com/world/amlo-attacks-dea-salvador-cienfuegos-mexico-defense-minister/2021/01/15/3f6aad0c-573f-11eb-acc5-92d2819a1ccb_story.html)

сумевшей отстоять ряд важных для своей страны пунктов, подвергся серьезной критике. Трамп не только не отказался от своих прежних уничижительных оценок в отношении Мексики, но и на следующий день после саммита повторил, что именно та заплатит за пограничную стену. Эта встреча выглядела как подыгрывание Трампу со стороны южного соседа с позиции младшего партнера в разгар предвыборной кампании в США.

Тесно увязанной с комплексом отношений между Мехико и Вашингтоном оказалась центральноамериканская миграционная проблема. В октябре 2018 г. несколько крупных групп мигрантов отправились из мест проживания в направлении северной границы Мексики, намереваясь проникнуть в США. А.М. Лопес Обрадор еще в ходе предвыборной кампании обещал проводить политику, приоритетом которой является достоинство перемещенных лиц, и заверял желающих в возможности получения и визы, и рабочих мест<sup>129</sup>. В известной степени эти декларации ускорили миграционные потоки. Если до того на южной границе США пограничники задерживали примерно 45 тыс. человек в месяц, к концу весны 2019 г. число их перевалило за 130 тыс.<sup>130</sup> Ожидания участников «караванов мигрантов» относительно того, что американские власти не станут препятствовать транзиту целых семей, что после запроса убежища они смогут годами ожидать на американской территории формального разрешения, оказались в корне ошибочны. Вашингтон настаивал, что южный сосед обязан не допустить транзита мигрантов и прямо пригрозил введением таможенных тарифов на мексиканские товары, если не будет перемен в миграционной политике<sup>131</sup>.

<sup>129</sup> Yunuen Ortega Ortiz R., Morayta Celorio G., Mabire B. Seguridad, migración y comercio en las relaciones México-Estados Unidos en la era de Donald Trump // Foro Internacional, 2019. Vol. 59. No. 3-4. P. 733-762.

<sup>130</sup> Mandujano I. 'Invasión', el ingreso de migrantes a México: diputada de Morena // Proceso, 17.04.2019.

<sup>131</sup> Trump's Best Means for Stopping Migrants Is Mexico's Government // The Wall Street Journal, 24.01.2020.

Мехико в июне 2019 г. не только был вынужден согласиться на многие требования «северного соседа», но также не смог эффективно противодействовать злоупотреблениям в отношении мигрантов со стороны как преступных группировок, так и служб миграции и безопасности. Скорость формирования Национальной гвардии не позволила провести ее подготовку с учетом особенностей работы с мигрантами, что помогло бы обеспечить порядок без нарушений прав человека.

Первоначальные предложения Мехико о подписании Пакта о сотрудничестве между США и странами «северного треугольника»<sup>132</sup> с целью дать больше возможностей для развития государствам, превратившимся в очаг массовой эмиграции ввиду отсутствия безопасности и в силу экономической отсталости, можно было воспринимать как акцент на базовых принципах внешней политики Мексики. Подходы Мехико отталкивались от инициатив предшествующих правительств (Пакт Сан-Хосе, План Пуэбла-Панама, Проект Мезоамерика). Инициатива А.М. Лопеса Обрадора состояла в развитии наиболее депрессивных территорий Центральной Америки и юго-востока самой Мексики. Позднее на основе этой инициативы был разработан План комплексного развития Центральной Америки и Мексики. Помощь в его имплементации предложила Экономическая комиссия ООН для Латинской Америки<sup>133</sup>.

Мексика в одиночку не способна разрешить данный комплекс проблем, а без участия США (все программы помощи США Сальвадору, Гватемале и Гондурасу не превышают суммы в 615 млн долл.<sup>134</sup>) серьезное продвижение

<sup>132</sup> AMLO firma pacto con Guatemala, Honduras y El Salvador para impulsar desarrollo // El Financiero, 01.12.2018. URL: <https://www.elfinanciero.com.mx/nacional/amlo-firma-pacto-con-guatemala-honduras-y-el-salvador-para-impulsar-desarrollo/>

<sup>133</sup> CEPAL. Plan del Desarrollo Integral El Salvador-Guatemala-Honduras-México. Diagnóstico, áreas de oportunidad y recomendaciones. Santiago, CEPAL, 2019.

<sup>134</sup> U.S. Vows No New Foreign Aid To Central America Without Migrant

просто невозможно. Необходимые на имплементацию плана средства страны-участницы выделять явно не готовы, а интерес других стран (Чили, Испания, ЕС) к проекту не конкретизирован в финансовых обязательствах. Правительство А.М. Лопеса Обрадора изначально не скрывало своего намерения искать инвесторов в США, причем эти планы выходят за рамки решения миграционной проблемы и связаны с развитием инфраструктурного проекта «Поезд майя».

Могла ли администрация А.М. Лопеса Обрадора в этой ситуации просто настаивать на своем подходе, не беря в расчет намерения правительства США? Ответ представляется очевидным. Жесткое противостояние с Вашингтоном оказалось бы демонстрацией слепого следования популистским лозунгам, не привело бы ни к решению миграционного вопроса (США обладали возможностью заблокировать границу без участия Мексики), но и повысило бы экономические риски в случае выполнения ультимативных угроз.

X саммит лидеров Северной Америки (январь 2023 г., г. Мехико) не принес результатов ни в решении миграционной проблемы, ни в мексикано-американских отношениях. В целом, публичные заявления президента Мексики о недостаточности американских инвестиций и программ помощи центральноамериканским государствам не увеличили готовность Белого дома идти на адекватные затраты. В июне 2022 года было объявлено лишь о помощи в размере 2 млрд долл., что никоим образом не поможет кардинально решить проблему нестабильности и низкого жизненного уровня в странах исхода. Главы Мексики, США и Канады ограничились общими заявлениями о «внедрении новаторских подходов к решению проблемы нерегулируемой миграции».

---

Action // Associated Press, 17.06.2019. URL: [https://www.huffpost.com/entry/united-states-foreign-aid-central-america-migrant-action\\_n\\_5d080db3e4b0886dd15d93cb](https://www.huffpost.com/entry/united-states-foreign-aid-central-america-migrant-action_n_5d080db3e4b0886dd15d93cb)

Очевидно, что Мексика придерживается признания стратегической значимости связей с США, отношения с которыми определяются не только высокой динамикой торгово-экономических связей, но и географической близостью и наличием целого ряда спорных проблем, связанных с нелегальной миграцией, наличием многочисленной мексиканской диаспоры в США, незаконным оборотом оружия и наркотиков, высоким уровнем преступности в приграничных районах. Отводя США первостепенное место во внешней политике страны, признавая за ними роль основного партнера с учетом всех факторов, правительство А.М. Лопеса Обрадора неизменно стремилось выстраивать мексикано-американские отношения на основе взаимного уважения, без вмешательства во внутренние дела и нарушения суверенитета. Оно во всех случаях проявляло готовность вести конструктивный диалог с Вашингтоном по ключевым вопросам торговли, миграции и безопасности.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Анализ, проведенный на страницах этой книги, позволяет сформулировать ряд выводов относительно политических, социальных и экономических перемен в стране в последнем политическом цикле и, по возможности, спроецировать выявленные тренды на предстоящий электоральный период.

За короткое время в дополнение к двум крупным партиям – долгожителям под руководством А.М. Лопеса Обрадора возникла и сформировалась новая политическая сила Мексики – MORENA. Партия опирается преимущественно на малоимущие слои общества, но в своем активе имеет поддержку со стороны политизированной части средних слоев, интеллигентских кругов. Именно благодаря адекватному учету настроений масс MORENA оказалась способной выиграть президентские выборы 2018 года. Она обеспечила относительно солидарное восприятие в обществе комплекса экономических и социально-политических реформ, инициированных администрацией А.М. Лопеса Обрадора. Тем самым ей удалось внести свой вклад в стабильность управления государством и заручиться доверием значительной части электората, настроенного на победу в избирательной кампании 2024 года.

Победа MORENA на последних всеобщих выборах подтверждает адекватность политического плюрализма объективным условиям, сложившимся в современной Мексике. Той системы, которая открывает доступ к верховной власти представителям различных идейно-политических течений.

