

ИСПАНИЯ

**АДАПТАЦИЯ К УСЛОВИЯМ
ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ТУРБУЛЕНТНОСТИ**



**ИНСТИТУТ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК**

Центр иберийских исследований

**INSTITUTO DE LATINOAMÉRICA
ACADEMIA DE CIENCIAS DE RUSIA**

Centro de Estudios Ibéricos

**Институт Латинской Америки
Российской академии наук**

**ИСПАНИЯ:
АДАПТАЦИЯ К УСЛОВИЯМ
ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ТУРБУЛЕНТНОСТИ**

**Ответственные редакторы:
к.э.н. Тайар В.М.,
к.полит.н. Куракина-Дамир А.А.**

Москва



2024

УДК 323.1, 323.2
ББК 65, 66.

Рецензенты:

д.полит.н. Дьякова Л.В., д.полит.н. Ивановский З.В.,
д.полит.н. Прохоренко И.Л.

Ответственные редакторы:

к.э.н. Тайар В.М., к.полит.н. Куракина-Дамир А.А.

Авторский коллектив:

Куракина-Дамир А.А. (Введение, Разделы 1.1, 2.2, 2.3),
Ермольева Э.Г. (Раздел 1.2, Приложение, таблицы 1, 2), Баранов
А.В. (Разделы 1.3, 2.1), Яковлев П.П. (Разделы 3.1, 4.3),
Сидоренко Т.В. (Раздел 3.2), Тайар В.М. (Раздел 3.3, Приложение,
таблицы 3, 4, Заключение), Яковлева Н.М. (Разделы 4.1, 4.2)

Испания: адаптация к условиям политической и экономической турбулентности (Отв. ред. к.э.н. Тайар В.М., к.полит.н. Куракина-Дамир А.А.). – М.: ИЛА РАН, 2024. – 338 с.

DOI: 10.37656/978-5-6050822-5-5

Социально-экономические последствия коронакризиса, на смену которым пришли не менее затруднительные геэкономические и геополитические обстоятельства, сказались на всех странах-членах Евросоюза. Испания оказалась в числе тех государств, которые впитали немалую часть общего негатива, сопровождавшего происходившие перемены. Данная монография, подготовленная Центром иберийских исследований ИЛА РАН, содержит анализ социально-политических и экономических реалий, императивов внешнеэкономических связей, трансформации внешней политики Испании в сложившейся непростой обстановке. Особый акцент сделан на анализе деятельности коалиционного правительства под председательством П. Санчеса, его успехов и неудач. Книга адресована всем тем, кто интересуется современными проблемами Испании.

ISBN 978-5-6050822-5-5

На обложке – Музей Гуггенхайма в Бильбао

© Коллектив авторов, 2024
© ИЛА РАН, 2024

**Instituto de Latinoamérica
Academia de Ciencias de Rusia**

**ESPAÑA:
ADAPTACIÓN A LAS CONDICIONES
DE TURBULENCIA POLÍTICA
Y ECONÓMICA**

**Editado por:
Violetta M. Tayar,
Alexandra A. Kurakina-Damir**

Moscú



2024

Reseñas:

Dr. en Ciencias Políticas Zbigniew W. Iwanowski, Dra. en Ciencias
Políticas Liudmila V. Dyakova, Dra. en Ciencias Políticas
Irina L. Prokhorenko

Autores:

Alexandra A. Kurakina-Damir, Eleonora G. Ermolieva,
Andrey V. Baranov, Petr P. Yakovlev, Tatyana V. Sidorenko,
Violetta M. Tayar, Nailya M. Yakovleva

España: adaptación a las condiciones de turbulencia política y económica (Editado por Violetta M. Tayar, Alexandra A Kurakina-Damir). – Moscú, ILA RAN, 2024. – 338 p.

DOI: 10.37656/978-5-6050822-5-5

Las consecuencias socioeconómicas desastrosas de la corona-crisis, reemplazadas poco después por circunstancias geo-económicas y geopolíticas no menos difíciles han afectado a casi todos los Estados miembros de la UE. España estuvo entre los países que captaron una porción destacada de los efectos negativos de los cambios que siguen produciendo. La monografía colectiva preparada por el Centro de Estudios Ibéricos del Instituto de Latinoamérica de la Academia de Ciencias de Rusia se ofrece una revisión generalizada de la realidad sociopolítica y económica española, imperativos de las relaciones económicas exteriores, transformación de la política exterior del país en la situación actual complicada. Una atención especial se presta a las actividades del Gobierno de coalición que preside P. Sánchez, sus éxitos y fracasos. El libro va dirigido a todos aquellos interesados en la actualidad española.

ISBN 978-5-6050822-5-5

En la portada del libro – Museo Guggenheim Bilbao

© Colectivo de autores, 2024

© Instituto de Latinoamérica de ACR, 2024

ÍNDICE

ESPAÑA EN LA TERCERA DÉCADA DEL SIGLO XXI (A modo de introducción)		11
PARTE I	EL PODER, LA SOCIEDAD, LAS ELECCIONES EN EL CAMBIO DEL CICLO POLÍTICO.....	17
Capítulo 1.1	El Gobierno de coalición en el período de la inestabilidad política.....	17
Capítulo 1.2	El contenido y los principales resultados de las transformaciones sociales.....	37
Capítulo 1.3	El proceso electoral a inicios de la tercera década.....	79
PARTE 2	LA REORGANIZACIÓN DEL ESPACIO ELECTORAL EN LOS AÑOS 2020-2024...	93
Capítulo 2.1	La transformación de los partidos de derecha...	93
Capítulo 2.2	Los partidos de la izquierda: tendencias centrí- fugas y centrípetas.....	115
Capítulo 2.3	Los partidos catalanes como clave para formar los gobiernos de coalición.....	134
PARTE 3	RELANZAMIENTO DEL MODELO DE DESARROLLO ECONÓMICO.....	152
Capítulo 3.1	Economía nacional en el tiempo de reformas: tareas, herramientas, factores de riesgo.....	152
Capítulo 3.2	La digitalización como motor del desarrollo económico en el período pospandémico.....	188
Capítulo 3.3	Vectores de diversificación de las relaciones económicas exteriores.....	208

PARTE 4	NUEVOS ENFOQUES EN LAS RELACIONES INTERNACIONALES.....	240
Capítulo 4.1	Los imperativos de transformación de la política exterior en el siglo XXI.....	240
Capítulo 4.2	La actuación de Madrid en la OTAN en el contexto de la crisis del sistema de seguridad europea.....	266
Capítulo 4.3	España – América Latina: los parámetros de la interacción política.....	287
	CONCLUSIONES.....	313
	ANEXO ESTADÍSTICO.....	321
	BIBLIOGRAFÍA.....	327
	SOBRE AUTORES.....	337

ОГЛАВЛЕНИЕ

ИСПАНИЯ В ТРЕТЬЕМ ДЕСЯТИЛЕТИИ XXI ВЕКА (в качестве предисловия).....	11
РАЗДЕЛ 1 ВЛАСТЬ, ОБЩЕСТВО, ВЫБОРЫ НА СМЕНЕ ПОЛИТИЧЕСКОГО ЦИКЛА	17
Глава 1.1 Правительствоная коалиция в условиях политической нестабильности.....	17
Глава 1.2 Содержание и основные итоги социальных преобразований.....	37
Глава 1.3 Электоральный процесс в начале третьего десятилетия.....	79
РАЗДЕЛ 2 РЕОРГАНИЗАЦИЯ ЭЛЕКТОРАЛЬНО- ГО ПРОСТРАНСТВА В 2020-2024 ГГ.	93
Глава 2.1. Трансформации правых партий.....	93
Глава 2.2 Партии левого лагеря: центробежные и центростремительные тенденции.....	115
Глава 2.3 Каталонские партии как ключ к правительственным коалициям.....	134
РАЗДЕЛ 3 ПЕРЕЗАГРУЗКА МОДЕЛИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ.....	152
Глава 3.1 Экономика на этапе реформ: задачи, инструменты, кризис-содержащие факторы..	152
Глава 3.2 Цифровизация как драйвер экономического развития в постковидный период.....	188
Глава 3.3 Векторы диверсификации внешнеэкономических связей.....	208

РАЗДЕЛ 4	НОВЫЕ РАКУРСЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ.....	240
Глава 4.1	Императивы трансформаций внешней политики в XXI в.	240
Глава 4.2	Участие Мадрида в НАТО в контексте кризиса системы европейской безопасности.....	266
Глава 4.3	Испания – Латинская Америка: параметры политического взаимодействия.....	287
	ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	313
	ПРИЛОЖЕНИЕ... ..	321
	БИБЛИОГРАФИЯ.....	327
	СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ.....	337

ИСПАНИЯ В ТРЕТЬЕМ ДЕСЯТИЛЕТИИ XXI ВЕКА (в качестве предисловия)

Коллективная монография, которую читатель держит в руках, является плодом сотрудничества Центра иберийских исследований Института Латинской Америки РАН с коллегами из других научных центров – Центра политических исследований ИЛА РАН, Кубанского государственного университета и Финансового университета (г. Москва). Книга продолжает серию публикаций, в которых анализируется проблематика политического, социального и экономического развития Испании в современном мире.

Мы наблюдаем, как в последнее время ускорился ход истории: те процессы, которые занимали ранее десятилетия, сегодня занимают всего несколько лет. Меняются лидеры, меняется повестка, меняется миропорядок, меняются сами люди. Монография, выпущенная в конце 2020 г. Центром иберийских исследований ИЛА РАН, завершалась тезисом о противоречивости того года; с одной стороны, произошло формирование первой в истории демократической Испании правительственной коалиции, с другой стороны, страну захлестнула беспрецедентная пандемия COVID-19¹. Сегодня, в конце 2024 г., события всего лишь четырехлетней давности уже кажутся исторически далекими и не столь тревожно-беспокойными.

Для Испании характерна определенная константа, сохраняющаяся довольно длительное время и отраженная во многих публикациях российских испанистов последнего времени. Так, в многочисленных трудах д.э.н. Яковлева П.П. неоднократно делался акцент на необходимости перехода к новой, более стрессоустойчивой модели социально-

¹ Испания в новой национальной и международной реальности (Отв. ред. П.П. Яковлев, А.А. Куракина-Дамир). – М.: ИЛА РАН, 2020. С. 223.

экономического развития Испании². При этом, каждый раз, когда кажется, что Испания вот-вот выйдет на следующий уровень развития, она сталкивается с очередным вызовом глобального или локального характера. «Трудный выбор в условиях неопределенности»³, «неопределенность периода пандемии»⁴, «время испытаний и нового выбора»⁵, «во время глобальной нестабильности»⁶, «в эпоху глобальных трансформаций»⁷ – все это части названий лишь некоторых из коллективных работ, выпущенных сотрудниками ЦИИ ИЛА РАН за последние годы. В 2023 г. из печати вышла фундаментальная работа одного из ведущих отечественных испанистов, д.ист.н., профессора кафедры сравнительной политологии МГИМО МИД России С.М. Хенкина. Ее название в точности отражает сказанное выше – «Испания. Современное нестабильное общество»⁸.

«Испания сегодня остается “на распутье”», – писала В.М. Тайар, руководитель Центра иберийских исследований ИЛА РАН в 2022 г.⁹, на том же распутье страна все еще

² Яковлев П. П. Испания: конец кризиса или кризис без конца? // Свободная мысль. – 2016. № 1(1655). – С. 153-168; Яковлев П.П., Яковлева Н.М. Испания на переходе к стрессоустойчивой модели роста // Мировая экономика и международные отношения, 2021. Т. 65, № 12. С. 40-49.

³ Испания: трудный выбор в условиях неопределенности (Отв. ред. В.М. Давыдов.). – Серия Саммит. М.: ИЛА РАН, 2022. – 197 с.

⁴ *Rusia y España: el ciclo de incertidumbre pandémico.* – Moscú, ILA RAN, 2022. – 240 p.

⁵ Испания: время испытаний и нового выбора. Сборник материалов «круглого стола». Под ред. П.П. Яковлева. – М.: ИЛА РАН, 2009. – 256 с.

⁶ *Rusia y España durante la inestabilidad global.* – Moscú: ILA RAN, 2020. – 322 p.

⁷ Испания и Португалия в эпоху глобальных трансформаций (Отв. ред. Н.М. Яковлева). – М.: ИЛА РАН, 2017. – 307 с.

⁸ Хенкин С.М. Испания. Современное нестабильное общество: монография. – Москва, 2023. – 383 с.

⁹ Испания: трудный выбор..., с. 140.

находится и сегодня. Цель, которую ставили перед собой авторы, принимаясь за новую работу, – провести комплексный анализ деятельности первого (и уже второго) в истории демократической Испании коалиционного правительства, его успехов и неудач, вызовов и принятых решений.

Как справедливо отметила Н.М. Яковлева, к.ист.н., ведущий научный сотрудник Центра политических исследований ИЛА РАН, один из авторов данной коллективной монографии, «рубеж второго-третьего десятилетий XXI в. стал периодом в истории Испании, когда политическое время совпало с календарным». Временной отрезок 2020-2024 гг., совпавший с новым политическим циклом (два мандата левоцентристских коалиционных правительств), стал беспрецедентным по числу вызовов общемирового масштаба. Одновременно в Испании сохранялась внутренняя политическая турбулентность, ставшая следствием перестройки партийной системы в 2015 г. и растущей поляризации общества. Продолжали звучать отголоски экономического кризиса 2008-2009 гг. Менялось положение страны на международной арене.

Данная монография состоит из четырех разделов, каждый из которых включает по три главы. Первый раздел – «Власть, общество, выборы на смене политического цикла» – открывается главой, в которой авторы анализируют сильные и слабые стороны правительственных коалиций в период 2020-2024 гг., вызовы их устойчивости и возможности для укрепления позиций. Использование политической смелости и грамотное управление рисками позволило первой правительственной коалиции продержаться почти весь отведенный по Конституции срок, но сможет ли П. Санчес, председатель правительства, повторить маневр в нынешних условиях – большой вопрос. Вторая глава посвящена итогам социальной политики последних четырех лет – именно на ней было сфокусировано основное внимание генсека PSOE и его партнеров по коалиции в 2020-2024 г. Нарастание не-

равенства, увеличение численности незащищенных слоев населения приводят к общественному недовольству и недоверию к власти со стороны общества. В условиях политической нестабильности риск волнений чреват далеко идущими последствиями (появление успешных внесистемных партий, массовые протесты, «утечка умов» и отток трудоспособной молодежи – через все эти обстоятельства Испания прошла совсем недавно). В третьей главе освещены итоги электорального процесса за исследуемый период. Выборами первого порядка считаются выборы в Кортесы, общеиспанский парламент. Именно они определяют расклад политических сил в стране и являются отправной точкой для формирования правительства. Однако выборы второго порядка – в региональные органы представительной власти – и (в меньшей степени) третьего – в муниципалитеты – позволяют отслеживать колебания в общественных настроениях на разных этапах электорального цикла. Особенно показательны они в конфликтогенных автономных областях (Каталония), или традиционных «вотчинах» одной из ведущих политических сил (Андалусия, Галисия).

Второй раздел монографии, «Реорганизация электорального пространства Испании в 2020-2024 гг.», представляет особый интерес. Во-первых, произошла смена руководства трех из шести партий, претендовавших на лидерство в ноябре 2019 г., а одна из этих партий (Ciudadanos) вообще исчезла из мира большой политики. Во-вторых, изменился и продолжает меняться баланс сил – правый блок наращивает электоральный потенциал, восстановившись после кризиса 2018-2021 гг., а блок партий левее PSOE не смог в полной мере консолидироваться. В-третьих, перед каталонскими партиями неожиданно открылось окно возможностей для максимизации своего влияния на общенациональном уровне, к чему, похоже, не были готовы ни они сами, ни, по-видимому, представители ведущих государственных партий.

В третьем разделе – «Перезагрузка модели экономического развития» – авторы анализируют реалии экономического характера. Сначала дается общее видение задач, которые стоят перед национальным правительством для того, чтобы вывести экономику страны на новый виток развития. Продолжает тему глава по цифровизации, как одному из ключевых инструментов перестройки модели. Актуальность темы сложно переоценить, т.к. пандемия COVID-19 значительно ускорила процесс цифровой трансформации, и от того, насколько быстро страны (включая Испанию) смогут адаптироваться под новые условия, зависит их успех в следующие десятилетия. В последней главе данного раздела рассматриваются старые и новые векторы внешнеэкономических связей Испанского королевства. Изменение миропорядка и глобальной конъюнктуры вынудило руководство страны уделить большее внимание развивающимся рынкам. Период 2020-2024 гг. доказал степень значимости этого фактора. В современных условиях максимальная диверсификация внешнеэкономических связей может обеспечить стране возможность противостоять будущим вызовам и угрозам глобального и локального характера.

Последний (по расположению, но не по значимости) раздел – «Новые ракурсы международных отношений» - посвящен вопросам внешнеполитического сотрудничества Испании. В первой главе читатель найдет анализ тех изменений во внешней политике, которые произошли со сменой партии власти, а также тех факторов, которые влияют на выбор того или иного курса активизации усилий внешнеполитического ведомства. Далее исследуется роль и место официального Мадрида в деятельности Североатлантического альянса на современном этапе. Напомним, что в 2022 г. отмечалось 40-летие участия страны в НАТО, чему был посвящен очередной саммит организации, проходивший в испанской столице. В заключительной главе рассматрива-

ются актуальные формы взаимодействия Испании со странами Латинской Америки. В течение длительного времени оно являлось ключевым во внешнеполитической деятельности официального Мадрида, но в последние годы появилась турбулентность по ряду направлений и по ряду причин. (Примечательно, что во внешнеполитическом ведомстве Испании несколько лет назад был ликвидирован отдельный департамент, занимавшийся непосредственно странами данного региона).

Как видим, первые четыре года третьего десятилетия XXI в. – чрезвычайно сложный период, характеризующийся сменой политического, экономического и внешнеполитического курса. В представленной на суд читателей монографии авторы постарались охватить вниманием переплетения сложных процессов как внутреннего, так и внешнего характера, проанализировать суть произошедших изменений и, по возможности, сделать прогноз на ближайшее будущее. Монография предназначена для широкого круга читателей – студентам, аспирантам, исследователям, и просто тем, кому интересно узнать о проблемах современной Испании.

РАЗДЕЛ 1

ВЛАСТЬ, ОБЩЕСТВО, ВЫБОРЫ НА СМЕНЕ ПОЛИТИЧЕСКОГО ЦИКЛА

Глава 1.1. Правительственная коалиция в условиях политической нестабильности

В современном мире правительственные коалиции в демократических странах давно стали скорее правилом, чем исключением. В условиях многопартийности, а особенно после появления в европейском политическом пространстве новых партий (популистской, экологической, националистической и других направленностей) зачастую нет иной возможности сформировать кабинет министров, чем через поиск общего знаменателя двух или более политических сил¹⁰. Испании, лишь недавно пережившей переход от системы несовершенной двухпартийности к системе многопартийной¹¹, до начала 2019 г. удавалось формировать однопартийные кабинеты. Правда, с момента слома системы несовершенной двухпартийности это становилось делать все сложнее, иногда через перевыборы. Сегодня в стране действуют две большие партии (правоцентристская Народная партия (Partido Popular, PP) и Испанская социалистическая рабочая партия (Partido Socialista Obrero Español, PSOE), две средние (левая Sumar (ранее «Вместе можем» (Unidas Podemos, UP) и правая Vox) и множество малых региональных партий разного толка. Их можно разделить на три блока – два примерно одинакового размера (условно правый PP и Vox vs условно левый PSOE и Sumar) и один

¹⁰ Швейцер В.Я., Ананьева Е. В., Синдеев А. А. [и др.] Коалиционные правительства в современной Европе: шансы и риски. (Доклады Института Европы). М.: Институт Европы РАН, 2020. – 136 с.

¹¹ Куракина-Дамир А.А. Трансформация партийно-политической системы Испании в посткризисный период (2011-2019) // Латинская Америка. М., 2022, № 10. С. 64-80.

малый (весь спектр малых региональных партий), который, по итогам, и решает, кому отдать власть в стране (подробнее см. Раздел 2, Гл. 3). Явных признаков того, что в обозримом будущем ситуация изменится и станет более определенной (по крайней мере в том, чтобы ни один из ведущих блоков не оказывался в зависимом положении от партий-карликов), на данный момент нет.

В начале 2019 г. и.о. председателя испанского правительства, социалист Педро Санчес объявил досрочные парламентские выборы. Он пришел к власти в начале лета 2018 г. в результате вынесения вотума недоверия правоцентристскому правительству М. Рахоя, опираясь на поддержку левых и малых региональных партий (часть из которых отставила идею сепаратизма). Не имея большинства в нижней палате парламента (Конгрессе депутатов), Санчес был вынужден каждый раз при принятии Органических законов* прибегать к сложным переговорам со всеми, кто хоть гипотетически мог поддержать инициативу. Такая ситуация не могла длиться долго, и, как и следовало ожидать, в определенный момент (точнее после неудавшейся попытки принять государственный бюджет на следующий год) П. Санчес назначил досрочные выборы на апрель 2019 г. Дата была выбрана не случайно, рейтинги PSOE настраивали на оптимистичный лад, а PP, напротив, не могла оправиться от коррупционных скандалов и адаптировалась к новому лидеру в лице молодого адвоката по профессии и политика по призванию Пабло Касадо. Социалисты ожидаемо победили, но для формирования однопартийного правительства победы было недостаточно. Все лето прошло в бесплодных переговорах – ранее центристская «Граждане» (Ciudadanos), совершившая незадолго до выборов вираж вправо, категорически отказывалась вступать в коалицию с П. Санчесом, а П. Иглесиас, лидер левой Unidas Podemos, выдвигал нереалистичные требования в виде ключевых министерских

* Самый высокий после Конституции уровень законодательных актов, требующий поддержки абсолютного большинства депутатов.

портфелей. Таким образом в ноябре испанцы были вынуждены вернуться на избирательные участки. Несостоятельность политического межпартийного диалога стоила социалистам трех депутатских мандатов, Unidas Podemos – семи, а Ciudadanos потеряла 47! Главными бенефициарами оттока голосов Ciudadanos стали правые партии – крайне правая Vox, получившая на 28 мест больше, чем в апреле того же года, и PP, увеличившая свое представительство на 23 мандата. После объявления официальных итогов выборов, в течение суток было достигнуто предварительное соглашение о создании левоцентристской правительственной коалиции, а в начале января подписан окончательный договор. Таким образом, в третье десятилетие текущего века Испания вошла с первым в ее современной истории коалиционным правительством PSOE-UP¹².

С самого начала как сторонники, так и противники сложившегося союза пророчили ему скорую кончину. И на это были основания. **Во-первых**, коалиция не обладала большинством в парламенте, что вынуждало каждый раз искать поддержку среди малых партий. **Во-вторых**, оппозиционный блок правых партий развернул масштабную кампанию по ее дискредитации (см. Раздел 2, Гл.1). Ее сразу назвали «правительством Франкенштейна», «социал-коммунистическим», «самым радикальным в истории современной Испании, [стремящимся] к ее разрушению»¹³ и пр. **В-третьих**, личные амбиции лидеров обеих партий, входящих в коалицию, носили порой настолько выраженный характер, что было сложно представить, как они смогут ужиться и руководить страной с не самой эффективной экономикой и разделенным обществом. С другой стороны, сложившаяся коалиция была не столько наиболее желаемая для большинства населения, сколько единственно возможная при имеющемся распределении мест в нижней палате парламента.

¹² Испания: трудный выбор..., с. 10.

¹³ Хенкин С.М. Испания. Современное нестабильное общество..., с. 281.

Сильные стороны коалиции

Так какие факторы способствовали устойчивости коалиционного правительства, продержавшегося без малого всю первую легислатуру и с некоторыми изменениями начавшего вторую, а какие могли стать угрозой для его выживания?

Прежде всего, стоит выделить минимально возможное количество участников. В нее входили представители всего двух политических субъектов – PSOE и UP. В случае необходимости дополнительную поддержку, как уже было сказано, они получали от малых партий. Значимую роль в переговорном процессе сыграло умение П. Санчеса лавировать между политическими акторами и добиваться поставленных целей, вести диалог с представителями разнонаправленных течений и находить консенсус.

Субъективное восприятие справедливости распределения постов в кабинете министров, во многом, стало одной из главных причин провала первых раундов переговорного процесса летом 2019 г., получившего хлесткое название «гонка за стульями», и вынужденного назначения повторных парламентских выборов. Наиболее распространенным вариантом является применение Закона Гамсона. Каждый из участников коалиции ожидает выигрыша, пропорционального своему «весу», вносимому в правительство. Вопрос в том, что процент полученных голосов и процент занимаемых мест в парламенте в Испании не коррелирует. По итогам последних выборов у PSOE было 120 представителей в Конгрессе депутатов, а у ее партнеров по будущей коалиции 35, что в сумме давало 155. Если смотреть на процентное соотношение депутатских мандатов, у PSOE было 34,3% мест в Конгрессе, у UP – 10%. По проценту голосов избирателей у PSOE 28,3 %, у UP почти 13%. Посты в правительстве поделились следующим образом: PSOE – 12 человек, или 56,5% от всего состава правительства, UP – 5 представителей, или 21,7%. 6 человек (26%) формально бы-

ли беспартийными, т.е. не состояли ни в одном из образований, тем не менее, дальнейшие перестановки в правительстве и анализ предыдущей трудовой деятельности назначенных беспартийных министров позволяют с уверенностью говорить о том, что пятеро из них были связаны с социалистической партией, и лишь министр по делам университетов (сначала известный социолог, Мануэль Кастельс, а потом сменивший его политолог Жоан Субиратс) был назначен представителями UP. Учитывая такую «скрытую аффилиацию», соотношение постов в правительстве становится 17 к 6 (74% к 26%) в пользу социалистов, что примерно соответствует соотношению долей мест в Конгрессе депутатов (3 к 1 в пользу социалистов). При этом лишь два министра из сформированного кабинета принадлежали непосредственно к партии Podemos – ее лидер Пабло Иглесиас, получивший пост второго вице-председателя и Министра по социальным правам и повестке 2030, и его неофициальная супруга, Ирене Монтеро, возглавившая Министерство по делам равенства. Именно через эти два министерства Podemos планировали продвигать собственную повестку, отличную от повестки иных малых левых сил, – в большей степени феминистическую и утрированного равноправия, ориентированного, прежде всего, на низовые слои общества.

Обе партии, сформировавшие правительственную коалицию, принадлежали к одному крылу идеологического спектра. PSOE причисляла себя к левоцентристам, UP стояла на уверенно левых (новых левых) позициях. Между ними не наблюдалось глобальных расхождений в видении экономического развития страны, как, скажем, это было между PSOE и PP или PSOE и Ciudadanos. Что же касается социальной повестки, PSOE занимала гораздо более умеренные позиции, чем ее партнеры, но в целом они смотрели в одном направлении.

Немаловажную роль играли политический вес и личные политические амбиции председателя правительства, в том

числе на международной арене. Эти качества особенно ярко проявились еще до текущей легислатуры. Достаточно вспомнить жесткий внутривнутрипартийный конфликт¹⁴, начавшийся в 2016 г., который привел сначала к сложению П. Санчесом полномочий как генерального секретаря PSOE, потом – депутатского мандата, а в мае 2017 г. к его победе в борьбе за пост генсека партии на первичных выборах во время 39 Конгресса PSOE. В 2018 г. он, являясь уже лидером партии, сумел провести успешную процедуру импичмента правительству М. Рахоя, в результате чего, впервые в демократической Испании, занял пост председателя правительства, не имея депутатского мандата.

Сочетание политического веса и амбиций обеспечивало стабильность внутри самой социалистической партии (фактически, единственным, выступавшим против П. Санчеса, был лидер регионального отделения в Кастилье-Ла-Манче Эмильяно Гарсиа-Пахе), помогало преодолевать и во многих случаях скрывать личную неприязнь к лидеру UP П. Иглесиасу (а также к другим политическим оппонентам), способствовало укреплению позиций Испании на международной арене, прежде всего, в институтах ЕС.

Из сказанного выше отдельно остановимся на стабильности внутри PSOE, точнее, на отсутствии публичных открытых внутренних конфликтов. Это важный момент, т.к. с одной стороны, избиратели незамедлительно наказывают партии за внутреннюю междоусобицу, с другой, оппозиция также не упускает возможность воспользоваться ситуацией раздора в своих интересах. В итоге, коалиционные правительства, страдающие от раскола в одной из своих партий, как правило не доживают до окончания конституционного срока. П. Санчес активно транслировал в публичное про-

¹⁴ Федеральный комитет PSOE не согласился с предложением П. Санчеса о создании коалиционного правительства совместно с другими левыми и малыми региональными партиями, в результате чего были назначены повторные выборы и сформировано миноритарное однопартийное правительство М. Рахоя.

странство единство внутри социалистической партии. От потенциальных оппонентов он избавился еще в период 2017-2018 гг., отодвинув их на второстепенные позиции. Мало того, в предвыборную кампанию 2023 г. активно включился бывший председатель социалистического правительства Х.Л. Родригес Сапатеро (2004-2011 гг.), выступавший в 2016-2017 гг. против П. Санчеса.

Активно продвигалась в прессу и идея единства внутри коалиции. За исключением короткого периода зимы-весны 2023 г., когда разногласия между участниками достигли своего апогея, конфликты удавалось сглаживать и оставлять вне поля зрения прессы и общественности. Основными раздражителями были лидеры Podemos, как наиболее радикальные члены объединения UP. С уходом П. Иглесиаса и позже его супруги с электорального поля, П. Санчес и Й. Диас показали себя вполне работоспособной формулой сотрудничества.

Важным моментом выживаемости коалиции стала кадровая политика в отношении глав министерств и ведомств. На ключевые позиции (Министерство экономики и цифровой трансформации, Министерство иностранных дел, Министерство социального обеспечения) были назначены лица, пользующиеся уважением и признанием не только в стране, но и в структурах ЕС¹⁵. Основной «костяк» кабинета продержался весь срок деятельности правительства, хотя было несколько тактических или стратегических замен. В том числе, громко обсуждаемая отставка популярного министра здравоохранения Сальвадора Ильи после первой волны COVID-19, связанная с его выдвижением на крайне важных для соцпартии региональных выборах в Каталонии.

¹⁵ Испания в новой национальной и международной реальности. (Отв. ред. – П.П. Яковлев, А.А. Куракина-Дамир). М.: ИЛА РАН, 2020. С. 102.

Уязвимости правительственной коалиции

Среди уязвимостей коалиционного правительства стоит отметить, прежде всего, отсутствие опыта такого рода сотрудничества на национальном уровне – наработанных схем и формул взаимодействия в масштабах всей страны, точек соприкосновения, каналов связи. Лидерам основных партий в Конгрессе депутатов было крайне сложно адаптироваться к новым условиям. За последние несколько лет это привело к двум досрочным выборам, одному миноритарному однопартийному правительству, ушедшему в отставку в результате импичмента, и лишь в одном случае удалось сформировать правительственную коалицию, успешно проработавшую почти весь отведенный ей конституцией срок.

Второй очевидной уязвимостью являлся ее миноритарный характер. До абсолютного большинства ей не хватало 26 голосов, которые необходимо было собирать по всему Конгрессу. Состав партий, оказывающих внешнюю поддержку, вопреки заявлениям оппозиции, менялся от раза к разу. В прессе такое явление получило название «изменяемая геометрия» поддержки¹⁶. Перед принятием любого решения требовалось провести несколько раундов длительных переговоров, не всегда успешных.

Важным моментом был чрезмерно вынужденный характер коалиции¹⁷. Этот брак ни в коей мере нельзя было назвать «по любви», скорее по очень большому, скрупулезному расчету. Недоверие между двумя лидерами превышало все разумные пределы, с большим трудом его удавалось сдерживать на публике. Латентный конфликт нарастал на протяжении всей легислатуры, лишь с уходом П. Иглесиаса

¹⁶ Blanco M. “Geometría variable”, el concepto que acuñó Zapatero y que Sánchez utiliza más que nunca // *Newtral*, 02.06.2022.

¹⁷ Баранов А.В. Коалиционное взаимодействие в правительстве Педро Санчеса в Испании (2020-2023 гг.) // *Латинская Америка*, №10, 2023. С. 82.

из политики сглаживать углы стало проще. Апогей случился после принятия продвигаемого министром по гендерному равенству И. Монтеро Закона о сексуальном согласии, написанного столь непрофессионально, что за полгода его действия вышли на свободу или сумели сократить сроки тюремного заключения около тысячи осужденных насильников¹⁸. Закон пришлось реформировать в срочном порядке, к огромному неудовольствию депутатов Podemos.

Главная же угроза выживанию коалиции, которая по факту и реализовалась весной 2023 г., заключалась в том, что Unidas Podemos сама по себе была коалицией, сформированной еще в 2016 г. (См. Раздел 2, Гл.2). Она объединила наследников коммунистической партии Izquierda Unida, неолевую Podemos и еще большое количество малых партий левого толка (от антикапиталистов до зеленых). Между ними, как и в любом подобном образовании, отношения были то более, то менее напряженные, но в целом, лидеры (Пабло Иглесиас от Podemos и Альберто Гарсон от Izquierda Unida) старались сохранять образ единства. Даже после выхода из его состава части региональных сил, чтобы вступить в коалицию «Больше страны» (Más España), образованную бывшим соратником П. Иглесиаса Иньиго Эррехоном, все успешно старались преуменьшать значимость раскола. В общем и целом, с небольшими натяжками можно заключить, что негативный электоральный эффект таких брожений удавалось минимизировать. Однако проблема дисперсии голосов левого электората сохранялась и отчетливо давала о себе знать. В последнее же время ситуация значительно ухудшилась – Йоланда Диас, сменившая П. Иглесиаса на всех его государственных (но не партийных) постах, очевидно, являлась более предпочтительным партнером для председателя правительства. Ее новый политический проект

¹⁸ López Trujillo N. Aprobada la reforma del PSOE de la ley del ‘solo si es sí’: claves para entender qué cambia // Newtral, 26.04.2023.

– платформа Sumar – вызвал колоссальное недовольство в руководстве Podemos, т.к. угрожал перехватить пальму первенства на левом фланге. В дуэте П. Санчес – Й. Диас просто не оказалось места для преемников П. Иглесиаса.

Отметим также чрезмерные личные политические амбиции П. Санчеса и П. Иглесиаса, как фактор, с самого начала затрудняющий функционирование правящей коалиции. Постоянное соперничество и «перетягивание одеяла» со временем привели к тому, что лидеры двух партий почти перестали встречаться, и многие правительственные решения члены UP узнавали непосредственно на заседаниях кабинета министров (что тщательно скрывалось от прессы). Особенно подобное противостояние возникало в вопросах смежной повестки, т.е. тех, которые были бы положительно восприняты электоратами обеих сил. Здесь UP особенно важно было подчеркнуть авторство инициатив, учитывая ее роль младшего партнера.

Преимущества коалиции

Главным пунктом в этом списке можно назвать фактическую безальтернативность действующей коалиции. Как бы правым силам ни хотелось, им бы чисто арифметически не удалось собрать из депутатов нижней палаты достаточное для противостояния количество сторонников. Большинство малых региональных сил принадлежало к левому крылу идеологического спектра либо в большей или меньшей степени отстаивали право своих регионов на самоопределение (будь то существенное расширение автономии или выход из состава Испании). Пожалуй, единственные партии, которые можно отнести к правому блоку, это «Союз народа Наварры» (Unión del Pueblo Navarro), Канарская коалиция (Coalición Canaria) и Националистическая Баскская партия (Partido Nacionalista Vasco). Каталонцы осознавали, что правые не пошли бы ни на какие уступки в вопросах даже расширения имеющейся автономии, не то что проведения ре-

ферендума по независимости. Баскам тоже был невыгоден приход потенциальной коалиции PP-Vox (из-за расклада сил в автономном парламенте). «Националистический блок Галисии» – главный оппонент PP в Галисии, родной автономии А. Фейхоо – также принадлежал к левому крылу.

На руку коалиции играла турбулентность внутри правого блока (Подробнее см. Раздел 2, Гл.1). Сразу после повторных выборов 2019 г. проявился кризис идентичности партии Ciudadanos. Потеряв за полгода, прошедших между выборами, 47 депутатских мандатов и 2,5 млн голосов, что моментально привело к смене лидерства, партия должна была проанализировать причины грандиозного поражения. Очевидно, что метания ее бывшего лидера Альберта Риверы то правее к PP и Vox, то обратно ближе к центру, не укладывались в тот образ рациональных умеренных технократов¹⁹, который был у партии в самом начале ее пути в мире общенациональной политики. Крутой вираж в сторону идеологии (прежде всего, категорический отказ от каких-либо контактов с П. Санчесом с тем, чтобы ему не пришлось вступать в коалицию с UP и опираться на поддержку сепаратистских сил) – совсем не та стратегия поведения, которую можно было бы ожидать от технократов. За последние три с половиной года партия так и не смогла найти свое новое «я» и постепенно ушла со сцены, по дороге терпя оглушительные поражения на региональных выборах.

С другой стороны, PP также пострадала от внутрипартийной междоусобицы. Конфликт между тогдашним ее лидером П. Касадо и главой партии в автономном сообществе Мадрид Исабель Диас Аюсо в феврале 2022 г.²⁰ привел в

¹⁹ López O. Del 15M al Procés: la gran transformación de la política española. Barcelona, 2018. P. 212.

²⁰ Куракина-Дамир А. А. Выборы в Мадриде в национальном контексте Испании // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН, 2021. № 4(22). С. 54-62.

итоге к уходу первого. Партию возглавил А. Нуньес Фейхоо, но электоральный ущерб от скандала, вылившегося в публичное поле, был настолько велик, что тогда казалось, партии потребуется несколько лет, чтобы вернуть утерянные позиции²¹.

Одновременно, Partido Popular, дабы не оттолкнуть умеренную часть своего электората, временами старалась дистанцироваться от Vox, осознавая ее токсичность и потенциальный вред, который наносят электоральным позициям PP крайне жесткие высказывания первых лиц Vox. Ярким примером таких действий являлись две провалившиеся попытки вынесения вотума недоверия правительству П. Санчеса со стороны Vox.

Перечисленные три пункта, охватывающие весь спектр перипетий, происходящих в лагере правых сил, с переменной степенью значимости играли существенную роль для успеха функционирования правительственной коалиции и ее выживания в целом. На подобном фоне активно транслируемое единство (хоть и кажущееся) коалиции выгодно выделяло ее.

Широкие возможности для коалиции также предоставляли достижения лично П. Санчеса и его коллег по кабинету на международной арене, прежде всего, выделение Евросоюзом огромных сумм в виде займов и кредитов из фонда восстановления, чтобы избежать резкого спада в экономике после пандемии. Средства должны были пойти на развитие инфраструктуры, модернизацию и цифровизацию экономики.

²¹ Баранов А. В. Тенденции преодоления кризиса Народной партии Испании (2018-2022 гг.) в контексте электоральных процессов // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 4: История. Регионоведение. Международные отношения, 2023. Т. 28, № 3. С. 104-114.

Внешние угрозы

Первым пунктом в списке внешних угроз идет чрезмерная поляризация публичной политики Испании, которая привела к фрагментации нижней палаты национального парламента. П. Санчесу недостаточно было обеспечить себя поддержкой лишь в момент избрания. На протяжении всей легислатуры приходилось заново активировать предыдущие договоренности и инициировать новые. Изменяемая геометрия поддержки опасна тем, что в любой момент времени что-то может пойти не так, а внезапно возникшая напряженность между потенциальными внешними партнерами, может лишит коалицию столь желанной поддержки. Испания представляет собой разделенное, многосоставное общество в терминологии американского политолога Арнда Лейпхарта²². В стране насчитывается минимум три линии социального размежевания – левые-правые, сепаратисты-юнионисты, монархисты-республиканцы. Такое положение существенно затрудняет достижение консенсуса между большим количеством участников и каждый раз требует от заинтересованных лиц приложения значительных усилий в процессе переговоров.

Вторым фактором, представляющим реальную угрозу для выживаемости правительственной коалиции, являлась беспрецедентная внешняя и внутренняя конъюнктура. Если в самом начале пути главные риски были связаны с каталонским вопросом, очень скоро пандемия и все ее последствия (как социальные, так и экономические) вышли на первый план. Помимо того, за последние четыре года произошел целый ряд миграционных кризисов (один из которых привел к резкому ухудшению отношений с Марокко – важным экономическим партнером страны), несколько волн

²² Лейпхарт А. Демократия в многосоставных обществах. Сравнительное исследование. М.: Аспект Пресс, 1997. – 287 с.

беспрецедентной жары (среди последствий наблюдались масштабные лесные пожары, засуха, угрожавшая сельскохозяйственным предприятиям), энергетический кризис и кризис безопасности. Одним словом, внешние условия деятельности правительства были совсем не такие благоприятные, как ожидалось в 2019 г. Тем не менее, в той или иной степени коалиции удалось справиться с большинством проблем. Напряжение в Каталонии несколько спало, меры экономической поддержки малого и среднего бизнеса позволили не допустить критического снижения показателей. Испания стала одной из первых стран по темпам и охвату вакцинации от COVID-19. Энергетический кризис удалось преодолеть благодаря предоставлению ей и Португалии статуса «иберийского исключения», что позволило снизить стоимость электроэнергии для конечного потребителя. В общем и целом, коалиции удалось снизить внешние риски, которые пришлось на ее долю.

29 мая 2023 г., на следующий день после оглушительного поражения на региональных выборах П. Санчес объявил о роспуске парламента и назначении даты досрочных общенациональных выборов – 23 июля. Сразу после них правительство должно было сложить свои полномочия (продолжая руководить страной с приставкой и.о.). До окончания конституционного срока коалиции оставалось буквально несколько месяцев. Тем не менее, с большой долей уверенности можно заявить, что решение о переносе выборов было связано с электоральным расчетом (социалисты стремились перехватить политическую инициативу, пока правый блок партий будет стремиться создать региональные коалиции, и не дать им времени на выработку стратегии), а не с непосредственной способностью продолжать управлять страной в рамках коалиционного соглашения. Так или иначе, коалиция продолжает свой непростой путь в несколько измененном виде.

Вторая правительственная коалиция

Партия П. Санчеса предсказуемо проиграла общенациональные парламентские выборы (анализ итогов парламентских выборов см. Раздел 1, Гл. 3), но после нескольких месяцев политической неопределенности смогла получить необходимую поддержку парламентских фракций и вновь создала правительственную коалицию. На этот раз ее партнером стало движение Sumar, оформившееся как самостоятельный актор за несколько месяцев до описываемых событий (подробнее см. Раздел 2, Гл. 2) и впервые выставившее свою кандидатуру как политического актора.

Новое правительство было еще более хрупкими, чем предыдущее, и тому был целый ряд объяснений. Важным фактором риска являлась слишком сильная зависимость от внешних союзников и, самое главное, присутствие в этом списке каталонской Junts (Подробнее см. Раздел 2, Гл. 3). При этом в этот раз недостаточно было их пассивной поддержки, нужен был именно голос «за». Лидер Junts, Карлес Пучдемон, с 2017 г. скрывался в Бельгии от испанского правосудия по обвинениям в мятеже, и представители будущего правительства вынуждены были приезжать к нему на личные переговоры, что вызывало, мягко скажем, некоторое недоумение в обществе. Несмотря на весьма скромные размеры фракции (7 депутатов), партия обладала недюжинным шантажным потенциалом, который время от времени успешно использовала. Один из последних примеров – отказ в сентябре 2024 г. проголосовать за закон о жилье, который бы ограничивал аренду под сезонный туризм.

В этом же ряду угроз стоит одновременное присутствие «Левых республиканцев Каталонии» (Esquerra Republicana de Catalunya, ERC) и Junts, которые на региональном уровне конкурируют примерно за один и тот же сегмент электората, из-за чего отношения между ними, мягко говоря, оставляют желать лучшего. На региональном уровне социали-

стам вполне успешно удастся использовать противостояние двух лидеров каталонского движения за независимость в свою пользу (тем более, что региональное правительство возглавляет местное отделение соцпартии при поддержке ERC), но на общеиспанском, во многом, вынуждено идти на поводу у Junts. Ситуация жёсткой торговли по ключевым мерам, не только с каталонскими партиями, но и с представителями других автономных сообществ, представленных в парламенте, будет повторяться весь текущий мандат Санчеса. Правительство социалистов, ввиду своей слабости, открыто к уступкам в обмен на то, чтобы миноритарные партнёры давали бы ему действовать, и не мешали бы проводить через парламент меры, которые они считают нужными. Каталонские партии, с одной стороны, этим пользуются для получения финансовых преференций и передачи новых полномочий в регион. С другой стороны, они, вероятно, понимают, что если центр "передать", то готовый на уступки кабинет социалистов может пасть, и не факт, что следующая власть будет такой податливой.

Ахиллесовой пятой коалиции образца 2023 г. было обещание принять закон об амнистии, который должен был затронуть в первую очередь организаторов незаконного референдума по независимости Каталонии 1 октября 2017 г. (но также и представителей силовых структур, подчинившихся Мадриду и старавшихся не допустить проведение референдума). Именно амнистию как условие выставила Санчесу каталонская Junts, без поддержки которой Испании вновь угрожали повторные выборы. Закон об амнистии был принят Конгрессом, но сомнения в его конституционности разделяют как простые граждане и политики, так и юристы.

Еще одной уязвимостью стали всплывающие обвинения в коррупции. Один из них – громкий коррупционный скандал о госзакупках масок, в котором был замешан близкий помощник тогдашнего министра транспорта – тот мог по-

лучить десятки миллионов евро “комиссий” за госпоставки. Это дало повод оппозиции практически не скрываясь заявлять, что во главе коррупционной схемы мог стоять лично премьер Санчес. В феврале 2024 г. из-за скандала министр транспорта покинул свой пост в правительстве Санчеса и, сохранив депутатский мандат, перешел в смешанную фракцию, оставив социалистов со 120 депутатами без гарантии соблюдения партийной дисциплины. Другой скандал касался лично Санчеса и был воспринят им как удар ниже пояса. Речь идет об обвинениях в отношении его супруги, Бегонии Гомес, в «торговле влиянием» – использования своего положения для лоббирования частных интересов. История наделала много шума и заставила Санчеса «взять паузу» на 5 дней, чтобы подумать, стоит ли продолжать свой путь в большой политике, если это будет угрожать его близким.

Другой тип угроз носили внутренний характер. Они исходили из противостояния внутри младшего партнера по коалиции – движения Sumar. Прежде всего, члены Podemos были недовольны тем, что остались без министерских портфелей. В знак протеста они вышли из парламентской фракции Sumar, перейдя в смешанную группу без какой-либо гарантии активной поддержки правительственной линии. Стремительное падение электоральных рейтингов Sumar были подтверждены ее фактическим поражением на выборах в Европарламент в 2024 г. Неудовлетворительные результаты и последовавшая внутривнутрипартийная критика выбранной стратегии привела к уходу с поста председателя Движения Й. Диас (но не из правительства) и поставила под вопрос саму суть идеи объединения малых партий левого толка в единую организацию – разница идеологических установок, видений действительности, путей достижения цели была слишком большой, чтобы весь спектр малых партий мог мирно ужиться под единым зонтиком.

Несмотря на заявления П. Санчеса о намерении продолжать работу правительства до конца отведенного ей конституцией срока – будь то при поддержке парламента или без нее²³, они мало соотносятся с реальностью. Форма парламентской монархии предполагает постоянное сотрудничество между законодательной и исполнительной ветвями власти. Без поддержки абсолютного большинства депутатов нижней палаты правительство не может ни принять бюджет на следующий год, ни последовательно претворять в жизнь свою программу. Часть законов можно принять, прибегнув к хорошо опробованному как социалистами, так и народниками механизму декретов-законов – их не надо проводить через голосование в парламенте, но такие злоупотребления грозят имиджевыми потерями.

Степень одобрения правительства

Чтобы подвести итог деятельности П. Санчеса на посту председателя коалиционного правительства, обратимся к социологическим опросам, посмотрим, как менялась степень его поддержки среди населения Испании.

В январе 2020 г., т.е. когда уже было известно о создании правительственной коалиции, но не наступил COVID-19, согласно опросам²⁴ П. Санчесу доверяло 25,9% населения, не доверяло 71,1%. Лидеру оппозиции, на тот момент П. Касадо, доверяло 15,2% опрошенных, не доверяло 81,5%. 29,7% опрошенных предпочитало видеть на посту председателя правительства П. Санчеса. Его ближайший конкурент в лице П. Касадо получил лишь 13%, а за П. Иглесиаса высказались 10,1%. При этом строку «против всех» выбрало 20,2%.

²³ Tajadura Tejada J. Gobernar sin el Parlamento // Diario Vasco, 18.09.2018.

²⁴ CIS, Estudio 3271, Barómetro de Enero, 2020.

В июле 2024 г. опросы общественного мнения²⁵ показали, что 26,5% опрошенных предпочитают П. Санчеса на посту председателя правительства, против 13,5%, высказавшихся за А. Нуньеса Фейхоо. Примечательно, что ответ «никто из вышеперечисленных» (в списке были лидеры всех крупных партий Испании) набрал на 0,2 больше, чем Санчес. В рейтинге одобрения П. Санчес также лидировал с оценкой 4,32, за ним следовала Й. Диас – 4,09 и только следом – А. Нуньес Фейхоо – 4,04. При этом если брать тех, кто на предыдущих выборах голосовал за социалистов, соответствующие оценки будут 7 у П. Санчеса, 5,75 у Диас и 3,46 у Фейхоо. Избиратели РР оценили перечисленных политиков на 1,99; 2,47 и 6,5 соответственно, а избиратели Sumar на 6,27; 6,8 и 2,53. Примечательно, что из всех лидеров среди собственного электората Санчес получил максимальную оценку. 30% опрошенных подтвердили, что доверяют П. Санчесу, 68,6% не доверяют. Фейхоо доверяют 22,6%, не доверяют – 75,3%.

Сравнение итогов двух опросов с разницей в 4,5 года показывает, что позиции П. Санчеса как председателя кабинета министров ослабли на 3,2 п.п., в то время как позиции лидера ближайшего конкурента выросли лишь на 0,5 п.п. Зато значительно увеличилось количество тех, кто не хочет видеть на этом посту ни одного из лидеров главных политических сил страны – на 6,5 п.п. Их количество в 2024 г. составило более четверти (!!!) от опрошенных.

Подводя итог сказанному, можно отметить, что условия последних четырех лет, на которые пришелся первый опыт правительственных коалиций были далеки от идеальных. Тем не менее, широко тиражируемое в конце 2019 г. мнение о слабости и нежизнеспособности правительственной коалиции было преувеличенным. Ее главная уязвимость, которая в итоге и привела к досрочному сложению полномочий,

²⁵ CIS, Estudio 3468, Barómetro de Julio, 2024.

заклучалась в руководстве партии Podemos, входившей в коалицию UP. В то же время, между социалистами и другим крылом UP, представителями бывшей Izquierda Unida, продолжалось вполне плодотворное сотрудничество. Главным же фактором, позволившим коалиции продержаться почти весь отведенный ей срок, являлся гораздо более широкий диапазон возможностей для точечных пактов с малыми партиями, чем у правых сил. Это позволяло успешно реализовывать программные обещания, предлагать и принимать законы. По итогам парламентских выборов 2023 г. ситуация поменялась кардинальным образом, и у коалиции гораздо меньше пространства для маневров из-за большей зависимости от малых региональных сил и, особенно, каталонских партий, выступающих за независимость региона.

Глава 1.2. Содержание и основные итоги социальных преобразований

Судя еще по программным документам PSOE, перед выборами 10 ноября 2019 г., будущий председатель правительства П. Санчес сделал ставку на социально-ориентированный характер деятельности своего кабинета. Тот электоральный проект, состоявший из «Десяти договоренностей для страны» (исп. – Diez Acuerdos de País), включал около сотни мер, где приоритетными были заявлены пенсионная и трудовая реформы, принятие нового закона об образовании, социальная поддержка малоимущих, программы, рассчитанные на молодежь²⁶. Зарубежные и местные обозреватели высказывали сомнения по поводу реального воплощения заявленных амбициозных программ, однако дальнейшие события показали, что, несмотря на возникавшие внутри коалиционного правительства разногласия, острую критику и противодействие оппозиционных сил, прежде всего, в лице PP, намеченные реформы последовательно осуществлялись, хотя некоторые – например, пенсионная – в частичной форме.

Социальный щит пандемийного периода

Начало второго мандата П. Санчеса (2020-2023 гг.) совпало с самым острым периодом пандемии коронавируса в Испании, «деструктивные эффекты распространения COVID-19 нарушили эти планы, резко обострив социально-экономическую ситуацию»²⁷.

Как только последствия пандемии дали о себе знать со всей серьезностью, правительство анонсировало введение

²⁶ El PSOE avanzará su programa electoral basado en los “Diez Acuerdos de País” // Público, 24.03.2019.

²⁷ Яковлев П.П. Эффект COVID-19: Испания перед вызовами коронакризиса // Перспективы, 28.05.2020.

т.н. социального щита (исп. – Escudo social), конкретными мерами в рамках которого стали: выплата минимального базового дохода (исп. – Ingreso mínimo vital, IMV), запрет на выселение граждан, неспособных платить в срок за обязательные коммунальные услуги (исп. – Suspensión de desahucios), введение режима «временного регулирования занятости» (исп. – Expendientes de Regulacion Temporal de Empleo, ERTE*).

Испанский вариант минимального, жизненно необходимого дохода не является аналогом безусловного базового дохода, т.е. безвозмездных выплат от государства, которые могут получать все граждане, вне зависимости от их социального и материального положения. Согласно одобренному в мае 2020 г. Советом министров Королевскому Декрету-Закону**^{*}, IMV является доплатой к уже имеющемуся доходу, например, страховой или социальной пенсии, и «имеет целью снизить риск обнищания и социальной исключенности одиноких людей или семей, которые не располагают экономическими средствами для покрытия своих базовых потребностей»²⁸. По оценкам Банка Испании, в 2020 г. в стране насчитывалось не менее 12,5 млн человек, входивших в категорию самых бедных²⁹.

Право на пособие получали как отдельные лица (исп. – persona beneficiaria individual), так и семьи, названные в тексте закона «группой совместно проживающих» (исп. – unidad de convivencia). Объем выплаты рассчитывался в каж-

* Real Decreto-ley 8/2020, de 17 de marzo, de medidas urgentes extraordinarias para hacer frente al impacto económico y social del COVID-19.

** Real Decreto-ley 20/2020, de 29 de mayo, por el que se establece el ingreso mínimo vital

²⁸ Candamio Boutureira J.J. Claves de la Ley 19/2021, de 20 de diciembre, por la que se establece el ingreso mínimo vital // Iberley, 21.12.2021.

²⁹ Ingreso Mínimo Vital contra la pobreza, 29 mayo, 2021. <http://solidaridadintergeneracional.es>

дом конкретном случае в зависимости от состава семьи, годовой ренты, подтвержденной документально неблагоприятной экономической ситуации*.

В Испании учли опыт иных европейских стран, но приняли во внимание особенности национальной действительности. Так, IMV сохраняется, даже если глава семьи получает пособие по безработице. Начислением и выплатой пособий ведаёт Государственный институт социального страхования (исп. – Instituto Nacional de Seguridad Social, INSS) на всей территории Испании, за исключением Страны Басков и Наварры, где этим вопросом занимаются региональные службы. Введение в 2020 г. общенационального IMV дополнило в Стране Басков имеющееся региональное пособие и в итоге составило в 2021 г. для родителей с одним ребенком – 1226 евро в месяц³⁰. Практика выплаты региональных социальных пособий малоимущим характерна и для других испанских автономий: Кастильи-и-Леона (с 2010, Renta garantizada de ciudadanía), Кастильи-Ла-Манчи (с 2020 г., Ingreso mínimo de solidaridad).

После введения общенационального IMV в стране ожидалась дискуссия по поводу того, не будет ли такая мера провоцировать иждивенческие настроения у населения, снижать стремление к поиску трудовых доходов. Однако иной проблемой оказалась излишняя бюрократизация, долгие сроки рассмотрения заявлений. В результате, как указывали эксперты, по состоянию на начало 2022 г. лишь 1/3 из

* В Европе подобная практика вспомоществования характерна для многих стран. Так, в Германии минимальный прожиточный доход (Mindesteinkommen zum Lebensunterhalt / Renta Mínima de Subsistencia) предоставляется главным образом для покрытия расходов на коммунальные услуги.

³⁰ Las nuevas cuantías y requisitos para acceder a la RGI que se aplicaran en 2023 // El Correo. Bilbao, 06.12.2022.

850 тыс. нуждавшихся семей получили такую помощь³¹. Правительство попыталось быстро сделать выводы, и с 2023 года разрешалось подавать заявки онлайн. К началу 2024 г. получателями IMV в размере в среднем 1462 евро стали 557 тыс. семей, при этом 66% составили семьи с малолетними детьми³².

В рамках антипандемийного социального щита важной мерой стало введение ERTE, гибкого режима регулирования занятости, когда «трудовые договоры не расторгались, а временно приостанавливались, государство брало на себя ответственность за трудящихся в кризисный период, а предприниматели имели возможность сохранить бизнес и рабочие места, а затем возвратиться к активной трудовой деятельности при отмене чрезвычайного положения»³³. По данным на конец 2020 г. 4,1 млн испанских трудящихся и 550 тыс. предприятий были охвачены гибким режимом занятости. (Но если во Франции таким вариантом (фр. – *chômage partiel*) было охвачено 47% наемных работников, то в Испании – не более 25%³⁴).

Начиная с января 2021 г., в результате отмены ограничительных антипандемийных мер число ERTE-контрактов в Испании постепенно снижалось, однако в конце 2021 г. испанское министерство труда и социальной экономики (исп. – *Ministerio de Trabajo y Economía Social*) достигло соглашения с социальными партнерами – ведущими испанскими профсоюзами CCOO и UGT, предпринимательским сооб-

³¹ Miralles F. Cuantías de Ingreso Mínimo Vital en 2021 // *Huffington Post*, 06.03.2022

³² El Ministerio de Inclusión publica una nueva estadística del Ingreso Mínimo Vital, que llega a cerca de 1,7 millones de personas en febrero, 2024 // *Revista de Seguridad Social*, 29.02.2024.

³³ *Rusia y España durante la inestabilidad global* (Coord. – P. Yakovlev, I. Gritsenko). – ILA RAN, Moscú, 2020. P. 87.

³⁴ Los ERTE, escudo contra el paro por la pandemia para 42 millones de europeos // *El Herald*, 16.05.2020.

ществом (СЕОЕ и СЕРУМЕ) – о продлении режима ERTE в новом формате, предусматривавшем профессиональное обучение охваченных данной программой работников для «повышения их шансов на более успешное возобновленное трудоустройство». Чуть позже, в процессе подготовки проекта новой трудовой реформы ковидный режим ERTE был заменен новой формой регулирования занятости – механизмом RED*, позволявшим предпринимателям сокращать рабочий день и/или временно приостанавливать действие трудовых соглашений при неблагоприятных обстоятельствах – «наступлении негативной макроциклической ситуации или ухудшения положения в той или иной производственной отрасли». В действительности для работников схема социальной защищенности при посредничестве государства оставалась прежней (как и в период пандемии), но для владельцев фирм/предприятий изменялся размер льгот при выплате отчислений в систему социального страхования – снижение на 60% при общем «неблагоприятном экономическом цикле (исп. – *modalidad cíclica*)» и на 40% – при отраслевом временном кризисе (исп. – *modalidad sectorial*), например, как это произошло в испанской туриндустрии³⁵. Механизм RED (как и ERTE), признавался министерством труда «антидотом, противоядием против роста безработицы в Испании».

Содержание социального пандемийного щита не ограничивалось ERTE и/или выплатой минимального базового дохода (IMV). Был введен план действий MECUIDA, который позволял наемным работникам ухаживать за заболевшими родными без угрозы увольнения. Были приняты первичные меры по защите жилья, которые ограничивали права домовладельцев на выселение людей, находившихся в за-

* Real Decreto 608/2023, de 11 de julio, por el que se desarrolla el Mecanismo RED de Flexibilidad y Estabilización del Empleo. BOE.

³⁵ El Gobierno modifica la regulación de ERTE: los cíclicos requerían formación // La Información, 11.01.2023.

труднительном экономическом положении, действовал также ипотечный мораторий. Вместе с тем, необходимость обеспечивать внушительный объем средств для реализации ERTE и выплаты прочих льгот легли дополнительным бременем на государственную казну; дефицит госбюджета в 2020 г. вырос до 10,1%, а доля госдолга по отношению к ВВП достигла 120%³⁶ (по оценкам ОЭСР в 2021 г. составила 142,7%³⁷). Резкое увеличение дефицита произошло из-за крупных финансовых вливаний для поддержки бизнеса и частных лиц в условиях эпидемии, в частности, за счет ERTE (когда 70% зарплаты сотрудникам в тех условиях выплачивало государство). В итоге, «коронавирусный 2020-й год в социально-экономическом отношении стал самым неблагоприятным в новейшей истории Испании..., и в бизнес-кругах получил печальное наименование «экономической зимы»³⁸ (подробнее см. Раздел 3, гл. 1).

Меры в рамках «щита» были чрезвычайным (экстраординарным) дополнением к действиям в рамках социальной защиты, что согласуется с общей иберийской концепцией, согласно которой главная миссия государства состоит в целенаправленной деятельности, способной обеспечивать гражданам улучшение качества жизни путем государственного финансирования пенсионного обеспечения, здравоохранения, образования и мер вспомоществования для тех, кто не охвачен системой социального страхования. В Испании, как почти везде в Европе, «социальные трансферты (пенсии, пособия по беременности и родам, по безработице, по болезни, детские и семейные) – это основной инструмент в реализации политики обеспечения благосостояния. В некоторых странах они играют важную роль, помогая сокра-

³⁶ Deuda Pública de España. Expansión. Datos Macro, abril 2024 // datosmacro.expansion.com

³⁷ Government at a glance, 2023. OECD, 2023. Country notes. Spain, p. 4.

³⁸ Испания: трудный выбор..., с. 65.

тить неравенство в доходах, избежать крайней бедности и социальной изоляции»³⁹.

Суммарная доля основных категорий социальных трансферт (англ. – *social benefits/transfers*)* выросла в Испании с 23% к ВВП (2018 г.) до 25, 8% (2022 г.), и поставило страну на четвертое место в еврозоне после Франции (32%), Италии (29,6%) и Германии (29,3%, см. табл.1.1).

Таблица 1.1. Суммарная доля всех категорий социальных дотаций (% к ВВП, 2018-2022)

СТРАНЫ	2018	2019	2020	2021	2022
Еврозона 19	27,4	27,5	31,2	29,6	-
Германия	28,4	28,6	31,5	30,6	29,3
Испания	23,2	23,7	29,6	27,6	25,8
Португалия	23,1	23,1	26,4	25,6	23,6
Италия	27,9	28,3	33,2	30,7	29,6
Франция	31,4	31,2	35,1	33,4	32,2

Составлено автором по: OECD. Government at a Glance 2023, OECD Publishing; European Commission. Social Protection Committee Report, 2023.

Согласно устоявшейся общеевропейской практике (и Испания не является исключением) на первом месте по относительной доле (49,3%) в общем объеме социальных дотаций стоят выплаты лицам пожилого возраста (см. Табл.1.2), на втором месте – компенсация временной нетрудоспособности и инвалидности (36,1%). Особенностью испанского варианта является сравнительно низкий объем семейных дотаций: 5,6% к итогу (против 8,6% в среднем по

³⁹ Говорова Н.В. Кому в Европе жить не хорошо? // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН, 2018, №5. С. 145-150.

* Компенсация временной нетрудоспособности, поддержка лиц пожилого возраста и инвалидов, помощь семьям с детьми, выплата пособий по безработице, жилищная компенсация.

ЕС-27⁴⁰). В числе срочных задач Европейский комитет по социальной защите (Social Protection Committee) рекомендовал Испании уделять «большее внимание снижению детской бедности и повышению эффективности социальной поддержки семьям бедняков»⁴¹.

Таблица 1.2. Структура социальных трансферт и удельный вес каждой из категорий (сравнение по некоторым странам, 2022 г.)

Категории социальных выплат	Испания		Португалия		Франция	
	Доля в общей сумме, %	Доля в ВВП, %	Доля в общей сумме, %	Доля в ВВП, %	Доля в общей сумме, %	Доля в ВВП, %
Поддержка лиц пожилого возраста	49,3	12,7	55,0	13,1	44,2	14,2
Компенсация временной нетрудоспособности и инвалидности	36,1	9,3	35,4	8,4	37,4	12,0
Помощь семьям с детьми	5,6	1,4	5,1	1,2	7,0	2,0
Выплата по безработице	6,8	1,7	2,9	1,7	5,6	1,8
Прочие виды социальной помощи*	2,2	0,6	1,4	0,3	5,7	1,8

* Включает помощь особо нуждающимся (Social inclusion) и жилищную компенсацию (Housing).

Источник: Eurostat. Expenditure on social protection benefits, by function. <https://ec.europa.eu/eurostat> (Дата обращения: 18.06.2024).

⁴⁰ Social protection expenditure up in 2022. 13 November 2023. <https://ec.europa.eu/eurostat> (Дата обращения: 02.09.2024)

⁴¹ European Commission. Social Protection Committee. Annual report, 2023. Key social challenges and good social outcomes. Spain, 2023. P. 62.

Для оценки результативности государственной социальной политики используется ряд индикаторов, одним из которых служит мера воздействия (*фактор импакта*) социального вспомоществования на снижение бедности. Для этого сравнивается ее уровень *до получения* социальных дотаций бедствующему населению (бедными признаются граждане, чьи доходы меньше 60% от размера средне-национального⁴²) с показателем *после* их выплаты. Такие данные регулярно рассчитывает Eurostat. В среднем по ЕС самый высокий (за период с 2015 г.) показатель был зафиксирован в 2021 г. – 37%, когда «странами-членами были приняты беспрецедентные меры социальной защиты»⁴³. Это означало, что за счет трансфертов более чем на 1/3 были сохранены доходы бедных граждан с тем, чтобы они не перешагнули черту обнищания. В Испании в 2021 г. цифра была близкой – 30% (для сравнения: *фактор импакта* социальных пособий во Франции составляет 41%, в Португалии – 20%)⁴⁴. И давно замечен «своеобразный парадокс, когда значимость социальной помощи оказывается выше в относительно благополучных европейских странах по сравнению с теми, где потребность в государственной поддержке более необходима ... »⁴⁵.

В Испании противодействие санитарным и социально-экономическим последствиям пандемии COVID-19 заняло приоритетное место в деятельности коалиционного правительства, тем не менее эти усилия подвергались бурной критике как «справа», так и «слева». Несмотря на массивные инвестиции в социальную поддержку населения

⁴² Говорова Н.В. Бедность и неравенство в Европейском Союзе // Современная Европа, 2016, №3 (69). С. 105.

⁴³ European Commission Employment and Social Developments in Europe 2023. Brussels, 2023. P. 38.

⁴⁴ Eurostat. Impact of social transfers (excluding pensions) on poverty reduction. (Дата обращения: 20.06.2024).

⁴⁵ España y Rusia: políticas económicas y sociales (coord. – Yákovlev P., Ermólieva E.). – Moscú, ILA RAN, 2018. P. 84.

П. Санчеса обвиняли за «слабый ответ на сопутствующие коронакризису национальные трудности»⁴⁶.

В 2021 г. в рамках Плана по восстановлению испанской экономики, рассчитанного до 2026 г., коалиционное правительство «предприняло попытку совместить усилия по преодолению последствий эпидемии с курсом на корректировку стратегии экономического развития, оптимизацию модели роста...»⁴⁷. В числе узловых направлений (исп. – ejes transversales), кроме экологического перехода («зеленая экономика»), активного использования передовых технологий (цифровизация), числились социальная и территориальная интеграция, модернизация национальной системы здравоохранения, осуществление реформы образования для наращивания профессионального потенциала рабочей силы. Был сделан также упор на формирование новой политики занятости для создания «динамичного, инклюзивного и стрессоустойчивого рынка труда»⁴⁸. Однако уже на старте модернизационного проекта «2021-2026» Испания столкнулась с непростыми внешними геоэкономическими и геополитическими обстоятельствами. Их агрегированное влияние сказалось на уровне и качестве жизни многих и многих испанцев.

Текущая социальная обстановка

К настоящему времени испанские аналитики при характеристике социально-экономического положения населения отошли от прежней практики, когда оно оценивалось прежде всего по распространению бедности, уровню безработицы, показателям социальной поляризации и концентрации

⁴⁶ Sánchez afronta una situación crítica bajo el fuego de derechas e izquierdas // La Vanguardia. Barcelona, 24.03.2022.

⁴⁷ Испания в новой национальной..., с. 118.

⁴⁸ Claves para entender el Plan de Recuperación en España. Secretaría General de Fondos Europeos. <https://www.fondoseuropeos.hacienda.gob.es> (Дата обращения: 10.02.2022).

богатства. Многие из перечисленных характеристик включены в т.н. многомерный индикатор качества жизни (исп. – *Indicador Multidimensional de Calidad de Vida, IMCV*), который включает около десятка показателей: материальные условия жизни*, степень трудовой активности, состояние здоровья, уровень образования, качество окружающей среды, безопасность проживания, субъективную оценку личного благополучия самими гражданами⁴⁹. С 2022 г. в перечень вошел и показатель энергетической (топливной) бедности.

Публикации национальных мозговых центров и статистических служб в разных странах Европы (включая Испанию) показывают, что измерение социально-экономического положения населения приобретает все большую значимость. (И это объяснимо: ухудшение жизненных обстоятельств приводит к протестным выступлениям против правительств).

Динамика бытовых условий жизни, состояния социального и пространственного неравенства прослеживается в докладах Статистической службы Евросоюза (*Eurostat*), посвященных продвижению стран-членов ЕС в рамках глобальной Повестки 2030. При том, что актуальность Целей устойчивого развития ставится международным научным сообществом все больше под сомнение, то внимание, которое уделяется в Европе поставленным в этом глобальном проекте задачам, примечательно. Испания придерживается общеевропейской траектории по ЦУР: Национальный институт статистики имеет специальный раздел, где регулярно отслеживаются динамики по всем Целям. Например, в разделе, касающемся Цели номер 11 («Устойчивые города и

* Похожие сведения, как и прежде, содержатся в бюллетене INE «Encuesta de Condiciones de Vida». См., например, *Encuesta. ECV. Nota de prensa*, 26.02.2024.

⁴⁹ INE. *Indicador Multidimensional de Calidad de Vida (IMCV)*. *Nota de prensa*, 21.11.2023. <https://www.ine.es> (Дата обращения: 13.03.2024).

сообщества»), представлен целый набор характеристик, прямо и косвенно отвечающий теме «Качество жизни».

Недавний общеевропейский мониторинг показал: «Региональная панорама неоднозначна. При наметившемся тренде к улучшению ситуации в городской среде, неблагополучным остается качество окружающей среды, состояние жилого фонда, загрязненность воздуха»⁵⁰. Вызывает обеспокоенность и криминогенная обстановка. Подобные характеристики относятся и к «испанскому случаю». Так, по данным на 2024 г. общий уровень преступности в стране вырос на 6% по сравнению с 2023 годом, наибольшим числом правонарушений отличаются Каталония, Мадрид, Андалусия .

