
Rusia y España durante la reestructuración del orden mundial



**Instituto de Latinoamérica
Academia de Ciencias de Rusia**

Centro de Estudios Ibéricos

**RUSIA Y ESPAÑA
DURANTE LA REESTRUCTURACIÓN
DEL ORDEN MUNDIAL**

Moscú



2023

УДК: 338, 339

Consejo editorial:

Violetta Tayar, Alexandra Kurákina-Damir
(coordinadoras)

Petr Yákovlev, Antonio Sánchez Andrés, Francisco Javier Jover Martí,
Eleonora Ermólieva, Irina Vershinina

Autores de reseñas:

Ludmila Dyákova, Nadezhda Kudeyárova, Anatoliy Kanúnnikov

Rusia y España durante la reestructuración del orden mundial actual. – Moscú, ILA RAN, 2023. – 244 p. y 2 p. de figuras en colores

Россия и Испания в процессе переформатирования существующего миропорядка. – Москва, ИЛА РАН, 2023. – 244 с. и 2 с. цв. карта и диаграммы.

ISBN 978-5-6047185-9-9

DOI 10.37656/978-5-6047185-9-9

Este estudio colectivo fue preparado por el laborioso trabajo de los investigadores rusos y españoles quien buscaban realizar un minucioso estudio de los problemas actuales de España y Rusia. El libro continua la serie de publicaciones conjuntas que datan de 20 años de historia de las relaciones académicas de los expertos de ambos países. La temática es amplia, la información sobre las cuestiones más relevantes se sistematiza en apartados y artículos. Los cambios económicos, sociales y políticos, primordialmente en España, en las condiciones de incertidumbre global están en el foco de análisis.

Los textos se presentan en español en la versión de los autores.

Тексты печатаются на испанском языке в авторской редакции.

Эта коллективная работа подготовлена российскими и испанскими исследователями, проанализировавшими актуальные проблемы Испании и России. Книга продолжает серию совместных публикаций, насчитывающую 20 лет академических связей между экспертами обеих стран. Тема обширная, информация по наиболее актуальным вопросам систематизирована в разделах и статьях. В центре внимания - экономические, социальные и политические изменения, прежде всего в Испании, в условиях глобальной неопределенности.

ISBN 978-5-6047185-9-9

© ИЛА РАН
© Autores

Autores y autoras de la obra

Antonio Sánchez Andrés
Violetta Tayar
José M. Cordero
Petr Yákovlev
Luz Dary Ramírez Franco
José Ramón Bravo García
Petr Yákovlev
Violetta Tayar
Margarita Rohr, Ángel Soler
Inés Carreres Soliva
Antoni Seguí-Alcaraz
Eleonora Ermólieva, Fco. Javier Jover Martí
Mercedes Rubio Ángel
Alexandra Kurákina-Damir
Andrey Baranov
Alexandra Kurákina-Damir
Eleonora Ermólieva, Fco. Javier Jover Martí
Nil Bosch
Luz Dary Ramírez, Guillermo Maya
Miriam Fernández Calzada

ÍNDICE

A modo de prólogo	7
PARTE 1. LA CAJA DE PANDORA DE LOS DESAFÍOS GLOBALES	9
A. Sánchez. El conflicto bélico en Europa y cambio en el marco de la política económica internacional	10
V. Tayar. España en la UE: retos económicos y competitividad	20
J. Cordero. Evolución económica (2001-2022) de siete países líderes geopolíticos	29
P. Yákovlev. En busca de la salida: las causas y consecuencias de la crisis económica en Rusia	41
L.D. Ramírez Franco. Implicaciones del conflicto bélico Rusia-Ucrania sobre el Sistema de Seguridad Internacional	56
J. R. Bravo García ¿Alianza hispano-rusa para la supervivencia política?	69
PARTE 2. LAS INCERTIDUMBRES DE POLÍTICAS ECONÓMICAS Y CLIMÁTICAS	83
P. Yákovlev. La economía rusa en transición: las buenas noticias y las noticias no tan buenas	84
V. Tayar. El proceso de internacionalización de la economía española: retos y perspectivas	97
M. Rohr, Á.Soler. Evaluación de las medidas para el control de la inflación: España 2022	114
I. Carreres Soliva. Políticas de lucha contra la desigualdad en las condiciones actuales de crisis para el caso español	130
A. Seguí-Alcaraz. Medidas de política económica relevantes ante el cambio climático	139
E. Ermólieva, Fco. Javier Jover Martí. La Agenda 2030 en las ciudades españolas: hacia una urbanización sostenible, saludable y segura	149
M. Rubio. Estrategias contra el cambio climático en España y Rusia	161
PARTE 3. LOS VAIVENES POLÍTICOS, SOCIALES, HISTÓRICOS	171
A. Kurákina-Damir. Sostenibilidad del gobierno de coalición español en la inestabilidad política	171
A. Baránov. Elecciones autonómicas andaluzas 2022: cambios en el apoyo a los partidos políticos	182

A. Kurákina-Damir. El tablero político español tras las elecciones regionales	192
E. Ermólieva, Fco. Javier Jover Martí. Algunas características clave del modelo de la sociedad civil de España	201
N. Bosch. Un inacabable debate legal: la regulación del <i>lobbying</i> en España y Portugal	210
L. D. Ramírez, G. Maya. Los Nietos de Keynes en 2030	219
M. Fernández Calzada. Nuevas formas de estar en el mundo: Rusia y el mundo hispanoamericano puede que tengan algo que decir (Sobre la Iniciativa Biocosmológica)	230
Afiliación de autores y autoras	242

A MODO DE PRÓLOGO

Este libro continúa la serie de obras colectivas publicadas en español por el Instituto de América Latina de la Academia de Ciencias de Rusia con la participación de investigadores de Rusia y España, que se remonta ya a 20 años del desarrollo de dichas relaciones académicas. En este libro, estudiosos de dos instituciones rusas y ocho españolas continúan el fructífero diálogo iniciado en 2003. Los autores de esta edición se centran en los cambios económicos, sociales y políticos que se están produciendo en los dos países en el contexto del declive del orden mundial actual.

En los últimos años, la arquitectura y contenido de las relaciones internacionales se van transformando notoriamente. Estamos en el proceso, casi poco manejable, cuando en el orden mundial actual están destruyendo varios patrones que existían durante las décadas anteriores. Estos cambios tienen un profundo impacto en la vida nacional de los estados y pueblos, forman un ambiente social multifacético, teniendo su propia especificidad en áreas de política, económica y humanitaria en diferentes países. En este contexto, tanto España como Rusia se encuentran en el epicentro de la búsqueda de un nuevo equilibrio de poder en las relaciones internacionales, dadas las implicaciones globales de las dos crisis provocadas primero por la pandemia del COVID-19 (2019-2021) y después por la escalada del enfrentamiento entre Rusia y Occidente en Ucrania (a partir de febrero de 2022). La operación militar especial rusa en ese país ha acelerado bruscamente el proceso de desmantelamiento del mundo unipolar liderado por Estados Unidos de América (EE.UU). En las relaciones internacionales está tomando forma el policentrismo, pero aún no tiene contornos claros. La multipolaridad como posible modelo de un orden mundial nuevo necesita un sistema de disuasiones y contrapesos geoestratégicos bilaterales y multilaterales que excluyan o minimicen el peligro de confrontación global entre los principales actores. Al mismo tiempo, la multipolaridad es la opción más aceptable para la mayoría de países y pueblos, ya que abre oportunidades para el establecimiento del sistema mundial más justo que tenga en cuenta los intereses del mayor número posible de miembros de la comunidad mundial.

A pesar de que ya se ha abierto la “caja de Pandora” de los desafíos globales, Rusia y España siguen buscando vías para resolver los problemas nacionales contemporáneos. El estudio colectivo, que el lector tiene en sus manos, relata los cambios en la

política económica internacional en relación con el conflicto militar en Ucrania, la transformación del sistema de seguridad internacional, así como los retos de amplio índole en Rusia y España que surgen a este respecto. El libro también se centra en la política social y la lucha contra la desigualdad, las medidas políticas y económicas en España y Rusia relacionadas con el cambio climático, y la implementación de la Agenda 2030, particularmente en las ciudades españolas. Se presta especial atención a los “vaivenes” políticos en España: elecciones autonómicas y parlamentarias, cuestiones de sostenibilidad de los gobiernos de coalición en condiciones de inestabilidad política.

Así, las cambiantes realidades geoeconómicas y geopolíticas asociadas a la *reestructuración* del orden mundial actual motivan a los investigadores, tanto en España como en Rusia, a repensar lo que está sucediendo, analizar lo más objetivamente posible los procesos en curso. Esperamos que esta obra sea de utilidad para un amplio círculo de lectores – académicos, investigadores, diplomáticos, así como para todos aquellos interesados en las cuestiones de desarrollo económico, social y político de España y Rusia y en las posibles vías de solución de sus problemas actuales.

Violetta Tayar, PhD. (Economía)
Jefa del Centro de Estudios Ibéricos,
Instituto de Latinoamérica
de la Academia de Ciencias de Rusia

PARTE 1. LA CAJA DE PANDORA DE LOS DESAFÍOS GLOBALES

Desde hace unas décadas se hablaba de lo mucho que aportaba el proceso de globalización a la humanidad – que ha abierto muchas puertas en lo que se refiere a intercambio económico, político, cultural, tecnológico. Pero al mismo tiempo ha abierto una Caja de Pandora. El mundo se está haciendo más vulnerable no sólo por los retos que está enfrentando, sino por los numerosos lazos que están interconectando sus partes. Una crisis de cualquier tipo en cualquiera de sus partes se está haciendo eco en otras. Así la tarea de todos los líderes de todos los países que pretenden ser las potencias mundiales consiste en buscar las posibilidades de minimizar los riesgos y buscar las soluciones en todo momento.

En esta parte pretendemos analizar algunos de los desafíos globales que se está enfrentando el mundo de hoy. El primer capítulo se inicia dibujando la situación económica y política en Ucrania, centro visible de los conflictos actuales. A continuación, se pondrán de manifiesto las percepciones e intereses que tienen los distintos agentes internacionales más importantes, implicados en esta inestabilidad (Rusia, Unión Europea y EE.UU.). Posteriormente, se expondrán las principales consecuencias internacionales que se derivarán del conflicto.

Seguimos con los retos que está enfrentando España como miembro de la UE en lo que se refiere a su subjetividad política y económica y también las posibilidades que le da esa afiliación. Analizamos también la evolución de los países que se consideran ser líderes geopolíticos ya que sus formas de enfrentar las múltiples crisis de las últimas décadas se varían en gran medida.

El siguiente capítulo aborda el tema de las sanciones económicas que el Occidente está imponiendo contra la Federación Rusa desde el año 2014 y los cambios en la formación de la política económica que implican las sanciones. Los puntos clave para la economía rusa son la aceleración del desarrollo tecnológico, reorientación de la ciencia, el aumento del papel del sector financiero, las inversiones urgentes en la economía y la esfera social, ampliación del mercado interno de los productos nacionales y la justicia social.

Seguimos con los cambios que implica el conflicto en el este de Europa en todo el Sistema de Seguridad Internacional cuyos ejes siempre han sido la OTAN y el Consejo de Seguridad de la ONU.

El último capítulo propone la hipótesis y eventual viabilidad de un acercamiento geopolítico estratégico entre el bloque cultural hispánico y el rusohablante o post-soviético, desde la triple perspectiva de la filosofía política, la historia socio-cultural y la realidad geopolítica actual. Surge la idea de que “las Españas” y “las Rusias” son más parecidas entre sí que al resto del mundo.

EL CONFLICTO BÉLICO EN EUROPA Y CAMBIO EN EL MARCO DE LA POLÍTICA ECONÓMICA INTERNACIONAL

En 2022 se ha iniciado un conflicto bélico en Europa. Este ha tenido en su centro a Ucrania. A pesar del modesto alcance del país, las consecuencias económicas y políticas parece que tendrán una gran envergadura. Este impacto será tal que cambiará la geopolítica mundial y, en definitiva, el marco de la política económica internacional. Es decir, este hito parece que marcará el cierre de la etapa iniciada a principios de los años 70 del siglo XX.

La aparición de Ucrania como Estado independiente surgió en 1992 con la desintegración de la Unión Soviética. A partir de ese momento empezó un periodo de transición, en el sentido de destrucción de las instituciones soviéticas formales heredadas. El resultado fue un debilitamiento de la fuerza del Estado, que se manifestó, por un lado, en una incapacidad de obtener flujos financieros que alimentasen sus actividades y, por otro lado, en una ruptura en la cadena y legitimidad de mando. Las consecuencias aparecieron en una creciente dificultad del Estado para gestionar y regular la economía. En este sentido, en términos internos, el Estado perdió cohesión y sus partes internas fueron adquiriendo dinámica propia, es decir, siguieron conductas guiadas por la consecución de sus propios intereses particulares. Este fenómeno se plasmó en una corrupción extensiva que, posteriormente, se ha transformado en estructural. Una segunda manifestación apareció en la forma en que el Estado fue dejando amplias áreas sociales y productivas a la libre acción de los agentes descentralizados implicados. Es decir, los grupos descentralizados, también conocidos como mafias, comenzaron a imponer sus condiciones y sus normas como parámetros de funcionamiento de la economía. En términos globales, estas circunstancias condujeron a un fraccionamiento interno del país.

A diferencia de Rusia, donde en el año 2000 se ubicó en la cabeza del Estado Vladimir Putin, quien consiguió recomponer parcialmente la estructura de mando y financiera del país, en Ucrania, los diferentes mandatarios siguieron defendiendo sus intereses particulares y no pretendieron romper las tendencias centrífugas existentes. El resultado se plasmó en la consolidación de un fraccionamiento de Ucrania en el que, en función de las zonas, dominaba uno o varios grupos, pero donde el Estado simplemente

tenía una presencia formal. Es decir, en el siglo XXI Ucrania se consolidó como un Estado fallido.

Las tensiones entre las diversas partes geográficas, culturas y grupos económicos se fueron acentuando progresivamente. Así pues, aparecieron crecientes tensiones entre segmentos de poblaciones rusos y ucranianos, así como de otras minorías; se extendieron los conflictos entre las zonas industriales y las agrarias; o se acrecentaron las discrepancias entre distintas facciones políticas. Una manifestación de estas tensiones fue el golpe de Estado de 2014. Este polarizó mucho más la situación interna dentro del país que promocionó la ruptura del Estado. Por un lado, adquirieron un estatuto autónomo especial las regiones más orientales (Donets y Lugansk), mientras que Crimea se escindió y fue aceptada en el seno de la Federación Rusa. La base de esta ruptura descansa en el carácter fallido del Estado ucraniano.

A las tensiones mencionadas internadas de Ucrania no es ajena la presión ejercida por intereses exteriores. A este respecto se pueden señalar los correspondientes a Rusia, la Unión Europea (UE) y Estados Unidos (EE. UU.).

Los intereses exteriores implicados

Rusia. Desde la ruptura de la URSS, Ucrania ha seguido su camino particular construyendo su propia identidad por oposición a Rusia. Moscú ha sido consciente de esta situación y, por este motivo, su mayor interés ha sido integrar a Ucrania dentro de una unión aduanera, junto a otros países de la antigua Unión Soviética, como Kazajstán o Bielorrusia. Esta idea se sustenta en los significativos flujos comerciales mutuos. En concreto, en 2012, algo más del 5% del comercio exterior ruso se concentraba en Ucrania. Además, debe señalarse que existía una reseñable integración industrial mutua derivada de la herencia soviética.

Por supuesto, Rusia ha tenido siempre un especial interés por Crimea por razones esencialmente militares, aunque también algunas de tipo energético. Sin embargo, no parece que Moscú tuviese la voluntad inicial de coaptar este territorio, sino que aparentemente se suscitó esta posibilidad a raíz de la inestabilidad en el país vecino, el tamaño relativamente reducido del territorio, su tradición histórica, la ubicación en esa zona de la base militar de Sebastópol y la legitimación que concedió la convocatoria en 2014 de un referéndum de independencia de la zona y de incorporación a la Federación de Rusia.

La incorporación de otros territorios de Ucrania es también originariamente ajena a las pretensiones de Moscú. El Kremlin es consciente del sentimiento anti-ruso de parte de la población ucraniana, además de que una parte considerable de la población rusófila acepta perfectamente su condición de ucraniana. Incorporar por la fuerza a esta población supondría para Moscú unas tensiones políticas de grandes dimensiones difíciles de gestionar. Por añadidura, existe el factor económico-financiero. Sumar esta parte de Ucrania (la oriental) al territorio de la Federación Rusa significaría la necesidad de utilizar un conjunto de recursos de los que Rusia, hoy por hoy, no dispone, sin introducir serias alteraciones en su economía.

A medio-largo plazo, los intereses de Moscú se han asociado a conseguir una estabilidad en el país, en el que políticamente no se acose a la población rusófila del este y del sur de Ucrania, y en que económicamente se mantuviese una actividad productiva compatible con las colaboraciones con Rusia. La acentuación de problemas le generaría tensiones en sus fronteras y, en cierta medida, con su población.

La Unión Europea. La Unión Europea trató de desarrollar un proyecto de ampliación de áreas de influencia utilizando como referencia el territorio de Europa. Este se inició con las diversas ampliaciones y la incorporación progresiva de los países europeos del bloque del este. Esta extensión de la UE tuvo como parámetro de referencia la fuerte debilidad de Rusia en los años 90, al tiempo que tocó su límite al encontrarse con países muy distintos, como era el caso de Turquía o de los países eslavos pertenecientes a la URSS. Aunque en el primer caso existe una discusión-contradicción no resuelta dentro de la UE, sí que se atisbó como países relativamente similares a Bielorrusia y Ucrania. Después de varios intentos de acercamiento al primero, el resultado se ha paralizado debido al férreo poder centralizado que existe en ese país. Sin embargo, Ucrania se ha presentado como un caso idóneo de expansión, debido a que las tensiones internas le abrían una ventana de oportunidades de acción. La oferta de la UE se ha sustentado tradicionalmente en ofrecer un modelo de riqueza económica, igualdad social y estabilidad política. En este caso, la propuesta adoptó la forma de un área de libre comercio, dejando el resto de aspectos económicos, políticos o sociales, en un segundo plano. No obstante, la base económica exige una cierta normalización político-legislativa que se han plasmado en acuerdos mutuos recientes.

Comprender la oferta de una zona de libre comercio de la UE a Ucrania se explica, entre otras razones, por cuestiones comerciales. El conjunto de las exportaciones-importaciones de la UE con Ucrania fue muy pequeña dado que, teniendo como referencia el año 2013 (año anterior a que comenzasen las tensiones internacionales), afectó al 0,4% de su comercio exterior. Este se encontraba desequilibrado en beneficio de la UE, puesto que exportó en ese año por valor de 23,9 mil millones de euros e importó el equivalente a 13,8 mil millones de euros. Las relaciones comerciales relativas más importantes se concentraban en los países de la UE fronterizos con Ucrania, no superando el 2,1% del total comercial cada uno de esos países. En volumen de relaciones comerciales, los principales interlocutores eran Alemania (6,7 miles de millones de euros), Polonia (6 mil millones), Italia (4 mil millones), Hungría (3,2 mil millones) y Países Bajos (2 mil millones). Es decir, que cinco países concentraban el 58% del comercio total de la UE con Ucrania. En general las exportaciones a Ucrania eran sustancialmente mayores que las importaciones, con la excepción de Italia. Estos datos argumentan que la creación de una zona de libre comercio entre la UE y Ucrania aumentaría las ventas de la primera en la segunda, aunque es discutible que se amplíen sustancialmente en sentido inverso, debido a la baja competitividad de la producción industrial ucraniana y a las restricciones a las compras de productos agrarios por parte de Bruselas. No obstante, estos últimos constituirían la dimensión esencial del incremento de las compras de la UE.

Desde el punto de vista apuntado, la UE siempre ha tenido interés en conseguir una Ucrania relativamente estable, consiguiendo que las elites gobernantes sean pro-europeas, que garantizaran su influencia política en el país. Además, la inestabilidad le crearía problemas en sus fronteras y trasiegos no deseados de población.

Estados Unidos de América. EE.UU. no tenían prácticamente relaciones económicas con Ucrania. Además, en términos militares, este país no aportaba un elemento claramente adicional a la construcción del escudo antimisiles que Washington estaba construyendo en Europa. Así pues, Kiev constituía simplemente una pieza política de acoso de EE.UU. a Rusia, así como un instrumento adicional para constreñir el área de influencia de Moscú.

EE.UU. y la UE coincidían en, por una parte, no reconocer a Ucrania como área de influencia rusa y, por otra parte, identificarla como un territorio al que se puede acceder geoestratégicamente. Sin embargo, la estabilidad de Ucrania no fue una prioridad para EE.UU.,

puesto que ni le generaba problemas fronterizos, ni presiones migratorias, ni distorsiones económicas, ni acechos militares. Así pues, Ucrania se podía transformar para Washington en moneda de cambio para conseguir concesiones por parte de Bruselas o Moscú en otros ámbitos.

Sin embargo, la perspectiva e implicación de intereses para EE.UU. tienen un alcance mayor. En términos globales, las tendencias internacionales que se han consolidado durante el siglo XXI van en contra de su mantenimiento como potencia mundial, siendo este papel cada vez más eclipsado por China. A largo plazo, EE.UU. requiere de apoyos sólidos para aislar a China, tanto en el ámbito político, como, y especialmente, en el económico. Desde este punto de vista, no cuenta con el apoyo incondicional de la UE y, menos aún, de Rusia. También en la misma dirección estratégica EE.UU. consideraba que los acercamientos entre la UE y Rusia perjudicaban sus intereses (sus expectativas de mantenimiento futuro como potencia mundial). Por este motivo, la integración económica informal por la que la UE se especializaba en vender bienes de consumo y de inversión a Rusia, y este país vendía a aquella zona productos energéticos estaba mal considerada por EE.UU.

La consecución de estos objetivos estratégicos planteaba unos retos a medio plazo, aunque en este capítulo, solo se apuntarán aquellos que están relacionados con la cuestión ucraniana. Además, los intereses norteamericanos han experimentado un cierto movimiento en los últimos años. En concreto, desde la segunda década del siglo XXI este país se ha transformado en productor y potencial exportador de energía y, en particular, de gas natural. El problema es que los grandes demandantes de gas natural son China y la UE, cuyos mercados están bloqueados, en el primer caso por razones de política interna, mientras que, en el segundo, por razones económicas: el gas ruso es mucho más barato que el norteamericano.

En este contexto, la generación de desestabilidad en Ucrania pasa a ser una dimensión positiva para el desarrollo de los intereses norteamericanos y, más aún, si supone un acrecentamiento en las tensiones entre la UE y Rusia. En concreto, el surgimiento de un conflicto bélico entre Ucrania y Rusia provocaría una separación entre este último país y la UE, que podría contribuir a la paralización de las relaciones energéticas entre ambos. Si se rompen las relaciones energéticas, entonces el precio del gas pasaría a un segundo plano y contaría como factor más relevante la garantía de acceso (criterio

político), es decir, que EE.UU. podría ganar una cuota de mercado sustancial en el ámbito gasista.

En términos económicos, un enfrentamiento bélico entre Ucrania y Rusia podría conducir a la ruptura de ventas a Rusia, mercado privilegiado para la UE, con un doble impacto beneficioso para los intereses norteamericanos. Por un lado, que las empresas europeas debilitarían su competitividad por pérdida de mercados, pero también por el acrecentamiento de los costes energéticos y, por otro lado, se podría conseguir una relocalización industrial hacia EE.UU.

Consecuencias inmediatas del conflicto

Como consecuencia de la aparición del enfrentamiento bélico se continuó la política de sanciones de EE. UU. y la UE contra Rusia. Estas fueron una versión acrecentada de las que se iniciaron en 2014 tras la adhesión de Crimea a Rusia. Además de las de tipo político, como limitar la libertad de movimiento a ciudadanos rusos escogidos, y mantenerse las de tipo económico, como la prohibición de componentes y tecnologías de doble uso, así como la de vender equipamientos de uso en el sector energético y, en especial, al relacionado con el gas natural, se intensificaron las sanciones que afectaban a actividades financieras y energéticas.

En cuanto a las financieras, destaca la exclusión de bancos rusos de la red SWIFT o la congelación de fondos soberanos rusos y oro. En las energéticas, se han adoptado varias medidas como ciertas prohibiciones de adquirir petróleo y sus derivados en Rusia o la no apertura del segundo ramal del Gaseoducto del Norte de Europa, así como, de hecho, la no importación de gas por ese mismo conducto. Cabe señalar que estas medidas se justificaron en limitar la capacidad económica de Rusia para financiar la intervención militar en Rusia. Sin embargo, por un lado, no han supuesto una reducción muy sustancial de la capacidad financiera de Moscú. Por otra parte, la respuesta del Kremlin ha sido la exigencia de realizar los pagos de las compras realizadas en Rusia y, en especial, las energéticas en rublos, situación que ha defendido el poder adquisitivo de su moneda nacional.

Este tipo de medidas de política económica internacional (sanciones) parece que tendrá un impacto de mayor alcance que sus efectos directos sobre Rusia. Las primeras medidas financieras suponen un descrédito al uso del dólar como forma de acumulación de riqueza, al tiempo que suscita serias dudas el mantenimiento de reservas de dinero en bancos, centrales o comerciales, occidentales.

Aunque estas medidas se centran en Rusia, son susceptibles de uso extensivo por parte de EE.UU. en su política exterior y, como esta no está desvinculada de su política económica interna, vierte dudas acerca de la convertibilidad de la deuda externa norteamericana o, desde un punto de vista más moderado, su convertibilidad en función del grado de vinculación a ese país. Además, relacionados con las ventas de energía, la exigencia de no utilizar el dólar o el euro en los pagos energéticos une a Rusia, una de las principales potencias mundiales de productos energéticos, a otras iniciativas que pretendían desvincular sus operaciones energéticas del dólar, como se trató de las llevadas a cabo por Irán, Iraq o Libia, así como la puesta en práctica en 2022 por Arabia Saudí, en la que aceptaba yuanes para realizar los pagos en sus ventas de petróleo. Por añadidura, debe señalarse que, a partir de 2018, China comenzó a desarrollar la apuesta de establecer el yuan como medio internacional de pago. Así pues, una de las consecuencias de estas sanciones es que aparece un punto de inflexión en el uso generalizado internacional del dólar como medio de pago. Así pues, como consecuencia de las sanciones aplicadas contra Rusia parece que se acentuará un cambio internacional en cuanto al uso del dólar.

El freno o eliminación de las importaciones a la UE desde Rusia supone la ruptura del tándem formado por esos dos territorios en el que el primero aportaba bienes de consumo y de inversión al otro y el segundo, energía barata al primero. La primera ruptura significa la pérdida de un cliente relevante para ciertas industrias de la UE o la pérdida de economías de escala, que conducirá a la aparición de fenómenos de crisis en algunas de aquellas. Por otra parte, renunciar a la energía barata rusa significará la necesidad de encontrar otras alternativas, mucho más caras. Esta situación será especialmente gravosa en el centro y este de Europa. Por ejemplo, en Alemania se estima que los costes gasistas aumentarán entre tres y cuatro veces. Esta circunstancia supone no sólo una caída en el nivel de vida de esa población, sino la reducción en la competitividad de la industria de ese país, que, a su vez, constituye uno de los motores de la UE. Así pues, la consecuencia inmediata es el estímulo de los fenómenos de crisis en la UE.

Cabe señalar que, complementariamente a la crisis en la UE, beneficios inmediatos son obtenidos por EE.UU. En primer lugar, los efectos secundarios de las sanciones comerciales afectan muy residualmente a Norteamérica. Pero los problemas europeos repercuten muy beneficiosamente en EE.UU. Tres son los ámbitos en

los que ese país obtendrá ventajas. En primer lugar, aumentando la cuota de ventas de gas natural en Europa. En segundo lugar, incrementando las ventas de armamento en la UE. En tercer lugar, fomentando de las industrias de tecnologías avanzadas en EE. UU, al paralizarse sus competidores europeos o al trasladar producción desde la UE al otro lado del océano Atlántico.

Consecuencias mediatas del conflicto

Los resultados a medio y largo plazo son la constitución de dos áreas geopolíticas en conflicto. Por un lado, la Oriental y, por otro lado, la Occidental. La primera estaría encabezada por China y con Rusia como un socio principal. A raíz del conflicto bélico actual, ambos países acrecentarán sus relaciones comerciales y financieras, constituyendo el núcleo de esa nueva área geopolítica. China aparecería como factor integrado de la zona asiática oriental y también de la zona de Asia central. Rusia actuaría como un socio menor, pero con un papel estratégico. En este sentido, contribuiría esencialmente en la seguridad energética no sólo de China, sino de los miembros de esa área geopolítica. Además, se constituiría en un factor estabilizador en Asia central, debido a su apoyo energético, pero también con sus tradicionales relaciones políticas. Finalmente, aportaría estabilidad en la zona ártica, área estratégica por sus expectativas comerciales (tránsito marítimo desde oriente hacia occidente) y por sus reservas energéticas.

El área geopolítica occidental estaría encabezada indiscutiblemente por EE.UU. y ahí se incluirían los países de la Unión Europea, así como otros de la zona de influencia norteamericana (como Gran Bretaña, Canadá, Australia, Nueva Zelanda, Corea del Sur o Japón). Esta área se caracterizará por la subyugación de sus distintos miembros a los intereses norteamericanos. Quizá una zona que podría contrarrestar esa influencia sería la UE si actuara con unidad. Sin embargo, esto no será así puesto que dentro de esta última existen intereses muy distintos y, por añadidura, sus contradicciones son acentuadas por EE.UU. Adicionalmente, Washington está utilizando un instrumento complementario para promover sus intereses de manera unilateral en la UE: la OTAN. Es decir, que esta organización militar se está transformando en un elemento cohesionador y eliminador de disidencias entre sus miembros, en beneficio de EE.UU.

En ciertos casos, algunos países habían conseguido establecer e ir conduciendo algunos de sus intereses particulares y aglutinando a

parte de países de la UE en torno a ellos. Este es el caso de Alemania y su política energética. Desde hacía algunos años, este país europeo había estrechado sus lazos energéticos con Rusia a cuenta de la compra de gas natural a precios bajos. En este sentido, apoyó la construcción del primer ramal del Gaseoducto del Norte de Europa y, después, fue el promotor del segundo ramal. Esto le facilitaba el acceso a una gran fuente regular de gas natural, pero, al mismo tiempo, se transformaba en el canalizador de esta fuente energética hacia parte de centro y este de Europa. Este proyecto, cuya entrada en funcionamiento del segundo ramal se preveía a finales de febrero de 2022 (justo en el momento en que se inició el conflicto militar en Ucrania), quedó paralizado y, finalmente, obstruido de manera definitiva. De este modo, los intereses alemanes de seguridad energética y de transformarse en un eslabón estratégico en el abastecimiento de gas natural de parte de Europa se han visto frustrados. Más aún, se han sometido a las necesidades de EE.UU., a quien les comprarán una cantidad sustancial de gas a un precio, al menos, tres veces superior, después de pasar durante un periodo de desabastecimiento, cuyo impacto económico resulta difícil de prever por el momento.

Como se ha comentado, los intereses de la UE como tal están quedando sometidos y se subyugarán a los de Washington. El problema ulterior es que se deteriorará el proyecto político de construcción de la UE, al tiempo que quedará enterrado para siempre el pilar de seguridad y defensa y la dimensión de política exterior de la UE. En este sentido, parece que esta zona de Europa pasará a consolidar una integración dependiente respecto a EE.UU.

Entre ambas áreas, la Oriental y la Occidental, es previsible la generación de continuos conflictos. Una fuente de estos es el comportamiento de EE.UU. debido a que ha pasado a tener una capacidad de iniciativa nada desdeñable. Sin embargo, sus posibilidades de acción se verán limitadas, no sólo por la ausencia de influencia política en la otra área, al tiempo de ser cuestionada por los países que se mantengan neutrales, sino a la pérdida de credibilidad del dólar, cuyos papeles de acumulación de reservas y de medio internacional de pago se verán seriamente mermados.

A partir de ahí, se continuará con las pretensiones de aislamiento de Rusia que tendrán un efecto cohesionador respecto al área Oriental. No obstante, las fricciones con China se acrecentarán y, por tanto, entre ambas áreas geopolíticas. No debe olvidarse que ya en la etapa Trump se destacó que el gran problema para EE.UU. era

China. Por tanto, el acoso a este país asiático se constituirá en un rasgo característico en los próximos años. Desde este punto de vista, se puede interpretar la ruptura de los intereses internos de la UE por EE.UU. porque de esta manera se conseguirá una adhesión incondicional (falta de voluntad autónoma) a los designios de Washington. En principio, es esperable la extensión de una guerra económico-tecnológica con China. Esta ya había empezado hace unos años, se ha acentuado en 2022 con la coalición internacional que pretende construir EE.UU. en torno a la creación de semiconductores y se extenderá en el futuro en cuento a la creación de telecomunicaciones 6G y la generación de nuevas fuentes de energía. A este respecto, no es descartable la aparición de conflictos militares en los alrededores de China.

Conclusiones

El conflicto bélico en Europa no constituye un conflicto localizado geográficamente y temporalmente, sino que significa el inicio en el cambio del marco en la estructura de relaciones internacionales que modificará la política económica internacional. Una de las consecuencias más importantes es el fraccionamiento del espacio económico y político mundial, constituyéndose dos áreas en contraposición, la Oriental y la Occidental, completada con el resto del mundo, que establecerá relaciones descentralizadas con ambas áreas. Así pues, el mencionado conflicto pone fin a las tendencias globalizadoras del siglo XX.

Las dos áreas tendrán dinámicas económicas distintas y presentarán un mecanismo de cohesión financiero distinto. Una de ellas utilizará el dólar como referencia, mientras que la otra se organizará en torno al yuan. Es decir, se pone fin a los acuerdos financieros establecidos en los años 70 del siglo pasado. En estas condiciones, ambas áreas se articularán alrededor de organizaciones internacionales distintas. En concreto, es previsible una limitación en la influencia de las organizaciones internacionales tradicionales (Fondo Monetario Internacional, Banco Mundial u Organización Mundial de Comercio) y un incremento en el papel jugado por las nuevas ya vigentes en el área Oriental (Banco de Desarrollo de BRICs, Banco Asiático de Inversiones en Infraestructuras, Banco de Desarrollo Chino, Organización para la Cooperación de Shanghái).

ESPAÑA EN LA UE: RETOS ECONÓMICOS Y COMPETITIVIDAD

Entre los factores más importantes del desarrollo actual de España son su pertenencia a la Unión Europea y su conexión fundamental con Bruselas en lo que se refiere al financiamiento de la economía en el contexto de las tendencias de los últimos años: la coronacrisis de 2020-2021 y cuestiones actuales del aseguramiento de seguridad energética en Europa.

Desde hace un año y medio el mundo se encuentra en unas circunstancias transformadas. La oposición entre el Occidente y Rusia provoca perplejidad, que se da en primer lugar en la Unión Europea dependiente en materias de energía. La prohibición del suministro de portadores de energía rusos puede minar gravemente la competitividad de las industrias de la UE. Juntamente, una solución a corto plazo para reducir la dependencia comunitaria del gas ruso no existe. Las sanciones de Bruselas ya les afectan a muchas industrias y a los ciudadanos europeos.

Examinemos la economía española en el contexto de la UE. España sigue siendo la cuarta economía de la Unión Europea en el número del PIB, 1 billón y 328 mil millones de euros en 2022, tras Alemania, Francia e Italia¹.

En 2020, durante la pandemia, la economía de España sufrió gravemente. La recesión en el volumen del PIB fue muy considerable, del 11,3%. Para 2021 y 2022, el crecimiento del PIB sumó 5,5%. La Comisión Europea mejora el crecimiento económico de España para 2023, hasta el 2,4%, pero anticipa una desaceleración en el próximo ejercicio que le lleva a recortar su estimación para 2024, al 1,7%².

El crecimiento del PIB es contenido por una reducción brusca del consumo privado, se prevé que ese quedará debajo del nivel de antes de la pandemia debido al debilitamiento del poder adquisitivo de los hogares en el contexto de inflación alta y la caída de los sueldos reales.

¹ Expansión. Datosmacro. <https://datosmacro.expansion.com/pib/espana>

² Bruselas mejora al 2,4% su previsión de PIB de España, pero recorta al 1,7% la de 2024 // *RTVE*, 15.11.2023. <https://www.rtve.es/noticias/20231115/bruselas-mejora-24-su-prevision-pib-espana-pero-recorta-17-2024/2460929.shtml>

En 2021 la deuda nacional de España ascendió al 118,4% del PIB o 1 billón 427 mil millones de euros, 81 mil millones 452 millones más que en 2020. España se encuentra entre los países con más deuda en relación con el PIB en el mundo. Pero dentro de la UE, la deuda mayor que la de España fue observada en 2021 en Italia (150,8% en relación al PIB) y en Portugal (127,4% en relación al PIB). La deuda per cápita en España para 2021 rondó 30.157 euros en 2020, este indicador era de 28.393. Para comparar, en el 2009 antes de crisis la deuda per cápita española sumaba tan solo 12.252 euros y 53% del PIB. En 2022 la deuda nacional de España ascendió al 113,2% del PIB, o 1 billón 502 mil millones de euros³. La deuda pública inicia 2023 con un descenso de 12.700 millones frente a 2022 hasta 1,49 billones de euros⁴.

La Comisión Europea ha pedido oficialmente a los Estados miembros que reajusten su política fiscal a partir de 2024 para que el déficit público se sitúe en el objetivo máximo del 3% del PIB. El objetivo de Bruselas es que los socios vayan equilibrando sus cuentas para reducir poco a poco unos niveles de deuda que se han situado en cotas inusualmente elevadas tras las crisis económicas derivadas del COVID-19 y de la escalada de los precios. Pero España, según estimaciones, no logrará bajar la ratio del 100% en al menos una década aun haciendo los deberes⁵.

Pero, si no se toman medidas correspondientes, la deuda, según las estimaciones, crecería a partir de 2025. No obstante, las inversiones en la economía en el marco del plan de recuperación (relacionado con las reservas de la UE), y la recuperación del sector de servicios - en primer lugar, del sector turístico - después de la pandemia son destinados a mantener el crecimiento económico, pero es dudoso que para el fin del 2024 se alcance los niveles de la deuda en relación porcentual al PIB del año 2019 (98,3%).

³ Expansión. Datosmacro. <https://datosmacro.expansion.com/deuda/espana>

⁴ La deuda pública inicia 2023 con un descenso de 12.700 millones frente a 2022 hasta 1,49 billones // *Cinco Días*, 17.03.2023. <https://cincodias.elpais.com/economia/2023-03-17/la-deuda-publica-inicia-2023-con-un-descenso-de-12700-millones-frente-a-2022-hasta-149-billones.html>

⁵ La deuda pública de España superará el 100% del PIB durante al menos una década más // *Cinco Días*, 16.03.2023. https://cincodias.elpais.com/economia/2023-03-16/la-deuda-publica-de-espana-superara-el-100-del-pib-durante-al-menos-una-decada-mas.html#?rel=mas_sumario

Según los expertos de Real Instituto Elcano, no cabe duda de que algunos países europeos, como España, necesitan reducir sus déficits públicos estructurales y continuar sus esfuerzos para estabilizar y reducir sus ratios de deuda/PIB a medio y largo plazo, preferiblemente mediante incrementos en el PIB derivado del crecimiento inducido por las inversiones y reformas⁶.

Cabe notar que las políticas de sanciones son destructoras. Es indicativo que las sanciones antirusas introducidas por Bruselas repercuten a manera de bumerán en las economías europeas. Un reto para las economías europeas de hoy es la inflación, que es provocada por el crecimiento de precios, en particular, sobre los portadores de energía. La primera causa del crecimiento de los precios en 2021 es la demanda diferida sobre los productos en mercados de consumo después de la pandemia. La segunda causa del crecimiento de los precios es la desestabilización de la situación geopolítica y el trastorno de cadenas globales de producción y suministro de mercancías.

En 2021, según los datos de Eurostat, la inflación dentro de la zona euro sumaba 2,6%, y 2,9% en la UE. En España la inflación en 2021 sumó 3% y se encontraba un poco más por encima del nivel promedio de la inflación en la UE, pero 0,2 puntos porcentuales debajo del nivel de Alemania y Bélgica. Una inflación de más del 4% fue establecida en países de Europa del Este y países bálticos (Letonia y Estonia). El resto de los países de la UE tenían una inflación de menos del 3%.

La inflación de la zona euro en marzo de 2022 creció hasta 7,5% y en abril sumó 7,4%⁷. En España en abril la inflación se disparó hasta el 9,8% para subir en el verano más del 10%⁸. En agosto de

⁶ Steinberg F., Tamames J. Retornar a la austeridad en Europa: ¿entendible o entelequia? Real Instituto Elcano, 21.06.2022. <https://www.realinstitutoelcano.org/analisis/retornar-a-la-austeridad-en-europa-entendible-o-entelequia>

⁷ Expansión. Datosmacro <https://www.expansion.com/>

⁸ Forján E. La inflación en España desciende ligeramente en agosto hasta el 10,4%, pese al aumento de precios // *Antena3*, 30.08.2022. https://www.antena3.com/noticias/economia/inflacion-espana-desciende-ligeramente-agosto-104-pese-aumento-precios_20220830630db8c38d51040001e8a518.html

2023 se situó en el 2,6% frente al mismo mes del año pasado⁹. Si se compara la situación actual con la de hace un año, cuando la tasa de inflación interanual en España era del 10,5%, casi ocho puntos más arriba, y la energía estaba en umbrales mucho más altos, incluso puede decirse que el balance es favorable. El principal riesgo es la subida del precio de los carburantes, que va a tirar la inflación hacia arriba algo más de lo esperado.

Los expertos señalan el deterioro de la fuerza adquisitiva de los españoles a consecuencia del crecimiento de los precios, que conducirá a que se mantenga un nivel bajo del consumo. En Bruselas se indica que el incremento de los precios de portadores de energía en España ha sido más agudo que en otros países de la zona euro, lo cual puede generar secuelas para sectores como el transporte, la construcción e industria de electrónicos y, paralelamente, puede influir de forma negativa en el consumo privado. En su análisis, la Comisión Europea indica esperar que la recuperación de la economía española continúe, apoyándose en inversiones al plan de recuperación, así como en la activación pronosticada del sector turístico¹⁰.

La energía es el Talón de Aquiles de cualquier economía. La crisis energética ya está afectando la competitividad de España en los mercados internacionales. Según los expertos, solo la moderación de los costes laborales preserva el atractivo de mercado del país.

Hay que señalar que los países de la Península Ibérica, España y Portugal, obtuvieron a finales del marzo de 2022 luz verde de otros socios europeos para su propuesta de introducción de medidas concretas en el mercado de energía eléctrica. Declararon su estatus de una península energética y anunciaron el desarrollo de energías renovables en su territorio. Trás negociaciones técnicas, España y Portugal enviaron a Bruselas una propuesta conjunta sobre el mecanismo de limitación de los precios de energía eléctrica.

La presidenta de la Comisión Europea, Ursula von der Leyen, también “se manifestó a favor” del significado geopolítico de la realización del gasoducto entre España y Francia para reducir la

⁹ Sanchez A. La inflación repunta en agosto al 2,6% en plena escalada del gas y los combustibles // *El País*, 30.08.2023. <https://elpais.com/economia/2023-08-30/la-inflacion-repunta-en-agosto-al-26-en-plena-escalada-del-gas-y-los-combustibles.html>

¹⁰ La UE recorta el crecimiento de España hasta el 4% y el IPC al 6,3 // *Diario de León*, 17.05.2022. <https://www.diariodeleon.es/articulo/economia/ue-recorta-crecimiento-espana-4-ipc-63/202205170335252221369.html>

dependencia energética de Rusia. Asimismo, von der Leyen señaló al presidente del Gobierno Pedro Sánchez la capacidad de España de hacerse el centro de la transformación energética de Europa. La actual crisis energética está generando oportunidades para acelerar la senda de la descarbonización y la electrificación de la economía.

En el Foro de Davos, que tuvo lugar al fin del mayo de 2022, P. Sánchez subrayó la necesidad de ampliar la interconexión entre la Península Ibérica y el resto del mercado europeo. El jefe del Gobierno español observó que a España le corresponde el 37% del volumen total de las capacidades de abastecimiento de gas de la UE tras las sanciones¹¹, y en la Península Ibérica se concentra cerca de la mitad de las capacidades de almacenamiento del gas natural licuado y que el único problema es la interconexión en el mercado europeo.

El Gobierno de España ha comenzado a ponderar la construcción de un gasoducto submarino desde Barcelona a Italia. Además, el canciller alemán, Olaf Scholz propone impulsar la construcción de una nueva vía para el gas desde España y Portugal hacia los países de Europa Central¹². Pero Francia muestra reticencia a un nuevo gasoducto MidCat desde España porque cree que "no respondería a la crisis actual"¹³. En la actualidad hay dos gasoductos entre España y Francia en el extremo occidental de los Pirineos, que están funcionando a pleno rendimiento. Pero esos dos gasoductos tienen una capacidad muy limitada y están lejos de ser suficientes para alimentar a los países de Europa central y oriental con el gas que podría tratarse en las terminales de regasificación de la Península Ibérica¹⁴.

En diciembre de 2022 España, Portugal y Francia presentaron los primeros detalles del conducto H2Med -antes conocido como BarMar- que transportará unas 2 millones de toneladas de hidrógeno

¹¹ ¿España, el próximo “hub” energético de Europa? // *Euronews*, 26.08.2022. <https://es.euronews.com/2022/08/26/espana-el-proximo-hub-energetico-de-europa>

¹² Así es el gasoducto español que podría aliviar la dependencia europea de Rusia // *Heraldo*, 12.08.2022. <https://www.heraldo.es/noticias/internacional/2022/08/12/gasoducto-gerona-espana-francia-gas-guerra-rusia-1593309.html>

¹³ Francia muestra reticencia a un nuevo gasoducto desde España porque cree que “no respondería a la crisis actual” // *RTVE*, 18.08.2022. <https://www.rtve.es/noticias/20220818/francia-proyecto-gasoducto-espana/2396881.shtml>

¹⁴ *Ibidem*.

verde al año a Francia y Portugal a través de Barcelona y Zamora. El corredor, que se prevé que envíe solo hidrógeno verde, tendrá el coste de unos 2.500 millones de euros y podría “estar listo a finales de esta década”¹⁵. Como ha dicho Sánchez, “España quiere liderar, junto a Portugal y Francia, la apuesta por la transición energética. Estamos ya liderando el desarrollo de energías renovables y aspiramos a ser un referente no solamente europeo, sino también mundial, en el ámbito del hidrógeno”¹⁶.

Un ámbito importante en la economía de España durante los últimos años es el proceso de profundización de la internacionalización y el acrecentar del potencial exportador de la economía. Un papel para nada mínimo en el proceso de la internacionalización juegan los flujos de exportaciones. El proceso de internacionalización de la producción en el marco de la UE para España se ahonda gracias a una interacción más estrecha con los principales socios comerciales europeos: Alemania, Francia, Italia y Portugal. Sin embargo, la crisis energética ya incide en la competitividad de España en los mercados internacionales.

Las exportaciones españolas de mercancías con datos de comercio declarado de Aduanas, aumentaron un 24,8% en el periodo enero-junio de 2022 respecto al mismo periodo del año anterior y alcanzaron los 190.919 M€. Las importaciones también crecieron un 40,7% hasta los 222.882 M€¹⁷.

De hecho, el crecimiento interanual de las exportaciones españolas del primer semestre de 2022 (24,8%) fue superior al registrado por la UE-27 (21,8%) y la zona euro (22,3%). También es superior al registrado por Francia (20,1%), Reino Unido (16,1%), Alemania (13,3%) e Italia (22,4%). Fuera de Europa, también crecieron las ventas de EE.UU. (20,3%), China (13,2%) y Japón (15,2%). Las principales contribuciones positivas a la tasa de

¹⁵ Bayón P. El conducto H2Med transportará 2 millones de toneladas de hidrógeno verde al año entre España, Portugal y Francia // RTVE, <https://www.rtve.es/noticias/20221209/conducto-h2med-transportara-2-millones-toneladas-hidrogeno-verde-ano-entre-espana-portugal-francia/2411326.shtml>

¹⁶ Ibidem.

¹⁷ Informe mensual de comercio exterior, 18.08.2022. Ministerio de Industria, Comercio y Turismo. <https://www.mincotur.gob.es/es-es/GabinetePrensa/NotasPrensa/2022/Paginas/Las-exportaciones-españolas-aumentan-un-24,8--por-ciento-en-el-primer-semestre-de-2022.aspx>

variación anual de las exportaciones del acumulado en el primer semestre de 2022 provinieron del sector de productos químicos, productos energéticos, semimanufacturas no químicas y alimentación, bebidas y tabaco (contribución de 2,5 puntos). Ningún sector contribuyó negativamente. Las ventas a terceros destinos (37,6% del total) subieron un 22,8% en este periodo, con incrementos de las exportaciones a América Latina (35%), América del Norte (30,3%), Oriente Medio (24,3%), África (22,1%) y Asia excluido Oriente Medio (2,6%).

En 2022 las exportaciones en España crecieron un 23,71% respecto al año anterior. Las ventas al exterior representan el 29,92% de su PIB, por lo que se encuentra en el puesto 79 de 191 países del ranking de exportaciones respecto al PIB. Con una cifra de 397.652,3 millones de euros España ocupa un lugar relevante en el ranking de países por volumen de exportaciones. Los principales destinos de las exportaciones de España son Francia, Alemania e Italia, que suponen el 16,24%, 10,44% y 8,62% del total de las exportaciones del país, respectivamente. Este año hubo déficit en su balanza comercial, ya que, además de producirse un incremento de las importaciones, fueron mayores que las exportaciones. La tasa de cobertura (porcentaje de lo que se importa que puede pagarse con lo que se exporta) fue del 84,79%. Si miramos la evolución de las exportaciones en España en los últimos años se observa que esas se han incrementado respecto a 2021, como ya hemos visto, al igual que ocurre respecto a 2012 cuando fueron de 229.802,3 millones de euros, que suponía un 22,29% de su PIB¹⁸.

En la UE y España mucho depende de la implementación del mecanismo de recuperación y sostenibilidad, así como del programa de reformas con que se lo acompaña. El Ministerio de Industria, Comercio y Turismo ha publicado la orden por la que se establecen las bases reguladoras de la concesión de ayudas a través de los programas “Activa Industria”, “Activa Crecimiento” y “Activa Ciberseguridad” en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia¹⁹. El objetivo de estos programas es

¹⁸ Expansión. Datosmacro. <https://datosmacro.expansion.com/comercio/exportaciones/espana>

¹⁹ Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, 25.08.2022. Ministerio de Industria, Comercio y Turismo. <https://www.mincotur.gob.es/es-es/GabinetePrensa/NotasPrensa/2022/Paginas/El-Ministerio-de->

proporcionar las capacidades necesarias a las empresas para que puedan crecer y ser más competitivas.

Los analistas convergen en la opinión de que los factores externos predeterminan hoy en día el desarrollo de los países de la Unión Europea. En la agenda estratégica del desarrollo económico de la UE se ha mezclado el factor geopolítico. Se presenta que en perspectiva a corto plazo España estará enfrentándose a ciertos riesgos generados por factores internos y externos y por las consecuencias de la fase aguda de la confrontación del Oeste colectivo con la Federación de Rusia en el contexto de la situación con Ucrania.

Entre los **retos** de la competitividad de España como miembro de la UE cabe catalogar lo siguiente:

– **Primero**, la fuerte dependencia económica de los países socios comunitarios y de las decisiones tomadas en Bruselas, en particular, los que tocan a la financiación de fondos europeos de recuperación; lo cual limita fuertemente el ancho de banda de "maniobras" del Gobierno de Pedro Sánchez para dar pasos autónomos en la política económica.

– **Segundo**, el número notable de obligaciones de deuda, alto nivel de la deuda pública con relación al PIB; el volante giratorio de la inflación y del déficit del presupuesto (del -6,87% del PIB en 2021, al -4,81 del PIB en 2022).

– **Tercero**, fallos en el funcionamiento de la economía global y en el comercio, dificultades del funcionamiento del mercado unitario de la UE, trastorno en las cadenas de suministro, encarecimiento de las mercancías producidas - lo que dificulta los procesos de internacionalización y competitividad de las empresas españolas en los mercados, tanto internos de la UE en los de su exterior.

– **Cuarto**, la crisis enérgica sin precedentes en la UE, que complica la realización de los planes del tránsito a la economía verde. Aunque España tiene potencial en el ámbito del uso de energías renovables. Aquí hay que observar que las posibilidades del desarrollo de energías renovables a disposición de España corresponden a los objetivos establecidos a niveles tanto nacional como supranacional. Estas pueden ser un nuevo acicate del crecimiento del sistema económico español.

– **Quinto**, la economía española se ve afectada por las consecuencias de las limitaciones de los suministros de los crudos minerales y de productos al mercado europeo, lo que se manifiesta en saltos de precios del petróleo y el gas, en el crecimiento de la inflación y, como consecuencia, en subidas de precios del consumo en el mercado interno.

Conclusiones

Se puede sacar una conclusión sumaria de que el Gobierno de España tendrá que enfrentarse a una elección difícil en condiciones de incertidumbre agravada por realidad geopolítica y económica incierta. A la vez, a la hora de tomar las decisiones los círculos gobernantes españoles, un papel decisivo juega el "estatus de bloque" de España, su pertenencia al Oeste colectivo.

El subimiento de la competitividad de la economía española en las circunstancias actuales depende de la corrección de los vínculos económicos y financieros dentro de la zona euro, de la creación de condiciones reales para estimular la demanda de exportación y del desarrollo de ramos competitivos y de alta tecnología. La implicación del negocio y del capital español a la economía mundial no solo abre las oportunidades nuevas, sino que aumenta los riesgos relacionados con el incremento de la dependencia de la economía de España de factores externos y del estado de los mercados globales.

España preside por quinta vez el Consejo de la Unión Europea en la segunda mitad del 2023. Ello le otorga al país una nueva oportunidad de promover con otros socios comunitarios la agenda ambiciosa y actual de la Unión Europea.

EVOLUCIÓN ECONÓMICA (2001-2022) DE SIETE PAÍSES LÍDERES GEOPOLÍTICOS

En los últimos años se habla mucho del mundo en crisis. Estas crisis se refieren a la de carácter económico-financiero de los años 2008-2009, a la crisis sanitaria de 2020 ocasionada por el COVID y a la crisis bélica iniciada en 2022 en Ucrania. En el marco de estas crisis, trataremos de analizar el comportamiento de algunas variables macroeconómicas relativas a siete países que, por ciertos rasgos, podemos calificarlos como líderes. Los motivos de tal designación son, entre otros, los siguientes: por defender un mundo más justo; por aplicar una política largoplacista en beneficio de su población; por la fortaleza de su economía; por la riqueza de sus recursos naturales; por su aportación a la cultura mundial; por ser una potencia en población; por proteger los principios éticos; etc.

Este grupo de siete países líderes (G-7-L, lo podemos denominar), que juega un papel relevante en la geopolítica mundial, son los siguientes: Brasil, China, Estados Unidos, Federación de Rusia, Francia, India y Japón. Como se puede observar, tres de ellos son de cultura occidental, otros tres de cultura oriental y uno que comparte ambas culturas. A diferencia de la G-7-L, la actual G-7 agrupa a seis países occidentales (Alemania, Canadá, Estados Unidos, Francia, Italia, Reino Unido) y un único oriental (Japón). A efectos comparativos, si consideramos las magnitudes de la población y del PIB del G-7-L y del G-7, el primer grupo supera al segundo a este respecto.

En el presente capítulo no tratamos de hacer una comparativa entre el G-7 y el G-7-L, ni estudiar las razones que hace líder a un país, aparte de haber enunciado algunas características que los convierten en tal. Sí pretendemos, en cambio, centrarnos en la evolución de ciertas variables económicas para examinar cómo vadearon estos países las tres crisis mencionadas.

Las variables económicas son: la variación media porcentual anual del IPC (índice de precios de consumo), expresado con la letra "P"; la variación porcentual anual del PIB (producto interior bruto) ("Y"); el porcentaje respecto al PIB de la balanza por cuenta corriente ("B"); el nivel porcentual de desempleo respecto la fuerza laboral total ("U"); el porcentaje respecto al PIB del superávit o déficit

presupuestario (“F”). Para referirnos a estas cuatro últimas variables, utilizaremos el acrónimo “YBUF”.

Aplicación del modelo “TYBUF” a los siete países geolíderes

La evolución de las variables “YBUF” la vamos a reflejar siguiendo el modelo “TYBUF”²⁰. En este modelo, la “T” representa la denominada inflación teórica, que relaciona las anteriores variables según las siguientes ecuaciones correspondientes a cada uno de los países del G-7-L:

$$T = Y + (B-F)/U \quad (\text{Brasil; China; EE.UU.; Francia})$$

$$T = B + (Y-F)/U \quad (\text{Federación de Rusia})$$

$$T = Y/(U-B) - F \quad (\text{India})$$

$$T = B/F - U \quad (\text{Japón})$$

Como se señala en el modelo “TYBUF”, las ecuaciones presentadas reúnen la característica de que las respectivas sendas que describen la inflación teórica (“T”) y real (“P”) tienden a ser paralelas. En el caso de que las dos trayectorias coincidieran plenamente, entonces la inflación real de un país dependería únicamente de las cuatro variables contenidas en el segundo miembro (“YBUF”), junto con otras posibles variables cuyos efectos quedarán compensados. Es decir, la inflación real y la teórica serían idénticas. Y en el caso de que las sendas de ambas inflaciones fueran perfectamente paralelas, pero no coincidentes, esto querría también decir que la inflación real solo dependería de las variables “YBUF”, así como de una variable equivalente a la distancia entre las curvas que representan la inflación real y la teórica, junto con otras posibles variables cuyos efectos quedarán compensados.

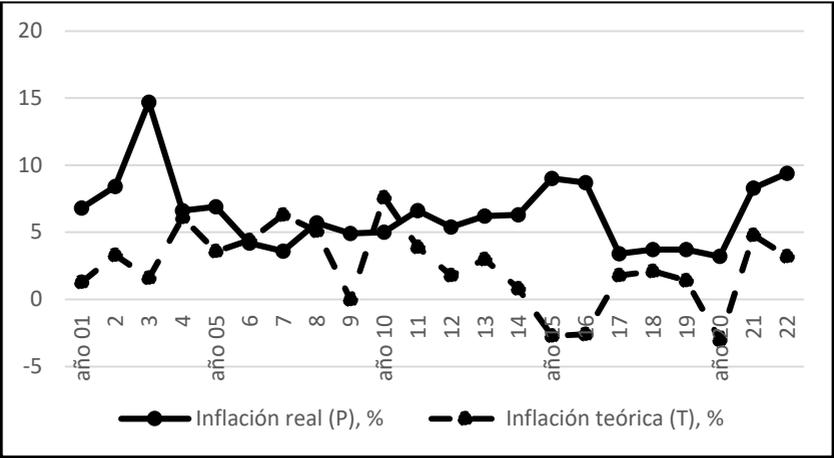
Es evidente que la inflación depende de otras muchas variables distintas a las contenidas en el acrónimo “YBUF”, de ahí que la senda de la inflación real difiera de la senda de la inflación teórica. Esto se debe a que otras variables, aparte de las mencionadas, intervienen de forma irregular e incluso actuando de repente a modo de choque externo. En cualquier caso, lo importante en el modelo no es que los datos de la inflación teórica y la inflación real coincidan, sino que sus trayectorias sean lo más paralelas posible. De esta manera, se puede llevar a cabo cierta prospectiva económica.

²⁰ Cordero J.M. Modelo revisado de relaciones entre variables macroeconómicas, aplicado a Rusia y a España // *Iberoamérica*, ILA-ACR, Moscú, núm. 3, 2021, págs. 5-34.

Por otra parte, el hecho de que las trayectorias se mantengan relativamente paralelas demuestra que las relaciones parciales de cada una de las cuatro variables con respecto a la inflación real se manifiestan en una relación aún más fuerte para el conjunto de variables "YBUF" con respecto a la inflación real. Es decir, parece que existe una sinergia en la relación entre las cuatro variables, que determina que la relación en su conjunto sea más estrecha que las relaciones parciales entre la inflación real y cada una de las cuatro variables. En suma, podríamos afirmar que la relación interna de la ecuación o modelo "TYBUF" no es casual, sino más bien causal.

A partir de los datos correspondientes a estas seis variables (la "P", la "T" y las cuatro de "YBUF") entre 2001 y 2022²¹, se presenta a continuación la senda de las inflaciones reales y teóricas correspondientes a los siete países mencionados.

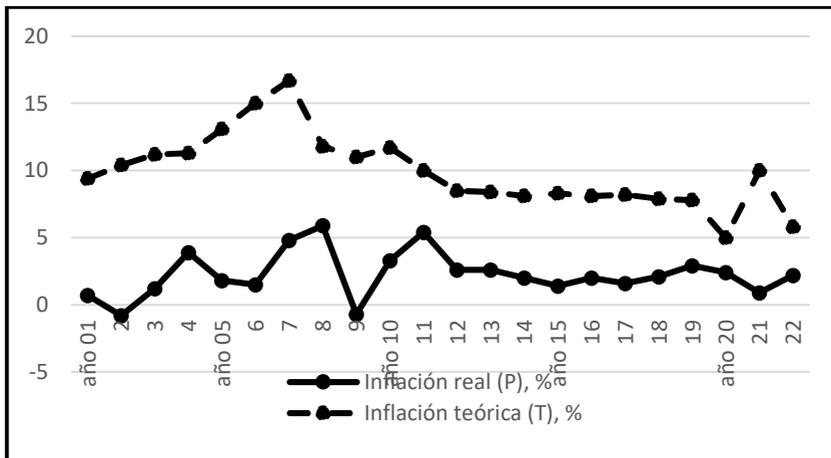
Figura 1.1. Sendas de inflación real (P) y teórica (T) en Brasil, 2001-2022



Media de diferencias entre P y T: 3,95.

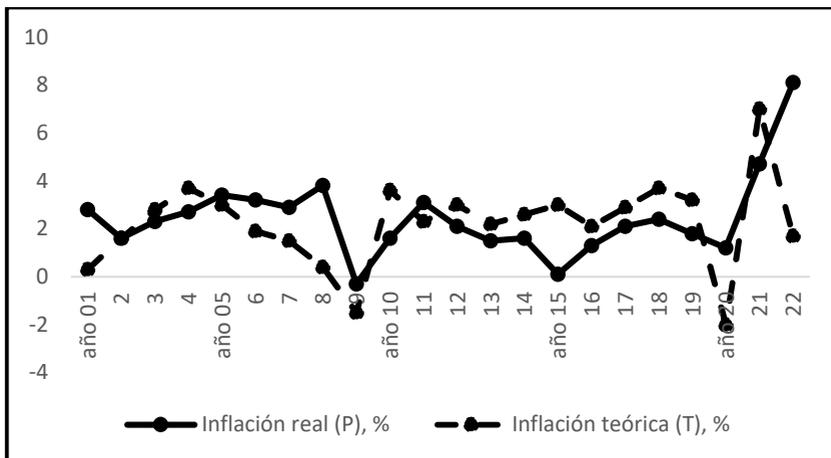
²¹ World Economic Outlook, octubre 2022, Fondo Monetario Internacional. <http://www.imf.org>

Figura 1.2. Sendas de inflación real (P) y teórica (T) en China, 2001-2022



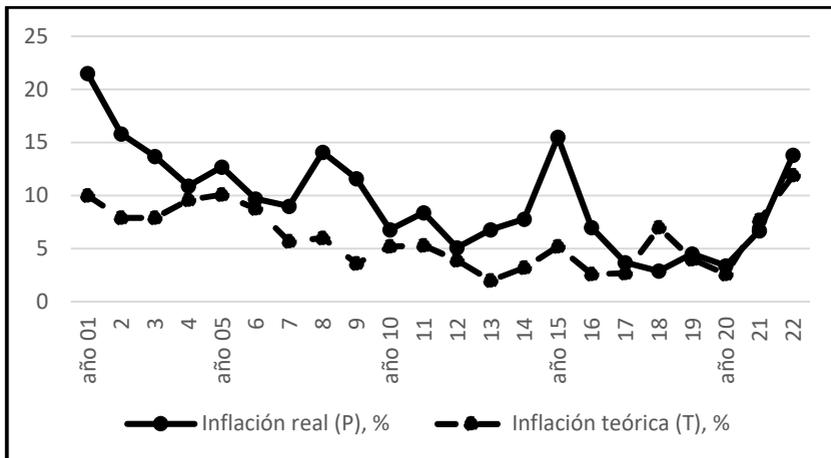
Media de diferencias entre P y T: -7,64.

Figura 1.3. Sendas de inflación real (P) y teórica (T) en Estados Unidos, 2001-2022



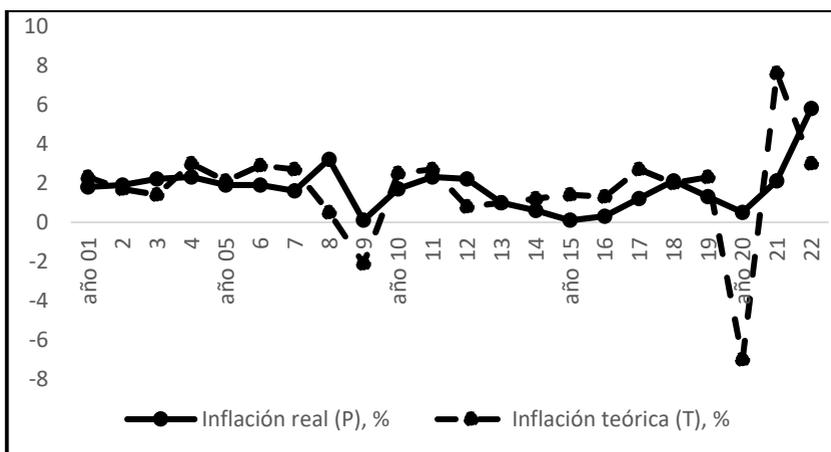
Media de diferencias entre P y T: 0,22.

Figura 1.4. Sendas de inflación real (P) y teórica (T) en la Federación de Rusia, 2001-2022



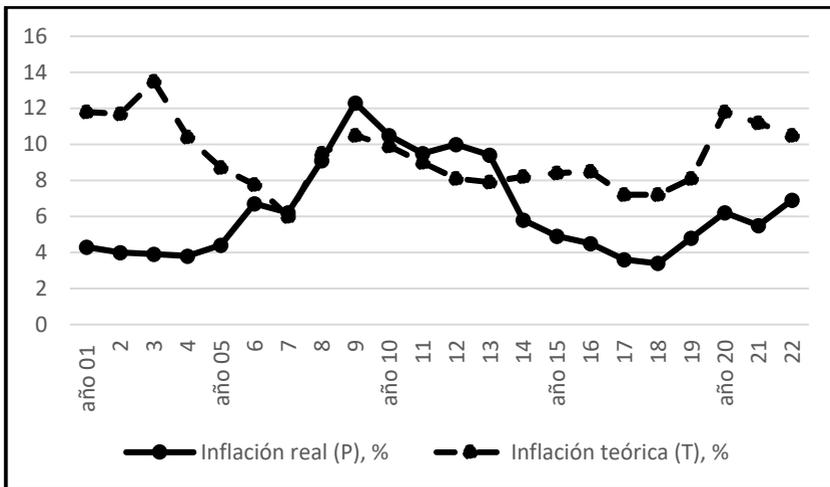
Media de diferencias entre P y T: 3,57.