Для реформ правительства А.М. Лопеса Обрадора основным ориентиром стала предложенная им концепция Четвертой трансформации. Она поставила задуманные преобразования в один ряд с ключевыми событиями мексиканской истории, что отнюдь не всегда оказывалось соразмерным реальному значению сопоставляемых событий.

Между тем неолиберальная модель, укоренившаяся в Мексике в предшествовавший период, не претерпела существенных изменений. Она, в общем и целом, сохраняла условия для действия механизма открытой экономики, для режима свободной торговли и активного привлечения иностранных инвестиций. Она, увы, не подорвала устои социального неравенства, не помогла вытравить корни организованной преступности.

Социальная политика государства в годы правления А.М. Лопеса Обрадора была нацелена на предоставление прямой помощи бедной части населения; на увеличение пенсий по старости и пособий матерям-одиночкам. Она предусматривала повышение уровня минимальной заработной платы, наращивание финансирования обучения студенческой молодежи. В то же время борьба с бедностью не сопровождалась ростом числа рабочих мест, мерами по сокращению неформальной занятости, повышением качества профессиональной подготовки трудовых ресурсов, бóльшим включением женщин в трудовую деятельность.

Роль государства в экономическом развитии страны повышалась за счет поддержки государственных предприятий, в силу его участия в строительстве крупных инфраструктурных и энергетических объектов. Возросла роль правительства в перераспределении госбюджета в пользу конкретных социальных групп (чаще всего с ориентацией на электоральную базу). Однако здесь сбавывал принцип сообщающихся сосудов. Увеличение расходов на одни программы вело к сокращению финансирования других. Так, финансовое обеспечение социальной защиты, здравоохранения и энергетики выросло, но при этом расходы на жилищное строительство и защиту окружающей среды, на науку и технологические инновации сократились.

Последние годы ситуация в стране характеризовалась невысокими, но стабильными положительными макроэконо-

мическими показателями: устойчивым ростом производства, предсказуемой внешнеторговой политикой и динамичным развитием отраслевых рынков. Вместе с тем, действие хозяйственного механизма сохраняет серьезные структурные ограничения: сдержанный внутренний спрос, инертность в модернизации экспорта, распространение неформальной занятости и теневого бизнеса.

В общем и целом, правительству А.М. Лопеса Обрадора не удалось создать предпосылки для ликвидации или ослабления имеющихся перекосов. Проблемное поле внутренней политики определяли вопросы, связанные с обеспечением общественной безопасности, борьбой с наркобизнесом, с преодолением насилия и коррупции. Стратегия обеспечения общественной безопасности, предложенная А.М. Лопесом Обрадором, оказалась малоэффективной. Статистика, характеризующая криминальную обстановку, не давала повода для оптимизма.

В то же время темпы роста экономики оставались практически на среднерегиональном уровне, но отличались большими колебаниями, чем, скажем, в Бразилии. Сокращение спроса на мировых рынках из-за пандемии COVID-19 определялось понижением динамики ВВП. Это определялось зависимостью Мексики от ситуации на внешних рынках в силу открытости ее экономики. Правда, позже макроэкономическая стабильность в стране восстановилась.

Несмотря на рационализацию государственных расходов, наблюдался рост дефицита федерального бюджета. С одной стороны, его доходы пополнились в результате ограничения уклонений от уплаты налогов, расширения налогооблагаемой базы и борьбы с коррупцией. С другой – выросли расходы, причиной роста которых стали дополнительные затраты: на борьбу с коронавирусом, на покрытие прироста минимальной заработной платы, на социальные программы и финансирование мегапроектов.

Одним из основных направлений планов экономического развития стало расширение транспортной инфраструктуры. Среди намеченных мегапроектов можно отметить следующие: строительство нового столичного аэропорта, железнодорожной магистрали на юге страны, создание логистического коридора между Тихим и Атлантическим океанами. К 2024 г. они в основном были завершены.

Учитывая высокую степень интегрированности мексиканской экономики с хозяйственной системой северного соседа, президент лично участвовал в саммитах обновленного тройственного соглашения о свободной торговле между США, Мексикой и Канадой. Но его предвыборная риторика о необходимости диверсификации внешнеэкономических связей не нашла воплощения на практике.

На внешнеполитической арене мексиканское правительство стремилось следовать традициям независимой национальной дипломатии, искусно обходя или минимизируя императивы, задаваемые северным гегемоном, балансируя в международных отношениях между влиянием США и интересами других партнеров. Симптоматично, что Мексика стала играть более активную роль в управлении процессами миграции, реагируя на стремительно увеличивающееся число транзитных мигрантов. Это привело к существенному расширению задач миграционной политики, в том числе в предоставлении международной защиты мигрантам и беженцам. Тем не менее, кризис на мексикано-американской границе остается тяжелым бременем межгосударственных отношений. Обе стороны вынуждены вырабатывать механизмы взаимодействия при различиях в подходах к пониманию корней проблемы и методах ее решения.

Внешнеполитическая деятельность, также как и в истекшем шестилетии, будет неизбежно складываться в соответствии с принципом автономности принятия решений

(это в первую очередь касается «пожеланий» северного соседа). Конечно, не следует ожидать революционности. Курс внешней политики, в конечном счете, будет прагматичным, как это уже наблюдалось в позиции А.М. Лопеса Обрадора. А он считал, что первична внутренняя политика, а внешняя вторична. С другой стороны, сама политика в любом случае есть искусство возможного. Соответственно, в США придется учитывать проекцию на Мексику и внешней, и внутренней политики Вашингтона. Так очевидно, что миграционная проблематика останется в повестке внешней политики, хотя и дальше будет корректироваться с учетом того, что Мексика стала транзитной территорией. Это значит, что тема миграции будет включаться в отношения Мексики с ее южными соседями. По цепочке миграционная проблематика должна накладываться на весь латиноамериканский нарратив, на поведение Мексики на латиноамериканской дипломатической арене. Мехико предстоит адаптироваться к жесткой стилистике второго президентства Д. Трампа. Его протекционистский уклон будет создавать дополнительные риски для мексиканской экономики.

Неизбежно останется как во внешней, так и во внутренней повестке проблема растущей криминальной активности, в первую очередь в связи с наркотрафиком. По всей видимости, необходимо будет менять методы противодействия оргпреступности, наращивая силы правопорядка и добиваясь координации антикриминальных действий на северной и южной границах. Придется обеспечивать социальную включенность наиболее уязвимых слоев населения и решать их социально-экономические проблемы. В интересах Мексики максимально задействовать механизм международного сотрудничества для подавления транснациональной преступности. Это может значительно повысить уровень доверия общества властям.

В общем плане сохраняет актуальность диверсификация внешних связей как в политическом, так и в экономическом плане. Речь, разумеется, не идет (и не может идти) об ослаблении работы государства и бизнеса на североамериканском рынке, который остается самым платежеспособным. Но вполне оправдано ставить вопрос о развитии отношений с другими странами (латиноамериканскими, азиатскими, европейскими). Тем более что это соответствует объективной потребности и общественным настроениям.

Предстоит выход на уровень глобальной политики адекватной нынешнему потенциалу и авторитету страны на международной арене. Но в то же время в годы правления К. Шейнбаум это не будет, как и раньше, приветствоваться северным соседом. Она, заняв пост президента, подтвердила намерение продолжить курс, известный как Четвертая трансформация А.М. Лопеса Обрадора. Она подчеркнула свою приверженность политике предыдущей администрации, направленной на реализацию социальных программ, поддержание макроэкономической стабильности, сохранение независимости Центрального банка и курса на привлечение иностранных инвестиций.

В Национальном проекте, представленном К. Шейнбаум в день её инаугурации, из ста пунктов тридцать один касался экономических вопросов. Девятнадцать из них продолжали программу предыдущего президентства. Остальные представляли собой новые инициативы. Среди них: ежегодное повышение минимального размера заработной платы на 10%; запуск мексиканских спутников Земли; развитие транспортной инфраструктуры и промышленных парков в южных штатах, создание систем электрического общественного транспорта в крупных городах.

Учитывая профессиональный опыт К. Шейнбаум в области энергетики и охраны окружающей среды, ожидается,

что основным направлением её экономической политики станет стимулирование перехода на альтернативные виды производства энергии. Она планирует направить почти 14 млрд долл. в энергетическую отрасль, а также намерена содействовать расширению производства лития и водорода, наращивать использование возобновляемых источников энергии.