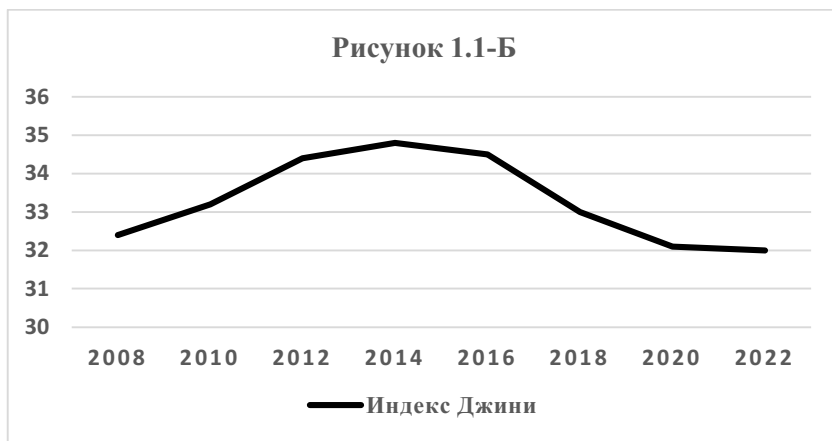
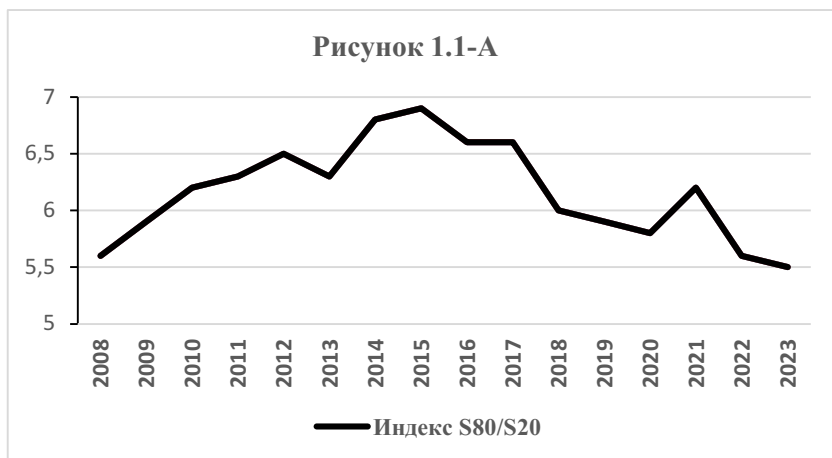
Очередное комплексное обследование о качестве жизни, результаты которого INE опубликовал в феврале 2024 г., показало: вплоть до начала 2023 г. уровень благосостояния испанцев за последние 6-7 лет не имел тенденцию к ухудшению, хотя критически настроенные к правительству П. Санчеса аналитические центры били тревогу «о росте социального неравенства»⁵¹. Однако, если судить по индикатору S80/S20, который отражает соотношение среднего дохода наиболее обеспеченных слоев (S80) и средних доходов 20% малоимущих страт (S20), в Испании социальное расслоение не увеличивалось (см. Рис. 1.1-А). И коэффициент Джини, как мерилло концентрации доходов на общем социальном фоне, за десятилетний период снизился с 34,6 (2014 г.) до 32 (в начале 2022 г., см. Рис. 1.1-Б)⁵².

⁵⁰ Sustainable development in the European Union. Monitoring report on progress towards the SDGs in an EU. Context.2024 edition. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2024. P. 14.

⁵¹ Radiografía de medio siglo de desigualdad en España. El Observatorio Social de la Fundación "la Caixa". 2022, 21 p.

⁵² INE. Nivel, calidad y condiciones de vida. Desigualdad en la distribución de ingresos y Coeficiente de Gini. 2008-2023; INE. Renta neta media por hogar por CCAA.

Рис. 1.1. Испания: динамика индекса Джини и коэффициента S80/S20* (2008-2023 гг.)



Примечание: * Показатель S80/S20 отражает соотношение среднего дохода наиболее обеспеченных слоев (S80) и средних доходов 20% малоимущих страт (S20).

Источник: Estado de la Pobreza en España. Primer avance de resultados. Febrero, 2024. European Anti-Poverty Network (EAPN)/ España. Madrid, 2024.

В настоящее время социальное положение многих испанских семей стало уязвимым. Показатель риска бедности и социального отчуждения (исп. – tasa AROPE, от англ. – At risk of poverty and social exclusion)* составляет 26,5%⁵³. В этом объединенном показателе аналитики обращают внимание на возникшие серьезные материальные лишения, ограничивающие удовлетворение тех возможностей, которые были доступны испанцам до обострения геополитической обстановки в Европе. Так, доля семей, вынужденных экономить на непредвиденных расходах, увеличилась до 37% – рекордное значение с 2016 г., 33% не могут позволить своей семье недельные каникулы вне дома⁵⁴. Вырос также показатель «доживать с трудом в конце каждого календарного месяца» (исп. – dificultades para llegar al fin de mes) – «один из важных параметров для анализа финансового положения домохозяйств, который определяет, достаточно ли у семей денежных ресурсов»⁵⁵. Самая неблагоприятная обстановка по общему показателю обездоленности (где он выше средне-национального уровня), наблюдается в Андалусии (37,5%), на Канарских островах (33,8%), в Эстремадуре (32,8%). На другом полюсе – Страна Басков с показателем 15,5%, Наварра – 17,2%⁵⁶.

* Tasa AROPE (At risk of poverty or social exclusión rate) включает процент населения, живущего в относительной бедности по доходам (riesgo de pobreza), а также испытывающего нехватку финансовых средств для осуществления следующих возможностей: – иметь недельный отпуск раз в год вне дома, – оплачивать непредвиденные расходы, – хорошо питаться, – «сводить концы с концами» в конце каждого месяца (carencia material).

⁵³ INE. Encuesta de Condiciones de Vida (ECV). Nota de prensa, 26 de febrero de 2024.

⁵⁴ Estado de la Pobreza en España. Primer avance de resultados. Febrero, 2024. European Anti-Poverty Network (EAPN)/España. Madrid, 2024. P.17.

⁵⁵ Говорова Н.В. Уровень и качество жизни в ЕС: вызовы «новой реальности» // Современная Европа, 2023, № 4. С. 148.

⁵⁶ Estado de la Pobreza en España..., p. 23.

Территориальный контраст между северными и южными регионами Испании по уровню благосостояния – структурная социально-географическая особенность. «Испания четко делится на два пространства, различающихся по жизненным реалиям населения: автономии, находящиеся к северу от Мадрида, характеризуются относительно низким уровнем бедности, сопоставимым со среднеевропейским показателем, в то время как к югу от столицы социальное положение менее благополучно»⁵⁷. Например, среднегодовой доход на семью в Стране Басков и Наварре достигает 42 тыс. евро, в то время как в Эстремадуре составляет 27 тыс., в Андалусии – 29 тыс. евро⁵⁸. (Дополнительные характеристики межрегиональных различий в качестве жизни по испанскими автономиям см. Приложение, Таблица 1).

К настоящему времени накопилось немало свидетельств о заметном ухудшении качества жизни многих слоев испанского общества, чему виной не столько «социальное бездействие» правительства П. Санчеса, сколько негативная социально-экономическая региональная динамика (что приходится признавать даже самым суровым оппонентам⁵⁹). Кроме роста стоимости жизни из-за инфляции, появления феномена энергетической бедности, рядом других обстоятельств, прямо и косвенно влияющих на благополучие граждан, остро встала в Испании жилищная проблема. Комфортное жилье – это важнейшее условие достойной жизни. Но ограниченный доступ к нему превратился в один из самых острых социальных вопросов. При этом «прессинг, который оказывают на семейную экономику трудности с жильем, усиливается»⁶⁰. В Испании в арендуемых домах и апарта-

⁵⁷ El Estado de la Pobreza en las Comunidades Autónomas. (European Anti-Poverty Network. EAPN.es). Madrid, Mayo, 2023. P. 9.

⁵⁸ INE base. Nivel, calidad y condiciones de vida. Renta por hogar por Comunidades Autónomas, 2023.

⁵⁹ Retrato económico de la España actual // ABC, 14.05.2024.

⁶⁰ Moscardó Bolinches M. Aumenta la privación social y material de las familias. FOESSA Blog, 15.03.2024 <https://www.foessa.es/blog/aumenta-la-privacion-social-y-material-de-las-familias/> (Дата обращения: 20.03.2024).

ментах проживает 24,7% населения, что на один миллион больше, чем десятилетие назад, и рост платы серьезно сказывается на финансовом положении: 40% семей испытывают чрезмерную нагрузку на бюджет именно из-за арендной платы⁶¹.

Как подчеркивают испанские аналитики, жилищный кризис возник не в одночасье, он назревал давно. Основной причиной дефицита чаще всего называется низкий ритм жилищного строительства после того, «как лопнул пузырь на рынке недвижимости». По оценкам аналитического центра Funcas, с 2020/2021 гг. было введено в строй менее половины от необходимого жилого фонда с учетом прироста населения в испанских городах⁶².

Острота проблемы вызвана также нехваткой социального жилья (исп. – vivienda de protección social, vivienda protegida, VPO), находящегося, как правило, в ведомстве муниципалитетов, и которое может быть приобретено или арендовано претендентами по ценам ниже рыночных. В отличие от ряда европейских стран, в Испании доля социального жилья составляет всего 3% от общего жилого фонда. (В среднем по ЕС этот показатель равен 9,3%)⁶³.

На решение (хотя бы частичное) жилищной проблемы направлен Закон о праве на жилье (исп. – Ley por el derecho a la vivienda)*, вступивший в силу в мае 2023 г. и содержащий ранее не применявшиеся юридические нормы в сфере недвижимости. В Преамбуле подчеркивается, что централь-

⁶¹ Gavilán A. El mercado de la vivienda en España: evolución reciente, riesgos y problemas de accesibilidad. Presentación. Jornada: Situación del mercado inmobiliario y política de vivienda. FUNCAS, Madrid, 17 de junio de 2024 <https://www.bde.es> (Дата обращения: 01.07.2024).

⁶² Torres R. La espiral de precios de la vivienda. Funcas Blog, 10 junio 2024. <https://blog.funcas.es> (Дата обращения: 01.07.2024).

⁶³ España, a la cola de Europa en vivienda social // Expansión, 23 de abril de 2023.

* Ley 12/2023, de 24 de mayo, por el derecho a la vivienda. BOE, Núm. 124, 25.05.2023.

ной задачей является «оказание помощи слоям населения, испытывающим наибольшие трудности в доступе к достойному, комфортному жилью». Для этого предусмотрен ряд мер, регулирующий рынок недвижимости, а также способствующий расширению государственного жилого фонда; был установлен предел для повышения платы за аренду жилья, ограничивались права домовладельцев на выселение людей, находящихся в затруднительном экономическом положении, были введены льготы для молодежи, арендующей апартаменты.

Поначалу положения закона были позитивно восприняты средними и менее обеспеченными слоями общества, однако год спустя проявились его неоднозначные последствия. Прежде всего, негативная реакция последовала от арендодателей, которые сократили число сдаваемых помещений, в результате чего возник их дефицит для возможных съемщиков, и, в условиях нарушения нового баланса между спросом и предложением, цены на аренду выросли. Если в 2022 г. средняя цена аренды по стране составляла 906 евро в месяц, то в конце 2023 года уже 1002 евро, и, по имеющимся прогнозам, в 2024 г. может достичь 1069 евро, то есть увеличиться еще на 6,7%⁶⁴.

Жилищные условия (исп. – *condiciones de habitabilidad*) значительной части испанских семей усложняются и фактором *энергетической инфляции*. При среднем индексе роста потребительских цен 3,4% (по данным на июнь 2024 г.), на основные продукты питания показатель составил 4,2%, на электроэнергию и газ достиг 8,3%⁶⁵.

⁶⁴ Un año de la ley de vivienda y lo peor está por venir: habrá 100.000 pisos menos en alquiler // El Economista, 21.05.2024.

⁶⁵ INE. Índice de Precios de Consumo. Tasas. Base 2021. Índices de subgrupos. Por comunidades autónomas. <https://www.ine.es/dynt3/inebase/es/index.htm?padre=8423&capsel=8428> (Дата обращения: 02.07.2024).

В условиях возникшей энергетической бедности, согласно закону от 18 октября 2022 г.^{*}, наиболее уязвимые слои населения получили право на временный социальный «электро-бонус» (исп. – bono social de electricidad), т.е. скидку в среднем в размере 40% от суммы добровольного платежа индивидуального потребителя электроэнергии (el Precio Voluntario para el Pequeño Consumidor – PVPC). Критерием для получения бонуса служит уровень дохода, соответствующий комплексному индексу (исп. – Indicador Público de Renta de Efectos Múltiples, IPREM), который специально разработан для получения гражданами различных форм государственной социальной помощи. В 2023 г. этот Индекс составлял 8600 евро в год⁶⁶. Право на «электро-бонус» имели потребители, располагавшие доходом не выше, чем удвоенный IPREM. По данным министерства экологии и демографии (исп. – Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico, MITECO), в июне 2024 г., скидку на счета за электроэнергию (в размере от 40 до 65%) получали 1,683 млн испанцев и их семей⁶⁷. Было принято решение продлить выплату бонуса, как меру, «необходимую в условиях военных действий на Украине». Размер дотации будет поэтапно сокращаться до лета 2025 г., когда скидка составит 35% для «просто» бедных семей и 50% – для «особо» бедных, т.н. нищенствующих⁶⁸.

Итак, немало фактов свидетельствуют о новом качестве социальных проблем в Испании. При этом в общественный дискурс неблагоприятные цифры статистики регулярно выносятся СМИ, как правило, «правого» толка, критически настроенными центрами гражданской инициативы, и, конечно, оппозицией, которая часто осуждает социальные программы правительства П. Санчеса. Принятые меры все

* Bono eléctrico de justicia energética del Real Decreto-ley 18/2022, 18 de octubre.

⁶⁶ Cálculo de IPREM y Ayudas. <https://www.iprem.com.es/> junio 2024.

⁶⁷ MITECO. Beneficiarios del bono social eléctrico. 26.02.2024

⁶⁸ El Gobierno prorroga descuentos del bono social y mantiene prohibición de cortes de suministro // Europa Press, 25.06.2024.

же приносят пользу, однако позитивные эффекты в условиях острого меж-политического противостояния 2022-2024 гг. часто остаются за кадром.

Некоторые испанские аналитики считают возможным ожидать частичного ослабления социальных трудностей для населения «за счет положительной динамики занятости и восстановления покупательной способности заработной платы»⁶⁹. Иными словами, многое будет зависеть от состояния рынка труда.

Трудовая реформа 2021 г. и ее результаты

Статистические данные второго квартала 2024 г. отражают заметный динамизма на испанском рынке труда. В июле было зарегистрировано 21,69 млн занятых, уровень безработицы составил 11,5% (см. Табл.1.3), и эти показатели дали повод председателю правительства П. Санчесу, руководству министерства экономики, президенту Банка Испании П. Эрнандесу де Кос утверждать: «Несмотря на различного рода пертурбации, повлиявшие на нашу экономику, сфера занятости проявила способность противостоять им»⁷⁰.

Однако динамичная тенденция различна в разных отраслях экономики. При том, что степень занятости остается неизменной в промышленности (на которую приходится 14% рабочей силы), в середине 2024 г. всплеск пришелся на сферу услуг (где сосредоточено 77% наемных работников, включая сектор туризма), немного оживился строительный сектор (в нем трудятся 6% от общей численности активно занятых трудящихся)⁷¹.

⁶⁹ Carreras Baquer O. Nuevo escenario económico: la economía española encara 2024 con mejores perspectivas. Caixa Bank Research. Dossier. Informe mensual. Marzo 2024, Num.487.

⁷⁰ Cos P.H. El mercado de trabajo español: evolución reciente y retos de futuro. Presentación. Jornada 50 aniversario CUNEF (Colegio Universitario de Estudios Financieros), 15.02.2024. Banco de España.

⁷¹ INE. Asalariados por sector económico y comunidades (%). Periodo 2023-T4. <https://www.ine.es> (Дата обращения: 15.03.2024).

Таблица 1.3. Динамика некоторых показателей сферы занятости

Показатель	2018	2020	2022	2023	2024*
Уровень занятости (в %) среди ЭАН в возрасте 16-64 лет	62,1	60,1	65,7	66,9	67,7
Абсолютное число занятых (млн. чел.)	19,94	18,61	20,61	21,26	21,82
Численность работающих по найму (млн чел.)	16,26	15,53	17,41	17,99	18,66
Индекс краткосрочной занятости (tasa de temporalidad)**	26,8	24,2	21,4	17,5	16,9
Показатель общей безработицы (в % среди ЭАН 16-64 лет)	15,4	15,4	12,8	11,7	11,3
Абсолютное число зарегистрированных безработных (млн человек)	3,16	3,86	2,89	2,67	2,75
Уровень молодежной безработицы (в %), среди ЭАН младше 25 лет.	34,4	38,3	29,8	28,8	24,7 (Eurostat)
Процент безработных среди иммигрантов*** (ЭАН, 15-64 лет)	21,9 в т.ч. 24,4	24,9 в т.ч. 26,9	18,0 в т.ч. 20,8	17,2 в т.ч. 17,25	16,9 (INE) -

Примечание: * данные на III квартал 2024 г.; ** доля временных (temporales) трудовых контрактов; *** среди прибывших не из Евросоюза.

Составлено автором по: MITEC. Informe Trimestral de Análisis del Mercado de Trabajo, nº150/Agosto, 2024: INE. Encuesta de Población Activa (EPA). Tercer trimestre de 2024; Mercado laboral. Resumen últimos datos, 28 de octubre de 2024. Euro área unemployment at 6,4%. Euro Indicators. Press release. 2 October 2024.

При анализе общей ситуации следует иметь в виду и другие характеристики, ведь испанский рынок труда разнообразен по возрастному, гендерному, миграционному признакам, что обуславливает его зыбкость и *прекаризацию*, т.е. наличие многочисленного слоя работников с нестабильной,

ненадежной занятостью⁷². В пандемийный период наглядно проявилась и особая чувствительность сферы занятости к неожиданным шокам и влияниям. Одной из причин называлась высокая *дуальность* рынка труда – сосуществование режимов бессрочной (долговременной) занятости с временной, краткосрочной. Доля временных трудовых соглашений в течение последнего десятилетия (вплоть до 2022 г.) варьировалась от 23 до 26%, что было самым высоким показателем по Еврозоне⁷³.

Главная цель трудовой реформы 2021 г. состояла прежде всего в сокращении доли временных трудовых соглашений. Хотя «минимизировать дуализм испанского рынка, что является его стойкой характеристикой в течение десятилетий, это – сверхзадача»⁷⁴. Тем не менее (во многом под давлением со стороны Брюсселя) в Испании в декабре 2021 г. был принят Закон* о *переопределении* трудовых отношений.

Для решения проблемы *сегментированности* национального рынка труда было решено упростить схему трудовых соглашений, разделив их на три основные группы: бессрочные (исп. – *contrato indefinido*), краткосрочные (исп. – *contrato temporal*) и контракты на профобучение (исп. – *contratos formativos*) – для лиц как вступающих на рынок труда, так и для действующих работников с целью повышения квалификации. В свою очередь, бессрочные договоры имеют две категории в зависимости от длительности рабо-

⁷² Хенкин С.М. Новые формы занятости и новые социальные группы: проекция на политику. (Опыт Испании) // Политика: Анализ. Хроника. Прогноз (Журнал политической философии и социологии политики). Москва, 2022. № 3 (106). С. 185.

⁷³ Испания: трудный выбор..., с. 45.

⁷⁴ Ермольева Э.Г. Перипетии трудовой реформы в Испании // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН, 2022, №1. С. 105.

* Real Decreto-ley 32/2021, de 28 de diciembre, de medidas urgentes para la reforma laboral, la garantía de la estabilidad en el empleo y la transformación del mercado de trabajo.

чего времени (исп. – tipo de jornada): полный рабочий график (исп. – tiempo completo), неполный день или неделя (исп. – tiempo parcial).

Оценивая результаты реформы три года спустя, можно утверждать, что правительству П. Санчеса удалось снизить *дисфункциональность* национального рынка труда, о чем свидетельствуют данные Eurostat и INE: на третий квартал 2024 г. удельный вес временных контрактов (закрывающихся изначально, согласно трудовому кодексу, на 6 месяцев, но которые могут продлеваться) составил 16,9%⁷⁵ (В среднем по еврозоне составлял 14,5%⁷⁶). Однако в ходе трудовой реформы проявились ее неоднозначные последствия. Так, имеет место *конвергенция* в длительности контрактов: в то время как сроки временных договоров увеличиваются, периоды бессрочных сокращаются за счет занятости на неполный рабочий день или неделю (исп. – contratos fijos a tiempo parcial). Процент частично занятых в Испании находится ниже средневропейского уровня (13,7% против 18%), но в силу того, что такой вид занятости в половине случаев является вынужденным, «вряд ли такой формат трудоустройства можно считать позитивным результатом реформы», – считает ведущий аналитик Банка BBVA Рафаэль Доменич⁷⁷.

Особый резонанс, с оценкой «минус», по результатам предпринятой *реорганизации*, инициированной министром труда и социальной экономики Й. Диас, вызывают договоры «на постоянную работу, носящую эпизодический характер (исп. – contratos fijos discontinuos, CFD)». Они заключаются на конкретный вид трудовой, чаще всего, сезонной дея-

⁷⁵ INE base. Asalariados por tipo de contrato o relación laboral, sexo y comunidad autónoma.

⁷⁶ Ministerio de Trabajo y Economía Social (MITES). Informe Trimestral de Análisis del Mercado de Trabajo, n°150, agosto, 2024.

⁷⁷ Doménech R. Luces y sombras de la reforma laboral, 3 de enero de 2022. <https://www.vozpopuli.com/opinion> (Дата обращения: 12.02.2022)

тельности, имеющей определенную цикличность, например, работа официанта в отеле или тренера по горным лыжам.

По данным MITES, в августе 2024 г. доля CFD-контрактов составляла 14% от общего числа бессрочных трудовых соглашений. С учетом как активно занятых, так и пребывающих на «вынужденных каникулах» (исп. – *inactividad*), число таких работников достигает 2,8 млн человек⁷⁸. Слабое отслеживание реальной ситуации настораживает, в частности, аналитиков фонда FEDEA (Fundación de Estudios de Economía Aplicada), которые считают: негативный характер данной, *атипичной* занятости состоит в неопределенности положения работника, когда его контракт то временно приостанавливается, то начинает действовать вновь, когда на его услуги возникает спрос со стороны работодателя. Переход в статус «неактивного трудящегося» отражается в реестре Службы социального страхования, что ведет к частичной утрате работником социально-трудовых прав, например, к занижению уровня заработной платы. Как подчеркивается в издании *El Boletín*, лица, имеющие CFD договор, в действительности, активно трудятся мало, и их «реально можно отнести к категории скрытых безработных»⁷⁹. Есть также экспертное мнение, что в Испании возникает *скрытый рынок* временной занятости, в котором имеет место замаскированная *темпоральность* в формально бессрочных контрактах.

Не следует сбрасывать со счетов, что восстановление рынка труда после пандемии произошло во многом за счет мигрантов*, которые, согласно данным Государственной

⁷⁸ Casado N. El número de fijos discontinuos toca techo dos años después de la reforma laboral // 20 minutos, 03.02.2024.

⁷⁹ Un año de reforma laboral: la temporalidad se desploma a mínimos históricos, 26 enero 2023. <https://www.elboletin.com/> (Дата обращения: 30.01.2023).

* После снятия ковидных ограничений в 2022 г. в Испанию въехало 1,258 млн иностранных граждан. Sánchez-Silva C. Las nuevas fuerzas del pujante mercado laboral español vienen de fuera // El País, 20.04.2024.

службы занятости (исп. – Servicio Público de Empleo Estatal, SEPE), составляют теперь 17,8% активного населения⁸⁰.

Рабочие контракты имеют 3,58 млн мигрантов, при этом 43% приходится на временную занятость. Преобладающая часть (60%) иностранных работников сосредоточена в сфере услуг, еще 24% заняты в аграрном секторе, 8% – в промышленности и 7% – в строительстве⁸¹. Иммигранты в большей степени, чем коренные испанцы, испытывают на себе влияние цикличности экономической конъюнктуры, и поэтому доля временно (или надолго) теряющих работу среди них выше, чем усредненный показатель: 16,9% против 11,5%⁸².

Проблема безработицы (как в ее открытой, так и скрытой форме) остается перманентной темой для детальных анализов со стороны экспертов, для бурного обсуждения в испанском парламенте и поводом для непрекращающейся критики трудовой политики правительства П. Санчеса. Однако в пылу дебатов редко учитывается то обстоятельство, что в Испании «безработица носит не циклический, а структурный, долговременный характер»⁸³, и пока недостаточно механизмов и средств для ее максимального сокращения.

Равно, как любое другое социально-экономическое явление (будь то уровень бедности или социального расслоения), безработица в Испании имеет дифференцированный географический аспект (см. карту на обороте титула). На карте наглядно видно, как территория страны виртуально делится на два пространства: автономии, находящиеся к северу от Мадрида, имеют меньший уровень безработицы, чем южные регионы, где больше численность нетрудо-

⁸⁰ SEPE. Informe del Mercado de Trabajo de las Personas Extranjeras. 2024, 47 p.

⁸¹ SEPE. Informe del Mercado de Trabajo de las Personas Extranjeras..., p. 23.

⁸² Ibidem.

⁸³ Испания в новой национальной..., с. 107.

устроенного населения. Межрегиональный контраст по параметрам занятости добавляет сложности в решении общих проблем на испанском рынке труда.

Наличие армии безработных численностью 2,755 млн человек⁸⁴ – это не только социальное бедствие, но и признак недоиспользования рабочей силы, имеющегося человеческого потенциала, что отрицательно сказывается на продуктивности испанской экономики, о чем говорит показатель производительности труда. Он измеряется или размером ВВП на каждого работающего, или объемом общенационального продукта, произведенного за человеко-час (как это больше принято в испанской статистике). Согласно данным МОТ, почасовая производительность труда в Испании составляет US\$57,5 (в паритете покупательной способности), что ниже, чем, например, во Франции (68,7)⁸⁵. «Сравнительно низкий уровень производительности труда – все более значимый структурный компонент, и целью экономической политики должно стать улучшение ее динамики»⁸⁶.

Для решения данной задачи необходимо, в частности, восполнить дефицит в квалифицированных кадрах в самых различных отраслях. Согласно результатам опроса, проведенного Банком Испании (Encuesta del Banco de España sobre la Actividad Empresarial), в начале 2024 г. 41% предпринимателей заявляли о трудностях в бизнесе именно из-за недостатка нужных кадров⁸⁷; в индустрии гостеприимства (исп. – *hostelería*) их больше – 55%.

⁸⁴ MITES. Mercado de trabajo. Resumen: últimos datos, 5 de agosto 2024. <https://www.mites.gob.es/es/estadisticas/index.htm> (Дата обращения: 07.08.2024)

⁸⁵ ILOstat. Statistics on labour productivity. Output per hour worked (GDP constant 2017 international \$ at PPP). <https://ilostat.ilo.org/topics/labour-productivity/>

⁸⁶ Cos P.H. El mercado de trabajo español:..

⁸⁷ Fernández Cerezo A., Izquierdo M. Encuesta a las empresas españolas sobre la evolución de su actividad: segundo trimestre de 2024 // Boletín Económico. Banco de España, 2024/T2, 05.

В течение 2023-2024 гг. нехватка кадров оценивалась в 148-150 тыс. человек⁸⁸. Наибольшим спросом пользуются специалисты для сегментов производства и социальной сферы, активно внедряющих ИКТ, и главное – с дипломами инженерно-технологического профиля (англ. – STEM – Science, Technology, Engineering, Mathematics). Другой проблемой остается потребность в кадрах среднего уровня профессиональной подготовки (исп. – Formación Profesional Grado Medio y Superior), особенно для третичного сектора экономики (сферы услуг). «Хотя проблема дефицита кадров еще не так остра, как в ряде европейских стран, – утверждает в обзоре Института экономических исследований Валенсии (Instituto Valenciano de Investigaciones Económicas, IVIE), – она может усугубиться в связи с уменьшением притока на рынок труда молодой рабочей силы, выходом на пенсию поколения «бэби-бума» (т.е. по демографическим причинам), из-за эмиграции испанских специалистов за рубеж, а также в виду сохраняющейся асимметрии в национальной модели образования»⁸⁹.

Для Испании характерна слабая профессиональная ориентация подростков. Если в среднем по ЕС специальное образование выбирают 48% выпускников обязательной средней школы, то в Испании – 38%⁹⁰. В силу давно сложившихся стереотипов о непрестижности среднего профобразования, успешные школьники стремятся попасть в университеты. В итоге на рынок труда выходит, с одной стороны, низкообразованное и малоквалифицированное молодое поколение, а с другой стороны, накапливается переизбыток лиц

⁸⁸ Las vacantes de empleo se disparan un 44% desde antes de la pandemia y cuestan ya al PIB más de 8.000 millones para el PIB // La Razón, 27.06.2024.

⁸⁹ Los empleos sin cubrir en España marcan un récord en 2023... // IVIE Esenciales, N 03/2024. https://www.ivie.es/en_US/investigacion/publicaciones/esenciales/

⁹⁰ Ministerio de Educación y Formación Profesional. Datos y cifras. Curso escolar 2023-2024. P. 27.

с дипломом о высшем образовании (доля последних составляет 47% от занятого населения), и в то же время имеется «провал» в работниках среднего звена (см. Табл. 1.4). К такому дисбалансу в формате «спрос – предложение» добавляется довольно многочисленная категория т.н. *сверхквалифицированных занятых* (исп. – *sobrecualificados*, испанская калька от английского термина *overqualified*), т.е. лиц, чей уровень образования и имеющиеся навыки шире, чем нужны для конкретной вакансии. По данным Eurostat, Испания является лидером в Евросоюзе по такому феномену: «оверквалифицирайтеры» составляют 35% среди молодой рабочей силы в возрасте 25-34 лет. (Для сравнения: в Португалии – 22%, в Германии – 18,7%)⁹¹.

Таблица 1.4. Распределение активного населения (15-64 лет) по уровню образования (некоторые сравнительные данные, 2023 г.)

СТРАНЫ	Доля лиц (в %) с образованием:		
	ниже общего среднего	с общим средним и средним профессиональным *	с высшим
В среднем по ЕС-27	16,0	49,7 (35,5)	37,9
Австрия	12,8	50,9 (42,9)	37,4
Германия	16,8	51,2 (45,5)	32,0
Испания	28,8	23,9 (10,6)	47,4
Италия	26,3	48,7 (37,8)	25,0
Португалия	33,4	33,5 (13,7)	33,2
Франция	12,3	41,7 (31,0)	46,0

* В скобках данные по среднему профобразованию (Upper secondary vocational).

Составлено автором по: Eurostat.
Employees by educational attainment level (%).

⁹¹ Comisión Europea. Monitor de la Educación y la Formación de 2023. Análisis por país: España.

В Испании сверхквалификация выше среди иммигрантов: на позициях, не соответствующих их уровню образования и приобретенному трудовому опыту, работают 54% молодых иностранцев, имеющих вузовский диплом⁹². Особенно это проявляется в системе здравоохранения.

Несмотря на регулярные попытки как «правых», так и «левых» правительств в Испании *переформатировать* структуру образования путем ряда законов и мер, стимулирующих развитие среднего профессионального образования, сдвиги происходят медленно. Так, еще в 2012 г. был принят Декрет об основах дуальной профессиональной подготовки*. Как показали исследования, при том, что в течение последующих лет число обучающихся по данной программе нарастало, их доля в общей численности молодежи, получающей среднее профессиональное образование, составляет в настоящее время всего 4,4 %. «Значительна разница между автономиями: в наибольшей мере дуальная обучающая модель развита в Наварре, где 15% подростков осваивают школьную программу одновременно с производственной практикой»⁹³. По мнению экспертов, развитию предпрофессионального обучения в Испании мешает слабая заинтересованность фирм и предприятий в заключении соответствующих трудовых договоров с образовательными центрами, отсутствие «планового начала» и координации между участвующими сторонами, а также недостаток кураторов для производственного обучения школьников.

⁹² España desperdicia el talento extranjero: uno de cada dos inmigrantes trabaja por debajo de su cualificación // El País, 18.04.2024.

* Real Decreto 1529/2012, de 8 de noviembre, por el que se desarrolla el contrato para la formación y el aprendizaje y se establecen las bases de la Formación Profesional dual.

⁹³ Homs O. La formación profesional dual en España. Retos para 2030. Fundación Bertelsmann. Barcelona, 2023. P. 18-19.

Ставка на активное привлечение подростков к среднему профессиональному и промежуточному (невузовскому) обучению имеет стратегическую цель – выровнять хотя бы отчасти дисбаланс по уровню образования в структуре занятости, а также цель тактическую – обеспечить базовыми знаниями и предпрофессиональными трудовыми навыками молодежь категории «Ни-ни» (ни работают, ни учатся). К настоящему времени Испании удалось покинуть тройку европейских стран со значительным числом проблемной молодежи: например, в 2017 г. ее доля составляла 18% среди когорты 15-29 лет (в Греции – 22%, в Италии – 24%)⁹⁴. Тем не менее, согласно данным INE (который учитывает и «молодых взрослых» – 25-34 лет, см. Табл. 1.5) 13% молодого поколения страны не работает и не приобретает профессию.

Нелишним было бы напомнить, что в 2004-2011 гг. находившаяся у власти партия социалистов предпринимала меры для того, чтобы среднее профессиональное обучение стало более привлекательным для испанской молодежи, перестало считаться «образованием для неимущих, пристанищем для неуспевающих учащихся». Примечательно в этом отношении высказывание Х.Л. Родригеса Сапатеро, когда в 2004 г. он мотивировал необходимость реформы именно средней ступени обучения следующими словами: «Пора искоренить пренебрежительное отношение к средней профессиональной школе. Наша экономика с преобладающей ролью малых и средних предприятий остро нуждается именно в кадрах среднего звена...»⁹⁵. И в настоящее время, в оче-

⁹⁴ Eurostat. Young people neither in employment nor in education and training. Last updated: 14.06.2024.

⁹⁵ Formación profesional..., esa gran desconocida // Suplemento “Educación”. El País, 31.03.2005.

редной раз тема звучит, и в очередной раз на эту форму образования делается ставка в рамках молодежной политики.

Таблица 1.5. Межрегиональные различия в качестве молодого человеческого капитала (данные 2023 г.)

Основные регионы	Молодежь (18-24 лет), не имеющая полного среднего образования (%) *	Доля лиц (%) с высшим образованием среди молодежи 25-34 лет	Показатель Ни-ни (%) среди населения 15-34 лет
<i>В среднем по стране</i>	13,7	52,0 (47,4 eurostat)	13,3
Северо-Запад	8,9	47,9	11,9
Северо-Восток	8,4	55,9	10,6
Автономия Мадрид	11,4	51,8	17,0
Центр	12,3	48,2	12,8
Восток	15,9	51,3	14,0
Юг **	18,0	43,4	16,2
Канарские острова	14,7	42,0	14,6

Примечание: *Северо-Запад*: Галисия, Астурия, Кантабрия; *Северо-Восток*: Страна Басков, Наварра, Ла-Риоха, Арагон; *Центр*: Кастилья-и-Леон, Кастилья-Ла-Манча, Эстремадура; *Восток*: Каталония, Валенсия, Балеарские острова; *Юг*: ** данные по Андалусии и Мурсии, без учета Сеуты и Мелильи; * показатель школьного «отсева»/Abandono temprano de la educación-formación.

Составлено автором по: Ministerio de Educación y Formación Profesional. Las cifras de la educación en España: Edición 2024; EDUCAbase: Abandono temprano de la educación-formación; Población de 25-34 años con nivel de educación superior; Porcentaje de población joven (15-34 años) que ni estudia ni trabaja (Ni-ni). <https://estadisticas.educacion.gob.es/>

Задачи молодежной политики

По данным INE молодежь в возрасте 15-35 лет составляет в Испании 21,2% от общей численности населения (то есть 10,21 млн. человек). Но к этому числу надо добавить еще когорту от 0 до 14 лет (13,2%), потому что детская составляющая уже включена в общеевропейскую, а также испанскую, молодежную политику. И причиной во многом стали последствия корона-кризиса, который самым негативным образом сказался на самом молодом поколении в государствах Старого Света.

Еврокомиссия забила тревогу, как только, в процессе подготовки очередного отчета по продвижению ЕС в рамках глобальной Повестки 2030, оказалось, что в возрастной группе младше 18 лет около 25% детей и подростков живут в условиях бедности и социального отчуждения. «При этом во многих странах социально неблагополучными дети и подростки остаются даже после того, как семьи получают государственные дотации»⁹⁶. Финляндии, Германии и Ирландии успешнее других государств удается сокращать детскую бедность путем материальной помощи семьям. В Испании за счет социальных дотаций уровень детской бедности снижается лишь на пять процентных пунктов – до 29% с 34% (против 20% – в Германии, или в среднем по ЕС – на 14%)⁹⁷. И такой результат логичен: в ФРГ доля семейных трансферт по отношению к ВВП вдвое выше, чем в иберийской стране – 3,5% и 1,4% соответственно⁹⁸.

⁹⁶ Sustainable development in the European Union. Monitoring report on progress towards the SDGs in an EU context. 2024 edition. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2024. P. 44.

⁹⁷ Plataforma de Infancia. Análisis de la encuesta de condiciones de vida con enfoque de infancia. España, 2024. P. 11.

⁹⁸ Eurostat. Expenditure on social protection benefits by function, 2022. <https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained>

**Таблица 1.6. Уровень бедности и социального отчуждения (индекс AROPE*)
(в % по разным возрастным группам, 2023 г.)**

СТРАНЫ	Молодежь младше 18 лет, включая иные возрастные группы						Население старше 18 лет	
	Всего, в т.ч.: 6-11 лет 12-17							
	2018	2023	2018	2023	2018	2023	2018	2023
ЕС-28	23,9	24,8	24,8	24,9	26,7	26,2	20,7	20,6
Еврозона**	23,8	25,3	23,5	24,9	25,7	26,4	20,3	20,8
Испания	30,5	34,5	31,1	32,0	32,2	37,2	26,5	24,9
Португалия	22,4	22,6	20,6	21,0	28,4	24,7	21,4	19,6

* AROPE – At risk of poverty and social exclusion; ** к 19 прежним членам в 2023 г. присоединилась Хорватия.

Источник: Eurostat: People at risk of poverty or social exclusion, by age.
(Last updated:26.07.2024).

В настоящее время в Испании детская тема становится все более изучаемой⁹⁹; раньше гораздо больше внимания уделялось именно молодежному поколению, возможно, потому что испанские *миллениалы* (возрастная группа 25-35 лет и чуть младше) умеют активно заявить о себе и своих жизненных проблемах. Сложное положение детей во многом (и главным образом) определяется социальным статусом родителей, уровнем их занятости, материальным благополучием. Более того, как показал доклад гражданского объединения «Платформа детства», работающего совместно с ЮНИСЕФ, на детях сильнее, чем на старших членах семьи, отражается материальное неблагополучие. Так,

⁹⁹ См. например, ‘El coste de la pobreza infantil en España’. Fundación “La Caixa”, 2023. – 98 p.

с 2023 года 1,5 млн подростков младше 18 лет испытывают на себе последствия энергетической бедности, т.е. живут в слабо отапливаемых домах и квартирах¹⁰⁰. Последствия такого типа нищеты для детей драматичны, – подчеркивают испанские педиатры: растет риск хронических респираторных и аллергических заболеваний (астмы), которые будут преследовать детей и в более взрослой жизни. «Но физическое нездоровье – лишь одна сторона проблемы. Тяжелые жилищные условия сказываются и на ментальном самочувствии»¹⁰¹.

По данным ЕС, по показателю детской бедности и маргинализации (исп. – AROPE infantil) на уровне 34% Испания делит вместе с Румынией (39%) два самых первых, нелестных места¹⁰². Основной причиной эксперты Еврокомиссии называют слабую адресность государственной социальной помощи семьям с детьми и низкий уровень трансферт. Если, например, в Австрии на одного ребенка расходуется 12% среднедушевого ВВП, то в Испании только 4,1%¹⁰³.

Негативные показатели тем более удручают, если принять во внимание, что Испания с 2021 г. участвует в общеевропейской стратегии «Гарантии для детей» (исп. – Garantía Infantil Europea/European Child Guarantee), рассчитанной до 2030 г., которая предусматривает «уход за детьми дошкольного возраста, равноправный доступ к качественному обязательному образованию и внешкольной активности,

¹⁰⁰ Plataforma de Infancia. Análisis de la encuesta de condiciones de vida con enfoque de infancia 2024. P. 41.

¹⁰¹ Pico C. R. Enfermos por una mala vivienda // ABC, 11.03.2024.

¹⁰² Publication of the 2023 child poverty figures. European Child Guarantee Newsletter, N 5/01.07.2024. <https://www.garantiainfancia.gov.pt>

¹⁰³ Gonzales A.J. Europa advierte que España combate la pobreza infantil “poco y mal” // ABC, 11.04.2024.

обеспечение регулярного и здорового питания в школьных столовых, гарантированное обеспечение нормальных жилищных условий...»¹⁰⁴.

Детальное обследование испанской «Платформы детства» выявило следующие характеристики: в 2023 г. доля бедствующих детей *выросла* в стране на несколько процентных пунктов по сравнению с 2020 г., т.е. до начала действия «Гарантии для детей». Налицо значительные межрегиональные различия: на Балеарских островах и в Валенсии замечен рост детского индекса AROPE, неблагоприятное положение в Мурсии и Эстремадуре, где около 40% детей и подростков относятся к бедствующей группе, и самый высокий показатель – 49% – в Андалусии¹⁰⁵. По мнению экспертов, для большего успеха в реализации Детской программы прежде всего нужны более активные меры социального вспомоществования на локальном, автономном уровне¹⁰⁶. Особую роль могут сыграть неправительственные организации, составляющие т.н. *третий сектор*, миссия которого, согласно испанской концепции, состоит «в упрочении социальных прав граждан, в готовности организованных гражданских коллективов вносить вклад в построение более справедливого, инклюзивного и сплочённого общества»¹⁰⁷.

Объединения гражданской инициативы – прежде всего, «Платформа детства», испанский Красный крест – стремят-

¹⁰⁴ España aprueba el plan de lucha contra la pobreza infantil hasta el 2030. Ameco Press, 8 de julio de 2022. <https://amecopress.net> (AMECO – Asociación Española de Mujeres Profesionales de los Medios de Comunicación).

¹⁰⁵ Carrascón I. Casi la mitad de los menores de Andalucía están en riesgo de pobreza o exclusión social // Newtral Data, 30.05.2024.

¹⁰⁶ UNICEF. Garantía Infantil Europea en España. Recomendaciones para la implementación desde ámbito local, 4 de abril de 2022. <https://www.unicef.es/publicación>

¹⁰⁷ Диалог власти и гражданского общества (европейский опыт). Доклады Института Европы – М.: Ин-т Европы РАН, 2023. С. 97.

ся оказывать давление на правительство П. Санчеса, напоминая ему о выступлении перед запуском национального варианта «Гарантии для детей»¹⁰⁸, где он выражал «твердое намерение» администрации выполнять все задачи, предусмотренные этой программой. Новая критика и запрос в Еврокомиссию с призывом «оказать воздействие на правительство Санчеса для принятия самых срочных мер для борьбы с детской бедностью» поступил от фракции Partido Popular в Европарламенте¹⁰⁹. Евродепутаты аргументировали свое заявление тем обстоятельством, что Испания относится к тем немногим европейским странам, где семьям с детьми не выделяется т.н. единая универсальная социальная дотация (исп. – *prestación universal para los hogares con hijos*)*.

Распространение детской бедности имеет прямые негативные последствия как для *текущего момента*, так и для среднесрочного развития Испании. Хорошо известен феномен передачи нищеты между поколениями. Более того, велики и экономические потери. По подсчетам Фонда «La Caixa», детская бедность стоит Испании потерь в 63,079

¹⁰⁸ Pedro Sánchez: “Combatir la pobreza infantil es apostar por la dignidad colectiva de nuestra sociedad y por hacer de España un país mejor”. La Moncloa, 06.07.2022. <https://www.lamoncloa.gob.es>

¹⁰⁹ El PP pide a la Comisión Europea instar al Gobierno de Sánchez a tomar medidas urgentes para reducir la pobreza infantil. <https://www.eppgroup.eu> 16.04.2024.

* Наиболее показательны примеры Бельгии и Швеции, где есть такая практика государственной семейной помощи. В Испании возможность получения такой дотации (*prestación universal por crianza*) в размере от 100 до 200 евро ежемесячно на каждого новорожденного по достижении им 3-летнего возраста предусмотрена проектом Закона о семье (*Ley de Familias*), который до сих пор не утвержден окончательно, и обсуждается с 2023 года. *Ley de Familias: Seguimos pendientes de la tramitación de la Ley, cuyo plazo de enmiendas se ha prorrogado nuevamente*. Federación Española de Familias Numerosas (FEFN), 14.05.2024. <https://www.familiasnumerosas.org/noticias-de-la-federacion/>

млрд. евро, или 1,5% ВВП¹¹⁰. Наконец, нарастание социальной исключенности среди детей, подростков и чуть более старшего молодого поколения создаёт базу для сохранения обнищания по всему общественному полю.

Намного раньше, чем был запущен проект «Гарантии для детей», в Евросоюзе с 2013 г. начали действовать две взаимодополняющие коммунитарные программы – «Гарантия для молодежи» (англ. – Youth Guarantee) и «Европейская инициатива по занятости» (англ. – Youth Employment Initiative, YEI); они были направлены «на построение моста между рынком труда и системой профессионального обучения». «Гарантия для молодежи» (образца 2013 г.) предусматривала, чтобы «каждый человек моложе 25 лет в течение четырёх месяцев после потери работы имел возможность снова трудоустроиться, принять участие в программах ученичества или продолжить профобразование»¹¹¹. Страны, где уровень молодёжной безработицы превышал 25% (а это особенно касалось Испании), пользовались дополнительной финансовой поддержкой в рамках общеевропейской YEI, охватывавшей неработающую и неучащуюся молодёжь в возрасте до 29-30 лет.

Каждая страна-член ЕС разрабатывала свой национальный вариант. С 2014 г. Испания начала формировать «Национальную систему молодёжной гарантии» (исп. – Sistema Nacional de Garantía Juvenil), осуществлением которой ведает Государственная служба занятости (SEPE) в координации с другими ведомствами – министерством труда, министерством образования и профессиональной подготовки.

Среднесрочные итоги реализации «Гарантии для молодежи» в Испании оказались малоудовлетворительны для руководства ЕС. Европейский комиссар по вопросам занятости М. Тиссен характеризовала высокий (48,5%, 2015 г.)

¹¹⁰ El coste de la pobreza infantil..., p. 51.

¹¹¹ Испания и Португалия в эпоху..., с. 147-148.

уровень молодежной безработицы в иберийской стране «недопустимым»¹¹². Как показали исследования испанских ученых, было трудно рассчитывать на быстрый позитивный эффект в южноевропейских странах, где «высокие уровни незанятости среди молодежи есть проявление глубоких структурных проблем на рынке труда и слабой взаимосвязи между ним и системой образования»¹¹³.

В виду того, что эффект (out-put) от предпринятых мер оказался более низким, чем ожидалось, в Испании был сначала принят «Шоковый план по трудоустройству молодежи, 2019-2021», на смену которому пришел новый, рассчитанный на 2021-2027 годах. Его разработка продиктована сменой парадигмы на коммунитарном уровне: в 2020 г. была запущена «Усиленная программа гарантии для молодежи» (англ. – Reinforced Youth Guarantee) как нового «инструмента обеспечения трудоустройства в молодежной среде»¹¹⁴. В действительности, она является последовательным продолжением прежнего пакета мер и предусматривает обязательства всех государств-членов ЕС следовать курсу на качественное улучшение молодого человеческого капитала. Принятый в Испании «План гарантий для молодежи плюс» (исп. – Plan de Garantía Juvenil Plus 2021-2027) выдержан «в приоритетах общеевропейской стратегии на тот же период»¹¹⁵, и в нем сделана бóльшая ставка, чем раньше, на «повышении уровня трудовых способностей молодых людей

¹¹² Bruselas califica de “insostenible” el alto nivel de paro juvenil en España // Youth Employment Decade, 19. 01.2015.

¹¹³ Cabasés, M. A., Úbeda, M. The Youth Guarantee in Spain: A worrying situation after its implementation. // Economics and Sociology (University of Szczecin, Poland), 2021, 14(3), с. 89-104.

¹¹⁴ Плотицкина Н.В. Национальная молодежная политики в европейских странах: планирование, мониторинг, ответные меры на кризис Covid-19// Вестник Пермского университета. Политология, 2022, Т. 16, № 2.

¹¹⁵ Ермольева Э.Г. Иbero-Америка: от молодежного «поколения кризиса» к «поколению пандемии» // Латинская Америка, 2023, № 7. С. 52.

через приобретение ими профессиональных компетенций и технических знаний, необходимых для доступа на реформируемый рынок труда»¹¹⁶.

Испания присоединилась к паневропейскому проекту ALMA¹¹⁷ (англ. – Aim, Learn, Master, Achieve/ Постановка цели, обучение, освоение, достижение), рассчитанному на молодежь 18-30 лет, главным образом (и в очередной раз!) на «ни-ни», которым, за счет средств Европейского социального фонда (Fondo Social Europeo Plus), предоставляется возможность не только получить профессиональные знания среднего уровня в своей стране, но и в соседних государствах за счет стажировок и в формате ученичества.

Адресованные испанской молодежи программы в сфере занятости следует рассматривать как составную (и даже – приоритетную) часть общей трудовой реформы, потому что во многом за счет молодой рабочей силы национальный рынок труда характеризуется и высокой степенью ротации, и дуальностью: по данным INE доля молодежи, работающей по временным трудовым соглашениям, составляет 21% – против 13% среди взрослых наемных работников (см. Табл. 1.7).

Неоднозначным является положение тех, кто трудится укороченный день/или рабочую неделю (исп. – *contrato indefinido a jornada parcial**), что формально относится к долгосрочному контракту, но в реальности часто означает нестабильную занятость. При этом в Испании для 60% мо-

¹¹⁶ Servicio Público de Empleo Estatal. Plan de Garantía Juvenil Plus, 2021-2027. www.sepe.es.

¹¹⁷ España y otros siete Estados miembros reservarán 270 millones de euros a la ejecución de la iniciativa ALMA, 20.05. 2022. <https://fundaciongaliciaeuropa.eu/es>

* Стандартный контракт частичной занятости предусматривает работу сроком 30-35 часов в неделю, хотя иногда может иметь сокращенный график до 20 часов.

лодых работников 25-29 лет частичная занятость является вынужденной (исп. – *parcialidad involuntaria*¹¹⁸).

Таблица 1.7. Характеристики молодежной занятости (в сравнении с взрослой рабочей силой, старше 25 лет)

Периоды (годы)	Уровень безработицы среди активно занятых		% работающих по временным контрактам среди занятых старше 25 лет	
	младше 25 лет	старше 25 лет	всего	в т.ч. среди 25- 34 лет
2018	34,7	13,9	23,6	38,7
2019	33,1	12,8	23,5	38,4
2020	39,6	14,0	21,3	36,0
2021	38,5	13,3	22,6	38,7
2022	29,2	11,7	18,9	31,5
2023	28,1	10,9	14,6	22,5
2024*	25,9	11,5	13,0**	21,4**

* – данные на II-й квартал 2024 г.; ** – данные El Economista. Madrid, 15.02.2024

Составлено автором по: INEbase. Ocupados por tipo de contrato y jornada; Eurostat. Euroindicators, Euro área unemployment at 6,4%. Press Release, 2 of October, 2024.

Прекаризация молодежной занятости, проявляющаяся в ненадежном трудовом статусе, а нередко сопровождающаяся и ущемлением гарантированных трудовых отношений, влечет за собой и бытовую *прекаризованность* – «нестабильность жизненной ситуации (связанную в первую очередь с материальным фактором и отсутствием социальной защищенности, но не только), невозможность решать неко-

¹¹⁸ Eurostat. Involuntary part-time employment as percentage of the total part-time employment, by age (%). (Дата обращения: 14.06.2024).

торые жизненные проблемы...»¹¹⁹. Для испанской молодежи сложности в жизненных обстоятельствах проявляются, прежде всего, в жилищных условиях. В допандемийный период для работающего молодого человека стоимость съемной квартиры составляла 85% заработной платы. С 2023 г. за счет небывалого роста арендной платы эта доля расходов в молодежном бюджете достигла 96%, а с учетом коммунальных услуг уже превысила заработок¹²⁰. И потому, наверное, не случайно, что в Испании 68% «молодых взрослых» (25-34 лет) предпочитают оставаться в родном гнезде (в Португалии – 73%¹²¹). Эти цифры отражают как сохраняющиеся на юге Европы семейные традиции совместного проживания с родителями взрослых детей, так и непростое социально-экономическое положение молодого поколения.

Для решения жилищной проблемы испанской молодежи в январе 2022 г. был принят Декрет о государственной молодежной дотации на аренду жилья в размере 250 евро ежемесячно в течение двух лет*. К этой сумме власти автономий могут добавлять до 40% от стоимости аренды. Правом пользоваться такой государственной помощью могут работающие молодые люди в возрасте от 18 до 35 лет и имеющие доход ниже 23,32 тыс. евро в год¹²² (т.е. не превышающий трехкратного IPREM – Indicador Público de Renta de Efectos Múltiples, который специально разработан для получения гражданами различных форм государственной соци-

¹¹⁹ Шевченко И.О, Шевченко П.В. От прекаризации занятости – к прекаризации жизни? // Социологические исследования, 2022, № 7. С. 64.

¹²⁰ Consejo de la Juventud de España. Observatorio de Emancipación. Segundo trimestre. Resumen ejecutivo. <https://www.cje.org/observatorio-de-emancipacion/> (Дата обращения: 12.08.2024)

¹²¹ Eurostat. Share of young adults aged 18-34 living with their parents. (Дата обращения: 21.06.2024).

* Real Decreto 42/2022 por el cual se regula el Bono Alquiler Joven. BOE.

¹²² Ministerio de Vivienda y Agenda Urbana. Bono alquiler joven. www.mivau.gob.es.

альной помощи. В 2023 г. этот индекс составлял 8600 евро в год). Жилищные права молодежи подтверждены в апреле 2023 г. Законом о жилье.

Испания стала одной из немногих европейских стран, где в рамках жилищной политики был сделан особый акцент на молодежь. И этот национальный опыт оказался важен для Еврокомиссии. Однако в нем обнаружились явные просчеты. Согласно докладу омбудсмена* Анхеля Габилондо (бывшего министра образования в правительстве Хосе Луиса Родригеса Сапатеро), в 2023 г. пришлось рассматривать тысячи жалоб от молодых испанцев, которые не смогли вовремя получить жилищный бонус из-за организационно-технических задержек с выплатой дотации со стороны местных администраций, в частности, в Андалусии, Галисии, Мурсии. Так, при официальном сроке принятия решения в течение 3-х месяцев, галисийцы получили помощь, запрошенную в июле 2022 г., только в ноябре 2023 г.¹²³ Таким образом, даже законодательно оформленные инициативы нередко наталкиваются на безответственность на местах, что наносит ущерб благим намерениям находящихся у власти правительств и нередко провоцирует новые волны недовольства среди молодежи.

Определяя плюсы и минусы как молодежных инициатив, так и других направлений социальной политики коалиционного правительства, можно констатировать ее дифференцированный и целенаправленный характер. Нельзя не признать, что администрация во главе с П.Санчесом пыталась последовательно проводить социально-ориентированный курс в условиях межпартийного, идеологического противо-

* Омбудсмен, в испанском случае – Defensor del Pueblo – специальное должностное лицо парламента, наблюдающее за законностью действий государственных органов и соблюдением прав и свобод граждан.

¹²³ La gestión del Bono Alquiler es “insuficiente” en algunas CCAA, según el Defensor de Pueblo // Idealista, 23.03.2024.

стояния и осложнившихся международных обстоятельств. Несмотря на суммарное воздействие негативных как внешних, так и внутренних факторов, правительство в легислатуры 2018-2024 гг. похоже, стремилось хотя бы частично снять с испанской социальной модели ярлык «Государства неблагополучия» (исп. – *Estado de Malestar*), который упорно навешивали на нее особо суровые критики из экспертного и академического сообщества.

К числу минусов можно отнести часто проявляемый и даже неприкрытый популизм, стремление обрести поддержку своим действиям любым путем в разных лагерях, в разных слоях испанского общества. Демографическая кривая заставляет, например, сохранять исторически сложившийся *status quo* привилегий в отношении лиц пенсионного возраста, однако все более насущной становится государственная забота о молодых поколениях, получивших наименование «поколение игрек (Y)» (примерный возраст 25-40 лет) и «поколение Зет (Z)», (12-25 лет). Однако соблюдать равнозначный баланс между социальными мерами поддержки, с одной стороны, стареющего населения, а, с другой стороны, молодежи – задача сверхсложная на юге Европы, и опыт Испании это наглядно демонстрирует.

Глава 1.3. Электоральный процесс в начале третьего десятилетия

Летом 2019 г. политическая система Испании вступила в стадию относительной стабилизации, основные партии (PP и PSOE) начали процесс восстановления своего влияния¹²⁴. Результаты целой серии выборов в региональные парламенты, муниципалитеты и в кортесы (июль 2023 г.) позволяют отследить изменение электоральных трендов в период 2020-2024 г. В этот период отмечались масштабные изменения повестки дня и поддержки партий.

Парламентские выборы в Галисии (12 июля 2020 г.) вновь принесли победу правящей в автономном сообществе Partido Popular во главе с Альберто Нуньесом Фейхоо – 48,0% голосов. Галисийский националистический блок BNG (левоцентристская партия) проиграл, набрав 23,8%. На третьем месте по влиянию была Социалистическая партия Галисии – региональное отделение PSOE (19,4%). Продолжилось ослабление в Галисии Podemos (3,9%) и Ciudadanos (2,1%)¹²⁵.

Поворотным пунктом к росту популярности правых партий стали региональные выборы в Автономном сообществе Мадрид (май 2021 г.), на которых достаточно неожиданно победила Partido Popular. Они оказали значительное влияние и на партийную систему всей страны и повестку дня соперничества. Если на предыдущих выборах победила PSOE, то теперь – PP с мощным отрывом от соперников. Она получила 44,8% голосов, левая «Больше Мадрида» (Más Madrid) – 17,0%, PSOE – 16,8%, Vox – 9,2%, Podemos-

¹²⁴ Подробнее см.: Куракина-Дамир А.А. Трансформации партийно-политической ..., с. 64-80.

¹²⁵ Elecciones en Galicia. <https://resultados.elpais.com/elecciones/2020/autonomicas/11/index.html>; Rostoll P. País Vasco y Galicia. Hay Mucho en Juego, Más de lo que Parece, en el Resultado de los Comicios de Este Fin de Semana // El Periódico, 10.07.2020.

Izquierda Unida – 7,2%, Ciudadanos – 3,6% и не преодолели заградительный барьер¹²⁶. По сравнению с предыдущими выборами в 2019 г. явка повысилась с 64,3 до 71,7%, уровень поддержки Vox незначительно вырос, а спад голосов поддержки Ciudadanos составил 16,2 п.п. (с 19,5 до 3,6%)¹²⁷. Прослеживалась неравномерность поддержки партий в зависимости от уровня жизни в городских районах и социальной стратификации¹²⁸. При этом в предвыборных программах Partido Popular активно заимствовала у левых сил лозунги повышения качества медицинских услуг, образования, защиты молодежи и семьи при опоре на государственно-частное партнёрство¹²⁹. Все партии призывали ускорить вакцинацию от коронавирусной инфекции и сделать её более доступной.

Внеочередные выборы в Кастилии-и-Леоне 13 февраля 2022 г. важны тем, что обозначили тенденции предстоящего электорального цикла. Явка на выборы составила 63,4% (немного меньше, чем в мае 2019 г.). PP смогла подтвердить своё влияние (31,4% голосов и 31 из 81 мандата в Кортесах автономного сообщества), а PSOE проиграла, сократив влияние с 34,8 до 30,0% и с 35 до 28 мест. Значительного успеха добилась партия Vox – 17,6% голосов вместо 5,5%, 13 мандатов. Провалом кончилась кампания для партии Ciudadanos (4,5% голосов вместо 14,9%). Unidas Podemos сохранили влияние на низком уровне (5,1% голо-

¹²⁶ 4M. Resultados Definitivos. Datos. <https://resultados2021.comunidad.madrid/Resultados/Comunidad-Madrid/0/es>

¹²⁷ Programas Electorales de las Elecciones en Madrid: Esto Es lo que Plantean los Partidos // El País, 05.04.2021.

¹²⁸ Andriño B., Grasso D., Sevillano Pires L., Llaneras K. Los resultados de las elecciones en Madrid, calle a calle: la participación no ayuda a la izquierda y la derecha sube también en los barrios pobres // El País, 05.05.2021.

¹²⁹ Programa electoral para las elecciones autonómicas 2021 Comunidad de Madrid. Libertad. Yo con Ayuso. <https://www.pp.es/sites/default/files/documentos/programalibertad.pdf>

сов и 1 мандат). Новой тенденцией стал рост влияния регионалистских партий. «Союз леонского народа» (Unión del Pueblo Leonés) нарастил поддержку с 2,0 до 4,3% голосов, сетевая платформа «Сория сейчас!» (Soria ¡Ya!) впервые получила 1,5%, а блок «За Авилу» (Por Avila) – 1,2% голосов¹³⁰. Partido Popular и её региональный лидер Альфонсо Фернандес Маньюэко нуждались в голосах Vox для создания правой коалиции либо голосах PSOE для коалиции прагматической. Оба варианта воспринимались как отступление, стимулируя критику в адрес тогдашнего председателя Partido Popular Пабло Касадо со стороны Исабель Диас Аюсо и Альберто Нуньеса Фейхоо¹³¹. В итоге в Кастилии-и-Леоне было создано коалиционное правительство PP и Vox.

Проверкой состоятельности курса Partido Popular стали региональные выборы в Андалусии – одном из крупнейших автономных сообществ 19 июня 2022 г. Из 109 депутатских мест Partido Popular набрала 58 (в 2018 г. – 26), а Vox – 14 (в 2018 г. – 12 мандатов), тогда как фракция PSOE уменьшилась с 33 до 30 депутатов. Partido Popular повысила своё влияние с 20 до 43,1%, а Vox – с 11 до 13,5% голосов. Поддержка PSOE снизилась с 27,9 до 24,1%. Лишилась представительства в Андалусии партия Ciudadanos, набрав лишь 3,3% голосов (18,8% в 2018 г.), потеряв имевшиеся 21 депутатское место¹³². Личный рейтинг регионального лидера Partido Popular в Андалусии Хуана Мануэля Морено составил 50,3%, этот политик подчёркнуто демонстрировал ло-

¹³⁰ España: el Partido Popular ganó las elecciones en Castilla y León, pero necesitará de la ultraderecha para gobernar. <https://www.infobae.com/america/mundo/2022/02/13/espaa-el-partido-popular-gano-las-elecciones-en-castilla-y-leon-pero-necesitara-de-la-ultraderecha-para-gobernar/>

¹³¹ Ortega J. Feijóo y los barones transmitirán a Casado que lo mejor es que dimita cuanto antes // Voz Populi, 24.02.2022.

¹³² Elecciones Andalucía. 2022. <https://resultados.elpais.com/elecciones/2022/autonomicas/01/index.html>

тельность центральному руководству партии¹³³. На выборах 2022 г. Partido Popular уверенно победила и повысила своё влияние, что позволило ей управлять Андалусией без участия представителей Vox. Подтвердилась и другая тенденция: совокупный рост правого электората идёт наиболее высокими темпами за счёт сторонников PP, а рост влияния Vox – более умеренный.

Региональные выборы 2023 года

Региональные выборы 28 мая 2023 г., проводившиеся в 12 автономных сообществах, подтвердили тенденцию к росту Partido Popular. Наибольшее влияние она получила в Автономном сообществе Мадрид (47,3% голосов), Ла Риохе (45,4%) и Мурсии (42,8%), а наименьшее – в Наварре (7,2%), на Канарских островах (19,4%) и в Астурии (32,65%). Одновременно проводились муниципальные выборы, которые принесли PP 31,5% голосов по сравнению с 28,1% – PSOE и 7,2% – Vox¹³⁴. Partido Popular сумела убедить избирателей в том, что она представляет собой опытную, эффективную политическую силу, способную справиться с экономическими и социальными проблемами. В ходе избирательной кампании ужесточилась риторика PP, направленная против PSOE и Vox одновременно¹³⁵; степень детализации критики левых партий была значительно выше, чем критики Vox.

Партия Vox подтвердила своё влияние, но не смогла его кардинально нарастить. Из 12 автономных сообществ

¹³³ Pérez Monguió F. El PP se queda lejos de la mayoría en Andalucía pero podría gobernar sin el apoyo de Vox // Cadena Ser, 30.05.2022.

¹³⁴ Los resultados de la batalla electoral del 28M en las 12 comunidades autónomas // El País, 28.05.2023.

¹³⁵ García A. Así habla Feijóo: “Gobierno intervenido”, “presidente cautivo” o “revancha” de la Transición // Público, 10.01.2023; Feijóo ignora la propuesta de Vox y pide que el 28M se “derogue el sanchismo” por sus pactos con Bildu. Libertad Digital, 12.05.2023.

наибольшее влияние Vox получила в Мурсии (17,7% голосов), на Балеарских островах (13,9%), в Кастилии-Ла-Манче (12,8%) и Валенсийском сообществе (12,2%). Относительно слабо влияние Vox в Наварре (4,3%), г. Барселоне (5,7%), Автономном сообществе Мадрид (7,3%), Ла-Риохе (7,6%) и на Канарских островах (7,85%)¹³⁶. В то же время, фракции Vox в региональных ассамблеях выросли во всех 12 автономных сообществах, где проводились выборы, причём в 6 сообществах – значительно (в 2-4 раза).

Итоги выборов подтвердили продолжение спада влияния Ciudadanos. Наибольшую долю голосов партия получила в Кантабрии (2,3%), тогда как в автономном сообществе Мадрид – 1,6%, в Валенсийском сообществе и Мурсии – по 1,5%, в Арагоне и на Балеарах – по 1,3%, на муниципальных выборах в Барселоне – 1,1%¹³⁷. В итоге руководство партии Ciudadanos решило отказаться от участия в общенациональных парламентских выборах 23 июля 2023 г.¹³⁸ и оказалась на грани исчезновения в качестве политической силы, ее электорат в основном вернулся к поддержке Partido Popular.

Выборка голосования за наиболее популярные партии на региональных выборах 28 мая 2023 г. представлена в таблице 1.8. По сути, произошло частичное восстановление влияния основных партий за счёт значительного спада популярности Unidas Podemos и особенно Ciudadanos. Большинство автономных сообществ, где проводились выборы 28 мая 2023 г., поддержали правые партии, что дает нам основания говорить о «правом повороте». Рост поддержки Partido Popular идёт в наибольшей мере вследствие перераспреде-

¹³⁶ Los resultados de la batalla electoral del 28M en las 12 comunidades autónomas. <https://elpais.com/espana/elecciones-autonomicas/2023-05-28/votos-y-resultados-elecciones-28m-por-comunidades.html>

¹³⁷ Ibidem.

¹³⁸ Martínez V. Ciudadanos: la historia del partido que pudo gobernar y pasó de la cima a desaparecer de la papeleta // El País, 31.05. 2023.

ления сил внутри правого электората. В тех сообществах, где Partido Popular и Vox непопулярны (Наварра, Канарские острова, муниципалитеты Каталонии и Страны Басков), возросло влияние регионалистских правых сил: Unión del Pueblo Navarro и Geroa Bai, Junts per Catalunya и др. PP победила и на муниципальных выборах в 9 из 10 наиболее крупных городов Испании. Но только в 3 автономных сообществах (Ла-Риохе, Мадриде и Мурсии) Partido Popular смогла обойтись без создания правящей коалиции с Vox и региональными партиями. Это делает более актуальным достижение договорённостей между PP и Vox, которые были достигнуты в Валенсийском сообществе, а также в муниципалитетах Вальядолид, Бургос, Толедо и др.¹³⁹ PSOE, потеряла власть не вследствие резкого сокращения собственного электората, а в итоге значительного ослабления своих партнёров по «прогрессивистской» коалиции.

Таблица 1.8. Результаты региональных выборов 28 мая 2023 г. в Испании (в % от проголосовавших)

Автономное сообщество	PP	PSOE	Vox	Unidas Podemos	Ciudadanos	Más país	Региональные партии**
Мадрид	47,3	18,2	7,3	4,7	1,6	18,35	-
Арагон	35,5	29,5	11,3	4,0	1,3		10,1
Астурия	32,7	36,5	10,1	3,9	0,9	7,6*	3,7
Балеарские острова	35,8	26,5	13,9	4,4	1,35	8,35	-

¹³⁹ Loureiro M. PP y Vox pactan el gobierno de la Comunidad Valenciana con Carlos Flores fuera tras ser vetado // Libertad Digital, 16.03.2023; 23-J: Precampaña electoral 15 de junio | PP y Vox acuerdan gobernar juntos los ayuntamientos de Valladolid, Burgos y Toledo // El País, 15.06.2023.

Валенсийское сообщество	34,7	27,8	12,2	3,4	1,5		14,0
Канарские острова	19,4	27,2	7,85	3,9	0,4		29,9
Кантабрия	35,8	20,6	11,1	4,1	2,3		22,6
Кастилия-Ла-Манча	33,6	45,1	12,8	4,1	1,0		-
Ла-Риоха	45,4	31,9	7,6	5,1	0,9		6,2
Мурсия	42,8	25,6	17,7	4,7	1,5		3,3
Наварра	7,2	20,7	4,3	6,1***	0,4		58,5
Эстремадура	38,9	39,9	8,1	6,0	0,9		-

Примечания: * В Астурии участвовала в выборах коалиция партий “Mas País” и “Izquierda Unida”; ** В колонке «Региональные партии» в Арагоне учтена Арагонская Хунта, в Астурии – Астурийский Форум, в Валенсийском Сообществе – «Компромис», на Канарских островах – «Канарская коалиция» (21,8%) и «Новые Канары – Канарский блок» (8,1%), в Кантабрии – Региональная партия Кантабрии (20,9% голосов) и «Кантабристы» (1,7%), в Ла-Риохе – коалиция Риоханской партии и «España Vacíada» (3,6%) и партия «За Риоху» (2,6%), в Мурсии – Гражданское движение, в Наварре – UPN (27,9%), EH BILDU (17,3%) и Geroa Bai – 13,3%; *** В Наварре участвовала в выборах коалиция Contigo Navarra (“Вместе с тобой Наварра”), образованная партиями Podemos, «Объединённые левые Наварры» и «Ассамблея».

Составлено автором по: Los resultados de la batalla electoral del 28M en las 12 comunidades autónomas. <https://elpais.com/espana/elecciones-autonomicas/2023-05-28/votos-y-resultados-elecciones-28m-por-comunidades.html> (accessed 29.05.2023).

Итоги парламентских выборов 2023 года

На последних общенациональных выборах, состоявшихся 23 июля 2023 г. также наблюдался сдвиг в пользу правых политических партий, тенденции к которому наметились еще на региональных и местных выборах 2021-2023 гг. Однако прийти к власти в коалиции Partido Popular и Vox не сумели. В итоге сложилось примерное равенство сил левого (правящего) и правого (оппозиционного) блоков партий, чреватое радикализацией межпартийного конфликта и перестройкой партийной системы Испании.

Таблица 1.9. Результаты выборов Конгресса депутатов Испании 23 июля 2023 г. (% от проголосовавших)

Автономная область	PP	PSOE	Vox	Sumar	Региональные партии
Вся Испания	33,1	31,7	12,4	12,3	7,3
Автономное Сообщество Мадрид	40,5	27,9	14,0	15,4	-
Андалусия	36,4	33,5	15,3	12,0	0,2
Арагон	36,3	31,1	14,6	12,3	-
Астурия	35,6	34,4	12,5	14,9	-
Балеарские острова	35,6	30,1	15,2	16,6	-
Валенсийское сообщество	34,9	32,1	15,7	15,2	-
Галисия	43,5	29,8	4,8	10,9	9,5
Канарские острова	33,4	30,4	7,6	10,6	15,8
Кантабрия	42,1	33,3	14,1	8,4	-
Кастилия-и-Леон	41,6	32,3	13,8	7,0	-
Кастилия-Ла-Манча	39,0	34,1	17,8	7,3	-
Каталония	13,3	34,5	7,8	14,0	27,2
Ла-Риоха	45,7	35,7	9,7	6,5	-
Мелилья	49,2	25,4	16,0	3,0	4,7
Мурсия	41,2	25,3	21,8	9,5	-
Наварра	16,7	27,4	5,7	12,9	35,5
Сеута	38,8	34,0	23,3	2,4	-
Страна Басков	11,5	25,3	2,6	11,1	48,1
Эстремадура	37,9	39,1	13,6	6,8	-

Составлено автором по: Elecciones generales 2023. URL: www.elpais.com/espana/elecciones/generales/congreso/

Выборы депутатов Генеральных кортесов 23 июля 2023 года подтвердили значительный рост влияния Partido Popular (см. Табл. 1.9). В целом по стране поддержка PP выросла с 20,8 до 33,1% голосов, а количество депутатов в Конгрессе увеличилось с 89 до 137 человек, в Сенате – с 83

до 120 мест (абсолютное большинство). Партия Vox впервые в своей истории ухудшила результаты – 12,4% вместо 15,1%, полученных в ноябре 2019 г. Число ее представителей в Конгрессе депутатов сократилось с 52 до 33, а в верхней палате Кортесов она лишилась имевшихся 2 мандатов. Партия Ciudadanos не выдвигала свой список на выборах 2023 г., фактически уйдя с электорального ландшафта. Суммируя результаты трёх правых партий, видим, что их представительство в Конгрессе депутатов с ноября 2019 по июль 2023 гг. выросло со 151 до 170 мест, а в Сенате – с 82 до 120. По материалам социологических опросов можно предположить, что рост поддержки Partido Popular состоялся в основном за счёт притока избирателей, ранее голосовавших за Vox и Ciudadanos.

