

# ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА

ПОЛИТИЧЕСКИЙ ЛАНДШАФТ  
НА ФОНЕ ТУРБУЛЕНТНОСТИ



**Институт Латинской Америки  
Российской академии наук**

**Instituto de Latinoamérica,  
Academia de Ciencias de Rusia**

**Institute for Latin America  
Russian Academy of Sciences**

**Институт Латинской Америки  
Российской академии наук**

**ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА:  
ПОЛИТИЧЕСКИЙ ЛАНДШАФТ  
НА ФОНЕ ТУРБУЛЕНТНОСТИ**

**Ответственный редактор  
З.В. Ивановский**

**Москва**



**2022**

УДК 324  
ББК 66  
Л 27

Рецензенты: канд. ист. наук Д.М. Розенталь,  
канд. экон. наук В.М. Тайар, д-р ист. наук Я.Г. Шемякин

Ответственный редактор  
д-р полит. наук, проф. З.В. Ивановский

Авторский коллектив:  
А.С. Андреев, Т.А. Воротникова, Е.С. Галибина-Лебедева,  
Л.В. Дьякова, Д.М. Елесеенко, З.В. Ивановский,  
Н.В. Калашников, М.А.-М. Кодзоев, Н.Ю. Кудярова,  
А.А. Манухин, Д.В. Морозов, Л.С. Окунева,  
А.Н. Пятаков, А.В. Харламенко,  
А.А. Шинкаренко, Н.М. Яковлева

**Латинская Америка: политический ландшафт на фоне турбулентности** / Отв. ред. *З.В. Ивановский*. – М.: ИЛА РАН, 2022. – 586 с.

В данном исследовании анализируются политические процессы Латинской Америки и итоги последних электоральных циклов, показана современная расстановка политических сил в различных странах и в регионе в целом на фоне массовых социальных протестов и пандемии коронавируса. Издание рассчитано на политологов, юристов, журналистов и политиков-практиков.

ISBN 978-5-6047185-1-3

© Коллектив авторов, 2022

© ИЛА РАН, 2022

**Instituto de Latinoamérica,  
Academia de Ciencias de Rusia**

**AMERICA LATINA:  
PAISAJE POLITICO EN EL CONTEXTO  
DE LA TURBULENCIA**

**Ed. por Zbigniew W. Iwanowski**

**Moscú**



**2022**

Reseñas: C. a Dr en Ciencias Históricas Dmitry M. Rozental;  
Dr en Ciencias Históricas Yákov G. Shemyakin; C. a Dra en  
Ciencias Económicas Violetta Tayar

Ed. por Zbigniew W. IWANOWSKI

Autores:

Antón S. Andréev, Liudmila V. Dyákova,  
Dmitry M. Eleséenko, Elena S. Galíbina-Lébedeva,  
Zbigniew W. Iwanowski, Nikolay V. Kaláshnikov,  
Alexandr V. Kharlámenko, Magomed A.-M. Kodzóev,  
Nadezhda Y. Kudeyárova, Alexey A. Manukhin,  
Dmitry V. Morózov, Liudmila S. Okuneva,  
Andrey N. Pyatakov, Alexandr A. Shinkarenko,  
Tatiana A. Vorotnikova, Nailya M. Yákovleva

**América Latina: paisaje político en el contexto de la turbulencia** / *Iwanowski, Zbigniew W. (Ed.)*. – Moscú: ILA ACR, 2022 (en ruso). – 586 p.

En el estudio se analizan los procesos políticos en América Latina y los resultados de últimos ciclos electorales, se refleja la correlación actual de fuerzas políticas en diferentes países y en el nivel regional en el contexto de protestas sociales masivas y la pandemia del coronavirus. La publicación se destina a los científicos políticos, juristas, periodistas y políticos.

ISBN 978-5-6047185-1-3

© Colectivo de autores, 2022

© Instituto de Latinoamérica de ACR, 2022



**Institute for Latin America,  
Russian Academy of Sciences**

**LATIN AMERICA:  
POLITICAL LANDSCAPE  
IN THE MIDST OF TURBULENCE**

**Zbigniew W. Iwanowski (Ed.)**

**Moscow**



**2022**

Reviewed by: Ph.D. (Hist.) Dmitry Rozental; Dr Sc. (Hist.) Yakov Shemyakin; Ph.D. (Economy) Violetta M. Tayar

Zbigniew W. Iwanowski (Ed.)

Contributors:

Anton S. Andreev, Liudmila V. Dyakova,  
Dmitry M. Eleseenko, Elena S. Galibina-Lebedeva,  
Zbigniew W. Iwanowski, Nikolay V. Kalashnikov,  
Alexandr V. Kharlamenko, Magomed A.-M. Kodzoev, Nadezhda Y.  
Kudeyarova, Alexey A. Manukhin,  
Dmitry V. Morozov, Liudmila S. Okuneva,  
Andrey N. Pyatakov, Alexandr A. Shinkarenko,  
Tatiana A. Vorotnikova, Nailya M. Yakovleva

*Iwanowski, Zbigniew W. (Ed.)* **Latin America: Political Landscape in the midst of Turbulence.** – Moscow: ILA RAS, 2022 (in Russian). – 586 p.

The research provides the analysis of the political processes in Latin America and the results of the last electoral cycles, as well as the current correlation of political forces in different countries and in the region as a whole in the context of massive social protests and the coronavirus pandemic. The monograph is recommended for political scientists, lawyers, journalists, and politicians.

ISBN 978-5-6047185-1-3

© Contributors' team, 2022

© Institute for Latin America of RAS, 2022

## Содержание

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> (З.В. Ивановский).....	15
<b>Типология политических режимов:</b>	
<b>латиноамериканская специфика</b> (З.В. Ивановский)	23
<b>РАЗДЕЛ 1. ПРАВЫЙ СПЕКТР: СМЕНА ПАРАДИГМЫ И ПРЕЕМСТВЕННОСТЬ ВЛАСТИ</b> .....	69
1.1. Бразилия: политическая конфронтация и перемена курса (2019-2022) (Л.С. Окунева).....	69
1.2. Смена политических элит в Сальвадоре (М. А.-М. Кодзоев).....	120
1.3. Уругвай: политическая усталость и жажда перемен (А.С. Андреев).....	141
1.4. Эквадор: политика правительства и социальные протесты (Е.С. Галибина-Лебедева, З.В. Ивановский)....	166
1.5. Парагвай: ловушки демократии и политическая турбулентность (Н.Ю. Кудеярова).....	191
1.6. Гватемала: хронические проблемы и императив перемен (Д.В. Морозов).....	216
<b>РАЗДЕЛ 2. ЛЕВОЦЕНТРИСТСКИЕ РЕЖИМЫ: ОЖИДАНИЯ И ПОЛИТИЧЕСКИЙ РЕАЛИЗМ</b> ...	234
2.1. Конфигурация власти и риски внутренних конфликтов в Аргентине (Н.М. Яковлева).....	234
2.2. Мексика в поиске адаптации к запросам времени (А.А. Манухин).....	259
2.3. Панама: социал-демократы у власти (Д.М. Елесеенко).....	293
<b>РАЗДЕЛ 3. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОЦЕНТРИСТСКИХ РЕЖИМОВ И НОВАЯ ЛЕВАЯ ВОЛНА</b> .....	308
3.1. Преемственность и перемены во внутренней политике Перу (А.А. Шинкаренко).....	308

3.2. Чили: новый социально-политический контекст и революция массовых ожиданий ( <i>Л.В. Дьякова</i> ).....	333
3.3. Эрозия политического режима в Гондурасе и победа левых сил ( <i>А.Н. Пятаков</i> ).....	375
3.4. Колумбия: противоречия развития в постконфликтный период ( <i>З.В. Ивановский</i> ).....	396
<b>РАЗДЕЛ 4. ВЫЗОВЫ И РИСКИ</b>	
<b>СТОРОННИКОВ «СОЦИАЛИЗМА XXI ВЕКА»...</b>	438
4.1. Венесуэла: политические процессы на фоне системного кризиса ( <i>З.В. Ивановский</i> ).....	438
4.2. Куба: реформы сверху и проблема политической стабильности ( <i>Н.В. Калашников</i> ).....	487
4.3. Никарагуа: эволюция политики сандинистов после возвращения к власти ( <i>А.В. Харламенко, А.Н. Пятаков</i> ).....	513
4.4. Боливия: политическое противостояние и переход власти ( <i>Т.А. Воротникова</i> ).....	539
<b>Причины и последствия политических сдвигов и социальных потрясений</b> ( <i>З.В. Ивановский</i> ).....	559
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b> ( <i>З.В. Ивановский</i> ).....	576
<b>Сведения об авторах</b> .....	581

# Contenido

<b>INTRODUCCIÓN</b> ( <i>Zbigniew W. Iwanowski</i> ).....	15
<b>Tipología de regímenes políticos: particularidades latinoamericanas</b> ( <i>Zbigniew W. Iwanowski</i> ).....	23
<b>SECCIÓN 1. ESPECTRO DE DERECHA: CAMBIO DE PARADIGMA Y CONTINUIDAD DEL PODER</b> .....	69
1.1. Brasil: confrontación política y cambio de rumbo (2019-2022) ( <i>Liudmila S. Okuneva</i> ).....	69
1.2. Cambio de élites políticas en El Salvador ( <i>Magomed A.-M. Kodzóev</i> ).....	120
1.3. Uruguay: cansancio político y ansias de cambios ( <i>Antón S. Andréev</i> ).....	141
1.4. Ecuador: política gubernamental y protestas sociales ( <i>Elena S. Galíbina-Lébedeva, Zbigniew W. Iwanowski</i> ).....	166
1.5. Paraguay: trampas de la democracia y turbulencia política ( <i>Nadezhda Y. Kudeyárova</i> ).....	191
1.6. Guatemala: problemas crónicos y el imperativo del cambio ( <i>Dmitry V. Morózov</i> ).....	216
<b>SECCIÓN 2. REGÍMENES DE CENTROIZQUIERDA: EXPECTATIVAS Y REALISMO POLÍTICO</b> .....	234
2.1. La configuración del poder y los riesgos de conflictos internos en Argentina ( <i>Nailya M. Yákovleva</i> )..	234
2.2. México en busca de la adaptación a las exigencias del tiempo ( <i>Alexey A. Manukhin</i> ).....	259
2.3. Panamá: socialdemócratas en el poder ( <i>Dmitry M. Eleséenko</i> ).....	293
<b>SECCIÓN 3. PROBLEMAS DE LOS REGÍMENES DE CENTRODERECHA Y LA NUEVA OLA DE IZQUIERDA</b> .....	308
3.1. Continuidad y cambios en la política interna del Perú ( <i>Alexandr A. Shinkarenko</i> ).....	308

3.2. Chile: un nuevo contexto sociopolítico y una revolución de las expectativas de las masas ( <i>Liudmila V. Dyákova</i> )...	333
3.3. La erosión del régimen político en Honduras y la victoria de las fuerzas de izquierda ( <i>Andrey N. Pyatakov</i> )...	375
3.4. Colombia: contradicciones del desarrollo en el período de posconflicto ( <i>Zbigniew W. Iwanowski</i> )..	396
<b>SECCIÓN 4. RETOS Y RIESGOS DE LOS PARTIDARIOS DEL “SOCIALISMO DEL SIGLO XXI”</b> .....	438
4.1. Venezuela: procesos políticos en el contexto de una crisis sistémica ( <i>Zbigniew W. Iwanowski</i> ).....	438
4.2. Cuba: reformas desde arriba y el problema de la estabilidad política ( <i>Nikolay V. Kaláshnikov</i> ).....	487
4.3. Nicaragua: la evolución de la política sandinista después de retornar al poder ( <i>Alexandr V. Kharlamenko, Andrey N. Pyatakov</i> ).....	513
4.4. Bolivia: confrontación política y transición del poder ( <i>Tatiana A. Vorotnikova</i> ).....	539
<b>Causas y consecuencias de los cambios políticos y agitaciones sociales</b> ( <i>Zbigniew W. Iwanowski</i> ).....	559
<b>CONCLUSIÓN</b> ( <i>Zbigniew W. Iwanowski</i> ).....	576
<b>Información sobre los autores</b> .....	581

# Content

<b>INTRODUCTION</b> ( <i>Zbigniew W. Iwanowski</i> ).....	15
<b>Typology of Political Regimes: Latin American Particularities</b> ( <i>Zbigniew W. Iwanowski</i> ).....	23
<b>SECTION 1. RIGHT SPECTRUM: PARADIGM SHIFT AND CONTINUITY OF POWER</b> .....	69
1.1. Brazil: Political Confrontation and Change of Course (2019 - 2022) ( <i>Liudmila S. Okuneva</i> ).....	69
1.2. Change of Political Elites in El Salvador ( <i>Magomed A.-M. Kodzoev</i> ).....	120
1.3. Uruguay: Political Fatigue and Thirst for Change ( <i>Anton S. Andreev</i> ).....	141
1.4. Ecuador: Government Policy and Social Protests ( <i>Elena S. Galibina-Lebedeva, Zbigniew W. Iwanowski</i> )...	166
1.5. Paraguay: Traps of Democracy and Political Turbulence ( <i>Nadezhda Y. Kudayarova</i> ).....	191
1.6. Guatemala: Chronic Problems and the Imperative of Change ( <i>Dmitry V. Morozov</i> ).....	216
<b>SECTION 2. CENTER-LEFT REGIMES: EXPECTATIONS AND POLITICAL REALISM</b> .....	234
2.1. The Configuration of Power and the Risks of Internal Conflicts in Argentina ( <i>Nailya M. Yakovleva</i> )	234
2.2. Mexico: Searching the Adaptation to the Demands of the Time ( <i>Alexey A. Manukhin</i> ).....	259
2.3. Panama: Social Democrats in Power ( <i>Dmitry M. Eleseenko</i> ).....	293
<b>SECTION 3. PROBLEMS OF CENTER-RIGHT REGIMES AND THE NEW LEFT WAVE</b> .....	308
3.1. Continuity and Changes in the Domestic Policy of Peru ( <i>Alexandr A. Shinkarenko</i> ).....	308
3.2. Chile: a New Socio-Political Context and a Revolution of Mass Expectations ( <i>Liudmila V. Dyakova</i> ).....	333
3.3. The Erosion of the Political Regime in Honduras and the Victory of the Left Forces ( <i>Andrey N. Pyatakov</i> ).....	375

3.4. Colombia: Contradictions of Development in the Post-Conflict Period ( <i>Zbigniew W. Iwanowski</i> ).....	396
<b>SECTION 4. CHALLENGES AND RISKS OF SUPPORTERS OF “SOCIALISM OF THE XXI CENTURY”</b> .....	438
4.1. Venezuela: Political Processes on the Background of a Systemic Crisis ( <i>Zbigniew W. Iwanowski</i> ).....	438
4.2. Cuba: Reforms from Above and the Problem of Political Stability ( <i>Nikolay V. Kalashnikov</i> ).....	487
4.3. Nicaragua: the Evolution of the Sandinist Policy after the Return to Power ( <i>Alexandr V. Kharlamenko, Andrey N. Pyatakov</i> ).....	513
4.4. Bolivia: Political Confrontation and Transition of Power ( <i>Tatiana A. Vorotnikova</i> ).....	539
<b>Causes and Consequences of Political Shifts and Social Commutations</b> ( <i>Zbigniew W. Iwanowski</i> ).....	559
<b>CONCLUSION</b> ( <i>Zbigniew W. Iwanowski</i> ).....	576
<b>Information about the Authors</b> .....	581



## ВВЕДЕНИЕ

После «золотого десятилетия» 2003- 2013 гг., характеризовавшегося благоприятной экономической конъюнктурой и относительной политической стабильностью, Латинская Америка вновь попала в зону турбулентности и неопределенности. В целом ряде государств произошла смена парадигм экономического и политического развития. В ходе электоральных процессов в большинстве случаев к власти пришли оппозиционные лидеры и партии, на фоне «правого дрейфа» резко усилилась поляризация политических сил как на уровне отдельных стран, так и в региональном масштабе. К концу второго десятилетия в ряде случаев правящие правые партии не смогли обеспечить эффективность экономики и решить накопившиеся социальные проблемы. В результате в начавшемся электоральном цикле их в очередной раз потеснили представители неоднородных левых сил. Новым вызовом для властных структур (независимо от их политической ориентации) стали массовые социальные протесты и пандемия COVID-19.

