

СБОРНИК ДОКЛАДОВ

КОНФЕРЕНЦИЯ МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ · МОСКВА 14-15 МАЯ 2024 Г.

МОЛОДЫЕ ИССЛЕДОВАТЕЛИ В ПОИСКЕ НОВОГО ВЗГЛЯДА НА РЕГИОНАЛЬНУЮ ПРОБЛЕМАТИКУ



ИНСТИТУТ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

**Институт Латинской Америки
Российской академии наук**

**МОЛОДЫЕ ИССЛЕДОВАТЕЛИ
В ПОИСКЕ НОВОГО ВЗГЛЯДА
НА РЕГИОНАЛЬНУЮ ПРОБЛЕМАТИКУ**

Сборник докладов

Конференция молодых ученых
Москва, 14–15 мая 2024 г.

Москва



2024

УДК 327

ББК 66.4

А 72

Рецензенты: к.полит.н. Воротникова Т.А.,
к.и.н. Кудеярова Н.Ю., к.экон.н. Николаева Л.Б.

Ответственный редактор
к.полит.н. Голиней В.А.

Молодые исследователи в поиске нового взгляда на региональную проблематику. Конференция молодых ученых. Сборник докладов. Отв. ред. Голиней В.А. – М.: ИЛА, 2024. – 214 с.

DOI: 10.37656/978-5-6050822-4-8

ISBN 978-5-6050822-4-8

В сборнике представлены тексты докладов участников конференции молодых ученых (студентов 4 курса бакалавриата, магистрантов и аспирантов) «Латинская Америка: молодые исследователи в поиске нового взгляда на региональную проблематику», которая прошла в ИЛА РАН 14–15 мая 2024 года. В публикуемых материалах рассматривается широкий круг вопросов, связанных с особенностями и перспективами экономического и политического развития стран Латинской Америки и Иберийского полуострова. В центре внимания докладчиков – проблемы международных и внутригосударственных отношений, различные аспекты торгово-экономического сотрудничества, участия стран региона в интеграционных процессах и др. Сборник представляет интерес для политологов, экономистов и всех интересующихся современной иberoамериканской тематикой.

ISBN 978-5-6050822-4-8

© Коллектив авторов, 2024

© ИЛА РАН, 2024

Оглавление

Введение	6
<i>РАЗДЕЛ 1. СТРАНЫ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ В СИСТЕМЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ВЗАИМОСВЯЗЕЙ</i>	8
Алексеев Ф.О.	8
Задачи санкционной политики США в отношении Венесуэлы в период президентства Дж. Байдена (2021–2025)	
Буртман И.П.	16
США и Куба в XXI веке: шаг вперед, два шага назад	
Губский А.Д.	26
Особенности внешнеполитического курса Европейского союза в отношении леворадикальных режимов в Латинской Америке	
Данилова О.С.	36
Образ современной России в политическом медиадискурсе Чили (2023–2024)	
Кузьмин А.В.	45
Роль CELAC в системе региональной интеграции на современном этапе международных отношений	
Ольховская В.С.	54
Совместные усилия по устойчивому развитию: перспективы сотрудничества Бразилии и ЕС	
Резноокова М.В.	65
Цели внешней политики Бразилии при Жаире Болсонару и Луисе Инасиу Лула да Силве: сравнительный аспект	
Сартакова А.К.	77
Межамериканское сотрудничество в сфере борьбы с незаконной наркоторговлей	
<i>РАЗДЕЛ 2. ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ В СТРАНАХ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ</i>	88
Иванов А.П.	88
Победенный М.Н.	

Анализ политической риторики Жаира Болсонару и Луиса Инасиу Лула да Силвы на основе концепции доходности вопроса (“Issue yield”)	
Ильенко Е.П.	99
Особенности политического дискурса в испанской сатирической прессе	
Пивкин Д.В.	110
Кризис и эволюция движения «Сендеро Луминосо» после 1992 года	
Проказникова Е.С.	121
Проблема функционирования органов государственной власти в условиях роста преступности на примере Сальвадора и Эквадора	
Симанов Е.С.	129
Методологические подходы к количественному и качественному анализу политических процессов в Латинской Америке: кейс Колумбии	
Тодоров К.Т.	139
Гаитянский кризис 2024 г. и афрокарибское сообщество: «черный» взгляд на текущие события в интернет-пространстве	
Усачев С.В.	148
Подходы к изучению экономических элит в Латинской Америке	
РАЗДЕЛ 3. СОВРЕМЕННОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ СТРАН ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ	157
Арцыбашева К.В.	157
Бразильский Средний Запад: экономическая динамика региона	
Джумашева В.С.	174
Эволюция экономического сотрудничества Мексики со странами Латинской Америки	
Дьякова В.В.	187

Латинская Америка – Африка: тенденции, проблемы и перспективы развития торгово-экономического сотрудничества

Пономарев Е.А...... 200

Новая промышленная политика Бразилии: основные положения и дискуссия

Сведения об авторах..... 211

Введение

Настоящее издание представляет собой сборник докладов участников конференции «Латинская Америка: молодые исследователи в поиске нового взгляда на региональную проблематику», которая прошла в Институте Латинской Америки РАН 14-15 мая 2024 года. Авторы докладов – студенты 4 курса бакалавриата, магистранты и аспиранты 10 учебных заведений России. Можно отметить большой интерес к самой конференции со стороны молодых исследователей: организационный комитет получил более 60 заявок, из которых было отобрано 40 участников, представлявших Колумбию, а также более 10 городов и субъектов России – Москву, Московскую область, Екатеринбург, Пермь, Новосибирск, Калининград, Самару, Санкт-Петербург, Нижний Новгород, Томск и Казань.

На конференции обсуждался широкий круг вопросов по современной латиноамериканской проблематике, что способствовало атмосфере разнообразных творческих дискуссий. Для удобства читателя доклады, присланные участниками, расположены в алфавитном порядке в трех разделах, ориентированных на тематику секций, организованных в ходе весеннего мероприятия.

Материалы первого раздела «Страны Латинской Америки в системе международных взаимосвязей» затрагивают содержание двустороннего и многостороннего взаимодействия государств в системе международных отношений в целом, деятельности внерегиональных акторов в Латинской Америке и внешнеполитические аспекты современного развития государств, в частности. Тексты докладчиков, посвящены взаимоотношениям леворадикальных режимов (Венесуэлы, Кубы и Никарагуа) с США и ЕС, особенностям образа России в текущей повестке чилийских

СМИ, межамериканской системе (в частности вопросам борьбы с наркотиками), современным интеграционным процессам на примере СЕЛАК, а также внешней политике Бразилии.

Во втором разделе «Внутриполитический контекст в странах Латинской Америки» собраны материалы авторов, которые уделили особое внимание проблемам общего и внутригосударственного развития стран региона (например, эволюция движения «Сендеро Луминосо», политический кризис Гаити, сальвадорский кейс борьбы с преступностью), а также сделали акцент на использовании теоретико-методологических подходов политологии и других гуманитарных наук в исследовании конкретных кейсов в Иbero-америке. Так, авторы использовали методологию теории «доходности» (“issue yield”), контент и дискурс анализ политической сатиры Испании, количественные исследования и политологические методы изучения экономических и политических элит в странах Латинской Америки.

Третий раздел «Современное экономическое развитие стран Латинской Америки» включает материалы исследования проблем общего экономического развития стран региона, особенностей «Новой индустриальной политики» Бразилии и современного развития ее средних городов, а также внешнеэкономического сотрудничества Мексики со странами Латинской Америки и всего региона с Африкой.

*Ответственный редактор сборника
В.А. Голиней*

РАЗДЕЛ 1. СТРАНЫ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ В СИСТЕМЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ВЗАИМОСВЯЗЕЙ

Алексеев Ф.О.

Задачи санкционной политики США в отношении Венесуэлы в период президентства Дж. Байдена (2021–2025)

Аннотация. В статье рассматриваются особенности санкционной политики администрации Джоозефа Байдена в отношении Венесуэлы. Автор при помощи системного анализа рассматривает факторы, которые оказали влияние на формирование рестрикционного курса: расстановку сил внутри американского общества по вопросу ограничений, позиции основных политических акторов, официальные заявления сторон.

Ключевые слова: санкции США, американо-венесуэльские отношения, внешняя политика администрации Дж. Байдена.

По мере роста конфронтации в отношениях между США и Венесуэлой фактор санкций стал важным элементом, определяющим динамику двусторонних контактов. При этом «рестрикционная лавина», обрушившееся на Боливарианскую Республику в годы пребывания у власти Дональда Трампа (2017–2021), сегодня трансформировалась и отвечает новым задачам. С момента прихода в Белый дом Джоозефа Байдена (2021–2025) ограничительные меры стали не упреждающим инструментом, а способом привлечь Каракас к диалогу. Вместе с тем можно заметить, что президент США проявляет относительно умеренный подход к этому вопросу. Венесуэла по-прежнему придерживается ан-

тиамериканского дискурса, а идея сохранения санкционного давления на нее все еще популярна среди элит США. В этой связи целесообразно проанализировать, какие задачи преследует американская администрация, сохраняя рестрикционный курс против Боливарианской Республики.

За время своего президентского срока Дж. Байден не имплементировал новые санкции против Венесуэлы, однако и не отменил меры, введенные администрацией Д. Трампа. Так, продолжили действовать рестрикции, которые ограничивали доступ правительства Боливарианской Республики к рынку ценных бумаг США¹, запрещали любые цифровые транзакции с чавистскими властями² и рефинансирование государственного долга³. Также под ограничениями осталась активность венесуэльской нефтеперерабатывающей компании *PdVSA*: Казначейство США заблокировало ответственность корпорации, остановило операции с участием американских граждан и экспроприировало собственность компании⁴.

Рестрикции периода 2017–2021 гг. отрезали Боливарианскую Республику от поставок на нефтяной рынок США,

¹ U.S. Department of Treasury. Executive Order 13808 of August 24, 2017. [Электронный ресурс]. OFAC. URL: <https://ofac.treasury.gov/media/5476/download?inline> (дата обращения: 26.05.2024).

² U.S. Department of Treasury. Executive Order 13827 of March 19, 2018. [Электронный ресурс]. OFAC. URL: <https://ofac.treasury.gov/media/5486/download?inline> (дата обращения: 26.05.2024).

³ U.S. Department of Treasury. Executive Order 13835 of May 21, 2018. [Электронный ресурс]. OFAC. URL: <https://ofac.treasury.gov/media/5511/download?inline> (дата обращения: 27.05.2024).

⁴ Department of Treasury. Executive Order 13857 of January 25, 2019. [Электронный ресурс]. OFAC. URL: <https://ofac.treasury.gov/media/5491/download?inline> (дата обращения: 28.05.2024).

присутствие на котором приносило 35,6% экспортных поступлений страны ежегодно⁵. Чавистское правительство лишилось возможности размещать активы национализированных компаний в добывающей и производящей отраслях, чтобы искусственно закрыть расходную часть бюджета. По оценкам ООН, из-за введенных санкций около 7 млн человек нуждались в оказании гуманитарной помощи, под давлением рестрикций Вашингтона в Венесуэле все больше фиксировались случаи принудительного детского труда⁶.

Несмотря на сохранение санкционного режима в отношении Венесуэлы, администрация Дж. Байдена предприняла попытки по его смягчению. 26 ноября 2022 г. Управление по контролю над иностранными активами Министерства финансов США (OFAC) разрешило американской корпорации *Chevron* ограниченно возобновить деятельность на территории Боливарианской Республики. Это стало возможным после того, как правительство Николаса Мадуро (2013 – наст.вр.) возобновило переговоры с оппозицией⁷. В октябре 2023 г. венесуэльское правительство и оппозиция подписали соглашения на Барбадосе о проведении оппозиционных праймериз, после чего американские власти сняли

⁵ Rodríguez F. Sanctions and oil production: Evidence from Venezuela's Orinoco Basin // *Latin American Economic Review*. 2021. Vol. 31. No. 6. P. 22.

⁶ Report of the Special Rapporteur on the negative impact of unilateral coercive measures on the enjoyment of human rights, Alena Douhan, on her visit to the Bolivarian Republic of Venezuela. A/HRC/48/59/Add.2. 4.10.2021. [Электронный ресурс]. ООН. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G21/269/58/PDF/G2126958.pdf?OpenElement> (дата обращения: 09.06.2024).

⁷ General License No. 41. Authorizing Certain Transactions Related to Chevron Corporation's Joint Ventures in Venezuela. [Электронный ресурс]. U.S. Department of Treasury. URL: <https://ofac.treasury.gov/media/929531/download?inline> (дата обращения: 16.06.2024).

экспортные ограничения для добывающей промышленности (нефть, газ и золото) Венесуэлы сроком на полгода. Однако по мере нарастания конфронтации между властями Венесуэлы и античавистами, лишением избирательных прав их лидера – Марии Корины Мачадо –, лицензия была отозвана⁸.

При этом общий контур ограничительного курса сохранился, что объяснялось рядом задач, которые преследовала администрация США. В этот период санкционная политика в отношении Боливарианской Республики продолжала определяться, прежде всего, внутривластным контекстом. С момента начала полномасштабной рестрикционной кампании времен Д. Трампа античавистское лобби не утратило позиций в высшем политическом эшелоне Вашингтона. Сенатор Марко Рубио, известный своей непримиримой позицией по венесуэльскому вопросу, продолжил занимать влиятельный пост Комитете по иностранным делам. Сразу после ноябрьского послабления ограничений в 2022 г. со стороны *OFAC* он выступил с критикой в адрес американского президента и назвал его действия «предательством и пособничеством латиноамериканскому диктатору»⁹.

В совместном пресс-релизе с конгрессменом Марио Диас-Балартом, известным античавистом в Палате представителей, сенатор М. Рубио призвал Дж. Байдена отказаться от возможного курса на нормализацию отношений с Каракасом и сохранить санкции с перспективой на дальнейшее

⁸ General License No. 44. [Электронный ресурс]. U.S. Department of Treasury. URL: <https://ofac.treasury.gov/media/932231/download?inline> (дата обращения: 20.06.2024).

⁹ Venezuela Sanctions Relief. [Электронный ресурс]. U.S. Senate. URL: <https://www.rubio.senate.gov/public/index.cfm/2022/5/rubio-on-venezuela-sanctions-relief-president-biden-continues-to-appease-dictators> (дата обращения: 21.06.2024).

ужесточение мер¹⁰. Схожую позицию разделяли и другие американские политики.

В частности, Марк Грин, республиканец и член секции по отношениям в Западном полушарии Комитета по иностранным делам Палаты представителей, на мартовском заседании 2021 г. заявил, что режим Н. Мадуро был почти сломлен, и этот факт требовал бы проактивной рестрикционной позиции Белого дома. Его точку зрения разделял председатель секции, ветеран Демократической партии Альбио Сирес¹¹. Таким образом, внешнеполитическое крыло Конгресса подталкивало администрацию Дж. Байдена к сохранению ограничительного курса против Каракаса, что в очередной раз подчеркивало отсутствие консенсуса между законодательной и исполнительной властью.

Продолжающаяся санкционная политика против Боливарианской Республики помимо прочего выполняла роль инструмента по повышению общественной поддержки американской администрации. Рейтинг Дж. Байдена с декабря 2021 г. держался в районе рекордно низких 45-50%¹². Действия президента во внешней политике, например, вывод войск из Афганистана¹³ или продолжительная поддержка

¹⁰ Rubio and Díaz-Balart Warn Against Weak 'Engagement' with Cuba. [Электронный ресурс]. U.S. Senate. URL: <https://www.rubio.senate.gov/public/index.cfm/2023/1/icymi-rubio-warns-against-weak-engagement-with-cuba> (дата обращения: 01.07.2024).

¹¹ A Way Forward for Venezuela: The Humanitarian, Diplomatic and National Security Challenges Facing the Biden Administration. [Электронный ресурс]. U.S. Congress. URL: <https://www.congress.gov/event/117th-congress/house-event/LC67768/text?s=1&r=60> (дата обращения: 13.07.2024).

¹² Biden approval polling tracker. [Электронный ресурс]. Reuters. URL: <https://www.reuters.com/graphics/USA-BIDEN/POLL/nmopagnqapa/> (дата обращения: 13.07.2024).

¹³ Казанцев А. Как Байдена поймали на лжи. [Электронный ресурс]. Ведомости. URL:

вооруженных сил Украины, вызвали волну критики со стороны Республиканской партии¹⁴. По мнению российских латиноамериканистов Д.М. Розенталя и В.П. Сударева, сохранение рестрикционного давления в отношении Каракаса могло бы поспособствовать мобилизации социальной базы правящих демократов и повысить лояльность населения¹⁵.

Администрация Дж. Байдена оказалась в ситуации, когда ослабление санкционного давления против Венесуэлы рассматривалось бы оппонентами как неспособность проводить адекватную внешнюю политику и дало бы шанс представителям Республиканской партии в очередной раз поставить под сомнение курс демократов. Возможность для маневров у Белого дома в отношении Каракаса была лимитирована, поэтому продолжение действия ограничений было естественным развитием событий.

Кроме того, сохраняя санкции против правительства Н. Мадуро, администрация Дж. Байдена преследовала цель заполучить лояльность со стороны венесуэло-американской диаспоры, массово проживающей в «колеблющемся» штате Флорида¹⁶. 77% респондентов-выходцев из Боливарианской

<https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2021/10/08/890276-baidena-lzhi>
(дата обращения: 16.07.2024).

¹⁴ Republicans are now less likely than Democrats to see the Russia-Ukraine war as a major threat to the U.S. [Электронный ресурс]. Pew Research Centre. URL: https://www.pewresearch.org/fact-tank/2023/01/31/as-russian-invasion-nears-one-year-mark-partisans-grow-further-apart-on-u-s-support-for-ukraine/ft_2023-01-31_one-year-ukraine_02/ (дата обращения: 20.07.2024).

¹⁵ Сударев В.П. Латиноамериканская политика США при Дж. Байдене. Произошла ли перезагрузка? // Свободная мысль. 2022. № 3. С. 105.
Розенталь Д.М. Венесуэла при Николасе Мадуро: тест на прочность. М.: Фонд развития и поддержки Международного дискуссионного клуба «Валдай», 2022. С. 10.

¹⁶ The 2021 American Community Survey. [Электронный ресурс]. U.S. Census Bureau. URL: <https://www.census.gov/programs-surveys/acs> (дата обращения: 04.08.2024).

Республики в ходе опроса, проведенного Атлантическим Советом, выступили за сохранение и усиление рестрикций в отношении чавистов¹⁷.

За последние 20 лет венесуэло-американцы стали играть важную роль на электоральной карте США и склонны поддерживать кандидатов от Республиканской партии, традиционно занимающих жесткую позицию в отношении леворадикальных правительств Западного полушария¹⁸, что показали результаты президентских выборов как 2020 г., так и 2024 г.: Демократическая партия полностью проиграла Республиканской во Флориде.

Санкционная политика Дж. Байдена в отношении Венесуэлы, как и раньше, отвечала внешнеполитической задаче по сдерживанию очага антиамериканских настроений в Западном полушарии. Демократическая администрация по-прежнему придерживалась цели по нейтрализации антагонистического настроения Каракаса, однако в отличие от команды Д. Трампа стремилась это сделать при помощи привлечения Боливарианской Республики к диалогу, как это было при Бараке Обаме (2009–2017)¹⁹.

¹⁷ Insights on Venezuelan and Cuban American sentiments regarding US policy toward Venezuela. [Электронный ресурс]. Atlantic Council*. URL: <https://www.atlanticcouncil.org/in-depth-research-reports/report/insights-on-venezuelan-and-cuban-american-sentiments-regarding-us-policy-toward-venezuela/#Poll-Analysis> (дата обращения: 10.08.2024). **Деятельность Atlantic Council признана нежелательной на территории Российской Федерации в соответствии с распоряжением Минюста РФ № 945-р от 29.07.2019.*

¹⁸ Sesin C., Lederman J. Venezuelan-Americans welcome Trump's tough talk. Republicans hope that will mean votes. [Электронный ресурс]. NBC news. URL: <https://www.nbcnews.com/news/latino/venezuelan-americans-welcome-trump-s-tough-talk-republicans-hope-will-n991131> (дата обращения: 16.08.2024).

¹⁹ Ramírez R. The Biden White House and the Venezuela Crisis: Time for a Policy Change. [Электронный ресурс]. Istituto Affari Internazionali. URL:

Так, команда Дж. Байдена использовала сохраняющийся фактор санкций как противовес на случай, если переговорный процесс между Вашингтоном или Каракасом пойдет не по плану, или правительство Н. Мадуро сорвет его. При этом урегулирование конфронтации в двусторонних отношениях при помощи диалога осложнялось непростым раскладом сил внутри Конгресса США и давлением со стороны оппозиции на Белый дом, которая призывала американского лидера к решительным действиям в отношении Боливарианской Республики²⁰.

Подводя итог, следует отметить, что при администрации Дж. Байдена действовавший санкционный курс против Венесуэлы сохранил свои традиционные задачи – работу на внутреннюю аудиторию и нейтрализацию плацдарма антиамериканских настроений в Западном полушарии. Поддержание рестрикционной кампании происходило в условиях, когда исполнительная власть придерживалась умеренных позиций по вопросу античавистских ограничений и с трудом приходила к компромиссу с основными участниками политического процесса в США.

<https://www.iai.it/en/publicazioni/biden-white-house-and-venezuela-crisis-time-policy-change> (дата обращения: 18.08.2024).

²⁰ Розенталь Д.М. Леворадикальные режимы в Латинской Америке во внешней политике Джо Байдена // Россия и Америка в XXI веке. 2022. Спецвыпуск. [Электронный ресурс]. URL: <https://rusus.jes.su/s207054760023922-1-1/> (дата обращения: 22.08.2024).

США и Куба в XXI веке: шаг вперед, два шага назад

***Аннотация:** Статья посвящена осмыслению особенностей кубинской линии во внешней политике США в XXI веке. Понимание факторов, влияющих на её формирование, даст более чёткое видение причин сохранения напряженности в двусторонних отношениях стран. Сравнительный анализ стратегий Вашингтона в отношении Гаваны показал, что американские лидеры традиционно ставят своей задачей купирование влияния антагонистических режимов и возвращение контроля над Западным полушарием. При этом характер реализации той или иной стратегии, определяющий динамику диалога двух государств, зависит от баланса внутри- и внешнеполитических приоритетов администраций Белого дома.*

***Ключевые слова:** внешняя политика США, Куба, Барак Обама, Дональд Трамп, Джозеф Байден.*

Американо-кубинский антагонизм уже полвека остаётся одним из самых острых конфликтов в Западном полушарии. Непримируемые позиции Гаваны по отношению к Вашингтону создают для него препятствия по укреплению контроля над регионом, учитывая тот факт, что в начале XXI в. США направили значительную часть своих сил на борьбу с терроризмом на Ближнем Востоке и смягчили внимание по отношению к событиям в Латинской Америке. На фоне этого ослабление враждебного социалистического правительства является традиционной задачей североамериканской внешней политики.

Подход Белого дома к антагонистическому режиму на Кубе определяет динамику связей Вашингтона с ради-

кальными левыми режимами в Западном полушарии и, в некотором плане, отражает его взгляд на развитие межамериканских отношений в целом. Рассмотрение этого вектора внешней политики США важно, в частности, для понимания последствий, которые могут сказываться на позициях России в Латинской Америке, учитывая тот факт, что Гавана является союзником Москвы.

К концу первого десятилетия XXI в. необходимость выработки нового подхода США к Кубе была очевидна. «Левый поворот», произошедший в Латинской Америке в период 1998-2013/14 гг., изменил позиции правительства Рауля Кастро (2008–2018) в регионе¹. Например, Гавана получила приглашение вернуться в состав Организации американских государств (ОАГ), а также стала принимать активное участие в латиноамериканской интеграции. Так, Куба оказалась у истоков «Петрокарибе» (*Petrocaribe*) и «Боливарианской альтернативы для народов нашей Америки» (*ALBA*).

В самих США опросы общественного мнения демонстрировали, что большинство американцев (около 60%) поддерживали восстановление отношений с островом². К тому же, реформирование экономической модели в Гаване сделало её политику в отношении прямых иностранных инвестиций более сбалансированной³, и американские предприниматели стали проявлять интерес к кубинскому рынку⁴.

¹ Куба накануне смены поколений. Серия “Саммит”. М.: ИЛА РАН, 2017. С. 68.

² Morales L. Americans steady in backing friendlier U.S.-Cuba relations. Gallup. [Электронный ресурс]. Gallup. URL: <https://news.gallup.com/poll/117829/Americans-Steady-Backing-Friendlier-Cuba-Relations.aspx> (дата обращения 14.07.2024).

³ Куба Si! 60 лет Революции / Отв. ред. Н.В.Калашников. М.: ИЛА РАН, 2019. С. 31.

⁴ Кодзоев М.А.-М. США – Куба: эхо холодной войны. М.: ИЛА РАН, 2020. С. 115.

Отправной точкой нормализации американо-кубинских отношений стал 2009 г., когда к власти в США пришёл демократ Барак Обама (2009–2017), сторонник равноправного сотрудничества с Латинской Америкой. Решать «головоломку» отношений с Гаваной он начал с восстановления экономических связей.

Увеличение финансового обмена и перечня доступных к экспорту товаров, ослабление ограничений для посещения гражданами США острова⁵, в том числе благодаря расширению транспортного сообщения⁶, заметно улучшили контакты Белого дома с Гаваной. Главными достижениями администрации Б. Обамы стали восстановление дипломатических отношений с Кубой⁷, её исключение из списка стран-спонсоров терроризма и угроз национальной безопасности США.

Правительство Р. Кастро, находясь в тяжелых условиях из-за экономического эмбарго, было крайне заинтересовано в нормализации отношений. Это позволило на время стабилизировать внутреннюю ситуацию, а Белому дому – расширить присутствие и увеличить влияние на Кубе⁸.

⁵ 12 категорий граждан, которым легально разрешено посещать Кубу. См.: Charting a New Course on Cuba. [Электронный ресурс]. The White House, President Barack Obama. URL: <https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2014/12/17/fact-sheet-charting-new-course-cuba> (дата обращения 09.05.2024).

⁶ Коммерческие авиарейсы в столицу и другие кубинские города из 10 аэропортов США и прямой паром из Майами в Гавану. См.: Куба накануне смены поколений, 2017. С. 40.

⁷ Statement by the President on the re-establishment of diplomatic relations with Cuba. [Электронный ресурс]. The White House, President Barack Obama. URL: <https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2015/07/01/statement-president-re-establishment-diplomatic-relations-cuba> (дата обращения 14.06.2024).

⁸ Кодзоев М.А.-М. США - Куба: как Барак и Рауль пишут историю // Латинская Америка. 2016. № 3. С. 54.

Вместе с тем Б. Обама столкнулся с противоборствующим Конгрессом, где большинство удерживали республиканцы – противники любых послаблений в отношении Гаваны⁹. Чтобы не растерять их поддержку, он вынужден был оставаться непримиримым в принципиальных вопросах, таких как снятие экономического эмбарго и соблюдение прав человека.

Тем временем Куба, пользуясь выгодой от экономических связей, не спешила выполнять требования Белого дома по проведению политических и социальных реформ и настаивала на снятии всех санкций для дальнейшей нормализации¹⁰. Условия, которые страны выдвигали друг другу, были заранее невыполнимыми и заводили их отношения в тупик.

В то же время, несмотря на ограниченные ресурсы, Б. Обама добился «разрядки» в отношениях с Кубой, хотя и ценой снижения собственной поддержки¹¹. Ему удалось несколько купировать её антагонизм, а достигнутая политическая и экономическая экспансия США на остров, открывали новые возможности в вопросе склонения Гаваны на свою сторону.

Смена власти в США в 2017 г. стала шагом назад для американо-кубинских отношений. Стремление республиканца Дональда Трампа (2017–2021) укрепить собственную поддержку среди радикально настроенного истеблишмента,

⁹ Кодзоев М. А.-М., Калашников Н.В. Куба - США: зигзаг нормализации отношений // Латинская Америка. 2018. № 7. С. 8.

¹⁰ Año del 50 aniversario del triunfo de la Revolución. [Электронный ресурс]. Granma. URL: <https://www.granma.cu/granmad/2009/08/03/nacional/artic01.html> (дата обращения 10.09.2024).

¹¹ Рейтинг президента Б. Обамы с 67% (2009 г.) упал до 47% (2016 г.). См.: Presidential approval ratings - Barack Obama. [Электронный ресурс]. Gallup. URL: <https://news.gallup.com/poll/116479/barack-obama-presidential-job-approval.aspx> (дата обращения 15.06.2024).

электората и лоббистов, которые в большинстве своём традиционно выступали за усиление давления на враждебные режимы, определило выбор в пользу жёсткого подхода к Гаване¹².

Политический ландшафт в Западном полушарии также располагал к усилению давления на Кубу¹³. На фоне «правого дрейфа»¹⁴ в регионе в конце второго десятилетия XXI в. возможности Гаваны по сопротивлению США снизились¹⁵.

Д. Трамп перечеркнул достигнутые результаты нормализации связей с Гаваной. Финансовые операции между странами были фактически заблокированы¹⁶, ограничен ввоз в США основных кубинских товаров – алкоголя и табака, урезаны возможности для американских граждан легально попасть на остров, в частности ограничено транспортное сообщение и запрещено сотрудничество с большинством гостиниц и отелей. Решительной мерой стало усиление экономического эмбарго, например, частичное введение в действие закона Хелмса-Бертон (закон о кубинской свободе и демократической солидарности (The Cuban

¹² Кодзоев М. А.-М. США – Куба: эхо холодной войны, 2020. С. 159.

¹³ Кодзоев М. США, Куба и Латинская Америка. Реализация региональной политики Вашингтона в период правления Д. Трампа // Свободная мысль. 2020. № 5(1683). С. 102.

¹⁴ Изменение расстановки политических сил в регионе в пользу правоориентированных правительств.

¹⁵ Ивановский З.В. Правый дрейф в Латинской Америке: причины, итоги и перспективы // Латиноамериканский исторический альманах. 2022. № 35. С. 154–158.

¹⁶ В «чёрный список» США внесена кубинская организация Fincimex, контролирующая основной массив финансовых операций на Острове Свободы. См.: Because of Trump sanctions, Western Union remittances come to an end in Cuba. [Электронный ресурс]. NBC News. URL: <https://www.nbcnews.com/news/latino/because-trump-sanctions-western-union-remittances-come-end-cuba-n1248790> (дата обращения 09.07.2024).

Liberty and Democratic Solidarity – Act (Helms–Burton Act)) 1996 года. Его третий раздел разрешает гражданам и компаниям США подавать иски в американские суды против физических и юридических лиц как-либо использующих имущество на Острове Свободы, национализированное революционным правительством¹⁷.

Дипломатические отношения стран ослабли. Сокращение штата посольства США в Гаване¹⁸ и отмена выдачи неиммиграционных виз ознаменовали возвращение к тактике изоляции острова со стороны Вашингтона. Одним из последних решений Д. Трампа на посту президента стало включение Кубы в список стран-спонсоров терроризма¹⁹.

Д. Трампу удалось пошатнуть внутреннюю стабильность Острова Свободы²⁰, но наступление на кубинский рынок продемонстрировало обратный эффект для его внутриполитических целей. Крупные американские предприниматели, многие из которых были республиканцами, не поддерживали сворачивание нормализации, что стало одной из причин сокращения поддержки бывшего хозяина Белого дома в стране²¹.

¹⁷ H.R.927 - Cuban liberty and democratic solidarity (LIBERTAD) Act of 1996. [Электронный ресурс]. Congress.gov. URL: <https://www.congress.gov/bill/104th-congress/house-bill/927> (дата обращения 15.07.2024).

¹⁸ Кодзоев М.А. М. Антикубинская политика Дональда Трампа в контексте региональных международных отношений // Латинская Америка. 2019. № 12. С. 38.

¹⁹ State sponsors of terrorism. [Электронный ресурс]. U.S. Department of State. URL: <https://www.state.gov/state-sponsors-of-terrorism/> (дата обращения 01.08.2024).

²⁰ Arabadzhyán A.Z. La deuda externa de Cuba en el contexto de una crisis económica y social // Iberoamerica. 2023. No. 4. P. 38.

²¹ Presidential Approval Ratings - Donald Trump. [Электронный ресурс]. Gallup. URL: <https://news.gallup.com/poll/203198/presidential-approval-ratings-donald-trump.aspx> (дата обращения 14.07.2024).

Вместе с тем антагонизм Кубы в отношении США только укрепился. На смену американскому бизнесу пришли компании из внерегиональных держав, в частности из Китая²² – стратегического соперника Белого дома на международной арене. Таким образом, достигнутый ранее Б. Обамой уровень нормализации отношений с Кубой был перечёркнут, и при Д. Трампе Вашингтон и Гавана максимально отдалились друг от друга, что не принесло республиканцу заметных результатов для достижения внутри- и внешнеполитических задач.

Приход к власти в США в 2021 г. демократа Джозефа Байдена (2021–2025), бывшего члена команды Б. Обамы и сторонника умеренных подходов, ознаменовало возвращение Белого дома к нормализации отношений с Гаваной²³. Это стало своевременной мерой на фоне глубокого социально-экономического кризиса на Кубе²⁴, а также необходимости «перетягивания» её правительства на сторону Вашингтона в контексте возросшего интереса ведущих мировых держав к региону.

Несмотря на отсутствие большинства в Конгрессе и поддержки среди влиятельных демократов, Дж. Байден смягчил ограничения на авиаперелеты²⁵ и денежные пере-

²² Makichuk D. China's floating dock brings hope to Cuba. [Электронный ресурс]. Asia Times. URL: <https://asiatimes.com/2019/11/chinas-floating-dock-brings-hope-to-cuba/> (дата обращения 03.08.2024).

²³ Сударев В.П. Латиноамериканская политика США при Дж. Байдене. Произошла ли перезагрузка? // Свободная мысль. 2022. № 3(1693). С. 108.

²⁴ Родригес Х. Ужесточение эмбарго и роль пандемии коронавируса в мировом экономическом кризисе: последствия для Кубы // Иberoамериканские тетради. 2020. Т. 8. № 4(30). С. 12–13.

²⁵ Notice of action taken re: American Airlines, Inc. [Электронный ресурс]. U.S. Department of Transportation. URL: <https://www.regulations.gov/document/DOT-OST-2022-0073-0003> (дата обращения 05.08.2024).

воды между странами²⁶, сотрудничество с частным сектором на острове²⁷. Были разморожены дипломатические контакты²⁸, возобновлена выдача посольством США неиммиграционных виз²⁹, восстановлена программа по воссоединению кубинских семей³⁰, налажен диалог по миграционным вопросам³¹. Гавана исключена из списка стран, не в полной мере сотрудничающих в области борьбы с терроризмом³². В

²⁶ 31 CFR 515.570 - Cuban assets control regulations. [Электронный ресурс]. Federal Register. URL: <https://www.ecfr.gov/current/title-31/section-515.570> (дата обращения 16.07.2024).

²⁷ 31 CFR 515 - 89 FR 46323 - Cuban assets control regulations. [Электронный ресурс]. Federal Register. URL: <https://www.federalregister.gov/d/2024-11618> (дата обращения 14.07.2024).

²⁸ Rodriguez A. US delegation is going to Cuba to discuss law enforcement. [Электронный ресурс]. AP. URL: <https://apnews.com/article/politics-cuba-government-united-states-caribbean-donald-trump-88a062c023f2c4c0260e6f8ed718046c> (дата обращения 18.06.2024).

²⁹ Sherwood D. U.S. to boost staffing at Havana Embassy to process some visas. [Электронный ресурс]. Reuters. URL: <https://www.reuters.com/world/us/us-ramp-up-staffing-havana-embassy-process-some-visas-2022-03-03/> (дата обращения 18.08.2024).

³⁰ The cuban family reunification Parole Program. [Электронный ресурс]. U.S. Citizenship and Immigration Service. URL: <https://www.uscis.gov/humanitarian/humanitarian-parole/the-cuban-family-reunification-parole-program> (дата обращения 09.07.2024).

³¹ Гавана согласилась принимать репатриационные рейсы с нелегальными переселенцами из США. См.: Cuba aceptó recibir con regularidad vuelos de repatriación desde EEUU. [Электронный ресурс]. Martí. URL: <https://www.martinoticias.com/a/342586.html> (дата обращения 03.08.2024).

³² Расширенный список стран-спонсоров терроризма, которые включает в себя еще и Венесуэлу. См.: US removes Cuba from list of countries not cooperating fully against terrorism. [Электронный ресурс]. Reuters. URL: <https://www.reuters.com/world/americas/us-removes-cuba-list-countries-not-cooperating-fully-against-terrorism-2024-05-15/> (дата обращения 19.08.2024).

ответ на это внешнеполитические решения кубинского правительства стали более взвешенными³³.

Тем не менее при рекордно низкой поддержке³⁴ и планах переизбираться Дж. Байден, также, как и Б. Обама, был вынужден сохранять давление в принципиальных вопросах. Куба включена в список стран-спонсоров терроризма³⁵, в отношении острова сохранено экономическое эмбарго, а Белый дом активно критикует латиноамериканскую страну за нарушение прав человека³⁶.

Таким образом, добиться качественного улучшения отношений с Кубой пока не удалось ни одному из президентов США в XXI веке. Любое отступление от курса ограничений воспринимается в истеблишменте как сдача позиций, что не позволяет американским лидерам отказаться от него и довести дело нормализации связей с Гаваной до конца.

Вместе с тем подходы к решению этих задач у американских лидеров отличаются и зависят от баланса внутри- и внешнеполитических приоритетов США. Во внутривласти-

³³ Например, чтобы не провоцировать Белый дом, МИД Кубы, ссылаясь на запрет института наёмничества в стране, резко осудил информацию об участии своих граждан в российской СВО на Украине, несмотря на окрепшие в последнее время отношения с Москвой. См.: MINREX declara “repudio al mercenarismo” tras declaración de embajador cubano en Rusia. [Электронный ресурс]. Martí. URL: <https://www.martinoticias.com/a/minrex-intenta-atajar-declaraciones-de-embajador-cubano-en-rusia/369741.html> (дата обращения 15.08.2024).

³⁴ Рейтинг президента Дж. Байдена в 2022 г. упал до 36%. См.: Biden approval polling tracker. [Электронный ресурс]. Reuters. URL: <https://www.reuters.com/graphics/USA-BIDEN/POLL/nmopagnqapa/> (дата обращения 18.06.2024).

³⁵ State sponsors of terrorism. [Электронный ресурс]. U.S. Department of State. URL: <https://www.state.gov/state-sponsors-of-terrorism/> (дата обращения 14.07.2024).

³⁶ Сударев В.П. Латиноамериканская политика США при Дж. Байдене. Произошла ли перезагрузка? 2022. С. 108.

тическом контексте Белый дом использует давление на враждебные режимы с целью увеличения поддержки среди собственного населения, преимущественно среди радикально настроенных слоев. И наоборот, внешнеполитические приоритеты определяют выбор в пользу мягких подходов, которые заметно продвигают Вашингтон в вопросе «перетягивания» Гаваны на свою сторону, но лишает его части поддержки в истеблишменте.

На сегодняшний день в контексте прихода к власти в США экс-лидера Д. Трампа, а также предположительного назначения на должность государственного секретаря одного из ярких антикубинских «ястребов» Марко Рубио, высока вероятность возвращения Белого дома к тактике санкционного давления на остров. Вместе с тем Гавана не значится как приоритетное направление внешней политики в планах республиканца. Это говорит о том, что рестрикции сохранятся, но резкой радикализации кубинской линии, скорее всего, не будет.

Губский А.Д.

**Особенности внешнеполитического курса
Европейского союза в отношении леворадикальных
режимов в Латинской Америке**

Аннотация. Исследование посвящено особенностям внешней политики Европейского союза в отношении стран Латинской Америки, у власти в которых находятся леворадикальные режимы. В ходе исследования приводятся основные черты подобных режимов, а также характеризуется курс Брюсселя на взаимодействие с Венесуэлой, Кубой и Никарагуа как государствами, выделяющимися на политической карте региона. Автор приходит к выводу, что подход ЕС трансформировался в сторону большего прагматизма под воздействием ряда факторов, который отличался для каждой из стран.

Ключевые слова: Европейский союз, демократия, Венесуэла, Куба, Никарагуа.

В контексте усиления глобальной конкуренции Латинская Америка и Карибский бассейн (ЛАКБ) становится все более значимым регионом для внешней политики Европейского союза (ЕС). Он стремится не только расширить экономическое сотрудничество, но и экспортировать свои нормы и ценности. Тем не менее соприкоснувшись с леворадикальными правительствами в Западном полушарии, которые придерживаются иной политической идеологии, Брюссель сталкивается с дилеммой: как выстраивать отношения с этими режимами, не отказываясь от своих принципов? Исходя из поиска ответа на данный вопрос, проводимое исследование направлено на анализ подходов ЕС к ле-

вым радикальным политическим силам в ЛАКБ при помощи рассмотрения конкретных страновых кейсов.

Леворадикальные режимы – какие они?

Левое движение обладает богатой историей в реалиях Латинской Америки, однако оно далеко не так однородно, как может показаться на первый взгляд. Российский ученый З.В. Ивановский предлагает делить приверженцев левого политического крыла на центристов и радикалов, которые различаются между собой в способах достижения целей социального равенства и укрепления демократии¹.

Так, леворадикальные режимы Латинской Америки стремятся к коренным преобразованиям общества, основываясь на идеях «социализма XXI века»². Для них свойственны сильное государственное вмешательство в экономику, реализация масштабных социальных программ и существенные ограничения политических свобод³. Ограничение деятельности оппозиции, произвольная национализация и концентрация власти в руках узкой группы лиц – все это является характерными чертами таких режимов⁴. Под эти параметры в регионе в настоящее время подходят только Венесуэла, Куба и Никарагуа.

¹ Ивановский З.В. Левые режимы в современной Латинской Америке: теоретические концепции и политическая практика // Латиноамериканский исторический альманах. 2021. № 31. С. 132–136.