Figura 1.5. Sendas de inflación real (P) y teórica (T) en Francia, 2001-2022



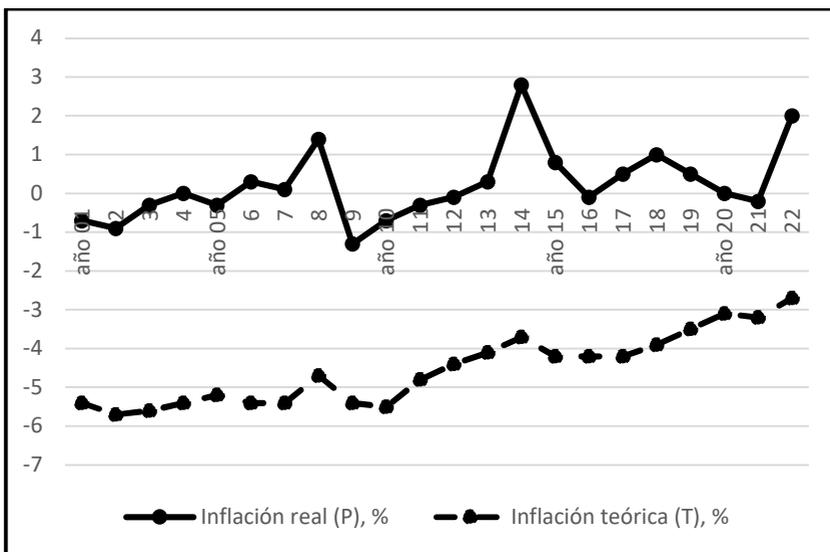
Media de diferencias entre P y T: 0,09.

Figura 1.6. Sendas de inflación real (P) y teórica (T) en India, 2001-2022



Media de diferencias entre P y T: -3,01.

Figura 1.7. Sendas de inflación real (P) y teórica (T) en Japón, 2001-2022



Media de diferencias entre P y T: 4,74.

Resultados generales del modelo “TYBUF”

El comportamiento de las divergencias observadas entre las curvas del modelo “TYBUF” durante las tres crisis se recoge en la Figura 3.8. En el caso de Brasil, las tres crisis parece que quedan reflejadas en las curvas; en el caso de la India no parece que quede plasmada ninguna de las crisis; para la Federación de Rusia parece que solo se refleja la crisis financiera; para China, las crisis financiera y sanitaria; para Estados Unidos y Francia, las crisis sanitaria y bélica; y para Japón, las crisis financiera y bélica.

Figura 1.8. Posible reflejo de las tres crisis en los países líderes según el modelo “TYBUF”

Países/Crisis	2009 (financiera)	2020 (sanitaria)	2022 (bélica)
Brasil	X	X	X
China	X	X	
Estados Unidos		X	X
Federación de Rusia	X		
Francia		X	X
India			
Japón	X		X

Las curvas del modelo “TYBUF” que mantienen mejor el paralelismo entre P y T son, por este orden, las correspondientes a Francia, Estados Unidos, Federación de Rusia, Japón, India, China, Brasil. Por otro lado, los países que menos acusan el impacto de las tres crisis en el modelo “TYBUF” son, por este orden, los siguientes: India, Federación de Rusia, Japón, Francia, China, Estados Unidos, Brasil.

En la **Figura 1.9** aparecen las dos anteriores conclusiones clasificadas por orden numérico en las columnas 2 y 3; la columna 4 suma los resultados de la 2 y la 3; la columna 5 ordena los países de acuerdo con la puntuación más baja de la columna 4, es decir, clasifica los países según el aparente mejor funcionamiento del modelo “TYBUF”.

Figura 1.9. Países líderes que aparentemente mejor se adaptan al modelo “TYBUF”

Países (1)	Mejor paralelismo (2)	Menor impacto de las crisis (3)	(4)= (2) + (3)	Mejor adaptación (5)
Brasil	7	7	14	7
China	6	5	11	6
Estados Unidos	2	6	8	5
Federación de Rusia	3	2	5	2
Francia	1	4	5	1
India	5	1	6	3
Japón	4	3	7	4

Por tanto, si tenemos en cuenta ambos criterios de ordenación (paralelismo e impacto) entre países, los datos que aparentemente mejor se adaptan al modelo “TYBUF” son los correspondientes a Francia, Federación de Rusia, India, Japón, Estados Unidos, China y Brasil.

Crisis sanitaria y bélica

Si nos centramos en las dos últimas crisis, la sanitaria y la bélica, dejando atrás el modelo “TYBUF”, podemos analizar con mayor detalle cómo han evolucionado las mencionadas variables económicas reales (la “P” más las cuatro “YBUF”) en los países estudiados.

Figura 1.10. Evolución de la inflación en los siete países líderes 2018-2022

Variable “P” (Inflación)	2018	2019	2020	2021	2022
Brasil	3,7	3,7	3,2	8,3	9,4
China	2,1	2,9	2,4	0,9	2,2
Estados Unidos	2,4	1,8	1,2	4,7	8,1
Federación de Rusia	2,9	4,5	3,4	6,7	13,8
Francia	2,1	1,3	0,5	2,1	5,8
India	3,4	4,8	6,2	5,5	6,9
Japón	1	0,5	0	-0,2	2

El nivel elevado de inflación en los países estudiados (excepto China, que continúa con una inflación baja) tiene varias causas fundamentales: 1) En el caso de la crisis sanitaria, se debe a los cuellos de botella en la oferta de medios de transporte con el consiguiente incremento de los costes de los fletes (inflación de oferta), ante una demanda espoleada por las políticas económicas de los países con el fin de aumentar el consumo (inflación de demanda) para salir de la escasa actividad económica durante la pandemia. 2) En el caso de la crisis bélica, se debe al incremento de los costes de la energía y de los alimentos ocasionado por el conflicto bélico en Ucrania (inflación de oferta).

Figura 1.11. Evolución del PIB en los siete países líderes 2018-2022

Variable “Y” (PIB)	2018	2019	2020	2021	2022
Brasil	3,7	3,7	3,2	8,3	9,4
China	6,8	6	2,2	8,1	3,2
Estados Unidos	2,9	2,3	-3,4	5,7	1,6
Federación de Rusia	2,8	2,2	-2,7	4,7	-3,4
Francia	1,8	1,9	-7,9	6,8	2,5
India	6,5	3,7	-6,6	8,7	6,8
Japón	0,6	-0,4	-4,6	1,7	1,7

Los siete países muestran una caída del PIB durante la crisis sanitaria, aunque en unos países más que en otros. Sin embargo, durante la crisis bélica el PIB no cae ni en Brasil ni en Japón; en los otros cinco países, la caída del PIB es menor que en la anterior crisis, excepto para Rusia, que es mayor. En suma, la crisis sanitaria afectó al PIB de todos los países más que la crisis bélica, a excepción de Rusia.

Figura 1.12. Evolución de la balanza de pagos por c/c en los siete países líderes, 2018-2022

Variable “B” (BdP c/c)	2018	2019	2020	2021	2022
Brasil	-2,7	-3,5	-1,7	-1,7	-1,5
China	0,2	0,7	1,7	1,7	1,8
Estados Unidos	-2,1	-2,1	-3	-3,7	-3,9
Federación de Rusia	7	3,9	2,4	6,9	12,2
Francia	-0,8	0,5	-1,8	0,4	-1,3
India	-2,1	-0,9	0,9	-1,2	-3,5
Japón	3,5	3,4	2,9	2,9	1,4

Durante la crisis sanitaria, la balanza de pagos por cuenta corriente mejoró en tres países (Brasil, China e India) y empeoró en otros cuatro (Estados Unidos, Federación de Rusia, Francia y Japón). En la crisis bélica, mejoraron de nuevo Brasil y China y, de forma aun mayor, la Federación de Rusia; los otros cuatro países empeoraron respecto a la variable examinada. En suma, ambas crisis afectaron de forma positiva a unos países y de forma negativa a otros.

Figura 1.13. Evolución del desempleo en los siete países líderes 2018-2022

Variable "U" (desempleo)	2018	2019	2020	2021	2022
Brasil	12,4	12,0	13,8	13,2	9,8
China	3,8	3,6	4,2	4	4,2
Estados Unidos	3,9	3,7	8,1	5,4	3,7
Federación de Rusia	4,8	4,6	5,8	4,8	4,0
Francia	9	8,5	8	7,9	7,5
India	5,3	5,3	8,0	6,0	7,6
Japón	2,4	2,4	2,8	2,8	2,6

La crisis sanitaria afectó generando un mayor desempleo en todos los países (excepto Francia), especialmente en Estados Unidos e India. La crisis bélica se ha reflejado en una disminución de la tasa de desempleo en Brasil, Estados Unidos, Federación de Rusia, Francia y Japón; mientras que aumentó en China e India. En consecuencia, el impacto sobre un aumento del desempleo se notó en la crisis sanitaria, pero en la crisis bélica el desempleo se redujo; en la India, el impacto fue negativo en ambas crisis, aumentando el desempleo.

Figura 1.14. Evolución del déficit presupuestario en los siete países líderes, 2018-2022

Variable "F" (déficit ppto.)	2018	2019	2020	2021	2022
Brasil	7	5,9	13,3	4,4	5,8
China	4,3	6,1	9,7	6,1	8,9
Estados Unidos	5,3	5,5	14,5	10,9	4,0
Federación de Rusia	-2,9	-1,9	4	-0,8	2,3
Francia	2,3	3,1	8,9	6,4	5,1
India	6,4	7,5	12,8	10,0	9,9
Japón	2,5	3,0	9,0	6,7	7,9

El déficit presupuestario aumentó en todos los países durante la crisis sanitaria con el fin de aumentar la demanda agregada que impulsara la actividad económica. En la crisis bélica también aumentó, aunque en menor medida, en Brasil, China, Federación de Rusia y Japón; pero disminuyó un poco en India, algo más en Francia y significativamente en los Estados Unidos.

Resultados generales de las dos últimas crisis

Podemos agrupar en la siguiente tabla qué variables han tenido impacto negativo, en mayor o menor grado, sobre los siete países analizados. Impacto negativo significa: aumento de la inflación, disminución del PIB, aumento del déficit de balanza de pagos por cuenta corriente, aumento del desempleo, aumento del déficit presupuestario.

Figura 1.15. Impacto de las crisis sanitaria y bélica en cinco variables macroeconómicas de los siete países líderes

Países	Crisis sanitaria					Crisis bélica				
	P	Y	B	U	F	P	Y	B	U	F
Brasil	X	X		X	X	X				X
China	X	X		X	X	X	X		X	X
EE.UU.	X	X	X	X	X	X	X	X		
Rusia	X	X	X	X	X	X	X			X
Francia	X	X	X		X	X	X	X		
India	X	X		X	X	X	X	X	X	
Japón	X	X	X	X	X	X		X		X

Si tenemos en cuenta que el número total de impactos asciende a 35 (7 países x 5 variables), se puede observar que en la crisis sanitaria el impacto total es de 31, mientras que en la crisis bélica es de 22. Cuando tomamos los datos porcentualmente, podemos afirmar que la crisis sanitaria tuvo un 88,5% de impacto, y la crisis bélica un 63%.

En suma, las crisis sanitaria y bélica han tenido un considerable impacto en las economías de los siete países líderes estudiados, aunque la primera ha impactado de forma mayor que la segunda. Asimismo, el orden de mayor a menor impacto de la crisis bélica referido a los siete países, clasificados en tres subgrupos, es el siguiente: China e India; Estados Unidos, Federación de Rusia, Francia y Japón; Brasil.

Conclusiones

La conclusión a la que se ha llegado es que los países del G-7-L que mejor parece que se adaptan a este modelo, teniendo en cuenta los períodos de las tres crisis y los que no les afectan, son, por este orden, los siguientes: Francia, Federación de Rusia, India, Japón, Estados Unidos, China y Brasil. Las crisis sanitaria y bélica han tenido un considerable impacto en las economías de los siete países líderes estudiados, aunque la primera ha impactado (85,5%) más que la segunda (63%). Asimismo, el orden de mayor a menor impacto de la crisis bélica referido a los siete países es el siguiente: China e India; Estados Unidos, Federación de Rusia, Francia y Japón; Brasil.

EN BUSCA DE LA SALIDA: LAS CAUSAS Y CONSECUENCIAS DE LA CRISIS ECONÓMICA EN RUSIA

La introducción de las sanciones financieras y económicas sistémicas contra Rusia por parte del Occidente colectivo de una escala sin precedentes no solo creó una situación fundamentalmente nueva para la economía rusa, sino que también hizo que los problemas cualitativos del desarrollo socioeconómico de ese país y el estado de sus relaciones económicas exteriores fueran extremadamente visibles. Por supuesto, estos problemas y cuellos de botella de la economía y el comercio exterior de la Federación de Rusia no surgieron en un instante, sino que se desarrollaron gradualmente durante las décadas postsoviéticas, pero especialmente en el período posterior a la crisis mundial de 2008, que, en particular, encontró su expresión en una desaceleración significativa de las tasas de crecimiento. Los hechos indican que los problemas económicos de Rusia son de naturaleza estructural y, por lo tanto, su solución radica en el plano de la reforma sistémica, la formación de un nuevo modelo de desarrollo socioeconómico que satisfaga los intereses estratégicos nacionales. Este es el principal desafío al que se enfrentan actualmente el Estado y la sociedad rusos.

Crisis inusual: la “asombrosa estabilidad” de la economía rusa

La introducción de sanciones antirrusas en el contexto de complicaciones en el sistema de relaciones económicas mundiales que inevitablemente afectaron a Rusia incluida en las cadenas de valor globales, ha generado una verdadera ola de evaluaciones y pronósticos alarmistas del estado corriente y las perspectivas de la economía rusa en círculos de expertos internacionales (y en parte nacionales).

Por ejemplo, el premio Nobel en economía Paul Krugman, que dedicó una serie de sus columnas tradicionales en *The New York Times* al impacto del conflicto ruso-ucraniano en la situación global, argumentó que la Federación Rusa es una "superpotencia Potemkin" cuyo poder económico está lejos de ser suficiente para mantener el estatus de una potencia verdaderamente grande, y que las consecuencias de la operación militar especial llevarán al país a una

“Gran Depresión” similar a la que barrió a los Estados Unidos en 1929²². Al mismo tiempo, señalando el alto grado de participación de Rusia en el comercio internacional, el economista estadounidense sugirió que la política de aislamiento financiero y económico de Rusia causaría graves daños a la economía mundial (principalmente europea). Dramatizando al máximo las posibles perspectivas, P. Krugman incluso se preguntó: “¿Putin matará a la economía global?” Y aunque dio una respuesta negativa, reconoció los graves efectos negativos que acompañan al “divorcio económico” de Rusia y el Occidente colectivo²³.

En julio de 2022, se publicó un informe bajo el elocuente título “Abandono de negocios y sanciones paralizan la economía rusa”, preparado por un grupo de expertos de la Universidad de Yale dirigido por Jeffrey Sonnenfeld.

En este voluminoso documento (de 118 páginas), los autores admiten que Rusia en su conjunto hizo frente con éxito a las sanciones occidentales impuestas en 2014 tras la primera crisis ucraniana. Lo principal es que las autoridades rusas han implementado un programa de sustitución parcial de importaciones de productos extranjeros con análogos nacionales y han creado una impresionante reserva de recursos financieros. Así, Moscú logró mantener la soberanía económica. Al mismo tiempo, señala el informe, Rusia ha mantenido la orientación de las exportaciones de materias primas y la dependencia de los suministros de energía al mercado mundial, y la industria rusa todavía necesita críticamente las inversiones y tecnologías extranjeras. Son estos los aspectos vulnerables de la economía rusa los que se han convertido en los objetivos principales de la nueva ola de sanciones occidentales anunciadas en respuesta a la operación especial de las fuerzas armadas rusas en Ucrania en 2022. Según los científicos de la Universidad de Yale, Moscú puede ser incapaz de soportar la creciente presión de las nuevas sanciones, acompañadas por la fuga masiva de empresas extranjeras del mercado ruso²⁴.

²² Krugman P. Russia is a Potemkin Superpower // *The New York Times*, 28.02.2022.

²³ Krugman P. Will Putin Kill the Global Economy? // *The New York Times*, 31.03.2022.

²⁴ Business Retreats and Sanctions Are Crippling the Russian Economy. July 2022. https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=4167193

Un escenario negativo de una crisis profunda y prolongada de la economía rusa a principios de septiembre de 2022 fue presentado por expertos de la empresa de información financiera Bloomberg. En su opinión, debido a las sanciones occidentales, Rusia puede enfrentar a una recesión larga y profunda, ya que las industrias que apoyaban a toda la economía estaban bajo el golpe de las sanciones. Al mismo tiempo, característicamente, los autores del informe se refirieron a documentos internos del gobierno ruso²⁵.

Lejos de ignorar las estimaciones y previsiones de venerables economistas extranjeros y prestigiosos think tanks internacionales, no estamos del todo de acuerdo con ellas. Y he aquí por qué: Rusia está experimentando una crisis económica inusual, se podría decir extraña. Extraña principalmente porque es en muchos aspectos diferente de los choques económicos anteriores (y ha habido muchos de ellos en las últimas tres décadas) y, además, es muy controvertido. Los datos de la Figura 1.16. ayudan a hacer las comparaciones necesarias.

Figura 1.16. Las crisis económicas en Rusia (1992-2020)

Año	Principales causas y consecuencias
1992	Un cambio total del sistema económico, liberalización de precios (reformas del mercado). La caída del producto interno bruto (PIB) de Rusia en un 18,5%, el colapso de los ingresos de la gran mayoría de los rusos.
1998	El deterioro de la situación financiera de la Federación de Rusia debido a la disminución de los precios mundiales de los principales productos de exportación. El incumplimiento de los principales tipos de las obligaciones de deuda pública, reducción del PIB en un 5%, depreciación del rublo de 7 a 22 por 1 dólar, colapso bancario.
2008-2009	El impacto negativo en Rusia de la crisis financiera y económica mundial. Disminución del PIB en casi un 8% (2009), caída del mercado de valores, una fuerte disminución de los ingresos de exportación, la crisis del sector bancario, una recesión en los principales sectores industriales.

²⁵ Bloomberg: экономика РФ может столкнуться с рецессией на 10 лет. [Bloomberg: la economía rusa puede sufrir una recesión durante 10 años (en ruso)]. https://www.KOMMERSANT.ru/doc/5547536?_ysclid=18ad2gtipu823573317

2014	El colapso de los precios mundiales del petróleo y las sanciones financieras y económicas antirrusas del Occidente. Una fuerte devaluación del rublo (de 33 a 68 rublos por dólar), una caída en la demanda del consumidor, una disminución en la actividad comercial.
2020	Impacto de la pandemia de coronavirus, medidas restrictivas de la actividad económica. Una disminución del PIB ruso del 2,7%, una caída de las exportaciones del 22%, una disminución del comercio minorista, de la inversión en producción y de los ingresos reales de la población.

Fuente: Elaboración propia.

Por ejemplo, recordamos el shock financiero de 1992, que desorganizó la producción y condujo a una reducción del PIB de Rusia en casi un 19%. La crisis rompió los lazos económicos entre las empresas, provocó un colapso en la inversión productiva y causó graves consecuencias tecnológicas. En 1992 se produjo un deterioro de las relaciones económicas exteriores (el volumen de negocios del comercio exterior disminuyó en un 23%). Al mismo tiempo, los ingresos en divisas de los suministros de exportación no fueron suficientes para pagar la deuda externa, lo que obligó al gobierno ruso a recurrir a nuevos préstamos y aumentar la deuda pública. En la esfera social, la liberalización de los precios aceleró la inflación, lo que dio lugar a un fuerte deterioro en la situación material de la gran mayoría de los rusos: los ingresos monetarios reales se redujeron a más de la mitad y los ahorros almacenados en los bancos se devaluaron²⁶.

Al no haberse recuperado completamente de la crisis de 1992, Rusia se enfrentó a un nuevo shock: la decisión del gobierno (17 de agosto de 1998) de declarar un incumplimiento técnico de los principales tipos de deuda pública debido a la falta de capacidad financiera para realizar pagos. Una de las razones de la crisis fue una fuerte caída de los precios mundiales de los portadores de energía, los principales productos de las exportaciones rusas. El impago de deudas en 1998 condujo a un cambio brusco en el tipo de cambio del rublo. De hecho, la moneda nacional se devaluó en picada. Millones de

²⁶ Центральный банк Российской Федерации. Годовой отчет 1992. [Banco Central de la Federación Rusa. Informe anual 1992. (en ruso)]. https://cbr.ru/Colección/Colección/Archivo/7821/ar_1992.pdf

rusos volvieron a perder sus ahorros. Ante una caída en la demanda de los consumidores y la solvencia de la población, muchas empresas y bancos quebraron y cesaron sus actividades, como resultado de lo cual la economía rusa "se contrajo" en más del 5%²⁷.

Otra crisis en Rusia ocurrió en 2008-2009, después de una década impresionante de "vacas gordas", un período de desarrollo progresivo acelerado, cuando el PIB del país creció en términos anuales promedio en un 6%, lo que superó significativamente la cifra mundial. Hacemos hincapié en que la crisis fue una consecuencia directa del colapso financiero y económico mundial, ya que en ese momento la economía rusa había participado profundamente en los procesos de globalización, integrada en el sistema de relaciones económicas mundiales y, por lo tanto, cualquier cambio negativo en los mercados internacionales tuvo un impacto doloroso en la situación en la Federación de Rusia. De ahí la profundidad de la crisis: el PIB en 2009 cayó un 7,8%, el mercado de valores colapsó, la salida de capitales aumentó, el sector bancario volvió a estar en una situación difícil y casi toda la industria rusa se encontraba en un estado de recesión²⁸.

La siguiente crisis económica ocurrió en 2014 y comenzó con la declaración del Banco Central sobre la negativa a respaldar el tipo de cambio del rublo, lo que llevó a su devaluación y condujo a un aumento de la inflación, una disminución de la demanda de los consumidores y una reducción de la producción. Los fenómenos de crisis de esa época se basaron en dos factores fundamentales: 1) el debilitamiento del rublo frente a las monedas extranjeras debido a una fuerte caída (de \$115 a \$45 por barril) en los precios del petróleo en los mercados mundiales; 2) la introducción de sanciones económicas por parte de los países occidentales contra Rusia en relación con la crisis estatal en Ucrania y la incorporación de Crimea en la Federación de Rusia. En 2015, el PIB ruso cayó un 2%, y en los años

²⁷ Дефолт 1998 года в России. [Incumplimiento de pagos de 1998 en Rusia. (en ruso)]. <https://ria.ru/20110824/422807796.html>

²⁸ Программа антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 год [Programa de medidas anticrisis del Gobierno de la Federación Rusa para 2009. (en ruso)]. <https://web.archive.org/web/20090529073939/http://www.premier.gov.ru/anticrisis/>

siguientes, hasta la pandemia de coronavirus, mostraba un crecimiento relativamente lento²⁹.

En 2020, Rusia, como la gran mayoría de los demás países, se enfrentó a la coronacrisis causada por los efectos socioeconómicos negativos de la pandemia de coronavirus COVID-19, principalmente las numerosas restricciones impuestas, el cierre de fronteras, una disminución general de la actividad empresarial y una desaceleración del crecimiento económico mundial. La coronacrisis ha penetrado profundamente en todos los poros de la sociedad, se ha convertido en un pivote que afectaba la situación social en el país. Según datos oficiales, el PIB de Rusia en 2020 disminuyó un 2,7%, el valor de las exportaciones cayó un 22%, la disminución del comercio minorista ascendió al 3,2%, la prestación de servicios pagados a la población disminuyó un 14,8%³⁰. Otras consecuencias de la coronacrisis incluyeron una caída en la inversión y en los ingresos reales de la población. Al mismo tiempo, las empresas comenzaron a utilizar la digitalización y otros formatos innovadores de actividad económica más ampliamente.

Un caso especial es la crisis actual de 2022. Según las últimas estimaciones, el producto interno bruto para el fin del año 2022 disminuiría en alrededor del 3%, que es significativamente menor que las previsiones alarmistas que se habían hecho antes. Como señaló el presidente del Banco de Rusia (Banco Central – BC) Elvira Nabiullina a mediados de septiembre, la situación en la economía rusa “se está desarrollando mejor de lo esperado”³¹. En este sentido,

²⁹ Кризис 2014 года анфас и профиль. Обменники без валюты и «новые бедные», 17.12.2018 [Crisis de 2014 de frente y de perfil. Cambiadores sin moneda y los “nuevos pobres”. 17.12.2018 (en ruso)]. <https://realnoevremya.ru/articles/123515-kak-krizis-2014-goda-izmenil-rossiyu?ysclid=18elzhsb1a979041683>

³⁰ Спасти от «зомби-компаний» и «черных лебедей»: как бизнес в РФ справляется с коронакризисом [Escapar de las “empresas zombis” y los “cisnes negros”: cómo afrontan la coronacrisis las empresas de la Federación Rusa. (en ruso)]. <https://economics.hse.ru/ecjourn/news/559296514.html>

³¹ Заявление Председателя Банка России Эльвиры Набиуллиной по итогам заседания Совета директоров Банка России 16 сентября 2022 года [Declaración de Elvira Nabiullina, Presidenta del Banco de Rusia, tras la reunión del Consejo de Administración del Banco de Rusia del 16 de septiembre de 2022. Declaración de Elvira Nabiullina, Presidenta del Banco

muchos expertos afirmaban que en condiciones de crisis, la economía rusa demostraba una "estabilidad asombrosa". En particular, los datos sobre la situación financiera de Rusia causaron una impresión favorable³². A finales de 2022 las exportaciones de productos básicos deberían alcanzar los \$ 580 mil millones, y el superávit de la balanza comercial exterior – alrededor de \$317 mil millones (véase Figura 1.17.). Esto significa que todos los días el país recibía alrededor de 1 mil millones de dólares de ganancias del comercio exterior. Recursos financieros astronómicos que Moscú nunca había tenido.

Figura 1.17. La balanza de pagos de Rusia (US\$ mil millones)

Índice	2020	2021	2022	2023	2024
Cuenta corriente	36	122	255	115	97
Exportaciones de mercancías	333	494	580	450	425
Importación de productos básicos	-240	-304	-263	-308	-322
Balanza comercial	93	190	317	142	103
Equilibrio de servicios	-16	-20	-5	-5	-5
Importación de capital	-43	17	-151	-54	-18
Inversión extranjera directa	9	40	-40	-6	15
Exportación de capital	-10	-92	-73	-40	-45

Fuente: «Туман будущего» и курс рубля: что показывает оптика макроэкономического анализа? [La "niebla del futuro" y el tipo de cambio del rublo: ¿qué muestra la óptica del análisis macroeconómico?]. www.forecast.ru/_ARCHIVE/Presentations/Soln/GRO_CMASF.pdf

Al mismo tiempo, la política de sanciones del Occidente colectivo ha provocado serias complicaciones en el ámbito de las operaciones con capital e instrumentos financieros, en particular, provocando una salida significativa de inversiones de Rusia.

Se ha desarrollado una situación contradictoria en los sectores reales de la economía rusa. La economía se ha segmentado, ya que se divide en ganadores y perdedores. Entre los principales beneficiarios que reciben ganancias récord se encuentran las grandes empresas de productos básicos: productores de petróleo, gas,

de Rusia, tras la reunión del Consejo de Administración del Banco de Rusia del 16 de septiembre de 2022 (en ruso). <https://cbr.ru/press/event/?id=14171>

³² Что ждет экономику России после удачного 2022 года, 13.09.2022. [Qué le espera a la economía rusa tras el éxito de 2022, 13.09.2022 (en ruso)]. <https://vz.ru/economy/2022/9/13/1177189.html>

fertilizantes agrícolas, metales no ferrosos. Este es el núcleo de la economía rusa. Las nuevas oportunidades de crecimiento han sido proporcionadas por empresas rusas centradas en el mercado interno, como muchas empresas extranjeras lo abandonaron, lo que debilitó la competencia. Estamos hablando, en particular, de numerosas empresas de la industria alimentaria y ligera, el comercio y la agricultura. Un alto rendimiento es demostrado por las empresas de telecomunicaciones. Al mismo tiempo, los sectores importantes de la economía, como la industria automotriz, la aviación civil, la metalurgia ferrosa y la ingeniería mecánica, se encuentran en una situación difícil. Todavía no está claro qué tan pronto y cómo podrán recuperarse. En el contexto de la crisis, el lanzamiento de proyectos de construcción se ha ralentizado. Al parecer, las empresas dedicadas a esta industria prefieren concentrar sus esfuerzos en completar las instalaciones ya iniciadas y son cautelosas a la hora de iniciar nuevos proyectos de construcción. Pero es importante que hayan surgido unas tendencias positivas en el sector bancario estratégicamente importante, que ha experimentado plenamente el golpe de sanciones de los países occidentales. En particular, el presidente de Sberbank (el más grande de Rusia) dijo en septiembre de 2022 que el banco básicamente superó las dificultades que surgieron, compensó las pérdidas financieras y nuevamente comenzó a trabajar con una ganancia³³.

Por lo tanto, la crisis actual de la economía rusa es realmente extraordinaria y requiere un estudio particularmente cuidadoso y exhaustivo. Tratemos de mirar la economía rusa a través de las lentes de crisis, utilizando las estadísticas macroeconómicas disponibles en la actualidad. Para ello, consulte los datos de la Figura 1.18.

Como se puede ver, los puntos más estrechos de la economía rusa son la caída de la inversión en activos fijos y la reducción de los ingresos reales de la población. Como resultado, por un lado, la oferta de bienes y servicios disminuye, y por otro lado, la demanda de los consumidores disminuye y el mercado interno se contrae. No hay necesidad de demostrar que estos son serios desafíos que enfrenta Rusia actualmente.

³³ ЦМАКП. Анализ макроэкономических тенденций. 16.09.2022 [Centro de análisis macroeconómico y previsión a corto plazo. Análisis de las tendencias macroeconómicas, 16.09.2022]. http://www.forecast.ru/_ARCHIVE/Mon_MK/2022/macro30.pdf

Figura 1.18. Indicadores de desarrollo socioeconómico de Rusia (variación en %)

Índice	2020	2021	2022	2023	2024	2025
PIB	-2,7	4,7	-3,0	-1,2	1,5	2,0
Inversión	-0,5	7,7	-10,8	-1,0	2,0	3,1
Inflación (% anual)	4,9	8,4	12,5	6,5	5,0	5,0
Venta al por menor	-3,2	7,8	-6,5	-1,8	0,8	2,2
Servicios al público	-14,8	14,1	-5,2	-2,0	1,0	2,3
Ingresos reales	-2,0	3,0	-6,5	-1,3	0,7	2,5
Desempleo (%)	5,8	4,8	6,2	6,7	6,5	6,3

Fuente: Elaboración propia sobre la base de publicaciones oficiales rusas.

Obsolescencia material y moral del modelo ruso

Las preguntas clave que enfrentan el gobierno ruso, la clase empresarial y la comunidad de expertos se pueden formular de la siguiente manera: ¿cuáles son las principales causas de la actual crisis económica rusa y cuál puede ser la salida de esta situación? En otras palabras, ¿cuál es la estrategia anticrisis adecuada?

Hablando de las causas de la crisis, es necesario distinguir claramente entre factores externos e internos. Los primeros son bien conocidos: el conflicto con Occidente y las sanciones financieras y económicas antirrusas. Su impacto negativo no puede ser subestimado. Por ejemplo, más de 3.000 grandes empresas extranjeras que operaban en varias industrias clave, incluidos sectores industriales críticos, abandonaron el mercado ruso, y los efectos de las sanciones son a largo plazo y aún se sentirán en el futuro. Además, en respuesta a la continuación de la operación militar especial en Ucrania, los países occidentales están introduciendo cada vez más restricciones contra Rusia y no ocultan su intención de destruir realmente la economía rusa.

Pero aún así, en nuestra opinión, la base de la crisis actual son los factores profundos del orden interno. ¿Qué quiere decir con eso?

A partir de los años 90 del siglo XX, la Federación de Rusia comenzó a encajar en el proceso de globalización como exportadora de productos básicos, principalmente petróleo, gas, carbón, madera, metales ferrosos y no ferrosos. Luego, los productores rusos de bienes agrícolas y fertilizantes se volvieron más activos, también con el objetivo de aumentar las exportaciones. Las condiciones favorables para las materias primas en los mercados mundiales proporcionaron a las autoridades rusas ingresos financieros sin precedentes, que a menudo se distribuyeron sin tener en cuenta los intereses estratégicos a largo plazo del estado ruso y de la mayor parte de la población.

En lugar de dirigir las superganancias de las materias primas a la financiación prioritaria del sector de investigación, el desarrollo de sectores avanzados de alta tecnología de la economía y el aumento del nivel de vida de la mayoría de los rusos, miles de millones de dólares se retiraron al extranjero (en particular, a zonas offshore) o se gastaron en la importación de bienes de lujo y muchos artículos de consumo, una parte significativa de los cuales podría producirse en Rusia. Al mismo tiempo, los sectores tan importantes en las condiciones modernas como la ciencia y la educación fueron financiados, en general, de acuerdo con el infame "principio residual". Por ejemplo, hace una década y media, el liderazgo del país estableció el objetivo de llevar el gasto en ciencia al 2% del PIB (que tampoco es un récord mundial), pero hasta la fecha esta cifra se mantiene en el nivel del 1%³⁴. El resultado es bien conocido: la economía de Rusia se ha vuelto más lenta que la economía mundial en su conjunto y la gran mayoría de los principales países desarrollados y en desarrollo (véase la Figura 1.19.). Es seguro decir que las bajas tasas de crecimiento económico se han convertido en una especie de "nueva normalidad" para Rusia.

Figura 1.19. Dinámica del PIB (variación en %)

Regiones del mundo	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Mundo	3,5	3,4	3,3	3,8	3,6	2,8
Desarrollado	2,0	2,3	1,8	2,5	2,3	1,7
En Desarrollo	4,7	4,3	4,5	4,8	4,6	3,7
Incluido:						
Asia	6,9	6,8	6,8	6,6	6,4	5,4
Oriente Medio	3,3	2,7	4,6	2,5	2,2	1,5
África	5,0	3,2	1,5	3,0	3,3	3,1
Latinoamérica	1,3	0,4	-0,6	1,4	1,2	0,1
Rusia	0,7	-2,0	0,2	1,8	2,8	2,0

Fuente: World Economic Outlook.Recovery During a Pademic. Supply Disruptions and Price Pressures. Oct 2021. Washington: IMF Publishing Service, 2021. P. 111, 115.

De hecho, Rusia ha desarrollado una especie de modelo de desarrollo económico, radicalmente diferente de los modelos occidental y asiático, pero que tiene muchas características similares

³⁴ Динамика затрат на науку в России за последнее десятилетие. Октябрь 2020. [Dinámica del gasto en ciencia en Rusia durante la última década. Octubre de 2020. (en ruso). <https://issek.hse.ru/news/408283757.html>

con los países de América Latina³⁵. Pero incluso en comparación con los países más grandes de América Latina, la economía de la Federación de Rusia no parecía demasiado convincente. Un ejemplo es la inversión en empresas de alta tecnología. En 2021 tales inversiones en Rusia ascendieron a 800 millones de dólares, y en Brasil, casi 15 veces más, alrededor de 13 mil millones de dólares. Sorprendentemente, en la Rusia no hay ua solo startup de unicornio tecnológico (empresas con una capitalización de \$1 mil millones o más). Incluso en la República de Sudáfrica hay dos, en Chile y Colombia, tres en cada uno, en México – 8, en Brasil – 16, en India – 105³⁶.

No es una coincidencia que el ritmo de crecimiento económico, que es insuficiente para resolver los problemas clave de Rusia, se haya desarrollado desde la crisis mundial de reproducción de 2008, que expuso los cuellos de botella del sistema económico interno, principalmente la fuerte dependencia de la coyuntura de los precios en los mercados mundiales de productos básicos y el tamaño de la inversión extranjera que ingresa a nuestro país. Las deficiencias estructurales de la economía nacional también son evidentes. Han recibido un desarrollo hipertrofiado las industrias de combustible, energía y las metalúrgicas, que durante muchos años trabajaron para los intereses de los países occidentales. Pero al mismo tiempo, el sector de la construcción de maquinaria, que generalmente determina el vector tecnológico de desarrollo de toda la industria nacional, se ha reducido.

Según varios expertos (el autor de estas líneas es uno de ellos), las principales tareas que enfrentan el Banco de Rusia y el Ministerio de Finanzas no se han resuelto, lo que ha empeorado gravemente no solo la situación monetaria, sino también la situación macroeconómica general de la Federación de Rusia³⁷. Además, en

³⁵ Яковлев П.П. Латинская Америка: возможен ли рывок в развитии? // *Мировая экономика и международные отношения*, т. 63, № 3. С. 94-103 [Yakovlev P.P. América Latina: ¿es posible un gran avance en el desarrollo? // *Economía mundial y relaciones internacionales* (en ruso)].

³⁶ The Complete List of Unicorn Companies. [https:// www.cbinsights.com/research-unicorn-companies](https://www.cbinsights.com/research-unicorn-companies)

³⁷ ИКСИ. О нерешении Банком России ключевых стоящих перед ним задач. 18 февраля 2021 г. [Instituto de Estudios Estratégicos Integrales. Sobre el fracaso del Banco de Rusia a la hora de resolver las tareas clave que

nuestra opinión, tal evaluación crítica es cierta tanto en relación con los objetivos que estos departamentos se fijaron a sí mismos como con su reacción a los desafíos externos e internos que enfrentan la economía y la esfera social de Rusia en los años 2008-2022.

En particular, la política monetaria extremadamente conservadora del Banco Central tuvo consecuencias francamente negativas. Incluyendo: la lucha ampliamente publicitada contra la inflación no trajo los resultados esperados; las medidas para sanear el sistema bancario condujeron a importantes pérdidas de liquidez y fortalecieron la tendencia hacia la concentración de recursos en manos de un número limitado de los bancos más grandes; el subdesarrollo del mercado financiero nacional ha llevado al hecho de que las oportunidades para que las pequeñas y medianas empresas utilicen instrumentos de crédito han disminuido. Además, el comienzo de una guerra de sanciones a gran escala contra la Federación de Rusia mostró la vulnerabilidad de ese país en la esfera de los pagos internacionales, lo que causó daños tangibles a la soberanía económica de Rusia. Recordemos en este sentido que el país ha perdido acceso a más de \$300 mil millones almacenados en Occidente (casi la mitad de sus reservas de oro y divisas)³⁸.

En otras palabras, como resultado de distorsiones en la política macroeconómica y (sobre todo) monetaria, la "nueva normalidad" para Rusia se ha convertido no solo en bajas tasas de crecimiento económico, sino también en profundas fallas estructurales en el sistema económico interno.

Hacia la estrategia nacional de crecimiento

La característica principal del momento actual es que Rusia se ve obligada a superar la crisis y formar un nuevo modelo de crecimiento económico en condiciones geopolíticas extremas, en la etapa de lucha por una reorganización profunda del orden mundial. Dado que las contradicciones políticas con Occidente estaban creciendo rápidamente, y los logros económicos de la mayoría de los estados

enfrenta. 18.02.2021 (en ruso)]. <https://icss.ru/ekonomicheskaya-politika/denezhno-kreditnaya-politika/cb-tasks-resuts?ysclid=loIgo5mhrp626250686>

³⁸ Минфин заявил о заморозке US\$300 млрд золотовалютных резервов из-за санкций // РБК. 13.03.2022 [El Ministerio de Finanzas anunció la congelación de 300 mil millones de dólares en reservas de oro y divisas debido a las sanciones, 13.03.2022]. <https://www.rbc.ru/economics/13/03/2022/622dd6ee9a7947081b63341c?ysclid=loIgyzfx1g159661084>

latinoamericanos son relativamente modestos, las autoridades rusas se han embarcado en un curso para acelerar el comercio y el acercamiento económico con Asia, principalmente con China.

Por supuesto, no estamos hablando de adoptar el modelo asiático de crecimiento económico en Rusia. Esto no es realista, aunque sólo sea porque el corazón del modelo asiático es el uso agresivo de mercados de consumo occidentales extremadamente amplios. Para las empresas rusas (especialmente en las condiciones de presión de sanciones), tal camino está bloqueado. Y ahora estamos hablando de la perspectiva de cerrar los mercados europeos incluso para los productos energéticos rusos.

Un ejemplo sorprendente son las relaciones de Rusia con Alemania. Hace 50 años, comenzó la cooperación a gran escala entre los dos países en el campo del gas. El suministro de gas natural ruso, sin exagerar, desempeñó un papel importante en el desarrollo avanzado de la industria alemana, contribuyó a la transformación de este país en el líder de la Unión Europea, y la Federación de Rusia extrajo del acuerdo con Alemania los recursos financieros, tecnologías y equipos industriales necesarios. Ahora esta interacción llega a su fin. Como dijo el canciller alemán Olaf Scholz, "Berlín ya no considera a Moscú un proveedor confiable de recursos energéticos". A su vez, ex-presidente Dmitriy Medvedev enfatizó que "Alemania está actuando como un enemigo de Rusia". En otras palabras, el matrimonio de conveniencia del gas ruso-alemán termina ante nuestros ojos con un divorcio que es doloroso para ambas partes³⁹.

Efectivamente en el contexto de la pérdida de los mercados europeos y otros mercados occidentales, Rusia busca expandir los lazos comerciales y económicos con los países asiáticos. Este es el llamado "giro hacia el Este". ¿Cuáles son las posibilidades de éxito de tal estrategia económica?

Todo apunta al hecho de que estas posibilidades dependen en gran medida de qué modelo de crecimiento económico reemplazará la política actual, que no garantizó el desarrollo socioeconómico sostenible y dinámico de Rusia. La tarea clave del nuevo modelo es crear condiciones favorables para la divulgación más completa posible del potencial de crecimiento sostenible de la economía del

³⁹ Соколов А. Ценности или иллюзии: будущее российско-германских отношений [Sokolov A. Valores o ilusiones: el futuro de las relaciones ruso-alemanas (en ruso)]. [https:// globalaffairs. ru/articulos/czennosti-ili-illyuzii/?ysclid=18gy0o2c7d342195930](https://globalaffairs.ru/articulos/czennosti-ili-illyuzii/?ysclid=18gy0o2c7d342195930)

país, de hecho, para construir una estrategia efectiva para la reestructuración estructural y tecnológica. Esto, en particular, se afirma en el informe analítico preparado por un gran grupo de científicos del Instituto de Pronóstico Económico de la Academia de Ciencias de Rusia, encabezado por el director del Instituto Aleksandr Shirov⁴⁰. Vamos a destacar las ideas clave del documento mencionado.

El logro de la economía rusa en las tasas de crecimiento futuras previsibles de alrededor del 2,5-3% anual es imperativo. Esto requiere un aumento significativo de la productividad, lo que, a su vez, implica un aumento significativo de los volúmenes de inversión. Cabe señalar que una maniobra macroeconómica tan estratégicamente importante en las últimas décadas ha sido posible para un número limitado de países, incluidos China, India, Corea del Sur y algunos estados del sudeste asiático.

La renovación tecnológica críticamente necesaria de los principales sectores de la economía rusa debe llevarse a cabo principalmente sobre la base del sistema de innovación nacional (que, observamos entre paréntesis, aún no se ha creado) y con la ayuda de proyectos de avance tecnológico implementados por estructuras estatales. Posteriormente, tales proyectos deben ser señalados a la atención de las empresas privadas interesadas y capaces de utilizar los desarrollos innovadores obtenidos.

La aceleración del desarrollo tecnológico de Rusia depende crucialmente de la modernización de la ciencia: la renovación de su base técnica y de personal. Además, los científicos del Instituto de Economía de la Academia de Ciencias de Rusia proponen reorientar la ciencia nacional de "inercial" siguiendo la agenda extranjera destinada a difundir los procesos de globalización neoliberal, hacia los objetivos del desarrollo de la economía nacional y la esfera social.

Por último, es sumamente importante aumentar el papel del sector financiero en la vida económica, superar la falta crónica de financiación de muchos sectores de la actividad industrial, garantizar el cultivo de empresas "campeonas" nacionales. Al mismo tiempo, el

⁴⁰ ИИП РАН Научный доклад: «Потенциальные возможности роста российской экономики: анализ и прогноз». Июль 2022 [INP RAS Informe científico: "Posibles oportunidades de crecimiento de la economía rusa: análisis y previsiones". Julio de 2022 (en ruso)]. <https://ecfor.ru/publication/potensial-rosta-ekonomiki/?ysclid=l8h05wnjln940431196>

propio sector financiero debería alcanzar un mayor nivel de desarrollo, incluyendo más ampliamente, junto con los bancos tradicionales, los fondos de inversión y las empresas fintech. Estos últimos son especialmente importantes porque, como demuestra la experiencia internacional, utilizan activamente tecnologías financieras avanzadas.

Conclusiones

Por supuesto, las tesis anteriores, que la parte de la comunidad científica nacional propone poner en la base de un nuevo modelo de crecimiento ruso, son de considerable interés y merecen un análisis detallado. Sin embargo, en nuestra opinión, el corazón de la estrategia macroeconómica moderna y prospectiva deberían ser los siguientes tres principios fundamentales:

En primer lugar, el enorme recurso financiero que aún está a disposición del Estado debe utilizarse para inversiones específicas y urgentes en la economía y la esfera social. La prioridad (no en palabras, sino en hechos) deben ser proyectos críticos de infraestructura, ciencia y tecnología, educación y medicina. En segundo lugar, es hora de poner fin a los salarios y pensiones humillantemente bajos de la mayoría de la población. Es necesario aumentar considerablemente los ingresos de los ciudadanos y, por lo tanto, ampliar significativamente el mercado interno de los productores nacionales con el fin de aplicar la estrategia de sustitución de importaciones. En tercer lugar, hace falta establecer al menos un mínimo de justicia social. Hay que limitar significativamente las súper ganancias recibidas por ciertas categorías de ciudadanos del presupuesto estatal. Además, ha llegado el momento de introducir una escala progresiva de impuestos, y los fondos recibidos deben priorizarse para el desarrollo social.

El modelo macroeconómico, firmemente basado en estos principios, es la principal (y la única) salida de la crisis y la transición de la economía rusa a las vías del desarrollo tecnológico acelerado y sostenible.

IMPLICACIONES DEL CONFLICTO BÉLICO RUSIA-UCRANIA SOBRE EL SISTEMA DE SEGURIDAD INTERNACIONAL

Origen, concepto y estructura del Sistema de Seguridad Internacional

El Sistema de Seguridad Internacional (SSI de ahora en adelante), tal cual se conoce hoy, nace en 1945 con la disolución de la Sociedad de las Naciones (1919) y la creación de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), respaldada por 51 países; en la actualidad, la ONU cuenta con 193 países socios, es decir, solo resta un país por adherirse, el Vaticano, el cual es miembro observador. El objetivo central de esta organización fue y sigue siendo mantener la paz y la seguridad internacional para evitar situaciones devastadoras como la vivida tras la Segunda Guerra Mundial. Para ello, dentro de la Organización se crea el Sistema de Seguridad Colectivo o Seguridad para todos, que se condensa con la creación del Consejo de Seguridad (CS de ahora en adelante), organismo que tuvo su primera sesión el 17 de enero de 1946.

El CS está conformado por 15 naciones, cinco permanentes y 10 temporales. Debido a que EE. UU., Francia, Reino Unido e Irlanda del Norte, la República Popular China y Rusia fueron los países convocantes, estos son los miembros permanentes. Los diez miembros no permanentes son elegidos de cinco en cinco cada año por la Asamblea General de la ONU y por un período de dos años. Todos los miembros del CS tienen un voto, además, los miembros permanentes tienen derecho a veto y las decisiones de este sobre cuestiones de procedimiento son tomadas por el voto afirmativo de nueve miembros. En cuanto al veto, se da en caso de que uno de los «cinco grandes» rechace la propuesta presentada, es decir, la resolución o decisión no se aprueba.

Las principales funciones del CS son: mantener la paz y la seguridad internacionales de conformidad con los propósitos y principios de las Naciones Unidas; investigar toda controversia o situación que pueda crear fricción internacional; recomendar métodos de ajuste de tales controversias, o condiciones de arreglo; elaborar planes para el establecimiento de un sistema que reglamente los armamentos; determinar si existe una amenaza a la paz o un acto de agresión y recomendar qué medidas se deben adoptar; instar a los miembros a que apliquen sanciones económicas y otras medidas que

no entrañan el uso de la fuerza, con el fin de impedir o detener la agresión; emprender acción militar contra un agresor; recomendar el ingreso de nuevos miembros; ejercer las funciones de administración fiduciaria de las Naciones Unidas en "zonas estratégicas"; recomendar a la Asamblea General la designación del Secretario General y, junto con la Asamblea, elegir a los magistrados de la Corte Internacional de Justicia.

Adicionalmente, el CS puede investigar cualquier disputa o situación que pueda llevar a fricción internacional y, ante ello, debe recomendar procedimientos apropiados o métodos de ajuste si determina que la situación puede poner en peligro la paz y la seguridad mundial, aunque estas recomendaciones no son de obligado cumplimiento.

Con todo ello, la propia ONU define el SSI en el Capítulo VII (artículos 39 al 51) y el Capítulo VIII (artículos 52 al 54) de la Carta fundacional de las Naciones Unidas: *El llamado sistema de seguridad colectiva es el régimen de respuesta, encabezado por el Consejo de Seguridad, para hacer frente a amenazas a la paz, quebrantamientos a la paz y actos de agresión.*

Tanto la ONU como su Consejo de Seguridad, durante sus 77 años de vigencia, han participado e intervenido cada año en diferentes operaciones consideradas de alto riesgo para la paz internacional, lo cual puede constatarse en su página web a través de la relación de resoluciones registradas para cada año desde 1946 hasta 2022⁴¹, en donde también ofrecen informes de las misiones del Consejo de Seguridad a partir de 1992⁴².

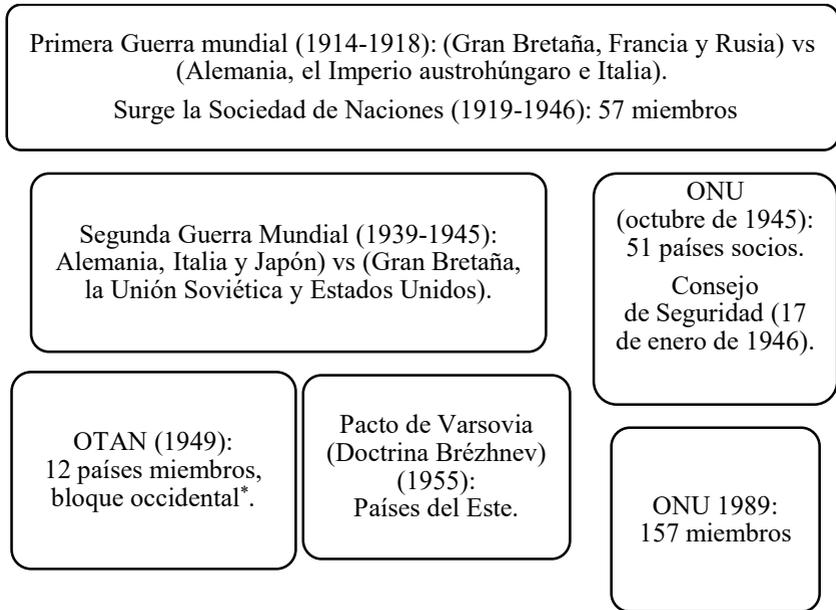
El papel de la ONU a través del Consejo de Seguridad se inicia durante el período de la guerra fría, 1947-1989, la cual surge una vez finalizada la Segunda Guerra Mundial, a causa del enfrentamiento entre EE.UU. y la URSS. Estas dos potencias, en lugar de unirse, dividen el mundo en dos grandes bloques económicos y políticos, el occidental y el comunista, respectivamente. Aunque durante el período de la guerra fría nunca se presentó un conflicto, si se vivieron tensiones entre países, además, ambas potencias desarrollaron un arsenal de armas y crearon sistemas de espionaje, lo cual

⁴¹ Las resoluciones del Consejo de Seguridad de la ONU. <https://www.un.org/securitycouncil/es/content/resolutions>

⁴² Informes de las misiones del Consejo de Seguridad de la ONU. <https://www.un.org/securitycouncil/es/content/reports-security-council-missions>

desembocó en importantes alianzas entre países y regiones. Estados Unidos, además de ofrecer ayudas económicas a Europa, a través del Plan Marshall (1947), para su reconstrucción, crea la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), bajo el Tratado de Washington, en 1949, mediante el cual 12 países de ambos lados del Atlántico (Bélgica, Canadá, Dinamarca, Estados Unidos, Francia, Islandia, Italia, Luxemburgo, Noruega, Países Bajos, Portugal y Reino Unido), se proponían protegerse militarmente de un potencial ataque militar de la Unión Soviética. Una vez que la República Federal Alemana se adhiere a la OTAN en 1955, la URSS firma, a través del Pacto de Varsovia, un acuerdo de cooperación militar entre los países del bloque del Este.

Figura 1.20. Sistema de Seguridad Internacional 1946-1989



Fuente: Elaboración propia. * Bélgica, Canadá, Dinamarca, Francia, Islandia, Italia, Luxemburgo, Países Bajos, Noruega, Portugal, Reino Unido y Estados Unidos.

La caída del muro de Berlín y el cambio en el Sistema de Seguridad Internacional

La caída del muro de Berlín fue un proceso que se inició en 1986 cuando Mijaíl Gorbachov, secretario general del Comité Central del Partido Comunista de la Unión Soviética, pronunció su discurso ante la ONU, a través del cual ponía fin al Pacto de Varsovia, concretamente a la Doctrina Brézhnev, y se institucionalizaba la Doctrina Sinatra (canción “mi camino” de Frank Sinatra), por medio de la cual se les dio libertad a los países soviéticos de iniciar su propio camino-destino. Fue así como los países de la Unión soviética empezaron a integrarse en la estructura del SSI de occidente, es decir, en la OTAN y en la Unión Europea. La situación cristalizó el 9 de noviembre con la caída del muro de Berlín, hecho que marcó la institucionalización del nuevo orden mundial; el mundo deja atrás la bipolaridad de los dos bloques anteriores y se inserta en la globalización económica y política. De este modo, se puede afirmar que la caída del Muro de Berlín, a la vez que propició la reunificación alemana, aceleró la desintegración de la Unión Soviética.

En concreto, fueron tres grandes hechos los que llevaron a la disolución del URSS. Primero, el descontento social por las reformas políticas y los acuerdos con otras potencias, en especial el pacto firmado por Gorbachov y Reagan en 1987, el cual implicaba el desarme soviético para dar fin a la guerra fría. Segundo, la ya mencionada caída del Muro de Berlín. Tercero, el golpe de Estado fallido contra Gorbachov y, cuarto, la intención de varios países de la URSS de independizarse. En efecto, Estonia, en 1988, sienta los precedentes de la desintegración de la Confederación; le siguen Letonia (1990) y Georgia (1991), que se independizan antes de la declaración de disolución de la Unión Soviética, el 25 de diciembre de 1991.

El SSI descrito a partir de 1989 se diferencia del SSI activo durante la guerra fría porque pasó a ser un sistema global y con mayor control de desarme por parte de las potencias. Además, el Pacto de Varsovia desapareció, y la OTAN, a cambio, se vio obligada a reconocer que había dejado de existir amenaza estatal y que, por tanto, la guerra fría había finalizado.

También debe señalarse que, en 1972, en medio de la guerra fría, se reúnen los países de la OTAN y del Tratado de Varsovia, así como algunos países neutrales, con el fin de discutir la división existente entre el Este y el Oeste. Estas reuniones fueron el precedente de una nueva organización que se reconoce, o se funda institucionalmente, en

1995, la Conferencia sobre la Seguridad y la Cooperación en Europa (CSCE), hoy denominada Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE). Esta organización se definió como un foro político derivado de la Carta de las Naciones Unidas, concretamente de su capítulo VII. Su objetivo principal es resolver los problemas de seguridad de sus países miembros y de su zona, por tanto, ante una situación de conflicto, esta organización actuaría antes que cualquier otra instancia internacional. Así, sus funciones básicas quedaron determinadas como: la prevención y gestión de conflictos, la rehabilitación de posconflictos y, sobre todo, aplicar un protocolo de alerta temprana.

Figura 1.21. Sistema de Seguridad Internacional 1989-2001



Fuente: Elaboración propia. * Grecia y Turquía en 1952, Alemania en 1955 y España en 1982. En 1999 se suman: Hungría, Polonia y República Checa. En 2004 se integran Rumanía, Bulgaria, Eslovaquia, Eslovenia, las exrepúblicas soviéticas de Estonia, Letonia y Lituania, y en 2009, Albania y Croacia.

El ataque a las torres gemelas de EE.UU. y el cambio en el Sistema de Seguridad Internacional

Otro gran hecho que marca un cambio en el SSI fue el atentado a las torres gemelas de Estados Unidos acaecido el 11 de septiembre de 2001. **EE. UU.**, en respuesta a esta acción, activó el artículo 5 de la OTAN, el cual reza que un ataque contra un Estado miembro de la Alianza es considerado como un ataque contra los demás Estados miembros, que quedan así obligados a prestar asistencia al aliado atacado. Un mes después de los atentados, se ordenó la “Operación Libertad Duradera”, guerra contra el terrorismo. Dos meses después, Estados Unidos, apoyado por sus aliados y respaldado por el Consejo de Seguridad, desaloja el gobierno afgano y en su lugar nombra una Fuerza Internacional de asistencia a la Autoridad Provisional de Afganistán. Todo justificado en la protección que este país le ofrecía a Al Qaeda, organización a la que se le atribuyeron los atentados de las torres.

En esta nueva etapa, para el SSI el enemigo es el terrorismo, como lo fue el comunismo durante la guerra fría. La estrategia adoptada por EE.UU. era defenderse y proteger a sus aliados, alineados todos en la OTAN frente a los elementos y agentes que ejercieran, albergaran y protegieran el terrorismo; bajo esta idea se justificó la invasión a Afganistán, como se acaba de mencionar. Aunado a ello, un año después, EE.UU. promulga su Estrategia de Protección Nacional, en la cual presenta los lineamientos que se seguirían para defenderse del terrorismo, condensados en la defensa del país como potencia mundial y su capacidad para actuar unilateralmente frente a los enemigos. Además, en 2002, la OTAN, respaldada por Rusia, presenta su plan conocido como la Gran Ampliación, siendo así como invita a incorporarse a tres estados que habían sido miembros de la URSS, Estonia, Letonia y Lituania, y a cuatro que habían estado en su órbita, Eslovaquia, Eslovenia, Bulgaria y Rumanía. Rusia, a cambio de esta autorización, pidió más margen de actuación contra el terrorismo checheno, y se creó el Consejo OTAN-Rusia, lo cual daba participación privilegiada a Rusia dentro de la organización.

Toda esta estrategia fue aplicada en el 2003 contra Irak; EE.UU. acusa a este país de poseer armas nucleares con capacidad de destrucción masiva y de ser colaborador del terrorismo. De este modo, el 20 de marzo de 2003, EE. UU., apoyado por Gran Bretaña y España, ataca Irak y, en tan solo dos meses, derrota las fuerzas iraquíes y establece un gobierno provisional en el país. Pero esta

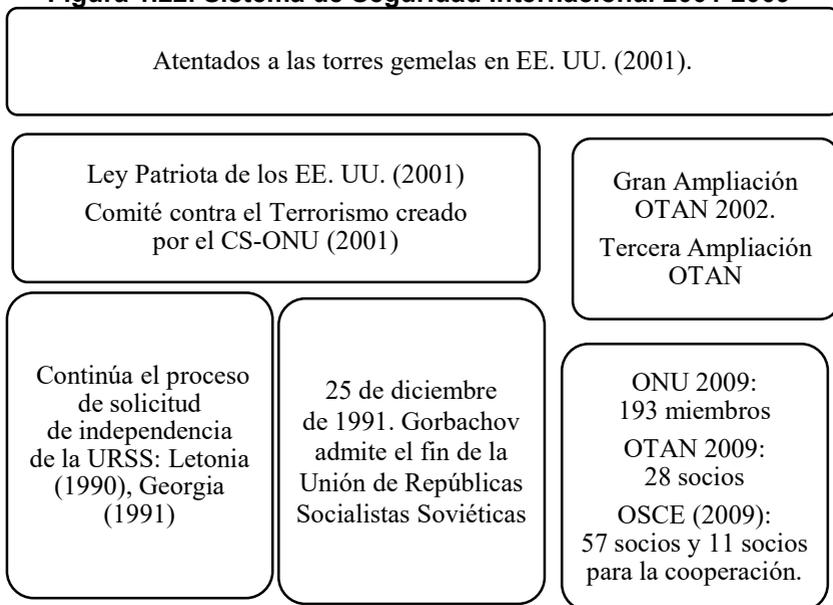
guerra no fue respaldada por toda la comunidad internacional y, por tanto, genera división dentro del SSI.

Europa, por su parte, adopta en el año 2003 la Estrategia Europea de Seguridad (EES), la cual tiene sus raíces en los Acuerdos de Helsinki de 1975, bajo el marco de la Conferencia sobre la Seguridad y la Cooperación en Europa (CSCE). La EES se fundó con el objetivo de conseguir una Europa más dinámica, a la vez que se pretendía aumentar las capacidades de defensa con la creación de la Política Europea de Seguridad y Defensa (PESD) y la Agencia Europea de Defensa (EDA).

En resumen, la ley antiterrorista llevó a que se aplicaran numerosas medidas de seguridad no solo en el interior de los Estados Unidos, sino que la mayoría de los países se hicieron eco de estas. Aunque la ONU ya había reaccionado contra el terrorismo, sanciones contra Libia en (1989) y Sudán (1998), enfatizó el tema dentro de su agenda, en efecto, en 2001, a través de la Resolución 1373, crea el Comité contra el Terrorismo. EE.UU. dicta la ley del 24 de octubre de 2001, Unir y Fortalecer América al Proporcionar las Herramientas necesarias para Interceptar y Obstruir el Terrorismo⁴³, o ley patriota de los EE. UU., para atender diferentes frentes, por ejemplo, el espionaje a sospechosos y su detención indefinida y el acceso de la Agencia Central de Inteligencia (CIA) y la Agencia de Seguridad Nacional (NSA) a la propiedad privada y a todos los datos de los investigados; en general, la ley dotó al ejecutivo norteamericano de mayor capacidad de maniobra. Otra de las leyes que firmó el presidente Bush fue la ley “Homeland Security” (2002) o ley de Seguridad Nacional, por la que se creaba el Departamento de Seguridad Nacional (DHS), dentro de la cual se daba autoridad a los gobiernos, a través de sus agencias, para recabar información de los ciudadanos sin ningún control, de hecho, podrían acceder a sus sistemas de comunicación personales.

⁴³ “Uniting and Strengthening America by Providing Appropriate Tools Required to Intercept and Obstruct Terrorism”. USA Patriot Act of 2001. <https://www.congress.gov/107/plaws/pub156/PLAW-107pub156.htm>

Figura 1.22. Sistema de Seguridad Internacional 2001-2009



Fuente: Elaboración propia.

En medio de la lucha contra el terrorismo, Putin se alertó por el interés de la OTAN de incluir en sus filas algunos países del Este. En efecto, Georgia (2004) y Ucrania (2006) expresaron su intención de integrarse en la OTAN. Así, la organización abre su tercera ampliación, la cual concluyó en 2009 con la adhesión de Croacia y Albania, lo que podría señalarse como el inicio de la cuarta fase de quiebre del SSI.

Hasta aquí, se tiene que el SSI se desarrolló a través de dos organizaciones, la ONU, con su CS, y la OTAN. Ambas organizaciones crecieron en número de países miembros y en presencia en los diferentes conflictos internacionales. El CS ha participado en diferentes misiones a lo largo de cuatro de los cinco continentes durante sus 77 años de existencia: África, Asia, América y Europa. Las misiones que lleva a cabo el CS se denominan misiones de mantenimiento de la paz, y aunque siempre el ejército de la ONU ha sido el recurso básico con el que la organización contribuye, a lo largo de la historia se han ido creando otras figuras que también participan: economistas, expertos jurídicos, observadores y trabajadores de asistencia humanitaria, entre otros.

Con respecto a la OTAN, se puede decir que, hasta 1989, su papel se ajustó a su misión, “compromiso de resolución pacífica de controversias”, de hecho, su primera misión armada data de 1994 en la guerra de Bosnia, donde actuó bajo el mandato de la ONU. El papel más activo de la OTAN se vivió tras los atentados del 11-S de los EE.UU. Como ya se mencionó, desde su fundación, la organización ha vivido tres ampliaciones, 1997, 2002 y 2009, y, adelantándonos un poco, también se puede hablar de la del 2022, a causa del actual conflicto bélico Rusia-Ucrania.

Con todo ello, se tiene que, de 1946 a 2009, el SSI se caracteriza por una integración tanto a nivel de países como a nivel normativo, orientado de la ONU a la OTAN, es decir, los 30 países de la OTAN están dentro de la OSCE y los 57 miembros de esta pertenecen a la ONU, con lo cual, incluye algunos de los países que se derivaron de la Unión Soviética.

El SSI 2009-2014

Se puede afirmar que la estructura del SSI están determinadas en la actualidad por la situación que se vive entre Rusia y Ucrania y la respectiva posición de Occidente frente a ello.

Figura 1.23. Estatus político de Ucrania

Reino de los tártaros de Crimea, Kanato de Crimea 1441-1774.
1774-1783 Período de disputas entre diferentes clanes.
El territorio de Crimea fue incluido al Imperio ruso el 19 de abril de 1783.
Guerra civil rusa, 1917-1923. Gobierno bolchevique vs. Movimiento Blanco. Ucrania es disputada.
El gobierno bolchevique se consolidó en el poder y constituyó la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas. Ucrania hizo parte de esta.
Nikita Jrushchov permitió la incorporación de Crimea en Ucrania, 1954.
El 24 de agosto de 1991 el parlamento ucraniano declaró la independencia, la cual fue ratificada el 1 de diciembre del mismo año mediante referéndum.
25 de diciembre de 1991, disolución oficial de la URSS.
A partir de las primeras elecciones presidenciales (1991) los gobiernos han sido depuestos por posiciones ideológicas. En efecto, su primer presidente, Leonid Kravchuk, fue expulsado a favor de Leonid Kuchma, en un intento por mejorar las relaciones con Rusia. En 2004, su sucesor, Víktor Yanukóvich, fue destituido en favor de Víktor Yúschenko, un proeuropeo. En 2010, regreso de Yanukóvich, quien fue destituido en 2014 para posicionar a Petro Poroshenko, el cual, a su vez, fue sustituido por Volodímir Zelenski, un presidente rusoparlante, pero europeísta.
16 de marzo de 2014, referéndum sobre el estatus político de Crimea; 70% de participación, del cual el 97% dijo sí a la adhesión a Rusia.