В силу этих причин авторы данной монографии предприняли попытку предложить типологию современных политических режимов региона с учетом взятой на вооружение экономической и социальной модели развития, с одной стороны, и соблюдения демократических принципов и прав человека, – с другой, выявить специфику их функционирования в новых исторических условиях и проанализировать динамику политических сдвигов на континенте. Кроме того, представляется важным показать причины и последствия переформатирования политического ландшафта, в частности, поражения левых и укрепления позиций правых сил, усиления политической поляризации, а затем левого реванша и победы на выборах

представителей гражданского общества, не связанных с традиционными политическими партиями. Одной из поставленных задач стал анализ массовых социальных протестов, вызвавших дестабилизацию и усиление политической турбулентности региона, однако ускоривших решение социальных проблем и проведение политических реформ. Поскольку события последних лет разворачивались на фоне пандемии, была проанализирована стратегия отдельных правительств по борьбе с коронавирусом. Решение этих задач позволит оценить возможности восстановления Латинской Америки как «единства в разнообразии» и усиления ее роли в формировании полицентричного мира.

При подготовке исследования авторский коллектив опирался на труды отечественных и зарубежных латиноамериканистов, посвященные анализу политических институтов и процессов в исторической ретроспективе. До настоящего времени не утратила своей значимости фундаментальная монография «Политическая система общества в Латинской Америке», подготовленная под редакцией Анатолия Шульговского<sup>1</sup>. Ее авторы с учетом реалий того времени выделили правоавторитарные и военно-патриотические режимы, правительства прогрессивной ориентации и различные варианты представительной и ограниченной демократии, а также проанализировали политические системы отдельных стран региона.

Большой фактический материал об избирательных процессах, развитии электорального законодательства и финансировании выборов содержит многотомное издание «Современные избирательные системы», подготовленное Российским центром обучения избирательным технологиям

---

<sup>1</sup> Политическая система общества в Латинской Америке / Отв. ред. А.Ф. Шульговский. М.: Наука, 1982.

при Центризбирком России. Отдельные разделы этой серии включают и латиноамериканские страны<sup>2</sup>. Информация о властных структурах и электоральном законодательстве региона по состоянию на середину прошлого десятилетия содержится в работе Збигнева Ивановского<sup>3</sup>.

В начале нынешнего века политические системы большинства государств региона, завершивших в основном демократический транзит и вступивших в период консолидации демократии, подверглись существенным изменениям, что нашло отражение в многочисленных конституционных реформах. Указанные процессы раскрыты в справочно-аналитическом издании, подготовленном Институтом Латинской Америки РАН. Авторы этой работы проанализировали особенности государственного строя, полномочий ветвей власти, рассмотрели специфику электорального законодательства и партийно-политической структуры государств региона, обобщили данные избирательных кампаний и итогов выборов<sup>4</sup>.

В конце прошлого десятилетия метаморфозы латиноамериканской демократии, ее взлеты и падения нашли отражение в коллективной монографии, подготовленной под руководством Марины Чумаковой. Авторы исследования сосредоточились на изучении теории демократии и парадигм политического развития, законодательной базы политических режимов, особенностей социально-политического контекста региона.

---

<sup>2</sup> Современные избирательные системы. Вып. 1-7. М.: РЦОИТ, 2006-2012.

<sup>3</sup> *Ивановский З.В.* Латинская Америка: электоральное законодательство и властные структуры. М.: ИЛА РАН, 2014.

<sup>4</sup> Латинская Америка и Карибы. Политические институты и процессы / Отв. ред. *З.В. Ивановский*. М.: Наука, 2000.

Предложенная ими типология политических режимов включает относительно консолидированные представительные демократии, широкую палитру новых демократий, поляризованные постконфликтные страны и альтернативные модели с определенными элементами неоавторитаризма<sup>5</sup>.

В ряде изданий Института Латинской Америки РАН нашли отражение колебания политического маятника в ходе электоральных циклов. В начале века во многих странах региона пришли к власти леворадикальные правительства, заявившие о строительстве «социализма XXI века», наряду с ними многие государства возглавили левоцентристы. Указанные политические процессы впервые были проанализированы в работе Владимира Давыдова, который ввел в научный оборот сам термин «левый поворот» или «левый дрейф», показал его причины и рассмотрел основные течения латиноамериканских левых в первом десятилетии нынешнего века<sup>6</sup>. Неоднозначное отношение к этому феномену показано в коллективном исследовании под редакцией Владимира Сударева<sup>7</sup>. Последующие политические сдвиги были проанализированы в коллективной монографии Центра политических исследований ИЛА РАН<sup>8</sup>.

Трудности и перспективы демократического проекта рассматриваются в серии монографий, посвященных

---

<sup>5</sup> Латинская Америка: испытания демократии. Векторы политической модернизации. Т. 1-2 / Отв. ред. *М.Л. Чумакова*. М.: ИЛА РАН, 2009.

<sup>6</sup> *Давыдов В.М.* Левая альтернатива в Латино-Карибской Америке – обусловленность, основные альтернативы и международная проекция. М.: ИЛА РАН, 2007.

<sup>7</sup> «Левый поворот» в Латинской Америке / Отв. ред. *В.П. Сударев*. М.: ИЛА РАН, 2007.

<sup>8</sup> Латинская Америка: избирательные процессы и политическая панорама / Отв. ред. *З.В. Ивановский*. М.: ИЛА РАН, 2015.

отдельным странам региона<sup>9</sup>. В концентрированном виде властные структуры анализируются также в изданиях серии «Саммит», подготовленных под редакцией Владимира Давыдова. (Некоторым государствам посвящено по несколько публикаций)<sup>10</sup>.

---

<sup>9</sup> *Богуш Е.Ю., Щелчков А.А.* Политическая история Чили. М.: Высшая школа, 2009; *Боровков А.Н., Шереметьев И.К.* Мексика на новом повороте экономического и политического развития. М.: ИЛА РАН, 1999; *Бородаев В.А.* Кубинская революция и становление новой политической системы (1953- 2006). М.: МГУ имени М.В. Ломоносова, 2007; *Дабагян Э.С.* Венесуэла: траектория политического процесса. М.: АВАНГЛИОН ПРИНТ, 2011; *Дьякова Л.В.* Чилийская демократия: преемственность и перемены. М.: ИЛА РАН, 2013; *Ивановский З.В.* Колумбия: государство и гражданское общество. Опыт экономических и политических реформ в условиях нестабильности. М.: ИЛА РАН, 1997; *Куба Si! 60 лет Революции / Отв. ред. Н.В. Калашиников.* М.: ИЛА РАН, 2019; Мексика: парадоксы модернизации / Отв. ред. *В.М. Давыдов*, рук. авт. коллектива *В.П. Сударев.* М.: ИЛА РАН, 2013; *Окунева Л.С.* Бразилия: особенности демократического проекта. Страницы новейшей политической истории латиноамериканского гиганта (1960-е гг.-2006 г.). М.: МГИМО-Университет, 2008; *Слинько А.А.* Переход к демократии в условиях террористической войны и политической нестабильности (политические процессы в Перу). Воронеж: ВГУ, 2005; *Ткаченко В.А.* Феномен Фухимори: авторитаризм *versus* демократия. М.: ИЛА РАН, 2002; *Чумакова М.Л.* Колумбийская драма: разлом общества, эскалация террора, поиски мира. М.: ИЛА РАН, 2002 и др.

<sup>10</sup> См. напр.: *Яковлев П.П.* Аргентина: тенденции развития и сотрудничество с Россией. М.: ИЛА РАН, 2005; Боливия – время левоиндигенистского эксперимента / Отв. ред. *В.М. Давыдов*, рук. проекта

*Б.Ф. Мартынов.* М.: ИЛА РАН, 2009; Бразилия: смена приоритетов в новом политическом цикле / Отв. ред. *В.М. Давыдов*, рук. проекта *Л.Н. Симонова.* М.: ИЛА РАН, 2019; Гордиев узел венесуэльского кризиса / Отв. ред. *В.М. Давыдов*, рук. проекта *Д.М. Розенталь.* М.: ИЛА РАН, 2021; Гватемала: перед императивом перемен / Отв. ред. *В.М. Давыдов*, рук. проекта *Н.В. Калашиников.* М.: ИЛА РАН, 2013; Гондурас: инерция на пути перемен / Отв. ред. *В.М. Давыдов*, рук. проекта *Н.В. Калашиников.* М.: ИЛА РАН, 2015; Доминиканская Республика: опыт устойчивой демократии и динамичной экономики /

Среди последних зарубежных изданий, посвященных анализу политических процессов нынешнего десятилетия, выделяется фундаментальное исследование Даниэля Соватто, директора по Латинской Америке и Карибскому бассейну Международного института содействия демократии и выборам (International Institute for Democracy and Electoral Assistance, IDEA). Этот эксперт анализирует ход третьей волны демократизации на латиноамериканском континенте, особенности политических систем и избирательного законодательства государств региона, итоги реформирования партийно-политической структуры и т.д.<sup>11</sup>. Итоги выборов последнего цикла рассматриваются в коллективных исследованиях, подготовленных под руководством Мануэля Алькантары, Даниэля Букета и Марии Лауры Тахины и изданных в Испании<sup>12</sup>.

---

Отв. ред. *В.М. Давыдов*, рук. проекта *Н.В. Калашиников*. М.: ИЛА РАН, 2010; Колумбия: обнадеживающие перемены / Отв. ред. *В.М. Давыдов*, рук. проекта *З.В. Ивановский*. М.: ИЛА РАН, 2011; Коста-Рика: корректировка курса или сдвиг влево? / Отв. ред. *В.М. Давыдов*, рук. проекта *Н.В. Калашиников*. М.: ИЛА РАН, 2014; Куба накануне смены поколений / Отв. ред. *В.М. Давыдов*, рук. проекта *Н.В. Калашиников*. М.: ИЛА РАН, 2017; Никарагуа: эволюция революции / Отв. ред. *В.М. Давыдов*, рук. проекта *Н.В. Калашиников*. М.: ИЛА РАН, 2021; Перу: поиск новых ориентиров на исходе экономического чуда / Отв. ред. *В.М. Давыдов*, рук. проекта *А.В. Бобровников*. М.: ИЛА РАН, 2014; Сальвадор: первые шаги «народного правительства надежды» / Отв. ред. *В.М. Давыдов*, рук. проекта *В.П. Сударев*. М.: ИЛА РАН, 2010; Уругвай в контексте левого дрейфа: преемственность и перемены / Отв. ред. *В.М. Давыдов*, рук. проекта *З.В. Ивановский*. М.: ИЛА РАН, 2011; Чилийская модель: ее преимущества и риски / Отв. ред. *В.М. Давыдов*, рук. проекта *В.П. Сударев*. М.: ИЛА РАН, 2011; Эквадор на пути «гражданской революции» / Отв. ред. *В.М. Давыдов*, рук. проекта *Н.В. Калашиников*. М.: ИЛА РАН, 2009 и др.

<sup>11</sup> *Zovatto D.* Reforma político-electoral e innovación institucional en América Latina (1978-2016). México: Tirant lo Branch, 2018.

<sup>12</sup> *Elecciones y partidos en América Latina en el cambio de ciclo / Ed. por M. Alcántara, D. Bouquet, M.L. Tagina.* Madrid: Centro de investigaciones so-

Участники данного проекта, опираясь на труды своих предшественников и на многочисленные источники, в том числе на последние редакции конституций и избирательных законов, данные национальной и международной статистики и соцопросов, материалы печатных и электронных СМИ и оценки наиболее авторитетных экспертов, стремились отразить изменившуюся политическую ситуацию в отдельных странах и в регионе в целом, который, в отличие от предыдущего десятилетия, утратил «единство в многообразии». В теоретической главе, предваряющей страновые разделы, предпринимается попытка предложить типологию современных политических режимов. При причислении к «лево-правому» континууму учитывались особенности социальной и экономической политики правительств. При ранжировании по вертикальной оси «авторитаризм – демократия» принимались во внимание методология авторов «Политического компаса» Дэвида Нолана и Уэйна Бриттендена, а также формула финского политолога Тату Ванханена<sup>13</sup>. Кроме того, критически использовались наработки базирующейся в Вашингтоне организации *Freedom House* и концепция конкурентного авторитаризма, предложенная Стивеном Левицким и Луканом Уэем<sup>14</sup>. Крайне полезными оказались также индексы «мозгового центра» при британском журнале *The Economist* и более дифференцированный подход *IDEA International*,

---

ciológicas, 2018; América Latina vota (2017-2019) / Ed. por M. Alcántara. Madrid: Tecnos, 2020, etc.

<sup>13</sup> The Political Compass. URL: [www.politicalcompass.org](http://www.politicalcompass.org) (accessed 06.12.2020); Christie S., Meltzer A. The Flood Gates of Anarchy. Oakland, 2010; Vanhanen T. Prospects of Democracy. A Study of 172 Countries. London – New York: Routledge, 1997.

<sup>14</sup> Levitsky S., Way L.A. Election without Democracy: the Rise of Competitive Authoritarianism // Journal of Democracy. 2002. Vol. 13 (2); Freedom House. Freedom in the World 2020. A Leaderless Struggle for Democracy. Washington: FH, 2020.

официального наблюдателя Организации Объединенных Наций, а также Института разновидностей демократии (V-Dem Institute) при Гётеборгском университете (Швеция). При подготовке данного издания были взяты за основу количественные показатели, опубликованные в последних ежегодниках этих исследовательских центров<sup>15</sup>.

В страновых разделах данной коллективной монографии анализируются итоги последних избирательных процессов и новая расстановка политических сил. Первый раздел посвящен странам, сменившим парадигму развития в результате «правого дрейфа» либо скорректировавшим неолиберальную модель в условиях преемственности власти, во втором рассматриваются ожидания и политический реализм левоцентристских правительств, в третьем – проблемы правоцентристских режимов и приход к власти представителей нового течения левых и в четвертом – вызовы и риски, стоящие перед приверженцами модели традиционного социализма и «социализма XXI века». В последней главе подводятся итоги политических сдвигов на региональном уровне, выясняются их причины и возможные последствия на фоне политической турбулентности и социальных потрясений. В заключении приводятся основные выводы исследования.

Монография рассчитана на исследователей, изучающих политические процессы в Латинской Америке и в мире, историков, специалистов по конституционному и избирательному праву, социологов и журналистов-международников. Работа может использоваться в качестве

---

<sup>15</sup> Democracy Index 2020. In *Sickness and in Health? A Report by the Economist Intelligence Unit*. London: The Economist, 2021; *El estado de la democracia en el mundo y en las Américas 2019. Confrontar los Desafíos, revisar la Promesa*. Estocolmo – México: IDEA Internacional, 2019; *Varieties of Democracy: Measuring Two Centuries of Political Change*. Cambridge: Cambridge University Press, 2020.



учебного пособия для студентов и аспирантов соответствующих специальностей.

Авторский коллектив выражает благодарность руководству Института Латинской Америки РАН, официальным рецензентам и всем коллегам за ценные замечания, высказанные в процессе работы и подготовки исследования к изданию.

## Типология политических режимов: латиноамериканская специфика

Во второй половине прошлого века в центре внимания исследователей находились авторитарные или элитарно-технократические режимы, представленные главным образом военными диктатурами. Третья волна демократизации, после Португалии, Испании и Греции охватившая латиноамериканский регион, страны Центральной и Восточной Европы, а затем и постсоветское пространство, нашла отражение в многочисленных, чаще всего излишне оптимистических публикациях, касающихся демократического транзита и разновидностей демократии. Хотя военные диктатуры канули в Лету, а смена власти во всех государствах региона в целом происходит в соответствии с действующими конституциями и на основе выборов, в регионе сосуществуют разнообразные социально-экономические и политические модели, соотношение между которыми постоянно меняется, а споры относительно их характеристик по-прежнему доминируют в политологическом дискурсе.