² Ellner S. La izquierda latinoamericana en el poder. Cambios y enfrentamientos en el siglo XXI. Caracas: Fundación Celarg Fundación, Centro Nacional de Historia, 2018. P. 21, 36.

³ Discurso de orden del Presidente Chávez en ocasión de la entrega de la propuesta de Reforma Constitucional en la Asamblea Nacional. [Электронный ресурс]. Aporrea.org. URL: <https://www.aporrea.org/actualidad/n99758.html> (дата обращения: 20.05.2024).

⁴ Rozental D.M. El “giro a la izquierda” en América Latina: regularidades comunes y singularidades nacionales // Iberoamérica. 2022. No. 1. P. 145.

Таким образом, вышеперечисленные черты характеризуют современные леворадикальные режимы в Латинской Америке и формируют предпосылки для сложных отношений с Европейским союзом, который выбрал курс на продвижение норм и демократических ценностей во взаимодействии с этими странами.

Боливарианская Республика Венесуэла и Европейский союз: от конструктивного взаимодействия к конфронтации

Еще в начале предыдущего десятилетия Венесуэла представляла собой одну из самых процветающих стран Латинской Америки со значительным политическим влиянием. ЕС, расширяя свое присутствие в регионе, не мог пренебрегать возможностью через взаимодействие с Каракасом продвигать свои нормы и принципы.

В период президентства Уго Чавеса (1999–2013) взаимодействие между Европейским союзом и Венесуэлой характеризовалось как элементами сотрудничества, так и глубокими разногласиями. С одной стороны, обе стороны демонстрировали готовность к диалогу в таких сферах как ликвидация последствий стихийных бедствий, сокращение уровня бедности, модернизация государственных институтов и наращивание торговых обменов⁵. С другой, отношения между партнерами были омрачены серьезными противоречиями по вопросам демократии, прав человека и экономической политики. Брюссель неоднократно выражал озабоченность в связи с репрессиями в отношении оппозиции, ограничением свободы слова и деятельности гражданского обще-

⁵ Канунников А.А. Европейский Союз – Латинская Америка: экономическое, политическое, социальное сотрудничество. М.: Институт Европы РАН, 2014. С. 72.

ства в Боливарианской Республике⁶. В то же время, Каракас критиковал инвестиционную экспансию компаний из ЕС.

С приходом к власти Николаса Мадуро (2013 – наст.вр.) отношения между Европейским союзом и Венесуэлой постепенно переросли в открытую конфронтацию. Рост числа народных протестов и усиление репрессий против манифестантов и оппозиции вынудили ЕС перейти от критических заявлений к конкретным действиям, таким как введение санкций в 2017 г.⁷ и признание в качестве временного президента Боливарианской Республики председателя Национальной ассамблеи Хуана Гуайдо. Тем не менее эти меры не принесли ожидаемых результатов благодаря внешней поддержке Каракаса и контролю над силовыми структурами⁸. Инициированная Брюсселем Международная контактная группа (МКГ), позиционировавшая себя как нейтральная площадка для диалога между властью и оппозицией, в действительности была лишена непредвзятости, так как вмешивалась во внутренние дела государства.

Более того, попытки Европейского союза оказать гуманитарную поддержку были также провалены из-за недоверия властей, опасавшихся усиления влияния оппозиции при ее ключевой роли в распределении помощи⁹. Вместе с тем,

⁶ Country Strategy Paper 2007-2013 – Venezuela. European Commission. [Электронный ресурс]. EEAS. URL: https://eeas.europa.eu/archives/docs/venezuela/csp/07_13_en.pdf (дата обращения: 21.05.2024).

⁷ Council Decision (CFSP) 2017/2074 of 13 November 2017 concerning restrictive measures in view of the situation in Venezuela. [Электронный ресурс]. EUR-Lex. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:02017D2074-20180625&from=EN> (дата обращения: 03.06.2024).

⁸ Гордиев узел венесуэльского кризиса. Серия «Саммит». М.: ИЛА РАН, 2021. С. 105.

⁹ Ивановский З.В., Розенталь Д.М. Венесуэла: политическое противостояние и мировое сообщество // Вестник Московского университета.

хотя товарооборот и объем накопленных инвестиций значительно сократились, Брюсселю удалось сохранить свое экономическое присутствие в Венесуэле.

Таким образом, до 2017 г. Европейский союз пытался балансировать между своими ценностями и прагматическими интересами в отношениях с Венесуэлой. Тем не менее впоследствии приоритеты ЕС сместились в сторону санкций и изоляции режима Н. Мадуро. Неэффективность этой политики вынудила Брюссель вернуться к диалогу с Каракасом, при этом на первый план вышли интересы в энергетическом секторе.

Республика Куба и Европейский союз: постепенный отказ от политической обусловленности

Длительное время Европейский союз пытался «перевоспитать» Кубу, обуславливая дальнейшее сотрудничество прогрессом в области демократизации и прав человека¹⁰. Тем не менее определявшая на протяжении 20 лет двусторонние отношения «Общая позиция», принятая Советом ЕС в 1996 г., не способствовала изменению характера кубинского режима Фиделя и Рауля Кастро, а также мешала отдельным государствам-членам полноценно реализовывать свои экономические интересы. Соглашение о политическом диалоге и сотрудничестве, подписанное в 2016 г., ознаменовало переход к более гибкому и конструктивному взаимо-

Серия XXV. Международные отношения и мировая политика. 2020. № 12(2). С. 95.

¹⁰ 96/697/CFSP: Common Position of 2 December 1996 defined by the Council on the basis of Article J.2 of the Treaty on European Union on Cuba. [Электронный ресурс]. EUR-Lex. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX%3A31996E0697> (дата обращения: 04.06.2024).

действию с островом¹¹. Гавана добилась бóльшей предсказуемости отношений с объединением, которое является основным источником инвестиций и важнейшим экспортным направлением¹². В свою очередь, Брюссель закрепил статус привилегированного партнера страны, с которой в том числе удалось институционализировать диалог по правам человека и демократии¹³.

Вместе с тем ряд факторов способствовал изменению политики Европейского союза. Эволюция кубинского режима в сторону бóльшей внешней открытости, выразившаяся в принятии новой Конституции и Семейного кодекса, стала одним из ключевых факторов¹⁴. Эти реформы, направленные на модернизацию страны и расширение прав и свобод граждан, привели к сближению позиций Кубы и ЕС и создали благоприятные условия для дальнейшего сотрудничества.

Кроме того, роль Испании в определении политики Европейского союза по отношению к Гаване была неоднозначной. В зависимости от того, какая политическая сила находилась у власти, позиция Мадрида колебалась между жесткой линией, направленной на изоляцию режима, и более гибким подходом, ориентированным на диалог и со-

¹¹ Political Dialogue and Cooperation Agreement between the European Union and its Member States, of the one part, and the Republic of Cuba, of the other part. [Электронный ресурс]. EUR-Lex. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A22016A1213%2801%29> (дата обращения: 08.06.2024).

¹² EU-Cuba relations, factsheet. [Электронный ресурс]. EEAS. URL: https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/documents/2023/EU_Cuba-2023-05_EN_v3.0_Final.pdf (дата обращения: 08.06.2024).

¹³ Калашников Н.В. Куба - Евросоюз: противоречивое сотрудничество // Актуальные проблемы Европы. 2022. № 3(115). С. 219.

¹⁴ Калашников Н.В. Новая конституция – новый шаг к обновлению социализма на Кубе // Куба Si! 60 лет Революции. М.: ИЛА РАН, 2019. С. 30–40.

трудничество¹⁵. Это внутреннее разделение отразилось на общей позиции ЕС, который долгое время не мог выработать единого подхода к Кубе¹⁶.

Наконец, взаимодействие Европейского союза и Острова Свободы долгое время находилось под влиянием политики США. На начальном этапе ЕС часто синхронизировал свои действия с Вашингтоном, однако со временем стал проявлять большую самостоятельность. Например, после ужесточения американских санкций Брюссель принял «Общую позицию», но позже, на фоне смягчения курса Белого дома, возобновил диалог с Гаваной¹⁷. Особенно ярко независимость политики объединения проявилась в голосованиях его членов на сессиях Генеральной Ассамблеи ООН против сохранения торгового эмбарго, а также при подписании соглашения о сотрудничестве с Гаваной в период президентства Дональда Трампа, который придерживался крайне конфронтационной позиции в отношении острова.

Таким образом, ЕС долгое время придерживался двойственного подхода к Кубе: с одной стороны, он формально настаивал на увязке сотрудничества с продвижением демократии и соблюдением прав человека, с другой – стремился развивать экономические отношения. В результате, прагматические соображения постепенно перевесили идеологические, и Брюссель перешел к более гибкой политике, направленной на максимизацию выгод от сотрудничества с Гаваной при одновременном оказании мягкого давления на режим в целях его демократизации.

¹⁵ Калашников Н.В. Куба – ЕС: трудный путь к сотрудничеству // Современная Европа. 2020. № 7. С. 161.

¹⁶ Ayuso A., Gratius S. ¿Nadar a contracorriente? El futuro del acuerdo de la Unión Europea con Cuba // Nueva etapa entre Cuba y la UE. Escenarios de futuro. CIDOB. 2017. P. 91.

¹⁷ Калашников Н.В. Куба – Евросоюз: противоречивое сотрудничество // Актуальные проблемы Европы. 2022. № 3. С. 208.

Республика Никарагуа и Европейский союз: политика конструктивного и критического взаимодействия

В отличие от других стран ЛАКБ, Никарагуа получает от Европейского союза относительно небольшое внимание. Взаимодействие с этой страной осуществляется в рамках субрегионального соглашения с Центральной Америкой, которое направлено на решение проблемы бедности, исправление экономических дисбалансов и адаптацию к изменениям климата¹⁸. При этом ЕС сохраняет возможность приостановить действие договора, что позволяет ему оказывать влияние на политические процессы в Никарагуа.

Ситуация с правами человека и демократией в Никарагуа при режиме Даниэля Ортеги (1985–1990, 2007 – наст.вр.), который отличают довольно четкие авторитарные тенденции, вызывает беспокойство в европейских столицах, особенно после подавления общенациональных протестов в 2018 году. Европейский союз, реагируя на соответствующие нарушения, ввел санкции против ряда чиновников, но в то же время продолжает развивать экономические отношения с Манагуа. Эти противоречивые тенденции свидетельствуют о двойственном подходе ЕС, старающегося сочетать отстаивание соблюдения своих норм и практические интересы.

Эта двойственность проявляется и в позициях европейских институтов. С одной стороны, Европарламент последовательно осуждал ограничения основных свобод граждан и притеснения против членов правозащитных организаций, церкви, представителей СМИ, а также призывал приостановить участие страны в Соглашении об ассоциа-

¹⁸ Agreement establishing an Association between the European Union and its Member States, on the one hand, and Central America on the other. [Электронный ресурс]. EUR-Lex. URL: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX:22012A1215\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX:22012A1215(01)) (дата обращения: 27.06.2024).

ции¹⁹. С другой, Еврокомиссия и Совет ЕС, хотя и осудили репрессии против прессы и гражданского общества и ввели санкции, отвергли предложенную депутатами меру, поскольку это могло бы крайне негативно сказаться на населении²⁰. Комиссары в своей реакции отталкивались от рационального понимания важности поддержания экономических связей с республикой во благо ее граждан и компаний с европейским капиталом.

Все это наталкивает на вывод о том, что Брюссель не располагает серьезными политическими интересами в центральноамериканской стране. Европейский союз проводит политику конструктивного и критического взаимодействия с режимом Д. Ортеги, рассчитывая путем умеренного давления добиться восстановления подлинной демократии и одновременно не нанести ущерб деятельности своего бизнеса.

Взаимодействие Европейского союза с леворадикальными режимами в Венесуэле, Кубе и Никарагуа является особым кейсом в рамках его внешней политики в Западном полушарии. В ходе исследования было обнаружено, что подход Брюсселя со временем трансформировался в сторону большего прагматизма, однако взаимодействие с каждой отдельной страной и его изменения отличались. На это влияли глубина экономического и инвестиционного партнерства, триггеры глобального масштаба, важность поддержа-

¹⁹ European Parliament resolution of 15 September 2022 on Nicaragua, in particular the arrest of the bishop Rolando Álvarez (2022/2827(RSP)). [Электронный ресурс]. EUR-Lex. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52022IP0322&qid=1713681767085> (дата обращения: 10.07.2024).

²⁰ Council conclusions on Nicaragua (21 January 2019). [Электронный ресурс]. Consilium. URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-5110-2019-INIT/en/pdf> (дата обращения: 14.07.2024).

ния отношений с каждым из государств, позиция их правительств, а также США как традиционного игрока в регионе.

Образ современной России в политическом медиадискурсе Чили (2023–2024)

***Аннотация.** Образ страны является важным фактором успеха государства на международной арене и мировом рынке. Ввиду этого, для России, стремящейся углубить отношения с латиноамериканскими странами, важно понимать, какое представление о ней имеют в другой части света, и при необходимости уметь скорректировать свой внешнеполитический имидж. В статье анализируется образ России, представленный в политическом медиадискурсе Чили (2023–2024). Автор рассматривает, как российская внешняя политика, экономические отношения и культурные аспекты воспринимаются и освещаются чилийскими СМИ. Исследование базируется на качественном анализе медийных текстов, опубликованных в популярных чилийских Интернет-изданиях за последние два года.*

***Ключевые слова:** Россия, Чили, СМИ, медиадискурс, внешняя политика.*

Теоретические аспекты исследования

В текущих международных реалиях можно заметить целенаправленный разворот России в сторону государств Глобального Юга. В этой связи особую важность для Москвы представляет Латинская Америка и Карибский бассейн (ЛАКБ), т.к. наша страна заинтересована в продвижении своих национальных интересов в этом регионе. Для достижения поставленных целей в отношении двусторонних и многосторонних связей с латиноамериканскими государствами Кремль не только стремится наращивать международное сотрудничество в экономической, военной и поли-

тической сферах, но и акцентирует внимание на вопросах формирования положительного образа РФ за рубежом¹.

В целом, образ страны представляет собой совокупность взаимосвязанных политических, экономических, географических, исторических, культурных, этнических и прочих характеристик, которые формируют ключевые представления в сознании индивидуума или группы лиц о том или ином государстве². При этом стоит отметить, что образ государства – это динамичная категория, трансформирующаяся со временем под воздействием определенного социально-политического и культурного фона. Также образ может целенаправленно конструироваться через разные каналы коммуникации, например, через СМИ, рекламные кампании, международные мероприятия и связи, дипломатическую деятельность, сотрудничество и пр. Поскольку в настоящее время многие процессы переходят в информационное измерение, то государства обращают пристальное внимание на конструирование своего образа в медиасреде. Кроме того, именно СМИ являются наиболее эффективным средством в этом процессе ввиду своей социальной направленности. Медиатексты адаптированы, просты и понятны широкой аудитории, а в вопросе формирования образа страны в сознании граждан данный аспект играет существенную роль.

Медиаканалы оказывают сильное воздействие на сознание аудитории: при помощи различных техник и приемов создают вокруг читателей некий информационный пузырь, задают детерминанты для восприятия государства.

¹ Указ Президента РФ от 31.03.2023 г. № 229 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации». [Электронный ресурс]. Сайт Президента России. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/70811> (дата обращения: 22.07.2024).

² Галумов Э.А. Имидж против имиджа. М.: Известия, 2005. 551 с.

В свою очередь СМИ также функционируют в определенном социально-политическом и культурном контексте. На то, какие методы будут использовать массмедиа, и, соответственно, каким будет сконструирован ими образ государства в сознании аудитории, влияет множество факторов. Когда речь идет о формировании представлений об одной стране у граждан другой страны, то одним из важных аспектов является характер двусторонних отношений между упомянутыми акторами мировой политики. В дополнение, особое значение приобретают интересы самих СМИ, а также их политическая принадлежность (государственные, оппозиционные).

Поскольку эти внешние факторы варьируются от страны к стране, то можно говорить о множественности представлений о России в Латинской Америке, т.е. образ РФ в регионе неоднородный.

В рамках данного исследования рассматривается, как Россия представлена в СМИ Чили – государства, занявшего жесткую позицию в отношении Кремля в украинском конфликте. С начала Специальной военной операции на официальном сайте Министерства иностранных дел Чили были опубликованы заявления, в которых южноамериканская страна обвиняла Россию в нарушении территориальной целостности и суверенитета Украины, призывала вывести войска и соблюдать международное право, в частности Женевские конвенции³. Более того, Республика Чили выступила автором проектов антироссийских резолюций в ООН⁴.

³ Chile condena agresión a Ucrania. [Электронный ресурс]. Ministerio de Relaciones Exteriores. URL: <https://minrel.gob.cl/noticias-antteriores/chile-condena-agresion-a-ucrania> (дата обращения: 08.08.2024).

⁴ Aggression against Ukraine: draft resolution. [Электронный ресурс]. United Nations Digital Library. URL: <https://digitallibrary.un.org/record/3958976?ln=en&v=pdf> (дата обращения: 29.07.2024).

При таком внешнеполитическом курсе Сантьяго в отношении Москвы можно предположить, что образ нашей страны приобрел отрицательный характер в медиадискурсе Чили.

Эмпирической базой проводимого исследования стали публикации за 2023–2024 гг. в Интернет-изданиях нейтральной газеты *La hora*, либерально-консервативной *El Mercurio* (*El Mercurio On-Line, EMOL*), прогрессивной левой *El Ciudadano*. Выбор инфоканалов осуществлялся на основе популярности электронных газет в Чили, а также исходя из необходимости охвата отличных по идеологии СМИ для большей репрезентативности результатов исследования.

Результаты исследования

Электронная газета *El Mercurio* опубликовала немалое количество статей в преддверии президентских выборов в России в 2024 году. При этом издательство в негативном ключе комментировало тот факт, что у народа есть три дня, чтобы явиться на избирательный участок и отдать свой голос: «...возможность голосовать в течение 72 часов, как и электронное голосование, способствует фальсификациям со стороны официальных лиц и затрудняет контроль над подсчетом голосов»⁵.

Не обошли стороной чилийские СМИ и новости о приостановке участия РФ в договоре СНВ-3 и об отзыве ратификации Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Новостные агентства освещали эти события с позиций виновности Москвы за принятое решение. Можно выделить такую общую черту, как яркие заголовки, которые навевают мысли о том, что Россия делает неверный шаг: «Россия парализует действие договора о ядерном

⁵ “Ahora no puedo hacer otra cosa”: Vladimir Putin confirma que buscará reelección presidencial en 2024. [Электронный ресурс]. Emol. URL: <https://www.emol.com/noticias/Internacional/2023/12/08/1115194/rusia-putincandidatura-presidencial.html> (дата обращения: 31.05.2024).

разоружении»⁶; «Российские ядерные испытания и аннулирование международных договоров усиливают нынешнюю геополитическую напряженность»⁷.

Также инфоповодом для волны публикаций, связанных с РФ, стали события вокруг А.А. Навального. В день смерти оппозиционера *El Mercurio*, например, опубликовала 11 статей с упоминанием России, 9 из них были посвящены данной теме. Для сравнения: в среднем в день наша страна фигурирует 1–2 раза в новостной ленте южноамериканского Интернет-издания. При этом в материалах электронная газета приводит мнение европейских политиков: «...российский режим несет исключительную ответственность за его смерть. Он боролся за ценности свободы и демократии»⁸.

Другой темой, освещаемой в чилийских СМИ, является Специальная военная операция РФ на Украине. Качественный контент-анализ медиатекстов позволил выделить определенные слова и выражения, которые создают некий социально-политический контекст для читателей и, соответственно, влияют на их восприятие нашей страны: «неоправданная и незаконная агрессия, санкционированная

⁶ Rusia paraliza tratado de desarme nuclear por EEUU. [Электронный ресурс]. La hora. URL: <https://lahora.cl/internacional/2023/02/21/rusia-paraliza-tratado-de-desarme-nuclear-por-eeuu/> (дата обращения: 31.05.2024).

⁷ Los ensayos nucleares de Rusia y las revocaciones de tratados internacionales que aumentan la tensión geopolítica actual. [Электронный ресурс]. Emol. URL: <https://www.emol.com/noticias/Internacional/2023/10/17/1110219/ensayos-nucleares-y-tratados-rusia.html> (дата обращения: 31.05.2024).

⁸ “Navalny”, el documental ganador del Oscar que plasma el intento de asesinato al principal opositor de Vladimir Putin. [Электронный ресурс]. Emol. URL: <https://www.emol.com/noticias/Espectaculos/2024/02/16/1121931/alexei-navalni-muere-libros-documental.html> (дата обращения: 29.05.2024).

Владимиром Путиным», «Это [победа России] создало бы роковой прецедент, когда одно государство-захватчик без особого труда вторгается на территорию другого и ему все сходит с рук»⁹.

Электронная газета *La hora* представила результаты опроса европейцев по поводу конфликта на Украине: «многие респонденты рассматривают нападение на Украину как объявление войны всей Европе», «...большинство европейцев считают, что она [Украина] будет победителем в конфликте», для чего нужно, «...чтобы ЕС и государства-члены продолжали поддерживать Украину»¹⁰.

El Ciudadano, электронная газета, идентифицирующая себя как либертарная социалистическая, хотя и допускает лексему «война» в отношении ситуации на Украине, но преподносит информацию в нейтральной, порой и позитивной тональности. Например, инфоканал публикует мнение Посла России в Чили С.Н. Кошкина о том, что «Запад развязал жестокую гибридную войну против России», о незаконности «односторонних экономических ограничительных мер против России, называемых “санкции”, введенных США, ЕС и горсткой прозападных стран»¹¹. *El Ciudadano* цитирует высказывания Постоянного представителя России при ООН Василия Небензи о том, что «Голод – это метод

⁹ Dos años de la guerra entre Rusia y Ucrania: Efectos, cuando podría llegar a su fin y las proyecciones de expertos. [Электронный ресурс]. Emol. URL: <https://www.emol.com/noticias/Internacional/2024/02/24/1122755/rusia-ucrania-dos-anos-guerra.html> (дата обращения: 29.05.2024).

¹⁰ Infante J.I. Encuesta indica que los europeos confían en el triunfo de Ucrania en la guerra contra Rusia. [Электронный ресурс]. La hora. URL: <https://lahora.cl/internacional/2023/02/16/encuesta-indica-que-loseuropeos-confian-en-el-triunfo-de-ucrania-en-la-guerra-contra-rusia/> (дата обращения: 05.06.2024).

¹¹ Economía de Rusia vs “sanciones” de Occidente. [Электронный ресурс]. El ciudadano. URL: <https://www.elciudadano.com/actualidad/economia-de-rusia-vs-sanciones-de-occidente/12/19/> (дата обращения: 09.06.2024).

экономической войны, которую Запад ведет по всему миру с помощью односторонних санкций»¹². Также размещает статьи иностранных экспертов, в которых присутствуют формулировки: «меры, которые Москва приняла на Украине для защиты жизненно важных интересов России», «Запад фактически выступает против международного права, коллективно определенного в рамках ООН, и пытается заменить его набором «правил», определенных западными державами без участия других государств»¹³.

Тематический анализ материалов с упоминанием РФ выявил, что по большей части в ленте Интернет-издания *El Ciudadano* Москва фигурирует в контексте углубления сотрудничества России с Китаем, странами Латинской Америкой, выстраивания многополярного мира, научных открытий российских биологов, исследователей космоса и проч.¹⁴.

Несмотря на то, что в медиaprостранстве Чили все-таки присутствуют нейтральные и даже позитивные сообщения о России, массмедиа данной южноамериканской страны в большинстве своем отличаются наполненным негативными оценками дискурсом. Во внешнеполитическом контексте РФ представлена как потенциальная угроза для

¹² Rusia denuncia ante el Consejo de Seguridad que Occidente usa el hambre como método de guerra económica. [Электронный ресурс]. El ciudadano. URL: <https://www.elciudadano.com/actualidad/rusia-denunciaante-el-consejo-de-seguridad-que-occidente-usa-el-hambre-como-metodo-de-guerra-economica/05/23/> (дата обращения: 10.06.2024).

¹³ Meysan T. Cómo ve Rusia su papel en la construcción del mundo multipolar. [Электронный ресурс]. El ciudadano. URL: <https://www.elciudadano.com/columnas/como-ve-rusia-su-papel-en-la-construcciondel-mundo-multipolar/04/05/> (дата обращения: 11.06.2024).

¹⁴ Resultados para Rusia. [Электронный ресурс]. El ciudadano. URL: <https://www.elciudadano.com/page/13/?s=Rusia> (дата обращения: 16.06.2024).

существующего мирового порядка, указывается, что действия Кремля несут риски развязывания мировой войны.

Внутриполитическая ситуация также становится объектом Интернет-издательств Чили. Преобладают такие темы, как деятельность российских оппозиционеров, президентские выборы 2024 г., причем у новостей преимущественно отрицательная коннотация.

Интересным также представляется вопрос рассмотрения процесса формирования новостных сообщений данными информационными агентствами Чили.

Особенностью прессы выбранной южноамериканской республики является то, что большой массив информации о России несет «первичный» характер, то есть не представляет собой буквальный перевод на испанский язык мнений и точек зрения информационных агентств западных стран, что является частой практикой для многих латиноамериканских СМИ с антироссийской риторикой.

Выводы

Таким образом, можно заключить, что в медиадискурсе Чили отражается противоречивый характер двусторонних отношений Сантьяго и Москвы. В зависимости от типа медиаканала, его политической принадлежности и отношения к действующей власти в Чили образ России варьируется. В целом же наша страна в большинстве случаев представлена в отрицательной или нейтральной тональности.

Безусловно, процесс конструирования представлений о РФ в СМИ Чили осложнен фактом политических разногласий, которые существуют между государствами. При этом важно продолжать прилагать усилия продвижения положительного образа Москвы, так как представляется, что взаимное позитивное видение в средствах массовой информации обеих стран в некоторой степени сближает субъекты

на уровне населения, а также компенсирует недостаток сотрудничества по другим направлениям.

Роль CELAC в системе региональной интеграции на современном этапе международных отношений

Аннотация. Современное состояние системы международных отношений характеризуется высоким уровнем политической фрагментации мирового сообщества, ведущей к разрушению сформированной в конце XX – начале XXI вв. архитектуры межправительственного сотрудничества. Радикальное перераспределение глобального баланса сил ведет к постепенной трансформации сложившейся геополитической картины мира. В контексте динамичного изменения характера наднационального взаимодействия латиноамериканские страны имеют возможность полностью реализовать имеющийся потенциал CELAC в области региональной интеграции, продемонстрировав политическую состоятельность группы.

Ключевые слова: CELAC, ОАГ, Интеграция, Латинская Америка, США.

CELAC: от боливарианской мечты до венесуэльского кризиса

Сообщество стран Латинской Америки и Карибского бассейна (CELAC) является крупнейшей региональной межправительственной структурой, сформированной в 2011 г. с целью углубления континентальных интеграционных процессов без участия в них США и Канады. Появление альянса в региональной системе наднационального взаимодействия стало ключевым этапом политики дистанцирования латиноамериканских государств от США, позволив им вплотную приблизиться к воплощению в жизнь «Боливариан-

анской мечты» о взаимовыгодном межправительственном сотрудничестве⁹¹.

На протяжении трех лет с момента создания *CELAC* участники группы активно взаимодействовали друг с другом, способствуя социально-экономическому развитию региона. Так, к началу 2013 г. уровень инфляции в государствах Латинской Америки снизился более чем на 1,5% в сравнении с аналогичным показателем 2003 г. и достиг отметки в 7,6%, а городская безработица охватывала примерно 6,2% населения стран-членов *CELAC*⁹². В то же время, в регионе отмечался рост реальной заработной платы, а по индексу человеческого развития латиноамериканские страны находились на одном уровне с центральноазиатскими государствами.

Несомненным достижением Сообщества в области политической интеграции на начальном этапе функционирования группы также является принятие в 2011 г. Специальной декларации о защите демократии и конституционного порядка в странах *CELAC*, которая закрепила за участниками блока обязанность урегулирования региональных конфликтов, руководствуясь нормами международного права, а также Гаванской резолюции, разработанной в 2014 г., и провозгласившей регион зоной свободной от ядерного оружия.

Стабильное функционирование альянса было нарушено венесуэльским политическим конфликтом, начавшим-

⁹¹ Хейфец В.Л., Хадорич Л.В. Латинская Америка между ОАГ и СЕЛАК // *Мировая экономика и международные отношения*. 2015. № 4. С. 90.

⁹² Яковлев П.П. Экономика Латинской Америки в эпицентре «идеального шторма» // *Перспективы*. Электронный журнал. 2016. № 4(8). [Электронный ресурс]. *Перспективы*. URL: https://www.perspektivy.info/oykumena/amerika/ekonomika_latinskoj_ameriki_v_epicentre_idealnogo_shtorma_2016-08-01.htm (дата обращения: 25.05.2024).

ся в 2014 г., и достигшим своего пика в 2019 г., когда спикер оппозиционно настроенной Национальной Ассамблеи Венесуэлы, Хуан Гуайдо, провозгласил себя единственным законным президентом страны. Неспособность членов альянса занять однозначную позицию по сложнейшему региональному кризису современности стала причиной фактической стагнации Сообщества, отчетливо наблюдавшейся с 2017 г., и на фоне которой в 2020 г. политическая элита Бразилии приняла решение о приостановке своего участия в деятельности *CELAC*, обвинив участников альянса в слабой приверженности демократическим принципам.

CELAC в начале третьего десятилетия XXI века

В контексте увеличения уровня идеологической поляризации региона, новым лидером *CELAC* стала Мексика. Важную роль в принятии данного решения сыграла гибкая региональная деятельность президента североамериканского государства, Андреса Мануэля Лопеса Обрадора (2018–2024) – в 2018–2019 гг. Мехико предоставил политическое убежище экс-президенту Боливии Эво Моралесу (2006–2019), а также признал легитимным режим действующего президента Венесуэлы Николаса Мадуро (2013 – наст.вр.), против которого выступило большинство государств Западного полушария. В 2020–2021 гг. участники *CELAC* активно пытались найти точки соприкосновения для снижения уровня региональной напряженности.

В рамках данного направления в 2020 г. состоялся очередной саммит министров иностранных дел латиноамериканских государств, на котором обсуждались возможности ускорения научно-технического развития участников объединения. По окончании заседания было принято решение о создании в 2021 г. Космического агентства Латинской Америки и Карибского бассейна. В то же время, мексиканское правительство интенсифицировало взаимодействие

членов группы с нерегиональными партнерами Сообщества – в марте и сентябре 2020 г. состоялись саммиты в формате *CELAC* – Китайская Народная Республика (КНР) и *CELAC* – Российская Федерация (РФ), в ходе которых обсуждались перспективы развития трансконтинентального сотрудничества в сфере здравоохранения в контексте пандемии *COVID-19*⁹³.

Согласно принципу чередования управленческих полномочий, в конце 2020 г. Мексика должна была передать пост председателя *CELAC* следующему участнику группы. Однако, учитывая тот факт, что А.М. Лопесу Обрадору удалось консолидировать деятельность стран-членов альянса впервые с 2017 г., а также принимая во внимание актуальные геополитические тенденции внутри *CELAC* было принято решение о сохранении за североамериканским государством статуса лидера объединения до 2022 года.

Мощным импульсом для реорганизации Сообщества стало проведение первого за четыре года саммита группы, состоявшегося в сентябре 2021 г. в Мехико. В рамках VI саммита *CELAC* активно обсуждались пути урегулирования венесуэльского кризиса и возможности обеспечения региональной безопасности, велись дискуссии относительно формирования единой системы здравоохранения, а также разрабатывались проекты, способствующие устойчивому развитию членов объединения.

Несмотря на то, что мексиканское правительство сумело возобновить функционирование альянса, оно подверглось критике за неэффективную деятельность Сообщества в 2020–2022 годы. В основном замечания в адрес работы ад-

⁹³ Ziccardi N.S. La CELAC en 2020 y su vinculación con actores extrarregionales // Editorial Icaria & CRIES. 2020. No. 1. P. 64–65. [Электронный ресурс]. CRIES. URL: <https://www.cries.org/wp-content/uploads/2020/11/007-saltalamacchia.pdf> (дата обращения: 18.06.2024).

министрации А.М. Лопеса Обрадора на этом направлении заключались в том, что члены *CELAC* так и не смогли достичь консенсуса в отношении венесуэльского кризиса. Так, VI саммит группы проигнорировал экс-президент Колумбии Иван Дуке (2018–2022), не признававший легитимность режима Н. Мадуро⁹⁴.

В январе 2022 г. в Буэнос-Айресе состоялся XXII саммит министров иностранных дел Сообщества, на котором новым председателем блока была избрана Аргентина. В период председательства южноамериканского государства в *CELAC* был дан старт всесторонней модернизации региональной системы образования, которая должна быть завершена к 2030 г. Этот проект основывается на повышении квалификации преподавателей и цифровизации учебного процесса, а также предполагает увеличение числа дошкольных учреждений, колледжей и университетов. Стоит отметить, что после введения карантинных ограничений, в Латинской Америке на некоторое время было закрыто значительное число учебных заведений, в которых суммарно обучалось около 160 млн человек⁹⁵.

Вместе с тем аргентинский президент Альберто Фернандес (2019–2023) выступил с инициативой усовершенствования логистики регионального сухопутного сообщения путем создания единой железнодорожной сети, соединяющей Северную, Центральную и Южную Америку.

⁹⁴ Хейфец В.Л., Коновалова К.А. Латиноамериканская интеграция на фоне «правого поворота»: между иррелевантностью и поиском новых смыслов // Вестник РУДН. Серия: международные отношения. 2022. Т. 22. № 3. С. 455.

⁹⁵ Panorama Social de América Latina y el Caribe La transformación de la educación como base para el desarrollo sostenible. P. 14. [Электронный ресурс]. CEPAL. URL: https://oig.cepal.org/sites/default/files/c2300031_web.pdf (дата обращения: 23.06.2024).

Реализация этого проекта позволит ускорить поставки гуманитарной помощи в наименее развитые государства Западного полушария⁹⁶.

Наиболее значительные изменения в сфере стабильного функционирования *CELAC* произошли во внешнеполитической деятельности блока. После эскалации российско-украинского конфликта началась фактическая стагнация механизма сотрудничества по линии *CELAC* – РФ, а латиноамериканские страны интенсифицировали взаимодействие с нерегиональными партнерами группы, проведя в 2022 г. несколько саммитов на высшем уровне с участием представителей КНР, Индии и делегатов Европейского союза (ЕС).

Характерные черты функционирования CELAC на современном этапе международных отношений

На фоне постепенной реорганизации деятельности Сообщества, представители латиноамериканских стран встретились в Буэнос-Айресе 23–24 января 2023 г., чтобы определить основные направления развития блока в «новую эпоху». Важно отметить, что данный форум отличался своим историческим характером: в рамках VII саммита *CELAC* новый президент Бразилии Луис Инасиу Лула да Силва (2003–2011, 2023 – наст.вр.) объявил о возобновлении участия своей страны в деятельности группы, а также, по завершении данного саммита, впервые в истории функционирования альянса, его возглавило государство Карибского Сообщества (*CARICOM*) – Сент-Винсент и Гренадины.

Способствуя преодолению высокого уровня конфликтогенности региона премьер-министр этой страны Ральф Гонсалвеш (2001 – наст.вр.) и президент Бразилии

⁹⁶ CELAC vision 2030. [Электронный ресурс]. CELAC international. URL: <https://celacinternational.org/projects/> (дата обращения: 17.07.2024).

Л.И. Лула да Силва организовали встречу на высшем уровне между представителями Венесуэлы и Гайаны, которая состоялась в декабре 2023 г. в Кингстауне. Несмотря на то, что участникам форума так и не удалось разработать совместной резолюции, отражающей обязательства сторон по вопросу урегулирования кризисной ситуации, кингстаунский «саммит мира» способствовал улучшению политического климата в отношениях между противоборствующими сторонами, значительно снизив уровень континентальной напряженности.

Не менее важным направлением региональной деятельности Сент-Винсента и Гренадин на посту временного председателя *CELAC* являлось инклюзивное восстановление хозяйственных систем участников группы, которое поддерживалось в постковидный период благодаря реализации «Бриджтаунской инициативы» по финансовой стабильности, разработанной барбадосским правительством в 2023 году. Данная программа нацелена на реорганизацию кредитных институтов латиноамериканских стран, основанной на поиске уязвимых мест в экономической системе того или иного государства с ее последующей адаптацией к потенциальным сдвигам в международной финансовой конъюнктуре и проблеме изменения климата⁹⁷.

Стоит отметить, что программа продемонстрировала свою высокую эффективность. Так, в 2023 г. многим участникам *CELAC* удалось преодолеть дефицит платежного баланса, который не опускался ниже -2,5% на протяжении трех лет с момента начала пандемии коронавируса. В то же время, в 2023 г. в Латинской Америке отмечалось падение уровня инфляции в среднем на 4,2% по сравнению с анало-

⁹⁷ Declaración de Buenos Aires, 2023. P. 7. [Электронный ресурс]. Cancillería del gobierno argentino. URL: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/cumbre-celac-declaracion-de-buenos-aires> (дата обращения: 22.07.2024).

гичным показателем 2022 г. (8,6%) и наблюдался устойчивый рост регионального ВВП, равный 6,3%⁹⁸.

На современном этапе международных отношений стабильное функционирование Сообщества будет поддерживаться администрацией президента Гондураса Сиомары Кастро (2023 – наст.вр.) – в марте 2024 г. право временного председательства в *CELAC* перешло к этой латиноамериканской стране. Внутри- и внешнеполитическая деятельность блока будет реализовываться в соответствии с основными положениями Кингстаунской декларации, принятой по окончании VIII саммита группы (1–2 марта 2024 г.)⁹⁹.

Среди ключевых направлений региональной деятельности *CELAC* в 2024–2025 гг. можно выделить укрепление неконфронтационной модели интеграции – для реализации этой задачи Мексика, Колумбия и Бразилия планировали выступить в качестве независимых наблюдателей на президентских выборах в Венесуэле в июле 2024 г. – а также инклюзивное восстановление национальных экономических систем, пострадавших от пандемии *COVID-19* и проблемы изменения климата, с помощью механизмов «Бриджтаунской инициативы», продемонстрировавшей свою эффективность в 2023–2024 годах.

Во внешнеполитической деятельности *CELAC* на современном этапе международных отношений стоит ожидать интенсификацию азиатского направления сотрудничества.

⁹⁸ El Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe, 2023. CEPAL. P. 14–18. [Электронный ресурс]. URL: <https://repositorio.cepal.org/items/97176a3b-f377-4d31-8894-0907d40103f0> (дата обращения: 16.08.2024).

⁹⁹ Declaration of Kingstown. Ministério das Relações Exteriores. 2024. 27 p. [Электронный ресурс]. URL: https://www.gov.br/mre/pt-br/canais_atendimento/imprensa/notas-a-imprensa/viii-cupula-da-celac-declaracoes-de-kingstown-e-especiais/final-declaration-of-kingstown.pdf (дата обращения: 17.08.2024).

Так, в 2024 г. в ходе празднования 10-летия создания интеграционного механизма *CELAC* – КНР серия совместных мероприятий на различных площадках (под-форумах) позволила подчеркнуть значимые результаты китайско-латиноамериканского взаимодействия. Вместе с тем следует ожидать углубления сотрудничества между *CELAC* и Организацией объединенных наций. Данный тезис подтверждается тем фактом, что 18 марта 2024 г. президент Гондураса обратилась с призывом к Генеральному Секретарю ООН Антонио Гутерришу (2017 – наст.вр.) с просьбой создания гуманитарной зоны в Секторе Газа, внутри которой будут распределяться медикаменты и продукты первой необходимости между пострадавшими в ходе военных действий¹⁰⁰.

Что касается окончательной реорганизации функционирования Сообщества, то данный процесс может быть завершен только при условии сохранения в регионе актуального баланса сил, однако шаткость данного положения заключается в нестабильном политическом и экономическом развитии крупнейших акторов региональной интеграции, Аргентины и Венесуэлы. Можно констатировать, что на современном этапе международных отношений полноценная замена Организации американских государств (ОАГ) Сообществом стран Латинской Америки и Карибского бассейна невозможна ввиду наличия угроз для динамичного функционирования *CELAC*, а также сохранения структурной зависимости держав Западного полушария от США.

¹⁰⁰ CELAC instó a ONU abrir corredores humanitarios por crisis en Gaza. [Электронный ресурс]. Prensa Latina. URL: <https://www.prensa-latina.cu/2024/03/18/celac-insto-a-onu-abrir-corredores-humanitarios-por-crisis-en-gaza/> (дата обращения: 29.08.2024).

Совместные усилия по устойчивому развитию: перспективы сотрудничества Бразилии и ЕС

***Аннотация.** Статья посвящена анализу пути развития отношений между Бразильской Федеративной Республикой и Европейским союзом в области устойчивого развития, зеленой экономики и углеродно-нейтральной энергетики. В работе представлены основные исторические этапы построения взаимодействия между сторонами. В исследовании рассматриваются основные совместные передовые инициативы Бразилии и ЕС в рамках обозначенной проблематики, в частности указываются совместные двухсторонние и многосторонние проекты в области возобновляемых источников энергии и сокращения выброса CO₂. В статье также проводится анализ перспектив сотрудничества в сферах, затрагивающих тематику устойчивого развития, и трудности, с которыми могут столкнуться стороны.*

***Ключевые слова:** устойчивое развитие, сотрудничество Бразилии и ЕС, возобновляемые источники энергии, углеродная нейтральность.*

Одним из первых масштабных шагов в сторону глобальной повестки дня по вопросам устойчивого развития стала конференция по охране окружающей среды и развитию 1992 г., прошедшая в Бразилии в Рио-де-Жанейро, и вошедшая в историю как Рио-92. Как известно, на этой встрече впервые в мире были подписаны меморандумы о сохранении экологии, биоразнообразия, лесов и климата. В качестве итога стоит отметить принятие «Повестки дня на

XXI век»¹, в ряде целей документа указывалась необходимость создания устойчивого мирового развития.