Fuente: Elaboración propia.

Como se deduce de la Figura 1.23, el estatus político de Ucrania ha estado en disputa durante mucho tiempo; por razones de espacio y de tiempo, en el capítulo el análisis inicia con la disolución de la URSS, para explicar por qué esta disputa es clave en el funcionamiento del SSI actual. El primero de diciembre de 1991 se llevó a cabo el referéndum de independencia de Ucrania respecto de la URSS; hubo una participación del 84,1% del censo electoral, con un 90% a favor de la independencia. Dos observaciones, primero, Crimea y Sebastopol fueron las dos regiones que menos apoyo dieron al sí (54,1% y 57% respectivamente) con una participación que no alcanzó en ninguno de los dos casos el 70%. A raíz de ello, surgió un movimiento separatista, lo que desembocó en la asignación de un estatus único para la región de Republica Autónoma. Entre 1994-1995 Crimea tuvo un presidente, Leonid Kuchma, destituido posteriormente por el presidente ucraniano.

Las razones que dan cuenta de las constantes disputas son diferentes. Primero, la diferencia cultural, un lado occidental con intenciones de identidad nacional y un lado oriental con identidad rusa. Segundo, la posición geográfica de Ucrania, especialmente de la región de Crimea, por su conexión con el mar Negro, eje estratégico para la política exterior de Rusia; hasta 1991, la URSS dominaba el 67% de este mar, y solo Turquía era socio de la OTAN. Tercero, los intentos de EE.UU. y la UE de construir vías de acceso para los energéticos desde el espacio postsoviético hacia Europa sin pasar por el territorio ruso. De hecho, en 2006 empezó a funcionar el oleoducto Bakú-Tbilisi-Ceyhan, el cual esquiva a Rusia, pasando por Azerbaiyán, Georgia y Turquía, hasta llegar al Mediterráneo.

El SSI actual

Como era de esperar, el conflicto actual entre Ucrania y Rusia, sin obviar los intereses y, por tanto, la participación de los otros miembros de la ex-URSS, explotó por el afán de las organizaciones del SSI de ganar participación en fronteras clave para la comercialización de la energía, así como el control de los recursos energéticos. El conflicto ha vivido diferentes fases y cada una de ellas con diferentes niveles de intensidad hasta el enfrentamiento militar entre ambos Estados. La primera fase se dio con la desaparición de la URSS, anunciada con la disolución del Pacto de Varsovia en 1990. La segunda fase se explica a través de las ampliaciones de la OTAN, dirigidas precisamente a los países de la extinta URSS que ya se habían independizado, y la tercera fase, como ya se mencionó, con la

apertura del oleoducto Bakú-Tbilisi-Ceyhan. Todo ello acontecido entre los años 1989 y 2008, y que ha cristalizado, primero, en 2014, con la ya mencionada adhesión de Crimea, y posteriormente, el 24 de febrero de 2022, con la denominada operación militar especial de Rusia en Ucrania.

Es importante recordar que, antes del 24 de febrero de 2022, Putin y Biden venían sosteniendo conversaciones acerca de la ampliación de la OTAN, en las cuales se consideraba a Ucrania como candidata a la organización. Los mandatarios en ningún momento acercaron posturas, por el contrario, cada vez se abría más la brecha. En junio de 2017, el Parlamento Ucraniano dictó como objetivo la adhesión del país a la OTAN; en 2019, este objetivo se trasladó a la constitución, además, se agregó la intención de unirse a la Unión Europea (UE). En el 2019, hubo cambio de gobierno en Ucrania, quedando al frente Volodímir Zelenski, con apenas el 62% de participación. A partir de estos hechos, Putin incrementó la presencia militar en las zonas controladas de Ucrania, pero, en 2021, el mandatario ruso fue más allá y trasladó tropas militares a este país, hecho que provocó la preocupación de EE.UU. que, por tanto, empezó a avisar y a presionar a la UE sobre la intención de Rusia de atacar a Ucrania.

Tras seis meses de enfrentamientos, la OTAN ha realizado su cuarta ampliación, Finlandia y Suecia, agosto de 2022, por lo que se puede decir que los recursos para apoyar el conflicto bélico Ucrania - Rusia están dando mayor poder político y armamentístico a la organización. Además, Rusia vetó la continuación de la misión de monitoreo en Ucrania por parte de la OSCE a fines de marzo de 2022, y Europa, por su parte, tomó partido en la guerra, interviniendo con ayuda armamentística a Ucrania y con la aplicación de sanciones a Rusia; en contrapartida, Rusia ha tenido el apoyo diplomático de China, lo cual tensa más la situación para occidente, debido a que China y Rusia serían un bloque con gran poder:

El ministro de Asuntos Exteriores chino, Wang Yi, afirmó en conversación telefónica con su homólogo ruso, Serguéi Lavrov, que "China entiende las legítimas preocupaciones de seguridad de Rusia", aunque agregó que el país asiático "siempre respeta la soberanía y la integridad territorial de los Estados".

Además, es bien sabido que China se opone a que la OTAN promueva más ampliaciones. De hecho, China y Rusia, el 4 de febrero de 2022, hicieron una declaración conjunta en la que pidieron el fin de la expansión de la OTAN.

En lo que va transcurrido de la operación militar especial, occidente ha aplicado varios paquetes de sanciones a Rusia, sin embargo, debe considerarse que Rusia lleva haciendo frente a sanciones desde 2014. Las sanciones van desde la prohibición de inmovilización de bienes y personas cercanas al separatismo (ciudadanos, políticos y empresarios) hasta la denegación de licencias de venta a nivel internacional, congelación de activos, prohibición de transacciones con el banco central ruso, prohibición de la importación de petróleo y cierre del espacio aéreo, entre muchas otras.

Conclusiones

Después de presentar someramente como se ha ido construyendo el SSI, se puede afirmar que este ha ido tomando forma a través de los hechos políticos y económicos que occidente (Europa y EE. UU) y la URSS, en su momento, Rusia, hoy, han ido enfrentando para mantener o defender su posición internacional. Los ejes del SSI han sido siempre la OTAN y la ONU, a través de su CS. Los cuatro grandes periodos de evolución del SSI son el final de la Segunda Guerra Mundial, la caída de la URSS y la independencia de sus socios, la tregua entre occidente y Rusia para hacer frente al terrorismo, y la insistencia de la OTAN, impulsada por su principal miembro, Estados Unidos, para ampliar la organización con los países cercanos al mar Negro, con el fin último de controlar los recursos energéticos.

El vigente hecho histórico liderado por Rusia, operación militar especial de Rusia en Ucrania, tiene en vilo la seguridad mundial, y aunque occidente haya sido seducido por EE. UU para hacer ver que Rusia es el único culpable, muchos ciudadanos de los 5 continentes, así como analistas, creen que Europa debió utilizar la democracia y la diplomacia para evitar e conflicto bélico.

La ampliación de la OTAN puede ser entendida por muchos como un logro de la organización, un nuevo orden de seguridad occidental, pero en mayor proporción europeo. Sin embargo, también debería entenderse como una razón, sino la más fuerte, para que Putin continúe con su objetivo y, ¿por qué no?, como ha venido ocurriendo, se despierten otros frentes, como el enfrentamiento entre China y Taiwán, también estimulado por la presencia de políticos norteamericanos en el segundo país.

El final del conflicto no se vislumbra, tampoco quién será el ganador, lo que sí está claro es que los ciudadanos europeos están

haciendo frente a todas las consecuencias negativas, violencia, desplazamientos, incremento de precios, inseguridad e incertidumbre, todo inmediatamente después de haber vivido la crisis Covid; lo que no se entiende es cómo los 27 países europeos han podido hacer política económica para apoyar armamentísticamente a Ucrania, cuando ya le habían dicho a sus ciudadanos que las economías estaban endeudadas hasta el límite y que deberían ajustarse no solo a las ya conocidas implicaciones de una crisis económica sino a los ajustes sociales y laborales que esta había traído consigo.

Estados Unidos ha estado al frente de la pugna Rusia-Ucrania por sus intereses políticos y económicos, poder y energía, sin ni siquiera pertenecer geográficamente al área y sin depender del gas y la energía producida y distribuida por Rusia. De facto, este país es el principal donante de ayuda militar a Ucrania, 0,121% de su PIB, una cifra que solo se puede comparar con la ayuda militar del conjunto de los países e instituciones de la Unión Europea, esto sin considerar la ayuda humanitaria y económica de ambas partes.

Finalmente, queda el interrogante, ¿por qué no fue Alemania o el conjunto de países que dependen en mayor medida del gas ruso los que tomaron las riendas para, no con un arsenal de armas sino de diplomacia y democracia, intentar evitar el conflicto bélico?

¿ALIANZA HISPANO-RUSA PARA LA SUPERVIVENCIA POLÍTICA?

Contexto geopolítico presente: ¿mundo multipolar o mundo anglosajón?

Tras la desintegración de la Unión Soviética China se ha convertido en el fenómeno geopolítico más transcendente. Está preconfigurando un posible orden bipolar, si bien también es destacable el nuevo papel que reivindica Rusia para sí en el mundo desde principios de este siglo XXI. En contraste, el mundo hispánico parece estar siguiendo un rumbo no sólo diferente sino opuesto; si Rusia ha conseguido afianzar sus fronteras nacionales e incluso ampliarlas, varios Estados hispánicos —especialmente, España— aparecen impotentes ante las amenazas separatistas. Sin embargo, tanto las *Españas* como las *Rusias* se hallan en una encrucijada crítica y exhiben debilidades estructurales e institucionales fundamentales.

El problema geopolítico esencial de estas entidades históricas en el presente es el de su supervivencia como unidades distinguibles y actuantes en la historia universal, una vez desaparecida la unidad política previa, a la que iba asociada su potencia, en un mundo dominado por la imperialización anglosajona en todos los ámbitos; y ello a pesar de la recomposición geopolítica y la consolidación de China como nueva entidad de importancia imperial. Este problema político de la Hispanidad católica y del mundo ruso-ortodoxo se hace más complejo por las propias relaciones, tanto actuales como potenciales, que pueden darse entre ambos bloques; complejidad derivada, ante todo, de la proliferación de Estados (post-imperial) que se ha producido dentro de cada uno de ellos.

Aunque China es hoy día el contrapeso más importante a la totalización anglosajona, existen numerosos interrogantes sobre si conseguirá mantener su soberanía en un mundo dominado por las instituciones y medios de control anglosajones (bases militares, sistema monetario-fiscal, idioma, redes de información de masas, prestigio cultural), que cuentan, en su área de influencia, con prácticamente todos los países de Occidente.

Para Serguéi Gláziev, la dominación global de Estados Unidos se apoya en una combinación de superioridad tecnológica, económica, financiera, militar y política; y es claro que ese país busca enfrentar a

Europa con Rusia. Gláziev conceptualiza a la Unión Europea (UE) como imperio burocrático que ha formado su propio espacio económico en interés del capital euro-estadounidense, bajo control de Estados Unidos⁴⁴. Otro economista, Guido G. Preparata, destaca como principios fundamentales y persistentes de la geopolítica imperial anglo-norteamericana el impedir por todos los medios cualquier alianza entre la Europa central y oriental, y el mantenerlas enfrentadas a Rusia/Eurasia⁴⁵.

La percepción en años recientes de la decadencia de Estados Unidos acaso responda a la reordenación de fuerzas en el sistema internacional, donde continúa vigente el principio de dialéctica entre potencias políticas. La nueva dimensión adquirida por China obliga a replantear la posición geoestratégica anglosajona en el mundo, pero también la posición relativa de las Españas y de las Rusias y su posible evolución futura.

Las Españas y las Rusias en la historia y en la actualidad

La cosmovisión ideológica dominante en nuestro tiempo a menudo menosprecia, o incluso ignora, la herencia de más de un milenio de civilización imperial católica y ortodoxa. *Las Españas y las Rusias* son términos que expresan a la vez las ideas de *totalidad* y de *pluralidad* de dos de los mayores imperios de la historia: la Monarquía hispánica y el Imperio ruso. Como recordó Leopoldo Zea, hispanos y rusos han sido «pueblos frontera», no sólo frente a africanos y asiáticos, sino también frente a Europa⁴⁶, y José Ortega y Gasset se refirió a España y Rusia como «los dos extremos de la gran diagonal

⁴⁴ Глазьев С. Украинская катастрофа. От американской агрессии к мировой войне? – Москва, Книжный мир, 2015. – С. 131 [Gláziev S. La catástrofe ucraniana. ¿De la agresión americana a la guerra mundial? – Moskva, Knizhnyy mir, 2015. – P. 131]. En 2013, el presupuesto de defensa de Estados Unidos representaba el 40,2% del total mundial, y si se le suma el del resto de miembros de la OTAN se supera la mitad del total (Ibid., p. 130). Si a ello se agrega el gasto militar de aliados como Japón, Arabia Saudí y muchos otros, se comprende la dominación militar absoluta del angloimperio.

⁴⁵ Preparata G. New directions for Catholic social and political research. Humanity vs. hyper-modernity. Palgrave Macmillan/Springer, Cham (Suiza), 2016. – P. 2.

⁴⁶ Zea L. Discurso desde la marginación y la barbarie. – Barcelona, 1988. – P. 22.

europaea»⁴⁷. Britania, Iberia y Rusia representaban a las naciones *periféricas* de Occidente, según Zea. La primera convirtió a su imperio marítimo y comercial en el centro del sistema liberal-capitalista mundial. Las otras dos se construyeron como baluartes de la cristiandad y se proyectaron como imperios territoriales, continentales: una al este, sobre Asia; otra al oeste, sobre América. Las Españas y las Rusias, en los extremos del mundo euro-occidental, siempre fueron consideradas por el canon moderno e ilustrado como dos anomalías, dos naciones prácticamente bárbaras debido a su carácter excéntrico y culturalmente mestizo, y fueron objeto de una *leyenda negra* (propaganda) que aún pervive, y se expresa en forma de hispanofobia y rusofobia. Hispanos y rusos, en su expansión, conformaron un nuevo mundo o civilización, aglutinando a pueblos y a etnias diversos, en los márgenes temporal-espaciales de la Europa «central» moderno-ilustrada y a menudo opuestas a ella; no en vano Walter Schubart vio a los pueblos hispánico y ruso como «aliados» frente a una Europa contemporánea que sería su enemigo común⁴⁸.

Pese a las innegables diferencias históricas, institucionales y étnicas entre el mundo hispánico y el ruso, ambos presentan algunas sorprendentes semejanzas, en particular por su existencia problemática como dos plataformas con identidad distintiva frente al mundo, derivada de su particular formación histórica, esencialmente por su *catolicidad*⁴⁹ —romana en un caso, ortodoxa en el otro— y por su *imperialidad*. W. Schubart, que halló gran parecido entre España y Rusia, habló del hombre *prometeico*, y Oswald Spengler del *fáustico*, como prototipos del hombre de la era decadente euro-occidental, prevalente desde el Renacimiento y la Reforma. También lo hicieron en España Miguel de Unamuno y en Rusia Dmitri Merezhkovski o Vladímir Soloviov. Zea también vio similitudes al comparar a hispanos y rusos, ya que ambos tuvieron como misión histórica resistir la invasión de otros pueblos extraños a la unidad e identidad imperiales,

⁴⁷ Ortega y Gasset J. *España invertebrada*. – Madrid, Alianza, 2001. – P. 92.

⁴⁸ “Vielmehr treten Russen und Spanier als Bundesgenossen einander an die Seite, und das heutige Europa ist der gemeinsame Feind”: W. Schubart 1979, *Europa und die Seele des Ostens*. Neske, Weinsberg (Alemania). – P. 288 (existe traducción en español: *Europa y el alma del Oriente*. Madrid, Studium, 1946).

⁴⁹ Hablamos de catolicismo en sentido político: el vocablo ruso *katolichnost* podría traducirse como *catolicidad*.

asegurando la continuidad de la cristiandad. Al comparar a España con Rusia, señala Vsévolod Bagnó que es posible «poner de manifiesto ciertas regularidades comunes a los dos países». Bagnó señala que varios autores rusos han resaltado los rasgos comunes del carácter nacional ruso e hispánico, en especial la búsqueda de sentido mesiánico y universal⁵⁰. A mediados del siglo XIX, el escritor Juan Valera, que fue diplomático en San Petersburgo, a pesar de resaltar las divergencias entre la Iglesia romana y la ortodoxa, ya reconoció que ambas están de acuerdo en lo esencial. Rusia y España fueron bastiones del pensamiento tradicionalista, y representan un tipo de sociedad política muy diferente del modelo de nación política europeo-liberal y jacobino. Esto plantea graves problemas de disgregación en una etapa actual que podemos considerar como una ruptura con la tradición.

Desde la Ilustración, el empeño de europeización en diversos momentos llevó a los hispanos y a los rusos a rechazar sus formas de ser propias. Las influencias político-institucionales extrañas a la tradición imperial de ambos pueblos (Ilustración, liberalismo, capitalismo, individualismo) dejaron una huella profunda. No obstante, la inercia institucional de cada pueblo creó modelos propios y originales, a pesar de que se les impusieron moldes extranjeros. No debe olvidarse que la dialéctica entre imperios siempre presidió las relaciones con sus rivales y antagonistas mientras mantuvieron su unidad política. Tanto la *idea rusa* (*русская идея*) como el *ser de España* (o «España como problema») fueron y son constantes en el pensamiento filosófico y sociopolítico de rusos e hispanos, y representan una crítica de la Modernidad. Desde una perspectiva y problemática peculiares, la reflexión acerca de la identidad propia también ha dominado gran parte del pensamiento filosófico hispanoamericano desde el siglo XIX hasta hoy.

En su relación histórica, las Españas y las Rusias nunca llegaron a ser realmente antagónicas. Desde que ambas comenzaron su expansión continental en el siglo XVI, y hasta el siglo XVIII incluido, no hubo enfrentamientos directos entre ellas, salvo algunos episodios anecdóticos, generalmente mediatizados por otras potencias, o

⁵⁰ Bagnó V. *El Quijote vivido por los rusos*. Diputación de Ciudad Real y Consejo Superior de Investigaciones Científicas. – Madrid, 1995, pp. 13-15, 105.

debido a desacuerdos de orden dinástico⁵¹. La lejanía tampoco hizo posible unas relaciones demasiado próximas en la amistad. En cambio, las relaciones entre rusos e hispanos fueron más estrechas en los siglos XVIII y XIX, en un contexto de búsqueda de equilibrio internacional de poderes, a pesar de que gran parte de la intelectualidad y la clase política rusa había asimilado la versión francesa ilustrada y *leyendanegrista* antiespañola.

Las percepciones negativas sobre Rusia que han proliferado en algunos países hispánicos en los últimos años, sobre todo en España, tienen más que ver con la propaganda antirrusa anglo-occidental que con algún tipo de «enemistad institucional». Puede afirmarse que las relaciones hispano-rusas a lo largo de la historia se han caracterizado en general por la estabilidad, la casi ausencia de enfrentamiento directo e incluso el acercamiento y el apoyo mutuos en distintos momentos. En cuanto a Hispanoamérica, la Unión Soviética mantuvo una presencia activa, aunque fragmentaria, por razones geopolíticas obvias, en la etapa de la Guerra Fría, y el interés ruso ha continuado en la etapa post-soviética. De acuerdo con Mira Milosevich, Rusia y la mayoría de países iberoamericanos tienen un enfoque pragmático, así como «una concepción restringida de la soberanía mucho más parecida entre sí que respecto a las posiciones más intervencionistas de las potencias tradicionales», y muestran un interés común por contrarrestar el poder estadounidense; además, rusos e hispanoamericanos «se prestan respaldo diplomático y político en el marco de las organizaciones internacionales, ante posibles sanciones de [Estados Unidos] o la ONU». Es llamativo, además, que el compromiso diplomático de Rusia en Iberoamérica suele prevalecer sobre sus intereses militares o comerciales⁵².

La historia universal se construye esencialmente a través de Estados expansivos o imperios, entre los que destacaron por su importancia civilizadora la Monarquía hispánica y el Imperio ruso (Unión Soviética en su última etapa). Ambos consiguieron una sorprendente eficiencia institucional al perdurar varios siglos, aunque finalmente perdieron la batalla de la ideología frente a sus enemigos.

⁵¹ López Zea L.D. “Las relaciones de España y Rusia, entre la proximidad y la distancia”. *Revista de Relaciones Internacionales de la UNAM*, 2016, núm. 124, enero-abril, págs. 59-92.

⁵² Milosevich M. *Rusia en América Latina: repercusiones para España*. Documento de trabajo 02/2019, Real Instituto Elcano (Madrid). 2019, pp. 19-21, 26.

El espectacular colapso de ambos imperios alteró por completo el escenario geopolítico mundial en su momento. El modelo de imperio católico o ecuménico (civil) ha desaparecido como realidad política; pero sobreviven sus efectos materiales, como la lengua, la religión y varias instituciones histórico-político-culturales. La cuestión vital a la que se enfrentan hoy tanto hispanos como rusos es la de su reconstitución política, para asegurar su supervivencia en la era del imperio anglosajón, cuyo carácter totalizador amenaza con borrar para siempre de la historia futura a las civilizaciones hispánica y rusa.

El cuadro siguiente sintetiza la relación entre principios, normas y formas políticas⁵³.

Figura 1.24. Relación entre principios, normas y formas políticas

Estado imperfectivo (ser)		Estado perfectivo (estar)	
Principio: defensa/contención> supervivencia		Principio: ofensa/expansión> propagación	
<i>Aislacionismo</i>	<i>Ejemplarismo</i>	<i>Colonialismo</i> (depredacionismo)	<i>Civilizacionismo</i> (generacionismo)
Estado autárquico	Liga/anfictionía	Imperio heril	Imperio civil
Polis y reinos antiguos	Estados comercial-coloniales/Monarquías patrimoniales	Imperios liberales o coloniales (Nuevo Régimen)	Imperios católicos u ortodoxos (Antiguo Régimen)

Fuente: Elaboración propia.

Desafíos y oportunidades de los pueblos hispano-latinos y ruso-bizantinos

Los dos grandes modelos de expansión imperial se han concretado durante la Era Moderna en Occidente (o Cristiandad) en dos distintos órdenes político-morales: 1) El orden *católico-comunitario* (romano u ortodoxo), cuya morfología es civil-imperial (siglos XV-XIX); 2) El orden *protestante-individualista* (anglo-

⁵³ Bravo García J.R. Filosofía del Imperio y la Nación del siglo XXI. Ensayo sobre el problema político de las Españas y las Rusias. – Oviedo (España), Pentalfa, 2022. – P. 154.

germánico), de morfología liberal-colonial (siglos XVII-XXI: actualmente vigente). La implantación del modelo político por excelencia del orden protestante, el Estado liberal (Estado-nación o Estado racial) ha conllevado la desintegración de las ecúmenes católico-traditionalistas (plurinacionales o pluri- raciales): la Monarquía hispánica; el Imperio ruso (y más tarde, la Rusia soviética). Durante la segunda etapa de dicha desintegración (etapa liberal desde el siglo XIX en las Españas; etapa soviética en las Rusias) se produjo una implantación de la teología protestante que destruyó, en gran parte, la institucionalidad tradicional (católico-ortodoxa) anterior. La triple influencia del liberalismo anglosajón (mercantil-individualista), francés (formal-racionalista) y germano (subjetivo-idealista) ha resultado devastadora para el orden moral católico (romano y bizantino), debilitado por revoluciones de inspiración moral protestante que han expulsado del sistema político universal a los pueblos hispano-latinos y ruso-bizantinos para imponer un nuevo orden teológico-político.

En las últimas décadas, una serie de grandes cambios ha modificado el sistema político internacional: la desintegración de la Unión Soviética; el espectacular ascenso de China; la difusión de la ideología y la política «neoliberales»; una crisis financiera mundial; una expansión sin precedentes de la OTAN; el resurgimiento de actores geopolíticos clave —entre ellos Rusia—; una crisis sanitaria de dimensión planetaria y, desde 2022, un conflicto bélico en Europa de consecuencias aún impredecibles. Pese a la persistencia del anglocentrismo, se está produciendo una reordenación de fuerzas que está volviendo obsoletos los mecanismos de «gobernanza» de los organismos internacionales vigentes, basados en el orden emanado de la última postguerra mundial. Así mismo, se ha acentuado la contradicción entre una ideología democratista promovida por las potencias anglosajonas dominantes y el intento simultáneo de socavar el papel del Estado soberano por parte de esas potencias, acaso como pretexto para extender su dominio sobre sociedades que dichas potencias juzgan como no democráticas (en sentido liberal).

Poniendo en perspectiva histórica la emergencia de nuevos actores desde el siglo XX, hay que señalar tres hechos transcendentales, de amplio alcance en el futuro previsible: primero, la independencia de las antiguas colonias; segundo, la implantación en muchos países llamados subdesarrollados de políticas desarrollistas en el período 1950-80; tercero, un crecimiento demográfico en dicho mundo subdesarrollado (ex colonial) sin

precedentes en la historia, que ha alterado por completo las relaciones de fuerza entre Estados.

En cuanto a la UE, en contra de visiones idealistas y metafísicas, carece de coherencia geográfico-civilizatoria, porque está polarizada en torno a Europa occidental y concretamente el mundo protestante, cuyo pretendido pluralismo democratista es negado por la realidad de las instituciones efectivamente operantes (liberalismo, capitalismo, individualismo, idioma inglés), que, de hecho, discriminan a la mayoría católica y ortodoxa de la población del continente. La UE es, en realidad, un proyecto imperial dirigido por Estados Unidos y que en última instancia es útil a sus intereses geopolíticos, y también explica la razón de ser de la OTAN como alianza.

Después de la desintegración de la URSS, surgieron quince nuevos Estados en la escena internacional y comenzó una etapa liberal y pro-occidental, con efectos socio-económicos terribles, que aún hoy se dejan sentir. La desestabilización política post-soviética, permanente (Bielorrusia, Azerbaiyán), presenta similitudes con la situación hispanoamericana, e incluso española, tras la desintegración imperial. Rusia quedó, además, fuera del grupo de naciones que rigen la política mundial, y, aunque conservó el estatus de la desaparecida URSS en ciertos ámbitos, en la práctica pasó a ocupar un papel secundario respecto de las potencias de Occidente e incluso China.

Según varios analistas, la Rusia post-soviética vive bajo la amenaza de desintegración. Silvia Marcu sostiene que la disolución del imperio soviético y el vacío político que siguió al mismo determinaron el surgimiento de grandes problemas geopolíticos: conflictos étnicos; lucha por el control de recursos energéticos y económicos; contradicción entre la imposición ideológica del liberalismo y el ejercicio del autoritarismo de hecho; problemas fronterizos (inmigración, tráfico de estupefacientes)⁵⁴. La cuestión de las minorías musulmanas en Rusia —un octavo de la población— es compleja y un foco potencial de tensiones desestabilizadoras; aún más compleja es la situación en los países donde los ruso-ortodoxos son minoría. A pesar del potencial militar-defensivo de la Federación Rusa actual, su inferioridad en las otras dimensiones del poder

⁵⁴ Marcu S. “La geopolítica de la Rusia postsoviética: desintegración, renacimiento de una potencia y nuevas corrientes de pensamiento geopolítico”. *Scripta Nova. Revista Electrónica de Geografía y Ciencias Sociales*, vol. XI, núm. 253, 2007, pp. 229-255.

político (económico-productiva, financiera, cultural, ideológica) la subordina a la potencia anglosajona y, crecientemente, también a China.

Hay varias concomitancias entre el mundo hispánico y el ruso. En ambos espacios políticos se advierte una ausencia de teología política propia, bajo la dominación ideológica angloprotestante y liberal-contemporánea. Esta falta de potencia ideológico-mediática de los Estados hispanos es en gran parte responsable de la rápida introducción en ellos de ideologías divisionistas (identitarias, neo-antropológicas, anti-traditionalistas, etc.), en su mayor parte procedentes de los centros políticos y académicos de Estados Unidos y Gran Bretaña, y suponen una grave amenaza de disolución social: sus repercusiones últimas son difíciles de pronosticar, pero sus efectos perniciosos para la cohesión social ya han empezado a producirse.

Otro fenómeno complejo y específico de nuestro tiempo son los procesos de *integración* o reintegración. El filósofo español Gustavo Bueno dejó planteadas las líneas de potenciales desarrollos políticos futuros para el ámbito de una Comunidad Hispánica y afirmó que se trataría de “la única alternativa que los pueblos americanos, así como España y Portugal, tienen abierta para “liberarse del Imperio angloamericano”. Y, para España, la única posibilidad de liberarse de la Unión Europea”⁵⁵. Hoy solo habría tres procesos de carácter continental o integracionista que, en alguna medida, se han materializado: la UE (aunque en muchos aspectos sea un fracaso); el imperio anglosajón (sin existencia formal, pero sí efectiva); y el imperio chino (como Estado continental o «imperio-nación»). En cambio, el mundo ruso-ortodoxo, la Hispanidad y el mundo islámico quedan fuera de las realidades políticas operativas. Los tratados de pretendida integración en Iberoamérica apenas han superado, y con gran esfuerzo, el ámbito comercial. Respecto a las agrupaciones supuestamente geoestratégicas, como BRICS, cabe señalar su ausencia de base histórico-institucional, y la gran heterogeneidad cultural y de intereses de sus integrantes.

Hoy, las posiciones que se enfrentan al globalismo imperialista anglosajón realzan la importancia de la tradición y los valores, en particular los *nacionales*. La figura del Estado-nación conlleva, sin embargo, un doble riesgo de fragmentación: *por debajo*, porque el principio individualista liberal favorece el identitarismo y el

⁵⁵ Bueno G. España frente a Europa. – Oviedo, Pentalfa, 2019, pp. 381-382.

separatismo (nacionalismo político), como lo demuestran las continuas tensiones en ese sentido que sufren los Estados hispanos y ex soviéticos, incluida Rusia; pero también *por encima*, ya que la desintegración de las ecúmenes rusa e hispana ha forjado un nacionalismo de Estado –en gran parte con un elemento de nacional-racialismo de origen liberal-protestante; también visible en el separatismo– que impide la reintegración de dichas ecúmenes y, por tanto, la recuperación de la potencia suficiente para asegurar la supervivencia política en un sistema totalizador hegemonizado por anglosajones y chinos. Aunque para resistir una colonización globalista es imperativo preservar el Estado y frenar los procesos separatistas (función *defensiva*), estos objetivos no serían un fin político en sí mismos a escala panhispánica o panrusa, porque estas identidades no se agotan en la nación política liberal fragmentaria, sino que tendrían una proyección de mayor alcance que obliga siempre a plantear la cuestión del federalismo a una escala superior.

Razón política de una alianza hispano-rusa

Ante el previsible aumento del multipolarismo en un sistema político mundial donde aún predomina la imperialidad anglosajona y, crecientemente, china, conviene que prestemos atención al principio de la *alianza* o pacto, que ha tenido gran relevancia en la tradición política. Así, por ejemplo, Baltasar de Ayala, jurista militar nacido en Amberes y al servicio de la Monarquía hispánica, en su obra política más conocida, *De jure et officiis bellicis et disciplina militari* («Del derecho y de los oficios de la guerra»: 1582), se había ocupado de los tratados o alianzas (convenciones), y siguiendo a los clásicos romanos distinguía tres tipos de pactos: 1) aquellos en que el vencedor impone la ley al vencido, 2) los de paz y alianza, fundados en justa reciprocidad, 3) los tratados de alianza entre naciones que no se han hecho guerra. Estos últimos los subdividía en otros tres: a) de alianza defensiva, b) de alianza ofensiva, y c) de alianza defensiva/ofensiva. A ellos añadió los tratados de comercio.

El enemigo común es un factor de primer orden en relación con la unión o la alianza, tanto entre los países de cada esfera cultural como entre distintas esferas. El principio de alianza, en la época actual de Estados-nación imperiales, resurge como una cuestión geopolítica clave: ¿quiénes podrán ser los mejores aliados de la Rusia postsoviética, si hoy los anglosajones la han rodeado de enemigos (UE, Turquía, Japón, incluso países ex soviéticos como Ucrania), que el mundo musulmán externo a Rusia es potencialmente explosivo y

que China constituye una gran potencia todavía más peligrosa? En el contexto de una dinámica bipolar entre China y Estados Unidos, la necesidad política obliga a un reequilibrio estratégico diferente al de cualquiera de esos dos países con Rusia para evitar la desaparición de este último país. La común identidad moral cristiana tradicional de los pueblos hispano-latinos y ruso-bizantinos, y su crítica existencia frente a la bipolarización anglo-china convierte las relaciones de mutuas alianzas hispano-rusas en una opción más racional de supervivencia.

En el siglo XIX, Inglaterra se erigió como árbitro de la política internacional en el Congreso de Viena, en el que consiguió un doble alineamiento de potencias dirigido, sobre todo, a frenar la hegemonía rusa. Esta política de polarización contra un adversario ha continuado con posterioridad. La estrategia británica siempre se ha orientado a impedir alianzas entre rivales e incluso a enfrentar a éstos entre sí. La tesis de Francis Fukuyama sobre el fin de la historia sigue plenamente vigente en la geopolítica anglosajona, y así lo demuestra su actuación. El *Project for a New American Century* («Proyecto para un nuevo siglo estadounidense»), que preveía aislar a Rusia y posteriormente desmembrarla en varias repúblicas –la misma estrategia que aplicaron en Hispanoamérica– para controlar los recursos naturales de Oriente Próximo y Eurasia, sigue definiendo las grandes líneas ideológicas del imperialismo anglosajón y explica su propaganda antirrusa.

La evolución del sistema político mundial en las últimas décadas ha puesto de manifiesto que la realidad internacional es compleja y plural. China se está consolidando como gran potencia mundial y es previsible que surjan otras potencias de un peso significativo durante el presente siglo XXI, lo cual conducirá a una nueva relación de fuerzas que puede afectar seriamente al extraordinario poderío anglosajón, aunque no parece probable que éste vaya a reducirse substancialmente. Ni siquiera podemos descartar que las potencias anglosajonas se organicen de tal manera que consigan hacer aún más sólidos sus vínculos políticos, que ya son muy estrechos. En este contexto de un poder angloimperial todavía abrumador, las naciones históricas panrusa (eslavo-asiática) y panhispánica (ibero-indiana o hispano-americana) se encuentran en una posición crítica, ya que no están articuladas políticamente como un todo unitario y, por esta razón, carecen de fuerza para defender sus intereses frente a un mundo dominado por potencias de influencia imperial mundial.

A principios del siglo XX, el general ruso A.E. Yedrijin, *Vandam*, analizó la lógica y el carácter del comportamiento estatal en el sistema internacional, que viene dictado por intereses nacionales primarios y permanentes. Desde una visión realista, explicó las acciones de los Estados y los procesos históricos en base a leyes de supervivencia, de los más fuertes sobre los más débiles. Vandam, sin esconder su posición de lealtad hacia Rusia, reconoció la superioridad inglesa en varios ámbitos. Una de sus principales tesis es que sólo Rusia podía impedir el dominio absoluto de los anglosajones. Respecto a la política de alianzas, sostuvo que la base más sólida para una asociación es contrarrestar ese expansionismo anglosajón. Puede decirse que su análisis predijo la probabilidad de las dos guerras mundiales. Los ingleses aplicaron a Rusia la política de equilibrio de poder que habían aplicado antes a España, Francia y Alemania. Vandam consideraba que la lucha entre rusos y anglosajones se prolongaría todo el siglo XX, como así fue, y que la única estrategia para contrarrestarlos sería la alianza de los países continentales (Rusia, Alemania, Francia) contra Gran Bretaña. Aunque las relaciones geopolíticas han cambiado mucho, el potencial de las tesis de Vandam sigue vigente, sobre todo respecto a la situación actual de hispanos y rusos y su posible alianza.

El unirse a una coalición o alianza militar supone por sí mismo, pues, un peligro de disolución de la soberanía. Cuando dos sociedades políticas se unen en una alianza, o cuando una sociedad recurre a otra para ser auxiliada, se consigue reunir mayor potencia, pero ésta se basa en la disminución del poder de la sociedad con menor potencia. Esto se percibe claramente en la situación actual de España en el seno de la Alianza Atlántica, donde el país está subordinado al poder imperial de una potencia externa: Estados Unidos. En el nuevo orden mundial que se avecina, la *seguridad* será una de las cuestiones fundamentales, a pesar de que la estructura anglo-atlantista todavía controle la gran mayoría del poder militar y financiero del mundo y tratará de impedir por todos los medios posibles que otra potencia le arrebatase ese poder, e incluso existe el riesgo de que pueda actuar de manera extrema y violenta ante la amenaza de perder su dominio en el mundo.

Una de las propuestas que tendría mayor potencial como fuerza de resistencia ante el imperio angloprotestante es la de comunión o reunión entre católicos y ortodoxos, y, desde una perspectiva realista, no debe descartarse una síntesis entre catolicismo y ortodoxia. Una hipotética alianza contemporánea entre las Rusias y las Españas

podría llegar a constituir una especie de «anillo católico-ortodoxo», para rodear o neutralizar al mundo protestante anglo-atlantista. La defensa de una alianza hispano-rusa se justificaría por la necesidad política de hacer frente a toda esta geopolítica imperial anglosajona.

Joan Garcés ha señalado acertadamente la «importancia de los componentes culturales» comunes entre los pueblos, basados en la realidad histórica propia, la cual sigue viva en la actualidad. Por ello, si las potencias hegemónicas subordinan y enfrentan entre sí a los pueblos tanto hispánicos como rusohablantes, entonces, «el interés de los así subordinados estriba más bien en librarse de uno u otro designio imperial. El autogobierno interno y la autonomía externa presuponen emanciparse de estrategias de dominación. Los pueblos con intereses equivalentes son aliados naturales»⁵⁶.

Si la suma de intereses comunes entre rusos e hispanos es superior a la de las diferencias que los puedan enfrentar, su alianza representaría un acto necesario por *utilidad*, tanto por ser mayor el beneficio de formarla que el de no hacerlo (reforzamiento frente al angloimperio y China), como por evitar un daño mayor (ser sometidos o conquistados por dichos imperios). Además, puesto que una dimensión soberana determinante en un ámbito civil-imperial es la ideológico-moral, la eventual alianza bi-ecuménica hispano-rusa encontraría un fundamento racional en una *teología política* dirigida a suplantarse el orden liberal-protestante actual, a fin de asegurar la continuidad histórica de hispanos y rusos.

Conclusiones

La alianza del mundo ruso-eslavo con la Hispanidad parece la opción más viable –si eventualmente se materializara– como alternativa al imperialismo angloprotestante o chino. El acercamiento por intereses compartidos entre dos bloques con diferentes tradiciones étnico-institucionales no tiene por qué ser problemático; después de todo, tanto rusos como hispanos provienen de una tradición histórica cristiana e imperial civilizadora y opuesta a la tradición liberal-colonial germano-protestante.

Tanto la configuración del sistema internacional en Estados-nación como la dinámica demográfica en curso operan en contra de hispanos y rusos. Sin embargo, la eventual alianza ruso-hispana sólo puede darse entre Estados, los sujetos histórico-políticos reales. Pero

⁵⁶ Garcés J. Soberanos e intervenidos. Estrategias globales, americanos y españoles. Siglo XXI Editores, Tres Cantos (Madrid), 2012. – P. 468.

precisamente la disgregación pluriestatal señala uno de los aspectos esenciales del problema político de los pueblos hispanos y rusos, porque la dialéctica interestatal no los acerca, sino que los enfrenta, sobre un trasfondo de lucha imperial anglo-china. La conformación de una política de alianzas hispano-rusas (militares, económico-monetarias, culturales) de amplio alcance es, pues, de muy difícil previsión y, de hecho, hoy por hoy parece altamente improbable. Nuestro diagnóstico es escéptico respecto a un posible resurgir político hispano-católico o ruso-ortodoxo y una política común de alianzas, aunque esta pudiera ser la política más racional para los intereses de dichos pueblos.

PARTE 2. LAS INCERTIDUMBRES DE POLÍTICAS ECONÓMICAS Y CLIMÁTICAS

Las múltiples crisis del principio del siglo XXI —económica, política, geopolítica, climática— han variado la visión global de las prioridades y urgencias de los gobiernos nacionales. Cada uno pretendía buscar su propio camino hacia el Estado de Bienestar. Algunos tenían éxito, otros demostraban ser no tan efectivos como se les habían planteado. Esta parte de la monografía colectiva recoge las respuestas emprendidas por los gabinetes nacionales a los retos actuales.

Ante todo se trata de los retos económicos. El proceso de la transición de la economía rusa es complicado y largo. Hay muchas incógnitas de qué, cómo y con quién de los que depende el resultado final. Al mismo tiempo España está ampliando sus lazos económicos hacia socios nuevos (tras su salida del mercado ruso) y en sectores nuevos. La internacionalización es un proceso bilateral por los que España presta atención especial para atraer inversiones extranjeras. En los siguientes capítulos se analizan las medidas adoptadas por el gobierno del país para controlar la inflación en una situación excepcional, luchas contra la desigualdad y enfrentar al cambio climático. Son los retos más prioritarios y más complicados que afectan día a día la vida de los ciudadanos.

Otro punto de interés será el concepto de una urbanización sostenible, saludable y segura y las medidas que se adoptan en el país ibérico para realización de este concepto. Esa experiencia puede tener una importancia práctica muy elevada para otros países ya que la agenda urbana en el sentido amplio cada vez gana más peso en el ámbito nacional.

En el último capítulo comparamos la implementación de las estrategias de Rusia y España para retener el cambio climático que ya está causando más daño año tras año.

LA ECONOMÍA RUSA EN TRANSICIÓN: LAS BUENAS NOTICIAS Y LAS NOTICIAS NO TAN BUENAS

Debido a razones geopolíticas bien conocidas, la economía rusa en 2022-2023 comenzó su transición a un nuevo modelo de desarrollo, cuyos principios fundamentales según el gobierno iban a ser los siguientes:

– *Desarrollo del país* es la divulgación de las propias capacidades de producción nacional. Se cree que en los años anteriores no se ha prestado suficiente atención a esa tarea. Muchas necesidades fueron cubiertas por las importaciones, que a menudo obstaculizaron el aumento de la producción local.

– *Reducción de la desigualdad social y geográfica*. En el primer caso, las autoridades consideran que los programas de apoyo financiero de las familias con niños son un ejemplo de mejora de la situación financiera de la parte vulnerada de la población. Con respecto a la equidad geográfica, un papel importante entre esos programas han desempeñado las subvenciones nacionales para los viajes aéreos nacionales.

– *Nueva interacción internacional*. La novedad aquí es que la cooperación económica con otros países no debe basarse en el simple intercambio comercial (exportación - importación), sino en la cooperación industrial.

– *El logro de la soberanía tecnológica y personal* - con el fin de aumentar la inversión en la educación.

– *El logro de un mayor nivel de eficiencia de la economía rusa*, en particular, sobre la base de la automatización.

– Finalmente, *el desarrollo avanzado de plataformas tecnológicas* en sectores clave de la economía basadas en *big data* e inteligencia artificial.

Al evaluar estos principios de desarrollo de la economía rusa, enfatizamos lo principal. El concepto del nuevo modelo parece atractivo (y esta es una buena noticia), pero, en nuestra opinión, carece de profundidad estratégica y conexión con los intereses básicos de la mayoría de los ciudadanos rusos (y esto no es tan buena noticia).

Resultados económicos de 2022 y expectativas actuales

El desarrollo de Rusia en el contexto de la confrontación con el Occidente colectivo permitió reevaluar el estado y las perspectivas de la evolución de la economía rusa, para determinar con mayor precisión su potencial, así como las oportunidades y contradicciones del crecimiento.

En primer lugar, subrayamos que la economía rusa se ha adaptado relativamente rápido a las sanciones y restricciones financieras y comerciales. En 2022, según los datos oficiales, el PIB se contrajo solo un 2,1%, mientras que los salarios reales disminuyeron un 1%. La situación fue peor con la facturación del comercio minorista (una caída del 6,5%) y la inflación, cuyo nivel anual fue de casi el 12% (en 2021 – 8,4%). Pero al mismo tiempo, las inversiones en activos fijos aumentaron un 4,6%, el volumen de servicios prestados a la población aumentó un 5% y el desempleo disminuyó del 4,8% al 3,9% (véase el Figura 2.1).

Figura 2.1. Previsiones económicas y sociales (%)

Índice	2021	2022	2023	2024	2025	2026
PIB	5,6	-2,1	2,0	1,7	2,3	2,5
Inversión	8,6	4,6	3,2	3,0	4,0	4,3
Venta al por menor	7,8	-6,5	4,6	3,0	3,2	3,6
Servicios al público	17,2	5,0	4,2	1,6	2,6	3,0
Salario real	4,5	-1,0	6,0	1,6	2,1	2,5
Inflación	8,4	11,9	5,5	4,5	4,2	4,5
Desempleo	4,8	3,9	3,4	3,5	3,5	3,7

Fuente: CMASF. Previsión de desarrollo socioeconómico de Rusia para 2023-2026, tasa de crecimiento en %. www.forecast.ru/Forecast/2023/Fore082023.pdf

¿Qué más dicen estas estadísticas sobre el estado y las tendencias en el desarrollo de la economía rusa, que está experimentando un período de reagrupación estructural? ¿Cómo estimar el crecimiento anual del PIB en 2023 en un 2%? ¿Es un éxito o un estancamiento? La respuestas no son tan claras.

Algunos expertos parten del hecho de que durante mucho tiempo los impulsores del crecimiento económico en la Federación de Rusia fueron el sector de las materias primas (principalmente petróleo y gas natural) y las ramas de producción donde operaron las empresas transnacionales. La salida de cientos de empresas extranjeras del mercado rusa ha cambiado drásticamente la situación y ha abierto un amplio espacio para los productores nacionales, que necesitan tiempo

para aprovechar al máximo las oportunidades que han recibido. Esta tarea es especialmente relevante para casi 6 millones de pequeñas y medianas empresas que representan aproximadamente el 20% de la economía nacional⁵⁷. Desde este punto de vista, enfatizan los investigadores, un aumento relativamente moderado del PIB en los próximos años parece lógico⁵⁸.

Al mismo tiempo, en una situación geopolítica muy agravada, Rusia se encuentra en un régimen de presión y no le da tiempo para una larga adaptación. En esencia, el desarrollo de la economía rusa no solo está diseñado para garantizar la solución de problemas económicos y sociales prioritarios (sustitución de importaciones, atracción de inversiones y personal calificado, avance tecnológico, salida a los nuevos mercados extranjeros, etc.), sino también para sentar una base material sólida para la seguridad nacional. Para esto, según los expertos del Instituto de Pronóstico Económico (INP) de la Academia de Ciencias de Rusia, se necesitan tasas de crecimiento de aproximadamente 3 a 3,5% por año⁵⁹.

Sin embargo, el logro de estos indicadores se ve obstaculizado por la política del Banco Central (BC o Banco de Rusia) y el Ministerio de Finanzas de la Federación de Rusia, cuyo liderazgo persigue una política monetaria estricta. Los tres pilares de esta estrategia, que se ha mantenido prácticamente sin cambios durante casi dos décadas,

⁵⁷ Баринаова В., Земцов С., Демидова К., Леваков П. Малое и среднее предпринимательство России в кризисные периоды // *Научные труды*. – М.: Издательство Ин-та Гайдара, 2023. – № 183Р, 116 с. [Barinova V., Zemtsov S., Demidova K., Levakov P. Las pequeñas y medianas empresas en Rusia en tiempos de crisis (*Trabajos científicos*, № 183Р)]. <https://www.iep.ru/publikacii/publication/maloe-i-srednee-predprinimatelstvo-rossii-v-krizisnye-periody.html>

⁵⁸ Башкатова А. Экономический рост становится вопросом национальной безопасности / Башкатова А. // *Независимая газета* [Bashkatova A. El crecimiento económico se convierte en una cuestión de seguridad nacional // *Nezavisimaya gazeta*]. https://www.ng.ru/economics/2023-07-25/2_8782_perspective.html

⁵⁹ Потенциальные возможности роста российской экономики: анализ и прогноз. Научный доклад / Под ред. члена-корреспондента РАН А.А. Широ́ва. – М.: Артк Принт, 2022, 296 с. [Oportunidades de crecimiento potencial de la economía rusa: análisis y pronóstico. Informe científico / Editado por el Miembro Correspondiente de la Academia Rusa de Ciencias A.A. Shirov]. <https://ecfor.ru/publication/potencial-rosta-ekonomiki/>

son: 1) el tipo de cambio “flotante” del rublo, 2) la austeridad fiscal, 3) la supresión de la inflación mediante el mantenimiento de una alta tasa clave del BC y el aumento del costo del crédito.

¿Cuáles son los resultados de esta política hasta la fecha? Desde el punto de vista de garantizar un crecimiento económico sostenible, son decepcionantes. Aquí están las estadísticas secas.

En primer lugar, en 2013-2022 el PIB ruso creció en un promedio de 0,8% por año, uno de los indicadores más bajos entre la mayoría de los países desarrollados y en desarrollo. Como resultado, en 2023, Rusia ocupó el puesto 63 en el mundo en términos de PIB per cápita (14,4 mil dólares), calculado al tipo de cambio oficial del rublo, “saltando” tan lejos de los países como Costa Rica, Bulgaria, Panamá, Chile, Rumania, Hungría, Croacia, Uruguay, Eslovaquia, etc.

En segundo lugar, en general, la política de *targeting* de inflación ampliamente publicitada no se justificó: de junio de 2013 a julio de 2022, el crecimiento de los precios al consumidor ascendió a casi el 100%, lo que difícilmente puede considerarse un indicador satisfactorio. Además, este resultado se logró en gran medida gracias a la restricción del crecimiento de la oferta monetaria (estancamiento de los ingresos de la mayor parte de la población) y la restricción de los préstamos a las empresas en el sector real de la economía.

Y, en tercer lugar, hubo un debilitamiento casi constante de la moneda nacional: de 61 rublos por 1 dólar el 20 de enero de 2014 a 101 rublos en la primera quincena de agosto de 2023. Por lo tanto, se cruzó la barrera psicológica de 100 rublos por 1 dólar. Como señaló a este respecto, el Asistente del Presidente de la Federación de Rusia, M.S. Oreshkin, “Un rublo débil complica la reestructuración de la economía y afecta negativamente los ingresos reales de la población. En interés de la economía rusa - un rublo fuerte”⁶⁰.

Mientras tanto, las autoridades monetarias, como muestran los hechos, van a seguir (al menos hasta 2026) construyendo una estrategia económica sobre principios que no se han justificado, como se indicó inequívocamente en el borrador de “Lineamientos para una política monetaria estatal única” presentado por el Banco Central en

⁶⁰ Каткова А. Орешкин назвал главную причину падения рубля и сообщил, когда курс придет в норму / Банки.ру [Katkova A. Oreshkin nombró la razón principal de la caída del rublo y dijo cuándo el tipo de cambio volverá a la normalidad // Banki.ru]. <https://www.banki.ru/news/lenta/?id=10990287&ysclid=lony3o4eku991726185>

agosto de 2023⁶¹. Y, aparentemente, como anécdota económica, una confirmación práctica de la continuación de la política de bloqueo anterior fue la orden adoptada por el Banco de Rusia el 15 de agosto de 2023 para elevar urgentemente la tasa clave en 350 puntos básicos: del 8,5% al 12% anual. Al comentar la decisión, el vicepresidente del BC, A.B. Zabolotkin, dijo que en 2024-2025 la tasa de crecimiento de la economía rusa sería "más moderada" que en 2023, cuando, recordamos, este indicador (según las estimaciones) debería haber sido un relativamente modesto 2%⁶².

Las posibles consecuencias de un aumento de la tasa clave fueron descritas claramente por el Comisionado Presidencial para la Protección de los Derechos de los Empresarios, B.Y. Titov: "La nueva tasa pone fin al desarrollo del mercado de deuda, a la creación de nuevas fuentes de financiamiento para proyectos de inversión. Al menos por un tiempo", dijo el defensor del pueblo empresarial⁶³.

En nuestra opinión, el aumento de la tasa clave asestó un golpe a la economía rusa, pero no eliminó las causas subyacentes del fenómeno de la depreciación casi constante de la moneda nacional. Este fenómeno es un derivado de una estrategia macroeconómica y monetaria errónea, cuya continuación amenaza con apretar aún más el nudo de los problemas existentes.

Factores internos de transformación

A pesar de la importancia de las decisiones tomadas por las autoridades monetarias, hay muchos catalizadores de crecimiento en la

⁶¹ Выступление заместителя Председателя Банка России Алексея Заболоткина о проекте Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на 2024 год и период 2025 и 2026 годов Банк России [Discurso del vicegobernador del Banco de Rusia, Alexei Zabolotkin, sobre el proyecto de directrices para la política monetaria estatal unificada para 2024, 2025 y 2026 // Bank Rossii]. <https://cbr.ru/press/event/?id=17004>

⁶² Банк России принял решение повысить ключевую ставку на 350 б.п., до 12,00% годовых / Банк России [El Banco de Rusia elevó la tasa clave en 350 pb a 12.00% anual]. https://cbr.ru/press/pr/?file=15082023_103000Key.htm

⁶³ Бизнес-омбудсмен назвал негативные последствия повышения ставки ЦБ // Интерфакс [El Defensor del Pueblo Empresarial calificó las consecuencias negativas del alza de tasas del Banco Central // Interfax]. <https://www.interfax.ru/business/916298>

economía rusa que resisten los efectos de la inhibición. Es la combinación de aceleradores e inhibidores del desarrollo económico, que forman un conjunto de factores internos de las transformaciones que han comenzado. Y este conjunto indica las principales tendencias en la evolución del sistema socioeconómico nacional, que son bastante ambiguas. Como resultado, la vida empresarial en Rusia aún no se ha vuelto sostenible y fluctúa entre el estancamiento y el crecimiento.

Con esto en mente, consideremos las tendencias positivas y negativas en el desarrollo de la economía y la esfera social de Rusia con más detalle. Lo principal es responder a la pregunta de qué está sucediendo con los principales factores de crecimiento económico.

En nuestra opinión, los motores internos de la economía rusa son: la demanda del consumidor; inversiones en activos fijos; extracción de materias primas; producción de bienes industriales; producción de productos agrícolas; mercado de la construcción y la vivienda; ciencia y alta tecnología; sector bancario, préstamos a empresas y hogares. Entonces, vamos en orden.

La mayoría de los expertos observan una reactivación de la demanda de los consumidores, que se asocia con el crecimiento salarial en varias industrias, aunque en muchos casos sigue siendo relativamente baja. A partir de agosto de 2023, el salario promedio era de aproximadamente 55 mil rublos (\$ 590 al tipo de cambio oficial)⁶⁴. Por supuesto, esto no es mucho, pero en cualquier caso, el aumento de la demanda (incluso si sigue siendo limitado) tiene un efecto positivo en la economía.

Una parte significativa de la demanda de los consumidores está formada (en virtud de su multiplicidad) por pensionistas rusos. Según las estadísticas del Fondo Social de Rusia (SFR), en julio de 2023, la pensión promedio de los pensionistas que trabajan (hay alrededor de 6,6 millones de ellos) ascendió a casi 17 mil rublos al mes, y de los pensionistas que no trabajan, alrededor de 22 mil rublos. Es extremadamente difícil estimar los ingresos reales de los pensionistas que trabajan. Otra cosa son los pensionistas que no trabajan, cuyo número es de 35 millones de personas. Sus bajos ingresos se gastan principalmente en alimentos, medicamentos y servicios públicos, lo que limita seriamente la capacidad de decenas de millones de ciudadanos para comprar productos no alimentarios y, por lo tanto, apoyar al productor industrial nacional. Además, una parte considerable de los ru-

⁶⁴ Зарплаты в России // BDEX [Salarios en Rusia / BDEX]. <https://bdex.ru/russia/>

sos (por ejemplo, padres mal pagados con hijos y familias numerosas) también son financieramente vulnerables y demuestran una actividad de consumo baja. La consecuencia macroeconómica de este fenómeno es la continua estrechez relativa del mercado interno ruso.

En este contexto, un punto positivo es un ligero aumento de la inversión en activos fijos, pero son principalmente de propiedad estatal. El sector privado no muestra una mayor actividad de inversión, que es un factor negativo, cuya superación es una tarea urgente de la política económica actual. Con este fin, en particular, se proponen una serie de medidas institucionales, incluida la creación de fondos de inversión directa de importancia por parte de las mayores empresas rusas y el desarrollo acelerado de los institutos nacionales de seguros⁶⁵.

En la industria extractiva, Rusia depende críticamente del petróleo y el gas natural. ¿Qué está sucediendo en el sector del petróleo y el gas ahora? Desafortunadamente, hay poco bueno. En primer lugar, Rusia ha perdido la mayor parte del mercado de gas de los países europeos, que eran los principales importadores. Para reemplazarlos con China y otros países asiáticos, se necesita tiempo y grandes inversiones en la construcción de tuberías. En segundo lugar, el costo de la producción de petróleo está en constante crecimiento, lo que reduce el beneficio de su exportación. Según las estimaciones disponibles, en la próxima década será más rentable importar petróleo que producirlo en Rusia. En otras palabras, el modelo de la economía rusa, basado en las exportaciones de petróleo y gas, se está volviendo obsoleto. Por supuesto, esto no es una novedad, pero la situación en el sector del petróleo y el gas natural se está convirtiendo en uno de los nodos de tensión macroeconómica para Rusia.

Los procesos multidireccionales se observan en la industria manufacturera. No es casualidad que los expertos caractericen la producción industrial como "optimista e inestable"⁶⁶. Varias industrias,

⁶⁵ Белоусов Д.Р., Блохин А.А., Волконский В.А. и др. О логике и некоторых ключевых параметрах инвестиционно-активного сценария на долгосрочную // Центр Макроэкономического Анализа и Краткосрочного Прогнозирования [Belousov D.R., Blohin A.A., Volkonskij V.A. y otros. Sobre la lógica y algunos parámetros clave del escenario activo de inversión a largo plazo // CMASF]. http://www.forecast.ru/_ARCHIVE/Analytics/INP/2023_04_18.pdf

⁶⁶ О динамике промышленного производства в июне 2023 г. // Центр Макроэкономического Анализа и Краткосрочного Прогнозирования [Sobre la dinámica de la producción industrial en junio de 2023 // CMASF].

principalmente la industria automotriz, están en una profunda crisis. Otros, al revés, están aumentando la producción. En particular, la metalurgia y la ingeniería mecánica contribuyen significativamente a la dinámica positiva de las industrias manufactureras. Las empresas del complejo militar-industrial (CMI) han aumentado significativamente la producción, pero esta tendencia no puede considerarse inequívocamente positiva a largo plazo.

En los últimos años, el sector agrícola ha servido como uno de los catalizadores para el crecimiento económico, y los productos agroindustriales han ocupado un lugar destacado en las exportaciones rusas. Por ejemplo, en 2022, a pesar de todas las barreras, su volumen ascendió a unos 41,5 mil millones de dólares⁶⁷. Podemos decir que Rusia ha elevado la agricultura a nuevas alturas y, lo que es muy importante, se ha provisto plenamente de los principales tipos de alimentos: cereales, carne, pescado, aceite vegetal, azúcar. Todo esto es una buena noticia. Pero también hay riesgos. Por ejemplo, hay escasez de semillas, de maquinaria agrícola, personal calificado y hay problemas con la logística. Estos cuellos de botella solo pueden resolverse con la ayuda del estado.

La construcción se encuentra en una situación difícil hoy en día. Por un lado, están entrando grandes inversiones en el sector, se están poniendo en marcha miles de nuevos edificios residenciales, pero hay problemas con la venta de viviendas terminadas. En muchas regiones, alrededor del 40% de los apartamentos construidos no encuentran a sus compradores y están vacíos. Esto es una bomba de tiempo.

Quizás la clave para el futuro de la economía rusa (así como para cualquier otra) es el desarrollo de industrias tecnológicas basadas en los logros de la ciencia. En la actualidad, la ciencia rusa proporciona aproximadamente la mitad de todas las tecnologías avanzadas introducidas en la producción, y esta contribución puede aumentarse. Esto se indica en las cifras disponibles. En 2022, se desarrollaron 2621 tecnologías de producción avanzadas en Rusia, que es un 20% más

–http://www.forecast.ru/_ARCHIVE/Analytics/PROM/2023/PR-OTR_2023-07-26.pdf

⁶⁷ Сельхозэкспорт России в 2022 году достиг 41,5 миллиарда долларов // Сетевое издание РИА Новости [Las exportaciones agrícolas de Rusia alcanzaron US\$41.5 mil millones en 2022 // RIA Novosti]. <https://ria.ru/20230602/selkhozeksport-1875724626.html>

que en 2021⁶⁸. Esta es una buena noticia. Para consolidar esta tendencia, es necesario aumentar significativamente la inversión en ciencia, pero esto, como se parece, no está en los planes del gobierno. Y estas son las noticias malas.

En el contexto de la transición económica, es difícil sobreestimar el papel de los bancos, que alimentan al sector real y a millones de hogares con recursos crediticios. Aquí hay desarrollos positivos: en los primeros cinco meses de 2023, el volumen de préstamos al consumo aumentó en casi un 50% en comparación con el mismo período de 2022. ¿Cuáles son los cuellos de botella restantes? En primer lugar, altas tasas de interés. Van desde el 12% (para un préstamo con garantía) hasta el 25% (para un préstamo sin garantía). Esto no es una buena noticia. La buena noticia es el sistema de préstamos concesionales a las pequeñas y medianas empresas introducido por el gobierno. En este caso, los préstamos se emiten al 3-4% anual⁶⁹.

Una pregunta que aún no se ha respondido completamente es cuánto tiempo las autoridades apoyarán a las pequeñas y medianas empresas y, lo más importante, cómo la decisión del Banco Central de Rusia del 15 de agosto de 2023 de elevar la tasa clave al 12% anual afectará al estado del sector bancario (y la economía en general). Ya hemos hecho comentarios críticos sobre este orden del Banco Central, pero en este caso vale la pena prestar más atención a las consecuencias poco claras de un fuerte aumento en el costo del crédito en el desarrollo del mercado monetario ruso.

Por lo tanto, la totalidad de los principales motores internos del crecimiento económico no se presta a una evaluación inequívoca y en la etapa de transición transformacional contiene factores tanto positivos como negativos.

Nueva geografía del comercio exterior

Un factor importante que explica la relativa estabilidad de la economía rusa en 2022-2023 frente a las sanciones financieras y de otro

⁶⁸ Сараев В. Выйти с технологической полупериферии // Стимул [Saraev V. Salir de la semiperiferia tecnológica // Stimul]. <https://stimul.online/articles/interview/vyyti-s-tekhnologicheskoy-poluperiferii/>

⁶⁹ Тезис 10. О ситуации в банковской системе: как она шаталась, но устояла // Центр Макроэкономического Анализа и Краткосрочного Прогнозирования [Tesis 10. Sobre la situación en el sistema bancario: cómo se tambaleó, pero resistió // CMAF]. http://www.forecast.ru/ARCHIVE/Mon_13/2023/TT2023_10.pdf

tipo impuestos por el Occidente colectivo fue la continua alta demanda externa de bienes clave de exportación rusos, principalmente materias primas energéticas y alimentos. Por ejemplo, durante casi todo el 2022, los precios internacionales del petróleo y los productos derivados del petróleo superaron el nivel de 2021, lo que aseguró la entrada de grandes ingresos en divisas al presupuesto ruso. Como resultado, en 2022, el volumen del comercio ruso de bienes y servicios ascendió a casi US\$974 mil millones, y el superávit del comercio exterior superó los US\$282 mil millones, o un 66% más que en 2021⁷⁰.

En estas condiciones, en el ámbito del comercio exterior y, en general, de las relaciones económicas exteriores de la Federación de Rusia, se llevaron a cabo varios procesos de transformación que se desarrollaron sincrónicamente.

El principal es la búsqueda de nuevos socios comerciales, capaces de reemplazar a los compradores occidentales tradicionales de bienes nacionales y proveedores de productos al mercado ruso. Esta es una tarea compleja, cuya solución está fuertemente comprimida en el tiempo, ya que es necesario actuar con suma velocidad.

Entre los pasos económicos exteriores de orden estratégico está lograr acciones coordinadas de los miembros de BRICS, OPEP y, preferiblemente, otros países que forman el núcleo económico del Sur Global (Argentina, Bangladesh, Vietnam, Egipto, Indonesia, Colombia, Malasia, Marruecos, México, Perú, Tailandia, Filipinas, Chile, etc.). La tarea mínima es no participación de estos países en las sanciones económicas antirrusas. La tarea máxima es intensificar los lazos comerciales y de inversión con Rusia, utilizando de manera creciente las monedas nacionales. Todo esto presupone una poderosa reestructuración de todo el sistema de relaciones económicas exteriores de la Federación de Rusia, cambios en los flujos de exportación e importación, la formación de nuevas rutas logísticas y la lucha por nichos de mercado vacantes⁷¹.

⁷⁰ Российская экономика в 2022 году / Под науч. ред. д-ра экон. наук Кудрина А.Л., д-ра экон. наук Мау В.А., д-ра экон. наук Радыгина А.Д., д-ра экон. наук Синельникова-Мурылева С.Г. // *Тенденции и перспективы*. – М.: Изд-во Ин-та Гайдара, 2023, № 44. – С. 9-10, 266. [Economía rusa en 2022 // *Tendencias y perspectivas*. Moscú, 2023, № 44. págs. 9-10, 266].

⁷¹ Калянина Л. Время переделов // *Эксперт*. – 2022. – № 44. – С. 18 [Kalyánina L. Vremya peredelov // *Ekspert*. – 2022. – № 44, págs. 18].

Figura 2.2. Comercio exterior total de Rusia y con socios clave (bienes, miles de millones de dólares)

Socio	2010	Participación %	2021	Participación %	2022	Participación %
Comercio total de Rusia	625,9	100,0	789,4	100,0	850,5	100,0
UE-27	298,4	47,7	283,6	35,9	266,6	31,4
Reino Unido	14,7	2,4	28,6	3,6	8,1	1,0
Estados Unidos	32,5	5,2	37,1	4,7	16,8	2,0
Japón	24,1	3,9	22,0	2,8	19,6	2,3
China	55,5	8,9	145,7	18,5	190,3	22,4
India	5,0	0,8	12,0	1,5	43,5	5,1
Turquía	26,2	4,2	34,8	4,4	68,2	8,0
Egipto	2,0	0,3	2,9	0,	4,0	4,7
Brasil	6,2	1,0	7,3	0,9	9,9	1,2
México	1,1	0,2	2,7	0,3	2,3	0,3

Fuente: ITC. Mapa comercial. Estadísticas comerciales para el desarrollo de negocios internacionales. Comercio bilateral entre la Unión Europea (UE 27) y la Federación de Rusia. https://www.trademap.org/Bilateral_TS.aspx?