Наибольшая поддержка победившей правоцентристской Partido Popular, получившей в среднем по стране 33,1% голосов, была отмечена в Мелилье, Ла-Риохе, Галисии, Кантабрии, Мадриде, Кастилии-и-Леоне, Мурсии (свыше 40%). Арел повышенной поддержки Vox включил в себя Сеуту, Мелилью, Мурсию, Кастилию-Ла-Манчу, Валенсию, Андалусию. Это – регионы, наиболее страдающие от иммиграции и безработицы. Если сравнить голосование в крупных городах Испании, то наибольший уровень поддержки Partido Popular показали Мурсия (42,9%), Мадрид (41,8%), Малага (37,7%) и Севилья (36,5%). Наименьшая поддержка PP была в Бильбао (11,5%), Барселоне (15,9%) и Памплоне (17,4%).

Партию Vox больше остальных регионов в 2023 г. поддержали Мурсия (21,4%), Пальма-де-Мальорка (17,3%) и Малага (15,1%). Меньше всего поддерживают Vox в Бильбао (2,6%), Виго (4,7%), Ла-Корунье (4,8%), Памплоне (4,9%) и Барселоне (5,8%)¹⁴⁰.

¹⁴⁰ Resultados de las elecciones generales 23 de julio 2023, estadísticas, datos y gráficos. <https://www.epdata.es/datos/elecciones-generales-cortes-23j->

Оппоненты правых сил – PSOE и Sumar получили, соответственно, 121 и 31 место в Конгрессе депутатов. Таким образом, сложилось неустойчивое равновесие между блоками правых и левых партий, а роль «маклера» при формировании правительства сыграли региональные националистические партии и движения¹⁴¹.

29 августа 2023 г. А. Нуньес Фейхоо предложил П. Санчесу реформировать избирательную систему, чтобы исключить влияние сепаратистских партий на создание правительства. PP предложила соглашение двух основных партий и совместное проведение ими масштабных реформ в течение двух лет, после чего предлагалось провести досрочные парламентские выборы¹⁴². Partido Popular стремилась «связать руки» социалистам. Этот проект договора между PP и PSOE в жёсткой форме осуждал сепаратизм и попытки регионов получить односторонние преимущества: «Мы обязуемся защищать территориальную целостность испанской нации, закрепленную в Конституции 1978 г., и отклоняем просьбы о проведении референдума о независимости и об амнистии, высказанные партиями, выступающими за независимость». PP обещала, что будет обсужден «Территориальный пакт», направленный на превращение Сената в сильную палату территориального представительства и укрепление «Испании автономий» посредством многостороннего диалога¹⁴³. Но PSOE категорически отвергла такой договор.

resultados-analisis-encuestas-censo-comunidades-provincias-municipios-estadisticas-mapas-datos-graficos/690

¹⁴¹ Подробнее см.: Khenkin S.M. El Gobierno de Izquierda y la Oposición de Derecha en España: un Equilibrio Inestable // Iberoamérica. 2024. No. 1, pp. 71-91.

¹⁴² Sanz S. Op. cit.

¹⁴³ Lee aquí el acuerdo íntegro que Feijóo ha ofrecido a Sánchez // OK Diario, 30.08.2023.

Социалистам удалось сформировать в Конгрессе депутатов коалицию при внешней поддержке региональных партий и обеспечить избрание спикером палаты своего кандидата, представительницы Балеарских островов, Франсины Арменгол. Согласно традиции и законодательству, король Фелипе VI выдвинул для голосования Конгресса депутатов кандидатуру на должность премьер-министра страны – А. Нуньеса Фейхоо, поскольку РР получила относительное большинство на выборах. Однако кандидат правоцентристов набрал в первом туре голосования 27 сентября 2023 г. только 172 голоса депутатов против 178, а во втором туре 29 сентября – 172 против 177¹⁴⁴. За него проголосовали депутаты от РР, Vox, Coalición Canaria (в третьем туре СС перешла на сторону П. Санчеса) и Unión del Pueblo Navarro. В итоге король выдвинул на голосование в третьем туре кандидатуру П. Санчеса. 16 ноября 2023 г. его поддержали 179 депутатов, а 171 был против. Поддержку Санчесу оказали депутаты от PSOE, Sumar, ERC, Junts, EH BILDU, Partido Nacionalista Vasco, Bloque Nacionalista Gallego и Coalición Canaria ¹⁴⁵.

Таким образом, правый блок полностью проиграл борьбу за голоса региональных националистических партий (26 мандатов), которые и решили исход борьбы при формировании правительства. Для региональных националистов, как левых, так и правых, обещания П. Санчеса провести широкую амнистию участников каталонского «процесса» и узаконить референдум о политическом статусе Каталонии более привлекательны, чем унитаристский проект РР и Vox.

¹⁴⁴ Romero P., Martínez M. Resultado de la votación de la investidura de Feijóo, en directo: reacciones y última hora en el Congreso hoy // Diario ABC. 27.09.2023.; Resultados de la segunda votación de investidura de Feijóo el 29 de septiembre // El País, 29.09.2023.

¹⁴⁵ Muñoz E. Pedro Sánchez, investido presidente con 179 apoyos: todo el Congreso menos РР, Vox y UPN // Sociedad Española de Radiodifusión. 16.11.2023.

Региональные выборы 2024 года

Весомое влияние на активность политических партий оказали региональные выборы 2024 г. в Стране Басков и Каталонии – сообществах, где действуют основные региональные партнёры PSOE и Sumar. Выборы в Стране Басков 21 апреля 2024 г. принесли относительное большинство мест (по 27 из 75) правоцентристской «Националистической партии Страны Басков» (Partido Nacionalista Vasco, PNV) и левой EH BILDU, Partido Popular получила 7 мандатов, а Vox-1. По сравнению с предыдущими выборами в этом автономном сообществе PP и Vox улучшили свои результаты, но об их влиянии на принятие решений в регионе речь не идёт. Правительство Страны Басков сформировала PNV¹⁴⁶.

Внеочередные выборы Парламента Каталонии, состоявшиеся 12 мая 2024 г., привели к преимуществу регионального отделения PSOE (42 мандата из 135), на втором месте – Junts (35 мест), на третьем – ERC (20 мест), на четвёртом – отделение Partido Popular (15 мест), на пятом – Vox (11 мест). Снизилось влияние левых коалиций Comuns Sumar (6 мест) и «Кандидатура народного единства» (Candidatura de Unidad Popular, CUP) – 4 места. Впервые получила депутатское представительство праворадикальная партия сецессионистов «Каталонский альянс» (Aliança catalana, AC) (2 места)¹⁴⁷. Таким образом, влияние PP и Vox выросло, сторонники государственного единства Испании получили в новом составе регионального парламента 68 мест, а сторонники сецессии – 67. Но должность председателя Женеералитата сохранялась до формирования нового правительства за П. Арагонесом, представителем левых республиканцев. В результате коалиционных соглашений новым председателем Женеералитата 8 августа 2024 г. избран Сальвадор Илья

¹⁴⁶ Resultados 21 A. País Vasco // Corporación de Radio y Televisión Española, 28.05.2024.

¹⁴⁷ Elecciones Autonómicas Cataluña 2024. <https://elpais.com/espana/elecciones/autonomicas/09/>

Рока, первый секретарь «Партии социалистов Каталонии» (Partit dels Socialistes de Catalunya, PSC). Его поддержали 68 депутатов Парламента Каталонии от фракций PSC, Esquerra Republicana y Comuns Sumar, а 66 высказались против (Junts, PP, VOX, Candidatura d'Unitat Popular и др.)¹⁴⁸. Важно, что избрание С. Илья Рока впервые за длительное время разделило депутатов по линии «левые – правые», а не на сторонников государственного единства и сторонников независимости.

Вместе с тем, примерное равенство сил правящей левоцентристской коалиции и правой оппозиции в Генеральных кортесах Испании делает серьёзные реформы весьма затруднительными. После создания правительства главными пунктами конкуренции стали принятие закона об амнистии, а также реформа Генерального совета судебной власти – органа, имеющего право вето на законопроекты. Так, Конгресс депутатов 30 января 2024 г. отверг 179 голосами против 171 законопроект об амнистии, внесённый PSOE¹⁴⁹. Потребовалось долгое согласование поправок в законопроект, прежде чем он был одобрен нижней палатой Кортесов 30 мая 2024 г. 177 голосами против 172 (PP и Vox)¹⁵⁰. Реформа высшего органа юстиции ещё не проведена, что ставит меры правительства в зависимость от партийных симпатий судей. 25 июня 2024 г. PP и PSOE заключили соглашение о продлении полномочий Генерального совета судебной власти, выдвинув по 10 кандидатур в состав данного органа от каждой из двух партий¹⁵¹.

¹⁴⁸ Lamelas M. Salvador Illa, investido presidente de la Generalitat con Puigdemont en paradero desconocido // El Confidencial, 08.08.2024.

¹⁴⁹ Arciniegas Y. España: rechazada la ley de Amnistía en el Congreso, se reinicia su negociación // France24, 30.01.2024.

¹⁵⁰ Así ha sido la votación de la Ley de Amnistía en el Congreso: resultado y reacciones a su aprobación // Cadena Ser, 30.05.2024.

¹⁵¹ Gabilondo P., Requeijo A., Parera B. Quién es quién en el nuevo CGPJ: los 20 vocales acordados por el PSOE y el PP // El Confidencial, 25.06.2024.

В 2020-2024 гг. произошло частичное восстановление позиций ведущих испанских партий за счет исчезновения Ciudadanos и размытия электоральной базы малых левых партий. По итогам выборов в региональные и общенациональные представительные органы можно говорить о «правом повороте», наблюдаемым как на уровне регионов (автономных сообществ), так и на общегосударственном. В целом ряде региональных парламентов и городских советов PP пришла к власти либо в одиночку, либо при поддержке представителей Vox. На общегосударственном уровне ей удалось получить абсолютное большинство мест в верхней палате Кортесов, Сенате, но не в нижней, Конгрессе депутатов. Нынешнее распределение мест в Конгрессе затрудняет функционирование правительства и значительно повышает роль малых региональных сил.

РАЗДЕЛ 2

РЕОРГАНИЗАЦИЯ ЭЛЕКТОРАЛЬНОГО ПРОСТРАНСТВА В 2020-2024 ГГ.

Глава 2.1. Трансформации правых партий

В начале третьего десятилетия текущего века правое политическое пространство Испании продолжало трансформироваться. Под правыми партиями имеются в виду политические организации, ориентированные на поддержку преемственности внутренней и внешней политики, частной собственности и социального неравенства, национального единства и традиций, монархии. В 2015–2022 гг. наиболее влиятельными среди них на общенациональном уровне являлись Partido Popular, Vox и Ciudadanos. В ряде автономных сообществ (Страна Басков, Каталония, Наварра, Канарские острова) в этом сегменте также действуют значимые региональные партии, что усиливает конкуренцию для общеиспанских политических партий.

PP – траектория выхода из кризиса

Partido Popular, находясь с лета 2018 г. в оппозиции, избрала стратегию «отвоевания власти снизу» путем критики неэффективных, по их мнению, мер левоцентристского правительства (прежде всего, коррупции, беспринципности и бюрократизма). На повторных общенациональных парламентских выборах в ноябре 2019 г. партии удалось нарастить влияние по сравнению с апрелем 2019 г. с 16,7 до 20,8%, воспользовавшись неспособностью левых на протяжении полугода создать правительство. В то же время PP впервые испытала жёсткую конкуренцию со стороны Vox, набравшей по стране 15,1% (по сравнению с 10,3% в апреле того же года). Partido Popular улучшила свои результаты в Ла-Риохе (34,3%), Галисии (31,9%), Кастилии-и-Леоне (31,7%), Кастилии-Ла-Манче (26,9%), Мурсии (26,5%), Эст-

ремадуре (26,0%), Кантабрии (25,9%)¹⁵². Все перечисленные автономные сообщества, кроме Кантабрии, имеют невысокий уровень валового регионального продукта на душу населения, а также повышенный уровень безработицы. Парадоксально, но Partido Popular, всегда отличавшаяся прочными связями с крупным бизнесом и аристократией, в 2019 г. во многом опиралась на популистские настроения избирателей. Это подтверждает размытие идеологических и социально-классовых разграничений между основными партиями Испании.

В 2018 – начале 2022 г. PP столкнулась с кризисом, среди причин которого не малую роль сыграли коррупционные обвинения, выдвинутые против партийного руководства в период правления М. Рахоя (2011-2018 гг.)¹⁵³ и повлекшие отставку его правительства¹⁵⁴. Важным фактором также являлась политическая несостоятельность П. Касадо в качестве нового руководителя партии (с лета 2018 по весну 2022 г.). Он не смог взять под контроль руководителей региональных партийных организаций, которые 22 февраля 2022 г. предъявили ему ультиматум с требованием об отставке и определили нового председателя PP.

Внутрипартийный кризис развивался стремительно. К началу 2021 г. новая глава Мадридской автономии Исабель Диас Аюсо стала перехватывать политическую инициативу у Пабло Касадо, что проявилось на региональных выборах в Мадриде, а позже в Кастилии-и-Леоне. П. Касадо значительно уступал ей по популярности. Группировка П. Касадо попыталась сломить ситуацию, обвинив брата И. Диас Аюсо

¹⁵² 10 N Elecciones Generales. Votos por Partidos en Total España. Comunidades y Ciudades Autónomas. <https://resultados.elpais.com/elecciones/2019/generales/congreso/>

¹⁵³ Ekaizer E. El caso Bárcenas. Barcelona: Espasa, 2013.

¹⁵⁴ Cutrona J. El día de la dimisión de Mariano Rajoy // La Vanguardia, 05.06.2018.

в коррупции при закупке одноразовых масок в Китае в 2020 г. Маски оказались дорогими и плохого качества. П. Касадо обвинил брата И. Диас Аюсо в присвоении 300 тыс. евро, хотя официально подтвердилось присвоение только 55 850 евро¹⁵⁵. В ответ Мадридская региональная организация РР выступила против П. Касадо, выдвинув против него обвинения в найме детективов и незаконной слежке. Конфликт, развивавшийся с начала февраля, был обнародован 16 февраля 2022 г. П. Касадо пытался сохранить власть, но его поражение стало очевидным уже в конце месяца, когда он выступил в Конгрессе депутатов с прощальной речью. Впрочем, участники встречи председателя РР с руководителями региональных партийных организаций приняли решение о том, что П. Касадо будет исполнять обязанности до чрезвычайного съезда партии 1-2 апреля 2022 г. Такой сценарий заблокировал возможность проведения внутрипартийных праймериз. Съезд выдвинул лишь одну кандидатуру нового председателя партии, которым и был избран Альберто Нуньес Фейхоо с 98,35% голосов. При этом съезд на тот момент не скорректировал политическую линию партии и не провёл открытой дискуссии, отложив решение этих вопросов на потом.

Избранный лидер Partido Popular, А. Нуньес Фейхоо, характеризовался аналитиками как опытный и эффективный лидер, осторожный в принятии решений, имеющий обширные связи в политической элите страны и её регионов. Уроженец г. Оренсе в Галисии, 1961 г.р., в 1996–2003 гг. он был членом испанского правительства, затем – министром в правительстве Галисии, членом Национального исполнительного комитета РР с 2005 г., а с 2006 г. до апреля 2022 г.

¹⁵⁵ Herranz F. ¿Qué lecturas tiene la implosión del Partido Popular? // Sputnik News, 24.02.2022; Varela F. El PP cierra su cambio de líder sin debate ideológico y sin aclarar qué relación quiere con Vox // Info Libre, 02.04.2022.

– лидером Partido Popular в Галисии. С 2009 г. он избирался председателем региональной хунты (правительства) Галисии четырежды с абсолютным большинством голосов. На региональных выборах 2016 г. он стал единственным из лидеров автономных сообществ, избранным абсолютным большинством. Он оставался на этом посту до 12 мая 2022 г., а с 24 мая 2022 г. был сенатором от Галисии.

Нуньес Фейхоо всегда демонстрировал лояльность тогдашнему лидеру партии и премьер-министру М. Рахою. Возглавив партию, он обещал предоставить ограниченную поддержку левоцентристскому правительству, но потребовал от председателя правительства П. Санчеса уволить ряд министров и перестать зависеть от сепаратистских партнёров по правящей коалиции – каталонской ERC и баскской EH BILDU. Генеральным секретарём PP и лидером фракции в Конгрессе депутатов стала депутат от автономного сообщества Ла Риоха Кука Гамарра, а генеральным координатором андалусиец Элиас Бендодо. А. Нуньес Фейхоо не комментировал упреки в адрес своей партии в поддержке отношений с Vox после того, как в Кастилии-и-Леоне было сформировано коалиционное правительство PP и Vox. Он всячески демонстрировал единство позиций с И. Диас Аюсо – лидером правого крыла PP. Предполагалось, что она может стать новым перспективным лидером, если А. Нуньес Фейхоо не справится с руководством партией¹⁵⁶. Сравнение программных документов PP при руководстве П. Касадо и А. Нуньеса Фейхоо подтверждает, что партия была намерена обновить свою повестку дня. Ведущими становились вопросы борьбы с коррупцией, правосудия, экологии, равноправия мужчин и женщин. Сначала региональные, а затем – общенациональные выборы 2023 г. стали мотивом ужесточения критики не только правительства, но и основных пар-

¹⁵⁶ Mateoelsa Garcia de Blas J.J. Feijóo y Ayuso, la extraña pareja de conveniencia // El País, 26.11.2022.

тий-конкурентов в риторике PP¹⁵⁷. Опыт выхода Partido Popular из внутреннего кризиса в течение 2022 г. свидетельствует о гибкой и эффективной политике А. Нуньеса Фейхоо.

После выборов 2023 г. руководство Partido Popular ощущало себя победителем, делая заявления о необходимости формирования правого правительства. В то же время, А. Нуньес Фейхоо стремился дозировать сотрудничество с Vox, понимая токсичность ее имиджа для значительной части общества¹⁵⁸.

Эволюция Vox

Праворадикальная партия Vox была создана в 2013 г. выходцами из правого крыла Partido Popular во главе с уроженцем Страны Басков Сантьяго Абаскалем. Рост её популярности наблюдался с 2016 г., а особое влияние партия имеет в автономных сообществах с высокой долей иммигрантов в населении: Андалусии, Мурсии, Сеуте, Мелилье и др. Партия последовательно выступает за сохранение католической религиозности, традиционной семьи, против гомосексуализма и аборт. Также она жестко выступила в защиту положительных оценок франкистской диктатуры и унитарного устройства страны, против исторической политики левоцентристского правительства¹⁵⁹.

¹⁵⁷ 28M. Entre Todos, un Programa Para Ti. PP. España Entre Todos. https://www.20minutos.es/uploads/files/2023/03/26/programa_electoral_28m.pdf

¹⁵⁸ Sanz S. Feijóo ofrece a Sánchez un Gobierno de 2 años con 6 pactos de Estado para desactivar al independentismo // OK Diario, 30.08.2023.

¹⁵⁹ Гранцева Е.О. Закон о демократической памяти в Испании: попытка консолидации или новая фаза конфликта? // Латиноамериканский исторический альманах, 2022. № 36. С. 76-111; Костенко Ю.В. Политика памяти о Гражданской войне в документах современных испанских партий (2007-2021) // Вестник Волгоградского государственного университета. Сер. 4: История. Регионоведение. Международные отношения, 2022. Т. 27, № 4. С. 239-250.

Повышенная поддержка Vox в ноябре 2019 г. была оказана в Сеуте (35,5% голосов), Мурсии (28,2%), Кастилии-Ла-Манче (22,1%), Андалусии (20,6%); самая низкая – в сообществах с развитым региональным самосознанием: 2,5% в Стране Басков, 5,9% в Наварре, 6,3% в Каталонии, 7,9% в Галисии¹⁶⁰. Характерно было и повышение поддержки Vox в Мадриде, Валенсийском сообществе, Арагоне.

Причинами растущего влияния Vox часто называли недовольство безработицей и коррупцией, неприятие сепаратизма и критику государства автономий, антимигрантские настроения, критику неолиберализма, наличие в партии прочной организационной структуры и опытных лидеров¹⁶¹. Основными ресурсами успеха партии выступали высокий экономический статус партийных лидеров и активистов, политический и образовательный личный капитал кандидатов и их «укорененность» в регионах (система личных связей)¹⁶². Vox прошла успешную институционализацию в связи с расколом правого электората, а также обеспокоенностью проблемой каталонского сепаратизма, стремлению сохранить консервативные традиции и самобытность страны. Факторный анализ мотивов поддержки Vox на выборах 2019 г. продемонстрировал такую иерархию (по убывающей): самопозиционирование сторонников по лево-правой шкале, неприятие каталонского сепаратизма и региональной обособленности, авторитарность, возраст (более высокая поддержка среди молодёжи), принадлежность к мужскому

¹⁶⁰ Arroyo Menéndez M. Las causas del apoyo electoral a VOX en España // *Política y Sociedad*. Madrid, 2020. № 57 (3). P. 693-717.

¹⁶¹ Хенкин С.М. «ВОКС»: испанский вариант праворадикальной партии в современной Европе // *Мировая экономика и международные отношения*, 2021, Т. 65, № 11. С. 69-72.

¹⁶² Ortiz Barquero P., Benítez Espinosa A., Aragón Morales A.M. Organización Partidista y Rendimiento Electoral. Una Aproximación al Caso de la Derecha Radical en España // *RIPS: Revista de Investigaciones Políticas y Sociológicas*. Santiago de Compostela, 2021. № 20 (2). P. 14-17.

полу, самоопределение в качестве испанских националистов. В то же время, нет зависимости степени поддержки Vox от уровня доходов избирателей. Сторонники Vox реже являются практикующими католиками, чем приверженцы других правых партий¹⁶³. Таким образом, рост популярности Vox считается проявлением консервативного протеста против насаждения «социал-либерализма» и «прогрессизма».

С 2023 г. Vox испытала первые признаки внутрипартийного раскола, поскольку спад поддержки избирателей поставил вопрос об изменениях стратегии и тактики. «Нормализация» правых популистов в политической системе страны привела к появлению депутатских фракций, государственных и муниципальных служащих – представителей Vox, интересы которых уже не совпадали с декларациями партии. Так, вышли из рядов Vox бывший руководитель регионального отделения партии в Андалусии Макарена Олона¹⁶⁴, а затем – представитель Vox в Генеральных кортесах и член высшего руководства партии Иван Эспиноса де лос Монтерос¹⁶⁵.

Закат Ciudadanos

Еще недавно весьма успешная партия Ciudadanos с апреля 2019 г. продемонстрировала обвальный спад влияния. Это вызвано неуклюжей сменой стратегии и тактики, поворотом вправо и отказом участвовать в создании правительственной коалиции с социалистами летом 2019 г. На повторных ноябрьских выборах за Ciudadanos в среднем по Испании проголосовали 6,9%. Лучшие результаты она получила в Мадриде (9,1%), Арагоне (8,2%), Андалусии

¹⁶³ Arroyo Menéndez M. Las causas del apoyo electoral a VOX en España // Política y Sociedad. Madrid, 2020. № 57 (3). P. 693-717.

¹⁶⁴ López A. Macarena Olona, de aspirar a la presidencia de la Junta de Andalucía a decir adiós a la política en un mes // El Diario, 30.07.2022.

¹⁶⁵ De Carlos C. En la peor crisis de su historia, VOX se enfrenta al riesgo de desaparecer // El Observador, 13.08.2023.

(8,2%), Кастилии-и-Леоне (7,7%). Менее всего Ciudadanos поддержали жители Наварры (0%), Страны Басков (1,1%) и Мелильи (3,0%)¹⁶⁶.

Резкие изменения партийного курса (от центризма к правоцентризму), неудачное участие в региональных коалициях с РР, смена партийного лидера (в 2020 г. Альберта Риверы на Инес Арримадас, а в январе 2023 г. – на Патрисию Гуасп) привели Ciudadanos к катастрофическому падению рейтинга, который в апреле 2023 г. составил всего 2%¹⁶⁷. Ряд региональных и муниципальных депутатов от Ciudadanos перешли в РР, например, в Мурсии.

Летом 2022 г. руководством Ciudadanos была предпринята попытка возродить влияние партии. С октября 2022 г. внутрипартийные праймериз разделили партию почти поровну. Новый лидер П. Гуасп была поддержана 53,5% участников внутрипартийного голосования в сложном соперничестве с представителем партии в Кортесах Эдмундо Балем, набравшим 39,3%¹⁶⁸. В январе 2023 г. Ассамблея Ciudadanos приняла поправки к уставу партии, а также изменила её символику. Ушедшая в отставку И. Арримадас заявляла, что «партия получит больше возможностей с полностью новым направлением» своей политики¹⁶⁹. Перед новым руководством стоит нелёгкая задача сплотить и по возможности возродить партию. Этим объясняется подчеркивание П. Гуасп заслуг И. Арримадас, ставшей представителем партии в кортесах, а также намерение сохранить в составе руководства сторонников Э. Баля. Лидеры Ciudadanos договорились, что Генеральный совет партии (125 членов) должен состоять из 60 сторонников П. Гуасп, 40 сторонников Э. Баля и 25 голосовавших за другие фракции. Выступления П. Гуасп непримиримы в отношении

¹⁶⁶ 10 N Elecciones Generales...

¹⁶⁷ Martínez V. El último intento de Ciudadanos para sobrevivir: adiós a “Sánchez golpista” y vuelta al origen // El País, 20.02.2023.

¹⁶⁸ Andújar T. Quién es Patricia Guasp, la nueva líder de Ciudadanos // El Correo Web, 12.01.2023.

¹⁶⁹ Martínez V. Op. cit.

конкурирующих партий: «наши голоса не покупаются и не продаются»; Ciudadanos позиционированы П. Гуасп как новая либеральная сила «на службе испанцев». Partido Popular оценивается ею как «нерадивая оппозиция», Vox – как «реакционеры». Со своей стороны, Partido Popular полагает, что Ciudadanos вымирает и надеется получить голоса её избирателей¹⁷⁰. В ноябре 2023 г. лидер партии вновь сменился, сейчас это Жорди Каньяс Перес.

Социальная база и идентичность сторонников правых партий

Сравнительный анализ электоратов правых партий выявил следующие различия. В 2019 г. к возрастной когорте младше 35 лет относились 11,9% сторонников PP и 32,9% – Vox; старше 64 лет – 39,2% электората PP и 11,6% – Vox. Субъективная социально-классовая самоидентификация сторонников обеих партий почти не различалась. Электорат Partido Popular имел наибольшую самооценку принадлежности к высшему среднему классу (7,32% ответов в сравнении с 5,25% у Vox). Он делил с электоратом Ciudadanos нижние позиции по идентификации себя с рабочим классом (14,0% у сторонников Partido Popular, 12,1% среди электората Ciudadanos). Доля лиц с высшим образованием в электорате Partido Popular составляла 23,9% и она выше, чем у избирателей Vox (15,74%), но значительно ниже, чем у сторонников Ciudadanos (32,27%)¹⁷¹. Исследования показывают, что типичный избиратель Vox – молодой мужчина без высшего образования, католик, представитель высшего среднего класса¹⁷².

¹⁷⁰ Martínez V. Patricia Guasp, nueva líder de Ciudadanos: “Estamos en un momento difícil, pero nuestros principios ni se venden ni se compran” // El País, 15.01.2023.

¹⁷¹ Колпаков Н.В. Кто стоит за концом «испанской исключительности»? Анализ профиля электората партии «Вокс» // Ибероамериканские тетради, 2021. Т. 9. № 3. С. 56-59.

¹⁷² Rama Caamaño J.R., Santana A. El perfil de votante de Vox // El País, 05.12.2019.

Социологические опросы, проведённые в декабре 2022 г. и феврале 2024 г., подтверждают, что электорат Partido Popular – более пожилой, чем у Vox, среди него больше практикующих католиков (в 2022 г. – 39,0% в сравнении с 32,1% сторонников Vox; в 2024 г. – 31,5% в сравнении с 16,9% сторонников Vox¹⁷³), выше доля самозанятых. По 10-балльной шкале «левые – правые» позиционирование электората Partido Popular в 2019 г. давало 6,58 баллов, Vox – 7,15, а Ciudadanos – 5,52 балла. По той же шкале сторонники PP в декабре 2022 г. оценили себя на 7,47 баллов, Vox – на 8,95 баллов, Ciudadanos – на 6,26 баллов. То есть, из трёх сравниваемых партий Ciudadanos – наиболее центристская, а Vox – самая праворадикальная. Массовый опрос, проведённый в феврале 2024 г. по той же методике (общеспанская выборка 3664 чел.), показал несколько иное позиционирование политических партий по шкале «левые – правые»: Partido Popular – 6,86 и Vox – 7,74 балла¹⁷⁴. Таким образом, в общественном мнении отмечен умеренный сдвиг вправо Partido Popular и к центру Vox.

Электорат Partido Popular демонстрировал близость к Vox по антимигрантским настроениям: соответственно, 6,0 и 7,7 баллов¹⁷⁵. В сравнении с двумя конкурентами сторонники Partido Popular имели средний уровень приверженности централизму. Так, выступали за жёстко централизованное государство 30,1% избирателей Partido Popular, 47,8% – сторонников Vox и 19,1% электората Ciudadanos (2019 г.). Поддерживали государство автономий с меньшей децентра-

¹⁷³ CIS. Centro de Investigaciones Sociológicas. Barómetro de Diciembre 2022. Avance de Resultados. Tabulación por Recuerdo de Voto Elecciones Generales 2019. Estudio nº 3388. Diciembre 2022; Barómetro de febrero 2024. Avance de resultados. Tabulación por recuerdo de voto. Elecciones generales 2023. Estudio nº 3441.

¹⁷⁴ Barómetro de febrero 2024. Avance de resultados. Tabulación por recuerdo de voto. Elecciones generales 2023. Estudio nº 3441.

¹⁷⁵ Колпаков Н.В. Указ. соч. С. 59-61.

лизацией, соответственно, 21,7%, 16,8% и 27,6%. Одобряли государство автономий в нынешнем виде, соответственно, – 37,9%, 24,8% и 6,0% избирателей трёх партий¹⁷⁶.

Важный аспект – устойчивость электората различных правых партий. Например, в феврале 2024 г. исследователи посчитали: если бы выборы состоялись в ближайшее время, 70,1% всех респондентов поддержали бы ту же партию, что и 23 июля 2023 г., и при этом – 85,7% сторонников PP, 65,4% сторонников Vox, 70,6% сторонников PSOE и 66,8% голосовавших за Sumar (электорат Ciudadanos ввиду мизерности результатов партии в опросе не выделен)¹⁷⁷. Таким образом, избиратели PP выглядят более сплочёнными, чем сторонники всех остальных влиятельных партий.

Представляет интерес экспертный опрос, проведённый сетью Global Party Survey (GPS) в 2020 г. Он характеризует различия между правоцентристскими и правыми партиями Испании: Partido Popular, Ciudadanos и Vox. Тип ценностей сторонников PP характеризовался как правоконсервативный, тип популизма – как умеренно-плюралистический, тип популистских ценностей как консервативно-плюралистический¹⁷⁸.

Программы правых партий

Как и в других странах Запада, в Испании наблюдается кризис классических идеологий, идёт активная прагматизация политики. Программные документы всех партий становятся ориентированными на краткосрочный пиар-эффект. Разграничения между «правыми» и «левыми» всё более подвижны и расплывчаты. Накануне общенациональных выборов в ноябре 2019 г. 32,6% опрошенных социологами граждан не могли чётко определить, за кого они проголо-

¹⁷⁶ García Lupato F., Ruiz Rodríguez L.M., Sánchez Medero G. Op. cit. P. 733; CIS. Centro de Investigaciones Sociológicas. Barómetro de Junio 2019. Avance de Resultados. Estudio nº 3252. Junio 2019.

¹⁷⁷ Barómetro de febrero 2024. Avance de resultados. Tabulación por recuerdo de voto. Elecciones generales 2023. Estudio nº 3441.

¹⁷⁸ García Lupato F., Ruiz Rodríguez L.M., Sánchez Medero G. Op. cit. P. 728.

суют¹⁷⁹. Примерно такие же данные (31,9%) получены при опросе в феврале 2024 года¹⁸⁰.

Ключевые пункты программ PP, Vox и Ciudadanos в 2019 г. касались вопросов политико-территориального устройства страны в целом и взгляд на будущее Каталонии в частности, налоговой реформы, модернизации экономики, качественного образования, уровня жизни, улучшения демократии, прав человека.

Проблема каталонского кризиса наиболее приоритетна для PP и Vox. Первая из них делала акцент на «конституционную законность» при осуществлении права на автономию, применение Закона о национальной безопасности, включение в Уголовный кодекс Испании преступлений, связанных с проведением незаконного референдума и неправомерным мятежом, на недопустимость помилований для совершивших данные преступления.

Vox последовательно выступала за ликвидацию в стране автономных сообществ, унитаризм и подавление сепаратизма в Каталонии, упразднение статуса региональных языков как официальных, отмену закона о «демократической» исторической памяти. Эти требования – следствие понимания Испании как единой нации, проявляющей преемственность со своим историческим наследием. Контент-анализ предвыборной программы Vox 2021 г. показал, что партия выдвигала антиэлитистские лозунги, а в экономических и социальных вопросах иногда сближалась с левыми. В частности, Vox требовала гарантировать рабочие места, повысить зарплату, снизить налоги для самозанятых, повысить инвестиции в здравоохранение, образование и социальное обеспечение¹⁸¹.

¹⁷⁹ Nieto G. Las diferencias y similitudes entre los programas electorales de PP, Ciudadanos y Vox // Cadena SER, 08.11.2019

¹⁸⁰ Barómetro de febrero 2024. Avance de resultados. Tabulación por recuerdo de voto. Elecciones generales 2023. Estudio nº 3441.

¹⁸¹ Vox party program document “Agenda España”. <https://www.voxespana.es/agenda-espana>; Калинин Н.Д., Смирнов Е.В. Праворадикальные популистские партии в Испании и Португалии на

Ciudadanos подчёркивала необходимость соблюдения Конституции страны органами власти Каталонии, предлагала усилить уголовную ответственность за сепаратистские призывы и действия и подчинить каталонскую полицию МВД Испании. Три правых партии сходились только в вопросе защиты статуса государственного языка. Различалась и позиция сравниваемых партий по реформе избирательной системы. Partido Popular не формулировала сколько-нибудь серьёзных предложений, тогда как Vox и Ciudadanos выступали за повышение заградительного барьера с 3 до 6% для предвыборных коалиций. Vox также предлагала перейти к смешанной избирательной системе, чтобы депутаты зависели от электората, а не от партий. Правые радикалы требовали отменить гендерные и иные квоты при распределении депутатских мест. Различия фиксировались также в предлагаемых тремя партиями мерами в сфере миграционной политики. Наиболее ограничительный характер носил проект партии Vox¹⁸².

Накануне избирательных кампаний 2023 г. партийные программы были модифицированы. Так, Partido Popular посвятила первый раздел программы «политике, которая уважает и защищает институты», улучшает их качество и функционирование. Далее излагались аспекты социальной политики под ярким лозунгом: “Una política que sirve” (исп.: «Политика, которая работает»). Предлагалось снижение налогов и одновременно – удвоение финансовой помощи автономным сообществам. Вопросы равенства граждан и

современном этапе. Сравнительный анализ // Латинская Америка, 2024. № 1. С. 78-95.

¹⁸² Ferreira C. Vox como representante de la derecha radical en España: un estudio sobre su ideología // Revista Española de Ciencia Política. Madrid, 2019. № 51. P. 73-98; García Lupato F.; Ruiz Rodríguez L.M.; Sánchez Medero G. La derecha española dividida: posiciones ideológicas y clivaje territorial // Política y Sociedad. Madrid, 2020. № 57(3). P. 719-745.

сообществ, правосудия и безопасности были представлены в разделе под лозунгом объединения, интеграции страны. Также, программа PP предлагала бесплатное образование на всех языках Испании и признание разнообразия общества¹⁸³.

Выступая в Гвадалахаре 26 марта 2023 г., лидер Partido Popular А. Нуньес Фейхоо подчеркнул, что предвыборная программа PP «защищает институты, служит людям, думает о будущем и объединяет», поскольку она подразумевает «твердую приверженность, заявление о честности и подтверждение слова, данного Испании». Нуньес Фейхоо обрушился с резкой критикой на безответственное «санчистское» правительство, на его политику, порождающую коррупцию, региональный национализм и сепаратизм¹⁸⁴.

В программе Vox 2023 г. предполагалось сократить число министерств и отменить целый ряд законов: Интегральный закон о гендерном насилии, Закон о защите животных, Закон об изменениях климата и Закон об эвтаназии, Закон о демократической исторической памяти, а также ужесточить уголовную ответственность за преступления, связанные с сецессионизмом, – незаконный референдум, подстрекательство к мятежу или измену, хищение государственных средств. Vox призывала к «установлению закона, порядка и спокойствия», для чего предлагала повесить финансирование органов правопорядка. В экономической сфере предполагалось значительно снизить подоходный налог и НДС. В социальной сфере приоритетами объявлялись рост благосостояния, укрепление семьи и повышение рождаемости¹⁸⁵. Накануне региональных и местных выборов 28 мая 2023 г. партия Vox сосредоточилась на вопросах сохранения ло-

¹⁸³ 28M. Entre todos, un programa para ti. PP. España para todos. https://www.pp.es/sites/default/files/documentos/programa_electoral_28m.pdf

¹⁸⁴ Feijóo presenta el programa del 28M como “manual de gobernanza para España, no de resistencia”. <https://www.pp.es/actualidad-noticia/fejoo-presenta-programa-28m-como-manual-gobernanza-espana-no-resistencia>

¹⁸⁵ Atanes N. Así es el programa electoral de Vox para las elecciones generales del 23J // OK Diario, 11.07.2023.

кальной культуры, торговли, укрепления социальных служб. Лидер партии С. Абаскаль выдвинул тезис: «Решение – это не больше государства или больше индивидуализма, а больше общества: семьи со здоровой экономикой, сильные службы и стабильная, хорошо оплачиваемая работа»¹⁸⁶.

В сравнении со столь радикальными предложениями программа партии Ciudadanos выглядела бледно и вряд ли могла поправить катастрофически снизившийся рейтинг данной политической силы. Тогдашний спикер партии П. Гуасп Барреро демонстрировала преемственность курса И. Арримадас, но одновременно выдвигала популистские лозунги, чтобы вернуть влияние партии¹⁸⁷. В январе 2023 г. она заявила: «Наследием этого правительства станет поляризация и беспрецедентный институциональный спад. Но есть возможность для перемен. Недостаточно просто выгнать Санчеса, как хотят другие. Нам нужна новая, либеральная сила, которая будет влиять на правительство, чтобы улучшить его»¹⁸⁸. Но, судя по результатам Ciudadanos на региональных выборах 2023 г. (от 0,4% в Наварре и на Канарах до 2,3% в Кантабрии)¹⁸⁹, программа Ciudadanos осталась малопривлекательной.

Кроме предвыборных программ, важны публичные заявления партийных лидеров. Сравнительный анализ речей лидеров PP и PSOE (П. Касадо и П. Санчеса) во время форми-

¹⁸⁶ San Miguel M. Programa electoral Vox. https://www.antena3.com/noticias/elecciones/municipales-autonomicas/grandes-apuestas-programa-electoral-vox-elecciones-autonomicas-municipales_202305116458f1842e790c0001af1024.html

¹⁸⁷ Transformemos España desde el centro. <https://www.ciudadanos-cs.org/por-los-tuyos-propuestas-2023-28m>; Martínez V. Patricia Guasp, nueva líder de Ciudadanos: “Estamos en un momento difícil, pero nuestros principios ni se venden ni se compran” // El País, 15.01.2023.

¹⁸⁸ Ibidem.

¹⁸⁹ Quién ha ganado las elecciones 2023: Mapa de resultados. <https://www.elmundo.es/elecciones/2023/05/29/6473cd0efdddffdb4b8b4570.html>

рования правительства в декабре 2019 – январе 2020 гг. показал, что лидер Partido Popular использовал наступательный и обличительный стиль речи, стремясь привлечь на свою сторону наибольшее число колеблющихся депутатов. Позитивные предложения высказывались в конце речей, чтобы обеспечить эффект новизны. Основной идеей, выраженной в эмоциональной форме, считается утверждение о «политической смерти» лидера социалистов: «Это правительство будет его политической эпитафией». П. Касадо делал упор на неспособности П. Санчеса сформировать кабинет (это была его пятая попытка, и PSOE лишилась за время бесплодных переговоров 800 тыс. голосов избирателей). Санчес якобы потерял достоинство и порядочность, лгал «постоянно и бессовестно», поскольку (и это правда) вступал в беспринципные пакты с каталонскими и баскскими сепарационистами. Лидер Partido Popular упрощал реальное размежевание сил в парламенте: те, кто не голосует за PP, по его мнению, «они не испанцы, они сепаратисты»¹⁹⁰. Сменивший П. Касадо на посту руководителя Partido Popular А. Нуньес Фейхоо также делал резкие заявления о политических оппонентах. В речи на форуме консервативной газеты ABC перед руководством своей партии и представителями делового мира 10 января 2023 г. А. Нуньес Фейхоо подверг критике левоцентристское правительство следующим образом: П. Санчес не имеет «реальной власти» над частью министерств и «фактически не контролирует политическую и законодательную повестку дня», Санчес «нелегитимен». Нуньес Фейхоо определил Санчеса как «надежного слугу радикализма», зависимого от своих левых

¹⁹⁰ Fernández Ulloa T., López Ruiz M.C. La argumentación en los discursos de Pedro Sánchez y Pablo Casado en el debate de investidura (España, 4 de enero de 2020) // *Círculo de Lingüística Aplicada a la Comunicación*, 2020. № 86. P. 199-212.

партнёров по коалиции, который стремится «превратить всю нацию в заложников, лишив граждан любой возможности принимать решения»¹⁹¹.

Председатель правительства Автономного сообщества Мадрид от Partido Popular, Исабель Диас Аюсо, также проявляла в своих речах «агрессивный, невежливый и постоянно конфронтационный стиль»¹⁹². В них присутствовала высокая степень вербальной агрессии, популистские оскорбления оппонентов, эмоциональность и высокая идеологизация, с помощью которых укреплялся образ сильной независимой женщины – сторонницы свободы. Отчасти образ И. Диас Аюсо конструировался отдельно от образа всей PP, что позволяло расширить поддержку избирателей, занять собственное место в медийном пространстве и участвовать в формировании публичной повестки дня на перспективу. Вероятно, речь шла о личных амбициях И. Диас Аюсо стать партийным и государственным лидером.

Публичные заявления лидера Vox С. Абаскаля за 2018-2020 гг. по сравнению с речами лидеров других партий содержали более частое употребление слов «нация», «народ», «Испания» и «великая Родина»¹⁹³. Положительному образу «мы» противопоставлялся негативный образ «они», который воплощали слова «нелегитимное правительство», «левые», «диктатура прогрессистов», «враг», «проект» (последнее слово – с прилагательными «сепаратистский», «антииспанский», «зловещий», «мафиозный», «мошеннический»). Диктатура в речах С. Абаскаля ассоциировалась с

¹⁹¹ García A. Así habla Feijóo: “Gobierno intervenido”, “presidente cautivo” o “revancha” de la Transición // Público, 10.01.2023.

¹⁹² Macías Gutiérrez E. La construcción de la imagen y la identidad a través del discurso político: los casos de Isabel Díaz Ayuso y Yolanda Díaz. Trabajo de fin de master. Sevilla, 2022. P. 53.

¹⁹³ Connett R. La construcción de la identidad de Vox en el discurso de Santiago Abascal // Verba Hispanica. Ljubjana, 2022. Vol. XXX. P. 53-71.

коммунизмом, глобализмом, политкорректностью. Левоцентристское правительство – признак «Испании мёртвой», тогда как «у Испании живой есть свой гений, свой народ и свой король. И есть Vox тоже»¹⁹⁴. То есть, жёстко противопоставлялись «мы» и «они», защитники Испании и её разрушители, положительные ценности (свобода, равенство, национальный суверенитет) и негативные (растворение самобытной Испании в мультикультурной глобальной «плазме»). Такая же категоричность суждений и популистский стиль изложения проявлялись в заявлениях лидера Vox по вопросам культуры¹⁹⁵, иммиграции¹⁹⁶ и политики Европейского союза¹⁹⁷. Вместе с тем, участие Vox в 6 региональных коалиционных правительствах и управлении 140 муниципалитетами¹⁹⁸ неизбежно вело к уменьшению радикализма заявлений партии.

Ключевые вопросы противостояния PP и Vox

Значительное влияние на межпартийную конкуренцию оказывала миграционная проблема. Именно она стала поводом к острому конфликту между PP и Vox в июле 2024 г., который был чреват полным разрывом коалиции правых сил.

¹⁹⁴ Op. cit. P. 64.

¹⁹⁵ Álvarez-Benavides A., Jiménez Aguilar F. La contraprogramación cultural de Vox: secularización, género y antifeminismo // Política y Sociedad. Madrid, 2021. № 58 (2).

¹⁹⁶ Castro Martínez P., Mo Groba D. El issue de la inmigración en los votantes de VOX en las Elecciones Generales de noviembre de 2019 // Revista de Investigaciones Políticas y Sociales. Santiago de Compostela, 2020. Vol. 19, no 1. P. 39-58.

¹⁹⁷ Прохоренко И.Л. Испанская праворадикальная партия «Вокс»: роль в формировании региональной повестки в Европейском союзе // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология. 2022. Т. 24, № 2. С. 234-246.

¹⁹⁸ Los municipios en los que PP y Vox ya han pactado gobernar juntos // Onda Cero Radio, 13.06.2023.

Масштабы нелегальной миграции, по расчётам информационного агентства EFE, за январь – февраль 2024 г. превысили уровень сопоставимых месяцев 2023 г. в 3,53 раза и достигли 14035 чел. (наибольшее число – в Андалусии, Каталонии и на Канарских островах)¹⁹⁹. Всего же за 2023 г. в страну нелегально прибыли 56800 мигрантов, что привело к росту их численности на 82%²⁰⁰, при этом 40% нелегальных мигрантов прибыли из Марокко²⁰¹.

В июне 2024 г. PSOE и PP достигли договорённости о смягчении миграционной политики Испании в отношении нелегальных несовершеннолетних иммигрантов, распределив их по автономным сообществам. Это решение было воспринято руководством Vox как беспринципное. 8 июля 2024 г. С. Абаскаль предъявил Partido Popular ультиматум, угрожая выходом Vox из оппозиционной коалиции на всех уровнях и настаивая на свободном голосовании региональных правительств в отношении миграционной проблемы. По его словам, «мы хотим предупредить: мы не собираемся сотрудничать с мошенничеством Фейхоо перед вашими избирателями... Если какой-либо регион, [где правит – А.Б.] PP, захочет сесть за стол переговоров с Санчесом, дайте нам знать, и мы покинем это правительство». Абаскаль зачитал список инцидентов и нападений, за которые задержаны нелегальные иммигранты. «Мы не собираемся быть соучастниками», – отметил он. По мнению лидера Vox, испанцы «устали от нападений и ударов мачете со стороны людей, которых PSOE и PP намерены привезти в Испанию»²⁰². По

¹⁹⁹ Las llegadas irregulares de inmigrantes suben un 353 % en los dos primeros meses del año // EFE, 01.03.2024.

²⁰⁰ Martín M. La inmigración irregular creció un 82% en 2023 // El País, 03.01.2024.

²⁰¹ Número total de inmigrantes irregulares que llegaron a España entre 2015 y 2023. <https://es.statista.com/>

²⁰² Barro P. Vox romperá los gobiernos con el PP que no se opongan al reparto de menas propuesto por Sánchez // OK Diario, 08.07.2024.

словам Абаскаля, Нуньес Фейхоо заставил проголосовать региональных депутатов от своей партии из-за своей слабости и желания преклонить колени перед Санчесом», а также из-за следования глобализму²⁰³. 11 июля 2024 г. Национальный исполнительный комитет Vox принял решение о разрыве правительственных коалиций в 4 автономных сообществах и отзыве полномочий 12 региональных депутатов – представителей партии²⁰⁴.

Вторым пунктом противоречий между Vox и PP стало отношение к предполагаемой коррупции в окружении премьер-министра П. Санчеса. По мнению Vox, противоречия с PP начали накапливаться в декабре 2023 г. именно из-за нежелания Partido Popular последовательно бороться против коррупции. С. Абаскаль эмоционально заявил, что «скандал, связанный с семейными коррупционными деяниями президента, его жены и его брата, привел бы к падению любого демократического правительства». Цель правительства – «сделать нормой в Испании политическую коррупцию и семейную клептократию». Но «ещё важнее, что всё это произошло с “кислородным баллоном” PP для Санчеса, с участием судей»²⁰⁵.

В итоге руководители Vox объявили о жёсткой оппозиции в отношении Partido Popular, в особенности по пунктам программы, которые идеологически отчётливо разделяют две партии: иммиграционной политике и гендерной повестке. Генеральный секретарь Vox И. Гаррига заявил в одном из интервью, что центры содержания иммигрантов в Испании переполнены, в Каталонии иностранцы составляют уже половину заключённых, а поэтому единственный выход –

²⁰³ Molina R. Vox suspende sus actividades en los gobiernos con el PP a la espera de la decisión de la cúpula // OK Diario, 11.07.2024.

²⁰⁴ González M. Abascal sobre los pactos regionales con el PP: “Vox pasará a la oposición” // El País, 11.07.2024.

²⁰⁵ Barro P. Op. cit.

выслать всех нелегальных мигрантов в страны, откуда они приехали, а центры содержания иммигрантов закрыть²⁰⁶.

Руководители Partido Popular, в свою очередь, заявляли, что статистика размещаемых в регионах несовершеннолетних нелегальных мигрантов значительно завышена Vox²⁰⁷. Они обвиняли правительство левоцентристов в бездействии перед лицом проблемы иммиграции, а Vox – в безответственном популизме. Сама PP презентовала себя как ответственная и опытная политическая сила, выражающая интересы всего общества перед лицом эгоизма своих оппонентов. В целом же резкие заявления С. Абаскаля комментировались как признак «незрелости», «отсутствия у Vox чувства государственности перед лицом общей проблемы различных автономных сообществ». По мнению руководства PP, позиция С. Абаскаля доказывала, что его партия «способна только на протест, на политическую активность, но не на управление сообществом»²⁰⁸. Вместе с тем, председатели правительств автономных сообществ провели назначения на должности, оставленные министрами – представителями Vox. Следствием разрыва коалиций в автономных сообществах стало назначение досрочных парламентских выборов только в Мурсии.

В то же время, не все представители Vox в коалиционных правительствах автономных сообществ (Арагона, Кастилии-и-Леона, Валенсии, Мурсии, Эстремадуры, Балеарских островов) согласны с позицией С. Абаскаля. Некоторые объявили о нежелании уходить в отставку. Такие заяв-

²⁰⁶ Molina R. Garriga: “El PP reconoce fuera de los micros que no tienen capacidad para recibir más inmigración” // OK Diario, 14.07.2024.

²⁰⁷ Sanz S. El PP acepta acoger 120 menos en las comunidades que gobierna con Vox, el 10% de los que ya cuidan // OK Diario, 10.07.2024.

²⁰⁸ Villar R. Feijóo tilda de “espectáculo de inmadurez” la ruptura de Vox: “Nosotros no nos confundimos de adversario” // OK Diario, 13.07.2024; Sanz S. El PP pasa al ataque tras la ruptura de Vox: “Abascal es igual de in-solidario que los separatistas” // OK Diario, 12.07.2024.

ления сделали вице-премьер правительства Кастилии-и-Леона Х. Гарсиа-Гальярдо, вице-премьер валенсианского правительства В. Баррера. Ряд депутатов региональных ассамблей, избранных по списку Vox, объявил о своём выходе из партии. Вероятно, они присоединятся к PP²⁰⁹. Социологический опрос, проведённый в июле 2024 г. службой NC Report по заказу газеты *La Razón*, показал, что 60% сторонников партии Vox опасаются её исчезновения в итоге нынешнего изменения политического курса, а 83,4% предвидят раскол партии²¹⁰.

Политический кризис во взаимоотношениях Vox и PP только начался, и рано делать масштабные выводы. Конфликт подтверждает слабую готовность испанских партий к долгосрочным союзам, а также слабую совместимость идеологических ориентиров PP и Vox. Можем предположить, что инициатива С. Абаскаля по разрыву коалиции недостаточно продумана с точки зрения ресурсов обеспечения и тактики реализации. Распад коалиции в большей степени ослабляет Vox, а не PP, и может привести к расколу первой и поглощению её относительно умеренных фракций со стороны PP, как это уже произошло с партией Ciudadanos.

²⁰⁹ Villar R. Gallardo no descarta dimitir como vicepresidente de Mañueco por los menas: “Escogemos el honor” // OK Diario, 10.07.2024; Martínez I. Barrera defendió hasta el final el pacto con Mazón pero acata la decisión de Vox // OK Diario, 11.07.2024; Durán G. El consejero de Vox en Extremadura abandona el partido y seguirá en el Gobierno del PP // OK Diario, 12.07.2024.

²¹⁰ Esteban R. El 60% de los votantes de Vox cree que el partido va a desaparecer // La Razón, 15.07.2024.

Глава 2.2. Партии левого лагеря: центробежные и центростремительные тенденции

С начала постфранкистской эпохи Испанию принято было определять, как умеренно левое государство – согласно опросам Центра социологических исследований, большинство населения определяло себя левоцентристами. Главной партией на этом участке всегда была PSOE – она формировала региональные и центральное правительство, либо, в случае проигрыша на выборах, возглавляла оппозицию. Однако левее нее всегда функционировало большое количество малых партий различного толка (антикапиталисты, коммунисты, зеленые и пр.). Именно их, т.е. все партии, стоящие левее PSOE на идеологической прямой, мы в данном случае и называем левым политическим пространством электорального поля Испании.

Традиционно левый фланг отличался высокой степенью фрагментации. До 2014 г. главным актором, выступавшим на этой части спектра, была коалиция «Объединенные левые» (Izquierda Unida, IU). В 1986 г. она оформилась как коалиция, а в 1992 г. – как федерация партий. Это была одна из первых попыток преодолеть атомизацию левого политического пространства, чтобы, как минимум, на общенациональных выборах решить проблему дисперсии и потери голосов. В учредительных документах федерация определялась как социалистическая, республиканская, федеративная, феминистическая и зеленая. Ведущей силой федерации была «Коммунистическая партия Испании» (Partido Comunista de España, PCE).

В 2014 г. на этом же участке идеологического спектра появилась партия Podemos и ее региональные сателлиты (имеющие собственные, но созвучные с Podemos названия и обладающие ограниченной политической автономией партии), которые сразу же показали впечатляющие результаты сначала на выборах в Европарламент 2014 г., а потом на

парламентских выборах 2015 г. – в совокупности по всей Испании они собрали 5 млн. 212 тыс. 711 голосов и заняли 69 кресел в Конгрессе депутатов²¹¹. У IU на тех же выборах было без малого 927 тыс. голосов и всего 2 депутатских мандата. Т.е. в то время как 1 депутатский мандат для Podemos стоил 75,5 тыс. голосов, для IU его стоимость возрас- тала до 460 тыс.

Накануне повторных выборов 2016 г. обе силы решили объединиться и выступить единым флангом, чтобы минимизировать электоральные потери (следствия особой схемы перевода голосов в депутатские мандаты, принятой в Испании, и, возможно, превзойти PSOE как по голосам, так и по количеству депутатских мандатов). Коалиция получила название Unidos Podemos, (позже Unidas Podemos). Тактика не оправдала ожиданий, новая суперкоалиция (вместе с региональными отделениями Каталонии, Галисии и Валенсии, выступавшими отдельно и в 2015 г., и в 2016 г.) получила 5 млн 87 тыс. 538 голосов и 71 депутатский мандат. Вторая попытка консолидации левого блока не принесла дополнительных кресел в Конгрессе депутатов.

Наращение центробежных тенденций

Очень скоро фрагментация левого фланга стала увеличиваться. Главная причина – недовольство авторитарным стилем управления лидера Podemos Пабло Иглесиаса и отсутствие внутрипартийной демократии. На региональном уровне она проявлялась сильнее, чем на общенациональном. Так появились мадридская «Больше Мадрида» (Más Madrid), позже переросшая в «Больше страны» (Más País), созданная бывшим ближайшим соратником П.Иглесиаса Иньиго Эррехоном. В Валенсии на этом участке идеологического спектра распался ранее созданный союз валенсий-

²¹¹ Подробнее о траектории развития Podemos см. Испания в новой национальной ..., с. 44-53.

ской «Компромисс» (Compromís) (образованной еще в 2010 году) и местного отделения Podemos. В Андалусии фрагментация проявлялась еще сильнее. По итогам региональных выборов 2015 г. представительство получили две коалиции – «Объединенные левые, Зеленые и Призыв за Андалусию» (Izquierda Unida-Los Verdes-Convocatoria por Andalucía) и Podemos (объединившая Podemos Andalucía—EQUO-Candidatura Unitaria de Trabajadores – «Единая кандидатура Рабочих»). Накануне выборов 2018 г. коалиции объединились, выставив единый список под маркой «Вперед Андалусия» (Adelante Andalucía), но в 2022 г. опять разошлись. Одна коалиция сохранила название Adelante Andalucía, вторая предпочла назваться «За Андалусию» (Por Andalucía).

Накануне региональных выборов в Галисии 2020 г. также произошел раскол в движении En Marea (местная партия-сателлит Podemos), из-за чего ни одна фракция, ни другая не смогли получить представительства в местном парламенте, зато «Галисийский националистический блок» (Bloque Nacionalista Gallego, BNG), существующая с 1982 г., утроила количество своих мандатов. Сложная ситуация была и на Канарских островах. На региональных выборах, состоявшихся 28 мая 2023 г., также произошло расщепление левого электората. Бывший депутат Podemos вышел из партии и создал собственную коалицию экологической и националистической направленности Drago Verde Canarias, в итоге ни она, ни Podemos не прошла в региональный парламент.

Наиболее болезненным для сохранявшейся Podemos был электоральный успех отколовшихся от нее партий на региональном уровне, особенно в Мадридском Сообществе, Валенсийском и в Каталонии. На выборах в Ассамблею сообщества Мадрид 2021 г. свежееобразованная партия Más Madrid получила больше голосов, чем даже PSOE (и столько

же депутатских мандатов), не говоря уже об UP, возглавляемой лично П. Иглесиасом, ради чего тот покинул пост в коалиционном правительстве и руководство национальным UP. В Валенсийском сообществе наблюдалось обвальное снижение поддержки Podemos – с 13 депутатов в 2015 г. до 8 в 2019 г. и 0 в 2023 г. Ее главный конкурент в лице Compromís за те же 8 лет потерял лишь 4 депутатских мандата. В Каталонии насыщенность электорального пространства не позволяло Podemos сформировать собственную успешную партию, а с лидером «Барселона сообщца» (Barcelona en Comú) А.Колау были крайне напряженные отношения.

В общем по стране в 2023 г. Podemos из 47 депутатов региональных парламентов смогла сохранить только 14 и не вошла ни в одно из правительств автономных сообществ. На муниципальном уровне картина была схожая. Отсутствие стабильности и похожие, на грани смещения имена вносят сумятицу в электоральный процесс и зачастую могут демотивировать избирателей. Потеря электорального потенциала Podemos становилась все более очевидной, при этом партия так и осталась популистской – громкой и не договороспособной.

Социальная база левых сил

Чтобы оценить электоральный потенциал левого фланга и понять, был ли смысл в консолидации, если все последние годы левый фланг терял голоса, стоит обратиться к данным социологических исследований с 2014 по 2024 гг. Будем считать левонастроенными тех граждан, которые позиционировали себя на шкале идеологических предпочтений (от 1 – крайне левые позиции до 10 – крайне правые) на отметках с 1 до 3. Из данных, приведенных в таблице 2.1. видно, что популярность левых идей с 2014 г. в Испании неуклонно росла, мало того, количество тех, кто позиционировал себя на позиции «1» увеличилось с 2014 г. более, чем в 2 раза.

Таблица 2.1. Самопозиционирование испанцев на левой части идеологического спектра (значения 1-3) (2014-2023 гг.) (%)

Год	1	2	3
2014	6	4,3	14,3
2015	4,2	4,8	12,7
2016	4,6	5,1	14,2
2017	4	4,6	15,6
2018	4,5	6,5	15,4
2019	5,4	6,1	16,4
2020	8,8	4,8	13
2021	9,6	6,1	13,5
2022	10,7	5,3	14,2
2023*	12,8	7,6	12,2

Составлено автором по: данные опросов Центра социологических исследований с 2014 по 2023 гг.

Что касается различий между избирателями главных игроков на левом поле, можно сравнить данные опросов за начало 2016 г. (т.е. после дебюта Podemos на парламентских выборах), начала 2019 г. (после объединения Unidas Podemos и появления Más País) и лета 2024 г. (после года функционирования коалиции Sumar).

В 2016 г. соотношение мужчин и женщин среди голосовавших за Podemos было примерно одинаково (51% мужчин и 49% женщин)²¹², в отличие от избирателей Izquierda Unida (41,2% мужчин, 58,8% женщин). Что примечательно, у региональных сателлитов Podemos это соотношение также было нарушено в пользу мужчин (минимальный отрыв был 7,4 п.п. в Галисийской En Marea, максимальный в Валенсийской Compromís-Podemos – 15,4 п.п.). По возрастному

²¹² Здесь и далее данные за 2016 г. даны по результатам Barómetro 3124, enero 2016, Centro de Investigaciones Sociológicas.

составу электорат Podemos был несколько моложе своих ближайших конкурентов – 27,1% избирателей было 35-44 лет, в то время как у IU четверти избирателей было 45-54 года. Большинство избирателей обеих партий (49,4% в первом случае и 55,3% во втором) определяли себя католиками, а к атеистам причисляли себя менее 20% поддерживающих обе партии. По семейному положению сторонники IU выглядели более традиционными – среди них было больше женатых (на 7,6 п.п.) и меньше не состоящих в официальном браке (на 6,7 п.п.). Официально разведенных среди сторонников Podemos было лишь 4,3%, а у IU 3,5%, что не сильно отличалось от электоратов других крупных партий. Также среди избирателей Podemos было всего 10% пенсионеров, в то время, как среди избирателей IU их насчитывалось уже 22,4%.

Основная масса избирателей UP на выборах в ноябре 2019 г. была в диапазоне от 25 до 44 лет (22,4% опрошенных от 25 до 34 лет и 23,6 от 35 до 44 лет)²¹³. У Más País и в одной, и в другой категории было примерно по 20%, но наибольшее количество (29%) было среди молодежи, только получившей право голоса (18-24 года), и 25,8% было возраста 45-54 г. По гендерному составу электораты практически не различались – преобладание мужчин незначительно и находится в пределах статистической погрешности (2,4 п.п. в случае UP, 3 п.п. в случае Más País). Примечательно, что по уровню образования тех, кто на выборах в 2019 г. голосовал за левые партии, обходят лишь те, кто голосовал за региональные партии в Стране Басков, на Канарских островах, в Наварре и Теруэле.

С 2016 по 2019 гг. произошло изменение в отношении левого электората к религии. Основная масса уже причисляла себя либо к атеистам (33,3%), либо к непрактикующим

²¹³ Здесь и далее данные за 2020 г. даны по результатам Barómetro 3271, enero 2020, Centro de Investigaciones Sociológicas.

католикам (26% опрошенных). Среди избирателей Más País также значима категория «неверующий, безразличен к религии» (29%). По семейному положению избиратели UP отличались от избирателей всех остальных партий общенационального масштаба – среди них было не только меньше всего женатых и больше всего не состоявших в браке, но и больше всего разведенных (6,9% по сравнению, например, с электоратом PSOE – 4,3%). Большая часть избирателей как UP (58,9%), так и Más País (64,5%) работала, но 15,4% избирателей UP безработные и находились в поисках работы в момент опроса, в то время как 22,6% избирателей Más País еще учились в университетах. По проценту работающих среди своего электората UP уступала лишь партии Vox (60%).

Примечательно изменение половозрастного состава избирателей теперь уже Sumar к июлю 2024 г.²¹⁴ Разница в соотношении мужчин и женщин увеличилась до 6,2 п.п. в пользу первых. Основная масса избирателей (23,8%) принадлежала к возрастной группе 25-34 года, за ней следовала группа от 45 до 54 лет (21,6%) и 35-44 года (20,1%). По проценту работающих сторонников Sumar обогнала Vox, заняв лидирующую позицию с показателем 66,1% опрошенных, пенсионеров среди ее электората было меньше, чем среди сторонников других общенациональных партий (14,8% по сравнению с ближайшим конкурентом в лице Vox с 16%), а число потерявших работу (13,4%) больше. Без малого 50% опрошенных сторонников Sumar не состояло в официальном браке, но по количеству разведенных они уступали сторонникам всех общенациональных партий. По религиозным убеждениям также произошли изменений – 47,3% относили себя к атеистам, 19,3% к агностикам и 17,3% заявили, что религия им безразлична.

²¹⁴ Здесь и далее данные за 2024 г. даны по результатам Barómetro 3468, julio 2024, Centro de Investigaciones Sociológicas.

Примечательно самоопределение избирателей левых партий по шкале левые-правые. Результаты опросов января 2016 г. показывают, что электорат Podemos стоял больше на центристских позициях, чем на традиционно левых. Хотя основная масса (33,3%) поставила себя на позицию 3 по шкале от 1 до 10, позиции 4 и 5 оказались привлекательными для 35,3% опрошенных. Среди электората IU распределение было иным. Большая часть (37,6%) также позиционировала себя на отметке 3, но вторая по популярности отметка была «2» – она привлекла 21,2% опрошенных сторонников. В 2020 г. электорат UP значительно полевел. На позиции «4» осталось лишь 12,6% опрошенных, а позиции 1-3 привлекали 78,1% опрошенных. К 2024 самой популярной позицией среди электората свежееобразованной Sumar оказалась «1» (30,6%), а на позициях 2-3 – в сумме 50,6%, причем «3» лидировала. Примечательно, что в предыдущие годы позиция «1» никогда не была столь привлекательна для избирателей.

Смена тренда – курс на объединение

Уход из мира большой политики (и прежде всего из руководства Podemos) П. Иглесиаса спровоцировал образование некоторого вакуума на левом фланге. Назначенная вместо него Ионе Беларра (1987 г.р., психолог по образованию, в правительстве занимала пост государственного секретаря по повестке 2030), не дотягивала до своего предшественника ни по уровню личной харизмы, ни по способностям произносить воодушевляющие речи. Как бы кто не относился к П. Иглесиасу, его отсутствие в электоральном пространстве было более чем заметно. В этих условиях Й. Диас начала процесс объединения левых сил в новую суперкоалицию. Отметим в скобках, что под коалицией мы понимаем союз партий, объединяющихся с целью максимизации своего электорального веса на основе консенсуса, компромисса и баланса интересов.

Й. Диас представлялась менее одиозным и более институционализированным лидером, с которым П. Санчесу было проще вести диалог в поисках компромисса. Как юрист по трудовому праву, она организовывала переговорный процесс между представителями деловых кругов и профсоюзами, умела находить точки соприкосновения, на основе которых выстраивалась работа по заключению соглашений.

Об организации некоего движения или платформы, способных стать общим знаменателем для всех сил левого толка, Й. Диас заявляла еще в 2021 г.²¹⁵. Предполагалось приглушить «политический шум» и, насколько можно безболезненно, поглотить Podemos. С одной стороны, необходимо было сделать поворот в сторону умеренности, социального диалога, неконфронтационной трансверсальности и добрососедских отношений с социалистической партией, чтобы расширить социальную и электоральную базу. Речь шла о создании гражданской платформы, которая бы продвигала демократический компромисс и гражданское участие в политической жизни. Она должна была отодвинуть на второстепенный план партии с их собственными политическими интересами, отдав приоритет интересам гражданского общества. Диас не устраивал негативный образ П. Иглесиаса и его ближайшего окружения из Podemos, который тенью ложился на все левые силы, когда-то с ним связанные. Однако, по всей видимости, не без посредничества П. Санчеса, на тот момент проект был поставлен на паузу – он мог внести серьезный раскол в правительственную коалицию, т.к. представители Podemos не без оснований могли увидеть в нем угрозу собственному лидерству и политической идентичности на левом фланге. Лишь в мае 2022 г. Й. Диас объявила, что создаваемая платформа будет названа Sumar, а летом того же года начался многомесячный процесс «слушаний», целью которых был диалог с различными

²¹⁵ Baladó F. Los obstáculos de Yolanda Díaz para armar su nueva plataforma electoral // La Voz de Galicia, 13.10.2021.

группами гражданского общества и совместная «разработка проекта страны, чтобы возродить у испанцев надежду»²¹⁶. По завершению в апреле 2023 г. Й. Диас выставила свою кандидатуру на пост председателя испанского правительства на парламентских выборах, запланированных на декабрь 2023 г., обещая стать первой женщиной на этой должности.

К тому времени новую платформу открыто поддержали Izquierda Unida, Verdes Equo, Compromís, Más Madrid, а также бывшие члены Podemos, по разным причинам покинувшие партию. Действующие представители Podemos на мероприятие не явились – прежде чем открыто поддерживать новую силу, они требовали проведения открытых первичных выборов на пост единого кандидата в председатели правительства и возложения ответственности за предвыборную кампанию UP на региональных выборах 28 мая (на некоторых из территорий она конкурировала с другими левыми партиями, которые поддерживали Sumar) на команду Диас.

Внезапное назначение досрочных парламентских выборов изменило планы. У Й.Диас и ее команды было 12 дней, чтобы, согласно испанскому законодательству зарегистрировать предвыборную коалицию. Времени на размышление не оставалось. В таких экстремальных условиях руководство Podemos решилось-таки вступить в образующуюся коалицию, но целый ряд нерешенных организационных вопросов продолжал висеть дамокловым мечом.

Sumar объединила в себе без малого три десятка малых общенациональных и региональных партий левой направленности, а также независимых кандидатов, представителей гражданского общества. Другие малые партии левого толка формально не вошли в коалицию, но выразили ей свою поддержку и отказались выставлять свои списки на выборах 23 июля, чтобы избежать дисперсии голосов.

²¹⁶ Yolanda Díaz inicia su proceso de escucha en Madrid con el primer acto de 'Sumar' // El Diario, 08.07.2022.

На всеобщих парламентских выборах Sumar преследовала три главные цели – воссоздать прогрессистскую коалицию с PSOE, усилить позиции левых сил в парламенте страны и стать третьей партией как по голосам избирателей, так и по количеству представителей в парламенте. С момента заключения соглашений с большим количеством малых партий левой ориентации электоральные рейтинги новой политической силы росли, однако не с такой скоростью, которой ожидали политтехнологи. Главным соперником за третью строчку была партия Vox, отчаянно пытавшаяся в этот же момент пробиться в максимальное количество региональных правительств.

Разработка предвыборной программы Sumar была поручена экспертному совету, в котором преобладали университетские преподаватели. Программа должна была стать своеобразной укороченной версией программы Испания 2050²¹⁷, принятой Национальным агентством прогнозирования и стратегии (консультативный орган при правительстве Испании, созданный в январе 2020 г.), направленной на решение конкретных, актуальных в данный момент задач. Центральными темами программы, названной «Программа для тебя», являлись социальные вопросы, образование, занятость, экономика, здравоохранение²¹⁸.

В плане экономики Sumar предлагала ввести норму об универсальном наследстве для всех молодых людей при ис-

²¹⁷ Программа Испания 2050 была принята в мае 2021 г., она представляла собой весьма амбициозное исследование вызовов и возможностей Испании. В нем обозначено 9 социальных, экономических и экологических целей, которых надо достичь, чтобы страна в ближайшие десятилетия вошла в число наиболее развитых стран. Для достижения целей исследователи предложили 200 конкретных мер. Работа основана на большом количестве научных публикаций, и была положительно воспринята как в научном сообществе, так и в структурах Евросоюза, но критиковалась оппозиционными правыми партиями.

²¹⁸ Un Programa por ti. <https://movimientosumar.es/wp-content/uploads/2023/07/Un-Programa-para-ti.pdf>

полнении 18 лет, проводить индексацию льгот и пособий в зависимости от индекса потребительских цен, ввести налог на большие состояния, а также улучшить доступ и обеспечение населения минимальным прожиточным доходом. В сфере занятости программа предлагала сокращение трудовой недели до 32 часов, создание 500 тыс. рабочих мест, связанных со сферой возобновляемых источников энергии, а также ставила цель добиться снижения безработицы до 7%. Часть предложений касалась жилищной проблемы, как наиболее беспокоящей испанцев, – в том числе, обязать крупных собственников часть жилья сдавать в социальный наем, а также в течение 10 лет создать жилой фонд из 2 млн единиц жилья для социального найма. В плане здравоохранения предполагалось увеличить финансирование этой сферы, расширить покрываемый страховкой список медицинских услуг (добавление таких категорий как здоровье полости рта и оптики), уделить особое внимание вопросу репродуктивного здоровья.