Через пять лет специальная сессия ГА ООН по проблемам экологии и устойчивого развития собралась в Нью-Йорке (Рио+5), чтобы обсудить, каким образом необходимо трансформировать «Повестку дня», ввиду того, что экологическая обстановка лишь продолжила ухудшаться. Главным противоречием реализации политики в области устойчивого развития стал вопрос о финансировании инициативы. Через 3 года на «Саммите тысячелетия» страны-участники договорились консолидировать усилия для достижения целей XXI века. Этот шаг привел к поступательному движению в сторону реализации повестки по устойчивому развитию.

При постановке проблематики устойчивого развития (УР) необходимо отметить, что УР – это совокупность действий, направленных на удовлетворение текущих потребностей человечества при сохранении окружающей среды, без ущерба для возможностей будущих поколений удовлетворять свои потребности. При этом такое развитие возможно при равновесии трех составляющих: экономического роста, социальной ответственности и экологического баланса. Важно отметить, что «устойчивая» повестка дня стоит в приоритете как Бразилиа, так и Брюсселя. Стороны ведут совместные разработки в этой сфере, как в рамках ООН и других международных объединений, так и на уровне двустороннего взаимодействия Бразилии с той или иной страной-членом ЕС.

¹ Повестка дня XXI века. [Электронный ресурс]. ООН. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/agenda21.shtml (дата обращения 23.05.2024).

Общие цели и интересы

Современное состояние кооперации в сфере устойчивого развития между ЕС и Бразилией основано на понимании экономической, социальной и экологической значимости инициативы². Для Европейского союза создание цепи партнеров, приверженных повестке дня по углеродной нейтральности имеет существенную значимость, принимая во внимание потенциал Бразилии, на территории которой располагается Амазония – крупнейшее пространство биологического разнообразия и природоохранных зон, включающее тропические леса, поглощающие около 60% CO₂.

Обе стороны понимают необходимость инвестиций в проекты, занимающиеся разработкой возобновляемых источников энергии (ВИЭ), в частности в солнечную и ветровую энергетику. В Бразилии сектор ВИЭ показывает устойчивый рост благодаря благоприятным природным условиям и государственной поддержке, а инвестиции из ЕС могут ускорить этот процесс.

Важным элементом, способствующим взаимодействию в сфере УР между сторонами, является экономическое сотрудничество. Тенденция, заложенная еще в 2017 г., усиливается: ЕС находится в пятерке по торговле с южноамериканской республикой³. Развитие отношений в сфере экологии и ВИЭ однозначно является катализатором развития торгово-экономического взаимодействия Бразилиа и Брюсселя. Подписание соглашения о зоне свободной тор-

² Перспектива устойчивого развития. Апелляция к общемировым и латиноамериканским реалиям / Институт Латинской Америки РАН / Под общ. ред. В.М. Давыдова. М.: Издательство «Весь Мир», 2022. С. 306–320.

³ EU trade relationships by country/region. [Электронный ресурс]. European Commission. URL: <https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/brazil-en> (дата обращения 27.05.2024).

говли (ЗСТ) между ЕС и МЕРКОСУР потенциально способствует ускорению процесса развития «зеленых» экономик и энергобалансов сторон.

Общественный интерес к УР высок среди населения как Европейского союза, так и Бразилии. Согласно опросу европейской социологической компании *Eurobarometer*, 94% граждан во всех государствах-членах ЕС говорят, что защита окружающей среды важна для них. Кроме того, 91% граждан заявили, что изменение климата является серьезной проблемой в объединении. Европейское законодательство необходимо для защиты экологии, по мнению 83% опрошенных⁴. Исследование бразильского агентства *Datafolha*, показывает, что 78% бразильцев считают, что деятельность человека способствует глобальному потеплению, причем более половины (54%) заявляют, что она существенно влияет на климат⁵.

Обмен передовыми практиками в области здравоохранения и образования, совместные проекты по улучшению доступа к базовым услугам и повышению квалификации также могут укрепить социальную стабильность в Европе и в Южной Америке. Таким образом, тема экологии и УР находит точки пересечения в повестках сотрудничества Бразилиа и Брюсселя, конкретные примеры которого описаны далее.

⁴ Опрос Eurobarometer. [Электронный ресурс]. European Commission. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_20_331 (дата обращения 13.06.2024).

⁵ Исследование Datafolha. [Электронный ресурс]. Folha de S.Paulo. URL: <https://www1.folha.uol.com.br/internacional/en/scienceandhealth/2023/12/78-of-brazilians-believe-human-activities-impact-global-warming-datafolha-shows.shtml> (дата обращения 25.06.2024).

Текущее состояние сотрудничества

Бразилия активно внедряет программы, сфокусированные на снижении экологического воздействия и продвижении социальной справедливости через экономическую трансформацию. Одной из ключевых инициатив является «Экологический план трансформации» (*Ecological Transformation Plan, ЕТП*⁶), который нацелен на инклюзивное и устойчивое развитие. В области аграрного сектора Бразилия внедряет «Программу интегрированного управления агробизнесами». Поддержка бизнеса происходит также через «Программу поддержки деятельности в сельском хозяйстве» (*Programa de Garantia da Atividade Agropecuária, PROAGRO*⁷) и программу ABC+⁸, которые ориентированы на продвижение устойчивых агротехнологий и предоставление кредитов для экологически чистого производства. Эти программы являются частью более широкой стратегии Бразилии по созданию экономики, ориентированной на зеленые технологии и устойчивое развитие.

Повестка дня со стороны Европейского союза в области создания системы устойчивой зеленой экономики осно-

⁶ Ecological Transformation Plan. [Электронный ресурс]. Ministério da Fazenda. URL: <https://www.gov.br/fazenda/pt-br/aceso-a-informacao/acoes-e-programas/transformacao-ecologica/english-version/learn-more> (дата обращения 28.06.2024).

⁷ Programa de Garantia da Atividade Agropecuária – PROAGRO. [Электронный ресурс]. Ministério da Agricultura e Pecuária. URL: <https://www.gov.br/agricultura/pt-br/assuntos/riscos-seguro/programa-nacional-de-zoneamento-agricola-de-risco-climatico/proagro> (дата обращения 04.07.2024).

⁸ Программа ABC+. [Электронный ресурс]. Ministério da Agricultura e Pecuária. 2021. URL: <https://www.gov.br/agricultura/pt-br/assuntos/sustentabilidade/planoabc-abcmais/publicacoes/abc-english.pdf> (дата обращения 04.07.2024).

вана на проекте «Зеленого курса» (*European Green Deal*)⁹, в рамках которого страны-члены ЕС стремятся достичь углеродной нейтральности организации к 2050 году. Для реализации этих планов был представлен проект, которые предполагает инвестиционную программу, а также правовые и экономические изменения в законодательстве блока. Говоря о проектах на базе «Зеленого курса» Европейского союза необходимо отметить инициативы в сфере экономики, промышленности и транспорта, а именно *InvestEU* и *Horizon Europe*, которые предполагают федеральное финансирование со стороны Брюсселя в сфере возобновляемой энергетики и углеродной нейтральности.

При сопоставлении бразильской и европейской повестки необходимо отметить, что подходы к реализации целей устойчивого развития (ЦУР) отличаются. Для Бразилии ключевым аспектом остается сохранение лесов Амазонии, тогда как для ЕС на первом месте в сфере повестки дня по УР стоит развитие зеленой промышленности и сокращение выброса углекислого газа. При этом у сторон есть богатый опыт реализации совместных проектов (см. таблицу 1).

Таблица 1. Совместные проекты Бразилии и ЕС в области устойчивого развития.

Название проекта	Содержание проекта
Проект <i>AMAZALERT</i> по защите тропических лесов ¹⁰	Проект, финансируемый Европейским союзом, включает исследователей из Бразилии, Германии и Великобритании для разработки моделей прогнозирования и предупре-

⁹ European Green Deal. [Электронный ресурс]. European Commission. URL: https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/european-green-deal_en (дата обращения 14.07.2024).

¹⁰ Проект *AMAZALERT*. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.eu-amazalert.org/project> (дата обращения 15.07.2024).

	ждения деградации амазонских лесов из-за климатических изменений и вырубки.
Соглашение по биотопливу и энергоэффективности ¹¹	Бразилия, как крупнейший производитель биотоплива на основе сахарного тростника, стала поставлять продукцию в Европейский союз, что позволило последнему укрепить свою энергетическую безопасность и снизить зависимость от ископаемых видов топлива. Взамен Бразилия получила доступ к европейскому рынку и инвестициям, стимулировавшим модернизацию технологий производства этанола.
Проект по морскому биоразнообразию ¹²	Партнерство между исследовательскими, а также неправительственными организациями Бразилии и ЕС, целью которого является создание интегрированной системы мониторинга Атлантического океана ¹³ .

¹¹ Соглашение по производству и торговле биотопливом между Бразилией и ЕС. [Электронный ресурс]. The Guardian. URL: <https://www.theguardian.com/business/2007/jul/05/biofuels.energy> (дата обращения 15.07.2024).

¹² Проект по морскому биоразнообразию. [Электронный ресурс]. ООН. URL: <https://sdgs.un.org/partnerships/development-effective-area-based-conservation-measures-marine-areas#undefined> (дата обращения 15.07.2024).

¹³ Magris R.A., Costa M.D.P. et al. A blueprint for securing Brazil's marine biodiversity and supporting the achievement of global conservation goals // Diversity and Distributions. 2021. No. 27. Pp. 198–215.

Проект возобновляемой энергии <i>Neoenergia</i> ¹⁴	Включает строительство ветряных парков и солнечных электростанций в латиноамериканской стране.
Сотрудничество в области научных исследований и технологий	Ряд конкретных соглашений между ЕС и Бразилией, которые включают совместные исследования в области наблюдения за Землей, мониторинга лесных пожаров и других экологических и климатических проектов.

Для Европейского союза приоритет развития отношений с Бразилией в сфере экологически чистой экономики основан на том, что южноамериканская республика имеет серьезный потенциал стать первой зеленой энергетической державой. Сотрудничество между Брюсселем и Бразилией выходит за рамки экономических взаимоотношений тесно переплетаясь со сферой инвестиций и сельского хозяйства. Наблюдаемая в последние несколько лет переориентация ЕС в сторону Латинской Америки¹⁵ может позволить блоку диверсифицировать энергобаланс и создать прочную цепь союзников в регионе. Кооперация сторон нацелена на то, чтобы улучшить не только экономическую политику между ними, но и позволяет реализовывать планы по созданию устойчивой, углеродно-нейтральной экономики, как в Бразилии, так и в ЕС.

¹⁴ Rodrigues R. Neoenergia combines solar and wind power in Paraíba. [Электронный ресурс]. Valor International. URL: <https://valorinternational.globo.com/business/news/2023/03/21/neoenergia-combines-solar-and-wind-power-in-paraiba.ghtml> (дата обращения 22.07.2024).

¹⁵ Голиней В.А. Европа и Латинская Америка: одни вызовы, разные ответы // Латинская Америка. 2024. №4. С. 105–110.

Препятствия

Хотя потенциал для сотрудничества между Бразилией и Европейским союзом в области УР огромен, ряд серьезных препятствий может ограничить эффективность и масштаб этих усилий.

Европейский союз не может в достаточной мере финансировать зеленые инициативы, в виду необходимости консенсуса стран-членов по этой проблематике. К препятствиям стоит также отнести и новый Регламент о защите от обезлесения (*European Union Deforestation-Free Regulation, EUDR* от 31 мая 2023), запрещающий импорт и торговлю в рамках ЕС продуктами, происходящими из обезлесенных районов, что может сказаться на экспорте кофе, соевых бобов, пальмового масла и др. товаров на европейский рынок из южноамериканской страны.

Бразилия же сталкивается с политической нестабильностью, которая мешает проводить последовательную политику в области устойчивого развития. При правительстве Жаира Болсонару (2019–2022) наблюдалось ослабление природоохранного законодательства и сокращение финансирования государственных органов и проектов, ответственных за защиту окружающей среды. К числу таких инициатив следует отнести деятельность агентства *IBAMA* (Институт по охране окружающей среды Бразилии), а также проекты в области устойчивого развития муниципалитетов Пара, сельских районов Баии и инфраструктуры, поддерживаемые Новым банком развития и Национальным банком экономического и социального развития (*BNDES-NDB*). При этом данный банк был «первым бразильским финансовым учреждением, выпустившим зеленые облигации на международном рынке капитала в 2017 г., и первым, кто выпустил

зеленые переводные векселя в 2020 г. на внутреннем рынке»¹⁶.

В добавление к этому во время правления Ж. Болсонару застопорился проект ЗСТ ЕС–МЕРКОСУР. Экологическая повестка оказалась в центре внимания усложнившихся торговых отношений между региональными интеграционными объединениями наравне с вопросами экономических препятствий в виде тарифов, квот и других ограничений. Критика со стороны экологических групп и некоторых правительств Европы бразильской политики, приведшей к избыточной вырубке лесов Амазонии, а также разросшиеся очаги природных пожаров, привели к тому, что соглашение о ЗСТ между ЕС–МЕРКОСУР так и не было ратифицировано.

Переход власти от Ж. Болсонару к Луису Инасио Луле да Силве (Луле) изменил текущую ситуацию, поскольку новый президент имеет политическую волю наращивать взаимодействие с ЕС по линии защиты лесов Амазонии и совместных проектных инициатив в сфере зеленой экономики и энергетики.

Лула, придя к власти в 2023 г., отметил, что обязательства по восстановлению защиты окружающей среды, а также проблемы бедности населения будут вновь находиться на первом плане внутривнутриполитической и внешнеполитической повестки дня, в частности президент заявил о запретах на незаконную вырубку лесов Амазонии и восстановлении деятельности агентства *IBAMA*¹⁷, обозначил курс на активное сотрудничество с международными партнерами по

¹⁶ Nikoláeva L.B. Brasil en la agenda ecológica global // Iberoamérica. 2023. No. 4. P. 116.

¹⁷ Brazil: Amazon deforestation drops 34% in first six months under Lula. [Электронный ресурс]. The Guardian. URL: <https://www.theguardian.com/world/2023/jul/06/brazil-amazon-deforestation-lula> (дата обращения: 08.08.2024).

климатическим инициативам и возобновляемой энергетике. Он подтвердил готовность Бразилии выполнить свои обязательства по Парижскому соглашению и призвал другие страны к совместным действиям по борьбе с изменением климата.

Говоря о социальных инициативах, вновь избранный президент указывал на необходимость расширения программы *Bolsa Família*, которая помогает бедным слоям населения республики, а также способствует финансированию здравоохранения и предотвращению социального неравенства. Существует положительный отклик со стороны Европейского союза в сторону инициатив Лулы, что может привести к расширению партнерских отношений в будущем.

Выводы

Перспективы сотрудничества между Бразилией и ЕС в области устойчивого развития выглядят позитивно. Обе стороны стремятся к защите окружающей среды и сохранению биоразнообразия, сокращению выбросов парниковых газов и развитию возобновляемых источников энергии. Возвращение Лулы к власти обещает укрепить природоохранное законодательство Бразилии, улучшить социальную политику и восстановить международное доверие к стране.

Обновленный политический курс правительства Лулы гипотетически открывает путь для ратификации торгового соглашения с ЕС, ориентированного на устойчивое развитие. Совместные инициативы в области сохранения амазонских лесов, обмен технологиями и инвестициями в возобновляемую энергетику способны обеспечить долгосрочное и взаимовыгодное сотрудничество между Бразилией и ЕС.

Цели внешней политики Бразилии при Жаире Болсонару и Луисе Инасиу Лула да Силве: сравнительный аспект

***Аннотация.** В статье рассматривается политика двух последних президентов Бразилии: Лулы да Силвы (2003–2011, 2023 – по н.в.) и Жаира Болсонару (2019–2022 гг.), в свете диаметральной противоположности их подходов и принципов в международных отношениях. Цель проводимого исследования состоит в определении ключевых направлений внешней политики южноамериканской страны в обозначенный период, для чего в статье решается ряд задач: 1) определение приоритетных целей Итамарати¹ в сравнительном срезе; 2) выявление определяющих факторов избранной траектории, 3) оценка решений, принимавшихся на региональном уровне и в рамках мировых интеграционных процессов; 4) анализ дипломатической активности; 5) отношения по линии Бразилия-США. Для развития данной темы использован метод сравнительного анализа.*

***Ключевые слова:** внешняя политика, Лула да Силва, Жаир Болсонару, интеграционные проекты.*

Позиции Бразилии на международной арене во многом обусловлены ее географическим положением, политическим и экономическим весом. Этот «тропический гигант» занимает пятое место в мире по территории и седьмое по численности населения, обладает богатейшими природными ресурсами, входит в первую десятку крупнейших эконо-

¹ Бразильский МИД принято называть по названию дворца Итамарати, в котором располагается министерство.

мик мира по величине номинального ВВП и по ВВП, рассчитанному по паритету покупательной способности.

Дипломатическая традиция Бразилии прошла длительный период развития и представлена большой плеядой выдающихся дипломатов, среди которых отметим Алвим ди Мело Франко, Освалду Аранья, Фернанду Энрики Кардозу, Селсу Аморим. В одном из своих трудов российский исследователь Борис Федорович Мартынов особенно выделяет такие принципы дипломатии Бразилии, как «миролюбие, уважение к суверенитету соседей, мирное разрешение споров, соблюдение международного права и Устава ООН»². Следуя обозначенным положениям, Бразилиа выстраивает прагматическую многостороннюю внешнюю политику, которая находит отражение как на региональном, глобальном уровнях, так и в рамках двустороннего взаимодействия, о чем будет сказано далее.

Региональный вектор внешней политики

Начиная с первого президентского срока Лулы да Силвы (Лула), южноамериканское направление ставится на уровень приоритетного во внешней политике Бразилии, а также активно начинает продвигаться идея «общеконтинентального единства». В Стратегии национальной обороны 2008 г. южноатлантический ареал документально закрепился в качестве зоны особой ответственности «тропического гиганта»³. В том же году происходит знаковое в масштабах региона событие – был создан Южноамериканский совет

² Боровский Ю.В., Мартынов Б.Ф. Две Америки в современных международных отношениях (1991-2023). М.: Издательство «Аспект Пресс», 2023. С. 259–260.

³ Estratégia Nacional de Defesa 2008. [Электронный ресурс]. CAPES. URL: <https://www.gov.br/capes/pt-br/centrais-deconteudo/estrategia-nacional-de-defesa-pdf> (дата обращения: 30.07.2024).

обороны (*CDS*), который стал первым южноамериканским институтом в данной сфере без участия США.

В период 2003–2010 гг. Бразилия направила силы на укрепление Общего рынка стран *Южного конуса* (*MERCOSUR*), параллельно с этим укрепив взаимодействие с внерегиональными игроками, в частности с Европейским союзом (ЕС). Так, каждые два года с 2002 по 2010 гг. стали проводиться саммиты с Европейским союзом (*MERCOSUR–UE*), показатели объема торговли выросли в 3,3 раза с 29 до 99,5 млрд долл.⁴, а также было положено начало переговорам о заключении соглашения о зоне свободной торговли (ЗСТ) между двумя блоками, которые, однако, до сих пор не привели к успеху⁵.

Вместе с тем рост внутренних проблем в *Южном конусе*, обусловленных в обозначенный период, в частности, неспособностью прийти к договоренностям о дальнейшей либерализации торговли товарами, привел к тому, что более широкая инициатива создания одной большой ЗСТ, которая могла бы охватить все южноамериканские страны (*ALCSA*, *Área de Libre Comercio Sudamericana*), была приостановлена.

В то же время вследствие идеологически разной позиции стран-участников, разнонаправленность их политической воли не позволила найти консенсус развития самого *MERCOSUR*, однако, странам удалось углубить неэкономическую интеграцию, создав в 2008 г. Союз южноамериканских наций (*UNASUR*).

Одним из итогов усилий в первые два президентских срока Лулы на региональном направлении стало то, что объем торговли Бразилии со странами Южной Америки впервые превысил объем торговли с США. В 2010 г. был

⁴ Мартынов Б.Ф., Борзова А.Ю. История внешней политики и дипломатии Бразилии. М.: Издательство «Аспект Пресс», 2021. С. 202.

⁵ Яковлев П.П. МЕРКОСУР: позади 30 лет. Что впереди? // Российский внешнеэкономический вестник. 2021. № 11. С. 30–48.

создан механизм политических консультаций с расширенным составом – Сообщество латиноамериканских и карибских государств (*CELAC*), объединившее 33 страны с общим ВВП в 5,2 трлн долл. и сформировавшее платформу для диалога. Политическая воля отдельно каждого государства, вошедшего в состав этого объединения, показала возможность оставить за рамками идеологические различия.

Спустя несколько лет, уже при Жаире Болсонару латиноамериканская интеграция, напротив, ушла с приоритетных позиций Бразилиа. В отличие от Лулы его оппонент сделал выбор в пользу более избирательного сотрудничества со странами региона, придерживающимися правоконсервативного курса, оставляя, казалось, закрепившуюся за Бразилией роль медиатора в региональных конфликтах. В 2017 г. при активном участии Бразилии была создана Группы Лимы (*Grupo de Lima*), целью которой изначально декларировалась попытка преодолеть политический кризис в Венесуэле. В 2019 г. 14 государств Лимской группы не признали итоги выборов в этой стране, отзывали своих послов из Каракаса и объявили о согласии считать президентом председателя Национальной ассамблеи Хуана Гуайдо, а не Николаса Мадуро.

В том же году Бразилиа приостановила членство в *UNASUR*, в качестве альтернативы которому был создан Форум для развития Южной Америки (*PROSUR*). Новая платформа фактически объединила идеологически близкие на тот момент правительства, исключив из своих рядов страны, чьи лидеры придерживались левых политических взглядов⁶. В этом наблюдалось отступление от традиционной бразильской практики сдержанной оценки, а также

⁶ Frenkel A., Azzi D. Jair Bolsonaro y la desintegración de América del Sur. // Nueva Sociedad. 2021. [Электронный ресурс]. URL: <https://nuso.org/articulo/jair-bolsonaro-y-la-desintegracion-de-america-del-sur-un-parentesis/> (дата обращения:30.07.2024).

ставка на сближение по идеологическим соображениям. Очередное радикальное изменение во внешней политике произошло в 2020 г., когда Бразилия приостановила членство в *CELAC*, что вполне соответствовало избранному курсу на снижение дипломатической активности в регионе.

После заключения в 2019 г. соглашения о ЗСТ между *MERCOSUR* и ЕС, казалось, был достигнут прорывной успех, однако документ так и не был ратифицирован сторонами. Поводом к этому стал отказ Ж. Болсонару придерживаться положений Парижского соглашения по климату, однако причины пролегают безусловно глубже.

Вернувшись на президентский пост в 2023 г., Лула в качестве приоритета выделил возобновление «активной и амбициозной» региональной внешней политики (“*activa y altiva*”) и восстановление доверия традиционных партнеров по региону⁷. В январе 2023 г. Бразилия вернулась в состав *CELAC*, а позже в апреле – в *UNASUR*. В мае 2023 г. на саммите президентов стран Южной Америки Лула заявил о возвращении Бразилии в регион, подтвердив вектор на активную региональную политику с приоритетом на южноамериканские страны. Вместе с тем прослеживается линия на более осторожную, чем в период с 2003 по 2011 г., позицию в оценке правительств идеологически близкого спектра. Это проявляется, например, в отношении результатов очередных выборов в Венесуэле (2024), по итогам которых Бразилия не подписала совместную декларацию по ситуации в соседней стране, ограничившись устными заявления-

⁷ Ayuso A. El proyecto internacional del Brasil de Lula. [Электронный ресурс]. CIDOB. URL: <https://www.cidob.org/publicaciones/el-proyecto-internacional-del-brasil-de-lula-un-juego-de-equilibrios-entre-el-sur> (дата обращения: 03.08.2024).

ми и сохранив принцип нейтралитета, хотя и предложила провести повторное голосование⁸.

Бразилия в мировых процессах

За пределами региональной интеграции Лула ставил не менее амбициозные цели, ряд из которых были воплощены в его первый президентский срок. В 2003 г. была создана ИБСА (Индия, Бразилия, ЮАР), ставшая предвестником БРИКС (2006) и объединившая страны-лидеры регионов Глобального Юга. Прежде всего, это давало возможность Бразилии построить более влиятельный имидж страны на мировой арене, получить экономические дивиденды, возвысив голос стран Южной Америки и утвердить независимый национальный курс.

Членство в Большой двадцатке (*G20*), а также присутствие в Совете Безопасности ООН в качестве непостоянного члена, стали символом глобальной проекции Бразилии на международной арене. Было усилено присутствие в составе миротворческих миссий ООН, что соответствовало приоритету на увеличение потенциала «мягкой силы» через вовлеченность в миротворческие операции. Во Всемирной торговой организации (*ВТО*) Лула отстаивал дифференцированный подход для развивающихся стран с более гибкими условиями.

Ж. Болсонару сохранил позиции страны в БРИКС, отмечая значимость данной платформы как эффективного инструмента развития бразильской экономики посредством финансовых механизмов взаимодействия, а также расценивая объединение как удобную площадку для диалога с перспективой более узкого экономического сотрудничества.

⁸ El cambio del discurso de Lula frente a Venezuela. [Электронный ресурс]. Banca y Negocios, 2024. URL: <https://www.bancaynegocios.com/analisis-el-cambio-del-discurso-de-lula-frente-a-venezuela-complica-el-papel-negociador-de-brasil/> (дата обращения: 07.08.2024).

Миротворческая деятельность Бразилии, выражаемая количеством отправляемых на задачи миссии ООН специалистов и выделяемых средств, значительно снизилась в период президентства Ж. Болсонару, что может объясняться, в том числе, стремлением сократить расходы ввиду социально-экономического кризиса и не оправдавшимися надеждами вступить в ряды постоянных членов Совета Безопасности ООН⁹. Бразильский глава государства отказался от дифференцированного подхода в расчете на поддержку со стороны США при вступлении в Организацию экономического сотрудничества и развития (*ОЭСР*), что, однако, не оправдало ожиданий. Позиция по климатическому вопросу, участвовавшие лесные пожары в Амазонии, резкие высказывания нанесли также репутационный удар по стране, ранее рекомендовавшей себя гарантом по климатической повестке.

Третий мандат Лулы да Силвы оказался богат на участие Бразилии в качестве принимающей стороны в международных организациях. 18–19 ноября 2024 г. в Рио-де-Жанейро состоялся саммит *G-20*. В качестве одного из заявленных лидеров приоритетов давно фигурировала реформа институтов глобального управления, что говорит о той значимости, которую президент придает необходимости пересмотра включенности стран в мировые интеграционные

⁹ Тимофеева Ю.А. Бразилия: наработка опыта внешней политики и политики безопасности восходящей державы (2003–2022): диссертация на соискание ученой степени кандидата исторических наук. Москва, 2024. 170 с.

Marinode Sant'Anna Reis A.P., Nogueira A. de C., Parente L.F. A participação brasileira em missões de paz das Nações Unidas (2003–2022): o entorno estratégico é prioridade? *Revista Latinoamericana, Estudios de la Paz y el Conflicto*. 2024. Vol. 5. No. 10. Pp. 81–97. URL: <https://www.camjol.info/index.php/ReLaPaC/article/view/17676/21660> (дата обращения: 27.08.2024).

процессы¹⁰. Лула вновь взял на себя роль лидера в продвижении концепции справедливой представленности стран Глобального Юга на мировой арене. В рамках саммита бразильский президент также планировал затронуть вопрос необходимости создания целевых групп по борьбе с голодом и бедностью, с изменением климата¹¹. В 2025 г. Бразилия примет председательство в БРИКС, а также станет принимающей страной в Конференции ООН по изменению климата (COP 30).

Вектор Бразилия–США

В период президентства Ж. Болсонару Бразилией предпринимались активные шаги по сближению с Вашингтоном и даже поднимался вопрос о ее ассоциации с Североатлантическим альянсом (НАТО). Вероятно, расчет был сделан на то, что союз с северным соседом позволит решить ряд внутренних проблем, однако уступки приняли односторонний характер. Среди ярких примеров обозначенной линии – манифест в поддержку США в 2020 г. после убийства генерала Касема Сулеймани. В 2019 г. Ж. Болсонару одобрил идею военной интервенции США в Венесуэлу, но военное крыло правительства его не поддержало. Если мы посмотрим на результаты попыток сближения между Бразилией и Вашингтоном, то увидим неоднозначные результаты. Торгово-экономические противоречия так и не были разрешены, не были сняты квоты на импорт бразильской стали. В итоге «рывка в двусторонних отношениях и привлечения амери-

¹⁰ President Lula establishes G20 Committee. [Электронный ресурс]. Planalto. URL: <https://www.gov.br/planalto/en/latest-news/2023/11/president-lula-establishes-national-g20-committee> (дата обращения: 07.08.2024).

¹¹ Brasil Takes the G-20 Helm. [Электронный ресурс]. Foreign Policy, 2024. URL: <https://foreignpolicy.com/2023/12/29/brazil-lula-g-20-financial-reform-latin-america-2024-lookahead/> (дата обращения: 15.08.2024).

канских инвестиций в инфраструктурные проекты, на который рассчитывали в Бразилии, не состоялось»¹². Бразилия также не получила поддержку ни в вопросе вступления в ОЭСР, ни в принятии в состав постоянных членов СБ ООН.

В отношениях с США Лула в период обоих своих первых мандатов придерживался более прагматичного подхода, оставив в стороне жесткую риторику, характерную для правительств левого спектра. При этом сохранялось несогласие по ряду позиций. В данном контексте можно вспомнить разную оценку государственного переворота в Гондурасе (2009), негативную оценку создания американских военных баз на территории Колумбии (2009), расхождение в позиции по решению иранской ядерной проблемы при Бараке Обаме. В настоящий момент можно говорить о продолжении прежней линии, однако глубокую оценку двусторонних отношений можно будет дать лишь по итогам 3-го президентского срока Лулы да Силвы.

Барометр дипломатической активности

Вследствие интенсивных внешнеполитических поездок работа Лулы да Силвы стала ярчайшим примером «президентской дипломатии». В первые два года с 2003 по 2005 гг. он посетил 35 стран, из них – все государства Южной Америки, 10 стран Африки, 7 – Среднего Востока, Индию, Китай, ряд европейских стран. В целом за два срока Лула посетил 80 государств, осуществив более 240 визитов, – больше, чем любой другой президент Бразилии¹³. С 2003 по

¹² Воротникова Т.А. Идеология и прагматизм в отношениях с США: Бразилия и Боливия // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 4: История. Регионоведение. Международные отношения. 2022. Т. 27. № 2. Р. 211.

¹³ Голиней В.А. Сотрудничество Бразилии с Россией и постсоветским пространством в цифрах (к 195-тию установления двусторонних отно-

2010 г. было совершено 32 визита в Африку¹⁴, регион, являющийся привлекательным рынком сбыта для бразильской сельскохозяйственной продукции и ставший к 2008 г. четвертым торговым партнером страны после США, Китая и Аргентины¹⁵. Это соответствовало цели расширения круга внешнеполитических партнеров, поиска путей диверсификации экспорта, укреплению глобального вектора внешней политики Бразилии. Вместе с тем это не могло дать немедленной материальной отдачи, требуя серьезных вложений при страдающем социальном секторе. В 2010 г. на первое место среди внешнеторговых партнеров выходит Китай, опередив традиционно приоритетных США и Аргентину.

Изначальная категоричная позиция Ж. Болсонару по отношению к Китаю была скорректирована в пользу прагматичного сотрудничества, в чем прослеживается влияние предпринимательских кругов, проявлявших интерес к предлагавшимся Пекином инфраструктурным проектам¹⁶. Он снизил активность дипломатических поездок, что вписывалось в необходимость перенаправить ресурсы на решение социальных проблем. В одном из заявлений президент говорил, что видит свою цель в освобождении Итамарати от унаследованной от правительства Партии трудящихся (PT) «идеологической предвзятости». Свой первый визит Ж. Болсонару совершил в США, отступив от традиции

шений) // Латиноамериканский исторический альманах. 2023. № 38. С. 201.

¹⁴ Goliny V. Cooperación bilateral de Brasil con los países africanos: análisis cuantitativo // Iberoamérica. 2022. No. 4. P. 96.

¹⁵ IMF, Direction of Trade Statistics of International Monetary Fund. URL: <https://data.imf.org/?sk=9d6028d4f14a464ca2f259b2cd424b85> (дата обращения: 16.08.2024).

¹⁶ Amunarriz A. Breve analisis de la política exterior de Jair Bolsonaro (2019-2022). [Электронный ресурс]. Descifrando la Guerra, 2022. URL: <https://www.descifrandolaguerra.es/breve-analisis-de-la-politica-exterior-de-jair-bolsonaro-2019-2022/> (дата обращения: 29.08.2024).

начинать с Аргентины. Были затронуты торговые, военные и идеологические вопросы. Второй визит был предпринят в Чили в рамках участия во встрече президентов стран-участниц *PROSUR*.

С 2023 г. Лула да Силва неоднократно заявлял, что «Бразилия вернулась» в глобальную политику и готова вновь оживить дипломатическую активность в стремлении отстаивать многосторонний подход. Количество дипломатических поездок, которые он предпринял за первый год, близится к тридцати.

Заключение

Политические лидеры формируются как исторической средой, складывающейся на протяжении поколений, так и мировыми политическими тенденциями, социальными запросами общества. В этой связи представляется невозможным рассматривать принимающиеся решения в отрыве от многочисленных факторов, оказывающих влияние на стиль руководства страной. В этом свете отметим, что Лула да Силва явился продолжателем дипломатической традиции своей страны. Прежде всего, это традиции, заложенные бароном Рио-Бранко¹⁷, который отстаивал во внешней политике такие принципы, как реализм, прагматизм, патриотизм, нашедшие свое отражение в конце XX века в активной «президентской дипломатии» Фернанду Энрики Кардозу (1995–2002) и его политике «автономия через интеграцию». И хотя делать выводы о третьем мандате правления преждевременно, ранее выкристаллизовавшиеся принципы, сохраняют на сегодняшний день свою актуальность и, в особенности, на региональном направлении.

¹⁷ Жозе Мария да Силва Параньос, барон Рио-Бранко (1846–1912) – бразильский дипломат и государственный деятель, считается «отцом» бразильской дипломатии, министр иностранных дел Бразилии.

Значимым фактором, определившим стиль правления Ж. Болсонару, была религиозная принадлежность лидера, специфика избранного стиля позиционирования, идентифицируемая рядом исследователей как соответствующая характеристикам популизма¹⁸. Исследователи выделяют три круга влияния на Ж. Болсонару: со стороны «олавистов», военных и предпринимателей. «Олависты» выступали против глобализации и, как следствие, стали идейными вдохновителями курса на сворачивание региональной интеграции, что обратило вспять усилия по созданию южноамериканской и трансконтинентальной ЗСТ. Была избрана линия на снижение качества сотрудничества и даже разрыв связей с левыми режимами. Специфика предпринимавшихся решений объясняется и необходимостью действовать одновременно в рамках международной и внутривластной систем, каждая из которых имеет свои правила игры. В надежде преодолеть ряд внутренних проблем многократно делалась ставка на внешнюю помощь, сближение по сходимости идеологической линии в расчете на этой базе выстроить сотрудничество.

¹⁸ Окунева Л.С. Правый популизм в Бразилии и его отголоски в других латиноамериканских странах // Правый популизм: глобальный тренд и региональные особенности. М.: МГИМО (У) МИД РФ, 2020. С. 337–382.

Сартакова А.К.

Межамериканское сотрудничество в сфере борьбы с незаконной наркоторговлей

Аннотация. Статья посвящена анализу динамики отношений Соединенных Штатов и государств Латинской Америки в сфере борьбы с незаконной наркоторговлей. Боливия, Колумбия и Мексика, будучи одними из крупнейших производителей и экспортеров запрещенных веществ, оказываются в центре антинаркотической политики, проводимой Соединенными Штатами. В статье рассматриваются институциональные рамки, механизмы и методы борьбы с незаконным наркотрафиком. В результате сравнительного анализа автор выделяет модели межамериканского сотрудничества в сфере борьбы с незаконной наркоторговлей.

Ключевые слова: Наркоторговля, США, Боливия, Колумбия, Мексика.

В XX–XXI веках незаконная наркоторговля превратилась в одну из острых проблем социально-экономического развития государств, региональной и международной безопасности. Так, по данным Организации Объединенных Наций в 2021 г. около 296 млн человек употребляли наркотики за последний год (каждый семнадцатый в возрастной категории 15–64 года). Количество лиц, употребляющих наркотики, в 2021 г. увеличилось на 23% по сравнению с показателями десятилетней давности¹.

¹ Executive Summary – World Drug Report 2023. [Электронный ресурс]. UN. URL: https://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/Exsum_wdr2023.html (дата обращения: 17.05.2024).

Основной страной потребителем наркотических веществ являются Соединенные Штаты. Данный статус не может не сказываться на динамике развития населения: так, в 2023 г. количество погибших от передозировок превысило 100 тыс. человек². Это больше, чем страна потеряла в войнах во Вьетнаме, Корее и Афганистане вместе взятых³.

Традиционно основными производителями и экспортерами кокаина и других видов наркотиков являются государства Латинской Америки. Лидирующие позиции занимают Колумбия, Мексика и Боливия. В связи с этим стоит сказать, что проблема незаконной наркоторговли касается не только Соединенных Штатов как главного потребителя запрещенных веществ, но и стран-экспортеров, поскольку активное производство наркотиков внутри государств косвенно влечет за собой увеличение уровня насилия в обществе.

В Латинской Америке основными участниками незаконного оборота наркотических средств являются наркокартели и прочие организованные преступные формирования, которые зачастую выступают в роли антагонистов легитимной власти. Подобная ситуация характерна для Колумбии и Мексики, в которых наркокартели активно встраиваются в структуру властных отношений, заменяя государство в тех районах, где его присутствие ослаблено.

В этом плане Боливия отличается от большинства стран Латинской Америки. Этническая структура боливий-

² Provisional Drug Overdose Death Counts. [Электронный ресурс]. Centers for Disease Control and Prevention, National Center for Health Statistics. URL: <https://www.cdc.gov/nchs/nvss/vsrr/drug-overdose-data.htm> (дата обращения: 21.05.2024).

³ Fentanyl trafficking tests America's foreign policy. [Электронный ресурс]. Economist. URL: <https://www.economist.com/usa/2023/05/11/fentanyl-trafficking-tests-americas-foreign-policy> (дата обращения: 07.06.2024).

ского общества, характеризующаяся преобладанием коренного населения, формирует иное отношение к листьям коки и их производству: основными производителями наркотических веществ в Боливии являются семейные кланы. И, в отличие от Мексики и Колумбии, выращивание листьев коки, как традиционной культуры, в стране легализовано и находится под контролем государства, поэтому при изучении боливийского кейса важно разделять выращивание листьев коки, которое разрешено государством, и незаконную наркоторговлю, которая выходит за рамки легализованных объемов. При этом в СМИ или в научной литературе, посвященной данной теме, практически не упоминаются ни названия боливийских группировок, которые занимаются незаконной наркоторговлей, ни их руководители. Еще одной отличительной чертой Боливии считается низкий уровень насилия между кланами.

Помимо наркокартелей и других организаций субъектом незаконной наркоторговли является и государство, которое в большинстве случаев тесно переплетено с криминальными группировками. Слабость государственных институтов и сила неформальных связей иногда не позволяет тем или иным странам в полной мере сопротивляться наркокартелям и бороться с ними.

США и Колумбия: начало «Войны с наркотиками»

Колумбия стала одной из первых стран, с которыми Соединенные Штаты начали сотрудничество в сфере борьбы с незаконным наркотрафиком. Американо-колумбийская деятельность, направленная на противодействие наркоторговле, началась в 1970-х гг. и практически сразу приобрела милитаристский характер⁴. Отправной точкой межамери-

⁴ Guáqueta A. Change and Continuity in U.S.-Colombian Relations and the War against Drugs // Journal of Drug Issues. 2005. No. 35. Pp. 27–56.

канского сотрудничества считается операция *Fulminate* (1978–1980), ставшая для Колумбии первой «пробой пера» в борьбе с наркотиками с привлечением военных⁵. В рамках этой военной операции южноамериканская страна впервые испытала фумигацию агрохимикатами в качестве стратегии по искоренению посевов марихуаны, объявленных незаконными в районах Гуахире и Сьерра-Невада-де-Санта-Марте, которые были взяты под контроль представителями силовых структур (армией и полицией) при сотрудничестве с американским Управлением по борьбе с наркотиками⁶.

Однако уже в 1980-х гг. американско-колумбийская «война с наркотиками» столкнулась с кризисом, поскольку антинаркотическая политика не принесла ожидаемых результатов. Наоборот, ситуация в Колумбии ухудшалась: к концу 1980-х гг. в стране существовали развитые наркокартели, тысячи гектар коки и маковые поля. В это же время организованные преступные группировки начали использовать коррупционные схемы и насилие в отношении чиновников и работников правоохранительных органов. Наиболее ярко этот процесс характеризует принцип, выработанный Пабло Эскобаром, – «*plata o plomo*» (исп. «серебро или свинец»), суть которого заключалась в воздействии на лиц, принимающих решения в отношении наркоторговцев, либо с помощью взяток, либо через запугивание убийством самого человека или его близких.

В конце 1980-х гг. американско-колумбийское взаимодействие переходит из плоскости единичных, несистематических операций и способов сотрудничества в попытки ре-

⁵ Ibid. P. 29.

⁶ Majbub Avendaño S. El conflicto en Colombia como guerra por el narcotráfico: la gran falacia / Espinosa Moreno F. (coordinadora académica), Flórez M. (coordinación editorial) Memorable II: enfoques novedosos sobre desafíos para la construcción de memoria en Colombia. Bogotá: Centro de Memoria Paz y Reconciliación, 2023. P. 227–228.