Los datos muestran que en 2010-2022 la geografía del comercio exterior de Rusia ha cambiado drásticamente. Si en 2010 los 30 principales países occidentales representaban el 59,2% del comercio ruso, en 2022 era solo el 36,7%. Al mismo tiempo, la participación del grupo de seis países en desarrollo de Asia, África y América Latina, que son los líderes económicos del Sur Global, aumentó del 15,4 al 41,7%. El volumen de negocios de la Federación de Rusia con estos estados en términos absolutos aumentó 3,3 veces: de 96 a 318,2 mil millones de dólares. El comercio con China, Turquía y la India, que se han convertido en los principales socios comerciales exteriores de la Federación de Rusia, ha aumentado de manera especialmente significativa.

Estructuralmente, en 2022, hubo un crecimiento superior en las exportaciones en el comercio exterior de bienes: US\$591,5 mil millones, que es casi un 20% más alto que en 2021, mientras que las importaciones disminuyeron en un 11,7% a US\$259,1 mil millones.

Al igual que en años anteriores, la base de las exportaciones rusas fueron los productos minerales: su exportación en valor en 2022 aumentó en un 40,8%, las exportaciones de alimentos y materias primas agrícolas aumentaron en un 14,8%, los productos químicos – en un 10,9%, los textiles y el calzado – en un 8,5%, los metales – en un 2,3%. Al mismo tiempo, las exportaciones de madera y sus productos

disminuyeron un 16,7%, maquinaria y equipo, un 20,5%, metales preciosos – 41,4%⁷².

Es importante señalar que Rusia sigue siendo un gran proveedor mundial no solo de portadores de energía, sino también de una serie de otros productos significativos, desde fertilizantes y amianto hasta trigo y reactores nucleares. Los fabricantes de automóviles internacionales dependen del paladio y el rodio rusos para la producción de convertidores catalíticos, Bélgica no puede negarse a comprar diamantes rusos y Francia está interesada en importar uranio de Rusia para sus centrales nucleares. Por lo tanto, muchos estados occidentales, a pesar de las sanciones, no pudieron abandonar inmediatamente y lejos de abandonar completamente el comercio con la Federación de Rusia. Sin embargo, ya en la primera mitad de 2023, la tendencia a la baja en la exportación de bienes de Rusia a los países occidentales y algunos de los países en desarrollo se hizo sentir, y el valor de las exportaciones rusas disminuyó en un 32,9% – hasta 205,6 mil millones de dólares. A finales de este año, las exportaciones se proyectan en \$465 mil millones, o casi un 25% menos que en 2022 (y este sigue siendo un escenario optimista)⁷³. Por supuesto, una reducción tan significativa de las exportaciones de mercancías es un fenómeno peligroso y su preservación causará un daño financiero a la Federación de Rusia.

Una imagen diferente está surgiendo con las importaciones rusas. Según el Banco de Rusia, después de una ligera reducción en el valor de importaciones en 2022 (en un 11,7% a \$277 mil millones), este año se espera que crezcan a \$317 mil millones. Como resultado, habrá una reducción significativa en el superávit comercial: de más de \$314 mil millones en 2022 a \$97 mil millones en 2023⁷⁴. La situación no es trágica, pero es un serio cambio negativo de tendencias.

⁷² Российская экономика в 2022 году / Под науч. ред. д-ра экон. наук Кудрина А.Л., д-ра экон. наук Мау В.А., д-ра экон. наук Радыгина А.Д., д-ра экон. наук Синельникова-Мурылева С.Г. // *Тенденции и перспективы*. – М.: Изд-во Ин-та Гайдара, 2023 – № 44. – С. 267. [Economía rusa en 2022 // *Tendencias y perspectivas*. – Moscú, 2023. – № 44, pág. 267].

⁷³ Профицит текущего счета платежного баланса РФ в I полугодии снизился в 7,3 раза // Интерфакс [El superávit por cuenta corriente de la balanza de pagos de la Federación de Rusia en el primer semestre del año disminuyó 7,3 veces // Interfax]. <https://www.interfax.ru/business/911120>

⁷⁴ Основные параметры прогноза Банка России в рамках базового сценария // Банк России [Parámetros clave del pronóstico del Banco de Ru-

Estos hechos muestran que en el contexto de las tensiones geopolíticas y las transformaciones geoeconómicas, el comercio exterior de Rusia se encuentra en una posición muy difícil, en la etapa de cambiar la geografía de las asociaciones y adaptarse al régimen de sanciones. En estas condiciones, se interrumpió el funcionamiento normal de muchas cadenas de producción y logística relacionadas con las transacciones de exportación-importación y financieras. Actualmente, las empresas rusas están buscando nuevas oportunidades para desarrollar relaciones comerciales, principalmente en las regiones del Sur Global – Asia, África y América Latina. La tarea del Gobierno de la Federación de Rusia es aumentar constantemente las medidas para apoyar a las empresas nacionales en la adaptación a los desafíos externos cambiantes.

Conclusiones

En Rusia se ha lanzado un proceso de transformación complejo y multifacético, diseñado para provocar cambios positivos profundos en todos los aspectos de la vida de la sociedad y el estado. No debemos permitir que este proceso se pervierta, se convierta en una crisis transformadora o, peor aún, se convierta en una especie de *rebranding* del viejo modelo socioeconómico con todas sus "marcas de nacimiento" y vicios adquiridos. En este último caso, es posible que la Federación de Rusia no pueda soportar el inevitable sobreesfuerzo.

La debilidad del proceso de cambio económico que ha comenzado es el hecho obvio de que la vieja "guardia" financiera y económica está comprometida en la implementación de transformaciones con raras inclusiones de nuevas personas, cuya modesta presencia es poco probable que cambie la situación y garantice el desarrollo progresivo del programa de reformas. Mientras tanto, en las actuales condiciones externas e internas más difíciles, en giros políticos bruscos, los cambios iniciados deberían ser sistémicos y de avalancha, y no limitarse a jugar con el tipo de cambio del rublo, metas de inflación infructuosas o alboroto en torno al tamaño del déficit presupuestario. Desde un punto de vista político, es necesario eliminar el riesgo de que las viejas élites económicas se adapten al cambio, se reagrupen y levanten un muro en el camino de la reforma que no pueda ser destruido.

EL PROCESO DE INTERNACIONALIZACIÓN DE LA ECONOMÍA ESPAÑOLA: RETOS Y PERSPECTIVAS

Desde la adhesión de España a la Unión Europea, el mapa político y económico de Europa ha cambiado significativamente. Debido a los procesos de globalización y regionalización se han transformado los sectores económicos. Para España, incorporarse en las estructuras europeas supuso, ante todo, la reestructuración del sistema económico nacional de acuerdo con los criterios y normas necesarios, lo que para la economía española significaba diversificación y modernización.

La integración europea fue trascendental para la internacionalización de la economía española. En los últimos años, Bruselas ha hecho hincapié en la creciente importancia del sector externo y exportaciones para los países de la UE⁷⁵. Sin embargo, es importante subrayar que la economía española y sus relaciones económicas exteriores se encuentran actualmente bajo presión tanto de factores internos como externos. Entre ellos están las crisis prolongadas en la Unión Europea (Brexit, dificultades financieras y económicas en la eurozona, la desaceleración y el encarecimiento de la producción industrial, la volatilidad de los precios en el mercado energético, la ruptura de la cadena de valor y etc.)⁷⁶. El proceso de desglobalización y segmentación de la economía mundial lleva a aparecer los riesgos, así como el cambio del orden mundial, la confrontación de los actores globales (Estados Unidos y China), la desaceleración del crecimiento económico mundial. El desafío serio para la sociedad y la economía de España fue la crisis provocada por la pandemia de COVID-19⁷⁷.

⁷⁵ Tayar V. España como parte de Europa: vector de la transformación económica // *Iberoamérica*. – Moscú: ILA ACR. – 2013. – №4, pp. 21-37.

⁷⁶ Jorge R., Martínez J.P., Ortega A. Et al. España en el mundo 2022: perspectivas y desafíos económicos y tecnológicos / Raquel Jorge, José Pablo Martínez, Andrés Ortega y otros [Электронный ресурс] // REAL INSTITUTO ELCANO. <https://media.realinstitutoelcano.org/wp-content/uploads/2021/12/jorge-martinez-ortega-otero-steinberg-espana-2022-perspectivas-y-desafios-economicos-y-tecnologicos.pdf>

⁷⁷ Khenkin S. La sociedad española en el reflejo de la pandemia// *Iberoamérica*. – Moscú: ILA ACR. – 2021. – № 1, pp. 5-27

El plan de internacionalización en acción

Cabe señalar que para superar las consecuencias de la crisis, especialmente la económica provocada por el coronavirus, en España se han adoptado varios pasos importantes. En mayo de 2021, el Gobierno aprobó el Plan de Acción para la Internacionalización de la Economía Española 2021-2022. Este plan fue desarrollado para un período de dos años y fue el tercero en el marco de la Estrategia de Internacionalización de la Economía Española para 2017-2027. Su principal diferencia radica en el hecho de que fue elaborado por el Gobierno español en las condiciones de transformaciones globales, como la crisis global provocada por la pandemia; la contracción del mercado europeo debido al Brexit; el cambio de administración en Estados Unidos y el proteccionismo en el comercio internacional. El Plan de Acción tiene como objetivo impulsar la internacionalización de la economía española y posicionar el sector externo como base de la recuperación económica y generador de empleos mediante el aumento de la competitividad y la presencia más amplia de las empresas españolas en el exterior. El Plan se basa en el análisis del sector externo a la luz del brote de la pandemia de COVID-19 y su impacto en los flujos comerciales y traza las medidas concretas para internacionalizar la economía. Los ejes principales del programa español son: adaptarse a las necesidades de las pequeñas y medianas empresas (las PYMEs) que regularmente realizan exportaciones; diversificar los mercados de exportación e inversión; ampliar los instrumentos financieros de apoyo a la internacionalización; fortalecer las cadenas de producción-distribución globales en las que está incluida España; adoptar innovaciones, tecnologías, branding y tecnologías digitales en el comercio exterior español; atraer y consolidar inversiones extranjeras. El objetivo consiste en ampliar la base de las empresas que exportan con regularidad (actualmente son más de 55,000) y ayudar a las empresas, cuyo pequeño tamaño limita su internacionalización, a salir a los mercados externos. El Plan de Acción abarca tales sectores de la economía española como el agroindustrial, la automotriz, la moda, la sanidad, las tecnologías de información, las telecomunicaciones, las infraestructuras (incluyendo las energías renovables). El financiamiento del Plan se lleva a cabo a través de los medios asignados para luchar contra la pandemia del COVID-19, así como a través de fondos europeos y recursos para la recuperación económica destinados a apoyar la expansión internacional de las PYMEs. Entre los instrumentos financieros figuran los programas del ICEX (Instituto Español de Comercio Exterior), FIEM (Fondo para la Internacionaliza-

ción de Empresas), FIEEX (Fondo para Inversiones en el Exterior), FONPYME (Fondo para Operaciones de Inversión en el Exterior de las PYME), ICO (Instituto de Crédito Oficial), CESCE (Compañía Española de Seguros de Crédito a la Exportación con participación estatal). La empresa COFIDES ofrece subvenciones y líneas de crédito para la expansión de empresas españolas en el marco del desarrollo de la competitividad internacional.

Por ejemplo, ICEX puso en marcha el Plan de Internacionalización del Sector Químico 2022, que abarca los principales mercados de interés para los exportadores españoles, incluyendo Brasil, Indonesia, Canadá, Colombia, Japón y Suiza. Además, el Plan incluye el análisis de aspectos técnicos del comercio tanto en el mercado interno de la Unión Europea como fuera de la comunidad⁷⁸. En 2023 ICEX va a dirigir 7,2 millones de euros a la internacionalización de las Pymes y Startups, en total esta suma destinará a 300 empresas.

Entre los expertos occidentales existe un consenso sobre los sectores económicos más prometedores en el contexto post-COVID-19. Entre ellos se encuentran la inteligencia artificial, la ciberseguridad, el blockchain y la gestión de las cadenas de suministros, la banda ancha y 5G, la ingeniería genética, las nano- y biotecnologías, el desarrollo de energías renovables y su distribución y almacenamiento. El flujo de inversión en el contexto de la crisis global debe concentrarse en sectores competitivos de la economía española que tienen potencial para crear empleos. En este sentido, las oportunidades españolas de desarrollar energías renovables, correspondiendo a los objetivos establecidos a nivel nacional y supranacional, pueden hacerse un nuevo "motor de crecimiento" para el sistema económico español.

Sin embargo, hoy en día existen factores internos y externos que influyen en el proceso de internacionalización y en la realización del Plan de Acción para la Internacionalización de la economía en España, revelando tanto fortalezas como debilidades del sistema económico nacional. Entre **los factores internos** positivos se puede mencionar el aumento del número de empresas exportadoras; el incremento de empresas competitivas en suministros de alimentos y medicamentos durante la pandemia; la posición de liderazgo de las empresas españolas en el sector de energías renovables; la participación de empresas en cadenas de suministros globales; una amplia gama de instrumentos y fondos de apoyo a la internacionalización de empre-

⁷⁸ Plan de Internacionalización del Sector Químico 2022 // ICEX España Exportación e Inversiones. <https://www.icex.es> .

sas. Entre las debilidades del desarrollo interno se encuentran las disparidades económicas y la contracción del sector de servicios (comercio, transporte, turismo) y la industria (fabricación de automóviles, construcción) debido a la crisis de COVID-19; la predominancia de pequeñas y medianas empresas en la economía, con una escasa presencia en los mercados internacionales y no dispuestas a introducir tecnologías avanzadas, lo que afecta su internacionalización.

Los factores externos, que representan una "ventana de oportunidad" para el proceso de internacionalización, incluyen: el potencial de las empresas españolas en los mercados de la Unión Europea y en el ámbito transatlántico en los sectores como la infraestructura, la industria agroalimentaria y farmacéutica. A nivel internacional, se están creando las condiciones para el negocio relacionado con la transición ecológica. Entre los factores externos que obstaculizan la internacionalización se pueden destacar la disminución de los flujos comerciales mundiales; las relaciones económicas de España con las regiones del mundo fuertemente afectadas por la pandemia de COVID-19; la incertidumbre en el mercado global de bienes y servicios y tendencias proteccionistas; la necesidad de adaptarse a nueva regulación y estándares; la reducción de los flujos globales de inversión extranjera, las consecuencias del Brexit y las dificultades en el funcionamiento del mercado común de la UE. Todos estos factores, al parecer, a corto plazo tendrán lugar lo que afectará el posicionamiento internacional de España y de sus empresas.

Potencial de exportación e inversión

La salida de España de la crisis económica de 2008-2009 se logró en gran medida gracias a la actividad elevada y orientada a un objetivo concreto de las empresas locales (las industriales y los bancos) en los mercados internacionales⁷⁹. En España, la estrategia principal se centró en nuevos reguladores del crecimiento: la profundización de la internacionalización de los negocios y el aumento del potencial exportador de la economía, aprovechando la reducción de los costos de los productos dentro del país (como ventaja competitiva) mediante el aumento de la productividad del trabajo y la reducción de costos labora-

⁷⁹ Arahetes A., Steinberg F. La internacionalización como palanca para salir de la crisis. 15.03.2013 Real Instituto Elcano. <http://www.realinstitutoelcano.org>

les⁸⁰. El papel importante en la internacionalización de la producción en España desempeñan las exportaciones⁸¹. Al mismo tiempo se hace hincapié no solo en el mercado europeo tradicional, a donde se dirige el 60% de la producción, sino también en los mercados extra-regionales. El papel clave desempeña la creación de condiciones para aumentar la atracción inversora de la eurozona y la *generación de estímulos adicionales* para desarrollar la demanda interna de consumo, pero la solución de esta tarea está directamente ligada a la situación en el mercado laboral de la UE. El hecho es que el proceso de internacionalización productiva en la UE para España se ha profundizado gracias a la cooperación más estrecha con los principales socios comerciales europeos, Alemania y Francia, así como Italia, Portugal y el Reino Unido.

El nivel de apertura de la economía española, calculado como el porcentaje de la suma de exportaciones e importaciones de bienes y servicios con respecto al Producto Interior Bruto (PIB), en 2019 fue el 66,9%, lo que es el 20% más que en 2009. Para comparar, este indicador es más bajo en Francia e Italia. En Alemania, este ratio fue significativamente superior, alcanzando el 88,1% en 2019⁸². Para España, el nivel de apertura económica indica el papel importante del comercio exterior en el sistema económico nacional.

Según los datos de 2022, las exportaciones de España alcanzaron 399,696 mil millones de euros, lo que representa un aumento del

⁸⁰ Тайар, В. М. Испания и процессы интернационализации производства в ЕС: роль языкового фактора // Язык как экономический и политический фактор международных отношений. Международный симпозиум. – Москва: ИЛА РАН, 2014. – С. 250-263 [Tayar V. España y los procesos de internacionalización de la producción en la UE: el papel del factor lingüístico / V. Tayar // La lengua como factor económico y político de las relaciones internacionales. Simposio internacional. – Moscú: ILA ACR, 2014, pp. 250-263.].

⁸¹ Ontiveros E., Baliña S. La internacionalización de la economía española// García Delgado J.L. (coord.). Empresas y empresario en la economía global. Colección Estudios Socioeconómicos “Mediterráneo Económico”. Fundación Cajamar.V. 21. El Ejido (Almería): Escobar Impresores SL., 2012, pp. 139-152.

⁸² Plan de acción para la internacionalización de la economía española. 2021-2022. Gobierno de España. Ministerio de Industria, Comercio y Turismo. Mayo 2021, 306 p. https://comercio.gob.es/es-es/estrategia-internacionalizacion/Documents/Plan_Accion_Intern_Economia_Espanola_21-22.pdf

20,8% en comparación con 2021, mientras que las importaciones ascendieron hasta 471,340 mil millones de euros, mostrando el crecimiento del 30,9%. El saldo negativo de la balanza comercial en 2022 alcanzó 71,6 mil millones de euros, lo que dos veces más que el saldo negativo de la balanza comercial en 2021. En tales cifras influyeron el volumen creciente y el aumento de los precios de los hidrocarburos importados por España, así como el encarecimiento de los productos industriales importados.

Conviene subrayar, que en la medida en se desarrollen las relaciones comerciales, bajo la internacionalización se entiende la participación de empresa concreta a través de inversiones en actividades productivas y tecnológicas en otros países, ya sea mediante la apertura de filiales propias o la compra de empresas extranjeras. En este caso, se trata ya de la internacionalización de la producción, por la que el proceso productivo en un país pasa a formar parte del proceso que se realiza a nivel internacional o global. La internacionalización está asociada con la participación en cadenas de valor agregado y redes internacionales comerciales.

Es importante señalar que la internacionalización es un proceso bilateral. El capital extranjero ha desempeñado un papel significativo en el desarrollo económico actual de España. Las empresas extranjeras en ella, en comparación con los productores locales, se caracterizan no solo por su mayor tamaño, sino también por una mayor productividad laboral, importantes inversiones en I+D y el porcentaje más alto de exportaciones e importaciones en la producción. Por ejemplo, Alemania ocupa un lugar destacado en el volumen total de inversiones industriales directas recibidas por España. Se puede afirmar con confianza que en los últimos años en el país se ha formado un clúster de exportación (sector automotriz, industria química) que se ha convertido en uno de los impulsores del crecimiento económico. Junto con las multinacionales extranjeras, un papel importante en la internacionalización de la economía española desempeñaron las empresas y los bancos nacionales. Sin embargo, en 2020, la industria automotriz sufrió mucho y el Gobierno tomó medidas para estimular este sector⁸³.

⁸³ Яковлев П. Глобальные головоломки: Ибероамерика в меняющемся мире. – Москва: ИЛА РАН, 2020. – С. 23-82 [Yákovlev, P.P. Rompecabezas globales: Iberoamerica en el mundo cambiante. – Moscú: ILA ACR, 2020, pp. 23-82].

En el sector de servicios, la inversión extranjera directa (IED) se dirigió al sector financiero y de seguros. El segundo y tercer lugar, por los flujos de capital extranjero ocupan las telecomunicaciones y la industria manufacturera.

En la última década, las grandes empresas multinacionales españolas han ampliado su influencia y en los mercados europeos a través de inversiones y adquisiciones de paquete de control de acciones en varias compañías en Francia e Italia. Tuvo lugar el proceso de creación de empresas hispano-portuguesas para lograr una posición ventajosa en el espacio ibérico, así como para salir a los mercados de terceros países (por ejemplo, para ingresar al mercado brasileño, que es importante para la Unión Europea). Uno de las tareas importantes y el desafío serio para España ha sido el aumento de la competitividad de las empresas nacionales y del estatus de las tecnologías españolas, teniendo en cuenta la experiencia de los socios en la Unión Europea. Después del Brexit, las empresas españolas se han enfrentado a la necesidad de mantener su participación en el mercado británico, pero ya en otras condiciones.

Direcciones de las relaciones económicas

La imagen de España en el mundo, su posición en la arena internacional y su posición activa en la Unión Europea son componentes importantes del posicionamiento económico internacional de España. Con eso, en los últimos años, el Gobierno español ha decidido centrarse en tres direcciones de su política exterior: **européismo, multilateralismo y transatlantismo**⁸⁴. Señalamos que a través de estas tres direcciones actualmente se está desarrollando el proceso de internacionalización de la economía española. La orientación hacia el europeísmo muestra que España construyó relaciones de comprensión mutua con los principales estados de la Unión Europea – Francia, Alemania e Italia. La dirección europea actualmente es un vector clave de las relaciones económico- comerciales del Estado español. En las condiciones de la pandemia y en el período posterior, Madrid se encuentra bien vinculada a Bruselas: la importancia especial para la economía española adquieren los fondos europeos especiales de

⁸⁴ Тайар В.М. Испания: трудный выбор в условиях неопределенности / отв. ред. чл.-корр. РАН В.М. Давыдов. – М.: ИЛА РАН, серия «Саммит», 2022. – С. 198 [Tayar V. España: decisiones difíciles ante la incertidumbre / V. Tayar, V.M. Davydov (coord.) – Moscú: ILA ARC, serie «Sammit», 2022. – P. 198].

recuperación y los instrumentos económicos que contribuirán a compensar los daños económicos causados por la pandemia. A través de uno de tales fondos, "Next Generation EU", España recibirá 140 mil millones de euros hasta 2026⁸⁵. El uso de recursos adicionales de estos fondos europeos debería acelerar la salida de la economía de la crisis, reducir las desigualdades sociales e impulsar el programa de reformas estructurales con énfasis en la innovación y la digitalización, así como en el "crecimiento verde"⁸⁶. Los recursos del fondo "Next Generation EU" se destinarán principalmente a la transición hacia un modelo de producción más sostenible y digital, así como para lograr una autonomía estratégica en tales áreas como la tecnología y la salud⁸⁷.

Cabe destacar el creciente papel de España en el mercado energético de la UE. Un desafío importante para las economías europeas es la permanente incertidumbre y turbulencia en el mercado energético después del inicio de la Operación Especial Militar (OEM) de Rusia en Ucrania. En este contexto, España no deja de tratar de convertirse en el principal centro logístico y de distribución de recursos energéticos hacia otros países de la Unión Europea. En 2022, España aumentó las compras de gas de Estados Unidos, Nigeria y Rusia. Hoy en día también se trata de la distribución de la energía del futuro - el hidrógeno. La puesta en marcha del Corredor H2Med, que conectará Barcelona con Marsella para transportar hidrógeno, podría realizarse para 2030. Esta nueva infraestructura podría abastecer hasta el 10% del consumo de hidrógeno en la UE⁸⁸.

⁸⁵ Next Generation EU / [Электронный ресурс] // Next Generation EU. URL: <https://nexteugeneration.com/>

⁸⁶ Яковлев П. Испания в новой национальной и международной реальности / Отв. ред. Яковлев П.П., Куракина-Дамир А.А. – Москва: ИЛА РАН, 2020. – С. 121 [Yakovlev P.P. España en la nueva realidad nacional e internacional / Yakovlev P.P., Kurakina-Damir A.A. (coord.). – Moscú: ILA ACR, 2020. – P. 121]

⁸⁷ Jorge R., Martínez J. P., Ortega A. Et al. España en el mundo 2022: perspectivas y desafíos económicos y tecnológicos // REAL INSTITUTO ELCANO. <https://media.realinstitutoelcano.org/wp-content/uploads/2021/12/jorge-martinez-ortega-otero-steinberg-espana-2022-perspectivas-y-desafios-economicos-y-tecnologicos.pdf>

⁸⁸ Blázquez P. El gasoducto Barcelona-Marsella estará listo en 2030 y se centrará en el hidrógeno // *La Vanguardia*. <https://www.lavanguardia.com>

Es importante subrayar que la Secretaría de Estado de Comercio del Ministerio de Industria, Comercio y Turismo de España completó el Plan de Acción para la Internacionalización de la Economía con **la estrategia PASE** (Países con Actuación Sectorial Estratégica), mecanismo de definir qué países serán los más importantes para la actividad económica externa desde el punto de vista de interacción⁸⁹. Estos países son: Brasil, Canadá, China, Corea, Estados Unidos, India, Japón, Marruecos, México, Rusia (más tarde fue excluida), Reino Unido, Sudáfrica y Turquía. Según los datos de 2022, el volumen comercial con estos países aumentó el 28% superando 219 mil millones de euros (Véase Figura 2.3.).

Figura 2.3. Comercio de España con los países incluidos en la estrategia PASE, millones de euros

País	Exportación		Importación		Volumen de comercio	
	2021	2022	2021	2022	2021	2022
Brasil	2592,5	3577,2	4630,3	8990,3	7222,8	12567,5
Canadá	2027,4	2378,4	2002,1	2735,9	4029,5	5114,3
China	8658,9	8040,0	34827,2	42145,2	43486,1	50185,2
Corea del Sur	1935,3	2195,1	2747,5	3699,8	4682,8	5894,9
EE.UU.	14766,5	18981,6	17086,3	30611,9	31852,8	49593,5
India	1496,2	1831,6	4199,2	5324,6	5695,4	7156,2
Japón	2935,8	3305,7	2968,2	3000,6	5904,0	6306,3
Marruecos	9497,6	11800,2	7299,3	8619,2	16796,9	20419,4
México	4117,5	5213,5	4662,1	5482,4	8779,6	10695,9
Sudáfrica	1303,0	1569,7	1145,9	1580,0	2448,9	3149,7
Turquía	5489,3	6811,7	8323,9	9633,0	13813,2	16444,7
Reino Unido	18347,0	21125,0	8628,7	11267,5	26975,7	32392,5
Total PASE	73167,0	86829,7	98520,7	133090,4	171687,7	219920,1
TOTAL	33089,6	405457,3	360154,0	476790,6	691143,6	882147,9
Cuota del PASE, %	22,1	21,4	27,3	27,9	24,8	24,9

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Trade Map del ITC. <https://www.trademap.org/>

[/economia/20221203/8632547/gasoducto-barcelona-marsella-estara-listo-2030-centrara-hidrogeno.html](https://economia/20221203/8632547/gasoducto-barcelona-marsella-estara-listo-2030-centrara-hidrogeno.html)

⁸⁹ Seguimiento PASE (Países con Actuación Sectorial Estratégica). Gobierno de España, Ministerio de Industria, Comercio y Turismo. Secretaría de estado de comercio. https://comercio.gob.es/en-us/estrategia_internacionalizacion/Paginas/Pase.aspx.

Según la estrategia PASE, en las áreas de cooperación estratégicamente importantes de cooperación, están incluidos los sectores de servicios e infraestructuras de estos países, en los que el potencial de las empresas españolas aún no está suficientemente realizado. La estrategia está diseñada para un período a medio y largo plazo con la oportunidad de corregir la lista de países - socios potenciales.

El vector transatlántico

La pertenencia de España a una Europa unida y al "Occidente colectivo" ha fortalecido significativamente sus posiciones internacionales, especialmente en la pista transatlántica. De hecho, España es un importante apoyo para el puente transatlántico. Para España, el vector transatlántico de las relaciones económicas abre perspectivas, sobre todo en aquellos sectores económicos donde las grandes empresas españolas son más competitivas, como los servicios financieros, la construcción y la infraestructura⁹⁰.

Según las estimaciones, la presidencia de España en el Consejo de la Unión Europea en la segunda mitad de 2023 tiene como objetivo fortalecer los lazos transatlánticos. España puede convertirse en una dirección amistosa para las inversiones estadounidenses en Europa en sectores estratégicos como la fabricación de semiconductores, los centros de procesamiento de datos, la computación cuántica, la inteligencia artificial, la producción de hidrógeno, el desarrollo de biomedicina, la producción agroalimentaria moderna, la ciberseguridad y etc⁹¹.

Según expertos del Real Instituto Elcano de España, mantener relaciones con Estados Unidos, tanto en nuevas formas de cooperación en tecnología como mediante la atracción de inversiones, incluyendo el ámbito de la defensa, sigue siendo de gran importancia para Espa-

⁹⁰ Тайяр В.М. Ибероамерика и трансатлантическое партнерство: вызовы и перспективы // *Ибероамериканские тетради*. – 2016. – №1(11). – С. 73-79 [Tayar, V. Iberoamérica y la Asociación Transatlántica: Retos y Perspectivas / V. Tayar // *Iberoamerikanske tetrad*. – 2016. – № 1(11), pp. 73-79].

⁹¹ Malet J. Inversión y comercio en EE UU ante la presidencia española en la Unión Europea // *El País*, 23.03.2023. <https://elpais.com/economia/2023-03-23/inversion-y-comercio-en-ee-uu-ante-la-presidencia-espanola-en-la-union-europea.html>

ña⁹². En 2022, Estados Unidos fue el segundo destino de las exportaciones españolas fuera de la UE, después del Reino Unido. Las importaciones de Estados Unidos ocuparon el quinto lugar después de Alemania, Francia, China e Italia. La parte importante de las importaciones de Estados Unidos a España fue combustible mineral (representando el 53% en valor de las importaciones de Estados Unidos), lo cual se explica por el aumento de las importaciones de gas natural licuado (GNL) estadounidense a España. Los productos farmacéuticos (16%), la maquinaria y equipos mecánicos (5,5%), las aeronaves (2,4%) y los vehículos (2%) también representaron una parte significativa de las exportaciones estadounidenses.

España y EE. UU. son aliados y socios estratégicos, manteniendo relaciones sólidas, colaborando estrechamente en áreas como defensa y seguridad, especialmente en el seno de la OTAN, así como en otros foros multilaterales como las Naciones Unidas o el G20. Durante la reunión en mayo de 2023, los líderes de ambos países destacaron la importancia de proteger el sistema de comercio multilateral, la necesidad de avanzar en las negociaciones comerciales entre Estados Unidos y la UE, así como en la resolución de disputas bilaterales, como los aranceles elevados (31%) sobre las aceitunas negras españolas importadas a Estados Unidos. Los jefes de España y Estados Unidos acordaron incrementar la cooperación mutua entre ambos países en áreas como el cambio climático, la migración, la inteligencia artificial, la producción de semiconductores y la transformación digital⁹³. Por ejemplo, Jaime Malet, responsable de la Cámara de Comercio de Estados Unidos en España, expresó la opinión de que España puede ocupar una posición privilegiada dentro de la UE para atraer inversiones estadounidenses debido a su potencial en la producción de energía limpia y la ausencia de problemas en el suministro de gas a corto y medio plazo⁹⁴.

⁹² García Encina C., Simón L. Biden y el futuro de las relaciones transatlánticas: una perspectiva española // REAL INSTITUTO ELCANO, ARI 48/2021 – 22/04/2021. <http://www.realinstitutoelcano.org>

⁹³ El presidente del Gobierno califica al presidente de Estados Unidos como referente de la defensa de la democracia / La Moncloa. <https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/Paginas/2023/120523-reunion-sanchez-biden-estados-unidos.aspx>

⁹⁴ La Cámara de Comercio de EEUU en España ve “muy importante” que Biden reciba a Sánchez en el arranque electoral // SERVIMEDIA. <https://www.servimedia.es/noticias/jaime-malet-camara-comercio-EE.-UU.->

El reto para España en cooperación con EE.UU. es el proceso de desindustrialización en la UE debido al aumento de los costes de producción de las empresas industriales de la eurozona. Un impulso para este fenómeno podría ser los “subsidios verdes”. La Ley de Reducción de la Inflación de US\$369.000 millones, que estaría vinculada a la producción estadounidense, podría desencadenar salidas de capital de la UE hacia el mercado norteamericano. Las políticas estadounidenses para reducir la inflación podrían estimular a las empresas manufactureras europeas, especialmente a las que producen vehículos eléctricos, a trasladar sus cadenas de suministro al mercado norteamericano, reforzando la desindustrialización en la UE y provocando pérdidas de empleo en el sector manufacturero, lo que pondría en peligro la estabilidad social⁹⁵.

Un factor importante que afecta a la naturaleza de las relaciones económicas exteriores transatlánticas de España es el proceso de ratificación de los acuerdos comerciales. En octubre de 2016, se firmó el Acuerdo Económico y Comercial Global (CETA, por sus siglas en inglés) sobre libre comercio entre la UE y Canadá, que abre oportunidades a las empresas españolas para entrar no solo en el mercado nacional canadiense, sino también en otros mercados asociados (como Estados Unidos y México).

España pretende dar prioridad a América Latina en la aplicación del Plan de Internacionalización de la Economía⁹⁶. En este sentido, cabe señalar que el idioma español es un factor importante en la internacionalización, ya que se utiliza como herramienta para mejorar la competitividad de los procesos empresariales y es importante para promover el comercio y las inversiones internacionales⁹⁷. De este modo, el factor lingüístico supone una ventaja competitiva para Espa-

espana-ve-importante-biden-reciba-sanchez-arranque-campana-electoral-espanola/3684657

⁹⁵ Calviño confía en que no haya una carrera de subsidios entre la UE y EEUU // Agencia EFE. <https://es-us.finanzas.yahoo.com/noticias/calviño-confía-carrera-subsidios-ue-134613127.html>

⁹⁶ España mira a América Latina y al Mercosur para su nueva estrategia de economía internacional // MercoPress, 27.05.2021. <http://es.mercopress.com>

⁹⁷ Ontiveros E., Baliña S. La internacionalización de la economía española // García Delgado J.L. (coord.). Empresas y empresario en la economía global. Colección Estudios Socioeconómicos “Mediterráneo Económico”. Fundación Cajamar.V. 21. El Ejido (Almería): Escobar Impresores SL., 2012, pp. 139-152.

ña en la región latinoamericana, ya que reduce significativamente los costes de las transacciones comerciales y de las operaciones financieras (soporte de información, costes de negociación, etc.). La afinidad cultural y lingüística estimula el crecimiento de las relaciones comerciales y económicas y de la inversión internacional y favorece la internacionalización de los procesos productivos. Así, según el famoso economista español José Luis García Delgado, la lengua tiene a menudo un valor inconmensurable en el apoyo económico de una empresa⁹⁸.

Hay que enfatizar que España se consolida como el gran inversor de América Latina, ya que aproximadamente un tercio de las inversiones españolas en el extranjero se dirige a esta región. España está dispuesta a comprometer 9.400 millones de euros en el plan de inversiones de la UE para lograr un “salto cualitativo” en las relaciones con América Latina⁹⁹.

El vector iberoamericano de las relaciones exteriores de España se basa, por un lado, en los principios de su política exterior y, por otro, en el marco de la acción exterior europea definido en la Unión Europea. Según los expertos del Real Instituto Elcano, la combinación de estos principios podría permitir a España reforzar su presencia en América Latina en 2023, teniendo en cuenta dos importantes citas: la XXVIII Cumbre Iberoamericana en República Dominicana en marzo y la Cumbre UE-CELAC en Bruselas en julio. Los expertos estiman que la UE y España se enfrentan ahora a la necesidad de desarrollar una “agenda” atractiva para América Latina, especialmente ante la creciente presencia de China y otros actores en la región¹⁰⁰. La UE debe estar dispuesta a transferir tecnología, conocimientos e inversiones

⁹⁸ García Delgado J.L., Alonso J.A., Jiménez J.C. Valor económico del español: una empresa multinacional. Madrid: Fundación Telefónica, 2012. – P. 217.

⁹⁹ Sahuquillo M. R. España compromete 9.400 millones en un plan de inversión de la UE para lograr un “salto cualitativo” con América Latina. Notiar. <https://www.notiar.com.ar/index.php/internacionales/125641-espana-compromete-9-400-millones-en-un-plan-de-inversion-de-la-ue-para-lograr-un-salto-cualitativo-con-america-latina-por-maria-r-sahuquillo>

¹⁰⁰ Malamud C., Núñez Castellano R., Talv E. España en el mundo 2023: perspectivas y desafíos en América // REAL INSTITUTO ELCANO. <https://www.realinstitutoelcano.org/analisis/espana-en-el-mundo-2023-perspectivas-y-desafios-en-america-latina/>

para generar empleo y crear valor, en lugar de limitarse a convertir la región en un proveedor de recursos¹⁰¹.

España busca acelerar el acuerdo de libre comercio UE-Mercosur. Brasil, sobre todo, se posiciona como el segundo mercado más importante de España en América Latina después de México. Además, España es el mayor inversor en la economía del gigante sudamericano después de Estados Unidos, con presencia en áreas como finanzas, servicios, energía e infraestructuras¹⁰².

Vínculos con Oriente, Asia y África

Existe un notable giro hacia Oriente y Asia en las relaciones comerciales de España¹⁰³. China, por su parte, concede "gran importancia" a España por el papel que desempeña a nivel europeo e internacional y aboga por una cooperación práctica en ámbitos como las energías renovables, la logística y las infraestructuras portuarias, además de reclamar una mayor cooperación trilateral con países latinoamericanos y africanos¹⁰⁴. China se ha convertido en un actor de primer orden en América Latina, lo que también abre oportunidades para que las empresas europeas, especialmente las españolas, que podrían actuar como intermediarias entre China y América Latina.

¹⁰¹ María R. Sahuquillo España compromete 9.400 millones en un plan de inversión de la UE para lograr un "salto cualitativo" con América Latina. Notiar. <https://www.notiar.com.ar/index.php/internacionales/125641-espana-compromete-9-400-millones-en-un-plan-de-inversion-de-la-ue-para-lograr-un-salto-cualitativo-con-america-latina-por-maria-r-sahuquillo>

¹⁰² Brasil se posiciona como el segundo mercado de España en Latinoamérica, con exportaciones de 2.360 millones. Europa Press. <https://www.europapress.es/economia/macroeconomia-00338/noticia-brasil-posiciona-segundo-mercado-espana-latinoamerica-exportaciones-2360-millones-20220128131415.html>

¹⁰³ Яковлева Н.М., Яковлев П.П. Азиатское направление внешней политики и торговли Испании // *Перспективы*, 24.04.2023. https://www.perspektivy.info/oykumena/europe/aziatskoje_napravlenije_vnes_hnej_politiki_i_torgovli_ishpanii_2023-04-24.htm [Yakovleva N., Yakovlev P. Dirección asiática de la política exterior y del comercio español // *Perspektivy*, 24.04.2023].

¹⁰⁴ China destaca sus "éxitos históricos" y elogia su relación con España // *El Periódico*, 28.09.2021. <https://www.elperiodico.com/es/sociedad/20210928/china-espana-fiesta-nacional-embajador-12124371>

Sin embargo, esta interacción puede estar influenciada por factores como la disputa comercial entre Estados Unidos y China, lo que podría llevar a una posición subordinada de las empresas tanto en la UE como en la región latinoamericana, afectando a sus procesos de internacionalización. Las relaciones chino-españolas atraviesan una etapa más importante, complicada por una situación geopolítica en la que EE. UU., la UE y China tendrán que superar sus diferencias¹⁰⁵. "Un escollo" es la oposición de EE. UU. a que China despliegue una red 5G en los países de la UE¹⁰⁶. Como alternativa, la cooperación de España con Corea del Sur se está desarrollando en sectores estratégicos como la tecnología industrial, las energías renovables, las infraestructuras y la defensa.

Las relaciones comerciales entre España e India están en crecimiento, pero todavía están lejos de su potencial. Existen oportunidades de colaboración en sectores como infraestructura, transporte, energías renovables, fabricación de equipos, agricultura y construcción¹⁰⁷. El Acuerdo de Libre Comercio entre la UE y Japón, que entró en vigor en febrero de 2019, brinda nuevas oportunidades para las empresas españolas. Cabe destacar que España es uno de los Estados que más influye en las relaciones comerciales en el norte de África. Las exportaciones de España a Marruecos superaron los 11 mil millones de euros en 2022, crecieron un 24,2% respecto a 2021. Por otro lado, las exportaciones españolas a Argelia han caído más del 90% debido a la postura del Gobierno de Pedro Sánchez, que reconoció el plan de autonomía de Marruecos en el Sáhara Occidental. En febrero de 2023, España y Marruecos firmaron un protocolo financiero por 800 millones de euros para la ejecución de nuevos proyectos en diversos sectores: energía, agua, transporte y logística,

¹⁰⁵ Esteban M. Una mirada hacia el futuro de las relaciones entre España y China // REAL INSTITUTO ELCANO <https://www.realinstitutoelcano.org/analisis/una-mirada-hacia-el-futuro-de-las-relaciones-entre-espana-y-china/>

¹⁰⁶ Cano F. España se pone de perfil en la guerra comercial EEUU-China y aplaza la lista de vetados del 5G // *The Objective Media*, 06.03.2023. <https://theobjective.com/economia/2023-03-06/espana-china-EE.UU.-5g/>

¹⁰⁷ El Gobierno dice que las relaciones comerciales con India aún "están lejos del potencial que pueden alcanzar" // *La Vanguardia*, 13.04.2023. <https://www.lavanguardia.com/economia/20230413/8893399/gobierno-dice-relaciones-comerciales-india-aun-lejos-potencial-alcanzar.html>

agroalimentación e innovación¹⁰⁸. Marruecos es un país prioritario para la estrategia Horizon África, que busca apoyar la internacionalización de las empresas españolas en el mercado africano y promover la creciente presencia de España en el continente. España también muestra su interés económico en la cooperación con la República de Sudáfrica (RSA)¹⁰⁹. Se estima que España pretende establecer una fuerte asociación con los países africanos para afrontar juntos retos globales como la transición climática y energética, la revolución tecnológica, la seguridad alimentaria, los flujos migratorios y la lucha contra el terrorismo. Las principales áreas de inversión española en Sudáfrica son las energías renovables, el agua y las infraestructuras. En mayo de 2022, España y Turquía firmaron un protocolo para desarrollar las relaciones económicas bilaterales en sectores como defensa, energías renovables, recursos hídricos, aviación y transporte marítimo¹¹⁰. Turquía busca desarrollar la cooperación con España en las áreas de suministros textiles, tecnologías de la información, sanidad, defensa, automoción e ingeniería mecánica, así como en la transición energética y el sector servicios. Los expertos señalan la creciente participación de los bancos españoles en el sector financiero turco, dado que Ankara favorece una mayor afluencia de inversiones¹¹¹.

¹⁰⁸ España y Marruecos firman un protocolo financiero por 800 millones de euros para la ejecución de nuevos proyectos de empresas españolas. La Moncloa. <https://www.lamoncloa.gob.es/serviciosdeprensa/notasprensa/industria/Paginas/2023/020223-acuerdo-marruecos.aspx>

¹⁰⁹ Sánchez iniciará visita a Sudáfrica con una reunión con científicos españoles // COPE. 27.01.2022. https://www.cope.es/actualidad/espana/noticias/sanchez-iniciara-visita-sudafrica-con-una-reunion-con-cientificos-espanoles-20221027_2365356

¹¹⁰ Turquía y España firmaron un protocolo para impulsar las relaciones económicas bilaterales. TRT, 14.05.2022. <https://www.trt.net.tr/espanol/economia/2022/05/14/turquia-y-espana-firmaron-un-protocolo-para-impulsar-las-relaciones-economicas-bilaterales-1826811>

¹¹¹ Chamorro A. Las relaciones financieras entre España y Turquía: riesgos y beneficios en tiempos de incertidumbre. Discifrando La Guerra. <https://www.descifrandolaguerra.es/las-relaciones-financieras-entre-espana-y-turquia-riesgos-y-beneficios-en-tiempos-de-incertidumbre/>

Conclusiones

En conclusión, las consecuencias de la pandemia y la tendencia hacia la reconfiguración del orden mundial están provocando importantes ajustes en la internacionalización de la economía española. La comunidad empresarial española se esfuerza por adaptarse a las nuevas reglas del juego establecidas no solo en la Unión Europea, sino a nivel global. Parece evidente que sin un fuerte respaldo financiero por parte de la UE, no será posible superar los desequilibrios existentes y llevar a cabo la modernización de la economía con un enfoque en la innovación y la digitalización. También será difícil seguir el rumbo “verde” europeo hacia la descarbonización de la economía y la transición ecológica. A corto y medio plazo, el principal vector de las relaciones económicas exteriores de España será la estrecha cooperación con sus socios de la Unión Europea. Es evidente que España utilizará el vector transatlántico y vínculos con Oriente, Asia y África como eslabones estratégicos de su actividad económica exterior a corto y medio plazo. La intensa internacionalización de la empresa española no solo brinda nuevas oportunidades, sino que también incrementa los riesgos asociados a la creciente dependencia de la economía española de factores externos y de la situación de los mercados mundiales.

EVALUACIÓN DE LAS MEDIDAS PARA EL CONTROL DE LA INFLACIÓN: ESPAÑA 2022

El gobierno de España aprobó el 29 de marzo de 2022 el Real Decreto Ley 6/2022¹¹², por el que adoptó un paquete de medidas urgentes en el marco del Plan Nacional de respuesta a las consecuencias económicas y sociales del conflicto bélico en Ucrania.

Los objetivos de las medidas aprobadas son limitar los costes económicos y sociales del aumento del precio del gas para ciudadanos y empresas; atajar de raíz el proceso inflacionista, reforzando la estabilidad de precios; facilitar la adaptación de la economía a la situación actual; reforzar las bases de la recuperación económica y la creación de empleo de calidad, además de apoyar a los sectores más afectados y a los colectivos más vulnerables.

Las medidas se encuentran agrupadas bajo cuatro títulos. Estos hacen referencia a medidas en el ámbito energético (Título I); medidas en materia de transporte (Título II); medidas de apoyo al tejido económico y empresarial (Título III) y otras medidas de apoyo a trabajadores y colectivos vulnerables (Título IV).

El contexto macroeconómico en el que se incardina el Real Decreto Ley 6/2022 es ciertamente complejo, de hecho, en el RDL se enumeran como principales motivaciones para la implementación de las medidas los siguientes problemas:

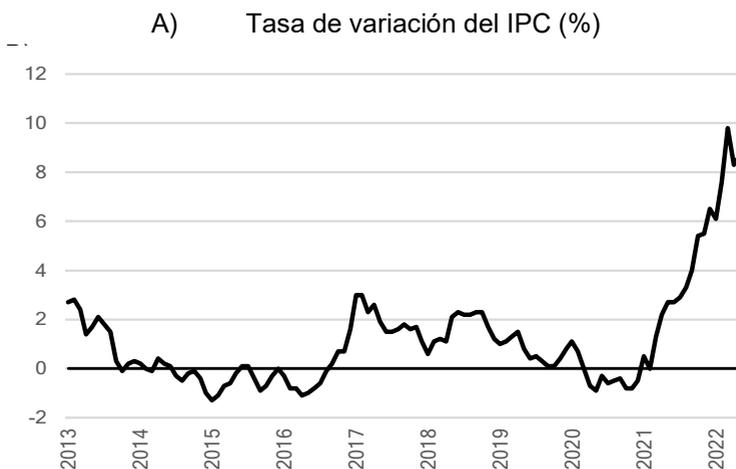
1. Las distorsiones introducidas por el conflicto entre Ucrania y Rusia.
2. La situación económica europea desde el verano de 2021.
3. La escalada del precio de gas natural, del petróleo y de la electricidad.
4. El incremento del precio de las materias primas y bienes intermedios.
5. Cuellos de botella en las cadenas de producción por la recuperación de la demanda tras la pandemia.

¹¹² Real Decreto-ley 6/2022, de 29 de marzo, por el que se adoptan medidas urgentes en el marco del Plan Nacional de respuesta a las consecuencias económicas y sociales de la guerra en Ucrania, Boletín Oficial del Estado, 2022. – Nº76. – 41386-41545.

6. Crecimiento de la tasa de inflación y la ralentización del crecimiento económico.

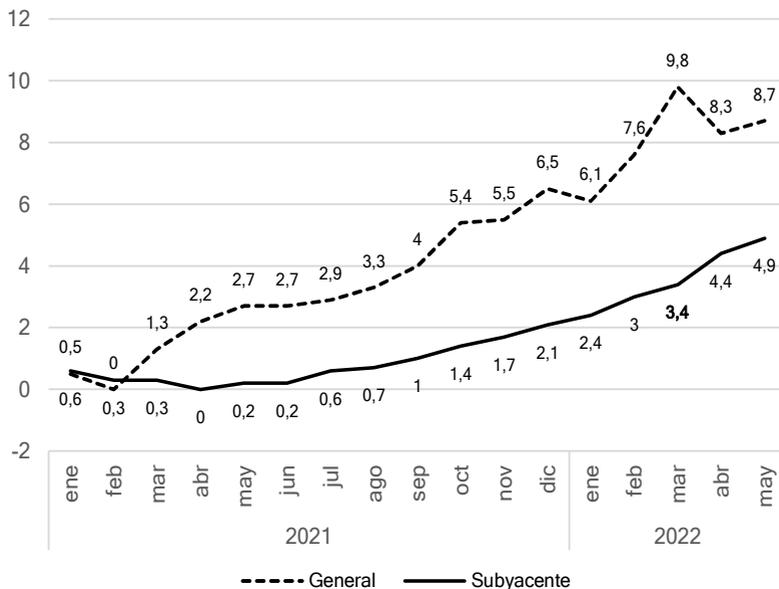
A partir del verano de 2021 el crecimiento del IPC supera el 4% (véase la Figura 2.4, panel A) y continúa una escalada que se agudiza con el conflicto bélico en Ucrania llegando en mayo de 2022 al 8,7%. En el panel B) se aprecia que la tasa de variación del IPC subyacente se mantuvo próximo a cero hasta el verano de 2021, pese a que el crecimiento del IPC general iba marcando valores en ascenso que hacían prever un comportamiento de los precios inusual. Desde el mes de agosto de 2021 la tasa de inflación subyacente experimenta un crecimiento monótonamente creciente, incorporando el crecimiento de los precios de la energía y las materias primas, que hasta el momento no se había transmitido al resto de sectores. En junio de 2022 la tasa de inflación subyacente ya se sitúa en el 4,9%, todo ello tras la aplicación de las medidas recogidas en el RDL 6/2022.

Figura 2.4. Indicadores de precios en España



Fuente: INE.

B) Tasa de variación del IPC general y subyacente (%)



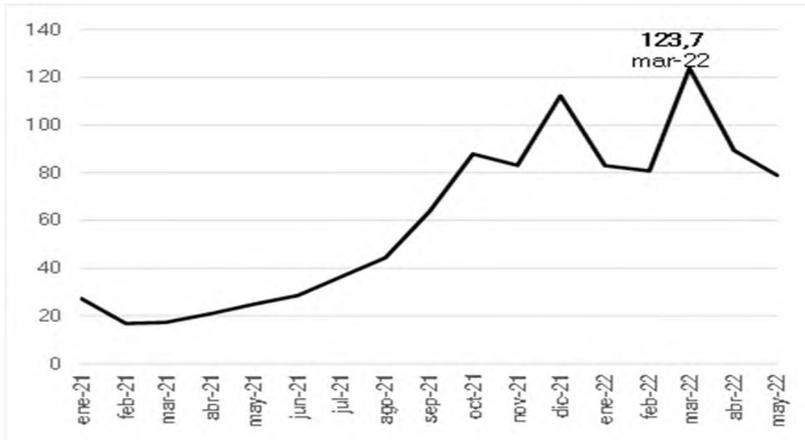
Fuente: INE.

C) Barril Brent. Dólares por barril



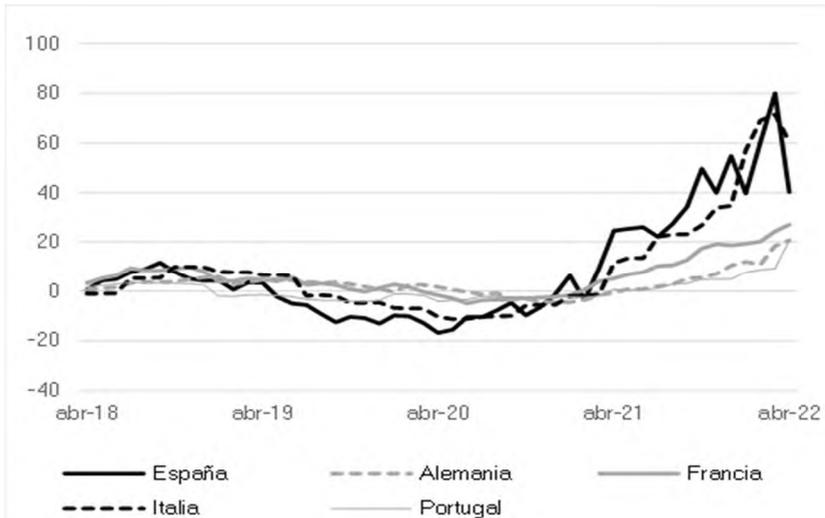
Fuente: US Energy Information Administration

D) Gas natural. Euros mWh



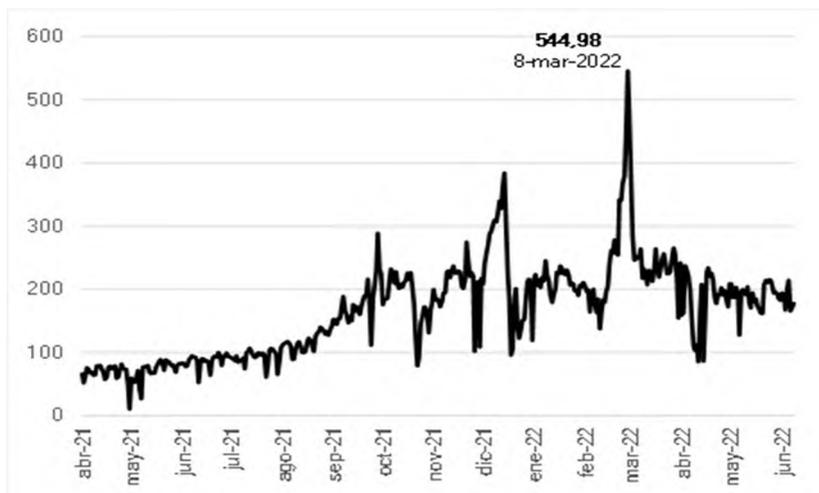
Fuente: MIBGAS.

E) IPC de la electricidad



Fuente: Eurostat

F) Electricidad (mercado mayorista). Euros mWh



Fuente: OMIE.

El precio del barril de petróleo se representa en el panel C), y muestra un importante crecimiento desde la primavera del año 2020, con ligeras oscilaciones y una trayectoria claramente ascendente. Entre 2015 y 2021 el precio medio del barril de Brent se ha situado alrededor de los 60 dólares, la mitad del valor registrado en la actualidad, pero si se pone en relación con los valores observados durante la pandemia y el periodo de confinamiento el crecimiento del precio del barril de Brent ha sido del 674%, pues se partía de un precio de US\$16,34 por barril y se han alcanzado los 126,66 dólares por barril, rompiendo la barrera de los dos euros el litro de gasolina en las estaciones de servicio.

El precio del gas natural ha seguido un perfil muy similar al del petróleo como se observa en el panel D). Es a partir del verano de 2021 cuando comienza la escalada en el precio del gas, multiplicándose en marzo de 2022 por más de 7 veces respecto del valor reflejado un año antes, aunque desde el mes de marzo de 2022 parece haberse estabilizado.

El proceso de formación de precios de la electricidad sigue un método marginalista en el que el precio del gas es determinante. Este hecho conduce a que el precio de la electricidad haya registrado en el último año un crecimiento similar al del precio de gas, afectando de forma especialmente intensa a empresas y economías domésticas.

Medidas en el ámbito energético

La primera medida que explicita el RDL va dirigida al apoyo a la industria electrointensiva, con una duración que abarca todo el año 2022. Las medidas proponen reducir los costes asociados al consumo de energía con una dotación de 350 millones de euros, lo que puede reducir la inflación de costes y finalmente contribuir a la estabilidad de precios. El objetivo al que alude el RDL sobre la creación de empleo de calidad queda más lejano de conseguir con este tipo de actuaciones.

Dentro de este paquete de medidas se ha aprobado una con una orientación de mayor recorrido temporal, como es la agilización de los procedimientos relativos a proyectos de energías renovables con menor conflictividad territorial. El objetivo de esta medida es aumentar la independencia energética de España y, al mismo tiempo, tratar de acelerar la descarbonización. Esta medida, pese a haber sido muy bien aceptada en términos generales, no ha quedado exenta de críticas, sobre todo por parte de grupos ecologistas que advierten riesgos medioambientales en la realización de proyectos que, por la premura, no hayan sido suficientemente valorados. Así, según la Asociación Española de Evaluación de Impacto Ambiental, el nuevo procedimiento implica un evidente deterioro de la evaluación ambiental de estos proyectos, por eximirlos del procedimiento de evaluación de impacto ambiental, único capaz de evitar, mitigar o compensar sus consecuencias negativas y conseguir su efectiva integración con el entorno.

Por otro lado, en la consecución del objetivo de estabilidad de precios, esta acción no parece tener un efecto claro ni directo. No obstante, en el horizonte de medio y largo plazo puede contribuir a los objetivos planteados.

Adicionalmente, se aprueban otro tipo de medidas como la suspensión del impuesto sobre el valor de la producción de la energía eléctrica, el mantenimiento del tipo del IVA reducido y del impuesto especial sobre la electricidad, con el objetivo de aliviar la carga que añaden al coste de la electricidad pagada por los agentes económicos.

Una de las actuaciones más comentadas ha sido la bonificación extraordinaria de 20 céntimos por litro de combustible sobre el precio de venta al público para toda la población que utilice gasolina o gasóleo en su vehículo de motor para desplazarse, así como la posible apropiación de la bonificación por parte de las gasolineras.

La caducidad de estas medidas se había establecido para el 30 de junio de 2022, sin embargo, el comportamiento de los precios

energéticos ha llevado a que el gobierno anuncie la prórroga de esta medida hasta el 30 de septiembre de 2022. La efectividad de esta reducción de cantidad fija en el precio cada vez es menor, dado que el precio del combustible lleva una senda ascendente agravada por el conflicto bélico. Es por ello por lo que el efecto sobre la reducción de la inflación de costes es limitado y, además, cada vez menor.

Las medidas aprobadas con motivo de la pandemia COVID-19 sobre el bono social, consistente en descuentos en el recibo de la luz del 60% y 70% para consumidores vulnerables y vulnerables severos, se prorrogaron hasta el 30 de junio de 2022. En caso de no prorrogarse esta medida más allá de junio de 2022 los colectivos de población más vulnerables presentarán serios problemas para hacer frente al pago de las facturas de energía eléctrica.

Este grupo de medidas está tratando de paliar los adversos efectos del incremento del precio de la energía sobre la población, pero no están consiguiendo frenar la escalada de precios, como muestra el ascenso de la tasa de inflación general y subyacente de los últimos meses.

Una actuación que no queda recogida en el RDL 6/2022 pero que se ha puesto en marcha en la segunda quincena de junio, es la conocida como “excepción ibérica” (Real Decreto-ley 10/2022), en virtud de la cual se reconoce que tanto España como Portugal configuran una “isla energética”, pues tiene una interconexión mínima en relación con el mercado energético del resto del continente, por debajo del 3%. Con este acuerdo, España y Portugal establecen fijar un precio máximo (pagado por los consumidores) para el gas, limitando de este modo el incremento del precio de la electricidad. La efectividad de la excepcionalidad ibérica no ha podido verificarse a la fecha de cierre de este artículo.

Un último grupo de medidas dirigidas al sector energético hace mención a la tarifa de último recurso (TUR) del gas natural, en virtud de la cual se limita la subida al 15% del coste del gas; planes de inversión de las empresas distribuidoras para el trienio 2023-2025 y un plan de ayuda para las energías renovables. El efecto estimado sobre la estabilidad de precios y la reducción de la tasa de inflación se considera nulo, pues la subida de la TUR del gas el 1 de mayo de 2022 fue de un 10%, lo que contribuyó al crecimiento de los precios, y las otras dos actuaciones, pese a considerarse positivas, pueden tener efecto en el medio y largo plazo.

Medidas en materia de transporte

El sector del transporte por carretera ha manifestado de forma reiterada en los últimos meses los problemas que tiene para desarrollar su actividad. La causa fundamental es el elevado precio de los combustibles, situación por la que han llegado incluso a convocar y desarrollar jornadas de huelga (una parte del sector).

El gobierno, en el RDL 6/2022 ha dedicado un título a desarrollar una serie de medidas para que sirvan de apoyo al sector del transporte marítimo, portuario por carretera y ferrocarril. En relación con el transporte por carretera, se trata de ayudas directas a los transportistas de mercancías y viajeros, ayudas para la financiación de los combustibles y aplazamiento del pago de cuotas a la Seguridad Social. El recorrido de estas ayudas y aplazamientos es corto, y la coyuntura a mediados del mes de junio muestra que no son suficientes dado el fuerte crecimiento en el precio de gasolina y gasóleo, que amenaza con situarse a mediados del verano en un precio cercano a los 3 euros el litro.

Una parte del sector ha realizado una nueva convocatoria de huelga para el 30 de junio de 2022, al señalar la falta de soluciones para el sector por parte de la Administración Pública y la insuficiencia de las actuaciones recogidas en el RDL 6/2022.

El efecto de las medidas dirigidas al sector del transporte sobre el control de la inflación de costes y el resto de los objetivos que señala el RDL es muy limitado debido, entre otros factores, al alza continuado del precio de los combustibles.

Medidas de apoyo al tejido económico y empresarial

El título III de RDL 6/2022 recoge las medidas destinadas al apoyo al tejido económico y empresarial y se compone de cuatro capítulos que incluyen, respectivamente, las medidas para reforzar la liquidez de empresas y autónomos, para mitigar el incremento de costes en el tejido empresarial de actividades críticas del sector primario, para apoyar al sector agrario, ganadero y pesquero; así como para la ampliación de plazos y flexibilización del complemento de obligaciones en el ámbito cinematográfico y de la propiedad industrial.

Con el fin de aminorar las tensiones de liquidez generadas por el aumento de los precios de la energía y de otras materias primas, el gobierno aprobó una nueva línea de avales del Instituto de Crédito Oficial (ICO) por un importe máximo de 10.000 millones de euros para la financiación concedida al sector empresarial por entidades y establecimientos de crédito y de pago hasta el 31 de diciembre de 2022.

Esta nueva línea de avales necesitará la autorización previa por parte de la Comisión Europea y el Consejo de Ministros establecerá las condiciones y los requisitos aplicables, así como el régimen de recuperación y cobro de estos avales.

A pesar de la buena acogida de medidas similares durante la pandemia, la nueva ronda de avales podría no tener el efecto esperado por la disminución del interés por parte de las empresas. Según los datos de la encuesta del Banco de España sobre la Actividad Empresarial (EBAE), realizada entre el 10 y el 24 de mayo a un total de 5.500 empresas, sólo un 8,8% de las mismas tienen intención de acogerse a los nuevos créditos ICO. El argumento principal se basa en que el fondo supone un mayor endeudamiento y no tanto una ayuda, y, dado que el contexto ha cambiado, se destaca que las empresas necesitan otro tipo de apoyos, más directos y orientados a colectivos vulnerables afectados en gran medida por la subida de precios energéticos. A esto hay que sumar el endurecimiento de los requisitos asociados a la elegibilidad, como resultado de la puesta en marcha de la vigilancia por parte del Banco de España de la quinta parte de la primera línea de 100.000 millones de avales de ICO concedidos durante el segundo y tercer trimestre en 2020. También el retraso del Gobierno en la activación de la nueva línea puede dificultar la implementación de esta medida.

El segundo eje de medidas de este capítulo está dirigido a mantener la estabilidad del tejido empresarial del sector primario introduciendo ayudas directas a los productores de leche y a las empresas armadoras de buques.

El RDL alega la introducción de estas medidas por la subida de los precios de insumos en estos sectores a causa del conflicto ruso-ucraniano, si bien el problema es previo y se debe, fundamentalmente, a la crisis de las materias primas, provocada, entre otros factores, por un acaparamiento de los suministros por parte de algunas potencias mundiales para hacer frente a la pandemia.

El sector lácteo en España lleva años enquistado a raíz de los precios bajos que se pagan a los productores de leche, que apenas les permiten cubrir los costes de producción. Esta condición de precio-aceptante perjudica a la mayoría de las pequeñas ganaderías trasladándose a la reducción continua de las explotaciones ganaderas. El estallido de la crisis de las materias primas en 2020 ha agravado la situación sobre todo por la elevación de los precios del pienso en un 47%. Si otros países de la Unión Europea han reaccionado con rapidez a gestionar los precios para paliar las pérdidas en este sector,

España es el sexto país donde menos han crecido los precios desde el estallido de la crisis mundial. En febrero de 2022 la brecha entre el precio pagado al productor y los costes de producción ya superaba a los 6,9 céntimos por litro de leche.

El paquete de medidas aprobadas por el Gobierno incluye las ayudas directas a los productores de leche por cabeza de ganado dependiendo del tamaño de rebaño siendo el importe máximo de 35 mil euros por empresa. El impacto de estas medidas podría tener un efecto positivo en la estabilidad de precios y por ende en el empleo, ya que este sector da trabajo a más de 60 mil personas, siempre y cuando el importe sea suficiente para cubrir la subida de los costes. Sin embargo, viendo los datos del censo del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación (MAPA) se observa que en España hay alrededor de 3 millones de cabezas del ganado lechero y haciendo un simple cálculo se puede ver que el importe asignado en el RDL para este sector solo permite cubrir cerca de 8 mil empresas, teniendo en cuenta que el promedio de vacas por cada ganadero es de 64 cabezas. Dado que en enero de 2022 en España se contaba con 11.332 empresas ganaderas, esta medida sólo podría cubrir, en el caso más optimista, parcialmente a dos tercios de las explotaciones ganaderas, pero con la matización de que cada cabeza de ganado en términos medios recibiría unos 70 euros.