В данной работе под **политическим режимом** подразумевается совокупность конкретных способов, форм и методов формирования и реализации политической власти, а также взаимоотношений между государством, обществом и личностью, при этом указанная дефиниция не носит отрицательной коннотации. Расширительное толкование этого концепта приводит к отождествлению режима с более многомерной политической системой, которая, наряду с политическими институтами, включает также политико-правовые нормы, обычаи и традиции, особенности политической культуры и менталитета, средства и способы реализации власти и формы ее коммуникации с обществом. Неправомерно отождествлять политический режим и с формой правления, зафиксированной в базовых документах, по-

сколькo те или иные руководители государств далеко не всегда соблюдают конституционные принципы на практике. Ситуация в каждой отдельной стране не статична и меняется с приходом к власти очередного правительства или даже за время одного президентского мандата.

С точки зрения идеологии традиционно выделяются левые и правые течения, а причисление к тоталитарным, авторитарным или демократическим режимам определяется главным образом степенью соблюдения политических прав и гражданских свобод, наличием идеологического плюрализма и легальной оппозиции, сменяемостью власти, способами рекрутирования элит и т.д. В то же время на современное государство по-прежнему возлагаются функции регулирования экономики и решения социальных проблем, острота которых далеко не всегда определяется степенью демократичности властных структур. Не случайно политологи из экономически развитых стран в первую очередь обращают внимание на соблюдение политических прав и гражданских свобод, в то время как в государствах «третьего мира» в центре внимания оказывается нерешенность социальных проблем.

При **типологизации режимов** многие отечественные и зарубежные исследователи не без основания отмечают, что традиционное деление на левых и правых, используемое со времен Французской революции 1789-1799 гг., устарело и не может применяться в современных условиях. Так, известный российский латиноамериканист, чл.-корр. РАН Владимир Давыдов призывает отказаться от старых и новых стереотипов, поскольку на обоих флангах лево-правой дихотомии представлен широкий спектр основных и второстепенных субъектов политики. Колебания политического маятника, справедливо отмечает этот исследователь, происходят не в чистом виде, поскольку левые уже не могут игнорировать рынок и предпринимательскую инициативу, а

правые – удовлетворение общественных потребностей, борьбу с бедностью и сокращение социальной поляризации. Для большей объективности этот ученый рекомендует к оси «левые – правые» добавить второе измерение по линии «фундаментализм – предельный (на грани анархизма) либерализм» и даже третье, в котором существует градация от беспредельного интернационализма до крайнего национализма<sup>1</sup>. Гондурасский политолог Летисия Саломон также отмечает, что старый идеологический континуум «левые – правые» выглядит достаточно размытым на фоне появления националистических, региональных, этнических, гендерных и других требований<sup>2</sup>.

Указанная аргументация не лишена основания, однако затрудняет систематизацию политических режимов и ограничивает использование количественных методов. В какой-то мере эти рекомендации можно учесть, дополнив горизонтальную ось абсцисс (левые – правые), основанную на социально-экономических факторах, вертикальной осью ординат (тоталитаризм – либеральная демократия), отражающей переменные, связанные с соблюдением гражданских свобод и прав человека.

В качестве относительно успешных примеров сочетания этих принципов можно привести диаграмму американского политолога Дэвида Нолана и «Политический компас», разработанный новозеландским журналистом Уэйном Бриттенденом для определения политических убеждений, а так-

---

<sup>1</sup> *Давыдов В.М.* Латиноамериканистика нашего времени: ее истоки, результаты и ориентиры на перспективу // Латинская Америка. 2019. №7. С. 22; Политическая турбулентность в Латинской Америке: причины и последствия // Латинская Америка. 2020. № 7. С. 99-100.

<sup>2</sup> *Martínez R., D'Araujo M.C., Rial J., Salomón L.* Las relaciones civiles-militares en sociedades en transformación: América Latina // Documentos CIDOB. América Latina. 2013. №36. P. 25.

же многофакторный подход британцев Стюарта Кристи и Альберта Мельцера к идеологии политических партий<sup>3</sup>.

При всей размытости границ на горизонтальной оси в современном политическом дискурсе **левые** по-прежнему ассоциируются с идеями справедливости и социального равенства, выступают за ограничение частной собственности на средства производства, укрепление госсектора, кооперацию, коллективное ведение хозяйства и т.д., в то время как приоритетом правых остаются эффективность и конкурентоспособность экономики на основе приватизации и свободного рынка, признание неизбежности неравенства и сохранения социальной иерархии при ограниченной адресной помощи самым малообеспеченным слоям населения. В сфере внешней политики левые ориентируются на создание многополярного мира и проводят многовекторную политику, в то время как правые чаще всего ориентируются на гегемонию Соединенных Штатов Америки. В рамках региона «реперными точками» остаются, соответственно, Куба и США.

При всех разногласиях по поводу причисления тех или идеологических течений, организаций и правительств к левым можно применить более узкое и более широкое определения. Один из идеологов современных латиноамериканских левых, кубинская исследовательница чилийского происхождения Марта Харнеккер отмечает, что в 1960-е годы основной водораздел между ними касался не социализма как цели, а способов ее достижения (при помощи вооруженной борьбы или в рамках существующих политических институтов), что позволяло выделить среди левых революционеров и реформистов. В 1990-е годы появились новые левые, к которым относили как тех, кто прекратил воору-

---

<sup>3</sup> The Political Compass. URL: [www.politicalcompass.org](http://www.politicalcompass.org) (accessed 06.12.2020); *Christie S., Meltzer A. The Flood Gates of Anarchy.* Oakland, 2010.

женную борьбу и стал использовать исключительно существующие политические институты, так и разнородных социально ориентированных левых, включая коренное население, женщин, экологов, правозащитников и т.д. Сама же М. Харнеккер причисляет к левым лишь тех, кто борется за социализм как общество, альтернативное капиталистической системе и ее логике обогащения, за общество трудящихся, организованное на основе принципов солидарности, гуманизма и удовлетворения потребностей человека, свободное от материальной нищеты и духовной бедности капитализма. Оно не создается по указанию сверху, а строится снизу при ведущей роли народа<sup>4</sup>.

Напротив, российский историк и публицист Руслан Костюк придерживается более широкого подхода, отмечая, что современное левое движение достаточно гетерогенно и плюралистично, и ни у кого нет морально-политического права, тем более – монополии на то, чтобы претендовать на свою уникальность и первостепенность в рамках той широчайшей «левой галактики», которая реально существует<sup>5</sup>. В свою очередь, аргентинские политологи Орасио Таркус и Пабло Стефанони пишут о необходимости терминологических коррекций: после краха реального социализма левая альтернатива в Латинской Америке носит в основном анти-неолиберальный, а иногда просто антилиберальный характер, термин «левые» обычно используют в отношении радикальных левых, а «левый центр» – для более умеренных. В Европе, напротив, «левые» включают социалистов и коммунистов, а наиболее радикальные антикапиталистические силы характеризуются как ультралевые. Для одних левые определяются своими программами, традициями и идеями,

---

<sup>4</sup> *Harnecker M.* América Latina y el socialismo del siglo XXI. Concepción: CLACSO, 2010. P. 23.

<sup>5</sup> Современная внешняя политика левых / Отв. ред. *Р.В. Костюк*. СПб: Полторак, 2014. С. 3-4.

для других – отношением к другим политическим силам и положением на левом фланге политического спектра<sup>6</sup>. Эти исследователи призывают избегать нормативного груза и считают корректным предложить широкую типологию, не исчерпывающую, а включающую в себя различные направления левых, важную часть сообщества которых составляют «социальные левые», деятельность которых охватывает пространство от борьбы против иностранщины до боев в защиту сексуальных меньшинств и гражданских прав<sup>7</sup>.

Известный венесуэльский политический деятель Теодоро Петков (Петкофф), в прошлом участник партизанского движения и радикальный коммунист, а затем критик «социализма XXI века», четко противопоставлял умеренных левых, которые модернизировали свои доктрины, отошли от реального социализма и добивались обеспечения социального равенства и укрепления демократии, и располагающееся вне рамок формальной демократии леворадикальное крыло, для которого характерны персонализм, жесткий контроль над институтами и ветвями власти<sup>8</sup>. В то же время этот политик подчеркивал, что, несмотря на острые противоречия, между ними существуют и многочисленные общающиеся сосуды<sup>9</sup>.

На наш взгляд, с учетом вышеизложенных замечаний с определенной долей условности среди широкого континуума современных левых можно выделить по крайней мере четыре течения, расположенные на полуоси абсцисс «от центра влево»: умеренные левоцентристы представлены сторонниками социального либерализма и социал-демократии, далее следуют приверженцы «социализма XXI

---

<sup>6</sup> *Таркус О., Стефанони П.* Левые в Аргентине сегодня // Латиноамериканский исторический альманах. 2016. №17. С. 247-248.

<sup>7</sup> Там же. С. 248.

<sup>8</sup> *Petkoff T.* Las dos izquierdas // Nueva Sociedad. 2015. № 197. P. 114.

<sup>9</sup> *Ibid.* P. 126.

века», традиционные коммунисты и, наконец, ультралевые группировки, включающие и военно-политические организации. В свою очередь, каждое из этих течений неоднородно, существенные разногласия наблюдаются даже в рядах одной партии или движения.

**Левоцентристские партии и их лидеры** выступают с критикой неолиберальной модели развития и высказываются за стабилизацию экономики не за счет урезания социальных программ, а благодаря рационализации деятельности государства и сокращению государственных расходов<sup>10</sup>. Правительственные программы предусматривают использование стратегического планирования и определение приоритетных направлений экономики для более эффективного использования имеющихся ресурсов, обеспечение импорт-замещения, поддержку государственных компаний, финансирование социальных программ, создание новых рабочих мест и повышение зарплат<sup>11</sup>. Все указанные правительства высказываются за сбалансированную, многовекторную и достаточно гибкую политику, направленную на защиту общенациональных интересов, не ставят под сомнение принципы рыночной экономики, одновременно выступая за усиление государственного вмешательства и социальную защиту населения, снижение уровня бедности и социальной поляризации.

Левее социальных либералов и социал-демократов располагаются **сторонники различных вариантов «социализма XXI века»**. Первоначально эта концепция была сформулирована проживающим в Мексике немецким со-

---

<sup>10</sup> Proyecto de Nación 2018-2024. México, 2017.

<sup>11</sup> Ley de solidaridad social, reactivación productiva en el marco de emergencia pública // Boletín Oficial de la República Argentina. Buenos Aires, 23.12.2019.



циологом Хайнцем Дитрихом<sup>12</sup>. С учетом негативного опыта «реального социализма» попытку приспособить идеи марксизма к современным реалиям Латинской Америки (а впоследствии и других стран) предпринимали также М. Харнеккер и Майкл Лебовиц<sup>13</sup>. Заметный вклад в разработку этой теории внесли альтерглобалисты из Всемирного социального форума (Foro Social Mundial), выступающие под лозунгом «Иной мир возможен», и лидеры стран, входящих в Боливарианский альянс для народов нашей Америки (Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América, ALBA).

Сторонники этого течения противопоставляют неолиберальной модели эквивалентную экономику, основанную не на рыночных принципах, а на стоимости затраченного труда. Политическая практика леворадикальных правительств базируется на этатизации экономики и усилении роли государства, которому принадлежат ключевые отрасли хозяйства при второстепенности частного сектора. Одной из ключевых задач провозглашается решение социальных проблем, в первую очередь, снижение уровня бедности, уменьшение социальной поляризации и обеспечение доступности образования и медицинской помощи, что нашло отражение в концепциях «достойной жизни» (Боливия) и «гражданской революции» (Эквадор)<sup>14</sup>. В странах с высоким удель-

---

<sup>12</sup> *Dieterich H.* Socialism of the 21st Century – Economy, Society, and Democracy in the Era of Global Capitalism. URL: <http://paulcockshott.co.uk/publication-archive/Books/21st%20Century%20Socialism%20by%20Dieterich%20translated%20to%20English%20by%20Cockshott.pdf> (accessed 10.10.2020); *Dieterich H.* Hugo Chávez y el socialismo del siglo XXI. Caracas, 2005.

<sup>13</sup> *Harnecker M.* Twenty-First Century Socialism//Monthly Review. New York, 01.07.2010; Lebowitz M. What is Socialism for the Twenty-First Century? // Monthly Review. 01.10.2016.

<sup>14</sup> *Борейко А.В.* Идеологические основы Боливарианского альянса // Исторические исследования. Журнал исторического факультета МГУ

ным весом индейского населения большое внимание уделяется правам индейцев, устойчивому развитию и экологии. Права природы, основанные на культе Матери-Земли (Пачамама), зафиксированы в конституциях<sup>15</sup>. В сфере управления воплощается в жизнь принцип т.н. демократического цезаризма: ключевую роль играет харизматический лидер, а декларируемая плебисцитарная демократия апеллирует непосредственно к гражданскому обществу при второстепенности или даже игнорировании государственных институтов. Для всех леворадикальных режимов характерны национализм и антиимпериалистическая риторика, доктрине Джеймса Монро (1823), фактически провозгласившей приоритет США в Западном полушарии, противопоставляются идеи Симона Боливара о единстве латиноамериканских государств в противовес Соединенным Штатам.

**Традиционные левые** представлены коммунистическими партиями как приверженцами классического марксизма-ленинизма, по-прежнему выступающими с резкой критикой современного капитализма. К числу правящих принадлежит только Коммунистическая партия Кубы, однако фракции коммунистов представлены также в парламентах Бразилии, Чили и Уругвая. На совещании в Монтевидео (Уругвай) в апреле 2019 г. руководители компартий призвали своих сторонников сопротивляться наступлению США и крайне правых, которые стремятся ликвидировать завоевания прогрессивных сил, добиваться независимости от крупного

---

имени М.В. Ломоносова. 2018. №1 (9). С. 5-10; *Pereira da Silva F.* Bolivarianismo en la encrucijada. Un análisis de la escensión y crisis del chavismo desde sus conceptos // *Política latinoamericana contemporánea*. México: Universidad Autónoma Metropolitana, 2017. P. 593-616; *Chávez Zavala P.A.* El plan nacional de buen vivir ecuatoriano en el marco del socialismo del siglo XXI // *Iberoamérica*. 2013. № 3. P. 86-110.

<sup>15</sup> *Шинкаренко А.А.* Эволюция экологического дискурса в Латинской Америке: традиции и новшества // *Латинская Америка*. 2021. №2. С. 6-16.

транснационального капитала, соблюдения права Латинской Америки на самоопределение и невмешательство во внутренние дела, мирного сосуществования различных политических режимов и экономических моделей и высказались за единство действий всех левых сил региона<sup>16</sup>.

Самое радикальное течение латиноамериканских левых составляют **военно-политические организации и движения**, которые выступают за захват власти вооруженным путем. После победы Кубинской революции 1959 г. под ее непосредственным влиянием и не без материальной поддержки Гаваны возникла герилья, превратившая Латинскую Америку в «пылающий континент». Участниками вооруженных конфликтов были как сторонники теории фокизма (партизанского очага) Эрнесто Че Гевары, так и приверженцы других течений марксизма-ленинизма, включая маоистов, троцкистов, выходцев из молодежных организаций либо крайне левых фракций социалистов и христианских демократов. Их ряды пополняли также националисты, сторонники теологии освобождения, защитники интересов автохтонного населения и т.д. В 1979 г. сторонники вооруженной борьбы, вошедшие в Сандинистский фронт национального освобождения (Frente Sandinista de Liberación Nacional, FSLN), добились свержения диктатуры семейства Сомосы в Никарагуа. Фронт национального освобождения имени Фарабундо Марти (Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional, FMLN) в Сальвадоре и Гватемальское национальное вооруженное единство (Unidad Revolucionaria Nacional Guatemalteca, URNG) также взяли курс на вооруженную борьбу с правящими режимами, используя тактику

---

<sup>16</sup> Partidos comunistas de Latinoamérica están en fase de resistencia al imperialismo. URL: <https://mundo.sputniknews.com/20190426/partidos-comunistas-resistencia-al-imperialismo-1086945822.html> (accessed 17.06.2021).