Цель предвыборной кампании – создать образ Sumar как европейской зеленой партии левой ориентации, во главе которой стоят лидеры нового типа – профессионалы своего дела, идущие в политику, чтобы, используя свои компетенции, улучшать жизнь широкого круга граждан, а Й. Диас представить как надежного, профессионального политика, без налета авантюризма и популизма, характерного для новых левых времен Podemos. Предвыборным лозунгом был выбран «За тебя» (исп. Es por ti). Объясняя выбор лозунга, спикер коалиции, бывший евродепутат Эрнест Уртасун подчеркивал: «Мы выбрали такой девиз, потому что эта кампания о жизни людей, о росте ипотеки, о росте стоимости потребительской корзины, о времени, которое мы тратим на работу...»²¹⁹.

²¹⁹ Es por ti, lema de campaña de Sumar para el 23J // El Diario, 03.07.2023.

Предвыборную кампанию Й. Диас открыла на своей малой родине – в Галисии, сопровождаемая бывшим мэром Барселоны, лидером En Comú Podem Адой Колау. Кампания была сконцентрирована вокруг трех главных тем – феминизм, сокращение рабочего времени и климатический кризис. Также обсуждались вопросы регулирования цен на базовый продуктовый набор и доступа к достойному жилью.

В процессе кампании Генеральный секретарь Коммунистической партии, руководитель Izquierda Unida и первый номер в партийных списках от провинции Кордобы Энрике Сантьяго Ромеро заявил, что целью нового левоцентристского правительства будет «продолжать трансформировать страну, расширять границы демократии и прав человека в области социальной справедливости, равенства между мужчинами и женщинами, борьбы против изменения климата и построения многонационального государства, в котором уважаются и в которое интегрируются нации и идентичности»²²⁰.

Местом заключительного акта предвыборной кампании был выбран Мадрид. Диас сопровождали генеральный секретарь Podemos И. Беларра, А. Колау, спикер Más Madrid в Ассамблее Мадрида Моника Гарсия и спикер исполнительного комитета Izquierda Unida С. Рего. Акт был представлен как Праздник демократии, проходил в одном из столичных парков и транслировался в интернете для всех желающих.

Дебют коалиции оказался не слишком успешным в плане полученных депутатских мандатов. По сравнению с итогами 2019 г. Sumar потеряла 7 кресел относительно того, что было в сумме у Unidas Podemos, Compromís и Más País, тем не менее результат вполне укладывался в рамки уже наметившейся тенденции к демобилизации левого электро-

²²⁰ Enrique Santiago: “El voto a Sumar es la herramienta más eficaz para garantizar un Gobierno que amplíe derechos y mejore la vida de la gente” // El Mundo Obrero, 21.07.2023.

рата. При этом 10 мандатов было непосредственно у Sumar, 6 у каталонской Catalunya en Comú, 5 у Izquierda Unida, 4 у Podemos, 2 – Más Madrid, 2 – Coalició Compromís, и по одному у Chunta Aragonesista и Més per Mallorca.

24 октября 2023 г. было объявлено о заключении соглашения по формированию коалиционного правительства PSOE-Sumar, а 20 ноября П. Санчес назвал имена 22 министров нового кабинета. Представители Sumar получили пять портфелей (Министерства труда и социальной экономики, По социальным правам, потреблению и повестке 2023, Детства и юношества, Культуры, Здравоохранения) и возглавили 7 государственных секретариатов. Й. Диас сохранила пост второго вице-председателя правительства. У представителей Podemos не оказалась ни одного назначения (ни в правительстве, ни в парламентской фракции).

Противостояние Sumar и Podemos

Пабло Иглесиаса и Йоланду Диас с 2010-х гг. связывали тесные дружеские и рабочие отношения. В то время как первый работал советником Izquierda Unida накануне всеобщих выборов 2011 г., вторая была координатором отделения партии в Галисии. Уходя с государственных постов в 2021 г. и передав ей должность второго заместителя председателя правительства, Иглесиас не учел ухудшение отношений между Диас и И. Монтеро и И. Беларрой, а тем более не мог предвидеть далеко идущие планы Диас по реорганизации левого политического пространства.

Заявление Й. Диас о намерении расширить границы UP и создать силу, превосходящую ее по количеству депутатов и охвату сторонников, а также поддержка этой идеи лидерами Más Madrid, Compromís и Barcelona En Comú (с которыми у Podemos были весьма натянутые отношения), была воспринята Иглесиасом как личное предательство. Podemos начала попытки отвоевать собственное место на политическом поле Испании.

Еще на этапе обсуждения большой предвыборной коалиции между двумя ведущими силами проявились разногласия. В прессу просочилась информация, что камнем преткновения стала фигура теперь уже и.о. министра по делам равноправия И. Монтеро. Позже это подтвердила лидер Podemos И. Беларра на пресс-конференциях. Однозначного ответа Й. Диас не последовало – она отрицала наличие каких-либо красных линий, подчеркивая политическую значимость деятельности как самой И. Монтеро, так и других ее коллег по цеху, но по косвенным признакам было очевидно, что красные линии были и исходили они именно от лидеров Sumar.

Практически сразу после объявления итогов парламентских выборов 2023 г. взаимные неприязнь и недоверие между двумя силами только усилились. В то время, как спикеры Sumar и других сил, входящих в коалицию, публично объявили, что довольны исходом кампании, назвав его прекрасной отправной точкой²²¹, Podemos прямо назвала результаты провалом и обвинила в этом команду Sumar²²². По словам И. Беларры Sumar потеряла 700 тыс. голосов и много депутатских мандатов. Впрочем, не очень понятно, какая часть этих потерь приходится именно на электоральные следствия деятельности самой Podemos. Среди других претензий Podemos к Sumar было отсутствие праймериз и процесс формирования партийных списков по избирательным округам.

Podemos были не удовлетворены финальным вариантом партийных списков (например, категорическим отказом включать в них И. Монтеро и приоритетные позиции членов Sumar), в результате чего они получили лишь 5 мест в

²²¹ Romero A. Sumar emplaza al PSOE a negociar un programa y una estructura de Gobierno // Publico, 24.07.2023.

²²² Romero A. Belarra: "La estrategia de invisibilizar a Podemos no ha funcionado" en el 23J // Publico, 24.07.2023.

Конгрессе и ни одного значимого поста в парламентской фракции. Вишенкой на торте стало отсутствие у них министерских портфелей (против двух, полученных в коалиционном правительстве образца 2020 г.). Это привело к выходу представителей Podemos из депутатской фракции Sumar и переходу в смешанную группу, а также требованиям политической автономии когда-то популярной партии. Очевидно, Podemos предположили, что при сложившейся конфигурации парламента, быть небольшой депутатской группой выгоднее – можно ожидать уступок, подобных тем, что были сделаны каталонским сепаратистским партиям (подробнее см. Раздел 2, Гл. 3) с таким же "карликовым" представительством в центральном парламенте.

В практическом плане конфликт выразился в еще большей атомизации левого фланга и дальнейших электоральных потерях. На региональных выборах в Галисии и Стране Басков, не в последнюю очередь вследствие выхода депутатов Podemos, партии представляли раздельные списки, что дорого обошлось и тем, и другим – Podemos не преодолела заградительный барьер ни в одном из этих регионов, а Sumar получила утешительное 1 место в парламенте Галисии. Особенно болезненно ситуация воспринималась в родной автономии Й. Диас – там у левых сил была реальная возможность впервые за 15 лет преодолеть гегемонию Partido Popular, однако в силу межфракционной борьбы и взаимного недоверия этого не случилось. Ситуация повторилась на выборах в Европарламент, партии представили раздельные списки. От Podemos прошли И. Монтеро и бывший спикер партии в Ассамблее Мадрида Иса Серра, Sumar получили на 230 тыс. голосов больше и смогли провести трех своих депутатов.

На более глубоком уровне, на наш взгляд, конфликт является выражением двух совершенно разных политических моделей и электоральных стратегий. В то время как Й. Диас

со своей командой делала ставку на «полезную политику», т.е. стремление максимально встроить свою политическую программу (учитывающую интересы разрозненных малых левых партий) в программу правительства, стратегия Podemos была направлена на сохранение и консолидацию тех, кто остался в партии, возрождение образа «единственного и незаменимого лидера левых сил» и консервацию собственной идентичности образца 2014-2016 годов. То есть стратегия максимально возможного расширения охвата против стратегии сужения и огораживания. Проблема в том, что оглушительный успех Podemos в 2014-2016 гг. был во многом основан на усталости значительной части общества от одних и тех же партий, от понимания, что от перемены мест слагаемых (т.е. партии в правительстве) сумма (жизнь обычного испанца) не поменяется. В какой-то момент Podemos являлась фабрикой по производству молодых ярких политиков, способных вдохновлять политически и социально пассивную массу. Однако партия не смогла их удержать и максимально использовать человеческий капитал, как следствие, довольно быстро яркие политики, не согласные с линией руководства П. Иглесиаса, стали покидать Podemos и либо отправлялись в свободное плавание по миру большой политики, либо примыкали к другим партиям левого толка, что крайне болезненно воспринималось в руководстве. Кроме того, потеряв большую часть избирателей, проголосовавших за Podemos в 2015 г., партия не провела работы над ошибками, не проанализировала причины оттока голосов и выхода из партии ярких лидеров. Партии удалось обеспечить себе наличие базового электората (того, который будет голосовать за нее при любых условиях), но он не был таким многочисленным, как руководству партии хотелось бы.

Й. Диас, напротив, с момента формирования первого коалиционного правительства расширяла зоны своего влияния и завоевывала все больше поддержки в обществе. В определенный момент она была самым популярным членом правительства. Впервые за долгое время она смогла добиться соглашения между правительством, профсоюзами и предпринимательскими кругами. И рождавшийся проект Sumar должен был возродить в обществе чувство надежды и воодушевления.

Будущее левого блока

После фактического провала коалиции на выборах в Европарламент 10 июня 2024 г. Й. Диас объявила, что покидает пост лидера партии. Был назначен временный управляющий совет из четырех человек, каждому из которых отводилась своя зона ответственности. Пока не очень понятно, какой вид примет коалиция после реорганизации. В декабре 2024 г. должна состояться ассамблея коалиции, которая определит, кто встанет во главе вместо Й. Диас, а также ее роль и место на политической сцене. Для многих участников переговорного процесса главный вопрос – как гарантировать, что решения будут приниматься коллегиально при учете интересов всех партий-участниц, а не единолично лидером. Вероятно, такая схема работы утопична. Чем больше участников, тем больше разногласий, всегда может найтись громкое меньшинство, которое будет выступать против всех разумных инициатив, своеобразный «городской сумасшедший». Возможно, в этом и заключается проблема левых партий – предоставляя демократию и свободу слова для всех, пытаясь учесть все точки зрения, она оказывается не в состоянии отсечь деструктивные элементы внутри себя.

Немаловажным фактором является и позиция PSOE как ведущего партнера правительственной коалиции. С одной

стороны, ей выгодно, чтобы левый блок представлял собой одну достаточно сильную партию или коалицию партий, чтобы обладать парламентским большинством. Это позволит ей успешно руководить страной без необходимости обращаться за внешней поддержкой к малым региональным акторам и идти им на уступки. С другой, учитывая количество тех, кто причисляет себя к сторонникам левых идей, этот блок теоретически может разрастись до таких размеров, что при высокой явке оспорит ведущую роль социалистов, чего им не хотелось бы.

Глава 2.3. Каталонские партии как ключ к правительственным коалициям

Региональным партиям в современной политической системе Испании всегда отводилась роль своеобразных арбитров – когда одной из ведущих сил для формирования правительства большинства не хватало собственных ресурсов (депутатов), она обращалась за поддержкой к ним. Однако после смены партийной системы²²³ в 2015-2016 гг. роль малых региональных акторов существенно возросла. Особенное влияние они получили с 2018 г., с момента вынесения П. Санчесом вотума недоверия правительству М. Рахоя. Тогда Санчес получил поддержку 180 депутатов Конгресса (при необходимых 176), при том что во фракции социалистов на тот момент насчитывалось только 84 депутата, а во фракции UP – 67. Недостающие голоса ему предоставили в том числе каталонские республиканцы – представители партии Левые Республиканцы Каталонии (*Esquerra Republicana de Catalunya, ERC*).

С тех пор правительство Санчеса неоднократно обращалось за поддержкой к каталонским силам – при голосовании на пост председателя правительства, принятии бюджета и других, важных для правительственной коалиции Органических законов. До сих пор достоверно неизвестен полный список уступок, на которые пошел кабинет П.Санчеса в адрес каталонских сил, но среди них точно значились помилование, а позже амнистия всем обвиняемым и осужденным в связи с попыткой отделения Каталонии и перераспределение налогов между Мадридом и Барселоной. И тот, и другой пункт вызвали недовольство в значительной части испанского общества и стали объектом для манипуляций со стороны правой оппозиции.

²²³ Под сменой партийной системы мы понимаем значительное изменение состава и удельного веса политических партий, существенно меняющее предыдущую форму межпартийного взаимодействия.

Раны каталонского кризиса на теле Испании еще не успели зажить, слишком велик разрыв между теми, кто согласен с правом региона с собственной культурой, языком, самобытностью на самоопределение в той или иной степени, и теми, для кого это неприемлемо. Тем не менее, именно малые региональные силы сегодня в Испании являются ключом к созданию правительственных коалиций, т.к. ни правые силы в лице PP и Vox, ни левые в лице PSOE и Sumar не имеют достаточного веса в Конгрессе депутатов, чтобы управлять страной без внешней поддержки.

Говоря о каталонских партиях в данном контексте, мы прежде всего, имеем ввиду ERC и Junts. В Конгрессе депутатов нынешнего созыва они занимают в сумме 14 мест (по 7 у каждой), т.е. всего 4% от общего числа депутатов нижней палаты, однако их вес в политической системе (т.е. способность влиять на принятие политических решений) превышает вес некоторых более крупных партий.

Эволюция ERC – от радикализма к прагматизму

Esquerra Republicana de Catalunya – каталонская партия, созданная еще в 1931 г. в г. Барселоне. С момента своего основания она стояла на идее независимости каталонских земель (т.е. всех территорий, где использовали каталанский язык, в т.ч. находящихся под юрисдикцией Франции). Во времена франкизма партия продолжала свою деятельность в подполье, а после восстановления демократии вернулась в официальное политическое поле страны. Примечательно, что при обсуждении текста Конституции 1978 г. ERC являлась единственной партией, которая выступала за установление республики и за право на самоопределение народов, населяющих Испанию.

В 1980-2003 гг. ERC оставалась малой партией на электоральном поле Каталонии. Она последовательно отстаивала идею независимости, но этот вопрос долгое время оставался на периферии публичной политики региона. Также

она призывала к выходу Испании из НАТО. В 1989 г. на очередном конгрессе партии была определена ее политическая цель – независимость каталонских земель, после чего отделения партии появляются в Валенсийском сообществе и на Балеарских островах. Конгресс 1996 г. принял новую партийную стратегию – не отказываясь от идеи независимости, стать главной силой левого электорального пространства региона, сместив фокус с территориальной линии размежевания на социально-экономическую. С начала 2000-х гг. тема права на самоопределение региона и его суверенитет стала выходить на первый план в общественном дискурсе, росла и электоральная поддержка республиканцев. По итогам региональных выборов 2003 г. она получила достаточное количество мест в региональном парламенте, чтобы утвердиться в роли ключевого актора при определении правительства региона – ни социалисты, ни *Convergència u Unió*, ведущая региональная политическая сила, не могли в тот момент сформировать правительство региона без опоры на республиканцев. С 2003 г. ERC входила в так называемое трехпартийное коалиционное правительство Каталонии левых сил (ERC, PSC – региональное отделение PSOE – и ICV-EUiA – коалиция малых левых партий), которое разработало и приняло новую редакцию автономного статута, значительно расширяющую полномочия региональных властей. С этого момента началась длительная история сотрудничества ERC и PSC на региональном уровне и с PSOE на общенациональном.

В 2004 г. республиканцы смогли увеличить свое представительство в Конгрессе с 1 до 8 депутатов и стали ключевым союзником правительства Хосе Луиса Родригеса Сапатеро. Однако уже на следующих выборах в 2008 г. при избрании нового председателя правительства проголосовали против него. Обсуждение в испанском парламенте нового текста Статута и внесение большого количества поправок

сильно усложнили взаимодействие двух партий. Представители ERC считали, что новая редакция сводит его первоначальную идею к почти полному нулю и призывали своих сторонников голосовать против его одобрения на референдуме. Годы спустя, с выходом каталонского процесса за независимость на уровень открытого противостояния центральной власти (вплоть до проведения референдума о независимости, признанного антиконституционным, и введения в регионе действия ст. 155 Конституции Испании, т.е. прямого управления регионом из Мадрида) и до лета 2018 г. депутаты ERC голосовали против всех кандидатов на должность председателя кабинета министров, а также поддержали вотум недоверия правительству М. Рахоя, выдвинутый П. Иглесиасом. Сотрудничество с новым главой социалистической партии П. Санчесом на общенациональном уровне частично восстановилось в середине 2018 г. – при повторном вынесении вотума недоверия М. Рахою, однако уже через несколько месяцев республиканцы проголосовали против проекта бюджета на 2019 г., что привело к досрочным парламентским выборам.

С 2015 по 2022 г. ERC входила в правительственные коалиции Каталонии с партиями, ориентированными на независимость региона. Она достигла такой же степени значимости, как и ее главный конкурент Junts, фактический правопреемник *Convergència u Unió*. С 2022 г. ERC возглавляла миноритарное правительство в одиночку, а с 2024 г. поддерживает кабинет министров с PSC. Таким образом, с 1980 г., первых демократических выборов в региональный парламент, партия прошла путь от малой партии до одной из ведущих сил региона.

Идеологический путь также был тернист и извилист. Партия, как и прежде, отстаивает идею независимой Каталонии, однако сегодня она в большей степени, чем на рубеже XX и XXI веков, готова к диалогу с центральной вла-

стью, предлагая согласованный выход из состава государства как долгосрочную цель (которая вряд ли будет реализована) и выторговывая у правительства выгодные для региона поблажки. С 2011 г. ее возглавляет Ориоль Жункерас, приговоренный в 2019 г. к 13 годам тюремного заключения по обвинениям в подстрекательстве к мятежу и растрате и помилованного летом 2021 г. В 2020 г. первым номером в партийных списках на региональных выборах стал Пере Арогонес, молодой юрист, политик. С 2021 по август 2024 г. он возглавлял правительство автономии.

CiU – Junts per Catalunya: от умеренности к радикализму

«Вместе за Каталонию» (Junts per Catalunya, также известная как Junts o JxCat), либерально-консервативная партия сепаратистского толка. Официально она была зарегистрирована в реестре политических партий Испании лишь в 2018 г., но является полноценной правопреемницей «Конвергенции и Союза» (Convergència i Unió, CiU) (точнее, одной из ее фракций). Ее официальным лидером являлся К.Пучдемон, скрывающийся в Бельгии от испанского правосудия из-за обвинений в подготовке и организации незаконного референдума по независимости Каталонии, а генеральным секретарем – Жорди Санчес, отсидевший в испанской тюрьме по тем же обвинениям. Сегодня президентом партии является Лаура Боррас, а генсеком – Жорди Туруль.

Своим названием Junts обязана широкой коалиции сепаратистских сил региона, объединившихся для участия в региональных выборах 2015 г. под маркой «Вместе за «Да»» (Junts pel Sí), чтобы придать им вид референдума. Сегодня партия занимает радикальную сепаратистскую позицию, отстаивая идею одностороннего выхода Каталонии из состава Испании.

Родоначальник Junts – CiU – определялась как правоцентристская, умеренно консервативная и либеральная коали-

ция (позже федерация) нескольких партий, до середины 2000-х гг. действовавших как единое целое. Формально она выступала за расширение автономии, но никогда не делала на этом особый акцент.

В Конгрессе депутатов коалиция имела собственную фракцию, в которой в разные годы было от 10 до 18 депутатов. С момента восстановления демократии CiU была ключевым партнером центральных кабинетов министров самого разного толка – от центриста Адольфо Суареса и социалиста Фелипе Гонсалеса до «народника» Хосе Марии Аснара. В том числе, лидер CiU Жорди Пужоль был одним из соавторов государства автономий – принятой в Испании модели административно-территориального устройства. На региональном уровне правительство CiU не раз вынуждено было обращаться за внешней поддержкой к PP при формировании миноритарного кабинета министров.

После ухода Ж. Пужоля с поста лидера коалиции, его сменил Артур Мас, что вызвало межфракционный раскол и снижение электоральных рейтингов – на региональных выборах 2003 г. CiU не смогла получить достаточной поддержки, чтобы сформировать правительство. Находясь в оппозиции, А. Мас занял двойственную позицию в отношении принятия нового статута региона, но в конце концов проголосовал за его принятие. В это же время, пытаясь вернуть утраченную поддержку избирателей, CiU радикализировала свою позицию по вопросу потенциальной независимости.

Апогеем стала встреча А. Маса с председателем правительства Испании М. Рахоем в 2012 г., на которой представитель Каталонии требовал у официального Мадрида принятия фискального пакта – полного контроля над собираемыми налогами и учреждения независимого министерства финансов²²⁴, т.е., по сути, таких же налоговых льгот, как у Страны Басков и Наварры. После категорического отказа

²²⁴ Хенкин С.М. Испания. Современное..., с. 333.

М. Рахоя, партия А. Маса совершила вираж от национализма к сепаратизму²²⁵.

Параллельно происходил процесс реорганизации коалиции. Она официально перестала существовать (в том числе, чтобы избавиться от шлейфа коррупционных скандалов эпохи Ж.Пужоля), из одной из ее фракций «Демократической конвергенции Каталонии» (Convergència Democràtica de Catalunya, CDC,) со временем родилась «Демократическая Европейская партия Каталонии» (Partido Demòcrata Europeu Catalán, PDeCAT), которую все также возглавляет А.Мас.

После введения в регионе ст. 155 Конституции, выдвижения обвинений в адрес каталонских политиков, а позднее их арестов или бегства за границу, сотрудничество Junts с общенациональными партиями свелось к нулю и восстановилось только после парламентских выборов 2023 г.

Формат межпартийного сотрудничества каталонских партий

Обе партии, ERC и CiU (позже Junts) с самого начала своей легальной деятельности стояли на прокаталонских позициях. Однако если CiU, органический предшественник сегодняшней Junts, концентрировала свои усилия в большей степени на получении экономических выгод для региона (хотя не малое внимание уделяла развитию и распространению каталанского языка), левые республиканцы последовательно отстаивали идею независимого каталонского государства и были общепризнанным лидером этого лагеря.

С 2000-х гг. в каталонской повестке территориальный вопрос стал превалировать по степени важности над идеологическим. Изменения были связаны с общественными дебатами по тексту нового статута. К этому моменту левые республиканцы сумели нарастить собственную стабильную

²²⁵ Яковлев П.П. Каталония: от национализма к сепаратизму // Латинская Америка, 2020. № 8. С. 104-110.

электоральную базу, а позиции CiU, наоборот, ослабели. Осознав, что по большому счету они конкурируют с ERC за один и тот же, хоть и многочисленный, сегмент электората, а тема расширения полномочий местной власти пользуется поддержкой в обществе, CiU начала разрабатывать и продвигать собственную позицию по этому вопросу, пока в 2010 г., после финансово-экономического кризиса 2008-2009 гг. не запустила в массы лозунг «Мадрид нас грабит»²²⁶. По некоторым оценкам, разница между тем, что Каталония отдавала в казну и получала из нее составляла порядка 16 млрд. евро в год, примерно 8% годового бюджета региона²²⁷. Низкие электоральные результаты левых партий (среди которых была и ERC), входивших ранее в трехпартийное коалиционное правительство, не оставляли им пространства для маневра, и межпартийное взаимодействие республиканцев и социалистов, в основе которого ранее лежала идеологическая близость, было поставлено на паузу.

Многочисленные обращения представителей PP в конституционный суд относительно соответствия нового, уже одобренного на референдуме, статута сблизили две каталонские партии между собой. Несмотря на разность средние и долгосрочных целей и тактик (ERC требовали немедленного одностороннего выхода из состава Испании, в то время как более прагматичная CiU настаивала на принуждении центральной власти к заключению налогового пакта), в одном они были схожи – обе последовательно и беспрестанно радикализировали свою риторику по линии взаимодействия Барселона-Мадрид. Так, в середине второй декады нынешнего века был запущен тезис о «Праве решать» (кат. – Dret a

²²⁶ Яковлев, П. П. “Brexit по-испански”: причины и последствия каталонского кризиса // Перспективы. Электронный журнал, 2017. № 3(11). С. 38.

²²⁷ Catalunya mantuvo en 2009 un déficit fiscal con el Estado del 8,4% del PIB // La Vanguardia, 12.03.2012.

Decidir) в пользу проведения референдума о независимости, а выборы в региональный парламент были заявлены местными властями как носящие характер плебисцита – при победе националистических сил они обязались начать подготовку к проведению референдума.

В последние годы межпартийное сотрудничество двух главных сепаратистских партий существенно затруднено. С постепенным уходом идеи независимой Каталонии на второй план (в том числе из-за осознания обществом экономической нецелесообразности такого маневра) их электоральная база начала сужаться, что обострило борьбу за места в представительных органах власти на уровне региона и муниципалитетов. Ярким тому свидетельством стали переговоры после муниципальных выборов 2023 г. В Жироне, столице одноименной провинции, являющейся бастионом каталонского национального самосознания и одним из наиболее сепаратистски настроенных регионов, социалисты получили большинство голосов, но столько же мест в городском совете, сколько крайнелевая антикапиталистическая сепаратистская «Кандидатура народного единства» (Candidatura d'Unitat Popular, CUP). В итоге, чтобы власть в совете не досталась происпанским социалистам, прокаталонские партии смогли договориться о распределении постов. В мэрии Барселоны процесс избрания главы города затянулся – ни один из блоков не мог получить абсолютного большинства поддержки, но лидер Junts Щавье Триас мог рассчитывать на простое большинство при поддержке ERC. Соглашения не состоялось (партии не смогли договориться, в том числе, из-за существенной идеологической разницы) и мэром был избран социалист Жауме Кальбони.

Взаимодействие с коалиционным правительством П. Санчеса в 2020-2023 годах

По итогам ноябрьских выборов 2019 г. у партий, входивших в правительственную коалицию, было 146 мест в Конгрессе депутатов (+5 у близких по духу), у ERC – 13. Понимая ценность каждого из них, республиканцы старались извлечь максимум пользы как для себя лично, так и для своего региона. Они также понимали, что от левоцентристского правительства они могут добиться больше уступок, чем от гипотетического кабинета, возглавляемого PP. В обмен, П. Санчес, помимо гарантии спокойных (как казалось в конце 2019 г.) лет управления страной, получал нормализацию в самом конфликтогенном регионе.

2 января 2020 г., в разгар новогодних праздников, лидерами двух партий было подписано «Соглашение о создании [переговорного] стола между правительством Испании и правительством генералитета Каталонии по разрешению политического конфликта»²²⁸ – довольно короткий документ, в котором на полутора страницах перечислялись цель создаваемого института и организационные моменты – механизм формирования и деятельности, формы контроля. На том этапе были оговорены такие пункты как налаживание процесса диалога между центральным и региональным правительствами для выработки дорожной карты по выходу из кризиса отношений. Таких столов за все время прошло немного из-за начала пандемии и смещения приоритетов как в Мадриде, так и в Барселоне.

Гораздо больший интерес у общественности (как каталонской, так и испанской) вызывали негласные договоренности двух лидеров, в частности касавшиеся реформирова-

²²⁸ “Acuerdo para la creación de una mesa entre el gobierno de España y el Govern de la Generalitat de Catalunya para la resolució del conflicte polític”. PSOE, página oficial. https://www.psoe.es/media-content/2020/01/20200102-ACUERDO_PSOE-PSC-ERC.pdf

ния уголовного кодекса Испании с целью предоставления помилования осужденным политикам в связи с подготовкой и проведением референдума о независимости 1 октября 2017 года.

Для правительства П.Санчеса поддержка левых республиканцев была критически важна на протяжении всей legislatury. Благодаря ей был принят целый ряд Органических законов, включая 3 государственных бюджета, трудовая реформа, закон об эвтаназии и пр.

Взаимодействие правительства и каталонских партий в 2023-2024 годах

Новое коалиционное правительство Испании оказалось в еще более уязвимом положении, чем в предыдущую legislaturу, и каждый депутатский голос ценился на вес золота. И если пакт с республиканцами был вполне достижим, учитывая предыдущий опыт сотрудничества, с правоцентристской сепаратистской Junts, без которой уже было невозможно обойтись, ситуация складывалась гораздо сложнее. Во-первых, ее лидер К. Пучдемон до сих пор находился в Бельгии, и полиция Испании безуспешно пыталась добиться его экстрадиции. Во-вторых, центральной линией предвыборной программы Junts являлось возвращение темы независимости региона в фокус внимания властей и ответственности. Кроме того, окружение Пучдемона настаивало на одностороннем выходе Каталонии из состава Испании, не соглашаясь на компромиссные варианты. В-третьих, в ночь объявления результатов выборов лидеры Junts во всеуслышание заявили, что не продадут поддержку в «обмен на ничто» и потребовали амнистии и проведения согласованного референдума по независимости²²⁹. А такие уступки грозили гораздо большими имиджевыми потерями для социалистической партии и П. Санчеса лично.

²²⁹ Pardo Torregrosa I. Junts será decisivo en la configuración de los pactos para la investidura // La Vanguardia, 24.07.2024.

Партия Пучдемона настаивала на том, чтобы в переговорах с представителями социалистов был назначен независимый международный "арбитр", которого стороны решили назвать "верификатором". Им стал дипломат из Сальвадора Франсиско Галиндо. Встреча представителей двух сил прошла в Швейцарии и завершилась без обширных комментариев по её итогам – обе стороны переговоров предпочитали держать их ход в секрете. Второй секретарь испанской социал-партии Сантос Сердан, представлявший её на встрече с командой Пучдемона, ограничился тем, что сказал, что она прошла хорошо, в "сердечной" обстановке. Junts выпустили краткое коммюнике в том же примерно духе.

По итогам переговорного процесса Партия Junts во главе с бывшим главой Каталонии Карлесом Пучдемоном обязалась поддержать кандидатуру П. Санчеса на пост испанского премьера, потребовав в обмен неких уступок, которые, если смотреть только на текст соглашения о них – имели сомнительную ценность, т.к. и ни одну из сторон ни к чему не обязывали. Каталонская сторона, точнее, часть ее, заявляла, что наделась на продвижение в переговорах по проведению согласованного с центром референдума о независимости Каталонии. Однако социалисты, ограниченные Конституцией Испании, обязались лишь выработать новую редакцию Статута Каталонии, с расширением её самоуправления. Не исключено, что Пучдемон старался не выглядеть проигрышно на фоне своих более успешных соперников по сепаратистскому лагерю, которые добились создания "межправительственного круглого стола" между каталонскими и испанскими правительствами, в котором Junts не участвовали. Со стороны социалистов игра, видимо, состояла в том, чтобы снизить уровень мобилизации сепаратистского электората, а на следующих выборах в Каталонии (планировавшихся на конец 2024 г.) забрать власть в регионе, сломав долго держащееся сепаратистское большинство в местном парламенте.

На какие уступки уже пошла нынешняя правительственная коалиция? С огромным трудом она смогла провести через Конгресс депутатов Органический закон об амнистии, который вступил в силу 11 июня 2024 г. Новая норма предполагала отмену всех судебных разбирательств и обвинительных приговоров, связанных с событиями, возникшими в ходе каталонского «процесса». Законопроект об амнистии, по мысли его создателей, имел цель "нормализации институтов власти, политики и общества в Каталонии", возвращение дискуссии в парламентское русло. По некоторым оценкам, амнистия должна была затронуть около 350 человек, вовлеченных в судебные разбирательства по этому процессу, и семьдесят три полицейских, привлеченных к ответственности за свои действия в тот период времени. Согласно договоренностям с ERC, под управление региональных властей передаются также пригородные электрички – местные жители давно высказывали недовольство тем, как пригородным железнодорожным транспортом управляла испанская RENFE, и были уверены, что местные компании сделают это лучше.

Заключение соглашения по поддержке кандидата на посту председателя правительства отнюдь не гарантировало и не гарантирует легкой легислатуры П. Санчесу. И та, и другая каталонские партии продолжают оказывать давление на действующую власть, требуя учета своих интересов. В частности, уже известно, что Каталонии закрепляют управление “минимальным базовым доходом” – особым пособием для людей, лишившихся права на все прочие и не имеющих средств к существованию. Сейчас им управляет испанская служба соцстраха, однако в некоторых регионах (вроде Страны Басков) – им распоряжаются на местах. Также П. Санчес подтвердил, что новая версия Статута будет включать более широкую роль местного налогового агентства. Глава испанской исполнительной власти, однако,

решительно и наотрез отказался даже говорить о любой возможности референдума о самоопределении Каталонии.

Пересматривается модель финансирования Каталонии. Центральная налоговая служба АЕАТ может вскоре исчезнуть из региона, уступив свои функции усиленному региональному налоговому агентству. Правительство Каталонии в 2023 г. во главе с левыми республиканцами договорилось с центральными властями Испании о том, что в новой редакции Статута полномочия местного налогового агентства будут расширены. В текущей версии Устава заложено существование местной налоговой службы Каталонии, и она есть, но занимается только сбором тех налогов, которые причитаются региональным властям. Педро Санчес, желая "расширить самоуправление" региона, согласился с тем, чтобы некоторую часть сбора налогов с населения передали бы Женералитат и его собственной налоговой службе.

Junts, в свою очередь, выторговала передачу управления миграционными процессами в Каталонии (выдачей ВНЖ и т.п.) в руки региональных властей: об этой уступке договорилась каталонская сепаратистская партия с правящей в Испании социалистической в обмен на то, чтобы 7 депутатов Junts в Кортесах воздержались при голосовании за пакет антикризисных мер, и дали бы партнёрам-социалистам набрать необходимое простое большинство. Также Junts потребовали снижения НДС на оливковое масло по всей Испании до 0% из-за резкого роста цен на него, и также получили согласие от своих партнёров. Эти уступки позволили в последний момент спасти большинство из мер, задуманных социалистами, и избежать потери 10 млрд. евро европейских субсидий.

Не всегда, однако, сторонам удавалось договариваться. Так, каталонцы проголосовали против реформы иммиграционного законодательства, предполагающей нормирование распределения несовершеннолетних мигрантов по автоном-

ным областям. Junts отказалась их принимать в Каталонии, заявив, что она и так перенасыщена нелегалами. Следующим шагом было голосование против предложенного правительственной коалицией потолка расходов на 2025 г. – одной из необходимых процедур перед принятием бюджета.

Подобная жесткая торговля по ключевым мерам будет повторяться весь текущий мандат правительственной коалиции. Поддержка нынешнего кабинета министров слаба и нестабильна, а потому оно открыто к уступкам в обмен на то, чтобы миноритарные партнёры давали бы ему возможность действовать, и не мешали бы проводить через парламент меры, которые они считают нужными. Каталонские партии, с одной стороны, этим пользуются для передела денег и полномочий в пользу региона. С другой стороны, они, вероятно, понимают, что если центр “передать”, то готовый на уступки кабинет социалистов может пасть, и не факт, что следующая власть будет такой податливой.

Тем не менее, несмотря на обоснованные опасения, Junts неоднократно угрожала поддержать вотум недоверия П. Санчесу, если PSOE не будет показывать шагов к исполнению своих обязательств перед ними. Они готовы голосовать вместе со своими злейшими врагами из происпанских Vox и PP за отставку главы испанского правительства – если те выйдут с таким предложением, или вместе с ними же блокировать принятие бюджета на следующий год. Летом 2024 г. ситуация обострилась до предела, когда Junts угрожала разорвать заключенные договоренности и отказать П. Санчесу в дальнейшей поддержке.

По итогам региональных выборов в мае 2024 г. (подробнее см Раздел 1 Гл. 3) Junts не вошла в Женералитат, но К. Пучдемон пообещал приехать на процедуру назначения нового главы региона С. Ильи для участия в дебатах. Понимая, что испанские власти по закону должны были его арестовать, он предпочел это сделать инкогнито. Заявлялось, что, если он будет задержан, ни о каком продлении догово-

ренностей с П. Санчесом не может быть и речи²³⁰. Также, в июле-сентябре партия блокировала необходимые процедуры по принятию бюджета на 2025 г., в связи с чем существует вероятность того, что Испания в 2025 г. будет жить по бюджету предыдущего года.

Можно предположить, что изначально стратегия П. Санчеса была направлена на окончательную нормализацию отношений. Среди позитивных мер можно отметить работу по возвращению каталонских предприятий, поменявших свою «прописку» в период острого кризиса сепаратизма. Этот вопрос контролируется бывшим мэром Барселоны, нынешним министром промышленности и туризма Испании Жорди Эреу. Он отмечал, что его ведомство будет способствовать восстановлению нормального положения дел в регионе и созданию условий для возвращения предприятий. Ранее Junts пыталась принудить центральное правительство к лишению субсидий и льгот тех компаний, которые в 2017 г. сменили свой юридический адрес, однако Мадрид избрал иной путь, основанный на сотрудничестве, а не принуждении.

Левые республиканцы, отказавшись от стратегии угроз и шантажа при принятии государственного бюджета, сконцентрированы на том, чтобы Каталония получила право самостоятельно собирать налоги на своей территории. По их убеждению, это позволило бы покончить с фискальным дефицитом. Именно такая стратегия легла в основу предвыборной программы партии в 2024 г. Лидер партии и на тот момент глава региона Пере Арагонес настаивал, что, только будучи полностью независимым государством, Каталония сможет иметь средства для своего развития, однако на период до ее достижения, власти хотят иметь полный контроль над собираемыми регионом налоговыми поступлениями с выплатой центру оговоренной суммы на общегосударственные нужды.

²³⁰ Junts amenaza con romper con el PSOE si Puigdemont es detenido al volver a España // Diario de Sevilla, 06.08.2024.

Идя навстречу каталонским партиям, П. Санчес вел собственную, сложную шахматную партию, в которой, возможно, преимущество в конечном итоге будет на его стороне. Во-первых, сложные и меняющиеся схемы взаимодействия с представителями каталонского сепаратизма перессорили ERC и Junts – в погоне за правом возглавлять этот участок электорального поля их взаимодействие оказалось крайне затруднено, в связи с чем они не могли выработать единую стратегию действий. Примером может служить распад коалиционного правительства Каталонии в 2022 г. Во-вторых, поддерживая ERC, П. Санчес одновременно способствовал повышению рейтинга каталонского отделения собственной партии, как единственной сильной кандидатуры юнионистского блока политических партий в регионе – Ciudatanos уже почти перестала существовать, PP еще не восстановила свои позиции после введения ст. 155 конституции, Vox, хоть и прошла в местный парламент, оставалась на периферии политического процесса. Видя высокую степень одобрения министра здравоохранения в период пандемии, каталонца по происхождению Сальвадора Ильи, П. Санчес выдвинул его кандидатуру первым номером в партийных списках Социалистической партии Каталонии на выборах 2021 г. Уже тогда это принесло свои плоды, позволив значительно увеличить количество голосов соцпартии, а в 2024 г. она уже заняла первую строчку и не без труда, но смогла сформировать правительство региона без участия Junts. Как следствие и демонстрация налаживания отношений по линии Мадрид-Барселона знаковыми можно считать два события последнего времени. Первое – официальный визит председателя каталонского правительства С. Ильи в королевскую резиденцию Сарсуэлу (последний визит лидера Каталонии состоялся в 2015 г.). Второе – 12 октября 2024 года на параде в честь Дня Испании впервые с 2010 г. на

трибуне в числе почетных гостей (в т.ч. глав регионов) торжественного парада присутствовал глава правительства Каталонии²³¹. Как пояснил сам Илья в соцсетях, «Каталония должна присутствовать в построении плюралистической и разнообразной Испании»²³².

Тем не менее, слишком сильная зависимость от каталонских партий, и прежде всего Junts с ее стремлением вернуть вопрос независимой Каталонии в публичную повестку, может свести итог этой игры к отрицательному результату. Политические позиции коалиционного правительства и лично П. Санчеса гораздо слабее, чем были в начале его политического пути.

²³¹ Pacha Roper A. Cataluña vuelve al desfile del Día de la Hispanidad de la mano de Salvador Illa 14 años después // El Español, Crónica Global, 12.10.2024.

²³² Ibidem.

РАЗДЕЛ 3

ПЕРЕЗАГРУЗКА МОДЕЛИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Глава 3.1. Экономика на этапе реформ: задачи, инструменты, кризис-содержащие факторы

В силу глубоких геополитических и геоэкономических разломов последних лет (пандемия коронавируса COVID-19, рецидивы протекционизма и перебои в функционировании глобальных цепочек стоимости, турбулентные явления на сырьевых и продовольственных рынках, отчетливые признаки деглобализации, фронтальный конфликт Российской Федерации с коллективным Западом и др.) страны мира начали делиться на тех, которые так или иначе сумеют органично влиться в поток глобальных изменений, и на тех, кто окажется в числе опоздавших и, возможно, в технико-экономическом отношении отставших навсегда.

Королевство Испания в этом отношении не является исключением. Чтобы критически не отстать от мирового хозяйственного и научно-технологического авангарда, ей в начале третьего десятилетия XXI в. необходима не просто экономическая реформа (такие попытки в недавнем прошлом уже были), а метареформа – изменение механизма реформирования национальной экономики и выработка новой, условно говоря, постковидной модели роста.

Почему, на наш взгляд, имеет смысл говорить о постковидной модели развития испанской экономики?

Наверное, потому, что в Испании именно коронакризис послужил триггером, давшим начало длинной серии существенных корректировок экономической политики, которые уже назрели, но, по разным причинам, либо проводились непоследовательно, отдельными «рывками» и «вполсилы», либо вообще откладывались политическим руководством в

долгий ящик. В драматических условиях пандемии коронавируса ситуация круто изменилась, поскольку экономика провалилась в кризис и потребовались радикальные меры, способные поставить испанское государство и общество на рельсы устойчивого развития.

Панорамный взгляд на национальную экономику

Экономическую историю Королевства Испания в пост-франкистскую эпоху (т.е. после 1975 г.) можно разделить на два продолжительных периода:

Первый: до конца 1990-х гг. включительно, когда сформировалась и стала доминировать модель хозяйственного роста, основные черты которой сохранились до настоящего момента. В том числе: форсированная индустриализация; реализация крупных инфраструктурных проектов и быстрое увеличение рынка недвижимости; опережающее расширение сектора услуг, прежде всего, принимающего международного туризма; перманентное наращивание оборота внешней торговли. В течение четверти века испанская экономика интенсивно развивалась, совершенствуя отраслевую структуру, притягивая крупные иностранные инвестиции, создавая передовые производства, повышая производительность труда и международную конкурентоспособность, демонстрируя одни из самых высоких темпов роста в Европе и в мире в целом²³³. Например, в 1980-2006 гг. испанский ВВП вырос в 6,3 раза и впервые в истории превысил отметку в 1 трлн евро)²³⁴.

Второй: с начала XXI столетия. Этот период стал временем суровых структурных испытаний, главными из которых были глобальный кризис 2008-2009 гг. и коронакризис

²³³ Tamames R., Rueda A. Comprender la economía española. La gran transformación. Madrid, Ediciones 2010, 2018.

²³⁴ PIB de España – Producto Interior Bruto. <https://datosmacro.expansion.com/pib/espana>

2020 г., выявившие дисбалансы, уязвимые места и болевые точки испанской экономики и поставившие в повестку дня реформирование и модернизацию национальной экономической системы и выдвижение новой модели роста. В результате два десятилетия XXI в. были отмечены попытками политического истеблишмента и местного бизнес-сообщества провести структурные реформы, внести существенные коррективы в экономическую стратегию, адаптировать ее к быстро меняющимся требованиям мирового хозяйства и международной торговли, придать ей новый динамизм и вывести Испанию на путь устойчивого социально-экономического развития²³⁵.

В агрегированном виде основные результаты первых двух десятилетий текущего столетия отражены в Таблице 3.1. Эти итоги рисуют непростую картину общественного развития испанского государства, совмещающую как показательные и бесспорные достижения, так и не менее очевидные сложности и проблемы, которые руководству страны, деловым кругам и социуму в целом не удалось преодолеть в рамках существующей парадигмы экономического роста. Более того, некоторые из существующих проблем в современных условиях имеют тенденцию к обострению.

**Таблица 3.1. Важнейшие показатели Испании
(место в мире – 2021 г.)**

Показатель	2001	2011	2021	Место в мире
Территория (тыс. км ²)	506	506	506	51
Население (млн человек)	41,0	46,8	47,4	30
Продолжительность жизни (годы)	79,7	81,2	83,0	12
ВВП (млрд евро)	701	1064	1207	15
Душевой ВВП (тыс. евро)	17	23	26	36
Госдолг (млрд евро)	379	743	1427	11

²³⁵ Испания и Португалия в эпоху..., с. 17-45.

Госдолг (% ВВП)	54,0	69,9	118,3	-
Душевой госдолг (тыс. евро)	9	16	30	-
Бюджетные расходы (млрд евро)	269	491	611	-
Душевые расходы (тыс. евро)	7	10	13	-
Бюджетные расходы (% ВВП)	38,4	46,2	50,6	-
Бюджетный результат (млрд евро)	-3,2	-103,6	-82,8	11
Бюджетный результат (% ВВП)	-0,45	-9,74	-6,87	-
Оборонный бюджет (млрд евро)	6	10	11	-
Расходы на медицину (млрд евро)	34	72	88	-
Расходы на образование (млрд. евро)	29	51	50	-
Налоги (% ВВП)	33,5	32,0	38,4	-
Производство автомобилей (тыс.)	2850	2373	2255	8
Товарный экспорт (млрд евро)	130	220	324	20
Товарный экспорт (% ВВП)	18,6	20,7	26,8	-
Товарный импорт (млрд евро)	173	271	354	16
Товарный импорт (% ВВП)	24,6	25,4	29,4	-
Торговый баланс (млрд евро)	-43	-51	-30	-
Торговый баланс (% ВВП)	-6,13	-4,79	2,57	-
Экспорт услуг (млрд евро)	41	96	101	11
Число иностранных туристов (млн)	49	56	31	3
Число иммигрантов (тыс.)	1371	5752	6104	10
Доля иммигрантов (%)	3,3	12,2	12,8	-
Число безработных (тыс.)	2232	5287	3104	-
Средняя зарплата (евро)	1384	1993	2236	23
Минимальная зарплата (евро)	506	748	1167	16
Инфляция (%)	4,1	2,4	7,3	-

Составлено автором по: Economía y datos de los países. España: Economía y demografía. <https://datosmacro.expansion.com/paises/espana>

Сначала отметим положительные стороны социально-экономического развития Испании. Занимая 51-е место в мире по размерам территории и 30-е – по численности населения, страна по ряду ключевых макроэкономических и социальных показателей входит в список наиболее развитых государств. Королевство Испания – 15-ая мировая экономика по размерам ВВП, крупный экспортер товаров (20-е место), один из ведущих производителей автомобилей (8-е место). Прочные позиции испанские предприятия удерживают и в мировом производстве других индустриальных и сельскохозяйственных товаров, включая среднетехнологичную и (частично) высокотехнологичную продукцию. В том числе: промышленное оборудование, морские суда (включая военные корабли), строительные материалы, химические и фармацевтические изделия, товары широкого потребления, продукты питания²³⁶. Кроме того, страна давно и уверенно фигурирует в первой тройке государств международного туризма. В решающей степени именно благодаря стабильно растущим многомиллиардным поступлениям от туристического сектора Испания выдвинулась в число крупнейших мировых экспортеров услуг (11-е место).

В 2001-2021 гг. расходы государственного бюджета на здравоохранение выросли в 2,6 раза и превысили сумму в 88 млрд. евро. По всей вероятности, это явилось одним из факторов того, что Испания занимает высокое (12-е) место по ожидаемой продолжительности жизни. В перечень достижений, с полным на то основанием, можно включить ощутимый рост минимальной (16-е место в мире) заработной платы, размер которой в 2001-2021 гг. увеличился в 2,3 раза. Все эти (и некоторые другие) положительные стороны социально-экономического развития Испания привлекли в страну значительное число иммигрантов, доля которых в

²³⁶ Myro R. España en la economía global. Claves del éxito de las exportaciones españolas. Barcelona, RBA Libros, 2015. P. 70-79; Современная Испания: проблемы и решения (под ред. А.В. Кузнецова). М.: ИМЭМО РАН, 2018. С. 6-20; Испания: трудный выбор..., с. 67-69.

общем населении выросла с 3,3% в 2001 г. до 12,8% в 2021 году (свыше 6 млн человек).

В то же время, в период после глобального кризиса 2008-2009 гг. динамика хозяйственного развития Испании заметно снизилась, а отдельные критически важные финансово-экономические показатели существенно ухудшились. В частности, в разгар пандемии коронавируса из-за закрытия границ и других ковидных ограничений почти вдвое обрушился экспорт услуг: со 140 млрд евро в 2019 г. (исторический рекорд) до 79 млрд евро. Шок был настолько сильным, что в постковидном 2021 г. ситуация далеко не вернулась к докризисному уровню: как видно из Таблицы 3.1, сервисный экспорт в денежном выражении составил «только» 101 млрд евро. Показатель, разумеется, высокий, но не для Испании.

Ахиллесовой пятой испанской экономики с 2008 г. являлось состояние государственных финансов: доходы бюджета регулярно не обеспечивали в полной мере его расходную часть. В результате, страна стала жить с постоянным бюджетным дефицитом, размеры которого резко возросли в периоды кризисов (см. Табл. 3.2).

Таблица 3.2. Динамика результатов государственного бюджета (млрд евро)

Год	Дефицит/ Профицит	% от ВВП	Год	Дефицит/ Профицит	% от ВВП
2002	-2,4	-0,32	2012	-119,1	-11,55
2003	-3,0	-0,38	2013	-76,8	-7,53
2004	-0,9	-0,11	2014	-63,1	-6,11
2005	+11,4	+1,23	2015	-57,2	-5,31
2006	+21,3	+2,12	2016	-47,9	-4,30
2007	+20,3	+1,89	2017	-36,1	-3,12
2008	-50,7	-4,57	2018	-31,2	-2,59
2009	-120,6	-11,28	2019	-38,1	-3,06
2010	-102,2	-9,53	2020	-115,2	-10,13
2011	-103,6	-9,74	2021	-82,8	-6,87

Источник: Déficit público de España. –
<https://datosmacro.expansion.com/deficit/espana>

Приведенные в таблице данные свидетельствуют, что вплоть до начала глобального кризиса испанский бюджет либо сводился с профицитом, либо характеризовался минимальным отрицательным сальдо (существенно меньше 1% ВВП). Ситуация коренным образом изменилась в 2008 г., когда предпринимательская деятельность сократилась, налоговые поступления упали, а расходные статьи бюджета превысили доходную часть более чем на 50 млрд евро. По настоящему критическое положение сложилось в 2009-2012 года.: ежегодный бюджетный дефицит превышал 100 млрд евро или 9-11% ВВП. Особенно тяжелыми выдались 2009 и 2012 годах, отмеченные рекордными дисбалансами государственного бюджета и общим ухудшением социально-экономической обстановки в стране, что привело к смене политического руководства²³⁷.

Начиная с 2013 г., консервативное правительство во главе с лидером РР М. Рахоем взяло на вооружение так называемую политику «бюджетного аскетизма» – сокращения (или минимального роста) государственных расходов, включая отдельные социальные статьи, что позволило частично нивелировать угрожающие размеры отрицательного бюджетного сальдо²³⁸. Однако, даже этих жестких мер оказалось недостаточно, чтобы залатать все пробоины, образовавшиеся в финансах испанского государства, и официальный Мадрид был вынужден встать на путь наращивания государственного долга. В результате, за десятилетие (2010-2019 гг.) его объем вырос практически в два раза: с 649 до 1223 млрд. евро, что составило почти 100% размера ВВП (см. Табл. 3.3).

²³⁷ Яковлев П.П. Испания: вызовы и риски нового политического цикла. М.: ИЛА РАН, 2012. С. 18-21.

²³⁸ España: vivir y crecer en la democracia (coord. P. Yákovlev). Moscú, ILA, 2016. P. 25-44.

Таблица 3.3. Рост государственного долга (млрд евро)

Год	Госдолг	% от ВВП	Год	Госдолг	% от ВВП
2002	384	51,2	2012	928	90,0
2003	383	47,7	2013	1026	100,5
2004	390	45,4	2014	1085	105,1
2005	394	42,4	2015	1114	103,3
2006	392	39,1	2016	1145	102,7
2007	385	35,8	2017	1183	101,8
2008	441	39,7	2018	1209	100,4
2009	570	53,3	2019	1223	98,2
2010	649	60,5	2020	1346	120,4
2011	743	69,9	2021	1427	118,3

Источник: Deuda Pública de España.
<https://datosmacro.expansion.com/deuda/espana>

Пришедшее к власти в июне 2018 г. правительство левоцентристских сил во главе с генеральным секретарем PSOE П. Санчесом достаточно грамотно воспользовалось временным улучшением международной и национальной экономической конъюнктуры и в 2019 г. сумело сдержать увеличение госдолга и даже несколько снизить его размер по отношению к ВВП. Но, как показали дальнейшие события, это было ситуативным успехом и уже в 2020 – 2022 гг. вызванный пандемией COVID-19 коронакризис и его негативные последствия сделали практически неизбежным новый виток долговой спирали. В итоге в сентябре 2022 г. государственный долг Испании перешел символическую черту – впервые в истории страны превысил астрономическую сумму в 1,5 трлн. евро и предельно четко зафиксировал сохраняющуюся уязвимость испанской экономики, ее зависимость от внешних источников финансирования²³⁹.

²³⁹ García J. La Deuda pública registra nuevo récord en Septiembre con más de 1,5 billones de euros // Cinco Días, 17.11.2022.

Потребность в постоянном и растущем наполнении доходной части бюджета все второе десятилетие XXI в. заставляло испанские власти повышать фискальные платежи, в результате чего в 2021 г. налоговый пресс достиг 38,4% ВВП. Этот уровень на 4,3 процентных пункта превысил средний показатель по странам, входящим в Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), объединяющую 37 наиболее развитых в экономическом отношении государств мира²⁴⁰. По мнению многих испанских экспертов, такая налоговая нагрузка в нынешних турбулентных внутренних и международных условиях является чрезмерной, поскольку со всей неизбежностью отрицательно скажется на конкурентоспособности местных компаний-экспортеров (особенно промышленных) и в конечном счете ощутимо замедлит экономический рост Испании²⁴¹.

Наконец, в ряду традиционных болевых точек испанской экономики фигурирует сравнительно высокий уровень безработицы, показатели которой в текущем столетии варьировались в пределах 1,8 млн человек в 2006 г. (самый низкий уровень) до 6 млн в 2012 г. (максимальное число безработных), что, соответственно, составляло 8,3% и 25,8% экономически активного населения. При этом, по общему экспертному мнению, испанская безработица носит структурный, а потому устойчивый характер.

Одна из причин такого положения – сложившийся в 1990-е гг. гипертрофированный удельный вес в ВВП двух отраслей, подверженных сильным сезонным и конъюнктурным колебаниям: туристического сектора и строительства.

²⁴⁰ OECD. Tax revenues rebounded as economies recovered from COVID-19 pandemic, according to new OECD data. 30.11.2022. <https://www.oecd.org/newsroom/tax-revenues-rebounded-as-economies-recovered-from-the-covid-19-pandemic-according-to-new-oecd-data.htm>

²⁴¹ Sempere P. La presión fiscal en España crece en 2021 el triple que en la OCDE, hasta 38,4% del PIB // Cinco Dias, 30.11.2021.

Например, накануне пандемии коронавируса в туристической отрасли работало порядка 13,6% всех экономически занятых, а их вклад в ВВП составлял 12%²⁴².

Суммируя сказанное, подчеркнем, что период между кризисом 2008-2009 гг. и коронакризисом, пик которого пришелся на 2020 г., стал временем модернизационных усилий и структурных изменений в испанской экономике, началом перезагрузки национальной модели роста, сложившейся в конце 1990-х годов.

Между двумя кризисами: первые шаги на пути модернизации

Кризисные потрясения конца 2000-х гг. рельефно зафиксировали моральный и материальный износ существовавшей модели экономического роста, тремя столпами которой (помимо структурно запрограммированного принимающего туризма) были:

1. Уже отмеченная чрезмерная роль строительства и торговли недвижимостью в экономике. Например, к началу кризиса 2008 г. на долю строительной отрасли пришлось более 10% ВВП. Размах работ был таков, что в Испании в 2006 г. было введено в эксплуатацию свыше 800 тыс. жилищ (квартир и индивидуальных домов) – больше, чем в Великобритании, Германии и Франции вместе взятых. Кроме того, значительная часть ВВП пришлась на долю тех секторов испанской экономики, функционирование которых в решающей степени зависело от состояния дел в строительстве. В кризис 2008-2009 гг. лопнул пузырь на рынке недвижимости, что вызвало свертывание большей части

²⁴² Gobierno de España. Hacia un turismo seguro y sostenible. <https://www.lamoncloa.gob.es/serviciosdeprensa/notasprensa/industria/Documents/2020/>

строительных проектов и обрушило производство стройматериалов, лишив заработка миллионы испанцев²⁴³.

2. Сильная зависимость страны от состояния внешней торговли, подверженной конъюнктурным перепадам. Достаточно указать, что в 1990-2021 гг. объем внешнеторгового оборота товарами увеличился со 112,4 до 679,5 млрд евро, а его доля в ВВП поднялась с 28 до 56%²⁴⁴. Но при этом торговый баланс постоянно сводился с отрицательным сальдо, совокупный размер которого только за последние полтора десятилетия (2007-2021 гг.) составил астрономическую сумму в 615 млрд евро²⁴⁵.

3. Ощутимая финансовая помощь со стороны Брюсселя. «Чистые» трансферты Евросоюза (разница между взносами Мадрида в бюджет Сообщества и полученными субсидиями), суммарно составившие в 1986-2008 гг. 87,8 млрд евро, позволили Испании модернизировать, среди прочего, национальную транспортную сеть²⁴⁶. Однако, в связи со вступлением в ЕС с 2004 г. 11 новых членов Испания со временем утратила этот источник инвестиций и превратилась из реципиента в донора коммунитарных финансовых ресурсов.

Таким образом, оказались основательно подорванными три уже ставшие привычными опоры экономического роста Испании, что в 2008 и (особенно) 2009 гг. акцентировало резкое ухудшение всех основных макроэкономических показателей (см. Табл. 3.4).

²⁴³ Casi el 40 por ciento del PIB español depende del negocio del ladrillo. <http://www.libertaddigital.com/economia/casi-el-40-por-ciento-del-pib-espanol-derende-del-negocio-del-ladrillo-1276328698/>

²⁴⁴ España – Importaciones de Mercancías. <https://datosmarco.com/comercio/importaciones/espana/>

²⁴⁵ España – Balanza comercial. <https://datosmarco.com/comercio/balanza/espana/>

²⁴⁶ Fernández Navarrete D. Historia de la Unión Europea. España como estado miembro. Madrid, Delta Publicaciones Universitarias, 2010. P. 318.

Таблица 3.4. Ключевые макроэкономические показатели

Показатель	2007	2008	2009	2019	2020
ВВП (млрд евро)	1075,5	1109,5	1069,3	1244,4	1122,0
ВВП (изменение в %)	3,6	0,9	-3,8	2,1	-10,8
Инвестиции (изменение в %)	4,6	-4,4	-15,3	3,2	-12,9
Частное потребление (изменение в %)	3,6	-0,6	-4,3	1,0	-12,0
Бюджетный результат (млрд евро)	20,3	-50,7	-120,6	-38,1	-115,2
Бюджетный результат (% от ВВП)	1,9	-4,6	-11,3	-3,1	-10,3
Товарный экспорт (млрд евро)	184,8	191,4	163,0	298,3	269,5
Товарный импорт (млрд евро)	284,1	286,1	210,2	333,0	285,2
Экспорт услуг (млрд евро)	87,5	90,0	80,8	140,5	78,8
Импорт услуг (млрд евро)	56,4	55,4	49,4	76,5	53,0
Государственный долг (млрд евро)	384,7	440,6	569,5	1223,4	1345,8
Государственный долг (% от ВВП)	35,8	39,7	53,3	98,3	120,0
Безработица (%)	8,3	11,3	18,0	13,9	16,3
Доля строительства в ВВП (%)	10,5	10,4	10,1	5,7	5,5

Составлено автором по: данные испанской официальной статистики.

Статистические данные свидетельствуют, что в эти годы (кроме уже отмеченных бюджетных и финансовых провалов, а также увеличения долгового бремени испанского государства) произошло абсолютное сокращение объема ВВП, упали экспорт, импорт и производственные инвестиции, сократилось потребление, до общественно опасных размеров возросла безработица, особенно среди молодежи. По существу, кризисный крах 2008-2009 гг. стал точкой отсчета периода глубокой экономической рецессии, тяжелых социаль-

ных испытаний и внутривластных потрясений. Все указанные явления, по мнению видного испанского экономиста Рамона Тамамеса, сделали необходимой и неотложной своего рода перезагрузку национальной стратегии роста²⁴⁷. И это было не эффективным преувеличением, а суровым и осознанным императивом.

В обобщенном виде задача сводилась к тому, чтобы сменить «угол атаки»: запустить в испанской экономике процесс необратимых позитивных изменений структурного и институционального характера, обеспечить ее производственно-технологическую модернизацию. Причем одно из препятствий на пути реализации указанных стратегических планов состояло в том, что необходимые перемены и реформы осуществлялись в сложных внутривластных декорациях – постоянной борьбе между основными партиями и их союзниками, а также на фоне поднявшего голову каталонского сепаратизма, значительно увеличивавшего в испанском государстве и обществе потенциал конфликтности²⁴⁸. (Заметим, что требования сепаратистов о выходе Каталонии из состава Испании вызвали массовый «исход» из этой автономии крупных компаний, включая транснациональные, которые перевели свои штаб-квартиры в другие испанские регионы, главным образом, в Мадрид. В период с октября 2017 по декабрь 2022 г. это сделали около 8 тыс. ведущих корпораций)²⁴⁹.

В чем конкретно состояла антикризисная политика испанских властей, и какими были ее главные социально-экономические результаты?

Наиболее срочным вопросом, требовавшим своего решения, был неприемлемо высокий уровень безработицы (как с горькой иронией заметил известный специалист по

²⁴⁷ Tamames R. Para salir de la crisis global. Análisis y soluciones. Madrid, EDAF, 2009. P. 225-247.

²⁴⁸ Яковлев П.П. Каталония: от национализма..., с. 104-110.

²⁴⁹ Huguet C. Balance de la fuga de sedes cinco años después: Cataluña pierde de 4.671 empresas y cotizadas // El Economista, 12.12.2022.

экономической истории Жорди Палафокс, «Испания стала фабрикой безработных»²⁵⁰), снизить которую помогла проведенная в мае 2012 г. реформа рынка труда. Ее основные положения сводились к либерализации системы отношений между предпринимателем и наемным работником, к большому учету конкретных макроэкономических условий, в которых находилось то или иное предприятие. В сочетании с мерами избирательной государственной поддержки бизнеса, политикой «бюджетного аскетизма» и постепенной нормализацией финансового положения (например, санацией банковского сектора) трудовая реформа стала фактором преодоления экономической рецессии²⁵¹.

При этом важными векторами, определившими динамику структурных изменений в экономике Испании и ее формирующуюся обновленную конфигурацию, явились, с одной стороны, снижение доли в ВВП строительства (с 10,1% в 2009 г. до 5,2% в 2014 г.), а также опережающий рост технологических отраслей, концентрация инвестиций в передовых хозяйственных секторах, которым предстояло стать ключевыми узлами модернизированной национальной экономической системы.

На этот тренд прямо указывают следующие данные. В период 2008-2020 гг. капиталовложения (местные и иностранные) в такие традиционные отрасли, как текстильная, строительная и обувная снизились, соответственно, на 58, 59 и 79%, тогда как инвестиции в энергетику (преимущественно – альтернативные, возобновляемые источники энергии) и аэрокосмическую отрасль выросли на 61%, а в автомобилестроение – на 176%²⁵². Только за один 2015 г. немецкие компании вложили в технологические секторы

²⁵⁰ Palafox J. Cuatro vientos en contra. El porvenir económico de España. Barcelona, Ediciones de Pasado y Presente, 2017. P. 109.

²⁵¹ Guindos de L. España amenazada. De cómo evitamos el rescate y la economía recuperó el crecimiento. Barcelona: Ediciones Península, 2016. P. 45-60.

²⁵² Anuario 2022. Informe Cotec.

испанской экономики порядка 4,8 млрд евро, что сделало Испанию вторым по величине, после США, направлением прямых капиталовложений из Германии. Причем 4 млрд евро были инвестированы в автомобильную промышленность, удельный вес которой в ВВП увеличился с 5,2% в 2005 г. до 8,7% в 2015 г. и продолжал расти²⁵³.

Благодаря принятым (нередко весьма жестким) решениям на национальном уровне, конъюнктурному улучшению состояния выходящего из посткризисной рецессии мирового хозяйства и возросшему притоку местных и иностранных инвестиций испанская экономика, начиная с 2014 г., совершила отскок и вернулась на траекторию сравнительно динамичного и устойчивого роста, который сохранялся вплоть до пандемии коронавируса в 2020 г. (см. Табл. 3.5).

Таблица 3.5. Экономический рост в 2014 -2019 гг.

Показатель	2014	2015	2016	2017	2018	2019
ВВП (млрд евро)	1032	1078	1114	1162	1203	1244
ВВП (изменение в %)	1,4	3,8	3,0	3,0	2,3	2,1
Инвестиции (изменение в %)	4,7	6,7	2,9	4,8	5,4	3,9
Товарный экспорт (млрд евро)	244,3	254,6	262,0	283,1	293,5	298,3
Экспорт услуг (млрд евро)	103,5	109,5	117,9	127,2	131,9	140,3
Инфляция (%)	-0,2	-0,6	-0,3	2,0	1,8	1,7
Минимальная зарплата (евро)	753	767	764	826	859	1050
Безработица (%)	24,5	22,1	19,6	17,2	15,6	14,4
Доля строительства в ВВП (%)	5,2	5,2	5,2	5,3	5,4	5,7

Составлено автором по: данные испанской официальной статистики.

²⁵³ Mendez-Barreira V. Car Makers Pour Money Into Spain // The Wall Street Journal. 07.08.2016.

В указанный период, наряду с существенными структурными сдвигами, заметно улучшились количественные показатели развития испанской экономики: на 17% возрос объем ВВП, на 22% – товарный экспорт, на 36% – экспорт услуг. В стране сохранялся низкий уровень инфляции, а в 2014-2016 гг. даже наблюдалось некоторое снижение потребительских цен. Одновременно удалось значительно снизить безработицу (хотя она, по меркам стран Евросоюза оставалась на сравнительно высоком уровне) и почти на 40% поднять минимальную заработную плату.

Однако поступательное развитие Испании, как и большинства других стран, было в очередной раз прервано новым глобальным кризисом, вызванным пандемией коронавируса.

Деструктивные эффекты COVID-19

По солидарному мнению международных и испанских экспертов, Испания оказалась в списке государств, «попавших под самые сильные удары» пандемии коронавируса COVID-19 и в максимальной степени пострадавших от ее эпидемиологических, экономических, социально-политических и морально-психологических последствий²⁵⁴. Королевство Испания, занимающее 30-е место в мире по населению, прочно вошло в первую десятку государств по количеству инфицированных коронавирусом (свыше 10,8 млн человек на 20 февраля 2022 г.) и долгое время не могло остановить рост смертельных случаев (см. Табл. 3.6).

²⁵⁴ España y la crisis del coronavirus: Una reflexión estratégica en contexto europeo e internacional. Madrid, Real Instituto Elcano, 2020. P. 5.

Таблица 3.6. COVID-19: топ-10 стран по количеству заражений и летальных исходов (на 20.02.2022 г.)

Страна	Абсолютное число заражений (млрд)	Заражений на 100 тыс. населения	Абсолютное число смертей	Число смертей на 100 тыс. населения
США	78.479	24214,5	935335	288,6
Индия	42.839	33313,0	512109	39,6
Бразилия	28.218	13742,3	644592	313,9
Франция	22.446	33633,4	137596	206,2
Великобритания	18.736	29654,0	161148	255,1
Россия	15.148	10313,0	338595	230,5
Германия	13.667	16631,9	121302	147,5
Турция	13.504	16994,5	92451	116,3
Италия	12.470	20552,4	152989	252,1
Испания	10.809	23284,2	97998	211,1

Источник: Johns Hopkins University. Coronavirus Resource Center.
<https://coronavirus.jhu.edu/map.html>

Согласно предоставленным официальным данным, первый пациент, с диагностированным коронавирусом в Испании, был зафиксирован 31 января 2020 г. Однако в начале марта число заболевших стало расти стремительными темпами и в скором времени по этому показателю страна стала одним из мировых лидеров. Данное обстоятельство, на наш взгляд, указывает на то, что в известной мере пандемия COVID-19 застала испанские власти врасплох.

Распространение эпидемии вынудило председателя правительства П. Санчеса ввести на всей территории страны режим «повышенной готовности» (исп. – estado de alarma) – первую из трех предусмотренных национальной конституцией категорий чрезвычайного положения. (В скобках заме-

тим, что вторая категория – собственно «чрезвычайное положение», а третья – «осадное положение»)²⁵⁵.

В соответствии с требованиями режима «повышенной готовности» в Испании были введены полные запреты или серьезные ограничения на производственную деятельность, а также работу сферы услуг и транспорта. Такого рода карантин в считанные дни изменил жизнь испанцев, лишив их свободы передвижения и возможностей общаться. Привычно многолюдные и оживленные улицы и площади испанских городов буквально вымерли, а осуществление контроля за передвижениями граждан и оказание помощи социально незащищенным людям власти поручили полиции и вооруженным силам. «Вирус, – с нотками трагизма описывали «новую реальность» местные наблюдатели, – парализовал страну»²⁵⁶.

Коронакризис не только выявил ранее не всегда очевидные системные слабости испанского здравоохранения, но и имел тяжелые последствия для экономики и социальной сферы Испании, ясно продемонстрировал ограниченную эффективность существовавшей модели роста в стрессовых, экстремальных условиях²⁵⁷. Как следствие, в 2020 г. было зафиксировано рекордное падение испанского ВВП – около 11%, на 20 с лишним процентов «просел» экспорт товаров и услуг, резко (на 12%) снизилось частное потребление, вызвав сжатие внутреннего рынка, сократился приток прямых иностранных инвестиций и спикировал объем валовых капиталовложений (на 9,5%). В попытках нейтрализовать разрушительные социальные эффекты коронакризиса государ-

²⁵⁵ Rico J. Coronavirus: ¿Qué es el estado de alarma en España? ¿En qué consiste? // El Periódico, 03.03.2020.

²⁵⁶ Fernández del Vado S. España, en estado de alarma // Revista Española de Defensa. Madrid, abril 2020, № 371. P. 8.

²⁵⁷ Яковлев П.П. Испания: посткризисная модель развития // Мировая экономика и международные отношения, 2015, № 10. С. 50-61.

ство беспрецедентно нарастило расходы (с 523 до 586 млрд евро), доведя первичный бюджетный дефицит до огромной суммы в 123 млрд евро или 11% ВВП. Но при этом властям не удалось сдержать увеличения числа безработных, более того, в 2020 г., несмотря на все усилия правительства, их количество заметно выросло, а в 2021-2022 гг. оставалось на высоком уровне (см. Табл. 3.7).

Таблица 3.7. Динамика макроэкономических показателей (изменение в %)

Показатель	2017	2018	2019	2020	2021	2022
ВВП	3,0	2,3	2,1	-10,8	4,6	5,5
Частное потребление	3,0	1,7	1,0	-12,0	4,8	5,2
Государственное потребление	1,0	2,3	2,0	3,3	3,3	2,7
Валовые капиталовложения	6,8	6,3	4,5	-9,5	3,7	7,4
Безработица (%)	17,2	15,3	14,1	15,5	15,2	14,3
Стоимость рабочей силы	-0,7	0,2	1,6	3,8	-1,9	-2,0
Госдолг (% ВВП)	98,6	97,5	95,5	120,0	120,6	118,2
Экспорт товаров и услуг	5,5	1,7	2,5	-20,1	12,1	10,4
Импорт товаров и услуг	6,8	3,9	1,2	-15,2	11,9	9,2
Бюджетный результат (% ВВП)	-3,0	-2,5	-2,9	-11,0	-7,6	-5,2

Источник: European Commission. European Economic Forecast. Autumn 2021 Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2021. P. 77.