Todo ello pone en evidencia que estas ayudas son insuficientes para paliar la crisis que padece el sector lácteo. La situación es tal que los ganaderos se han visto obligados a recortar raciones de pienso, y sobre todo a sacrificar parte de su ganado, no sólo para dejar a los animales más productivos, sino también, en muchos casos, para hacer frente a deudas u obtener liquidez. Según los datos del censo MAPA: entre enero y junio de 2021 el censo del ganado bovino se redujo en 5.331 hembras; entre julio y diciembre de 2021 en 10.539 hembras, y en de enero a junio de 2022, se han tenido que sacrificar 18.556 hembras. La producción de leche también ha caído en marzo y abril registrado 24 mil toneladas menos que el mismo período del año pasado y se prevé que esta tendencia se extienda a lo que queda del año. Además de denunciar esta situación, los productores lácteos reclaman al ministerio la aplicación de la Ley de Cadena Alimentaria con el fin de obligar a la industria y a los distribuidores a pagar precios más justos para la leche.

Otro sector estratégico que está enfrentando serias dificultades es el sector pesquero. Con el fin de reducir al máximo el impacto del coste de gasóleo en la explotación de la flota pesquera, el título III del

RDL incluye un paquete de ayudas directas por el importe de alrededor de 18 millones de euros a empresas de armadores de buques pesqueros en función de los tramos de capacidad. No obstante, el impacto de estas medidas sobre la reducción de la inflación se estima que sea similar a las del sector agrario.

Según el Registro general de la flota pesquera del MAPA, a fecha de 12 de abril de 2022, en España se contabilizaban las 8.711 unidades de buques activos. Esto supone que el importe aproximado de ayuda por un buque (sin tener en cuenta su capacidad de arqueo) podría ser más o menos unos 2.000 euros. Si se aplica la capacidad de arqueo incrementando el importe por empresa, la cantidad de ayudas no llega a cubrir los 2.500 barcos. A modo informativo, para repostar un buque medio de arrastre con un depósito de 5.000 litros se necesita unos 5.500 euros, para uno de 40.000 litros el coste es de 44.400 euros y el repostaje completo de un gran atunero con 500.000 litros de capacidad costaría estos últimos días unos 300.000 euros más que en el año pasado siendo en total 555.000 euros.

En este contexto, la Federación Nacional de Cofradías de Pescadores considera que las ayudas del Gobierno no cubren las necesidades reales de los pescadores ante los últimos acontecimientos como la subida del combustible y solicitó a fecha de 25 de junio una reunión urgente con el ministro de Agricultura, Pesca y Alimentación, con el fin de encontrar una solución inmediata para evitar el amarre total de la flota.

Además de las aportaciones propias mencionadas en el apartado anterior, el gobierno aprobó un paquete de ayudas directas en el marco de la financiación europea con el objetivo de compensar los efectos del incremento de los precios en determinados sectores agrarios, así como para financiar los costes adicionales derivados de incremento de los costes de producción pesquera y en acuicultura.

En el ámbito agrario, podrán beneficiarse de estas ayudas cofinanciadas de carácter excepcional los titulares de explotaciones agrarias de los sectores que se determinan mediante un real decreto que también determinará las condiciones de elegibilidad e importes unitarios correspondientes. La propuesta de los sectores económicos se necesita la autorización previa por parte de la Comisión Europea y debe ser presentada antes de 31 de junio de 2022.

Dado que el plazo establecido por el RDL para pagar estas ayudas finaliza el 30 de septiembre, el impacto de estas medidas dependerá de la eficacia de las respectivas agencias gubernamentales para gestionarlas en un tiempo limitado. De hecho, el pasado

7 de junio el gobierno aprobó el Real Decreto 428/2022¹¹³ en el que se especifican los sectores agrarios beneficiarios de estas ayudas excepcionales que son los siguientes:

- Vacuno de carne (57% de las ayudas totales),
- Ovino y caprino de carne (16,4%),
- Avicultura de carne (5%),
- Cunicultura (1,6%),
- Cítricos (20%).

Estas ayudas se otorgarán en función de animales y hectáreas, respectivamente, acorde a las reglas establecidas por el RD.

Respecto a las medidas de financiación de los costes adicionales derivados del incremento de los costes de producción en pesca y en acuicultura activando el artículo 26 del nuevo reglamento del Fondo Europeo Marítimo de Pesca y la Acuicultura (FEMPA), se podría esperar un impacto positivo en la reducción de la inflación y en la estabilidad de los precios. Sin embargo, dado que el período comprendido para la cobertura de costes subvencionables es entre el 24 de febrero de 2022 y el 30 de junio del mismo año, parece poco probable que este impacto sea muy significativo. Asimismo, el importe de estas ayudas difícilmente llegará a cubrir a todas las empresas necesitadas. Por ejemplo, en el sector de acuicultura el importe llega a cubrir aproximadamente a un tercio de todas las empresas. Además, las empresas deberán asumir un coste adicional de la auditoría oficial doble para poder presentarse a estas ayudas.

Además de las medidas ya mencionadas, este capítulo del RDL incluye otras medidas de apoyo al sector primario. Entre ellas se puede destacar el aplazamiento en el pago de cuotas de la Seguridad Social y por conceptos de recaudación conjunta en el sector marítimo-pesquero de marzo a junio de 2022, así como la exención de la tasa de la pesca fresca y del canon de utilización de los bienes del dominio público hidráulico para instalaciones de acuicultura continental durante un período de seis meses desde la entrada en vigor de este RDL. Se podría esperar que dichas medidas tuvieran un impacto positivo en la estabilidad del tejido productivo si bien su influencia en la inflación sería nula.

¹¹³ Real Decreto 428/2022, de 7 de junio, por el que se establecen las bases reguladoras para la concesión directa de una ayuda excepcional de adaptación para compensar las dificultades económicas derivadas del conflicto bélico en Ucrania en determinados sectores agrarios, Boletín Oficial del Estado, 2022. – Nº136. – 77930-77947.

El último paquete de medidas del título III está relacionado con la producción cinematográfica y pretende, en la situación actual de conflicto bélico, flexibilizar el cumplimiento de obligaciones para aquellos proyectos que han obtenido financiación pública para el rodaje, total o parcialmente, en Ucrania, Rusia o en países limítrofes. Más concretamente se amplían los plazos para todas las etapas de la producción de películas entre 6 y 10 meses dependiendo del tipo de la película.

Asimismo, se flexibiliza el procedimiento para realizar la calificación de las películas y otras obras audiovisuales de nacionalidad ucraniana. También se amplían los plazos de tramitación de los procedimientos administrativos en el ámbito de la propiedad industrial para los solicitantes de títulos de propiedad industrial residentes o con sede social en Ucrania.

En comparación con otras medidas mencionadas en el título III, parece evidente que, dado el carácter meramente regulatorio, este paquete no tendrá ningún impacto sobre la reducción de la inflación ni sobre la estabilidad de los precios.

Otras medidas de apoyo a trabajadores y colectivos vulnerables

El título IV recoge distintas medidas de apoyo a trabajadores y colectivos vulnerables, especialmente los refugiados procedentes de Ucrania.

Para proteger a las personas trabajadoras de ajustes (vía cantidad), dado el incremento de los costes de producción, las empresas beneficiarias de las ayudas establecidas en el RDL 6/2022 no podrán despedir a sus trabajadores hasta el 30 de junio de 2022. Además, las empresas que se acojan a las medidas de reducción de jornada o suspensión de contratos regulados en el artículo 47 del Estatuto de los Trabajadores¹¹⁴ por motivos relacionados con la crisis de Ucrania y siendo beneficiarias de las ayudas públicas no podrán utilizar estas causas para realizar despidos.

Asimismo, el presente RDL establece otras medidas de índole social como el incremento del 15% del importe de ingreso mínimo vital para los meses abril, mayo y junio de 2022, así como la limitación de la actualización anual de la renta de los contratos de arrendamiento

¹¹⁴ El artículo 47 hace referencia al ERE temporal o Expedientes de Regulación Temporal de Empleo (ERTE), que conllevan la suspensión del contrato laboral o la reducción de jornada por causas económicas, técnicas, organizativas o de producción o derivadas de fuerza mayor (Ministerio de la Presidencia, relaciones con las cortes y memoria democrática, 2022).

de vivienda, que no podrá superar a la variación anual del Índice de Garantía Empresarial (2%), en defecto de acuerdo entre las partes. Esta última medida es la única que podría tener una repercusión positiva sobre la estabilidad de los precios en el mercado de vivienda, pero su limitado periodo de aplicación (solo se aplicará desde la entrada en vigor del RDL hasta el 30 de junio de 2022) reducirá el impacto.

Por último, el capítulo IV recoge las medidas de protección a colectivos vulnerables destacando entre ellas la acreditación de la condición de víctima de trata de seres humanos o explotación sexual, la asimilación de las personas solicitantes de nacionalidad española de origen ucraniano a las personas apátridas y refugiadas, el procedimiento especial para la protección temporal de personas menores de edad que se encuentren afectadas por una crisis humanitaria, así como las subvenciones destinadas a la prevención, detección, atención y protección de víctimas de violencia contra las mujeres y de víctimas de trata de seres humanos y explotación sexual en el marco de las crisis humanitarias.

Además, el gobierno aprobó mediante este RDL un suplemento de crédito en el presupuesto del Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones destinado a financiar la atención a refugiados de Ucrania que incluye las partidas siguientes:

- Trabajos realizados por otras empresas y profesionales, otros – 600 millones de euros;
- Sistema de protección internacional – 550 millones de euros;
- Proyectos de atención de inmigrantes – 50 millones de euros.

Este conjunto de medidas va a ejercer una escasa o nula influencia sobre el objetivo principal del RDL que es combatir la inflación, si bien pueden evitar la destrucción del empleo y del tejido empresarial, así como brindar el apoyo a las personas que se encuentren en situaciones críticas.

Conclusiones

Tras realizar un análisis de los instrumentos aprobados por el gobierno mediante la implementación del esquema fines y medios, se llega a las siguientes conclusiones. El crecimiento de la tasa de inflación iniciado a mediados de 2021 se ha ido consolidando a lo largo del último año, convirtiéndose lo que fue un proceso coyuntural en otro de carácter estructural. Este fenómeno se refleja en el incremento de la tasa de inflación subyacente; además, el conflicto bélico en Ucrania está agravando el proceso inflacionario en España, pese a su

escasa dependencia del gas procedente de Rusia. Esta situación ha provocado iniciales problemas de liquidez en algunas empresas, que actualmente pueden estar derivando en problemas de solvencia empresarial, a causa del incremento de los costes de producción, sobre todo de energía y materias primas. Como consecuencia de esta situación, España se enfrenta a un riesgo de reducción de la producción que puede derivar en estrangulamientos de la oferta, así como al agravamiento de la ruptura de las cadenas de valor (iniciada con la crisis COVID-19).

Las medidas adoptadas se basan en bonificaciones, subvenciones y ayudas directas a los sectores afectados, en un muy corto período de tiempo, generalmente circunscribiéndose a tres meses. Casi dos terceras partes del presupuesto asignado están destinadas al sector energético y el de transporte, con el fin de reducir la inflación de costes y consecuentemente contraer la tasa de inflación de la economía. No obstante, el corto periodo de implementación de las medidas ha conducido a un efecto muy limitado o nulo de contención de los precios, además de no haber considerado la crisis energética desde un punto de vista holístico, planteando soluciones más ambiciosas y a más largo plazo. Por otro lado, las empresas podrían actuar respondiendo a la futura y cercana retirada de las medidas, no reduciendo los precios en productos con baja elasticidad de demanda.

Una de las medidas más aplaudidas de este RDL 6/2022 es la agilización de procedimientos relativos a proyectos de energías renovables con menor conflictividad territorial, que pretenden contribuir a acelerar la descarbonización, así como a reducir la dependencia energética. Sin embargo, este instrumento carece de acompañamiento económico que contribuya a una ejecución más eficaz. En el ámbito agrario, ganadero y pesquero las medidas aprobadas parecen ser insuficientes para solventar los problemas estructurales en estos sectores, dada la escasa dotación económica nacional. De este modo la solución a la crisis alimentaria, base motivadora de este RDL, se traslada a la Unión Europea mediante la aprobación de ayudas financieras para los sectores afectados.

En el marco de este RDL, pese a la aprobación de la línea de avales para la cobertura por cuenta del Estado de la financiación otorgada por entidades financieras a empresas y autónomos se echan en falta actuaciones de apoyo directo al tejido empresarial que en estos momentos puede tener problemas de solvencia por motivos de inflación de costes. Cabe destacar que el presupuesto asignado a

las medidas de apoyo al tejido económico y empresarial en su conjunto es de 7,4% siendo el menor de los cuatro títulos del RDL. Adicionalmente, el RDL incluye otras medidas de apoyo a trabajadores y colectivos vulnerables, que suponen alrededor de una tercera parte del presupuesto asignado, con el objetivo de apoyar económicamente a las personas (refugiados ucranianos) que se encuentran inmersas en la crisis humanitaria.

En definitiva, es probable que las medidas de la política económica propuestas por el gobierno tengan un escaso impacto en la economía. Además, no parecen conducir a la consecución de los objetivos planteados, fundamentalmente para reducir la inflación y estabilizar los precios. Debe señalarse que la efectividad de la implementación de estas medidas va a depender de la eficacia en la gestión de las ayudas recogidas en el RDL 6/2022.

POLÍTICAS DE LUCHA CONTRA LA DESIGUALDAD EN LAS CONDICIONES ACTUALES DE CRISIS PARA EL CASO ESPAÑOL

En los últimos años se ha hecho evidente que en la actualidad concurren tendencias no solamente de carácter económico, sino también social, político o ambiental que acrecientan el riesgo de colapso de las economías. De igual forma, la desigualdad económica es un fenómeno que está ganando peso a nivel global desde los años 70 del siglo pasado hasta convertirse en una gran preocupación para las economías ricas, dada su capacidad para influir en el desarrollo económico y social. En este contexto, se ha hecho evidente la necesidad de Occidente de encontrar un nuevo eje de política económica que esté realmente adaptado a los problemas, conflictos y complejidades del siglo XXI. En este sentido, hay autores que insisten en que este problema permanecerá —e incluso se agudizar— en ausencia de una serie de cambios en las normas y en la gestión de las economías actuales para poder garantizar su crecimiento y sostenibilidad a largo plazo.

Con todo esto, a pesar de que no existe consenso en la literatura teórica respecto a la relación entre la desigualdad y el crecimiento económico, lo cierto es que las economías ricas han estado experimentando un empeoramiento de la distribución de la renta y una ralentización del crecimiento económico desde los años 70 del siglo pasado, y los efectos negativos de la desigualdad están agravando el problema. Es por ello de justificada importancia situar el problema distributivo en el centro de referencia de una nueva política económica.

El marco teórico en el que se fundamenta el análisis está conformado por la relación que la desigualdad de renta presenta con dos dimensiones centrales en la reflexión: el crecimiento y la política económicos.

La cuestión de la distribución de la renta era ya uno de los factores centrales en el pensamiento económico clásico, referida por economistas como David Ricardo o Karl Marx. En la década de 1950 surge la literatura teórica sobre el crecimiento y sus factores determinantes, situando la distribución en el foco del debate. No obstante, hasta la actualidad sigue sin haber consenso entre los estudiosos acerca de la relación entre desigualdad y crecimiento económico. Existe una línea de investigación que sienta sus bases en las hipótesis anunciadas por economistas como Simon Kuznets o Nicholas Kaldor que

plantea que la desigualdad puede tener efectos positivos sobre el crecimiento a través de la acumulación de la renta y el capital en los deciles más altos, y el consiguiente incentivo a la inversión y la movilización de recursos hacia sectores productivos.

Por otro lado, la línea de investigación común en la literatura contemporánea –y que se asume en este caso– sostiene que una distribución desigual de la renta puede tener efectos negativos sobre el crecimiento económico. Barro¹¹⁵ clasifica las teorías en cuatro grandes grupos en función del canal mediante el cual se establece la relación entre las dos variables: la economía política, el conflicto social, la fecundidad endógena y la imperfección de los mercados de capital. En general, basan el empeoramiento del desempeño económico en la erosión de la estabilidad política, social y económica o de la cantidad y calidad del capital humano derivados de la desigualdad, exponiendo la importancia de una clase media amplia y consolidada para el desarrollo económico¹¹⁶. Además, más recientemente otros autores también plantean que no se ha encontrado una relación sistemática entre el crecimiento y desigualdad, considerando que hay otros elementos causales como la política económica que inciden en dicha relación¹¹⁷.

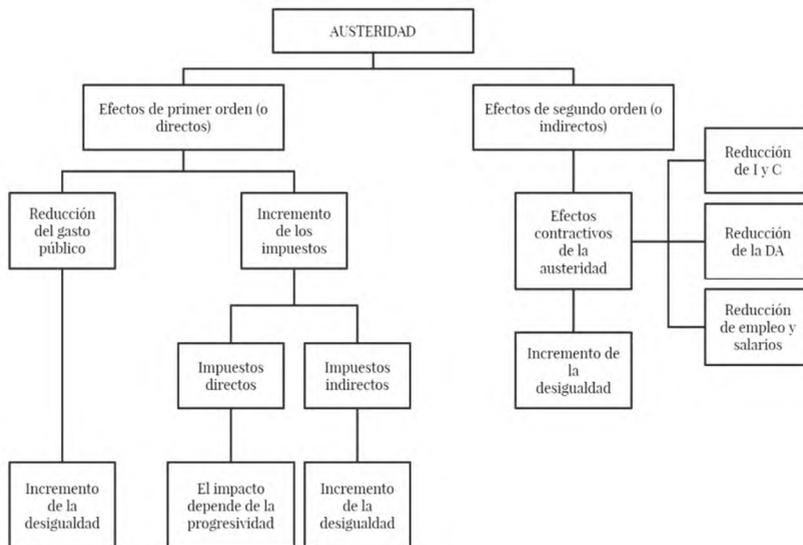
Otra parte importante del análisis se construye sobre la relación que puede establecerse entre las políticas de austeridad (y por ende el gasto público) y la desigualdad de renta. En este sentido, se adopta una perspectiva nekeynesiana. Desde la perspectiva nekeynesiana, las políticas de austeridad tienen efectos negativos sobre el PIB (en concreto, una reducción del gasto público o un incremento de los impuestos generan una reducción del consumo y la inversión privados) que implican una contracción de la demanda agregada, el empleo y los salarios que se traducen en un incremento en la desigualdad (véase Figura 2.5.). Por ende, se rechaza el dogma económico de la “austeridad expansiva” popularizado especialmente durante la crisis económica de 2008, así como se rechaza la consolidación fiscal como política para el estímulo de la actividad económica y el empleo.

¹¹⁵ Barro R.J. Inequality, growth and investment. National Bureau of Economic Research. NBER Working Paper Series, 1999, n° 7038.

¹¹⁶ Galor O. y Zeira J. Income Distribution and Macroeconomics. *The Review of Economic Studies*, 1993. – vol. 60. – no. 1, pp. 35-52.

¹¹⁷ Lundberg, M., Squire, L. The simultaneous evolution of growth and inequality. *The Economic Journal*, 2003. – vol. 113 – no. 487, pp. 326-344.

Figura 2.5. Efectos económicos y distributivos de la austeridad de acuerdo con la perspectiva nekeynesiana



Fuente: Elaboración propia.

La Gran Recesión y su impacto en la distribución de la renta

Entrando en materia, para ver la evolución de la desigualdad en los últimos años se consideran tres periodos que corresponden al desarrollo de la crisis de 2008 y los cambios en la política económica. Diferenciamos entre el periodo de expansión previo a la crisis, la primera fase de la crisis de 2008 cuando la respuesta de los gobiernos fue la aprobación de programas de estímulo y, por último, la segunda fase de la Gran Recesión y la imposición de la austeridad en su totalidad, examinando sus efectos tanto a corto como a largo plazo.

La importancia de la política económica al hacer frente a los efectos distributivos de la crisis se refleja durante los primeros periodos de la recesión. Puede observarse que, durante los primeros años de la crisis, la desigualdad se mantuvo estable en la mayoría de los países, y en aquellos en los que el índice de Gini creció, no lo hizo de forma significativa¹¹⁸. La reacción generalizada de los gobiernos europeos al

¹¹⁸ Income and living conditions // Eurostat. <https://ec.europa.eu/eurostat/data/database>

inicio de la crisis fue la puesta en marcha de medidas macroeconómicas anticíclicas, así como el rescate de los bancos más debilitados. Entre las políticas ejecutadas se encuentran las ayudas a las familias de rentas más bajas o a las industrias más dañadas por la crisis. Se demuestra entonces que la primera respuesta de los gobiernos mediante los programas de estímulo en protección de los grupos más afectados fue clave en la contención de la desigualdad económica y, aunque en algunos países se observó un notable incremento en la tasa de desempleo, el índice de Gini se mantuvo estable¹¹⁹.

A continuación, el análisis del tercer periodo expone los efectos que las medidas de austeridad tuvieron en los países afectados. Se observa que la tendencia cambió en muchos países en los que la desigualdad se redujo en la primera parte de la crisis. En un principio, la “austeridad expansiva” se defendió como un conjunto de medidas anticíclicas, presentadas como alternativa inevitable ante los niveles de gasto y déficit públicos de las economías ante la crisis. Estas medidas ofrecían *a priori* un margen de maniobra para la contención de las desigualdades. No obstante, en la práctica y especialmente para los países del sur de Europa, hay estudios recientes que muestran que las políticas de austeridad se llevaron a cabo de forma fuertemente procíclica, por lo que su efecto contractivo predominó e incrementó las desigualdades¹²⁰.

En el caso de España y Grecia, el incremento en el Gini generado por las políticas de austeridad es destacable. Ambos países muestran un patrón común ya que, aunque los efectos directos de las políticas de austeridad fueron positivos sobre la distribución de la renta, estos fueron finalmente desplazados por los efectos indirectos (o de segundo orden) contractivos sobre las economías. Las medidas de austeridad no solamente fallaron en el intento de sacar a las economías de la recesión en la que estaban sumidas, sino que, además, exacerbaban las desigualdades. Durante los siguientes años, la recuperación de estos países fue rezagada respecto al resto de la Unión Europea y, en España, las elevadas tasas de paro y el estancamiento de las rentas bajas dificultaron el crecimiento de la economía. No fue hasta

¹¹⁹ Si bien la contención de la desigualdad es la tendencia observada en la mayoría de los países, cabe destacar que se dan un reducido número de excepciones en las que el índice de Gini sí experimentó un notable incremento. Estos, no obstante, deberían ser estudiados independientemente de acuerdo con la estructura social y económica de cada país.

¹²⁰ Pérez S.A., Matsaganis M. The Political Economy of Austerity in Southern Europe. *New Political Economy*, 2018. – vol. 23. – no. 2, pp. 192-207.

2014 cuando empezaron a verse los primeros síntomas de recuperación de la economía española. Con todo ello, a largo plazo se advierte como el índice de Gini se estabiliza, pero lo hace a niveles superiores a los observados antes de la crisis.

Los efectos negativos de la desigualdad

Si se tiene en consideración la tendencia que presenta la desigualdad desde hace décadas, es importante también plantear las implicaciones que puede tener en algunas dimensiones que afectan negativamente al desempeño de la economía. Los efectos negativos que se sugieren se señalan a continuación.

En primer lugar, la destrucción de las clases medias, principales impulsoras de la demanda agregada. La lenta recuperación durante los años posteriores a la Gran Recesión no se tradujo en una mejora de la distribución de la renta. En este sentido, España constituye un claro ejemplo de la desvinculación entre el crecimiento económico y el progreso social. La disminución de los ingresos de gran parte de la sociedad y el desempleo de larga duración han incrementado la vulnerabilidad de los deciles más bajos de la distribución. En este contexto, estas clases medias occidentales se han revelado cada vez menos numerosas y económicamente más débiles¹²¹. En contraposición, esta caída de la participación de la clase media en la renta nacional se ha visto complementada por una creciente proporción de la renta y riqueza en los deciles más altos de la distribución.

En segundo lugar, entre las implicaciones de la desigualdad se incluyen la inestabilidad en las esferas económica, financiera y política, lo que genera un escenario de incertidumbre que erosiona las expectativas y tiene claros efectos sobre la inversión privada y el crecimiento económico. Esta contracción en inversión y consumo ha derivado en la retracción de la inversión privada en actividades productivas y el desarrollo de la industria. Además, como señal de la creciente polarización de la renta en los países ricos se ha dado un cambio en la composición de la demanda hacia los servicios y bienes de lujo, que ha contribuido a la destrucción de la industria de la manufactura (especialmente aquella intensiva en mano de obra)¹²².

Por último, se encuentra la ralentización de la demanda agregada dados los efectos que una mayor desigualdad de la renta tiene en el

¹²¹ Milanovic B. *Desigualdad mundial: un nuevo enfoque para la era de la globalización*. México DF: Fondo de Cultura Económica, 2016.

¹²² Grabowski R. *Premature deindustrialization and inequality*. *International Journal of Social Economics*, 2017. – vol. 42. – no. 2, pp. 154-168.

consumo y la inversión privados. Algunos autores contemporáneos señalan que, en economías en las que las clases medias son las principales impulsoras de la demanda agregada, la destrucción de estos grupos poblacionales tendría un efecto negativo sobre la demanda interna, alimentando el estancamiento de la economía¹²³. De hecho, estudios del Fondo Monetario Internacional¹²⁴ concluyen que existe una relación inversa entre una mayor proporción de la renta nacional en los deciles más altos (entendidos como el 20% más rico de la distribución) y el crecimiento económico, así como una relación positiva en el caso del 20% más pobre. Como vemos, estos tres factores están interrelacionados y terminan alimentando el estancamiento económico.

Los resultados de este estudio sugieren no solamente que la tendencia creciente de la desigualdad iniciada en los años 70 del siglo pasado se ha mantenido durante el siglo XXI, sino también que estas desigualdades se exacerbaban especialmente con la crisis iniciada en 2008. Mediante la experiencia de los países europeos tras la Gran Recesión puede observarse que el incremento en la desigualdad de renta no es indefectible en un contexto de crisis, sino que es el resultado de la política económica ejecutada. La desigualdad creció especialmente en la mayoría de los países cuando empezaron a ejecutarse medidas de austeridad y entre sus efectos negativos encontramos la ralentización de las economías occidentales.

Por tanto, considerando el fracaso de la austeridad como política expansiva y teniendo en cuenta sus efectos distributivos y las implicaciones que estos tienen para el desarrollo económico, se plantea un eje de política económica alternativo que base la reactivación de la economía española en la reducción de las desigualdades.

Nueva política económica y la igualdad como estímulo económico

En este caso, el eje de política económica propuesto parte de dos premisas básicas:

1. En primer lugar, el rechazo de la austeridad como política expansiva y estímulo de actividad económica y empleo.

¹²³ Stiglitz J. Inequality and Economic Growth. *The Political Quarterly*, 2015. – vol. 86. – pp. 134-155.

¹²⁴ Dabla-Norris E., Kochhar K., Suphaphiphat N., Ricka F., Tsounta E. Causes and Consequences of Income Inequality: A Global Perspective. Fondo Monetario Internacional, 2015.

2. En segundo lugar, la concepción de la demanda, principalmente impulsada por las clases medias, como un factor imprescindible para el crecimiento económico.

De esta forma, se pretenden proponer una serie de políticas económicas centradas en la resolución de los problemas de la economía española, pero sin comprometer la sostenibilidad de las cuentas públicas. Y es que, teniendo en cuenta los problemas estructurales que llevan años presentes en el sistema español, la estrategia debería abordarse en torno al desarrollo económico, la creación de empleo de calidad, y las políticas sociales y estructurales que aborden la cuestión de la desigualdad. En este sentido, considerando que el multiplicador del gasto es superior al de los ingresos, la política económica propuesta tendría un efecto expansivo sobre la demanda agregada, sin necesidad de recurrir al déficit para su financiación¹²⁵. La propia expansión de la actividad económica (y por ende el empleo y los salarios) incrementaría a su vez la recaudación del Estado y el incremento discrecional del gasto acabaría “autofinanciándose” parcialmente. Con ello, la política económica estaría orientada hacia la reducción de la desigualdad y el fortalecimiento y engrosamiento de la clase media para poder impulsar la demanda agregada.

Concretamente en el caso español, como ya varios autores han señalado, las principales causas del problema distributivo en este país no son ni la ralentización de la productividad ni del crecimiento económico¹²⁶, sino que se ha planteado como una cuestión meramente política. De hecho, gran parte de las desigualdades vienen explicadas por la distribución de la renta en el mercado, por tanto, sería necesario abordar el problema de la desigualdad tanto a niveles redistributivos (*ex post*) como en términos de *predistribución (ex ante)* y *distribución* de la renta en el mercado. Por consiguiente, el objeto de la acción distributiva no solo serían las propias desigualdades, también el origen de estas.

Con todo esto, el primer pilar de la propuesta es la política presupuestaria. Aparte del papel redistributivo de esta mediante el sistema de impuestos y transferencias, la política presupuestaria debe actuar también como política *predistributiva* de forma que se garanticen la

¹²⁵ Uxó J., Álvarez I. Terminar con la austeridad: una política fiscal alternativa para España. En Sánchez, A. y Tomás, J. A. (eds.) *Política Económica 2015*, pp. 103-117. Valencia: Tirant lo Blanch, 2016.

¹²⁶ Arias X.C., Costas A. Laberintos de prosperidad. Barcelona: Galaxia Gutenberg, 2021.

seguridad económica y el bienestar de la población, y se traten las desigualdades entre grupos de renta.

Por el lado del gasto, se propone como política *predistributiva* la construcción de un Estado de Bienestar sólido e integral que sea realmente capaz de mediar la desigualdad de oportunidades. Esta se centraría en el apoyo a los hogares en el acceso universal a aquellos bienes y servicios básicos para el bienestar y abordar la transmisión intergeneracional de las desigualdades, de forma que se estimulen el consumo y la inversión privados, y se favorezca la expansión de la clase media española. Entre los sectores básicos para el bienestar se destacan:

- el sector educativo, con medidas como el fortalecimiento de la educación preescolar y superior, o una formación profesional que determine la oferta formativa frente al proyecto de cambio de modelo productivo español;
- esta además debe ir en consonancia con una política industrial que enfrente la dualidad del mercado de trabajo español y fomente la absorción de trabajo;
- y políticas en el sector de la vivienda y los cuidados que fomenten la seguridad económica y reduzcan el gasto excesivo de las familias. Estos dos sectores básicos suponen factores clave para poder liberar el consumo de los hogares, que actualmente hacen frente a los elevados precios del mercado.

Por el lado de los ingresos, se plantea el reforzamiento de la progresividad del sistema tributario español, basándola en la redistribución desde el capital hacia el trabajo. De acuerdo con datos de la OCDE¹²⁷, el efecto igualador de los impuestos y transferencias del sistema español está entre los más bajos de los países europeos, por lo que queda margen de maniobra para incrementar la capacidad redistributiva del sistema tributario. Esta mayor progresividad del sistema español debería centrarse en los impuestos sobre el patrimonio y las rentas más altas, así como en el impuesto de sociedades (atajando al mismo tiempo las desigualdades entre los distintos tamaños de empresa). Esta vía redistributiva sitúa en un primer plano el dilema entre eficiencia y equidad, tratándose de una cuestión delicada a nivel político. Además, existen una serie de cuestiones técnicas a considerar: primero, esta propuesta es viable siempre que aparezcan recursos en el componente beneficios –ya que existe la posibilidad de su desviación hacia paraísos fiscales– y que además estos superen un

¹²⁷ Bases de datos global de estadísticas tributarias // OCDE – <https://stats.oecd.org/>

determinado umbral; en segundo lugar, para que la redistribución se dé, es necesario establecer medidas estrictas que aseguren el destino finalista de los recursos recaudados¹²⁸.

Por último, el segundo pilar se centra en una política sociolaboral que base la mejora en la distribución de las rentas del mercado en el incremento de la capacidad de negociación de los trabajadores, la reforma de la empresa hacia una mayor participación de los mismos, y el incremento del salario mínimo hasta alcanzar un nivel realmente digno (especialmente en la situación actual de inflación). La desigual distribución de la renta en el mercado está derivando en la apropiación de las rentas salariales, por lo que la política *distributiva* debería abordar el problema mediante la garantía de una distribución justa de los beneficios en el mercado y la limitación del poder de las corporaciones.

Conclusiones

En definitiva, esta propuesta de política económica no solo supone una mejora en el desarrollo humano, el progreso social y la calidad democrática, sino que también puede ser una fuente de mejora del desempeño económico. El siglo XXI ha llegado con retos a diferentes niveles —en la esfera social, ambiental, mercantil y política— que generan la necesidad de una nueva forma de gestión de las economías que pueda realmente enfrentar estos conflictos. Para ello, este trabajo propone una perspectiva más amplia que centre la recuperación de la economía española en la estabilidad social y política mediante la reducción de las desigualdades que sacuden a las sociedades occidentales.

¹²⁸ Sánchez A. Introducción a la Política Económica. Concepto, estructura y formación. Valencia: Tirant lo Blanch, 2021.

MEDIDAS DE POLÍTICA ECONÓMICA RELEVANTES ANTE EL CAMBIO CLIMÁTICO

Las sociedades actuales se enfrentan a un problema medioambiental llamado cambio climático, que no tiene parangón en la historia de la humanidad. La alteración del clima planetario motivada por causas antrópicas puede desencadenar unos impactos ecológicos, económicos y sociales capaces de trastornar las formas de vida en el conjunto del planeta. La magnitud del problema es tal, que el cambio climático se ha convertido en una de las cuestiones más debatidas en la literatura científica, la práctica política y los medios de comunicación.

Al mismo tiempo, han ido surgiendo numerosas iniciativas políticas que, con mayor o menor fortuna, tratan de hacer frente a la amenaza. Aunque la diversidad de estas iniciativas es extraordinaria, se advierte un sesgo bastante acentuado hacia las medidas de índole tecnológica, orientadas, fundamentalmente, a la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero mediante la sustitución de las fuentes de energía fósil y el aumento de la eficiencia energética. Sin negar la relevancia de este tipo de acciones, es incuestionable que la mitigación del cambio climático y la adaptación de las sociedades a las nuevas condiciones medioambientales son retos que exceden la esfera energética, por lo que requerirán mucho más que el reemplazo de unas tecnologías por otras. Los problemas complejos demandan soluciones complejas, de modo que, desde nuestro punto de vista, también será necesario redefinir muchos de los fundamentos de los actuales modelos productivos, territoriales y culturales. En otras palabras, la situación de urgencia histórica en la que nos encontramos reclama una transición hacia pautas de vida más acordes con las leyes de la naturaleza. En buena medida, el éxito de dicho proceso de cambio dependerá de la capacidad de las autoridades políticas y de la comunidad científica para movilizar la acción individual y colectiva, siendo así que todo lo tocante a la percepción social del cambio climático adquiere una importancia decisiva.

En este capítulo se tratará de mostrar que el conocimiento de las actitudes sociales ante el cambio climático posee un valor extraordinario. De cara a responder con estrategias adecuadas al reto que representa esta problemática ambiental. La información perceptual permite adecuar las políticas contra el cambio climático a los patrones de comportamiento de la sociedad relativos a una gran diversidad de

aspectos que resultan significativos para la resolución del problema: alimentación, movilidad, y otros. Por otra parte, es importante saber cómo se percibe el cambio climático para detectar aquellos asuntos en los que existan lagunas o creencias populares erróneas. Sólo de este modo será posible determinar qué mensajes hay que difundir entre la sociedad para aclarar los temas que resulten más oscuros o erradicar las equivocaciones más comunes.

También, conviene conocer las actitudes y opiniones de los individuos, porque el saber ciudadano, basado, fundamentalmente, en las experiencias vividas, puede resultar de gran utilidad a la hora de definir políticas eficaces contra el calentamiento global. Es decir, no hay que menospreciar ni minusvalorar el conocimiento que atesoran los ciudadanos sobre esta materia, ya que, en ocasiones, este capital cognitivo podría producir resultados más fructuosos que los cosechados hasta el momento por técnicos, científicos y políticos¹²⁹.

Principales evidencias y efectos del cambio climático

El informe IPCC (Panel intergubernamental sobre el cambio climático)¹³⁰, que constituye, de largo, el documento más amplio, completo y riguroso sobre el estado y evolución del sistema climático mundial, define el cambio climático como aquella alteración «en el estado del clima identificable a raíz de un cambio en el valor medio y/o en la variabilidad de sus propiedades, y que persiste durante un periodo prolongado, generalmente cifrado en decenios o en periodos más largos. Para los autores del informe, el término cambio climático, denota, por tanto, todo cambio experimentado por el clima a lo largo de periodos dilatados de tiempo y con independencia de si es debido a causas naturales o a la actividad humana. La variabilidad es uno de los atributos esenciales del comportamiento del sistema climático en general, y de la atmósfera en particular. Como su nombre indica, cualquier variable del clima presenta un comportamiento dinámico a cualquier escala espacial y temporal que se considere. Otra cosa bien distinta son las frecuentes alteraciones climáticas que han tenido lugar a lo largo de la historia geológica del planeta como consecuencia de factores no antrópicos, tales como las variaciones de la constante

¹²⁹ Krugman P. *Contra los zombies: economía, política y la lucha por un futuro mejor*. Crítica. 2020.

¹³⁰ IPCC. *Cambio climático. Informe de síntesis. Contribución de los Grupos de trabajo al informe de evaluación del Grupo intergubernamental de expertos sobre el cambio climático*. OMM y PNUMA, Ginebra, 2023, 103 p.

solar o de los parámetros orbitales del planeta. Este tipo de variaciones en el comportamiento del clima se ajusta a la definición de «cambio climático» que ofrece el informe IPCC, dado que representan modificaciones del estado del clima, se producen durante periodos de tiempo prolongados y responden a la variabilidad natural del sistema climático. Por tanto, la novedad de las actuales alteraciones climáticas no reside tanto en el hecho de que se produzcan, como en la causa que las ocasiona.

Los gases de efecto invernadero son gases con una gran capacidad para absorber la radiación infrarroja emitida por la Tierra, por lo que un aumento de su concentración troposférica implica un incremento de la retención de calor en el sistema conformado por la superficie terrestre y la troposfera¹³¹.

Ya han podido documentarse algunos efectos del aumento de la temperatura en los sistemas físicos y biológicos¹³². Asimismo, se han aventurado otros impactos que el cambio climático podría desencadenar en el futuro, tanto a escala mundial como por grandes conjuntos regionales, pese a que algunos de estos efectos se avecinan ventajosos para el hombre, como es el caso, por ejemplo, de un mayor rendimiento agrícola en determinados entornos fríos, la inmensa mayoría resultarán sumamente contraproducentes. Así, por mencionar únicamente algunos de los impactos cuya probabilidad de ocurrencia se evalúa en más del 90 por ciento, cabe esperar un aumento de las plagas, una disminución de la calidad del agua, una reducción de la calidad de vida en las áreas cálidas y un mayor riesgo de contraer enfermedades infecciosas, respiratorias y dérmicas. Además, se espera que dos de las regiones más vulnerables del planeta sean África y las grandes áreas deltaicas de Asia, que ya experimentan graves problemas estructurales y se encuentran entre los sectores más empobrecidos del mundo. La inestabilidad social que el cambio climático puede originar en esas regiones acabaría seguramente trasladándose al resto de países y repercutiría, de forma especialmente intensa, en los más desarrollados.

¹³¹ Klein A. Types of climate services. Typologies of climate services products, 2018.

¹³² IPCC. Cambio climático. Informe de síntesis. Contribución de los Grupos de trabajo al informe de evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático. OMM y PNUMA. Ginebra, 2023, 103 p.

Percepción y actitudes de la sociedad española ante el cambio climático

El debate sobre el cambio climático, sus efectos y consecuencias, lleva presente en la sociedad desde hace varias décadas, Pero ¿cuál es la percepción de la población española sobre esta cuestión y cómo ha ido evolucionando?

Los resultados de una investigación realizada entre marzo y mayo de 2020 por la consultora Ideara con el apoyo del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico, entre otros organismos oficiales, no deja lugar a dudas: en la última década, se ha incrementado la conciencia social sobre la realidad y riesgos del cambio climático, así como el respaldo a diferentes medidas y comportamientos proambientales.

El llamado negacionismo del cambio climático ha ido perdiendo espacio. Si en 2010 el 79,2% de la población encuestada consideraba que el cambio climático estaba ocurriendo, en 2020 ese porcentaje se ha elevado hasta el 93,5 %. También son mayoría (el 73,3 %), aunque con un porcentaje más reducido, quienes entienden que se le está dando a este problema menos importancia de la que tiene.

Respecto al impacto del cambio climático en diferentes áreas, cabe destacar cómo la percepción de que las consecuencias se van a experimentar en el aquí y ahora ha aumentado considerablemente en la última década. Si en 2012 solo el 71,9% de la población encuestada consideraba que podía afectar mucho o bastante a la sociedad española, en 2020 el porcentaje se incrementa hasta el 86,6% respecto al impacto en las generaciones actuales, el porcentaje se incrementa del 55,3% al 78,1% en ese mismo periodo.

La percepción sobre las dimensiones o áreas de vida que se van a ver más amenazadas por el cambio climático no es homogénea. Entre las personas encuestadas, se considera que entre las más amenazadas son: la alimentación (72,3%) y la salud (70,9%) mientras que la percepción disminuye en otras como la seguridad física (58,5%) y la economía (57,7%).

En cuanto al conocimiento sobre el cambio climático, solo el 16,4% de la población señala las causas humanas como origen del problema, frente a las certezas de la ciencia en este aspecto. La mayor discrepancia entre la percepción social y la realidad aparece al abordar el grado de acuerdo científico sobre la existencia del cambio climático. A pesar del consenso científico existente, la opinión pública se muestra dividida de forma que solo el 57% sostiene que existe mucho o bastante acuerdo.

Las emociones que suscita el cambio climático en la población son variadas. El porcentaje de personas encuestadas que siente con mucha o bastante intensidad ciertas emociones con respecto al cambio climático va del 88,5% que siente interés, seguido de impotencia (72,9%), disgusto (72,5%) e indignación (69,6%). La esperanza polariza a la población y recibe una adscripción minoritaria: únicamente el 43,8% afirma sentir esperanza con bastante o mucha intensidad con relación al cambio climático

Por último, se aprecia un avance en comportamientos proambientales y un respaldo general a las políticas públicas en esta línea¹³³. De las presentadas en la encuesta, las que reciben un mayor apoyo son las siguientes: Subvencionar la mejora del aislamiento en las viviendas, (88,9%), limitar el consumo de alimentos procedentes de fuera si existen alternativas locales (88,5%) y crear zonas de bajas emisiones en los centros urbanos (88,3%).

Respuestas de la administración al cambio climático: algunas propuestas formuladas

A través del ODS 13, se insta a adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos. La lucha contra el cambio climático, tanto la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero como la adaptación al cambio climático, es una prioridad para España. Así, España está trabajando para adoptar las medidas necesarias para afrontar sus responsabilidades y facilitar un futuro próspero, solidario y compatible con la seguridad climática y los límites del planeta, en línea con los objetivos y valores de la Unión Europea y Naciones Unidas. El objetivo es prepararnos para afrontar los impactos del cambio climático, sentar las bases de una economía neutra en emisiones y acompañar a los colectivos más vulnerables en el proceso de transición, involucrando a todas las administraciones y a todos los actores de la sociedad civil y del mundo académico y científico. Las metas del ODS 13 destacan, en primer lugar, que los países han de trabajar en el fortalecimiento de la resiliencia y la capacidad de adaptación a los riesgos relacionados con el clima y los eventos meteorológicos extremos, así como en la incorporación de medidas de mitigación y adaptación al cambio climático en las estrategias políticas y planes nacionales. La Oficina Española de Cambio Climático

¹³³ Giseli Dalla N., Serantes-Pazos A., Sato M. ¿Quiénes son los afectados por el cambio climático? Carpeta Informativa del CENEAM, enero: 5-9, 2020.

del Ministerio para la Transición Ecológica es responsable de formular la política nacional de cambio climático, de conformidad con la normativa internacional y de la Unión Europea sobre esta materia, así como de proponer la normativa y desarrollar los instrumentos de planificación y administrativos que permitan cumplir con los objetivos establecidos por dicha política, desde el punto de vista de la reducción de emisiones y de la adaptación a los efectos del cambio climático. Asimismo, es la unidad responsable del seguimiento de los convenios internacionales en las materias de su competencia y, en particular, ejerce como punto focal nacional ante la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y ante el Grupo intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático. Además, el carácter transversal de lucha contra el cambio climático hace de la coordinación con otros departamentos ministeriales y por otros niveles de la Administración (local y regional) una tarea fundamental en el diseño y puesta en marcha de otras políticas con incidencia directa en la acción climática. Destacan especialmente en este campo: las políticas económicas, tributaria e industrial en relación con la mitigación del cambio climático o el trabajo de adaptación al cambio climático en sectores como el del turismo, los recursos hídricos, la agricultura, las acciones en ámbitos como el urbano y el rural y la mejora de los procesos de formación e investigación. Con todo ello, en la actualidad, las políticas de lucha contra el cambio climático en España se enmarcan en la Estrategia de Desarrollo Baja en Carbono y Resiliente al Clima. En el ámbito de la adaptación, y como parte de esta Estrategia, el Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático (PNACC) es el principal instrumento de la Administración General del Estado en el diseño y coordinación de todas las líneas de acción que se realizan en la actualidad para aumentar su resiliencia a los efectos del cambio climático. El PNACC hace hincapié en la evaluación y desarrollo de acciones para la reducción del riesgo de desastres asociados a extremos climáticos. En este sentido, debe recordarse que España es uno de los países con mayor vulnerabilidad al cambio climático. En concreto, el PNACC identifica diversos sectores con importancia económica y territorial en nuestro país, como son la agricultura, el turismo, el agua o la energía, como sectores especialmente vulnerables a los impactos del cambio climático. En materia de mitigación (reducción de emisiones de gases de efecto invernadero y aumento de las absorciones), las políticas y medidas se determinan en función de los diferentes sectores económicos y se integran en el diseño de las políticas sectoriales, teniendo en cuenta los compromisos adoptados en

el ámbito del Protocolo de Kioto, el Acuerdo de París y el marco normativo europeo. Esta normativa europea incluye el Sistema Europeo de Comercio de Derechos de Emisión para ciertos sectores de actividad regulados a través de dicho Sistema (principalmente sector energético y sector industrial), mientras que, para los demás sectores, denominados “sectores difusos” (residencial, transporte, agrícola y ganadero, residuos, gases fluorados e industria no sujeta al Sistema Europeo de Comercio de Emisiones), la normativa europea fija objetivos sin prejuzgar las políticas nacionales de reducción de emisiones. En este sentido, en España cumple un papel clave la denominada “Hoja de Ruta para los sectores difusos”, programa que propone una serie de medidas para poder alcanzar los objetivos de reducción de gases de efecto invernadero en los sectores difusos.

En este contexto, hay que destacar que en nuestro país desde el año 2005 las emisiones de los sectores cubiertos por el Sistema Europeo de Comercio de Derechos de Emisión han disminuido un 32%, y en el ámbito de los sectores difusos, los últimos datos oficiales del inventario Nacional de Gases de Efecto Invernadero, indican que España está en la senda para el cumplimiento de sus objetivos con previsión de quedarse en un -21% (10 puntos porcentuales por encima del objetivo asumido). En la actualidad España está reforzando y adecuando los nuevos horizontes y objetivos adquiridos a nivel internacional y europeo al marco general de actuación y se está trabajando en la actualización de la Hoja de Ruta de los sectores difusos a 2030, en un plan Nacional Integrado de Energía y clima para el periodo 2021-2030, y en una futura Ley de Cambio Climático y Transición Energética. Todo ello teniendo en cuenta que es necesaria una respuesta institucional seria y solidaria que evite costes para los más vulnerables, que favorezca un cambio justo y equitativo y acelere de forma solvente la coherencia en los marcos de acción sectoriales permitiendo aprovechar las oportunidades que actuar en favor del clima implica. Desde el ámbito del transporte, se plantea como objetivo incentivar el trasvase modal de la carretera al ferrocarril sobre la base de un conjunto de acciones que implicarán co-beneficios, entre los que destaca los relacionados con la reducción de gases de efecto invernadero y otros contaminantes atmosféricos.

En el caso concreto de la movilidad de mercancías destaca el fomento del empleo del ferrocarril y de las conexiones marítimas de media distancia. Conscientes de que las administraciones tienen la obligación de establecer políticas públicas y nuevos modelos de desarrollo que evolucionen desde un modelo de cooperación bilateral, ha-

cia un enfoque de cooperación conjunto entre todos los actores que busca la mejora del bien común, el Ministerio trabaja para la implicación tanto del sector privado como sociedad civil. En este contexto destacan iniciativas como el Grupo Español de Crecimiento Verde, empresas aliadas para impulsar una economía baja en carbono, la Comunidad por el Clima, ciudadanos y entidades movilizadas por el cambio climático; o la recientemente lanzada Plataforma Española Acción Climática, espacio de colaboración público privada que busca acelerar la acción climática. Otra de las metas a destacar en el ámbito de este ODS es la relacionada con mejorar la educación, la sensibilización y la capacitación humana e institucional respecto a la mitigación, adaptación y reducción de los impactos del cambio climático. Por otra parte, las actividades de I+D+i orientadas a luchar contra el cambio climático se revelan fundamentales. Esto implica promover la generación de conocimiento científico sobre las causas y efectos del cambio climático y la mitigación de los mismos.

Las limitaciones de las respuestas institucionales

Dada la magnitud de los impactos que el cambio climático puede desencadenar, éste se ha convertido en un vector importante de la reflexión y planificación estratégica en ámbitos muy diversos, que van desde el turismo a la epidemiología, pasando por el patrimonio histórico, el riego agrícola o la gestión forestal. Asimismo desde hace unos años se asiste a una auténtica proliferación de programas institucionales para hacer frente al cambio climático, siendo así que puede afirmarse que éste ha cobrado una entidad política y social. Un aspecto importante que estos programas han debido asumir es el carácter inevitable del cambio climático¹³⁴.

Debido a la gran inercia del efecto invernadero provocado por los gases de efecto invernadero, el planeta continuará calentándose a pesar de que se reduzcan sustancialmente las emisiones de esos gases, por lo que, en sentido estricto, el cambio climático no tiene solución. Es por ello por lo que, desde hace ya unos años, la literatura especializada suele traer a colación dos conceptos alternativos, aunque complementarios entre sí, como son los de adaptación y mitigación. Así, las respuestas más pragmáticas y realistas al cambio climá-

¹³⁴ Álvarez Yépiz J. C. Restoration ecology in the Anthropocene: Learning from responses of tropical forests to extreme disturbance events. *Restoration Ecology*, 2020, 28(2), 271-276. <https://doi.org/10.1111/rec.13117>

tico contemplan, de un lado, acciones orientadas a atenuar su intensidad mediante la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero y de otro, estrategias dirigidas a minimizar la vulnerabilidad de las sociedades con el objetivo de amortiguar los impactos del calentamiento global¹³⁵. La lógica del funcionamiento de la acción colectiva es otro aspecto que conviene tener en cuenta a la hora de definir respuestas al cambio climático. A medida que aumenta el tamaño del grupo, la percepción sobre la importancia de la participación propia disminuye, mientras que los costes se mantienen estables. La aplicación de este modelo al caso concreto de las respuestas al cambio climático ofrece dos conclusiones interesantes. La primera es que los actores sociales tenderán a preferir la adaptación a la mitigación, ya que aquélla acarrea unos costes inferiores para las generaciones actuales. La segunda, es que al tratarse de un objetivo que atañe al mundo entero, los incentivos para no cooperar son muy grandes. Aunque el principal inconveniente reside en la ausencia de planteamientos auténticamente democráticos en la definición de esas vías de acción; esto es, de enfoques que atiendan a las actitudes y propuestas de la ciudadanía para combatir la amenaza que supone el calentamiento global.

Conclusiones

La implementación de la Agenda 2030 requiere una integración sistemática y equilibrada de las dimensiones social, económica y medioambiental en todo el ciclo de políticas internas e internacionales. La Agenda obliga a repensar las interconexiones entre políticas y a trascender las fórmulas tradicionales de trabajo sectorial, a menudo deudoras de una visión compartimentada. Exige al tiempo una amplia participación, la promoción de consensos, el fomento de la apropiación de todos los actores y una adaptación de los procesos de toma de decisiones.

La pluralidad de elementos interconectados y de perspectivas legítimas aconseja abordar las respuestas al cambio climático mediante enfoques transversales, que atiendan a las opiniones de los diferentes segmentos de población. El diálogo social se antoja, entonces,

¹³⁵ Rosas C.A. Sumideros de carbono: ¿solución a la mitigación de los efectos del cambio climático? // *Ecosistemas*. Revista Científica y Técnica de Ecología y Medio Ambiente. – 2002. –№3. – s/p. http://rua.ua.es/dspace/bitstream/10045/9101/1/ECO_11%283%29_22.pdf.

como indispensable para alcanzar un entendimiento profundo de las variables interrelacionadas de un problema que traspasa la tradicional división de las disciplinas científicas. Por otro lado, se ha examinado la percepción social del cambio climático, poniendo de relieve que la concienciación y conocimientos de la población al respecto han experimentado mejoras muy notables a lo largo de los últimos años. En consecuencia, el ciudadano parece capacitado para realizar aportaciones interesantes, por lo que sus puntos de vista deberían ser considerados por la comunidad científica y las autoridades públicas.

LA AGENDA 2030 EN LAS CIUDADES ESPAÑOLAS: HACIA UNA URBANIZACIÓN SOSTENIBLE, SALUDABLE Y SEGURA¹³⁶

El Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana en 2022 ha delimitado 86 grandes áreas urbanas de más de 50.000 habitantes que congregan el 69,3% de la población española. El país ibérico cuenta con un elevado grado de urbanización, a pesar de contar únicamente con 5 ciudades que superan el medio millón de habitantes – Madrid, Barcelona, Valencia, Sevilla, Zaragoza que concentran el 32,4% de toda la población¹³⁷, siendo las tres primeras que superan 1,5 millón de ciudadanos¹³⁸. La medición del rendimiento en el ámbito urbano dentro de los *Objetivos del Desarrollo Sostenible* (ODS, de ahora en adelante) es ofrecer una visión panorámica del estado del seguimiento de los ODS en el ámbito local, es decir, valorar la consecución de los indicadores de la *Agenda 2030* a nivel subnacional.

La investigación que se desarrolla a continuación tiene como objetivo analizar el contenido del Objetivo 11 cuyo lema es “*lograr que las ciudades sean más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles*” para valorar los alcances logrados en España hacia la consecución de los Objetivos marcados en la *Agenda 2030*. Además, se pretende contextualizar la situación de las urbes españolas en el conjunto de la Unión Europea en el marco de la *Agenda Urbana para Europa* a partir de la consulta de los indicadores y datos disponibles en las fuentes oficiales. Para eso, se han consultado las cifras disponibles en Euros-

¹³⁶ La investigación forma parte del Proyecto de Investigación titulado: *Fragmentación espacial y espacio residencial (vivienda y espacio público) en las ciudades medias españolas y sus áreas urbanas* (PID2021-124511NB-C22) aprobado dentro del Programa Estatal de Investigación Científica, Técnica y de Innovación 2021-203 del Ministerio de Ciencia e Innovación de España.

¹³⁷ OECD. *Regions and Cities at a Glance 2022*. París: OECD Publishing. https://www.oecd-ilibrary.org/urban-rural-and-regional-development/oecd-regions-and-cities-at-a-glance_26173212

¹³⁸ Madrid – 3,2 millones de habitantes, Barcelona – 1,6 millones, Valencia – 789,75 mil, Sevilla – 684,23 mil. ¿Cuáles son las ciudades más pobladas de España en este 2023? *El Periódico de España*. <https://www.epe.es/es/ocio/20230626/ciudades-pobladas-espana-2023-estas-son-dv-89141777>

tat, así como las que se encuentran en el portal del Instituto Nacional de Estadística para analizar las metas e indicadores asociados a este Objetivo. Por lo tanto, se procede a la realización de un seguimiento de las metas e indicadores avances logrados dentro del conjunto de los países de la Unión Europea en el marco de la *Agenda Urbana para Europa*. Entre los resultados que cabe esperar es la evaluación del seguimiento de las metas e indicadores del Objetivo 11 dentro del conjunto de los países de la Unión Europea comparado con otras urbes que lideran el *ranking* de ciudades europeas más sostenibles. Se espera conocer los logros y retrocesos, así como mostrar cómo la problemática y los desafíos urbanos influyen en otros ODS que se recogen en la *Agenda 2030*.

Antecedentes y contexto

Se considera a las sociedades y ciudades resilientes como elementos fundamentales para la aplicación de la *Agenda 2030* hacia el cumplimiento de los ODS. Así es desde la aprobación en 2015 de este ambicioso proyecto global. Su importancia es tal que las Naciones Unidas ya lo habían contemplado con el establecimiento en el año 2001 del Foro Urbano Mundial (World Urban Forum) (WUF, de ahora en adelante) que tiene como objetivo examinar la problemática relacionada a la rápida urbanización y su impacto en las economías, uno de los desafíos más apremiantes a los que tiene que hacer el mundo en la actualidad. El primer WUF se celebró en el año 2002 en Nairobi (Kenia) y, desde entonces, se ha llevado a cabo con una periodicidad anual con la participación de representantes de gobiernos nacionales, regionales y locales, académicos, empresarios, planificadores urbanos. Barcelona se convirtió en la sede del Segundo Foro en 2004. El evento fue enmarcado dentro del Foro Universal de las Culturas que se celebró en esta ciudad entre mayo y septiembre de ese mismo año. Así, no era de extrañar que el lema del WUF-II fuese "*Ciudades: Cruce de culturas, ¿inclusión e integración?*". Tenía como objetivo el fomento del diálogo acerca de los problemas relacionados con la diversidad cultural y las condiciones necesarias para el desarrollo sostenible regional y global.

En la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible que se celebró en octubre de 2016 en Quito (Ecuador), se ratificó la Nueva Agenda Urbana que incorporaba un reconocimiento de los vínculos entre un desarrollo sostenido de las urbes y la creación de empleo, y la mejora de la calidad de vida de los ciudadanos. Así, ponía aún más de relieve la conexión entre la Agenda 2030 y la renovación urbana.

Dentro de las Naciones Unidas hay una agencia que coordina todas las cuestiones relativas a la urbanización y los asentamientos humanos. Promueve su planificación, el buen gobierno y la eficiencia, mediante viviendas adecuadas, infraestructura y acceso universal al empleo y servicios básicos. Se trata del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Habitat) y, entre sus objetivos, se dedica a revisar el progreso del Objetivo 11 a partir de los informes que se generan de forma periódica.

Los informes de los años que comprenden el período 2020-2023 brindaron la oportunidad de conocer las tendencias y condiciones en torno a la urbanización, ya que preconizaban una situación que se haría manifiesta en el desencadenamiento de la pandemia del SARS-CoV-2, puesto que “las ciudades han sido en el epicentro del brote de la COVID-19 con el 95% de los casos encontrados en áreas urbanas. Los espacios urbanos se enfrentaron entonces a las consecuencias económicas de los cierres de los comercios, centros de trabajo. *“Se dieron muestras de una crisis de salud pública que cambiaría hacia el aumento de una mayor demanda de agua y saneamiento y un mayor uso crítico de los espacios públicos, junto con un incremento del número de habitantes de los barrios marginales y de los asentamientos con mayor precariedad*¹³⁹.

En junio de 2022 se celebró XI Foro Urbano Mundial en la ciudad polaca de Katowice. Tenía por objetivo buscar las rutas de la recuperación pospandémica en las áreas urbanas. El informe tenía por título *“Transformar nuestras ciudades por un mejor futuro urbano”* y rearmó la idea de ONU-Habitat de que lograr que las ciudades sean equitativas e inclusivas implicará un “nuevo contrato social” con una mayor cobertura sanitaria, vivienda y servicios básicos para todas las personas. La directora ejecutiva de ONU-Habitat, Maimunah Mohd Sharif, subrayó que el futuro de la humanidad es indudablemente urbano convirtiéndose en una poderosa megatendencia del siglo XXI y que la política urbana debe fomentar la integración de todos los elementos del desarrollo sostenible. Directora ejecutiva de ONU-Habitat, dió a

¹³⁹ UN-Habitat. Cities and Pandemics: Towards a More Just, Green and Healthy Future. Nairobi: United Nations Human Settlements Programme, 2021. Nairobi, Kenya. https://unhabitat.org/sites/default/files/2021/03/cities_and_pandemics-towards_a_more_just_green_and_healthy_future_un-habitat_2021.pdf

conocer la sede de la XII del Foro Urbano Mundial (WUF12) que se llevará a cabo en 2024 en Cairo¹⁴⁰.

La Agenda Urbana de la ONU, así como la Agenda Urbana Europea, muestran claramente la correlación existente entre el ODS 11 y otros Objetivos de Desarrollo Sostenible. Parece obvio que las formas en que las ciudades responden a las necesidades que surgen de una creciente concentración de población en áreas urbanas pueden llevar a resultados muy diferentes. Por una parte, pueden agudizar algunos problemas, como las desigualdades, la exclusión social y económica o aumentar la degradación ambiental. Por otra parte, pueden proporcionar una base positiva para el crecimiento económico, el desarrollo social y cultural.

La necesaria coordinación en la implementación de una Agenda Urbana

Se plantea una forma de gobernanza multinivel mediante la cual las instituciones de la Unión Europea, los Estados miembros, las autoridades regionales y otros actores interesados puedan trabajar de forma coordinada. Según ONU-Habitat, *“La presencia activa de la Unión Europea en la Agenda Urbana Global promoverá con razón las mejores prácticas no sólo en las ciudades de la Unión Europea, sino el pleno potencial para el intercambio internacional y el aprendizaje de la variada experiencia europea en la mejora urbana”*¹⁴¹.

En abril de 2022, en el Foro Político de Alto Nivel de la ONU (HLPF por siglas en inglés), donde se trató la implementación de la *Agenda Urbana Global*, la Unión Europea y sus Estados miembros renovaron los compromisos que fueron adquiridos de forma voluntaria en 2016. Al cumplir con la renovada *Agenda Urbana para la Unión Europea* se prevé una ampliación del *Programa de Cooperación Regional y Urbana Internacional* para avanzar en la propuesta de soluciones para los desafíos urbanos comunes, en particular, para las transiciones verde y digital.

En julio de 2023 el Foro Político de Alto Nivel tenía el tema *“Acelerar la recuperación de la enfermedad por coronavirus (COVID-19)”* y revisó en profundidad unos objetivos – ODS 6 sobre agua limpia y

¹⁴⁰ Anuncia ONU-Habitat sede del XII Foro Urbano Mundial. <https://centrourbano.com/urbanismo/onu-habitat-foro-urbano-mundial-2/>

¹⁴¹ UN-Habitat. The European Union’s Role in the New Urban Agenda. Quito: United Nations Settlement Programme. https://www.habitat.org/sites/default/files/EU%20Policy%20Discussion%2018012017_FINAL.pdf

saneamiento, ODS 7 sobre energía asequible y limpia, ODS 9 sobre industria, innovación e infraestructura, y ODS 11 sobre ciudades y comunidades sostenibles¹⁴². La sesión especial discutió el progreso, los aprendizajes y los desafíos para lograr ODS 11, presentó datos e iniciativas innovadoras que abordan este objetivo, la dimensión urbana de la Agenda 2030 desde perspectivas multidimensionales¹⁴³. Al mismo tiempo, se estipula fomentar la gobernanza multinivel, con especial hincapié en el desarrollo de las agendas urbanas nacionales, agregando los datos estadísticos subnacionales. Para una mayor comparabilidad se fomentará el uso de nuevas herramientas de medición sobre la implementación del ODS 11 y otros objetivos a escala nacional y local¹⁴⁴.

España comienza a desarrollar su propia Agenda Urbana en consonancia con la *Agenda Urbana para la Unión Europea*. El país ibérico celebró su *Primer Foro Urbano Nacional* el octubre de 2021 en el marco de la ONU-Habitat. Más de 300 participantes asistieron a Sevilla, ciudad que acogió el evento, para debatir sobre el papel de las ciudades y los territorios en la recuperación postpandémica social y económica. La *Agenda Urbana Española* estableció una serie de mecanismos que han facilitado la elaboración de las agendas urbanas de cinco comunidades autónomas, a saber, País Vasco, Andalucía, Extremadura, Cataluña y Comunidad Valenciana, así como los planes de urbanismo de más de 100 ciudades del país. La Agenda ha permitido al Gobierno de España priorizar el uso de los fondos de *Next Generation*, dado que parte de ellos apoyan Planes de Acción Local. *El Segundo Foro Urbano de España*, coincidiendo con la Presidencia española del Consejo de la Unión Europea, se celebraron los días 16-17 de octubre en Granada. Entre los objetivos de esta edición II se incluían “*Conocer y compartir experiencias a nivel local, autonómico, nacional e internacional relacionadas con la implementación de las Agendas Urbanas, entendidas como políticas y estrategias de sostenibilidad urbana integrada; fomentar la implementación y actualización continuas de la Agenda Urbana Española durante los próximos años.*”

¹⁴² HLPF. High-Level Political Forum 2023. <https://hlpf.un.org/2023>

¹⁴³ Session 9: SDG11: Progress, challenges, lessons learned and tools for sustainable transformation of cities. Summary_2023 SDG Learning and Training Session9.docx. <https://sdgs.un.org/sites>

¹⁴⁴ European Commission. *The EU Takes on Fresh Voluntary Commitments to the New Urban Agenda*. <https://Smart-Cities-Marketplace.Ec.Europa.Eu/News-And-Events/News/2022/Eu-Takes-Fresh-Voluntary-Commitments-New-Urban-Agenda, 2022>

Entre las experiencias internacionales se prestará atención particular a las que procedan de América Latina y el Caribe¹⁴⁵”.

Avances de la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en la Unión Europea

Eurostat revisa cada año los avances en el desarrollo de la *Agenda 2030*, ya que la Unión se ha comprometido en aplicarla, incorporando los ODS en los programas, políticas sectoriales e iniciativas clave de la Comisión. El informe *Desarrollo sostenible en la Unión Europea: informe de seguimiento de los avances en la consecución de los ODS en el contexto de la Unión-2023* es el séptimo en una serie de ejercicios anuales iniciados en 2017.

Los datos de 2023 que ahí se recogen muestran que la Unión ha avanzado en los últimos años para alcanzar los ODS y se basa en un conjunto de alrededor de 100 indicadores seleccionados según su relevancia política para la UE, así como su calidad estadística. Entre los ODS con buenos avances se mencionan la reducción de las desigualdades (ODS 10), la educación de calidad (ODS 4), así como el ámbito de la salud y el bienestar (ODS 3), a pesar de los contratiempos causada por la pandemia de COVID-19. *“Los indicadores utilizados para seguimiento del ODS 11 muestran desarrollos favorables sobre la calidad de vida en ciudades y comunidades, mientras que la imagen es mixta”¹⁴⁶* debido que los esfuerzos varían significativamente entre países. El documento contiene perfiles de países en forma de diagramas. Se puede comparar la situación de España en el año 2023 y 2022 (véanse las Figuras 2.6 y 2.7).