шения проблемы комплексным путем. Так, 1989 г. президентом США Джорджем Бушем-ст. (1989–1993) была подписана Андская инициатива, которая стала первой попыткой комплексного подхода к «войне с наркотиками» (*англ. War on Drugs*). Стратегия была направлена на оказание финансовой и военной помощи трем основным государствам-экспортерам наркотиков в Андском треугольнике – Колумбии, Перу и Боливии.

Несмотря на то, что стратегия имела комплексный характер войны с наркоторговлей, предполагая также необходимость проведения социально-экономических преобразований, основой стала военная помощь: из 250 млн долларов, которые выделялись андским странам, 118 млн составляли военные расходы. Всего за 5 лет действия инициативы (1990–1994) Соединенные Штаты потратили свыше 2 млрд долларов⁷.

Логическим продолжением Андской инициативы стало подписание в 2000 г. американо-колумбийского соглашения «План Колумбия». Данный документ стал важнейшей точкой роста взаимоотношений между Колумбией и США.

Первоначально соглашение, предложенное колумбийским президентом Андресом Пастраной (1998–2002), было направлено на борьбу с незаконной наркоторговлей и имело более миролюбивый характер, включая предложения по мирным переговорам с повстанцами и их возможную реабилитацию. В то же время администрация американского президента Билла Клинтона (1993–2001) доработала изначальную версию плана, сделав его более милитаристским и агрессивным. Принятая стратегия была направлена на по-

⁷ Winifred T. Into the Andean Quagmire: Bush II Keeps Up March to Militarization. [Электронный ресурс]. North American Congress on Latin America. URL: <https://nacla.org/article/andean-quagmire-bush-ii-keeps-march-militarization> (дата обращения: 20.06.2024).

степенное увеличение военной помощи для борьбы с наркоторговцами, а затем и повстанческими движениями. Так, 75% американской всей поддержки было связано с военной помощью⁸.

«За 2001–2010 гг. Вашингтон предоставил Боготе 8 млрд долл. на военную и финансовую помощь в рамках Плана Колумбия и Андской антинаркотической инициативы. Это позволило правительству Альваро Урибе (2002–2010) добиться перелома в многолетней борьбе с незаконными вооруженными формированиями»⁹.

Тем не менее уже с 2017 г. отношения между странами начали ухудшаться. Президент США Дональд Трамп (2017–2021) пригрозил признать Колумбию неспособной к проведению эффективной антинаркотической политики. После прихода к власти колумбийского политика Густаво Петро (2022 – наст.вр.) в 2022 г. американо-колумбийские отношения снова оказались под угрозой. Неудачи нового президента в «войне с наркотиками» привели к формированию новой антинаркотической политики, которая вкупе с очередным ростом производства коки стала причиной недовольства со стороны США¹⁰.

⁸ Britto L. Drug Wars in Colombia. [Электронный ресурс]. Oxford Research Encyclopedias, Latin American History. URL: <https://oxfordre.com/latinamericanhistory/display/10.1093/acrefore/9780199366439.001.0001/acrefore-9780199366439-e-504#notes> (дата обращения: 19.07.2024).

⁹ Колумбия: обнадеживающие перемены. Серия “Саммит”. М.: ИЛА РАН, 2011. С. 60.

¹⁰ Colombia risks losing US support in fight against drugs-attorney general. [Электронный ресурс]. Reuters. URL: <https://www.reuters.com/world/americas/colombia-risks-losing-us-support-fight-against-drugs-attorney-general-2023-03-27/> (дата обращения: 2.08.2024).

США и Мексика: война продолжается?

Первые попытки борьбы с потоком незаконных наркотических веществ с территории Мексики были предприняты американскими властями еще в середине XX века. Операция получила название Intercept, когда в сентябре 1969 г. Белый дом на 20 дней перекрыл американо-мексиканскую границу для обнаружения и изъятия наркотиков, которые могли транспортироваться в США.

Основным этапом в деятельности Соединенных Штатов и Мексики в борьбе с незаконной наркоторговлей стало объявление в 2006 г. президентом Фелипе Кальдероном (2006–2012) «войны с наркотиками» в Мексике, как приоритетный внутривластный курс.

Во время визита президента США Джорджа Буша-мл. (2001–2009) в Мексику в 2007 г. глава Мексики поделился своим видением решения проблемы, которое позже превратилось в «Инициативу Мерида». Документ, подписанный в 2008 г., представлял собой соглашения об американской финансовой поддержке Мексике и странам Карибского бассейна. За 4 года действия программы, с 2008 по 2012 г., США выделили почти 2 млрд долларов. «Инициатива Мерида» представляет собой принцип разделенной ответственности, поскольку Вашингтон как главный потребитель и Мексика как главный экспортер должны были нести равную ответственность за борьбу с незаконной наркоторговлей¹¹.

Тем не менее уже в конце 2023 г. республиканцы и местные власти США вдоль границы с Мексикой стали активно заявлять о необходимости применения американской военной силы против картелей на территории соседней стра-

¹¹ Проценко А.Е. Механизмы борьбы с наркобизнесом в Мексике и США: от процедуры сертификации к «Плану Мерида» // Иberoамериканские тетради. 2013. №1. С. 318–331.

ны, что воспринимается Мехико как возможное вмешательство в ее внутренние дела¹².

США и Боливия: одна проблема – два взгляда

В 1970–2008 г. США и Боливия поддерживали тесный диалог в вопросах борьбы с незаконной наркоторговлей. Так, в одном лишь 1987 г. страны подписали «соглашение о трехлетнем совместном плане стоимостью 300 млн долл., направленном на уничтожение 70% известных плантаций коки»¹³ в южноамериканской республике. В дальнейшем страны заключили еще несколько двусторонних соглашений.

Объявление президентом США Рональдом Рейганом (1981–1989) нового этапа «войны с наркотиками» повлекло за собой интернационализацию борьбы с наркоторговлей. В 1986 г. в Боливии прошла первая межамериканская операция «Доменная печь», направленная на борьбу с нарколабораториями. Вашингтон оказал технологическую поддержку, обеспечив боливийскую сторону вертолетами и иной техникой.

Операция обернулась провалом и не способствовала уменьшению объемов производимых наркотиков. Действия США и Боливии привели к тому, что предметом преследования стали фермеры, выращивающие коку для личного потребления. Такой поворот негативно сказался на крестьянах, культивирующих коку, что поспособствовало активизации профсоюза производителей коки. В ответ на милитаристский характер внутренней и внешней политики ферме-

¹² Mexico's president slams calls for US military to target cartels. [Электронный ресурс]. Al Jazeera. URL: <https://www.aljazeera.com/news/2023/3/9/mexicos-president-slams-calls-for-us-military-to-target-cartels> (дата обращения: 09.08.2024).

¹³ Hudson R.A., Hanratty D.M. Bolivia: a country study. Washington, D.C.: Federal Research Division, Library of Congress. 1991. P. 257.

ры, начали «Марш за жизнь, коку и национальный суверенитет». Мобилизация общественного мнения коренных народов Боливии привела к тому, что в 2006 г. на выборах победил Эво Моралес (2006–2019) – кандидат индейского происхождения.

Второй этап американо-боливийских отношений начинается в 2008 г., когда Э. Моралес разорвал отношения с Управлением по борьбе с наркотиками, обвинив его в поддержке подрывной деятельности против действовавшего правительства, сокрытии около половины изъятых наркотиков, а также сотрудничестве с оппозицией¹⁴.

В то же время разрыв отношений с американской структурой по борьбе с наркоторговлей стал началом независимости внутренней антинаркотической политики Боливии. Правительство Э. Моралеса в 2009 г. закрепило в Конституции страны положение о том, что листья коки являются культурным достоянием страны, которое обязывает государство сохранять посевы коки. Чтобы согласовать обязательства по международным договорам и Конституции, Боливия вышла из Единой Конвенции, вернувшись в нее затем с поправкой о том, что жевание листьев коки не должно приравниваться к практикам наркопотребления, поскольку является маркером идентичности, присущим коренным народам Боливии и Латинской Америки в целом¹⁵.

¹⁴ Jörg S., Serrano Moreno J. The coca diplomacy as the end of the war on drugs. The impact of international cooperation on the crime policy of the Plurinational state of Bolivia // *Crime, Law and Social Change*. 2020. Vol. 74. Pp. 361–380.

¹⁵ Bolivia Wins a Rightful Victory on the Coca Leaf. [Электронный ресурс]. Washington Office on Latin America. URL: <https://www.wola.org/analysis/bolivia-wins-a-rightful-victory-on-the-coca-leaf/> (дата обращения: 11.08.2024).

Заключение

Для США и государств Латинской Америки взаимодействие в сфере борьбы с незаконной наркоторговлей является не просто решением социальной проблемы, а приоритетом национальной безопасности. Важно отметить, что основой межамериканского сотрудничества выступают двухсторонние договоры между США и государствами Латинской Америки. Внутрирегиональные связи и инициативы в сфере борьбы с наркоторговлей развиты слабо.

Анализ институциональных механизмов и динамики отношений между государствами позволяет выделить две линии межамериканского сотрудничества: отсутствие системного взаимодействия и милитаризация борьбы. Колумбия, Мексика и Боливия в разные исторические периоды выбирали одну из этих моделей, исходя из требований внутривнутриполитического контекста.

Отсутствие системного взаимодействия с Соединенными Штатами было характерно для Мексики и Боливии. Примечательно, что в обоих случаях проводником такой политики были левые правительства – Институционно-революционная партия (*PRI*) в Мексике и Движение к социализму (*MAS*) в Боливии.

В условиях системно организованного сотрудничества с США в борьбе с незаконным оборотом наркотиков страны, как правило, использовали милитаризированные формы и механизмы: привлечение вооруженных сил, уничтожение посевов листьев коки с воздуха или иными способами, ликвидация лабораторий. В Мексике и Колумбии было распространено «обезглавливание картелей»: ситуации, когда глав наркокартелей либо экстрадировали на территорию США, либо ликвидировали.

Проанализировав стратегии, к которым прибегают государства в рамках межамериканского сотрудничества, можно сделать вывод, что антинаркотическая политика Ва-

шингтона не ориентирована на социальный подход к решению проблемы. Во внешнеполитической плоскости США выбирают силовые методы для борьбы с незаконной наркоторговлей.

РАЗДЕЛ 2. ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ В СТРАНАХ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ

Иванов А.П.
Победенный М.Н.¹

Анализ политической риторики Жаира Болсонару и Луиса Инасиу Лула да Силвы на основе концепции доходности вопроса (“Issue yield”)

Аннотация. В статье анализируются особенности риторических стратегий Лулы да Силвы и Жаира Болсонару. На основе концепции “issue yield” рассматривается доходность вопросов – суммарная величина, определяющая ценность электорального ресурса проблемного вопроса для той или иной партии. Результаты позволяют выделить особенности стратегий, дать характеристику роли валентных и проблемных вопросов в политической жизни Бразилии и рассмотреть качественное содержание популистской риторики.

Ключевые слова: стратегия партий, валентная риторика, позиционная риторика, issue yield.

Введение

Бразильские выборы 2022 года привлекают внимание политологов по ряду причин. Впервые в истории страны сложилась ситуация, когда на выборах сошлись политики, ранее занимавшие президентский пост: Жаир Месиас Болсонару и Луис Инасиу Лула да Силва (Лула). Проводимые опросы общественного мнения показывали, что между обоими кандидатами наблюдался небольшой разрыв при

¹ Авторы выражают благодарность научному руководителю Михайлову Дмитрию Алексеевичу, к.и.н., доценту СИУ РАНХиГС.

незначительном преимуществе Лулы. Ему удалось мобилизовать сторонников, акцентируя внимание на своих прошлых достижениях и провалах оппонента. При этом, начиная с 1989 г., когда Лула впервые баллотировался на президентский пост, можно заметить эволюцию его политического облика и риторики, переходящих постепенно от социалистических идеалов к левоцентристским.

38-й президент Бразилии Ж. Болсонару также обладал значительным политическим опытом и эволюцией взглядов. Начав свою политическую карьеру примерно тогда же, когда и Лула, в 1988 г., он на протяжении десятилетий был депутатом национального парламента и состоял в различных партиях, переходя из лагеря правых политических сил в лагерь консервативной направленности и обратно.

Принимая во внимание контраст кандидатов, сложившийся на почве идеологических различий, в текущем исследовании предлагается провести посредством метода “*issue yield*” анализ риторики Лулы и Ж. Болсонару, а также оценку ее влияния на электорат, для того, чтобы получить более полное представление о политических стратегиях, применяемых обоими кандидатами, охарактеризовать их риторику в валентно-позиционном континууме и выявить наиболее ценные электоральные проблемы.

Теоретические и методологические особенности исследования

В качестве основы концептуального анализа политической риторики в работе использовалась инновационная методология “*issue yield*” («теория доходности»), которую разработали и актуализировали в своих трудах политологи

Лоренцо Де Сियो и Ромэйн Лахат². Данная концепция предлагает новую оценку политических сил через измерение влияния разных вопросов на партийную популярность. Долгое время условия партийной конкуренции соответствовали традиционным идеологическим дихотомиям, однако сегодня все чаще четкая идеологическая линия внутри партий отходит на второй план, уступая новому политическому измерению³.

Преимуществом «теории доходности» является то, что она не зависит от типа и размера партии. Утверждение «Необходимо поддерживать экономический рост», скорее всего получит почти 100% поддержку в любой политической среде, что указывает на идеально-типичный валентный вопрос⁴.

Обычно в научно-исследовательской литературе правящие партии противопоставляются нишевым и популистским партиям, представляющим оппозиционные силы⁵. Авторы методологии “*issue yield*”, в свою очередь предлагают концептуализировать политические партии через ис-

² De Sio L. Lachat R. Making sense of party strategy innovation: challenge to ideology and conflict-mobilisation as dimensions of party competition // West European Politics. 2019. No. 43. P. 688–719.

³ D’Alimonte R. De Sio L. Franklin M. From issues to goals: a novel conceptualisation, measurement and research design for comprehensive analysis of electoral competition // West European Politics. 2019. No. 43. P. 518–542.

⁴ De Sio L. Weber T. Issue yield, campaign communication, and electoral performance: a six-country comparative analysis // West European Politics. 2019. No. 43. P. 720–745.

⁵ Meguid B. Competition between Unequals: The Role of Mainstream Party Strategy in Niche Party Success // American Political Science Review. 2005. No. 99. P. 347–359.

De Vries C. Hobolt S. When Dimensions Collide: The Electoral Success of Issue Entrepreneurs // European Union Politics. 2012. No. 13. P. 246–268.

Hino A. New Challenger Parties in Western Europe: A Comparative Analysis. Abingdon: Routledge, 2012. 304 p.

пользование классификации, основанной на синтезе валентной и позиционной риторики.

Валентная риторика связана с общими вопросами, которые затрагивают всех граждан, и основывается на консенсусе по определенному вопросу (например, вопрос борьбы с бедностью). Избиратель по таким вопросам голосует исходя из суждений об общей компетентности партии в решении вопроса.

Позиционная риторика основывается на конфликтных вопросах, где позиции «за» и «против» четко определены. К таким вопросам у избирателя есть идеологическое видение.

Ссылаясь на определение американского политолога Дональда Стокса, можно обозначить основное различие между позиционными и валентными проблемами как наличие (или отсутствие) распределения предпочтений по конкретному вопросу. Также, идентификация валентного вопроса должна происходить на эмпирических, а не теоретических основаниях⁶.

Ввиду этого, ключевым элементом метода “*issue yield*” выступает такой количественный параметр как «доходность вопросов», который можно охарактеризовать как суммарную величину, определяющую ценность электорального ресурса вопроса для определенной партии⁷. Эта величина отражает поддержку проблемы среди партийного электората и среди всех избирателей. Так, если вопрос имеет высокую доходность, партия может получить беспроигрышную комбинацию потенциала для электорального расширения. В целом, концепция “*issue yield*” представляет со-

⁶ Stokes D. Spatial Models of Party Competition // American Political Science Review. 1963. No. 57. P. 368–377.

⁷ De Sio L. Weber T. Issue Yield: A Model of Party Strategy in Multidimensional Space // American Political Science Review. 2014. No. 108. P. 870–885.

бой совокупность рисков и возможностей для политических сил, которые рассчитываются при помощи специальной формулы:

$$\text{Доходность вопроса} = \frac{f - ip}{p(1-p)} + \frac{i-p}{1-p},$$

где f = доля **электората**, поддерживающего как вопрос, так и партию;

i = доля **электората**, поддерживающего ту или иную политику;

p = доля **электората**, поддерживающего партию.

Используя данную формулу, в текущей работе проанализирована проблематика обоих кандидатов, чтобы понять какая партийная стратегия поспособствовала победе Лулы да Силвы, а также чтобы выявить тенденции партийной стратегии, которые определили электоральный потенциал кандидатов и исход выборов.

В качестве источников для исследования использовались социологические опросы за период 2020–2022 гг., проведенные компаниями *PoderData*, *Datafolha*, *JOTA*, Бразильским институтом исследований и анализа данных (*IBPAD*), Институтом демократии и демократизации коммуникаций (*INCT-IDDC*). Данные о поддержке кандидатов среди населения взяты исходя из результатов прошедших выборов.

Результаты

Ниже представлена таблица, которая показывает «доходность вопросов» по трем проблемам, выбранным для исследования: законодательство по абортam (А – полная декриминализация абортam; Б – сохранение нынешнего законодательства, относительно абортam; В – полный запрет абортam; Г – разрешить абортam в большем количестве ситуаций), демократические ценности (А – право заключать од-

нополые браки; Б – защита демократических прав; В – коррупция как основная проблема), роль военных в стране (участие военных в правительстве).

Таблица. Доходность вопросов кандидатов на выборах в Бразилии в 2022 г.

Проблема	Поддержка вопроса среди всего электората	Доля электората, поддерживающего как вопрос, так и партию		Доходность вопросов	
		Болсонару	Лула	Болсонару	Лула
<i>Законодательство по абортam</i>					
А	8%	2%	5%	-0,88	-0,84
Б	39%	22%	17%	-0,08	-0,36
В	33%	16%	17%	-0,32	-0,36
Г	18%	7%	11%	-0,68	-0,6
<i>Демократические ценности</i>					
А	57%	18%	39%	-0,25	0,51
Б	30%	16%	14%	-0,32	-0,48
В	5%	3%	2%	-0,84	-0,96
<i>Участие военных в правительстве</i>	40%	35%	5%	0,47	-0,79

Составлено авторами по результатам расчета “*issue yield*”.

Полученные результаты требуют некоторого комментария по статистике. Опрос об отношении бразильцев к процедуре аборта был проведен кампанией *Datafolha* среди 2556 человек разного пола и возраста в 181 муниципалитете

страны 25 и 26 мая 2022 года. Погрешность выборки составляет ± 2 процентных пункта⁸. Данные об отношении бразильцев к однополым бракам основаны на интернет-опросе *Nosso Papo Reto*, проекта *JOTA* и *IBPAD*⁹ по государственной политике, который прошли около 5000 респондентов. Согласно результатам 57% опрошенных положительно относились к праву заключать однополые браки.

Опрос об отношении к военным в правительстве проводила компания *PoderData*. Данные собирались с 11 по 13 декабря 2022 г. посредством звонков на мобильные и стационарные телефоны. Было проведено 2500 интервью в 302 муниципалитетах 27 штатов. Погрешность выборки составляет ± 2 процентных пункта¹⁰.

Данные о важности проблем коррупции и необходимости защиты демократии взяты из обширного общенационального опроса «Лицо демократии в Бразилии»¹¹. Под-

⁸ Menon I. Cai parcela da população que quer proibir aborto em qualquer caso. [Электронный ресурс]. Datafolha. URL: <https://www1.folha.uol.com.br/cotidiano/2022/06/datafolha-cai-parcela-da-populacao-que-quer-proibir-aborto-em-qualquer-caso.shtml> (дата обращения: 25.05.2024).

⁹ Como os eleitores de Bolsonaro e Lula se posicionam sobre casamento homoafetivo? [Электронный ресурс]. Jota.Info. URL: <https://www.jota.info/eleicoes/como-os-eleitores-de-bolsonaro-e-lula-se-posicionam-sobre-casamento-homoafetivo-31082022> (дата обращения: 25.05.2024).

¹⁰ Lins C. para 47%, ter militares na política é ruim para o Brasil. [Электронный ресурс]. PoderData. URL: <https://www.poder360.com.br/poderdata/poderdata-para-47-ter-militares-na-politica-e-ruim-para-o-brasil/> (дата обращения: 25.05.2024).

¹¹ Delgado P. Zanandrez P. Brasileiros veem protesto como parte da democracia, mas corrupção mobiliza mais. [Электронный ресурс]. Instituto da Democracia e da Democratização da Comunicação. URL: <https://www.institutodademocracia.org/a-cara-da-democracia> (дата обращения: 07.06.2024).

держка Ж. Болсонару на выборах составила 49,1%, в то время как поддержка Лулы – 50,9%.

В рамках методологии “*issue yield*” на основе представленных данных и были рассчитаны «доходность» и рентабельность этих вопросов для определения стратегии кандидатов, о чем будет сказано далее.

Политические стратегии и популизм

Политическая ситуация, сложившаяся в Бразилии на выборах 2022 г., оказалась уникальной, т.к. оба кандидата в той или иной мере обвиняли друг друга в популизме, что на практике выразилось в поляризации электората и его широкой мобилизации по конфликтным вопросам¹².

Если мы попытаемся дать четкое определение такому явлению, как популизм (чтобы определить, кто из кандидатов в большей степени соответствовал этой стратегии), то мы столкнемся с различными теоретическими трактовками. Так, философ-политолог Ян-Вернер Мюллер, утверждает, что популисты намериваются быть нравственным голосом, противопоставляя себя морально неполноценным элитам. Популисты декларируют, что только они представляют народ¹³. В то же время существует точка зрения, в соответствии с которой, популизм представляется как явление враждебное конституционализму, институтам представительной демократии, отдавая предпочтение прямому взаимодействию с народом¹⁴.

¹² Коновалов Д.А., Скворцов К.А. Аналитическое сопровождение электоральной кампании Всеобщих выборов в Бразилии: политико-социологические принципы победы Жаира Болсонару // Вестник Омского университета. 2019. № 1. С. 151–160.

¹³ Müller J.-W. What is Populism? Philadelphia: University of Pennsylvania Press, 2017. P. 123.

¹⁴ Ibid. P. 123.

Словенский философ Славой Жижек отмечает, что популизм далек от эмансипационной политики. Он критикует аргентинского политолога Эрнесто Лакло, пытавшегося обозначить популистскую логику идеологически нейтральной, позволяющую артикулировать проблемы общества. По мнению С. Жижека, популистские попытки решения этих проблем лишь сводятся к борьбе с искусственно сконструированной фигурой врага¹⁵.

Есть ли в таком случае весомые основания считать Лулу или Ж. Болсонару популистами, или подобная оценка закрепилась за тем или иным кандидатом благодаря СМИ и оппонентам?

Начать стоит с Ж. Болсонару. Провал политики кабинета Мишела Темера (2016–2018) по «спасению Бразилии», углублявшийся экономический кризис, рост преступности, коррупционные скандалы привели к возвышению Ж. Болсонару и его победе в 2018 году¹⁶.

В книге «Популистское правление в Бразилии: Болсонару в теоретической и сравнительной перспективе» описаны черты популизма Ж. Болсонару. Среди особенностей его риторики авторы выделяют распространение фейковых новостей, милитаристские симпатии и религиозный морализм¹⁷. В социальных сетях Ж. Болсонару постоянно звучали два важнейших нарратива бразильского неоконсерватизма: страх перед коммунизмом и защита христианских ценностей, помимо этого он активно высказывался в пользу участия военных в политике, семантически легализовывал

¹⁵ Zizek S. Against the Populist Temptation // *Critical Inquiry*. 2006. No. 3. P. 551.

¹⁶ Окунева Л.С. Президентские выборы 2018 г. в Бразилии: буря и натиск // *Латинская Америка*. 2018. № 12. С. 22–36.

¹⁷ Gouvêa C. Pedro H. Branco C. Populist Governance in Brazil: Bolsonaro in Theoretical and Comparative Perspective // *Springer Nature*, 2021. P. 77–98.

милитаризм и пользовался среди военных большой популярностью¹⁸. Подобная совокупная характеристика позволяет предположить, что Ж. Болсонару является выраженным политиком-популистом.

В риторике Лулы да Силвы также имеются популистские черты, особенно ярко проявившиеся в процессе конструирования врага в лице своего оппонента. В ходе предвыборной гонки Лула часто сравнивал сторонников Ж. Болсонару с приверженцами Ку-клукс-клана и обвинял своего визави в геноциде, так как тот не уделял большое внимание борьбе с коронавирусом в 2020–2021 годы¹⁹.

В то же время, несмотря на подобные высказывания, Лулу сложнее обвинить в популизме ввиду того, что 35-й президент Бразилии оставил большое наследие после первого и второго срока: предвыборные обещания борьбы с голодом, бедностью и др. не повисали в воздухе, а были реализованы на практике в виде конкретных проектов и программ. В ходе новой предвыборной гонки 2022 г. электорат не забыл выполненные ранее Лулой обещания и по достоинству оценил его реальные заслуги – сокращение неравенства, урбанизацию фавел и вывод из нищеты миллионов граждан²⁰.

Выводы

Основываясь на приведенных данных, можно определить, какие вопросы оказались для каждого из кандидатов

¹⁸ Nobre M. Limits of Democracy: From the June 2013 Uprisings in Brazil to the Bolsonaro Government // Springer Nature, 2022. P. 100–101.

¹⁹ Käufer T. Lula's rhetoric also threatens Brazilian democracy. [Электронный ресурс]. The Business Standard. URL: <https://www.tbsnews.net/thoughts/lulas-rhetoric-also-threatens-brazilian-democracy-508070> (дата обращения: 16.08.2024).

²⁰ Мартынов Б.Ф. Латиноамериканский популизм: некоторые размышления по поводу // Латинская Америка. 2020. № 2. С. 19–29.

наиболее оптимальными в процессе выстраивания предвыборной стратегии. Для Ж. Болсонару – это участие военных в политике и сохранение текущего на тот момент законодательства, регулирующего аборт. Определить четкую позицию Лулы относительно аборт сложнее, т.к. он делал довольно разные, порой противоречивые заявления. Среди его электората не сложилось консенсуса, следовательно, сохранение статуса-кво для Лулы также являлось наиболее оптимальной стратегией. Проблема аборт скорее оказалась валентной, а не позиционной. Этого, однако, нельзя сказать о праве заключать однополые браки, которое было наиболее рентабельным вопросом для Лулы и очевидно не очень выгодным для консервативного Ж. Болсонару.

Всего 5% избирателей отметили коррупцию, как основную проблему, и что, однако, не мешало Ж. Болсонару многократно припоминать оппоненту коррупционные скандалы, в которых тот был замешан.

У кандидатов преобладала позиционная риторика, что было обусловлено желанием мобилизации определенной части электората. Тенденция сокращения позиционной риторики в пользу валентной характерна для многих западных демократий. Напротив, в Латинской Америке позиционные вопросы еще преобладают в политическом дискурсе. Показательным примером этого является целый ряд выборов, прошедших в этом регионе в 2019–2023 гг., что можно охарактеризовать, как очередной «розовый прилив» («левый поворот»), частью которого стала и Бразилия, где кандидаты преимущественно соперничали по позиционным вопросам.

Особенности политического дискурса в испанской сатирической прессе

Аннотация. В статье рассмотрены особенности освещения темы политики в сатирической прессе Испании, приведена жанровая специфика испанской сатиры, а также факторы, повлиявшие на развитие и становление указанного жанра в медиасистеме страны. Метод контент-анализа публикаций популярных в Испании сатирических журналов *El Jueves* и *Mongolia* позволил выявить специфику политического дискурса в сатирической публицистике Испании на современном этапе и продемонстрировать значимость подобных изданий как выразителя общественного мнения, критики политических лидеров и общественно-политической ситуации в стране и мире.

Ключевые слова: испанская сатирическая пресса, политика, графический юмор, *El Jueves*, *Mongolia*.

С момента своего зарождения сатирическая пресса занимает важное место в медиасистеме Испании, являясь пространством для критики властей и общественно-политической ситуации в стране, средством борьбы с явлениями, оказывающими негативное влияние на жизнь общества, способом воздействия на мнение и настроение аудитории, что становится особенно актуальным в эпоху глобализации и информационных войн.

Архивные сатирические издания отражают настроения и взгляды людей, а также демонстрируют альтернативные точки зрения на общественно-политическую ситуацию в стране на различных этапах, что становится возможным

благодаря жанровым особенностям и специфике функционирования сатиры в периодической печати.

Факторы развития и становления сатирической прессы в Испании

В современных сатирических журналах Испании используются преимущественно графические форматы, что обусловило появление в испаноязычной традиции термина, широко используемого в научной литературе, посвященной визуальным форматам сатирической прессы: «графический юмор» (*el humor gráfico*). Испанский исследователь теории журналистики Соня Фернандес Парратт дает этому термину следующее определение: «Графический юмор – это тип иллюстрации, связанной со злободневными событиями, которая, несмотря на кажущийся тривиальный характер, может содержать в себе важную информацию, интерпретацию и мнение»¹. Это явление включает в себя два тесно связанных между собой поджанра – карикатуру или виньетку (*el cartoon / caricatura humorística / viñeta*) и комикс (*el cómic / historieta / tira cómica*)².

Необходимо упомянуть влияние цифровизации на развитие исследуемого жанра: современная сатира активно развивается в Интернете, где возможно в кратчайшие сроки опубликовать материал, содержащий критическую реакцию на те или иные события, явления или общественные пороки, которые, по мнению автора, заслуживают разоблачения и осмеяния. При этом в Интернете наиболее эффективно выполняется функция воздействия на аудиторию, так как здесь заметно увеличивается количество реципиентов по сравнению с периодической печатью, читатели могут пересылать

¹ Fernández Parratt S. Géneros periodísticos en prensa. Quito: CIESPAL, 2008. P. 160.

² Levín F.P. El humor gráfico. Un estudio preliminar. Trabajo fin de grado. Buenos Aires, 2009. P. 3.

друг другу материал, оставлять свои реакции и комментарии, что позволяет делать определенные выводы о достижении коммуникативного эффекта.

Важным проявлением эволюции сатиры стало создание трансмедийных и аудиовизуальных проектов. Использование различных форматов и каналов коммуникации способствует расширению рамок сатиры, рассмотрению контента и важных проблем с нескольких точек зрения, возможности транслировать идеи издания на многих ресурсах, что привлекает аудиторию³.

В результате анализа архивных материалов 58 изданий исследуемого жанра, выходящих в Испании с 1735 г. по настоящее время, было выявлено, что сатирическая пресса в Испании активно развивалась и адаптировалась под общественно-политическую ситуацию в стране, правящий режим, доминирующую идеологию, изменения в законодательстве, новые технологии и запросы аудитории. Именно эти факторы определили историю испанской сатирической публицистики. Сатира также является отражением степени свободы выражения мнения каждой эпохи, так как именно ограничения и цензура в большинстве случаев приводили к кризисам в развитии данного жанра. С другой стороны, политические, социальные и экономические проблемы способствовали увеличению количества изданий сатирического характера, которые становились инструментом пропаганды или пространством для критики.

Таким образом, виньетки и комиксы, характерные для испанской сатирической прессы, являются инструментом критики, а также формирования общественного мнения

³ Gascón-Vera P. Revisión histórica de la prensa satírica española hasta la actualidad: La revista Mongolia y su salto audiovisual a La Sexta y Flooxer // Estudios sobre el Mensaje Periodístico. 2020. No. 26 (1). P. 131.

относительно социальной сферы и политики⁴, развитие же графического юмора в соответствии с новыми технологиями говорит о сохранении его актуальности, популярности среди населения и значимости для журналистики Испании.

Для выявления характерных особенностей политического дискурса в современных сатирических изданиях Испании были проанализированы материалы журналов *El Jueves* и *Mongolia*. При этом в выборку попали исключительно те материалы, в которых заложена едкая насмешка и резкая критика описываемого явления. Таким образом, главным критерием отбора материалов стали идейная и эмоциональная составляющие публикаций.

В процессе проведения анализа публикаций учитывались следующие категории: тематика материала, жанровая специфика, объект сатиры, упоминаемые в публикациях деятели, организации, компании.

Специфика политического дискурса в публикациях журнала *El Jueves*

Журнал *El Jueves* (1977 – наст. вр.) является главным примером сатирического издания этапа становления демократии в Испании. Для представления текущих событий на политическом, экономическом, культурном и социальном уровнях с помощью сатиры и предложения читателям альтернативной позиции на происходящее в Испании авторы создают графический юмор, наполненный большим количеством визуальных метафор, иронии и сарказма. Однако язвительная критика и высмеивание актуальных событий и в особенности политических лидеров и монархии Испании несколько раз становилась поводом для судебных процессов, штрафов и конфискации выпусков, показавшихся геро-

⁴ Tejeiro Salguero R., León Gross T. Las viñetas de prensa como expresión del periodismo de opinión // Diálogos de la comunicación. 2009. No. 78. P. 3.

ям вошедших в эти номера материалов оскорбительными и порочащими их честь и достоинство.

В рамках исследования был использован метод контент-анализа, для проведения которого было отобрано 214 материалов сатирического характера, опубликованных в цифровой версии журнала *El Jueves* за 2021–2022 годы⁵. В результате было выявлено, что больше всего публикаций было посвящено внутренней и внешней политике Испании, а также деятельности испанских политиков и партий. При этом сатира всех материалов данной тематики была направлена в сторону конкретных личностей.

Так, чаще всего авторы *El Jueves* критиковали и высмеивали председателя правительства Мадрида, члена Народной партии Исабель Диас Аюсо, а именно ее заявления и политические инициативы, в особенности в сфере здравоохранения. В публикациях журнала И. Диас Аюсо показана неискренней, пытающейся создать иллюзию того, что в Мадриде под ее руководством отсутствуют любые проблемы, если же она признает какие-то недостатки социальной сферы, ответственность за них И. Диас Аюсо переводит на обычных сотрудников. В карикатурах же она всегда изображается с гротескно большими глазами и притворной улыбкой.

Большое количество материалов сатирического характера было посвящено внешней и внутренней политике председателя правительства Испании, генерального секретаря Испанской социалистической рабочей партии (*PSOE*) Педро Санчеса. В материалах журнала политик изображается безразличным к ситуации в Испании и стремящимся угодить лидерам других стран и международным организациям (например, рис. 1).

⁵ El Jueves. [Электронный ресурс]. URL: <https://tienda.rba.es/revistas/el-jueves> (дата обращения: 29.06.2024).



Рисунок 1. Пример мультипликационной виньетки с карикатурой на П. Санчеса, опубликованной в журнале *El Jueves* (№ 2354, 6.07.2022)⁶.

Еще одним испанским политиком, часто высмеиваемым и критикуемым на страницах *El Jueves*, является один из основателей и лидер ультраправой партии «Голос» (*Vox*) Сантьяго Абаскаль. Из-за национально-консервативной

⁶ El Jueves. [Электронный ресурс]. URL: <https://revista.eljueves.es/el%20jueves%202354> (дата обращения: 27.08.2024).

идеологии партии и политических взглядов авторы издания называют С. Абаскаля фашистом и нацистом.

Мировая политика и международные отношения также становились объектом критики и осмеяния. Данная тема охватывает такие аспекты, как деятельность политиков, стран и организаций (Организация Североатлантического договора (НАТО), Европейский союз (ЕС), Организация Объединенных Наций (ООН)), конкретные международные конфликты, глобальные проблемы. Так, НАТО и, в частности, США в материалах *El Jueves* представляются манипуляторами, использующими другие страны для собственной выгоды. Среди упоминаемых в материалах журнала *El Jueves* мировых политиков в большинстве случаев авторы издания критиковали деятельность президента США Джозефа Байдена. Ярким примером критики политики других стран стали материалы, посвященные приходу талибов*⁷ к власти в Афганистане, а также «женскому вопросу».

Кроме того, темой сатирических материалов становилась испанская монархия в лице Хуана Карлоса I (1975–2014) и нынешнего короля Филиппа VI (2014 – наст.вр.). Основными аспектами сатиры и критики стали возвращение Хуана Карлоса I в Испанию из Абу-Даби в мае 2022 г., денежные растраты бывшего короля, а также оправдание связанного с ним коррупционного скандала. Герой часто изображается в карикатурной манере, растолстевшим, с гипертрофически большим животом и подбородком. Нынешний же король Испании, Филипп VI, редко появлялся в сатирических материалах издания, так как за указанный период с ним почти не было связано никаких событий и скандалов.

Таким образом, несмотря на то что большинство материалов, опубликованных в журнале *El Jueves*, посвящены

⁷ *Организация «Талибан» признана террористической и запрещена в РФ.

местной политике, авторы еженедельника выбирали объектами сатиры и различные международные проблемы, что доказывает разносторонность издания и интерес редакции к вопросам, выходящим за пределы ситуации в Испании.

Политический дискурс в материалах журнала *Mongolia*

Ежемесячный журнал *Mongolia* (2012 – наст.вр.) – яркий пример нового сатирического медиа, появившегося под влиянием снижения потребления печатной прессы и в период роста аудитории цифровых СМИ⁸. Главной отличительной чертой издания является его трансмедийность: кроме публикации материалов в печатной и цифровой версиях⁹, журнал создает аудиовизуальные проекты, театральные постановки, проводит встречи с читателями. Однако *Mongolia* также следует традициям сатиры, что доказывается использованием в виньетках фотомонтажа, свойственного изданиям переходного периода, а также публикацией памфлетов и других текстовых материалов, обличающих отрицательные явления и пороки современности, что было отличительной характеристикой газет данного жанра на ранних этапах.

Материалы журнала *Mongolia* отличаются резкой и едкой сатирой, в некоторых случаях переходящей в инвективу. Авторы не боятся высказывать собственное мнение по отношению ко многим явлениям современности, несмотря на постоянные судебные иски и штрафы. Можно сделать вывод, что любая критика издания способствует ужесточению сатиры *Mongolia*, так как главной целью журнала является защита свободы слова, чему посвящено немалое количество публикуемых материалов. Резкие высказывания, от-

⁸ Gascón-Vera P. Op. cit. P. 128.

⁹ Revista Mongolia. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.revistamongolia.com> (дата обращения: 29.06.2024).

крытая критика власти и высмеивание любых отрицательных явлений и пороков современности доказывают радикальность издания.

Для выполнения контент-анализа было отобрано 133 сатирических материала различных форматов, опубликованных в цифровой версии издания, а также на сайте журнала *Mongolia* в 2020–2022 гг. В результате было выявлено, что большинство публикаций касались испанской политики. При этом чаще всего авторы издания критиковали деятельность правых политиков, а именно И. Диас Аюсо и С. Абаскаля, каждый из которых в исследованных материалах назывался фашистом и националистом (например, рис. 2).

Испанская монархия в лице Хуана Карлоса I нередко становилась объектом критики в материалах *Mongolia*. Авторы отмечают безнаказанность преступлений, совершенных бывшим королем, высмеивают его самоизгнание в Абу-Даби и возвращение в Испанию, а также его роман с Коринной Ларсен. В материалах графических форматов Хуан Карлос I часто изображается одетым в традиционный наряд арабских шейхов, в алкогольном опьянении, с сигарой и пачками денег в руках.

Мировая политика также становилась объектом критики в публикациях *Mongolia*, однако редакция редко приводила подробную аналитику данных вопросов. Чаще всего международная сфера упоминалась в материалах графического формата, а также в выпусках *Informe Mongolia*, где ведущие посвящали указанным проблемам краткие сатирические комментарии. При этом мировая политика в материалах журнала *Mongolia* рассматривалась в контексте различных международных конфликтов, внутренней политики Испании, а также деятельности конкретных лидеров. Так, США называются государством, нарушающим суверенитет других стран и развязывающим бессмысленные войны, выставляемые за гуманитарные операции. Кроме того, авторы

журнала нередко высмеивали деятельность американского политика Дональда Трампа и британского политического деятеля Бориса Джонсона.



Рисунок 2. Пример обложки журнала *Mongolia* с изображением С. Абаскаля (№ 100, июнь 2021)¹⁰.

¹⁰ Las MENiNAS. [Электронный ресурс]. Revista Mongolia. URL: <https://www.revistamongolia.com/revista/las-meninas> (дата обращения: 27.08.2024).

Выводы

Подводя итог, можно сказать, что общественно-политическая ситуация определяла историю и развитие испанской сатирической прессы на всех этапах ее существования. Кроме того, политика остается ключевой темой, освещаемой в современных сатирических изданиях Испании. При этом авторы высказываются не только о локальных проблемах, внутренней и внешней политике страны и монархии, но и о мировых политических лидерах и международной повестке.

Сатира и, в частности, графический юмор являются важными средствами выражения альтернативной позиции относительно общественно-политической ситуации в стране. Издания исследуемого жанра позволяют выявить значимость определенных событий для простых испанцев, понять их позицию, определить рейтинг конкретного политика в глазах общественности.

Таким образом, сатирическая пресса является эффективным инструментом анализа общественного мнения и понимания политического и идеологического курса Испании, для определения же особенностей функционирования испанской сатирической публицистики ее следует рассматривать в комплексе с изменениями законодательства и государственного устройства страны.

**Кризис и эволюция движения «Сендеро Луминосо»
после 1992 года**

Аннотация. Данная работа посвящена изучению траектории развития движения «Сендеро Луминосо» после раскола, вызванного арестом его лидера Абимаэля Гусмана в 1992 году. В статье проведен анализ основных изменений, которые движение перетерпело в процессе кризиса, а также предпринята попытка рассмотреть возникшие в результате этого основные фракции и организации, такие как сложившуюся оружие фракцию «*acuerdistas*», появившаяся на ее основе организацию *МОВАДЕФ* и продолжившую сражаться фракция «*proseguir*», на базе которой возникли *КПП-МЛМ* и *ВКПП*.

Ключевые слова: Сендеро Луминосо, Перу, терроризм, герилья.