Негативное воздействие пандемии испытали на себе почти все секторы испанской экономики. В частности, тяжелая ситуация сложилась в обрабатывающей промышленности, например, в автомобилестроении, являющемся ключевым индустриальным сектором, 18 марта 2020 г. было остановлено производство, в результате чего по итогам месяца выпуск сократился почти на 45% по сравнению с уровнем

февраля. Только к 11 мая была восстановлена работа большинства автомобильных заводов, но и тогда перспективы отрасли оставались туманными, поскольку порядка 80% продукции традиционно отправлялось на экспорт, а положение на международных рынках характеризовалось непредсказуемостью²⁵⁸.

Больше других отраслей пострадал принимающий туризм – одна из несущих опор докризисной модели социально-экономического развития. Рынок туристических услуг фактически обрушился: в 2020 г. прямые финансовые потери составили 116 млрд евро (75% оборота), более 300 тыс. человек лишились работы, а еще 445 тыс. были переведены на так называемую схему ERTE (исп. – Expediente de Regulación Temporal de Empleo) – временное увольнение с выплатой пособия, что тяжелым бременем легло на государственный бюджет²⁵⁹.

Иначе как макроэкономическим шоком нельзя назвать увеличение долговой нагрузки на экономику: совокупная задолженность Испании – государственный, корпоративный и долг домохозяйств – к началу 2021 г. вплотную подошла к астрономической цифре в 3 трлн евро²⁶⁰.

Основываясь на имеющихся статистических данных, эксперты пришли к неутешительному выводу: «коронавирусный год» в социально-экономическом отношении стал самым неблагоприятным в новейшей истории Испании после 1936 г. – года начала Гражданской войны, а в бизнес-кругах получил печальное наименование «экономической зимы»²⁶¹.

²⁵⁸ Moral M.J. La actividad industrial, pendiente de la automoción // Cinco Días, 15.05.2020.

²⁵⁹ Una solución que permite al sector turístico sortear la niebla de la crisis // Cinco Días, 26.04.2021.

²⁶⁰ La deuda total de España termina 2020 en 2,99 billones de euros pese a que el endeudamiento privado apenas crece // El Economista, 13.04.2021.

²⁶¹ Piriz Maya V. El invierno económico se acerca // El Economista, 23.04.2021.

В данной связи необходимо подчеркнуть тот факт, что отмеченные и некоторые другие финансово-экономические и социальные потрясения периода пандемии не были случайностью и только следствием сопряжения негативных эндогенных и экзогенных факторов, хотя и это имело место. На наш взгляд, глубина коронакризиса явилась закономерным результатом материального и морального износа испанской модели экономического роста, которая в период после краха 2008-2009 гг. подверглась лишь частичной модернизации и процесс этот на начало пандемии был далек от завершения. На это, в частности, указывал структурный перекоп в виде устойчивого тренда на деиндустриализацию – снижение удельного веса в ВВП обрабатывающей промышленности: с 18% в 2000 г. до 16% в 2019 г.²⁶² Есть веские основания утверждать, что пандемия COVID-19 лишь дополнительно сфокусировала внимание на «узких местах» испанской экономики, ускорила развитие латентных кризисных тенденций и акцентировала экзистенциальную значимость проведения форсированной модернизации на базе технологического перевооружения национальной индустрии (реиндустриализации).

Ядро антикризисной стратегии

Осложнение социально-экономического положения страны под воздействием пандемии в известном смысле перевернуло очередную страницу испанской истории и поставило в повестку дня форсирование разработки макроэкономической стратегии структурных реформ. Это и стало главной задачей правительства П. Санчеса и основным направлением выхода из коронакризиса.

Видение путей постковидного развития Испании нашло отражение в «Плане восстановления, трансформации и ре-

²⁶² Instituto de Estadística de Cataluña. www.idescat.cat/indicadors/?id=ue&n=10133&lang=es&=202000

зильентности» (исп. – Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia)²⁶³ национальной экономики, подготовленном для Европейской комиссии с целью получения из фондов Евросоюза предназначенных Мадриду 140 млрд евро (в виде трансфертов и «мягких» кредитов) на период 2021-2026 годов. Проект этого Плана был представлен 13 апреля 2021 года, а уже 27 апреля он был рассмотрен и утвержден на заседании совета министров, а затем передан для утверждения в Брюссель руководству Европейского союза²⁶⁴. Изучив документ, Еврокомиссия одобрила программу испанских властей, о чем Урсула фон дер Ляйен лично сообщила П. Санчесу в ходе своего визита в Мадрид 16 июня 2021 года²⁶⁵.

«План восстановления» содержал перечень 212 мероприятий, из которых 110 являлись инвестиционными программами, а 102 – мерами реформаторского характера. Причем в качестве ключевых преобразований были запланированы: ускорение научно-технического прогресса на основе цифровизации ключевых отраслей экономики (см. Раздел 3, гл. 2); модернизация национальной системы здравоохранения; создание фундамента низкоуглеродной энергетики на базе возобновляемых источников энергии; формирование новой экономики городов; принятие закона, обеспечивающего правовые условия для радикального решение болезненной для многих районов страны проблемы водоснабжения; оптимизацию работы государственных органов, деятельность которых, как показала пандемия, не отвечала

²⁶³ España Puede. – Proyecto Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia. https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/Paginas/2021/130421-sanchez_recuperacion.aspx

²⁶⁴ El Gobierno aprueba el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia que remitirá esta semana a Bruselas. 27 de abril de 2021. <https://www.lamoncloa.gob.es/consejodeministros/resumenes/Paginas/2021/270421-cministros.aspx>

²⁶⁵ La Comisión Europea aprueba el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia de España. 16 de junio de 2021. https://www.lamoncloa.gob.es/theme/rlamoncloa/html/imprime.htm?contenedor=ctl00_maincontainer

требованиям сегодняшнего дня. В 2021-2023 гг. из ресурсов Евросоюза Мадрид рассчитывал получить около 70 млрд евро, из которых 39% должны быть направлены на цели развития «зеленой» экономики, 29% – на цифровизацию, 10,5% – в область образования и профессиональной подготовки, 7% – на развитие сферы научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок²⁶⁶.

По сути, ставилась задача комплексной экономической модернизации. Достижению этой цели, по замыслу испанских властей, должен был содействовать такой новый инструмент, как Стратегические проекты восстановления и трансформации экономики (PERTE – *Proyectos estratégicos para la recuperación y transformación económica*). Особенность данного инструмента – создание системообразующих частно-государственных предприятий, действующих в наиболее перспективных, высокотехнологичных отраслях хозяйства, очерченных в «Плане восстановления, трансформации и резильентности»²⁶⁷.

Пилотным PERTE стал совместный частно-государственный консорциум, созданный правительством Испании с группой Volkswagen и испанской электроэнергетической компанией Iberdrola для строительства высокотехнологичной фабрики по производству электрических батарей для автомобилей. Ввод в строй этого стратегического объекта призван обеспечить глубокую модернизацию структурообразующей автомобильной промышленности и закрепить Испанию в роли одного из ведущих мировых автопроизводителей и экспортеров²⁶⁸.

Вслед за этим правительство одобрило еще 10 PERTE в следующих экономических сферах: возобновляемые источ-

²⁶⁶ Подробнее см.: Испания: трудный выбор..., с. 73-75.

²⁶⁷ Gobierno de España. *Proyectos estratégicos para la recuperación y transformación económica (PERTE)*. 8 de marzo de 2021. <https://www.lamoncloa.gob.es/temas/fondos-recuperacion/Paginas/PERTE.aspx>

²⁶⁸ Sánchez P. El primer PERTE de España: el coche eléctrico // El País, 07.03.2021.

ники энергии, производство и хранение зеленого водорода; агропромышленный комплекс; передовые области здравоохранения; новая экономика языка; циркулярная экономика; судостроение; аэрокосмическая отрасль; цифровизация использования водных ресурсов; социальная экономика городов; микроэлектроника и производство полупроводников²⁶⁹.

Оценивая концепцию антикризисного курса в целом, можно констатировать, что она в своих главных чертах отвечала актуальным требованиям испанской и международной экономики. Выделенные приоритетные направления государственных инвестиций в принципиальном плане открывали возможности наполнения политики посткризисного экономического восстановления конкретным содержанием, закладывали фундамент будущей модели роста.

Следуя четко выверенной линии на выдвижение долгосрочных общенациональных мегаинициатив, кабинет министров под руководством П. Санчеса (так называемое правительство «Прогрессистской коалиции») пошел на повышение политических ставок и предложил амбициозную стратегию общественного развития Испании на период до 2050 года²⁷⁰.

Стратегия «Испания 2050» сфокусирована на достижении цели, имеющей поистине онтологический характер – за предстоящие три десятилетия «подтянуть» социально-экономический уровень страны до средних показателей 2015-2019 гг. наиболее развитых государств Евросоюза, так называемого ЕС-8 (Австрия, Бельгия, Германия, Дания, Нидерланды, Финляндия, Франция, Швеция), а в отдельных областях – превзойти эти показатели. Речь идет о следующих ключевых ориентирах:

²⁶⁹ PERTES. Los instrumentos más ambiciosos para afrontar la transformación de la economía española. <https://home.kpmg/es/es/home/servicios/fondos-europeos/pertes.html>

²⁷⁰ España 2050. Fundamentos y propuestas para una Estrategia Nacional de Largo Plazo. https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/Documents/2021/200521-Estrategia_Espana_2050.pdf

- увеличить долю электроэнергии, вырабатываемой на базе возобновляемых энергоносителей, с 36 до 100% (у стран ЕС-8 в указанный период было в среднем 40%);
- нарастить долю экологических товаров в общем объеме аграрной продукции с 10 до 60% (у ЕС-8 этот показатель был 12%);
- повысить долю налоговых поступлений в государственный бюджет с 35 до 43% ВВП (у стран ЕС-8 – 44%);
- уменьшить долю населения, живущую на грани бедности, с 22 до 10% (в ЕС-8 – 14%);
- сократить разрыв с государствами ЕС-8 в душевых доходах с 22 до 10%;
- поднять расходы на НИР с 1,2 до 4,0% ВВП (у стран ЕС-8 было в среднем 2,8%);
- нарастить долю занятых в крупных предприятиях (с числом более 250 работников) с 23 до 30% (у ЕС-8 – 36%);
- снизить удельный вес теневой экономики с 20 до 10% ВВП (у ЕС-8 – 11%);
- увеличить расходы на цели социального обеспечения с 17 до 20% ВВП (в ЕС-8 – 21%);
- повысить ассигнования на здравоохранение с 5,7 до 7,0% ВВП (в странах ЕС-8 этот показатель был 6,6%);
- увеличить расходы на образование с 4,3% ВВП до 5,5% (в ЕС-8 – 6,1%);
- довести долю взрослого населения, имеющего базовые цифровые компетенции, с 55 до 100% (в ЕС-8 – 69%);
- поднять уровень трудовой занятости граждан в возрасте 55-64 лет с 51 до 68% (в ЕС-8 – 62%);
- увеличить занятость среди женщин с 57 до 82% (в ЕС-8 – 70%);
- сократить количество безработных с 18 до 7% (в ЕС-8 – 6%), а безработицу среди молодежи снизить с 40 до 14% (в ЕС-8 – 13%);

- уменьшить долю временной занятости с 26 до 15% (в ЕС-8 – 14%);
- полностью ликвидировать различие между оплатой труда мужчин и женщин: с 14 до 0% (в ЕС-8 – 15%);
- улучшить индекс GINI: с 34 до 29 (в ЕС-8 – 27);
- сократить рабочую неделю с 37,7 до 35 часов (в ЕС-8 – 35,4 часа).

Поставленные масштабные цели испанское руководство вознамерилось достичь с помощью инструментов и механизмов новой резильентной (стрессоустойчивой) модели роста, концептуальный каркас которой начал складываться еще до начала пандемии COVID-19²⁷¹. Но при этом кардинальной задачей оставалось проведение структурных реформ, поскольку только они могли перевести концептуальные установки макроэкономической стратегии в практическую хозяйственную плоскость, обеспечить модернизационное досье адекватными дорожными картами и эффективными инструментами.

Программа реформ и пути ее реализации

Реформистский импульс развитию испанской экономики, по замыслу правительства «Прогрессистской коалиции», должны придать следующие ключевые реформы, которые можно разделить на три вида.

1) Реформы, нацеленные на увеличение человеческого капитала: трудовая реформа; образовательная реформа; профессиональная подготовка.

2) Нарращивание природного капитала: энергетическая реформа; циркулярная экономика.

3) Повышение качества предпринимательского капитала: Закон создавай и расти (исп. – *Ley Crea y Crece*); Закон о стартапах (исп. – *Ley de Startups*); развитие цифровых компетенций.

²⁷¹ Яковлев П.П., Яковлева Н.М. Испания на переходе..., с. 40-49.

Положительные эффекты этих реформ, рассчитанные по моделям REMS и QUEST, должны обеспечить ощутимый прирост ВВП, инвестиций в основной капитал, рост занятости, повышение производительности труда и конкурентоспособности испанских товаров и услуг, увеличение экспорта, улучшение других макроэкономических показателей²⁷².

В качестве характерных примеров рассмотрим более подробно три макроэкономические трансформации институционального и структурного порядка, занявшие, на наш взгляд, центральное место в начавшемся процессе модернизации испанской экономики.

Во-первых, пакет решений, направленных на ускоренный перевод энергетики на новые виды альтернативных энергоносителей в русле зеленого перехода и повышение энергетической эффективности. В данном контексте приняты дорожные карты укрепления промышленной базы регазификации импортируемого сжиженного природного газа (СПГ)²⁷³, освоения возобновляемого водорода, развития ветроэнергетики морского базирования, производства биогаза, модернизации сетей передачи электроэнергии, строительства новых трубопроводов и т. д. Цель – максимальное снижение зависимости от ископаемого горючего, «электрификация всей экономики». Сверхзадача – сделать Испанию (совместно с соседней Португалией) экспортером современных видов энергоносителей, в первую очередь – зеленого водорода, являющегося экологически чистым источником энергии. Как заявил П. Санчес, превращение государств Пиренейского полуострова в крупнейших производителей и

²⁷² España 2050. Fundamentos y propuestas para una Estrategia Nacional de Largo Plazo. https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/Documents/2021/200521-Estrategia_Espana_2050.pdf

²⁷³ В начале 2022 г. на СПГ пришлось 70% общего объема импортируемого Испанией природного газа.

поставщиков в другие европейские страны зеленого водорода – «беспроектная экономическая ставка»²⁷⁴.

Прорывной характер может носить проект создания трансграничного трубопровода для перекачки зеленого водорода из Португалии и Испании во Францию. Это – так называемый проект H2Med, одобренный правительствами трех стран и Еврокомиссией с ориентировочной стоимостью 2,5 млрд евро, из которых 50% должен предоставить Евросоюз. Самый сложный участок трубопровода H2Med длиной 455 км (его строительство начнется в 2025 г.) пройдет по дну Средиземного моря и свяжет Барселону с Марселем. Согласно оценкам, с 2030 г. H2Med будет ежегодно прокачивать 2 млн т. зеленого водорода, что составит 10% общего потребления этого энергоносителя в странах Европейского союза²⁷⁵.

Во-вторых, тотальная цифровизация национальной экономической системы, являющаяся «абсолютным приоритетом деятельности правительства». Цифровизация, указывают в испанских коридорах власти, призвана информационно-технологически обеспечить процесс модернизации и существенно «нарастить производственные возможности Испании», содействовать ее реиндустриализации на новой научно-технической базе²⁷⁶. Исходя из поставленных задач, «перевод испанской экономики на цифру» предполагает проведение целого ряда реформ, включая принятие нового Закона об университетах, а также выделение 2,9 млрд евро

²⁷⁴ Sánchez llama a hacer de la península ibérica el mayor proveedor de hidrógeno verde: “Es una apuesta ganadora” // Cinco Días, 26.11.2022.

²⁷⁵ López de Benito J. El H2MED presenta su candidatura Proyecto de Interés Común de la Unión Europea. 16.12.2022. <https://hidrogeno-verde.es/el-h2med-opta-a-ser-proyecto-de-interes-comun-de-la-union-europea/>

²⁷⁶ La Moncloa. Pedro Sánchez apuesta por transformación digital que reafirme la autonomía estratégica de Europa y las capacidades industriales de España. 8.07.2022. <https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/Paginas/2022/080722-sanchezdigital2026.aspx>

на профессионально-техническую переподготовку промышленных рабочих и безработных, что должно обеспечить индустрию притоком квалифицированных кадров. А без этого невозможно решить стратегическую задачу усиления балансирующей роли обрабатывающей промышленности в структуре испанской экономики.

В фокусе внимания испанских властей – цифровизация малых и средних предприятий (МСП), составляющих 98% всех испанских компаний и, как правило, отстающих в плане использования инноваций и передовых (цифровых) технологий. Такое положение дел крайне отрицательно сказывается на конкурентоспособности в целом испанской экономической системы, а потому его исправление входит в число приоритетных задач всего процесса модернизации. Одним из наиболее эффективных инструментов «приобщения» малого и среднего бизнеса к цифровой экономике стала так называемая программа Kit Digital, на реализацию которой планируется направить 3 млрд евро из средств, предоставляемых Мадриду Евросоюзом по «Плану восстановления». В рамках программы Kit Digital компании могут получить субсидии в размере до 12 тыс. евро для решения проблем цифровизации своей предпринимательской деятельности. Как отмечала министр экономики Надия Кальвиньо, инициатива вызвала беспрецедентный интерес и к середине декабря 2022 г. заявки на участие в программе подали свыше 230 тыс. МСП²⁷⁷.

В-третьих, одна из ключевых ролей в деле модернизации испанской экономики отводится технологическим стартапам – новым компаниям (как правило, связанным с инновациями), создаваемым предпринимателями для реализации масштабируемой, быстро растущей, бизнес-модели. Как показывает мировой опыт, наиболее успешные стартапы,

²⁷⁷ Calviño N. Las PYMES en la nueva economía digital // El Economista, 14.12.2022.

начав свою деятельность с минимальным капиталом, могут в короткий срок «дорастить» до стартапов-единорогов, корпораций, чей капитал превышает 1 млрд долларов. Проблема в том, что Испания отставала от стран-лидеров по числу стартапов и, тем более, единорогов, не говоря уже о США и КНР, к концу 2021 г. насчитывавших сотни единорогов, в Великобритании их было 37, в Германии – 25, во Франции – 20, а в Испании – только четыре²⁷⁸.

Переломить этот негативный тренд испанские власти рассчитывают, в частности, с помощью принятого в декабре 2022 г. Закона о развитии экосистем формирующихся компаний, больше известного как Закон о стартапах, поскольку он предусматривает создание стимулирующих условий роста именно для таких компаний. Среди прочего, принятое законодательство устанавливает для новых стартапов на четыре года пониженный корпоративный налог на прибыль (15% вместо обычных 25%), в ряде случаев снижает размеры социальных взносов, предоставляет некоторые другие фискальные послабления, а также упрощает существующие административные процедуры. Комментируя значение Закона о стартапах, Н. Кальвиньо подчеркивала, что он поможет создать в Испании современную предпринимательскую экосистему и превратить формирующиеся технологические компании в «мотор процесса модернизации»²⁷⁹.

Создается впечатление, что в правительстве «Прогрессивной коалиции» есть понимание того, что экономика не перестроится сама собой. Для этого необходима продуманная и реалистичная экономическая политика, способная дать адекватные ответы на стоящие перед Испанией вызовы. П. Санчес утверждает, что предлагаемая им стратегия

²⁷⁸ Unicornios en España: ¿cuáles y cuántos son? 03.02.2022. <https://www.emprendedores.es/lideres/unicornio-startup-espana/>

²⁷⁹ Ministerio de asuntos económicos y la transformación digital. Start ups. <https://portal.mineco.gob.es/es-es/digitalizacionIA/Paginas/Start-ups.aspx>

развития отвечает коренным интересам страны, а ее реализация сделает инновации фактором роста и выведет испанскую экономику на новый, более высокий технологический уровень. Однако реальное положение дел представляется весьма сложным и далеко не однозначным.

Национальные и международные ограничения и риски

Концептуальные идеи и практические задачи формирующейся постковидной модели экономического роста властно ворвались в актуальную повестку испанской власти, местного бизнес-сообщества, экспертных кругов, всего социума. Это те задачи, которые надо не только решать, но и решить, причем в исторически понятные сроки. Между тем, экономический курс правительства проводится в сложной внутривластной обстановке и под огнем критики не только политических оппонентов, но и определенной части экспертного сообщества, связанной, как правило, с правыми партиями и большим бизнесом, недовольным отдельными шагами кабинета П. Санчеса, особенно в социальной сфере (увеличение зарплат, пенсий, расходов на здравоохранение, точечное повышение налогов)²⁸⁰.

Не будет преувеличением сказать, что современный испанский модернизационный проект реализуется в непростых внутренних и внешних условиях, проходит через плотные фильтры динамично меняющейся национальной, европейской и глобальной реальности, испытывает на себе возрастающее воздействие разнонаправленных геоэкономических и геополитических факторов.

Следствием существующих проблем, рисков и ограничений, с которыми сталкивается Испания, является весьма сдержанный макроэкономический прогноз развития страны на ближайшие годы (см. Табл. 3.8).

²⁸⁰ Испания в новой национальной..., с. 109.

**Таблица 3.8. Макроэкономический сценарий
(изменение в %)**

Показатель	2021	2022	2023	2024	2025
ВВП	5,5	4,5	1,0	2,0	1,8
Инвестиции в основной капитал	15,7	11,1	5,9	2,8	2,7
Инвестиции в интеллектуальную собственность	5,5	17,5	7,4	4,6	4,8
Инвестиции в строительство	-2,8	5,2	8,6	3,2	2,2
Потребление	4,2	3,5	2,6	1,5	1,1
Инфляция (%)	3,0	8,5	4,8	2,3	-
Экспорт	14,7	7,8	6,2	6,3	4,4
Занятость	6,6	3,0	1,7	1,8	1,5
Безработица (%)	14,8	12,7	12,7	12,6	9,6
Бюджетный результат (% ВВП)	-6,9	-5,0	-3,9	-3,3	-2,9
Государственный долг (% ВВП)	118,4	115,2	112,4	110,9	109,7

Составлено автором по: данные испанской официальной статистики.

Большинство ключевых показателей экономического развития Испании в обозримой перспективе имеют тенденцию к снижению, что указывает на определенные трудности процесса модернизации испанской экономики. В частности, в 2023-2025 гг. прогнозируется снижение темпов прироста ВВП, экспорта, трудовой занятости, потребления, инвестиций в основной капитал и интеллектуальную собственность. В то же время, сохранится дефицит бюджета, на высоком уровне останется безработица и государственный долг.

Разумеется, в основе трудностей роста и модернизации испанской экономики лежат, прежде всего, причины внутреннего порядка. Оставляя за скобками бесспорно важные обстоятельства политического характера (это особая и большая тема), главные макроэкономические риски в самом обобщенном виде можно представить следующим образом:

1. Всплеск инфляции в 2022 г., вызванный резким повышением цен на энергоносители (прежде всего, природный газ) и многие виды продовольствия. В июле 2022 г. рост цен достиг своего максимума – 10,8%, а по итогам года составил порядка 8,5%. Последний раз похожий уровень инфляции наблюдался в Испании почти четыре десятилетия назад – в 1985-1986 гг.²⁸¹ Инфляционный шок 2022 г. отрицательно сказался на реальных доходах населения и вынудил правительство потратить 38,5 млрд евро с тем, чтобы несколько снизить для потребителей цены на электроэнергию (в целом страны Евросоюза в течение года направили на эти цели 674 млрд евро)²⁸². Именно незапланированные расходы на стабилизацию положения на энергетическом рынке помешало Мадриду радикально сократить бюджетный дефицит. Кроме того, инфляция ухудшила ценовую конкурентоспособность испанских товаров и услуг, в стоимость которых производители должны были закладывать фактор инфляционных ожиданий.

2. Финансовая ситуация правительства традиционно осложняется распространенной в Испании практикой уклонения от уплаты налогов. По имеющимся оценкам, ежегодно только крупные транснациональные корпорации недоплачивают в испанский бюджет свыше 4 млрд евро, скрывая значительную часть своих доходов в офшорных «налоговых гаванях». Как отмечают многие эксперты, указанную сумму можно считать лишь «вершиной айсберга» тех крупных финансовых ресурсов, которые не попадают в государственную казну²⁸³.

²⁸¹ Datos históricos del IPC en España. [https:// invertirenbolsa.info/historico-ipc-espana/datos-historicos-del-ipc-en-espana.htm](https://invertirenbolsa.info/historico-ipc-espana/datos-historicos-del-ipc-en-espana.htm)

²⁸² García P. Las ayudas anticrisis le cuestan a Europa 674.000 millones // Cinco Días, 12.12.2022.

²⁸³ Sempere P. España pierde más de 4.000 millones al año por la elusión fiscal de las grandes empresas // Cinco Días, 16.12.2022.

3. Важнейшим ресурсом испанской реиндустриализации призвано стать опережающее развитие научно-технических разработок (НИР), однако до настоящего времени Испания не достигла необходимого уровня финансирования этой ключевой сферы. Встречаясь с предпринимателями, занятыми в инновационных отраслях, П. Санчес объявил, что инвестиции в НИР в 2023 г. перешагнут отметку в 16 млрд евро (порядка 1,3% ВВП), что на 23% превысит показатель 2022 года. Много это или мало? Напомним, что в принятой в 2020 г. Стратегии развития науки, технологий и инноваций ставилась цель к 2027 г. довести объем инвестиций в сферу НИР до 35 млрд евро в год или свыше 2,1% ВВП²⁸⁴. Таким образом, один из главных механизмов модернизации производственной системы Испании – форсированный рост финансирования НИР – задействован лишь частично и далеко отстает от плановых показателей.

Пространством острых торгово-экономических проблем и повышенных рисков для испанского бизнеса стала в последние годы внешняя среда Испании, ее международный контур – как европейский, так и глобальный.

На глобальном уровне главным вызовом можно считать процессы деглобализации, сопровождаемые замедлением прироста мирового ВВП, а также разрывом цепочек добавленной стоимости, усилением конкуренции, разного рода ограничениями, санкционными войнами, протекционистскими мерами и разбалансировкой цен в трансграничной торговле. Не случайно бывший министр финансов и кандидат на пост президента Чили Андрес Веласко сравнил международную экономику и торговлю с «водоемом, заполненным пираньями»²⁸⁵.

²⁸⁴ ЕЕСТП. Estrategia Española de Ciencia, Tecnología e Innovación 2021-2027. [https:// www.ciencia.gob.es/InfoGeneralPortal/documento/e8183a4d-3164-4f30-ac5f-d75f1ad55059](https://www.ciencia.gob.es/InfoGeneralPortal/documento/e8183a4d-3164-4f30-ac5f-d75f1ad55059)

²⁸⁵ Velasco A. Examen de la narrativa de la desglobalización. 22.06.2022. <https://www.project-syndicate.org/commentary/world-trade-false-deglobalization-narrative-by-andres-velasco-2022-06/spanish>

Испания в полной мере испытала на себе отрицательные последствия отмеченных геоэкономических потрясений, которые ощутимо затронули ее хозяйственные интересы. Например, по официальным данным, за первые 10 месяцев 2022 г. из-за частичной потери экспортных рынков и неконтролируемого роста цен на импортируемые энергоносители в испанской внешней торговле образовался огромный дефицит в 60 млрд евро, чего не наблюдалось с кризисного 2008 года²⁸⁶.

Крайне негативные эффекты для экономики Испании имел вооруженный российско-украинский конфликт, открывший торгово-экономический ящик Пандоры и практически поставивший крест на большей части деловых связей между странами ЕС и РФ. Во-первых, рынок потеряли 15 тыс. испанских компаний, которые работали с партнерами в России и Украине. В частности, из этих стран в Испанию поступало 28% импорта кукурузы, 31% – жмыха, 61% – подсолнечного масла. Кроме того, компании РФ традиционно поставляли испанским потребителям критически важные для них нефть и нефтепродукты, а в последние годы – сжиженный природный газ (СПГ). В свою очередь, испанские промышленные и торговые компании прочно обосновались на российском потребительском рынке. Достаточно отметить, что группа Inditex, владелица всемирно известной марки Zara и ряда других популярных брендов, располагала в России торговой сетью из 550 магазинов и являлась в нашей стране крупнейшим продавцом модной одежды среднеценового и бюджетного сегментов²⁸⁷.

Перед лицом названных (и других) вызовов, считают критики экономической политики правительства «Прогрес-

²⁸⁶ Molina C, El déficit comercial se dispara a niveles de 2008 por el alza del precio de la energía // Cinco Días, 15.12.2022.

²⁸⁷ ICEX. Directorio de empresas españolas establecidas en Rusia. <https://www.icex.es/icex/es/>

систской коалиции», курс кабинета П. Санчеса на модернизацию недостаточно эффективен, а потому не решает возникающие перед страной проблемы. Из всего этого делается вывод о том, что Испаниию ожидает трудное десятилетие – период болезненных макроэкономических корректировок (исп.– *ajustes*), а для большинства населения наступит время затягивания поясов. Отдельные критически настроенные эксперты не исключают и возможность прихода стагфляции.

Многие факты говорят о том, что формирующаяся в Испании постковидная модель модернизации носит не ситуативный, а стратегический характер, поскольку ориентирована на структурную перезагрузку экономики и определение экономической политики Мадрида на длительный период.

Можно ли считать, что трансформация хозяйственной системы Испании прошла точку невозврата? В целом, стратегическая линия обновленной экономической стратегии прочерчена, а процесс реформ набирает обороты. Но в этой связи необходимо сделать три существенные оговорки.

Первая – процесс складывания модели еще далеко не завершен. Вторая – ее формирование происходит на фоне внутренних и международных кризисных явлений, способных заметно повлиять на содержание экономической политики Мадрида. Третья – правительственный курс подвергается критике со стороны различных групп оппозиции, за каждой из которых стоят определенные интересы, своя логика и свой набор аргументов. Это нормально для демократического общества, но сигнализирует о наличии расходящихся оценок строящейся модели, что не может не затруднять действия правительства по реформированию и модернизации испанской экономики.

Глава 3.2. Цифровизация как драйвер экономического развития в постковидный период

Пандемия COVID-19 значительно ускорила процесс цифровой трансформации промышленно развитых стран, начатый еще в конце прошлого столетия. В результате этого цифровизация превратилась в трудно обратимый мегатренд современной мировой экономики. Что касается Испании, локдаун спровоцировал переход на удаленную работу, доля которой возросла в два раза, с 10% в 2019 г. до 20% в 2020 году²⁸⁸, ускорилось также использование цифровых технологий в финансовом секторе, торговле и ресторанном бизнесе. В результате, вклад цифровой экономики в ВВП страны вырос с 18,7% (в 2019 г.) до 22,7% в 2022 г.) и 24,2% (в 2023 г., см. Рис. 3.1). При этом основной прямой вклад

Рис. 3.1. Общий вклад цифровой экономики в ВВП страны (% , 2019-2023 гг.)



Источник: Economía digital en España, 2024.
Medición de la contribución económica (p. 11).

²⁸⁸ Anuario 2021. Fundación Cotec para la Innovación. Madrid. 2021. P. 273. <http://cotec.es/observacion>

вносят финансовый сектор, как «наиболее зрелый по уровню цифровизации» (исп. – sector de madurez digital), за ним следуют инженерные услуги (исп. - sectores de digitalización en crecimiento), на третьем месте по прямому вкладу – наземный транспорт»²⁸⁹. Тем не менее, уровень цифровизации, достигнутый к началу 2024 г. значительно ниже целевого показателя в 40%, который правительство Испании планирует достичь к 2030 году²⁹⁰.

Отставание Европейского союза как интеграционного объединения в сфере внедрения цифровых технологий от США и Китая поставило страны-члены ЕС перед необходимостью ускорить процесс цифровизации экономики и общества. Согласно данным Доклада ЮНКТАД (Конференции ООН по Торговле и Развитию, англ. – United Nations Conference on Trade and Development, UNCTAD) о цифровой экономике, в 2019 г. на США и Китай приходилось 75% всех патентов, связанных с технологиями блокчейн, 50% мировых расходов по Интернет вещам и около 90% рыночной капитализации основных 70 цифровых платформ: доля Европы по этому показателю составляла всего 4%²⁹¹. Учитывая, что в современных условиях данные стали новым экономическим ресурсом, необходимым для создания стоимости и получения выгод, создание благоприятных условий для цифровизации экономики превращается в вызов для стран ЕС, который требует принятия срочных и эффективных мер. В связи с этим на период с 2020 года на последующие десять лет в Евросоюзе была принята программа

²⁸⁹ Resumen ejecutivo, p. 5. https://www.adigital.org/doc/202404_informe-economia-digital.pdf

²⁹⁰ Economía digital en España. 2022. Segunda edición. Medición de la contribución económica, pp. 11-12. http://www.adigital.org/doc/202202_informe-economia-digital.pdf

²⁹¹ Digital Economy Report 2019. Value Creation and Capture: Implications for Developing Countries. United Nations, New York, 2019. Overview, p. XVI. www.un.org/publications

«Цифровое десятилетие 2030» (Europe's Digital Decade, 2030), определившая следующие основные направления: 1) увеличение числа граждан, владеющих цифровыми навыками, усиленная подготовка высококвалифицированных специалистов в цифровой сфере; 2) создание надёжной и устойчивой цифровой инфраструктуры; 3) осуществление цифровой трансформации предприятий; 4) внедрение цифровизации в сектор государственных услуг. В рамках «Цифрового десятилетия-2030» предусмотрено также международное партнёрство в цифровой среде²⁹².

Цифровая трансформация как приоритет экономической политики правительства П. Санчеса

Принимая во внимание необходимость ускорения цифровой трансформации национальной экономики как инструмента стимулирования опережающего роста, повышения производительности труда и увеличения занятости населения, в 2021 г. была принята программа «Цифровая Испания 2025» (исп. – España Digital 2025). Она стала одним из ключевых звеньев упоминавшегося «Национального плана восстановления, трансформации и резильентности» 2021 г. Программа «Цифровая Испания 2025», являясь важнейшим стратегическим государственным проектом, направленным на усовершенствование национальной экономической модели за счет внедрения новейших цифровых технологий и инструментов, содержала 10 основных направлений, а именно:

1. Обеспечить доступность широкополосной связи для 100% населения, устранить цифровой разрыв между сельскими и городскими районами.

²⁹² Европейское цифровое десятилетие: курс на сильную цифровую Европу к 2030 году. EU4Digital, 10.03.2021. <https://eufordigital.eu/ru/europes-digital-decade-setting-the-course-towards-a-digitally-empowered-europe-by-2030>

2. Создать условия для развития технологии 5G с тем, чтобы 100% радиочастотного спектра было готово для использования этого цифрового формата. (В 2020 г. только 30% радиочастотного спектра было готово для 5G).

3. Достичь к 2025 г. цели, чтобы не менее 80% населения страны обладало базовыми цифровыми навыками (В 2020 г. такие навыки имело только 57% населения Испании).

4. Обеспечить кибербезопасность путем, в частности, подготовки не менее 20 тыс. новых специалистов в области кибербезопасности, искусственного интеллекта и Больших данных.

5. Осуществить цифровую трансформацию органов государственного управления: достичь доступности 50% государственных услуг в мобильном приложении. (В 2020 г. данный показатель составлял менее 10%).

6. Уделить особое внимание цифровой трансформации МСП, цифровому предпринимательству и цифровизации стартапов.

7. Реализовать цифровую трансформацию ведущих отраслей национальной экономики (здравоохранения, туризма, торговли, АПК и автомобилестроения). (За счет цифровизации производственных процессов снизить выбросы углекислого газа на 10%).

8. Превратить Испанию в полюс притяжения инвестиций и талантов в аудиовизуальный сектор за счет увеличения на 30% объема производства в этом секторе экономики.

9. Развивать применение искусственного интеллекта и достичь цели, чтобы не менее 25% предприятий использовали ИИ и Большие данные (В 2020 г. данный показатель составлял менее 15%).

10. Гарантировать права граждан в использовании ИКТ, разработать Национальную хартию прав в цифровой среде²⁹³.

²⁹³ España digital 2025. Madrid, 2020. P. 83. <http://advancedigital.mineco.gob.es>

По удельному весу разных категорий 28% расходов приходилось на цифровую трансформацию органов государственной власти, 25% – на цифровизацию малых и средних предприятий, 22% – на развитие цифровых компетенций населения, 15% – на расширение широкополосной связи и 10% – на осуществление инвестиций в НИОКР, связанных с цифровыми технологиями²⁹⁴.

Программа «Цифровая Испания 2025» была в первую очередь направлена на преодоление «цифровых» пробелов, обнажившихся во время пандемии COVID-19 и препятствовавших продвижению страны по пути цифровой трансформации. К таким пробелам, прежде всего, относились дефицит цифровых талантов, медленный процесс развертывания инфраструктуры 5G и неготовность МСП, составляющих основу производственной структуры страны, к внедрению цифровых технологий.

«Цифровая Испания 2025» ставила самые общие задачи, необходимые для успешного цифрового старта; на нее предполагалось выделить 28,2% из 70 млрд евро, предназначенных на осуществление структурных реформ в рамках Плана PRTR. Из общей суммы в 20 млрд евро, выделенных в Испании на «цифровые цели» на период до 2027 г., была обещана помощь Евросоюза через такие структурные фонды как Connecting Europe, Horizon Europe R&D+i, программ Digital Europe²⁹⁵.

Согласно изменениям, внесенным в октябре 2023 г. в План восстановления и трансформации, в соответствии с активизацией цифрового перехода в Евросоюзе, в Испании было предусмотрено увеличение расходов на цифровое развитие до 40,4 млрд евро. Кроме того, на цифровую модернизацию планировалось выделить дополнительно 5,7 млрд

²⁹⁴ Índice de la Economía y la Sociedad Digitales (DESI) 2021. España, p. 5.

²⁹⁵ Spain accelerates digital transformation and places itself on the European connectivity podium // Presidencia del Gobierno. <http://www.lamoncloa.gob.es>

евро, или 16% от общего финансирования в рамках национальной политики консолидации (англ. – cohesion policy*)²⁹⁶.

Проанализировав результаты и проблемы претворения в жизнь цифровой повестки, правительство П. Санчеса актуализировало национальную программу, которая получила название «Цифровая Испания 2026». По сравнению с ранее принятым вариантом в обновленную программу были добавлены два сквозных направления (исп. – ejes transversales). Одно включает стратегические проекты (исп. – Proyectos Estratégicos para la Recuperación y Transformación Económica, PERTES), охватывающие самые разные сферы - автомобилестроение, возобновляемые источники энергии, зеленый водород и его хранение, агроиндустрию, экономику замкнутого цикла, кораблестроение, аэрокосмическую отрасль, систему социальных услуг и здравоохранение. *PERTES* – это новый инструмент, предполагающий «создание системообразующих частно-государственных предприятий в наиболее перспективных, высокотехнологичных отраслях, очерченных в «Плане восстановления»²⁹⁷. Особое место уделено «новой экономике языка» (исп. – PERTE Nueva Economía de la Lengua), призванной «максимизировать потенциал испанского языка и языков автономий (исп. – lenguas oficiales) как фактора, способного усилить международную конкурентоспособность страны в таких сферах как искусственный интеллект, переводческая деятельность, обучение, распространение культуры и аудиовизуальной

* Является частью общеевропейской одноименной стратегии, направленной на общее укрепление экономического роста и социальную интеграцию общества в странах-членах ЕС.

²⁹⁶ Report on the state of the Digital Decade 2024. Annex. Spain. Executive summary. Report on the state of the Digital Decade 2024 | Shaping Europe's digital future.

²⁹⁷ Яковлев П.П. Экономика Испании на траектории процесса модернизации// Современная Европа, 2023, № 3. С. 95-106 (с. 100).

продукции, научные исследования»²⁹⁸. Предполагается, что данные проекты будут финансироваться как государством, так и бизнесом, а управление ими осуществляться совместно центральным правительством и автономными администрациями. Данная задача составляет второе сквозное направление, получившее название «Территориальные сети и технологическая специализация» (исп. - RETECH - Redes Territoriales de Especialización Tecnológica) и имеет своим приоритетом реализацию региональных проектов, которые должны уменьшить неравномерность в цифровом развитии испанских автономий.

Некоторые результаты цифровизации экономики

Усилия правительства П. Санчеса, направленные на цифровизацию национальной экономики, подкрепленные существенными финансовыми вливаниями, дали определенные положительные результаты, которые наглядно прослеживаются в улучшении позиции иберийской страны в Индексе цифровой экономики и общества (англ. – Digital Economy and Society Index, DESI), который с 2014 г. рассчитывает Европейская комиссия. Он суммирует «соответствующие индикаторы цифровизации в европейских странах и позволяет отслеживать состояние и эволюцию этих процессов и конкурентные позиции европейских государств в этой области»²⁹⁹.

Согласно докладу консалтинговой компанией Deloitte (2019 г.) на тему «Влияние цифровизации на Испанию», 10%-й рост индекса DESI* может означать среднее увеличение реального ВВП на душу населения на один процентный пункт³⁰⁰.

²⁹⁸ Proyectos Estratégicos para la Recuperación y Transformación Económica, PERTES. <https://portal.mineco.gob.es/es-es/ministerio/PlanRecuperacion/pertes>

²⁹⁹ Циренщиков В. Цифровизация экономики Европы // Современная Европа, 2019, №3. С. 104-113 (с. 108).

* В испанской версии – Índice de la Economía y la Sociedad Digitales.

³⁰⁰ El impacto de la digitalización en España. Contribución de las empresas de DigitalES a la economía española. Deloitte, 2019. P. 6.

Индекс DESI с 2021 г. охватывает четыре основные области:

- человеческий капитал (использование цифровых технологий гражданами страны);
- связь (доступность и покрытие широкополосной связи);
- интеграция цифровых технологий в бизнесе;
- цифровизация государственных услуг.

Так, если в 2020 г. Испания занимала 11-е место среди 27 стран Евросоюза, то в 2021 г. она поднялась на 9-ю позицию, а в 2022 г. уже заняла 7-е место, что свидетельствует об успешной траектории развития цифровой трансформации испанской экономики³⁰¹. Однако в 2023 г. Европейская комиссия заменила отчет об «Индексе цифровой экономики и общества» на Доклад «О цифровом десятилетии 2023», в котором проводится мониторинг прогресса каждой страны-члена ЕС в сфере цифровизации, но уже не указывается ее место в рейтинге по DESI.

Что касается положения, занимаемого Испанией, по каждой составляющей в суммарном DESI, то прослеживается улучшение ее позиции по качеству человеческого капитала (англ. – human capital sub-dimension). Страна поднялась с 16-го места в 2020 г. до 10-го в 2022 г. Согласно данным Доклада Европейской комиссии, в 2023 г. в Испании доля населения, которое владеет базовыми цифровыми навыками, составила 66,2%, что на десять процентных пунктов выше, чем в среднем по ЕС. Однако этот уровень значительно ниже целевого показателя в 80%, который должен быть достигнут странами Евросоюза к 2030 г.³⁰² То обстоятельство, что в Испании 34% активного населения не обла-

³⁰¹ Spain in the Digital Economy and Society Index. URL:Spain in the Digital Economy and Society Index | Shaping Europe’s digital future.

³⁰² Report on the state of the Digital Decade 2024. Annex 3. Spain Executive summary.

дает набором базовых цифровых компетенций, серьезно осложняет процесс цифрового обновления предприятий и внедрения передовых технологий в производственные процессы. Таким образом, Испания стоит перед вызовом создания специальных программ по обучению как работающего населения, так и рядовых граждан необходимой компьютерной грамотности. По другому показателю DESI - доле населения в возрасте 16-74 лет, владеющая цифровыми навыками выше базового уровня - то в 2023 г. он составил 38,65 пункта, что выше, чем в среднем по ЕС. (См. Табл. 3.9.).

По показателю доступности и покрытию широкополосной связью (англ. – connectivity sub-dimension) Испания поднялась с 5-го места в 2020 г. до 3-го места в 2021 г. среди стран в ЕС, и таким образом вошла в тройку лидеров. Так, доля домохозяйств, пользующихся в иберийской стране высокоскоростным интернетом, в 2023 г. составила 96,3%, что значительно выше среднего показателя по ЕС. Успехи, достигнутые Испанией в развертывании высокоскоростных сетей для доступа в Интернет, а также в постепенном преодолении «цифрового разрыва» между городом и сельской местностью создают необходимые условия для внедрения ИКТ в различные сферы общественной жизни.

Согласно некоторым параметрам Индекса цифровой экономики и общества, в частности, по интеграции «цифры» в предпринимательскую среду, в 2022 г. Испания занимала лишь 11-е место, сильно отставая от европейских лидеров – Финляндии, Швеции и Дании. Для измерения степени внедрения ИКТ в бизнесе в Европе используется показатель т.н. цифровой интенсивности (англ. - digital intensity of enterprise), включающий использование компаниями технологии искусственного интеллекта (ИИ), облачные вычисления, массивы данных большого объема, онлайн-торговлю. По данным Eurostat, в 2023 г. 60,5% испанских СМП обла-

**Таблица 3.9. Основные компоненты
Индекса цифровой экономики и общества
(Испания в сравнении с рядом других стран, 2023)**

СТРАНЫ	Общее значение DESI (2022) *	Уровень цифровых навыков населения **	Качество широкополосной инфраструктуры ***	Интеграция ИКТ-технологий в бизнесе ****
ЕС-27	-	68,5	78,8	58,7
Финляндия	69,6	93,5	77,7	86,0
Дания	69,3	89,8	97/2	76,1
Испания	60,8	79,0	96,3	61,5
Франция	53,3	67,1	81,4	53,1
Германия	52,9	53,5	74,7	62,4
Португалия	50,8	72,4	94,2	54,5

Примечание: Страны даны в иерархическом порядке – от более передовых к средним по уровню развития цифровой среды; * Показатель в баллах из 100 возможных; ** Доля населения в возрасте 16-74 лет, владеющая базовыми цифровыми навыками; *** Доля населения в возрасте 16-74 лет, владеющая цифровыми навыками выше базового уровня; **** процент домохозяйств, пользующихся высокоскоростным интернетом (Fixed very high capacity networks, VHCN); ***** доля предприятий с персоналом более 10 человек, активно пользующихся ИКТ. (Digital intensity of enterprise).

Составлено автором по: Shaping Europe’s Digital Future. DESI visualization tool. DESI 2024 indicators; Eurostat. Information society indicators, 2024.; Digitalization in Europe. 2024 edition. Eurostat.

дали базовым уровнем, что было выше, чем в среднем по ЕС (57,7%), однако намного ниже, чем, например, в Финляндии, где показатель достигает 85%³⁰³.

³⁰³ DESI indicators. Digital Decade DESI visualización tool. <https://digital-decade-desi.digital-strategy.ec.europa.eu/datasets/desi>

В Испании наблюдаются значительные различия в уровне цифровизации испанских крупных предприятий, с одной стороны, малых и средних - с другой. Данные Eurostat показывают: если среди крупных фирм почти 40% активно используют облачные технологии, ИИ, онлайн продажи, среди мелких (с персоналом менее 50 человек) – не более 20%³⁰⁴ (См. Табл. 3.10).

Таблица 3.10. Распределение предприятий (в % к итогу) по уровню цифровой интенсивности с учетом числа занятых*

Категории цифровой интенсивности	В среднем по ЕС-27	Испания	Нидерланды
Очень низкая			
-мелкие	45,4	42,6	23,5
-средние	24,0	20,8	11,3
-крупные	9,0	7,1	6,4
Низкая			
-мелкие	33,8	34,2	34,1
-средние	34,0	30,2	22,8
-крупные	22,7	17,6	11,0
Высокая			
-мелкие	17,4	18,7	33,7
-средние	32,3	35,0	48,9
-крупные	41,9	38,3	46,8

* согласно Eurostat, предприятия с персоналом от 10 до 49 человек считаются мелкими, от 50 до 249 человек – средними, свыше 250 человек – крупными. В итоговый показатель не вошли предприятия с «очень высокой степенью цифровой интенсивности».

Источник: Eurostat. Digital Intensity by size class of enterprise.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что Испания стоит перед вызовом ускорения цифровизации малого и среднего бизнеса, который является основой ее производственной структуры.

³⁰⁴ Eurostat. Digital Intensity by size class of enterprise. <https://ec.europa.eu/eurostat> (Дата обращения: 24.09.2024).

Испания находится в группе лидеров по предоставлению электронных услуг как гражданам, так и бизнесу: в 2022 г. страна занимала 5-е место в ЕС по данному показателю, входящему в DESI. По данным на 2023 г. 84,2% пользователей Интернетом обращались к администрации разного уровня, в предпринимательской среде показатель выше 91%³⁰⁵.

Основные проблемы цифровизации экономики

Несмотря на несомненный прогресс, наблюдающийся в Испании в сфере инновационной экономической трансформации, существуют значительные «цифровые» пробелы, которые создают препятствия для внедрения ИКТ в производственные процессы и социальную среду. Среди основных причин следует выделить следующие: недостаток IT-профессионалов, т.е. дефицит цифровых талантов; низкие объемы инвестиций в НИР, в т.ч. в научные разработки, связанные с цифровыми технологиями; преобладание в производственной структуре МСП, не располагающих необходимыми ресурсами и компетенциями для инвестирования в цифровые технологии и для осуществления необходимых организационных изменений; существование территориальных и социально-экономических «цифровых» разрывов.

По данным доклада, посвященного проблемам профессиональных кадров, Испании для осуществления ее национальных задач в рамках общеевропейского проекта «Цифровое десятилетие 2030» необходимо иметь не менее 1,39 млн квалифицированных IT-работников. На сегодняшний день стране не хватает как минимум 120 тыс. специалистов по программному обеспечению и кибербезопасности³⁰⁶. Ас-

³⁰⁵ Report on the state of the Digital Decade 2024. Annex. Spain Executive summary.

³⁰⁶ Anatomía de la brecha de talento tecnológico. Mayo, 2024. www.digitales_anatomia_brecha_talento_tecnologico.pdf

социация предпринимателей *Digital ES* считает, что научно-технологическое «переформатирование» национальной системы образования следует начинать со старших классов средней школы, для чего важно иметь достаточное число консультантов по профессиональной ориентации школьников для последующего обучения STEM специальностям (англ. – Science, Technology, Engineering and Mathematics). Еще большую актуальность приобретает реформирование системы высшего образования, интенсивное развитие новых направлений подготовки кадров в области компьютерных технологий.

Социально-экономические цифровые различия связаны с уровнем образования, доходов, возрастом населения. Согласно данным INE, в 2023 г. интернетом ежедневно в течение не менее 5-7 дней пользуются 90% испанцев в возрасте от 16 до 74 лет, при этом среди молодёжи в возрасте 18-34 лет показатель составляет 98%, среди пожилых людей – 85%. Фактор образования также имеет значение. Среди населения с начальным уровнем обучения доля регулярных интернет-пользователей составляет 76%, среди лиц со средним уровнем образования – 94-96%, с высшим – 99,6%³⁰⁷.

Одним из серьезнейших вызовов, стоящих перед Испанией, является стимулирование цифровой трансформации в сегменте не только классических МСП, но и микропредприятий. Они составляют 99,8% общей производственной структуры (исп. - tejido empresarial), обеспечивают 62% трудовой занятости³⁰⁸, вносят 66% в ВВП страны. Из общего их

³⁰⁷ INE. Encuesta sobre Equipamiento y Uso de Tecnologías de la Información y Comunicación en los Hogares. Nota de prensa, 28 de noviembre, 2023. INE. Población que ha usado Internet de manera frecuente por nivel de estudios. 2023. <https://www.ine.es/>

³⁰⁸ Las pymes españolas generan seis de cada diez puestos de trabajo en el sector empresarial. FUNCAS. Nota de prensa, 27.06.2024. <https://www.funcas.es/prensa/las-pymes-espanolas>

числа (2,93 млн единиц) 38,4% составляют микро-предприятия (с числом занятых менее 10 человек), 5,6% – это малые предприятия (с персоналом от 10 до 49 человек), 0,91% – средние предприятия (с числом занятых от 50 до 249 человек)³⁰⁹.

Во втором докладе Еврокомиссии о продвижении стран в рамках «Цифрового десятилетия-2030» (2024 г.) в отношении испанских МСП отмечалась позитивная тенденция к внедрению ИКТ. По данным ЕС 9% предприятий в стране используют искусственный интеллект, что выше 8% (в среднем по ЕС)³¹⁰, не менее 9% предприятий с числом занятых более 10 человек применяют роботов, но не более 30% используют облачные технологии (в среднем по ЕС в 2023 г. такой показатель достигал 45%³¹¹). Иными словами, преобладающая часть испанских МСП «функционируют как низкотехнологичные» при слабом использовании квалифицированных IT-специалистов. Если на крупных предприятиях (с числом занятых свыше 250 человек) до 70% работников успешно владеют передовыми технологиями, на малых и средних предприятиях такая категория колеблется от 10 до 36%³¹².

В докладе Социально-экономического совета Испании (исп. – Consejo Económico y Social, CES), составленному по результатам опроса в 2021 г., были перечислены следующие барьеры, препятствующие цифровизации МСП: неопределенность законодательства в области цифровых технологий

³⁰⁹ Ministerio de Industria y Turismo. Cifras PYME. Datos de septiembre 2024. <https://ipyme.org/Publicaciones/Cifras%20PYME>

³¹⁰ Spain 2024 Digital Decade Country Report. <https://digital-strategy.ec.europa.eu>

³¹¹ Economía Digital en España. 4ª Edición. Abril 2024. Adigital, Madrid, pp. 83-84.

³¹² INE. Uso de TIC y comercio electrónico de las empresas. Año 2022-Primer trimestre 2023.

(42% опрошенных), нехватка финансовых ресурсов (37%), отсутствие цифровых компетенций (33%), безопасность использования цифровых технологий (27%) и отсутствие необходимой инфраструктуры (24%)³¹³.

В целях ускорения цифровизации предпринимательского сектора, в рамках программы «Цифровая Испания-2025» был принят План цифровой трансформации малого и среднего бизнеса (исп. – Plan de digitalización de PYMEs 2021-2025), содержащий следующие основные направления: стимулирование освоения цифровых навыков как основного, так и управленческого персонала, внедрение прорывных инноваций в предпринимательство, оказание поддержки в оцифровке различных отраслей экономики³¹⁴.

Особого внимания заслуживает инициатива Kit Digital (в английской версии Digital ToolKit), с бюджетом в 3,067 млрд евро, направленная «на облегчение внедрения цифровых технологий в производственные процессы малого и среднего бизнеса». Она предусматривает предоставление ваучера, размер которого зависит от количества наемных работников предприятия. Так, для компаний с числом сотрудников от 10 до 49 человек ваучер составляет 12 тыс. евро, для предприятий с меньшими персоналом – 6 тыс. евро, для микропредприятий и самозанятых – 2 тыс. евро³¹⁵.

План цифровой трансформации МСП вошел составной частью в проект «Цифровая Испания-2026», где продолжение получил и механизм Kit Digital, и Kit Consulting, а также программа Acelera PYME, задача которой состоит в осуществлении просветительской работы о важности внедрения цифровых технологий в производственные процессы предприятий³¹⁶.

³¹³ Informe 01|2021. La digitalización de la economía. Consejo Económico y Social, Madrid, 2021. P. 82-83.

³¹⁴ Plan de Digitalización de las PYMES: Prioridad de la Agenda España Digital 2025. <https://www.digitaleye.uma.es>

³¹⁵ Programa de subvenciones para autónomos y pymes, 2023. <https://kitdigital.online/>

³¹⁶ España digital 2026. <http://espanadigital.gob.es>

На повестку дня выходит проблема переобучения без отрыва от производства, пополнения арсенала дигитальных и инженерно-технических навыков наемных служащих. Быстрые изменения, которые происходят в цифровой среде, ведут к тому, что накопленные навыки устаревают очень быстро, что приводит к смене парадигмы, которая требует, чтобы профусовершенствование стало непрерывным процессом в течение всей трудовой жизни работника. Есть такие данные: если в 1990 г. средняя продолжительность жизненного цикла технических навыков, связанных с инженерией, составляла 10 лет, в 2000 г. она снизилась до 5, а в 2015 г. сократилась до 2,5-5 лет³¹⁷. В условиях инновационного развития все более актуальной становится необходимость вложений в переобучение и совершенствование цифровых навыков работников. Однако Испания отстает от ряда стран ЕС по доле активного населения, участвующего в программах повышения квалификации. Более того, в среде МСП не более 17% работников охвачены такими программами³¹⁸.

Крайне важное значение для эффективной цифровой модернизации имеет увеличение расходов на НИР (исп. - Investigación+Desarrollo+Innovación, I+D+I), в том числе на научные разработки, связанные с ИКТ. В 2020 г. была принята Национальная стратегия в сфере науки, технологии и инноваций на 2021-2027 гг. (исп. - Estrategia Española de Ciencia, Tecnología e Innovación, ЕЕСТИ), имеющая следующие цели: «Оптимизировать качество научной инфраструктуры; наращивать способность Испании привлекать, совершенствовать и удерживать таланты; способствовать профессиональному росту научно-исследовательского персона-

³¹⁷ Desajuste entre capacidades y necesidades // Economía digital en España. 2022. 2-da Edición. P. 37. http://www.adigital.org/doc/202202_informe-economia-digital.pdf

³¹⁸ Anatomía de la brecha de talento tecnológico..., p. 20.

ла в государственном и частном секторах; повышать гибкость в управлении НИР, гарантировать применение принципа гендерного равенства в научной сфере и в доступе к ИКТ»³¹⁹.

Данная стратегия имеет два этапа: первый, на период с 2021 по 2023 гг., когда в приоритете значились научные изыскания в системе здравоохранения, экологического перехода и общей дигитализации. Второй этап (2024–2027 гг.) предполагает закрепление результатов, достигнутых в предыдущий период, и дальнейшее продвижение в целях «формирования инновационной и динамичной производственной структуры». Важными задачами определены активное взаимодействие государственного и частнопредпринимательского секторов, центральных органов власти с администрациями автономий. Стратегической целью является увеличение к 2027 г. суммарных расходов на НИОКР до 2,12% к ВВП (в 2022 г. они составляли в Испании 1,44%³²⁰, а в среднем по ЕС-27 – 2,27%³²¹). Как подчеркивается в докладе некоммерческого Фонда COTEC*, имеющего своей миссией способствовать продвижению инноваций в экономике и социальной сфере, «юг Европы - Испания, Италия, Португалия – традиционно отстают от северных стран»³²².

³¹⁹ Aprobada la nueva Estrategia Española de Ciencia, Tecnología e Innovación para los próximos 7 años. <https://investen.isciii.es>

³²⁰ INE. Estadísticas sobre actividades de I+D. Nota de prensa, 28 de noviembre 2023.

³²¹ Eurostat. R&D Expenditure (Last updated: 24.09.2024).

* COTEC, аббревиатура от названия Council of Occupational Therapists for the European Countries. Совет был создан в 1986 г. для оказания психологической помощи наемным работникам на европейских предприятиях. В Испании филиал COTEC появился в 1990 г., с 2015 г. обозначил своей задачей «быть промотором структурных преобразования в Испании посредством инноваций».

³²² 2023. Informe COTEC. Evolución de la I+D. Noviembre, 2023. P. 29.

Указанный доклад посвящен оценке промежуточных результатов в осуществлении Стратегии ЕЕСТИ по состоянию на конец 2023 г. Несмотря на положительную динамику, Испания пока не смогла сократить разрыв, отделяющий ее от передовых стран-членов ЕС; в тройку лидеров по уровню вложений в «научные исследования и развитие, Research and Development, R&D» входят Швеция – 3,47%, Бельгия – 3,35%, Австрия – 3,18%)³²³. При этом в иберийской стране сохраняется более низкий вклад бизнеса в инновационные разработки, хотя именно он должен играть первостепенную роль. Так, в 2022 г. в Испании доля частного сектора в НИР составляла лишь 0,81% ВВП, в то время как средний показатель по ЕС был на уровне 1,52% (Для сравнения: в Швеции – 2,56%, в Бельгии – 2,47%)³²⁴.

В новом докладе о динамике процесса цифровизации в Испании, составленном экспертами COTEC совместно с учеными из Института экономических исследований Валенсии (Instituto Valenciano de Investigaciones Económicas, IVIE), являющемся важным испанским мозговым центром, подробно анализируются межрегиональные различия в распространении разных форм инноваций³²⁵. По имеющимся оценкам, из 15%, которые цифровая экономика вносит в ВВП страны, около половины приходится на автономии Мадрид (31%) и Каталонию (21%)³²⁶. По степени проникновения инноваций за ними следует Страна Басков³²⁷. Отмеченный прогресс, наблюдающийся в этих регионах, обусловлен, в частности, активными инвестициями в НИР как

³²³ Eurostat. R&D Expenditure.

³²⁴ Ibidem.

³²⁵ Benages, E., Fernández de Guevara J. y Hernández L. La economía digital en España. Avances y retos por regiones y sectores. Madrid, Fundación Cotec para la innovación; Ivie. València, 2023.

³²⁶ La economía digital ya aporta el 15% al PIB en España, aunque la mitad de su valor se concentra en Madrid y Cataluña. IVIE. Noticias, 13.09.2023.

³²⁷ Benages E., J. et al. Op. cit., p. 9.

со стороны местного госсектора, так и предпринимательских кругов. Для иллюстрации географических различий по данному показателю Национальный институт статистики (INE) приводит данные о размере расходов на I+D в расчете на душу населения. Если в Стране Басков на каждого жителя приходится 799 евро в год, в автономии Мадрид – 749, в Каталонии – 611, (в среднем по стране – 402 евро), то в Эстремадуре – 149, на Балеарских островах – 136, на Канарских – 122 евро в год³²⁸. Территориальные цифровые «разрывы» объясняются также качеством человеческого капитала, наличием у местного населения ИКТ-компетенций³²⁹. В среднем по Испании 41% взрослого населения (16-74 лет) владеют передовыми цифровыми навыками, при этом в Мадриде показатель выше – 50,7%, в Каталонии – 48%, Стране Басков и Наварре – 42%: на другом полюсе – жители Астурии и Мурсии, где лишь 30% успешно осваивают ИКТ³³⁰. Испанские эксперты делают следующий важный вывод: недостаточно вкладывать средства в основной капитал, цифровую инфраструктуру, их следует серьезно дополнять инвестициями в рабочую силу, увеличивать число «цифровых профессионалов», которые так необходимы для обновленных производственных процессов.

Несомненны успехи, которые достигает Испания на пути формирования инновационной производственной инфраструктуры. Значительную роль в этом процессе играют впечатляющие финансовые вливания, которые страна получает из европейских фондов. Однако существуют и немалые преграды на пути достижения поставленных правительством П.

³²⁸ INE. Estadísticas sobre actividades de I+D. Nota de prensa, 28 de noviembre 2023.

³²⁹ См. Rodriguez-Pasquin M., Garcia-Luque O., Lopez-Martinez M. Digitalization and skills in Spain: regional differences and gender gaps // Sociología y Tecnociencia, 2023, 13(2), 94-117.

³³⁰ INE. Utilización de productos TIC por las personas. Personas de 16 a 74 años. Habilidades digitales por Comunidades. <https://www.ine.es/jaxi/Datos>

Санчеса целей. Одним из объективных препятствий является доминирование в структуре национальной экономики малых и средних предприятий, не располагающих достаточными ресурсами и базовыми компетенциями для активного освоения ИКТ и для осуществления организационных изменений, необходимых для эффективного внедрения цифровых технологий в производственные процессы. Остро ощущается дефицит квалифицированных кадров. Более равномерному распространению инноваций препятствуют территориальные, межрегиональные «цифровые» разрывы. Перед Испанией, равно как и перед другими странами-членами Евросоюза, в ближайшей перспективе стоят такие задачи, как налаживание более крепкого взаимодействия между государством и предпринимательским сообществом, ускоренная цифровизация административно-социальных услуг, осуществление мер в области кибербезопасности, а также наращивание человеческого потенциала, необходимого для достижения целей в рамках европейского «Цифрового десятилетия 2030».

Глава 3.3. Векторы диверсификации внешнеэкономических связей

С момента вступления Испании в ЕС экономическая карта Европы претерпела значительные изменения. Произошла трансформация секторов экономики вследствие процессов глобализации и регионализации. Для Испании подключение к европейским структурам означало, прежде всего, перестройку национальной хозяйственной системы в соответствии с необходимыми критериями и нормами, что направило испанскую экономику на путь диверсификации и модернизации. Принадлежность Испании к европейской интеграции имеет важнейшее значение для *интернационализации испанской экономики* (далее – ИИЭ) и *диверсификации внешнеэкономических связей*. В последнее десятилетие Брюссель делал акцент на растущей важности для стран-членов ЕС внешнеэкономической и экспортной составляющей³³¹. Однако важно подчеркнуть, что испанская экономика и ее внешнеэкономические связи сегодня оказались под давлением как внутренних, так и внешних факторов. В их числе: затянувшиеся кризисные явления в Евросоюзе (брекзит, финансово-экономические сложности в зоне евро, замедление и удорожание промышленного производства, волатильность цен на энергетическом рынке, разрыв цепочек создания стоимости и др.)³³². Риски несет процесс деглобализации и фрагментации мировой экономики, а также изменение миропорядка, противостояние гло-

³³¹ Tayar V. España como parte de Europa: vector de la transformación económica // Iberoamérica. Moscú, ILA ACR, 2013. №4. P. 21-37.

³³² Jorge R., Martínez J. P., Ortega A. Et al. España en el mundo 2022: perspectivas y desafíos económicos y tecnológicos // Real Instituto Elcano. <https://media.realinstitutoelcano.org/wp-content/uploads/2021/12/jorge-martinez-ortega-otero-steinberg-espana-2022-perspectivas-y-desafios-economicos-y-tecnologicos.pdf>

бальных игроков (США и Китая), замедление глобального экономического роста. Серьезным фактором и испытанием в социальном и экономическом плане для Испании стало воздействие кризиса, вызванного пандемией COVID-19³³³.

Тенденции по интернационализации экономики

Для преодоления кризисных потрясений, особенно экономических последствий коронакризиса в Испании был предпринят ряд важных шагов. Одним из них стал План действий по интернационализации испанской экономики на 2021-2022 гг., утвержденный правительством в мае 2021 года. Он был разработан на двухгодичный период и стал третьим по счету в рамках Стратегии ИИЭ на десятилетний период в 2017-2027 гг. Основное его отличие связано с тем, что он подготовлен испанским правительством в условиях глобальных трансформаций: глобального кризиса, вызванного пандемией; в контексте сужения европейского рынка вследствие брекзита; смены администрации в США и протекционизма в международной торговле. План действий был направлен на стимулирование ИИЭ и на позиционирование внешнего сектора как основы экономического восстановления и генератора рабочих мест за счет повышения конкурентоспособности и увеличения присутствия испанских компаний за рубежом. Авторы документа основывались на анализе ситуации во внешнем секторе с учетом вспышки пандемии COVID-19 и ее влияния на торговые потоки, они определили конкретные меры в целях ИИЭ. Основными направлениями испанской программы являются: адаптация к потребностям малых и средних предприятий (МСП), которые регулярно экспортируют; диверсификация экспортных и инвестиционных рынков; расширение финансовых инструментов поддержки ИИЭ; укрепление глобальных производственно-сбытовых цепочек, в которые инте-

³³³ Khenkin S. La sociedad española en el reflejo de la pandemia // Iberoamérica. Moscow, 2021, núm. 1. P. 5-27.

грирована Испания; внедрение инноваций, технологий, брендинга и цифровых технологий во внешнюю торговлю Испании, содействие привлечению и консолидации иностранных инвестиций. Цель состоит в том, чтобы расширить базу фирм, которые регулярно экспортируют (более 55000 в настоящее время), и способствовать выходу компаний на внешние рынки, небольшой размер которых ограничивает их интернационализацию.

Действие Плана распространялось на такие секторы испанской экономики как агропромышленный и автомобильный, мода, здравоохранение, информационные технологии, телекоммуникации, инфраструктуру (включая возобновляемые источники энергии). Финансирование Плана осуществлялось за счет средств, выделяемых на меры по борьбе с пандемией, а также за счет европейских фондов и ресурсов для восстановления экономики, предназначенных для поддержки внешней экспансии МСП. Среди таких финансовых инструментов - программы ICEX (Института внешней торговли Испании), FIEM (Фонда по интернационализации компаний), FIEX (Фонда для инвестиций за рубежом), FONPYME (Фонда по инвестиционным операциям за рубежом МСП), ICO (международного финансового инструмента), CESCE (компания по страхованию экспортных кредитов с государственным участием). Компания COFIDES предлагает по линиям развития международной конкурентоспособности гранты и кредитные линии для экспансии испанских компаний.

К примеру, ICEX запустил План интернационализации химического сектора в 2022 г., который охватывал основные рынки, представляющие интерес для испанских экспортеров, включая рынки Бразилии, Индонезии, Канады, Колумбии, Японии и Швейцарии. Кроме того, План включил анализ технических аспектов торговли, как на европейском

внутреннем рынке, так и вне сообщества³³⁴. В 2023 г. ICEX планировал направить 7,2 млн евро на интернационализацию МСП и стартапов с охватом до 300 компаний.

В 2023 г. был принят документ об *актуализации* Стратегии ИИЭ, предусматривающий к 2027 г. корректировку достижения четырех основных задач: во-первых, рост номинальной стоимости экспорта товаров до 400 млрд евро; во-вторых, расширение до 40 000 фирм, экспортирующих товары на регулярной основе; в-третьих, участие испанских компаний в международных тендерах на сумму 650 млрд евро; в-четвертых, достижение к 2027 г. в Испании запаса прямых иностранных инвестиций в размере 600 млрд евро³³⁵.

Среди западного экспертного сообщества существует консенсус насчет наиболее перспективных экономических отраслей в посткоронавирусных условиях. Среди них: искусственный интеллект, цифровая безопасность, блокчейн и управление цепочками поставок, широкополосная связь и 5G сети, геномная инженерия, нано- и биотехнологии, развитие возобновляемых источников энергии, их распределение и хранение. Представляется, что поток инвестиций в условиях глобальных кризисных явлений должен быть сконцентрирован в конкурентоспособных отраслях испанской экономики с потенциалом создания рабочих мест. В связи с этим имеющиеся у Испании возможности по развитию возобновляемых источников энергии, соответствуя задачам, поставленным на национальном и наднациональном уровнях, могут являться новым «драйвером роста» для испанской хозяйственной системы.

³³⁴ Plan de Internacionalización del Sector Químico 2022 // ICEX España Exportación e Inversiones. <https://www.icex.es>

³³⁵ Actualización de la estrategia de internacionalización de la economía española 2017-2027. Gobierno de España. Ministerio de Economía, Comercio y Empresa. Madrid. https://comercio.gob.es/es-es/estrategia_internacionalizacion/Documents/Actualización%20de%20la%20Estrategia%20de%20Internacionalización%20de%20la%20Economía%20Española%202017-2027-1.pdf

На процесс интернационализации и реализацию правительственных инициатив по ИИЭ будет оказывать влияние ряд факторов внутреннего и внешнего характера, вскрывающие как слабые, так и сильные стороны испанской хозяйственной системы. К **внутренним факторам** можно отнести положительные тенденции – повышение числа экспортирующих фирм; увеличение числа конкурентоспособных компаний по поставкам продовольственной продукции и медикаментов в период пандемии; лидирующие позиции испанских компаний в секторе возобновляемых источников энергии; подключение фирм к глобальным цепочкам поставок; широкий набор инструментов и фондов по поддержке интернационализации компаний. Среди слабостей внутреннего развития – отраслевые диспропорции в экономике и проявившееся вследствие коронакризиса сужение сектора услуг (торговли, транспорта, туризма), а также спад в промышленности (автомобилестроении, строительстве); преобладающая доля малых и средних предприятий в экономике, слабо представленных на мировых рынках и не склонных внедрять высокие технологии, что сказывается на процессе их интернационализации.

К **внешним факторам**, представляющим «окно возможностей» для процесса интернационализации можно отнести: имеющийся потенциал испанских компаний на рынках ЕС и на трансатлантическом направлении в области инфраструктуры, в агропромышленном секторе и на рынке фармацевтических препаратов. На международном уровне создаются условия для бизнеса, связанного с экологическим переходом. Среди внешних факторов, тормозящих интернационализацию можно отметить: сокращение потоков мировой торговли; экономические связи Испании с регионами мира, сильно пострадавшими от пандемии COVID-19; неопределенность на мировом рынке товаров и услуг и наличие тенденций протекционизма; потеря для испанских компаний рынков России и Украины; необходимость адаптации

компаний к новому регулированию и стандартам; сокращение глобальных потоков Прямых иностранных инвестиций (ПИИ), последствия брекзита и трудности функционирования единого рынка ЕС. Все эти факторы, как представляется, в краткосрочной перспективе будут иметь место, что повлияет на характер международного позиционирования Испании и испанских компаний.