т.н. длительной народной войны<sup>17</sup>. В 1990-е годы как большинство вооруженных отрядов, действовавших в латиноамериканской сельве, так и городская герилья потерпели поражение или прекратили свою деятельность. В 1992 г. подписанием мирного соглашения завершился длительный переговорный процесс в Сальвадоре, в 1996 г. аналогичное соглашение было подписано и в Гватемале<sup>18</sup>. В результате военно-политические организации трансформировались в системообразующие достаточно умеренные левые партии.

В первые десятилетия нынешнего века продолжали действовать Революционные вооруженные силы Колумбии (*Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia, FARC*), оформившиеся в 1964-1966 гг. на базе крестьянских отрядов самообороны, и возникшая в 1964 г. геваристская Армия национального освобождения (*Ejército de Liberación Nacional, ELN*), которая находилась под влиянием теологии освобождения и делала упор на сочетании постулатов христианства и марксизма<sup>19</sup>. Обе организации выступали за захват власти вооруженным путем с целью строительства «социализма с колумбийской спецификой». Эти формирования в принципе не отрицали возможности политического урегулирования конфликта, однако для прекращения кровопролития требовали осуществить аграрную реформу и передать землю крестьянам, решить проблему жилья и занятости, выступали за немедленное прекращение неолиберальных реформ и национализацию стратегических отраслей экономики. Новым моментом в их дискурсе стал призыв

---

<sup>17</sup> *Días Barrado C.M., Romero Serreno J., Morán Blanco S.* Los conflictos armados de Centroamérica. Madrid: Ministerio de Defensa, 2010.

<sup>18</sup> Secretaría de Paz. Presidencia de la República. Los Acuerdos de Paz en Guatemala. URL: [www.sepaz.gob.gt/images/Descargas/Acuerdos-de-Paz.pdf](http://www.sepaz.gob.gt/images/Descargas/Acuerdos-de-Paz.pdf); Proceso de los Acuerdos de Paz en Salvador. URL: [ru.scribd.com/doc/2704052/PROCESO-DE-LOS-ACUERDOS-DE-PAZ-EL-SALVADOR](http://ru.scribd.com/doc/2704052/PROCESO-DE-LOS-ACUERDOS-DE-PAZ-EL-SALVADOR) (accessed 12.06.2020).

<sup>19</sup> *Arango Zuluaga C.* Crucifijos, sotas y fusiles. Bogotá, 1991.

«дать бой империалистической глобализации», которая усиливает и «без того постыдную экономическую, политическую и военную зависимость от янки»<sup>20</sup>. После подписания мирного договора с правительством в ноябре 2016 г. FARC трансформировались в легальную политическую партию, однако часть партизан-диссидентов отказалась подчиниться своему руководству и продолжила вооруженную борьбу. Была предпринята попытка диалога и с Армией национального освобождения, умеренное крыло которой склонялось к переговорному процессу, в то время как радикалы, напротив, активизировали террористические акции.

Пока сложно классифицировать достаточно разнородных **левых политиков новой волны**, которые в начале третьего десятилетия нынешнего века победили на президентских выборах в Перу, Чили, Гондурасе и Колумбии (П. Стефанони характеризует этот процесс как «левый поворот низкой интенсивности»<sup>21</sup>). Как показывает политическая практика, несмотря на радикальные лозунги, они занимают место ближе к левоцентристам, проповедующим идеи социал-демократии. В целом, в отличие от классических марксистов, левые новой волны предлагают модели альтернативного общества. В экономической сфере отдается приоритет не экономическому росту, а развитию науки, инновационных технологий и цифровизации. Социальная сфера основывается на большей справедливости, которая может быть достигнута благодаря снижению уровня бедности и нищеты, уменьшению социальной поляризации и улучшению качества и доступности систем здравоохранения и образования. Новое поколение левых выступает за неукоснительное соблюдение демократических принципов незави-

---

<sup>20</sup> FARC: el país que proponemos construir. Bogotá, 2001.

<sup>21</sup> *Stefanoni P.* Algo se mueve en las izquierdas latinoamericanas. URL: <https://www.fundacioncarolina.es/algo-se-mueve-en-las-izquierdas-latinoamericanas/> (accessed 15.06.2022).

симо от «цвета правительства», дистанцируется от традиционных левых (что не исключает тактических союзов с ними) и критически относится к сторонникам боливарианского «социализма XXI века». Большое место в их программах занимает также экологическая составляющая, борьба против климатических изменений, стремление постепенно отказаться от углеводородов и перейти к возобновляемым источникам энергии. Приоритетное внимание уделяется борьбе против дискриминации различных категорий граждан, социальной инклюзии и правам женщин, коренного населения, сексуальных меньшинств и т.д. В своем большинстве новое поколение слабо связано с политическими партиями, опирается на гражданское общество и активно использует для роста популярности и прихода к власти массовые социальные протесты. Можно также отметить определенный прагматизм, ослабление антиамериканской риторики и сохранение нормальных отношений с США и международными финансовыми организациями<sup>22</sup>.

Таким образом, после дезинтеграции СССР и ликвидации мировой социалистической системы левые партии и движения, а также течения общественной мысли не утратили своей значимости в Латинской Америке. Сохраняющиеся и даже углубляющиеся различия между ними связаны не только с интерпретацией идеи социализма и поисками моделей желательного будущего, но и касаются форм собственности, роли государства в экономике и социальной сфере и внешнеполитической ориентации, с одной стороны, и электорального законодательства, степени и возможностей контроля за деятельностью правительства, обеспечения политического плюрализма, форм политического участия,

---

<sup>22</sup> Plan de gobierno de Pedro Castillo: conoce sus principales propuestas // La República. 01.05.2021; Programa de Gobierno Apruebo la dignidad. Santiago, 2021; Colombia – potencia mundial de la vida. Programa de gobierno 2022-2026. Bogotá, 2022.

демократической политической культуры, соблюдения прав человека и гражданских свобод – с другой. Умеренные левоцентристские правительства пытаются найти баланс между справедливостью и эффективностью, обеспечить экономический рост и решение наиболее острых социальных проблем, прежде всего, добиться снижения уровня бедности и социальной поляризации, выступают за создание полицентричного мира и проводят многовекторную внешнюю политику с учетом национальных интересов. Леворадикальные режимы взяли курс на этатизацию экономики и перераспределение государственных ресурсов на социальные нужды, однако решение этих проблем в той или иной мере удастся только при благоприятной конъюнктуре и высоких ценах на товары традиционного экспорта. Коммунистические партии и военно-политические организации остаются на догматических позициях, однако вынуждены учитывать опыт китайского государственного капитализма или успешное развитие мелкого и среднего бизнеса во Вьетнаме. В реальной политике коммунисты продолжают оставаться важной группой давления, мобилизационные возможности этих партий и контролируемых ими движений проявляются во время массовых социальных протестов против непопулярных мер правых правительств с требованиями углубления социальных реформ. Оставшиеся леворадикальные военно-политические организации будут вынуждены трансформироваться в легальные политические партии или сойти с политической арены.

**Правый спектр** также достаточно неоднороден. Кубино-испанский политолог Франсиско Лопес Сегрера выделяет в Латинской Америке три течения: сторонников военнодиктаторских режимов, неолибералов и новых правых<sup>23</sup>. В ходе «третьей волны демократизации» репрессивные право-

---

<sup>23</sup> *López Segre F. América Latina: crisis del posneoliberalismo y ascenso de la nueva derecha. Buenos Aires: CICCUS, 2016. P. 76.*

авторитарные режимы, придерживавшиеся доктрины национальной безопасности и проводившие политику государственного терроризма, сошли с политической сцены, а перешедшие в оппозицию в результате «левого дрейфа» неолибералы внесли определенные коррективы в свою политику. В то же время, как отмечает уругвайский исследователь Мартин Растрильо, «новые правые» существенно не отличаются от традиционных неолибералов, возможное новшество – их перманентная адаптация к новой логике рынка и использование социальной базы, включая средний класс, которой пренебрегали «прогрессисты»<sup>24</sup>.

В условиях экономического кризиса, осложненного пандемией коронавируса, и ухудшившейся социальной ситуации, сформированные в ходе «правого дрейфа» правительства в целом проводят сходную неолиберальную политику, однако в той или иной мере обращают внимание на необходимость решения острых социальных проблем. Во втором десятилетии нынешнего века экономическая стратегия либералов и консерваторов практически аналогична, разница заключается только в отношении к семейным и другим традиционным ценностям. Более того, политическая конъюнктура часто вынуждает их идти на взаимные компромиссы и даже формировать коалиции.

Так, основу правоцентристской коалиции «Чили, вперед» (*Chile, vamos*) составили «Национальное обновление» (*Renovación Nacional, RN*), позиционирующее себя как либерально-консервативная партия, выступающая против тоталитаризма, в защиту западной демократии и республиканской традиции, а в плане экономики – за приоритет частного сектора при второстепенной роли государства и за неукоснительное соблюдение прав и обязанностей граждан, и консервативный Независимый демократический союз (*Unión Demócrata Independiente, UDI*), сохраняющий гене-

---

<sup>24</sup> *Rastrillo M.* La nueva derecha // Brecha. Montevideo, 19.07.2019.



тическую связь с военным режимом и правым крылом католической церкви<sup>25</sup>. Правительственная программа президента Себастьяна Пиньеры (2018-2022) предусматривала ускорение темпов экономического роста и повышение уровня жизни населения, при этом приоритетной становилась первая задача. Для оживления экономики предлагалось снизить налоговое бремя для бизнеса, привлечь инвестиции и внедрить инновации, а также содействовать малому и среднему бизнесу. Среди социальных приоритетов фигурировали снижение уровня бедности, защита от безработицы и обеспечение достойной заработной платы, борьба с преступностью и более доступное высшее образование. Вместо программ социальной помощи предыдущего правительства предлагалось направить усилия на создание новых рабочих мест и создать систему реинтеграции в трудовые ресурсы лиц, потерявших работу. Несмотря на массовые протесты студенчества, программа не предполагала заметного увеличения расходов на образование (одного из наиболее дорогостоящих в регионе). В то же время за выходцами из малообеспеченных семей и мигрантами резервировалась треть бесплатных мест в школах и лицеях, а для выходцев из более состоятельных семей создавалась система льготных кредитов. Сфера здравоохранения по-прежнему включает государственный и частый сектор. Во внешней сфере продолжается интеграция Чили в глобальную экономику на основе договоров о свободной торговле с максимальным количеством стран и проводится многовекторная прагматичная политика<sup>26</sup>.

---

<sup>25</sup> Renovación Nacional. Principios. URL: <http://www.rn.cl/principios/> (accessed 20.12.2018); Unión Demócrata Independiente. Doctrina y principios. URL: [www.udi.cl](http://www.udi.cl) (accessed 20.12.2018).

<sup>26</sup> Programa de Gobierno 2018-2022. Construimos tiempos mejores para Chile. Sebastián Piñera Echenique. Santiago de Chile, 2017.

Президент Колумбии Иван Дуке (2018-2022), представляющий более правый «Демократический центр» (Centro Democrático), продолжил воплощение в жизнь неолиберальных рецептов, однако занял более жесткую политику по отношению к возобновившим вооруженную борьбу партизанам. Среди социальных приоритетов правительства декларируются укрепление законности, борьба с наркотрафиком и повышение уровня безопасности, ликвидация нищеты, уменьшение социальной поляризации и рост численности средних слоев<sup>27</sup>, однако на практике эти задачи не решались.

Парагвайский президент-консерватор Марио Абдо Бенитес (2018-2023), как и его коллеги из правого спектра, также добивается повышения эффективности экономики и решения социальных проблем. Для этого предлагается снизить налоговое бремя на парагвайские и зарубежные предприятия, активнее привлекать иностранные инвестиции, строить объекты инфраструктуры, стимулировать средний и малый бизнес, развивать экономику индейских народов, оптимизировать социальные расходы и т.д. Будучи сыном личного секретаря диктатора Альфреда Стресснера (1954-1989), М. Абдо занимает антикоммунистические позиции, выступает с резкой критикой «социализма XXI века» и считает, что диктаторский режим был благотворен для Парагвая, хотя и осуждает преследование оппозиции и репрессии. Как и другие консерваторы, М. Абдо защищает традиционные ценности и не допускает расширения гендерных прав, аборт и однополых браков<sup>28</sup>. Программы президентов Сальвадора Наджиба Букеле (с июня 2019 г.) и Гватемалы Алехандро Джамматеи (с января 2020 г.) также типичны для

---

<sup>27</sup> Construyendo País. Propuestas para el futuro de Colombia. Bogotá, 2018.

<sup>28</sup> Propuestas de principales candidatos presidenciales en Paraguay. URL: <https://www.telesurtv.net/news/candidatos-presidencia-paraguay-propuestas-planos-gobiernos-20180418.09> (accessed 10.12.2018).

консервативных правительств, однако с учетом сложной криминальной ситуации, основное внимание уделяется укреплению безопасности, борьбе с организованной преступностью, коррупцией и неконтролируемой миграцией<sup>29</sup>.

В условиях экономического кризиса в Латинской Америке, как и в некоторых странах Евросоюза и США, появились **ультраправые политики и партии**, для которых характерны национализм и ксенофобия, нередко – критика современной глобализации и протекционизм в экономике. Политическим парадоксом современной Бразилии стал взлет Жаира Болсонару, сменившего восемь правых партий. В экономической программе бразильского лидера преобладают неолиберальные рецепты, одновременно он выступает с апологией военно-диктаторских режимов и оправданием репрессий, резкой критике подвергаются все левые политики, партии и режимы. Важное место в его дискурсе занимает борьба с организованной преступностью и коррупцией, включая восстановление смертной казни и разрешения на свободное владение оружием. Многие заявления политика включают расистские, сексистские и гомофобные лозунги, а защита традиционных ценностей под лозунгом «Бразилия и Бог превыше всего» предполагает отказ от секуляризации и светского государства<sup>30</sup>.

---

<sup>29</sup> *Arismendi A.* Bukele envía una carta de amor al gobierno de Trump. URL: <https://elfaro.net/es/201903/>(дата обращения: 20.03.2019); *González Díaz M.* Elecciones en El Salvador: quién es Nayib Bukele, el joven empresario que será el próximo presidente del país centroamericano tras arrasar frente a los partidos tradicionales. URL: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-47112057> (accessed 05.02.2019); Plan Nacional de Innovación y Desarrollo (PLANID). Dr Alejandro Giammatei Presidente 2020 – 2024. Guatemala: Vamos, 2019.

<sup>30</sup> *Pereira C.P.* Análise: Autoritarismo e falta de clareza têm peso // O Globo. 23.10 – 26.10.2018; *Окунева Л.С.* Президентские выборы 2018 г. в Бразилии: буря и натиск // Латинская Америка. 2018. №12. С. 22-36.

Укреплению правых тенденций в значительной мере способствуют евангелистские секты, в первую очередь, неопятидесятники, которые либо создают собственные партии, либо помогают другим правым благодаря «моральному консерватизму» привлекать голоса бедного электората, среди которого находят отклик «теория процветания», защита традиционных ценностей («теология духовной войны») и стремление покорить весь мир («теология господства»). Несмотря на взаимную неприязнь и критику, евангелисты и консервативные католики нередко выступают совместно в защиту традиционных ценностей<sup>31</sup>. Поддержка ветеранов военного режима и евангелистов обеспечила победу протестанта Джимми Моралеса (2016-2020) в Гватемале, а аграрное лобби, военные и неопятидесятники – триада ВВВ (*buei, bala, biblia*, порт. вол, пуля и библия) – привела к власти Ж. Болсонару. Кандидат евангелистов Фабрисо Альваро лидировал в 2018 г. в первом туре президентских выборов в Коста-Рике.