Los resultados de estos gráficos se pueden interpretar de la siguiente manera: la parte izquierda del diagrama (cuadrante I y II) muestra el *alejamiento* hacia la consecución de unos Objetivos. En el caso español para el año 2023 se trata del ODS 14 “Vida submarina”, ODS 17 “Alianzas para lograr los objetivos” y ODS 6 “Aqua limpia y saneamiento”, que es una tendencia menos favorable en otros países de la UE. Los resultados del lado derecho del gráfico (cuadrante III y IV) muestran los ODS en los que el país ibérico *ha progresado por encima* de la Unión Europea, o en el cuadrante IV, *avanzar abajo* con respecto a media regional europea. Al comparar los datos del año

¹⁴⁵ II Foro Urbano de España. Granada 16-17 de octubre 2023. Tema Principal. <https://forourbanoespana.es/>

¹⁴⁶ Eurostat. Sustainable Development in the European Union. Monitoring Report on Progress Towards the SDGs in an EU Context, 2023. Luxembourg: Publication Office of the European Union.

2022 en España se observa un ligero progreso para lograr el desarrollo sostenible en las ciudades (ODS 11), mientras tiene peores resultados, por ejemplo, en la reducción de desigualdades, tanto sociales como territoriales (ODS 10).

La supervisión del ODS 11 significa evaluar la calidad de vida en las ciudades y comunidades y conocer los impactos ambientales adversos. Para hacer un análisis detallado nos podemos referirnos a algunos de los indicadores asociados, a pesar de que se pueden encontrar algunos más de ellos.

Las condiciones de la vivienda determinan las posibilidades para una vida saludable y satisfactoria. También se asocian a mayores riesgos en materia de salud y supervivencia.

El bienestar de los habitantes de las ciudades depende, en gran parte, de la calidad del aire. Por lo general, las mediciones de ésta informan de las concentraciones medias diarias (o anuales) de *materia particulada (Particulate matter, PM)* - una compleja mezcla de sustancias orgánicas e inorgánicas, sólidas y líquidas suspendidas en el aire por metro cúbico (m³). Las partículas con un diámetro de 10 micrones o menos (\leq PM10) pueden penetrar y alojarse profundamente en los pulmones, aunque las partículas que tienen un diámetro de 2,5 micrones o menos (\leq PM2,5) resultan aún más dañinas para la salud. Se trata del indicador más comúnmente utilizado para medir la contaminación.

La Agencia Europea de Medio Ambiente (AEMA) ha publicado múltiples evaluaciones centradas en la contaminación medioambiental y sus efectos sobre la salud. Según estimaciones de la institución, en 2022, la concentración media anual de PM 2,5 en las zonas urbanas de la Unión Europea se situó en 11,2 microgramos por metro cúbico ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)¹⁴⁷. En términos generales, aproximadamente en torno a un 96% de los ciudadanos europeos está expuesto a niveles de concentración de PM 2,5 considerados perjudiciales para la salud humana. Mas aún, existe una estrecha correlación cuantitativa entre la exposición a altas concentraciones de PM y el aumento de la mortalidad prematura. Según los datos de 2021/2022, unas 238.000 personas al año siguen perdiendo la vida prematuramente en la Unión Europea debido a la exposición a un único contaminante del aire: las partículas finas¹⁴⁸. En opinión de Hans Bruyninckx, director ejecutivo

¹⁴⁷ European Environment Agency. *Air Quality in Europe 2022. Air pollution country fact sheet*. <https://www.eea.europa.eu/data-and-maps/dashboards>

¹⁴⁸ “El número de muertes prematuras debido a la contaminación atmosférica sigue disminuyendo en la UE pero hay que redoblar esfuerzos para eliminar

de la AEMA, “Más de la mitad de estas muertes podrían evitarse si los Estados miembros de la Unión Europea redujeran sus niveles de PM 2,5 a los valores recogidos en las directrices de la Organización Mundial de la Salud (OMS) - menos de 10 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ”.

La proporción de residentes de la Unión Europea que vivían en peores condiciones disminuyó de un 15,3 % (2017) hasta un 14,8 % (2022), pero se encuentran diferencias notables por países en otros índices (véase la Figura 2.8.).

Figura 2.8. Indicadores de calidad de vida y de impactos ambientales en las ciudades (selección de países de la Unión Europea, 2021)

PAÍSES	Porcentaje de población que vive en hogares inadecuados*	Exposición a la contaminación del aire PM 2,5 (μ)/m ³ **	Impacto de la calidad de aire en la salud***	Residuos urbanos generados per cápita (en kg)	Tasa (en %) de reciclaje de residuos municipales
UE-27	14,8	11,2	54	530	49,6
Alemania	12,0	9,1	35	646	71,1
Francia	17,9	8,6	25	561	45,1
España	19,7	10,0	38	472	36,7
Italia	19,6	15,1	88	487	51,4
Portugal	25,2	8,1	27	514	30,5

Nota: * proporción de la población que vive en un hogar sobrepoblado, o con paredes húmedas, pisos o cimientos, sin instalaciones sanitarias, o en una vivienda demasiado oscura. ** PM – Materia particulada que consiste en una compleja mezcla de partículas sólidas y líquidas de sustancias orgánicas e inorgánicas suspendidas en el aire. PM 2,5 tienen un diámetro de 2,5 micrones. *** Tasa de muertes prematuras por causa de PM 2,5 (μ)/m³ por 100 mil habitantes.

Fuentes: Eurostat. Sustainable Development in the European Union. *Monitoring Report on Progress Towards the SDGs in an EU Context, 2023*; European Environment Agency. Air pollution countries fact sheets. Retrieved from <https://www.eea.europa.eu/data-and-maps/dashboards>

las sustancias tóxicas del medio ambiente”. Nota de prensa, 27.03.2023. <https://www.eea.europa.eu/es/highlights/el-numero-de-muertes-prematu>

Figura 2.6. Avances y estado de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en España (2023)

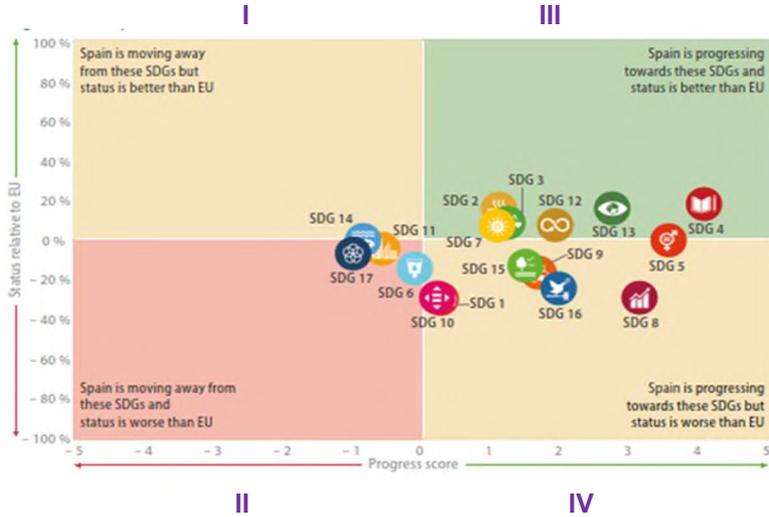
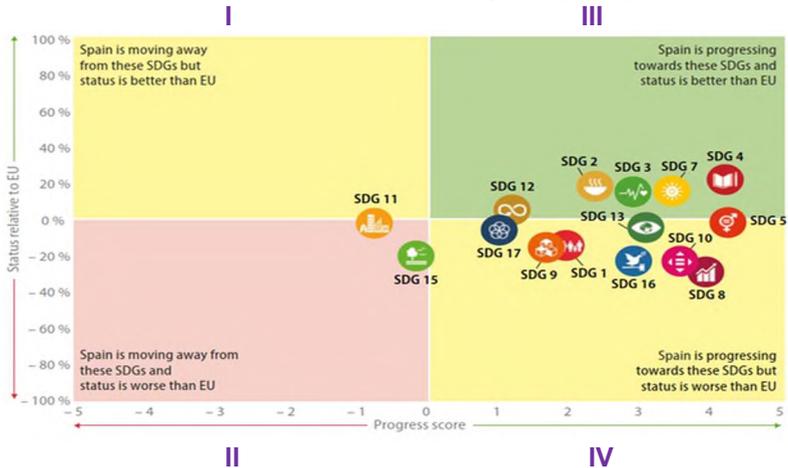


Figura 2.7. Avances y estado de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en España (2022)



Fuentes: Sustainable development in the European Union. Monitoring report on progress towards the SDGs in an EU context, 2022 edition; Eurostat. Sustainable Development in the European Union. Monitoring Report on Progress Towards the SDGs in an EU Context, 2023. Luxembourg: Publication Office of the European Union.

Figura 2.9. Índice de Calidad del Aire por categorías en las ciudades de España



Categorías con valores	PM 2,5 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	Ozono troposférico (O_3)	Dióxido de azufre (SO_2)	Dióxido de nitrógeno (NO_2)
Buena (azul)	0-10	0-50	0-100	0-40
Razonable buena (verde)	11-20	51-100	101-200	41-90
Regular (amarillo)	21-25	101-130	201-350	91-120

Fuente: Ministerio para la Transición Ecológica. Índice Nacional de Calidad del Aire, 2022. <https://ica.miteco.es/>

Respecto a la tasa de muertes prematuras por causa de PM 2,5 ($\mu\text{g}/\text{m}^3$), Italia y Grecia lideran esta clasificación con 88 y 83 por 100 mil habitantes, respectivamente. En España, la situación es mejor - 38 por 100 mil habitantes debido al nivel de concentración de las micro-partículas a la norma de la OMS - 10 microgramos por metro cúbico ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)¹⁴⁹. La información de población urbana expuesta a contaminación del aire forma parte del Objetivo 11 y se utiliza por la Unión Europea y los Estados miembros para evaluar el progreso en las metas de la Estrategia de Desarrollo Sostenible.

El Instituto Nacional de Estadística de España incluye el indicador de la concentración media anual de PM 2,5 en el Índice de Calidad del Aire en el medio urbano. Este tipo de información está disponible en los municipios de más de 50.000 habitantes en todas las Comunidades Autónomas. Según la dinámica existente desde 2010, casi todas las regiones, con la excepción de Canarias, Murcia y La Rioja, han logrado rebasar el límite de partículas contaminantes, pero hoy en día unas CCAA tienen el variable mayor de $10 \mu\text{g}/\text{m}^3$, es decir, más alto que el límite anual recomendado por la Organización Mundial de la Salud. Los valores más elevados correspondieron a la Región de Murcia ($14,6 \mu\text{g}/\text{m}^3$), Cataluña ($13,1 \mu\text{g}/\text{m}^3$) e Islas Baleares ($12,0 \mu\text{g}/\text{m}^3$). Las mediciones de las micropartículas en suspensión proporcionan una **información parcial** de los problemas de la calidad del aire y se deben completar con información de otros agentes contaminantes, en particular, ozono troposférico (O_3), dióxido de nitrógeno (NO_2), dióxido de azufre (SO_2), algunos otros. Sumando todos estos componentes, se elabora el Índice de Calidad del Aire que refleja el impacto potencial sobre la salud de la población. En la Figura 2.9. se encuentran los indicadores de este índice de las ciudades españolas.

Como en otros países de la Unión Europea, las ciudades, pueblos y suburbios españoles, siendo los puntos focales de la actividad social y económica, corren el riesgo de causar daños ambientales considerables lo que, a su vez, impactan sobre la calidad de vida de la población. Los impactos medioambientales en las ciudades se superan mediante la reducción de la generación de residuos per cápita y la gestión de éstos, bien sean recogidos y administrados en instalaciones controladas.

¹⁴⁹ European Environment Agency. Air pollution countries fact sheets. <https://www.eea.europa.eu/data-and-maps/dashboards>

España es un país que produce menos residuos per cápita en comparación con lo que, por ejemplo, se produce de media en UE-27 (530 kilogramos por año) o en Alemania, con 646 kilogramos, frente a los 472 kilogramos generados en España. En cambio, la tasa de reciclaje en el país ibérico es mucho menor. Hablamos de un 36,7% frente al 71,1% que presenta Alemania, un porcentaje que supera el 49,6% de promedio que caracteriza a los países de la Unión Europea¹⁵⁰. Por lo tanto, es necesario redoblar los esfuerzos para que España pueda dirigirse hacia una mejora de calidad de vida en las ciudades. Pero hay que mencionar que siete ciudades españolas – Barcelona, Madrid, Sevilla, Valencia, Valladolid, Vitoria-Gasteiz y Zaragoza – se incluyeron en la lista europea de 100 ciudades “Inteligentes y climáticamente neutras de aquí a 2030”, de la iniciativa de la Comisión Europea para el periodo 2021-2027 con el fin de poner en marcha procesos de innovación hacia la neutralidad climática¹⁵¹.

Como muestran los datos del INE, se encuentran diferencias notables, tanto en el impacto medioambiente, como en otros componentes de las Metas de la Urbanización Sostenible por las Comunidades Autónomas de España, tanto en la calidad de la vivienda, así como en otras características. Por ejemplo, los problemas de contaminación del aire son más pronunciados en el sur del país en comparación con las regiones del norte, como son, Navarra, Aragón o País Vasco. Los datos que recoge la Figura 2.10. muestran otros contrastes geográficos. Hay diferencias en las tasas de inseguridad. Así, en la Región de Murcia, Canarias, Ceuta y Melilla, una mayor proporción de población respecto al promedio del país sufre problemas de delincuencia o vandalismo. La información sobre las tasas de inseguridad forma parte del Objetivo 11 y se utiliza para evaluar su dinámica.

¹⁵⁰ Eurostat. Recycling rate of municipal waste. <https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser>, last update: 15/04/2023; España sigue a la cola en reciclaje: la tasa se queda en el 35%, lejos del 50% fijado por la UE. *El Periódico de España*, 24.01.2022. <https://www.epe.es/Es/Medio-Ambiente/20220124/Espana-Fracasando-Reciclaje-Ue-13141673>

¹⁵¹ Seleccionadas siete ciudades españolas para participar en una misión dirigida al desarrollo de ciudades climáticamente neutras. <https://www.lamoncloa.gob.es/serviciosdeprensa/notasprensa/ciencia-e-innovacion/Paginas/2022/290422-ciudades-inteligentes.aspx>

Figura 2.10. Indicadores de la calidad de vida en España (2021)

Comunidades Autónomas*	Proporción de familias que residen en las viviendas inadecuadas (%)	Población (%) que sufre problemas de contaminación y otros problemas ambientales	Proporción de personas que declaran padecer problemas de delincuencia o vandalismo (%)
ESPAÑA	19,7	11,8	14,1
Galicia	21,7	6,2	7,2
Asturias	19,7	13,8	6,8
Cantabria	18,9	4,4	4,0
País Vasco	15,2	11,0	13,9
Navarra	19,1	8,0	7,1
La Rioja	4,3	7,3	5,1
Aragón	13,0	9,0	10,9
Madrid	13,5	16,2	16,8
Castilla y León	14,4	7,9	7,3
Castilla – La Mancha	16,7	3,1	11,3
Extremadura	23,1	6,3	7,9
Cataluña	23,1	13,7	19,0
Comunidad Valenciana	15,5	9,3	7,7
Islas Baleares	23,0	12,1	8,3
Andalucía	22,7	12,6	17,5
Región de Murcia	26,3	17,0	20,7
Canarias	33,1	16,8	20,2
Ceuta y Melilla	35,0+21,7	–	24,0+35,5

Nota: * la orden (lista) de CCAA según la clasificación regional de la OECD. (Ver *Dataset. Regional Social and Environmental Indicators*).

Fuente: INE. Indicadores de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Objetivo 11. *Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.* <https://www.ine.es/dyngs/ODS/es/objetivo.htm?id=4907>, 2022.

Conclusiones

La observación y análisis de la situación a escala regional es útil para obtener una imagen más completa acerca del bienestar de la población de cualquier país. Además, el análisis geográfico permite evaluar el desempeño comparativo de las regiones. En nuestro caso, se ha realizado de las Comunidades Autónomas en los ODS en general y en cada uno de ellos, donde se ha incluido el ODS 11 *“Hacia la urbanización saludable, sostenible y segura”*.

Al comentar el Informe 2023¹⁵², elaborado por la Red de Soluciones para el Desarrollo Sostenible (SDNS por sus siglas en inglés) bajo la dirección de Jeffrey D. Sachs, el profesor Javier Benayas, Secretario de la Red Española de Desarrollo Sostenible (REDS - entidad nacional del SDSN) y Catedrático de Ecología en la Universidad Autónoma de Madrid afirma que *“España evoluciona a nivel global de forma estable y muy positiva en su conjunto,..., hayamos pasado del puesto 25 en 2017, al 16 en 2023 (un poco debajo de Suiza). De hecho, en este año, los objetivos “Fin de la pobreza”, “Salud y bienestar”, “Educación de calidad”, “Igualdad de género”, “Ciudades sostenibles”, son los más cercanos a poder llegar a la Meta. Sin embargo, es importante destacar que hay ODS donde debería hacer mayores esfuerzos para mejorar. Dentro de este grupo se pueden citar el desempleo juvenil, las diferencias de salario por género, la puntualidad en los trámites administrativos. Nos faltaría dar un mayor impulso a nuestra carrera para no correr el riesgo de no llegar a la Meta a tiempo”*¹⁵³.

Diciendo en otras palabras, la distancia para lograr el cumplimiento de las ansiadas metas que marca la Agenda 2030, parece más larga a causa de algunos retrocesos y desajustes en un número de objetivos. Pero España no es una excepción en la desaceleración en la evolución general del cumplimiento de los ODS. *Por tercer año consecutivo, no hay avances en los Objetivos de Desarrollo Sostenible a nivel mundial y el mundo corre el riesgo de perder una década de avances hacia Agenda global.*

¹⁵² Sachs J. et al. (ed.). Sustainable Development Report 2023. Implementing the SDG Stimulus. London: Cambridge University Press, 2023, 546 p.

¹⁵³ Benayas J. ¿Cómo avanza España en el cumplimiento de los ODS? *El Español*, 17 julio, 2023. https://www.elspanol.com/enclave-ods/opinion/20230717/avanza-espana-cumplimiento-ods/776552353_13.html

ESTRATEGIAS CONTRA EL CAMBIO CLIMÁTICO EN ESPAÑA Y RUSIA

Uno de los retos más importantes y complejos que afronta la humanidad desde hace décadas es el constituido por el cambio climático. Sus consecuencias devastadoras han reclamado la atención de los gobiernos de las distintas naciones, así como de las organizaciones internacionales y grupos ecologistas. El estudio de esta materia resulta así de especial interés y actualidad por su gran impacto global.

La necesidad de adoptar un conjunto de medidas multidisciplinarias implica que la adecuada regulación de la materia constituya tan solo el punto de partida. La existencia de instrumentos internacionales no es por sí sola suficiente, por lo que su desarrollo normativo interno por los distintos países y su nivel de cumplimiento serán determinantes para lograr los objetivos.

No obstante, siendo graves las dificultades para lograr revertir la situación, resultan esperanzadoras las afirmaciones realizadas en el Informe de síntesis del IE6 del Grupo Internacional de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC), en el que se destaca que “... *si actuamos ahora, aún es posible garantizar un futuro sostenible y habitable para todos*”¹⁵⁴.

Concepto de cambio climático

Siendo el cambio climático tema de reflexión constante, abundando las noticias relativas al mismo, a veces tendemos a identificarlo con el calentamiento global, cuando en realidad este es consecuencia del cambio climático¹⁵⁵.

El cambio climático se refiere a las variaciones que se producen a largo plazo de las temperaturas y los patrones climáticos. Es cierto

¹⁵⁴ El informe de síntesis es el último capítulo del Sexto Informe de Evaluación del IPCC, que fue adoptado en INTERLAKEN, Suiza, el 20 de marzo de 2023. El IPCC es el órgano de Naciones Unidas encargado de evaluar los conocimientos científicos relativos al cambio climático. El IPCC tiene 195 Estados Miembros, que son miembros de las Naciones Unidas o de la Organización Meteorológica Mundial. <https://www.Un.Org/Es/Climatechange/Reports>. (Consultado el 2 de abril de 2023).

¹⁵⁵ El cambio climático en nuestro planeta. WellWo, 02.11.2021. <https://wellwo.es/el-cambio-climatico-en-nuestro-planeta/>

que la naturaleza presenta cambios en el clima, así el efecto invernadero es un proceso natural que permite que el planeta tenga las condiciones necesarias para albergar vida. Esto consiste en retener parte del calor del sol, ya que sin el efecto invernadero la temperatura de la tierra sería de -18°C .

No obstante, desde el siglo XIX, las actividades humanas han sido el principal motor del cambio climático, debido principalmente a la quema de combustibles fósiles como el carbón y el petróleo.

Mientras los cambios naturales en el clima se producen con gran lentitud, los cambios en el clima originados por la acción del hombre se producen con celeridad y comportan consecuencias negativas de gran impacto.

El concepto de cambio climático a nivel normativo lo encontramos en el artículo 1.2 de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático de 1992, que nos dice que "por "cambio climático" se entiende un cambio de clima atribuido directa o indirectamente a la actividad humana que altera la composición de la atmósfera mundial y que se suma a la variabilidad natural del clima observada durante periodos de tiempo comparables".

El Acuerdo de París

La consideración del cambio climático como un fenómeno global y la necesidad de ser abordado con urgencia tuvo lugar en la Conferencia Mundial sobre el Clima, celebrada en Ginebra en 1979. Dicha conferencia fue seguida por numerosas conferencias internacionales, hasta que en 1988 se planteó la necesidad de dictar una convención marco con el objetivo de proteger a la atmósfera, dando lugar a la adopción en el año 1992 de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC)¹⁵⁶.

Dicha Convención presenta como objetivo la "estabilización de las concentraciones de gases de efecto invernadero en la atmósfera a un nivel que impida interferencias antropógenas (causadas por el hombre) peligrosas en el sistema climático".

Sin embargo, no comporta un objetivo global de reducción o limitación de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI), aunque sí

¹⁵⁶ Dicha Convención fue adoptada en mayo de 1992, y entró en vigor el 21 de marzo de 1994. Cuenta con 198 Partes (197 países y una organización de integración regional – la UE – la han ratificado), figurando en su Anexo I, como firmantes España y la Federación de Rusia. España la firmó en junio de 1992, y la ratificó en diciembre de 1993.

proporciona un primer objetivo cuantificado, al pedir a los países desarrollados que lleven sus emisiones, de manera individual o conjunta, a los niveles de 1990.

En la primera reunión de la Conferencia de las Partes se consideró que este objetivo no era suficiente, y por ello en 1995, se lanzó el mandato para negociar el Protocolo de Kioto, que fue aprobado en 1997¹⁵⁷. Con posterioridad, y ante las limitaciones planteadas por el Protocolo en la lucha contra el cambio climático (principalmente porque solo establece objetivos de reducción para un conjunto de países desarrollados), los líderes mundiales reunidos en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP21), celebrada en París el 12 de diciembre de 2015, aprobaron un acuerdo global, el Acuerdo de París, en el que todas las partes tienen obligaciones conforme a sus respectivas capacidades.

Este instrumento presenta capital importancia por cuanto se trata de un tratado internacional legalmente vinculante¹⁵⁸.

Dicho Acuerdo, cuyo propósito es mejorar la aplicación de la referida Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático de 1992, presenta como objetivos concretos, según su artículo 2:

a) *“Mantener el aumento de la temperatura media mundial muy por debajo de 2°C con respecto a los niveles preindustriales y proseguir los esfuerzos por limitar ese aumento de la temperatura a 1,5°C con respecto a los niveles preindustriales¹⁵⁹, reconociendo que ello*

¹⁵⁷ El Protocolo de Kioto fue aprobado el 11 de diciembre de 1997. Debido a un complejo proceso de ratificación, entró en vigor el 16 de febrero de 2005. Actualmente, cuenta con 192 países. Dicho Protocolo estableció un primer periodo de actuación 2008-2012 cuyo objetivo fue la reducción de las emisiones contaminantes por parte de los países industrializados y las economías en transición de, al menos, un 5% con referencia a los niveles de 1990, objetivo que se elevó para la Unión Europea al 8%. El 8 de diciembre de 2012 se aprobó en Doha (Catar) la enmienda para 2013-2020, en que las partes se comprometían a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero en un 18%. Dicha prórroga no fue firmada por Rusia, ni Estados Unidos, ni Canadá. El Acuerdo de París contempla la tasa de cero emisiones netas de carbono para 2050. https://unfccc.int/es/kyoto_protocol#SnippetTab

¹⁵⁸ Entró en vigor el 4 de noviembre de 2016. En la actualidad, 193 países más la Unión Europea han firmado el mencionado Acuerdo.

¹⁵⁹ Para cumplir el objetivo a largo plazo referente a la temperatura, que se establece en el artículo 2, las Partes se proponen lograr que las emisiones

reduciría considerablemente los riesgos y los efectos el cambio climático¹⁶⁰;

b) “aumentar la capacidad de adaptación a los efectos adversos del cambio climático y promover la resiliencia al clima y un desarrollo con bajas emisiones de gases de efecto invernadero, de un modo que no comprometa la producción de alimentos”;

c) “situar los flujos financieros en un nivel compatible con una trayectoria que conduzca a un desarrollo resiliente al clima y con bajas emisiones de gases de efecto invernadero”.

El Convenio Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y el Acuerdo de París se dirigen al alcance de una meta cuyo logro requiere, por una parte, la implicación de todos los Estados, dada la naturaleza global de la amenaza, y, por otra parte, que los mecanismos de respuesta a este desafío resulten compatibles con el derecho que todos los Estados tienen a desarrollarse y a hacer uso de las energías necesarias.

Lo cierto es que no todos los países parte se encuentran en la misma situación, máxime si tomamos en consideración su membresía casi universal. Por ello, los esfuerzos y la contribución a realizar por los distintos Estados miembros, toma como base la diferenciación de los distintos niveles de desarrollo, distinguiendo tres situaciones con sus correspondientes responsabilidades:

– *Países parte desarrollados*, a quienes corresponde el encabezamiento de los esfuerzos y la adopción de metas absolutas de reducción de las emisiones para el conjunto de la economía.

– *Países parte en desarrollo*, cuya obligación es la de seguir aumentando sus esfuerzos de mitigación, y se les alienta a que, con el tiempo, adopten metas de reducción o limitación de las emisiones para el conjunto de la economía, a la luz de las diferentes circunstancias nacionales.

mundiales de gases de efecto invernadero alcancen su punto máximo lo antes posible, teniendo presente que las Partes que son países en desarrollo tardarán más en lograrlo (veáse Artículo 4.1 de Acuerdo de París).

¹⁶⁰ Aun así, el último informe del Panel Intergubernamental sobre el Cambio Climático – IPCC, por sus siglas en inglés– establece que, aun siendo optimistas, conseguimos limitar este siglo el calentamiento global a 1,5° C respecto a los niveles preindustriales, pero seguiremos sufriendo un aumento del nivel del mar durante el próximo siglo XXII. https://www.nationalgeographic.com.es/ciencia/actualidad/deshielo-artico-se-acelera-sin-precedentes_13620

– *Países menos adelantados y los pequeños Estados insulares en desarrollo*, que habrán de ser apoyados para acrecentar la ambición de sus medidas.

De esta manera se intenta lograr un reparto equitativo de las responsabilidades en función de sus capacidades. Hemos de tener en cuenta que el logro de los objetivos requiere de importantes cambios en los modelos agrícolas e industriales, siendo muy elevado el coste del cambio de los medios de producción hacia los de carácter renovable, no debiendo este objetivo implicar un mayor empobrecimiento de aquellos países más desfavorecidos.

El Acuerdo, lejos de limitarse a ofrecer unas pautas de actuación, establece verdaderas obligaciones y mecanismos tendentes a garantizar su cumplimiento.

Así, se establece la obligación de que cada parte comunique y mantenga las sucesivas contribuciones determinadas a nivel interno, efectuando tal comunicación cada cinco años¹⁶¹.

Asimismo, se establece la obligación de rendir cuentas de las emisiones de sus contribuciones determinadas a nivel nacional.

Al mismo tiempo, el Acuerdo de París contempla la posibilidad de que las partes actúen conjuntamente y también que esta actuación conjunta se realice en el marco de una organización internacional de integración económica, sin perjuicio de la responsabilidad de cada Estado miembro del nivel de emisiones que figure en el acuerdo que hubieran alcanzado¹⁶².

Sin pretender un examen exhaustivo del citado Acuerdo, cabe señalar la previsión de un Mecanismo Financiero, cuya finalidad principal es ofrecer a las partes que son países en desarrollo y especialmente a los menos adelantados y los pequeños Estados insulares en desarrollo un acceso eficiente a los recursos financieros, caracterizado por procedimientos de aprobación simplificados¹⁶³.

Igualmente, resultan fundamentales los recursos tecnológicos, remitiéndose en este aspecto al Mecanismo Tecnológico previsto en el Acuerdo Marco de la Convención¹⁶⁴.

¹⁶¹ Dichas comunicaciones se inscriben en un registro público.

¹⁶² Artículo 4.2, 9, 16 y 18 del Acuerdo de París.

¹⁶³ Artículo 9.11. Las Partes que son países desarrollados deberán proporcionar recursos financieros a las Partes que son países en desarrollo para prestarles asistencia tanto en la mitigación como en la adaptación, y seguir cumpliendo así sus obligaciones en virtud de la Convención.

¹⁶⁴ Artículo 10.3 del Acuerdo de París.

En dicho mecanismo se prevé una cooperación en el desarrollo y la transferencia de la tecnología, toda vez que la eficacia de las medidas de mitigación del cambio climático requiere de la disposición de los medios tecnológicos adecuados y del conocimiento necesario para su utilización.

Estrategia contra el cambio climático e implementación del Acuerdo de París en España

España es un país en el que el cambio climático puede provocar consecuencias de gran impacto, fundamentalmente en las localidades costeras, pues el crecimiento en el nivel del mar provocaría la desaparición de un gran número de ellas. Esta posibilidad unida al resto de conocidas consecuencias negativas de la elevación de la temperatura – lluvias y sequías extremas, incendios, huracanes y otros desastres naturales, desertización, olas de calor o inviernos más cálidos, entre otras - y los compromisos internacionales asumidos por el Estado español, tanto en el ámbito de Naciones Unidas, como en el de la Unión Europea, han conducido a la promulgación de la Ley 7/2021, de 20 de mayo, de cambio climático y transición energética.

Dicha Ley pretende afrontar el desafío del cambio climático con carácter transversal, de manera que, junto a la actuación de los poderes públicos, toda la sociedad se vea involucrada, esto es, tanto los sectores productivos, que habrán de adaptarse empleando para ello las tecnologías necesarias, como los propios ciudadanos a nivel individual mediante medidas educativas y de concienciación.

Todo ello teniendo presente la importancia de destinar los recursos financieros necesarios, puesto que se requerirán grandes inversiones, que, no obstante, a largo plazo revertirán en riqueza y bienestar.

Así, con estas premisas, la citada Ley 7/2021, cuya finalidad es la de cumplir con los propósitos del Convenio de París, establece unos objetivos mínimos nacionales de *“reducción de emisiones de gases de efecto invernadero, empleo de las energías renovables y aumento de eficiencia energética”*¹⁶⁵ distinguiendo dos períodos temporales:

¹⁶⁵ Artículo 3 de la Ley 7/2021 de 20 de mayo, de cambio climático y transición energética. Dichos objetivos mínimos nacionales lo son sin perjuicio del cumplimiento de los compromisos internacionales asumidos y de las competencias de las Comunidades Autónomas.

1. Objetivos para el año 2030:

– Reducir las emisiones de gases de efecto invernadero del conjunto de la economía española, al menos, un 23% respecto del año 1990.

– Alcanzar una penetración de energías de origen renovable en el consumo de energía final de, al menos, un 42%.

– Alcanzar un sistema eléctrico con, al menos, un 74%, de generación a partir de energías de origen renovables.

– Mejorar la eficiencia energética disminuyendo el consumo de energía primaria en, al menos, un 39,5% respecto a la línea de base conforme a normativa comunitaria.

2. Antes de 2050 (y, en todo caso, en el plazo más corto posible):

Alcanzar la neutralidad climática, el sistema¹⁶⁶ eléctrico deberá estar basado exclusivamente en fuentes de generación de origen renovable.

Para la consecución de tales objetivos la mencionada Ley establece dos instrumentos, a saber:

De una parte, los Planes Nacionales Integrados de Energía y Clima (PNIECs), cuya finalidad es orientar respecto de las grandes decisiones de política energética y climática y las inversiones públicas y privadas asociadas a ésta. Dicha previsión legal ha tenido su primera materialización que se ha materializado a través del PNIEC 2021-2030.

De otra parte, la Estrategia de descarbonización, revisable cada cinco años, que establece una senda de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero y de incremento de absorciones por los sumideros del conjunto de la economía española hasta 2050. La estrategia de descarbonización supondrá una limitación de los nuevos proyectos de exploración y explotación de hidrocarburos, minerales radiactivos y carbón en el territorio español¹⁶⁷.

¹⁶⁶ La neutralidad climática implica que las emisiones de gases de efecto invernadero se equilibren y sean iguales o menores a las que se eliminan a través de la absorción natural de planeta. <https://www.ecointeligencia.com/2020/05/neutralida-climática>.

¹⁶⁷ Artículo 5 de la Ley 7/2021. La citada estrategia de descarbonización incluirá, al menos, un objetivo inmediato de mitigación de gases de efecto invernadero indicativo en 2040.

Estrategia contra el cambio climático e implementación del Acuerdo de París en la Federación de Rusia

En la Federación de Rusia el problema climático aparece estrechamente ligado a la actividad económica del sector de la energía, las emisiones relacionadas con el gas natural y el petróleo presentan una entidad preponderante en las emisiones totales de metano.

Por otra parte, las investigaciones científicas realizadas en Rusia y otros países demuestran que los bosques de las latitudes templadas y septentrionales constituyen sumideros del gas carbónico. La acumulación de la turba en los pantanos también puede contribuir a una importante absorción de CO₂¹⁶⁸.

La Federación Rusa es un país comprometido con el cambio climático.

Así firmó la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático en el año 1992, siendo ratificada a finales de 1994.

A los efectos de dar cumplimiento a las disposiciones de dicha Convención se adoptaron medidas en dos direcciones principales:

- Limitar y disminuir las emisiones antropógenas y aumentar la capacidad de los sumideros de gases de efecto invernadero, sobre todo dióxido de carbono.

- Detectar los sectores nacionales y ramas de la actividad económica vulnerables al cambio climático y elaborar y poner en práctica un sistema nacional de medidas para adaptar la economía a los cambios climáticos esperados¹⁶⁹.

Asimismo, la Federación Rusa depositó el documento ratificación del Protocolo de Kioto en noviembre de 2004, que fue sucedido por el Acuerdo de París, que fue firmado por la Federación de Rusia en abril de 2016 en la ciudad de Nueva York, formalizando su aceptación en septiembre de 2019.

¹⁶⁸ Resumen de la Comunicación Nacional de la Federación de Rusia, 20 de marzo de 1996, presentado con arreglo a los artículos 4 y 12 Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. <https://nfccc.int/es/node/3298>.

¹⁶⁹ Resumen de la Comunicación Nacional de la Federación de Rusia, 20 de marzo de 1996, presentado con arreglo a los artículos 4 y 12 Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. <https://nfccc.int/es/node/3298>.

El Presidente de la Federación Rusa firmó en noviembre de 2020 un Decreto mediante el cual ordenó formalmente al Gobierno a tratar de cumplir con los objetivos marcados sobre el Acuerdo de París.

Dicho Decreto incluye la reducción de las emisiones en un 70% para 2030 respecto a los niveles de 1990. Esta medida implica también aprovechar la capacidad de los bosques y otros ecosistemas para absorber estos gases. Se trata de un gran desafío para Rusia, cuya economía depende en gran medida del gas, el petróleo y la minería. Además, parte de la infraestructura que implican estas industrias está construida sobre permafrost que es vulnerable a las altas temperaturas¹⁷⁰.

El cambio climático, entendido este como el provocado por la acción del hombre, es una realidad científicamente comprobada y sus negativas consecuencias son manifiestas, presentando mayor o menor entidad dependiendo de la ubicación geográfica y sus características naturales. Así, el caso español, por su localización en el área mediterránea del globo terráqueo, es especialmente sensible y está sustancialmente afectada por el aumento de la temperatura; y también la Federación de Rusia, que está gravemente afectada por el deshielo del Ártico. A estas razones geográficas se unen otras no menos importantes, como son las relativas a los medios de producción e infraestructuras y a las fuentes de energía.

Conclusiones

Tanto España como la Federación de Rusia están comprometidas en la lucha contra el cambio climático, con anterioridad al Acuerdo de París y tras formar parte del mismo.

La asunción de las obligaciones que de este Acuerdo se derivan implica la necesidad de adoptar instrumentos internos en orden a la consecución de los objetivos marcados por dicha Convención. Si bien tales herramientas de actuación han sido adoptadas por la Federación Rusa y España, al igual que ocurre en el resto de los países signatarios del Acuerdo de París, las metas a alcanzar constituyen un auténtico desafío, por cuanto conllevan un cambio radical en los medios de producción, con las consecuentes necesidades financieras y de conocimiento tecnológico.

¹⁷⁰ Putin ordena a su Gobierno cumplir con el Acuerdo de París garantizando «un desarrollo económico sólido». Nota de prensa. Climática. 06.11.2020. [https:// www.climatica.lamarea.com /6-11](https://www.climatica.lamarea.com/6-11)

A la lucha contra el cambio climático en sentido estricto, se suman otros retos, así pandemias, tales como la originada por el COVID 2019, u otras que pudieran surgir; como los fenómenos volcánicos u otros desastres naturales; conflictos u otras amenazas, cuyas consecuencias directa o indirectamente podrían ralentizar los logros y retrasar el alcance de los objetivos. Por ello, es fundamental que los países se doten de mecanismos de resiliencia, que permitan continuar con la senda marcada por el Acuerdo de París frente a cualquier clase de obstáculo conocido o que pudiera plantearse en el futuro.

PARTE 3. LOS VAIVENES POLÍTICOS, SOCIALES, HISTÓRICOS

La tercera y la última parte de esa obra se centra en las cuestiones que afectan la paz social y la estabilidad política. Son las cuestiones de mayor importancia porque tras la crisis institucional y el cambio del sistema de partidos de España el país se vio sumergido en la confrontación eterna entre sesionistas y unionistas, los de izquierda y los de derecha, socialismo y liberalismo, republicanos y monarquistas. En esa situación de la polarización extrema es crucial hablar de los temas de la sociedad civil, diálogo, entendimiento y vías para unos gobiernos sostenibles. Analizar los errores del pasado para no cometerlos en el futuro. Todo eso aporta a la estabilidad política de la que dependen las políticas económicas. En los capítulos recogidos en esta parte analizamos también la evolución del voto regional que nos puede dar pistas a dónde va España hoy.

Alexandra Kurákina-Damir

SOSTENIBILIDAD DEL GOBIERNO DE COALICIÓN ESPAÑOL EN LA INESTABILIDAD POLÍTICA

La clave de la estabilidad del proceso político de cualquier país es la sostenibilidad de su gobierno. En el mundo actual desde hace tiempo las coaliciones gubernamentales se han convertido más en la regla que la excepción. En el contexto de un sistema multipartidista, y sobre todo tras la aparición de partidos de nuevo tipo (populistas, ecologistas, nacionalistas y de otras orientaciones) en el espacio político europeo, a menudo no hay otra forma de formar gobierno que mediante la búsqueda de un denominador común para los representantes de dos o más fuerzas políticas. Este proceso puede ser muy complicado teniendo en cuenta el nivel de la polarización política, la diferencia entre los partidos tradicionales y los nuevos, la aparición de nuevos *cleavages* (clivajes) político-sociales en las sociedades. En este caso la formación de un gobierno de coalición no siempre equivale a la estabilidad política ya que en muchas ocasiones los gobiernos no son capaces a ejercer sus oficios todo su turno constitucional.

La sostenibilidad de un gobierno de coalición, según los estudios, puede depender de un número de factores tanto generales, como coyunturales: situación económica, el nivel de apoyo parlamentario, nivel de confianza por parte de la sociedad (electores), en el caso del

gobierno de coalición – consenso entre los miembros de la misma. España, que solo hace unos años pasó por la transición de un bipartidismo imperfecto a un sistema multipartidista, hasta principios de 2020 logró formar gobiernos monocolors. Hoy, la probabilidad de tal resultado es mínima: en el país hay dos grandes partidos tradicionales (el Partido Popular y el Partido Socialista Obrero Español), dos medianos (Vox y Sumar- Unidas Podemos) y una variedad de pequeños partidos regionales.

La coalición PSOE-UP, la primera en la historia de la España democrática, se formó a principios de 2020. Fue fruto de un proceso largo y complicado. Desde el principio, tanto los partidarios como los opositores de ella predijeron su andadura corta. Y no sin razón. En el primer lugar, el gobierno de coalición no tenía mayoría en el parlamento, lo que le obligaba cada vez a buscar apoyo externo entre los partidos de ámbito regional. En el segundo lugar, el bloque de oposición desde el mismo principio lanzó una campaña a gran escala para desacreditar el gobierno. Inmediatamente se le llamó “el gobierno de Frankenstein”, “social-comunista”, “el más radical de la historia de la España moderna, [buscando] destruirla”¹⁷³. En el tercer lugar, las ambiciones personales de los líderes de ambos partidos de la coalición eran a veces tan pronunciadas que fue difícil imaginar cómo podrían llevarse bien y liderar un país con una economía complicada y una sociedad dividida. Por otro lado, la coalición formada no fue la más deseable para la mayoría de la población, sino la única posible dada la distribución de escaños en la cámara baja del parlamento español.

Poco más de 3 años después, el 29 de mayo de 2023, al día siguiente de la contundente derrota en las elecciones autonómicas y municipales, el presidente socialista, Pedro Sánchez, anunció la disolución del parlamento y fijó la fecha de las elecciones nacionales anticipadas, el 23 de julio. Aquel mismo día el gobierno tuvo que renunciar (siguiendo al frente del país con el prefijo interino). Solo quedaban unos pocos meses antes del final de su turno constitucional. Se puede decir con un alto grado de certeza que la decisión de anticipar las elecciones se debió a cálculos electorales, y no a la incapacidad de seguir gobernando el país en el marco de un acuerdo de coalición.

¹⁷³ Хенкин С.М. Испания. Современное нестабильное общество. – М.: Издательство «Аспект Пресс», 2023. – С. 281 [Khenkin S.M. España. La sociedad moderna inestable. Moscú.: Editorial “Aspekt Press”. (en ruso)].

En este capítulo intentamos determinar cuáles son los factores que contribuyeron a la estabilidad y sostenibilidad de la coalición, que duró poco menos de los 4 años, y cuáles podrían convertirse en una amenaza para su supervivencia. Un trabajo de este tipo y la futura gestión de riesgos pueden contribuir a la supervivencia de los gobiernos de coalición que en un futuro muy cercano deberían convertirse en un elemento integral del sistema político de España tanto a nivel nacional como regional (en más números de comunidades autónomas que antes). Ignorar esos factores de riesgo, al contrario, puede conducir a una pronta resignación. El bipartidismo imperfecto que había funcionado con éxito en ese país durante más de 30 años hoy ya no refleja la compleja estructura de la sociedad española. A pesar de que a nivel regional las coaliciones llevan mucho tiempo (y en conjunto con dignidad) implementando sus programas en varias comunidades autónomas, esta es la primera experiencia a nivel nacional. En nuestra opinión, la experiencia es bastante exitosa.

Puntos fuertes de la coalición

En el primer lugar, cabe destacar el número mínimo posible de sus participantes. Incluía representantes de sólo dos entidades políticas: PSOE y UP. De ser necesario, recibieron apoyo externo de pequeños partidos nacionales y regionales. En estas circunstancias el papel crucial jugó P. Sánchez con su capacidad de maniobrar entre los actores políticos, dialogar con representantes de fuerzas muy diferentes, encontrar compromiso y en fin lograr sus objetivos.

En cuanto a la percepción subjetiva de la equidad en la distribución de cargos en el Gabinete de Ministros, en muchos aspectos esta fue una de las principales razones del fracaso de las primeras rondas del proceso de negociación en el verano de 2019, que en la prensa recibió la mordaz denominación “carrera por las sillas”, y la repetición electoral. La opción más común para distribuir las carteras es aplicar la Ley de Gamsón según el cual cada miembro de la coalición espera ganar en proporción al peso que aporta al gobierno. La cuestión es que el porcentaje de votos recibidos y el porcentaje de escaños parlamentarios en España no se correlacionan. El PSOE contaba con 120 diputados en el Congreso de los Diputados, y sus socios de coalición contaban con 35, lo que hacía un total de 155. En cuanto al porcentaje de mandatos, el PSOE contaba con el 34,3% de los escaños en el Congreso, la UP – 10%. En cuanto al porcentaje de votantes, el PSOE tenía el 28,3%, la UP –

casi el 13%. Los puestos en el gobierno se dividieron de la siguiente manera: PSOE – 12 personas, o el 56,5% de todo el gobierno, UP – 5 representantes, o el 21,7%. 6 personas (26%) formalmente no pertenecían a ningún partido político, sin embargo, posteriores remodelaciones dentro del gobierno y un análisis de las actividades laborales anteriores de los ministros independientes designados permiten afirmar con certeza que cinco de ellos estaban asociados al partido socialista, y sólo el ministro de Universidades (primero el conocido sociólogo Manuel Castell, y luego el politólogo Joan Subirats) fueron nombrados por las UP. Dada esta “afiliación oculta”, la proporción de cargos en el gobierno pasa a ser de 17 a 6 (74% a 26%) a favor de los socialistas, lo que corresponde aproximadamente a la proporción de escaños en el Congreso de los Diputados (1 a 3 a favor de los socialistas). Al mismo tiempo, del gobierno formado sólo dos ministros pertenecían directamente al partido Podemos: su líder Pablo Iglesias, que recibió el cargo de vicepresidente segundo y ministro de Derechos Sociales y Agenda 2030, y su pareja, Irene Montero, que presidía el Ministerio de Igualdad. Fue a través de estos dos ministerios que Podemos intentaba impulsar su propia agenda, diferente de la de otras pequeñas fuerzas de la izquierda.

Los dos partidos que formaron la coalición del gobierno pertenecían a la misma ala del espectro ideológico. El PSOE se identificó como de centro-izquierda, mientras que UP estaba firmemente en la izquierda (nueva izquierda). Sin tener unas diferencias globales en la visión del desarrollo económico del país, como, digamos, entre el PSOE y el PP o entre el PSOE y Ciudadanos, en cuanto a la agenda social, el PSOE tomó posiciones mucho más moderadas que sus socios, pero en general miraron en la misma dirección.

El peso político y las ambiciones políticas personales del presidente del gobierno español desempeñaron un papel importante, incluso en el ámbito internacional. Estas cualidades fueron especialmente pronunciadas incluso antes de la presente legislatura. Baste recordar el duro conflicto intrapartidista iniciado en 2016, que condujo primero a la dimisión de P. Sánchez como secretario general del PSOE, luego a su renuncia de mandato del diputado, y en mayo de 2017 a su victoria en las primarias del partido. En 2018, él, ya líder del partido, logró llevar a cabo con éxito una moción de censura contra el gobierno de M. Rajoy (la primera en la España democrática), a raíz de la cual, por primera vez en la España democrática, asumió

el cargo de presidente del gobierno sin tener mandato de diputado. Tal salto mortal táctico y estratégico no es para cualquiera.

La combinación del peso político y de las ambiciones aseguraron la estabilidad dentro del propio partido socialista (de hecho, la única voz que se opuso a P. Sánchez fue la del líder del partido en Castilla la Mancha, Emiliano García-Page), ayudó a superar y en muchos casos ocultar la hostilidad personal hacia el líder de Unidas Podemos P. Iglesias (así como a algunos otros opositores políticos), contribuyeron al fortalecimiento de la posición de España en el ámbito internacional, principalmente en las instituciones de la UE.

De lo dicho anteriormente, detengámonos en la estabilidad dentro del PSOE, más precisamente, en la ausencia de conflictos internos públicos. Este es un punto importante, porque por un lado, los votantes castigan inmediatamente a los partidos por conflictos internos, por el otro, la oposición tampoco duda en aprovechar la situación de discordia para sus propios intereses. Como resultado, los gobiernos de coalición que sufren una escisión dentro de uno de sus partidos, por lo general, no sobreviven hasta el final del período constitucional. P. Sánchez transmitió activamente la imagen de unidad dentro del partido socialista en el espacio público. Se deshizo de posibles oponentes en el período 2017-2018, relegándolos a posiciones secundarias. Aún más, el expresidente del gobierno socialista J.L. Rodríguez Zapatero (2004-2011), que durante la crisis de los 2016-2017 se oponía a P. Sánchez, se sumó activamente a su campaña electoral de 2023 demostrando el amplio apoyo en los sectores socialistas.

La idea de unidad dentro de la coalición también fue promovida activamente en la prensa. Con la excepción de un breve período en el invierno-primavera de 2023, cuando los desacuerdos entre los participantes alcanzaron su punto más alto, los conflictos se suavizaron y quedaron fuera de la vista de la prensa y el público. Los principales irritantes fueron los líderes de Podemos, como miembros más radicales de Unidas Podemos. Con la salida de P. Iglesias del gobierno P. Sánchez e Y. Díaz demostraron su cooperación como una fórmula plenamente viable para el futuro.

Un factor importante en la sostenibilidad de la coalición fue la gestión de personal en relación con los jefes de ministerios y departamentos. Los puestos clave (Ministerio de Economía y Transformación Digital, Ministerio de Relaciones Exteriores, Ministerio de Seguridad Social) fueron designados a personas respetadas y reconocidas no solo dentro del país, sino también en las estructuras de la Unión Europea. La principal "columna vertebral" del gabinete

duró todo el período de gobierno, aunque hubo varios reemplazos tácticos o estratégicos. Incluida la ampliamente discutida dimisión del popular ministro de Sanidad tras la primera oleada de COVID, para poder presentar su candidatura en las importantísimas elecciones autonómicas en Cataluña por el Partido Socialista.

Vulnerabilidades de la coalición de gobierno

Entre las vulnerabilidades, vale la pena señalar ante todo la falta de experiencia de este tipo de cooperación a nivel nacional: así faltaron los esquemas y las fórmulas viables de interacción, los puntos de contacto, los canales de comunicación. Fue extremadamente difícil para los líderes de los principales partidos en el Congreso adaptarse a las nuevas condiciones. En los últimos años, esto ha llevado a dos repeticiones electorales y puede llevar al tercero, un gobierno minoritario monocolor que fue destituido por la moción de censura, y solo la cuarta vez que se ha formado una coalición de gobierno que ha cumplido con éxito casi todo el mandato que le asigna la constitución.

La segunda vulnerabilidad obvia era su carácter minoritario. Para tener una mayoría absoluta le faltaban 26 votos. La composición de los partidos que prestaron apoyo externo, en contra de las declaraciones de la oposición, cambió de vez en cuando. En la prensa, este fenómeno se denominó “geometría variable” del apoyo. Antes de tomar cualquiera decisión, se requirieron varias rondas de largas negociaciones, que no siempre acabaron con éxito.

La naturaleza demasiado forzada de la coalición fue otro punto débil. El matrimonio no podría de ninguna manera llamarse "por amor", sino por un cálculo muy precisado. La desconfianza entre los dos líderes (P. Sánchez y P. Iglesias en aquel momento) superó todos los límites razonables, a duras penas fue posible contenerla en público. El conflicto latente iba creciendo a lo largo de la legislatura, solo con la salida de P. Iglesias de la política se hizo más fácil suavizar las discordias. El apogeo se produjo tras la aprobación de la Ley Orgánica de Garantía Integral de la Libertad Sexual (Solo Sí es Sí), impulsada por la ministra de Igualdad, I. Montero, redactada de tal forma que en seis meses de su vigencia se liberaron o lograron rebajar las penas de prisión cerca de un millar de violadores y agresores condenados. Había que reformarlo con urgencia, contra lo que se oponían activamente los diputados de Podemos.

La principal amenaza para la supervivencia de la coalición, que de hecho se materializó en la primavera de 2023, fue el hecho de que Unidas Podemos por si misma fue una coalición formada en 2016.

Reunía a los herederos del partido comunista Izquierda Unida, el partido Podemos de nueva izquierda que de hecho había producido una revolución en el espacio político-partidista de España, y un gran número de pequeños partidos de izquierda. Entre ellos, como en toda coalición, las relaciones fueron a veces más a veces menos tensas, pero en general, los líderes (Pablo Iglesias de Podemos y Alberto Garzón de Izquierda Unida) intentaron mantener una imagen de unidad. Incluso después de que parte de las fuerzas regionales abandonaran la coalición para unirse al nuevo proyecto Más España, formado por Íñigo Errejón, un antiguo aliado más cercano a P. Iglesias, todos intentaron restarle importancia a la escisión. En general, con poca exageración, podemos concluir que el efecto electoral negativo de aquellos disturbios fue bastante moderado. Sin embargo, el problema de la dispersión de los votos del electorado de la izquierda permaneció y se hizo sentir con claridad. Recientemente, la situación se ha deteriorado significativamente: Yolanda Díaz, quien reemplazó a P. Iglesias en todos sus cargos estatales (pero no del partido), aparentemente es la socia preferida del presidente de la coalición. Su nuevo proyecto político, la plataforma Sumar, ha causado un enorme descontento entre la dirección de Podemos, porque amenaza con apoderarse del liderazgo de la izquierda a la izquierda del PSOE. En el dúo de P. Sánchez - Y. Díaz no había espacio para los sucesores de P. Iglesias. Al mismo tiempo los de Podemos no quieren y no piensan regalar su apoyo apelando a los tiempos de su máximo éxito electoral.

Y, por último, apuntemos a las desmesuradas ambiciones políticas de P. Sánchez y P. Iglesias como factor que entorpeció desde el primer momento el funcionamiento de la coalición gobernante. La rivalidad constante con el tiempo llevó al hecho de que los líderes de los dos partidos casi dejaron de hablar y reunirse, y los miembros de Unidas Podemos se enteraron de muchas decisiones gubernamentales directamente en las reuniones del gabinete (que se ocultó cuidadosamente de la prensa). Esa confrontación se notaba sobre todo en asuntos de la "agenda compartida", es decir las cuestiones que serían recibidos positivamente por los electorados de ambas fuerzas. Aquí, fue especialmente importante para Unidas Podemos enfatizar la autoría de las iniciativas, dado su papel como socio menor.

Posibilidades

A parte de los puntos Fuertes y las vulnerabilidades de la coalición formada a los finales de 2019, esa tenía y, de hecho, aprovechaba con éxito algunas posibilidades surgidas del contexto político.

El elemento principal de esta lista fue la falta real de alternativas a la coalición PSOE-UP. Por lo mucho que las fuerzas de la derecha quisieran, no habrían podido reunir entre los diputados de la cámara baja un número suficiente de partidarios para oponerse. La mayoría de las pequeñas fuerzas regionales pertenecían a la izquierda del espectro ideológico o, en mayor o menor medida, defendían el derecho de sus Comunidades Autónomas a la autodeterminación (ya fuera una ampliación de la autonomía o la secesión). Quizás los únicos socios posibles fueron la Unión del Pueblo de Navarra (UPN) y la Coalición Canaria (CC). Los catalanes se dieron cuenta de que la derecha no haría ninguna concesión en materia de ampliación de la autonomía existente, y mucho menos en la celebración de un referéndum sobre la independencia. La llegada de la hipotética coalición PP-Vox (por el equilibrio de poder en el parlamento autonómico) tampoco fue deseable para los vascos. El Bloque Nacionalista de Galicia, el principal opositor del PP en Galicia, la autonomía autóctona del líder actual del PP A. Feijoo, también pertenecía a la izquierda.

Las turbulencias dentro del bloque de derecha jugaron a favor del gobierno de coalición. Tras la repetición electoral de 2019 surgió una crisis de identidad dentro del partido Ciudadanos. Tras haber perdido 47 mandatos de diputados y 2,5 millones de votos en los seis meses entre las elecciones, lo que de inmediato provocó un cambio de liderazgo, el partido tuvo que analizar las razones de la grandiosa derrota. Evidentemente, el desvío de su exlíder A. Rivera bien a la derecha hacia el PP y el VOX, bien de vuelta al centro, no encajaba en la imagen de tecnócratas moderados racionales que había tenido el partido al principio de su andadura en el mundo de la política nacional. Un giro brusco hacia la ideología (en primer lugar, un rechazo categórico a cualquier contacto con P. Sánchez para que no tuviera que entrar en coalición con la UP y contar con el apoyo de las fuerzas separatistas) no es en absoluto la estrategia de comportamiento que cabría esperar de los tecnócratas. Durante los siguientes tres años y medio, el partido nunca fue capaz de encontrar su imagen nueva y poco a poco abandonó el escenario, sufriendo contundentes derrotas en las elecciones regionales por el camino.

Por otra parte, el PP también padecía conflictos internos. El conflicto entre su entonces líder Pablo Casado y la cabeza del partido en la Comunidad de Madrid, Isabel Díaz Ayuso, en febrero de 2022 provocó la marcha del primero. Al partido le encabezó A. Nuñez Feijóo, pero el daño electoral del escándalo que se extendió al campo público fue tan grande que parecía que el partido tardaría varios años en recuperar el terreno perdido.

Al mismo tiempo, los populares, para no alienar a la parte moderada de su electorado, intentaron en ocasiones desmarcarse de Vox, dándose cuenta del daño que las durísimas declaraciones de altos cargos de Vox podían causar a las posiciones electorales de PP. Un ejemplo llamativo de tales acciones fueron dos intentos fallidos de aprobar una moción de censura al gobierno de P. Sánchez por parte de Vox.

Estos tres puntos, que abarcan todo el espectro de convulsiones que tienen lugar en el campo de las fuerzas de derecha, jugaron un papel importante con un grado variable de importancia para el éxito del funcionamiento de la coalición de gobierno y su sostenibilidad en su conjunto. En ese contexto, la activa promoción de la imagen de unidad dentro de la coalición la contrastó favorablemente.

Y finalmente, los logros de P. Sánchez y sus colegas de gabinete en el ámbito internacional brindaron amplias oportunidades para la coalición, en primer lugar, la asignación de enormes cantidades de préstamos y créditos del fondo de recuperación por parte de la Unión Europea para evitar una fuerte caída de la economía tras la pandemia. Los fondos se utilizarían para desarrollar infraestructura, modernizar y digitalizar la economía.

Amenazas externas

Entre las amenazas externas el primer elemento es la excesiva polarización de la política pública española, que ha llevado a una excesiva fragmentación de la Cámara Baja del Parlamento nacional. No le bastó al P. Sánchez darse apoyo sólo en el momento de su elección. A lo largo de la legislatura hubo que reactivar acuerdos anteriores e iniciar otros nuevos. La geometría cambiante del apoyo es peligrosa porque en cualquier momento algo puede salir mal y la tensión repentina entre posibles socios externos puede privar a la coalición del apoyo que tanto desea. España es una sociedad dividida y multicomponente en la terminología de Aaron Leiphart. Hay al menos tres líneas de división social (*cleavages*) en el país: izquierda-derecha, separatistas-unionistas, monárquicos-republicanos. Esta situación complica significativamente el logro de consensos entre un

gran número de participantes y exige cada vez mucho esfuerzo por las partes involucradas en el proceso de negociación.

El segundo factor externo que representaba una amenaza real para la supervivencia de la coalición de gobierno era la coyuntura tanto económica como política y social sin precedentes. Si al principio del camino los principales riesgos estaban asociados a la cuestión catalana, muy pronto saltó a la palestra la pandemia y todas sus consecuencias (tanto sociales como económicas). Además, en los últimos cuatro años se han producido varias crisis migratorias (una de las cuales provocó un fuerte deterioro de las relaciones con Marruecos, un socio económico importante para el país), varias olas de calor sin precedentes (entre las consecuencias de las cuales hubo incendios forestales a gran escala, una sequía que amenazó a las empresas agrícolas), una crisis energética y una crisis de seguridad. En resumen, las condiciones externas para el gobierno no fueron tan favorables como se esperaba en 2019. Sin embargo, la coalición logró hacer frente a la mayoría de los problemas en un grado u otro. La tensión en Cataluña se calmó (el nivel de apoyo del independentismo es mínimo que se había registrado desde el 1 de octubre del 2017), las medidas de apoyo económico a las pequeñas y medianas empresas permitieron evitar una caída crítica. España se ha convertido en uno de los primeros países en cuanto a la tasa y la cobertura de vacunación frente al Covid-19. La crisis energética se superó otorgándole a ella y a Portugal el estatuto de "excepción ibérica", que reducía el coste de la electricidad para el consumidor final. En general, la coalición logró reducir los riesgos externos que le correspondían.

Conclusiones

La opinión ampliamente difundida a finales de 2019 sobre la debilidad e inviabilidad de la coalición de gobierno fue exagerada. Su principal vulnerabilidad, que finalmente llevó a una dimisión anticipada, fue la dirección del partido Podemos, que formaba parte de la coalición UP. Quienes derribaron el sistema de partidos español en 2014-2016 no pudieron aceptar el papel secundario que les fue asignado en 2019-2023. No pudieron aceptar la pérdida de apoyo electoral y la retirada de un número cada vez mayor de figuras clave para formar sus propios pequeños partidos. P. Iglesias e I. Montero, al parecer, estaban dispuestos a estigmatizar a todos como traidores, en lugar de analizar las razones de sus fracasos. Al mismo tiempo, continuó una cooperación bastante fructífera entre los socialistas y la

otra ala de Unidas Podemos, representantes de la antigua Izquierda Unida.

El principal factor que permitió a la coalición resistir durante casi todo el período que le correspondía (estamos convencidos de que el adelanto de las elecciones es más un paso estratégico que una medida forzosa) fue un abanico mucho más amplio de oportunidades para concretar pactos con pequeños partidos que las fuerzas de la derecha. Esto hizo posible implementar con éxito las promesas del programa, proponer y aprobar leyes.

Al firmar el acuerdo de coalición a fines de 2019, P. Sánchez, obviamente, se daba cuenta perfectamente lo difícil que sería la cooperación con los representantes de Podemos, y probablemente podría evaluar los riesgos y costos. Las maniobras hábiles en los flujos multidireccionales de la política interna durante mucho tiempo permitieron evitar el colapso prematuro de la coalición. El estado actual de las cosas en España casi con certeza excluye la posibilidad de gobiernos monocolors, y una posible alianza con la nueva formación de Sumar y su líder Yolanda Díaz, quien se desempeñó como vicepresidenta del gobierno de coalición y la Ministra de Trabajo, parece mucho más estable y menos arriesgado.

ELECCIONES AUTONÓMICAS ANDALUZAS 2022: CAMBIOS EN EL APOYO A LOS PARTIDOS POLÍTICOS

Andalucía, es una comunidad autónoma que cuenta con el mayor número del electorado, por lo que las tendencias de voto aquí pueden ser representativas para elecciones nacionales. En este capítulo determinamos los factores y consecuencias de los cambios en el apoyo a los partidos políticos en Andalucía en las elecciones al parlamento regional del 19 de junio de 2022.

Entre los estudios previos sobre el tema, son especialmente importantes los trabajos de Diego Mo Groba y Maria Pereira López sobre los componentes del voto en las elecciones autonómicas en España en el ciclo 2015-2016¹⁷⁴, José Manuel Trujillo y Juan Montabez sobre las elecciones autonómicas andaluzas (2018)¹⁷⁵, Alba Maria Aragón Morales sobre los factores de estabilidad y cambios en el voto a favor del PSOE en Andalucía (2015-2018)¹⁷⁶, Sergey Khenkin sobre los resultados de las elecciones andaluzas autonómicas 2018¹⁷⁷. También son importantes los estudios de comportamiento electoral y procesos electorales en España basados en los materiales de las elecciones nacionales. Al mismo tiempo, las elecciones autonómicas en Andalucía de 2022 aún no se han convertido en objeto de una investigación científica especial.

¹⁷⁴ Mo Groba D., Pereira López M. Los componentes del voto en las elecciones autonómicas de 2015–2016 en Andalucía, Cataluña, Galicia y País Vasco // *Revista de Investigaciones Políticas y Sociológicas*. – Santiago de Compostela, 2018. – Vol. 17. – No. 1, pp. 55-88.

¹⁷⁵ Trujillo J.M., Montabes J. Las elecciones autonómicas andaluzas de 2018: un resultado electoral imprevisto de consecuencias políticas innovadoras en la gobernabilidad // *Más Poder Local*. – Madrid, 2019. – No. 37, pp. 44-53.

¹⁷⁶ Aragón Morales A.M. Factores explicativos de estabilidad y cambio de voto al PSOE en las elecciones al Parlamento de Andalucía 2015-2018 // *Política y Gobernanza*. Revista de Investigaciones y Análisis Político. – Madrid, 2020. – No. 4, pp. 5-42.

¹⁷⁷ Хенкин С. Андалусское землетрясение: в Испании: теряют позиции левые и крепнут праворадикальные силы. / Российский совет по международным делам – 2018. – 5 декабря. <http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/andalusskoe-zemletryasenie-v-ispanii-teryayut-pozitsii-levye-i-krepnut-pravoradikalnye-sily/>

Este capítulo se basa en el concepto de *cleavages* sociales de S.M. Lipset y S. Rokkan¹⁷⁸. Este concepto es particularmente útil para determinar las causas de las diferencias territoriales en el apoyo a los partidos políticos. Se tienen en cuenta las especificidades de las divisiones en la sociedad española moderna, incluyendo Andalucía. Realizamos un análisis comparativo del nivel de apoyo a los partidos políticos en las provincias y principales ciudades de Andalucía en los años 2018-2022. También se realizó un análisis comparativo de la agenda y consignas de los principales partidos políticos y coaliciones. Se estudian los resultados de las encuestas sociológicas realizadas por el Centro de Investigaciones Sociológicas en 2018-2022, así como datos estadísticos sobre la evolución de la situación económica y social de Andalucía.

Andalucía, a pesar de ser una comunidad autónoma con mayor población – 8.518 mil personas, es muy subdesarrollada en el plano económico. El producto interior bruto per cápita es de 17.747 euros en 2020 (puesto 17 de 19 en el ranking)¹⁷⁹, el desempleo es del 18,7% de la población económicamente activa, muy por debajo de la media nacional. El nivel del riesgo de pobreza es del 32,3%¹⁸⁰. Sin embargo, estas cifras son algo mejores que hace diez o catorce años, durante la crisis económica mundial.