Экспортный и инвестиционный потенциал

Выход Испании из кризисного состояния после 2008-2009 гг. был осуществлен во многом благодаря повышенной и целенаправленной активности местных предприятий (промышленных компаний и банков) на внешних рынках³³⁶. В Испании основная стратегия была направлена на новые регуляторы роста: углубление интернационализации бизнеса и наращивание экспортного потенциала экономики, используя снижение себестоимости товаров внутри страны (как конкурентное преимущество) за счет повышения производительности труда и удешевления стоимости рабочей силы³³⁷. Далеко не последнюю роль в процессе интернационализации производства в Испании играют экспортные потоки³³⁸. При этом ставка делается не только на традиционный европейский рынок, куда поставляется около 60% продукции, но и на внерегиональные рынки. Также ключевую роль играет создание условий для инвестиционной привле-

³³⁶ Arahetes A., Steinberg F. La internacionalización como palanca para salir de la crisis. 15.03.2013. Real Instituto Elcano. <http://www.realinstitutoelcano.org>

³³⁷ Тайар В. М. Испания и процессы интернационализации производства в ЕС: роль языкового фактора // Язык как экономический и политический фактор международных отношений. Международный симпозиум. Москва, ИЛИА РАН, 2014. С. 250-263.

³³⁸ Ontiveros E., Balaña S. La internacionalización de la economía española// Garcia Delgado J.L. (coord.). Empresas y empresario en la economía global. Coleccion Estudios Socioeconómicos "Mediterráneo Económico". Fundación Cajamar.V. 21. El Ejido (Almería): Escobar Impresores SL., 2012. P. 139-152.

кательности еврозоны и образование дополнительных стимулов к развитию внутреннего потребительского спроса, но решение задачи напрямую связано с состоянием на рынке труда стран ЕС. Дело в том, что процесс интернационализации производства в рамках ЕС для Испании углублялся за счет более тесного взаимодействия с основными европейскими торговыми партнерами – Германией и Францией, а также Италией, Португалией и Великобританией.

Степень открытости испанской экономики (соотношение суммы экспорта и импорта товаров и услуг в отношении к ВВП) в 2019 г. составила 66,9%, что на 20% выше, чем в 2009 г. Для сравнения, этот же показатель ниже во Франции и Италии. В Германии это соотношение оказалось значительно выше и составило в 2019 г. 88,1%³³⁹. Для Испании степень открытости экономики указывает на важную роль внешней торговли для национальной хозяйственной системы.

По итогам 2023 г. экспорт Испании составил 391,3 млрд евро, что на 3% ниже рекордного показателя за 2022 г., составившего 405,3 млрд евро. Отрицательное сальдо торгового баланса в 2022 г. достигло 71,6 млрд евро, что в два раза выше негативного сальдо торгового баланса по итогам 2021 г. (см. Рис. 3.2). На такое развитие повлиял растущий объем и рост цен на импортируемые Испанией энергоносители, а также удорожание ввозимой промышленной продукции. Импорт по итогам 2023 г. составил 434,9 млрд евро, продемонстрировав снижение на 8,7%. Торговый дефицит по итогам 2023 г. сократился на 40% на основе сохранения неэнергетического экспорта и сокращения импорта энерго-ресурсов, особенно газа³⁴⁰.

³³⁹ Plan de acción para la internacionalización de la economía española. 2021-2022. Gobierno de España. Ministerio de Industria, Comercio y Turismo. Mayo 2021, 306 p. https://comercio.gob.es/es-es/estrategia_internacionalizacion/Documents/Plan_Accion_Intern_Economia_Espanola_21-22.pdf

³⁴⁰ Datos de comercio exterior del año 2023. Ministerio de Economía, Comercio y Empresa. 19.02.2024. https://comercio.gob.es/es-es/NotasPrensa/2024/Paginas/240219_ComercioExterior2023.aspx

Экспорт Испании на многие крупные европейские рынки, такие как Германия, Италия или Польша, достиг рекордных показателей, несмотря на экономический спад в ЕС в 2023 г. Также возросли поставки из Испании на другие рынки, такие как Великобритания, Марокко и Турция.

Надо подчеркнуть, что по мере развития торговых отношений под интернационализацией подразумевают подключение конкретной компании (фирмы) с помощью инвестиций к производственной и технологической активности в других странах путем открытия собственных филиалов или приобретения иностранных компаний. В этом случае речь идет уже об интернационализации производства, вследствие чего производственный процесс в одной стране становится частью процесса, протекающего в интернациональном или глобальном масштабе. ИИЭ связана с подключением к цепочкам создания добавленной стоимости, международным торгово-сбытовым сетям.

Интернационализация – процесс с двусторонним движением. Зарубежный капитал сыграл существенную роль в современном экономическом развитии Испании. Иностранные компании в Испании по сравнению с местными производителями отличаются не только большими размерами, но и более высокой производительностью труда, существенными расходами на НИОКР, а также сравнительно более высокой экспортной и импортной составляющей выпускаемой продукции. К примеру, Германия занимает весомое место в общем объеме прямых промышленных инвестиций, получаемых Испанией. Можно с уверенностью утверждать, что в стране в последние годы сложился кластер экспорто-ориентированного производства (автомобильной, химической отрасли), ставший одним из драйверов экономического роста. Наряду с иностранными ТНК важную роль в деле интернационализации испанской экономики сыграли национальные компании и банки. Однако в течение 2020 г. авто-

мобильная отрасль сильно пострадала, и правительство применило меры стимулирования автомобильной индустрии³⁴¹.

Если рассматривать сектор услуг, то зарубежные ПИИ поступили в финансовый сектор и сектор страхования испанской экономики. Вторым и третьим местами приложения иностранного капитала стал телекоммуникационный сектор и обрабатывающая промышленность Испании.

В последнее десятилетие крупные испанские ТНК расширили свое влияние на европейских рынках путем инвестиций и покупки контрольных пакетов акций ряда компаний во Франции, Италии. Произошел процесс создания смешанных испано-португальских компаний для успешного позиционирования на иберийском пространстве, а также для выхода на рынки третьих стран (например, для продвижения на такой важный для Евросоюза рынок как Бразилия). Одной из важнейших задач и серьезным вызовом для Испании стало повышение конкурентоспособности национальных предприятий и статуса испанских технологий, учитывая опыт партнеров по Евросоюзу. После брекзита испанские компании столкнулись с необходимостью сохранить свою долю на британском рынке, но уже в других условиях. Несмотря на неопределенность, вызванную процессом выхода Великобритании из ЕС, экономические связи Испании не ослабли, а напротив, усилились. В настоящее время Великобритания позиционирует себя как третий по величине инвестор в Испанию и, в свою очередь, является пятым целевым рынком для испанского экспорта после Франции, Германии, Италии и Португалии. Более 900 британских компаний работают на испанской земле, в то время как 700 испанских компаний действуют в Великобритании³⁴².

³⁴¹ Яковлев П. Глобальные головоломки: Иberoамерика в меняющемся мире. Москва: ИЛА РАН, 2020. С. 23-82.

³⁴² Las relaciones España-Reino Unido: una alianza resiliente Post-Brexit // El Economista, 30.11.2023.

Направления экономических связей

Важные составляющие современного внешнеэкономического позиционирования Испании – имидж Испании в мире, позиции на международной арене и активная позиция в ЕС. При этом правительство Испании в последние годы сделало ставку на три направления во внешних связях – *европеизм, мультилатерализм и трансатлантизм*³⁴³. Отметим, что по этим трем вышеуказанным внешнеэкономическим направлениям в настоящее время развивается процесс интернационализации испанской экономики. Ориентация на европеизм показывает, что Испания выстроила отношения взаимопонимания с ведущими державами Евросоюза – Францией, Германией, Италией. Европейское направление в настоящее время является ключевым вектором торгово-экономических отношений испанского государства: товарооборот Испании со странами-партнерами по ЕС составляет 59%. На США и Латино-Карибскую Америку (ЛКА) приходится по 5%, на страны Азии 15%, на Африку 6% и на Великобританию 4% в общем объеме товарной торговли Испании (см. Рис. 3.3).

В условиях пандемии и в постпандемийный период Мадрид оказался в серьезной связке с Брюсселем: особое значение для испанской экономики приобрели специальные европейские фонды по восстановлению и экономические инструменты, которые будут способствовать возмещению причиненного экономического ущерба. Со стороны одного из таких фондов «Следующее поколение ЕС» (англ. – “Next Generation EU”) Испания получит 140 млрд евро до 2026 года³⁴⁴. Использование дополнительных ресурсов из европейских фондов восстановления должно ускорить выход

³⁴³ Испания: трудный выбор..., с. 198.

³⁴⁴ Next Generation EU. <https://nexteugeneration.com/>

испанской экономики из кризиса, ослабить негативные социальные диспропорции и придать импульс программе структурных реформ с упором на инновации и цифровизацию, а также на «зеленый рост»³⁴⁵. Средства фонда «Следующее поколение ЕС» будут сосредоточены главным образом на переходе к более устойчивой и цифровой производственной модели, а также на достижении стратегической автономии в таких областях как технологии и здравоохранение³⁴⁶.

Стоит отметить растущую роль Испании на энергетическом рынке ЕС. Серьезный вызов для европейских экономик – сохраняющаяся неопределенность и турбулентность на энергетическом рынке после начала специальной военной операции (СВО) России на Украине. В данном случае Испания не оставляет попыток превратиться в крупнейший *логистический распределительный центр (хаб)* по направлению энергетических ресурсов в остальные части Евросоюза. В 2022 г. Испания повысила закупки газа в США, Нигерии и России. Речь также сейчас идет о распределении энергии будущего – водорода. Введение в эксплуатацию коридора H2Med, который соединит Барселону с Марселем для транспортировки водорода, может быть реализовано к 2030 г. Новая инфраструктура сможет обеспечивать 10% потребления водорода в ЕС³⁴⁷.

Важно отметить, что государственный секретариат по торговле Министерства промышленности, торговли и туризма Испании дополнил План действий по интернационализации экономики *стратегией PASE* (исп. – Países con Actuación Sectorial Estratégica), механизмом определения на

³⁴⁵ Испания в новой национальной..., с. 121.

³⁴⁶ Jorge R., Martínez J. P., Ortega A. Et al. España en el mundo 2022: perspectivas y desafíos económicos y tecnológicos // Real Instituto Elcano.

³⁴⁷ Blázquez P. El gasoducto Barcelona-Marsella estará listo en 2030 y se centrará en el hidrógeno // La Vanguardia, 03.12.2022.

2019-2022 гг. стран, важных для внешнеэкономического курса Испании с точки зрения взаимодействия в стратегически важных отраслях для испанской экономики³⁴⁸. Это следующие страны за пределами Евросоюза: Бразилия, Канада, Китай, Корея, США, Индия, Япония, Великобритания, Марокко, Мексика, Россия (была впоследствии исключена), Южно-Африканская Республика и Турция. По итогам 2022 г. объем торговли с этими странами увеличился на 28% и приблизился к 220 млрд евро (См. Табл. 3.11).

Таблица 3.11. Торговля Испании со странами, включенными в стратегию PASE, млрд евро

Страна	Экспорт		Импорт		Объем торговли	
	2021	2022	2021	2022	2021	2022
Бразилия	2,6	3,6	4,6	9	7,2	12,6
Канада	2	2,4	2	2,7	4	5,1
Китай	8,7	8	34,8	42,1	43,5	50,1
Южная Корея	1,9	2,2	2,7	3,7	4,6	5,9
США	14,8	19	17,1	30,1	31,9	49,1
Индия	1,5	1,8	4,2	5,3	5,7	7,1
Япония	2,9	3,3	3	3	5,9	6,3
Марокко	9,5	11,8	7,3	8,6	16,8	20,4
Мексика	4,1	5,2	4,7	5,5	8,8	10,7
ЮАР	1,3	1,6	1,1	1,6	2,4	3,2
Турция	5,5	6,8	8,3	9,6	13,8	16,4
Великобритания	18,3	21,1	8,6	11,3	26,9	32,4
Всего PASE	73,1	86,8	98,4	132,5	171,5	219,3
ИТОГО	331	405,5	360,2	476,8	691,1	882,1
Доля PASE, %	22,1	21,4	27,3	27,9	24,8	24,9

Составлено по: ITC Trade Map. <https://www.trademap.org/>

³⁴⁸ Seguimiento PASE (Países con Actuación Sectorial Estratégica). Gobierno de España, Ministerio de Industria, Comercio y Turismo. Secretaría de estado de comercio. https://comercio.gob.es/en-us/estrategia_internacionalizacion/Paginas/Pase.aspx

В число стратегически важных направлений сотрудничества согласно стратегии PASE включены секторы услуг и инфраструктуры указанных стран, в которых потенциал испанских компаний еще недостаточно реализован. Стратегия рассчитана на среднесрочный и долгосрочный период с возможностью корректировки списка стран – потенциальных партнеров³⁴⁹.

Характерной чертой экономических отношений Мадрида с указанными странами в 2022 г. стал дефицит торгового баланса (за исключением Японии и Марокко). Наибольший торговый дефицит наблюдался в торговле с Китаем – 34,2 млрд евро, США – 11,6 млрд., Бразилией – 5,4 млрд., Турцией – 2,8 млрд евро. Такая статистика объясняет стремление испанских властей переломить ситуацию и оказать поддержку национальному бизнесу в продвижении продукции на указанные в стратегии PASE рынки.

После того, как в апреле 2022 г. между Королевством Марокко и Испанией был отмечен новый этап, с признанием испанцами марокканской принадлежности Западной Сахары, испано-марокканские отношения претерпели непрерывное развитие и рост³⁵⁰. По данным Испанского института внешней торговли (ICEX), 7,8% от общего объема иностранных инвестиций Испании приходится на территорию Марокко, при этом ПИИ составили 172,43 млрд евро за первые девять месяцев 2023 г., что на 1,5% больше, чем за весь 2022 год³⁵¹. Поток испанских ПИИ в Марокко увеличился в различных ключевых секторах, таких как автомобильная

³⁴⁹ Tayar V. El proceso de internacionalización de la economía española: retos y perspectivas // Rusia y España durante la reestructuración del orden mundial actual. Moscú, ILA RAN, 2023. P. 97-113.

³⁵⁰ El comercio entre España y Marruecos bate un récord histórico en 2023 // Atalayar. 09.12.23.

³⁵¹ La Moncloa, 11.05.2024. <https://www.moncloa.com/2024/05/11/marruecos-espana-comercio-2599780/>

промышленность, возобновляемые источники энергии, строительство, туризм, сельское хозяйство и рыболовство. По данным ICEX, в Испании насчитывается 330 компаний, базирующихся в Марокко, и около 674 компаний, владеющих как минимум 10% марокканского капитала. Кроме того, Испания может воспользоваться возможностью, предлагаемой Марокко, для выхода на другие африканские рынки.

Трансатлантический вектор

Принадлежность Испании к объединенной Европе и к «коллективному Западу» ощутимо укрепило ее международные позиции, в частности, на *трансатлантическом треке*. Фактически, Испания стала важной опорой трансатлантического моста. Для Испании этот вектор открывает перспективы, прежде всего, в тех секторах экономики, где крупные испанские компании являются наиболее конкурентоспособными – финансовые услуги, строительство, инфраструктура³⁵².

По оценкам, председательство Испании в Совете ЕС во второй половине 2023 г. должно было способствовать укреплению трансатлантических связей. Испания может стать основным дружественным направлением для американских инвестиций, поступающих в ЕС в таких стратегических секторах как: изготовление полупроводников, создание центров обработки данных, квантовые вычисления, искусственный интеллект; производство водорода, развитие биомедицины, современное агропродовольственное производство, кибербезопасность и др.³⁵³

³⁵² Тайар В.М. Иberoамерика и трансатлантическое партнерство: вызовы и перспективы // Иberoамериканские тетради, №1(11), 2016. С. 73-79.

³⁵³ Malet J. Inversión y comercio en EE UU ante la presidencia española en la Unión Europea // El País. 23.03.2023.

Как отмечают эксперты Королевского Института Эльcano, сохранение связей с США как в новых формах сотрудничества в сфере технологий, так и путем привлечения инвестиций, в том числе и в области обороны по-прежнему имеет важное значение для Испании³⁵⁴. По итогам 2022 г. и 2023 г. США являлись для Испании за пределами ЕС вторым после Великобритании местом назначения экспорта. Поставки из США в 2023 г. занимали четвертое место после Германии, Китая и Франции. Основной статьей импорта из США в Испанию стало минеральное топливо (53% в стоимостном объеме поставок из США), что объясняется ростом поставок американского сжиженного природного газа (СПГ) в Испанию. Также заметную долю в поставках из США заняла фармацевтическая продукция (16%), механические машины и оборудование (5,5%), летательные аппараты (2,4%) и транспортные средства (2%).

Испания и США являются союзниками и стратегическими партнерами и поддерживают прочные отношения, тесно сотрудничая в таких областях как оборона и безопасность, особенно в рамках НАТО, а также на других многосторонних форумах, таких как Организация Объединенных Наций или G20. Во время встречи в мае 2023 г. главы обоих государств подчеркнули важность защиты многосторонней торговой системы, необходимость прогресса в торговых переговорах между США и ЕС, а также в разрешении двусторонних споров, таких как высокий тариф (31%) на испанские черные оливки при их ввозе в США. Главы Испании и США договорились расширять взаимное сотрудничество в таких областях как изменение климата, миграция, искусственный интеллект, производство полупроводников и цифровая трансформация³⁵⁵. К примеру, глава торговой па-

³⁵⁴ García Encina C., Simón L. Biden y el futuro de las relaciones transatlánticas: una perspectiva española // Real Instituto Elcano, ARI 48/2021.

³⁵⁵ El presidente del Gobierno califica al presidente de Estados Unidos como referente de la defensa de la democracia // La Moncloa, 12.05.23.

латы США в Испании Хайме Малет выразил мнение, что Испания может занять привилегированное положение в ЕС в привлечении американских инвестиций благодаря своему потенциалу в производстве экологически чистой энергии и отсутствию проблем в поставках газа в краткосрочной и среднесрочной перспективе³⁵⁶. В 2022 г. в результате закрытия газопровода Магриб-Европа (GME) США впервые вытеснили Алжир с позиции первого поставщика природного газа в Испанию³⁵⁷. Ожидается, что в ближайшие годы рост европейского импорта американского СПГ продолжится по мере завершения строительства новых регазификационных терминалов в Германии, Италии, Франции и Нидерландах. В Испании с уже развитой инфраструктурой и подписанными долгосрочными контрактами на поставку, увеличение импорта СПГ не будет столь актуальным и будет зависеть от ситуации в газовом секторе Алжира, судьбы газопровода GME и импорта российского СПГ, пока не подпадающего под санкции.

Вызовом для Испании в сотрудничестве с США являются процессы деиндустриализации в ЕС вследствие увеличения издержек на выпускаемую продукцию промышленными предприятиями в еврозоне. Толчком к данному явлению могут стать «зеленые субсидии» США в рамках закона о снижении инфляции на сумму 369 млрд долл., которые будут привязаны к производству на территории США, что может привести к оттоку капитала из ЕС на североамериканский

<https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/Paginas/2023/120523-reunion-sanchez-biden-estados-unidos.aspx>

³⁵⁶ La Cámara de Comercio de EEUU en España ve "muy importante" que Biden reciba a Sánchez en el arranque electoral // SERVIMEDIA. <https://www.servimedia.es/noticias/jaime-malet-camara-comercio-EE.UU.-espana-ve-importante-biden-reciba-sanchez-arranque-campana-electoral-espanola/3684657>

³⁵⁷ Escribano G., Touza L., Urbasos Arbeloa I. Energía y clima en las relaciones entre España y Estados Unidos // Real Instituto Elcano, 01.11.2023.

рынок. Политика США по снижению инфляции может стимулировать европейские производственные компании, особенно предприятия, производящие электромобили, к переносу цепочек поставок на североамериканский рынок, усилив процесс деиндустриализации в ЕС и вызвать потерю рабочих мест в обрабатывающей промышленности, поставив под угрозу социальную стабильность³⁵⁸. Такие испанские компании как Iberdrola, Acciona, Repsol, Naturgy активно инвестировали в энергетический сектор США, применяя различные стратегии, а также возможности для декарбонизации своих активов. В секторе возобновляемых источников энергии испанские инвестиции традиционно характеризовались высоким уровнем инноваций, делая ставку на новые технологии, такие как солнечная энергия и энергия ветра³⁵⁹. По оценкам, в 2024 г. Правительство Испании продолжит работу по углублению трансатлантических отношений³⁶⁰. Испанские эксперты указывают на то, что европейские политики должны продолжать уделять приоритетное внимание конструктивным отношениям с США, но они также должны ускорить планы по развитию более сильных институтов и потенциала в самом ЕС, независимо от того, кто находится в Белом доме³⁶¹.

Важным фактором, влияющим на характер трансатлантических внешнеэкономических связей Испании, является процесс ратификации торговых соглашений. В октябре 2016 г., было подписано Всеобъемлющее экономическое и торго-

³⁵⁸ Calviño confía en que no haya una carrera de subsidios entre la UE y EEUU // Agencia EFE, 16.01.23.

³⁵⁹ Últimos datos de Inversiones Exteriores // Ministerio de Economía, Comercio y Empresa. 20.09.2023. https://comercio.gob.es/es-es/inversiones_exteriores/novedades/Paginas/20230919-ultimos_datos_inversiones_exteriores.aspx

³⁶⁰ El triángulo estratégico China, EEUU, UE en 2024 desde una perspectiva española. Real Instituto Elcano 06.02.2024.

³⁶¹ Ibidem.

вое соглашение (ВЭТС) о свободной торговле между ЕС и Канадой (англ. – СЕТА), которое открывает возможности для испанских фирм в выходе не только на канадский внутренний рынок, но и на другие рынки партнеров (например, США и Мексики).

Испания намерена отдать приоритетное значение Латинской Америке в ходе реализации своей Стратегии по ИИЭ³⁶². И здесь нужно отметить, что испанский язык является важным фактором интернационализации, он используется как инструмент повышения конкурентоспособности бизнес-процессов и имеет важное значение в развитии международной торговли и инвестиций³⁶³. При этом языковой фактор является конкурентным преимуществом Испании в латиноамериканском регионе, т.к. он существенно сокращает издержки на проведение торговых операций и финансовых сделок (расходы на информационную поддержку, переговоры и пр.). Культурная и языковая общность стимулирует рост торгово-экономических отношений и международных инвестиций, содействует процессам интернационализации производства. Так, по оценке известного испанского экономиста Хосе Луиса Гарсиа Дельгадо, зачастую язык представляет собой неизмеримую ценность в сфере экономического обеспечения компании³⁶⁴.

Необходимо отметить, что Испания является важным инвестором в Латинской Америке, туда поступает около

³⁶² España mira a América Latina y al Mercosur para su nueva estrategia de economía internacional // MercoPress. 27.05.2021.

³⁶³ Ontiveros E., Baliña S. La internacionalización de la economía española // Garcia Delgado J.L. (coord.). Empresas y empresario en la economía global. Coleccion Estudios Socioeconómicos “Mediterráneo Económico”. Fundación Cajamar.V. 21. El Ejido (Almería): Escobar Impresores SL., 2012. P. 139-152.

³⁶⁴ García Delgado J.L., Alonso J.A., Jiménez J.C. Valor económico del español: una empresa multinacional. Madrid, Fundación Telefónica, 2012. P. 217.

трети потока испанских ПИИ за рубежом. Испания готова выделить 9,4 млрд евро на инвестиционный план ЕС в целях достижения «качественного скачка» в отношениях с Латинской Америкой³⁶⁵.

Латиноамериканский вектор внешних связей Испании основан, с одной стороны на принципах ее внешней политики, а с другой – на рамках европейских внешних действий, определенных в Евросоюзе. По оценке экспертов Королевского института Элькано, правильное сочетание этих принципов позволило Испании усилить свое присутствие в Латинской Америке в 2023 г., принимая во внимание два важных события: XXVIII Иberoамериканский саммит в Доминиканской республике в марте и саммит ЕС-СЕЛАК в июле в Брюсселе. По оценке экспертов, Евросоюз и Испания сталкиваются сегодня с необходимостью разработки привлекательной для Латинской Америки «повестки дня», особенно с учетом растущего в регионе присутствия Китая и других игроков³⁶⁶. ЕС должен быть готов передавать технологии, знания и инвестиции для обеспечения занятости и создания добавленной стоимости, а не просто превращать регион в поставщика ресурсов³⁶⁷.

³⁶⁵ Sahuquillo M. R. España compromete 9.400 millones en un plan de inversión de la UE para lograr un “salto cualitativo” con América Latina // Notiar. <https://www.notiar.com.ar/index.php/internacionales/125641-espana-compromete-9-400-millones-en-un-plan-de-inversion-de-la-ue-para-lograr-un-salto-cualitativo-con-america-latina-por-maria-r-sahuquillo>

³⁶⁶ Malamud C., Núñez Castellano R., Talv E. España en el mundo 2023: perspectivas y desafíos en América // Real Instituto Elcano. <https://www.realinstitutoelcano.org/analisis/espana-en-el-mundo-2023-perspectivas-y-desafios-en-america-latina/>

³⁶⁷ Sahuquillo M. R. España compromete 9.400 millones en un plan de inversión de la UE para lograr un “salto cualitativo” con América Latina // Notiar. <https://www.notiar.com.ar/index.php/internacionales/125641-espana-compromete-9-400-millones-en-un-plan-de-inversion-de-la-ue-para-lograr-un-salto-cualitativo-con-america-latina-por-maria-r-sahuquillo>

Испания прилагает усилия в вопросе ратификации договора о свободной торговле между ЕС и МЕРКОСУР. Бразилия позиционируется как второй по значимости рынок для Испании в Латинской Америке после Мексики. Кроме того, Испания после США является крупнейшим инвестором в экономику южноамериканского гиганта с присутствием в таких областях как финансы, услуги, энергетика, инфраструктура.

Важно, что согласно опросу 76% испанских компаний планируют увеличить свои инвестиции в ЛКА в 2024 г.³⁶⁸ В то же время 60% компаний считают, что их бизнес в ЛКА будет более прибыльным, нежели в Испании в ближайшие три года. Кроме того, растет присутствие латиноамериканских транснациональных корпораций («транслатинас»), а также малых и средних латиноамериканских компаний в первую очередь в Испании. Так, мексиканская *Compañía Minera Autlán* в 2020 г. совершила сделку стоимостью 29 млн долл. по слиянию с испанской компанией *CEGASA Portable Energy SL*, работающей в производстве альтернативных источников энергии. В 2022 г. в Испании было объявлено о 39 инвестиционных проектах со стороны латиноамериканских компаний, в то время как в Германии было объявлено 9, во Франции – 3, в Италии – 1. Согласно глобальному отчету *Latam 2024*, Испания зарекомендовала себя как второе направление для латиноамериканских компаний, уступая только США. Статистика показывает, что 58% всех этих инвестиций поступает из Мексики, которая была пятым по величине инвестором в Испании в 2023 году. Совокупные инвестиции латиноамериканских компаний в Испании в настоящее время составляют 66,9 млрд евро (71,8 млрд долл.), согласно отчету, подготовленному ICEX-Invest

³⁶⁸ Diario Digital RD, 25.06.24 // <https://www.diariodigital.com.do/2024/06/25/informe-revela-proyeccion-de-inversion-espanola-en-america-latina-y-rd-en-2024.html/>

в Испании и Иbero-американским генеральным секретариатом (SEGIB)³⁶⁹. В сегменте инвестиций все отчетливее проявляется тенденция постепенного перехода от традиционных секторов (нефте- и горнодобыча, энергетика, торговля, финансы) к новым сферам бизнеса (телекоммуникации, информационные технологии, разработка программного обеспечения).

Экономические связи с Глобальным Югом

По данным Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Глобальный Юг в целом охватывает Африку, Азию, Латинскую Америку, Карибский бассейн и Океанию, за исключением Израиля, Японии, Южной Кореи, Австралии и Новой Зеландии. Финансовый центр ООН по сотрудничеству Юг-Юг, составляет авторитетный и надежный список стран Глобального Юга. По состоянию на начало 2022 г. в этот список вошли в общей сложности 78 стран, которые упоминаются как «Группа 77 и Китай»³⁷⁰. В современном мире страны Глобального Юга, вес которых в мировой экономике неизменно растет, хотя и имеют больше прав при принятии глобальных решений, и эта ситуация будет сохраняться в текущем десятилетии. На них приходится около 80% населения планеты, около 50% мирового ВВП и около половины совокупного объема международной торговли. Тенденция к переформатированию мировой экономики, ее геоэкономической фрагментации, или регионализации, становится доминирующей. Отметим, что понятие «Глобальный Юг» ранее было связано с эволюцией «третьего мира», стран, не присоединившихся ни к одному из противостоящих мировых военно-политических

³⁶⁹ Sérvulo González J. The ‘new conquest’: Why Latin American companies are racing to invest in Spain // El País, 24.06.24.

³⁷⁰ Islam S. Europa y el sur global: cómo ganar influencia y credibilidad en un mundo complejo // Real Instituto Elcano, 25.04.24.

альянсов: НАТО и Варшавского договора. Отличие идеологии «Глобального Юга» от концепции «третьего мира» состоит в глубоком включении этих стран в силовое поле неолиберальной глобализации, в активном привлечении иностранного капитала, интеграцией в глобальные цепочки добавленной стоимости, переводом с Севера на Юг производственных активов.

В товарообороте Испании с регионами Глобального Юга лидирует Азиатский вектор, затем следует Африканский и Латиноамериканский (см. Рис. 3.4). По оценке российских исследователей, все более заметным является поворот на Восточное и Азиатское направление в торговых отношениях Испании³⁷¹. В «пятерку» основных импортеров для Испании на этом векторе входят Китай, Турция, Индия, Саудовская Аравия и Вьетнам (См. Приложение, табл. 3).

После рекордного роста импорта в 2022 г., на следующий год ввоз товаров в Испанию из Азии сократился на 24%, из Африки на 20,5%, из Латинской Америки на 19,3%. По итогам 2023 г. увеличился импорт в Испанию из Марокко (на 3,5%) и из Анголы (на 31,6%). Если рассматривать азиатский, африканский и латиноамериканский векторы экспорта испанских товаров, то после роста в 2022 г., в 2023 г. экспорт в Азию снизился на 1,5%, однако произошёл рост экспорта в Турцию на 27,9%. Экспорт в Африку упал на 6,6%, но отмечался рост экспорта в Марокко (на 2,5%). Экспорт в Латинскую Америку увеличился на 2%, в 3 раза увеличился экспорт в Панаму (через Панамский канал) и в Мексику (на 7,7%) при снижении экспорта в Бразилию, Чили и Аргентину (См. Приложение, табл. 4).

³⁷¹ Яковлева Н.М., Яковлев П.П. Азиатское направление внешней политики и торговли Испании // Перспективы. https://www.perspektivy.info/oikumena/europe/aziatskoje_napravljenije_vneshnej_politiki_i_torgovli_ispanii_2023-04-24.htm

Следует также остановиться на основных товарных позициях импорта и экспорта Испании в странах Глобального Юга.

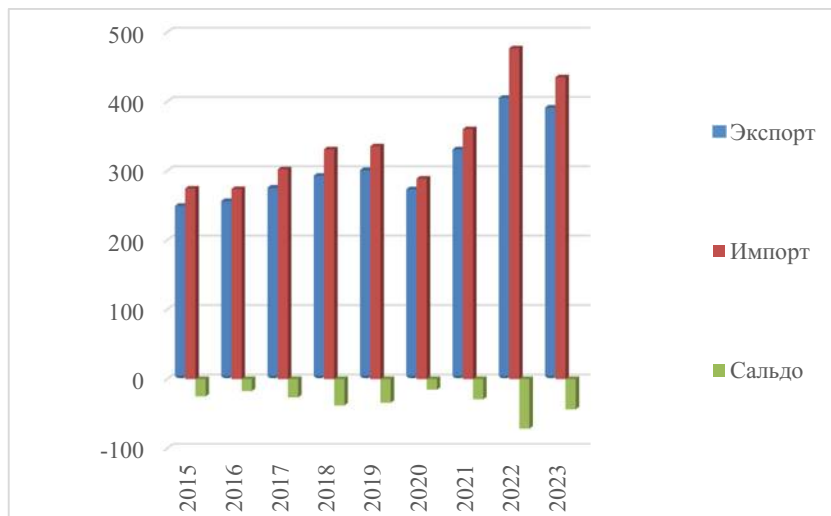
Африка: в основном это импорт газа, а также импорт электрических машин, а в экспорте Испании в Африку преобладает минеральное топливо, механическое оборудование и средства наземного транспорта.

Азия: в импорте Испании из этого региона мира преобладают электрические машины и оборудование, на второй позиции минеральное топливо, на третьей позиции механические устройства и оборудование. В экспорте из Испании в Азию первые три позиции занимают средства наземного транспорта, мясо и мясопродукты, механическое оборудование.

Латино-Карибская Америка: в структуре испанского импорта преобладают минеральное топливо, руды и медные, цинковые и железные концентраты, рыба и морепродукты. В структуре испанского экспорта основные позиции занимают механическое оборудование и устройства, средства наземного транспорта, электрические машины и оборудование.

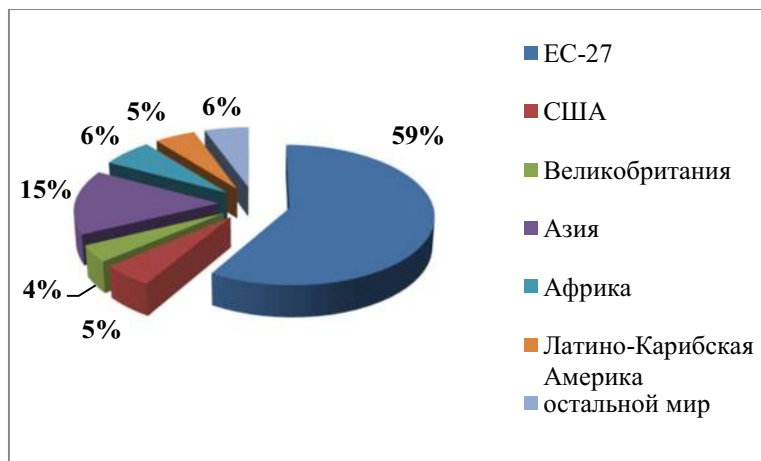
Среди причин спада торговли Испании в 2023 г. со странами Глобального Юга – Азии, Африки и Латинской Америки – следует отметить ограничения в торговле и геоэкономическую фрагментацию из-за низкой динамики мировой торговли (+0,2%) на фоне снижения цен на энергоносители, сельскохозяйственное сырье и металлы. По оценкам Всемирного банка, в 2024 г. ожидается дальнейшее замедление роста мировой экономики до 2,4% вследствие того, что будут сказываться последствия жесткой денежно-кредитной политики и слабый рост мировой торговли и инвестиций. Эксперты Всемирного банка говорят о рисках ухудшения ситуации в мире, эскалации конфликта на Ближнем Востоке и связанных с ним перебоях на товарных рынках, о финан-

Рисунок 3.2. Динамика внешней торговли Испании (2015-2023 гг.), млрд евро



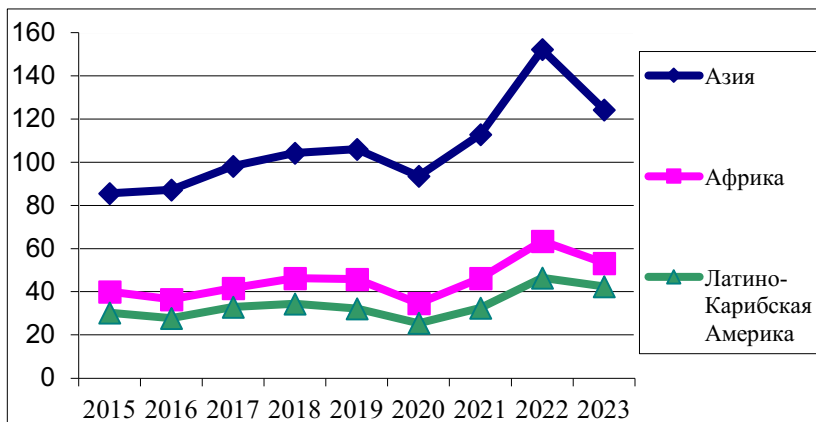
Составлено автором по данным: ITC Trade Map. <https://trademap.org>

Рисунок 3.3. Географическое распределение внешней торговли Испании, 2023 г., %



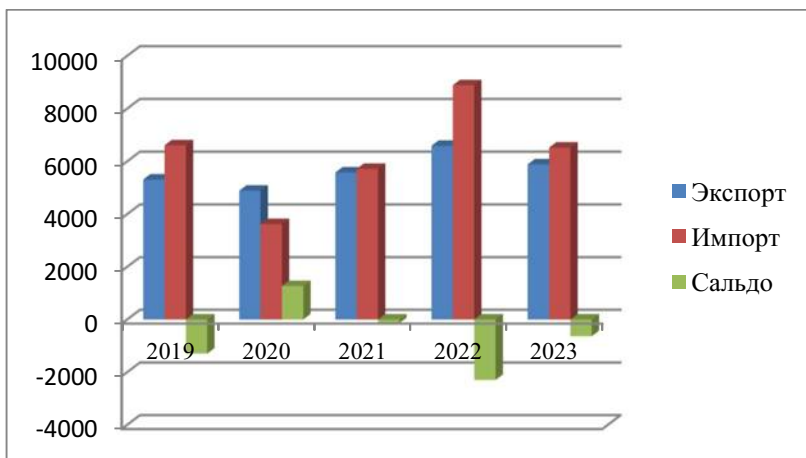
Составлено автором по данным: ITC Trade Map. <https://trademap.org>

Рисунок 3.4. Динамика товарооборота Испании с Азией, Африкой, Латино-Карибской Америкой, 2015-2023 гг., млрд евро



Составлено автором по данным: ITC Trade Map. <https://trademap.org>

Рисунок 3.5. Динамика торговли Испании с Советом сотрудничества стран персидского залива (Саудовская Аравия, ОАЭ, Катар, Кувейт, Оман, Бахрейн), 2019-2023 гг., млн евро



Составлено автором по данным: ITC Trade Map. <https://trademap.org>

совом стрессе на фоне повышенного долга и высокой стоимости заимствований, о дальнейшей фрагментации торговли и о слабой активности Китая, что влияет на ситуацию на мировых рынках.

Китай, в свою очередь, придает «большое значение» Испании за ту роль, которую она играет на европейском и международном уровне, и выступает за практическое сотрудничество в таких областях как возобновляемые источники энергии, логистика и портовая инфраструктура, а также призывает к расширению трехстороннего сотрудничества со странами Латинской Америки и Африки³⁷². Важно отметить дипломатические шаги Китая и Испании, направленные на актуализацию целей стратегического партнерства, заявленного на основе Стратегической ассоциации, подписанной Китаем и ЕС в 2003 г. По оценкам, Испании была отведена роль связующего звена в ходе налаживания отношений с ЕС. Так, в ноябре 2022 г. Си и Санчес провели встречу в рамках форума G20, а в 2023 г. по случаю 50-летия установления дипломатических отношений Пекин выражал готовность сотрудничать с Мадридом для дальнейшего продвижения всеобъемлющего стратегического партнерства и выхода отношений на новый уровень³⁷³.

Китай стал ведущим игроком в Латинской Америке, что также открывает возможности для европейских компаний, в частности испанских, которые могут стать связующим звеном между Китаем и Латинской Америкой. Однако такое взаимодействие может оказаться под влиянием такого фактора как торговое противостояние между США и Китаем, что может привести к подчиненному положению компаний

³⁷² China destaca sus “éxitos históricos” y elogia su relación con España // El Periódico, 28.09.2021.

³⁷³ Волосюк О.В., Козылов И.С. Испания и Китай: от недоверия к стратегическому партнерству. Политическое измерение // Латинская Америка, №5, 2024. С. 37-50.

как в ЕС, так и в латиноамериканском регионе, что повлияет на процессы их интернационализации. Таким образом, китайско-испанские отношения переживают важный этап, осложненный геополитической ситуацией, в которой США, ЕС и Китай вынуждены будут преодолевать свои разногласия³⁷⁴. «Камнем преткновения» является противостояние США в вопросе развертывания Китаем сети 5G в странах Евросоюза³⁷⁵. В качестве альтернативы развивается сотрудничество Испании с Южной Кореей в таких ключевых секторах как промышленные технологии, возобновляемые источники энергии, инфраструктура и оборона.

Актуальной является стратегия испанских властей по снижению рисков в отношении Китая в соответствии с разработкой в 2023 г. Стратегии экономической безопасности Евросоюза³⁷⁶. Центральной проблемой в этом процессе будет попытка сократить огромный торговый дефицит, который Испания сохраняет в торговле с Китаем.

С 2013 г. объем двусторонних инвестиций демонстрирует все большую разницу. В 2020 г. инвестиционная позиция Китая в Испании составила 10,826 млрд евро, в то время как объем испанских инвестиций в Китае составил 3,307 млн евро. Китайские инвестиции создали в общей сложности 23161 рабочее место по сравнению с 27359 рабочими местами, созданными за счет притока испанских инвестиций в Китай. Среди испанских компаний, которые прибыли в эту азиатскую страну, есть 4 ТНК из списка Ixex 35: Repsol,

³⁷⁴ Esteban M. Una mirada hacia el futuro de las relaciones entre España y China // Real Instituto Elcano <https://www.realinstitutoelcano.org/analisis/una-mirada-hacia-el-futuro-de-las-relaciones-entre-espana-y-china/>

³⁷⁵ Cano F. España se pone de perfil en la guerra comercial EEUU-China y aplaza la lista de vetados del 5G // The Objective Media, 06.03.2023.

³⁷⁶ Steinberg F. La Unión Europea apuntala su seguridad económica // Real Instituto Elcano, 05.02.2024.

Inditex, Telefónica и Meliá³⁷⁷. Около 60% китайских компаний в Испании планируют расширение своей деятельности, учитывая выгодное географическое местоположение (поскольку служит платформой для доступа к другим рынкам ЕС, Северной Африки, Ближнего Востока и Латинской Америки), размер рынка и качество инфраструктуры³⁷⁸. Китайские инвестиции проникли в жизненно важные секторы испанской экономики, такие как транспорт, промышленность, инфраструктура и энергетика. Китай собирается начать производство автомобилей и электрокаров в Испании, свидетельством тому являются планы азиатского гиганта Chery занять в 2024 г. бывший завод Nissan в Барселоне – один из величайших символов каталонской деиндустриализации (закрытого в 2021 г.)³⁷⁹. В сентябре 2024 г. знаковым стал визит П. Санчеса в Китай, в ходе которого на бизнес-форуме он отметил привлекательность своей страны как безопасного направления для китайских инвестиций, подчеркивая ориентацию испанской экономики на инновации, цифровизацию и декарбонизацию³⁸⁰. Однако, несмотря на совпадение интересов Испании и Китая и дружественную официальную риторику, существует проблема геополитического характера в связи с российско-украинским кризисом, влияющим на китайско-американское противостояние. Мадрид демонстрирует солидарность с США и партнерами по ЕС в отношении критически важных для национальных интересов Китая вопросов глобальной повестки

³⁷⁷ Blanco P. España-China: así es el auge del comercio bilateral entre ambos países // El Periódico, 30.03.2023.

³⁷⁸ Jiménez Carrillo A. Cuatro razones que explican por qué España es atractiva para la inversión china. 11.10.2023. <https://www.tendencias.kpmg.es/2023/10/cuatro-razones-explican-espana-atractiva-inversion-china/>

³⁷⁹ Mars A. Por qué China se anima a fabricar en España // Cinco Días, 12.04.2024.

³⁸⁰ Sánchez exhibe la fortaleza económica de España para animar a nuevas inversiones chinas // Información, 10.09.2024.

дня, что в краткосрочной перспективе может отдалить партнеров друг от друга.

Торговые отношения между Испанией и Индией растут, но все еще далеки от своего потенциала. Существуют возможности сотрудничества в таких секторах как инфраструктура, транспорт, возобновляемые источники энергии, производство оборудования, сельское хозяйство и строительство³⁸¹.

Соглашение о свободной торговле между ЕС и Японией, вступившее в силу в феврале 2019 г., открывает новые возможности для испанских компаний. Важно отметить, что Испания является одним из государств, влияющих на торговые отношения в Северной Африке. Экспорт Испании в Марокко превысил в 2022 г. 11 млрд евро, что выше показателей 2021 г. на 24,2%. При том, что продажи в Алжир упали более чем на 90% вследствие позиции правительства П. Санчеса, признавшего марокканский план автономии по Западной Сахаре. В феврале 2023 г. Испания и Марокко подписали финансовый протокол на 800 млн евро для реализации новых проектов испанских компаний в ряде секторов: энергетика, водоснабжение, транспорт и логистика, агропродовольственная промышленность и инновации³⁸². Марокко является для Испании приоритетной страной стратегии Horizon Africa, которая направлена на поддержку интернационализации испанских компаний на африканском рынке и на содействие растущему присутствию Испании на континенте.

Испания также заявляет о своих экономических интересах в сотрудничестве с Южно-Африканской Республикой

³⁸¹ El Gobierno dice que las relaciones comerciales con India aún “están lejos del potencial que pueden alcanzar” // La Vanguardia, 13.04.2023.

³⁸² España y Marruecos firman un protocolo financiero por 800 millones de euros para la ejecución de nuevos proyectos de empresas españolas // La Moncloa. <https://www.lamoncloa.gob.es/serviciosdeprensa/notasprensa/industria/Paginas/2023/020223-acuerdo-marruecos.aspx>

(ЮАР)³⁸³. По некоторым оценкам, Испания намерена установить прочные партнерские отношения с африканскими странами, чтобы вместе противостоять глобальным вызовам, таким как климатический и энергетический переход, технологическая революция, продовольственная безопасность, миграционные потоки и борьба с терроризмом. Основные направления для испанских инвестиций в Южной Африке - возобновляемые источники энергии, водоснабжение и инфраструктура.

В мае 2022 г. Испания и Турция подписали протокол о развитии двусторонних экономических отношений в таких секторах как оборона, возобновляемые источники энергии, водные ресурсы, авиация, морские перевозки³⁸⁴. Турция стремится развивать сотрудничество с Испанией в области поставок текстильных изделий, в сфере информационных технологий, здравоохранения, обороны, автомобиле- и машиностроения, а также в том, что касается энергоперехода и сектора услуг. Эксперты указывают на растущее участие испанских банков в финансовом секторе Турции³⁸⁵. В марте 2024 г. Министр иностранных дел Испании Х. М. Альбарес начал свое ближневосточное турне с Турции, учитывая важность экономической составляющей отношений, базирующихся на большом количестве испанских компаний, представленных на турецком рынке³⁸⁶.

³⁸³ Sánchez iniciará visita a Sudáfrica con una reunión con científicos españoles // COPE, 27.01.2022.

³⁸⁴ Turquía y España firmaron un protocolo para impulsar las relaciones económicas bilaterales // TRT, 14.05.2022.

³⁸⁵ Chamorro A. Las relaciones financieras entre España y Turquía: riesgos y beneficios en tiempos de incertidumbre // Discifrando La Guerra. <https://www.descifrandolaguerra.es/las-relaciones-financieras-entre-espany-turquia-riesgos-y-beneficios-en-tiempos-de-incertidumbre/>

³⁸⁶ El ministro de Asuntos Exteriores viaja a Turquía en la cuarta etapa de su gira por países de Oriente Medio. 20.03.2024. https://exteriores.gob.es/es/Comunicacion/NotasPrensa/Paginas/2024_NOTAS_P/20240320_NOTA017.aspx

Среди стран Глобального Юга следует также отметить шесть стран (Саудовская Аравия, Объединенные Арабские Эмираты, Катар, Кувейт, Оман, Бахрейн), входящих в Совет сотрудничества стран Персидского залива (англ. – Cooperation Council for the Arab States of the Gulf, исп. – Consejo de Cooperación de los Estados Árabes del Golfo). Обозначенные страны стали играть более важную роль в глобальных экономических и финансовых отношениях, а также приступили к осуществлению амбициозных проектов по диверсификации своих экономик. Как отмечают аналитики, сотрудничество с этими странами дает Испании интересные возможности для собственного экономического развития и создания рабочих мест. Так, саудовская телекоммуникационная компания STC заявила о своих намерениях приобрести дополнительные 5% к имеющимся 4,9%, которыми она владеет в испанской компании Telefónica³⁸⁷. Тенденция состоит в том, что, учитывая сильную зависимость стран – членов Совета сотрудничества стран Залива (ССЗ) от нефтегазового экспорта, все они приступили к осуществлению планов диверсификации своей экономики с целью сокращения этой зависимости. Ставится цель постепенного замещения добычи нефти и газа производством товаров и услуг, не зависящих прямо или косвенно от энергетического сектора. С точки зрения анализа поступления инвестиций из этих шести стран в Испанию следует отметить следующие факты:

– Автономное сообщество Мадрид получает более 80% инвестиционных потоков из Объединенных Арабских Эмиратов (ОАЭ), которые сосредоточены более чем наполовину в секторе коксохимического производства и нефтепереработки.

– Автономное сообщество Каталония получает более 90% инвестиционных потоков из государственного сектора

³⁸⁷ Arabia Saudí ultima su desembarco total en Telefónica tras pedir permiso a Moncloa // El Confidencial, 26.06.2024.

Катара, главным образом направленных в сектор туристических услуг по размещению.

– На Мурсию приходится более 90% государственных инвестиций Саудовской Аравии, которые направляются на производство резиновых и пластмассовых изделий.

– Автономии Мадрид и Кантабрия распределяют государственные инвестиционные потоки Кувейта, которые сосредоточены на секторе электроэнергетики, газа, пара и кондиционирования воздуха.

По мнению экспертов Королевского института Элькано, Испания – это страна, имеющая несколько сильных сторон в дальнейшем развитии своих экономических, финансовых и политических отношений с арабскими странами Персидского залива³⁸⁸. Испанские компании также воспользовались значительными проектами в таких областях, как инфраструктура, энергетика, оборона, опреснение воды и управление водными ресурсами и т.д. Отметим, что экспорт Испании в арабские страны Персидского залива в 2023 г. составил 5,886 млрд евро по сравнению с 6,591 млрд евро в 2022 году (См. Рис. 3.5).

В случае Саудовской Аравии, например, стоит отметить строительство, эксплуатацию и обслуживание поездов испанского производства AVE между Меккой и Мединой. Высокоскоростная железнодорожная линия, известная как Haramain, осуществляется консорциумом с испанскими компаниями, а также реализуется строительство трех линий метро в столице Эр-Рияде. Страны ССЗ также проявляют большой интерес к международному туризму, сектору, в котором Испания является мировой державой, и где открываются значительные возможности для испанских компаний. Следует отметить, что, учитывая присутствие бизнеса

³⁸⁸ Fernández H.A., Arnal J. Relaciones económico-financieras entre España y el Consejo de Cooperación de los Estados Árabes del Golfo: una primera aproximación// Real Instituto Elcano, 26.02.2024.

этих стран в Испании и развитие испанского экспорта в регионе, существует потенциал для активизации экономических и торговых отношений между Испанией и ССЗ, используя возможности, предоставляемые этими странами.

Последствия пандемии и тенденция к переформатированию мирового порядка внесли существенные коррективы в процесс интернационализации испанской экономики. Испанское бизнес-сообщество сегодня стремится адаптироваться к новым правилам игры, которые устанавливаются не только в Евросоюзе, но и на глобальном уровне. Представляется, что без мощной финансовой поддержки со стороны ЕС не удастся победить существующие дисбалансы и осуществить модернизацию экономики с упором на инновации и цифровизацию. Также непросто будет следовать европейскому «зеленому» курсу на декарбонизацию экономики и на экологический переход. В краткосрочной и среднесрочной перспективе магистральный вектор внешнеэкономических связей Испании будет проходить через тесное взаимодействие с партнерами по Евросоюзу. Очевидно, Испания в краткосрочной и среднесрочной перспективе будет использовать трансатлантический и азиатский векторы как стратегически важные звенья в своей внешнеэкономической деятельности.

Интенсивная интернационализация испанского бизнеса открывает не только новые возможности, но и повышает риски, связанные с усилением зависимости экономики Испании от внешних факторов и состояния дел на мировых рынках. Среди рисков – дальнейшая эскалация цен, вызванная геополитической напряженностью, сохранением инфляции и геоэкономической фрагментацией. Среди инструментов для будущих оптимистичных оценок ведения бизнеса на испанском рынке – сдерживание инфляции быстрее, чем ожидалось, более гибкая налогово-бюджетная политика, стимулирующая рост, а также повышение производитель-

ности за счет искусственного интеллекта и структурных реформ в Испании.

На основе проведенного анализа торговой статистики можно сделать вывод, что в странах Глобального Юга у Испании есть свои приоритеты. Очевидно, что Вашингтон и Брюссель будут использовать Мадрид в качестве «моста» в международных отношениях по линии Север - Юг. Поэтому перед Мадридом стоит сложная двойная задача: во-первых, приспособиться и адаптироваться к более сложному многополярному миру и во-вторых, признать усиление голоса и представительности на международной арене стран Глобального Юга – Азии, Африки и Латино-Карибской Америки.

РАЗДЕЛ 4

НОВЫЕ РАКУРСЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Глава 4.1. Императивы трансформаций внешней политики в XXI веке

Рубеж второго-третьего десятилетий XXI в. стал периодом в истории Испании, когда политическое время совпало с календарным. Страна не только адаптировалась к реалиям нового века, но и предприняла очевидную попытку консолидировать свои претензии на роль одного из активных международных акторов. При этом происходившие изменения во внешней политике Мадрида были обусловлены как внутренними глубинными причинами социально-экономического характера, так и фундаментальными факторами европейского и глобального порядка. Императивы внешнеполитических трансформаций, условно обозначаемые здесь как экономические, географические и военно-стратегические, особенно заметно проявились на трех главных треках:

1. Выдвижение на передний план актуальных вопросов внешнеполитического сопровождения трансграничной экономической деятельности испанского бизнес-сообщества, включая поиск новых рынков и поддержку местных экспортеров товаров и услуг, а также поощрение инвестиционной экспансии транснациональных корпораций (ТНК) и банков (ТНБ).

2. Беспрецедентная активизация дипломатических усилий Мадрида на азиатском и африканском направлениях, курс на привлечение в Испанию капиталовложений из Китая, Южной Кореи, Японии, стран Персидского залива. Выраженное стремление закрепить африканские страны в ка-

честве поставщиков энергетического и других видов сырья на испанский рынок. Другими словами, «пунктирная» дипломатия Испании в этих районах мира трансформировалась в самоценный вектор внешней политики.

3. Готовность играть более заметную роль в Организации североатлантического договора (НАТО), в частности, деятельно участвуя в выработке ее новой стратегии. С этой целью испанское руководство использовало проведение в Мадриде в конце июня 2022 г. очередного саммита Альянса, выразило твердую готовность значительно увеличить оборонный бюджет и подключилось к натовским программам военной и гуманитарной помощи.

Разумеется, сделанный испанским руководством четко выраженный акцент на этих направлениях внешней политики не означал забвения традиционных сфер международных усилий испанского государства: *Европейского союза, США и Латинской Америки*, которые, как отмечено в документах испанского МИДа, «всегда являлись приоритетом внешней политики Испании»³⁸⁹. Однако начавшаяся корректировка приоритетов Мадрида стала свершившимся фактом и приобрела императивный характер.

Дипломатия на службе экономики

Пример Испании подтверждает известный тезис о том, что внешняя политика является продолжением (и отражением) внутренней и, в идеале, призвана способствовать продвижению и защите за рубежом интересов государства в целом и национального бизнеса в частности.

Период после мирового финансово-экономического кризиса 2008-2009 гг., негативные эффекты которого причинили большой ущерб экономике Испании, вызвав, по опреде-

³⁸⁹ Ministerio de Asuntos Exteriores. España en Iberoamérica. <https://www.exteriores.gob.es/es/PoliticaExterior/Paginas/Espanalberoamerica.aspx>

лению местных экспертов, «внутриполитический паралич», ощутимо ослабили и международные позиции Мадрида. Испанская внешняя политика, отмечалось в редакционной статье крупнейшей испаноязычной газеты *El País*, приобрела «маргинальный характер» и оказалась не в состоянии служить фундаментальным целям страны на мировой арене, в том числе, отстаивать конкретные интересы испанского транснационального бизнеса³⁹⁰.

Есть немало примеров внешнеполитического отступления Мадрида в кризисные и первые посткризисные годы. Наиболее наглядно это проявилось во время волны национализации активов испанских ТНК и ТНБ в ряде стран Латинской Америки в конце первого – начале второго десятилетий XXI в. Испытывавшие в тот период немалые социально-экономические и политические проблемы латиноамериканские левопопулистские режимы пытались поправить хозяйственную ситуацию в своих странах за счет обосновавшихся в регионе иностранных компаний. Например, в 2008 г. в Аргентине была экспроприрована собственность занятой в туристическом бизнесе испанской группы Marsans, в 2009 г. в Венесуэле под контроль государства перешел филиал крупнейшего испанского банка Santander. В 2012 г. аргентинские власти национализировали громадные активы ведущей испанской энергетической корпорации Repsol. Это решение аргентинского руководства было расценено официальным Мадридом «как враждебный жест против Испании», в связи с чем правительство М. Рахоя по свежим следам приняло односторонние меры рестриктивного характера, не оказавшие, впрочем, никакого реального воздействия на Буэнос-Айрес. Не дала результатов и дипломатическая активность с участием испанского монарха, направленная на отстаивание интересов Repsol³⁹¹.

³⁹⁰ Vista exterior // *El País*, 12.01.2020.

³⁹¹ Яковлева Н.М., Яковлев П.П. Большая нефтяная игра. Причины и последствия национализации компании YPF // Латинская Америка, 2012. № 12. С. 36-37.

Внешнеполитическая уязвимость испанского государства, во многом ставшая результатом обострения локальных, европейских и глобальных финансово-экономических проблем и акцентированная прессингом напряженных внутривнутриполитических баталий, начала постепенно преодолевать-ся с приходом к власти в июне 2018 г. правительства коалиции левоцентристских сил во главе с лидером PSOE П. Санчесом. Как отмечал сам глава исполнительной власти, указанная «смена государственного караула» означала «наступление новой эпохи в испанской политике»³⁹².

К этому моменту, по мнению ряда влиятельных аналитиков, испанской дипломатии ощутимо не доставало «амбициозности и реализма», в результате чего инерционная и реактивная внешняя политика Испании 2010-х гг. не вписывалась в меняющийся глобальный и европейский ландшафт и не отражала многообразия стоявших перед страной международных задач, а потому срочно нуждалась в существенной актуализации и корректировке с учетом специфики национальных социально-политических и экономических интересов³⁹³.

Однако пересмотр внешней политики с позиций национальных стратегических императивов был существенно затруднен новыми потрясениями общемирового характера, центральным из которых стала пандемия коронавируса, подвергшая испанское государство и общество беспрецедентно суровому испытанию и вызвавшая драматическое по своим масштабам сокращение международных торгово-экономических и политико-дипломатических связей³⁹⁴. Глобальный контекст, в котором была вынуждена действо-

³⁹² Sánchez P. Manual de resistencia. Barcelona: Ediciones Península, 2019. P. 27.

³⁹³ González Ferriz R. ¿Falta de ambición o realismo? La política exterior española después de Aznar // El Confidencial, 02.06.2022.

³⁹⁴ España y la crisis del coronavirus: Una reflexión estratégica en contexto europeo e internacional. Madrid: Real Instituto Elcano, 2020. P. 5.

вать испанская дипломатия уже после спада основных волн пандемии, хорошо известен: это турбулентная эпоха трансформации военно-политического и торгово-экономического миропорядка, период острого межгосударственного соперничества, конфликтов и вооруженных столкновений, время обострения конкурентной борьбы за рынки сбыта, передовые технологии и природные ресурсы, зримой перегруппировки сил в мировом хозяйстве в пользу наиболее мощных государств Глобального Юга. Обозначенные трансформации происходили на фоне надвигавшейся мировой экономической рецессии и делали международные отношения более напряженными, конфликтогенными и менее предсказуемыми³⁹⁵.

На долю новых властей выпала непростая задача найти выход из переплетения внутренних и международных кризисов и выдвинуть организующую и мобилизующую идею внешней политики. С этой целью руководство страны приступило к модернизации внешнеполитической концепции, поставив во главу угла «научную, технологическую и инновационную дипломатию», призванную продвигать и защищать торгово-экономические интересы Испании на международной арене, поощрять национальных экспортеров и стимулировать трансграничную инвестиционную деятельность испанского бизнеса.

Коалиционному правительству удалось разработать и зафиксировать в официальных документах, прежде всего – в «Стратегии внешних действий на 2021-2024 гг.» – новые концептуальные подходы к функциям и роли испанского государства на мировой арене. Важнейшей особенностью этого базового документа явилось включение в него специального экономического раздела, чего прежде не наблюдалось³⁹⁶. В практическом плане на службу торгово-

³⁹⁵ Яковлев П.П. Риски мировой рецессии в условиях кризиса глобализации // Мировая экономика и международные отношения, 2020. Т. 64. № 2. С. 5-14.

³⁹⁶ Gobierno de España. Agenda 2030. Estrategia de Acción Exterior 2021-2024. https://www.lamoncloa.gob.es/consejodeministros/resumenes/Documents/2021/270421-estrategia_de_accion_exterior_2021-2024.pdf

экономическим интересам предпринимательского сообщества Испании официальный Мадрид поставил деятельность 128 испанских посольств за рубежом, 84 генеральных консульств и 96 консульских отделов, 27 бизнес-центров и 33 туристических офиса. Все они, подчеркивалось в документах Министерства иностранных дел, были призваны всемерно содействовать процессу интернационализации испанского бизнеса, играть роль активного помощника тех компаний и банков, которые ищут новые зарубежные рынки для наращивания экспорта товаров и услуг или реализации инвестиционных проектов³⁹⁷.

В обеспечение обновленного внешнеполитического курса деятельно включились глава государства – король Филипп VI – и председатель правительства, деятельность которых на этом направлении весьма разнообразна. Помимо приема иностранных лидеров в Мадриде, Филипп VI и П. Санчес осуществляют интенсивную и целенаправленную дипломатическую работу за рубежом, которую облегчает свободное владение английским языком. По имеющимся данным, с момента коронации 19 июня 2014 г. и до конца 2023 г. Филипп VI выезжал за рубеж с официальными визитами более 70 раз, посетив 40 стран. Многие ключевые для внешней политики Испании страны – Францию, Португалию, США, Мексику, Германию, Италию – король посещал неоднократно³⁹⁸.

Разумеется, подавляющее большинство поездок Филиппа VI были продиктованы протокольными обязанностями: участие в международных форумах, присутствие на церемониях вступления в должность глав государств, открытие за рубежом испанских культурных и образовательных учреждений. Но в фокусе внимания короля были и остаются

³⁹⁷ Gobierno de España. Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. Diplomacia económica. <https://www.exteriores.gob.es/es/PoliticaExterior/Paginas/DiplomaciaEconomica.aspx>

³⁹⁸ Casa de Su Majestad el Rey. https://www.casareal.es/ES/actividades/Paginas/subhome_actividades.aspx

отдельные торгово-экономические сюжеты. Например, под его патронажем регулярно проходят организуемые фондом Cotec инвестиционные форумы, целью которых является финансирование внедрения инноваций в промышленность Испании, Италии и Португалии. Король был инициатором создания Экономического совета Марокко – Испания, участвовал во встречах испанских предпринимателей с деловыми партнерами в латиноамериканских и азиатских странах³⁹⁹.

С первых дней нахождения во главе правительства высокую международную активность продемонстрировал П. Санчес, который с июня 2018 г. по конец 2023 г. выезжал за границу в официальном качестве не менее 150 раз, посетив страны на четырех континентах. При этом повестка многих его зарубежных дипломатических поездок носила выраженный экономический характер. Характерным примером интенсификации экономического сотрудничества являются отношения с соседней Португалией, где П. Санчес регулярно участвовал во встречах по вопросам углубления интеграции двух соседних государств и формирования единого Иберийского энергетического рынка, официальных мероприятиях, главными из которых стали иберийские саммиты⁴⁰⁰.

На Всемирных экономических форумах в Давосе, Иberoамериканских саммитах и встречах G-20 испанский премьер неоднократно излагал позицию Мадрида по проблемам глобального развития и антикризисной политики; в США, Канаде, Турции, странах Латинской Америки и Африки лоббировал интересы испанских ТНК, заинтересованных в этих рынках. Находясь в Южной Корее, глава правительства вел переговоры с технологическими корпорациями о строительстве предприятий в Испании; в Объединенных Арабских Эмиратах убеждал местных инвесторов в больших перспективах испанского рынка⁴⁰¹.

³⁹⁹ COTEC. Sobre COTEC. <https://cotec.es/la-fundacion>

⁴⁰⁰ Испания в новой национальной..., с. 142-153.

⁴⁰¹ La Moncloa. Actividad del presidente. <https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/Paginas/index.aspx>

Факты говорят о том, что прямое участие высших руководителей испанского государства в проведении внешнеполитического курса обеспечили постоянное пополнение новой конкретикой сферу международных связей Испании, в решающей степени способствовали ее географической диверсификации.

Факторы отхода от традиционных векторов внешней политики

Долгое время, еще с колониальных времен, главной геополитической осью Испании служила Атлантика, через которую пролегли коммуникации с Латинской Америкой – самой исторически и культурно близкой испанцам частью мира, и с Соединенными Штатами Америки, в последние десятилетия игравшими роль ключевого военно-политического союзника Мадрида. Вступление Испании в Объединенную Европу 1 января 1986 г. явилось точкой перелома и создало новую геополитическую и геоэкономическую ось в качестве доминанты международной повестки испанского государства вплоть до настоящего времени⁴⁰². И только в последние годы стали четче прорисовываться контуры дополнительной геополитической оси в новом юго-восточном направлении. Какие факторы определили наблюдаемый в настоящее время повышенный интерес Мадрида к поиску партнеров за пределами Евро-Атлантики?

Прежде всего, это так называемый «эффект Трампа» – агрессивно протекционистская внешнеэкономическая политика 45-го президента США, апогеем (но отнюдь не финальным аккордом) которой на европейском направлении явилось торпедирование хозяином Белого дома масштабного проекта Трансатлантического торгового и инвестицион-

⁴⁰² Яковлев П.П. Внешняя политика Испании и формирование многополярного мира // Латинская Америка, 2011. № 10. С. 17-33.

ного партнерства (ТТИП), над реализацией которого Вашингтон, Брюссель и другие европейские столицы, включая Мадрид, напряженно работали с 2013 г., преодолевая многочисленные проблемы и разногласия. Последствия международного курса администрации Дональда Трампа в целом ощутимо ухудшили климат в мировой торговле и нанесли компаниям-экспортерам Испании прямые убытки⁴⁰³.

Во-вторых, кризисные экономические и политические явления в Латинской Америке, серьезно задевшие интересы крупного испанского транснационального бизнеса, а также определенные дипломатические шероховатости, возникшие в отношениях правительства П. Санчеса с лидерами ряда стран латиноамериканского региона, включая Мексику и Венесуэлу, где присутствие Испании традиционно было весьма заметным. Например, в течение ряда лет с острой критикой политики Испании в прошлом и настоящем по различным поводам выступал президент Мексики Андрес Мануэль Лопес Обрадор. Мексиканский лидер упрекал официальный Мадрид в отсутствии извинений за факт завоевания американского континента, а также вменял испанским энергетическим компаниям вину за «разграбление» природных богатств Мексики⁴⁰⁴. Вполне понятно, что такого рода инвективы не способствовали улучшению атмосферы двусторонних связей и в целом увеличивали негативную нагрузку на испанско-латиноамериканские отношения, затрудняли формирование регионального геополитического союза – Ибероамериканского сообщества наций, инициаторами создания которого были Испания и Мексика⁴⁰⁵.

⁴⁰³ Феномен Трампа (под ред. А.В. Кузнецова). М.: ИНИОН РАН, 2020; Яковлев П.П. «Фактор Трампа» и меняющийся облик глобализации // Мировая экономика и международные отношения, 2017. Т. 61. № 7. С. 5-14.

⁴⁰⁴ Sánchez Olmos P. López Obrador critica a España por no pedir perdón por la Conquista: “Les faltó humildad” // El Mundo, 14.07.2021.

⁴⁰⁵ Яковлев П.П. Иbero-Американское сообщество наций в формирующемся миропорядке // Латинская Америка, 2016. № 8. С. 43-57.

В-третьих, начиная с глобального финансового кризиса 2008-2009 гг., но особенно на переломе второго и третьего десятилетий XXI в. на пространстве Европейского союза возник обширный массив проблем, рисков, вызовов и противоречий. В их основе лежало все более явное отставание большинства европейских государств, включая крупнейшие и наиболее промышленно развитые, от лидеров глобального экономического роста – Китая, Индии, Южной Кореи и ряда других азиатских стран. Иными словами, относительное «сжатие» мирового экономического и политико-стратегического влияния Евросоюза происходило одновременно с мощной экспансией его старых и новых глобальных соперников, что уже с середины 2010-х гг. с тревогой отмечалось испанскими экспертами-международниками⁴⁰⁶.

Более того, рядом влиятельных авторов был выдвинут тезис о вступлении Европейского союза в полосу «экзистенциального кризиса». В частности, эту несколько алармистскую, на первый взгляд, точку зрения отстаивали авторитетные исследователи Сесар Молинас и Фернандо Рамирес Масарредо, которые в совместной книге, перефразируя классиков марксизма, с нескрываемой обеспокоенностью констатировали: «Призрак бродит по Европе, призрак пессимизма»⁴⁰⁷.

Между тем бесспорное относительное ослабление международных позиций Евросоюза ставило Мадрид в сложное положение. С одной стороны, Испания (это убедительно показали кризис 2008-2009 гг. и пандемия коронавируса) не могла обойтись без финансовой помощи Брюсселя и в решающей степени ориентировала свою внешнюю политику

⁴⁰⁶ ¿Dónde vas, Europa? (Seguro M., Innerarity D., eds.). Barcelona, Herder Editorial, 2017. P. 113-124.

⁴⁰⁷ Molinas C., Ramírez Mazarredo F. La crisis existencial de Europa. ¿Es la Unión Europea el problema o la solución? Barcelona: Ediciones Deusto, 2017. P. 15.

на партнеров по ЕС. Но в то же время рынки Объединенной Европы не способны поглотить те объемы товаров и услуг, которые уже сегодня в состоянии предложить испанская экономика. Это рождает недовольство значительной части испанского политического истеблишмента, бизнеса и экспертного сообщества положением дел в Европе, что находит свое проявление в критике в адрес Еврокомиссии и других руководящих органов Евросоюза. Испанские аналитики еще в 2022 г. подчеркивали, что после 75 лет с момента принятия плана Маршалла на карту вновь поставлено будущее Европы, поскольку европейская интеграция в значительной мере утратила *драйв* и нуждается в сильном дополнительном импульсе⁴⁰⁸.

Более того, в экспертных кругах Испании считают, что Европейский союз прошел пик своего политического и экономического влияния в мире, так как придерживался идеалистических взглядов на мироустройство, грешил «торговым детерминизмом», полагая, что развитие экономических отношений само по себе «поставит все на свои места» и снимет возникающие проблемы. Это приводило к недооценке геополитики, вмешательство которой в мирохозяйственные отношения, как со всей силой показал российско-украинский конфликт, способно серьезно осложнить геоэкономическую ситуацию и затруднить ведение международного бизнеса. Отсюда был сделан вывод, что в современных геополитических условиях Европе необходимо изменить внешнеполитическое мышление, «избавиться от либеральных иллюзий», взять на вооружение «жесткий реализм» (исп. – *realismo crudo*), научиться «показывать зубы», а не сдавать одну внешнеполитическую позицию за другой. Принципиально важно, подчеркивают испанские эксперты-

⁴⁰⁸ López-Aranda R. Por un proyecto europeo y transatlántico renovado: Europa y la relación transatlántica en el 75 aniversario de Plan Marshall // Real Instituto Elcano, 09.06.2022.

международники, определить, в чем состоит реальный «европейский интерес», очертить его рамки и уметь их защищать, связав воедино вопросы экономики, торговли, энергетики, финансов, технологий и геополитики⁴⁰⁹.

В итоге, оставаясь в политическом и финансово-экономическом пространстве Евросоюза, Мадрид вознамерился дополнительно закрепиться на мировой политической карте, расширить свои международные возможности и встроиться в другие геоэкономические макроконструкции. Речь шла, в первую очередь, о развитии всесторонних связей с ключевыми государствами в других географических зонах, прежде всего, в динамично развивающихся регионах глобального Юга, где концентрируются страны мирового большинства.