Объединению усилий ультраправых должен был способствовать Консервативный саммит Америк, состоявшийся в декабре 2018 г. в Фос-ди-Игуасу (Бразилия). Организатором этого мероприятия, задуманного как противовес левому Форуму Сан-Паулу, выступил Эдуарду Болсонору, депутат и сын президента Бразилии. С приветствием к участникам по видеосвязи обратились Ж. Болсонару и экс-президент Колумбии Альваро Урибе, в работе саммита приняли участие основатель «Республиканского действия» (*Acción Republicana*), кандидат в президенты Чили Хосе Антонио Каст, сенаторы от «Демократического центра» (*Centro Democrático*, Колумбия), Любимая Родина (*Patria Querida*, Парагвай), представители руководства венесуэльского дви-

---

<sup>31</sup> Véase: *Evangélicos y Poder en América Latina* / Ed. por *J.L. Pérez Guadalupe y S. Grundberger*. Lima: Instituto de Estudios Social Cristianos, 2019. P. 13, 14, 17.

жения «Курс на свободу» (Rumbo Libertad), кубинской диаспоры в США и правые интеллектуалы<sup>32</sup>. Докладчики дали высокую оценку правлению военных режимов и призывали покончить с марксизмом и коммунизмом, незаконной миграцией, «гендерной идеологией», «гей-лобби», «диктаторскими правительствами» Кубы, Венесуэлы и Никарагуа»<sup>33</sup>.

**Ранжирование политических режимов** по оси ординат в значительной степени зависит от определения демократии (Как известно, ни один из режимов, определяемых западными исследователями как авторитарный или тоталитарный, не относит себя к таковым и характеризует свою форму правления как особый вид демократии (социалистическая, народная, инклюзивная, протагонистическая и т.д.).

Всплеск интереса к теории демократии приходился на последнее десятилетие прошлого века, когда многие политологи сосредоточились на изучении опыта третьей волны демократизации. В первые десятилетия нынешнего века различные определения демократии скорее принимаются за аксиому, а внимание политических социологов сосредоточено на проблемах качества демократии и числе ее сторонников.

Неоднозначны и предпринятые попытки **классификации политических режимов**. Как отмечал американский социолог Чарльз Тилли, при изучении этого феномена все исследователи явно или неявно придерживаются одного из четырех подходов. Конституционный подход предполагает рассмотрение в основном действующих при данном режиме законов относительно политической деятельности. При сущностном подходе внимание сосредоточено на тех усло-

---

<sup>32</sup> La derecha latinoamericana comienza a articularse alentada por Bolsonaro // EFE. Madrid, 09.12.2018.

<sup>33</sup> *Gómez Daza A., Romano S.* Cumbre Conservadora de las Américas: dichos e impacto. URL: <https://www.celag.org/cumbre-conservadora-america-dichos-impacto/> (accessed 20.09.2021).

виях жизни и политики, которые данным режимом поддерживаются. Сторонники процедурного подхода определяют, можно ли квалифицировать режим как демократический, исходя из ограниченного набора средств осуществления политики, по большей части выборов. Ориентированные на процесс подходы к демократии лишь устанавливают минимальный набор непрерывно протекающих процессов, необходимых для того, чтобы квалифицировать ситуацию как демократическую<sup>34</sup>. На наш взгляд, все эти подходы по большому счету можно свести к двум – институциональному и сущностному.

Среди сторонников институционального подхода преобладают американские ученые (Барбара Геддес, Ларри Даймонд, Роберт Даль, Джон Кери, Сеймур Липсет, Скотт Мейнворинг, Альфред Степан, Филипп Шмиттер, Мэтью Шугарт и др. ) либо работающие в США выходцы из других стран (Артуро Валенсуэла, Аренд Лейпхарт, Хуан Линц, Гильермо О’Доннелл, Адам Пшеворский, Джованни Сартори и другие)<sup>35</sup>. Эта группа авторов рассматривает демокра-

---

<sup>34</sup> См. подробнее: *Тилли Ч.* Демократия. М.: Институт общественного проектирования, 2007. С. 21-26.

<sup>35</sup> *Geddes B.* Politician’s Dilemma: Building State Capacity in Latin America. Berkeley, 1994; *Dahl R.A.* Democracy and its Critics. New Haven, 1989; *Lijphart A.* Democracies: Patterns of Majoritarian and Consensus Government in 21 Countries. New Haven, 1984; *Linz J., Stepan A.* Problems of Democratic Transition and Consolidation: Southern Europe, South America and Postcommunist Europe. Baltimore, 1996; *Przeworski A.* Democracy and the Market. Political and Economic Reforms in Eastern Europe and Latin America. Cambridge, 1991; *Issues on Democratic Consolidation / Ed. by Mainwaring S., O’Donnell G., Valenzuela S.* Notre Dame, 1992; *O’Donnell G., Schmitter P.H., Whitehead L.* Transition from Authoritarian Rule. Baltimore, 1986-1993; *Przeworski A.* Sustainable Democracy. Cambridge, 1995; *Sartori G.* Parties and Party System. A Framework for Analysis. Cambridge, 1976; *Sartori G.* Teoría de la democracia. Madrid, 1987; *Sartori G.* Comparative Constitutional Engineering: an Inquiry into Structures, Incentives and Outcomes. New York, 1994; *Shugart M.S. and Carey J.M.* Presidents and

тию как политический режим, основанный на приверженности конституционным нормам, соблюдении принципа разделения властей, фундаментальных прав и свобод личности, периодической сменяемости властных структур на основе свободных и альтернативных выборов, политическом плюрализме и многопартийности, возможности прихода оппозиции к власти, равных правах и обязанностях граждан и равной степени их ответственности перед законом.

Обобщая концепции классиков, А. Валенсуэла выделяет по меньшей мере три измерения демократии. Первое – эгалитарный элитизм – соотносится с комплексом институциональных соглашений, в соответствии с которыми происходит соревнование элит за поддержку электората, т.е. индивиды приходят к власти в результате конкурентной борьбы за голоса избирателей на регулярно проводимых свободных выборах. Главная проблема связана с политической компетенцией – отбором квалифицированных политических лидеров и признанием легитимности оппозиции, готовой оспаривать власть. Конкурентные выборы требуют наличия системы представительства, при которой партии и другие демократические движения без каких-либо ограничений имеют возможность излагать свои программы и идеологию и артикулировать интересы различных слоев общества.

Второе измерение связано с конституционализмом – жестким соблюдением конституционного правопорядка, основанного на законах и на политической практике, при этом суверенитет народа не означает суверенитета большинства. Сохранность демократических институтов обеспечивается запретом на переизбрание президента, независимостью судебных органов, гарантиями от произвола временного большинства, соблюдением прав оппозиции и т.д.

---

Assemblies. Cambridge, 1992; *Democracy in Developing Countries*. Latin America / Ed. by *Diamond L., Linz J., Lipset S.M.* Boulder, 1989, etc.

Третье измерение соотносится с расширением политической партисипации. Наряду со всеобщим избирательным правом предполагается активное прямое или косвенное участие граждан в принятии решений и таким образом усиливается легитимность и гражданский компонент демократического режима<sup>36</sup>. В зависимости от степени реализации декларируемых принципов на практике выделялось огромное количество разновидностей демократии («демократии с эпитетами»)<sup>37</sup>, которые с известной долей условности можно объединить в три группы:

– развитая либеральная демократия (свободная, консолидированная, полиархия и т.д.), предполагающая передачу реальной власти исключительно выборным субъектам политики, жесткий парламентский контроль над исполнительной властью, подлинно независимую судебную систему, непредсказуемость результатов выборов, реальную возможность прихода оппозиции к власти, гарантии прав меньшинств, наличие самых разнообразных каналов выражения, развитое гражданское общество, свободу печати и неограниченный доступ к альтернативным источникам информации, политическое равенство всех граждан, полное соблюдение всех прав и свобод человека, защиту от произвола и вмешательства в личную жизнь не только со стороны государства, но и организованных антигосударственных сил и т.д.;

– ограниченная (формальная, несвободная, электоральная, неконсолидированная, нелиберальная, делегированная, суверенная и т.д.) демократия, допускающая конкурентную борьбу индивидов за голоса избирателей и минимальный

---

<sup>36</sup> См. подробнее: *Valenzuela A.* Partidos políticos y el desafío de la democracia en América Latina // PNUD. Círculo de Montevideo. Cuarta reunión plenaria. Madrid, 13 y 14 de octubre de 1998. Montevideo, 1999. P.139-141.

<sup>37</sup> См., например: *Collier D., Levitsky S.* Democracy with Adjectives: Conceptual Innovation in Comparative Research. Notre Dame, 1996.



набор свобод, благодаря которому состязательность и участие имеют хоть какой-то смысл; при этом государство чаще всего не в состоянии гарантировать в полной мере декларируемые права и свободы;

– псевдodemократия (авторитарная, гибридный режим, неоавторитаризм, квазидемократия и т.д.), внешне обладающая основными признаками электоральной демократии, однако ограничивающая возможности честного электорального соперничества, способного привести к смене власти.

Несмотря на широкое использование эмпирического материала и компаративистские исследования, институционалисты уделяют главное внимание универсальным ценностям и игнорируют национальную специфику. Как отмечает боливийский исследователь Уго Сельсо Фелипе Мансилья, теоретики современной демократии западного образца и рыночной экономики не учитывали тот факт, что какой бы совершенной ни была демократическая модель, основанная на экономическом либерализме, она представляется лишь средством для достижения долгосрочных целей, таких как благосостояние населения, совершенствование морально-этических принципов и гармонии с природой<sup>38</sup>. С свою очередь, французский политолог Анри Фавр обвинил институционалистов в «демократическом фундаментализме» и упрощенчестве, поскольку разработанная ими модель либеральной демократии мало соответствовала историческим, культурным, социальным и экономическим реалиям развивающегося мира<sup>39</sup>. По мнению этого ученого, подлинная демократия не может установиться в традиционном обществе с сильным влиянием трайбализма и религии, клиенте-

---

<sup>38</sup> *Mansilla H.C.F.* Las carencias de la democracia actual y las limitaciones de las teorías de la transición // Revista de Ciencias Sociales. Zulia, 2002. Vol.VIII. N 3. P. 515.

<sup>39</sup> *Favre H.* La democracia y sus fundamentalistas // Cuadernos americanos. México, 2006. Vol.1. N 115.

лизма и корпоративизма, которые искажают функционирование демократических институтов, а общественная жизнь может считаться демократической только если участники политических дебатов не только имеют равные права и обязанности, но и способны принимать собственное решение, независимое от родственных связей, клиентелы или корпорации. Свобода личного выбора зависит и от экономической ситуации индивида<sup>40</sup>.

В отличие от абсолютного большинства институционалистов, проживающих в развитых странах, основная масса латиноамериканских исследователей настаивает на необходимости комплексного сущностного подхода, призывает учитывать человеческое измерение демократии, прежде всего, ее социальный компонент, заявляет о необходимости создания политической системы, способной воспринять и обеспечить технологический прогресс, ускорить перестройку экономики и интеграцию в мировое хозяйство на справедливой основе, вовлечь в политический процесс широкие массы населения, устранить насилие<sup>41</sup>. Как отмечает мексиканский ученый Габриэль де ла Пас, «воля и компетентность политического лидерства и институциональная инженерия недостаточны для обеспечения стабильности и эффективного функционирования демократии, ряд социально-экономических факторов в долгосрочной перспективе способствуют или препятствуют развитию демократических институтов»<sup>42</sup>.

Крайне сложной и неоднозначной для современной демократии, вызывающей озабоченность, представляется про-

---

<sup>40</sup> Ibid. P. 117-118.

<sup>41</sup> См. например: *Modernização política e desenvolvimento*. Rio de Janeiro, 1990, p. 76, 120; *Jaguaribe H. et al. Brasil: reforma ou caos*. Rio de Janeiro, 1991. P. 303; *La democracia en América Latina*. México, 1995, etc.

<sup>42</sup> *De la Paz G. Democracia y estrategias de desarrollo en América Latina y Asia Oriental durante la segunda mitad del siglo XX // Latinoamérica. Revista de estudios latinoamericanos*. México, 2004. № 39. P. 10.

блема взаимоотношений между государством и гражданским обществом. Один из теоретиков современных моделей демократии Джеймс Фишкин отмечает, в частности, рост апатии и отсутствие интереса к политике среди потенциального электората при укреплении элитизма политических партий и правящих групп. По его мнению, современная демократия представляет вынужденный выбор между политически равными, но относительно некомпетентными массами и политически неравными, но относительно компетентными элитами. В результате политика становится поверхностной, манипулируемой средствами массовой информации, не обремененной ни идеями, ни квалифицированным руководством<sup>43</sup>. Для преодоления этого негативного явления британский политолог Дэвид Хелд призывает к двойной демократизации, нацеленной, с одной стороны, на реформу государственной власти, а с другой – на реструктуризацию гражданского общества<sup>44</sup>. Выходом из сложившейся ситуации представляется инновационная делиберативная (совещательная) демократия, сторонники которой заявляют о необходимости развития гражданства, формирования рефлексивных политических предпочтений и политической рациональности, «взаимной аргументированности» как легитимной основы для поиска решения коллективных проблем<sup>45</sup>.

Новым явлением в первые десятилетия нынешнего века стала активизация глобальных процессов, которая привела к ослаблению суверенитета национальных государств. Как отмечает Д. Хелд, экономическая глобализация, проблемы окружающей среды и защиты прав меньшинств касаются

---

<sup>43</sup> *Fishkin J. Democracy and Deliberation: New Directions for Democratic Reform.* New Haven: Yale University Press, 1991.

<sup>44</sup> *Хелд Д. Модели демократии.* М.: Издательский дом ДЕЛО, 2014. С. 452.

<sup>45</sup> Там же. С. 381-422.

всего международного сообщества. По мнению этого автора, формируется космополитическая демократия, представления о сущности и границах национальной демократии должны быть пересмотрены в связи с процессом экологической, социальной и экономической безопасности – то есть в связи с трансконтинентальными или межрегиональными изменениями в социальной организации и применении власти в обществе<sup>46</sup>.

Не отрицая тенденции формирования «космополитической демократии», все же стоит отметить и контртенденцию, связанную со стремлением государства сохранить полномочия и суверенитет, а населения – национальную идентичность. Реакцией на усиление глобализационных процессов стали международный терроризм, религиозный фундаментализм и ультраправый национализм.

При определении типологии политических режимов представляет интерес введенная в научный оборот американцем Стивеном Левицким и канадцем Луканом Уэем категория конкурентного авторитаризма. По мнению этих авторов, в данном случае демократические институты не являются фасадом, поскольку существуют независимые СМИ и оппозиционные партии, которые борются за власть и даже могут победить. В то же время политическая конкуренция осуществляется в заведомо неравных условиях, оппозиция не располагает достаточными ресурсами и имеет ограниченный доступ к СМИ, ее лидеры и активисты подвергаются остракизму, власть использует мощный административный ресурс, до предела обостряется избирательная кампания. Хотя итоги выборов и могут подтасовываться, фальсификация не носит массового характера. Как правило, законодательная власть остается слабой и зависит от исполнительной, однако она может стать важной платформой для деятельности оппозиции, по крайней мере, не исключается

---

<sup>46</sup> Там же. С. 11.

использование парламента в качестве трибуны. Судебная власть также поддается давлению исполнительной, однако формальная независимость судебной системы не исключает появления инакомыслящих судей. В отдельных случаях независимая печать пользуется значительным влиянием, а журналисты становятся видными деятелями оппозиции<sup>47</sup>.

Для ранжирования степени демократичности политических режимов часто используются **количественные методы**, каждый из которых имеет свои преимущества и недостатки, зависящие в значительной мере от выбора и количества переменных. Все всякого сомнения, излишняя формализация сложной и противоречивой реальности далеко не всегда поддается математическим измерениям. Очевидна и непродуктивность стремления привести все многообразие политических режимов к общему знаменателю, а тем более навязать государствам с различной политической культурой и различным уровнем социально-экономического развития единую политическую модель либеральной демократии, которая далеко не всегда работает и в западных государствах, считающих себя эталонами демократии. Тем не менее, количественные методы, основанные на социологических опросах и экспертных оценках, в какой-то мере дают возможность избежать субъективного подхода.