Реализация этих инициатив зависит от ряда внутренних и внешних факторов, первым из которых является их обеспеченность финансовыми ресурсами. 15 ноября 2024 года парламентариям Мексики был представлен первый пакет налогово-бюджетных законов на 2025 год. Он был подготовлен с учётом прогноза роста экономики Мексики на уровне двух-трёх процентов в течение следующих нескольких лет. Ожидается, что целевой показатель налоговых поступлений (на 3,3% выше, чем в предыдущем 2024 году) будет достигнут без необходимости увеличения налогов. Впервые в истории страны их поступления должны составить 14,6% ВВП. По словам министра финансов и государственного кредитования Рохелио Рамиреса де О, «эти результаты будут достигнуты без введения новых налогов или увеличения существующих. Мы уверены, что меры по повышению эффективности сбора налогов и цифровизации налогообложения позволят расширить налоговую базу»<sup>140</sup>. Он отметил, что экономический пакет содержит важные изменения в части распределения бюджета. Его дефицит (в 2024 г. он достиг 6% ВВП) сократится. Вносимые корректировки касаются реструктуризации федерального государ-

---

<sup>140</sup> SHCP entrega primer paquete económico de la presidenta Sheinbaum a diputados // El Sol de México, 15.01.2025. URL: <https://www.elsoldemexico.com.mx/finanzas/shcp-entrega-primer-paquete-economico-2025-de-la-presidenta-claudia-sheinbaum-a-diputados-12876345.html#:~:text=SHCP%20entrega%20primer%20paquete%20econ%C3%B3mico%20de%20la%20presidenta%20Sheinbaum%20a%20diputados>

ственного управления и гарантируют программы социального обеспечения, государственные инвестиции, а также укрепляют компании *Petróleos Mexicanos* и *CFE*.

Осуществление экономических планов К. Шейнбаум в значительной степени будет зависеть от политики Д. Трампа, который демонстрирует жесткий подход к отношениям с Мексикой. Он намерен установить высокие пошлины на импорт товаров из Мексики и депортировать мексиканцев, которые находятся в его стране без документов. Это может привести к сокращению производства многих иностранных компаний, расположенных в Мексике и ориентированных на экспорт в США, а также к снижению денежных переводов от мексиканцев, что является одним из важных источников пополнения финансовых ресурсов страны. В ожидании напряженности в мексиканско-американских отношениях рынок уже отреагировал падением обменного курса песо в отношении к доллару, а рейтинговое агентство *Moody's* понизило кредитный рейтинг Мексики.

В свою очередь, Российская Федерация неоднократно демонстрировала свою заинтересованность в поддержке Мексики на международной арене, ее репрезентативность в отражении чаяний латиноамериканских государств и народов. В России признательны Мексике за ее осуждение практики противоправного санкционного давления. Там приветствуется ее готовность к равноправному диалогу и сотрудничеству в широком диапазоне совпадения национальных интересов.

Российско-мексиканское торгово-экономическое сотрудничество в прошедшем политическом цикле развивалось под влиянием опыта делового взаимодействия, достигнутого в прежние годы. Несмотря на колебания в масштабах взаимной торговли, сохранился тренд, позволявший добиваться роста и диверсификации товарооборота. Продолжение преимущества курса будет,

разумеется, зависеть от способности противостоять внешним вызовам и преодолевать политически мотивированные препятствия.

Оценивая перспективы Мексики в современном глобальном контексте важно учитывать, что она все более отчетливо выходит из тени североамериканского колосса, ставя и поэтапно решая задачи диверсификации внешних связей – политико-дипломатических и экономических. Наряду с Бразилией ей в силу экономической мощи, исторической траектории, авторитета ее принципиальной политики на международной арене, магнетизма ее национальной культуры принадлежит лидерская роль в Латинской Америке и достойное место среди влиятельных государств Глобального Юга.

Активное сотрудничество с Мексикой в двустороннем и многостороннем формате способно существенно пополнить арсенал нашей дипломатии и внешнеэкономической практики, расширить поле приложения нашей «мягкой силы».

# ПРИЛОЖЕНИЕ 1

## СТАТИСТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Таблица 1

Динамика основных социальных показателей Мексики

Показатели	2000	2010	2020	2022	2023
Население, млн человек	97,9	112,5	126,0	128,5*	130,6
Уровень рождаемости (кол-во рождений на 1000 чел.)	24,2	20,2	15,6	14,6	12,1
Уровень общей смертности (кол-во смертей на 1000 чел.)	5,0	5,6	9,3	6,7	6,2
Уровень смертности среди детей младше 5 лет (на 1000 чел.)	28,3	19,9	13,7	12,7	10,3
Средняя продолжительность жизни (в годах)	73,6	74,2	70,2	75,0	76,5
Доля населения моложе 14 лет, %	34,2	29,9	25,2	23,1	24,0
Доля трудоспособного населения (15-64 лет), %	61,0	64,1	67,0	67,8	66,6
Доля населения старше 65 лет, %	5,0	6,2	8,0	9,1	8,5
Индекс старения**, %	21,3	30,9	47,7	49,7	34
Уровень бедности (доля населения, живущая ниже национальной черты бедности)	48,8	44,5	37,4	28,6	36,0
Уровень занятости среди ЭАН – 15-24 лет	-	42,5	36,7	41,2	
– старше 25 лет	-	65,5	57,6	62,2	
% «Ni-ni» среди молодежи 15-24 лет***	22,1	22,2	20,4	18,3	
Доля подростков 15-19 лет с законченным начальным образованием	90,2	95,7	98,1	98,2	98,3
Доля молодежи 20-24 лет с законченным средним образованием	32,6	46,5	61,3	63,8	63,9
Доля лиц с высшим образованием в возрастной группе 25-34 лет	-	18,0	25,0	27,0	27,2
Государственные расходы на образование, % от ВВП	4,0	5,2	4,6	4,3	4,3
Суммарные общественные расходы на здравоохранение, % от ВВП	-	5,7	6,2	5,5	5,6

Процент домохозяйств с подключением к интернету	9,0 (2005)	20,2	64,1	72,0	7,4
Доля населения (старше 6 лет), пользующегося интернетом (%)	3,3 (2005)	31,2	71,5	75,5	

\*CEPALStat. 2023; \*\*Índice de envejecimiento - число лиц старше 60 лет на 100 детей и подростков (0-14 лет); \*\*\*Youth NEET rate in México, 2010-2021. Statista Research Department, 2023. <https://www.statista.com>

**Составлено по:** CEPAL. Observatorio Demográfico, 2022. CEPALStat. Datos estadísticos sociales, demográficos, transversales; CEPAL. Panorama social de América Latina y el Caribe, 2023; CEPAL. Anuario estadístico de América Latina y el Caribe, 2023; ILO. Panorama laboral de América Latina, 2020,2022. OECD. Health at a glance, 2023; OECD. Education at a glance 2023.

Таблица 2

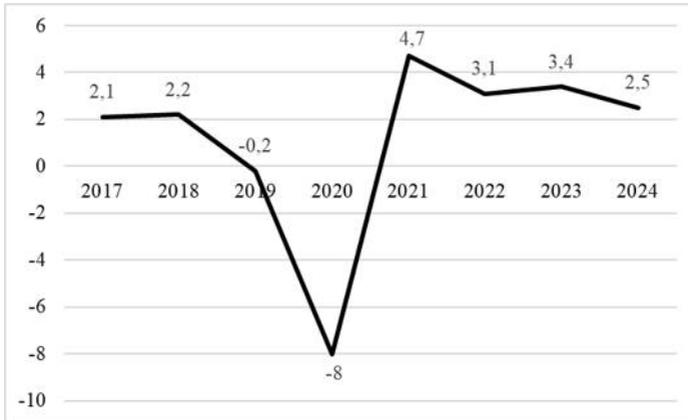
Сравнение основных экономических показателей  
2018 г. и 2023 г. Место Мексики в мире в 2023 г.