«Поворот на Восток» по-испански

В настоящее время наблюдается акцентированный интерес Мадрида к развитию отношений с азиатскими государствами, знаменующий формирование геополитической оси в направлении на Восток. Причины поворота обусловлены двумя основополагающими факторами. Во-первых, впечатляющими размерами, динамизмом, достижениями науки, технологий, инноваций (сегодня более 40% мировых расходов на НИОКР и объема научной продукции приходится на Азию), и заманчивыми перспективами дальнейшего развития стран азиатского континента, глобальный вес которого, согласно всем имеющимся прогнозам, будет расти в ближайшие десятилетия. По убеждению представителей испанских властей, ни одна страна мира, стремящаяся играть ведущую роль в современной глобальной динамике, не может игнорировать «азиатский фактор». Обосновывая необходимость поворота к Азии, члены коалиционного правитель-

⁴⁰⁹ Steinberg F., Tamames J. La UE en el mundo tras la Guerra de Ucrania // Real Instituto Elcano, 21.04.2022.

ства утверждали, что «приверженность Испании все более эффективному включению в политическую, экономическую, научную и социальную динамику, в центре которой находится Азия, заставляет Мадрид укреплять там свое присутствие, разрабатывать инструменты анализа и действия, адаптированные к новым реалиям в Азиатско-Тихоокеанском регионе»⁴¹⁰.

Другим фактором, определившим поворот Испании в азиатском направлении, явилось ее участие в мировых дебатах между западным миром с его набором либеральных ценностей и принципов/правил рыночной экономики, олицетворяемым США и Евросоюзом, и другими странами с комплектом преимущественно авторитарных методов управления и централизованной экономикой, главными приверженцами которых являются Китай, Иран, Северная Корея, некоторые государства Латинской Америки. В рамках данных дебатов существует ряд геостратегических вызовов, ответы на которые теоретически могут привести в будущем к тектоническим сдвигам глобального масштаба и выработке новых правил международного существования⁴¹¹. В этом контексте лидерам Испании и других стран, осознающим происходящие процессы и необходимость отстаивать национальные интересы, приходится адекватно реагировать на многочисленные новые вызовы.

С этой целью в 2018 г. Министерством иностранных дел была разработана программа «Стратегическое видение Испании в Азии на 2018-2022 гг.», призванная оказать содействие государственным органам сориентироваться в новом сценарии глобального будущего, названного «азиатским веком». Анализ всеобъемлющего комплекса процессов,

⁴¹⁰ Asia y Pacifico. <https://www.exteriores.gob.es/es/PoliticaExterior/Paginas/AsiaPacifico.aspx>

⁴¹¹ Islam S. El Sur Global es una realidad geopolítica // Política Exterior, 21.08.2023.

происходящих в странах региона, проведенный при участии экспертов, работающих в Азии, специалистов-международников и востоковедов из испанских университетов, аналитических центров, а также представителей бизнеса, позволил разработать 33 конкретные рекомендации, посвященные целям, организации, методам и средствам работы для достижения в среднесрочной перспективе «желаемого уровня воздействия Испании на Азию с целью извлечь из «азиатского века» различного рода блага для будущих поколений», – говорилось в документе. Испанские власти полагали, что позиционирование испанских товаров на китайском рынке, наиболее подготовленном для потребления европейских продуктов и услуг в Азиатско-Тихоокеанском регионе, может быть успешным, несмотря на хорошо известные трудности проникновения на рынок Поднебесной. Большое внимание уделялось также перспективам сотрудничества с Индией, в частности, участию в индийском проекте «100 умных городов» или в реконструкции объектов в столице Дели. Эти и другие бизнес-программы открывали, по мнению Мадрида, «потенциально огромные возможности сотрудничества для испанских промышленных, инфраструктурных, инженерных, градостроительных, консалтинговых компаний»⁴¹².

Безусловно, предпринятый поворот внешней политики в азиатском направлении, постепенно становясь системным, означал серьезную коррекцию международной стратегии испанских властей, при этом ставка была сделана в первую очередь на отношения с Восточной Азией. Наряду с профильными ведомствами, к осуществлению поставленных задач подключились лидеры – Филипп VI и П. Санчес. Показательной в этой связи была активность председателя ис-

⁴¹² Visión estratégica para España en Asia 2018-2022. Febrero 2018. https://www.exteriores.gob.es/es/ServiciosAlCiudadano/PublicacionesOficiales/2018_02 ESTRATEGIA%20ASIA.pdf

панского правительства во время и после саммита G-20 на о. Бали (Индонезия) в ноябре 2022 г. Во время беседы П. Санчеса с китайским лидером Си Цзиньпином наряду с актуальными вопросами мировой политики лидеры этих государств обсудили перспективы торгово-экономических связей. Было отмечено, что празднование в 2023 г. 50-летия установления испанско-китайских дипломатических отношений придаст импульс развитию делового сотрудничества предприятий двух стран. Кроме того, П. Санчес обещал, что председательство в том же году Испании в Совете Евросоюза будет использовано Мадридом для экономического сближения Поднебесной с Объединенной Европой⁴¹³.

Разумеется, новые подходы к сближению с азиатскими странами не ограничились отношениями с развивающимися государствами во главе с Китаем. Не менее важным для Мадрида было расширение взаимодействия с высокоразвитыми державами – Японией и Южной Кореей. Обычные политические контакты были существенно дополнены экономическими контактами и связями между гражданскими обществами. В частности, весьма насыщенным стал визит П. Санчеса в Сеул после завершения саммита G-20. Председатель испанского правительства посетил Институт Сервантеса, открытый в столице Южной Кореи, и присутствовал на испанско-корейском деловом форуме, организованном Торговой палатой Испании. Но ключевым событием пребывания в Сеуле явились переговоры П. Санчеса с руководством корпорации Samsung о создании в Испании предприятия по производству полупроводников⁴¹⁴.

⁴¹³ Cue C. Pedro Sánchez: “El bombardeo de Ucrania en pleno G-20 demuestra el desprecio de Putin” // El País, 16.11.2022.

⁴¹⁴ Inmaculada Riera participa en la XIV Tribuna España-Corea clausurada por el presidente del Gobierno, Pedro Sánchez. 17.11.2022. https://www.camara.es/sites/default/files/Fotonoticia%20Tribuna%20España-Corea_0.pdf

Одновременно Испания продемонстрировала более активную, нежели прежде, деятельность в странах Центральной и Южной Азии. Что касается стран Юго-Восточной Азии, то и здесь двусторонние отношения выросли количественно и качественно, активизировалась политическая повестка дня. Помимо этого, Испания начала переход к позиционированию страны в качестве «партнера по диалогу» на саммитах Форума тихоокеанских островов при обсуждении таких вопросов, как изменение глобального климата и проблемы мирового рыболовства⁴¹⁵.

Все указывает на то, что Мадрид готов разыграть «азиатскую карту» для усиления своих позиций в Евросоюзе и в целом на мировой арене. И все же азиатский трек, движение по которому является не просто прагматическим волевым решением, а непреложным политико-экономическим императивом, отражающим национальные интересы Испании, до настоящего времени остается вспомогательным вектором внешней политики Мадрида. Причина очевидна: пределы реально возможного изменения международного позиционирования Испании остаются довольно узкими (евроатлантическими) и пока не допускают фундаментального пересмотра внешнеполитического курса. Таким образом, речь идет не столько об ослаблении европейского вектора испанской внешней политики (на обозримую перспективу он сохранится в качестве главного), сколько о налаживании более широкого и продуктивного взаимодействия с развитыми и развивающимися государствами Азии, обретении Испанией еще одного, восточного, геополитического и геоэкономического направления.

⁴¹⁵ España participa en el Foro de Islas del Pacífico para hablar sobre cambio climático y pesca. 14.08.2019. <https://efeverde.com/espana-foro-islas-pacifico-cambio-climatico-pesca/>

Международные императивы в зеркале внутривластного дискурса

Фиксируя новые географические направления дипломатической деятельности испанского государства, было бы ошибочным считать, что векторы внешней политики формируются как бы «автоматически» в ответ на объективные потребности национального развития и реальные материальные возможности Испании. В известной степени это так: партийно-политический истеблишмент в целом не может игнорировать фундаментальные торгово-экономические задачи, стоящие перед страной, что не означает наличия в рядах правящего класса различных, порой – диаметрально противоположных точек зрения⁴¹⁶.

Данное обстоятельство с особой силой проявилось в ходе предвыборной кампании 2023 г., когда подходы основных политических партий Испании к актуальным международным вопросам нашли максимально концентрированное выражение. Наибольшие расхождения среди ключевых политических игроков вызвали отношения с Марокко и Алжиром, в частности, позиция по вопросу о международно-правовом статусе Западной Сахары – крайне болезненной проблеме, затрагивающей интересы этих двух важнейших партнеров Мадрида в Северной Африке⁴¹⁷.

Испанская дипломатия длительное время лавировала между двумя противоположными концепциями решения западносахарского конфликта: автономия в составе Марокко (план Рабата) или политическая самостоятельность (точка зрения Алжира), что позволяло Испании быть «над схваткой». Однако в марте 2022 г. П. Санчес сделал поворот

⁴¹⁶ Beneyto Pérez J.M. *Política exterior española*. Madrid, Editorial Tecnos, 2023.

⁴¹⁷ Об истории вопроса см.: Черкасова Е.Г. Испания и конфликт вокруг Западной Сахары // *Мировая экономика и международные отношения*, 2012. № 7. С. 33-40.

на 180°, и в письме королю Мухаммеду VI назвал марокканскую инициативу «наиболее серьезной, реалистичной и надежной» платформой, на которой можно решить политическую судьбу Западной Сахары. Указанный демарш вызвал негативную реакцию алжирского руководства, которое отозвало своего посла из Мадрида «для консультаций» и приостановило действие договора о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между двумя странами, что дало старт дипломатическому кризису, продолжавшемуся 19 месяцев⁴¹⁸. Более того, под угрозой оказались критически важные для Испании поставки алжирского природного газа, составившие в 2021 и 2022 гг. соответственно 30 и 17% общего объема испанского импорта этого ключевого энергоносителя⁴¹⁹.

Главная сила оппозиции – Partido Popular – не преминула воспользоваться ситуацией и использовала факт осложнения отношений с Алжиром для фронтальной критики всей международной политики коалиционного правительства. В программной внешнеполитической статье, опубликованной престижным испанским журналом *Política exterior*, лидер PP А. Нуньес Фейхоо с предельной жесткостью охарактеризовал внешнеполитический курс П. Санчеса как «смесь из непрозрачных, неэффективных и противоречивых импровизаций», в результате чего Мадрид «утратил инициативу, влияние и способность проводить свою линию в международных делах». Однако, подчеркнул А. Нуньес Фейхоо, ситуация не является для Мадрида фатальной и не должна стать источником пессимизма. Испания, – утверждал лидер

⁴¹⁸ Кризис был урегулирован в начале ноября 2023 г., когда новый посол Алжира прибыл в Мадрид. González M. Argelia envía un nuevo embajador a Madrid y pone fin a 19 meses de crisis diplomática // El País, 02.11.2023.

⁴¹⁹ ITC. Trade Map. Trade statistics for international business development. Bilateral trade between Spain and Algeria. https://www.trademap.org/Bilateral_TS.aspx?nvpm

Partido Popular, – может в короткое время вернуть полагающиеся ей позиции в мировом сообществе, восстановить баланс в отношениях с Рабатом и Алжиром, но обеспечить такой международный *comeback* способно только правительство РР в случае прихода к власти⁴²⁰.

Парадоксальным образом подходы к западносахарской проблеме практически совпали у таких непримиримых политических противников как Sumar и Vox. Sumar в этом вопросе отошел от общей с PSOE внешнеполитической платформы и в императивном порядке потребовал пересмотреть традиционную позицию лавирования между интересами Марокко и Алжира и добиваться, в частности, в рамках ООН, признания «права народа Западной Сахары на свободное самоопределение»⁴²¹. В свою очередь, в предвыборной программе Vox и в выступлениях ее лидера С. Абаскаля прямо не упоминался западносахарский конфликт, но высказывалась откровенная враждебность в отношении Марокко. Представители Vox обвиняли Рабат в «постоянном шантаже» Мадрида (в частности, ссылаясь на периодические кризисы вокруг испанских анклавов в Северной Африке – Сеуты и Мелильи и требовали «немедленного прекращения» действия сельскохозяйственного соглашения Марокко с Евросоюзом и введения запретительных таможенных пошлин на марокканские товары⁴²².

Все основные политические партии Испании согласны в том, что для Мадрида первостепенное значение имеют отношения со странами Европейского союза и Латинской

⁴²⁰ Núñez Fejoó A. Recobrar nuestra voz en el mundo // Política Exterior, 01.07.2023.

⁴²¹ Sumar. Un programa por ti. Elecciones Generales 23 de Julio 2023. <https://www.elnacional.cat/uploads/s1/42/76/05/69/programa-electoral-sumar-elecciones-generals-yolanda-diaz.pdf>

⁴²² Vox. Un programa para lo que importa. <https://www.elnacional.cat/uploads/s1/42/68/26/38/programa-electoral-vox-elecciones-generals-santiago-abascal.pdf>

Америки. Однако на этом сходство позиций заканчивается. Если PSOE, PP и Sumar выступают с преимущественно проевропейских позиций (так называемый «еврооптимизм») и в целом подчеркивают необходимость сохранения и укрепления институтов Евросоюза, то Vox фактически отстаивает курс на существенное ослабление ЕС, поскольку ратует за установление примата национальных законодательств над общеевропейскими. Кроме того, лидеры Vox требуют универсализации механизма единогласного принятия решений в органах ЕС, что, как показывает практика, может заблокировать деятельность руководящих органов Объединенной Европы. В частности, на такую опасность указывает в своей книге, посвященной участию Испании в европейских интеграционных процессах, известный испанский дипломат Хавьер Элорса, длительное время работавший в органах ЕС⁴²³.

Под разными углами зрения рассматривают основные политические игроки и императивы стратегии Мадрида в Латинской Америке. Например, лидеры PSOE считают первоочередным расширением рамок взаимодействия Евросоюза с СЕЛАК (Сообществом стран Латинской Америки и Карибского бассейна), выступают за ратификацию торгового соглашения между ЕС и МЕРКОСУР, а также модернизацию существующих экономических договоренностей с Мексикой и Чили. Кроме того, в латиноамериканской повестке правительства П. Санчеса значится содействие достижению прочного мира в Колумбии, многие десятилетия сотрясаемой внутренними вооруженными конфликтами. Союзник PSOE – Sumar делает акцент на необходимости более тесного сотрудничества Испании с правительствами Венесуэлы, Никарагуа и Кубы. В свою очередь, руководство PP, признавая важность развития экономических связей с Латинской Америкой, отдает приоритет поддержке

⁴²³ Elorza J. Una pica en Flandes. La huella de España en la Unión Europea. Madrid, Debate, 2023.

оппозиционных сил в указанных выше странах. Лидеры Vox, исходя из идеологических разногласий, осуждают деятельность таких региональных объединений, как Группа Пуэбла и Форум Сан-Паулу, также обращают острие критики в адрес президентов Бразилии и Колумбии Луиса Инасиу Лулы да Силвы и Густаво Петро, которых обвиняют в склонности к тоталитарным методам управления⁴²⁴.

Подобного рода межпартийные различия, отражая достаточно пеструю и переменчивую картину внутривнутриполитической жизни, несут в себе потенциал возможных флуктуаций курса Мадрида в международных делах в случае прихода к власти тех или иных политических альянсов. В то же время разногласия по отдельным конкретным кейсам не заслоняют заметное сходство взглядов на фундаментальные основы и кардинальные принципы испанской внешней политики. На это четко указывает близость позиций по важнейшим проблемам международной повестки двух наиболее влиятельных партий – PSOE и PP, расхождения между которыми являются скорее стилистическими, нежели существенными, а внешнеполитические программы нацелены на продвижение и утверждение позиций и интересов Испании на мировой арене.

Испанская дипломатия и кризисные узлы геополитики

Императивный характер для испанской дипломатии в первой половине третьего десятилетия XXI в. приобрела политика в отношении международных кризисов, ощутимо обостривших европейскую и мировую геополитическую обстановку и значительно затруднивших ведение трансграничного бизнеса. Речь идет о перешедших в острую и горячую фазу российско-украинском конфликте и ситуации на

⁴²⁴ González M. España en los programas electorales. Marruecos, de crisis diplomática a arma arrojadiza en campaña // El País, 17.07.2023.

Ближнем Востоке, прежде всего, в секторе Газа. В обоих случаях Мадрид занял деятельную и эмоционально окрашенную позицию, декларируя свое стремление содействовать достижению мирного урегулирования военно-политических кризисов и пытаясь, по возможности, «заходить с дипломатических козырей». Как подчеркивал министр иностранных дел Испании Хосе Мануэль Альбарес, Мадрид крайне обеспокоен «сложной и нестабильной международной обстановкой», кризисным состоянием европейской безопасности и претендует на роль игрока, выступающего за «диалог, взаимопонимание и мир»⁴²⁵.

Судя по всему, в испанских коридорах власти и в целом в политико-дипломатическом истеблишменте есть понимание того, что система европейской безопасности, сложившаяся в годы холодной войны, переживает фундаментальный кризис, который идет по нарастающей, критически ослабляя стратегические позиции и международный авторитет Европейского союза, а, следовательно, и его государств-членов, включая Испанию.

Важные политические и экономические опоры Евросоюза были подточены вооруженным конфликтом на Украине (воспринимающимся как «война в центре Европы»), де-факто похоронившим еще сравнительно недавно популярные идеи строительства единой Европы «от Лиссабона до Владивостока» или «великого европейского пространства», которые находили сторонников и последователей в официальных и предпринимательских кругах Испании⁴²⁶. В частности, тысячи испанских компаний наладили связи с российскими и украинскими партнерами, а их экспортно-импортные операции включали широкую гамму промышленных товаров, энергоносителей, продовольствия, коммер-

⁴²⁵ Albares J. M. España como actor para el diálogo, el entendimiento y la paz // Política Exterior, 13.02.2024.

⁴²⁶ ¿Dónde vas, Europa? (Seguro M., Innerarity D., eds). Barcelona, Herder Editorial, 2017. P. 43-56.

ческих услуг (прежде всего, в сфере индустрии гостеприимства). Переход украинского кризиса в горячую фазу и последовавшая вслед за этим политика принятия одного за другим пакетов антироссийских торговых, финансово-экономических и гуманитарных санкций Евросоюза радикально сузили деловые контакты и обернулись для испанского транснационального бизнеса многомиллионными потерями⁴²⁷.

Болезненный разрыв большей части торгово-экономических и финансовых отношений коллективного Запада с Российской Федерацией сопровождался разрушением десятилетиями существовавших механизмов политического диалога и переходом бывших партнеров в режим открытой конфронтации, что особенно отчетливо проявилось на фоне практически единодушной поддержки Евросоюзом украинских властей.

Испанская дипломатия не осталась в стороне от этих драматических процессов. Уже 24 февраля 2022 г. П. Санчес участвовал в заседании Совета национальной безопасности Испании (его возглавляет король Филипп VI), по итогам которого выступил с «институциональной декларацией», содержавшей «решительное осуждение неприемлемых вооруженных действий правительства Путина на Украине». В данной связи испанский лидер призвал Москву положить конец враждебным актам в отношении Киева, одновременно подтвердив наличие дружеских чувств испанцев к российскому народу. Вместе с тем в выступлении П. Санчеса прозвучал призыв к украинским властям соблюдать условия выполнения Минских соглашений, что, по замыслу председателя испанского правительства, должно было продемонстрировать приверженность Мадрида принципам мирного урегулирования конфликтных ситуаций и стремление испанской дипломатии принимать во внимание все аспекты российско-украинского кризиса⁴²⁸.

⁴²⁷ Яковлев П.П. Экономика Испании на траектории..., с. 104.

⁴²⁸ Declaración Institucional de Pedro Sánchez sobre la crisis Ucrania-Rusia. 24.02.2022. <https://www.exteriores.gob.es>

Однако по мере эскалации вооруженных действий и расширения участия коллективного Запада в конфликте позиция испанского политического руководства практически полностью освободилась от полутонов и приобрела выраженную проукраинскую и антироссийскую модальность. Так, как только Испания в очередной раз стала председателем Совета Европейского союза⁴²⁹, П. Санчес сразу же отправился в Киев, где провел переговоры с президентом В.А. Зеленским, подписал совместную испанско-украинскую декларацию, зафиксировав «полную поддержку независимости, суверенитета и территориальной целостности Украины» и объявил о выделении 55 млн евро на цели ее экономического восстановления⁴³⁰.

В целом придерживаясь согласованной линии на достижение силового решения «украинской проблемы» в рамках алгоритма, выработанного коллективным Западом, испанские власти должны были принимать в расчет широко распространенные в обществе (особенно среди электората PSOE и Sumar) антивоенные и пацифистские настроения. Это побуждало правительство П. Санчеса делать акцент не на военно-технической помощи Киеву, а на вопросах политического, социально-экономического и гуманитарного характера, в первую очередь, приеме и размещении на испанской территории многочисленных украинских беженцев. По официальным данным, в Испании на начало 2024 г. их количество достигло 199 тыс. человек, и по этому показателю

⁴²⁹ Совет Европейского союза – один из семи ключевых институтов объединения. Председательство осуществляется государствами – членами ЕС в порядке, единогласно определяемом Советом. Ротация происходит раз в шесть месяцев. Испания была председателем совета с 1 июля по 31 декабря 2023 г.

⁴³⁰ Pedro Sánchez inicia en Kyiv la Presidencia española del Consejo de la UE. 01.07.2023. <https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/Paginas/2023/010723-sanchezkiev.aspx>

страна занимала четвертое место в Евросоюзе (после Германии, Польши и Чехии), опережая такие крупные европейские государства как Италия (161 тыс. беженцев) и Франция (65 тыс.)⁴³¹.

Настоящим шоком для испанской дипломатии явились события в секторе Газа: беспримерно жестокое нападение 7 октября 2023 г. боевиков Движения исламского сопротивления (ХАМАС) на Израиль и несоразмерная по масштабам карательная операция израильской армии в этом небольшом по территории, но густонаселенном палестинском анклаве.

Вспышка палестино-израильского конфликта в условиях продолжающегося вооруженного противостояния на Украине и общей глобальной геополитической нестабильности стала серьезным стратегическим вызовом для Испании по двум главным причинам. Во-первых, район Ближнего Востока – одно из ключевых направлений испанского внешнеполитического и внешнеэкономического «поворота на восток». Отсюда поступают необходимые экономике Испании углеводородные энергоносители и инвестиции, здесь испанские строительные компании реализуют миллиардные инфраструктурные проекты. Во-вторых, учитывая тесные связи Королевства Испании с монархиями Персидского залива, Мадрид претендует на роль одного из главных связующих звеньев между Евросоюзом и арабским миром. С этой целью, в частности, испанская дипломатия выступает за создание независимого палестинского государства в полном соответствии с резолюциями Совета Безопасности ООН и волеизъявлением народа Палестины⁴³².

⁴³¹ El Gobierno de España ha dado protección a 199.000 personas huidas de Ucrania en los dos años de guerra. 24.02.2024. <https://www.inclusion.gob.es/w/el-gobierno-de-espana-ha-dado-proteccion-a-199.000-personas-huidas-de-ucrania-en-los-dos-anos-de-guerra>

⁴³² González M., Deiros Bronte T. El reconocimiento del Estado palestino: la 'bala de plata' de la política exterior española en Oriente Próximo // El País, 26.02.2024.

Поддерживая выдвинутый международным сообществом проект мирного урегулирования палестино-израильского конфликта, Испания считает, что продолжение попыток Израиля разрешить кризис в Газе силовым путем может стать губительным для будущего двух народов и вызвать эскалацию вооруженного насилия с трудно прогнозируемыми результатами в региональном масштабе. Именно с таким посланием в начале апреля 2024 г. П. Санчес посетил Иорданию, Саудовскую Аравию и Катар. На встречах с руководителями этих государств испанский лидер поддержал усилия так называемого «арабского квинтета» (Саудовская Аравия, Иордания, Катар, Египет и ОАЭ) по прекращению военных действий в секторе Газы и подтвердил решимость Мадрида добиваться устойчивого мира на Ближнем Востоке путем взаимного дипломатического признания Израиля и Палестинского государства, а также вступления Палестины в ООН⁴³³.

Между тем, во властных структурах и экспертном сообществе Испании есть понимание того, что выход в международных делах на передний план вооруженных конфликтов на Украине и на Ближнем Востоке – явление не случайное. В рамках формирующегося многополярного миропорядка происходит перегруппировка набирающих влияние трансграничных игроков, наблюдается изменение в соотношении сил, образуются новые и регенерируются старые разделительные линии, в том числе, в системе европейской безопасности. В Европе и других регионах мира все ярче прорисовывается конфликтная торгово-экономическая и военно-политическая конкуренция, которая уже доминирует в отношениях между коллективным Западом и Российской Федерацией. И, как представляется, эта новая реальность неизбежно будет оказывать растущее воздействие на внешнюю политику Испании и определять императивы и направления деятельности ее национальной дипломатии.

⁴³³ Pedro Sánchez subraya el papel mediador de Arabia Saudí para evitar una mayor escalada regional. 02.04.2024. <https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/Paginas/2024/020424-sanchez-viaje-arabia-saudi.aspx>

Глава 4.2. Участие Мадрида в НАТО в контексте кризиса системы европейской безопасности

Став в 1982 г. членом Организации Североатлантического договора (НАТО), Испания превратилась в важного военно-политического актора на его южном фланге. Участие в НАТО сыграло определяющую роль в строительстве испанских вооруженных сил и формировании национального военно-промышленного комплекса (ВПК), внесло заметные коррективы во внешнеполитическую стратегию Мадрида, укрепив курс на преимущественное и приоритетное взаимодействие с государствами и многонациональными организациями коллективного Запада при сохранении многовекторной ориентации⁴³⁴. Однако процесс присоединения Испании к Альянсу был непростым, а участие в течение определенного времени характеризовалось таким своеобразием, что позволяло говорить об «испанской модели» участия в блоке.

От «испанской модели» к полномасштабному участию

С началом постфранкистского периода и переходом к демократии перед испанским государством в полный рост встала проблема выхода из многолетней международной изоляции. Эта задача решалась как за счет расширения двусторонних связей с максимальным числом стран мира, включая членом социалистического блока, так и путем присоединения к многосторонним организациям. В частности, в феврале 1977 г. были установлены дипломатические отношения с Советским Союзом, одновременно налаживались нормальные связи с европейскими социалистическими странами, десятками развивающихся государств всех кон-

⁴³⁴ Яковлев П.П. Внешняя политика Испании и формирование многополярного мира // Латинская Америка, 2011. № 10. С. 17-33.

тинентов⁴³⁵. Пристальное внимание испанские власти и деловые круги уделяли вопросу участия в европейской интеграции, но по причине сравнительно низкого социально-экономического уровня начало процесса присоединения к Европейскому экономическому сообществу (ЕЭС) откладывалось.

Вместе с тем, в дипломатических кругах Испании все чаще рассматривалась идея вступления в Североатлантический альянс в качестве способа укрепить взаимодействие с ведущими западными державами и со временем использовать этот фактор для присоединения к ЕЭС⁴³⁶. Вместе с тем, в гражданском обществе указанная инициатива вызвала раскол из-за боязни втягивания Испании в холодную войну и гонку вооружений. Однако, несмотря на сомнения и массовые протесты, международно-юридический процесс вступления в НАТО был запущен, и 30 мая 1982 г. страна стала 16-м членом Североатлантического блока.

Заслуга в убеждении испанцев в стратегических преимуществах пребывания в ключевой военно-политической организации Западного мира принадлежит лидеру социалистов Фелипе Гонсалесу, занимавшему пост председателя правительства с 1982 по 1996 г. При этом характерно, что ради успокоения общественного мнения Мадрид фактически заморозил даже частичное участие в военных структурах Альянса, но одновременно резко активизировал дипломатические усилия по вступлению в ЕЭС, добившись присоединения Испании к институтам европейской интеграции с 1 января 1986 года⁴³⁷. Решив эту главную внешнеполитическую задачу, Ф. Гонсалес пошел навстречу оппонентам,

⁴³⁵ Испания и Португалия в эпоху..., с. 264-279.

⁴³⁶ Fernández Navarrete D. Historia de la Unión Europea. España como estado miembro. Madrid, Delta, 2010. P. 287-294.

⁴³⁷ Gancio F. España en la OTAN: 40 años de madurez militar y política. // La Razón, 29.05.2022.

проведя 12 марта 1986 г. референдум о продолжении пребывания Испании в составе Альянса, по итогам которого перевес оказался на стороне сторонников членства в НАТО (56,85% против 43,15%). Тем не менее, учитывая настроения оппозиции, испанские власти оговорили в специальном документе базовые принципы участия в Альянсе, в том числе положение, что вооруженные силы Испании сохраняли самостоятельность и не подчинялись оперативному натовскому командованию⁴³⁸.

В январе 1988 г. испанский представитель в НАТО Хайме де Охеда передал в Североатлантический совет документ (так называемое «Письмо Охеды»), в котором перечислялись те сферы деятельности Альянса, в которых Мадрид соглашался участвовать. В том числе: 1) защита испанской территории; 2) военно-воздушные и военно-морские операции в восточной Атлантике; 3) совместный с Великобританией контроль над Гибралтарским проливом и прилегающими акваториями; 4) военно-воздушные и военно-морские операции в западном Средиземноморье; 5) контроль за воздушным пространством, входящим в зону ответственности Испании; 6) в случае возникновения конфликта – использование испанской территории в транзитных и логистических целях.

Такой, ограниченный по сравнению с другими странами, вариант участия в блоке определяется как «испанская модель». Ее специфика заключалась в том, что не допускала интеграции в военные структуры НАТО национальных вооруженных сил, но предусматривала участие в отдельных, как правило, важных для Испании, операциях североатлантического блока. В соответствии с этим в 1990-е гг. испанские воинские контингенты были задействованы в различ-

⁴³⁸ 40 años de España en la OTAN. <https://www.realinstitutoelcano.org/especiales/40-anyos-de-espana-en-la-otan>

ных «горячих» районах мира⁴³⁹. Речь, в частности, идет о контроле НАТО за «несанкционированными перемещениями» в водах Адриатического моря и полетами в воздушном пространстве бывшей Югославии (операции «Maritime Guard» и «Deny Flight»); развертывании многонациональных сил по принуждению к миру в Боснии и Герцеговине (The Implementation Force – IFOR); миссии по поддержанию мира в Боснии и Герцеговине (SFOR – Stabilisation Force)⁴⁴⁰.

В 1995 г. пост генерального секретаря Альянса на четыре года занял видный испанский политик и дипломат, экс-министр иностранных дел Хавьер Солана, который после своего назначения превратился из противника в сторонника активного взаимодействия Мадрида с Альянсом. В июле 1997 г. в Мадриде прошел 15-й саммит НАТО, ставший первой подобной встречей в верхах на испанской земле. Рассматривались вопросы, оказавшиеся в известной мере судьбоносными – приглашение вступить в организацию Венгрии, Польши и Чешской Республики и подписание «Хартии об особом партнерстве» НАТО и Украины, в соответствии с которой стали формироваться «особые» отношения между Брюсселем и Киевом⁴⁴¹.

Эти внешние обстоятельства вкупе со сменой у руля испанского государства политических сил (приход к власти консервативной Partido Popular) привели к изменению парадигмы «самоограничений», в которой Испания пребывала в Североатлантическом альянсе. В 1999 г. глава правительства Хосе Мариа Аснар принял решение о вступлении стра-

⁴³⁹ OTAN. Operations and missions: past and present. 14 jun. 2022. https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_52060.htm?

⁴⁴⁰ Gobierno de España. Ministerio de Defensa. Misiones en el exterior. Febrero 2022. https://www.defensa.gob.es/misiones/en_exterior/

⁴⁴¹ King J. Big Issues Confront NATO At Madrid Summit. July 6, 1997. <https://edition.cnn.com/ALLPOLITICS/1997/07/06/nato.advancer/>

ны в военные структуры НАТО, завершив этап «испанской модели» взаимодействия с блоком и начав переход к полномасштабному участию в его деятельности. Что из этого извлекла Испания?

Прекращение холодной войны и радикальное снижение остроты биполярного ракетно-ядерного стратегического противостояния образовали беспрецедентно благоприятный фон дальнейшего пребывания Испании в Североатлантическом альянсе. Главное достижение состояло в том, что власти сумели сохранить военные расходы на сравнительно низком уровне – менее 1% ВВП (см. Табл. 4.1), несмотря на постоянное требование руководства НАТО к странам-членам блока довести показатель национальных расходов на оборону как минимум до 2% ВВП.

Таблица 4.1. Динамика военных расходов Испании (текущие цены, млрд евро)

Год	ВВП	Бюджетные расходы	Военные расходы	Военные расходы в % от ВВП	Доля военных расходов в бюджете, %
2000	630,3	118,8	5,8	0,92	4,88
2001	680,7	124,4	6,1	0,89	4,87
2002	729,2	114,3	6,3	0,87	5,53
2003	782,2	114,5	6,5	0,83	5,66
2004	841	117,3	6,7	0,80	5,75
2005	908,8	124,6	7	0,77	5,61
2006	982,3	134	7,4	0,75	5,53
2007	1050,6	143	8,1	0,77	5,63
2008	1121,1	152,3	8,5	0,76	5,57
2009	1137,1	158	8,3	0,73	5,24
2010	1080,9	185	7,7	0,71	4,77
2011	1070,4	150	7,2	0,68	4,77
2012	1042,9	118,6	6,3	0,61	5,33
2013	1031,3	127	5,9	0,58	4,48
2014	1041,2	133,3	5,7	0,55	4,31
2015	1096,1	129	5,8	0,53	4,47

2016	1142,5	123,4	5,8	0,51	4,69
2017	1186	118,3	7,6	0,64	6,45
2018	1213,2	119,8	8,5	0,70	7,05
2019	1245,3	119,8	8,8	0,71	7,35
2020	1213,2	119,8	9	0,74	7,50
2021	1293	196,1	9,4	0,78	4,80
2022	1263,1	196,1	10,2	0,80	5,18

Источник: Ministerio de Defensa. Estadística de Asuntos Económicos. Año 2022. Madrid: Secretaría General Técnica, 2022. P. 4-5, 4-7.

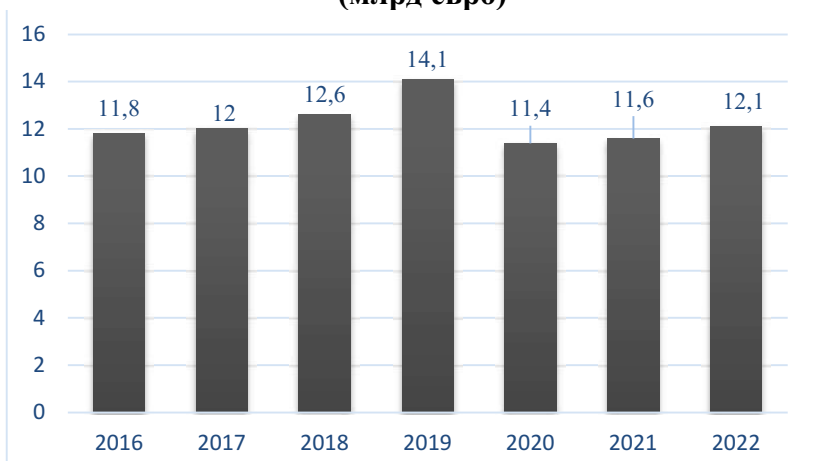
Одновременно Мадриду удалось радикально сократить численность своих вооруженных сил, находящихся на действительной военной службе – с 312 тыс. человек в 1990 г. до 120 тыс. к началу 2020-х годов⁴⁴². Во многом благодаря этому Министерство обороны и Генеральный штаб получили возможность сосредоточиться на качественной стороне дела и ощутимо повысить профессионализм и боевую подготовку личного состава. Параллельно проходила модернизация и усиление позиций предприятий местного ВПК, снабжающего армию, авиацию и флот различными видами техники и относительно конкурентоспособных вооружений.

По имеющимся данным, производственную номенклатуру испанского ВПК обеспечивают порядка 600 промышленных компаний, в большинстве своем, малые и средние предприятия с общим годовым оборотом продаж в 2016-2022 гг. в диапазоне от 11,4 в «ковидном» 2020 г. до 14,1 млрд евро в 2019 г. (см. Рис. 4.1).

Как отмечалось в документах Министерства обороны Испании, характерная черта компаний-лидеров испанского ВПК – их сравнительно высокая степень интернационализации: глубокое структурное включение в международные производственные цепочки, активное участие в многонациональных проектах создания новых систем вооружения, вы-

⁴⁴² Ministerio de defensa. Estadística de personal militar de carrera. Madrid, Publicaciones de defensa, 2019. P. 1-3.

Рисунок 4.1. Продажи предприятий испанского ВПК (млрд евро)



Источник: TEDAE. Asociación Española de Tecnologías de Defensa, Aeronáutica y Espacio. Memoria 2022. P. 6.

раженная ориентированность на внешние рынки⁴⁴³. При этом испанские вооружения (авиационная и космическая техника, танки и боевые машины пехоты, фрегаты и патрульные суда, артиллерийские системы и ракеты, средства связи, штурмовые винтовки и др.) поставляются практически во все страны-члены НАТО и во многие государства, не входящие в североатлантический блок, в том числе в Австралию, Алжир, Ботсвану, Бразилию, Венесуэлу, Египет, Израиль, Индонезию, Иран, Колумбию, Малайзию, Марокко, Мексику, Оман, Пакистан, Перу, Саудовскую Аравию, Сингапур, Турцию, Швецию, Чили и т.д. Всего в списке импортеров фигурирует 88 стран всех регионов мира, включая, как отмечал испанский военный эксперт Оскар Сивьета, 19 диктаторских режимов⁴⁴⁴.

⁴⁴³ Gobierno de España. Ministerio de defensa. Industria de defensa. <https://www.defensa.gob.es/portalservicios/servicios/industriadefensa/index.html>

⁴⁴⁴ Civieta O. España vendió armas en el primer semestre de 2023 a 19 países considerados dictaduras. <https://www.lamarea.com/2024/01/23/espana->

Таблица 4.2. Топ-15 мировых экспортеров вооружений в 2019-2023 гг. (%)

№	Страна-экспортер	Доля в мировом экспорте	Главные государства-импортеры (доля в %)
1	США	42,0	Саудовская Аравия (15), Япония (9,5), Катар (8,2)
2	Франция	11,0	Индия (29), Катар (17), Египет (6,4)
3	Россия	11,0	Индия (34), КНР (21), Египет (7,5)
4	Китай	5,8	Пакистан (61), Бангладеш (11), Таиланд (6)
5	Германия	5,6	Египет (20), Украина (12), Израиль (12)
6	Италия	4,3	Катар (27), Египет (21), Кувейт (13)
7	Великобритания	3,7	Катар (23), США (20), Украина (8,5)
8	Испания	2,7	Саудовская Аравия (21), Австралия (20), Турция (18)
9	Израиль	2,4	Индия (37), Филиппины (12), США (8,7)
10	Южная Корея	2,0	Польша (27), Филиппины (19), Индия (15)
11	Турция	1,6	ОАЭ (15), Катар (13), Пакистан (11)
12	Нидерланды	1,2	США (28), Мексика (12), Пакистан (8,6)
13	Швеция	0,8	Бразилия (22), США (20), Пакистан (20)
14	Польша	0,7	Украина (96), Швеция (2,1), Индия (0,6)
15	Канада	0,6	Саудовская Аравия (37), Украина (22), ОАЭ (15)

Источник: SIPRI Fact Sheet. Trends in International Arms Transfers, 2023. March 2024. https://sipri.org/sites/default/files/2020-03/fs_2003_at_2019.pdf

Вместе с тем следует заметить, что, несмотря на большое количество стран-импортеров испанских вооружений, главными покупателями этих изделий в 2019-2023 гг. были

vendio-armas-en-el-primer-semester-de-2023-a-19-paises-considerados-dictaduras/

три страны – Саудовская Аравия, Австралия и Турция, на долю которых пришлось 59% совокупного экспорта военной продукции. Впрочем, Испания в этом смысле не уникальна, поскольку, как свидетельствует международная статистика, и другие крупнейшие поставщики вооружений свыше половины экспорта направляют очень ограниченному числу покупателей (см. Табл. 4.2).

Обращает на себя внимание и сравнительно стабильный характер объемов экспортных продаж испанских вооружений. Например, в период 2016-2022 гг. стоимость ежегодных поставок колебалась от 3,3 млрд евро в 2021 г. до 4,4 млрд евро в 2017 г. (см. Рис. 4.2), что обеспечивало Испании достаточно высокое 8-е место в списке крупнейших мировых экспортеров оружия и военной техники.

Рисунок 4.2. Экспорт испанских вооружений (млрд евро)



Источник: Los 10 principales países exportadores de armas. 12.03.2024. <https://atamnews.lat/20240312/los-10-principales-paises-exportadores-de-armas-1148890929.html?ysclid=lusjawoi3t69249694>

Разумеется, компаниям испанского ВПК было непросто пробиться на мировой рынок из-за сильной конкуренции,

прежде всего, со стороны предприятий других стран НАТО. Показательный пример: в 2010 г. Испания конкурировала с Францией за поставку в Российскую Федерацию корабля-вертолетоносца. Причем, как отмечалось в международной прессе, испанский многоцелевой десантный вертолетоносец корабль-док *Juan Carlos I* заметно превосходил французское судно *Mistral* по водоизмещению (соответственно 27 и 22 тыс. т) и целому ряду существенных тактико-технических характеристик и боевых показателей⁴⁴⁵. Выбор российской стороны пал на более известную французскую продукцию, хотя в конечном итоге Париж сорвал выполнение взятых договорных обязательств.

Если давать обобщенную оценку итогам пребывания Испании в НАТО вплоть до начала специальной военной операции (СВО) РФ на Украине в 2022 г., то можно констатировать следующее.

Во-первых, Мадрид сумел сделать свое участие в Североатлантическом альянсе не слишком обременительным для государственного бюджета, что позволило направлять основные финансовые ресурсы на цели социально-экономического развития.

Во-вторых, была проведена модернизация испанских вооруженных сил путем их значительного численного сокращения и перевода на профессиональную основу.

В-третьих, получили развитие местные предприятия ВПК, многие из которых стали лидерами инновационного развития и заметными экспортерами высокотехнологичной продукции.

В-четвертых, прямое участие испанских боевых подразделений в военных операциях и миссиях НАТО носило сравнительно ограниченный характер и не сопровождалось крупными потерями личного состава⁴⁴⁶.

⁴⁴⁵ González M. Madrid y París compiten para vender su primer buque de Guerra a Rusia // El País, 01.03.2010.

⁴⁴⁶ Испания в новой национальной..., с. 191-215.

Испания и НАТО на пути к мадридскому саммиту 2022 г.

Период относительно необременительного участия Испании в НАТО завершился после начала российско-украинского вооруженного конфликта. В данном контексте очередной, 36-й по счету, саммит организации, состоявшийся в Мадриде в июне 2022 г. и приуроченный к 40-летию членства Королевства Испании в Североатлантическом альянсе, вполне можно считать точкой отсчета нового военно-политического времени для испанского государства.

Уже в период, непосредственно предшествовавший началу работы 36-го саммита, все указывало на то, что на мадридской встрече произойдет значимый пересмотр текущей военной стратегии НАТО, модернизированный вариант которой был подготовлен Североатлантическим советом – руководящим органом этой организации. Ключевым, безусловно, должно было стать одобрение странами-участницами Альянса новой Стратегической концепции (NATO 2022 Strategic Concept), призванной отразить те глубокие геополитические сдвиги, которые происходили и продолжают происходить на международной арене⁴⁴⁷. В штаб-квартире НАТО в Брюсселе, где готовился ее текст, планировали, что новая концепция заменит аналогичный документ, принятый на 22-м саммите в Лиссабоне в 2010 г. и действовавший вплоть до совещания в верхах в Мадриде.

Концепция 2010 г., получившая наименование «Активное участие, современная оборона» (Active Engagement, Modern Defence), была единодушно одобрена в португальской столице в присутствии президента Российской Федерации Д.А. Медведева и руководителей еще двух десятков стран, не входящих в Альянс. В тот период, как отмечалось в совместном исследовании российских и испанских поли-

⁴⁴⁷ NATO 2022 Strategic Concept. 29 June 2022. https://www.nato.int/nato_static_fl2014/assets/pdf/2022/6/pdf/290622-strategic-concept.pdf

тологов, концепция полностью соответствовала декларируемому настрою на поддержание международной стабильности в формирующемся многополярном мире, укрепление европейской безопасности и развитие контактов НАТО в военно-политической области с максимальным числом заинтересованных внеблоковых государств⁴⁴⁸. Этой заявленной цели отвечали и такие положения натовской концепции 2010 г., как антикризисное управление, предполагавшее оказание помощи в предотвращении или урегулировании международных конфликтов, создание условий для избавления человечества от ядерного оружия, политика «открытых дверей» для желающих вступить в Альянс «всех европейских демократий, отвечающих стандартам НАТО»⁴⁴⁹, а также курс на партнерство и сотрудничество с отдельными странами и многосторонними организациями. В данной связи подчеркивалось, что взаимодействие с РФ, опирающееся на основополагающий акт Россия – НАТО от 1997 г., приобретало стратегический характер и вносило весомый вклад в создание общей зоны мира, стабильности и безопасности. Последовательное следование этой политической линии предполагало продолжение дипломатических консультаций в областях, представляющих приоритетный для Москвы и Брюсселя интерес, включая взаимную сдержанность в развертывании дополнительных вооруженных сил в Европе⁴⁵⁰.

Однако события последнего десятилетия похоронили надежды на превращение России и НАТО в полноценных стратегических партнеров, радикально изменили ту в целом конструктивную атмосферу, которая царила, например, в

⁴⁴⁸ Rusia y España en el mundo multipolar (P. Yákovlev, coordinador). Moscú, ILA RAN, 2011.

⁴⁴⁹ В 2004 г. в Альянс были приняты семь восточноевропейских и балтийских государств, включая граничащие с РФ Латвию, Литву и Эстонию («пятое расширение НАТО»).

⁴⁵⁰ Active Engagement, Modern Defence. 19.11.2010. https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_68580.htm

2002 г. в Риме, когда президент В.В. Путин подписал соглашение о создании Совета Россия – НАТО или в 2010 г. в Лиссабоне. К середине второго десятилетия уже набрал ход болезненный процесс декомпозиции сложившейся системы отношений между Россией и Альянсом и практически непрерывного накопления военно-политических противоречий, способных подорвать основы европейской стабильности и в какой-то момент привести к острой кризисной ситуации. По определению испанских экспертов, в отсутствие подлинного взаимопонимания между Брюсселем и Москвой «в Европе начала раскручиваться спираль конфликтов», угрожающих всеобщему миру и безопасности на континенте⁴⁵¹. Предельно жестко охарактеризовал сложившуюся ситуацию заместитель министра иностранных дел РФ А.В. Грушко, заявивший в апреле 2019 г., что отношения России с НАТО зашли в тупик, а сотрудничество «по гражданской и военной линиям прекращено полностью». «НАТО зашла слишком далеко в конфронтации с Россией», – констатировал высокопоставленный российский дипломат⁴⁵².

Начавшийся в феврале 2022 г. российско-украинский конфликт определил нынешний этап отношений Российской Федерации со странами-членами Альянса, включая Испанию, характеризующийся резким обострением взаимных претензий и принятием разного рода ограничительно-запретительных мер. Помимо финансово-экономических санкций коллективного Запада одними из главных военно-политических последствий СВО явились ужесточение по-

⁴⁵¹ Gancio F. España en la OTAN: 40 años de madurez militar y política // La Razón, 29.05.2022.

⁴⁵² Александр Грушко: НАТО зашла слишком далеко в конфронтации с Россией. 15.04.2019. <https://news.rambler.ru/army/42037363-aleksandr-grushko-nato-zashla-slishkom-daleko-v-konfrontatsii-s-rossiey/?ysclid=18jui7ifv149261890>

зиции Североатлантического совета в отношении Кремля и взятый Брюсселем курс на радикальный пересмотр целого ряда основополагающих положений стратегической концепции Альянса.

Результаты именно таких концептуальных новаций и ждали своего одобрения в Мадриде на 36-м саммите НАТО. Согласно многочисленным прогнозам представителей испанских военно-политических и экспертных кругов, мадридский саммит должен был «обозначить поворот в истории НАТО и вывести эту организацию из состояния стратегической неопределенности, в котором после распада СССР находился Альянс, лишившийся своего главного потенциального противника»⁴⁵³. Развивая этот тезис, обозреватели газеты *El País* Бернардо де Мигель и Мануэль Гомес прогнозировали, что «в испанской столице произойдет своего рода перезагрузка Альянса, состоится его второе рождение, поскольку НАТО придется адаптироваться к беспрецедентному военному сценарию, подобного которому не было со времен холодной войны»⁴⁵⁴. По мнению большинства компетентных испанских аналитиков, отмеченная адаптация должна была пойти (и пошла) по трем магистральным направлениям.

Первое – на основе наращивания производства военной продукции произвести крупнейшее развертывание вооруженных сил стран НАТО в Восточной Европе, т.е. в непосредственной близости от границ России. Иначе говоря, предприятия ВПК стран-членов Альянса, включая Испанию, получают новые многомиллиардные заказы, что неизбежно вызовет очередной виток гонки вооружений в Европе.

⁴⁵³ 40 años de España en la OTAN, con Charles Powell y Carlota Garcia // Real Instituto Elcano, 27.05.2022.

⁴⁵⁴ De Miguel B., Gómez M. La OTAN decidirá en Madrid el mayor despliegue militar desde la Guerra Fria // El País, 26.06.2022.

Второе – включить в НАТО Швецию и Финляндию со всеми вытекающими из этого решения последствиями для стратегического баланса сил на севере европейского континента.

Третье – сохранять сдержанное поведение Брюсселя в вопросе о вступлении в НАТО Украины.

Не секрет, что за счет присоединения к Альянсу Киев рассчитывал «укрыться под натовским ядерным зонтиком», но многие политические и военные лидеры стран НАТО усматривали в таком сценарии неизбежное возникновение неприемлемых рисков для европейской и глобальной безопасности, в том числе в виде ядерной угрозы. Поэтому далеко неслучайно буквально накануне мадридского саммита министр иностранных дел принимающей страны Х.М. Альбарес поспешил заявить, что в натовских коридорах власти не рассматривают Украину в качестве кандидата на вступление в Альянс⁴⁵⁵. Сказанное означало, что руководители Испании и большинства других государств НАТО не имели намерения доводить противостояние с Российской Федерацией до точки невозврата.

Очевидно, что несмотря на принятие в Мадриде анти-российской стратегии, на том этапе Альянс все-таки не был готов перейти все «красные линии», так как императивы выживания и задачи обеспечения международной безопасности на основе защиты собственных интересов и уважения интересов партнера всегда сохраняли приоритетную ценность и оставляли надежды на благоприятный исход любого противостояния.

⁴⁵⁵ “Nunca estuvo sobre la mesa”: el ministro español de Exteriores asegura que el ingreso de Ucrania en la OTAN “no se plantea”. 26.06.2022. <https://actualidad.rt.com/actualidad/433880-ministro-asuntos-exteriores-espana-otan-ucrania?ysclid=l8jwhl3nyq663974399>

Украинский кризис и тупики системы европейской безопасности

Как уже отмечалось, центральным событием и главным политическим итогом мадридского саммита стало принятие новой Стратегической концепции НАТО. По сложившейся традиции в этом периодически обновляемом документе находят свое подтверждение фундаментальные цели и ценности Альянса, формулируется согласованная оценка международной и европейской ситуации в сфере военного строительства, безопасности и имеющихся угроз. Концепция, по сути, призвана определить вектор адаптации НАТО к меняющемуся мировому порядку. Это общие принципы.

Стратегическая концепция 2022 г. была принята в условиях невиданного за многие годы обострения военно-политической обстановки в Европе, гипотетической возможности столкновения между странами Североатлантического альянса и Российской Федерацией. Ее принципиальные тезисы были полностью подтверждены и уточнены в заключительной Декларации по итогам мадридского саммита. В частности, в этом документе Россия впервые была названа «наиболее значительной и прямой угрозой» (англ. – the most significant and direct threat) безопасности стран-членов Альянса. В ответ на возникшую угрозу Североатлантический совет сделал акцент на укрепление коллективной обороны НАТО на базе так называемого «360-градусного подхода» – кругового стратегического обзора в поисках любых вызовов и рисков в наземной, воздушной, морской, кибернетической и космической сферах. Конкретно в отношении России Альянс обязался развернуть на своем восточном фланге дополнительные «мощные боеготовые подразделения». В том же ключе ставился вопрос о модернизации вооруженных сил НАТО в русле выработки «военных планов нового поколения», нацеленных на проведение «высокоинтенсивных и многоуровневых боевых операций». Можно заключить, что речь шла, в первую очередь, о военных действиях на восточном направлении. Кроме того, специальное внимание в одобренных на встрече документах

было уделено объединению усилий правительств, научного сообщества и предпринимателей с целью развития оборонных инноваций и «закрепления научно-технологического превосходства Запада»⁴⁵⁶.

Какие выводы можно сделать из содержания принятых на мадридском саммите документов, основанных на «360-градусном подходе» Альянса к развивающимся на международной арене геостратегическим процессам, зримо меняющим военно-политическую картину современного мира? Оставив за скобками общие заявления и тезисы, в обязательном порядке переходящие из одной декларации в другую, отметим главное.

В концепции 2022 г. четко просматривается стремление усилить в рамках Североатлантического альянса центро-стремительные тенденции, что, без сомнения, является реакцией на два фундаментальных явления: центробежные настроения в рядах НАТО, наметившиеся в последние годы (особенно в период президентства Дональда Трампа)⁴⁵⁷ и кризис на Украине, который перерос в первый масштабный военный конфликт современного периода международных отношений.

Военно-дипломатическое столкновение России с коллективным Западом во главе с США выдвигает перед НАТО и всеми членами Альянса, включая Испанию, новые сложные вопросы, становится для Брюсселя и других «натовских» столиц ключевой проблемой оборонной политики и шире – всей международной деятельности. Нет сомнений, например, в том, что опыт событий на Украине будет тщательно изучаться во всех своих измерениях в Североатлантическом совете и других органах НАТО, в том числе – с точки зрения соответствия (или несоответствия) поставляемого Киеву вооружения целям противостояния с Москвой. Результатом такого изучения будет корректировка реализу-

⁴⁵⁶ Madrid Summit Declaration. 29.06.2022. https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_196951.htm?selectedLocale=en

⁴⁵⁷ Феномен Трампа: монография (под ред. А.В. Кузнецова). М.: ИНИОН, 2020. С. 466-482.

емых в настоящее время программ модернизации вооруженных сил Альянса. По информации Министерства обороны, в Испании работа над «украинскими уроками» уже началась, в том числе, в контакте с военным руководством США⁴⁵⁸.

По всей видимости, в рамках проводимых модернизаций стратегические приоритеты во взаимодействии государств-членов НАТО будут в максимальной степени переноситься в сферу науки и технологий. Это, в частности, было отмечено в аналитическом докладе генерального директора Российского совета по международным делам (РСМД) А.В. Картунова. Автор подчеркивал, что в перспективе вполне возможно «формирование масштабных многосторонних консорциумов» в формате обновленного государственно-частного партнерства⁴⁵⁹. Не исключено активное участие Испании в наращивании производственных мощностей и усилении трансграничной кооперации предприятий военно-промышленного комплекса стран НАТО.

Факты свидетельствуют, что на фоне украинского кризиса стало меняться международное военно-политическое положение Испании. Оказавшись вместе с другими членами НАТО в развернувшемся вооруженном конфликте, правящие круги были вынуждены, несмотря на трудности хозяйственного положения, дать согласие на существенное увеличение военных расходов в ущерб неотложным задачам социально-экономического развития. В частности, на встрече в преддверии мадридского саммита П. Санчес пообещал генеральному секретарю Йенсу Столтенбергу довести к 2030 г. испанский оборонный бюджет до 2% ВВП. Также официальный Мадрид озвучил намерение предпринять конкретные действия по дальнейшей форсированной модерни-

⁴⁵⁸ La ministra Robles y el secretario de Defensa Austin conversan sobre el apoyo a Ucrania. 15.03.2024. <https://www.defensa.gob.es/gabinete/notasPrensa/2024/03/DGC-240315-reunion-robles-austin.html>

⁴⁵⁹ Картунов А.В. Консолидация Запада и асимметричная биполярность: рабочая тетрадь № 69/2022. <https://russiancouncil.ru/papers/RIAC-West-Paper69ru.pdf>

зации национальных вооруженных сил и повышению их ударной мощи, в том числе приобрести многоцелевые новейшие истребители «Eurofighter» на сумму свыше 2 млрд. евро для замены самолетов «F-18», дислоцированных на Канарских островах⁴⁶⁰.

Кроме того, по просьбе Североатлантического совета Мадрид предпринял еще ряд шагов по усилению своего военного присутствия в Восточной Европе. Вот несколько примеров:

- согласился увеличить с 350 до 507 человек численность испанского воинского контингента, размещенного на военной базе Адажа в Латвии;

- передислоцировал четыре истребителя *Eurofighter* из Испании на расположенную в 10 километрах от Пловдива болгарскую военно-воздушную базу Граф Игнатьево;

- перебросил восемь истребителей-бомбардировщиков с испанской базы Torrejon de Ardoz близ Мадрида на литовскую авиабазу Шауляй, которая служит одним из главных центров базирования так называемой миссии воздушной полиции НАТО в Балтии (NATO Baltic Air Policing mission)⁴⁶¹.

Необходимо отметить и такой немаловажный факт. В рамках решения о военно-технической поддержке Украины странами-членами НАТО⁴⁶² Испания увеличила поставки Киеву оружия, боеприпасов и военной техники (см. Табл. 4.3).

⁴⁶⁰ España firma la compra de 20 cazas Eurofighter por más de 2.000 a escasos días de la Cumbre de la OTAN. 23.06.2022. <https://www.epe.es/es/politica/20220623/espana-compra-aviones-eurofighter-cumbre-otan-madrid-13921808>

⁴⁶¹ 40 años de España en la OTAN, con Charles Powell y Carlota Garcia. // Real Instituto Elcano, 27.05.2022.

⁴⁶² Как отмечалось в материалах НАТО, Альянс оказал Киеву «поддержку беспрецедентного уровня». На это указывал и согласованный в 2022 г. всеобъемлющий пакет помощи Украине. (NATO's response to Russia's invasion of Ukraine. 23.09.2022. https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_192648.htm)

Таблица 4.3. Испания: поставки оружия, боеприпасов и военной техники Украине

№	Вид вооружения	Марка	Кол-ство	Период поставок
1	Танки	Leopard 2A4	10	Апрель, июнь 2023
2	Бронетранспортеры	M113	60	2022, 2023 гг.
3	Автомобили	Различные	104	2022, 2023 гг.
4	Санитарные машины	Pegaso BMR	2	-
5	Самоходные орудия	Mortar 81/120 mm	5	Февраль 2023
		Alakran 120 mm	6	-
6	Буксируемые орудия	Metara 105 mm	6	Январь 2023
7	Ракетные системы земля-воздух	Aspide 2000	1	Ноябрь 2022
		MIM-23 Hawk	1	Декабрь 2022
8	Радары	AN/MPQ-61	1	Декабрь 2022
		AN/MPQ-62	1	Декабрь 2022
		Thomson-CSF	1	Ноябрь 2022
9	Противокорабельные ракеты	AGM-84 Harpoon	5	К февралю 2023
10	Противотанковые гранатометы	Instataza C-90	1370	Март 2022
11	Легкое вооружение	M2	-	2022, 2023 гг.
		СЕТМЕ=L	-	Март 2022
		Прочие	-	До августа 2023
12	Боеприпасы	Снаряды 155 mm M107	-	До сентября 2022
		Снаряды 155 mm ERO2A1	-	До августа 2023
		Патроны 12.7 mm	-	Весна 2022
		Другие патроны	700000	Март 2023
		Снаряды 120 mm HE	-	До августа 2023

Составлено автором по: данные Министерства обороны Испании и испанской прессы.

Представляется, что эти и некоторые другие действия испанского правительства в военной сфере объективно противоречили задачам вывода экономики Испании на траекторию устойчивого развития, а потому встречали критику не только со стороны политической оппозиции, но и в рядах самой правящей коалиции. В свое время министры от вхо-

дившей в коалиционное правительство партии Unidas Podemos не только осуждали планы по наращиванию оборонного бюджета, но и демонстративно отказывались участвовать в любых мероприятиях, связанных с проведением мадридского саммита НАТО⁴⁶³. Этот пример показывает, что отсутствие согласия в правящих кругах Испании по вопросам европейской безопасности и военной повестки может серьезно затруднить деятельность кабинета П. Санчеса.

Подводя итог, можно констатировать следующее. В первых, глубокие общественные сдвиги, имевшие место в Испании в постфранкистский период, существенно изменили и усложнили систему военно-стратегических интересов этой страны, привели к трансформации сферы безопасности и обороны, увеличили масштабы и расширили географию операций вооруженных сил на мировой арене. Присоединение к НАТО (на первоначальном этапе в парадигме специфической «испанской модели») сыграло в этих процессах важную, во многом определяющую роль как в сфере оборонной политики, так и в системе международных связей испанского государства.

Пребывание в блоке предопределяет многие проблемы как внутренней политики, так и международной деятельности Испании, связанные с военным строительством, наращиванием национального оборонного потенциала, производственной и экспортной активностью предприятий ВПК, участием в той или иной форме в международных конфликтах, проведением военных операций за рубежом. Реализация различных программ в данных и смежных областях зачастую осуществляется во взаимодействии с партнерами по НАТО и, как правило, под руководством Североатлантического совета и других высших инстанций блока. Вписавшись в этот тренд, Испания рискует понести серьезные торгово-экономические и социально-политические издержки.

⁴⁶³ Los ministros de Podemos no acudirán a ningún acto relacionado con la OTAN por el rechazo al gasto en defensa. 23 de junio de 2022. <https://www.elliberal.com/los-ministros-de-podemos-no-acudiran-a-ningun-acto-relacionado-con-la-otan-por-el-rechazo-al-gasto-en-defensa/>

Глава 4.3. Испания – Латинская Америка: параметры политического взаимодействия

Латиноамериканский вектор внешней политики и дипломатии Мадрида в течение длительного времени, по сути, с начала 1980-х гг., является одним из ключевых направлений международной деятельности испанского государства. Данное обстоятельство объясняет тот повышенный экспертный интерес, который проявлялся в недавнем прошлом и сохраняется в настоящем к широкой и многоаспектной проблематике испано-латиноамериканских политических отношений. Свидетельство этому – значительное количество научных исследований, посвященных различным аспектам взаимодействия Испании со странами региона, включая фундаментальную монографию авторитетного специалиста-международника, профессора мадридского Университета Комплутенсе Селестино дель Ареналя «Внешняя политика Испании и отношения с Латинской Америкой»⁴⁶⁴.

В этой и других публикациях испанских и латиноамериканских авторов красной нитью проходит идея о том, что такие значимые факторы, как общая история и единая доминирующая религия (католицизм), культурное и языковое родство, беспрецедентное количество прочных гуманитарных и семейных связей априори «обрекают» Испанию и Латинскую Америку на сохранение и развитие «особых отношений», на тесное сотрудничество практически во всех областях межгосударственных связей⁴⁶⁵.

⁴⁶⁴ Arenal C. Política exterior de España y relaciones con América Latina. Madrid, Fundación Carolina, Siglo XXI de España Editores, S.A., 2011.

⁴⁶⁵ Hernández R. La política exterior española hacia América Latina: tendencias recientes y proyección hacia el futuro // Revista CIDOB d'Afers Internacionals, Barcelona, noviembre 2001. No. 54/55. P. 65-83.

По большому счету, так оно и есть, что отнюдь не исключает наличия не только сильных сторон и достижений, но проблем и сложностей в испано-латиноамериканских отношениях, периодической смены этапов заметного внешнеполитического сближения на периоды очевидного взаимного охлаждения и видимой утраты интереса («закрытия» окон возможностей) к тесному сотрудничеству. Не случайно многие исследователи по обе стороны Атлантики задавались и задаются вопросом: «Насколько особый характер носят испано-латиноамериканские отношения в действительности?»⁴⁶⁶. Этим экспертам вторят сотрудники влиятельного британского еженедельника *The Economist*, которые считают, что Мадрид во внешнеполитическом плане воспринимал латиноамериканский регион как «нечто дарованное судьбой», а на самом деле отношения между Испанией и Латинской Америкой «больше обещали, чем делали»⁴⁶⁷.

В фокусе дипломатического внимания

В начале 1986 г. Испания стала членом Европейского сообщества и заметно активизировала свою международную деятельность, в основе чего лежали вполне определенные факторы внутреннего развития: укрепление демократического строя, ощутимый рост хозяйственного потенциала, значительное увеличение финансовых возможностей. Эти обстоятельства «работали» на кардинальное улучшение имиджа иберийского государства и повышение его международного престижа и влияния, в том числе (и прежде всего) в странах Латинской Америки.

Данные предпосылки материализовались в конкретные внешнеполитические шаги Мадрида, получившие позитив-

⁴⁶⁶ Sánchez F. ¿Es especial la relación de España y Latinoamérica? // *Política Exterior*, 1.09.2012.

⁴⁶⁷ Spain's complicated relationship with Latin America // *The Economist*, 9.07.2020.

ный отклик на мировой арене. В частности, правительство PSOE Ф. Гонсалеса (Испания в тот момент была непостоянным членом Совета Безопасности ООН) активно содействовало урегулированию длительных конфликтов в Центральной Америке и подписанию в мае 1986 г. в гватемальском городе Эскипулас соглашения, положившего начало так называемому мирному Эскипуласскому процессу. В рамках этой инициативы были достигнуты важные договоренности, реализация которых разрядила напряженность и на десятилетия существенно оздоровила международную обстановку в центральноамериканском субрегионе⁴⁶⁸.

На рубеже 1980-1990-х гг. латиноамериканское направление оформилось как одна из несущих конструкций внешней политики Королевства Испании. Можно с достаточной долей уверенности утверждать, что базовой внешнеполитической стратегией Мадрида уже в тот период становится тщательно просчитанная последовательность дипломатических шагов, направленных на политическое сближение с большинством государств Латинской Америки.

В результате воздействия перечисленных и некоторых других факторов, в начале 1990-х гг. в повестку дня испано-латиноамериканских отношений встал вопрос о достижении позитивной взаимозависимости между иберийскими (Испанией и Португалией) и латиноамериканскими странами путем создания своеобразного трансатлантического моста – постоянно действующей структуры эффективного межгосударственного взаимодействия (многостороннего межрегионального объединения)⁴⁶⁹.

На практике все началось с I Иberoамериканского саммита (встречи глав государств и правительств иберийских и латиноамериканских стран), прошедшего в мексиканском

⁴⁶⁸ Arenal C., del. Op. cit., p. 234-237.

⁴⁶⁹ Яковлев П.П. Испания и Латинская Америка: перезагрузка отношений // Латинская Америка, 2013. № 3. С. 5.

городе Гвадалахаре 18-19 июля 1991 г.⁴⁷⁰ Он был создан по инициативе Мексики, активно поддержанной, в первую очередь, Испанией. Мехико и Мадрид выдвинули идею укрепления и институционализации исторического взаимодействия ибероамериканских наций с помощью особого форума – Ибероамериканской конференции, призванной на высшем уровне в регулярном режиме (ежегодно) обсуждать актуальные проблемы политического и социально-экономического развития стран-участниц и согласовано выходить на конкретные стратегические решения, отвечающие интересам всех участников. Концептуально предполагалось, что продуктивная работа саммитов должна была стать ключевым составным элементов формирующегося Ибероамериканского сообщества наций (ИСН)⁴⁷¹.

В данном контексте важное значение имело начало деятельности в Мадриде Генерального ибероамериканского секретариата (ГИС), во главе которого по решению совещания министров иностранных дел ибероамериканских государств (май 2005 г.) встал Энрике Иглесиас, авторитетный экономист, деятель глобального масштаба, 17 лет занимавший пост президента Межамериканского банка развития (МАБР). Само это назначение, по мнению многих наблюдателей, свидетельствовало о решимости лидеров стран создающегося ИСН продвигаться вперед в деле совместного политического и экономического «освоения» огромного ибероамериканского пространства⁴⁷².

⁴⁷⁰ В начале в саммитах участвовали Испания, Португалия и 19 латиноамериканских стран, затем (в 2005 г.) к этим форумам присоединилась Андорра. Кроме того, целый ряд стран имеют статус наблюдателя.

⁴⁷¹ Quintero Niño E. M. La Comunidad Iberoamericana de Naciones: su evolución y contribuciones a las relaciones Iberoamericanas. https://www.boe.es/biblioteca_juridica/anuarios_derecho/abrir_pdf.php?id=ANU-I-2013-10020500243

⁴⁷² Secretaría General Iberoamericana (SEGIB). <https://globaleducationcoalition.unesco.org/Members/Details/190>

Ибероамериканские саммиты быстро приобрели популярность в политических, общественных и предпринимательских кругах иберийских и латиноамериканских стран, а участие в них стало почти обязательным и почетным атрибутом дипломатической деятельности государственных лидеров Ибероамерики. Как отмечал председатель правительства Испании Х.М. Аснар, «У нас есть Ибероамериканское сообщество наций, и это – реальность, которая с каждым разом требует все большего внимания. Мы разделяем с латиноамериканскими странами общие проекты, ценности и интересы и должны углублять наши отношения»⁴⁷³.

Во многом такая точка зрения разделялась и поддерживалась латиноамериканскими политическими и государственными руководителями, что объяснялось как их стремлением установить и сохранять регулярный контакт с главами государств и правительств Испании и Португалии, так и актуальностью тем, стоявших в повестке дня форумов. В частности, помимо насущных проблем социально-экономического развития, на саммитах обсуждались вопросы более активного участия стран Ибероамерики в региональных и мировых делах. В том числе:

– форсирование и наполнение новым (современным) содержанием интеграционных процессов в Латинской Америке;

– повышение роли ибероамериканских государств в набиравшем силу процессе глобализации, их превращение в бенефициаров интернационализации национальных экономик;

– выработка взаимоприемлемых принципов регулирования международных миграционных потоков;

⁴⁷³ Aznar J.M. Ocho años de gobierno. Una visión personal de España. Barcelona, Planeta, 2004. P. 195.

– обеспечение достойного места ибероамериканских стран в меняющемся мировом политическом контексте⁴⁷⁴.

В 90-х гг. прошлого века и в начале нынешнего тысячелетия, наряду с проведением Иberoамериканских саммитов странами-участницами развертывалась дипломатическая работа, которая последовательно расширяла диапазон межрегионального сотрудничества по вопросам, находящимся в фокусе интересов организаций, входящих в ИСН. Параллельно, в 2000-х гг. заметную роль в консолидации латиноамериканского вектора внешней политики Мадрида сыграло развитие двусторонних отношений Испании с группой ведущих латиноамериканских государств (Аргентина, Бразилия, Венесуэла, Колумбия, Мексика, Чили). Вместе с тем, по мнению ряда авторитетных исследователей, двусторонний формат так и не стал приоритетным в испанской политике в латиноамериканском регионе. В частности, известный аргентино-испанский исследователь Карлос Маламуд подчеркивал, что региональный подход оставался главным дипломатическим инструментом Испании на иberoамериканском пространстве. Данное обстоятельство, по мнению ученого, указывало на недооценку Мадридом национальных особенностей стран региона и со временем неизбежно снижало результативность испанской дипломатии в Латинской Америке⁴⁷⁵.

Тем не менее, по мере осуществления демократических преобразований в Испании и укрепления ее политических позиций на европейском континенте дипломатическая активность в Латинской Америке не спадала, а оставалась приоритетом всех без исключения испанских правительств, долговременной, неконъюнктурной составляющей их

⁴⁷⁴ Яковлев П.П. Глобальные головоломки. Иberoамерика в меняющемся мире. М.: ИЛА РАН, 2020. С. 251-253, 286.

⁴⁷⁵ Malamud C. Spain and Latin America: global vs. bilateral relations // Real Instituto Elcano, 01.12.2004.

внешней политики, что постоянно фиксировалось в основополагающих документах министерства иностранных дел⁴⁷⁶. Можно сформулировать эту мысль иначе: благодаря в целом успешному функционированию механизма ибероамериканских саммитов и заметной активизации двусторонних связей с ведущими государствами региона латиноамериканское направление закрепилось в качестве одного из главных векторов растущего геополитического влияния Королевства Испании.