Одним из инициаторов определения индекса демократизации стал финский политолог Тату Ванханен, который предложил достаточно простую формулу:  $ID = (C \times P) : 100$ , где *C* – уровень конкурентности или соревновательности (доля голосов, поданных за оппозицию), а *P* – показатель партисипации (явка на выборы). Как показывают подсчеты, выполненные по методологии Т. Ванханена, в Латинской

---

<sup>47</sup> *Levitsky S., Way L.A. Election without Democracy: the Rise of Competitive Authoritarianism // Journal of Democracy. 2002. Vol. 13 (2). P. 51-65; Levitsky S. Chavismo y autoritarismo competitivo // La República. Lima, 12.10.2012.*

Америке индекс демократизации практически не связан с политической ориентацией главы государства: возглавляют рейтинг Панама (левый центр), Уругвай (правый центр), Аргентина (левый центр) и Боливия (левый радикализм), а в конце списка наряду со сторонниками «социализма XXI века», оказались Гватемала и Гаити, причисляемые к правому спектру (см. табл. 1).

Таблица 1

### Индекс демократизации и рейтинг политических режимов

Страна и президент	Год выборов	Электорат оппозиции, %	Явка	Индекс демократизации
1. Панама (Л. Кортисо)	2019	66,65	73,01*	48,66
2. Уругвай (Л.А. Лакалье Поу)	2019	49,21	90,12*	44,35
3. Аргентина (А. Фернандес)	2019	51,76	81,31*	42,08
4. Боливия (Л. Арсе Катакора)	2020	44,89	88,42*	39,69
5. Эквадор (Г. Лассо)	2021	47,53	82,71*	39,31
6. Перу (П. Кастильо)	2021	49,87	74,57*	37,18
7. Бразилия (Ж. Болсонару)	2018	44,87	78,70*	35,31
8. Гондурас (С. Кастро)	2021	48,88	68,58*	33,52
9. Парагвай (М. Абдо Бенитес)	2018	53,58	61,40*	32,90
10. Мексика (А.М. Лопес Обрадор)	2018	46,81	63,42	29,69
11. Колумбия (Г. Петро)	2022	47,31	58,17	27,52
12. Коста-Рика (Р. Чавес)	2022	47,18	56,79	26,79
13. Доминик.				

Респ. (Л. Абинадер)	2020	44,48	55,29	24,59
14. Чили (Г. Борич)	2021	44,13	55,64	24,55
15. Сальвадор (Н. Букеле)	2019	46,90	51,88	24,33
16. Гватемала (А. Джамматеи)	2019	42,05	42,70	17,95
17. Никарагуа (Д. Ортега)	2021	24,08	65,23	15,70
18. Венесуэла (Н. Мадуро)	2018	32,16	46,07	14,82
19. Гаити (Ж. Моиз)	2016	44,40	18,10	8,03

\* обязательное голосование

**Источник:** Подсчитано автором на основе официальной электоральной статистики за соответствующие годы.

На наш взгляд, применительно к Латинской Америке полученные данные могут носить лишь ориентировочный характер из-за особенностей национального электорального законодательства: в Аргентине и Боливии президент может быть избран относительным большинством в 40% при 10-процентном отрыве от основного соперника, в результате при наличии нескольких кандидатов показатель конкурентности завышен. В Венесуэле, Гондурасе, Мексике, Никарагуа, Панаме и Парагвае для победы на президентских выборах достаточно получить относительное большинство голосов, поэтому показатель конкурентности также не всегда сопоставим со странами, где требуется мажоритарная система абсолютного большинства и в случае необходимости проводится второй тур голосования<sup>48</sup>.

Необходимо сделать оговорку и относительно уровня партисипации: при наличии обязательного голосования либо оказании давления на электорат при помощи админи-

<sup>48</sup> См.: *Ивановский З.В.* Латинская Америка: электоральное законодательство и властные структуры. М.: ИЛА РАН, 2014.

стративного ресурса этот показатель завышен и теряет свою значимость или вообще не отражает реальной ситуации. Нельзя не учитывать и имеющую место фальсификацию итогов голосования. Сам Ванханен отмечает, что демократия возможна лишь при условии, если ресурсы власти распределены в обществе широко и ни одна из групп неспособна подавлять конкурентов и устанавливать тем самым свою гегемонию. В исследовании политолога указывается и на важность, наряду с материальными, интеллектуальных ресурсов (социального и профессионального статуса, уровня образования и наличия собственности). Для консолидации демократии автор предлагает децентрализацию экономических, социальных и властных ресурсов, т.е. фактически демонополизацию и борьбу с политической и экономической гегемонией<sup>49</sup>.

Базирующаяся в Вашингтоне организация *Freedom House*, не без основания обвиняемая ее критиками в недостаточной объективности, формальном подходе и игнорировании степени социальной защиты населения, классифицирует политические режимы в зависимости от степени соблюдения политических прав (избирательные права, политический плюрализм и партисипация, качество работы правительства) и гражданских свобод (свобода выражения и свобода совести, право на объединение в политические партии и организации, независимость и справедливость судебной системы, соблюдение прав человека и т. д.). По этой методике на основе подсчета количественных переменных выделяются свободные страны, обеспечивающие в полной мере либеральную либо, по крайней мере, электоральную демократию, промежуточная ограниченная демократия с частично свободными странами и несвободные страны, при этом граница между ними достаточно размыта.

---

<sup>49</sup> См. подробнее: *Vanhanen T. Prospects of Democracy. A Study of 172 Countries.* London – New York: Routledge, 1997.



По скорректированной в 2020 г. методике при максимальных 100 баллах уровень политических прав оценивается в 40, а гражданских свобод – в 60 баллов<sup>50</sup>. После соответствующих подсчетов только 7 из 20 стран региона отнесены к свободным, 10 – к частично свободным и 3 – к несвободным. Максимальный уровень политических прав и гражданских свобод обеспечивается в Уругвае, Коста-Рике и Чили, минимальный – в Никарагуа, Венесуэле и на Кубе (см. табл. 2).

Таблица 2

**Политические права и гражданские свободы  
в Латинской Америке в 2020 г.**

Страна	Баллы	Политические права	Гражданские свободы
<b>Свободные страны</b>			
1. Уругвай	98	40	58
2. Коста-Рика	91	38	53
3. Чили	90	38	52
4. Аргентина	85	35	50
5. Панама	84	36	48
6. Бразилия	75	31	44
7. Перу	72	30	42
<b>Частично свободные страны</b>			
1. Доминик. Республика	67	26	41
2. Сальвадор	66	32	34
3. Колумбия	66	29	37
4. Парагвай	65	28	37
5. Эквадор	65	27	38
6. Боливия	63	25	38
7. Мексика	62	27	35
8. Гватемала	52	21	31
9. Гондурас	45	19	26
10. Гаити	38	16	22

<sup>50</sup> Freedom House. Freedom in the World 2020. A Leaderless Struggle for Democracy. Washington: FH, 2020.

Несвободные страны			
1. Никарагуа	31	10	21
2. Венесуэла	16	2	14
3. Куба	14	1	13

**Источник:** Freedom House. Freedom in the World 2020. A Leaderless Struggle for Democracy. Washington: FH, 2020.

Более детализированный подход разработан «мозговым центром» британского журнала *The Economist*, который использует для определения типологии политического режима пять кластеров из 60 параметров: электоральный процесс и плюрализм (12), деятельность правительства (14), политическое участие (9), демократическая политическая культура (8) и гражданские свободы (17). Количество пунктов в каждой категории варьируется от 0 до 10, общий балл выводится на основе среднего арифметического. Для определения каждой из переменных учитываются экспертные оценки, данные опросов общественного мнения, электоральная статистика, национальное законодательство, степень независимости судебной системы и другие критерии. При использовании данной методики за рамками исследования также остаются социальные и экономические права.

Существующие политические режимы подразделяются на четыре категории: полноценные (более 8 баллов) и несовершенные (6 – 8) демократии, гибридные (4 – 6) и авторитарные (менее 4 пунктов) режимы<sup>51</sup>.

При полноценной (full) демократии неукоснительное соблюдение основных политических прав и гражданских свобод опирается на развитую демократическую политическую культуру, правительство работает удовлетворительно, существуют независимые и разнообразные средства массовой информации, эффективная система сдержек и противовесов и независимая судебная система.

---

<sup>51</sup> Democracy Index 2020. In *Sickness and in Health? A Report by The Economist Intelligence Unit*. London: The Economist, 2021. P. 56-58.

В странах с несовершенными (flawed) демократиями также проводятся свободные и прозрачные выборы, а даже при наличии определенных проблем (например, нарушений свободы печати), соблюдаются основные гражданские свободы. Тем не менее, заметна слабость других аспектов, связанных с проблемами управления, недостаточно развитой демократической политической культурой и низким уровнем политического участия.

При гибридных режимах избирательные кампании сопровождаются существенными нарушениями, выборы нельзя назвать свободными и прозрачными, оказывается давление на оппозиционные партии и их кандидатов, гораздо меньше по сравнению с несовершенными демократиями развита политическая культура, менее эффективна система правления, широко распространена коррупция и не соблюдается верховенство закона, гражданское общество слабое, журналисты преследуются, а судебная система зависит от исполнительной власти.

При авторитарных режимах, включающих в том числе и открытые диктатуры, политический плюрализм отсутствует или крайне ограничен, демократические институты, если и существуют, играют незначительную роль, выборы носят формальный характер, гражданские свободы игнорируются и нарушаются, СМИ обычно принадлежат государству или контролируются группами, связанными с властными органами, не допускается критика правительства, вводится повсеместная цензура и отсутствуют независимые суды<sup>52</sup>.

В результате учета значительного количества переменных и более жесткого подхода в 2020 г. в число полноценных демократий попали только Уругвай, Чили и Коста-Рика, девять стран представлены несовершенными демократиями, пять – гибридными и три – авторитарными режимами (Никарагуа,

---

<sup>52</sup> Ibid. P. 57.

Куба и Венесуэла). Динамика политических сдвигов за последнее десятилетие показывает неоднозначность страновых ситуаций (см. табл. 3).

Таблица 3

**Типология и рейтинг политических режимов  
Латинской Америки в 2020 г.**

Страна и место в регионе и в мире	Общий балл			I	II	III	IV	V
	2010	2015	2020	2020				
<b>Полноценные демократии (2020)</b>								
1. Уругвай (15)	8,10	8,17	8,61	10,00	8,57	6,67	8,13	9,71
2. Чили (17)	7,67	7,84	8,28	9,58	8,21	6,67	8,13	8,82
3. Коста-Рика (18)	8,04	7,96	8,16	9,58	6,79	7,22	7,50	9,71
<b>Несовершенные демократии (2020)</b>								
4. Панама (40)	7,15	7,19	7,18	9,58	6,43	7,22	5,00	7,65
5. Колумбия (46)	6,55	6,62	7,04	9,17	6,43	6,67	5,00	7,94
6. Аргентина (48)	6,84	7,02	6,95	9,17	5,36	6,67	5,63	7,94
7. Бразилия (49)	7,12	6,96	6,92	9,58	5,36	6,11	5,63	7,94
8. Перу (57)	6,40	6,58	6,53	8,75	5,36	5,56	5,63	7,35
9. Доминиканская Республика (63)	6,20	6,67	6,32	9,17	4,29	6,11	5,00	7,06
10. Парагвай (67)	6,40	6,33	6,18	8,75	5,71	5,00	4,38	7,06
11. Эквадор (69)	5,77	5,87	6,13	8,75	5,00	6,67	3,75	6,47
12. Мексика (72)	6,93	6,55	6,07	7,83	5,71	7,78	3,13	5,88
<b>Гибридные режимы (2020)</b>								
13. Сальвадор (77)	6,47	6,64	5,90	9,17	4,29	6,11	3,75	6,18
14. Гондурас (88)	5,76	5,84	5,36	7,83	4,29	4,44	4,38	5,88
15. Боливия (94)	5,92	5,75	5,08	6,08	3,57	6,11	3,75	5,88
16. Гватемала (97)	6,05	5,92	4,97	6,92	3,93	5,00	3,13	5,88
17. Гаити (106)	4,00	3,94	4,22	4,75	1,71	2,78	6,25	5,59
<b>Авторитарные режимы (2020)</b>								
18. Никарагуа (120)	5,73	5,26	3,60	0,42	2,86	5,00	5,63	4,12
19. Куба (140)	3,52	3,52	2,84	0,00	3,57	3,33	4,38	2,94
20. Венесуэла (143)	5,18	5,00	2,76	0,00	1,79	5,00	4,38	2,65

**Примечания:** I – электоральный процесс и плюрализм; II – деятельность правительства; III – политическое участие; IV – демократическая политическая культура; V – гражданские свободы.

**Источник:** Democracy Index 2020. In sickness and in health? A Report by The Economist Intelligence Unit. London: The Economist, 2021. P. 22, 23, 37.

Еще более дифференцированный подход характерен для созданного в 1995 г. по инициативе Швеции Международного института демократии и содействия выборам (International Institute for Democracy and Electoral Assistance, IDEA International), официального наблюдателя Организации Объединенных Наций. Учредителями института стали 14 стран, по состоянию на 2021 г. в его состав входили представители 33 государств. Традиционно *IDEA International* уделяет большое внимание Латинской Америке: в число его основателей вошли Барбадос, Коста-Рика и Чили, впоследствии к ним присоединились Бразилия, Доминиканская Республика, Мексика, Панама, Перу и Уругвай. Возглавляет институт костариканский ученый и политический деятель Кевин Касас-Самора, а департамент Латинской Америки и Карибского бассейна – выходец из Аргентины Даниэль Соватто<sup>53</sup>.

Методология IDEA также опирается на количественные методы, однако в отличие от других «мозговых центров», учитывает дополнительные критерии – возможности контроля со стороны населения над принятием общественно важных решений и над деятельностью официальных лиц, а также проблему равенства граждан не только в области политики, но и в социальной сфере. Для классификации политических режимов используются 97 переменных, разбитых на 16 подгрупп и объединенных в 5 кластеров (атрибутов): репрезентативность правительства (свободный и равный доступ к политической власти на основе регулярных, конкурентных, прозрачных и всеобщих выборов, свобода деятельности политических партий и выборность органов власти); соблюдение базовых прав человека, включая гражданские, политические, экономические, социальные права и сферу культуры; контроль над правительством со стороны эффективного парламента, независимой судебной власти и объективных СМИ; беспристрастное управление, преду-

---

<sup>53</sup> International Institute for Democracy and Electoral Assistance (International IDEA). URL: [idea.int/about-us](http://idea.int/about-us) (accessed 10.04.2021).

смагивающее правовое государство, отсутствие коррупции и предсказуемость принимаемых решений; формальное и неформальное участие граждан в политической жизни в рамках гражданского общества, избирательных кампаний, в форме прямой и местной демократии)<sup>54</sup>. Используемые показатели основываются на 12 различных базах данных, в том числе на *Varieties of Democracy*<sup>55</sup>. К сожалению, эксперты *International IDEA* не определяют удельный вес каждого кластера, что не позволяет ранжировать политические режимы с учетом всех параметров.

По подсчетам данного института, по состоянию на 2018 г. ситуация в Латинской Америке выглядит относительно благополучной: из 20 политических режимов 17 отнесены к демократическим, только один – к гибридным и два к недемократическим. В глобальном масштабе по этому показателю регион также уступает Северной Америке и Европе, по степени соблюдения религиозных свобод опережает европейские страны, а по участию в выборах даже является мировым лидером<sup>56</sup>.

Тем не менее, несмотря на благоприятную общую картину, по отдельным параметрам ситуация крайне неоднозначная (см. табл. 4).