Истоки движения «Сендеро Луминосо»

Для того чтобы в полной мере осознать изменения, которые произошли в движении сендеристов – «Сендеро Луминосо» – после ареста их лидера Абимаэля Гусмана (называемого своими последователями Председатель Гонсало), необходимо рассмотреть период, предшествующий данному событию.

Стержнем движения были силы, отколовшиеся от Коммунистической партии Перу (*РСП, КПП*), основавшие свою организацию – *КПП-«Сендеро Луминосо»* («Сияющий путь», *КПП-СП*). Во главе *КПП-СП* стоял Центральный Комитет (*ЦК*), в количестве 19 человек, из которого выделялось Политбюро в составе 5 членов *ЦК*, в свою очередь из

них трое составляли «Руководство» партии¹. Руководством же всей структуры занимался Председатель Гонсало. Он также был главой Организационного Комитета Новодемократической Народной Республики, структуры, предназначенной для организации собственной власти на территориях, освобожденных военизированными силами КПП-СП. Одновременно это структурное подразделение было призвано завоевать поддержку населения при помощи различных вспомогательных организаций таких как Революционно-демократическое народное движение, Женское народное движение, Молодежное народное движение и т.д.² В то же время Председатель Гонсало возглавлял военную организацию сендеристов, Народную Партизанскую Армию (НПА)³. Она была разделена на главные, местные и вспомогательные силы, в соответствии с их уровнем боевой подготовки. На начало 1990 г., согласно захваченной полицией документации, общая численность боевиков НПА составляла около 2600 человек⁴. Количество огнестрельного оружия не превышало 1026 единиц⁵, поэтому главным оружием сендеристов была взрывчатка, которую они использовали для ударов по гражданской инфраструктуре, покушений и терактов. Несмотря на относительно небольшую численность и слабое вооружение НПА отличалась высокой организованностью и дисциплиной, что позволяло ей выполнять комплексные операции.

В марте 1989 г. на съезде КПП-СП ее основатель и руководитель, «четвертый меч марксизма», Председатель

¹ Jiménez B. Inicio, desarrollo y ocaso del terrorismo en el Perú. Lima: Sanki, 2000. P. 213.

² Ibid. P. 216.

³ Ibid. P. 215.

⁴ Comisión por la Verdad y la Reconciliación (CVR), Informe Final. Lima, 2003. P. 131.

⁵ Ibid. P. 132.

Гонсало объявляет о начале нового этапа «народной войны», разгоревшейся еще в 1980 г. – «стратегического равновесия»⁶. В интерпретации Гусмана это означало, что военная организация сендеристов, НПА, стала равна по силе противостоящим ей перуанской армии и полиции и была готова перехватить стратегическую инициативу у противника. Несмотря на некоторые возражения, партия, чьей официальной идеологией были «идеи Гонсало», согласилась с новой линией своего председателя, хотя многие из членов Центрального Комитета КПП-СП понимали, что дела у сендеристов в действительности обстоят куда хуже. «Сендеро Луминосо» из небольшой вооруженной группы вчерашних студентов в начале своего пути действительно превратилась в общенациональную повстанческую группировку, под контролем которой по некоторым оценкам находилось до 40% территории Перу, а ее вооруженные акции не сходили с заголовков газет.

Однако в то же время у КПП-СП имелся целый ряд проблем. Систематическое использование террора как одного из основных методов достижения своих целей, обеспечившее им некоторые успехи в начале «народной войны» за счет шокового эффекта, теперь стали причиной конфликта сендеристов с крестьянами. Непопулярные меры по переустройству быта деревни, насилие в отношении местного населения спровоцировало формирование крестьянских патрулей «рондас» и отрядов деревенской самообороны. Столкновения с ними еще сильнее испортили отношения сендеристов с крестьянами. К 1990 г. «рондас» набрали значительную силу, т.к. правительство раздавало им оружие, и они начали теснить сендеристов. Поменялась и тактика перуанской армии и полиции – от неизбирательных репрессий они перешли к более точечным контрапартизанским дей-

⁶ Ibid. P. 84.

ствиям, направленным на ликвидацию политического аппарата сендеристов⁷. Было создано новое полицейское управление, цель которого – поиск и арест руководства «Сендеро Луминосо» и самого «Председателя Гонсало». Одновременно с этим 28 июля 1990 г. к власти в Перу пришел правый президент Альберто Фухимори (1990–2000). Он расширил полномочия военных, фактически вступив с ними в неофициальный альянс, и в целом активнее и агрессивнее стал использовать армию в борьбе с партизанами, нежели это делало предыдущее правительство, опасавшееся военного переворота.

Подобные явления А. Гусман трактовал как признаки постепенного поражения государственных сил, реагирующих на наступление сендеристов реализацией все более реакционной политики⁸. В свете этого Гонсало утвердил маоистский план «захвата власти» в стране, цель которого – общее наступление на города, особенно на Лиму, чтобы вызвать коллапс государственной власти в Перу. Досконально не известно, чем именно руководствовался А. Гусман при смене стратегии войны и на что рассчитывал в тот момент. В своих интервью после ареста он говорил о том, что истинной целью всех этих действий было вызвать военную интервенцию США в Перу, чтобы, выступив против нее, объединить под своим руководством население страны⁹.

Так или иначе, смена стратегии коренным образом отразилась на ходе «народной войны». Несмотря на то, что в действительности НПА и близко не была равной по силе армии и полиции Перу, ее бойцы были вынуждены действовать так, как если бы «стратегическое равновесие» было ре-

⁷ Ibid. P. 85.

⁸ Encarnación Pinedo M. La política después de la “guerra”. Los acuerdistas de Sendero Luminoso (1993-2020) // Eirene Estudios De Paz Y Conflictos. 2021. Vol. 4. No. 7. P. 148.

⁹ CVR, Informe Final. 2003, P. 90.

альностью, проявляя инициативу и совершая многочисленные атаки на силы правопорядка. В наступление на Лиму были брошены все доступные силы. Многие вспомогательные организации, такие как, например, Народная помощь (*Socorro Popular*), изначально занимавшаяся оказанием медицинской помощи, были переквалифицированы на выполнение военных задач¹⁰. На 1990–1992 гг. приходится пик всех вооруженных акций «Сендеро Луминосо». Столицу Перу сотрясали почти ежедневные теракты. Психологически «наступление» Сендеро действительно ощущалось, как жителями Лимы, так и самими сендеристами, которые были уверены, что победа «уже за углом». Как показали интервью Мириам Энкарнасьон Пинеды, даже многие уже бывшие сендеристы, спустя десятки лет после этих событий оптимистично оценивали свои возможности в тот момент. «Мы были настоящим военным формированием, мы вели войну, мы противостояли государству, мы были очень близки к победе. Проблема в том, что мы были побеждены, изменилась международная обстановка, национальная ситуация, но мы были очень близки к завоеванию власти»¹¹.

В то же время эта интенсивность вооруженных акций была достигнута огромной ценой. Сендеристы действовали на пределе своих возможностей, неся большие потери в постоянных столкновениях с силами правопорядка¹². Несмотря на это, перуанское государство было еще далеко от коллапса. Напротив, успешные оперативно-розыскные мероприятия полиции позволили захватить целый ряд важных руководителей «Сендеро Луминосо», большое количество

¹⁰ Jiménez B. Inicio, desarrollo y ocaso del terrorismo en el Perú. Lima: Sanki, 2000. P. 371.

¹¹ Encarnación Pinedo, M. La política después de la “guerra”. Los acuerdistas de Sendero Luminoso (1993–2020) // Eirene Estudios De Paz Y Conflictos. 2021. Vol. 4. No. 7. P. 149.

¹² CVR, Informe Final. 2003. P. 86.

партийной документации и в конечном итоге выйти на самого «Председателя Гонсало». 12 сентября 1992 г. в результате полицейской спецоперации «Виктория» А. Гусман был арестован вместе с его женой и вторым человеком в организации Еленой Ипаррагирре, а также еще двумя членами ЦК КПП-СП.

После ареста

В 1992 г. «Сендеро Луминосо» было крайне централизованной организацией, в которой управление всеми ее структурами замыкалось на лидере – А. Гусмане. Он обладал абсолютной властью и авторитетом в партии. Как позднее признавался в интервью один из сендеристских командиров, Товарищ Фелисиано, «Он [Гусман] установил тоталитарную диктатуру внутри Сендеро и «единственно верные идеи Гонсало», которые не допускали никакой критики, от кого бы то ни было под страхом суровых наказаний и даже смерти, если кто-то покидал организацию. Таким образом, только он мог быть «теоретиком» («выстраивать линию»), а остальные должны были «применять» ее»¹³. Поэтому арест А.Гусмана, вместе с почти полным составом ЦК КПП¹⁴ стали для «Сендеро Луминосо» серьезным ударом.

Вопреки ожиданиям, первые годы после «операции Виктория» сендеристская активность не снижалась. Теракты и атаки на госучреждения происходили в Лиме почти каждый день, их интенсивность даже усилилась, в связи с

¹³ Feliciano Revista Caretas. No 1767, 2003. [Электронный ресурс] URL: <http://www2.caretas.pe/2003/1767/articulos/feliciano.phtml> (дата обращения 20.07.2024).

¹⁴ Jiménez Vigara, M. Sendero Rojo o el Partido Comunista del Perú Marxista-Leninista-Maoísta (1992–1999), Ideología, organización y estrategia // Americanía: Revista de Estudios Latinoamericanos. 2020. Vol. 10. P.176.

желанием партизан отомстить за арест своего вождя. Сами сендеристы поначалу не считали поимку А. Гусмана сокрушительным поражением. Например, один из опрошенных бывших сендеристов в интервью сказал следующее: «В то время никто не говорил о поражении [народной] войны, потому что мы все еще действовали на улицах, региональные комитеты были целы, перспектива поражения в то время ни у кого в голове не укладывалась. Люди говорили: «Председатель пал, а армия остается цела и непоколебима»; многие из нас в то время не осознавали стратегическое значение руководства, мы не оценили этот [утраченный] потенциал»¹⁵.

Мало того, сам «Председатель Гонсало», когда 24 сентября 1992 г. его впервые показали перед камерами в клетке на палубе военного корабля, произнес следующее: «Некоторые считают, что это большое поражение. Они мечтают об этом. Мы говорим им: продолжайте мечтать! Это лишь помеха на нашем пути, ничего более. Изгиб дороги. Путь долог, но в конце концов мы дойдем до конца и победим. Вы сами это увидите»¹⁶. Лозунг «*Superar el Recodo*» – «Преодолеть помеху», на долгое время стал основным в сендеристских заявлениях.

Рядовые ячейки КПП-СП продолжили свою «народную войну», но А. Гусман почти сразу после своего ареста начал переговоры с Владимиром Монтесиносом, главой разведки правительства Фухимори о заключении «мирного соглашения». С самого начала у участников этих переговоров были абсолютно разные цели и планы. А. Гусман намеревался таким образом договориться о своем освобождении,

¹⁵ Encarnación Pinedo M. La política después de la “guerra”. Los acuerdistas de Sendero Luminoso (1993–2020) // Eirene Estudios De Paz Y Conflictos. 2021. Vol. 4. No. 7. P. 152.

¹⁶ Ríos J. y Sánchez M., Breve historia de Sendero Luminoso. Barcelona: Catarata, 2018. P. 121–122.

сохранить партийную организацию, и замирившись с правительством впоследствии возобновить народную войну, когда для этого появятся подходящие условия.

Проблема же заключалась в том, что правительство и сендеристы находились в неравном положении, несмотря на все лозунги о «стратегическом равновесии». Было очевидно, что сендеристы терпят поражение. Большая часть партийного руководства оказалась арестована, в сельской местности активность КПП-СП была серьезно ограничена крестьянскими патрулями «рондас», из-за чего боевые действия смещались в города, где контроль государственных органов был сильнее. Все это приводило к тому, что сендеристам требовалось задействовать бóльшие силы и подвергать своих бойцов большему риску, что неминуемо вело к повышению потерь и ослаблению. Приток новых сторонников был существенно ниже понесенных потерь, и все это усугублялось расширением полномочий силовых органов и антитеррористическим законодательством, введенным А. Фухимори после государственного переворота в 1992 г. В. Монтесионос и А. Фухимори прекрасно это понимали и естественно не собирались заключать никаких соглашений с теми, кого они считали побежденными. С самого начала целью правительства на этих «переговорах» было использовать их для создания раскола внутри движения «Сендеро Луминосо». Для этого письма А. Гусмана с призывами к миру были широко опубликованы, А. Фухимори даже зачитывал их в ООН, используя в качестве оправдания своих антиконституционных действий¹⁷.

В 1993 г. А. Гусману позволили встретиться с другими арестованными членами ЦК, где он убедил их в правильности нового курса на политическую борьбу без оружия. Был выпущен документ под названием «Принять и бо-

¹⁷ CVR, Informe Final. 2003. P. 118.

роться за новое великое решение и определение!»¹⁸, где от лица ЦК КПП-СП провозглашался «четвертый этап [развития] партии», а остающимся на свободе сендеристам предлагалось сложить оружие. Призывы А. Гусмана к мирному соглашению транслировали по телевидению, правительственные силы же активно использовали это в пропаганде: «Гонсало сдался, сдавайся и ты!». Армия и полиция проводили масштабные операции против сендеристов, а параллельно с этим 28 августа вступает в силу «Закон о раскаянии», который предлагает смягчение срока до половины от установленного минимума для добровольно сложивших оружие участников незаконных вооруженных формирований¹⁹.

Все это ввергло движение «Сендеро Луминосо» в глубочайший кризис и стало причиной первого и основного его раскола. С одной стороны, авторитет А. Гусмана среди сендеристов был крайне высок, это и неудивительно в движении, которое своим основной идеологией провозглашало «идеи Гонсало» и около 60%²⁰ оставшихся на свободе сендеристов последовали призывам своего лидера и пошли на «мирное соглашение» с правительством, сложив оружие.

¹⁸ ¡Asumir y combatir por la nueva gran decisión y definición! [Электронный ресурс]. Centro de Documentación de los Movimientos Armados. URL: https://cedema.org/digital_items/3526 (дата обращения 30.07.2024).

Lineamiento para documento de bases. [Электронный ресурс]. Centro de Documentación de los Movimientos Armados. URL: <http://www.cedema.org/ver.php?id=5290> (дата обращения 04.08.2024).

¹⁹ Comprenden dentro de los alcances de la Ley de Arrepentimiento a las personas involucradas, procesadas, sentenciadas por los delitos de terrorismo o de traición a la patria, a excepción de los que pertenecen a un grupo dirigenal de una organización terrorista. Ley N° 26220 [Электронный ресурс]. Justicia Perú. URL: <https://docs.peru.justia.com/federales/leyes/26220-aug-18-1993.pdf> (дата обращения 11.08.2024).

²⁰ Escárzaga Nicté F. Auge y caída de Sendero Luminoso // Bajo el Volcán. 2001. Vol. 2. No.3. P. 75.

Свою роль здесь сыграла и общая усталость от боевых действий, особенно перенапряжения последних лет «стратегического равновесия». Тем не менее далеко не все были готовы так радикально пересмотреть свою позицию.

Многие сендеристы попросту не поверили в реальность мирных заявлений А. Гусмана, объявив их пропагандистской мистификацией режима А. Фухимори. Учитывая то, как использовались высказывания и заявления А. Гусмана правительством, было неудивительно, что в версию с намеренным подлогом многим было поверить проще, чем в осознанную смену А. Гусманом политической позиции на 180 градусов. Не сложили оружие и те, кто, поверив в истинность всех этих заявлений, посчитал их предательством партии.

Несмотря на постоянные аресты полевых командиров, остатки продолжающих вооруженную борьбу сендеристских групп объединились вокруг фигуры Товарища Фелисиано, который, в отличие от остальных руководителей, остался на свободе. Так появилось две основные фракции «Сендеро Луминосо» и, можно даже сказать, основные направления, по которым в дальнейшем стало развиваться движение. Тех сендеристов, которые последовали новым лозунгам и пошли на соглашение с правительством назвали «*acuerdistas*», т.е. соглашателями, в то время как собравшиеся вокруг Фелисиано боевики образовали фракцию «*proseguir*», т.е. «вперед», или «продолжатели [народной войны]».

После ареста Фелисиано в 1999 г. фракция «*proseguir*» распалась на два основных очага. В долине рек Арипумак, Эне и Мантаро остатки сендеристов, заручившись поддержкой крестьян-производителей коки, до сих пор продолжают свою вооруженную активность под названием ВКПП – Военизированной Коммунистической партии Перу. «*Acuerdistas*» же в 2009 г. создали МОВАДЕФ – Движение за амнистию и фундаментальные права, и стали до-

бываться освобождения арестованных, в том числе и А. Гусмана, а также попытались принять участие в выборах в качестве легальной политической силы, но не добились своих целей до сих пор.

Выводы

Таким образом, подводя итог, необходимо отметить, что у кризиса в движения «Сендеро Луминосо» было множество причин, но, пожалуй, главная заключалась в его чрезвычайной централизованности. На фигуре «председателя Гонсало» замыкалось руководство всем военно-политическим аппаратом движения, из-за чего потеря руководства стала большим ударом для «Сендеро Луминосо», а призыв А. Гусмана к заключению «мирного соглашения» расколол сендеристов. Образовавшиеся на месте единого движения фракции попытаются разными способами выйти из возникшего кризиса, тем не менее ни «мирный», ни «вооруженный» пути не принесут сендеристам больших результатов. Ослабленное и расколотое, движение «Сендеро Луминосо» продолжает свою активность в Перу и вряд ли исчезнет окончательно в ближайшее время. В то же время не стоит и переоценивать влияние движения, активность ВКПП ограничена пространством *BPAEM (Valle de los Ríos Apurímac, Ene y Mantaro)*, район долин Валье-де-лос-Риос-Апуримак, Эне-и-Мантаро), а *МОВАДЕФ* остается чрезвычайно маргинальной группой в легальной политической жизни страны, до которой она фактически и не допущена, а связи с сендеристами – черная метка для любой политической силы.

Проблема функционирования органов государственной власти в условиях роста преступности и насилия на примере Сальвадора и Эквадора

Аннотация. В наше время проблема насилия со стороны вооруженных наркокартелей остается актуальной, несмотря на все усилия местных властей по стабилизации ситуации и снижению уровня преступности. Сальвадор является самым успешным примером борьбы с организованной преступностью в Латинской Америке. Несмотря на спорные методы, осуждаемые западными странами, правительству сальвадорского президента Найиба Букеле удалось остановить спираль насилия, раскрутившуюся в стране из-за системных проблем, которые до прихода нынешнего лидера казались почти нерешаемыми. В данной работе рассматриваются государственные стратегии борьбы со вспышками насилия на примере Сальвадора и Эквадора и анализируется, может ли сальвадорский опыт быть экспортирован в Эквадор.

Ключевые слова: Сальвадор, Эквадор, преступность, наркотрафик, внутренняя безопасность.

Проблемы насилия, высокой преступности и непреднамеренных жертв среди гражданского населения в результате вооруженного противостояния нелегальных группировок и наркокартелей стали постоянным спутником для ряда стран Латинской Америки. Самым ярким примером последних десятилетий был Сальвадор, количество убийств в котором на 100 тыс. человек населения превосходило статистические показатели любого другого государства в Западном полушарии. В результате изменения подходов к борьбе

с преступностью, произошедших в данной стране после победы на выборах 2019 г. Найиба Букеле (2019 – наст.вр.), ситуация с насилием и убийствами претерпела значительные изменения. Принимая во внимание опыт борьбы с вооруженной преступностью в Сальвадоре, в текущей статье будут рассмотрены ограничения и возможности применения этого опыта в других странах Латинской Америки, в частности в Эквадоре. Проводимый в работе анализ будет опираться на теоретические основы школы неореализма.

Благодаря успехам «жесткой политики» Сальвадор из анти-примера постепенно превратился в пример государства с самым успешным опытом борьбы с организованной преступностью во всем Западном полушарии. Несмотря на спорные методы, которые осуждаются США и рядом европейских государств, правительству сальвадорского президента Н. Букеле удалось избавиться от хаоса, спровоцированного преступными группировками и бушевавшего в стране из-за системных проблем, которые до прихода нынешнего лидера казались почти нерешаемыми. В то же время стратегия борьбы с преступностью вызвала споры в мировом сообществе из-за беспрецедентной жестокости и нарушений прав человека по отношению к преступникам.

Действительно, сальвадорская победа над преступностью является результатом совпадения факторов и обстоятельств, сложившихся в стране. Н. Букеле пришел к власти с обещанием победить организованную преступность и смог реализовать его, однако, как показала практика, в случае Сальвадора, насилие в стране удалось победить только ответным насилием. По сути, президентом и его сторонниками контролируются все три ветви власти в стране. Так, после избрания Н. Букеле уволил из Конституционного суда генпрокурора и десять членов конституционной палаты Верховного суда и заменил их своими более лояльными со-

юзниками¹. Западные СМИ часто говорят о помещении людей в тюрьму без судебных разбирательств и без доказанных связей с бандами, а также поддерживают нарратив о том, что имеются свидетельства пыток в тюрьмах², что сигнализирует об утрате значительной части независимости судебной системы, поскольку теперь она работает не столько на установление справедливости, сколько на цели правительства, а именно сокращение преступности любой ценой.

К тому же, в 2021 г. партия Н. Букеле Новые идеи (NI) получила большинство в Законодательной Ассамблее Сальвадора³, что обеспечило президенту контроль над законодательной властью и дало возможность реализовывать политику без ограничений и протестов со стороны оппозиции.

Борьба с криминалом являлась первостепенной целью первого срока Н. Букеле. На момент начала его президентских полномочий Сальвадор являлся одной из самых опасных стран региона: в 2019 г. число умышленных убийств на 100 тыс. населения составляло 36, и за год оно

¹ La Asamblea de Bukele destituye a los jueces del Constitucional: qué supone para El Salvador la acción del nuevo congreso. [Электронный ресурс]. El Observador. URL: <https://www.elobservador.com.uy/nota/la-asamblea-de-bukele-destituye-a-los-jueces-del-constitucional-que-supone-para-el-salvador-la-accion-del-nuevo-congreso-202153164221> (дата обращения: 27.05.2024).

² Los abusos en las cárceles de Bukele: “Lo mataron a golpes en la celda y lo sacaron a rastras como a un animal”. [Электронный ресурс]. El Salvador Now. URL: <https://www.elsalvadornow.org/2023/03/27/abusos-in-bukeles-prisons-they-beat-him-to-death-in-the-cell-and-dragged-him-out-like-an-animal-los-abusos-en-las-carceles-de-bukele-lo-mataron-a-golpes-en-la-celda-y-lo-sacaron-a-r/> (дата обращения: 01.06.2024).

³ Chaves García N. Informe postelectoral de El Salvador: Bukele ganó de nuevo. [Электронный ресурс]. CELAGDATA. URL: <https://www.celag.org/informe-postelectoral-de-el-salvador-bukele-gano-de-nuevo/> (дата обращения: 07.06.2024).

упало на 44%, составив 19,7 в 2020 году⁴. Такой результат стал возможен благодаря «Плану территориального контроля». Данный План был разделен на 7 фаз и включал себя всесторонние меры по борьбе с криминализацией населения и преступностью: «подготовка» (июнь 2019), «возможность» (июль 2019), «модернизация» (август 2019 – июнь 2021), «вторжение» (июль 2021 – октябрь 2022), «извлечение» (ноябрь 2022 – август 2023), «интеграция» (сентябрь 2023 – наст. вр.), о начале 7-й фазы официально на момент первой половины 2024 г. так и не было объявлено⁵.

В план входили меры по передаче больших полномочий полицейским и военным, созданию лучших условий для развития молодежи и предотвращения вступления в банды, технологической модернизации сил безопасности правительства, восстановлению порядка на территориях, ранее захваченных организационно-преступными группировками (ОПГ) и защите транспортных средств от нападений⁶. Последние пункты плана предполагают устранение криминальных элементов из жилых районов и экономическое развитие страны с развитием человеческих ресурсов.

Одной из важнейших частей исполнения плана стало открытие супертюрьмы – крупнейший во всей Латинской

⁴ Homicide rate in El Salvador from 2014 to 2023. [Электронный ресурс]. Statista. URL: <https://www.statista.com/statistics/696152/homicide-rate-in-el-salvador/> (дата обращения: 08.06.2024).

⁵ Galdámez E. Nayib Bukele's Territorial Control Plan: Transforming El Salvador's Security Landscape. [Электронный ресурс]. El Salvador Info. (01.04.2024). URL: <https://elsalvadorinfo.net/nayib-bukeles-security-plan/> (дата обращения: 13.06.2024).

⁶ En el tiempo que lleva el Gobierno del Presidente Nayib Bukele el Plan Control Territorial es la mejor defensa del pueblo ante la agresión de las pandillas. [Электронный ресурс]. Gobierno de El Salvador. URL: <https://www.presidencia.gob.sv/en-el-tiempo-que-lleva-el-gobierno-del-presidente-nayib-bukele-el-plan-control-territorial-es-la-mejor-defensa-del-pueblo-ante-la-agresion-de-las-pandillas/> (дата обращения: 17.06.2024).

Америке пенитенциарный центр вмещает себя до 40 тыс. заключенных и не предусматривает ни дальнейшую реинтеграцию заключенных преступников в общество, ни даже общение с внешним миром и родственниками, поскольку посещение данного заведения запрещено⁷.

Введение чрезвычайного положения после череды убийств, совершенных членами банд в 2022 г., значительно ускорило процесс снижения рейтингов преступности. Так, в 2022 г. количество убийств на 100 тыс. населения составило 7,8, а уже в 2023 г. – 2,4⁸.

Согласно Конституции Сальвадора, в период действия чрезвычайного положения отменяется ряд гражданских прав – на свободу собраний и ассоциаций, на тайну переписки и телефонных переговоров. Отменяются также права арестованных – на то, чтобы узнать причину ареста, на юридическую защиту, надлежащее судебное разбирательство, отказ от дачи показаний. Полиции для ареста больше не нужно было ни одного из двух предусмотренных законом оснований – иметь ордер на арест или застигнуть виновного на месте преступления.

Несмотря на опасения либеральной общественности, Н. Букеле успешно переизбрался на новый президентский срок в 2024 г., и процент населения, отдавший за него свой голос, оказался рекордным – 84,65%⁹, что выделяется на

⁷ El Salvador is gradually filling its new mega prison with alleged gang members. [Электронный ресурс]. APnews URL: <https://apnews.com/article/el-salvador-prison-gangs-bukele-42315f24691e0a3136d005ab7c0bee6a> (дата обращения: 02.07.2024).

⁸ Homicide rate in El Salvador from 2014 to 2023. [Электронный ресурс]. Statista. URL: <https://www.statista.com/statistics/696152/homicide-rate-in-el-salvador/> (дата обращения: 05.07.2024).

⁹ Distribution of votes cast in the 2024 presidential elections in El Salvador, by candidate. [Электронный ресурс]. Statista. URL: <https://www.statista.com/statistics/1448778/distribution-votes-cast-presidential-elections-el-salvador/> (дата обращения: 11.07.2024).

фоне других стран Латинской Америки и мира. Это означает, что курс лидера вызывает отклик у общественности, предпочитающей безопасность гарантиям демократических свобод. Действительно, результаты такой политики кажутся впечатляющими и оказывают влияние на весь регион, поскольку во многих странах поднимается дискуссия о заимствовании, если не копировании сальвадорского опыта.

Одной из стран, где голоса за жесткие меры против преступников начали звучать особенно громко, является Эквадор. Рассмотрение примера перемен в Сальвадоре представляется необходимым для южноамериканской республики в свете поднявшейся в ней в январе 2024 г. волне насилия. До 2018 г. страна считалась одной из самых безопасных в регионе. На 100 тыс. жителей приходилось 6,7 случаев насильственной смерти, в то время как в 2023 г. этот показатель приближается к 45 убийствам¹⁰. Рейтинги преступлений и распространенность насилия возрастали в Эквадоре вследствие многочисленных проблем, в первую очередь из-за слабости центральной власти, не способной остановить наркотрафик из соседней Колумбии.

Уровень преступности и насилия вышел на беспрецедентный уровень в начале 2023 г., когда в столице сначала был застрелен один из кандидатов в президенты Фернандо Вильявисенсио¹¹, а после выборов развернулся настоящий террор. Страну охватило восстание вооруженных группировок, которые поднимали массовые восстания в тюрьмах, грабили и убивали мирных жителей, даже захва-

¹⁰ Homicide rate in Ecuador from 2014 to 2023. [Электронный ресурс]. Statista. URL: <https://www.statista.com/statistics/984868/homicide-rate-ecuador/> (дата обращения: 20.07.2024).

¹¹ Asesinan en Ecuador al candidato presidencial. [Электронный ресурс]. El Peruano. URL: <https://www.elperuano.pe/noticia/220247-asesinan-en-ecuador-al-candidato-presidencial-fernando-villavicencio> (дата обращения: 29.07.2024).

тили студию телеканала *TC Televisión* в Гуаякиле во время прямой трансляции. Всплеск незаконных действий произошел не на пустом месте, а стал реакцией на обещание нового президента Даниэля Нобоа (2023 – наст.вр.) применять более жесткие меры в борьбе с преступниками. В ответ на поднявшуюся новую волну насилия правительство Эквадора быстро ввело режим «внутреннего вооруженного конфликта» и подавило восстание картелей. При этом сложно констатировать окончательную победу над вооруженными группировками, так как южноамериканская республика столкнулась с тем, что в СМИ был создан образ центральных властей стремительно утрачивающих монополию на насилие.

Чтобы исправить ситуацию и поднять имидж в апреле 2024 г. правительство Д. Нобоа провело в стране референдум, на котором граждане принимали решения по широкому спектру вопросов, однако основной акцент был сделан на расширении полномочий правоохранительных органов и армии в сфере поддержания безопасности. Так, из 11 вопросов, граждане проголосовали «за» по девяти, с распределением голосов от 61,97% до 73,05%¹². Одобренные пункты касались безопасности, в то время как экономические реформы поддержки не встретили. Это является одним из сигналов того, что Эквадор стремится пойти по сальвадорскому сценарию борьбы с преступностью.

В то же время, сложно сказать, насколько эффективным окажется такой подход в южноамериканской республике, так как сальвадорский сценарий борьбы с ОПГ является результатом совпадения множества факторов, которые

¹² Referendo en Ecuador: amplio respaldo a iniciativas sobre seguridad y rechazo a reformas económicas. [Электронный ресурс]. France24. URL: <https://www.france24.com/es/am%C3%A9rica-latina/20240422-referendo-en-ecuador-amplio-respaldo-a-iniciativas-sobre-seguridad-y-rechazo-a-reformas-econ%C3%B3micas> (дата обращения: 08.08.2024).

во многом уникальны для центральноамериканской страны. Н. Букеле быстро удалось избавиться от давления оппозиции, что дало ему неограниченные полномочия, однако, оппозиционные силы в Эквадоре обладают большим влиянием и сосредоточены в Законодательном собрании страны, которое препятствует реализации жесткой политики Д. Набоа. На руку Н. Букеле, в отличие от его эквадорского визави, сыграл тот факт, что на протяжении многих лет в парламенте Сальвадора доминировали две партии Фронт национального освобождения имени Фарабундо Марти (*FMLN*) и Националистический республиканский альянс (*ARENA*), и уменьшить политический вес двух ключевых оппозиционных партий оказалось проще, чем если бы парламент был более плюралистичен и представлен значительным количеством более мелких партий. Также важен тот факт, что в отличие от эквадорских банд, которые имеют связи с мексиканскими и колумбийскими наркокартелями и были в значительной степени оснащены оружием, сальвадорские группировки обладали незначительным вооружением, чтобы противостоять армии. Географическое положение в данном случае тоже играет ключевую роль – Эквадор стал хабом для транспортировки наркотиков в США из-за непосредственных границ с крупнейшим производителем наркотических веществ во всем регионе – Колумбии.

Таким образом, поскольку ситуация в каждой стране имеет свои особенности, невозможно гарантировать эффективность применения сальвадорского метода по жесткому пресечению деятельности банд, так как внутри других стран такие меры могут встретить большее сопротивление не только со стороны криминальных элементов, но и от внутренней оппозиции и демократических институтов.

Методологические подходы к количественному и качественному анализу политических процессов в Латинской Америке: кейс Колумбии

Аннотация. В статье предпринимается попытка рассмотреть количественные и качественные методы для изучения больших массивов информации, которые были применены латиноамериканскими учеными в 13 научных исследованиях, посвященных анализу внутренней политики. В качестве примера выбрана Колумбия, одна из стран Латинской Америки, изобилующая различными политическими катаклизмами. Основываясь на обзоре полученных результатов сетевого и корреляционного анализа, автором делаются выводы касательно адекватности используемых методов для исследования сложной внутривнутриполитической ситуации в государствах региона.

Ключевые слова: сетевой анализ, корреляционный анализ, базы данных, Колумбия.

Введение

Колумбия считается одной из старейших демократических стран в Латинской Америке, а Конституция 1991 г. является наиболее полным и проработанным документом, обеспечивающим и закрепляющим практически все известные в мировой практике политические принципы и гарантии защиты прав человека. *De jure*, подобный багаж должен обеспечивать прозрачность институтов и поступательное развитие данной страны. *De facto*, внутривнутриполитическая ситуация Колумбии продолжает постоянно находиться в турбулентном состоянии. Так, показатели индекса Джини остаются самыми высокими среди латиноамериканских

стран¹, бывшие повстанцы, даже получив статус легальных субъектов политики², все еще сталкиваются с трудностями интеграции в политическую сферу, а количество производства кокаина и плантаций коки продолжает увеличиваться³, что оставляет нерешенным вопрос борьбы с преступностью, а также с процессом сращивания властных структур и наркобизнеса. Все это свидетельствует об очень широком неофициальном пространстве политического взаимодействия в рамках институтов и государственного аппарата Колумбии.

В условиях недостатка надежной информации о «сером» секторе политики данной южноамериканской республики, остро встает вопрос выбора подходящей методологии, которая бы позволила обработать большой массив данных, имеющих, с одной стороны, косвенный, а с другой, официальный характер. В текущей работе делается обзор трудов, использующих социологические опросы, сетевой и корреляционный анализ, для выяснения взаимосвязей между легальными и нелегальными субъектами колумбийской политики, особенностями взаимодействия различных ветвей власти и отношений между различными группами интере-

¹ Gini index. [Электронный ресурс]. World Bank Group. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.GINI?end=2023&start=2023&view=map&year=2022> (дата обращения 29.05.2024).

² Ивановский З. Колумбия: мирный процесс и вызовы постконфликтного периода // Мировая экономика и международные отношения. 2020. Т. 64. № 1. С. 110–118.

³ UN Office on Drugs and Crime Statistical Annex. [Электронный ресурс]. UN. URL: https://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/wdr2023_annex.html (дата обращения 29.05.2024).

ONDCP Releases Data on Coca Cultivation and Production in the Andean Region. [Электронный ресурс]. White House. URL: <https://www.whitehouse.gov/ondcp/briefing-room/2022/07/14/ondcp-releases-data-on-coca-cultivation-and-production-in-the-andean-region/> (дата обращения 02.06.2024).

сов в стране. Изучение данной темы позволяет обосновать применимость количественных методов для исследования элементов внутренней политики как в целом в Латинской Америке, так и в Колумбии в частности.

В качестве основы проводимого обзора работ выбраны 13 исследований латиноамериканских авторов, использующих количественные и качественные методы для анализа внутренней политики Колумбии. Результаты данных трудов условно можно разделить по признаку главного исследовательского метода – сетевого анализа, корреляционного анализа или сочетания различных подходов.

Методологические особенности сетевого анализа

Одним из наиболее проработанных методов исследования внутривнутриполитической ситуации в Колумбии оказался сетевой анализ. В его основе лежит изучение логики построения социальных групп, их взаимодействие между собой и отношения внутри себя. Основными единицами анализа являются вершины (узлы) и грани (ребра), составляющие графы. В качестве узлов могут использоваться акторы политики, грани могут отображать множество связей между вершинами. Позиционирование узлов относительно друг друга, количество граней-связей и их характер представляют основной интерес для прикладных исследований, где используется инструментарий линейной и дискретной математики (центральность, центральность по посредничеству и т.д.)⁴.

В трудах таких латиноамериканских ученых, как Х.Д. Гарсиа-Артеага, Б.А. Пеллегрини, Л.Х. Гарай-Саламанка, Э. Сальседо-Альбаран и С. Луке с помощью сетевого анализа были выявлены особенности колумбийского

⁴ Назарчук А.В. О сетевых исследованиях в социальных науках // Социс: Социологические исследования. 2011. № 1. С. 39–51.

популизма посредством анализа рабочего окружения популистского лидера и сети его сторонников; выяснены связь и взаимовлияние преступных группировок на демократические процессы в южноамериканской республике, а также уточнены политические и идеологические блоки в политической среде этой страны.

Подобные работы опирались на проект «Пустой стул» (*La Silla Vacía*)⁵, где собраны краткие доосье на представителей политической и экономической элиты Колумбии. Используя полученную информацию, авторы преобразовывали ее с помощью программного обеспечения в базу данных, отвечающую задачам исследований, например, либо определяя какие отношения между доосье существуют и изначально заданы создателями сайта (работа, альянс, дружба, семья, соперничество), или же подсчитывая частотность упоминания тех или иных деятелей в каждой биографии. В ряде случаев в трудах можно заметить сбор дополнительных материалов, например, использовались судебные дела над представителями картелей, после чего составлялась карта социальных отношений между членами банд⁶.

В проводимых исследованиях сетевой анализ часто комбинируется с дискурс-анализом и семантическим анализом, материалами для которых выступают речи политиков. Это позволяет получить более глубокие данные при использовании строгой методологии, исключая искажения со стороны исследователя, вызванные его идеологическими или иными предпочтениями. Грамматическая структура испанского языка и его лексические особенности позволили ис-

⁵ Quien es quien. [Электронный ресурс]. *La Silla Vacía*. URL: <https://www.lasillavacia.com/category/quien-es-quien/> (дата обращения 25.05.2024).

⁶ Garay-Salamanca L. J., Salcedo-Albarán E. Institutional impact of criminal networks in Colombia and Mexico // *Crime, Law and Social Change*. 2012. Vol. 57. No. 2. Pp. 177–194.

пользовать в вышеописанных работах программные средства без серьезных ошибок.

Результаты исследования популизма, например, проводимого Х.Д. Гарсиа-Артеага⁷, позволили уточнить качества одного из колумбийских лидеров – Альваро Урибе (2002–2010), в сравнении с другими политиками, не только в качестве несистемного игрока, но проследив структуру его деловых и профессиональных связей. Анализ сетей бандформирований, осуществленный Л.Х. Гарай-Саламанка и Э. Сальседо-Альбаран⁸, позволил оценить степень и способы их влияния на органы власти. Работа С. Луке⁹, посвященная идеологическим блокам в политическом пространстве Колумбии, выявила места и важность политических лидеров в рамках своих партий и движений. Как можно увидеть, сетевой анализ в основном затрагивал изучение исполнительной ветви власти в Колумбии.

Регрессионный анализ

Другим методологическим инструментарием изучения внутривластных процессов южноамериканской страны стал регрессионный анализ¹⁰. Регрессионное моде-

⁷ Garcia-Arteaga J. D., Pellegrino V. A Network Based Approach to Characterize Twenty-First-Century Populism in Colombia // arXiv:2102.03429. 2021. [Электронный ресурс]. arXiv preprint. URL: <https://arxiv.org/pdf/2102.03429> (дата обращения 09.07.2024).

⁸ Garay-Salamanca L. J., Salcedo-Albarán E. Institutional impact of criminal networks in Colombia and Mexico // *Crime, Law and Social Change*. 2012. Vol. 57. No. 2. Pp. 177–194.

⁹ Luque C. et al. Caracterización del discurso de posesión presidencial e identificación de comunidades políticas en Colombia: Aproximación empírica desde el análisis de redes sociales // *Redes: revista hispana para el análisis de redes sociales*. 2024. Vol. 35. No. 1. Pp. 128–150.

¹⁰ Регрессионный анализ – это инструмент формального описания зависимости одной переменной от другой (или нескольких других переменных).

лирование можно считать базовым методом моделирования связей между характеристиками в политических исследованиях, тесно связанным с корреляционным анализом – наиболее популярным методом обнаружения связей между параметрическими характеристиками¹¹.

Работы таких ученых, как Л. Фергюссон, Х.М. Ривас, А. Боигес, А.М.Р. Баракальдо, в которых применяется регрессионный анализ, опираются на социологические опросы «*Encuesta Longitudinal Colombiana de la Universidad de los Andes*» (ELCA)¹², «*Latin American Elites project of the University of Salamanca*» (PELA)¹³, «*Latin American Public Opinion Project*» (LAPOP)¹⁴, «*Varieties of Democracy*» (V-Dem)¹⁵. Используя регрессионный анализ, авторы представленных трудов смогли как выявить факторы или переменные, указывающие на клиентелизм в Колумбии, так и выявить отношение представителей законодательной ветви власти к тем или иным политическим лидерам. В исследовании А.М.Р. Баракальдо «*El Congreso habla*»¹⁶, например,

¹¹ Математическое моделирование в политологии. [Электронный ресурс]. Большая российская энциклопедия. URL: <https://bigenc.ru/c/matematiceskoe-modelirovanie-v-politologii-8eaa01> (дата обращения 03.06.2024).

¹² Encuesta longitudinal Colombiana. [Электронный ресурс]. Universidad de los Andes. URL: <https://encuestalongitudinal.uniandes.edu.co/en/> (дата обращения 09.07.2024).

¹³ Latin American Elites Database from the University of Salamanca. [Электронный ресурс]. PELA-USAL. URL: <https://oir.org.es/pela/en/> (дата обращения 16.06.2024).

¹⁴ The Americas-Barometer. [Электронный ресурс]. LAPOP Lab., Vanderbilt University. URL: <https://www.vanderbilt.edu/lapop/> (дата обращения 06.07.2024).