Показатель	2018 г.	2023 г.	Место в мире в 2023 г.
Территория (млн км <sup>2</sup> )	1,9	1,9	13
ВВП (млрд долл.)	1256,3	1790	16
ВВП на душу населения в текущих ценах (тыс. долл.)	10,1	13,6	68
Капитальные инвестиции (% от ВВП)	23,5	21,9	92
Потребление домохозяйств (% от ВВП)	67,4	...	...
Темп инфляции (%)	4,9	5,5	82
Рабочая сила (млн чел.)	55,4	58,7	12
Уровень безработицы	3,3	2,8	151
Экспорт (млрд долл.)	450,9	593	9
Импорт (млрд долл.)	464,3	598	12
Прямые иностранные инвестиции (% от ВВП)	3,0	1,7	98
Прямые иностранные инвестиции (млрд долл.)	37,9	39,1	16
Золотовалютные резервы, млрд. долл.	176,4	214,3	16
Переводы средств, млрд долл.	35,8	66,2	2
Внешний долг (% от ВВП)	49,5	41,9	66
Государственные расходы (% от ВВП)	11,3	11,1	114
Государственные расходы (млрд. долл.)	71,7	162,6	16
Налоговые поступления (% от ВВП)	12,7	13,4	74
Потребление бензина, тыс. баррелей в сутки	755,6	670,3	7

Составлено по: URL: <https://ru.theglobaleconomy.com/Mexico/>

Рисунок 1

Динамика ВВП Мексики, 2017-2023 гг., прогноз на 2024 г., %



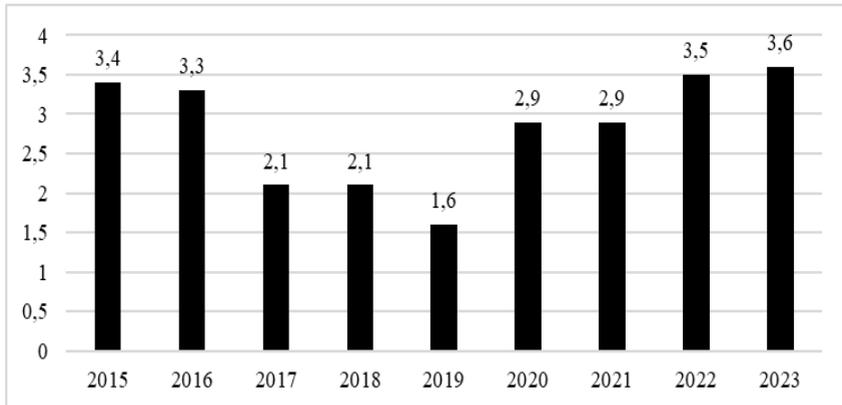
Составлено по данным Международного валютного фонда (МВФ).

URL: <http://www.imf.org> (Дата обращения: 03.11.2023);

OECD. Economic Outlook. México. Vol. 2023.

Рисунок 2

Дефицит государственного бюджета Мексики, 2015-2023 гг., %

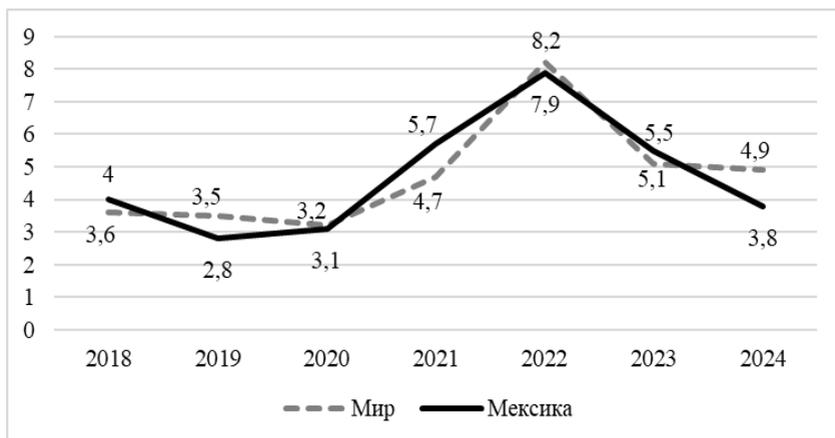


Источник: Presupuesto 2023 dispara déficit fiscal de México a 3,6% del PIB.

URL: [bloomberglia.com](https://www.bloomberglia.com)

Рисунок 3

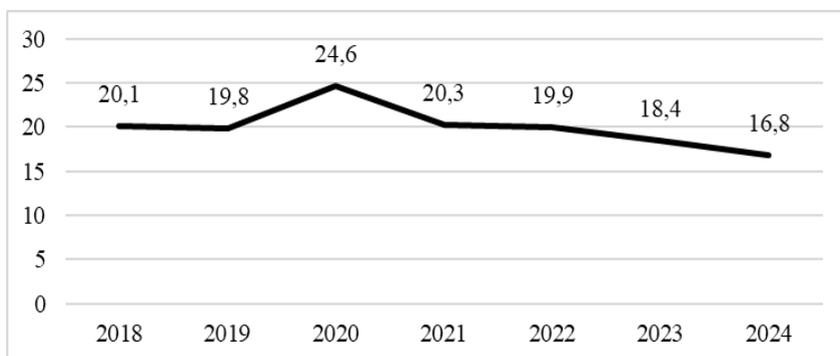
Ежегодные темпы инфляции Мексики в сравнении с миром,  
2018-2023 гг., прогноз на 2024 г., %



Составлено по данным Международного валютного фонда (МВФ).  
URL: <http://www.imf.org> (дата обращения: 03.11.2023).

Рисунок 4

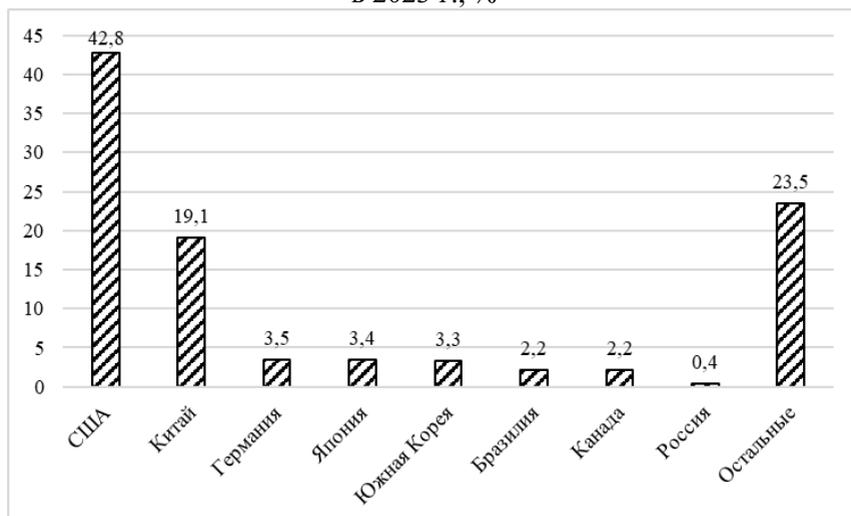
Динамика обменного курса мексиканского песо к доллару США,  
2018-2024 гг. (январь)



Источник: Котировки курсов валют. URL:  
<https://ru.investing.com/currencies/> (дата обращения: 03.01.2024).

Рисунок 5

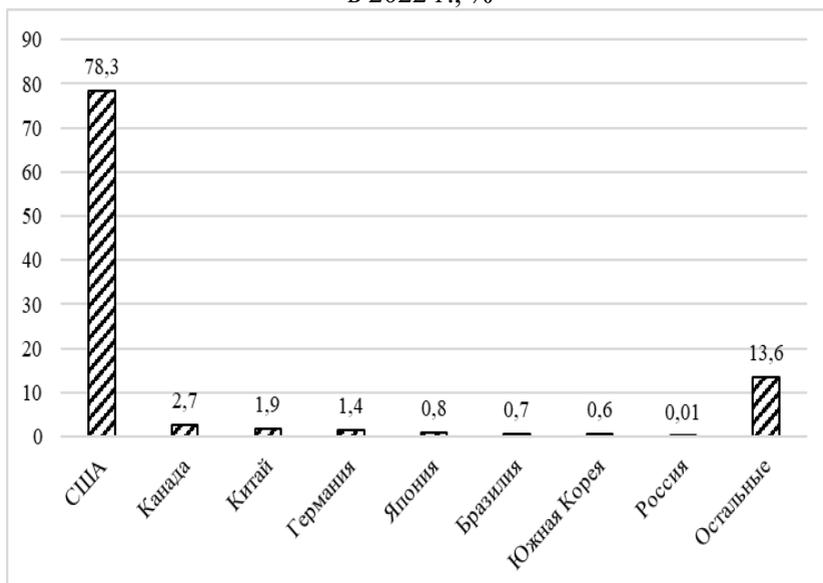
Географическая структура товарного импорта Мексики  
в 2023 г., %



Составлено по: Trade Map – Trade statistics for international business development. URL: <https://www.trademap.org/>  
(дата обращения: 03.04.2024).