La mitad de la población de Andalucía vive en municipios de menos de 40.000 habitantes¹⁸¹. Esto ayuda a mantener redes directas de comunicación y relaciones patrón-cliente a nivel local. Además de los problemas socioeconómicos, en Andalucía, más activamente que en toda España, se manifiestan divisiones socioculturales por motivos religiosos y étnicos. Más de 351 mil habitantes de Andalucía son musulmanes (2020), y no solo inmigrantes de los países del Magreb y África Tropical, sino también descendientes de inmigrantes en

¹⁷⁸ Lipset S., Rokkan S. *Cleavage structures, party systems and voter alignments: An introduction* // Lipset S.M., Rokkan S. *Party systems and voter alignments*. New York: Free Press, 1967, pp. 1-64.

¹⁷⁹ PIB de las Comunidades Autonomas. <https://datomacro.expansion.com/pib/espana-comunidades-autonomas>

¹⁸⁰ Economía de las Comunidades Autonomicas. Andalucía. <https://datosmacro.expansion.com/ccaa/andalucia>

¹⁸¹ Los habitantes de Andalucía. Información básica. https://www.juntadeandalucia.es/educacion/vscripts/w_cea/pdfs/And/Sec/ESec_04.pdf

segunda o tercera generación¹⁸². Los extranjeros constituyen el 8,6% de la población local, cometen el 13% de los delitos registrados¹⁸³. Los problemas de la inmigración y la integración de los extranjeros en la sociedad de acogida se expresan con mayor claridad en las grandes ciudades.

Además de los factores económicos y sociales, el formato institucional del sistema electoral y el sistema de partidos es importante para los resultados electorales. El sistema electoral de Andalucía es el típico de las comunidades autónomas de España. Las elecciones legislativas se celebran al menos una vez cada cuatro años. 109 diputados son elegidos por el sistema proporcional. El umbral electoral es del 3%. Los escaños se distribuyen entre partidos políticos y coaliciones electorales según la fórmula d'Hondt¹⁸⁴. El registro de los partidos políticos es declarativo, no permisivo. Los partidos políticos regionales y locales están activos. Como confirman los resultados de las elecciones autonómicas de la última década, Andalucía ha desarrollado un sistema de partidos autónomo del sistema de partidos nacional, ya que un número importante de ciudadanos votan por partidos locales. Tal sistema, al tiempo que brinda ventajas a los principales partidos, al mismo tiempo brinda oportunidad de demostrar su valía a las fuerzas políticas pequeñas y nuevas.

En España las comunidades autónomas se caracterizan por diferencias estables en las preferencias partidarias e ideológicas del electorado, que se reproducen de una campaña a otra. Andalucía tradicionalmente ha sido considerada una zona de apoyo al Partido Socialista Obrero Español (PSOE)¹⁸⁵. Esto se debió a los niveles de

¹⁸² Crece la población musulmana en Andalucía. <https://elcorreoweb.es/andalucia/crece-la-poblacion-musulmana-en-andalucia-EB6355134>

¹⁸³ Reviejo S. Andalucía frontera sur: la migración más allá de los bulos. <https://www.publico.es/sociedad/andalucia-frontera-sur-migracion-alla-bulos.html>

¹⁸⁴ Ley 1/1986, de 2 de enero, Electoral de Andalucía. <https://www.boe.es/buscar/pdf/1986/BOE-A-1986-2788-consolidado.pdf>

¹⁸⁵ Bosque Sendra J. Geografía electoral, geografía política y elecciones en España // *Anales de Geografía de la Universidad Complutense*. – Madrid, 1982. – No 2, pp. 263-274; Rama J. Crisis económica y sistema de partidos. Síntomas de cambio político en España. Barcelona: Institut de Ciències Polítiques i Socials, 2016.

vida más bajos y al aumento del desempleo, así como al control del proceso político por parte de fuertes élites regionales.

Sin embargo, en la sociedad contemporánea, ya no son las clases sociales, sino los motivos posmaterialistas de las orientaciones políticas de los votantes los que predominan. Entre ellos, los puntos de agenda más influyentes son la lucha contra la corrupción, la calidad de vida, el medio ambiente, la igualdad de las mujeres, así como de los grupos étnicos y raciales, y los derechos humanos. Al mismo tiempo, crece la influencia del populismo como respuesta de los sectores desfavorecidos de la población a la incapacidad de los partidos tradicionales para resolver los problemas básicos de la sociedad.

El resultado en 2011-2018 fue la transformación del sistema de partidos español, que anteriormente constaba de dos partidos nacionales principales, que obtuvieron en conjunto más del 80% de los votos, y pequeños partidos, en un sistema de cinco partidos. En las elecciones nacionales de noviembre de 2019 el PSOE y el Partido Popular juntos obtuvieron el 48,8% de los votos y recibieron el 59,4% de los mandatos¹⁸⁶. Un descenso similar de influencia también se notó en las elecciones de diputados al Parlamento de Andalucía en 2018: solo el 54,1% de los mandatos de los partidos tradicionales¹⁸⁷. Los votos restantes se distribuyeron entre los nuevos partidos – Vox, Unidas Podemos y Ciudadanos. Ahora es posible la formación de los gobiernos nacionales y autónomos, la mayoría de las veces sobre la base de coaliciones.

En las elecciones de 2018 en Andalucía, el PSOE, que desde hacía mucho tiempo formaba el gobierno de la comunidad autónoma, perdió por primera vez. Esto fue el resultado de escándalos de corrupción. Comparemos los resultados de las votaciones de los principales partidos. Los socialistas ganaron entonces 33 escaños de 109 en el parlamento (en lugar de 47 en 2015), el Partido Popular – 26 en lugar de 33, Ciudadanos – 21 en lugar de 9, la coalición regional de izquierda Adelante, Andalucía – 17 (una formación recién

¹⁸⁶ Elecciones generales 2019 10N. <https://resultados.elpais.com/elecciones/generales.html>

¹⁸⁷ Elecciones Andalucía: las encuestas alejan la necesidad del PP de incluir a Vox en el gobierno andaluz. https://www.diariodesevilla.es/andalucia/elecciones_andalucia/Elecciones-Andalucia-PP-gobernar-solitario_0_1688231395.html

hecha), Vox – 12 (recibió mandatos por primera vez)¹⁸⁸. Así, el partido de centro-derecha Ciudadanos y el partido de derecha radical Vox se desempeñaron con éxito.

Por primera vez en el período posfranquista, el Partido Popular, liderado por Juan Manuel Moreno, llega al poder en coalición con Ciudadanos. J.M. Moreno (nacido en 1970) inició su carrera política en la organización juvenil del Partido Popular en 1993, ocupó cargos municipales en el ámbito de la política social y de juventud, de 2000 a 2011 -diputado a la cámara baja de las Cortes Generales, luego – Secretaria de Estado de Servicios Sociales e Igualdad del Gobierno de España, en 2014-2017 – Senador, desde 2014 – Presidente del Partido Popular de Andalucía, desde 2015 – Diputado al Parlamento de Andalucía¹⁸⁹.

Una de las principales tendencias nuevas que ha puesto a Andalucía bajo la lupa es la creciente popularidad de la nueva fuerza de derecha, el partido Vox. Fue el éxito en las elecciones de 2018 en Andalucía lo que se convirtió en la base de la creciente popularidad de Vox en todo el país¹⁹⁰. Un análisis profundo de los electorados de los partidos españoles, realizado por N. Kolpakov, a partir de las encuestas del Centro de Investigaciones Sociológicas de 2019, confirma la vulnerabilidad del Partido Popular en la competencia con Vox. El 11,9% de los simpatizantes del Partido Popular y el 32,9% de Vox pertenecen a la franja de edad menor de 35 años; mayores de 64 años – 39,2% del electorado del Partido Popular y 11,6% – Vox. La autoidentificación subjetiva de clase social de los seguidores de ambos partidos es casi la misma. El electorado del Partido Popular tiene la mayor autovaloración de pertenecer a la clase media alta (7,32% de respuestas frente al 5,25% de Vox y el 3,96% del PSOE). Comparte los últimos puestos con el electorado de Ciudadanos en

¹⁸⁸ Elecciones Andalucía: las encuestas alejan la necesidad del PP de incluir a Vox en el gobierno andaluz. https://www.diariodesevilla.es/andalucia/elecciones_andalucia/Elecciones-Andalucia-PP-gobernar-solitario_0_1688231395.html

¹⁸⁹ Biografía. Juanma Moreno. Junta de Andalucía. <https://www.juntadeandalucia.es/organismos/presidente/biografia.html>

¹⁹⁰ Мармилова Е.П. Об итогах электорального цикла–2019 и порядке проведения выборов в Королевстве Испания. <http://electoralpolitics.org/ru/articles/ob-itogakh-eklektoralnogo-tsikla-2019-i-poriadke-provedeniia-vyborov-v-korolevstve-ispaniia/> [Marmilova E. Sobre los resultados del ciclo electoral de 2019 y el procedimiento para la celebración de elecciones en el Reino de España.]

términos de identificación con la clase trabajadora (14,0% para los simpatizantes del Partido Popular, 12,1% para Ciudadanos). El nivel de estudios superiores del electorado del Partido Popular es del 23,9% y es superior al de los votantes de Vox (15,74%) y PSOE (18,97%), pero significativamente inferior al de los simpatizantes de Ciudadanos (32,27%) y “Unidas Podemos” (30,62%)¹⁹¹.

Sin embargo, un estudio anterior de Diego Mo Groba y Maria Pereira López confirma que el electorado del Partido Popular en Andalucía es uno de los más estables en sus preferencias; el 70,9% de los simpatizantes de este partido lo habían apoyado antes. Sólo el electorado del PSOE en Andalucía tenía aproximadamente la misma estabilidad: el 72,8%, mientras que entre los partidarios de Unidas Podemos, sólo el 42,4% habían votado por Izquierda Unida en las anteriores elecciones¹⁹². El análisis de regresión de los factores de voto de los simpatizantes del Partido Popular en Andalucía, realizado por D. Mo Groba y M. Pereira López, demuestra la mayor importancia de los siguientes factores: apoyo al “estado de autonomía” mientras se reduce el grado de su descentralización, así como una ideología moderadamente conservadora, un líder del Partido Popular, evalúa la situación económica del país¹⁹³.

La comparativa de los programas electorales de los partidos políticos de Andalucía (2022) confirma que el Partido Popular se ha centrado en la modernización de la economía, la innovación y el desarrollo tecnológico, la economía respetuosa con el medio ambiente, el apoyo social a las familias. Todos los apartados del voluminoso programa (de 426 páginas) comienzan con el lema Andalucía Avanza¹⁹⁴. Algunas medidas destacadas son:

¹⁹¹ Колпаков Н.В. Кто стоит за концом «испанской исключительности»? Анализ профиля электората партии «Вокс» // *Ибероамериканские тетради*, 2021. – Т. 9. – № 3. – С. 56-59 [Kolpakov N.V. ¿Quién está detrás del fin del “excepcionalismo español”? Análisis del perfil del electorado del partido Vox // *Cuadernos Iberoamericanas*, 2021. – Т. 9. – № 3, pp. 56-59].

¹⁹² Mo Groba D., Pereira López M. Los componentes del voto en las elecciones autonómicas de 2015-2016 en Andalucía, Cataluña, Galicia y País Vasco // *Revista de Investigaciones Políticas y Sociológicas*. – Santiago de Compostela, 2018. – Vol. 17. – № 1. – P. 60.

¹⁹³ Ibid., p. 62.

¹⁹⁴ Andalucía Avanza. Programa Electoral 2022. Juanma Presidente. <https://ppandalucia.es/wp-content/uploads/2022/05/PP-programa-2022.pdf>

- Plan Director de las Políticas de Empleo 2023-2028 con una mejora del Servicio Andaluz de Empleo.
- Plan de Captación y Retención de Talento Innovador y Digital en Andalucía.
- Bajada progresiva al impuesto de patrimonio; y con ayudas a los autónomos en la contratación del primer trabajador, cubriendo el 50% de la cotización durante los dos primeros años.
- Mantenimiento de la bonificación del 99% de las primeras matrículas.

El programa socialista sitúa lo público como eje principal para «recuperar la confianza» de Andalucía¹⁹⁵. Resultado de un «proceso de escucha», las propuestas del PSOE cuentan con diez puntos básicos. Estos pasan por defender el público, luchar contra las injusticias o el desequilibrio territorial y hace hincapié especial en preservar la Sanidad pública.

Vox se presenta a las elecciones con un programa electoral titulado “Cambio Real”. El programa consiste en diez propuestas con las que pretenden “devolver la prosperidad” a Andalucía, “desterrar” «las políticas socialistas» que, a su juicio, «impiden la prosperidad y el bienestar» y poner «a la familia en el centro». Vox está decidido a frenar la inmigración ilegal y “devolver a los Menores Extranjeros No Acompañados (MENAS) a sus países de origen”¹⁹⁶.

El programa electoral con el que “Por Andalucía” se presenta a las elecciones del 19 de junio pone el foco en el empleo. Propone cambiar el modelo productivo andaluz a través de la formación, la reindustrialización y la transición energética y ha anunciado medidas como el estudio de la implantación de la jornada laboral de cuatro días¹⁹⁷.

¹⁹⁵ Programa de Gobierno. 2022. Programa abierto. https://www.psoeandalucia.com/wp-content/uploads/2022/05/LIBRO-PROGRAMA_ELECTORAL_web.pdf

¹⁹⁶ Este es el programa electoral completo de VOX para las elecciones de Andalucía 2022. https://www.ondacero.es/noticias/elecciones-andalucia-programa-electoral-completo-vox-elecciones-andalucia-2022_2022061362a780c5837e3c00012ccbfc.html

¹⁹⁷ Este es el programa electoral completo del Por Andalucía para las elecciones de Andalucía 2022. https://www.ondacero.es/noticias/elecciones-andalucia-programa-electoral-completo-andalucia-elecciones-andalucia-2022_2022061362a721c4bad2bc0001568243.html

En el nuevo ciclo electoral, la votación se ha visto muy afectada por la pandemia, la recesión económica y los escándalos de corrupción. La victoria del Partido Popular era esperada, pero no tan segura como sucedió. Así, una encuesta sociológica del servicio Deimos Estadística para Vozpópuli, realizada en febrero de 2022, preveía que el Partido Popular recibiría 38-41 mandatos de 109 (32,5%), Vox – 23-24 mandatos (20,0%), PSOE – 32-35 escaños (27,8%), Unidas Podemos recibiría 8-11 escaños (8,6%), Adelante Andalucía – 1-2 escaños (3,5%) y Ciudadanos – no más de 3 escaños en el parlamento (3,6%)¹⁹⁸. En realidad, el Partido Popular ganó con más fuerza de lo previsto, Vox lo hizo peor y Ciudadanos no superó en absoluto la barrera.

En Andalucía, así como en todo el país, se produjo un fuerte descenso de la influencia de Unidas Podemos y Ciudadanos. Juan Manuel Moreno ha demostrado ser un político carismático y eficaz, influyente a nivel nacional y con una relación constructiva con la dirección de todo el partido.

La participación se mantuvo casi sin cambios: 58,4% frente al 58,6% de 2018. Así, el Partido Popular obtuvo el 43,1% de los votos y 58 mandatos de 109, el PSOE – el 24,1% de los votos y 30 mandatos, Vox – 13,5% de los votos y 14 escaños, Por Andalucía – 7,7% de los votos y 5 escaños, y Adelante, Andalucía – sólo 4,6% de los votos y 2 mandatos. Los Ciudadanos no superaron la barrera. El Partido Popular por primera vez fue capaz de crear su propio gobierno de partido único en Andalucía, deshaciéndose de la necesidad de una coalición con el partido de Ciudadanos.

La victoria sin precedentes del Partido Popular el 19 de junio de 2022, que se manifestó en el crecimiento de su apoyo del 20,8 al 43,3% de los votos¹⁹⁹, tiene las siguientes razones:

- dinámica económica positiva en el país y en la comunidad autónoma;
- el declive de la influencia del gobierno de centroizquierda de P. Sánchez;

¹⁹⁸ Villanueva J.C. El PP de Moreno retrocede tras la crisis nacional y se vería obligado a gobernar con un Vox que dobla escaños. <https://www.vozpopuli.com/actualidad/pp-moreno-retrocede-crisis.htm>

¹⁹⁹ Menéndez M. Elecciones Andalucía. El 19J da a las a Feijóo, deja tocado al PSOE, frena a Vox y hunde a Cs: las claves de las elecciones andaluzas. <https://www.rtve.es/noticias/20220620/elecciones-andalucia-clave-nacional-ascenso-pp-psoe-tocado-freno-vox/2384553.shtml>

- consignas electorales efectivas del Partido Popular;
- absorción casi completa del electorado del Partido de los Ciudadanos por el Partido Popular;
- El liderazgo carismático de Juan Manuel Moreno.

Las razones del moderado éxito de Vox (aumento de la influencia del 11,0 al 13,5%) son el descontento con la política social y la política de la memoria del gobierno de P. Sánchez, las concesiones gubernamentales a favor de los secesionistas catalanes y la inmigración. El ritmo de crecimiento del apoyo electoral a Vox se frenó en 2022. Al parecer, el partido había alcanzado la máxima influencia en Andalucía que es posible en la actual coyuntura económica y política.

El apoyo al PSOE desciende del 28,0% al 24,1%. Hubo un cambio en el líder regional del partido, en lugar de Susana Díaz – Juan Espadas.

El apoyo conjunto de las coaliciones Por Andalucía y Adelante Andalucía – Andaluces desciende del 16,2% al 12,2%. La escisión de las fuerzas de izquierda jugó su papel pernicioso.

Se han determinado las áreas de apoyo del Partido Popular, el Partido Socialista Obrero Español, Vox y la coalición Por Andalucía (véase la Figura 3.1).

Figura 3.1. Apoyo a los partidos políticos en las elecciones al parlamento andaluz de 2022

Índice	Partido Popular	PSOE	Vox	Ciudadanos	Adelante Andalucía	Por Andalucía
Almería	45,5	22,0	20,7	2,6	1,7	5,0
Cádiz	42,5	21,0	13,2	3,8	8,0	7,5
Córdoba	44,7	23,5	12,5	3,2	3,5	9,9
Granada	42,2	25,4	15,4	3,0	3,2	7,7
Huelva	42,7	27,4	12,8	2,7	4,0	6,5
Jaén	42,5	27,1	12,9	2,2	1,8	5,6
Málaga	47,0	20,7	13,5	3,5	3,8	8,1
Sevilla	40,1	26,6	11,4	3,8	6,2	8,3
Toda Andalucía	43,1	24,1	13,5	3,3	4,6	7,7

Fuente: Elecciones Andalucía. <https://resultados.elpais.com/elecciones/2022/autonomicas/01/index.html>

El Partido Popular ha aumentado los apoyos en las provincias de Málaga, Almería y Córdoba, en la ciudad de Granada.

El PSOE recibió más apoyo en las provincias de Huelva, Jaén y Sevilla, Cádiz.

Vox tiene más apoyo en las provincias de Almería y Granada, la ciudad de Córdoba.

La coalición Por Andalucía es apoyada mayoritariamente en las provincias de Córdoba, Sevilla, Málaga, Granada.

Conclusiones

Los factores de largo plazo de cambios en el apoyo a los partidos políticos en Andalucía en las elecciones al parlamento regional del 19 de junio de 2022 son los problemas del atraso económico de la región, el alto desempleo, un aumento significativo de la inmigración de otros pueblos y la corrupción. Los factores coyunturales detrás de los cambios en el apoyo a los partidos políticos en Andalucía en las elecciones al parlamento regional fueron la pandemia, la crisis económica y los escándalos de corrupción. Los programas de los partidos políticos están dominados por consignas pragmáticas: superación de la corrupción, ecología, igualdad de derechos para las mujeres, así como para los grupos étnicos y raciales, derechos humanos.

Las elecciones andaluzas de 2022 marcan la pauta para las futuras elecciones nacionales en España y confirman el fortalecimiento del Partido Popular, que consiguió establecer por primera vez en esta comunidad autónoma un gobierno monocolor. El potencial de crecimiento de la influencia de Vox no se ha agotado, aunque el partido ha llegado al límite de sus capacidades en la región en las elecciones autonómicas de 2022. PSOE y Unidas Podemos no lograron mantener su influencia, lo que requiere un cambio cualitativo en sus estrategias partidarias para influir en los votantes. Los partidos regionales tampoco tuvieron éxito. Quedan oportunidades para la formación de nuevas fuerzas políticas tanto en el flanco izquierdo como en el derecho.

La base territorial de apoyo a los partidos políticos en Andalucía difiere según las *cleavages* “urbano – rural”, “áreas ricas – pobres”, “religión – ateísmo”.

EL TABLERO POLÍTICO ESPAÑOL TRAS LAS ELECCIONES REGIONALES

El 23 de mayo de 2023 en España se celebraron las elecciones a los parlamentos de 12 comunidades autónomas (menos las regiones que según la legislación española cuentan con un calendario electoral propio y habían tenido las elecciones regionales antes²⁰⁰) y a todos los municipios del país que cambiaron la distribución del poder en casi todo el territorio. Los principales resultados de la campaña han sido la contundente victoria del principal partido de la oposición, el Partido Popular de centro-derecha, la disolución anticipada del parlamento nacional y el adelanto de las elecciones nacionales.

Las elecciones autonómicas y municipales iban a ser un plebiscito para la coalición de gobierno español. El país había salido de la crisis de la pandemia (a lo que aportó muchísimo la ayuda económica de la Unión Europea) pero el contexto internacional seguía siendo excepcional en muchos aspectos. Estas condiciones habrían llevado al desgaste de cualquier gobierno y aún más al gobierno minoritario de coalición frágil que no gozaba de mayoría parlamentaria.

Tras las elecciones regionales anteriores del mayo de 2019 se hablaba de un terremoto del poder – en 9 de las comunidades autónomas el PSOE pudo formar gobiernos monocolors (en Castilla la Mancha y en Extremadura) o en coalición con otras fuerzas (Izquierda Unida, Unidas Podemos y los partidos regionales). Por primera vez en casi todo el territorio del país el poder político dependía no de la fuerza electoral, sino de la habilidad de diálogo con otras formaciones²⁰¹.

En los últimos año y medio las posiciones electorales tanto del PSOE como de las Unidas Podemos, socio minoritario de la coalición, estaban cayendo mientras que las del PP estaban al alza. Alberto Núñez Feijóo, el nuevo líder del PP, consiguió consolidar el partido

²⁰⁰ Rusia y España: el ciclo de incertidumbre pandémico. – Moscú, ILA RAN, 2022. – 240. – P. 198.

²⁰¹ Испания в новой национальной и международной реальности. Яковлев П.П., Куракина-Дамир А.А. (отв. ред.). – Москва, ИЛА РАН, 2020. – С. 72 [España en la nueva realidad nacional e internacional. Yakovlev P.P., Kurakina-Damir A.A. – Moscú, ILA RAN, 2020. – P. 72 (en ruso)].

tras la gravísima crisis entre su predecesor Pablo Casado y la presidenta del PP en la Comunidad de Madrid Isabel Díaz Ayuso. Al mismo tiempo Núñez Feijóo intentaba revertir la fuga de votos hacia el Vox y atraer a la mayor cantidad de los electores volátiles. Y Ciudadanos casi desapareció del tablero político del país.

La realidad política surgida tras las elecciones de 2023 fue la siguiente. El PP, aunque recuperaba su fuerza, no podía gobernar (en la mayoría de los casos) sin incorporar a los representantes de Vox en sus gabinetes. PSOE cedía sus posiciones pero no mucho. Las formaciones a la izquierda del PSOE por sus discrepancias eran los que más votos perdían, tanto en lo que se refiere a los votos no emitidos, como a los votos que no se convirtieron en mandatos parlamentarios.

Los retos antes de las elecciones y los resultados

El reto socialista fue retener las nueve presidencias autonómicas: Aragón, Asturias, Baleares, Canarias, Castilla-La Mancha, Comunitat Valenciana, Extremadura, La Rioja y Navarra. El PP, en cambio, solo gobernaba en dos de las autonomías que iban a votar el 28-M: Madrid y Murcia. El desgaste del gobierno nacional le abría las puertas para ampliar su poder territorial, pero no tanto como para formar los gobiernos monocolors, sin el apoyo de Vox. El partido Podemos, por su lado, no estaba preparado para las elecciones. La polémica ley del “Solo sí es sí” y sus consecuencias negativas le costó muchísimos votos y el liderazgo en el espacio a la izquierda del PSOE ocupado por la vice presidenta Yolanda Díaz. Negando a unirse a su plataforma nueva, Podemos intentaba recuperar su fuerza política y electoral, su subjetividad política propia para poder pretender a una presencia más amplia y más visible en las estructuras regionales. Para Vox las elecciones regionales también fueron una prueba de avanzar en los gobiernos autonómicos para después poder ocupar algunos ministerios nacionales y normalizarse ya en la política nacional sin las etiquetas de miedo que le habían tachado los últimos años.

Como resultado de las elecciones se produjo un avance significativo de los partidos de la derecha – en la mayoría de las comunidades autónomas el PP fue la lista más votada, en dos de ellos consiguió la mayoría absoluta (la Comunidad Autónoma de Madrid y La Rioja). El partido recibió el mayor incremento en aquellas regiones donde había encabezado los gobiernos de las autonomías.

Las fuerzas de la izquierda experimentaron una importante fuga de votos. En primer lugar, esto se aplica a los partidos minoritarios

situados a la izquierda del PSOE en el espectro ideológico. El conflicto interno de Unidas Podemos no les permitió actuar como un frente único y incrementó la fragmentación. Vox, por el contrario, ha ganado mucho peso electoral y ha reivindicado su propia subjetividad política en el nivel regional. En siete regiones, su palabra resultó decisiva para el proceso de la formación de los gobiernos regionales. Esos puntos clave del mapa eran Valencia, Extremadura, Murcia, Cantabria, Aragón, Islas Canarias y Baleares.

El Partido Socialista en la mayoría de las regiones perdió un número significativo de mandatos o votos y, como consecuencia, su poder. Uno de los ejemplos fue Valencia, donde a pesar de haber ganado 5 escaños más que hace 4 años, no pudo actualizar la coalición de gobierno implementada anteriormente. Pues los partidos a su izquierda empeoraron sus resultados y no les daban los números de mandatos. En Castilla La Mancha, los socialistas perdieron dos mandatos, pero consiguieron mantener la mayoría absoluta. La tercera excepción fue Asturias, donde, a pesar de la pérdida de un escaño de diputado, los socialistas pudieron formar un gobierno regional en coalición con Izquierda Unida (pero sin Podemos porque “la crisis interna de este partido lo hace imposible” según las palabras del reelegido presidente del gobierno autonómico²⁰²). En la Comunidad Autónoma de Madrid, los socialistas mejoraron sus posiciones respecto a elecciones anteriores y obtuvieron la misma representación en la Asamblea que Más Madrid, el joven partido de Íñigo Errejón, uno de los fundadores del Podemos, quien había dejado el partido en desacuerdo con los otros líderes de Podemos. La formación Más Madrid está por delante de los socialistas en cuanto a los votos, por lo que están en competición por ser el principal partido de la oposición. Cantabria y Baleares pertenecen a la misma categoría de regiones, pero en el primer caso el aumento del PP fue muy superior, y en el segundo, a pesar del aumento en el número de votos, el partido perdió un mandato por lo que en las dos autonomías el PP fue el encargado de formar los gobiernos.

²⁰² Poncela N. El socialista Adrián Barbón, reelegido presidente de Asturias con el apoyo de IU y Podemos // *El País*, 19.07.2023. <https://elpais.com/espana/elecciones-generales/2023-07-19/el-socialista-adrian-barbon-reelegido-presidente-de-asturias-con-el-apoyo-de-iu-y-podemos.html>

Las viejas y las nuevas tendencias electorales

En primer lugar, analizamos las estadísticas electorales, identificamos patrones y anomalías de la campaña pasada. Ante todo destacan los resultados de la campaña en la Comunidad Autónoma de Madrid que, según todos los indicios, se ha convertido en la más anómala en términos de resultados. A pesar de que el PP logró alcanzar la mayoría absoluta, perdió más de 33 mil votos, pero ganó 2,61 puntos porcentuales más que en 2021. Esto, entre otras cosas, se debe a una menor participación que en las elecciones pasadas. Los socialistas también perdieron el apoyo de 472 votantes (pero tuvieron 1,34 puntos porcentuales más que en las últimas elecciones). Las principales pérdidas son del partido Vox casi 85,5 mil votos. Esta es la única zona del país donde la extrema derecha perdió su peso electoral. Obviamente, la volatilidad en la región de la capital estaba presente y demostraba tener un impacto significativo en el resultado de la campaña nacional.

A nivel nacional respecto a las anteriores elecciones autonómicas, el partido Vox creció en Castilla La Mancha (61,5 mil votos), Murcia (casi 57 mil) y Canarias (47,1 mil). El Partido Popular es el que más creció en la Comunidad Valenciana – 358 mil nuevos votos. Los socialistas tuvieron pérdidas más fuertes en Extremadura (casi 44 mil), Murcia (casi 40 mil) y Aragón (10,8 mil).

En lo que se refiere a la fragmentación de los parlamentos autonómicos, en dos de ellos (Aragón y Navarra) el número de los partidos con la representación aumentó en uno, en cuatro bajó en 1, y en dos (Islas Baleares y Valencia) bajó en dos partidos. Así que en este sentido todavía no hay mucho cambio.

Lo siguiente a lo que hay que prestar atención son las fluctuaciones en la participación y los posibles votos de protesta. Hablando de la estadística electoral, lo que nos llamó la atención en el primer lugar es que en las 7 de las 12 comunidades autónomas la participación subió unos puntos, pero los votos en blanco y los votos nulos crecieron aún más en todos los sitios (menos Valencia en lo que se refiere al voto nulo). En total, el número de votos en blanco y nulos en el país resultó ser más de 103 mil más que en las últimas elecciones regionales. Eso puede ser el voto protesta o voto de insatisfacción con la situación política o económica en el país o con las listas presentadas.

La constitución de los gobiernos autonómicos

Tras la publicación de los resultados oficiales de las elecciones empezó el largo y duro (a veces muy mediático) proceso de constitución de los gobiernos autonómicos. El PP preferiría formar gobiernos monocolors pero los representantes de Vox no estaban dispuestos ya a regalar su apoyo sin puestos gubernamentales en los campos que más querían reformar.

En la **Comunidad Valenciana** los representantes de Vox ocuparon los puestos de vicepresidente primero y Consejero de Cultura y Deporte, de Consejera de Justicia e Interior y de Consejero de Agricultura, Ganadería y Pesca. En **Extremadura** encabezaron la Consejería de Gestión Forestal y Mundo Rural.

En las **Islas Canarias** se constituyó un gobierno de coalición entre el PP y la Coalición Canaria. 6 puestos (Vicepresidente - Consejería de Economía Industria, Comercio y Autónomos, Consejería de Hacienda y Relaciones con la Unión Europea, Consejería de Educación, Formación Profesional, Actividad Física y Deportes, Consejería de Turismo y Empleo, Consejería de Transición Ecológica y Energía) para el primero, 6 (Presidente, Consejería de Obras Públicas, Vivienda y Movilidad, Consejería de Presidencia, Administraciones Públicas, Justicia y Seguridad, Consejería de Política Territorial, Cohesión Territorial y Aguas, Consejería de Universidades, Ciencia e Innovación y Cultura, Consejería de Bienestar Social, Igualdad, Juventud, Infancia y Familias, Consejería de Sanidad) para el segundo y el último (Consejería de Agricultura, Ganadería, Pesca y Soberanía Alimentaria) para la Agrupación Herreña Independiente.

En las **Islas Baleares** el PP pudo constituir un gobierno monocolor gracias a la abstención de los ocho diputados de Vox en la segunda votación pero cedió la presidencia del Parlament Balear a Vox. Además los dos partidos acordaron un documento de 110 puntos programáticos y creación de una Comisión de Seguimiento que debe reunirse periódicamente para evaluar el grado de cumplimiento y ejecución de cada una de las medidas pactadas y revisar las acciones legislativas previstas por el Gobierno Balear antes del inicio de su tramitación.

En **Aragón** la diputada de Vox Marta Fernández – conocida por sus declaraciones machistas, racistas y negacionistas del cambio climático y del coronavirus – fue elegida presidenta de Las Cortes de

Aragón. También los representantes del partido encabezaron dos consejerías - el departamento de Despoblación, Desarrollo Territorial y Justicia, con rango de vicepresidencia, y la Consejería de Agricultura y Ganadería.

En **Cantabria** los diputados del Partido Regionalista de Cantabria (PRC) abstuvieron en la segunda votación a la candidata del PP gracias a lo cual la última consiguió formar un gobierno monocolor.

La más complicada coalición fue la del Gobierno de **Navarra**. Incluía los diputados del Partido Socialista de Navarra, Geroa Bai (la marca de PNV y Socialverdes) y Contigo/Zurekin (Podemos, Izquierda Unida y Batzarre) que volvió a estar presidido por la socialista María Chivite. A diferencia de la pasada legislatura, contó con tres vicepresidencias - una de cada partido - y 13 consejerías, las mismas que el anterior Ejecutivo, y con el mismo reparto: ocho lideradas por el PSN, cuatro por Geroa Bai y una por Contigo/Zurekin.

Elecciones municipales

En cuanto a las elecciones municipales, el Partido Popular también se convirtió en el claro ganador. Obtuvo la mayoría de los votos en 6 de las 8 provincias más grandes: Madrid, Sevilla, Valencia, Málaga, Murcia y Zaragoza. En tres de ellos obtuvo la mayoría absoluta – Madrid, Murcia y Málaga.

El número de votos a su favor pasó de 5 millones 155 mil a 7 millones 55 mil, es decir, el saldo positivo es de 1,9 millones. Vox, por su parte, duplicó los resultados de 2019 de 813 mil a 1 millón 608 mil. El saldo positivo ascendió a casi 800 mil votos. Así, el bloque de la derecha recibió 2 millones 696 mil votos más que en 2019. Ciudadanos perdió 1 millón 687 mil votos, la mayoría de los cuales aparentemente fueron para el PP o para Vox. En consecuencia, el aumento neto de los resultados del bloque de la derecha en 2023 ascendió a 1 millón de votos. Se trata de los nuevos votantes que se abstuvieron en 2019 o que votaron por candidatos de otros partidos.

Vox ha podido aumentar el número de sus concejales electos de 530 en 2019 a 1.665 en 2023. En 26 ayuntamientos va a gobernar en solitario y en un centenar de ellos con otras fuerzas políticas.

Unidas Podemos, entre otras cosas, perdió su representación en la Asamblea de Madrid, el Ayuntamiento de Madrid, las Cortes de Aragón y Valencia. Los partidos Compromís y Más Madrid también perdieron sus posiciones (este último perdió precisamente en la ciudad en las elecciones municipales). La fragmentación del bloque

de la izquierda y las pugnas internas entre Podemos y Sumar (que no se presentó como candidato único a las elecciones de mayo) les obligó a pagar un precio muy alto al no permitirles ocupar escaños en el gobierno local. Como se sabe, la legislación electoral española castiga muy severamente la fragmentación.

El PSOE, por su parte, perdió más de 400.000 votos en todo el país. De estos, 133,5 mil (o el 33%) están solo en Andalucía – un verdadero “agujero negro” para los socialistas. En algunos municipios, el partido de P. Sánchez incluso pudo aumentar su apoyo. La pérdida total de los votos de los socialistas en realidad no es tan catastrófica, lo catastrófico es la pérdida de los gobiernos regionales y los ayuntamientos, y la culpa de esto, en mayor medida, es de lo que se está produciendo en el lado izquierdo del campo político.

En cuanto a las elecciones municipales en Cataluña, la región más complicada y más tensa de España, los partidos secesionistas han empeorado sus resultados de los anteriores comicios, mientras que los partidos unionistas (Vox incluido) han mejorado. Eso confirma la tendencia a la baja del secesionismo de la región.

Conclusiones

El PP en este momento obviamente tiene ventajas. La euforia de la victoria electoral puede tener el efecto *bandwagon* o el de *underdog* que en muchos casos ocurre durante la votación. Este efecto fue descrito por el politólogo Herbert Simón en 1954 en su artículo para la revista *Public Opinion Quarterly* “Bandwagon and Underdog effect in Election Predictions”. Se trata de que algunas personas votan por aquellos candidatos o partidos que es probable que resulten ganadores (o que son proclamados como tantos por los medios de comunicación), esperando estar en el 'lado ganador' al final.

Desde que el Partido Popular logró superar la crisis interna más severa, sus estimaciones electorales no han hecho más que crecer. Por otro lado, en varias regiones, el proceso de formación de gobiernos depende directamente de Vox, y aquí el adelanto de las elecciones le hace juego al partido socialista. Vox ha dejado claro que se acabó el tiempo del apoyo gratuito al PP, y esta vez está decidido a conseguir carteras ministeriales tanto en el nivel regional, como más tarde en el nacional. Evidentemente, la misma situación se dará en las elecciones nacionales. PP y Vox se encontraron en medio de negociaciones muy difíciles que se hacían públicas con demasiada frecuencia lo que dañaba las posiciones electorales de ambos

partidos. El PP no pensaba rendirse y sus representantes decían que preferirían gobernar solos. De vez en cuando los escándalos se hacían demasiado ruidosos. Un ejemplo claro fue Valencia, donde Vox se vio obligado a sustituir el primer número de sus listas – Carlos Flores, catedrático de derecho constitucional de la Universidad de Valencia, habitual de tertulias políticas. Él pretendía obtener el cargo de vicepresidente de la Generalitat (gobierno regional), pero el hecho de que en 2002 fuera condenado por maltratar psicológicamente a su exmujer se convirtió en una línea roja ante la que el partido se vio obligado a retroceder. C. Flores encabezó las listas del partido para las elecciones nacionales, y otro representante del partido ocupó su lugar en el gobierno regional.

En general, el tema de la violencia de género se ha convertido en un tema clave en el período preelectoral. Así, la líder del PP en Extremadura, María Guardiola, necesitada del apoyo de Vox, se negó a cerrar un acuerdo de coalición con los "que niegan la existencia de la violencia de género" (es decir, los miembros de Vox) e incluso se mostró dispuesta a presentarse a nuevas elecciones. Sin embargo, una semana después, tuvo que admitir que era necesario negociar. Sumar, por su parte, eliminó al primer número de su lista al Senado por Álava tras conocerse que era imputado en un caso de violencia de género.

Mientras que se debatía sobre qué cargos y a quién exactamente (del partido Vox) se otorgarían, se hablaba mucho de qué cambios traería esto en la vida de las personas de aquellos sectores donde se ubicaban los cargos de Vox. Además del tema de la violencia de género, surgieron los de las personas LGBT, el aborto y las diferencias culturales (temas que se trataron activamente en el espacio público durante los debates entre PP y Vox). Todo ellos marcaron la pauta de los preparativos de la campaña electoral nacional. Evidentemente, el cálculo de tal desarrollo de los hechos, entre otras cosas, motivó al P. Sánchez a convocar elecciones anticipadas. Teniendo en cuenta que la formación de gobiernos y la distribución de cargos llevaría toda la primera década de julio, no quedaría mucho tiempo antes de las elecciones para cambiar radicalmente la agenda.

Otro reto al que se enfrentó la dirección de PP fue formar una coalición con Vox sin desviarse más hacia la derecha en el espectro ideológico. Ese giro fue peligroso porque los votantes más centristas o bien se abstendrían (lo cual es malo, ya que existe la posibilidad de

movilizar al electorado contrario), o, peor aún, votarían al el PSOE como un mal menor en las próximas elecciones generales.

En todo caso con bastante seguridad se puede decir que la decisión de P. Sánchez de disolver las Cortes y adelantar las elecciones generales es la consecuencia directa de los resultados de las elecciones autonómicas y municipales. Es un intento de recuperar sus apoyos electorales gracias al miedo ante las coaliciones PP-Vox. Otra consecuencia fue la reorganización del espacio a la izquierda del PSOE. Tras el debacle de mayo Yolanda Diaz reactivó sus esfuerzos para reunir la gran variedad de los partidos pequeños de la izquierda para presentarse como un frente único. El PSOE consiguió retener la pérdida de su apoyo y movilizar a su electorado.

ALGUNAS CARACTERÍSTICAS CLAVE DEL MODELO DE LA SOCIEDAD CIVIL DE ESPAÑA

El marco que componen el modelo español de sociedad civil comenzó a configurarse justo después de la muerte de Franco (1975), cuando el “potencial de cambios largamente contenido empezó a realizarse a velocidad caleidoscópica”²⁰³. Una de las razones del tránsito democrático civilizado eran las características de una sociedad civil “gestadas encubiertamente en el seno del régimen anterior” y que, más adelante, hicieron posibles los llamados *Pactos de la Moncloa*²⁰⁴. El contenido de éstos fue bastante amplio, desde el convenio sobre políticas de austeridad con tal de sanear la economía nacional, hasta medidas de carácter jurídico y político. Los *Pactos de la Moncloa* habían creado condiciones objetivas para la elaboración, con la participación de todas las fuerzas políticas del país, de una nueva constitución española. Asimismo, estos Pactos representan un ejemplo fundamental de que se puede alcanzar el consenso social para el bien de toda la nación.

Durante el año 2020 conmemoró el 45º aniversario del tránsito hacia la forma de gobierno democrática. Este periodo histórico fue definido de forma simbólica por muchos científicos, tanto españoles como extranjeros, como la *Transición*, considerándolo un profundo proceso de reconstrucción que afectó casi a todas las capas de la estructura social. Durante aquel largo y complejo camino, España se movía hacia la formación de una sociedad civil madura.

El proceso de autoorganización de los ciudadanos, el surgimiento de asociaciones y organizaciones no gubernamentales fue inseparablemente vinculado a problemas más importantes del país.

²⁰³ Испания: траектория модернизации на исходе двадцатого века. – М., ИЛИА РАН, 2006. – С. 13 [España: trayectoria de la modernización en las postrimerías del siglo veinte. – М.: ИЛА РАН, 2006. – P. 13 (en ruso)].

²⁰⁴ Los Pactos de la Moncloa “tuvieron un papel clave en superar los riesgos del periodo de transición. Un valor especial tuvo la experiencia de cooperación constructiva de fuerzas políticas líderes del país, la prueba práctica de la posibilidad del logro de un consenso en pro de los intereses superiores (no partidarios) de la sociedad española”. (‘España: trayectoria...’, *Ibid.*, p. 25).

Ya, a finales de los años 90 de la pasada centuria comenzó el proceso de creación acelerada de diversas estructuras de sociedad civil. Se trataba de una aspiración creciente de los ciudadanos por interactuar y tomar la iniciativa desde abajo²⁰⁵. Así, el problema del terrorismo fue una de las causas de fundación de asociaciones como Voces Contra el Terrorismo y Asociación de Ayuda a las Víctimas del 11-M²⁰⁶. De hecho, esta última fue fundada en 2004 después de que el 11 de marzo en la estación Atocha de Madrid un ataque terrorista provocara 191 muertes y 2.050 heridos.

Hoy en día es difícil enumerar todas las asociaciones de iniciativa ciudadana existentes en el país que se pueden encontrar en el registro del Ministerio del Interior. Aun así, se pueden distinguir las siguientes categorías de asociaciones:

- organizaciones no gubernamentales: Greenpeace España, Médicos sin Fronteras...;
- organizaciones no comerciales, es decir, sin ánimo de lucro: asociaciones religiosas, Asociación Española Contra el Cáncer (AECC)...;
- fundaciones y organizaciones benéficas: Cruz Roja, fundación Caritas...;
- asociaciones profesionales: Unión General de los Trabajadores (UGT), Comisiones Obreras (CCOO), Sindicato Nacional de Trabajadores de Educación (STE)...;
- otras asociaciones ciudadanas: Confederación Española de Personas Mayores (CEOMA).

Sociedad civil es un concepto histórico, dinámico y cambiante. Como subrayan los investigadores David Pavón Cuéllar (Universidad de Rouen, Francia) y José Manuel Sabucedo Cameselle (Universidad de Santiago de Compostela, España), «El término castellano de sociedad civil proviene del latín *societas civilis*. En esta expresión el sustantivo *societas* describe cualquier sociedad o asociación de grupos o individuos, mientras que el adjetivo *civilis* precisa la sociedad de la *cive*, o de la ciudad. Por eso, etimológicamente, la sociedad civil no es pues ni más ni menos que una sociedad

²⁰⁵ Casado M. La España Salvaje // *Cambio 16*, 1998. – N.º 1368. – P. 13. <http://ww.dialnet.unirioja.net>

²⁰⁶ Asociación de Ayuda a las Víctimas del 11-M. <http://http://www.ayuda11m.org>

ciudadana”²⁰⁷. A través de las opiniones de los expertos europeos, el término “sociedad civil” designa todas las formas de acción social llevadas a cabo por una parte de la ciudadanía organizada cuyos miembros sirven al interés y bien común como mediadoras entre los poderes públicos y los ciudadanos. Por lo general, en los países europeos actúan para cubrir de manera directa las incapacidades del Estado de Bienestar para dar respuestas a demandas crecientes de la población en asuntos específicos como género, salud, educación, ambiente, y derechos humanos, etc.

Según algunas fuentes que tiene como función analizar las actividades de las organizaciones no gubernamentales en España, su número total alcanzaría las 28.000 entidades, en torno a unos 528.000 trabajadores y casi 1.100.000 voluntarios, en una amplia mayoría - mujeres (60%)²⁰⁸.

La actividad de asociaciones de mujeres, cuyo objetivo es defender la igualdad de género y erradicar la violencia machista y otras formas de violencia en contra de las mujeres, además de oponerse a su discriminación en el mercado laboral, es bastante intensa. Así, a partir de 1987 opera la Federación de Mujeres Progresivas (FMP). Tiene el estatus de entidad de utilidad pública, es decir, goza de privilegios económicos como de la posibilidad de recibir subsidios o de no ser gravada de impuestos, etc.

También gozan de cierta popularidad las asociaciones que consideran el principio territorial. Por ejemplo, son necesarias cuando se forman comunidades de vecinos según su residencia. Así, a partir de 1979, es decir, de los primeros años del periodo postfranquista, existe la Federación Regional de Asociaciones de Vecinos de Madrid (FRAVM). Su tarea reside en la defensa de la ecología local, en proveer a los vecinos de distintos distritos de la capital española de transporte seguro y vivienda digna, entre otras reivindicaciones.

En España, donde los extranjeros suman un total de 6,23 millones de personas (1 de abril de 2023) de un total de población de 48,19

²⁰⁷ Cuéllar D.P., Sabucedo Cameselle J. M. El concepto de “sociedad civil”: breve historia de su elaboración teórica // *Araucaria*. Revista Iberoamericana de Filosofía, Política y Humanidades, 2009. – N° 21, pp. 63-92.

²⁰⁸. BARÓMETRO del Tercer Sector de Acción Social en España 2022. Análisis de situación y estudio temático prospectivo. Resumen Ejecutivo. <https://www.plataformaong.org;>

millones²⁰⁹, opera una multitud de asociaciones que prestan ayuda jurídica, material y financiera a los emigrantes de Marruecos, Rumanía, Colombia, Venezuela y otros países que envían emigrantes. Por ejemplo, está el caso de la Comisión Española de Ayuda a los Refugiados (CEAR). También se muestra activa la Asociación Española Católica para el Trabajo con Inmigrantes (ACCEM) que, según su reglamento, no pertenece a ningún partido o religión. Su labor reside en la mejora de condiciones de la vida de todos los que se encuentran en una situación socialmente vulnerable o jurídicamente abandonada.

Para la defensa de sus derechos sociales, ya sean pensiones u otros servicios estatales, los españoles comenzaron a crear distintas plataformas en línea, usando para tal fin los avances alcanzados en la esfera tecnológica. Por ejemplo, existe la *Plataforma PMP*, creada por la Confederación Española de Ciudadanos Mayores (CEOMA) y en la que un papel activo pertenece a una de las asociaciones ciudadanas más antiguas, la Unión Democrática de Pensionistas (UPD, fundada en 1976). Actualmente la Unión cuenta con 1,3 millones de miembros registrados en 2.500 sucursales asociadas en todo el territorio de España²¹⁰. Las comunidades de pensionistas se pueden encontrar, no únicamente en cada comunidad autónoma española, sino que en cada municipio, ciudad y barrio. Entre sus funciones no está únicamente prestar ayuda médica, sino también organizar el ocio activo de ciudadanos de más edad²¹¹.

A partir del año 2000 comenzó su trabajo la Plataforma Unida de ONG de Acción Social, que cuenta con más de 30 participantes, entre ellos, la Cruz Roja Española, CEAR, UDP, FMP, Unión de Asociaciones Familiares, Plataforma de Voluntariado de España, la sucursal española de la Red Europea de Lucha Contra la Pobreza y Exclusión Social en el Estado Español (EAPN-es). Un participante activo de la plataforma es igualmente la sucursal la confederación internacional Caritas Internationalis (cuyo nombre proviene de la voz romana *caritas*, caridad). La asociación incluye a más de 150 organizaciones benéficas católicas nacionales que operan en 198 países del mundo. La finalidad de la organización, incluida su labor en

²⁰⁹ INE. Estadística Continua de Población (ECP) a 1 de abril de 2023. Nota de prensa, 23 de mayo de 2023. <http://www.ine.es>.

²¹⁰ Plataforma PMP. Socios fundadores. <https://www.pmp.org.es/actualidad>.

²¹¹ Guía de Asociaciones de Mayores en España. <http://www.envejecimiento.csic.es/documentos>.

España, es la “realización por cristianos católicos de la pastoral social y la ayuda humanitaria para asegurar la justicia social”. Caritas presta apoyo humanitario a todos los necesitados independientemente de su pertenencia étnica, nacional, religiosa y del estatus social. La sucursal española de Caritas publica anualmente análisis detallados de la situación social en el país. El informe de 2022 fue dedicado a manifestaciones y secuelas de la crisis originada por el coronavirus en España²¹². El material fue recopilado en una multitud de parroquias procedentes de todas las partes del país.

En el país son activos igualmente asociaciones de jóvenes. En 2012 fue fundada la Federación de Estudiantes Progresivos (FAEST). Durante el período 2014-2016 se formó el Frente Estudiantil. Sus inicios se vinculan a las asociaciones regionales que se organizaron en Valencia, Cataluña y Madrid y a las que más tarde se sumaron células estudiantiles procedentes de León, Málaga y Burgos. Los intereses de los escolares representan la Federación común de España, CANAE (Confederación Estatal de Asociaciones de Estudiantes), formada en 1987 como una comunidad de estudiantes de colegios privados que, más tarde, pasó a representar a los estudiantes del sector educativo estatal. CANAE es bastante numerosa. Está integrada por 300 comunidades de escolares de las comunidades autónomas y municipios.

Hay una parte de la juventud española que evita las protestas y promueve un diálogo eficaz con los gobernantes, es decir, de protesta a propuesta. Sin embargo, casi siempre se encuentra un grupo de juventud antisistema marginal, que no tiene nada que perder, pero sí contra qué protestar. A pesar de que ciertas células ciudadanas juveniles muestran disposiciones opuestas al gobierno, este movimiento, según ciertos investigadores españoles, actualmente necesita el apoyo de la sociedad y de las administraciones de las comunidades autónomas. Al mismo tiempo, “el incremento de la actividad y participación de personas jóvenes puede reforzar el

²¹² Evolución de la cohesión social y consecuencias de la Covid-19 en España. Fundación FOESSA/Cáritas. Española. – Madrid, 2022, 681 p. FOESSA – Fomento de Estudios Sociales y de la Sociología Aplicada. Los informes territoriales describen la situación de integración y necesidades sociales en las diferentes CCAA, por ejemplo, de Andalucía, Asturias, Castilla-La Mancha. <https://www.foessa.es/informes-territoriales-2022/>

movimiento ciudadano general, aportar al espíritu innovador, de creatividad, pluralismo y democracia auténtica...”²¹³.

Una influencia significativa sobre las asociaciones ciudadanas tuvo la diversificación del espacio político-social cuando emergieron tres partidos nuevos para España: Ciudadanos (2006), Vox (2013), Podemos (2014, a partir de 2016 se llama Unidos Podemos). De tal manera, “en vez del bipartidismo de hecho originado en el inicio de la década de los 80 del siglo pasado, hoy los investigadores y comentaristas políticos con frecuencia cada vez mayor hablan del bloquismo, el enfrentamiento de bloques de partidos de derecha y de izquierda”²¹⁴.

En España, organizaciones no gubernamentales de diversa índole, fundaciones benéficas y otras asociaciones ciudadanas de carácter nacional, regional y local, así como asociaciones religiosas y/o profesionales sin ánimo de lucro, conforman *el tercer sector*. Su misión, consiste en “fortalecer los derechos sociales de los ciudadanos, en la disposición de colectivos organizados para coadyuvar a la construcción de una sociedad más justa, inclusiva y unida”²¹⁵. Actualmente opera en línea la Plataforma del Tercer Sector de Acción Social. En torno a la mitad de los participantes son organizaciones formadas en los últimos 20 años.

Según las estadísticas del año 2023 el aporte económico del tercer sector se estima en torno al 1,4% del producto bruto nacional²¹⁶. Del significado social del sector hablan las cifras de servicios médicos sociales prestados, así como de atención de los niños y personas mayores o servicios de ayuda material que en 2022 alcanzaron un total de 48 millones²¹⁷. Una de las tareas que puede favorecer el desarrollo eficaz de ayuda social y de beneficencia es reconocer una participación más activa de voluntarios en el tercer

²¹³ Reverte Martínez Fr. M. Las Asociaciones Juveniles en España Democrática. – Cáceres, 2021. – P. 324.

²¹⁴ España en la nueva realidad nacional e internacional (Ed. por: Petr P. Yákovlev Alexandra A. Kurákina-Damir.) – M.: ILA RAN, 2020. – P. 13 (en Russ).

²¹⁵ Tercer Sector: Qué es, Definición, Características, Retos y Objetivos. <https://responsabilidadsocial.net>.

²¹⁶ Barómetro del Tercer Sector: retos, datos y conclusiones. 23 de febrero 2023. <https://www.aefundraising.org/barometro-del-tercer-sector-retos-datos-y-conclusiones/>

²¹⁷ El Tercer Sector de Acción Social en España 2021: Respuesta y resiliencia durante la pandemia. Resumen ejecutivo, 2022, pp. 8-10.

sector. El problema no es tan simple como puede parecer a primera vista, subrayan los autores del informe, “ya que se está haciendo adulta una generación nueva con el sistema alterado de valores culturales, hábitos cotidianos, de la percepción general de la realidad en su torno; por eso cambia fundamentalmente el modelo arraigado de antes de interacción dentro de las filas de los voluntarios”²¹⁸. Hay que tomar en consideración también el factor de la digitalización que ha permeado al tercer sector y cuya influencia no puede dejar sin ser afectada la iniciativa ciudadana presente en él.

En cuanto al tema del fortalecimiento de la sociedad civil, que tiene una tradición histórica larga, fueron dedicados varios congresos nacionales. El primero tuvo lugar en Madrid (febrero de 2020), el segundo congreso se desarrolló en Valencia (septiembre de 2021) y un tercer congreso se celebró en abril de 2023 en Madrid. El número total de participantes oscilaba de los 80 a las 100 personas. Normalmente, este tipo de eventos los presencian directores de organizaciones no comerciales, de fundaciones benéficas, representantes de comunidades autónomas y profesores de universidades españolas. A raíz de las intervenciones de los participantes se elaboraron resúmenes en detalle²¹⁹, en las que se refleja la visión “desde dentro”, es decir, de actores inmediatos de la sociedad civil de España sobre los problemas actuales de la nación. Se pueden observar ciertas preferencias ideológico-políticas, lo que crea un espectro bastante amplio de puntos de vista dentro de la discusión científica. Sin embargo, la función principal de los participantes de los foros consiste en trazar, o esbozar, las estrategias que se pueden seguir en el país en esta materia y encontrar formas nuevas de participación ciudadana en este proceso. “Para esto es necesario superar la fragmentación de la sociedad civil, su cohesión flaca, lo que la hace frágil y vulnerable frente a las políticas duras “desde arriba””, tal y como lo considera Aldo Olcese²²⁰,

²¹⁸ Ibid., p. 29.

²¹⁹ REPENSAR ESPAÑA 2020. I-er Congreso Nacional de la Sociedad Civil. McGraw-Hill. Madrid, 2021, 278 p.; RELANZAR ESPAÑA 2021. II-do Congreso Nacional de la Sociedad Civil. McGraw-Hill, Madrid, 2022, 268 p.; REGENERAR ESPAÑA 2023. III-er Congreso Nacional de la Sociedad Civil. Madrid, 2023. <https://congreso.sociedadcivilahora.es/>

²²⁰ Aldo Olcese. ¡Hay sociedad civil! // *El Mundo*, 08.10.2021. <https://www.elmundo.es/opinion/2021/10/08>

Presidente de la Asociación Nacional Sociedad Civil Ahora²²¹ (SOCIA), referente en responsabilidad social civil y promotor de los congresos.

Hay que considerar también otras reflexiones. Para superar las dificultades nacionales se hace cada vez más actual la separación de la interacción entre el Estado y la participación ciudadana. A pesar de que durante la pandemia tuvo lugar un acercamiento mutuo, las fronteras institucionales y legítimas de la iniciativa ciudadana bien débilmente favorecen su desarrollo consiguiente. Según la opinión de unos investigadores extranjeros, las causas de la segmentación de la sociedad civil española están en la propensión a la defensa de intereses limitados de una u otra asociación a la vez que se da una consideración insuficiente de la necesidad de formar un fondo común para el diálogo constructivo, la cooperación y la involucración ciudadana eficaz a dicho proceso con tal de conseguir fines comunes²²². La adhesión de grupos poco organizados con un grado de responsabilidad ciudadana insuficiente puede ahondar en la fracturación, incidir negativamente en la posibilidad de participar en la toma de decisiones de ciudadanos más conscientes, mientras que tal participación debe ser meticulosamente equilibrada en las prácticas de acciones ciudadanas.

Una atención especial en España se dedica a la interacción con plataformas ciudadanas de países de Europa vecinos: Portugal, Italia y Francia. También se da una cooperación activa con Estados latinoamericanos. En octubre de 2022 la capital lusa albergó a participantes del XVI Encuentro Iberoamericano de la Sociedad Civil²²³. Antes, tales reuniones habían tenido lugar en Lima (XIV Encuentro en 2018) o en Santa Cruz (Bolivia) donde se desarrolló el XV en noviembre de 2020. El movimiento de los Encuentros Iberoamericanos de la Sociedad Civil es un foro donde se reúnen los líderes de las principales fundaciones y organizaciones de la sociedad civil de Iberoamérica, así como empresarios y funcionarios públicos interesados en la promoción de la cultura de la solidaridad y de la

²²¹ Estructura creada en 2018 que tiene por su fin la cooperación de múltiples organizaciones ciudadanas para posibilitar una interacción local y responsable con instituciones del Estado y las principales fuerzas políticas.

²²² *Ibid.*, p.57.

²²³ XVI Encuentro Iberoamericano de la Sociedad Civil. <https://www.soziable.es/lisboa-acogera-encuentro-iberoamericano-de-la-sociedad-civil>, 16.09.2022

participación ciudadana. El Encuentro en Lisboa fue abierto y telemático con una amplia participación de expertos y líderes del sector no lucrativo de Iberoamérica. Se reflexionó sobre el papel de la sociedad civil y, en particular, de la filantropía en la construcción de la paz, la democracia, la salvaguarda de los derechos humanos, así como el desarrollo ambiental, económico y social sostenible en un contexto global y en una perspectiva de solidaridad intergeneracional. El próximo Encuentro Iberoamericano tendrá lugar en México en el año 2024. Los temas que fueron discutidos en Portugal abordaron desde el desarrollo económico y social sostenible, la defensa del medio ambiente, hasta cuestiones de empleo, de salud pública y de educación.

Conclusiones

Son cuestiones que tienen su correspondencia con la problemática que preocupa a la sociedad española, temas que pueden caracterizar una polémica social activa, debates públicos en torno a problemas nacionales vitales a diversos niveles, lo cual atestigua la capacidad de diversas capas de la población para defender los intereses de grupo. Muchas asociaciones ciudadanas de España son partidarias de la idea de la integración social, promueven el concepto de diálogo multilateral y del logro del consenso social en vectores estratégicos del desarrollo nacional de España, el cual consenso consideran clave para una sociedad democráticamente madura.

UN INACABABLE DEBATE LEGAL: LA REGULACIÓN DEL LOBBYING EN ESPAÑA Y PORTUGAL

Las relaciones internacionales son un campo en el que cada vez hay más actores que tienen la capacidad de intervenir y hacer sentir su voz en el devenir de los acontecimientos. En este terreno tradicionalmente reservado a la acción de los estados, el auge de los grupos de interés ha abierto un nuevo espacio para interpretar, con mayor profundidad, como se elaboran las grandes decisiones políticas. Al tratarse de un término amplio, su definición dio lugar a prolongados debates en la academia. Actualmente, hay un consenso en tipificarlos como aquellos actores organizados que tratan de influir desde una posición externa en las políticas públicas, y son caracterizados por la informalidad y el interés político²²⁴.

Los recientes hechos acaecidos en Ucrania desde el 24 de febrero de 2022 pusieron al descubierto el dinamismo de esta dimensión. Solamente en Estados Unidos, histórica cuna del *lobbying*, se constataron 13.562 actividades de influencia relacionadas con los grupos de interés rusos y ucranianos ²²⁵. En Europa, esta situación se ha manifestado con un patrón similar, extendido entre las instituciones comunitarias y las capitales europeas. Los ejes sobre los que su acción ha gravitado se centraron en las sanciones, las cuestiones geopolíticas como el Nord Stream 2 y la asistencia militar a Ucrania.

La Península ibérica ha participado de esta corriente, aunque en una dimensión más reducida. La lejanía geográfica, el poco peso del suministro de gas ruso y unas relaciones que han tendido a aminorarse desde 2014²²⁶, se han erigido como factores contextuales que explican el limitado peso de España y Portugal en este ámbito. Aun así, se han puesto al descubierto notables casos. En Portugal se

²²⁴ Beyers J., Eising R., Maloney W. “Researching interest groups politics in Europe and elsewhere. Much we study, little we know?”. *West European Politics*, 2008. – vol. 31. – N. 6, pp. 1106-1107.

²²⁵ Freeman, B. “The lobbying battle before the war: russian and ukrainian influence in the U.S”. Quincy Institute for Statecraft, Brief N. 26, p. 5.

²²⁶ Filatov, G. “Las relaciones ruso-españolas en el siglo XXI. Una mirada desde Rusia”. *Comillas Journal of International Relations*, 2019. – No 14, pp. 75-76.

han presenciado vivas polémicas alrededor de la concesión de la ciudadanía a determinadas personalidades del mundo empresarial ruso. Asimismo, es también notorio el caso de Alfa Group en España, un consorcio financiero privado que operó entre 2013 y 2015 a través de la firma Edelmann S.A.

En este capítulo se analizará el papel que ha desempeñado el marco legal que regula las actividades de los grupos de interés en España y Portugal. Se trata de un elemento que se ha constituido como un factor condicionante de la capacidad que este tipo de actores pueden desempeñar en la arena política. A pesar de tratarse de un fenómeno extendido, ambos países presentan una serie de carencias que dificultan su desempeño dentro de los cauces institucionales. Este hecho prolonga la existencia de prácticas opacas e informales, cosa que dificulta que este canal pueda erigirse como una vía de contacto sólida en las relaciones entre ambos extremos de Europa.

Una suma de condicionantes

La situación de escasa regulación en ambos países presenta paralelismos. Fruto de una cultura similar y de una trayectoria que guarda similitudes, los límites porosos que se han perfilado generan una problemática para establecer una línea divisoria nítida entre el *lobbying* legal y la corrupción ilegal. Este hecho, que limita la capacidad de los actores externos en generar una estructura formal en los países peninsulares, es acentuado por distintos factores internos y externos.

En primer término, es importante señalar la percepción de ambas sociedades. Al desarrollar actividades escasamente visibles para la población, la percepción de algunas de las prácticas de los grupos de interés cruza la frontera de la legalidad y se sitúa dentro de la corrupción y el tráfico de influencias. En el año 2021, en las encuestas encargadas por la Comisión Europea, un 25% de los entrevistados consideraban que los ejecutivos de las empresas estaban implicados en prácticas corruptas. En cuanto a su interacción con los entes públicos, el 86% de ciudadanos de España consideraban al gobierno susceptible de prácticas corruptas con el sector privado, una cifra que se incrementaba ligeramente, hasta el 88%, en Portugal²²⁷.

²²⁷ Martínez R. Citizens views and experiences of corruption. Global Corruption Barometer, European Union, Transparency International, 2021.

En segundo término, hay que poner en consideración las condenas realizadas por las instituciones europeas y de distintos grupos políticos a la presencia de intereses organizados rusos en el seno de la política peninsular y europea. La cúspide de este proceso la podemos situar en el Parlamento Europeo. Su presidenta, Roberta Metsola, se ha hecho eco de la voluntad de poner fin a las actividades de los grupos de interés vinculados a Rusia, elemento que se sumaría a la larga lista de sanciones impuestas desde la Unión Europea. Se trata de una medida que profundizaría en el aislamiento al que se tratan de situar los grupos de interés rusos, en línea con la política seguida por el bloque occidental, de la que participan España y Portugal.

En tercer término, es importante situar en una perspectiva amplia el rol que los grupos de interés rusos desempeñan en España y Portugal. En el año 2018, había un total de 16 grupos de interés rusos presentes en el Registro de Transparencia de la Unión Europea, con un volumen de gasto que se situaba en 3,3 millones de euros, cifras que se han mantenido durante los últimos años²²⁸. Destacaba en particular la compañía estatal Gazprom, con contactos en una parte muy significativa de los países europeos conectados a los gasoductos rusos, como Alemania, Italia, Grecia, Eslovaquia y Hungría. La extensión de estos grupos adopta en los dos países ibéricos un carácter reservado y limitado, en parte explicado por la marginal dependencia del gas ruso que tienen España y Portugal, cuantificada entre un dos y un tres por ciento del volumen total de energía primaria consumida.

A pesar de la existencia de esta suma de elementos, es necesario señalar la potencialidad que ejercen estos dos países en el entramado europeo. Su dimensión institucional en la arena comunitaria presenta un campo que ya se erigió como un objeto de influencia, en especial por la vía de atenuar los paquetes de sanciones que se empezaron a imponer desde el año 2014. Es un factor que algunos investigadores coinciden en poner en valor para analizar la irregularidad que ha caracterizado la aplicación de las sanciones europeas en los recientes años²²⁹. Asimismo, un nuevo elemento que puede ser objeto de la influencia de los grupos de

²²⁸ Transparencia Internacional. From Russia with lobby. <https://transparency.eu/russialobbying/>

²²⁹ Sargu L. "Russia's lobby in the European Union". *Theoretical and scientific journal*, 2017. – N. 4. – P. 111.

interés es la transformación de la Península ibérica en un *hub* del transporte energético. En efecto, ante las dificultades de los países del este de la Unión para abastecerse de energía, España y Portugal han buscado aumentar su peso geopolítico a través de esta variable. La acumulación de gas en los puertos, la planificación de un nuevo gasoducto hacia el corazón de Europa, y las negociaciones con Argelia, son manifestaciones que pueden alterar el esquema clásico que situaba a los países ibéricos como un anexo europeo antes que un puente de vinculación con el escenario internacional.