Так, в первом кластере восемь режимов характеризуются высокой степенью репрезентативности правительства (по убывающей: 1. Коста-Рика, 2. Чили, 3. Уругвай, 4. Аргентина, 5. Панама, 6. Колумбия, 7. Перу и 8. Бразилия), 9 – средней (1-3 – Гватемала, Мексика и Сальвадор, 4. Эквадор, 5-6 – Боливия и Парагвай, 7. Доминиканская Республика, 8. Гондурас и 9. Гаити) и 3 – низкой (1. Никарагуа, 2. Венесуэла и 3. Куба). За по-

---

<sup>54</sup> El estado de la democracia en el mundo y en las Américas 2019. Confrontar los Desafíos, revivir la Promesa. Estocolmo – México: IDEA Internacional, 2019. P. 1-2.

<sup>55</sup> V-Dem Institute. Democracy Report 2021. Gothenburg (Sweden), 2021.

<sup>56</sup> El estado de la la democracia en el mundo y en las Américas 2019. P. 35.

следние пять лет ситуация ухудшилась в Бразилии, Никарагуа и Венесуэле.

Таблица 4

### Классификация политических режимов Латинской Америки

Страна	I	II	III	IV	V
<b>Демократии</b>					
Аргентина	<b>0,78 =</b>	<b>0,74=</b>	0,64=	0,55=	<b>высокая</b>
Боливия	0,63 =	0,55=	0,49=	0,53=	<b>высокая</b>
Бразилия	<b>0,704 –</b>	0,59 =	0,62 =	0,47=	<b>высокая</b>
Гаити	0,48=	0,37 =	0,51=	0,25 =	<i>низкая</i>
Гватемала	0,66 =	0,45 =	0,61 =	0,38 =	средняя
Гондурас	0,50 =	0,52 =	0,44 =	0,36 =	средняя
Доминиканская Республика	0,59 =	0,63 =	0,41 =	0,26 –	средняя
Колумбия	<b>0,74 =</b>	0,52 =	0,58 =	0,47 =	средняя
Коста-Рика	<b>0,85 =</b>	<b>0,84 =</b>	<b>0,80 =</b>	0,69 =	<b>высокая</b>
Мексика	0,66 =	0,55 =	0,62 =	0,49 =	средняя
Панама	<b>0,76 =</b>	0,66 =	0,58 =	0,54 =	<b>высокая</b>
Парагвай	0,63 =	0,57 =	0,54 =	0,44 =	средняя
Перу	<b>0,709 =</b>	0,64 =	<b>0,706 =</b>	0,54 =	<b>высокая</b>
Сальвадор	0,66 =	0,47 =	0,59 =	0,408 =	средняя
Уругвай	<b>0,83 =</b>	<b>0,83 =</b>	<b>0,77 =</b>	0,75 =	<b>высокая</b>
Чили	<b>0,84 =</b>	<b>0,74 =</b>	<b>0,72 =</b>	<b>0,77 =</b>	средняя
Эквадор	0,65 =	0,62 =	0,55 =	0,57 =	<b>высокая</b>
<b>Гибридные режимы</b>					
Никарагуа	0,36 -	0,34 -	0,29 =	0,23 -	<i>низкая</i>
<b>Недемократические режимы</b>					
Венесуэла	0,29 –	0,39 =	0,25 =	0,08 =	<i>низкая</i>
Куба	0,21 =	0,405 =	0,22 =	0,30 =	<i>низкая</i>

Примечания: **I** – репрезентативность правительства; **II** – базовые права человека; **III** – контроль над правительством; **IV** – беспристрастность руководства; **V** – партисипация.

**Высокая степень**, средняя степень, *низкая степень*

За последние пять лет: уровень не изменился (=), повысился (+), понизился (-).

**Источник:** El estado de la democracia en el mundo y en las Américas 2019. Estocolmo –México: IDEA Internacional. P. 71.

Во втором кластере (права человека) в высшую лигу попали только четыре режима (1. Коста-Рика, 2. Уругвай, 3. Аргентина, 4. Чили), в среднюю – 13 (1. Панама, 2. Перу, 3. Доминиканская Республика, 4. Эквадор, 5. Бразилия, 6. Парагвай, 7- 8. Боливия и Мексика, 9-10. Гондурас и Колумбия, 11. Сальвадор, 12. Гватемала и 13. Куба) и в низшую – 3 (1. Венесуэла, 2. Гаити и 3. Никарагуа). В течение пяти лет этот показатель снизился только в Никарагуа.

Аналогичная ситуация характера и для третьего кластера (возможность контроля над деятельностью правительства), однако рейтинг стран несколько отличается. В высшей группе оказались: 1. Коста-Рика, 2. Уругвай, 3. Чили и 4. Перу, в средней – 1. Аргентина, 2-3. Бразилия и Мексика, 4. Гватемала, 5. Сальвадор, 6-7. Колумбия и Панама, 8. Эквадор, 9. Парагвай, 10. Гаити, 11. Боливия, 12. Гондурас и 13. Доминиканская Республика и в низшей – 1. Венесуэла, 2. Никарагуа и 3. Куба. Все страны региона остались на прежних позициях.

Гораздо хуже обстоят дела с беспристрастностью управления (кластер IV): в высшую группу попали только 1. Чили и 2. Уругвай, в среднюю – 11 режимов (1. Коста-Рика, 2. Эквадор, 3. Аргентина, 4-5 – Панама и Перу, 6. Боливия, 7. Мексика, 8-9 – Бразилия и Колумбия, 10. Парагвай и 11 – Сальвадор). 7 оказались в низшей группе (1. Гватемала, 2. Гондурас, 3. Куба, 4. Доминиканская Республика, 5. Гаити, 6. Никарагуа и 7. Венесуэла). За пять лет показатели ухудшились в Доминиканской Республике и Никарагуа.

По уровню партисипации (кластер V) 8 стран включены в высшую группу (Аргентина, Боливия, Бразилия, Коста-Рика, Панама, Перу, Уругвай и Эквадор), 8 – в среднюю (Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Колумбия, Мексика, Парагвай, Сальвадор и Чили) и 4 – в низшую (Гаити, Куба, Никарагуа и Венесуэла). Отсутствие количественных показателей не позволяет ранжировать режимы.



Институт разновидностей демократии (V-Dem Institute) при Гётеборгском университете, основанный в 2014 г. и финансируемый шведским правительством, Всемирным банком и рядом исследовательских центров, выделяет либеральную, электоральную, партисипативную, делиберативную (совещательную) и эгалитарную формы демократии. Для их изучения используются более 470 переменных, сгруппированных в 82 промежуточных показателя и объединенных в 5 кластеров<sup>57</sup>. Полученные более 29,7 млн показателей основываются на мнении 3500 экспертов из всех стран мира<sup>58</sup>.

В своем докладе за 2021 г, опубликованном в разгар пандемии, этот исследовательский центр выражает озабоченность из-за нарушения демократических принципов и усиления авторитарных тенденций в условиях COVID-19. К началу 2021 г. к либеральной демократии отнесены только Коста-Рика и Уругвай, 12 стран (Аргентина, Бразилия, Гватемала, Доминиканская Республика, Колумбия, Мексика, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Чили и Эквадор) считаются электоральными демократиями, пять (Боливия, Венесуэла, Гаити, Гондурас и Никарагуа) – электоральными авторитариями, а Куба – закрытой (closed) автократией<sup>59</sup>.

Во всемирном рейтинге либеральной демократии, основанном на 71 показателе критериев как либеральной, так и электоральной демократии, среди 179 государств первые три места занимают страны Северной Европы, а последние – Северная Корея и Эритрея. Сразу за европейскими лидерами следует Коста-Рика (4 место). Уругвай (16) и Чили (25) опережают США, а Перу (36) и Аргентина (39) входят в первую группу из 50 гос-

---

<sup>57</sup> См.: Varieties of Democracy: Measuring Two Centuries of Political Change. Cambridge: Cambridge University Press, 2020. 226 p.

<sup>58</sup> V-Dem Institute. Democracy Report 2021. Gothenburg (Sweden), 2021. P. 30.

<sup>59</sup> Ibid. P. 31.

ударств. Во второй эшелон (51 – 100) попали Панама (53-е место), Бразилия (56), Эквадор (64), Колумбия (74), Парагвай (80), Мексика (82), Гватемала (83), Сальвадор (87) и Доминиканская Республика (95). Во второй сотне оказались Гаити (120), Боливия (121), Гондурас (122), Куба (162), Венесуэла (164) и Никарагуа (168).

При ранжировании электоральных демократий в первой группе из 6 стран лидирует Коста-Рика (3-е место в мире), далее следуют Уругвай (19), Аргентина (27), Чили (34), Перу (37) и Панама (45). Во второй (8 стран) расположены Бразилия (56), Мексика (60), Эквадор (62), Колумбия (71), Доминиканская Республика (76), Сальвадор (77), Парагвай (79) и Гватемала (80), самые низкие места у Гаити (113), Гондураса (118), Боливии (129), Никарагуа (146), Венесуэлы (153) и Кубы (160).

Неравномерно распределяются и компоненты демократии. По уровню либеральности в первую группу вошли 4 страны: Коста-Рика (10), Чили (12), Уругвай (16) и Перу (40), во вторую восемь – Аргентина (57), Эквадор (70), Бразилия (79), Панама (81), Колумбия (83), Парагвай (84), Гватемала (93) и Сальвадор (100) и в третью – тоже восемь (Мексика (109), Боливия (114), Доминиканская Республика (115), Гондурас (122), Гаити (123), Куба (158), Венесуэла (167) и Никарагуа (172).

Самая неблагоприятная ситуация сложилась с компонентом эгалитаризма, связанного с обеспечением политического и социального равенства. В первой группе представлены только четыре страны. Наряду с традиционными лидерами Коста-Рикой (16 место в мире) и Уругваем (30) сравнительно высокий рейтинг у Кубы (36) и Аргентины (50). Во второй группе находятся только Чили (81), Панама (90) и Эквадор (92). Для основной массы из 13 государств характерны высокий уровень неравенства и низкий рейтинг: Перу (107), Боливия (117), Мексика (125), Никарагуа (130), Венесуэла (135), Бразилия (140), Доминиканская Республика (144), Гватемала (158), Парагвай (161), Сальвадор (162), Колумбия (163), Гондурас (167) и Гаити (177).

Самый высокий уровень участия (компонент партисипации) характерен для Уругвая (2 место в мире), а также для Перу (13), Коста-Рики (20), Эквадора (21), Чили (31), Боливии (34), Колумбии (47) и Доминиканской Республики (48-е место). В среднюю группу попали Аргентина (54), Бразилия (63), Гватемала (70), Парагвай (75), Панама (76), Гондурас (90) и Мексика (95), а в низшую – Сальвадор (108), Венесуэла (124), Гаити (125), Никарагуа (135) и Куба (142).

По данным *V-Dem Institute*, граждане большинства стран региона не принимают активного участия в обсуждении значимых проблем и мало влияют на принятие решений (компонент делиберации): в первую группу вошли Коста-Рика (6-е место в мире), Чили (31), Уругвай (38) и Аргентина (50); во второй значатся Доминиканская Республика (64), Панама (67), Эквадор (82) и Перу (88) и в третьей – Гондурас (111), Гаити (113), Парагвай (118), Колумбия (119), Сальвадор (121), Боливия (128), Гватемала (133), Мексика (134), Бразилия (136), Куба (151), Венесуэла (178) и Никарагуа (179) (см. табл. 5).

Таблица 5

### Рейтинги политических режимов Латинской Америки в мире (2020 г.)

Страна и место в регионе	Индекс и рейтинг либеральной демократии	Рейтинг электоральной демократии	I	II	III	IV
- Дания	0,88 (1)	1	1	1	9	4
- Швеция	0,87 (2)	2	2	15	28	12
- Норвегия	0,86 (3)	4	5	2	27	1
1. Коста-Рика	0,85 (4)	3	10	16	20	6
2. Уругвай	0,80 (16)	19	16	30	2	38
3. Чили	0,76 (25)	34	12	81	31	31
- США	0,73 (31)	33	34	59	24	106
4. Перу	0,69 (36)	37	40	107	13	88
5. Аргентина	0,67 (39)	27	57	50	54	50

6. Панама	0,56 (53)	45	81	90	76	67
7. Бразилия	0,51 (56)	56	79	140	63	136
8. Эквадор	0,48 (64)	62	70	92	21	82
9. Колумбия	0,45 (74)	71	83	163	47	119
10. Парагвай	0,43 (80)	79	84	161	75	118
11. Мексика	0,41 (82)	60	109	125	95	134
12. Гватемала	0,41 (83)	80	93	158	70	133
13. Сальвадор	0,38 (87)	77	100	162	108	121
14. Доминик. Республика	0,34 (95)	76	115	144	48	64
15. Гаити	0,23 (120)	113	123	177	125	113
16. Боливия	0,23 (121)	129	114	117	34	128
17. Гондурас	0,23 (122)	118	122	167	90	111
18. Куба	0,09 (162)	160	158	36	142	151
19. Венесуэла	0,07 (164)	153	167	135	124	178
20. Никарагуа	0,06 (168)	146	172	130	135	179
- Северная Корея	0,01 (178)	175	178	160	170	177
- Эритрея	0,01 (179)	178	179	134	179	172

**I** – компонент либеральности; **II** – компонент эгалитаризма; **III** – компонент партисипации; **IV** – компонент делиберации.

**Источник:** V-Dem Institute. Democracy Report 2021. Gothenburg (Sweden), 2021. P. 34-35.

Систематизация политических режимов по оси абсцисс (левые – правые) и оси ординат (полноценные демократии - тоталитарные режимы) показывает, что в Латинской Америке по состоянию на 2020 г. слабо представлены как либеральные демократии (3 из 20), так и авторитарные режимы (3), а абсолютное большинство составляют несовершенные демократии (9) либо гибридные режимы (5), при этом по мере удаления от политического центра влево или вправо авторитарные тенденции имеют тенденцию к усилению. При отсутствии крайне правых военно-диктаторских режимов ограничения гражданских свобод и прав человека чаще допускаются леворадикальными правительствами, которые в то же время уделяют большее внимание социальной проблематике. Левоцентристы (в меньшей степени правые) занимают более высокие позиции на вертикаль-

ной оси, представлены полноценными либо несовершенно демократиями, которые в полной мере или с определенными оговорками соблюдают политический плюрализм, гарантируют деятельность оппозиции, обеспечивают конкурентность выборов и не исключают вероятность смены власти и перехода в оппозицию (см. рисунок 1). (В октябре 2020 г. Боливия вновь пополнила ряды сторонников «социализма XXI века», а по итогам начавшегося в 2021 г. нового электорального цикла расстановка политических сил заметно изменилась: Эквадор переместился в правый центр, Чили, Перу и Колумбия заметно сдвинулись влево, Коста-Рика продвинулась в сторону центра, Гондурас пополнил ряды левоцентристов, и лишь Никарагуа сохранила прежние позиции.

Если представить ось абсцисс не ригидной, а гибкой, в общих чертах (с небольшими исключениями) подтверждается сформулированная французским философом и политологом Жан-Пьером Фе «теория подковы», в соответствии с которой по многим параметрам ультралевые и крайне правые гораздо ближе друг к другу, чем к политическому центру<sup>60</sup>. В латиноамериканских условиях по состоянию на 2020 г. «подкова» становится довольно деформированной из-за отсутствия правоавторитарных и гибридных левых режимов.

---

<sup>60</sup> Faye J.P. Le siècle des idéologies. Paris: Agora, 2002.

**Типология политических режимов  
в зависимости от политической ориентации правительств  
и уровня демократизации в 2020 г.**

<b>Полноценные демократии (более 8 баллов)</b>				
		Коста-Рика 8,16	Уругвай 8,61 Чили 8,28	
<b>Несовершенные демократии (6-8 баллов)</b>				
		Панама 7,18 Аргентина 6,95 Дом. Респ. 6,32 Эквадор 6,13 Мексика 6,07	Перу 6,53	Колумбия 7,04 Бразилия 6,9 Парагвай 6,18
<b>Гибридные режимы (4-6 баллов)</b>				
				Сальвадор 5,90 Гондурас 5,36 Боливия 5,08 Гватемала 4,97 Гаити 4,22
<b>Авторитарные режимы (менее 4 баллов)</b>				
Куба 2,84	Никарагуа 3,60 Венесуэла 2,76			
<b>- 3</b>	<b>- 2</b>	<b>- 1</b>	<b>1</b>	<b>2</b>

- 1 – Правый центр (преимущественно либеральные)**
- 2 – Правые (преимущественно консервативные)**
- 1 – Левый центр (социал-демократия и социальный либерализм)**
- 2 – «Социализм XXI века»**
- 3 – Традиционный социализм**

**Источник:** Democracy Index 2020. In sickness and in health? A Report by The Economist Intelligence Unit. London: The Economist, 2021. P. 22, 23, 37 и экспертная оценка автора.