Рисунок 6

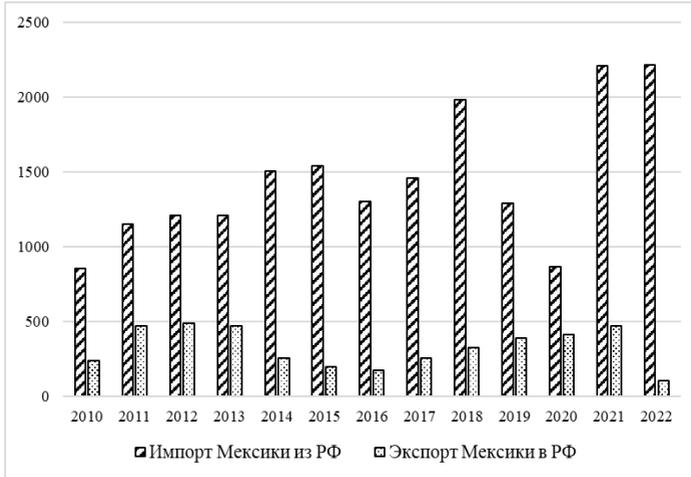
Географическая структура товарного экспорта Мексики  
в 2022 г., %



Составлено по: Trade Map – Trade statistics for international business development. URL: <https://www.trademap.org/>  
(дата обращения: 03.11.2023).

Рисунок 7

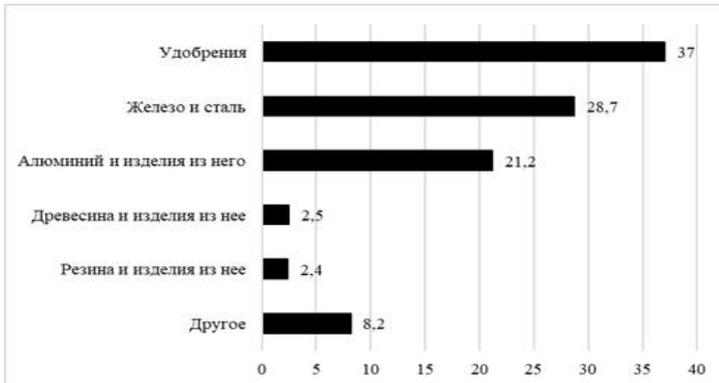
Динамика внешней торговли России с Мексикой,  
2010-2022 гг. (млн долл.)



Составлено по: Trade Map – Trade statistics for international business development. URL: <https://www.trademap.org/>  
(дата обращения: 30.12.2023).

Рисунок 8

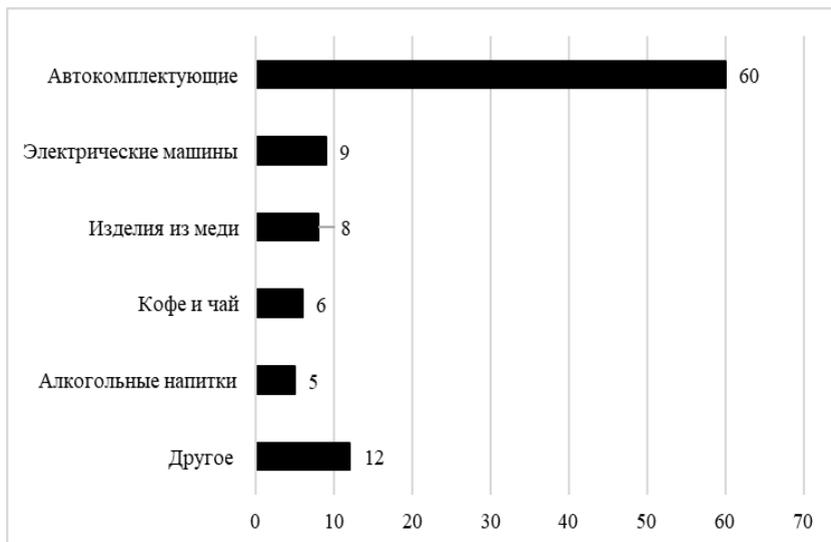
Структура мексиканского импорта из России, 2022 г., %



Составлено по: Trade Map – Trade statistics for international business development. URL: <https://www.trademap.org/>  
(дата обращения: 30.09.2023).

Рисунок 9

Структура мексиканского экспорта в Россию, 2022 г., %



Составлено по: Trade Map – Trade statistics for international business development. URL: <https://www.trademap.org>  
(дата обращения: 30.09.2023).

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2

### ИНФРАСТРУКТУРНЫЕ МЕГАПРОЕКТЫ

Развитие транспортной инфраструктуры в рамках мегапроектов стало важнейшей стратегической задачей экономических планов А.М. Лопеса Обрадора. Наиболее показательным примером в этой области стало строительство нового столичного аэропорта. Действующий аэропорт г. Мехико имени Бенито Хуареса уже давно не справлялся с высоким пассажиропотоком. В 2021 г. этим аэропортом воспользовались 36 млн пассажиров, и он занял 17 место среди самых загруженных аэропортов мира<sup>141</sup>.

Учитывая его загруженность, в 2014 г. в период правления президента Э. Пенья Ньето, было начато сооружение нового международного аэропорта в городе Мехико. Площадку под строительство отвели в районе бывшего озера Тескоко, которое находится вблизи с действующим аэропортом. Новый аэропорт должен был стать вторым крупнейшим в мире (после нового аэропорта Пекина) с пассажиропотоком 120 млн человек в год, а его стоимость оценивалась в 13 млрд долларов.

На момент прихода к власти А.М. Лопеса Обрадора аэропорт был построен на 30%, но, несмотря на это, он добился отмены его строительства. Еще во время своей предвыборной кампании он часто критиковал этот проект, указывая на его высокую стоимость, коррупцию во время распределения контрактов и неясные перспективы эксплуатации. А.М. Лопес Обрадор предложил альтернативный вариант – строительство нового аэропорта

---

<sup>141</sup> Опубликованы окончательные данные: подтверждены топ-20 самых загруженных аэропортов. URL: <https://aci.aero/2022/07/25/f>

на месте военной базы в поселке Санта-Люсия, которая расположена в штате Мехико, в 45 км от действующего аэропорта Бенито Хуареса. Для легализации этого решения он провел опрос населения и получил положительное одобрение своей инициативы.

В целях экономии средств А.М. Лопес Обрадор поручил реализацию этого проекта министерству обороны Мексики. В строительстве нового аэропорта в Санта-Люсия участвовали только мексиканские инженеры и архитекторы, в основном из числа военных, которые не прерывали работы даже в период обострения пандемии коронавируса. Поэтому этот аэропорт был построен в короткий срок и введен в эксплуатацию летом 2022 г., а его сооружение оценивается примерно в 3,7 млрд долларов. Новому аэропорту присвоено имя Филипе Анхелеса, в честь солдата мексиканской революции начала XX века. Этот аэропорт стал частью авиатранспортной сети столичного региона, которая включает также международный аэропорт им. Бенито Хуареса и международный аэропорт города Толука.

Другой мегапроект в сфере транспортной инфраструктуры – строительство железной дороги протяженностью 1554 км. Проект получил название Tren Maya (поезд Майя), так как соединяет основные города и туристические районы юго-востока страны, где ранее проживали индейцы майя. Маршрут поезда проходит через пять мексиканских штатов Чьяпас, Табаско, Кампече, Юкатан и Кинтана-Роо, в которых ведется восстановление памятников культуры майя в рамках программы благоустройства археологических зон Promeza.

Реализация этого проекта должна способствовать социально-экономическому развитию региона, его местных сообществ, росту туризма, созданию новых рабочих мест. Основные работы, которые должны быть реализованы в

рамках в рамках проекта, это – строительство железнодорожного полотна и станций, монтаж систем сигнализации, телекоммуникаций и безопасности, он также предполагает поставки подвижного состава и операции по оказанию пассажирских и грузовых услуг.