¹⁵ Coppedge M. et al. 2024. «V-Dem Dataset v14» Varieties of Democracy. [Электронный ресурс]. (V-Dem) Project. URL: <https://doi.org/10.23696/mcwt-fr58> (дата обращения 18.07.2024).

¹⁶ Baracaldo A.M.R., Rivas J.M., Liendo N. (ed.). *El Congreso habla*. Editorial EAFIT, 2022. 364 p.

была изучена реакция колумбийских законодателей на события национального масштаба с точки зрения их мотивации, предсказуемости поведения, конфликта или консенсуса с исполнительной властью, а также исследованы коалиции в парламенте Колумбии по тем или иным вопросам и выяснены паттерны поведения парламентариев, их электоральных предпочтений, уровня квалификации и специализации.

В своих трудах Л. Фергюссон, Х.М. Ривас и др., нередко дополняли результаты опросов общественного мнения колумбийцев информацией о голосованиях по различным законопроектам, и короткими досье об образовании и профессиональной специализации законодателей. При этом нужно отметить, что данные соцопросов проводились как в национальном масштабе, так и в рамках всей Южной Америки, что закладывает некоторую основу для дальнейших сравнительных исследований между странами региона. В то же время существует серьезная зависимость аналитической работы от наличия вопросов по определенной проблематике в дизайне опросов.

По итогам упомянутых выше исследований делаются следующие выводы: среди населения Колумбии существует высокая терпимость к клиентелизму, которая коррелирует с уровнем дохода, политической активностью и местом жительства¹⁷. Для латиноамериканских законодателей более характерна оценка политических лидеров по категориям «друг» / «враг», а не по их идеологической близости к мировоззрению парламентариев¹⁸. После провала референдума о мирных соглашениях 2016 г. именно элиты сыграли ключевую роль в их принятии и имплементации, несмотря на

¹⁷ Fergusson L., Molina C., Riaño J.F. I sell my vote, and so what? Incidence, social bias, and correlates of clientelism in Colombia // *Economía*. 2018. Vol. 19. No. 1. Pp. 181–218.

¹⁸ Rivas J. M., Bohigues A. Friend or foe? When political elites evaluate foreign leaders // *Revista Brasileira de Ciências Sociais*. 2022. Vol. 37. Pp. 1–34.

разногласия по поводу условий включения бывших членов герильи в политическую жизнь¹⁹.

Базы данных

Отдельно выделяются работы таких латиноамериканских исследователей как Э.К. Эсмераль Флорес, Э. Кардона Гутьеррес²⁰, Х.Д. Веласко, Г. Дункан, Ф. Лопера²¹, Л. Фергюсона²² и др., в которых базы данных не являются таковыми в готовом виде, а собираются непосредственно учеными, как правило, с помощью программного обеспечения для возможности верификации и воспроизводимости результатов. В связи с этим аналитические задачи отвечают очень конкретному фокусу исследования.

Например, работа Х. Гальего и М. Прем «Прогнозирование неправомερных действий политиков: пример Колумбии»²³, использовавшая в машинном обучении результаты судебных дел в отношении мэров колумбийских городов, преследует цель создания предиктивных моделей признаков коррупции для раннего выявления и устранения ее первопричин. Или же статья Х. Варгаса «Страх голосования:

¹⁹ Bohigues A., Rivas J. M., García S. Elite support for peace agreements: evidence from Colombia // *Peacebuilding*. 2022. Vol. 10. No. 1. Pp. 66–84.

²⁰ Esmeral Flórez E. C., Cardona Gutiérrez E. Coautorías legislativas y la firma del Acuerdo de Paz en Colombia (2014–2018). Bogotá: Universidad de los Andes, 2020. 24 p.

²¹ Velasco J. D., Duncan G., Lopera F. Oligarquía, poder político y narcotráfico en Colombia: los casos de Medellín, Santa Marta y Muzo // *Colombia Internacional*. 2018. No. 95. Pp. 167–201.

²² Fergusson L. Who wants violence? The political economy of conflict and state building in Colombia // *Cuadernos de Economía*. 2019. Vol. 38. No. 78. Pp. 671–699.

²³ Gallego J., Prem M., Vargas J. F. Predicting politicians' misconduct: Evidence from Colombia // *Data & Policy*. 2022. Vol. 4. Pp. e41 (1–13).

взрывы, молчание и выборы»²⁴, посвященная сбору информации о времени и месте проведения голосования и сопоставлению данных о случаях терактов в непосредственной близости от избирательных пунктов, предпринимает попытку оценить изменения в электоральном поведении колумбийских избирателей. Также можно привести в пример работу Т. Лахтмана «Соединенные Штаты и военная помощь и помощь в сфере безопасности Латинской Америке и Карибскому бассейну: критический подход»²⁵, основанную на базе данных финансовой помощи *ForeignAssistance.gov*²⁶, и которая уточняет объемы и структуру военной помощи Колумбии со стороны США.

В упомянутых ранее работах применяется корреляционный анализ и данные проекта «Прозрачный Конгресс» (*Congreso Visible*)²⁷. Результаты перечисленных исследований показали, что в Колумбии существует высокая зависимость коррупции от тесных связей с финансовым сектором, а не от вовлеченности мэра в отношения с политическими группами интересов. Помимо этого, взрывы рядом с избирательными участками стимулировали граждан голосовать за правых колумбийских политиков, связанных с отрядами самообороны, в ущерб умеренным левым, не имеющим отношение к ультралибералам и т.д.

²⁴ Vargas J.F., et al. Fear to Vote: Explosions, Salience, and Elections (July 18, 2023). [Электронный ресурс]. SSRN. URL: <https://ssrn.com/abstract=4514624> (дата обращения 25.07.2024).

²⁵ Lajtman T., García Fernández A., Romano S. Estados Unidos y la asistencia militar y en seguridad hacia América Latina y el Caribe: abordaje crítico, 2010-2022 // Estado & comunes, revista de políticas y problemas públicos. 2024. Vol. 1. No. 18. Pp. 59–79.

²⁶ ForeignAssistance.gov [Электронный ресурс]. URL: <https://www.foreignassistance.gov/about> (дата обращения 29.07.2024).

²⁷ Congreso Visible. [Электронный ресурс]. Universidad de los Andes. URL: <https://congresovisible.uniandes.edu.co/> (дата обращения 17.08.2024).

Выводы

Использование математического инструментария открывает возможность работы с большим количеством данных, позволяет строго операционализировать понятия, в дальнейшем воспроизвести и перепроверить результаты исследования. Рассмотренные в данной работе труды латиноамериканских ученых охватывают анализ электоральных процессов, привносят новые данные для осмысления функционирования исполнительной власти и формирования предпочтений парламентариев в Колумбии.

Анализ выбранных 13 работ показал, что ограничения для подобных исследований являются: качество первоначальной базы данных, так как некорректная исходная информация искажает результаты; сложность в освоении математических методов, а также разработка соответствующего дизайна исследования.

В перспективе подобные работы количественного характера можно масштабировать на другие страны Латинской Америки, так как часть исходных данных, например, социологические опросы есть по разным странам, но определенный пласт информации (например, досье политиков и парламентариев) существует в необработанном виде. С большой долей вероятности научный потенциал подобных исследований будет расти, так как из-за роста объема данных необходимо будет адаптировать научно-методологический аппарат, как следствие будет важна и прогностическая составляющая в отслеживании паттернов поведения и условий взаимодействия политических субъектов.

Тодоров К.Т.

**Гаитянский кризис 2024 г. и афрокарибское сообщество:
«черный» взгляд на текущие события в интернет-
пространстве**

Аннотация. В статье анализируется афрокарибское интернет-сообщество и его взгляд на текущие события, в частности на обострение политического кризиса в Гаити в 2024 году. Выявлены особенности современного афрокарибского политического дискурса и как в него встроены гаитянский кейс. Применены методы фрейм-анализа и дискурс-анализа, также был подробно изучен пользовательский контент в афрокарибском сегменте популярных соцсетей.

Ключевые слова: Гаити, социальные сети, афрокарибский сегмент, дискурс-анализ.

Очередной виток политического кризиса на Гаити, случившийся в начале 2024 г., на некоторое время вывел страну на первые полосы новостей западного мира. В частности, в результате выхода на политическую арену самопровозглашенного лидера преступного мира Джимми «Барбекю» Шеризье и роспуска правительства Ариэля Анри (2021–2024), вновь разгорелись споры среди политиков США и латиноамериканских стран о необходимости военной интервенции в Республику Гаити. В текущем исследовании ставится цель рассмотреть, как беспорядки в столице страны Порт-о-Пренсе и всплеск активности преступных группировок сказались на восприятии событий афрокарибским миром – специфичном информационном сегменте, частью которого являются сами гаитяне.

Для начала необходимо прояснить, что представляет собой афрокарибский сегмент. С исследовательской точки зрения имеются в виду те жители всего Карибского региона, которые идентифицируют себя как *black people* – то есть те, кто имеет доминирующие африканские корни и ощущает свою принадлежность к африканской культуре. Исходя из имеющейся в открытых источниках статистики, как минимум в 9 странах Карибского бассейна именно люди африканского происхождения составляют большинство населения, но при этом ситуация на островах не одинаковая: если на Гаити таких людей 95% (и это самый высокий показатель в регионе), то в соседней Доминиканской Республике – всего 8%, на Кубе – 9%¹. Следует, однако, учитывать, что Республика Гаити в этом плане стоит особняком: из-за особенностей исторического развития в этой стране всегда, с момента революции и провозглашения независимости, существовало жесткое этническое разделение на негров, мулатов и белых; тогда как в других странах Карибского региона это разделение не столь очевидно, и зачастую сложно определить, кого можно отнести к афрокарибскому сегменту, а кого нет. Но поскольку мы исследуем интернет-пространство, то для нас важно не столько этническое происхождение, сколько именно самопрезентация в Интернете. Таким образом, говоря об афрокарибском интернет-сегменте, подразумеваются те пользователи Интернета, кто публично в социальных сетях ассоциирует себя с черной африканской культурой и при этом является жителем какой-либо страны Карибского бассейна.

Соцсети играют важную роль в жизни и общественном мнении карибских государств: достаточно сказать, что около 50% всех жителей региона зарегистрированы в соцсе-

¹ Peart L., Tekin M. Genetic Landscape of Hearing Loss in the Caribbean: A Narrative Review // *Balkan Medical Journal*. Vol. 41. No. 3. Pp. 161–166.

тях² (в основном это *Facebook** и *Instagram**). При этом если говорить обо всех пользователях соцсетей, то доля жителей Карибского бассейна среди них крайне мала: они составляют всего 0,54% от мирового сегмента, что является одним из самых низких показателей³. В результате этого контент, создаваемый пользователями в данном географическом пространстве, неизбежно растворяется в мировом сегменте. Как и представители любого отдельно взятого сегмента, пользователи из карибских стран создают свои специфические группы по интересам, которые находят свою аудиторию – в том числе группы, посвященные афрокарибской культуре. Именно вокруг них и формируется специфический афрокарибский сегмент, который мы рассматриваем в этой статье. Еще один немаловажный момент заключается в том, что механизмы предлагаемого контента в *Facebook** и *Instagram** работают так, что пользователи, составляющие аудиторию групп и популярных страниц, посвященных афрокарибской культуре, «варятся» исключительно в своем сегменте, оставаясь при этом незаметными для большей части мировой аудитории. В результате мы имеем дело с маргинализованной группой, которая составляет большинство населения целого региона и определяет события в нем, но при этом незаметна для мира.

Говоря конкретно о гаитянском сегменте, следует также отметить ряд немаловажных факторов. Республика Гаити занимает 3-е место по общему числу пользователей

² Popa A. Overview of Social Media Penetration Rate by World Regions and Countries 2023. [Электронный ресурс]. Whizcase. 28.02.2023. URL: <https://whizcase.com/social-media-penetration-rate-by-countries/> (дата обращения: 20.05.2024).

³ Distribution of worldwide social media users in 2022, by region. [Электронный ресурс]. Statista. 06.2022. URL: <https://www.statista.com/statistics/295619/regional-distribution-of-social-media-users-worldwide/> (дата обращения: 27.05.2024).

соцсетей среди карибских стран, уступая Доминиканской Республике и Кубе соответственно⁴. При этом в самой Республике Гаити соцсетями пользуются только 22% от населения, что является самым низким показателем в регионе – значительная часть контента создается представителями гаитянской диаспоры в других странах⁵. Самой популярной соцсетью на Гаити является *Facebook**, в котором зарегистрированы около 75% всех пользователей соцсетей, тогда как *Instagram** пользуются только 4%⁶. Однако это касается именно гаитян, живущих в Республике Гаити – те, кто живет в других странах, уже более активны в *Instagram**. Главное же, что следует здесь отметить – основным языком контента, создаваемого гаитянами, является английский, хотя это и неродной язык для жителей Гаити. В целом, несмотря на то, что, как уже отмечалось, наибольшее количество пользователей из Карибского региона составляют жители неанглоязычных стран, языком коммуникации в Интернете для них является преимущественно английский. Это может говорить не только о стремлении жителей Карибского региона рассказать о своей культуре остальному миру, но и о стремлении пользователей из разных карибских стран объединиться в общее интернет-пространство. Тем более это касается афрокарибского сегмента, поскольку страны, где преобладают люди африканского происхождения, являются преимущественно англоязычными (а вот ис-

⁴ Number of active social media users in Caribbean countries and territories as of January 2023. [Электронный ресурс]. Statista. 01.2023. URL: <https://www.statista.com/statistics/1034666/number-active-social-media-users-caribbean-countries/> (дата обращения: 01.06.2024).

⁵ Kemp S. Digital 2024: Haiti. [Электронный ресурс]. DataReportal. 23.02.2024. URL: <https://datareportal.com/reports/digital-2024-haiti> (дата обращения: 08.06.2024).

⁶ Social Media Stats Haiti. [Электронный ресурс]. GlobalStats. 06.2024. URL: <https://gs.statcounter.com/social-media-stats/all/haiti> (дата обращения: 08.06.2024).

паноязычные Доминиканская Республика и Куба, где людей африканского происхождения не так много, здесь уже оказываются на периферии). Таким образом, гаитянские пользователи также встроены в общий сегмент Карибского региона и афрокарибский сегмент в частности, где в последнем они играют особенно важную роль.

Теперь рассмотрим, как события, произошедшие в Республике Гаити в 2024 г., были восприняты в гаитянских и афрокарибских сообществах. Для примера возьмем одно из крупнейших сообществ о Гаити и афрокарибской культуре – *Faces of Haiti* (@facesofhaiti), которое в качестве ведущей площадки использует *Instagram**. Там регулярно публикуется новостной контент о событиях в Республике. И если сами новости подаются в нейтральном ключе, то в комментариях к ним разворачиваются острые дискуссии. Основной вопрос, обсуждающийся гаитянскими пользователями – это вопрос о необходимости вмешательства внешних сил в ситуацию в Гаити. Часть пользователей считает, что никакое внешнее вмешательство недопустимо, и зачастую это наиболее распространенная точка зрения, по крайней мере, об этом говорят онлайн-опросы. Однако в достаточно широкой степени представлена и точка зрения, что вмешательство необходимо, так как внутренние силы явно не справляются с бандами и не могут обеспечить безопасность жителей страны. При этом есть определенные чувствительные точки, которые можно проследить в реакциях к разным постам. Например, резко негативную реакцию вызвал пост о визите исполняющего обязанности премьер-министра Гарри Кониля в США. Нужно отметить, что вообще любое упоминание в политическом контексте о США, Канаде и европейских странах (например, Франции) как правило вызывает негативную реакцию со стороны гаитянских пользователей, провоцируя разговоры о неокOLONIALИЗМЕ и «белых политиках». Столь же негативную реакцию

вызвал и пост, сообщавший о прибытии на остров Гаити кенийских миротворцев. Новость сопровождалась фотографией сходящих с борта самолета солдат с флагом Кении – многие гаитянские пользователи расценили это как жест неоколониализма.

При этом нельзя сказать, что антиколониализм в гаитянском контексте неизбежно предполагает отрицание любого военного вмешательства. Есть и другой интересный пример. Президент Сальвадора Найиб Букеле в своем аккаунте в соцсети X, комментируя новость о беспорядках на Гаити, заявил: «Мы могли бы это исправить, но нам нужно разрешение Совета Безопасности ООН»⁷. Под этим постом развернулась дискуссия, в которой значительная часть гаитянских пользователей поддержала Н. Букеле и обвинила «белых политиков из ООН», которые «не хотят помогать». То есть мы видим, что резко негативное отношение к нынешнему правительству США и отрицание текущей западной повестки иногда может приводить к ситуационной поддержке со стороны гаитянских пользователей альтернативных сил, которые также находятся к ней в оппозиции – даже если они предлагают схожее решение гаитянского вопроса.

Впрочем, «черный взгляд» выражается не только в политическом контенте. В наибольшей степени он раскрывается в группах, посвященных афрокарибской культуре – примером может послужить крупное сообщество *Know Your Caribbean* (@knowyourcaribbean). Это сообщество в *Instagram** позиционирует себя как историческое, более того, в описании заявляется, что «здесь вы найдете то, о чем вам не расскажут в учебниках». В данном случае имеется в виду именно черный взгляд на историю, который противо-

⁷ Louisy S.-L. El Salvador President Bukele says he can ‘fix’ Haiti crisis, [Электронный ресурс]. Our Today. 11.03.2024. URL: <https://our.today/el-salvador-president-nayib-says-he-can-fix-haiti-crisis/> (дата обращения: 18.07.2024).

поставляется «официальной», евроцентричной истории. Преобладают посты на историческую тематику, рассказывающие о героях афрокарибского мира, борцах с белым расизмом и империализмом. Также есть посты об афрокарибской культуре (по большей части – музыке). Можно найти посты, посвященные Гаити – в основном они рассказывают о Гаитянской революции, которая в дискурсе «черной истории» занимает крайне важное место. Вообще посты о Гаитянской революции, в которых Гаити представлена «первой свободной республикой в Западном полушарии», регулярно появляются и в чисто гаитянских, и в общекарибских сообществах. При этом другие эпизоды истории Гаити, события после 1804 г. и вплоть до XXI века, практически не освещаются. Для гаитян революция имеет сакральное значение, для других представителей афрокарибского общества – повод говорить об особой роли Гаити в афрокарибском мире.

Еще одну немаловажную тенденцию можно проследить по хэштегам. Наиболее популярные посты в *Instagram** и *Facebook**, связанные с гаитянским кризисом, сопровождаются хэштегами *#freehaiti #prayforhaiti #hopeforhaiti*. При этом можно также найти много постов, где эти хэштеги соседствуют с хэштегами *#freecongo #freesudan*, реже – *#freepalestine* и т.д., а ситуация на Гаити, соответственно, рассматривается вкупе с событиями в ДР Конго, Судане и палестино-израильским конфликтом. В этом дискурсе все эти конфликты являются следствием политики международного империализма и неокOLONиализма, таким образом, афрокарибский взгляд вписан в контекст международного движения против неокOLONиализма. Если же говорить конкретно о гаитянском видении, то он, как можно заметить, существует и занимает важное положение в 3 дискурсах: карибском региональном, общем «черном» (африканском) и мировом альтерглобалистском.

Исходя из всего вышенаписанного, можно выделить общие тенденции в настроениях афрокарибского населения, основные черты современного «черного взгляда» на события в мире. Во-первых, это тесная связь с Африкой – неслучайно именно Судан и ДР Конго рассматриваются как «братья по несчастью» для Гаити. В целом люди афрокарибского происхождения зачастую воспринимают карибские острова как Малую Родину, а Африку – как Родину Большую (можно заметить большое количество отсылок к африканской культуре и истории в афрокарибских произведениях искусства; в афрокарибских сообществах в соцсетях также регулярно появляются посты про африканские страны). Во-вторых, ощущение себя как маргинализованной, угнетенной группы. Это можно объяснить историческим развитием, которое так же важно в современности: история стран Карибского бассейна активно изучается и популяризуется в афрокарибском обществе – история, которая постоянно напоминает каждому представителю этого общества о том, что его предки были рабами, которых насильно увезли со своей родины. Также это можно объяснить и тем, что для остального мира в интернет-пространстве, как уже упоминалось, проблемы афрокарибского общества, как и его культура, незаметны. Отсюда следует еще одна черта – отрицание западной модели глобализма, как в культурном плане – популяризация *black culture*, *black history*, которые противопоставляются «официальной», евроцентричной истории и культуре; так и в политическом – резкое неприятие любых проявлений неокOLONиализма и солидарность с альтерглобалистскими движениями всего мира. Можно сказать, что гаитянский кризис только усугубил основные «болевые точки» афрокарибского общества – в частности, привел к резкому снижению популярности Карибского сообщества (*CARICOM*) среди населения региона, а также заставил говорить о том, что нынешний кризис – результат многовеко-

вой истории угнетения африканского народа «империализмом белых»⁸.

Примечание: * – *Instagram и Facebook признаны экстремистскими организациями, их деятельность запрещена на территории РФ.*

⁸ См.: The Haiti crisis, explained: Five things you need to know in 2024. [Электронный ресурс]. Concern Worldwide. 12.04.2024. URL: <https://concernusa.org/news/haiti-crisis-explained/> (дата обращения: 12.08.2024).

Подходы к изучению экономических элит в Латинской Америке

***Аннотация.** Экономические элиты активно изучаются латиноамериканскими и англоязычными исследователями, поскольку в бизнесе видят значимый инструмент влияния на власть и государственную политику. Одна из линий анализа экономических элит – оценка степени их транснационализации. Местные транснациональные корпорации (ТНК) имеют региональные экономические интересы и широко воздействуют на политику. Также активно изучают политическую роль местных экономических групп, получающих прибыль на внутреннем рынке. Во многих исследованиях экспорт-ориентированные и ориентированные на внутреннего потребителя группы элит противопоставляются, так как вступают в конфликт друг с другом за рычаги влияния на государство. В некоторых работах ставится вопрос о прямом контроле бизнеса над властными институтами, а также воздействии иностранного капитала на местные политические системы.*

***Ключевые слова:** Латиноамериканская наука, экономическая элита, крупный бизнес, ТНК, теория элит.*

Роль экономических акторов в общественном развитии всегда была важной темой для исследования в гуманитарных науках. В условиях капитализма бизнесу отводится определяющая роль в устойчивом развитии, обеспечении экономического роста, создании инфраструктуры и рабочих мест. В настоящее время в качестве идеологического подкрепления этого тезиса служат принципы неоллиберализма, которые наравне с неограниченной свободой торговли и

снижением роли государства в экономике, продвигают идею об уничтожении препятствий для частной инициативы, создании благоприятной обстановки для предпринимательства¹. В Латинской Америке и Карибском бассейне (ЛАКБ) тема влияния экономических сил на общественную жизнь всегда привлекала внимание интеллектуалов. Изучая эту проблематику, исследователи искали способы преодолеть отставание латиноамериканских стран от ведущих экономик мира. На базе анализа структуры национальной экономики и деятельности частных компаний строили масштабные программы развития разные латиноамериканские политики².

В конце XX в. произошел всплеск исследовательской активности по изучению бизнеса, связанный с распространением неолиберализма в ЛАКБ. Причинами возросшего интереса к данной теме стали, в первую очередь, последствия «шоковой терапии» и приватизации государственной собственности, происходившие в большинстве стран региона в 1980–1990-е гг. Неолиберальная повестка «освежила» образ бизнесмена и придала ему почти сакральную роль в экономическом развитии. Государство воспринимали как барьер на пути процветания общества и главный сдерживающий фактор частной инициативы³. В этот период основной акцент исследователи бизнеса делали на вопросах адаптации к новой политико-экономической реальности, по-

¹ Schneider B.R. Unfinished legacy: understanding reciprocity, business groups and MNCs in Latin America // *Cambridge Journal of Regions, Economy and Society*. 2017. Vol. 10. No. 1. P. 111–125.

² Leff N. Industrial organization and entrepreneurship in the developing countries: the economic groups // *Economic Development and Cultural Change*. 1978. No. 26. P. 661–675.

Lagos R. La concentración del poder económico: su teoría, realidad chilena. Santiago: Editorial del Pacífico, 1961. P. 109.

³ Luna M., Valdés F. Perspectivas teóricas en el estudio de los empresarios en México // *Revista Mexicana de Sociología*. 1990. Vol. 52. No. 2. P. 11.

следствиях демократизации и сворачивания политики импортозамещающей индустриализации, встраивании местных компаний в новую волну глобализации⁴. Встречались и критические оценки неолиберальных реформ, указывавшие на обострение социальных конфликтов и агрессивность иностранных компаний на внутренних рынках⁵.

В начале XXI в. исследовательский фокус несколько изменился. Бизнес стал все чаще рассматриваться в рамках теории элит. Особый интерес исследователи проявляли к работам американских социологов Чарльза Райта Миллса и Джорджа Уильяма Домхоффа. В соответствии с их интерпретацией бизнес (преимущественно, крупный) воспринимается как экономическая элита, которая имеет определенные инструменты воздействия на государство и общество и стремится использовать их для реализации и защиты своих интересов. Например, данную терминологию активно использовали такие исследователи, как перуанский политолог Франсиско Дуранд⁶, сальвадорский экономист Александер Сеговия⁷ и аргентинский социолог Инес Нерсесиан⁸. В це-

⁴ Arocena J. El desarrollo local frente a la globalización // En García Delgado D. (Ed.) *Hacia un nuevo modelo de gestión local*, Municipio y Sociedad Civil en Argentina. Buenos Aires: FLACSO – CBC – UCC, 1997. P. 43–58.

Grandes Empresas y Grupos Industriales Latinoamericano / Peres W. et al. México, DF: Siglo Veintiuno, 1998. 472 p.

⁵ Cotler J. Los empresarios y las reformas económicas en el Perú // *Estudios sociológicos*. 2000. Vol. 18. No. 53. P. 291–328.

Silva P. Empresarios, neoliberalismo y transición democrática en Chile // *Revista mexicana de sociología*. 1995. Vol. 57. No. 4. P. 3–25.

⁶ *Organized business, economic change, and democracy in Latin America* / Durand F. et al. Miami: North-South Center Press, 1998. 253 p.

⁷ Segovia A. Centroamérica después del café: el fin del modelo agroexportador tradicional y el surgimiento de un nuevo modelo // *Revista Centroamericana de Ciencias Sociales*. 2004. Vol. 1. No. 2. P. 5–38.

⁸ Nercesián I. Debates en torno a los gobiernos posneoliberales: Un estado de la cuestión // *Revista Pilquen*. 2017. Vol. 20. No. 3. P. 1–18.

лом, можно отметить, что данная линия анализа стала центральной в латиноамериканской академической среде.

Тем самым, среди испаноязычных, португалоязычных и англоязычных латиноамериканистов сформировался консенсус о признании бизнеса важной общественной силой в жизни государств в ЛАКБ. Дальнейшая дискуссия развернулась по поводу степени его влияния на социум. По мнению исследователей, власть экономической элиты в конкретно взятом обществе зависит от разных объективных и субъективных факторов: развитости демократических институтов, устройства национальной экономики, протестного потенциала населения и т.д. Например, в Венесуэле исторически большую роль в обогащении деловых кругов играл нефтяной сектор, а в Колумбии – кофейная отрасль. Разные специализации в национальном хозяйстве повлияли на особенности трансформации большого бизнеса в этих государствах. Так, в Колумбии плантаторы кофе были одновременно крупными землевладельцами и нуждались в государстве, которое обеспечивало бы благоприятные возможности для экспорта. Бюрократический аппарат выполнял посредническую функцию между местными бизнесменами и зарубежными рынками. В результате сегодня влияние местных предпринимателей рассредоточено в зависимости от провинции и контролируемых в ней активов, а в условиях слабости государственных институтов для защиты коммерческих интересов активно используются частные военизированные группировки. В Венесуэле нефтяная отрасль развивалась под контролем государства, и предприниматели использовали его для мобилизации ресурсов для расширения добычи и защиты от давления иностранного капитала. В настоящее время власть экономической элиты связана с

госаппаратом, и без рычагов давления на него политические возможности бизнеса сильно ограничены⁹.

В отдельных работах встречается тезис о прямом контроле частного бизнеса над государственными институтами в рамках теории «захвата государства» (англ. *state capture*). Согласно этой концепции, процесс принятия решений в государстве подчинен не общественным, а частным интересам тех или иных олигархов, экономических групп или отраслей экономики¹⁰. В таком случае высокопоставленные чиновники и органы власти выступают как лоббисты определенных корпораций и частных лиц в ущерб коллективному благу. Иными словами, экономические акторы прямыми и косвенными методами «захватывают» бюрократическую систему, законодательные органы власти и общественную повестку дня, чтобы весь этот инструментарий работал на осуществление интересов конкретных предпринимателей. Особенно активно данная концепция применяется для описания экономических элит в странах Центральной Америки¹¹.

В рамках другой линии анализа исследователи рассматривают степень экономической независимости латиноамериканского бизнеса. В условиях зависимости стран ЛАКБ от Соединенных Штатов и других ведущих государств данная проблематика стремится определить мотивы,

⁹ López Luces J.A. Élités, dominación, influencia política y desigualdad social: Estudio histórico comparativo entre Colombia y Venezuela // Petroglifos: Revista Crítica Transdisciplinar. 2022. Vol. 5. No 2. P. 20–33.

¹⁰ Durand F. La captura del Estado en América Latina: reflexiones teóricas. Lima: Fondo Editorial de la PUCP, 2019. 208 p.

¹¹ Bull B. Policy networks and business participation in free trade negotiations in Chile // Journal of Latin American Studies. 2008. Vol. 40. No. 2. P. 195–224.

Rivera F.R. Los de entonces ya no son los mismos. Acumulación por desposesión en la última década en El Salvador y Costa Rica // Anuario de Estudios Centroamericanos. 2011. No. 37. P. 105–137.

цели и приоритеты деловой среды региона. В этом вопросе академическое сообщество разделилось на две позиции: (1) экономические элиты транснациональны; (2) экономические элиты привязаны к нации. Первый подход ориентируется на изменения в глобальной и региональной экономике в конце XX в., повлиявшие на местную хозяйственную специфику. В результате резко возросшей концентрации капитала, выхода компаний в новые секторы (их превращения в конгломераты и холдинги), активного взаимодействия с западными транснациональными компаниями крупный капитал региона стал меньше зависеть от национальной экономики. Тем самым, латиноамериканский бизнес «утратил» национальную идентичность и стал частью так называемого «транснационального капиталистического класса». Сторонники такого подхода предлагают изучать экономическое и политическое влияние «мультилатинас» в масштабах региона. Эти корпорации олицетворяют для ряда ученых латиноамериканскую фракцию «глобального капиталистического класса». Ярким примером служит телекоммуникационная корпорация *América Móvil*, которая действует на территории всего континента и активно продвигает свои транснациональные интересы в ряде стран региона¹². Коррупционный скандал, приведший к политическим потрясениям во многих южноамериканских странах, связан с деятельностью другой влиятельной «мультилатинас» – бразильской компании *Odebrecht* (сегодня *Novonor*). Используя большие финансовые и инструментальные возможности, эта корпорация продвигала экономические интересы не только в преде-

¹² Casanova Seuma L. El ascenso de las multilatinas en la economía mundial // Información Comercial Española: Revista de economía. 2011. No. 859. P. 21–31.

лах ЛАКБ, но и в Африке, США и Европе¹³. Среди наиболее известных представителей «транснационального» подхода к изучению латиноамериканских элит выделяются американский социолог Уильям Робинсон¹⁴, американский политолог Бен Росс Шнайдер¹⁵ и испанский социолог Хулиан Карденас¹⁶.

Второй подход считает преждевременным выведение крупного бизнеса за рамки национальных государств. По мнению этих исследователей, экономические элиты по-прежнему зависимы от внутренней обстановки в родной стране. В каждом государстве можно условно выделить две группы экономической элиты, которые борются за влияние на властные институты: экспорт-ориентированный бизнес и бизнес, ориентированный на внутреннего потребителя. К примеру, подобное разделение актуально для аргентинского общества, где связанным с иностранным капиталом банкам и добывающим холдингам противостоят оказывающие потребительские услуги компании и сети розничной торговли¹⁷. Во многих исследованиях такие группы элит противопоставляются, поскольку защита интересов одной стороны

¹³ Morales S., Morales O. From bribes to international corruption: The Odebrecht case // *Emerald Emerging Markets Case Studies*. 2019. Vol. 9. No. 3. P. 1–17.

¹⁴ Robinson W.I. *Latin America and Global Capitalism: A Critical Globalization Perspective*. Baltimore: The Johns Hopkins University Press, 2008. 412 p.

¹⁵ Schneider B.R. Economic liberalization and corporate governance: the resilience of business groups in Latin America // *Comparative politics*. 2008. Vol. 40. No. 4. P. 379–397.

¹⁶ Cárdenas J. Are Latin America's corporate elites transnationally interconnected? A network analysis of interlocking directorates // *Global networks*. 2015. Vol. 15. No. 4. P. 424–445.

¹⁷ Castellani A., Heredia M. La reproducción fallida de las elites. Inestabilidad y transformaciones de las elites empresariales argentinas entre 1976 y 2015 // *Revista Española de Sociología*. 2020. Vol. 29. No. 3. P. 467–486.

часто предполагает ущемление другой. В этом смысле часть компаний заинтересована в углублении внутреннего рынка, улучшении благосостояния граждан и заградительных пошлинах на импорт отдельных товаров. В то же время другая группа выступает за облегчение условий экспорта товаров, услуг и капитала, содействие приросту иностранных инвестиций и улучшение условий торговли с приоритетными государствами. Часто экспорт-ориентированная группа сотрудничает с иностранным бизнесом, и в некоторых случаях может выступать представителем его интересов в стране. К сторонникам данной позиции можно отнести костариканского политолога Франсиско Роблес Риверу¹⁸, канадского политолога Томаса Чиассон-Лебелла¹⁹ и немецкого политолога Йонаса Вольфа²⁰.

Таким образом, основной парадигмой в изучении латиноамериканского бизнеса в XXI в. стала теория элит с опорой на работы Ч.Р. Миллса и У. Домхоффа. Анализируя внутривластные и региональные условия, академическое сообщество отмечает существенное влияние экономических групп на государственную политику и планирование. Основными проблемными вопросами остаются степень влияния бизнеса на общество и экономику, а также позиционирование экономических элит в рамках национальных государств. Анализ деятельности экономических групп и их политического влияния является одним из перспективных

¹⁸ Rivera F.R.. Los de entonces ya no son los mismos. Acumulación por desposesión en la última década en El Salvador y Costa Rica // Anuario de Estudios Centroamericanos, 2011. Vol. 37. Pp. 105–137.

¹⁹ Chiasson-LeBel T. Neo-extractivism in Venezuela and Ecuador: A weapon of class conflict // The extractive industries and society. 2016. Vol. 3. No. 4. P. 888–901.

²⁰ Wolff J. Business power and the politics of postneoliberalism: Relations between governments and economic elites in Bolivia and Ecuador // Latin American Politics and Society. 2016. Vol. 58. No. 2. P. 124–147.

методов изучения общественных явлений. Акцент на данной проблематике позволяет по-новому взглянуть на внутри- и внешнеполитическую обстановку в странах ЛАКБ и предлагает интересные выводы, которые обогащают научный дискурс в политологии, истории и мировой политике.

РАЗДЕЛ 3. СОВРЕМЕННОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ СТРАН ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ

Арцыбашева К.В.

Бразильский Средний Запад: экономическая динамика региона

Аннотация. В данной статье рассматриваются социально-экономические процессы, которые в реальности протекают на территории, зачастую не имеющей четких границ. Подобные территории могут формировать ареалы распространения, которые только частично пересекаются между собой и не совпадают с административными границами. Определение степени экономической диверсификации и специализации экономик микрорегионов за последние 30 лет позволило выявить ядро региона Бразильский Средний Запад, которое частично совпадает с границами Центрально-Западного макрорегиона и захватывает части штатов, формально принадлежащих к другим макрорегионам.

Ключевые слова: Бразильский Средний Запад, регион, экономическая специализация, экономическая диверсификация.

Введение

Бразильский Средний Запад рассматривают, как правило, в границах Центрально-Западного макрорегиона, куда включают штаты Мату-Гросу, Мату-Гросу-ду-Сул, Гояс и Федеральный округ Бразилиа. Регион имеет высокие

темпы прироста населения¹ и уровень урбанизации², а также выраженную сельскохозяйственную специализацию³. В этой работе мы постараемся выявить пространственную динамику и дифференциацию экономической специализации и диверсификации, а также выделить границы регионального ядра, которые маркируются динамикой экономической деятельности.

Регион: теоретические подходы

В отечественной географической традиции термин «регион» не синонимичен термину «район», хотя оба переводятся на английский язык как “*region*”. Район – это территория, выделенная по признаку или совокупности признаков, отличающаяся от смежных территорий и обладающая свойствами единства и целостности, тогда как регион часто выступает лишь единицей административно-территориального деления. Любой район может быть регионом, но обратное верно не всегда⁴.

Процедура выделения районов, районирование, может быть разбита на пять этапов. Сначала определяется районированность территории через моделирование зон влияния, изучение работ предшественников или выявление

¹ Censo Demográfico 2022. [Электронный ресурс]. Sistema IBGE de Recuperação Automática, 2023. URL: <https://sidra.ibge.gov.br/pesquisa/censo-demografico/demografico-2022/inicial> (дата обращения 01.06.2024).

² Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios. [Электронный ресурс]. Sistema IBGE de Recuperação Automática, 2015. URL: <https://sidra.ibge.gov.br/pesquisa/pnad/geral/pesquisa-basica> (дата обращения 01.06.2024).

³ Richards P. et al. Soybean development: The impact of a decade of agricultural change on urban and economic growth in Mato Grosso, Brazil // PLoS one. 2015. Vol. 10. №. 4. P. 1–18.

⁴ Шувалов В.Е. Регион // Социально-экономическая география: понятия и термины / Отв. ред. А.П. Горкин. Смоленск: Ойкумена, 2013. С. 209–210.

представлений общества о его территориальных частях. На втором этапе для выявления территориального ядра может быть применен метод регионального синдрома⁵. Он позволяет отобрать набор признаков (региональный кортеж), по которому территория отличается от других. На третьем этапе выделяются границы района: процедура отграничения позволяет отделить район без внимания к границам соседей, а процедура разграничения – определить совместные границы районов. На четвертом и пятом этапах происходит обзор сетки и итерация⁶.

Регионализация – один из аспектов пространственного планирования и управления, связанный с выделением регионов. В подходе «нового регионализма» регион рассматривается как одно из понятий конструктивизма⁷, как основа протекания экономических, культурных и политических процессов, формирования институтов и инновационной деятельности⁸. В новой экономической географии (НЭГ) моделируется процесс дифференциации регионов на центр и периферию с формированием специализации в процессе их взаимодействия⁹. Регион специализирован, если доля

⁵ Каганский В.Л., Новиков А.В. Новый метод выделения существенных признаков для разработки региональных классификаций // Изв. АН СССР. Сер. геогр. 1989. № 1. С. 112–119.

⁶ Смирнягин Л. В. Методические подходы к районированию в общественной географии // Вестник Московского университета. Серия 5. География. 2011. №. 6. С. 13–19.

⁷ Hettne В., Söderbaum F. The New Regionalism Approach // *Politeia. Special Issue: The New Regionalism*. 1998. Vol. 17. No. 3. P.6–22.

См.: Goliney V.A. Regional Cohesion of the Central American Countries // *Journal of Globalization Studies*. 2022. Vol. 13. No. 2. Pp. 32–35.

⁸ Paasi A. Regional geography // *International encyclopedia of human geography (second edition)* / Kobayashi A. (ed.). Elsevier, 2020. P. 309–320.

⁹ Krugman P. Increasing returns and economic geography // *Journal of political economy*. 1991. Vol. 99. №. 3. P. 483–499.

отрасли в экономике региона выше, чем доля этой же отрасли в экономике страны. Обратная сторона специализации, диверсификация экономики, характеризует разнообразие экономической деятельности¹⁰.



Рисунок 1. Макрорегиональное деление Бразилии: актуальное состояние. Составлено автором.

Впервые деление Бразилии на макрорегионы, объединяющие несколько штатов, было проведено в 1970-е гг. с опорой на выделенные ранее физико-географические

¹⁰ Kemeny T., Storper M. Is specialization good for regional economic development? // *Regional Studies*. 2015. Vol. 49. No. 6. P. 1003–1018.

зоны с учетом социально-экономических характеристик (рис. 1)¹¹.

Границы Центрально-Западного макрорегиона с этого времени менялись из-за разделения крупных штатов на более мелкие в процессе освоения территории, а также отнесения ряда штатов к соседним макрорегионам¹².

Историко-географические аспекты развития Бразильского Среднего Запада

Несмотря на то, что исследования территории центральной Бразилии осуществлялись еще в XVI в., пионерная волна массового освоения территории Бразилии началась только в первой половине XX века¹³. Активное распространение урбанизации и сельскохозяйственного производства пришлось на вторую половину XX в. с основанием новой столицы Бразилиа и строительством первой в стране крупной межрегиональной магистрали Белен-Бразилиа¹⁴. Второй импульс урбанизации был дан во время освоения саванн-серраду в 1980-х гг. Города выступали центрами инноваций в сельском хозяйстве, переработки и сбыта продукции¹⁵. В настоящее время

¹¹ Regional Divisions of Brazil. [Электронный ресурс]. IBGE. URL: <https://www.ibge.gov.br/en/geosciences/territorial-organization/regional-division/21536-regional-divisions-of-brazil.html?edicao=25781&t=o-que-e> (дата обращения 20.06.2024).

¹² Benedicto M., Marli M. Cinco faces do Brasil // Retratos: a revista do IBGE. 2017. Vol. 6. P. 8–12.

¹³ Grande Região Centro-Oeste / Geografia do Brasil. Rio de Janeiro: IBGE, Conselho Nacional de Geografia, 1960. 447 p.