Десятилетие политики «низкого профиля»

Системный и ретроспективный взгляд на ситуацию в политических отношениях Испании со странами Латинской Америки позволяет констатировать, что характер испано-латиноамериканского взаимодействия стал меняться в неблагоприятном для Мадрида ключе во втором десятилетии XXI в. в силу целого ряда значимых факторов национального, регионального и глобального порядка.

Во-первых, глубокое негативное воздействие на Испанию оказал мировой финансово-экономический кризис 2008-2009 годов. Хозяйственное «здоровье» страны резко ухудшилось, внутривнутриполитические и социальные проблемы обострились, что отрицательно сказалось на международном положении испанского государства, усилило его зависимость от финансовой помощи и политических решений Евросоюза. Все это в совокупности ослабило дипломатическую субъектность Мадрида, ощутимо ограничив возможности проводить самостоятельный эффективный внешнеполитический курс за пределами Европы, в том числе, в стратегически важном латиноамериканском регионе. Как писал

⁴⁷⁶ Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. España en Iberoamérica. <https://www.exteriores.gob.es/es/PolíticaExterior/Paginas/EspanaIberoamerica.aspx>

проживающий в Мексике известный испанский историк Томас Перес Вехо, «Испания с каждым разом сокращала свое присутствие в Латинской Америке»⁴⁷⁷.

Во-вторых, в начале 2010-х гг. достигли своей критической массы и начали определять политическую обстановку в Латинской Америке разнонаправленные (во многом противоречивые) общественные изменения, которые происходили и накапливались в странах региона в первом десятилетии текущего столетия. С одной стороны, по мнению авторов журнала *Política Exterior*, указанный период в целом ряде государств характеризовался «внутриполитическими конвульсиями» и дивергенцией политических траекторий развития, что не способствовало проведению латиноамериканской дипломатией последовательной и согласованной линии в мировых делах⁴⁷⁸. Вместе с тем, в других странах региона разворачивались важные позитивные трансформации. В том числе: существенно возрос экономический потенциал; наблюдались положительные социальные сдвиги; сильный импульс получили интенсификация и диверсификация торговых и политических трансрегиональных связей; на региональном уровне имело место углубление интеграционных процессов⁴⁷⁹. Таким образом, ситуация в Латинской Америке становилась все более сложной и неоднозначной, что делало практически невозможным проведение Мадридом уже ставшей привычной сравнительно унифицированной региональной внешней политики.

В-третьих, многие маститые исследователи (например, профессор Университета Саламанки Мануэль Алькантара

⁴⁷⁷ Pérez Vejo T. España, cada vez más ausente en América Latina. <https://theobjective.com/internacional/2022-07-23/espana-ausente-america-latina/>

⁴⁷⁸ Agenda Exterior: España y América Latina // *Política Exterior*, 03.06.2021.

⁴⁷⁹ Яковлев П.П. Латинская Америка на переломе трендов. Опыт осмысления новых явлений // *Латинская Америка*, 2015. № 7. С. 4-18.

Саэс) отмечали и такой фактор, подточивший испано-латиноамериканское межгосударственное взаимопонимание, как непримиримое идейно-политическое расхождение между консервативным правительством Испании во главе с лидером РР М. Рахоем (2011-2018 гг.) и группой латиноамериканских лидеров левопопулистского и левонационалистического толка в Аргентине, Боливии, Эквадоре, а также в отдельных центральноамериканских и карибских государствах, зачастую ориентировавшихся на радикальных венесуэльских вождей (прежде всего, Уго Чавеса) с их концепцией «социализма XXI века»⁴⁸⁰.

Социально-экономическая политика подобного рода деятелей (в рамках так называемой «левой волны») имела для испано-латиноамериканских отношений двоякие и взаимосвязанные неблагоприятные последствия. Прежде всего, путем экспроприации собственности испанских компаний деятельность латиноамериканских властей нанесла иберийскому бизнесу серьезный материальный ущерб. Кроме того, последствия не урегулированных должным образом (к взаимному удовлетворению) международных имущественных споров создавали очаги дипломатической напряженности с официальным Мадридом.

В частности, под давлением правительства У. Чавеса крупнейший испанский банк Santander был вынужден продать венесуэльскому государству свой филиал, который был третьим по величине финансовым учреждением в этой стране. Причем размер компенсации (немногим более 1 млрд. долл.) далеко не соответствовал претензиям менеджеров Santander – 1,8 млрд долларов. Значительные финансо-

⁴⁸⁰ Alcántara Sáez M. Elecciones en América Latina: un análisis comparado // Revista latinoamericana de política comparada. Salamanca, 2014. № 8. P. 11-42.

вые потери испанские компании и банки понесли в результате неоднократных девальваций национальной денежной единицы – боливара, регулярно проводимых венесуэльскими властями⁴⁸¹.

Определенная перенастройка стала необходимой в испано-боливийских хозяйственных отношениях. Левонационалистический режим президента Эво Моралеса заметно усилил государственное вмешательство в экономику, вызвав беспокойство международного бизнеса, работавшего в этой стране. Как отмечал боливийский лидер, его правительство хотело видеть в иностранных компаниях «партнеров, а не хозяев». Основные интересы испанского бизнеса в Боливии были сосредоточены в ключевых отраслях: добыче природного газа, электроэнергетике и банковском секторе. Принятие в 2009 г. новой боливийской Конституции ощутимо изменило правовую базу положения иностранного капитала в этой южноамериканской стране, сделало его более уязвимым, что побудило Мадрид предпринять дипломатические усилия для получения юридических гарантий деятельности испанских предприятий в Боливии. Эти непростые вопросы стали главными на встречах официальных представителей двух государств на протяжении целого ряда лет⁴⁸².

В феврале-апреле 2012 г. острый характер приобрел конфликт аргентинского правительства с ведущей испанской нефтегазовой корпорацией Repsol, чья дочерняя компания YPF являлась главным производителем углеводородов в Аргентине. Аргентинские власти обвинили руководство Repsol в недостаточных инвестициях в разработку новых месторождений нефти и газа и пригрозили национализацией активов YPF. В ответ Мадрид приложил энергичные

⁴⁸¹ Las seis grandes ‘nacionalizaciones’ de empresas españolas en América Latina // El Español, 15.11.2016.

⁴⁸² Яковлев П.П. Испания и Латинская Америка: перезагрузка отношений // Латинская Америка, 2013. № 3. С. 11-12.

дипломатические усилия, чтобы перевести конфликт в спокойный диалоговый формат. Тем не менее президент Кристина Фернандес де Киршнер заняла жесткую позицию, официальный Буэнос-Айрес постоянно повышал градус политического напряжения и 16 апреля объявил о национализации YPF, тем самым лишив Repsol крупнейших в Латинской Америке активов, которые испанская сторона оценила в 10,5 млрд долларов. Комментируя решение Розового дома (аргентинского президентского дворца), испанский ученый Хуан Карлос Перейра, профессор Университета Комплутенсе, расценил этот демарш как свидетельство «конца исторически привилегированных отношений» между Испанией и Аргентиной и отметил, что в нем «слились воедино популистские мечты президента К. Фернандес де Киршнер и проявления национализма, всегда занимавшего заметное место в аргентинской истории»⁴⁸³.

Пример Аргентины оказался заразительным: уже через две недели, 1 мая 2012 г., президент Боливии Эво Моралес провел национализацию компании Transportadora de Electricidad (TDE), являвшейся филиалом испанской корпорации Red Eléctrica. Несмотря на сравнительно скромные размеры (по сравнению с той же YPF), TDE играла важную роль в боливийской экономике, контролируя порядка 80% высоковольтных линий электропередач. В самом конце декабря 2012 г. Ла-Пас пошел дальше и издал декрет о национализации четырех филиалов испанской энергетической компании Iberdrola. В общей сложности в период 2006-2013 гг. в Боливии под национальный контроль было переведено порядка 20 компаний, большинство из которых принадлежали испанскому капиталу⁴⁸⁴.

⁴⁸³ Viana I. YPF, la gran quiebra de unas relaciones históricamente privilegiadas // ABC, 13.06.2012.

⁴⁸⁴ Bolivia ha nacionalizado una veintena de empresas desde 2006 // La Razón, 18.02.2013.

По мнению компетентных представителей экспертного сообщества, экспроприация собственности испанских компаний в Аргентине, Боливии и Венесуэле содержала в себе «весомый политический компонент» и дорого обошлась Мадриду, поскольку нанесла ущерб его международному престижу продемонстрировала изменение в соотношении сил между Испанией и Латинской Америкой и поставила перед испанской дипломатией дополнительные сложные задачи.

В этих непростых условиях внешнеполитической сверхзадачей правительства Испании было успешное (в организационном и содержательном смысле) проведение 16-17 ноября 2012 г. в Кадисе XXII Ибероамериканского саммита. Для официального Мадрида было крайне важно, во-первых, добиться максимально большого участия в саммите первых лиц латиноамериканских государств и, во-вторых, предметно рассмотреть на нем весь комплекс вопросов расширения торгово-экономического сотрудничества между Испанией, Португалией и шире – Европой и Латинской Америкой и принять конкретные и субстанциальные решения, способные двинуть вперед трансатлантическое взаимодействие. Однако, несмотря на усилия испанского правительства добиться максимального участия в саммите первых лиц латиноамериканских стран, эта цель достигнута не была. На встречу в верхах под разными предлогами не приехали руководители семи государств региона: Аргентины (К. Фернандес де Киршнер), Венесуэлы (У. Чавес), Гватемалы (Отто Перес Молина), Кубы (Рауль Кастро), Никарагуа (Даниэль Ортега), Парагвая (Федерико Франко), Уругвая (Хосе Мухика). Бросалось в глаза отсутствие большинства лидеров левой ориентации и популистского толка во главе с тогдашним венесуэльским президентом, переизбранным на этот пост. Какими бы ни были официальные объяснения их

отказа приехать в Кадис, было очевидно, что в основе такого решения лежали существенные расхождения с Мадридом по целому ряду экономических и политических вопросов⁴⁸⁵.

Отказ значительной группы глав латиноамериканских государств участвовать в работе XXII саммита стал тревожным признаком латентных центробежных тенденций в рамках ибероамериканского проекта, дальнейшее развитие которых угрожало нанести существенный урон межрегиональному сотрудничеству, развалить изнутри механизмы годами выстраиваемого взаимодействия, поставить непреодолимый барьер на пути формирования ибероамериканского стратегического мегапартнерства. В любом случае, логично было говорить о «низком профиле» испано-латиноамериканских отношений во втором десятилетии XXI в., когда у Испании сократились возможности влиять на ситуацию в регионе, а у латиноамериканских государств возрос потенциал самостоятельных действий на национальном и международном уровне.

С учетом этих обстоятельств испанское руководство в стремлении нащупать новый вектор внешнеполитического движения вперед старалось перевести дискурс испано-латиноамериканского взаимодействия в русло обсуждения таких тем, которые, во-первых, отвечали насущным политическим и торгово-экономическим потребностям Испании, а во-вторых, соответствовали устремлениям латиноамериканских государств, не вызывали у них негативной реакции. Делая реверанс в адрес бывших колоний, король Испании Хуан Карлос в своей речи в Кадисе подчеркнул, что в условиях продолжающегося финансово-экономического кризиса

⁴⁸⁵ Яковлев П.П. Ибероамериканские саммиты в системе отношений между странами Евросоюза и Латинской Америки // Актуальные проблемы Европы, 2018. № 3. С. 72-73.

Испания обратила свой взор на Латинскую Америку, а председатель испанского правительства М. Рахой призвал в рамках ибероамериканского проекта руководствоваться принципом «единства в многообразии» и оставить в стороне имеющиеся разногласия⁴⁸⁶.

Таким образом, испанские лидеры фактически признали, что для преодоления последствий кризиса их страна нуждается в экономическом содействии государств латиноамериканского региона. Уже это само по себе было беспрецедентным.

Иberoамерика в меняющемся глобальном контексте

Смещение центра мировой экономики и торговли, а вслед за ними и глобальной политики в сторону Азиатско-Тихоокеанского региона детерминировало главный стратегический сдвиг в международном положении латиноамериканских стран – поворот в сторону стремительно растущих азиатских (прежде всего, китайских) рынков и расширение всего спектра взаимодействий с государствами этой части Земного шара. В считанные годы Китай перехватил инициативу и занял привилегированное место во внешних связях большинства ведущих государств Латинской Америки: Аргентины, Бразилии, Венесуэлы, Колумбии, Перу, Чили. С указанными и некоторыми другими странами Пекин установил отношения стратегического партнерства, благодаря чему китайско-латиноамериканское сотрудничество не ограничилось торгово-экономической сферой, а распространилась на все области межгосударственных связей, включая научно-технические, культурные и политико-дипломатические отношения⁴⁸⁷.

⁴⁸⁶ Sandoval P. X., de. El Rey inaugura la Cumbre Iberoamericana en Cádiz // El País, 16.11.2012.

⁴⁸⁷ CEPAL. Explorando nuevos espacios de cooperación entre América Latina y el Caribe y China. Santiago: Naciones Unidas, 2018.

В результате, к началу третьего десятилетия XXI в. фундаментальным фактором, подорвавшим позиции Испании (и коллективного Запада в целом) в Латинской Америке, стал «эффект Китая» – форсированное расширение экономического и политического присутствия и влияния Поднебесной в латиноамериканском регионе. Достаточно напомнить, писал К. Маламуд, что к концу 2023 г. из 33 стран региона 21 присоединилась в китайской геоэкономической и геополитической инициативе «Пояс и путь»⁴⁸⁸.

В свою очередь, и в Испании резко возрос интерес к развитию связей с Китаем, заметно увеличился объем не только торгово-экономических обменов (см. Раздел 3, Гл.3), но и внешнеполитических контактов, рабочий характер приобрели испано-китайские дипломатические консультации в министерском формате по вопросам мировой политики, регулярно проводились переговоры на высшем уровне, в том числе, на полях многосторонних форумов. Параллельно официальный Мадрид должен был ощутимо нарастить внешнеполитические усилия в направлении стран Северной Африки и Ближнего Востока, являвшихся главным поставщиком критически важных углеводородных энергоносителей и источником крупных инвестиций в испанскую экономику.

Можно констатировать, что к 2020-м гг. и в странах Латинской Америки, и в Испании сформировались условия, тормозившие продвижение вперед в деле реализации ибероамериканского проекта, дало о себе знать общее снижение интереса отдельных весьма влиятельных групп политического и делового истеблишмента к широкому и интенсивному межгосударственному сотрудничеству⁴⁸⁹. По всей видимости, такова была неумолимая логика развития процес-

⁴⁸⁸ Malamud C. América Latina y los objetivos de la Presidencia Española // Real Instituto Elcano, 29.08.2023.

⁴⁸⁹ Sánchez-Silva C. España echa cuentas con Latinoamérica // El País, 8.09.2019.

сов географической диверсификации внешних торгово-экономических и политико-дипломатических связей, характерная для Испании и большинства ведущих латиноамериканских государств в условиях меняющегося глобального контекста. Следствием этого объективного тренда явилось возникновение новых, нередко более привлекательных, вариантов сотрудничества за пределами ибероамериканского пространства.

Своеобразным индикатором указанных контртенденций (с точки зрения перспектив Иberoамериканского сообщества наций), которые, скажем прямо, далеко не всех устраивали по обе стороны Атлантики, стал показательный политико-дипломатический казус, связанный с изменением в 2020 г. организационной структуры министерства иностранных дел Испании.

Традиционно в испанском МИДе отношениями с Латинской Америкой занимался отдельный государственный секретариат, что подчеркивало стратегическую важность региона. В начале 2020 г. неожиданно для многих испанских дипломатов и даже членов правительства в плане реорганизации МИДа, представленном новым министром иностранных дел Аранчей Гонсалес Лайей, латиноамериканское направление отсутствовало как самостоятельный госсекретариат. Это вызвало волну критики в адрес министра в испанских коридорах власти и болезненную реакцию в латиноамериканских странах, где намерение А. Гонсалес Лайи восприняли в качестве «негативного месседжа в адрес региона»⁴⁹⁰.

Все это в сумме заставило министра, по выражению испанской прессы, «дать задний ход». Однако на деле статус-кво был восстановлен далеко не полностью, поскольку в окончательном виде в структуре министерства был создан

⁴⁹⁰ Vellarejo E. Exteriores rectificó con la Secretaría de Iberoamérica por el malestar provocado // ABC, 30.01.2020.

госсекретариат под не вполне внятным названием «Внешние сношения и Латинская Америка и Карибский бассейн», в сфере интересов которого удивительным образом оказались связи с государствами всех регионов мира, за исключением Европейского союза⁴⁹¹.

На наш взгляд, упомянутый дипломатический эпизод не был случайностью. В условиях тектонических по своему масштабу глобальных трансформаций в Иberoамерике, наряду с центростремительными устремлениями, обрели собственную инерцию центробежные тенденции, ослабляющие импульсы испано-латиноамериканского сотрудничества и затрудняющие достижение целей иberoамериканского проекта.

Это, в частности, не могло не сказаться на функционировании Иberoамериканской конференции. С 2014 г. иberoамериканские саммиты собираются не ежегодно, а один раз в два года (исключение составил «ковидный» 2020 г., когда встреча не состоялась и была перенесена на следующий год). При этом в 2021 г. на саммите в Андорре были представлены лишь 16 стран из 22, что также свидетельствовало о снижении интереса государств Иberoамерики к такого рода мероприятиям.

Крупные имиджевые потери в Латинской Америке понесла Испания в период пандемии коронавируса. Мало того, что испанские власти не лучшим образом справлялись с COVID-19 в своей стране, Мадрид не смог предоставить существенной медицинской и фармацевтической помощи латиноамериканским государствам, где, по выражению К. Маламуда, царил «ковид-эгоизм», поскольку правительства руководствовались принципом «спасайся, кто может!»⁴⁹². В

⁴⁹¹ Abellan L. Exteriores rectifica y cambia el nombre de una Secretaría de Estado para incluir Iberoamérica // ABC, 28.01.2020.

⁴⁹² Malamud C. Coordinación regional frente al COVID-19 en América Latina // Real Instituto Elcano, 03.06.2020.

итоге Испания, Аргентина, Бразилия, Колумбия, Мексика и Перу вошли в топ-10 стран мира по количеству зараженных коронавирусом⁴⁹³.

Вместе с тем, отмеченные трудности и проблемы не означали полного отказа Испании от попыток играть видную роль в системе внешних связей Латинской Америки. Другое дело, что у Мадрида сократились экономические, политические и имиджевые возможности проводить самостоятельный курс в регионе, а потому испанские власти сочли за благо выступать в роли представителя Евросоюза. Этот дипломатический маневр стал особенно очевиден во второй половине 2023 г., когда Испания на шесть месяцев (с 1 июля по 31 декабря) заняла пост председателя Совета Европейского союза.

Важнейшим достижением испанского председательства явилось проведение в Брюсселе 17-18 июля III саммита политических лидеров 27 государств ЕС и 33 членов Сообщества стран Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК). Уже сам факт, что лидеры государств-членов Евросоюза и СЕЛАК в полном составе собрались после восьмилетнего перерыва (II саммит состоялся в 2015 г.), когда страны двух регионов «жили, отвернувшись друг от друга»⁴⁹⁴, указывает на весомый дипломатический успех.

В то же время, евро-латиноамериканская встреча в верхах высветила имеющиеся различия в стратегических интересах двух регионов. В меняющихся геополитических и геоэкономических условиях для Испании и в целом Европейского союза основными задачами очередного сближения с Латинской Америкой являются получение широкого и

⁴⁹³ Яковлева Н.М., Яковлев П.П. Латинская Америка: дорога к коронавирусу // *Контур* глобальных трансформаций: политика, экономика, право, 2020. Т. 13. № 5. С. 73-93.

⁴⁹⁴ Malamud C. América Latina y los objetivos de la Presidencia Española // *Real Instituto Elcano*, 29.08.2023.

надежного доступа к ее имеющим стратегическую ценность сырьевым ресурсам и подключение ведущих латиноамериканских стран к конкуренции Запада с Китаем и противостоянию с Российской Федерацией. В то же время, внешнеполитические интересы Латинской Америки лежат в иной плоскости и связаны с задачами экономической модернизации и укрепления позиций на международных рынках. При этом и Евросоюз, и Латинская Америка находятся в силовом поле общемировых трансформаций, оказывающих на оба региона разнонаправленное воздействие. Если Европа заметно сдает свои экономические и политические позиции, то для латиноамериканских государств, являющихся частью усиливающегося Глобального Юга, происходящие перемены открывают новые возможности⁴⁹⁵.

Развитие данного мегатренда указывает на гипотетические возможности новых конфликтных ситуаций как в рамках институтов и механизмов ибероамериканского взаимодействия, так и в более широком контексте – в отношениях между Евросоюзом (и коллективным Западом в целом) и Латинской Америкой.

Аргентино-испанский кризис: конец «особых отношений»?

Беспрецедентной остроты в 2024 г. достиг дипломатический конфликт Испании с Аргентиной – одним из наиболее развитых государств Латинской Америки, в экономику которого испанский бизнес, несмотря на национализацию активов Repsol и других компаний, инвестировал порядка 20 млрд долларов. Наряду с экономическим фактором Испании и Аргентину сближают прочные гуманитарные связи, а

⁴⁹⁵ Яковлев П.П., Яковлева Н.М. Европейский союз и Латинская Америка в условиях трансформации глобального миропорядка (к итогам III саммита ЕС-СЕЛАК) // Перспективы. Электронный журнал, 2023. № 4. С. 21-36.

также развитое сотрудничество в области культуры, науки, высшего образования. В частности, в Аргентине проживает почти 500 тыс. испанцев, а в Испании – около 400 тыс. человек, родившихся в Аргентине, многие из которых получили испанское гражданство⁴⁹⁶.

Другими словами, двусторонние испано-аргентинские отношения, как правило, носили привилегированный стратегический характер, что позволяло Мадриду и Буэнос-Айресу преодолевать моменты острых разногласий и возвращать многообразные межгосударственные связи в традиционное русло конструктивного диалога⁴⁹⁷. В значительной мере в ином ключе развивался конфликт 2024 г., возникший, казалось бы, на пустом месте.

Первые признаки стремительно надвигавшегося аргентино-испанского внешнеполитического кризиса стали отчетливо проявляться практически сразу после вступления экономиста-либертарианца Хавьера Милея на пост президента Аргентины 10 декабря 2023 г. и начала в этой стране процесса реформирования социально-экономической системы на принципах жесткого неолиберализма и решительного антидирижизма – радикального сокращения участия государства в экономике⁴⁹⁸.

Новая экономическая и социально-политическая повестка Буэнос-Айреса явилась шоком для правящего сегмента испанского политикума, ориентированного на социал-демократические ценности и отстаивающего активную роль государства в общественных делах. Характерным выпадом

⁴⁹⁶ ¿Qué está en juego por la crisis diplomática entre España y Argentina? 21.05.2024. <https://actualidad.rt.com/actualidad/510207-esta-juego-crisis-diplomatica-argentina-espana?ysclid=lye32hem4f280860585>

⁴⁹⁷ Яковлева Н.М. Аргентина и Испания: давние отношения и новые ожидания // Актуальные проблемы Европы, 2018. № 3. С. 113-130.

⁴⁹⁸ Яковлев П.П., Яковлева Н.М. Аргентина на траектории смены моделей развития: вызовы, ответы, риски // Латинская Америка, 2024. № 3. С. 6-24.

со стороны Х. Милея в адрес председателя правительства Испании П. Санчеса стало утверждение, что «политика испанских социалистов несет нищету и сеет смерть»⁴⁹⁹. Разумеется, такого рода недипломатические диатрибы, выходящие за рамки даже привычно агрессивного либертарианского нарратива, были для официального Мадрида непонятны и неприемлемы, тем более что вновь избранный аргентинский президент в течение ряда лет поддерживал тесные связи с испанской правопопулистской партией Vox, находящейся в жесткой оппозиции правительству, многие члены которого расценивали эти политические контакты как вмешательство во внутренние дела Испании.

Повышенную настороженность вызвали в Мадриде (и других столицах) резкие внешнеполитические заявления и конкретные действия Х. Милея, в частности, его откровенно враждебные высказывания в адрес целого ряда лидеров латиноамериканских стран, включая столь влиятельных международных деятелей, как президенты Бразилии и Колумбии, с которыми администрация П. Санчеса последовательно стремится развивать конструктивные отношения. Например, глава бразильского государства Луис Инасиу Лула да Силва очевидно воспринял позицию аргентинского коллеги как попытку скандальным образом «перетянуть на себя региональное политическое одеяло» в Латинской Америке и прямо заявил: «Милей должен просить прощения у Бразилии и у меня за множество глупостей, которые он наговорил»⁵⁰⁰.

Таким образом, почва для аргентино-испанского дипломатического конфликта была подготовлена неоднократно

⁴⁹⁹ Milei ataca a Pedro Sánchez: “Sus políticas socialistas solo traen pobreza y muerte” // El Diario, 04.05.2024.

⁵⁰⁰ Lula: “Milei tiene que pedir disculpas a Brasil y a mí por decir muchas tonterías”. 26.06.2024. <https://actualidad.rt.com/actualidad/514080-lula-milei-tiene-pedir-disculpas?ysclid=lylar71nfj45056755>

ми внешнеполитическими «бросками» хозяина Розового дома, а непосредственным поводом для беспрецедентной в новейшей истории двух стран внешнеполитической коллизии стали оскорбительные, по сути, высказывания Х. Милея в адрес самого П. Санчеса и его жены Бегоњи Гомес. Выступая 19 мая 2024 г. в Мадриде на массовом мероприятии под названием «Europa Viva 24», организованном Vox, аргентинский президент назвал председателя испанского правительства «мусором», а его супругу обвинил в коррупции – «торговле политическим влиянием в сфере распределения выгодных государственных подрядов среди частных предпринимателей». Официальная реакция испанской стороны была незамедлительно озвучена министром иностранных дел Хосе Мануэлем Альбаресом, который заявил: «Испания требует от сеньора Милея публичных извинений. Если это не будет сделано, мы примем все меры, какие сочтем необходимыми, для защиты нашего суверенитета и достоинства»⁵⁰¹.

Поскольку аргентинский президент не только не принес извинений, но напротив – позволил себе новые оскорбительные высказывания в адрес П. Санчеса, то Мадрид отозвал («на неопределенный срок») посла Испании в Буэнос-Айресе Марию Хесус Алонсо, а аргентинский посол Роберто Бош был вызван в испанский МИД «для беседы». В международных политических кругах расценили такого рода шаги как преддверие возможного дальнейшего нагнетания напряженности между двумя странами вплоть до разрыва

⁵⁰¹ Argentina y España a punto de romper relaciones diplomáticas: ¿cómo son sus lazos comerciales? 21.05.2024. <https://www.americaeconomia.com/economia-y-mercados-negocios-e-industrias/argentina-y-espana-punto-de-romper-relaciones>

дипломатических отношений, что могло сказаться в целом на позициях Испании в Латинской Америке⁵⁰².

Небывалый характер испано-аргентинского внешнеполитического противостояния вызвал острую и болезненную реакцию политических и общественных сил Испании, поддерживающих правительство П. Санчеса. Сам глава испанской исполнительной власти выразил мнение, что своими оскорбительными высказываниями аргентинский президент «унизил самого себя». В свою очередь, лидер левой партии Sumar и заместитель председателя правительства Й. Диас подвергла критике не только Х. Милея, но и тех представителей крупного испанского бизнеса, чьи компании работают в Аргентине и которые сочли уместным встретиться с президентом-либертарианцем. Показательной стала реакция генерального секретаря Всеобщего союза трудящихся – ВКТ (Unión General de Trabajadores – UGT) Пепа Альвареса. Влиятельный профсоюзный деятель заявил: «Это не нормально, когда аргентинский президент приезжает в нашу страну и, как если бы мы были колонией Королевства Аргентины, осмеливается оскорблять нас и наше правительство»⁵⁰³.

Справедливости ради следует заметить, что недружественные эскапады Х. Милея в адрес П. Санчеса вызвали достаточно широкую негативную реакцию в самой Аргентине, прежде всего (и это понятно) среди политических противников президента-либертарианца. Например, предшественник Х. Милея на посту главы государства Альберто Фернандес подчеркнул, что испано-аргентинский дипломатический кризис загоняет Аргентину в своего рода внешнеполитический тупик, создает для нее серьезные междуна-

⁵⁰² Centenera M., Lorca J. Milei redobla los insultos contra Sánchez y hace malabares para justificar su viaje a España // El País, 24.05.2024.

⁵⁰³ Huarte P. Crisis diplomática entre España y Argentina, en directo. Sánchez: la respuesta a Milei “será acorde a la dignidad de la democracia española” // The Objective, 20.05.2024.

родные риски, поскольку именно Испания является одной из немногих развитых стран, последовательно поддерживающих аргентинские власти в их стремлении стабилизировать финансово-экономическое положение и укрепить внешнеторговые позиции. В частности, именно Мадрид выступает наиболее решительным сторонником ратификации соглашения о свободе торговли между Евросоюзом и МЕРКОСУР, а также помог Буэнос-Айресу добиться рефинансирования задолженности членам Парижского клуба (объединяет ведущие государства-кредиторы)⁵⁰⁴.

Безусловно, помимо двустороннего формата, испано-аргентинский дипломатический кризис имел и региональное измерение, символизируя конец «особых внешнеполитических отношений» между Испанией и Латинской Америкой и фиксируя переход испано-латиноамериканского взаимодействия в новое качество.

На наш взгляд, такой поворот событий носит объективный характер и отражает меняющийся международный контекст, в котором в настоящее время выстраивается внешнеполитический курс Мадрида и большинства латиноамериканских стран. Для Испании глобальная стратегическая важность отношений с Латинской Америкой ощутимо сокращается, поскольку (при сохранении приоритетной значимости сотрудничества с партнерами по Евросоюзу) все более видную роль в международных связях королевства играют страны Восточной и Юго-Восточной Азии, Ближнего Востока и Северной Африки. Кроме того, в условиях военного конфликта на Украине Испания в качестве члена НАТО испытывает растущее давление со стороны руководства Альянса во главе с США, что также заставляет вносить коррективы во внешнеполитическую деятельность. И эти коррективы отнюдь не в пользу укрепления взаимодействия с Латинской Америкой, большинство государств которой не

⁵⁰⁴ Alberto Fernández sobre la crisis con España: “Esto pone en grave riesgo a la Argentina” // *Ámbito*. Buenos Aires, 21.05.2024.

стремятся следовать в фарватере политики коллективного Запада в «украинском вопросе».

В 1980-90-х гг. и в начале текущего столетия Испания стремилась играть самостоятельную внешнеполитическую «партию» в Латинской Америке и добилась достаточно крупных дипломатических успехов, укрепив отношения с латиноамериканскими странами на двустороннем уровне и в многостороннем формате, значительно продвинувшись на пути создания Ибероамериканского сообщества наций. Однако после разрушительных эффектов глобального финансово-экономического кризиса 2008-2009 гг. Испания, по большому счету, была вынуждена ограничить влияние в регионе политической миссией своего рода «специального представителя» Европейского союза в отношениях с Латинской Америкой, в частности, в формате ЕС – СЕЛАК.

Дополнительным стресс-фактором, заставившим Мадрид занять такую не вполне самостоятельную позицию, стала пандемия коронавируса, последствия которой обнажили многие структурные слабости и уязвимые места испанской общественно-политической системы и «сыграли» на понижение международного авторитета Мадрида, в том числе, во многих латиноамериканских странах. Это, разумеется, не отменяло неоднократных попыток придать «новое дыхание» испано-латиноамериканскому дипломатическому диалогу как на двустороннем уровне, так и на платформе саммитов Ибероамериканской конференции.

В результате второе десятилетие текущего столетия в сфере испано-латиноамериканских внешнеполитических отношений характеризовалось разнонаправленными тенденциями, но общим знаменателем (при всех возможных оговорках) явилось относительное дистанцирование, связанное, прежде всего, с преимущественной ориентацией Испании и Латинской Америки на более сильных и перспективных контрагентов за пределами ибероамериканского мира.

Отмеченная мегатенденция закрепились в начале третьего десятилетия XXI в., когда геополитика грубо вмешалась в глобальную экономику, включая и торгово-экономические отношения между Испанией и государствами Латинской Америки. На первый план в международных делах вышел голый прагматизм, стремление растущего числа стран и регионов в максимальной мере оградить себя от негативных внешних эффектов, отстаивать свои национальные интересы, даже в ущерб деловым и политическим связям с традиционными партнерами. Для Испании это означало умножение сопутствующих внешнеполитических потерь и явилось своего рода индикатором «зависания» десятилетиями выстраиваемой системы ибероамериканского взаимодействия.

Вместе с тем, многие факты говорят о том, что будущее испано-латиноамериканских отношений вариативно. Существует ряд возможных сценариев дальнейшего развития событий, а исторический выбор, какой из них станет реальностью на обозримую перспективу, будет сделан под воздействием очень длинной цепочки не всегда предсказуемых национальных, региональных и глобальных детерминант.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В третьем десятилетии XXI века наметились тенденции трансформации политического и социально-экономического ландшафта Испании, произошла перезагрузка политической повестки и парадигмы развития. Этому способствовал целый ряд как внутренних, так и внешних факторов.

Внутренние факторы связаны, прежде всего, с реорганизацией электорального пространства. Изменение партийной системы, связанное с переходом от бипартизма к многопартийности, расширило возможности выбора для электората, но одновременно вызвало политическую нестабильность. На расклад сил в растущей мере стали влиять региональные и малые акторы, занимавшие ранее периферийные позиции. Повышение роли каталонских партий (Esquerra Republicana de Catalunya и Junts), а также движения Sumar и партии Vox, ориентированных на разные, часто противоположные модели общественного развития, приводит к политической неопределенности и ставит страну «на перепутье», усиливая перипетии на политическом поле. В этих непростых условиях первое и второе в истории современной Испании коалиционные правительства в 2020-2024 гг. старались претворить в жизнь свою программу, ориентированную на социально незащищенные слои населения.

Как показали региональные и местные выборы в 2021–2023 гг. и подтвердили итоги последних общенациональных выборов 23 июля 2023 г., в Испании наблюдается сдвиг настроений в пользу правых политических сил, в меньшей степени готовых искать компромисс с представителями не согласных с их предложениями групп, в частности, профсоюзами и каталонской общественностью. Однако прийти к власти в коалиции Partido Popular и Vox не сумели, и тем самым проявилась слабая совместимость их идеологических

ориентиров. В результате сложилось примерное равенство сил левого (правящего) и правого (оппозиционного) блоков, чреватое радикализацией межпартийного конфликта и дальнейшим переформатированием партийной системы Испании.

Нынешнее распределение мест в Конгрессе депутатов затрудняет функционирование правительства. Так, у действующей правительственной коалиции сейчас меньше пространства для маневров из-за большей зависимости от каталонских малых партий, выступающих за независимость региона. Представляется, что политические позиции коалиционного правительства и лично П. Санчеса сейчас гораздо слабее, чем были в начале его политического пути. Сложность проблем, стоящих сегодня перед Испанией, требуют компромиссов и договоренностей (которых зачастую трудно достичь) между партийными лидерами на национальном уровне. Можно констатировать, что политическая элита Испании находится на этапе адаптации к новым вызовам политического и социально-экономического характера. При этом на выживаемость правительственной коалиции влияет внутренняя и внешняя конъюнктура.

К числу внутренних проблем, объективно требующих активного государственного вмешательства, относится социальное положение значительной части испанского населения. Левоцентристское коалиционное правительство во главе с П. Санчесом сразу же обозначило ставку на социально-ориентированный характер деятельности кабинета, включавший осуществление трудовой и пенсионной реформ, принятие нового закона об образовании, социальную поддержку малоимущим, а также программы, рассчитанные на молодежь. В условиях корона-кризиса был применен *антипандемийный социальный щит*, направленный на минимизацию для испанцев негативных последствий распространения вируса COVID-19. Однако в настоящее время со-

циальная ситуация в стране остается неоднозначной под влиянием новых обстоятельств: появился феномен «энергетической бедности», остро встала жилищная проблема, в уязвимом положении находятся многие молодые испанцы, сохраняется территориальный контраст между северными и южными регионами Испании по уровню благосостояния. В ходе реализации трудовой реформы обозначились ее неоднозначные последствия: при снижении доли временных трудовых соглашений, т.е. ослаблении *дуализма* на национальном рынке труда, сохраняется его неустойчивость и сегментированность, растет *атипичная* форма трудоустройства по контрактам на сезонные работы, в результате чего возникает скрытый рынок временной занятости. Снижение уровня безработицы не означает, что она перестала носить структурный характер, свойственный ей в течение долгого исторического периода. При том, что социальные проблемы в Испании приобрели новое качество, следует признать последовательность действий администрации во главе с П. Санчесом, которая пытается адекватно отвечать на возникающие вызовы в условиях межпартийного, идеологического противостояния и бурной критики разных слоев оппозиции.

Опыт Испании свидетельствует, что в современных геополитических и геоэкономических условиях (деглобализации, рецидивах протекционизма, фронтального конфликта Запада и России, перебоях на мировых продовольственных и энергетических рынках и др.) возникает необходимость в проведении так называемой «*метареформы*», подразумевающей изменение механизмов трансформации национальной экономики. Осложнение социально-экономического положения страны под воздействием пандемии поставило в повестку дня форсированную разработку новой макроэкономической стратегии. Так, в «Плане восстановления, трансформации и резильентности», опирающемся на фи-

нансирование из фондов ЕС на период 2021-2026 гг., была поставлена задача комплексной экономической *модернизации*, которая в главных чертах отвечала требованиям времени. Предусмотренные приоритетные направления государственных инвестиций открывали возможности для наполнения политики посткризисного восстановления конкретным содержанием, закладывали фундамент будущей модели роста. Однако к числу трудностей, препятствующих поступательному росту и модернизации экономики, относятся некоторые факторы внутреннего порядка. Среди них: всплеск инфляции в 2022 г., осложнение финансовой ситуации в связи с практикой уклонения от уплаты налогов, недостаточный уровень финансирования научно-технических разработок. Источником острых торгово-экономических проблем и повышенных рисков стала в последние годы внешняя среда Испании, ее международный контур – как европейский, так и глобальный. Крайне негативный эффект для национальной экономики и испанского бизнес-сообщества оказал военный российско-украинский конфликт, резко сокративший деловые контакты Испании с РФ. В то же время страна обрела роль «хаба» на энергетическом рынке ЕС и продолжает осуществлять закупки российского сжиженного природного газа (СПГ). В сравнении с другими странами еврозоны (Германией, Италией, Францией) экономика Испании продемонстрировала в 2023 г. неплохие результаты. В настоящее время курс на постковидную модель модернизации приобрел стратегический характер, ориентирован на структурную перезагрузку экономики и долгосрочную экономическую политику Мадрида.

Следует особо отметить ряд ключевых направлений модернизационного процесса, в частности, инновации на основе *цифровизации* малых и средних предприятий (МСП), создание условий для роста технологичных стартапов. Усилия правительства П. Санчеса, направленные на цифровиза-

цию производственной сферы и подкрепленные существенными финансовыми вливаниями, уже дали определенные положительные результаты, при том что сохраняются определенные «пробелы». Среди них: недостаток IT-профессионалов, низкие объемы инвестиций в НИР, преобладание на экономическом поле МСП, не располагающих достаточными ресурсами и компетенциями для инвестирования в цифровые технологии.

Необходимо подчеркнуть, что переход на инновационную экономическую модель находится на этапе становления, ее формирование происходит под воздействием ряда кризисных явлений, а правительственный курс подвергается критике со стороны различных групп оппозиции, которые преследуют свои определенные интересы. Данные обстоятельства будут затруднять дальнейшие действия коалиционного правительства по модернизации испанской экономики в краткосрочной перспективе.

При рассмотрении внешнеэкономических позиций Испании важно отметить, что текущий экономический контекст (спираль инфляции, перенастройка цепочек поставок) и геополитическая напряженность оказывают влияние на международную активность испанских компаний и их *интернационализацию*. Существуют риски потери конкурентоспособности испанских фирм за рубежом. В этих условиях Испания нашла пути, чтобы вписаться в новый глобальный контекст. Страна стремится стать одним из флагманов в битве Запада за Глобальный Юг в силу своего статуса геополитического моста между Европой, Америкой и Африкой, с учетом имеющихся культурных связей и налаженных экономических отношений со значительной частью государств Глобального Юга. В товарообороте Испании с этими странами лидирует азиатский вектор, затем следуют африканский и латиноамериканский. В то же время увеличиваются внешние капиталовложения в испанскую эконо-

мику из Китая, Латинской Америки, стран Персидского залива. Китайские инвестиции уже проникли в такие жизненно важные секторы как транспорт, промышленность, инфраструктура, энергетика Испании. Заметно присутствие латиноамериканских транснациональных корпораций («транслатинас»), а также малых и средних компаний из Латинской Америки, реализующих в Испании самостоятельные инвестиционные проекты. Анализ торгово-экономических связей показывает, что в сотрудничестве со странами Глобального Юга у Испании есть свои приоритеты, но, по всей видимости, Вашингтон и Брюссель будут использовать Мадрид в качестве *связующего звена* в интернациональном взаимодействии по линии «Север – Юг».

Новые ракурсы международных отношений Испании связаны с императивами *трансформации* ее внешней политики в XXI веке. Во властных структурах и испанском экспертном сообществе есть понимание того, что выход в международных делах на передний план вооруженных конфликтов на Украине и на Ближнем Востоке – явление не случайное. В рамках формирующегося многополярного миропорядка происходит перегруппировка набирающих влияние трансконтинентальных игроков, наблюдается изменение в соотношении сил, образуются новые и регенерируются старые разделительные линии, в том числе, в системе европейской безопасности. По мере эскалации вооруженных действий и расширения участия коллективного Запада в конфликте на Украине позиция испанского политического руководства приобрела выраженную проукраинскую и антироссийскую модальность.

В последние годы стала Испания обозначила готовность играть более заметную роль в НАТО, в частности, деятельно участвуя в выработке новой стратегии Североатлантического альянса. Процесс присоединения Испании к блоку был непростым, и в течение длительного времени участие страны характеризовалось определенным своеобразием, что

позволяло говорить об *испанской модели* участия в Альянсе. Ее специфика заключалась, в частности, в том, что Испания не допускала интеграции в военные структуры НАТО своих национальных вооруженных сил, но предусматривала участие в отдельных, как правило, важных для Испании операциях Североатлантического блока.

На фоне украинского кризиса международное военно-политическое положение Испании стало меняться. Оказавшись опосредованно втянутыми в развернувшийся вооруженный конфликт, правящие круги иберийской страны были вынуждены, несмотря на трудности в хозяйственном положении, дать согласие на существенное увеличение военных расходов в ущерб неотложным задачам социально-экономического развития. В настоящее время пребывание в блоке предопределяет многие проблемы как внутренней политики, так и международной деятельности Испании, связанные с военным строительством, наращиванием национального оборонного потенциала, производственной и экспортной активностью предприятий ВПК, участием в той или иной форме в международных конфликтах, проведением военных операций за рубежом.

В монографии показано, что латиноамериканский вектор как фактор внешней политики и дипломатии Мадрида в течение длительного времени остается одним из ключевых направлений международной деятельности. Однако во втором десятилетии текущего столетия испано-латиноамериканские внешнеполитические отношения характеризовались относительным *дистанцированием*, связанным, главным образом, с преимущественной ориентацией Испании и Латинской Америки на более сильных и перспективных контрагентов за пределами ибероамериканского мира. Отмеченная тенденция закрепились в настоящее время, когда геополитика грубо вмешалась в глобальную экономику, включая и торгово-экономические испано-латиноамериканские отношения.

Заметным трендом на международной арене стал вышедший на передний план внешнеполитический прагматизм, стремление растущего числа стран и регионов в максимальной мере ограждать себя от негативных внешних влияний, отстаивать собственные национальные интересы, иногда даже в ущерб деловым и политическим связям с традиционными партнерами. Для Испании это означало умножение сопутствовавших внешнеполитических потерь и являлось индикатором «зависания» десятилетиями выстраивавшейся системы ибероамериканского взаимодействия. Другими словами, Испания в последнее время недостаточно использует латиноамериканский ресурс. В современной ситуации ей нельзя пренебрегать латиноамериканским вектором экономических и политических связей, поскольку этот регион - естественная среда для испанского капитала.

Подводя суммарный итог, можно сделать вывод, что Испания в третьем десятилетии XXI века будет сталкиваться с *неоднозначными разнонаправленными тенденциями*, возникающими на международном уровне, а также с необходимостью находить решения для ответов на новые вызовы в национальной экономике при возможной перестановке сил на общественно-политическом поле. По всей видимости, Мадриду в краткосрочной перспективе предстоит решать непростую, двоякую задачу: во-первых, на внешнем треке адаптироваться к сложному полицентричному миропорядку, а во-вторых, предпринимать необходимые шаги по модернизации национального экономического курса в условиях сохраняющейся общей неопределенности и существования широкой палитры политических игроков внутри страны.

Приложение

**Таблица 1. Испания: межрегиональные различия
в некоторых показателях качества жизни (2023 г.)**

РЕГИОНЫ И АВТНОМИИ	Показатель риска монетарной бедности (в %) *	Доля людей (%), испытывающих следующие финансовые трудности				Показатель риска обнищания и/или соци- альной ис- ключенности (в %) **
		Не имеют возмож- ности провести раз в год недельный от- пуск вне дома	Неспособны покры- вать непредвиден- ные расходы	Имеют серьезные задолжности по оплате жилья и ЖКУ	Не могут поддержи- вать в жилище адек- ватную температуру	
В среднем по стране	20,2,	33,1	37,2	13,6	20,6	26,5
<i>Северо-Запад:</i>						
- Галисия	19,4	38,2	29,1	9,2	21,5	25,5
- Астуриас	18,6	28,6	27,4	9,0	16,9	25,0
- Кантабрия	15,2	32,0	25,8	7,2	17,8	22,0
<i>Северо- Восток:</i>						
- Страна Басков	10,2	19,4	20,6	10,4	11,6	15,5
- Наварра	13,8	24,8	27,0	11,9	12,3	17,2
- Ла-Риоха	16,9	26,2	27,4	10,4	14,7	21,8
- Арагон	15,1	25,7	30,4	11,9	13,9	20,4

Автономия Мадрид	12,9	22,6	34,0	13,8	19,4	19,4
Центр:						
- Кастилья-и-Леон	18,2	28,6	26,2	9,6	14,3	22,4
- Кастилья-Ла-Манча	25,2	32,6	13,1	13,1	21,4	31,7
- Эстремадура	27,6	39,5	40,7	13,4	25,0	32,8
Восток:						
- Каталония	13,9	29,8	36,1	14,0	20,1	21,2
- Валенсия	24,3	36,9	38,7	12,5	22,8	29,6
- Балеарские острова	15,3	30,4	36,3	15,8	18,5	20,6
Юг:						
- Андалусия	30,5	43,9	46,5	15,6	24,2	37,5
- Мурсия	24,2	41,6	46,3	16,6	26,5	30,5
- Сеута						
+Мелилья	35,9+30,8	40,7+29,6	56,0+46,9	31,8+22,2	34,5+15,1	41,8+33,8
Канарские острова	26,1	42,2	53,1	21,3	27,6	

Примечание: * Показатель At -risk-of-poverty rate, ** Статус AROPE – At risk of poverty or social exclusion.

Составлено по: EAPN. El Estado de Pobreza, Febrero 2024; Eurostat. Income and Living Conditions. People at risk of poverty or social exclusion by NUTS 2 Regions; INE. Encuesta de Condiciones de Vida. Año 2023.

Nota de prensa. 26.02.2024.

** Человек /семья признаются испытывающими материальную депривацию (*Carencia material*) в случае, если из-за недостаточности средств не могут позволить себе не менее четырех из следующих возможностей: 1) погашать вовремя долги по оплате жилья, ЖКТ, кредитов; 2) ежегодно проводить хотя бы одну неделю отпуска вне дома; 3) хорошо отапливать жилище; 5) обеспечивать непредвиденные расходы

Таблица 2. Испания: проявление межрегиональных различий в сфере занятости (II-й квартал 2024 г.)

РЕГИОНЫ И АВТОНОМИИ	% занятых с временным контрактом	Уровень Частичной занятости	% безработных среди взрослого (старше 16 лет) занятого населения	Доля безработной молодежи (в %) от занятых в возрасте 16-29 лет
В среднем по стране	16,0	13,6	11,4	19,76
<i>Северо-Запад:</i>				
- Галисия	15,2	13,6	9,7	20,8
- Астуриас	16,7	13,1	11,9	22,2
- Кантабрия	16,0	13,2	8,6	16,4
<i>Северо-Восток:</i>				
- Страна Басков	20,8	15,9	8,3	17,9
- Наварра	17,2	13,8	7,4	16,7
- Ла-Риоха	15,1	12,2	9,3	19,9
- Арагон	16,1	13,0	8,4	19,4
<i>Автономия Мадрид</i>	11,5	12,3	8,6	13,9
<i>Центр:</i>				
- Кастилья-и-Леон	15,6	13,3	9,9	21,4
- Кастилья-Ла-Манча	17,1	13,6	14,0	24,4
- Эстремадура	22,4	12,6	15,5	29,4

<i>Восток:</i>				
- Каталония	12,9	13,9	9,5	14,1
- Валенсия	18,4	15,9	11,9	18,0
- Балеарские острова	11,0	9,5	8,0	14,5
<i>Юг:</i>				
- Андалусия	20,4	13,6	16,3	29,6
- Мурсия	19,1	14,0	12,7	23,1
- Сеута+Мелилья	14,1+26,3	11,3+13,0	29,7+27,4	42,3+48,2
<i>Канарские острова</i>	15,4	12,4	13,9	23,1

Составлено автором по данным: INE. Encuesta de Población Activa (EPA). Periodo T2-2024; INEbase. Asalariados por tipo de contrato. Ocupados por tipo de jornada. Periodo T2-2024; Injuve. Observatorio de la Juventud en España. EPA. Principales resultados. Jóvenes 16-29 años. Segundo trimestre, 2024.
<https://www.injuve.es/observatorio>

**Таблица 3. TOP-5 стран-импортеров из
Азии, Африки, Латино-Карибской Америки
для Испании, млрд евро, 2021-2023 гг.**

Страны	2021	2022	2023	2023/2022, %
Азия				
Китай	34,8	49,8	36,6	-26,5
Турция	8,3	10,0	8,5	-15,0
Индия	4,2	5,7	5,3	-7,0
Саудовская Аравия	2,9	5,1	3,4	-33,3
Вьетнам	2,8	4,0	3,3	-17,5
Всего Азия	79,0	113,5	86,2	-24,0
Африка				
Марокко	7,3	8,5	8,8	+3,5
Алжир	4,7	7,6	6,4	-15,7
Нигерия	5,6	9,0	5,8	-35,5
Ливия	2,9	3,8	2,8	-26,3
Ангола	0,6	1,9	2,5	+31,6
Всего Африка	27,8	42,3	33,6	-20,5
Латинская Америка				
Бразилия	4,6	9,1	7,3	-19,8
Мексика	4,6	5,9	5,1	-13,5
Перу	1,4	1,7	1,8	+5,9
Аргентина	2,1	2,2	1,5	-31,8
Чили	1,3	1,6	1,2	-38,2
Всего Латинская Америка	17,6	27,5	22,2	-19,3

Составлено автором по данным: ITC Trade Map. <https://trademap.org>

**Таблица 4. TOP-5 стран Азии, Африки,
Латино-Карибской Америки в экспорте из Испании,
млрд евро, 2021-2023 гг.**

Страны	2021	2022	2023	2023/2022 %
Азия				
Турция	5,5	6,8	8,7	+27,9
Китай	8,6	7,9	7,6	-3,7
Саудовская Аравия	1,9	2,9	2,6	-10,3
Объединенные Арабские Эмираты	1,7	2,0	1,8	-8,9
Индия	1,5	1,8	1,7	-5,5
Всего Азия	33,8	38,7	38,1	-1,5
Африка				
Марокко	9,5	11,8	12,1	+2,5
Южная Африка	1,3	1,57	1,51	-3,5
Египет	1,6	1,5	1,4	-6,8
Тунис	0,78	1,0	0,86	-15,3
Сенегал	0,33	0,62	0,38	-38,7
Всего Африка	18,5	21,2	19,8	-6,6
Латинская Америка				
Мексика	4,1	5,2	5,6	+7,7
Бразилия	2,6	3,6	3,3	-8,3
Панама	0,3	0,6	2,5	+312,8
Чили	1,7	1,8	1,6	-7,5
Аргентина	0,92	1,2	1,15	-4,2
Всего Латинская Америка	14,9	19,9	20,3	+2,0

Составлено автором по данным. ITC Trade Map. <https://trademap.org>

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Баранов А. В. Тенденции преодоления кризиса Народной партии Испании (2018-2022 гг.) в контексте электоральных процессов // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 4: История. Регионоведение. Международные отношения, 2023. Т. 28. № 3. С. 104-114.
2. Баранов А.В. Коалиционное взаимодействие в правительстве Педро Санчеса в Испании (2020-2023 гг.) // Латинская Америка, 2023. №10. С. 79-93.
3. Волосюк О.В., Козылов И.С. Испания и Китай: от недоверия к стратегическому партнерству. Политическое измерение // Латинская Америка, 2024, №5. С. 37-50.
4. Говорова Н. Кому в Европе жить не хорошо? // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН, 2018. №5. С. 145-150.
5. Говорова Н.В. Бедность и неравенство в Европейском Союзе // Современная Европа, 2016. №3 (69). С. 104-113.
6. Говорова Н.В. Уровень и качество жизни в ЕС: вызовы «новой реальности» // Современная Европа, 2023. № 4. С. 146-156.
7. Гранцева Е.О. Закон о демократической памяти в Испании: попытка консолидации или новая фаза конфликта? // Латиноамериканский исторический альманах, 2022. № 36. С. 76-111;
8. Диалог власти и гражданского общества (европейский опыт). Доклады Института Европы. М.: Ин-т Европы РАН, 2023. – 196 с.
9. Ермольева Э.Г. Иберо-Америка: от молодежного «поколения кризиса» к «поколению пандемии» // Латинская Америка, 2023. № 7. С. 40-56.
10. Ермольева Э.Г. Перипетии трудовой реформы в Испании // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН, 2022. №1. С. 98-107.

11. Испания в новой национальной и международной реальности (Отв. ред. Яковлев П.П., Куракина-Дамир А.А.). Москва, ИЛА РАН, 2020. – 225 с.
12. Испания и Португалия в эпоху глобальных трансформаций (отв. ред. Н.М. Яковлева). М.: ИЛА РАН, 2017. – 307 с.
13. Испания: время испытаний и нового выбора. Сборник материалов «круглого стола». Под ред. П.П. Яковлева. М.: ИЛА РАН, 2009. – 256 с.
14. Испания: трудный выбор в условиях неопределенности (Отв. ред. В.М. Давыдов.). – Серия Саммит. М.: ИЛА РАН, 2022. – 197 с.
15. Калинин Н.Д., Смирнов Е.В. Праворадикальные популистские партии в Испании и Португалии на современном этапе. Сравнительный анализ // Латинская Америка, 2024. № 1. С. 78-95.
16. Колпаков Н.В. Кто стоит за концом «испанской исключительности»? Анализ профиля электората партии «Вокс» // Ибероамериканские тетради, 2021. Т. 9. № 3. С. 56-59.
17. Картунов А.В. Консолидация Запада и ассиметричная биполярность: рабочая тетрадь № 69/2022.
18. Костенко Ю.В. Политика памяти о Гражданской войне в документах современных испанских партий (2007–2021) // Вестник Волгоградского государственного университета. Сер. 4: История. Регионоведение. Международные отношения, 2022. Т. 27. № 4. С. 239-250.
19. Куракина-Дамир А. А. Выборы в Мадриде в национальном контексте Испании // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН, 2021. № 4 (22). С. 54-62.
20. Куракина-Дамир А.А. Трансформация партийно-политической системы Испании в посткризисный период (2011-2019) // Латинская Америка. М.: 2022. № 10. С. 64-80.

21. Лейпхарт А. Демократия в многосоставных обществах. Сравнительное исследование. М.: Аспект Пресс, 1997. – 287 с.
22. Плотицкина Н.В. Национальная молодежная политики в европейских странах: планирование, мониторинг, ответные меры на кризис Covid-19 // Вестник Пермского университета. Политология, 2022. Т. 16. № 2. С. 80-93.
23. Прохоренко И.Л. Испанская праворадикальная партия «Вокс»: роль в формировании региональной повестки в Европейском союзе // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология, 2022. Т. 24. № 2. С. 234-246.
24. Современная Испания: проблемы и решения (под ред. А.В. Кузнецова). М.: ИМЭМО РАН, 2018. С. 6-20.
25. Тайар В.М. Ибероамерика и трансатлантическое партнерство: вызовы и перспективы// Ибероамериканские тетради, 2016. №1(11). С.73-79.
26. Тайар, В. М. Испания и процессы интернационализации производства в ЕС: роль языкового фактора // Язык как экономический и политический фактор международных отношений. Международный симпозиум. Москва, ИЛА РАН, 2014. С. 250-263.
27. Феномен Трампа: монография (под ред. А.В. Кузнецова). М.: ИНИОН, 2020. – 642 с.
28. Хенкин С.М. «ВОКС»: испанский вариант праворадикальной партии в современной Европе // Мировая экономика и международные отношения, 2021. Т. 65. № 11. С. 69-72.
29. Хенкин С.М. Испания. Современное нестабильное общество: монография. Москва, 2023. – 383 с.
30. Хенкин С.М. Новые формы занятости и новые социальные группы: проекция на политику. (Опыт Испании) // Политика: Анализ. Хроника. Прогноз (Журнал политической философии и социологии политики). Москва, 2022. № 3(106). С. 179-196.

31. Циренщиков В. Цифровизация экономики Европы // Современная Европа, 2019. №3. С. 104-113.
32. Черкасова Е.Г. Испания и конфликт вокруг Западной Сахары // Мировая экономика и международные отношения, 2012. №. 7. С. 33-40.
33. Швейцер В.Я., Ананьева Е. В., Синдеев А. А. [и др.] Коалиционные правительства в современной Европе: шансы и риски. (Доклады Института Европы) М., Институт Европы РАН, 2020. – 136 с.
34. Шевченко И.О, Шевченко П.В. От прекаризации занятости – к прекаризации жизни? // Социологические исследования, 2022. № 7. С.63-75.
35. Яковлев П.П. Испания: конец кризиса или кризис без конца? // Свободная мысль, 2016. № 1(1655). С. 153-168;
36. Яковлев П.П. Внешняя политика Испании и формирование многополярного мира // Латинская Америка, 2011. № 10. С. 17-33.
37. Яковлев П.П. Глобальные головоломки. Иberoамерика в меняющемся мире. М.: ИЛА РАН, 2020. – 515 с.
38. Яковлев П.П. Иberoамериканские саммиты в системе отношений между странами Евросоюза и Латинской Америки // Актуальные проблемы Европы, 2018. № 3. С. 72-73.
39. Яковлев П.П. Иbero-Американское сообщество наций в формирующемся миропорядке // Латинская Америка, 2016. № 8. С. 43-57.
40. Яковлев П.П. Испания и Латинская Америка: перезагрузка отношений // Латинская Америка, 2013. № 3. С. 4-19.
41. Яковлев П.П. Испания: вызовы и риски нового политического цикла. М.: ИЛА РАН, 2012. – 135 с.
42. Яковлев П.П. Испания: посткризисная модель развития // Мировая экономика и международные отношения, 2015. № 10. С. 50-61.
43. Яковлев П.П. Каталония: от национализма к сепаратизму // Латинская Америка, 2020. № 8. С. 104-110.

44. Яковлев П.П. Латинская Америка на переломе трендов. Опыт осмысления новых явлений // Латинская Америка, 2015. № 7. С. 4-18.
45. Яковлев П.П. Риски мировой рецессии в условиях кризиса глобализации // Мировая экономика и международные отношения, 2020. Т. 64. № 2. С. 5-14.
46. Яковлев П.П. «Фактор Трампа» и меняющийся облик глобализации // Мировая экономика и международные отношения, 2017. Т. 61. № 7. С. 5-14.
47. Яковлев П.П. Экономика Испании на траектории процесса модернизации// Современная Европа, 2023. № 3. С. 95-106.
48. Яковлев П.П. Эффект COVID-19: Испания перед вызовами коронакризиса. // Перспективы. Электронный журнал, 28.05.2020.
49. Яковлев П.П. “Brexit по-испански”: причины и последствия каталонского кризиса // Перспективы. Электронный журнал, 2017. № 3(11). С. 38.
50. Яковлев П.П., Яковлева Н.М. Аргентина на траектории смены моделей развития: вызовы, ответы, риски // Латинская Америка, 2024. № 3. С. 6-24.
51. Яковлев П.П., Яковлева Н.М. Европейский союз и Латинская Америка в условиях трансформации глобального миропорядка (к итогам III саммита ЕС-СЕЛАК) // Перспективы. Электронный журнал, 2023. № 4. С. 21-36.
52. Яковлев П.П., Яковлева Н.М. Испания на переходе к стрессоустойчивой модели роста // Мировая экономика и международные отношения, 2021. Том 65. № 12. С. 40-49.
53. Яковлева Н.М. Аргентина и Испания: давние отношения и новые ожидания // Актуальные проблемы Европы, 2018. № 3. С. 113-130.
54. Яковлева Н.М., Яковлев П.П. Большая нефтяная игра. Причины и последствия национализации компании YPF // Латинская Америка, 2012. № 12. С. 36-37.

55. Яковлева Н.М., Яковлев П.П. Латинская Америка: дорога к коронавирусу // *Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право*, 2020. Т. 13. № 5. С. 73-93.
56. ¿Dónde vas, Europa? (Seguro M., Innerarity D., eds.). Barcelona, Herder Editorial, 2017. – 264 p.
57. Agenda Exterior: España y América Latina // *Política Exterior*, 03.06.2021.
58. Albares J. M. España como actor para el diálogo, el entendimiento y la paz // *Política Exterior*, 13.02.2024.
59. Alcántara Sáez M. Elecciones en América Latina: un análisis comparado // *Revista latinoamericana de política comparada*. Salamanca, 2014. № 8. P. 11-42.
60. Álvarez-Benavides A., Jiménez Aguilar F. La contraprogramación cultural de Vox: secularización, género y antifeminismo // *Política y Sociedad*. Madrid, 2021. № 58 (2).
61. Arahetes A., Steinberg F. La internacionalización como palanca para salir de la crisis. 15.03.2013 Real Instituto Elcano. <http://www.realinstitutoelcano.org>.
62. Arenal C. Política exterior de España y relaciones con América Latina. Madrid, Fundación Carolina, Siglo XXI de España Editores, S.A., 2011.
63. Arroyo Menéndez M. Las causas del apoyo electoral a VOX en España // *Política y Sociedad*. Madrid, 2020. № 57 (3). P. 693-717.
64. Aznar J.M. Ocho años de gobierno. Una visión personal de España. Barcelona, Planeta, 2004. P. 195.
65. Benages, E., Fernández de Guevara J., Hernández L. La economía digital en España. Avances y retos por regiones y sectores. Madrid, Fundación Cotec para la innovación; Ivie. València, 2023.
66. Beneyto Pérez J.M. Política exterior española. Madrid, Editorial Tecnos, 2023.
67. Cabasés, M. A., Úbeda, M. The Youth Guarantee in Spain: A worrying situation after its implementation // *Economics*

- and Sociology (University of Szczecin, Poland), 2021. 14(3), 89-104.
68. Cano F. España se pone de perfil en la guerra comercial EEUU-China y aplaza la lista de vetados del 5G // *The Objective Media*, 06.03.2023.
69. Castro Martínez P., Mo Groba D. El issue de la inmigración en los votantes de VOX en las Elecciones Generales de noviembre de 2019 // *Revista de Investigaciones Políticas y Sociales*. Santiago de Compostela, 2020. Vol. 19. no 1. P. 39-58.
70. Ekaizer E. El caso Bárcenas. Barcelona, Espasa, 2013.
71. Elorza J. Una pica en Flandes. La huella de España en la Unión Europea. Madrid, Debate, 2023.
72. Escribano G., Touza L., Urbasos Arbeloa I. Energía y clima en las relaciones entre España y Estados Unidos // *Real Instituto Elcano*, 01.11.2023.
73. España y la crisis del coronavirus: Una reflexión estratégica en contexto europeo e internacional. Madrid, Real Instituto Elcano, 2020.
74. España y Rusia: políticas económicas y sociales (coord. Yákovlev P., Ermólieva E.). Moscú, ILA RAN, 2018. – 324 p.
75. España: vivir y crecer en la democracia (coord. P. Yákovlev). Moscú, ILA RAN, 2016. – 236 p.
76. Esteban M. Una mirada hacia el futuro de las relaciones entre España y China // *Real Instituto Elcano*. <https://www.realinstitutoelcano.org/analisis/una-mirada-hacia-el-futuro-de-las-relaciones-entre-espana-y-china/>
77. Fernández del Vado S. España, en estado de alarma // *Revista Española de Defensa*. Madrid, abril 2020. № 371.
78. Fernández Navarrete D. Historia de la Unión Europea. España como estado miembro. Madrid, Delta Publicaciones Universitarias, 2010. – 396 p.
79. Fernández Ulloa T., López Ruiz M.C. La argumentación en los discursos de Pedro Sánchez y Pablo Casado en el debate de investidura (España, 4 de enero de 2020) // *Círculo de Lingüística*

Aplicada a la Comunicación, 2020. Nº 86. P. 199-212.

80. Ferreira C. Vox como representante de la derecha radical en España: un estudio sobre su ideología // Revista Española de Ciencia Política. Madrid, 2019. Nº 51. P. 73-98;

81. García Delgado J.L., Alonso J.A., Jiménez J.C. Valor económico del español: una empresa multinacional. Madrid, Fundación Telefónica, 2012. – 217 p.

82. García Encina C., Simón L. Biden y el futuro de las relaciones transatlánticas: una perspectiva española // Real Instituto Elcano, ARI 48/2021.

83. García Lupato F.; Ruiz Rodríguez L.M.; Sánchez Medero G. La derecha española dividida: posiciones ideológicas y clivaje territorial // Política y Sociedad. Madrid, 2020. Nº 57(3). P. 719-745.

84. Guindos de L. España amenazada. De cómo evitamos el rescate y la economía recuperó el crecimiento. Barcelona, Ediciones Península, 2016. – 192 p.

85. Hernández R. La política exterior española hacia América Latina: tendencias recientes y proyección hacia el futuro // Revista CIDOB d'Afers Internacionals. Barcelona, noviembre 2001. No. 54/55. P. 65-83.

86. Islam S. El Sur Global es una realidad geopolítica // Política Exterior, 21.08.2023.

87. Islam S. Europa y el sur global: cómo ganar influencia y credibilidad en un mundo complejo// Real Instituto Elcano, 25.04.24.

88. Jorge R., Martínez J. P., Ortega A. Et al. España en el mundo 2022: perspectivas y desafíos económicos y tecnológicos // Real Instituto Elcano. <https://media.realinstitutoelcano.org/wp-content/uploads/2021/12/jorge-martinez-ortega-otero-steinberg-espana-2022-perspectivas-y-desafios-economicos-y-tecnologicos.pdf>

89. Khenkin S. La sociedad española en el reflejo de la pandemia// Iberoamérica. Moscú, ILA ACR, 2021. Nº 1. P.5-27.

90. Khenkin S.M. El Gobierno de Izquierda y la Oposición de Derecha en España: un Equilibrio Inestable // Iberoamérica. Moscú, 2024. núm. 1. P. 71-91.
91. López O. Del 15M al Procés: la gran transformación de la política española. Barcelona, 2018. – 257 p.
92. López-Aranda R. Por un proyecto europeo y transatlántico renovado: Europa y la relación transatlántica en el 75 aniversario de Plan Marshall // Real Instituto Elcano, 09.06.2022.
93. Malamud C. América Latina y los objetivos de la Presidencia Española // Real Instituto Elcano, 29.08.2023.
94. Malamud C. Coordinación regional frente al COVID-19 en América Latina // Real Instituto Elcano, 03.06.2020.
95. Malamud C. Spain and Latin America: global vs. bilateral relations. // Real Instituto Elcano, 01.12.2004.
96. Malamud C., Núñez Castellano R., Talv E. España en el mundo 2023: perspectivas y desafíos en América // Real Instituto Elcano. <https://www.realinstitutoelcano.org/analisis/espana-en-el-mundo-2023-perspectivas-y-desafios-en-america-latina/>
97. Molinas C., Ramírez Mazarredo F. La crisis existencial de Europa. ¿Es la Unión Europea el problema o la solución? – Barcelona: Ediciones Deusto, 2017. P. 15.
98. Myro R. España en la economía global. Claves del éxito de las exportaciones españolas. Barcelona, RBA Libros, 2015.
99. Núñez Fejoó A. Recobrar nuestra voz en el mundo // Política Exterior, 01.07.2023.
100. Garcia Delgado J.L. (coord.). Empresas y empresario en la economía global. – Colección Estudios Socioeconómicos “Mediterráneo Económico”. Fundación Cajamar.V. 21. El Ejido (Almería): Escobar Impresores SL., 2012.
101. Ortiz Barquero P., Benítez Espinosa A., Aragón Morales A.M. Organización Partidista y Rendimiento Electoral. Una Aproximación al Caso de la Derecha Radical en España // RIPS: Revista de Investigaciones Políticas y Sociológicas. Santiago de Compostela, 2021. № 20 (2). P. 14-17.

102. Palafox J. Cuatro vientos en contra. El porvenir económico de España. Barcelona, Ediciones de Pasado y Presente, 2017. P. 109.
103. Rodríguez-Pasquin M., García-Luque O., López-Martínez M. Digitalization and skills in Spain: regional differences and gender gaps // Sociología y Tecnociencia, 2023. 13(2). P. 94-117.
104. Rusia y España durante la inestabilidad global (Coord. – P. Yakovlev, I. Gritsenko). Moscú, ILA RAN, 2020. – 322 p.
105. Rusia y España en el mundo multipolar (P. Yákovlev, coordinador). Moscú, ILA RAN, 2011.
106. Rusia y España: el ciclo de incertidumbre pandémico. Moscú, ILA RAN, 2022. – 240 p.
107. Sánchez F. ¿Es especial la relación de España y Latinoamérica? // Política Exterior, 1.09.2012.
108. Sánchez P. Manual de resistencia. Barcelona, Ediciones Península, 2019. P. 27.
109. Steinberg F. La Unión Europea apuntala su seguridad económica // Real Instituto Elcano, 05.02.2024.
110. Steinberg F., Tamames J. La UE en el mundo tras la Guerra de Ucrania // Real Instituto Elcano, 21.04.2022.
111. Tamames R. Para salir de la crisis global. Análisis y soluciones. Madrid, EDAF, 2009. – 256 p.
112. Tamames R., Rueda A. Comprender la economía española. La gran transformación. Madrid, Ediciones 2010. 2018. – 480 p.
113. Rusia y España durante la reestructuración del orden mundial actual. Moscú, ILA RAN, 2023. – 244 p.
114. Tayar V. España como parte de Europa: vector de la transformación económica // Iberoamérica. Moscú, ILA ACR, 2013. №4. P. 21-37.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Куракина-Дамир Александра Андреевна,

кандидат политических наук, старший научный сотрудник
ИЛА РАН

Ермольева Элеонора Георгиевна,

кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник
ИЛА РАН

Баранов Андрей Владимирович,

доктор исторических наук, доктор политических наук, профессор
Кубанского государственного университета

Яковлев Петр Павлович,

доктор экономических наук, главный научный сотрудник
ИЛА РАН

Сидоренко Татьяна Викторовна,

кандидат экономических наук, доцент Финансового
университета при Правительстве РФ

Тайар Виолетта Макариосовна,

кандидат экономических наук, Руководитель Центра
иберийских исследований ИЛА РАН, заместитель
директора ИЛА РАН

Яковлева Наиля Магитовна,

кандидат исторических наук, ведущий научный сотрудник
ИЛА РАН

**ИСПАНИЯ:
АДАПТАЦИЯ К УСЛОВИЯМ ПОЛИТИЧЕСКОЙ
И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ТУРБУЛЕНТНОСТИ**

Макет – А.А. Куракина-Дамир, И.М. Вершинина.
Обложка – О.В. Аверина

Подписано в печать 24.12.2024.
Бумага офсетная. Формат 60x84 1/16
Физ. печ. 21,1 л. Уч.-изд. 14,0 л.
Заказ № 23. Тираж 500 экз. (первый завод 150 экз.)

ПЛ ИЛА РАН 115035 Москва, Б. Ордынка, 21/16
Тел.: (495) 951-53-23, факс: (495) 953-40-70
E-mail: ilac-ran@mtu-net.ru

ISBN 978-5-6050622-5-5



9 785605 082255 >