В целях повышения конкурентных преимуществ Мексики на мировом рынке транспортных услуг правительство А.М. Лопеса Обрадора приняло решение использовать перешейк Теуантепек для создания межокеанского транспортного коридора по доставке грузов из стран Азии на западное побережье США, минуя Панамский канал. Кроме того, этот проект предполагает развитие территории, расположенной между портом Коацакоалькос в штате Веракрус на побережье Атлантического океана и портом Салина-Крус в штате Оахака, выходящим к Тихому океану. Расстояние между двумя портами 322,5 км. В рамках этого проекта ведется модернизация указанных портов и соединяющей их железной дороги, расширяется система автомагистралей и местных дорог, а также строится газопровод. Вдоль перешейка Теуантепек выделено 3 тыс. га земли для размещения 10 промышленных парков, которые призваны стимулировать экономическое и социальное развитие региона. Программа развития перешейка Теуантепек предусматривает укрепление социальной и производственной инфраструктуры, создание новых видов деятельности для местного населения, защиту, укрепление и распространение языкового и культурного разнообразия, исторической памяти и культурного наследия коренных народов<sup>142</sup>.

---

<sup>142</sup> Nueva agenda de desarrollo para la economía mexicana pospandemia de covid-19. Enviado por Laura Díaz en Vie, 02/11/2022. URL: <http://let.iiec.unam.mx/node/4028>

Помимо вышеперечисленных мегапроектов правительство Лопеса Обрадора вкладывало средства в многочисленные проекты благоустройства многих городов (строительство спортивных комплексов, школ, медицинских центров, реконструкцию общественных зданий и восстановление исторических храмов и объектов культуры и т.д.). За первые четыре года правления А.М. Лопеса Обрадора построено 522 километра новых автомагистралей и объездных дорог<sup>143</sup>.

---

<sup>143</sup> <https://lopezobrador.org.mx/4-anios-de-transformacion/>

### ПРИЛОЖЕНИЕ 3

#### Главы администрации субъектов федерации (ноябрь 2024 г.)

Субъект федерации	Губернатор	Политическая партия	Срок полномочий
г. Мехико	Клара Бругада (глава правительства столицы)	Движение национального возрождения (MORENA)	05.10.2024 – 04.10.2030
Агуаскальентес	Тереса Хименес	Партия Национальное действие (PAN)	01.10.2022 – 30.09.2028
Веракрус	Росио Нале	MORENA	01.12.2024 – 30.11.2030
Герреро	Эвелин Сальгадо	MORENA	15.10.2021 – 14.10.2027
Гуанахуато	Либия Гарсиа	PAN	24.09.2024 – 23.09.2030
Дуранго	Эстебан Вильегас	Институционно-революционная партия (PRI)	15.09.2022 – 14.09.2028
Идальго	Хулио Рамон Менчака	MORENA	05.09.2022 – 04.09.2028
Кампече	Лайда Сансорес	MORENA	16.09.2021 – 15.09.2027
Керетаро	Маурисио Кури	PAN	01.10.2021 – 30.09.2027
Кинтана Роо	Мара Лесама	MORENA	25.09.2022 – 24.09.2028
Коауила	Маноло Хименес	PRI	01.12.2023 – 30.11.2029
Колима	Индира Вискаино	MORENA	01.11.2021 – 31.10.2027
Мехико (штат)	Дельфина Гомес	MORENA	16.09.2023 – 15.09.2029
Мичоакан	Альфредо Рамирес	MORENA	01.10.2021 – 30.09.2027
Морелос	Маргарита Гонсалес	MORENA	01.10.2024 – 30.09.2030

Наярит	Мигель Анхель Наварро	MORENA	19.09.2021 – 18.09.2027
Нижняя Калифорния	Марина дель Пилар	MORENA	01.11.2021 – 31.10.2027
Нуэво-Леон	Самуэль Гарсиа	Гражданское движение (MC)	04.10.2021 – 03.10.2027
Оахака	Саломон Хара	MORENA	01.12.2022 – 30.11.2028
Пуэбла	Александро Армента Миер	MORENA	14.12.2024 – 13.12.2030
Сакатекас	Давид Монреаль	MORENA	12.09.2021 – 11.09.2027
Сан- Луис - Потоси	Рикардо Гальярдо Кардона	Экологическая зеленая партия Мексики (PVEM)	26.09.2021 – 25.09.2027
Синалоа	Рубен Роча Мойя	MORENA	01.11.2021 – 31.10.2027
Сонора	Альфонсо Дурасо	MORENA	13.09.2021 – 12.09.2027
Табаско	Хавьер Май Родригес,	MORENA	01.10.2024 – 30.09.2030
Тамаулипас	Америко Вильярреаль	MORENA	01.10.2022 – 30.09.2028
Тласкала	Лорена Куэльяр	MORENA	31.08.2021 – 30.08.2027
Халиско	Пабло Лемус Наварро	MC	06.12.2024 – 05.12.2030
Чиापас	Эдуардо Рамирес Агилар	MORENA	08.12.2024 07.12.2030
Чиуауа	Мария Эухения Кампос	PAN	08.09.2021 – 07.09.2027
Южная Нижняя Калифорния	Виктор Кастро	MORENA	10.09.2021 – 09.09.2027
Юкатан	Хоакин Диас Мена	MORENA	01.10.2024 – 30.09.2030

Список обновлен по итогам выборов в ряде штатов.

Источник: Conferencia Nacional de Gobernadores. Listado de Gobernadores. URL: <tps://www.conago.org.mx/gobernadores> (accessed 10.10.2024).

## ПРИЛОЖЕНИЕ 4

### КАБИНЕТ К. ШЕЙНБАУМ

**Министерство внутренних дел** – Роса Исела Родригес. По образованию журналист. На протяжении более 23 лет занимает должности в различных государственных ведомствах: Законодательной ассамблее г. Мехико, Министерстве социального развития (ныне – Министерство благосостояния), Министерстве коммуникаций и транспорта, Министерстве безопасности и защиты граждан, столичном Кабинете по вопросам безопасности. Известна своим вкладом в борьбу с организованной преступностью. Параллельно публикуется в периодической печати, выступает на телевидении<sup>144</sup>.

**Министерство иностранных дел** – Хуан Рамон де ла Фуэнте. По образованию врач-психиатр. Возглавлял Национальный автономный университет Мексики и Мексиканскую академию наук. Занимал пост Министра здравоохранения в администрации Э. Седильо Понсе де Леона (1994-2000). В 2018 г. был назначен постпредом Мексики при ООН. В 2023 г. присоединился к избирательному штабу К. Шейнбаум, а после ее победы на президентских выборах стал координатором переходной команды.

**Министерство экономики** – Марсело Эбрард. Получил образование в сфере международных отношений. Возглавлял Министерства общественной безопасности и социального развития. С 2006 по 2012 г. занимал пост мэра г. Мехико. В преддверии президентских выборов 2012 г. объявил о намерении баллотироваться от партии PRD, однако позже отказался в пользу А.М. Лопеса Обрадора. В 2018 г. был назначен на должность Министра иностранных дел.

---

<sup>144</sup> Rosa Icela Rodríguez Velázquez. Secretaria de Seguridad y Protección Ciudadana. URL: <https://lopezobrador.org.mx/rosa-icela-rodriguez-velazquez/>

**Министр окружающей среды и природных ресурсов** – Алисия Барсена Ибарра. Имеет высшее образование в сферах биологии и экологии, а также государственного управления (последнее получено в Гарвардском университете). В 1980-х гг. занимала высокие должности в государственных природоохранных ведомствах. С 1987 по 1988 г. являлась консультантом Межамериканского банка развития. В 2008 г. стала исполнительным секретарем Экономической комиссии ООН для Латинской Америки и Карибского бассейна, параллельно исполняла обязанности заместителя Генерального секретаря ООН по вопросам управления. В 2023 г. была назначена Министром иностранных дел в администрации А.М. Лопеса Обрадора.

**Министр безопасности и защиты граждан** – Омар Гарсиа Харфуш. Получил образование в сфере юриспруденции. Карьеру в силовых структурах начал в 2008 году. В 2016 г. возглавил Агентство расследований преступлений, входящее в структуру Генеральной прокуратуры. С назначением К. Шейнбаум на пост мэра г. Мехико получил руководящие должности в различных подразделениях столичной полиции. В 2019 г. стал секретарем по гражданской безопасности г. Мехико – в этом статусе сумел добиться беспрецедентного снижения преступности<sup>145</sup>. На всеобщих выборах 2024 г. получил мандат сенатора.