¹⁴ Castriota R., Tonucci J. Extended urbanization in and from Brazil // Environment and Planning D: Society and Space. 2018. Vol. 36. No. 3. P. 512–528.

¹⁵ Campolina B. Population growth and urbanization in the Brazilian Cerrado / Innovation with Spatial Impact: Sustainable Development of the Brazilian Cerrado, 2019. P. 163–188.

земледельческая колонизация стимулирует развитие животноводства и выходит за пределы Центрально-Западного макрорегиона, двигаясь на север¹⁶.

Формирование дифференциации региональной специализации Бразилии происходило в условиях колониальной зависимости от Португалии, которая отражалась в чередке ресурсно-экспортных циклов продукции плантационного сельского хозяйства и добывающей промышленности¹⁷. В современной структуре экспорта Бразилии важную роль продолжают играть сырьевые товары и продукция агропромышленного комплекса (АПК)¹⁸. По сбору сои, главной экспортной культуры, лидируют штаты Центрально-Западного макрорегиона: Мату-Гросу и Гояс.

Методика исследования

Работа с данными по динамике экономических показателей проведена на уровне микрорегионов, границы которых не изменялись после 1990 г. Для оценки экономической специализации и диверсификации муниципалитетов использованы данные по занятости Ежегодного доклада социальной информации (*RAIS*) Министерства труда и занятости¹⁹ и классификация *CNAE/80* (Национальная классификация экономической

¹⁶ Наумов А.С. Феномен фронта и сельскохозяйственные районы // Региональные исследования. 2018. №. 2. С. 13–24.

¹⁷ Машбиц Я.Г. Экономико-географические особенности использования природных ресурсов в развивающихся странах / Проблемы использования природных и трудовых ресурсов развивающихся стран. М.: Мысль, 1974. С. 189–202.

¹⁸ International trade statistics (ITC). [Электронный ресурс]. Trade Map. URL: <https://www.trademap.org/Index.aspx> (дата обращения 10.07.2024).

¹⁹ Relação Anual de Informações Sociais. [Электронный ресурс]. Ministério do Trabalho e Emprego. URL: <http://www.rais.gov.br/sitio/index.jsf> (дата обращения 18.06.2024).

деятельности), которая включает в себя 26 субсекторов экономической деятельности²⁰.

Диверсификация занятости оценена по индексу Херфиндаля-Хиршмана. Он рассчитывается по сумме квадратов доли сектора в местной занятости. Относительная специализация рассчитана с помощью коэффициента локализации – отношения количества занятых в отдельном секторе экономической деятельности микрорегиона в общем количестве занятых в микрорегионе к количеству занятых в отдельном секторе экономической деятельности в стране в общем количестве занятых в стране²¹. Аналогично можно определить специализацию территориальной единицы в земледелии²². Данные о сельскохозяйственной деятельности получены из муниципальной статистики сельскохозяйственной деятельности²³.

Динамика региональной экономической диверсификации и специализации

По уровню диверсификации микрорегионы Бразилии имеют центр-периферийный характер распределения (рис. 2). За последние 30 лет для центральной Бразилии был характерен рост степени диверсификации. Наиболее

²⁰ Subsetor de Atividade Econômica - CNAE/80 (IBGE). [Электронный ресурс]. Ministério do Trabalho e Previdência. URL: <http://pdet.mte.gov.br/o-programa/tabelas-de-classificacao/nivel-setorial/subsetor-de-atividade-economica-cnae-80-ibge> (дата обращения 10.07.2024).

²¹ Kemeny T., Storper M. Is specialization good for regional economic development? //Regional Studies. 2015. Vol. 49. No. 6. P. 1003–1018.

²² Наумов А.С. Современное развитие районов специализированного земледелия в зарубежных странах //Вестник Московского университета. Серия 5. География. 2012. №. 2. С. 40–48.

²³ Produção Agrícola Municipal // Sistema IBGE de Recuperação Automática. URL: <https://sidra.ibge.gov.br/pesquisa/pam/tabelas> (дата обращения 30.08.2024).

разнообразными экономиками обладают столичные микрорегионы, обеспечивающие жителей регионов широким набором функций. Также диверсифицированы экономики сельскохозяйственных микрорегионов, что связано с занятостью населения в АПК.

Уровень диверсификации экономик микрорегионов Бразилии

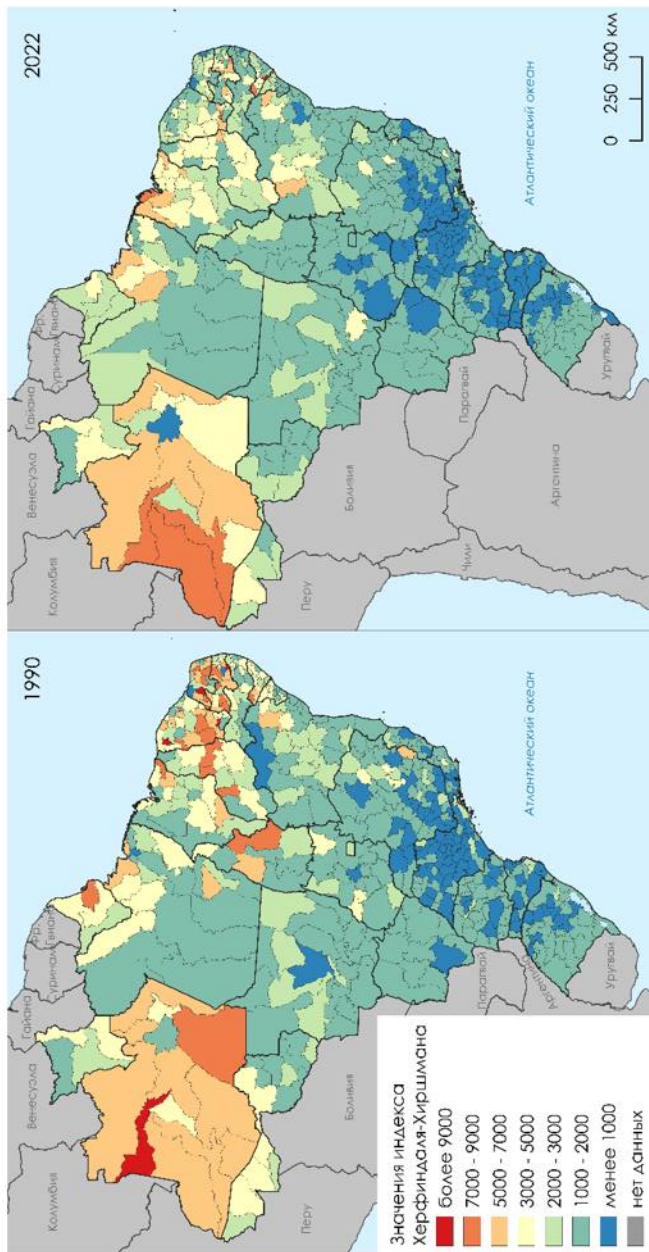


Рисунок 2. Уровень диверсификации экономик микрорегионов Бразилии в 1990 и 2022 гг. Составлено автором по данным RAIS.

В разрезе специализации в 1990 г. в центральной Бразилии выделялись сельское хозяйство, деревообрабатывающая и добывающая промышленность (рис. 3). Специализация в деревообрабатывающей промышленности была характерна для севера Мату-Гросу, которая лежит в лесной природной области амазонской сельвы. Столичным микрорегионам Кампу-Гранди и Куябе была присуща специализация на городских коммунальных услугах и бюджетной сфере государственного и муниципального управления. Главная отрасль специализации в Гоянии – строительство, что характерно для растущего административного центра штата. Среди вторых отраслей специализации выделяются торговля и пищевая промышленность, связанная с переработкой сельскохозяйственной продукции.

В 2022 г. в центральной Бразилии произошло расширение сельскохозяйственной специализации вследствие вырубки амазонской сельвы на севере Мату-Гросу (рис. 4). Аналогичная динамика происходит на юге Рондонии. По сельскохозяйственной специализации выделяется штат Токантинс и запад штата Минас-Жерайс. Вторая отрасль специализации – переработка продукции сельского хозяйства (пищевая промышленность), химико-фармацевтическая промышленность, в которую включается ветеринарная фармацевтика.

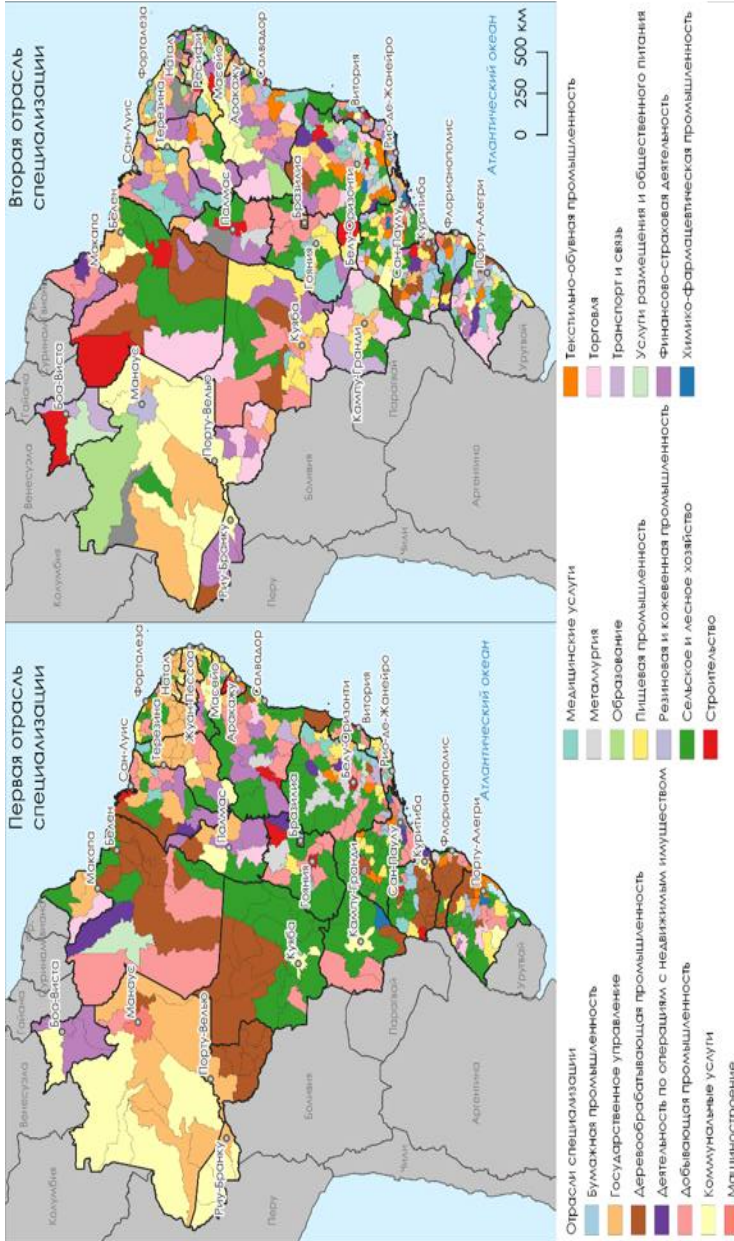


Рисунок 3. Специализация экономик микрорегионов Бразилии в 1990 г. Составлено автором по данным RAIS.

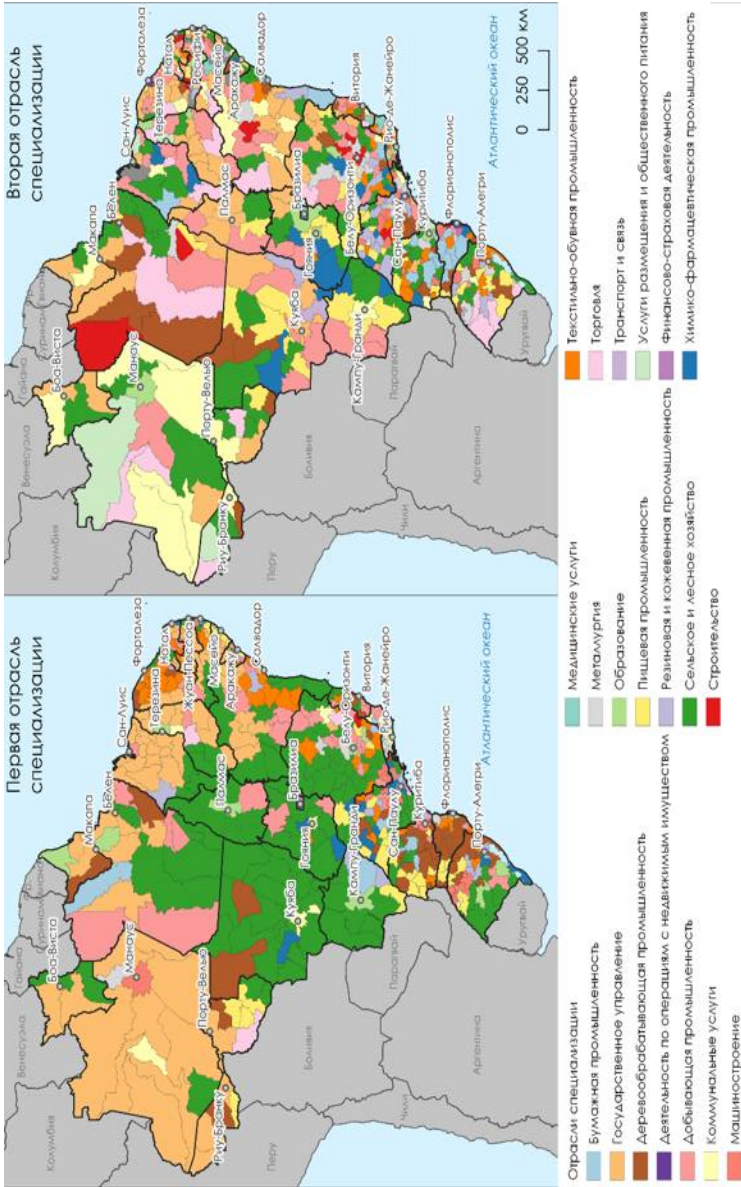


Рисунок 4. Специализация экономик микрорегионов Бразилии в 2022 г. Составлено автором по данным RAIS.

В кластер высоких значений сельскохозяйственной специализации, выделенный по локальной статистике Гетиса-Орда в 1990 г., попал практически полностью штат Мату-Гросу (рис. 5). Кластер имел вытянутую конфигурацию от севера Сан-Паулу до штата Пара. В 2022 г. ядро кластера покрыло всю центральную Бразилии, включая Мату-Гросу, Гояс, Токантинс и север штатов Сан-Паулу и Минас-Жерайс.

Индекс локализации уборочной площади сои показывает высокую степень концентрации в 1990 г. (рис. 6). Выделяются отдельные микрорегионы в штатах Мату-Гросу, Мату-Гросу-ду-Сул и на западе Баии. Постепенно происходит экспансия выращивания сои, и к 2022 г. эту культуру выращивала большая часть страны, что снижает степень концентрации производства.

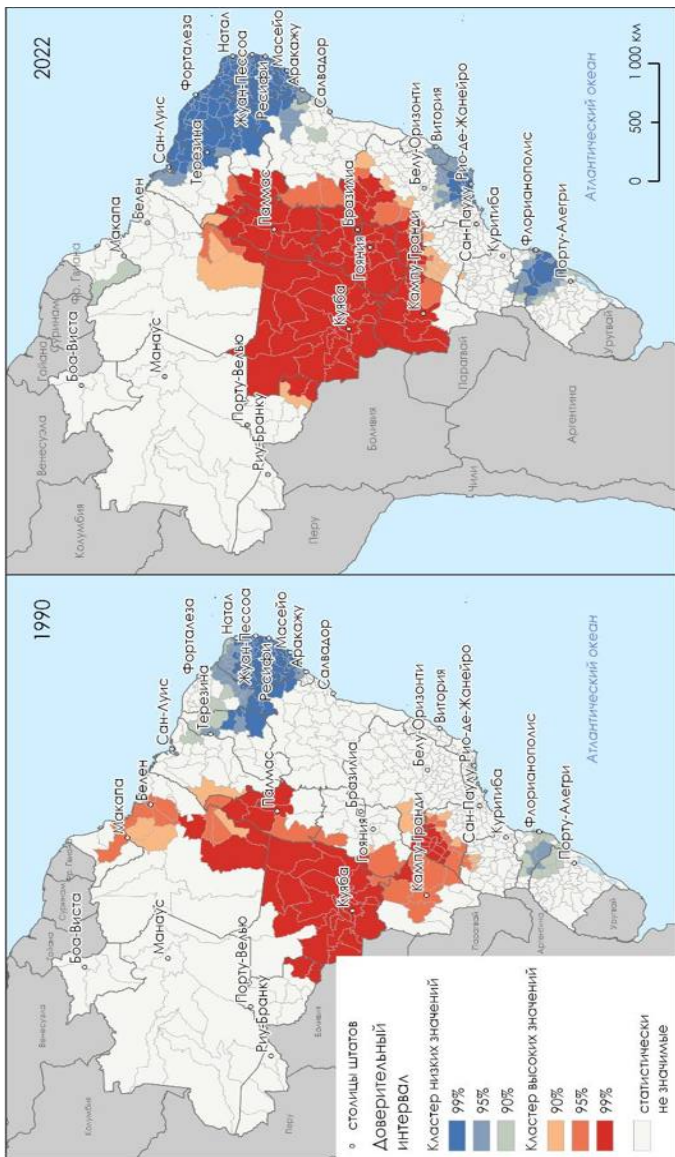


Рисунок 5. Оценка пространственной кластеризации микрорегионов Бразилии в сельском хозяйстве в 1990 и 2022 гг. (по локальной статистике Гетиса-Орда). Составлено автором по данным RAIS.

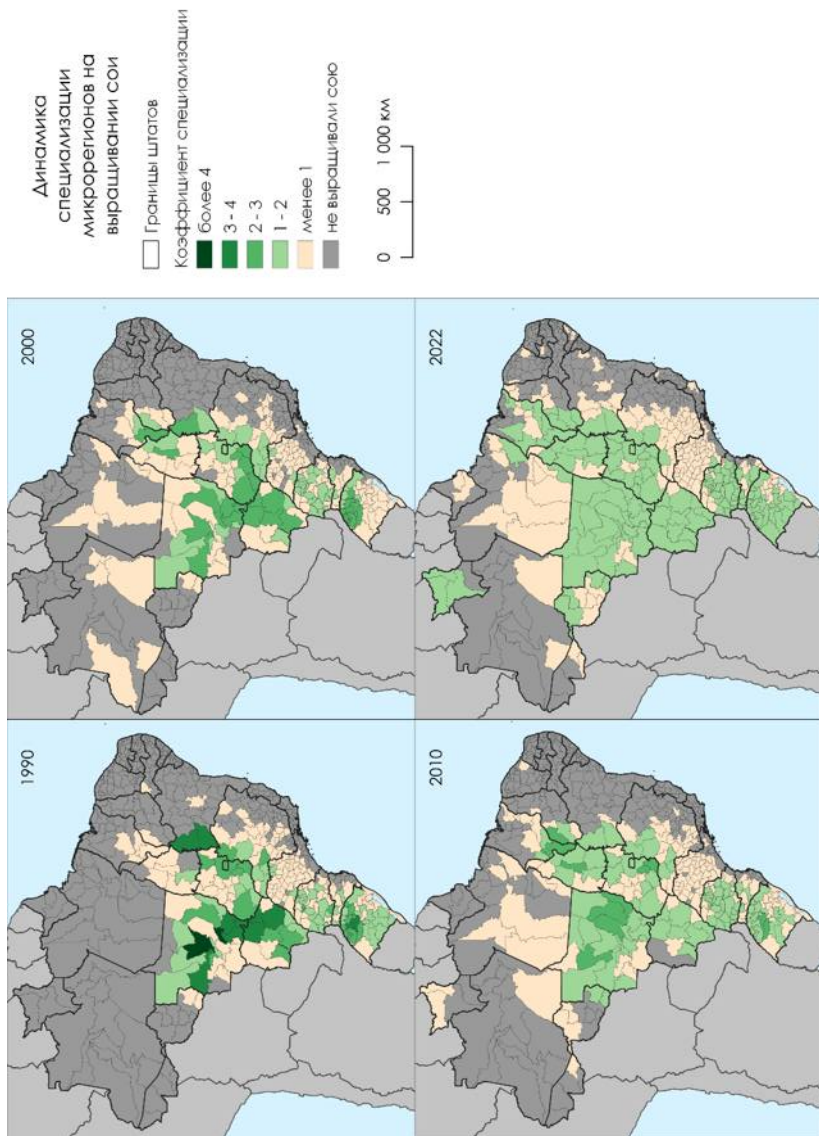


Рисунок 6. Специализация микрорегионов Бразилии на выращивании сои. Составлено автором по данным РАМ.

Выделение границ регионального ядра

Экономические характеристики как репрезентативные признаки регионального кортежа были использованы для проведения процедуры разграничения. Ядро Бразильского Среднего Запада включает в себя территорию штата Гояс, запад Мату-Гросу, северо-восток Мату-Гросу-ду-Сул, юг штата Токантинс и запад штата Минас-Жерайс. Здесь несколько повысились значения уровня диверсификации экономики, что поставило территорию на один уровень с прибрежными экономическими ядрами. Также наблюдаются признаки формирующейся центр-периферийной дифференциации: 1990 по 2022 г. в Мату-Гросу разнообразие снизилось, тогда как в ядре появились экономически диверсифицированные микрорегионы.

Восточная граница ядра повторяется во всех отраслевых срезах. Она присоединяет к региону западные муниципалитеты штатов Минас-Жерайс и Баия. На юге граница ядра совпадает с административной границей штатов Гояс и Сан-Паулу. Север Сан-Паулу при сходном уровне диверсификации и принадлежности к кластеру сельскохозяйственной специализации не включается в ядро региона, так как эта часть штата обладает большей степенью разнообразия экономической специализации, формирующей лоскутный рисунок, не характерный для более монолитного в экономическом плане района. Западная и северная границы Среднего Запада Бразилии наименее четкие. На севере штатов Мату-Гросу и Токантинс наблюдается переходная зона, где происходит расширение ареала специализации сельского хозяйства на сое.

Выводы

Таким образом, Бразильский Средний Запад – это район, внутри которого за рассматриваемый период сфор-

мировалась пространственная дифференциация экономической специализации. Из штатов, которые формально входят в Центрально-Западный макрорегион, только штат Гояс целиком относится к региональному ядру. При этом Федеральный округ Бразилиа имеет специфическую специализацию, которая «выкалывает» административную столицу страны из ткани региона. Для более точной делимитации ядра Бразильского Среднего Запада необходимо также использовать другие подходы районирования: выделить зоны влияния в сети расселения, а также проанализировать региональную культуру.

Эволюция экономического сотрудничества Мексики со странами Латинской Америки

Аннотация. В статье рассматривается изменение стратегий внешнеэкономического сотрудничества Мексики со странами Латинской Америки в период с 2000 г. по настоящее время. Мексиканские Соединенные Штаты являются интересным примером, «латиноамериканским нон-сенсом», комбинирующим в себе исторически тесно сложившиеся торгово-экономические связи с США при постоянном стремлении диверсифицировать эти самые связи. Для полноценного понимания двустороннего и многостороннего сотрудничества Мексики в исследовании определены предпосылки и причины установления связей со странами-партнерами, а также их ключевые тенденции. Особое внимание уделяется динамике развития отношений на современном этапе, что позволяет выделить положительные и отрицательные стороны взаимодействия между государствами.

Ключевые слова: Мексика, Центральная Америка, MERCOSUR, План Пуэбла-Панама, фонд Юкатан.

Географическая приближенность Мексики к Соединенным Штатам Америки, а также членство с 1994 г. в Североамериканской зоне свободной торговли (NAFTA) обусловили выраженный внешнеполитический и экономический ориентир этой страны на своего соседа.¹ Процесс либерализации в экономике, начавшийся в 1980-х годах, уси-

¹ Косевич Е.Ю. Новые подходы Мексики к интеграционным процессам в Латинской Америке // Латинская Америка. 2018. № 8. С. 48.

лился в период нахождения у власти мексиканского президента Карлоса Салинаса де Гортари (1988–1994), в результате чего произошел рост торгово-экономических отношений с США.

Опираясь на опыт создания зоны свободной торговли (ЗСТ) с Канадой и Соединенными Штатами, Мексика стала активно устанавливать относительно похожие зоны с другими государствами Центральной и Южной Америки, в частности с входящими в Общий рынок стран Южного конуса (MERCOSUR). Создание новых ЗСТ было вызвано стремлением Мехико поддерживать связи и развивать политические и торгово-экономические отношения с государствами региона ЛАКБ.

В то же время, можно заметить, что процесс обсуждения многостороннего соглашения о свободной торговле с государствами Центральной Америки был инициирован еще в 1991 г., т.е. шел параллельно с процедурой создания *NAFTA*, однако реальную силу этот процесс приобрел значительно позже. Между странами и Мексикой был создан Механизм диалога и согласования Тукстла (*Mecanismo de Tuxtla*, 1991), цель которого заключалась в продвижении программ сотрудничества в области торговли, инвестиций, энергетики и технической подготовки. С 2008 г. после проведения X встречи глав государств и правительств в Вильяэрмосе была утверждена политическая поддержка в форме поощрения совместных государственных инициатив в области здравоохранения, строительства жилья и безопасности².

В 1995 г. в силу вступило соглашение о свободной торговле с Коста-Рикой, позднее в 1997 г. – с Никарагуа, а в 2001 г. стало функционировать соглашение между Мексикой и странами Северного треугольника Центральной Америки (Сальвадор, Гватемала, Гондурас). Каждое соглашение

² Ibid. С. 49.

касалось торговых и инвестиционных отношений и подразумевало снижение тарифов на услуги, промышленные и сельскохозяйственные товары.

Во время президентства Висенте Фокса Кесады (2000–2006) с 2001 г. Мексикой было положено начало амбициозной инициативе «План Пуэбла-Панама» (Plan Puebla – Panamá, *PPP*), позднее переименованной в Мезоамериканский проект. Его суть заключалась в развитии инфраструктуры в южных штатах Мексики, начиная со штата Пуэбла, и странах Центральной Америки, включая Панаму. К 2017 г. проект стал политическим пространством. В его рамках был создан Фонд «Юкатан» (*Fondo de Yucatán*). Энрике Пенья Ньето (2012–2018), занимавший на тот момент должность президента Мексики, подчеркнул, что залог спокойствия и процветания Мексики зависит от спокойствия и процветания стран Центральной Америки. Именно поэтому сотрудничество с ними имеет важное значение для решения проблем, с которыми Мексика сталкивается на национальном уровне³. 78% ресурсов Фонда, предназначенных для Центральной Америки, было использовано на проекты модернизации дорог и мостов, включая дороги Тихоокеанского коридора, по которым проходит 95% торговли региона⁴.

Также в 2011 г. Мексика подписала Единое соглашение о свободной торговле с правительствами Коста-Рики, Сальвадора, Гватемалы, Гондураса и Никарагуа, объединив в себе, таким образом, заключенные ранее отдельные соглашения о свободной торговле, что привело к увеличению

³ Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo. Fondo de Infraestructura para Países de Mesoamérica y el Caribe (Fondo de Yucatán). 2017. [Электронный ресурс]. Gobierno de México. URL: <https://www.gob.mx/amexcid/acciones-y-programas/fondo-de-infraestructura-para-centroamerica-y-el-caribe-fondo-de-yucatan> (дата обращения: 01.06.2024).

⁴ Ibid.

товарооборота между странами – импорт и экспорт выросли в 1,5 раза к 2022 году⁵.

Важным толчком для развития и укрепления сотрудничества стало создание по инициативе Мексики Тихоокеанского альянса (*AP*) в 2012 г. совместно с Колумбией, Чили и Перу. Объединение, образованное для всеобъемлющего развития внешних связей, для выхода на новые рынки сбыта продукции стран-членов и развития торгово-экономических отношений с Азиатско-тихоокеанским регионом (АТР), воспринималось многими экспертами как своеобразный противовес переживающему внутренний спад *MERCOSUR*. *AP* органично вписывался в интеграционные планы США в АТР, а потому некоторые исследователи считали его частью политики Вашингтона при президенте Бараке Обаме (2009–2017) по объединению ключевых партнеров США для противостояния Китаю и укреплению связей с ведущими экономиками латиноамериканского региона, что было особенно актуально для Соединенных Штатов в контексте отсутствия подобного влияния в других ключевых интеграционных объединениях Латинской Америки.

Хотя при Энрике Пенья Ньето уделялось особое внимание к деятельности *AP*, торгово-экономическое сотрудничество стран-членов не характеризовалось высокими показателями. Экспорт Мексики в государства блока заметно сокращался, в то время как экспорт из США рос. Так, в период с 2013 по 2017 г. наблюдалось стабильное сокращение экспорта в Колумбию на 12% ежегодно, в Чили и Перу – на 5%⁶.

В 2015 г. вступило в силу Рамочное соглашение (*Acuerdo Marco*), а в 2016 г. – Дополнительный протокол

⁵ List of exportes/importes. 2004–2022. [Электронный ресурс]. Trade Map. URL: <https://www.trademap.org> (дата обращения: 31.07.2024).

⁶ Школяр Н.А. Мексика: к новой повестке внешнеэкономических отношений // Латинская Америка. 2018. №10. С. 25–32.

(*Protocolo Adicional*) по тарифам, что привело к расширению механизма Тихоокеанского альянса⁷. Благодаря этому торговля между странами-членами *AP* должна была расти на 15% в год. На деле же этого не произошло: наблюдался спад торговли между Мексикой и Перу, а в 2020 г. с началом пандемии ситуация усугубилась еще сильнее. В период президентства Андреса Мануэля Лопеса Обрадора (2018–2024) участие государства в 2018–2022 гг. также не способствовало росту ее экспорта в другие страны-члены: в Колумбию он остался без изменения, в Перу средний рост составил лишь 1%, в Чили – сокращался ежегодно в среднем на 2%. Напротив, импорт Мексики из Чили вырос на 8%, а из Перу – на 16%⁸ (см. рисунок 1 и 2).

⁷ Navarro de la Rosa A. Alianza del Pacífico: evolución, retos y oportunidades. [Электронный ресурс]. Foreign Affairs. Latinoamérica, 2023. URL: <https://revistafal.com/alianza-del-pacifico-evolucion-retos-y-oportunidades/> (дата обращения: 03.06.2024).

⁸ List of exportes/importes. 2004–2022. [Электронный ресурс]. Trade Map. URL: <https://www.trademap.org> (дата обращения: 31.07.2024).



Рисунок 1. Товарооборот Мексики со странами-партнерами Тихоокеанского альянса (2003–2022, в млрд долл.). Источник: составлено автором на основе данных Trade Map. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.trademap.org> (дата обращения: 31.07.2024).

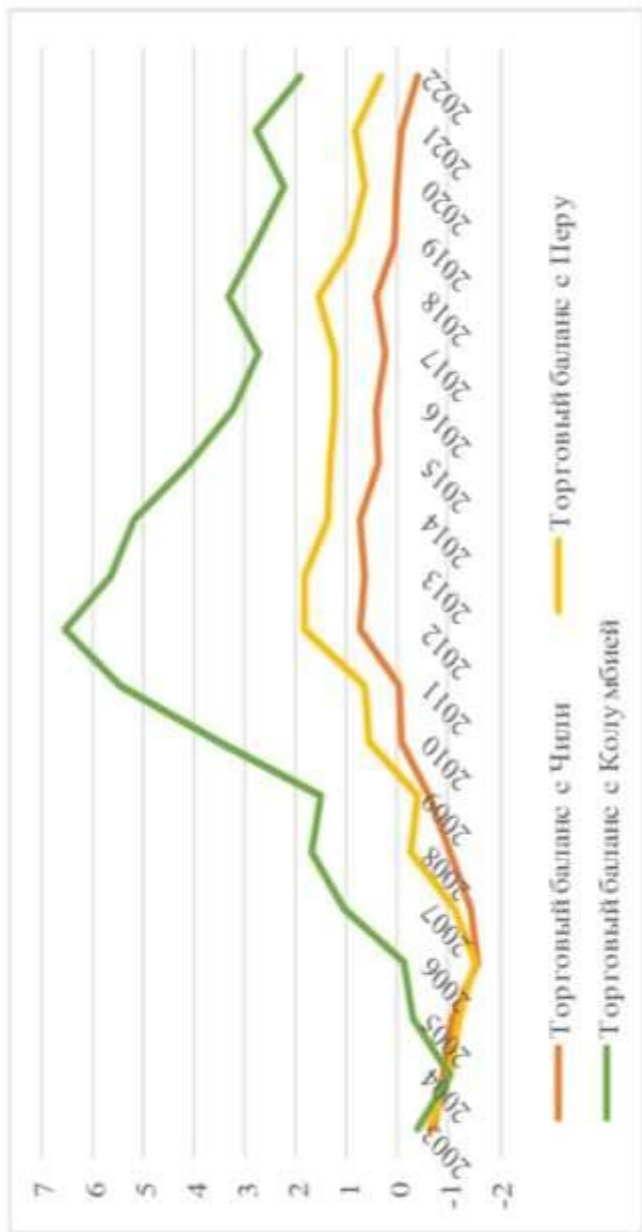


Рисунок 2. Торговый баланс Мексики со странами-партнерами Тихоокеанского альянса (2003–2022, в млрд долл.). Источник: составлено автором на основе данных Trade Map. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.trademap.org> (дата обращения: 31.07.2024).

Также особую важность для Мексики играла возможность сближения со странами-членами *MERCOSUR* с самого момента его создания, но ярко выраженный приоритет на развитие связей с США и реализацию *NAFTA* по факту свели на нет возможность данного переговорного процесса⁹. В 2000 г. правительство Мексики попыталось расширить отношения со странами *MERCOSUR*, однако, учитывая лидерство Бразилии, большинство государств-членов посчитали сотрудничество с Мехико едва ли столь необходимым¹⁰.

В 2002 г. во время президентского саммита 5 июля 2002 г. между *MERCOSUR* и Мексикой было подписано соглашение об экономическом дополнении (*Acuerdo de Complementación Económica MERCOSUR–México*, ACE № 54, ACE №55), зарегистрированное в Латиноамериканской ассоциации интеграции (*ALADI*). Задачи соглашения заключались в установлении правовой основы для торговых отношений и закладывании фундамента для периодических переговоров о заключении соглашений свободной торговли (ССТ). Также оно охватило переговоры по автомобильному сектору и двусторонние переговоры между членами блока и Мексикой, разрешив последней, по факту, обходить ограничения устава *MERCOSUR* по запрету установления сепаратных ССТ с третьими странами¹¹. Благодаря этому, Мексика смогла подписать ССТ с Уругваем¹² и преференциаль-

⁹ Pyatakov A.N. Asociaciones de integración latinoamericanas en la solución de los conflictos regionales del siglo XXI // Iberoamérica. 2018. No. 1. Pp. 97–119.

¹⁰ Yákovlev P.P. América Latina en el epicentro de la “tormienta perfecta” // Iberoamérica. 2016. No. 4. Pp. 5–32.

¹¹ Косевич Е.Ю. Op. cit. С. 55.

¹² Comercio Exterior, Países con Tratados y Acuerdos firmados con México, Emñérica Latina, Uruguay. 2015. [Электронный ресурс]. Gobierno de

ные торговые соглашения с Аргентиной, Бразилией и Парагваем.

Традиционно ведущим торговым партнером Мексики в Латинской Америке выступала Бразилия, что было связано со стремлением мексиканской стороны укрепить политические и экономические связи с южноамериканским гигантом. В 2002 г., параллельно сближению Мексики и *MERCOSUR*, происходили попытки двустороннего торгового сближения с Бразилией. Так, в том же 2002 г. между странами было подписано дополнительное соглашение по урегулированию торговых отношений, которые на сегодняшний день охватывают около 800 товаров, среди которых особое место занимает продукция автомобильного сектора¹³. В 2003 г. между странами была заключена Конвенция о предотвращении двойного налогообложения, позволившая значительно увеличить потоки взаимных инвестиций.

В качестве попытки установления экономической интеграции в 2010 г. Мексика и Бразилия объявили о создании стратегического альянса, полномочия, цели и сроки образования которого не были четко определены, а начавшиеся позднее переговоры по согласованию ССТ в феврале 2011 г., в итоге, не дали результатов.

По существующему соглашению об экономической взаимодополняемости стран были устранены таможенные пошлины на автомобили. До 2010 г. торговля в этой сфере

México. URL: <https://www.gob.mx/se/documentos/comercio-exterior-paises-con-tratados-y-acuerdos-firmados-con-mexico-america-latina-uruguay?state=published> (дата обращения: 16.06.2024).

¹³ Arreola-Rosales J., Rodríguez Aquino J.L. La relación comercial Brasil-México: realidad y potencial. [Электронный ресурс]. World Economic Forum, 2017. URL: <https://es.weforum.org/agenda/2017/12/la-relacion-comercial-brasil-mexico-realidad-y-potencial/> (дата обращения: 16.06.2024).

велась с положительным для Бразилии сальдо торгового баланса. Ситуация изменилась в 2011 г., когда сменились тенденции ввиду усиления конкурентоспособности мексиканской продукции, и Бразилия столкнулась с более чем 700% увеличением торгового дефицита с Мексикой, составившего почти 1,17 млрд долларов¹⁴. Появилась необходимость пересмотра соглашения, процесс которого сопровождался препятствиями со стороны мексиканского бизнес-сообщества¹⁵. По словам бразильского аналитика компании *Trends* в Сан-Паулу Рафаэля Кортеса, проблема противоречий между Мексикой и Бразилией вызвана отсутствием взаимодополняемости двух экономик, которые в отдельности друг от друга уже являются крупными амбициозным странами с относительно развитым промышленным сектором¹⁶.

Торговое сближение стран возобновилось в 2015 г., когда президент Бразилии Дилма Руссефф (2011–2016) и Энрике Пенья Ньето подписали соглашения, обеспечивающие достаточный уровень прозрачности, стабильности и предсказуемости инвестиционных режимов государств, а также способствующие расширению предпринимательской деятельности, туризма и торговли. Основная цель заключалась в увеличении товарооборота между двумя странами до 18 млрд долл. в течение десятилетия.

С приходом на пост президента Мексики А.М. Лопеса Обрадора на повестку был поставлен вопрос об измене-

¹⁴ Israel E. Disputa por autos deja el limbo TLC Brasil-México. [Электронный ресурс]. Reuters, 2012. URL: <https://www.reuters.com/article/idUSSIE81G0FA/> (дата обращения: 01.07.2024).

¹⁵ Косевич Е.Ю. Новые походы Мексики к интеграционным процессам в Латинской Америке //Латинская Америка. 2018. №8. С. 48–62.

¹⁶ Israel E. Disputa por autos deja el limbo TLC Brasil-México. [Электронный ресурс]. Reuters. URL: <https://www.reuters.com/article/idUSSIE81G0FA/> (дата обращения: 07.07.2024).

нии внешнеполитических приоритетов страны и «возвращении в Латинскую Америку». В то же время удельный вес стран региона в мексиканском экспорте сократился с 8% в 2017 г. до 4,2% в 2022 г., а доля импорта из этих государств за тот же период выросла лишь на 0,9%. На результаты товарных потоков Мексики с Латинской Америкой основное влияние оказывает динамика ее торговли с Бразилией, на которую в 2022 г. приходилось 17% мексиканского экспорта в ЛАКБ и около 50% импорта из этого региона. В период с 2018 по 2022 г. мексиканский импорт из Бразилии рос в среднем на 16%, а экспорт сокращался на -3%, поэтому сальдо торговли с этой страной было отрицательным¹⁷.

Отношения Мексики с другими членами *MERCOSUR* – Аргентиной, Уругваем и Парагваем, не характеризовались высоким уровнем торгово-экономического сотрудничества. Традиционно ключевыми товарами мексиканского экспорта в эти страны были транспортные средства, масла, электрические машины и другие промышленные товары, а импорт включал сельскохозяйственную и продовольственную продукцию.

Другое южноамериканское государство, чье членство в *MERCOSUR* было приостановлено, – Венесуэла, долгое время являлась источником минерального топлива, железа, стали и алюминия для Мексики (около 70,8% от общей доли венесуэльского экспорта в Мексику в 2012 г.¹⁸). Начиная с 2013 г., когда произошел ряд событий, связанных с принятием решения о проведении энергетической реформы

¹⁷ List of exportes/importes. 2017–2022. [Электронный ресурс]. Trade Map. URL: <https://www.trademap.org> (дата обращения: 15.07.2024).

¹⁸ Bilateral trade between Mexico and Venezuela. 2009–2022. [Электронный ресурс]. Trade Map. URL: <https://www.trademap.org> (дата обращения: 26.07.2024).

в Мексике¹⁹ (2013), венесуэльскими протестами (2014) и началом нефтяного кризиса (2014–2016), наблюдалось снижение венесуэльских поставок практически в 2 раза. Ситуация, нормализовавшаяся в 2015–2016 г., когда экспортная доля Венесуэлы восстановилась до уровня 2012 г., была вновь усугублена переходом политического кризиса в Венесуэле в свою острую фазу (2018). С того момента торгово-экономическое сотрудничество двух стран является незначительным.

Таким образом, отношения Мексики со странами региона нельзя охарактеризовать стабильными. К началу первого десятилетия XXI в. накопилось множество примеров попыток Мехико интегрироваться в латиноамериканский регион, которые в большинстве своем оказались неуспешными и не привели к интенсификации взаимодействия с соседями. Каждое новое правительство Мексики хоть и осознавало необходимость сближения со странами Латинской Америки, предпринимало нерешительные действия в этом направлении.

Новый виток развития партнерских связей со странами региона и, в принципе, очередная попытка активизации курса по укреплению лидерских позиций Мексики в Латинской Америке начались при администрации Э. Пеньи Ньето, а с приходом А.М. Лопеса Обрадора на пост президента на повестку был поставлен вопрос возвращения в родной регион, но, по экономическим показателям торгово-экономические связи с ее северным соседом все еще продолжают играть существенную для латиноамериканской страны роль, а удельный вес стран ЛАКБ в мексиканском

¹⁹ Знаменский Д. Президент Мексики подписал законы по реформе энергоотрасли. [Электронный ресурс]. РИА Новости, 2014. URL: <https://ria.ru/20140811/1019643236.html> (дата обращения: 13.08.2024).