Aun así, que los grupos de interés rusos puedan ejercer un papel en estas medidas está fuertemente limitado por el factor intrínseco de la legislación peninsular. Considerada como una actividad inseparable de la gobernanza europea mediante un complejo acerbo jurídico, España y Portugal aún presentan carencias que imposibilitan el ejercicio de las actividades de influencia por cauces legales e institucionalizados.

Caminos paralelos

El marco jurídico que regula las actividades de los grupos de interés está en una situación de escasa definición. La Constitución española, en los artículos 9.2, 23.1 y 129, apunta la posibilidad de que actores externos al poder político participen y sean consultados en los procesos de elaboración de las políticas públicas. Estas referencias han sido objeto de varios intentos para dotar de mayor contenido esta cuestión, en particular, a través del artículo 29.1 y 77, que especifican y desarrollan el derecho de petición a las cámaras legislativas.

Antes de su inclusión en la Constitución, el artículo fue objeto de una propuesta de Alianza Popular, encabezada por el exministro de la dictadura Manuel Fraga. Presentada en un voto particular en la sesión del Congreso de los Diputados del 2 de junio de 1978, consistía en insertar un artículo, entre el 70 y el 71 del Anteproyecto de Constitución, formado por cuatro apartados. Actualmente, los dos primeros forman el artículo 77 de la Constitución, aunque resulta de mayor interés poner el foco en los dos que no se incluyeron: el “3. *Las Comisiones podrán recibir delegaciones de grupos legítimos de intereses, en sesiones que siempre tendrán carácter público*”, y el “4.

*Una ley orgánica establecerá un sistema de control y registro para los grupos de intereses que actúen de modo permanente*²³⁰.

Manuel Fraga abogó por su inclusión, con argumentos como la naturalidad de la existencia de intereses organizados económicos y sociales, y la necesidad de regular una cuestión ya contemplada en el ordenamiento jurídico de los países del entorno. Volvería sobre el mismo tema en la sesión del día 13, sin éxito²³¹. A pesar de su insistencia, la inclusión de estos dos puntos entrañaba graves problemas²³². Por una parte, la propia definición del término grupos de interés abrió un amplio debate alrededor de sus límites, tipologías, y actores que podían considerarse bajo esta nomenclatura²³³. Por otra parte, la apertura de este proceso podía incitar a determinados actores a adoptar una posición de fuerza, al ver reconocidas más prerrogativas que sancionaran su intervencionismo, en un contexto incierto en que la democracia esbozaba sus primeras formas²³⁴.

Cuatro intentos más se sucedieron sucesivamente en 1992, con dos proposiciones no de ley auspiciadas por el Centro Democrático y Social, una enmienda en 1993 con el PSOE, y una propuesta de distintas formaciones de izquierda en el año 2008. Todas se saldaron con escasos resultados. Esta falta de legislación sobre la actividad que desarrollan los grupos de interés no implica, ni mucho menos, que sea proscrita en el país. Las paredes, que encierran y delimitan a este vacío legal, se han batido a través de dos vías. Por una parte, las Sentencias del Tribunal Supremo reconocen, en base al derecho comunitario, la legalidad de esta tipología de actividades en un plano profesional, como se puso de manifiesto en el punto cuarto de la sentencia STS 351/2012 del 11 de enero de 2012. Por otra parte, el

²³⁰ Diario de Sesiones del Congreso de los Diputados, Comisión de Asuntos Constitucionales y Libertades Públicas. Sesión número 15, 2 de junio de 1978, p. 2911.

²³¹ Diario de Sesiones del Congreso de los Diputados, Comisión de Asuntos Constitucionales y Libertades Públicas. Sesión número 87, 13 de junio de 1978, p. 3286.

²³² Diario de Sesiones del Congreso de los Diputados, Comisión de Asuntos Constitucionales y Libertades Públicas. Sesión número 15, 2 de junio de 1978, pp. 2910-2911.

²³³ Intervención de Solé i Tura. Diario de Sesiones del Congreso de los Diputados, Comisión de Asuntos Constitucionales y Libertades Públicas. Sesión número 15, 2 de junio de 1978, p. 2912

²³⁴ Ysàs, P. "La Transición española: Luces y sombras". *Ayer*, n. 79, 2010, pp. 31-57.

Código Penal del país se usa como límite para medir esta tipología de prácticas, particularmente el artículo 429, que hace referencia al delito del tráfico de influencias y ha sido modificado sucesivamente en 2010 y 2015. Además, se cuentan con algunas referencias indirectas en aspectos fundamentales como la financiación de los partidos políticos²³⁵, que establece mecanismos de transparencia para estos y fija concreciones como los límites cuantitativos a las donaciones de particulares.

Las carencias presentes en estos campos del derecho también se plasman en ámbitos estrechamente relacionados con las actividades de los grupos de interés. La inexistencia de un código ético que rijan las pautas de actuación de los funcionarios con estos grupos es una de ellas. Otra la encontramos en la igualdad de acceso a la información, un aspecto fundamental señalado por la literatura especializada en el *lobbying*. La ley 19/2013 del 9 de diciembre sobre la transparencia, el acceso a la información pública y el buen gobierno ha tratado de subsanar este déficit, aunque reabrió el debate sobre la presencia de los grupos de interés en la elaboración de las políticas públicas²³⁶. Asimismo, la regulación española se fundamenta en referencias indirectas, situadas en puntos muy concretos del entramado jurídico. Un ejemplo de esta tendencia es el cuarto punto del artículo 44 del Reglamento del Congreso de los Diputados de 10 de febrero de 1982: se trata de una regulación generalista y con un contenido de mínimos que contempla la comparecencia de terceras personas a las comisiones del congreso. Referencias de carácter similar se pueden encontrar en las bases legales que fundamentan los registros de transparencia puestos en marcha por las Comunidades Autónomas, como por ejemplo Cataluña y Aragón.

El caso portugués presenta una evolución histórica similar, aunque con una tendencia al cambio en los años recientes. Como en el contexto español, los expertos coinciden en señalar la *"inexistência de regulação"* que aflige al país²³⁷. El desarrollo histórico de su marco legal ha sido tardío, limitado a referencias muy concretas, usualmente

²³⁵ Ley Orgánica 3/2015 del 30 de marzo, de control de actividad económico-financiera de los Partidos Políticos. <https://www.boe.es/eli/es/lo/2015/03/30/3>

²³⁶ Álvarez M.I. De Montalvo F. "Los lobbies en el marco de la Unión Europea: una reflexión a propósito de su regulación en España". Teoría y Realidad Constitucional, 2014, pp. 33, 356.

²³⁷ Coroado S. Lóbi a descoberto. O mercado de influências em Portugal. Lisboa: TIAC, 2014, p. 18.

de carácter indirecto. El artículo 48 de la Constitución de la República Portuguesa, que rige la participación en la vida pública del país, constituye la base a partir de la cual se han sostenido las actividades de los grupos de interés. Una plataforma que, si bien garantiza los derechos más básicos, no cuenta con un desarrollo legal que explicita las formas en que esta interacción debe producirse.

La tradición legal portuguesa sigue el paradigma de legislar sobre los límites de las actividades de los grupos de interés. Así, el Código Penal constituye el marco que traza las fronteras, con el artículo 335, para el tráfico de influencias o el 377 acerca de la participación ilícita de funcionarios en negocios, entre otros artículos. Con el Decreto-Lei n.º 48/95 del 15 de marzo de 1995, se modificó el código penal portugués de 1982. Entre otros elementos, destaca la inserción de los conceptos de corrupción pasiva y corrupción activa en la administración pública con los artículos 372 y 373. Este celo en tipificar las infracciones es considerado, por una parte de la academia portuguesa, como un síntoma de la fragilidad que tiene el país para encuadrar las prácticas de los grupos de interés²³⁸.

Como muestra de la tendencia general, la legislación contiene tenues pinceladas en las prácticas de la burocracia, de los partidos, así como de situaciones que pueden ser vinculadas a las acciones de los grupos de interés, como el acceso a la información. Esta realidad ha sido difundida por Transparência e Integridade - Associação Cívica (TIAC), entidad que forma parte de Transparencia Internacional. En un impactante estudio presentado recientemente, se cuestionó la falta general de contenido en la legislación a través de cinco preguntas: qué hace el *lobby* con los representantes públicos, sobre qué se reúne, cuándo y cómo, cuantas veces, y qué resultados consigue. El análisis que se realiza arroja, en palabras de su autora, Susana Coroado, unas conclusiones “*desoladoras*” sobre el panorama jurídico portugués²³⁹, en particular por la falta de una huella legislativa de la agenda de los responsables políticos del país.

Esta situación se trató de subsanar mediante la resolución n. 62/2016 del mes de abril de 2016. Impulsada desde la Asamblea de la República, esta iniciativa puso en marcha la Comissão Eventual para o Reforço da Transparência no Exercício de Funções Públicas

²³⁸ Sousa, L. *Corrupção*. Lisboa: Fundação Francisco Manuel dos Santos, 2011.

²³⁹ Coroado, S. *Lóbi a descoberto. O mercado de influências em Portugal*. Lisboa: TIAC, 2014, p. 35.

(CERTEFP). Al amparo de este organismo se estudiaron, entre otras medidas, tres propuestas de ley: la 30/XIV/ 1ª, que tenía el propósito de regular las actividades de los grupos de interés, la 181/XIV/1ª, que modificaba distintas disposiciones y preveía la creación de un registro de transparencia, y la 253/XIV, que contemplaba la inclusión de una serie de normas de transparencia. Asimismo, el punto 3.a de la resolución mostraba el potencial de la iniciativa, con la previsión de poner en marcha un “*Regime da atividade e prevenção de conflitos de interesses das organizações privadas que pretendem participar na definição e execução de políticas públicas e legislação, atividade comumente designada por lobbying*”.

El propósito que se vislumbraba con estas iniciativas era tratar de garantizar una condiciones de contacto con el poder público transparentes y equitativas, estableciendo un margen entre el *lobbying* legal y la corrupción ilegal. Pero, por varios desencuentros entre los grupos políticos portugueses, los objetivos de estas iniciativas han quedado significativamente mermados. Uno de los elementos que puede vincularse al limitado impacto real de esta iniciativa es la tendencia a legislar con carácter electoralista. Algunos investigadores apuntan una tendencia general dentro de la Unión Europea a legislar sobre el *lobbying*, aunque enmarcada como una respuesta al creciente malestar social y como un intento de recuperar la legitimidad de los sistemas políticos vigentes²⁴⁰, a pesar de la evidente necesidad que hay para regular esta materia.

Conclusiones

Ante tan restringido marco, ¿hay algún resquicio para que los grupos de interés se introduzcan en el actual esquema de relaciones entre los dos extremos de Europa? El conjunto de la situación analizada puede arrojar, a primera vista, una conclusión negativa a esta pregunta. El acervo que engloba las actividades de los grupos de interés se erige como una ardua tarea para los legisladores, con una gran pregunta de respuesta abierta: ¿cuál es la línea divisoria entre el *lobbying* legal y delitos como la corrupción, el soborno, o el tráfico de influencias?

Este aspecto, circunscrito al ordenamiento jurídico interno del estado, presenta un impacto en el papel que pueden desarrollar los grupos de interés en la política internacional. Sin un canal claro de

²⁴⁰Ana Belén Oliver, A. B. “Análisis y regulación del lobby en la Unión Europea”. *Vivat Academia. Revista de Comunicación*, 2015, 91-108.

negociaciones, estos se abocan, por necesidad o por circunstancia, a la informalidad y la opacidad, recursos que en el contexto social y político ibérico tienen una consideración nociva, a pesar de su presencia en la cultura política peninsular.

Asimismo, la mayor solidez de las sanciones europeas, de las que participan tanto España como Portugal, y la voluntad de extenderlas al mundo de la representación de intereses organizados puede consolidar definitivamente esta tendencia. Aun así, resulta perentorio señalar la ambivalencia de la política europea y su asimetría, en contexto con otros conflictos. Es paradigmático el caso de los grupos de interés israelí. A pesar de formar parte de un estado que intervino militarmente en sus vecinos, ha podido contar con una consolidada trayectoria en las instituciones de Bruselas y en las distintas capitales europeas, hecho que es confirmado por una profusa producción académica²⁴¹.

Ante estos factores, la influencia rusa en España y Portugal aún puede ser un factor que se deje sentir a través de la informalidad. Aunque los contactos formales entre ambos extremos de Europa hayan sufrido un punto y aparte desde el 24 de febrero de 2022²⁴², hay elementos que mantienen su vigencia en el escenario internacional. La creciente importancia de España y Portugal para tratar de erigirse como *hub* energético, así como su peso en la comunidad europea, son elementos significativos que se erigen como circunstancias a tener en cuenta para la acción de la diplomacia y los grupos de interés.

²⁴¹ Voltolini, B. The role of non-state actors in EU policies towards the Israeli-Palestinian conflict”. European Union Institute for Security Studies, 99, Occasional Paper.

²⁴² Gusev, A. The relations between Russian Federation and Spain. Barcelona: CIDOB, International Yearbook, 2010, pp. 173-177.

LOS NIETOS DE KEYNES EN 2030

Según el economista John Maynard Keynes, aunque el capitalismo no era “perfecto”, no había alternativas. La primera ministra británica Margaret Thatcher dijo lo mismo “no hay alternativas”. Sin embargo, se referían a dos cosas diferentes, aunque para muchos los matices no son importantes. Keynes se refería a que el capitalismo se podía civilizar con la intervención del estado en la economía con políticas fiscales expansivas y creando mejores condiciones distributivas del ingreso y la riqueza; mientras, Thatcher se refería al sometimiento de los trabajadores a la disciplina del mercado, sin consideración de bienestar y democráticas, “porque no existe tal cosa, la sociedad”.

Sin embargo, Thatcher le ganó la partida a Keynes, en el largo plazo. El estado Keynesiano está en retirada. Por el lado de la política fiscal, esta se caracteriza por someterla a las presiones de la austeridad y a “reglas fiscales” o techos (EE. UU.), mientras la política monetaria dirigida por bancos centrales independientes solo se preocupa por el control de la inflación y por lo tanto por el valor de los activos financieros que representan la deuda del público y de los gobiernos.

Según Badiou, la agenda neoliberal thatcheriana es “privatizar todo”, al mismo tiempo que es profundamente inhumano: “Abolir la ayuda para los débiles, los solitarios, los enfermos y los desempleados. Abolir toda la ayuda para todo el mundo, excepto los bancos. No cuidar de los pobres; dejar morir ancianos. Reducir los salarios de los pobres, pero también reducir los impuestos a los ricos. (...) Y la ejecución de estas órdenes en efecto arruinará la vida de millones de personas”²⁴³. Se trata de darles una lección a los trabajadores²⁴⁴.

Sin embargo, el estado neoliberal en los países desarrollados no ha dejado todo al mercado. El surgimiento y agrandamiento del

²⁴³ Badiou A. *The Rebirth of History*. London: Verso, 2012, p.13.

²⁴⁴ Kalecki M. Political aspects of full employment. *The Political Quarterly*, 1943. – № 14(4), pp. 322-330.

estado emprendedor²⁴⁵, que corre riesgos y rentabiliza al capital privado corporativo, no la pequeña y mediana industria, se ha convertido en el principal vehículo de crecimiento de las ganancias, en áreas nuevas, abiertas por la innovación tecnológica, como las TIC, nanotecnología, energías verdes, nuevas moléculas medicinales, e incluso la tecnología del fracking. Según A. Revkin, George Mitchell, quien posee las patentes del fracking, “fue el beneficiario en EE.UU. de décadas en las inversiones federales en materia de innovación de energía fósil”²⁴⁶.

Las grandes corporaciones devuelven el favor con precios altos, fuera del alcance de los ciudadanos, como en el caso de las medicinas, las vacunas del COVID son un ejemplo de ello, y con evasión de impuestos en paraísos fiscales, que existen gracias a la complicidad de los EE.UU. y la UE.

Por lo tanto, dada la retirada del estado keynesiano y también gracias a la presencia del “estado emprendedor”, la distribución del ingreso ha empeorado, recuperando su tendencia secular, a favor del capital, dando como resultado que el periodo keynesiano del siglo XX cuando mejoró la distribución del ingreso, que fue un desvío de la tendencia, como lo ha señalado Thomas Piketty en su obra “El Capital en el Siglo XXI”²⁴⁷. En EE.UU., el 1% de los más ricos se quedaron con una participación del ingreso (antes de impuestos) de 19.6% (1928), 7.8% (1973), y 18.3% (2007).

Sin embargo, el capitalismo a pesar de todo, o gracias a ello, está en medio de una de las crisis, sin haber superado todavía la de 2008 y la crisis del COVID, y Lawrence H. Summers la ha definido como “estancamiento secular”²⁴⁸.

En este sentido este capítulo tiene tres partes. Primero, los planteamientos de Keynes sobre el futuro del capitalismo, que no es el socialismo, pero si una forma reformada de economía y de sociedad. En segundo lugar, el desempleo tecnológico actual, sus consecuencias; y, en tercer lugar, qué hacer y una advertencia al mundo frente a la confrontación política actual.

²⁴⁵ Mazzucato M. *The Entrepreneurial State: Debunking Public vs. Private Sector Myths*. London: Anthem Press, 2013, 261 p.

²⁴⁶ Revkin A. *The Silent Partner Behind the Shale Energy Boom – Taxpayers*. *The New York Times*, 31.07.2013

²⁴⁷ Piketty, T. *Capital in the Twenty-First Century*. Cambridge: Harvard University Press, 2014

²⁴⁸ Summers L. *U.S. Economic Prospects: Secular Stagnation, Hysteresis, and the Zero Lower Bound*. *Business Economics*, 49 (2), 2014.

Las posibilidades económicas presentes

Los lemas de política de Keynes, la eficiencia económica, la justicia social y la libertad individual, también estaban en juego cuando escribió la Teoría General²⁴⁹; mientras los marxistas alentados en ese momento por el socialismo soviético estaban dispuestos a tomarse el poder en las economías capitalistas que, según ellos, estaban predestinadas al fracaso y al derrumbe económico, tal y como las crisis recurrentes del capitalismo lo demostraban, y la Gran Depresión de los 30 del siglo pasado era el ejemplo histórico más prominente.

La respuesta de Keynes a los marxistas en una reseña On Trotsky fue: "No es necesario debatir las sutilezas que llevan a que un hombre justifique la verdad por medio de la violencia, pues nadie posee la verdad. Lo que hay que hacer es usar la inteligencia y no emprenderla a los golpes"²⁵⁰.

Aunque el capitalismo para Keynes no le resultaba el mejor de las alternativas: "no es un éxito, no es inteligente, no es hermoso, no es justo, no es virtuoso (...) Pero cuando estamos pensando qué poner en su lugar, nos quedamos completamente perplejos"²⁵¹.

Sin embargo, el socialismo, para Keynes, aunque trataba de resolver el problema económico, lo hacía sacrificando la eficiencia y libertad: "Los sistemas de los estados totalitarios de la actualidad parecen resolver el problema de la desocupación a expensas de la eficacia y la libertad. En verdad el mundo no tolerará por mucho tiempo más la desocupación que, aparte de breves intervalos de excitación, va unida -y en mi opinión inevitablemente- al capitalismo individualista de estos tiempos; pero puede ser posible que la enfermedad se cure por medio de un análisis adecuado del problema, conservando al mismo tiempo la eficiencia y la libertad"²⁵².

Como respuesta a los malos augurios que presagiaba la crisis económica en 1930 Keynes escribió su obra "Las Posibilidades

²⁴⁹ Keynes J. M. Teoría General. México: FCE. (Obra original publicada en 1936), 1976

²⁵⁰ Keynes, J. M. Trotsky e Inglaterra. (G. Maya & A. Supelano, trad.). *Cuadernos de Economía*, 1988, 28, pp. 260-264 (Obra original publicada en 1926).

²⁵¹ Keynes, J. M. National self-Sufficiency. *The Yale Review*, June, 1933. – P. 761.

²⁵² Keynes, J. M. Teoría General. México: FCE. 1976 (Obra original publicada en 1936). – P. 335.

Económicas de Nuestros Nietos” (*Economic Possibilities for our Grandchildren*), que fue presentada en Madrid en el segundo año de la Gran Depresión de 1930.

En este ensayo Keynes postula que el problema económico, la lucha por la subsistencia, había sido solucionado, no del todo para entonces, pero si en próximos 100 años. El argumento de Keynes es el siguiente: “Estamos sufriendo ahora un fuerte ataque de pesimismo económico”²⁵³: que el nivel de vida ha caído, que el progreso económico se ha estancado, y que más bien la prosperidad tiende a caer.

Sin embargo, están equivocados sobre lo que está sucediendo: “Los revolucionarios – se refiere Keynes a los Marxistas - están esperando por un cambio violento, mientras que los reaccionarios piensan que no debemos experimentar”. Pero mi objetivo no es el presente, ni el futuro próximo, sino el futuro, dice Keynes: “¿Qué nivel de nuestra vida económica podemos esperar razonablemente para dentro de cien años? ¿Cuáles son las posibilidades económicas de nuestros nietos?”²⁵⁴.

Antes de la Revolución industrial, el “ritmo lento del progreso, o la falta de progreso, se debió a dos razones, a la notable ausencia de mejores técnicas importantes y al fracaso de capital para acumular”. Después de la Revolución industrial, “con un crescendo acumulado después del Siglo XVIII, la gran época de los inventos científicos y técnicos que comenzó desde principios del siglo XIX ha estado en pleno aumento -carbón, vapor, electricidad, petróleo, acero, caucho, algodón, la industria química, maquinaria automática y los métodos de producción en masa, radio, impresión, Newton, Darwin y Einstein, y muchas más cosas”.

Con las revoluciones industriales aparece la nueva enfermedad del capitalismo, el desempleo tecnológico, según Keynes: “Esto significa desempleo debido a que nuestros descubrimientos de los medios de economizar el uso del trabajo tienen un ritmo más rápido del que podemos encontrar para nuevos usos del trabajo”²⁵⁵. Y continua Keynes, “pero esto es sólo una fase temporal de desajuste” (Ese es el punto de vista en la actualidad con la robotización y la IA). La acumulación de capital ha seguido su marcha ascendente,

²⁵³ Keynes, J. M. (1988). Ensayos de Persuasión. Barcelona: Editorial Crítica, p. 448 (Obra original publicada en 1931).

²⁵⁴ Ibid., p. 324

²⁵⁵ Ibid., p. 327.

sesgado hacia un cambio técnico que reemplaza el trabajo por capital.

Keynes plantea con optimismo un futuro brillante: “Todo esto significa que en el largo plazo la humanidad está resolviendo su problema económico”. Por problema económico, Keynes entiende, de una manera más general, plasmada en el Prefacio de Ensayos en Persuasión, aunque abreviada, “el problema de la necesidad, de la pobreza, y de la lucha económica entre clases y naciones”²⁵⁶.

¿Por qué se está resolviendo el problema económico? “Porque el mundo tiene los recursos y la técnica” (Ibid); y en este sentido, “predigo que el nivel de vida en los países avanzados, en cien años, por lo tanto, va a ser entre cuatro y ocho veces más alto que hoy. No habría nada sorprendente en esto, incluso a la luz de los conocimientos actuales. No sería absurdo contemplar la posibilidad de lograr un mayor progreso aún más”.

En este sentido, si no se produce un incremento muy importante en la población, “el problema económico puede resolverse o por lo menos tener perspectivas de solución dentro de cien años”. En este sentido, el problema económico, “la lucha por la subsistencia”, no será “el problema permanente del género humano”. Y esto es “sorprendente” “porque este ha sido el problema más acuciante del género humano”, y el de todas las especies animales, en sus formas más primitivas.

Si este problema se resuelve, inesperadamente “la humanidad sería privada de la finalidad tradicional”. ¿Cuál sería el problema? Que la gente de pronto, sin un plan, se quede sin hacer nada, de sentirse útiles, con un propósito. En este sentido, “por primera vez, desde su creación, el hombre se enfrentará con su problema real y permanente: cómo usar su libertad respecto a los afanes económicos acuciantes, cómo ocupará el ocio que la ciencia y el interés compuesto le habrían ganado, para vivir sabia y agradablemente bien”. Los hombres que hacen dinero, “nos llevarán hasta el regazo de la abundancia”, pero solo aquellos que no “tengan que venderse por los medios de vida”, y quieran “cultivarse hacia un mayor perfeccionamiento del propio arte de la vida (son) los que serán capaces de disfrutar la abundancia cuando llegue”. En este sentido, Keynes propone “turnos de tres horas o semanas de quince horas (...) que pueden eliminar el problema por mucho tiempo”.

²⁵⁶ Ibid., p. 10.

Cuando el problema económico ya no exista, y “la acumulación de riqueza ya no sea de gran importancia social, habrá cambios en los códigos morales”. Aquello que ahora consideramos una virtud nos resultará desagradable: “El amor al dinero como posesión – a diferencia al amor del dinero como un medio para gozar los placeres y realidades de la vida- será reconocido por lo que es, una morbosidad algo repugnante”. Lo fue hasta la edad media cuando irrumpió el capitalismo.

Pero, aun así, “todavía habrá muchas personas con pretensiones intensas e insatisfechas que perseguirán intensamente la riqueza, a menos que puedan encontrar algún sustitutivo plausible. Pero el resto de nosotros ya no tendrá ninguna obligación de aplaudirles y animarlos”.

Por lo tanto, Keynes nos advierte ante la complacencia: “¡Cuidado! todavía no ha llegado el tiempo de todo esto. (...) La avaricia, la usura y la cautela deben ser nuestros dioses todavía durante un poco más de tiempo, pues solo ellos pueden sacarnos del túnel de la necesidad económica y llevarnos a la luz del día”, que dependerá de cuatro cosas, el control del crecimiento de la población; nuestra capacidad para evitar las guerras y los conflictos; confiarle a la ciencia “aquellas materias que son propias de la misma”; la acumulación de capital, como la diferencia entre la producción y el consumo, que depende de 1, 2 y 3.

Finalmente, “no sobrestimemos la importancia del problema económico ni sacrifiquemos a sus supuestas necesidades otras cuestiones de mayor significado y permanencia”. Esas cuestiones de mayor significado y permanencia, afirma en el Prefacio son los “problemas reales: los problemas de la vida y de las relaciones humanas, de la creación, del comportamiento y de la religión”. Entonces, el problema económico ocupará un lugar secundario, el que le corresponde.

¿Qué ha pasado con los pronósticos de Keynes?

En cuanto a la predicción de Keynes sobre el crecimiento del ingreso per cápita, en EE. UU., el profesor Robert Frank (2006) anota que: “el crecimiento de la productividad ha aumentado el estándar de vida más de 40 veces desde 1790”²⁵⁷. Summers, por su parte,

²⁵⁷ Frank R. The More We Make, the Better We Want // *The New York Times*, 28.09.2006. <https://www.nytimes.com/2006/09/28/business/28scene.html>

también le otorga el acertijo de la predicción a Keynes: “Él predijo que los ingresos en el mundo industrializado se elevarían entre cuatro y ocho veces entre 1930 y 2030 y han aumentado un poco más de seis veces hasta ahora, por lo que está bastante bien en esa predicción”²⁵⁸.

Pero, el asunto del problema económico no ha sido resuelto, a pesar del acierto en la predicción sobre la tasa de crecimiento. Según Lord Keynes (seudónimo de un Blogger) -sobre el problema económico- lo que no vio Keynes fueron los aspectos distributivos del ingreso: "Los problemas que Keynes no previó fueron los problemas de distribución, la desigualdad de ingresos, y que algunas personas tienen la carencia de ingresos para comprar lo necesario. Pero, en la mayoría de los países más desarrollados, el bienestar y la seguridad social hace tiempo que han resuelto, en gran medida, este problema, para la mayoría de las personas. Aunque Estados Unidos es una excepción en algunos puntos aquí, incluso allá se trata de un problema de distribución: no es que la oferta no está disponible, es que el acceso a ella a través de un sistema universal (como en casi todas las demás naciones desarrolladas) no se ha proporcionado"²⁵⁹.

La explicación, entonces, recae en la distribución del ingreso que se ha visto afectada de manera radical. Los salarios en EE. UU., como en otros países desarrollados, han crecido por debajo de la productividad, desde mediados de los años 80. Es decir, la participación de las ganancias en el PIB ha aumentado, mientras la de los salarios ha caído.

En cuanto a la reducción de la jornada laboral a 15 horas a la semana, esta no se cumplió: "La visión de Keynes de que todo el mundo en la década de 2030 sería mucho más rico se ha logrado en gran medida". Sin embargo, "su creencia de que la jornada iba a ser de tan sólo 15 horas más o menos a la semana no se ha cumplido"²⁶⁰.

Por otro lado, a pesar de los adelantos tecnológicos, ahorradores de fuerza laboral, la jornada no ha sufrido disminuciones significativas: "El promedio de la semana de trabajo en los EE. UU. en 1930 era de 50 horas. Actualmente, está todavía por encima de 40

²⁵⁸ Summers L. Economic Possibilities for Our Children, The 2013 Martin Feldstein Lecture. NBER, Reporter Online, 2013, 4, pp 1-6.

²⁵⁹ Social democracy for the 21st century: a realist alternative to the modern left. <https://socialdemocracy21stcentury.blogspot.com/>

²⁶⁰ The future of jobs. The onrushing wave // *The Economist*, 18.01.2014. <https://economist.com>

horas (incluidas las horas extraordinarias) para el empleo permanente a tiempo completo. En 1980, el promedio de horas trabajadas en un año fue de aproximadamente 1800 en las economías avanzadas. Actualmente, es cerca de 1800 horas. Así, desde la gran revolución de la información que se inició en el marco del 'periodo neoliberal del capitalismo, el promedio de horas/ año de trabajo para un estadounidense no ha cambiado.

En conclusión, para Keynes el problema económico ya debería estar resuelto, pero no se ha hecho debido a la alta concentración del ingreso, y tampoco se ha reducido la jornada laboral debido a la falta de voluntad política.

El desempleo tecnológico hoy

El desempleo tecnológico bajo la revolución de las TICs y de la inteligencia artificial surge con mayor fuerza en el mundo contemporáneo. Según Summers el desarrollo de las TICs y sus aplicaciones “va a ser la característica económica definitoria de nuestra era, y estamos viendo sus consecuencias en muchos aspectos”. Además, este cambio técnico, “cada vez más toma la forma de capital que sustituye efectivamente fuerza laboral”²⁶¹.

En términos cuantitativos, según periodista P. Davidson “se espera que cerca de 1.2 millones de robots avanzados adicionales se utilizarán en los EE. UU. en 2025 (...) en gran parte debido a que muchas de sus tareas se pueden automatizar con grandes ahorros de costos”²⁶². Ahora mismo, el gigante minorista Amazon “emplea” 15.000 robots de almacén para sacar objetos fuera de las cajas y estanterías de carga²⁶³. Además, según el análisis de Goldman Sachs, sus “estimaciones a nivel mundial sugiere que la IA generativa podría exponer cerca de 300 millones de puestos de trabajo a tiempo completo a la automatización”²⁶⁴.

²⁶¹ Summers L. Economic Possibilities for Our Children, The 2013 Martin Feldstein Lecture. NBER, Reporter Online, 2013, 4, pp 1-6.

²⁶² Davidson P. More robots coming to U.S. factories // *The USA today*, 09.02.2015. <https://www.usatoday.com/story/money/2015/02/09/bcg-report-on-factory-robots/23143259/>

²⁶³ Halpern S. How Robots & Algorithms Are Taking Over // *The New York Review*, 02.04.2015. <https://www.nybooks.com/articles/2015/04/02/how-robots-algorithms-are-taking-over/>

²⁶⁴ The Potentially Large Effects of Artificial Intelligence on Economic Growth (Briggs/Kodnani). Goldman Sachs Economic Research, 23.03.2023.

Sin embargo, este proceso no está limitado a los PD. Los chinos también, a pesar de su contingente inmenso de fuerza laboral, están reemplazando trabajadores por robots, y en las factorías robotizadas, la producción por persona ha aumentado de 8.000 piezas a 21.000 piezas. Un aumento del 162,5%. y la tasa de defectos del producto cayó del 25%, a menos del 5%.

Igualmente, Thompson (2015), citando a Wendell Wallach, consultor, especialista en ética, y un académico del Centro Interdisciplinario de la Universidad de Yale para la Bioética, afirma que: “El desempleo tecnológico es el concepto de que la tecnología mata más empleos de los que produce. Mientras que este miedo se ha considerado una falacia ludita durante los últimos 200 años, ahora se está convirtiendo en una cruda realidad”²⁶⁵.

El efecto es enorme. En las empresas paradigmas de la segunda revolución industrial, “en 1990 GM, Ford y Chrysler generaron 36.000 millones de dólares en ingresos y contrataron a más de un millón de trabajadores (dijo Wallach)”; mientras en el paradigma tecnológico de las TIC, la tercera revolución industrial en proceso, “Los tres grandes de hoy - Apple, Facebook y Google - generaron más de un billón de dólares en ingresos y sólo tienen unos 137.000 trabajadores”²⁶⁶.

Pero, lo que es más asombroso es lo que pasa con las ganancias generadas. Según J. Lanchester “En 1960, la empresa más rentable de la mayor economía del mundo era General Motors. En dólares de hoy, GM ganó \$7.600 millones ese año, y empleaba a 600.000 personas. La empresa más rentable de hoy (Apple) emplea a 92.600 personas que genera 89.9000 millones en ganancias. (...) una mejora en la rentabilidad por trabajador de 76.65 veces”²⁶⁷.

https://www.key4biz.it/wp-content/uploads/2023/03/Global-Economics-Analyst_-The-Potentially-Large-Effects-of-Artificial-Intelligence-on-Economic-Growth-Briggs_Kodnani.pdf

²⁶⁵ Thompson C. We've reached a tipping point where technology is now destroying more jobs than it creates, researcher warns. // Insider. 03.06.2015. <https://www.businessinsider.com/technology-is-destroying-jobs-and-it-could-spur-a-global-crisis-2015-6>

²⁶⁶ Ibid.

²⁶⁷ Lanchester J. The Robots Are Coming. // London Review of Books. Vol. 37 No.5, 2015. <https://www.lrb.co.uk/the-paper/v37/n05/john-lanchester/the-robots-are-coming>

Una alternativa política

¿Qué hacer frente al cambio tecnológico? New Reddit Journal of Science le preguntó al físico Stephen Hawking: “¿Ha pensado en la posibilidad de desempleo tecnológico, donde desarrollamos procesos automatizados, que en última instancia causan gran desempleo mediante la realización de los trabajos más rápido y / o más baratos de lo que la gente pueda realizarlas? Algunos comparan este pensamiento con los de los *luditas*, cuya revuelta fue causado en parte por desempleo tecnológico percibido hace más de 100 años. En particular, ¿prevé un mundo donde la gente trabaja menos porque mucho trabajo está automatizado? ¿Cree que la gente siempre encontrará ya sea más trabajo o más manufacturas por hacer?”

Hawkins respondió: “Si las máquinas producen todo lo que necesitamos, el resultado dependerá de cómo se distribuyen las cosas. Todo el mundo puede disfrutar de una vida de lujo ocioso si la riqueza producida por la máquina es compartida, o la mayoría de la gente puede acabar miserablemente pobre si los propietarios de las máquinas cabildan con éxito contra la redistribución de la riqueza. Hasta ahora, la tendencia parece ser hacia la segunda opción, con la tecnología dirigiendo a cada vez mayor desigualdad”²⁶⁸.

¿Por qué sobran trabajadores mientras otros tienen jornadas extenuantes? Tecnológicamente las condiciones están dadas, mucho más en los PD que en los PED, para dar solución definitiva al problema económico, y a la jornada laboral, para enfrentar el desempleo de gran parte de la población, no solo por problemas de una demanda insuficiente sino también por el cambio estructural originado en la innovación tecnológica.

No es el mercado lo que frena las reformas, es falta de decisión política: “La iglesia de Inglaterra y los economistas estarán ahí para probar que la menor desviación hacia la impiedad provocaría la ruina financiera”²⁶⁹.

Conclusiones

Sin embargo, la discusión sobre las alternativas a la sociedad actual pasa por la continuidad de la vida sobre el planeta. Entre las condiciones de Keynes para que se produjeran las soluciones al

²⁶⁸ New Reddit Journal of Science. <https://www.reddit.com/r/science/?rdt=56132>

²⁶⁹ Keynes J. M. The Collected Writings of JMK, Volumen X. New York: St. Martin's Press, 1971 (Obra original publicada en 1926).

problema económico, y así tener mayor tiempo libre, estaba en segundo lugar, “nuestra capacidad para evitar las guerras y los conflictos”. La confrontación latente entre EE. UU. y la UE contra China y Rusia, puede llevar al mundo cerca de una confrontación nuclear que sería catastrófica.

Steven Starr, director de del Programa de Ciencias del Laboratorio Clínico de la Universidad de Missouri, se pregunta: “¿Por qué la existencia de la amenaza de una guerra nuclear ha sido omitida efectivamente del debate público? ¿Tal vez los líderes de los Estados poseedores de armas nucleares no quieren que el público entienda que sus arsenales nucleares representan un mecanismo de autodestrucción de la raza humana? Tal comprensión podría dar lugar a una demanda de que las armas nucleares sean prohibidas y suprimidas. En consecuencia, los Estados poseedores de armas nucleares siguen manteniendo y modernizando sus arsenales nucleares, ya que sus líderes permanecen en silencio acerca de la amenaza definitiva de lo que una guerra nuclear representa para la especie humana”²⁷⁰.

¿Qué significa una guerra nuclear? “Si bien es imposible predecir con exactitud todos los impactos humanos que resultarían de un invierno nuclear, es relativamente simple predecir aquellos que serían más profundos. Es decir, un invierno nuclear causaría que la mayoría de los seres humanos y los animales grandes se mueran de hambre nuclear (un invierno de diez años en donde nada crecería) en un evento de extinción en masa similar a la que acabó con los dinosaurios”²⁷¹. Si los humanos acabamos como los dinosaurios no habrá alternativas, así como no las hubo para ellos.

La crisis climática también será otro punto sin retorno, si no se hace lo necesario para que el calentamiento global no supere el umbral que separa la vida de la muerte agónica y prolongada.

²⁷⁰ Starr S. Nuclear War, Nuclear Winter, And Human Extinction // *Federation of American Scientists*, 14.10.2015. <https://fas.org/publication/nuclear-war-nuclear-winter-and-human-extinction/>

²⁷¹ *Ibidem*.

**NUEVAS FORMAS DE ESTAR EN EL MUNDO:
RUSIA Y EL MUNDO HISPANOAMERICANO
PUEDE QUE TENGAN ALGO QUE DECIR
(SOBRE LA INICIATIVA BIOCOSMOLÓGICA)**

No es ninguna novedad, la idea de que vivimos en una época de movimientos tectónicos que pueden alterar de manera decisiva el panorama geopolítico. Y aunque ese mundo puede estar rompiéndose, por el momento, continuamos viviendo en un mundo globalizado. Otra cuestión es que se entienda por globalización y a qué dimensiones de este proceso atendamos. Lo cierto es que, tal y como se ha desarrollado, puede que tenga más aspectos negativos que positivos. La homogeneización progresiva de naciones, regiones y culturas, tiende a difuminar particularidades e identidades culturales, que, no obstante, lejos de facilitar la convivencia, ha producido, entre otros efectos, un auge devastador, en algunos casos, de nacionalismos exacerbados.

En el fondo, la globalización es occidentalización. Si analizamos la realidad actual, todo organismo o institución internacional económica, política, educativa o de cualquier otra esfera, parece destinado a incentivar los moldes impuestos por Occidente que es quién decide lo que es y no es legítimo. Desde hace tiempo, la occidentalización es equiparable a proceso civilizador.

Desde aquí podemos hacernos dos preguntas:

1. ¿Es posible y cómo articular una perspectiva diferente a esa occidentalización que permita una convivencia no impositiva entre diferentes pueblos y civilizaciones?

2. ¿Qué es exactamente ese Occidente que se ha impuesto y ha establecido el único modo legítimo, racional y aceptable de estar en el mundo?

El propósito de este capítulo es esbozar los rasgos generales de una posible alternativa: la que propone la Asociación Biocosmológica, una propuesta teórica internacional, que creo puede proporcionar un aparato teórico a tener en cuenta en la búsqueda de soluciones multidisciplinares a la situación convulsa en la que vivimos hoy en día, en la que tanto Rusia como el mundo hispanohablante pueden tener algo que aportar.

La Asociación Biocosmológica

La Asociación Biocosmológica se crea en el año 2010 con la intención de tender puentes entre los investigadores de Oriente y Occidente. Su presidente actual es Liu Xiaoting, catedrático de Filosofía y Sociología de la Universidad de Beijing en China, su secretario general y una de sus figuras más activas es el médico Konstatin Jrutski, de la Universidad de la Yaroslav el Sabio en Veliki Nóvgorod. Es una asociación internacional con miembros de otros países, como Canadá, Francia, Japón, India, Serbia, etc. Desde el año de su fundación consta con una revista electrónica bilingüe llamada *Biocosmology-Neoaristotelism*²⁷², con sede física en la Universidad de Yaroslav el Sabio en Nóvgorod.

En junio de 2021 y dentro del marco del 7º Congreso de Estudios Globales de la Universidad Estatal de Moscú, la Asociación, que participó con su 22 Simposio Internacional, lanza la Iniciativa Biocosmológica, un llamamiento a la co-investigación entre diferentes disciplinas y regiones del mundo para sentar las bases que permitan dar fuerza suficiente a una cosmovisión alternativa a la que nos domina en gran medida en todas las esferas del conocimiento y la acción humana.

Antes de señalar las ideas fundamentales de esta cosmovisión es precisa una aclaración terminológica: “biocosmología” no tiene nada que ver con la búsqueda de formas de vida no terrestre, ni con la aparición de la vida en el cosmos. Remite a su sentido etimológico, es una comprensión o visión global del mundo que ofrece tanto una representación de la realidad en la que vivimos como una visión del papel y lugar que ocupa el ser humano en esta realidad. Es evidente que el modo en el que se comprende este mundo, determina en gran medida la naturaleza de nuestras acciones en él.

El prefijo “Bio” que antecede a cosmología nos habla de la tesis fundamental de esta propuesta teórica, que es también un rasgo de gran parte del pensamiento ruso y del chino: el organicismo, la comprensión de este universo como un todo dotado de vida. Esto no debe entenderse como equivalente a afirmar que el universo es algo así como un animal gigante. Afirmar que es similar a un organismo, quiere decir que es un sistema con una organización muy compleja, de estructuras jerarquizadas, que tiende por su propia dinámica al aumento de la complejidad, al auto-mejoramiento, a la optimización, al despliegue de sus potencialidades inherentes.

²⁷² La dirección de la revista: <https://biocosmology.org/?lang=en>

Organicismo es también suponer que las estructuras subyacentes de este mundo pueden estudiarse desde una perspectiva biológica. Esta perspectiva organicista como defiende su presidente Liu Xiaoting²⁷³, es un tipo de pensamiento holista que rechaza la visión inorgánica que nos domina hoy en día y que lleva a considerar toda la realidad como pura materia neutra e inerte, como algo externo y ajeno a un sujeto que somos nosotros y que opera con un objeto neutro y maleable a nuestros propósitos.

Por otro lado, la idea de que el mundo y todo lo que hay en él, debe contemplarse como si de organismos se tratase no debe interpretarse en sentido literal, ya que uno de los instrumentos de trabajo básicos será el empleo de metáforas y analogías para comprender la complejidad de los fenómenos a los que nos enfrentamos. Es una invitación a transponer los principios de una esfera de conocimiento conocidos a otra esfera que pretende explicarse, por ejemplo, en términos y nociones tomadas de la medicina para el estudio de las civilizaciones.

El uso de analogías y la transposición de esquemas, principios y conceptos de un campo a otro está justificado porque se supone que existe en este mundo una unidad y una continuidad entre lo que uno de los autores de referencia de la Biocosmología, Vladimir Vernadski, estableció entre la Geosfera, la Biosfera y la Noosfera en la que nos encontraríamos actualmente. De acuerdo con la visión de Vernadski, hay una continuidad entre los estratos geológicos y biológicos hasta llegar al estrato de la conciencia. Los seres humanos somos parte activa, componentes activos del cosmos y no meros observadores neutros. Somos agentes que intervienen en los procesos que estudiamos pues estamos inmersos en ellos. Podemos decir que el desarrollo social y tecnológico de la humanidad ha creado un proceso meta-evolutivo que puede verse en paralelo al proceso evolutivo del planeta. La cuestión, claro está, es determinar cuál ha de ser la posible dirección que hemos de dar a ese proceso evolutivo que depende de la acción consciente humana.

Como afirma el biólogo francés Georges Chapouthier²⁷⁴, el cerebro humano ha sido capaz de crear formas culturales

²⁷³ LIU, Xiaoting: “A New Organic Theory that moves towards the Second Beginning”. Сборник тезисов докладов, XXIII Международного семинара по Биокосмологии. [Colección de resúmenes de informes. XXIII Seminario Internacional de Biocosmología]. *Biocosmology-neoaristotelism*, VOL. 12, Nos. 3&4, SUMMER/AUTUMN 2022.

²⁷⁴ Шапутье Ж. Мозаическая теория природной Органической сложности. Научно-философский подход [Chapouthier G. Teoría mosaica

complejísimas, conjuntos muy complejos de información que no se transmiten genéticamente. Existe la tendencia generalizada a considerar que lo más característico de la sociedad humana es lo cultural, que se opone a lo natural. A esta comprensión de la cultura, le añadimos la idea tomada del darwinismo de la lucha por la supervivencia y la supervivencia del más fuerte. Como resultado, la cultura humana se ha convertido en un privilegio humano exclusivo, un arma que se opone y enfrenta a lo natural y, a pesar de proceder de la naturaleza, la cultura se ha transformado en una especie de antinaturaleza que está, en muchos casos, destruyendo la naturaleza de la que procede y a la que pertenece. Las consecuencias ecológicas y éticas de este antinaturalismo son evidentes y problemáticas. Lo que exige el momento actual es trazar una estrategia de continuidad con el mundo natural y con la vida en general, porque no hay oposición sino continuidad.

Admitida esa continuidad, y dentro de esta perspectiva organicista podemos considerar la naturaleza de las diferentes sociedades, culturas o civilizaciones de este planeta, como diferentes sistemas orgánicos inmersos en un macromundo en el que tienen su propio valor y autonomía.

Si nos centramos en uno de los pilares básicos de la comprensión de las civilizaciones dentro de la Biocosmología hemos de volver la vista a Nikolai Danilevsky, que desarrolló en su obra *Rusia y Europa* (1871) una teoría de los tipos histórico-culturales desde una perspectiva biológica. Para que una determinada civilización o cultura se mantenga de manera efectiva debe apoyarse en cuatro pilares:

1. Cosmológico que ofrece una visión determinada del mundo, generalmente asociada a una religión determinada y que determina el modo básico de estar y actuar en este mundo. En este pilar reside el potencial y la energía de una civilización. Es el fondo sociocultural que comparten todos los individuos miembros de ese tipo histórico-cultural

2. Cultural en sentido estricto, que comprende las artes, las ciencias, el desarrollo tecnológico asociado a ésta y que está en gran medida determinado por las energías del primer pilar.

3. El tercer pilar es el político y militar, que podría compararse con el sistema inmunológico de un organismo.

de la complejidad orgánica natural. Enfoque científico y filosófico (en ruso)]
BIOCOSMOLOGY – NEO-ARISTOTELISM, Vol. 10, Nos. 3&4,
Summer/Autumn 2020.

4. El cuarto pilar está formado por las actividades económicas y las relaciones entre grupos sociales.

De acuerdo con esta visión, cada civilización desarrolla y despliega en el tiempo su potencial interno, propio y característico, que, a su vez, contribuirá de manera específica y particular al desarrollo y evolución histórica de la humanidad en su conjunto.

Sin embargo, esto lo señalaba ya Danilievsky, un Occidente, demasiado influido por la filosofía hegeliana ha derivado en un paneuropeísmo, que ha determinado que Europa occidental es el fin y modelo a seguir para cualquier otra civilización, que se ve obligada a atravesar y superar las mismas fases en su proceso evolutivo para ser aceptada como civilizada. Rusia ha de ser como Europa Occidental, debe asimilar los logros y las maneras de hacer de Occidente para ser aceptada. Pero no lo ha hecho. Algo similar le sucedió a España, que tampoco encajó históricamente en este modelo, por lo que ambas, como decía el filósofo mejicano Leopoldo Zea en su *Discurso desde la marginación y la barbarie* han sido consideradas “periféricas” y tildadas de “bárbaras”²⁷⁵.

Según Danilievski, el tipo histórico cultural que genera cada civilización no puede ser empleado por otra si no es por imposición. Podemos decir que cada civilización encierra un conjunto de potencialidades, una energía propia que puede y debe desarrollarse. Es decir, en la historia no existiría un plan lineal y único (el que establece Occidente), sino un desarrollo multilineal que contribuirá a la riqueza (no sólo económica) y el bien común de todos.

A pesar de esta multilinealidad, e inspirándose en la obra del sociólogo de origen ruso, Pitirim Sorokin, en concreto en su *Dinámica social y cultural*, desde la Biocosmología, se defiende más una visión bipolar, aunque dinámica y cíclica. Las civilizaciones tienden a agruparse supersistemas socioculturales opuestos y enfrentados, que precisarían de un tercer sistema sociocultural que permita establecer un equilibrio entre ambos para lograr un equilibrio homeostático, pues ambos extremos son necesarios, como lo son el electrón y el protón en un átomo, o la alternancia de ciclos de vigilia y sueño en el organismo vivo.

²⁷⁵ Zea L. *Discurso desde la marginación y la barbarie*, Barcelona, Anthropos, 1988, p. 21.

Occidente desde la perspectiva biocosmológica

Un supersistema sociocultural se desarrolla en el tiempo y está sujeto a transformación y evolución. Uno de esos supersistemas básicos es Occidente, que engloba en su interior a un determinado número de naciones y pueblos. Occidente reposa sobre una serie de ideas y principios muy generales y básicos que determinan una cosmovisión de fondo. Si se produce un cambio en su interior, todas las culturas que engloba cambiarán, aunque lo hagan a diferentes ritmos y con ciertas diferencias, piénsese, por ejemplo, en la sucesión de estilos artísticos en Europa. Es decir, los principios generales contenidos en un supersistema determinan, en gran medida, el movimiento en el océano sociocultural de ese supersistema, la vida, la organización y funciones de grupos más pequeños, la mentalidad y el comportamiento de los individuos, y toda una serie de sucesos históricos más concretos y menores.

A día de hoy, puede afirmarse que Occidente ha conseguido, por un lado, desplegar y desarrollar plenamente todo su potencial y, por otro, hacerlo de un modo brillante y exitoso. Occidente ha creado una ciencia impresionante con unos logros y avances técnicos asociados no menos impresionantes. En el terreno socio-político ha creado una clase media, ha introducido exitosamente transformaciones democráticas en la sociedad, algo muy positivo y no menos impresionante que sus logros científico-técnicos.

No obstante, sucede que no existe un desarrollo adecuado de un polo alternativo, cuyas capacidades permanecen o bien bloqueadas o bien en estado latente. Desde la perspectiva biocosmológica ese polo alternativo es el mundo nororiental ortodoxo o Rusia, mientras que el tercer supersistema que permitiría la homeostasis, la integración de ambos polos podría ser una civilización como la china.

La debilidad o el desarrollo insuficiente de un polo opuesto a Occidente, ha provocado una situación de desequilibrio que ha tendido a agravarse desde la disolución de la URSS y el final de la Guerra Fría. Occidente no tiene una cosmovisión alternativa que ejerza un contrapeso efectivo y ha entrado en un fase de hiperactividad que ha degenerado en un estado agresivo patológico. Y no sólo eso, si no encuentra un contrapeso adecuado, seguirá, por su tendencia natural, generando agresiones en un número creciente y con un grado creciente de complejidad en sus mecanismos de actuación.

Desde una perspectiva histórica, Occidente ha evolucionado y ha impuesto en aras de la globalización una cosmovisión de base que

pertenece al tipo histórico-cultural germano-anglosajón-protestante y que, en realidad, está obstaculizando el desarrollo potencial de cada pueblo.

Por un lado, a partir del siglo XVII con el triunfo de la revolución científica y del mecanicismo, y por otro, con la Reforma protestante que desplazó al catolicismo, se ha impuesto en Occidente una cosmología dualista y trascendentalista, de base platónica, que determina tanto el modo de hacer ciencia, como el modo de organizar la sociedad y todas las actividades que en ella se realizan.

El modelo sociopolítico de este Occidente es el de la *República* platónica, una sociedad ideal estratificada en tres clases, administrada por una élite de filósofos gobernantes, que, protegidos por los guardianes del Estado, dirigen y controlan a los que se encuentran en el estrato inferior que produce, fabrica y debe limitarse a obedecer. Esa élite gobernante decide y establece las normas, y sólo ellos pueden hacerlo porque son los únicos que han contemplado las Ideas, las verdades eternas. Los filósofos gobernantes actúan cual demiurgos, tratando de imponer su proyecto a un medio que ha de ser amorfo e inerte, pura materia neutra, incapaz por sí misma de toda iniciativa propia. Sin la actuación de esta cúspide de privilegiados contempladores de la verdad, únicos capaces de introducir un orden ideal, este mundo se sumiría en el caos.

La tendencia actual de Occidente parece ser convertir al ser humano en un bio-robot obediente con la consiguiente limitación de sus potencialidades naturales, transformar el producto más complejo del proceso evolutivo en nuestro planeta en un ser maleable y fácil de controlar. Aquí está también la tendencia a la homogeneización progresiva de naciones, regiones y culturas, la pérdida de identidades nacionales. El propósito es el mismo: crear un material amorfo y maleable a ciertos objetivos que establecen los “filósofos gobernantes”.

Esta comprensión occidental que, en el fondo es la visión anglosajona-protestante del mundo se ha impuesto de tal manera en el mundo actual que, como decía Frederick Jameson en *Las semillas del tiempo*, “parece que hoy día nos resulta más fácil imaginar el total deterioro de la Tierra y de la naturaleza que el derrumbe del capitalismo”²⁷⁶, que parece ser la única alternativa, el único sistema viable. Hay que decir que alguna novela distópica ha diseñado alternativas, todas ellas desastrosas.

²⁷⁶ Jameson F. *Las semillas del tiempo*. Editorial Trotta, S.A., 2000, 184 p

Como afirma Mark Fischer en *Realismo capitalista*, no hay nada que fije los límites al sistema liberal occidental anglosajón, un sistema que define y redefine de forma pragmática y sobre la marcha sus propias normas y leyes. De hecho, si preguntásemos a alguien nacido hace menos de 20 años en Europa occidental o en EE. UU., por el hecho de que no existen alternativas al capitalismo, no consideraría esta cuestión un problema, y no lo haría porque el liberalismo parece ocupar hoy en día el horizonte de lo pensable, la única forma de vida política, económica y éticamente viable²⁷⁷. Sin embargo, no deberíamos olvidar que no es más que una versión ideologizada de la realidad, una atmósfera general que está condicionando tanto la producción de cultura como la regulación del trabajo, la educación y que dificulta el pensamiento y la acción genuinos. Tendríamos también que preguntarnos cuánto tiempo puede sobrevivir un sistema así, sin ningún contrapeso, o qué se puede esperar de una cultura, que poco puede ofrecer excepto *remakes* de su propio pasado.

Rusia como posible polo alternativo capaz de generar un supersistema sociocultural

Occidente ha alcanzado una brillante culminación del potencial contenido en su cosmología pero no puede detener esa energía y el antropocentrismo e individualismo radical que la caracteriza, la energía desbordada de esta cosmovisión tiene a someter o destruir a todo sujeto no occidental. Se deconstruyen teorías, sociedades, individuos, se desmiembran o atomizan para convertirse en un material neutro y homogéneo que pueda orientarse en la dirección adecuada.

La única forma realmente efectiva de establecer un equilibrio homeostático y frenar esta tendencia es desarrollar una cosmología alternativa que equilibre fuerzas, que mantenga la oposición y la tensión sin desbordarse. La civilización nororiental ortodoxa o Rusia puede que contenga el potencial para proponer una cosmología alternativa, que por diferentes condicionantes y acontecimientos históricos, no ha podido desplegarse del modo adecuado, por lo que parte de ese potencial está bloqueado, paralizado y en cierto estado de pasividad.

Aquello latente a la cosmovisión rusa y característica de muchos de los representantes del pensamiento ruso es una visión organicista

²⁷⁷ Fisher Mark. *Realismo capitalista, ¿no hay alternativa?* Caja Negra Editora, 2014, p. 20.

y dinámica, que ve a la humanidad como un organismo colectivo integrado en un ser orgánico mayor, el entender que la humanidad está inmersa en el proceso de evolución del cosmos y es capaz de participar activamente para producir una nueva realidad. Era una idea básica del cosmismo ruso, esa plataforma de pensamiento un tanto difusa por la variedad de sus representantes y que tuvo en Vernadski, a uno de sus representantes más destacados. La humanidad, integrada por el conjunto de civilizaciones que pueblan nuestro planeta posee una función cósmica, se ha transformado en motor de la evolución de la vida sobre nuestro planeta²⁷⁸.

Junto a esta visión activa-evolutiva e integradora otro rasgo que comparten muchos pensadores rusos es la actitud crítica al principio de la lucha por la supervivencia y el dominio del más fuerte del darwinismo como los únicos principios fundamentales para explicar la vida. El propio Danilievski realizó un extenso estudio en el que critica la exclusividad del darwinismo como únicos principios explicativos de la evolución y el desarrollo de las formas de vida. Quizá sea posible contemplar otros principios alternativos que pueda aplicarse a la evolución de la vida, y, por extensión, de las sociedades.

Y hablando de rasgos de la filosofía rusa, hay que decir que tanto Danilievski como la Biocosmología rechazan y niegan el mesianismo característico de muchos de los pensadores rusos. Rusia no es una civilización única llamada a salvar al mundo, es una civilización más entre otras, que por sus características propias puede establecer una manera de estar en el mundo alternativa a la occidental. El paradigma ruso y el occidental son opuestos, pero han de coexistir, la tarea es buscar el modo de integrar el potencial de ambos paradigmas.

Puesto que esta cosmovisión organicista inherente a la cosmovisión rusa está en gran medida bloqueada, la Asociación Biocosmológica, llama a la co-investigación desde diferentes campos de la acción humana para tratar de dar forma más concreta a propuestas alternativas, que permitan establecer, expandir y articular una necesaria comprensión organicista de la realidad.

²⁷⁸ En términos filosóficos, y en el fondo, esta visión organicista de la realidad remite a Aristóteles, y su pensamiento organicista, frente al de Platón. Por ello, la Biocosmología se denomina “neoaristotelismo”, porque incluye una llamada a recuperar elementos fundamentales del modo de pensar de Aristóteles frente a Platón.

¿Qué es Occidente? Posible contribución del mundo hispanoamericano a la reformulación de Occidente

El desequilibrio de fuerzas actuales, en el que no se tiene en cuenta ni se valora ninguna alternativa global de calado profundo es altamente destructivo para el organismo de la humanidad en su conjunto y puede acabar siendo grave, crítico y amenazador para la propia vida en el planeta.

Puede que quizá no sea únicamente necesario articular y reforzar una comprensión del mundo alternativa a Occidente, como la que alberga Rusia en su interior. También es necesario repensar y reformular qué es exactamente Occidente.

Recordando una vez más las palabras de Leopoldo Zea, España y Rusia han sido rechazados a lo largo de la historia como bárbaros por el hombre occidental europeo. A pesar de ello, ambos han tratado de participar en la vida de Europa y la salvaron en su momento, España contuvo la invasión musulmana y los eslavos la mongola, y, después podría añadirse, vencieron al fascismo del siglo XX. Pero Occidente siempre ha tratado de detener cualquier alternativa capaz de formar sus propios centros de poder, porque el centro de poder es algo pensado exclusivamente para el mundo occidental europeo.

Más este Occidente del que hoy hablamos es el que ha acabado imponiendo el mundo anglosajón. Es posible que el mundo hispanoamericano tenga algo que decir sobre lo que es Occidente. Porque la primera globalización del mundo fue hispanoamericana y católica y no anglosajona-protestante²⁷⁹. Un mundo hispanoamericano que mantuvo, por cierto, excelentes relaciones culturales y económicas con China. Como le oí decir al académico argentino Marcelo Gullo en una reciente entrevista, lo que España llevó a América fue el verdadero Occidente, mientras que el mundo anglosajón-protestante creó un Occidente falso²⁸⁰. En América, de la simbiosis entre lo hispano-católico occidental y lo indígena, surgió el extremo Occidente.

²⁷⁹ Al hablar de religión católica y protestante no se hace tanto en sentido confesional sino como elemento fundamental en el tipo de cosmovisión que se mantiene y en una determinada comprensión del ser humano, de su destino y de su papel en este mundo.

²⁸⁰ “¿Por qué se juzga a España?” Fragmento del programa *Las crónicas de Pax Hispánica* con Marcelo Gullo. <https://www.youtube.com/watch?v=aYYvcJfFAIQ&t=25s>

Hispanoamérica es lo otro frente a Occidente, y como sostiene otro argentino, el filósofo Alberto Buela, lo es porque ha conseguido instaurar un sentido, una forma de estar en el mundo diferente, que es fusión y simbiosis de lo español, lo americano y lo africano²⁸¹.

El mundo hispano es mucho más que España. Para Buela, la América hispana es una unidad geográfica, política, cultural, lingüística y religiosa indivisible, una identidad común forjada no tanto por unos objetivos comunes a realizar como por la naturaleza del enemigo común que desde siempre la unifica y que no es otro que el imperialismo anglosajón.

La identidad de Hispanoamérica está en la simbiosis o mixtura entre lo europeo-católico y lo indigenista, una identidad que está muy lejos del mito de las sociedades desarrolladas occidentales, una identidad forjada asumiendo la fuerza y valores de la Europa anterior a la Revolución Mundial. Hispanoamérica más que fruto del mestizaje es una simbiosis, un producto autónomo en el que se unen dos cosmovisiones diferentes, lo católico o bajo medieval y la cosmovisión india²⁸². En América del Norte se produjo un trasplante cruento que eliminó lo autóctono e impuso la cultura protestante de la Inglaterra del siglo XVII. En cambio, la colonización española, a pesar de los casos de explotación, fue siempre una fusión con lo autóctono, produjo una conciencia americana, diferente a los elementos de los que está compuesta, tanto de la india autóctona como de la europea que llegó.

América es la posibilidad de crear un mundo distinto, diferente. Quizá, como española, he de admitir con Buela, que hoy solo se puede hablar de hispanidad desde América. Hay que plantearse qué es la hispanidad desde América. Aunque, ¿realmente ya no queda nada de la hispanidad en España? ¿Son España y Portugal, como afirma este autor, “la triste figura de naciones sin rumbo, queriendo ingresar en una Europa anti hispánica que exige renunciar a su propio ser íntimo”? ¿Son naciones que se desviven por ser “sirvientas de la UE”? Puede que sí, o quizá aún quede algo. En todo caso, afirmar la hispanidad, la identidad cultural propia puede que sea aquello que debemos hacer para ser y permanecer en el ser, afirmar la identidad cultural propia, que se es una cultura alternativa a la

²⁸¹ Buela A. Hispanoamérica contra Occidente. Ediciones Barbarroja, 1996, pp. 101-103.

²⁸² Ibid., pp. 67-68.

homogeneización del mundo propuesta por los centros mundiales de poder.

Una identidad, la hispana, que como la de Rusia, también es lo “otro” inaceptable para este Occidente, y que debe encontrar expresión y articulación porque su potencial también permanece bloqueado y latente.

También es una intuición, pero puede que con ese Occidente si sea posible establecer un equilibrio homeostático, pacífico y enriquecedor para todos. A fin de cuentas, con el Occidente actual ¿qué equilibrio de fuerzas cabe esperar a no ser el que permita una guerra más o menos fría?

AFILIACIÓN DE AUTORES Y AUTORAS

<p>Antonio Sánchez Andrés Dr. Profesor Titular. Universidad de Valencia.</p>
<p>ViolettaTayar PhD. Jefa del Centro de Estudios Ibéricos. ILA de la ACR, Moscú.</p>
<p>Petr Yákovlev Dr. Profesor Titular, Investigador Principal, Centro de Estudios Ibéricos. ILA de la ACR, Moscú.</p>
<p>José M. Cordero Universidad Nacional de Educación a Distancia (UNED), Valencia.</p>
<p>Luz Dary Ramírez Dra. Profesora Ayudante. Universidad de Valencia.</p>
<p>José Ramon Bravo García Fundación Gustavo Bueno. Oviedo, España.</p>
<p>Margarita Rohr Dra. Profesora Contratada. Universidad de Valencia.</p>
<p>Ángel Soler Guillen Dr. Profesor Ayudante. Universidad de Valencia.</p>
<p>Inés Carreres Soliva Doctoranda. Universidad de Valencia.</p>
<p>Antoni Seguí-Alcaraz Profesor Asociado. Universidad de Valencia.</p>
<p>Eleonora Ermólieva PhD. Investigadora Científica Senior, Centro de Estudios Ibéricos. ILA de la ACR, Moscú.</p>
<p>Francisco Javier Jover Martí Profesor Contratado, Doctor. Vicedecano, Universidad de Castilla-La Mancha, Facultad de Humanidades de Albacete.</p>
<p>M^a Mercedes Rubio Angel Ministerio de Defensa, Madrid</p>
<p>Alexandra Kurákina-Damir PhD. Investigadora Científica Mayor, Centro de Estudios Ibéricos. ILA de la ACR, Moscú.</p>
<p>Andrey Baránov Dr. Profesor titular, Universidad Estatal de Kubán (Ciudad de Krasnodar, Rusia).</p>
<p>Nil Bosch, PhD, Investigador, Departamento de historia moderna y contemporánea, Universidad Autónoma de Barcelona.</p>
<p>Luz Dary Ramírez Dra. Profesora Ayudante. Universidad de Valencia.</p>
<p>Guillermo Maya Muñoz Universidad Nacional de Colombia, Sede Medellín.</p>
<p>Miriam Fernández Calzada Profesora. Universidad de Valladolid (España).</p>

RUSIA Y ESPAÑA DURANTE LA REESTRUCTURACIÓN DEL ORDEN MUNDIAL

Макет – И.М. Вершинина

Подписано в печать 19.12.2023.

Бумага офсетная. Формат 60x84/16.

Физ. печ. 15,4 л. Уч.-изд. 13,2 л.

Тираж 500 экз. (первый завод 100 экз.).

Заказ №10.

ПЛ ИЛА РАН 115035 Москва, Б. Ордынка, 21/16

Тел.: (495) 951-53-23, факс: (495) 953-40-70.

E-mail: ilac-ran@mtu-net.ru