**Министерство здравоохранения** – Давид Кершенович Стальникович. Этнический поляк. Доктор медицинских наук (степень получена в Лондонском университете), по специальности – хирург. В 1970 г. основал первую в Мексике гепатологическую клинику. Был избран президентом Ассоциаций медицины внутренних органов, гастроэнтерологии и гепатологии.

---

<sup>145</sup> Omar García Harfuch atribuye la disminución de homicidios en la Ciudad de México a facultad de investigación de la SSC, febrero 21, 2022. URL: <https://lopezdoriga.com/nacional/omar-garcia-harfuch-homicidios-ciudad-de-mexico-ssc/>

**Министерство образования** – Марио Дельгадо Карильо. Обучался экономике в Мексике и Великобритании. Занимал должность исполнительного директора информационно-статистического подразделения Министерства общественной безопасности. В годы нахождения М. Эбрарда на посту мэра г. Мехико был главой столичных секретариатов: сначала ведал финансами, затем – образованием. В дальнейшем последовательно избирался сенатором и депутатом Конгресса, а в 2020 г. стал председателем МОРЕНА.

**Министерство благосостояния** – Ариадна Монтиэль Рейес (сохраняет должность). По образованию архитектор. Начала свой путь в политике со вступления в ПДР. Занимала различные должности в столичном подразделении партии. В 2006 г. вошла в состав верхней палаты Конгресса в качестве замещающего сенатора (*senador suplente*). С 2006 по 2012 г. в качестве директора руководила столичной Сетью пассажирского транспорта. В 2022 г. возглавила Министерство благосостояния. На этом посту отметилась разработкой пенсионной программы, направленной на повышение качества жизни пожилых граждан, активным участием в ликвидации последствий урагана Отис, а также реализацией инициатив «*Jóvenes construyendo futuro*» и «*Sembrando Vida*».

**Министерство финансов** – Рохелио Рамирес де ла О (сохраняет должность). Получил степень доктора экономических наук в Кембриджском университете. Является автором многочисленных научных публикаций. Работал советником и консультантом при ряде мексиканских и иностранных компаний, а также международных банков. В 2021 г. был назначен главой Министерства финансов в кабинете А.М. Лопеса Обрадора.

**Администрация президента** (руководитель) – Ласаро Карденас Батель. По образованию антрополог. Происходит из известной в Мексике семьи политиков: его дед Ласаро Карденас дель Рио занимал пост президента страны с 1934

по 1940 г., а отец Куаутемок Карденас являлся одним из основателей и главным идеологическим вдохновителем ПДР (у ее истоков стоял и сам Л. Карденас Батель). В конце 1990-х гг. получил место депутата в Генеральном Конгрессе, в начале 2000-х гг. стал сенатором. При А.М. Лопесе Обрадоре координировал работу советников президента. В 2023 г. сложил с себя эти полномочия, чтобы стать представителем Мексики в новообразованном Секретариате СЕЛАК<sup>146</sup>.

### Прочие назначения

**Министерство энергетики** (*Secretaría de Energía*) – Лус Елена Гонсалес Эскобар.

**Министерство сельского хозяйства и развития сельской местности** (*Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural*) – Хулио Бердеге.

**Министерство инфраструктуры, коммуникаций и транспорта** (*Secretaría de Infraestructura, Comunicaciones y Transportes*) – Хесус Антонио Эстева.

**Министерство общественных работ** (*Secretaría de la Función Pública*) – Ракель Буэнростро.

**Министерство труда и социального обеспечения** (*Secretaría de Trabajo y Previsión Social*) – Марат Боланьос.

**Министерство сельского, территориального и городского развития** (*Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano*) – Эдна Елена Вега Ранхель.

**Министерство туризма** (*Secretaría de Turismo*) – Хосефина Родригес Самора.

**Министерство культуры** (*Secretaría de Cultura*) – Клаудия Куриэль де Икаса.

---

<sup>146</sup> Lázaro Cárdenas Batel deja Coordinación de Asesores de Presidencia para integrarse a la CELAC, confirma presidente, marzo 17, 2023. URL: <https://lopezobrador.org.mx/2023/03/17/lazaro-cardenas-batel-deja-coordinacion-de-asesores-de-presidencia-para-integrarse-a-la-celac-confirma-presidente/>

**Министерство науки, технологий и инноваций** (*Secretaría de Ciencia, Humanidades, Tecnología e Innovación*) – Росаура Руис.

**Министерство по делам женщин** (*Secretaría de las Mujeres*) – Ситлали Эрнандес Мора.

**Министр военно-морского флота** (*Secretaría de Marina*) – Раймундо Педро Моралес Анхелес.

**Совет по юридическим вопросам** (*Consejería Jurídica*) – Эрнестина Годой.

**Мексиканский институт социального страхования в целях благосостояния** (*Instituto Mexicano del Seguro Social para el Bienestar, IMSS-Bienestar*) – Алехандро Сварч Перес.

**Федеральная комиссия по электроэнергии** (*Comisión Federal de Electricidad*) – Эмилия Эстер Кальеха Алор.

**Координационный центр по политике и управлению** (*Coordinación de Política y Gobierno*) – Артуро Сальдивар.

**Генеральный координатор по межправительственным делам и вопросам общественного участия** (*Coordinadora general de Asuntos Intergubernamentales y Participación Social*) – Летисия Рамирес.

**Мексиканский институт социального страхования** (*Instituto Mexicano del Seguro Social, IMSS*) – Соз Робледо Абурто.

**Агентство цифровой трансформации** (*Agencia de Transformación Digital*) – Хосе Антонио Пенья Мерино.

**Публикации ИЛА РАН серии «Саммит»  
под редакцией В.М. Давыдова**

1. Боливия: возвращение левого проекта (Авторы: Т.А. Воротникова, З.В. Ивановский, Л.В. Дьякова, А.А. Шинкаренко, Л.Б. Николаева, П.А. Кучинов, А.Е. Агапова, Н.С. Константинова, А.Л. Чернышев). М.: ИЛА РАН, 2023. – 109 с.

2. Гондурас: новые левые перед старыми вызовами (Авторы: Н.В. Калашников, А.Н. Пятаков, И.М. Вершинина, М.А.-М. Кодзоев). М.: ИЛА РАН, 2023. – 155 с.

3. Испания: трудный выбор в условиях неопределенности (Авторы: В.М. Тайар, А.А. Куракина, Э.Г. Ермольева, П.П. Яковлев, А.А. Андреева, Н.А. Школяр, Н.С. Константинова). М.: ИЛА РАН, 2022. – 205 с.

4. Никарагуа: эволюция революции (Авторы: Калашников Н.В., Кодзоев М.А., Константинова Н.С., Морозов Д.В., Николаева Л.Б., Пятаков А.Н., Харламенко А.В.). М.: ИЛА РАН, 2021. – 173 с.

5. Гордиев узел венесуэльского кризиса (Авторы: Розенталь Д.М., Гореславский С.С., Дабагян Э.С., Давыдов В.М., Ивановский З.В., Пятаков А.Н., Семенов В.Л.). М.: ИЛА РАН, 2021. – 145 с.

6. Бразилия: смена приоритетов в новом политическом цикле (Авторы: Симонова Л.Н., Давыдов В.М., Окунева Л.С., Мартынов Б.Ф., Ивановский З.В., Ермольева Э.Г., Константинова Н.С.). М.: ИЛА РАН, 2019. – 146 с.

7. Куба накануне смены поколений (Авторы: Калашников Н.В., Давыдов В.М., Ивановский З.В., Николаева Л.Б., Кодзоев М.А.). М.: ИЛА РАН, 2017. – 136 с.

8. Гондурас: инерция на пути перемен. (Авторы: Калашников Н.В., Ивановский З.В., Пятаков А.Н., Морозов Д.В. Пятаков А.Н., Вершинина И.М., Константинова Н.С., Харламенко А.В.). М.: ИЛА РАН, 2015. – 121 с.

9. Коста-Рика: корректировка курса или сдвиг влево? (Авторы: Калашников Н.В., Ивановский З.В., Воротникова Т.А., Симонова Л.Н., Константинова Н.С., Харламенко А.В., Прусов Е.В.). М.: ИЛА РАН, 2014. – 106 с.

10. Гватемала: перед императивом перемен. (Авторы: Калашников Н.В., Пятаков А.Н., Чумакова М.Л., Лавут А.А., Константинова Н.С., Харламенко А.В., Шинкаренко А.А.). М.: ИЛА РАН, 2013. – 127 с.