экспорте и вовсе сокращается при незначительном росте импорта.

Латинская Америка – Африка: тенденции, проблемы и перспективы развития торгово-экономического сотрудничества

Аннотация. На современном этапе роль и положение стран Латинской Америки и Африки в мире претерпевает значительные изменения – они перестают выступать исключительно источниками дешевых ресурсов для развитых стран и становятся все более заметными участниками мировой экономики и политики в рамках Глобального Юга. В работе рассматривается внешнеэкономическое сотрудничество двух регионов друг с другом, вне привязки к наиболее развитым странам мира. Наибольшее внимание уделяется торгово-экономическому взаимодействию Бразилии с некоторыми государствами Африки. Отмечаются также факторы, способствующие развитию внешнеэкономического взаимодействия, проблемы, угрозы и перспективы его расширения в современных условиях. Особое внимание уделяется БРИКС, к которому Эфиопия и Египет присоединились 1 января 2024 года.

Ключевые слова: Бразилия, страны Африки, борьба с бедностью, внешняя торговля, иностранные инвестиции.

Текущий этап развития мирового хозяйства характеризуется значительными изменениями. С каждым годом страны так называемого Глобального Юга приобретают больший вес на мировой политической и экономической арене. Латинская Америка и Африка, безусловно, не являются основными лидерами смены миропорядка, не занимают ведущих ролей по различным экономическим показателям. Однако упомянутые регионы все чаще проводят неза-

висимую от бывших колонизаторов внешнюю политику, ввиду чего становится возможным рассматривать их торгово-экономическое взаимодействие вне привязки к наиболее развитым странам, оказывающим наибольшее влияние на архитектуру мирового порядка.

Предпосылки торгово-экономического сотрудничества Латинской Америки со странами Африки:

1. Общее колониальное прошлое, что символизирует равенство партнеров в отличие от сотрудничества со странами Европы и США.

2. Взаимодействие двух регионов – как один из способов решения их экономических, политических и социальных проблем, что приобретает особую актуальность ввиду резкого ухудшения экономической обстановки в мире в последние несколько лет.

3. Внешнеэкономическое сотрудничество сторон способствует обеспечению их продовольственной безопасности, необходимыми ресурсами или технологиями.

4. Наличие португалоговорящих государств среди стран Африки облегчает их взаимодействие с наиболее развитой страной Латинской Америки – Бразилией.

5. Членство Бразилии и ЮАР в БРИКС, Египта с Эфиопией – в БРИКС+.

6. Меняющийся глобальный порядок, в котором на передний план выходит взаимодействие в формате «Юг–Юг», схожее понимание «многополярности», имеющееся у сторон.

7. Намерение Бразилии расширить свое лидерство не только в регионе, но и в мире. Африка, в свою очередь, является одним из перспективных регионов для сотрудничества с точки зрения ряда государств.

8. Наличие потомков африканцев в населении ряда стран Латинской Америки, наибольшая численность которых приходится на Бразилию.

При подготовке работы был проведен *SWOT*-анализ. В качестве сильных сторон внешнеэкономического сотрудничества стран Латинской Америки с Африкой было отмечено следующее:

1. Оба региона характеризуются объемными потребительскими рынками.

2. Торгово-экономическое взаимодействие является актуальным по линии «Юг–Юг», к которой относятся оба региона, важную объединяющую роль играет политическая и экономическая близость в контексте ряда аспектов.

3. Африка обладает значительными объемами природных и человеческих ресурсов, нуждается в развитии экономики, поставке товаров с более высокой добавленной стоимостью, что создает возможности для торгово-экономического сотрудничества.

4. Внешнеэкономическое взаимодействие с африканскими государствами позволяет Бразилии укрепить свои позиции на международной арене.

5. Наличие прямого авиасообщения между регионами.

К слабым сторонам внешнеэкономического сотрудничества следует отнести:

1. Географическую отдаленность друг от друга, что приводит к удорожанию товаров, как следствие – снижению конкурентоспособности.

2. Нестабильность экономической и политической обстановки в государствах.

3. Недостаток информации о деловом и экономическом климате рынков стран обоих регионов, а также о юридических препятствиях и государственном регулировании. Различные культурные и языковые барьеры также могут препятствовать эффективному общению и взаимопониманию, влияя на легкость ведения бизнеса друг с другом.

4. Нехватка финансовых и технологических ресурсов в достаточном объеме для развития внешнеэкономического взаимодействия Латинской Америки и Африки.

5. Активная торгово-экономическая деятельность Китая, а также конкуренция со стороны США и стран Запада. Имеет место высокая степень монополизации рынков – со стороны «западных» инвесторов.

В качестве возможностей для расширения торгово-экономического сотрудничества сторон следует отметить следующее:

1. Взаимодействие в сфере строительства инфраструктуры, включая энергетику и транспорт, могло бы способствовать созданию новых возможностей кооперации для обоих регионов.

2. Сотрудничество в области обеспечения продовольственной безопасности Латинской Америки и Африки посредством торгово-экономического взаимодействия и обмена технологиями, а также опытом в сфере сельского хозяйства.

3. Доступ к новым рынкам и диверсификация экономик поспособствовали бы снижению зависимости от традиционных торговых партнеров, а также повышению устойчивости и росту национальных экономик.

4. Укрепление позиций ряда стран на международной арене, включение в орбиту государств, являющихся важными участниками мировой экономики и политики.

Существуют также некоторые угрозы для расширения торгово-экономического взаимодействия стран Латинской Америки и Африки:

1. Возможное политическое и экономическое давление со стороны США и стран Запада на государства Латинской Америки и Африки при пересечении бизнес-интересов, что могло бы ухудшить экономическую, социальную и политическую обстановку в рассматриваемых странах.

2. Колебания цен на мировых рынках сырьевых товаров и изменчивость глобальной экономической и политической обстановки – возможно негативное влияние на двусторонние торговые и инвестиционные потоки между регионами.

3. Ограниченное число возможностей для расширения внешнеэкономического взаимодействия в большей степени обуславливающееся низкой комплементарностью национальных экономик стран Латинской Америки и Африки.

4. Обе стороны взаимодействия сталкиваются с экологическими проблемами: последствия изменения климата могли бы нарушить процесс сельскохозяйственного производства, влияя на доступность природных ресурсов, и как следствие – на экономическое сотрудничество.

5. Нестабильность экономической обстановки и политического курса в ряде стран обоих регионов препятствует долгосрочному планированию.

Основные направления внешнеэкономического сотрудничества Латинской Америки со странами Африки:

1. Африка и латиноамериканские государства в целом.

К примеру, торгово-экономическое взаимодействие осуществляется между странами-членами Общего рынка стран Южного конуса (*MERCOSUR*)¹ с Южноафриканским таможенным союзом (*SACU*), Сообществом развития Южной Африки (*SADC*) и Общим рынком Восточной и Южной Африки (*COMESA*). Регулярно проводится Саммит Африка – Южная Америка (*ASA Summit*), на котором присутствует значительное число стран двух континентов в лице ведущих

¹ Acordo comercial entre MERCOSUL e África Austral entra em vigor. [Электронный ресурс]. MERCOSUR. URL: <https://www.mercosur.int/pt-br/acordo-comercial-entre-mercosul-e-africa-austral-entra-em-vigor/> (дата обращения: 10.07.2024).

политических деятелей. Заметна также деятельность Кубы в Африке, например, она и ЮАР взаимодействуют в сфере водных ресурсов², также во второй половине XX в. Гавана осуществляла военную помощь Алжиру и Анголе. Ввиду меньших объемов и форм взаимодействия, в сравнении с аналогичными показателями сотрудничества Бразилии со всей Африкой в целом, данное направление не будет рассмотрено более детально в текущей работе.

2. Отдельно Бразилия и африканские страны.

Приоритет со стороны Бразилии отводится ряду государств Западной Африки и региона Гвинейского залива (Габон, Нигерия, Республика Экваториальная Гвинея, Сенегал). В рамках данного направления осуществляется торговля товарами, инвестиции со стороны Бразилии преимущественно направлены в следующие сферы – нефть и газ, горнодобывающая промышленность, агробизнес, транспорт и строительство. К примеру, бразильская государственная нефтегазовая компания *Петробрас (Petrobras)* работает в 6 африканских странах: Анголе, Ливии, Мозамбике, Нигерии, Сенегале и Танзании.

Преимущество со стороны бразильского правительства получают, прежде всего, такие португалоговорящие страны, как Ангола и Мозамбик. Торговля товарами и инвестиции со стороны Бразилии – основные формы внешнеэкономического сотрудничества в рамках данного направления. Особенно сильные позиции Бразилия имеет в Анголе,

² Sudáfrica y Cuba refuerzan colaboración en el sector hidráulico. [Электронный ресурс]. Prensa Latina. URL: <https://archivo.prensa-latina.cu/2023/11/30/sudafrica-y-cuba-refuerzan-colaboracion-en-el-sector-hidraulico> (дата обращения: 15.07.2024).

где расположены офисы 100 бразильских компаний, в которых работают свыше 20 тыс. человек³.

Ведущая роль в интенсификации сотрудничества между упомянутыми выше региональными торговыми и интеграционными объединениями отведена ЮАР и Бразилии. Обе страны являются наиболее развитыми в своем регионе, что позволяет им осуществлять торгово-экономическое сотрудничество на более прогрессивном уровне, торговать товарами с более высокой добавленной стоимостью. Кроме того, они также выступают государствами-основателями ИБСА⁴ и БРИКС.

Далее следует более детально охарактеризовать состояние внешнеэкономического взаимодействия Бразилии со странами Африки ввиду его значительных объемов и разветвленности направлений.

Отношения с африканскими государствами являются для Бразилии неизменным дипломатическим приоритетом⁵. Для правительства бразильского президента Лулы да Силвы в период его первого и второго президентских срока основной задачей было осуществить инвестиции, чтобы не только восстановить имевшиеся в прошлом связи, но и «отплатить» африканцам за вклад в достижения экономики Бразилии – среди предков современных бразильцев немало выходцев из Африки⁶. Кроме того, осуществляются поставки африканского сырья, необходимого для бразильской промышленности. Укрепляя политические связи под общей эгидой «Юг–

³ Top Brazilian Companies In Africa [Электронный ресурс]. African Business. URL: <https://african.business/2012/12/economy/the-brazilian-companies-in-africa> (дата обращения: 15.07.2024).

⁴ Международное объединение, включающее Индию, Бразилию и ЮАР.

⁵ Brazil-Africa Relations in the 21st Century. Switzerland: Springer, 2021. P. 55.

⁶ Goliney V. Cooperación bilateral de Brasil con los países africanos: análisis cuantitativo // Iberoamérica. 2022. No. 4. P. 94–95.

Юг», способствуя расширению торговых связей и выделяя значительные финансовые ресурсы на расширения сотрудничества с Африкой, Бразилии достаточно быстро удалось укрепить свои позиции в регионе. Примером выступает реализация программ по выращиванию хлопка в пяти странах Западной Африки (в Бенине, Буркина-Фасо, Чаде, Мали, Того), многосторонняя программа ПроСавана (*ProSavana*⁷) по развитию сельского хозяйства между Бразилией, Японией и Мозамбиком. Транснациональная горнодобывающая бразильская компания Вале (*Vale*) конкурировала с австралийско-британским горнометаллургическим концерном «Рио-Тинто» (*Rio Tinto*) в разработке бокситовых рудников в Гвинее и в результате стала одним из лидеров бразильских инвестиций на континенте.

Далее следует отметить основные аспекты взаимной торговли Бразилии и некоторых стран Африки.

Таблица 1. Экспорт Бразилии в некоторые страны Африки в 2019–2023 гг., в млрд долл. США

Страна/год	2019	2020	2021	2022	2023	Основные товары
Алжир	1,04	1,18	1,52	1,92	2,37	сельхозпродукция (сахар, злаки и т.д.)
Египет	1,83	1,75	2,01	2,84	2,32	сельхозпродукция (сахар, злаки, мясо и т.д.)
ЮАР	1,12	0,99	1,19	1,73	1,64	наземный транспорт, кроме ж/д и трамваев, минерал. сырье (нефть и т.д.), мясо, машины, оборудо-

⁷ ProSavana. [Электронный ресурс]. URL: <https://fgvprojetos.fgv.br/en/projeto/prosavana> (дата обращения: 15.07.2024).

ресурс]. URL: (дата обращения:

						вание, механич. устройства, цинк и изделия из него
Марокко	0,48	0,67	0,57	1,07	1,24	сельхозпродукция (сахар, кофе, мате, мясо, табак), живые животные, древесина
Ангола	0,44	0,35	0,41	0,64	0,41	сельхозпродукция (злаки, сахар, готовые продукты из мяса, рыбы), электрич. машины и оборудование
Тунис	0,22	0,23	0,30	0,31	0,38	сельхозпродукция (злаки, сахар, жиры, кофе, чай, табак)
Эфиопия	0,02	0,02	0,02	0,03	0,02	минерал. сырье, электрич. машины и оборудование, живые животные

Составлено по данным Trademap. [Электронный ресурс]. URL: https://www.trademap.org/Country_SelProductCountry_T_S.aspx?nvpm=1%7c076%7c%7c%7cTOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c2%7c2%7c1%7c2%7c1%7c1%7c1 (дата обращения: 15.07.2024).

Как следует из таблицы 1, основными покупателями бразильских товаров в регионе выступают Египет, Алжир, ЮАР, Ангола, Марокко, Тунис и Эфиопия. Бразилия экспортирует в упомянутые выше страны преимущественно сельскохозяйственную продукцию (сахар, злаки, мясо и т.д.), в ряде случаев в значительных стоимостных объемах осуществляется экспорт следующих товаров: наземный транспорт, кроме ж/д и трамваев, «ядерные реакторы, котлы,

оборудование и механические устройства...»⁸, цинк и изделия из него (в ЮАР); электрические машины и оборудование (в Анголу и Эфиопию); минеральное сырье – нефть и т.д. (в ЮАР и Эфиопию); древесина (Марокко). Наибольший рост стоимостных объемов бразильского экспорта на протяжении рассматриваемого периода характерен для поставок в Марокко – в 2,5 раза в 2023 г. по сравнению с 2019 г., а также для Алжира – практически в 2,3 раза (в рассматриваемый период).

Таблица 2. Импорт Бразилии из некоторых стран Африки в 2019–2023 гг., в млрд долл. США

Страна	2019	2020	2021	2022	2023	Основные товары
Алжир	1,73	0,77	1,14	1,18	1,82	минерал. сырье (нефть и т.д.), удобрения, неорг. химия
Марокко	0,95	1,13	1,92	2,06	1,41	удобрения, неорг. химия, одежда, электр. машины и оборудование, рыба
Ангола	0,14	0,19	0,17	0,77	0,71	минерал. сырье, летательные аппараты, черные металлы, электр. машины и оборудование
ЮАР	0,75	0,61	1	0,91	0,58	жемчуг, машины, оборудование, механич. устройства, минерал. сырье, алюминий и изделия из него

⁸ ТН ВЭД ЕАЭС и ЕТТ ЕАЭС. [Электронный ресурс]. URL: ec.eaeunion.org/comission/departement/catr/ett/ (дата обращения: 11.07.2024).

Египет	0,32	0,21	0,54	0,64	0,49	удобрения, сельхозпродукция, черные металлы, минерал. сырье
Тунис	0,06	0,05	0,08	0,13	0,06	удобрения, неорганич. химия, одежда, электрич. машины и оборудование, одежда
Эфиопия	0,01	0,01	0,01	0,02	0,01	одежда (текстиль, б/у и т.д.), произведения искусства (включая антиквариат)

Составлено по данным Trademap. [Электронный ресурс]. URL: https://www.trademap.org/Country_SelProductCountry_T_S.aspx?nvpnm=1%7c076%7c%7c%7c%7cTOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c2%7c2%7c1%7c2%7c1%7c1%7c1 (дата обращения: 15.07.2024).

В таблице 2 представлены данные для упомянутых выше африканских стран, являющихся основными торговыми партнерами Бразилии в регионе: Египет, Алжир, ЮАР, Ангола, Марокко, Тунис и Эфиопия. В значительных объемах осуществляется импорт преимущественно тех товаров, которые находят свое применение в бразильской промышленности (сырье разного вида) и в сельском хозяйстве. К примеру, минеральное сырье – нефть и т.д. – закупается в Египте и Алжире, удобрения поставляются из Египта и ЮАР, а одежда – из Туниса и Эфиопии. Несмотря на незначительные объемы эфиопского экспорта в Бразилию (в сравнении с другими странами), импорт Эфиопии бразильских товаров демонстрировал значительный рост стоимостных объемов, достигнув максимума в 2021 г. Однако в 2022 г. наблюдается двукратное падение рассматриваемого показателя.

Развитию внешнеэкономического сотрудничества по линии «Бразилия – Африка» способствует также присоединение в 2024 г. к БРИКС Египта и Эфиопии. Египет и Бразилия нацелены на установление стратегического партнерства друг с другом. Важно подчеркнуть, что политические заявления президента Бразилии не противоречат позиции мусульманских стран Африки в отношении сектора Газа. В апреле 2024 г. состоялась встреча министров сельского хозяйства Эфиопии и Бразилии касательно взаимного сотрудничества в данной сфере. Следует отметить, что значительный рост объема поставок на всем протяжении рассматриваемого периода характерен только для Анголы – более, чем в 5 раз. Этому способствует тот факт, что страна обладает разнообразными природными ресурсами, а также является португалоговорящей, что облегчает осуществление взаимной торговли с бразильскими коллегами.

Таким образом, в отличие от большинства развитых стран, внешнеэкономическое взаимодействие стран Африки с Бразилией способствует обеспечению их продовольственной безопасности и повышению эффективности в сельском хозяйстве, являющемся ключевым для абсолютного большинства стран Африки.

В завершении следует отметить, что торгово-экономическое взаимодействие Латинской Америки со странами Африки, по своей сути, представляет сотрудничество в формате «Юг–Юг» между Бразилией и Африкой. Основные его формы – торговля товарами и инвестиции в экономику государств Африки. Предполагается увеличение или поддержание на прежнем уровне стоимостных объемов торговли товарами с низкой добавленной стоимостью между регионами, т.к. они выступают сырьем для промышленности Бразилии и других латиноамериканских стран ввиду низкой стоимости. Африка заинтересована в получении инвестиций со стороны Бразилии, что обуславливается более

справедливыми условиями взаимодействия в данной сфере и отсутствием явных признаков финансовой зависимости (как в случае с развитыми странами или Китаем). В то же время для бразильских инвесторов существует ряд рисков, одной из проблем выступает осуществление активности «с нуля» и отсутствие высокой и быстрой отдачи от вложенных средств.

Новая промышленная политика Бразилии: основные положения и дискуссия

***Аннотация:** Статья посвящена основным положениям и дискуссии вокруг новой промышленной политики Бразилии под названием «Nova Industria Brasil». Ряд структурных проблем бразильской экономики обусловил начало и дальнейшее протекание процесса деиндустриализации. На этом фоне правительства Партии трудящихся запускали ряд государственных программ в Бразилии для стимулирования промышленного развития и обращения вспять процесса деиндустриализации. С повторным избранием Луиса Инасиу Лула да Силвы на пост президента страны Бразилия получила продолжение прежних промышленных стратегий. В статье представлена общественная дискуссия вокруг программы развития. Некоторые положения нынешней программы не могут быть охарактеризованы как в достаточной степени понятные и проработанные. Вместе с тем нельзя отрицать положительную роль государства в определении приоритетов и выполнении задач промышленного развития.*

***Ключевые слова:** Бразилия, промышленная политика, деиндустриализация, инновации, дискуссия.*

В период нахождения у руководства страной президента Жаира Болсонару (2019–2022) и его правоцентристского кабинета в Бразилии была нарушена преемственность в отношении ранее проводимой государственной политики левоцентристов. Избрание на третий срок президента Луиса Инасиу Лулы да Силва в 2023 г. обусловило возвращение Бразилии к прежнему курсу Партии трудящихся, прово-

дившемуся в 2003-2016 годах. Под пересмотр попали внешняя, экологическая, социальная, экономическая политика, среди прочих направлений. Нынешнее левоцентристское правительство намерено продолжать реализовывать стратегию поступательного развития Бразилии, учитывая при этом изменившийся международный контекст.

Для повышения конкурентоспособности бразильской экономики в неустойчивых глобальных условиях руководство страны предпринимает усилия по реиндустриализации. Успешное ее осуществление сулит значимые экономические выгоды, такие как модернизация промышленной базы, укрепление национальных индустрий, рост экспортных доходов, решение части социальных проблем и другие. В то же время одной из задач экономической политики становится обращение вспять процессов, оказывающих отрицательное влияние на развитие промышленного потенциала.

Необходимость принятия новой промышленной политики в Бразилии назрела на фоне усиления процесса деиндустриализации, который сопровождался уменьшением доли продукции промышленности в национальном ВВП. Если в 1985 г. промышленное производство в Бразилии отвечало за 36% ВВП, то в 2021 г. его доля составила только 11%³¹⁸. В период 2015–2020 гг. в Бразилии было закрыто 36,6 тыс. предприятий промышленности. Снизилась доля страны в мировом промышленном производстве – с 2,8% в 1995 г. до 1,3% в 2021 г., при этом возросла зависимость от импорта машин и оборудования, а также продукции хими-

³¹⁸ Ferraz Jr. Processo de desindustrialização no Brasil se acentua. [Электронный ресурс]. Jornal da USP, March 4, 2021. URL: <https://jornal.usp.br/atualidades/processo-de-desindustrializacao-no-brasil-se-acentua/> (дата обращения: 20.05.2024).

ческой промышленности, лежащей в основе ряда производственных цепочек³¹⁹.

Для Бразилии деиндустриализация может привести к тому, что страна станет ещё более зависимой от экспорта сырья, такого как нефть, железная руда, мясо и соя. По данным главного статистического управления – Бразильского института географии и статистики (*IBGE*), в 2001–2021 гг. вклад обрабатывающей промышленности в произведенную добавленную стоимость в Бразилии уменьшился с 15,2% до 12,2%, строительной отрасли – с 6,7% до 4,4%, при этом доля аграрного сектора увеличилась с 5,7% до 6,3%, добывающей промышленности – с 1,4% до 2,9%, торговли – с 8,1% до 12,5%³²⁰.

Кроме того, промышленность имеет ключевое значение для других секторов экономики, в том числе для сельского хозяйства. Согласно расчетам, в Бразилии каждый реал (0,20 долл.) стоимости произведенной в промышленности продукции способен сгенерировать 1,75 реалов (0,35 долл.) в сельском хозяйстве и 1,49 реалов (0,30 долл.) в секторе торговли и услуг. Промышленность, в частности машиностроение и химическая отрасль, служит поставщиком техники и удобрений для аграрно-промышленного ком-

³¹⁹ Braga de Andrade R. Reversão da desindustrialização é crucial para o Brasil crescer de forma sustentável. [Электронный ресурс]. Agência de Notícias da Indústria, October 21, 2022. URL: <https://noticias.portaldaindustria.com.br/artigos/robson-braga-de-andrade/reversao-da-desindustrializacao-e-crucial-para-o-brasil-crescer-de-forma-sustentavel/> (дата обращения: 20.05.2024).

³²⁰ Valor adicionado bruto constante e corrente, segundo os grupos de atividades – 2000–2021. Sistema de Contas Nacionais. [Электронный ресурс]. IBGE. URL: <https://www.ibge.gov.br/estatisticas/economicas/industria/9052-sistema-de-contas-nacionais-brasil.html> (дата обращения: 21.05.2024).

плекса (АПК), а также промышленных товаров и товаров народного потребления для сектора торговли и услуг³²¹.

Причины, по которым в Бразилии происходит процесс деиндустриализации, связаны с ростом затрат на производство в промышленности. Это явление, известное как «бразильская цена» (*Custo Brasil*), отражает проблемы, связанные с особенностями налоговой системы, низким уровнем развития инфраструктуры, недостатком финансирования, дефицитом квалифицированных кадров, макроэкономической нестабильностью и недоверием к государственным институтам³²². По данным Министерства развития, промышленности, торговли и услуг (*MDIC*), расходы компаний, обусловленные феноменом *Custo Brasil*, составляют 1,7 трлн реалов в год (порядка 340 млрд долл.)³²³.

Декретом президента от 6 апреля 2023 г. была возобновлена деятельность Конфедерации промышленности Бразилии (*CNI*), созданной в 2004 г. и приостановившей активность в 2016 году³²⁴. Государственная промышленная поли-

³²¹ Braga de Andrade R. Reversão da desindustrialização é crucial para o Brasil crescer de forma sustentável. [Электронный ресурс]. Agência de Notícias da Indústria, October 21, 2022. URL: <https://noticias.portaldaindustria.com.br/artigos/robson-braga-de-andrade/reversao-da-desindustrializacao-e-crucial-para-o-brasil-crescer-de-forma-sustentavel/> (дата обращения: 09.06.2024).

³²² Ibid.

³²³ Brasil ganha nova política industrial com metas e ações para o desenvolvimento até 2033. [Электронный ресурс]. MDIC, 22 de janeiro, 2024. URL: <https://www.gov.br/mdic/pt-br/assuntos/noticias/2024/janeiro/brasil-ganha-nova-politica-industrial-com-metas-e-aco-es-para-o-desenvolvimento-ate-2033> (дата обращения: 14.06.2024).

³²⁴ Governo reativa conselho que vai construir a nova política industrial. [Электронный ресурс]. MDIC, 7 de abril, 2023. URL: <https://www.gov.br/mdic/pt-br/assuntos/noticias/2023/abril/governo-reativa-conselho-que-vai-construir-a-nova-politica-industrial> (дата обращения: 30.06.2024).

тика (*Nova Indústria Brasil, NIB*), утвержденная 22 декабря 2023 г. как раз *CNI*, определила стратегические области для инвестиций в соответствии с их потенциальным влиянием на социально-экономическое развитие страны. Программа рассчитана на срок до 2033 г. и базируется на принципах устойчивого и инновационного развития.

Основные задачи *NIB*:

- 1) стимулировать технический прогресс, и как следствие, рост национальной производительности и конкурентоспособности;
- 2) создавать качественные рабочие места;
- 3) снижать воздействие на окружающую среду и переходить к более экологичному производству;
- 4) эффективно использовать конкурентные преимущества страны и изменить позицию Бразилии в международной торговле.

22 января 2024 г. Федеральное правительство утвердило План действий на период до 2026 г. по стимулированию развития промышленного сектора Бразилии (*Plano de Ação para a Neointustrialização 2024–2026*). На финансирование новой промышленной политики до 2026 г. выделено 60 млрд долл., в том числе 54 млрд долл. в форме льготных кредитов и 4,2 млрд долл. в виде субсидий. Большая часть ресурсов поступит через программы финансирования Национального банка экономического и социального развития (*BNDES*), Бразильской корпорации промышленных исследований и инноваций (*EMBRAPPI*) и Финансовой корпорации исследований и проектов (*FINEP*)³²⁵.

В основе новой промышленной политики лежат шесть ключевых миссий, направленных на стимулирование

³²⁵ Nova Indústria Brasil, Plano de Ação para a Neointustrialização 2024–2026, 106 р. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gov.br/mdic/pt-br/composicao/se/cndi/plano-de-acao/nova-industria-brasil-plano-de-acao.pdf> (дата обращения: 15.07.2024).

внутреннего производства, обновление промышленной базы Бразилии, а также ускорение процессов цифровизации и экологического перехода. Среди секторов экономики, которым уделяется особое внимание, можно выделить АПК, информационные технологии, здравоохранение, биоэкономику, городскую инфраструктуру и национальную оборону.

Для достижения продовольственной безопасности предусмотрено укрепление агропромышленных цепочек (*миссия 1*), увеличение доли продукции АПК (пищевая промышленность, сельскохозяйственное машиностроение, химическая промышленность) в сельскохозяйственном ВВП с 23% до 50%. В планах правительства обеспечить механизацию производства в 70% семейных фермерских хозяйств (в настоящее время этот показатель составляет 18%). Кроме того, планируется производство внутри страны до 95% используемой сельхозтехники. Среди приоритетов, связанных с этой миссией, – изготовление оборудования для точного земледелия, сельскохозяйственной техники для крупносерийного производства, расширение и оптимизация производственных мощностей семейных фермерских хозяйств для выпуска здоровой пищи.

В области здравоохранения (*миссия 2*) цель состоит в том, чтобы увеличить обеспеченность лекарствами, вакцинами, оборудованием и медицинскими изделиями за счет производства внутри страны с 42% до 70% национальных потребностей, что будет способствовать укреплению Государственной системы здравоохранения (*SUS*) и улучшению доступа населения к здравоохранению.

В новой политике также установлены цели по улучшению условий проживания в городах (*миссия 3*), что включает в себя устойчивую инфраструктуру, санитарии, жилье и мобильность. Одна из целей состоит в том, чтобы внести вклад в сокращение на 20% времени, затрачиваемого людьми на дорогу из дома на работу. В настоящее время

этот показатель составляет 4,8 часа в неделю, согласно Национальному исследованию здоровья *IBGE*.

Помимо этого, в рамках данной миссии предлагается увеличить долю производства в развитии устойчивого общественного транспорта на 25 процентных пунктов. В настоящее время доля внутреннего производства электробусов составляет 59%. Особое внимание в рамках 3-й миссии будет уделено развитию электромобильности, цепочке производства аккумуляторов, метрополитена, а также инвестициям в цифровое и низкоуглеродное гражданское строительство.

Для того чтобы сделать отрасль более современной и инновационной, поставлена цель цифровой трансформации промышленности (*миссия 4*): 90% всех бразильских промышленных компаний (на данный момент их 23,5%) должны быть оцифрованы, при этом доля национального производства в новых технологических сегментах должна утроиться. Приоритетными направлениями являются инвестиции в Индустрию 4.0, разработку цифровых продуктов, национальное производство полупроводников и проч.

В рамках *миссии 5*, направленной на развитие биоэкономики, декарбонизацию, энергетический переход и обеспечение энергетической безопасности, планируется увеличить долю биотоплива в транспортной энергетической матрице на 50%. В настоящее время доля «зелёных» видов топлива составляет 21,4%. Это также позволит расширить использование биоразнообразия и сократить выбросы CO₂ в национальной промышленности на 30%. В рамках экологической трансформации в промышленности приоритетными направлениями являются производство биоэнергии и оборудования для генерации возобновляемой энергии.

В области обороны (*миссия 6*) предполагается достичь автономии в производстве 50% критических технологий с целью укрепления национального суверенитета. При-

оритет будет отдан проектам, направленным на развитие атомной энергетики, систем связи и зондирования, силовых установок, автономных и дистанционно управляемых транспортных средств³²⁶.

Планируется использование государственных ресурсов для привлечения частных инвестиций в модернизацию промышленного производства: создание специальных кредитных линий и предоставление субсидии; укрепление системы государственных закупок; сокращение бюрократических преград в деловой среде и в системе регистрации интеллектуальной собственности. Также предусмотрены налоговые льготы и специальные фонды для стимулирования некоторых секторов экономики. Частью *NIB* стал Специальный режим для химической промышленности (*Reiq*). Нефтехимия, производство удобрений, активных ингредиентов для лекарств, пластмассы, волокна, каучука, добавок для продуктов питания и напитков выделены в качестве стратегических секторов неоиндустриализации³²⁷.

Nova Indústria Brasil расширяет возможности использования государственных закупок для стимулирования развития секторов, считающихся стратегическими для бразильской промышленности. Среди них: производственные цепочки, связанные с энергопереходом, низкоуглеродной экономикой и городской мобильностью. Приоритет в закуп-

³²⁶ Brasil ganha nova política industrial com metas e ações para o desenvolvimento até 2033. [Электронный ресурс]. MDIC, 22 de janeiro, 2024. URL: <https://www.gov.br/mdic/pt-br/assuntos/noticias/2024/janeiro/brasil-ganha-nova-politica-industrial-com-metas-e-aco-es-para-o-desenvolvimento-ate-2033> (дата обращения: 12.08.2024).

³²⁷ Bases para o desenvolvimento: indústria, comércio e serviços. [Электронный ресурс]. MDIC, 21 de dezembro, 2023. URL: <https://www.gov.br/mdic/pt-br/assuntos/noticias/2023/dezembro/2023-construidas-as-bases-para-a-neoindustrializacao-do-pais> (дата обращения: 12.08.2024).

ках и контрактах отдается продукции, произведенной в Бразилии. В *NIB* вошла Национальная стратегия государственных закупок (*ENCP*), призванная скоординировать усилия правительства по определению потребностей, поиску и привлечению оптимальных подрядчиков. С целью обеспечения гибкости и прозрачности проведения тендеров и заключения договоров подряда с 2024 г. действует Новый закон о государственных тендерах (*Nova Lei de Licitações*) как один из инструментов *NIB*³²⁸.

Объемную часть *NIB* составляют мероприятия по продвижению экспорта и деbüroкратизации экспортных процессов в рамках Национальной политики культуры экспорта (*PNCE*), привлечению иностранного капитала.

Новая промышленная политика Бразилии, несмотря на всю ее важность в плане стимулирования экономического развития страны, неоднозначно была оценена бразильским обществом и экспертами. Многочисленность принятых программ и законов (их список далеко не исчерпывается перечисленными выше документами), широкий охват сфер производства, привлечение к реализации многих министерств, фондов и отраслевых советов, создают ряд рисков, связанных с бюрократической сложностью системы управления, которую правительство планирует выстроить посредством *NIB*.

Существуют опасения по поводу того, что система оценки эффективности будет носить хаотичный, децентрализованный характер. Правительство уже заявило, что министерства в пределах отведенных им задач будут разрабатывать инструменты, критерии оценки, а также определять санкции в случае неисполнения предприятиями обяза-

³²⁸ Nova Indústria Brasil, Plano de Ação para a Neointustrialização 2024–2026, 106 p. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gov.br/mdic/pt-br/composicao/se/cndi/plano-de-acao/nova-industria-brasil-plano-de-acao.pdf> (дата обращения: 19.08.2024).

тельств. При этом *CNI* будет осуществлять контроль за решениями министерств³²⁹. Очевидно, что все это рискует привести к чрезмерной бюрократизации и вместе с тем к путанице и затрудненной координации между министерствами.

Кроме того, когда речь заходит о подборе предприятий–получателей государственных заказов и финансирования, *NIB* не предоставляет четких гарантий прозрачности процесса, а система мониторинга эффективности компаний–реципиентов кредитов и субсидий в достаточной степени не детализирована. В то же время, если вложения государства в развитие промышленности не будут оправданы и не принесут ожидаемой прибыли, масштабное льготное кредитование может усугубить проблемы государственного долга и бюджетного дефицита.

Существуют риски, связанные с субсидированием производства промышленной продукции, которая предназначена для экспорта, а также с условиями импорта товаров и услуг. В частности, вызывает споры механизм государственных закупок, который ориентирован на национальных производителей. Этот механизм может стать препятствием в переговорах по заключению торгового соглашения между МЕРКОСУР и Европейским союзом. Европейские компании настаивают на равных условиях с бразильскими в государственных тендерах на закупку товаров, выполнение работ и заключение контрактов на оказание услуг³³⁰.

³²⁹ O que é fato e o que é fake sobre a Nova Indústria Brasil, o programa de política industrial do país. [Электронный ресурс]. MDIC, 26 de janeiro, 2024. URL: <https://www.gov.br/mdic/pt-br/assuntos/noticias/2024/janeiro/o-que-e-fato-e-o-que-e-fake-sobre-a-nova-industria-brasil-o-programa-de-politica-industrial-do-pais> (дата обращения: 25.08.2024).

³³⁰ Brasil ganha nova política industrial com metas e ações para o desenvolvimento até 2033. [Электронный ресурс]. MDIC, 22 de janeiro, 2024. URL: <https://www.gov.br/mdic/pt->

Правительство Бразилии запуском *NIB* стремится дать качественный толчок экономическому развитию страны с учетом требований, тенденций и особенностей современных мировых экономических условий. Множество подпрограмм в рамках *NIB* уже приведены в исполнение, часть начатых программ были приняты до *NIB* и независимо от нее. При помощи нового масштабного комплекса мероприятий для обеспечения конкурентоспособности промышленности государство подтверждает свою ведущую роль в создании стимулов экономического развития. Вместе с этим правительство понимает риски, возникающие в условиях больших государственных расходов, и его новая промышленная программа выдвигает и новые требования эффективности и конкурентоспособности для национальных индустрий. Это выражается в преимущественно «кредитном» характере планируемых расходов в рамках *NIB*, поскольку порядка 90% бюджета программы будут составлять кредиты. Оценивая мировой опыт, показательно, что Бразилия стремится идти наравне с развитыми странами в том, что касается реализации промышленного потенциала, учитывая, что одной из тенденций экономической политики развитых стран сегодня является выработка национальных стратегий промышленного развития (США, Франция, Германия, Япония и др.).

br/assuntos/noticias/2024/janeiro/brasil-ganha-nova-politica-industrial-com-metas-e-aco-es-para-o-desenvolvimento-ate-2033 (дата обращения: 15.09.2024).

Сведения об авторах

АЛЕКСЕЕВ Федор Олегович – студент 1 курса магистратуры НИУ «Высшая школа экономики», младший научный сотрудник Института Латинской Америки РАН, г. Москва, эл. почта: falekseev@hse.ru.

АРЦЫБАШЕВА Ксения Владимировна – студент 1 курса магистратуры НИУ «Высшая школа экономики», младший научный сотрудник Института Латинской Америки РАН, г. Москва, эл. почта: kseniya.artsybasheva@gmail.com.

БУРТМАН Инна Павловна – студент 2 курса магистратуры Российского государственного социального университета, младший научный сотрудник Института Латинской Америки РАН, г. Москва, эл. почта: inna.gavrushenko2001@mail.ru.

ГУБСКИЙ Александр Дмитриевич – студент 2 курса магистратуры НИУ «Высшая школа экономики», младший научный сотрудник Института Латинской Америки РАН, г. Москва, эл. почта: adg081200@gmail.com.

ДАНИЛОВА Ольга Сергеевна – студент 4 курса бакалавриата Дипломатической академии МИД России, г. Москва, эл. почта: olya.dan.21@mail.ru.

ДЖУМАШЕВА Виктория Сергеевна – студент 4 курса бакалавриата Российского университета дружбы народов имени П. Лумумбы, младший научный сотрудник Института Латинской Америки РАН, г. Москва, эл. почта: victoria.djum@yandex.ru.

ДЬЯКОВА Валентина Валерьевна – аспирант 2 года обучения Всероссийской академии внешней торговли, г. Москва, эл. почта: dyakova.vale@yandex.ru.

ИВАНОВ Александр Павлович – студент 4 курса бакалавриата Сибирского института управления (филиал) Российской академии народного хозяйства и государственной

службы при Президенте РФ, г. Новосибирск, эл. почта: Ivanov-Aleksandr.ai@yandex.ru.

ИЛЬЕНКО Ева Павловна – аспирант 1 года обучения Московского государственного университета имени М.В.Ломоносова, г. Москва, эл. почта: eva-ilyenko@mail.ru.

КУЗЬМИН Алексей Вячеславович – студент 4 курса бакалавриата Санкт-Петербургского государственного университета аэрокосмического приборостроения, г. Санкт-Петербург, эл. почта: kuzmin.ol3xy@yandex.ru.

ОЛЬХОВСКАЯ Виолетта Станиславовна – научный сотрудник Института Латинской Америки РАН, г. Москва, эл. почта: annabet1916@gmail.com.

ПИВКИН Денис Валентинович – студент 4 курса бакалавриата Московского государственного университета имени М.В.Ломоносова, г. Москва, эл. почта: angara.nine@gmail.com.

ПОБЕДЕННЫЙ Михаил Николаевич – студент 4 курса бакалавриата Сибирского института управления (филиал) Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, г. Новосибирск, эл. почта: mpobedenny-20@edu.ranepa.ru.

ПОНОМАРЕВ Евгений Алексеевич – научный сотрудник Института Латинской Америки РАН, г. Москва, эл. почта: e.samgreen2015@gmail.com.

ПРОКАЗНИКОВА Екатерина Сергеевна – студент 4 курса бакалавриата Нижегородский государственный университет имени Н.И.Лобачевского, г. Нижний Новгород, эл. почта: ekatherina.prokaznikovaaa@gmail.com.

РЕЗНООКОВА Мария Владимировна – аспирант 1 года обучения Московского государственного института международных отношений МИД России, младший научный сотрудник Института Латинской Америки РАН, г. Москва, эл. почта: mariareznookova@gmail.com.

САРТАКОВА Анна Константиновна – студент 4 курса бакалавриата Пермского государственного национального исследовательского университета, г. Пермь, эл. почта: as-artakova18@gmail.com.

СИМАНОВ Егор Сергеевич – аспирант 1 года обучения, научный сотрудник Института Латинской Америки РАН, г. Москва, эл. почта: simanegor@mail.ru.

ТОДОРОВ Кирилл Тимофеевич – аспирант 1 года обучения Московского государственного университета имени М.В.Ломоносова, г. Москва, эл. почта: ktodor98@gmail.com.

УСАЧЕВ Сергей Владимирович – аспирант 3 года обучения Нижегородский государственный университет имени Н.И.Лобачевского, г. Нижний Новгород, эл. почта: usach.ser@gmail.com.

**МОЛОДЫЕ ИССЛЕДОВАТЕЛИ
В ПОИСКЕ НОВОГО ВЗГЛЯДА
НА РЕГИОНАЛЬНУЮ ПРОБЛЕМАТИКУ**

Сборник докладов

Конференция молодых ученых
Москва, 14–15 мая 2024 г.

Макет – В.А. Голиней
Обложка – О.В. Аверина
Электронная версия.

За аутентичность фактического материала и библиографии
ответственность несут авторы.