11. Яковлев П.П. Испания: вызовы и риски нового политического цикла. М.: ИЛА РАН, 2012. – 212 с.

12. Португалия: кризис на европейской периферии. (Авторы: Яковлева Н.М., Яковлев П.П.). М.: ИЛА РАН, 2011. – 120 с.

13. Куба: новый этап адаптации. (Авторы: Калашников Н.В., Ивановский З.В., Пятаков А.Н., Теперман В.А., Сударев В.П., Николаева Л.Б., Харламенко А.В., Беда Ю.Ю.). М.: ИЛА РАН, 2011. – 115 с.

14. Бразилия: «тропический гигант» на подъеме. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Ивановский З.В., Окунева Л.С., Симонова Л.Н., Константинова Н.С.). М.: ИЛА РАН, 2011. – 120 с.

15. Колумбия: обнадеживающие перемены (Авторы: Ивановский З.В., Чумакова М.Л., Лавут А.А., В.А. Теперман). М.: ИЛА РАН, 2011. – 125 с.

16. Венесуэла: практика «Боливарианского проекта» (результаты и риски). (Авторы: Сударев В.П., Дабагян Э.С., Семенов В.Л., Пятаков А.Н.). М.: ИЛА РАН, 2011. – 80 с.

17. Доминиканская Республика: опыт устойчивой демократии и динамичной экономики. (Авторы: Калашников Н.В., Ивановский З.В., Пятаков А.Н., Теперман В.А., Константинова Н.С.). М.: ИЛА РАН, 2010. – 110 с.

18. Сальвадор: первые шаги «народного правительства надежды». (Авторы: Сударев В.П., Чумакова М.Л., Николаева Л.Б., Константинова Н.С.). М.: ИЛА РАН, 2010. – 70 с.

19. Уругвай в контексте левого дрейфа: преемственность и перемены. (Авторы: Ивановский З.В., Дьякова Л.В., Константинова Н.С., Нутенко Л.Я., Проценко А.Е.). М.: ИЛА РАН, 2010. – 90 с.

20. Эквадор на пути «гражданской революции». (Авторы: Калашников Н.В., Гаврилова Е.Х., Ивановский З.В., Пятаков А.Н., Чумакова М.Л., при участии Константиновой Н.С., Шинкаренко А.А.). М.: ИЛА РАН, 2009. – 90 с.

21. Испания: период экономического кризиса и политических испытаний. (Автор: Яковлев П.П.). М.: ИЛА РАН, 2009. – 88 с.

22. Чилийская модель: ее преимущества и риски (Мандат М. Бачелет). (Авторы: Сударев В.П., Дьякова Л.В., Симонова Л.Н.). М.: ИЛА РАН, 2009. – 88 с.

23. Боливия – время левоиндихенистского эксперимента. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Чумакова М.Л., Николаева Л.Б., Константинова Н.С., Воротникова Т.А.). М.: ИЛА РАН, 2009. – 80 с.

24. Бразилия – восходящий центр экономического и политического влияния. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Ивановский З.В., Окунева Л.С., Теперман В.А.). М.: ИЛА РАН, 2008. – 92 с.

25. Перу – перспективный партнер на тихоокеанском направлении. (Авторы: Сударев В.П., Бобровников А.В., Дабагян Э.С., Николаева Л.Б., Теперман В.А., Чумакова М.Л.). М.: ИЛА РАН, 2008.

26. Никарагуа: сандинисты снова у власти. (Авторы: Сударев В.П., Чумакова М.Л., Лавут А.А., Дьяконов О.И., Николаев А.Ю.). М.: ИЛА РАН, 2008. – 64 с.

27. Венесуэла: Боливарианская революция на новом этапе. (Авторы: Сударев В.П., Дабагян Э.С., Семенов В.Л., при участии Алдушенко О.Н.). М.: ИЛА РАН, 2007. – 44 с.

28. Панама – стратегический транспортный и торгово-финансовый узел. (Авторы: Шемелин Ю.Н., Островский О.М.). М.: ИЛА РАН, 2007. – 68 с.

29. Куба: от адаптации к переменам? (Авторы: Калашников Н.В., Давыдов В.М., Ивановский З.В., Кудеярова Н.Ю., Лейно К.О., Лунин В.Н., Сударев В.П.). М.: ИЛА РАН, 2007. – 115 с.

30. Потенциал Бразилии и перспективы российско-бразильского сотрудничества. Издание 2-е. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Теперман В.А., Ивановский З.В., Окунева Л.С.). М.: ИЛА РАН, 2005. – 78 с.

31. Аргентина: тенденции развития и сотрудничества с Россией. (Автор: Яковлев П.П.). М.: ИЛА РАН, 2005. – 84 с.

32. «Боливарианский проект» и перспективы российско-венесуэльского партнерства. (Авторы: Сударев В.П., Дабагян Э.С., Семенов В.Л.). М.: ИЛА РАН, 2005. – 58 с.

33. Мексика в современном мире и в системе международных отношений Российской Федерации. (Авторы: Шереметьев И.К., Глинкин А.Н., Боровков А.Н., Булавин В.И., Визгунова Ю.И., Кузьмин В.В., Сизоненко А.И., Сударев В.П., Теперман В.А., Харитонов Л.Н., Проценко А.Е., Шевакина О.А.). М.: ИЛА РАН, 2005. – 62 с.

34. Потенциал Бразилии и перспективы российско-бразильского сотрудничества. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Теперман В.А., Ивановский З.В., Окунева Л.С.). М.: ИЛА РАН, 2004. – 72 с.

35. Чили: результаты модернизации и возможности взаимодействия с Россией. (Авторы: Сударев В.П., Кузьмин В.В., Симонина Л.Н.). М.: ИЛА РАН, 2004. – 38 с.

## **ИНСТИТУТ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК**

Основанный в 1961 г., ИЛА РАН является ныне крупнейшим европейским центром, ведущим комплексные фундаментальные исследования экономических, социально-политических, международных и культурологических аспектов современного развития государств и народов Латино-Карибской Америки, а также стран Иберийского полуострова – Испании и Португалии.

Институт изучает актуальные проблемы сотрудничества России с указательными странами, разрабатывает перспективные направления оптимизации отношений с ними на двусторонней и многосторонней основе.

ИЛА занимается также консультационной работой по заказам государственных, общественных и частных организаций, культурно-просветительской, образовательной и издательской деятельностью.

За годы своего существования Институтом выпущено около 600 монографий и сборников статей. Ежегодно публикуется более 10 различных наименований. ИЛА издает ежемесячный журнал «Латинская Америка» и ежеквартальный журнал «Iberoamérica» на испанском языке. Периодически публикуется научный бюллетень «Аналитические тетради ИЛА РАН». Библиотека Института, насчитывающая около 100 тыс. томов, является одной из самых крупных в мире по современной проблематике Латино-Карибской Америки.

ИЛА РАН подтверждает связи с более чем 200 зарубежными научными центрами, осуществляет свыше 40 соглашений и программ о научном сотрудничестве с университетами и исследовательскими центрами Латино-Карибской Америки, США, Европы и Азии.

В Институте ежемесячно проводятся научные конференции, симпозиумы, круглые столы и семинары с участием российских и зарубежных ученых. Осуществляется подготовка специалистов высшей квалификации на уровне кандидата и доктора наук.

Адрес: Москва, 115035, Б. Ордынка, д. 21/16  
Тел.: (495) 951-5323, 953-4639, факс: (495) 953-4070.  
E-mail: [ilac-ran@mtu-net.ru](mailto:ilac-ran@mtu-net.ru) <http://www.ilaran.ru>

**МЕКСИКА:  
НАСЛЕДИЕ А.М. ЛОПЕСА ОБРАДОРА  
В ПОВЕСТКЕ ПРЕЗИДЕНСТВА  
К. ШЕЙНБАУМ**

Редактор — В.Г. Бушуев  
Макет – И.М. Вершинина

Подписано в печать 5.12.2024.  
Бумага офсетная. Формат 60x84 1/16.  
Физ. печ. л. 9,2. Уч.-изд. л. 5,65.  
Заказ № 13. Тираж 500 экз. (первый завод 150 экз.)

ПЛ ИЛА РАН 115035 Москва, Б. Ордынка, 21  
Тел.: (495) 951-53-23, факс: (495) 953-40-70  
E-mail: [ilac-ran@mtu-net.ru](mailto:ilac-ran@mtu-net.ru)