## РАЗДЕЛ 1. ПРАВЫЙ СПЕКТР: СМЕНА ПАРАДИГМЫ И ПРЕЕМСТВЕННОСТЬ ВЛАСТИ

### 1.1. Бразилия: политическая конфронтация и перемена курса (2019-2022)

Президентские выборы в Бразилии 2018 г. и приход к власти президента Жаира Болсонару ознаменовали собой не просто и не только очередные выборы и очередного президента. Они обозначили собой весьма значимый рубеж современной политической истории Бразилии, имеющий долговременные последствия. Во-первых, выборы проходили в обстановке невиданного для страны обострения политической ситуации и противостояния, а во-вторых, их результат означал столь головокружительную смену курса, политической элиты, политической повестки как во внутренней, так и во внешней политике, что все это потрясло сами основы политической системы, сформировавшейся после 1985 г., когда с политической арены ушел военный режим и наступил период демократии. Отталкиваясь от политического происхождения президента – бывшего военного, приведшего во власть рекордное со времен военного правления количество военных министров, – Бразилии предрекали «конец демократии», «наступление диктатуры». Этого не произошло: демократические институты оказались достаточно сильными, чтобы противостоять любым, даже демонстрировавшимся «в шутку», поползновениям на ограничение их полномочий. Достаточно зрелым оказалось и гражданское общество, стоящее на страже своих завоеваний и дающее отпор антидемократическим и идеологизированным заявлениям нового руководства<sup>1</sup>. Патриарх бразильской демократии

---

<sup>1</sup> *Безerra М.* Возможна ли диктатура в Бразилии? URL: <http://realtribune.ru/news/world/3382> (accessed 05.01.2020).



Фернанду Энрики Кардозу констатировал, что в стране «есть суды, есть конгресс, есть СМИ и есть климат свободы. Президент Болсонару не знает, как обходиться со всем этим, но авторитарного проекта у него все же нет»<sup>2</sup>. Вместе с тем вопрос о совместимости самого концепта демократии и возможности прихода к власти представителя праворадикального политического направления остается открытым и выходит в центр дебатов в мировой политической науке.

Сколько бы долго ни продлился новый политический курс, со всей определенностью вырисовывается следующая парадигма: после длительного политического цикла длиной в 22 года, когда у власти стояли попеременно социал-демократическая (позже перешедшая на умеренно-центристские, а подчас и неолиберальные, в «бразильском понимании» – правоцентристские позиции) Партия бразильской социал-демократии (Partido da Social Democracia Brasileira, PSDB) (президент Ф.Э. Кардозу, 1995-2002) и левоцентристская Партия трудящихся (Partido dos Trabalhadores, PT) (президенты Луис Инасиу Лула да Силва, 2003-2010, и Дилма Руссефф, 2011-2016), что дало основания говорить о начале формирования двухпартийной системы, Бразилия вступила в принципиально новый этап развития. По общему мнению бразильских политологов, праворадикальный тренд означал «перерыв преемственности», «разрыв», слом наметившегося «двуединого стержня» политической системы. Вместе с тем и современный правый дрейф не является окончательным «приговором»: тенденции 2021 и особенно предвыборного 2022 годов свидетельствуют о глубоком разочаровании политикой нынешних властей, возрождении симпатий к левой модели, нарастании поляризации и грядущей «битве

---

<sup>2</sup> 'Eles têm verdades absolutas, acho isso perigoso', diz Fernando Henrique Cardoso // Estado de S. Paulo. 16.12.2020.

политических гигантов» в лице действующего президента Болсонару и экс-президента Лулы, идущего к выборам со значительным опережением.

Опыт развития Бразилии в течение мандата Ж. Болсонару (2019-2022) – краткий по времени, но необычайно насыщенный содержательно. Помимо упоминавшейся выше проблематики демократии, этот опыт ставит и другие вопросы. Какова судьба «классических левых» и «классических правых» – сходят ли они со сцены или по-прежнему актуальны, каковы роль и соотношение праворадикалов и левых, есть ли шансы у «право-левого» центра? Эти вопросы решаются в Бразилии не умозрительно, а в ходе текущего политического процесса, и особенно ярко высвечиваются в ходе идущей бурными темпами избирательной кампании, которая завершится всеобщими выборами в октябре 2022 г. Интрига этих выборов, на каждом крутом повороте меняющая конфигурацию политического поля, полна непредсказуемости и драматизма.

### ***Правый дрейф, всеобщие выборы 2018 г. и смена парадигмы***

1 января 2019 г. на высший государственный пост Бразилии вступил праворадикальный политик ярко выраженной популистской ориентации Ж. Болсонару<sup>3</sup>. Обстоятельства его «пришествия во власть» стали результатом крупнейшего за всю новейшую историю Бразилии многофакторного экономического, политического, социального кризиса, потрясшего самые основы ее политической системы и повлекшего за собой кардинальную смену настроений в электорате,

---

<sup>3</sup> См.: *Окунева Л.С.* Президентские выборы 2018 г. в Бразилии: буря и натиск // Латинская Америка. 2018. №12. С.22-36.

метнувшись к массовой поддержке крайне правого кандидата.

Дрейф вправо стал вырисовываться в Бразилии с особой четкостью после массовых социальных протестов 2013 г. и особенно после президентских выборов октября 2014 г. В этот период «левый поворот», развернувшийся в Латинской Америке на рубеже XX-XXI вв., ярчайшим проявлением которого – в масштабах не только Бразилии, но и всей Латинской Америки – стала победа на выборах 2002 г. лидера левой РТ Л.И. Лулы да Силвы, вошел в стадию заката<sup>4</sup>. Корни крупнейшего за всю новейшую историю Бразилии политического кризиса лежали в 2013 г. – середине первого мандата преемницы Лулы Дилмы Руссефф. Ее деятельность на социальном поле вначале развивалась успешно, под знаком благотворных для Бразилии трансформаций и суперпопулярности ее

---

<sup>4</sup> Подробнее см.: Перспектива устойчивого развития. Апелляция к общемировым и латиноамериканским реалиям / Под ред. *В.М. Давыдова*. М.: Весь Мир, 2022. С. 253-274; *Ивановский З.В.* Латинская Америка в новом тысячелетии: социальная панорама и динамика политических процессов // Латинская Америка. 2019. №8. С. 6-22; *Ивановский З.В.* Политическая поляризация в Латинской Америке. Итоги политического цикла // Свободная мысль. 2019. №1. С. 149-168; *Ивановский З.В.* Политические сдвиги в Латинской Америке: региональные и глобальные последствия «правого поворота» // Латинская Америка. 2018. №5. С. 6-27; *Ивановский З.В.* Латинская Америка на перепутье: изменения в расстановке политических сил // Свободная мысль. 2018. №1. С. 177-192; Политические конфликты в Латинской Америке: вызовы стабильности и новые возможности / Отв. ред. *З.В. Ивановский*. М.: ИЛА РАН, 2017; Латинская Америка: избирательные процессы и политическая панорама. Отв. ред. *З.В. Ивановский*. М.: ИЛА РАН, 2015; *Хейфец В.Л., Хейфец Л.С.* Латинская Америка: правый шторм для «левого поворота» // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия «Международные отношения». 2015. Т. 15. № 4. С. 45-55; *Jeifets V., Jeifets L.* Particularidades y perspectivas del resurgimiento del “fénix de la derecha” en América Latina // Iberoamérica. 2016. №3. P. 34-60.

предшественника, а ее главным приоритетом стали социальные программы и борьба с коррупцией. Однако в июне 2013 г. Бразилию потрясли массовые протестные движения, охватившие всю страну. В 2014 год парализованная забастовочным и протестным движением Бразилия вступила в состоянии политической напряженности. Предвыборная кампания 2014 г. была отмечена острейшей политической борьбой и конфронтационным духом. Масла в огонь подлил разгоревшийся коррупционный скандал в компании *Petrobras* (“petrolão”), в который оказалась вовлечена правящая партия. Дело было не в личных симпатиях или антипатиях избирателей к конкретным претендентам – Руссефф и ее основному сопернику, лидеру оппозиционной PSDB Аэсиу Невису. Речь шла о двух олицетворявшихся ими моделях развития: государственный дирижизм либо усиление рыночных рычагов. Результаты голосования при разрыве всего в 3,28% говорили о том, что страна расколота пополам. Состоявшиеся одновременно с президентскими парламентские выборы свидетельствовали о явном поправении политического класса<sup>5</sup>.

В 2015 г. острейшие дебаты по поводу путей развития страны продолжились. Политическая обстановка «скатывалась» в перманентно углублявшийся кризис. В политическом классе, да и в обществе все громче звучали призывы к импичменту президента. Юридическим основанием для запуска этой процедуры стали нарушения финансовой дисциплины при распределении бюджетных средств и госзаказов, которые, согласно конституции, квалифицируются как «преступление в бюджетной сфере». 31 августа 2016 г. Сенат принял решение об отстранении Руссефф от высшей государственной должности, а власть

---

<sup>5</sup> См.: Окунева Л.С. Президентские выборы 2014 г. в Бразилии // Латинская Америка. 2015. №1. С. 4-19.

перешла в руки бывшего вице-президента Мишела Темера<sup>6</sup>. По единодушному мнению демократической общественности, которое с течением времени только укреплялось в этой оценке, импичмент, будучи по своей природе демократическим инструментом отстранения президента от власти, стал в данном случае глубоко политически мотивированным и явился своего рода «конституционным», или «парламентским», переворотом, призванным положить конец пребыванию левых во власти, которое продолжалось 13 с половиной лет, и открыть дорогу правоконсервативному тренду.

Стремясь вывести страну из экономического кризиса, кабинет М. Темера разработал меры по оживлению экономики, однако все они оказались крайне непопулярными в обществе. Двадцатилетний мораторий на повышение госрасходов, урезавшая права трудящихся и профсоюзов реформа трудового законодательства и особенно планы крайне непопулярной пенсионной реформы вызвали в обществе негативный политический резонанс. Импичмент Дилмы не подвел черту под острейшим политическим кризисом, а открыл его новую фазу. В середине 2017 г. с целью начать процедуру импичмента уже против Темера судебные власти предъявили главе государства обвинения в «пассивной коррупции», а также в воспрепятствовании осуществлению правосудия и участию в «организованной преступной группе». Это был первый случай в истории Бразилии, когда подобному

---

<sup>6</sup> См.: *Окунева Л.С.* Импичмент президента Бразилии: как это было // Латинская Америка. 2016. № 8. С. 28-42; *Окунева Л.С.* Импичмент Д. Руссефф – свершившийся факт // Портал Российского совета по международным делам. URL: [http://russiancouncil.ru/inner/?id\\_4=8075#top-content](http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=8075#top-content) (accessed 02.09.2016); *Окунева Л.С.* Импичмент президента Бразилии: размышления и выводы // Латинская Америка. 2016. № 10. С. 5-22.

преследованию подвергался действовавший президент. Однако предпринятые Темером политические маневры позволили ему избежать неблагоприятного сценария.

Судебные органы, стремясь соблюсти равновесный подход, вели сбалансированное наступление как против правых, так и левых, в данном случае – как против действующего президента, так и против не растерявшего своей популярности бывшего президента Лулы: в те же самые дни Луле был вынесен обвинительный приговор, впоследствии увеличенный до 12 лет, и в апреле 2018 г. он был заключен в тюрьму<sup>7</sup>.

В 2017 г. эпицентр политической жизни оказался сосредоточен вокруг предвыборной кампании 2018 г., однако общество было охвачено настроениями неопределенности и глубочайшего разочарования в политиках и в политике. Чуть было не реализованный импичмент против Темера, замешанность в коррупции практически всего политического класса, обвинение Лулы – «самого популярного президента в истории Бразилии» – в пассивной коррупции и отмывании денег и последовавший его арест, отсутствие значимой политической фигуры общенационального масштаба, способной объединить нацию вокруг крупного социально-экономического проекта по выводу страны из тяжелейшего и всеохватного кризиса, – все это стало причиной беспрецедентной для Бразилии социальной апатии и отвержения гражданским обществом в 2017 г. – начале 2018 г. практически всех возможных кандидатов в президенты.

На фоне разочарования во власть предрежащих, коррупционных скандалов, небывалого разгула

---

<sup>7</sup> См.: подробнее: *Окунева Л.С.* Бразилия: импичмент forever? // Портал Российского совета по международным делам. URL: <http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/brazilija-impichment-forever/> (accessed 24.07.2017).

преступности, индексы которой зашкаливали и вывели Бразилию на одно из первых мест в мире по активности криминала, неизбежным было появление политика популистской направленности, который пообещал бы резко и круто переломить ситуацию и быстро решить волнующие общество проблемы. И на политической сцене появился такой политик в лице Болсонару – бывшего военного, депутата нижней палаты с 1990 г.

Впервые Болсонару, представитель праворадикального направления бразильской политики, «проявился» в ходе импичмента Руссефф: свое голосование против нее в нижней палате конгресса 17 апреля 2016 г. он «посвятил» одному из наиболее одиозных «пыточных дел мастеров» эпохи военного режима Карлосу Устре. А далее последовали его демонстрация симпатий к военному правлению, включая оправдание пыток, а также антидемократические, расистские, сексистские и гомофобные выпады. Ультраконсерватор в вопросах политики, общественной жизни, моральных, семейных ценностей, он взял на вооружение ультралиберальную экономическую программу, подготовленную его экономическим советником Паулу Гедисом, выходцем из «чикагской школы» Милтона Фридмана – «кузницы кадров» для кабинета Аугусто Пиночета в Чили. Сочетание суперконсерватизма, доходившего до фундаментализма, с открытым неолиберализмом в экономике делало Болсонару и возглавляемое им политическое течение уникальным, не похожим на правопопулистские форматы европейско-американского образца. И такой же – либеральной в экономических вопросах и консервативной в отношении ценностей и обычаев – была и Социально-либеральная партия (Partido Social Liberal, PSL), в которую Болсонару вступил в 2018 г. и от которой баллотировался в президенты. На левом политическом фланге ему

противостоял кандидат РТ Фернанду Аддад – бывший мэр Сан-Паулу, министр образования в кабинетах Лулы и Дилмы. Во втором туре одержал победу Болсонару, получив 55% голосов.

Выборы 2018 г. стали уникальными не только по причине прихода во власть политика, нарушившего складывавшуюся ритмичность циклов политической системы. Впервые после перехода к демократии в 1985 г. к власти в ходе демократических выборов пришел крайне правый политик, который в ходе кампании демонстрировал презрение к демократическим институтам, выступал с позиций отрицания прав меньшинств, не брезговал расистскими выпадами, отличался неприкрыто агрессивной риторикой в отношении РТ и в целом левых – своих главных политических противников. Впервые на демократических выборах раздавались антидемократические призывы и выражалось сожаление, что «надо было расстрелять Кардозу», вбрасывались идеи о том, что «один капрал и один солдат» могут «разогнать Верховный суд». Впервые после легализации в 2013 г. однополых браков во весь рост встал и вопрос о преследовании сексменьшинств. Впервые в истории Бразилии в центр избирательной кампании переместились вопросы расы, многосоставного характера бразильской нации, этнического облика бразильцев. Эти вопросы всегда были гордостью бразильцев, начиная с теорий «лузотропикализма» и «бразилианидади», прославлявших величие бразильской нации и расы. Болсонару же высмеивал индейцев и афробразильцев, превращая тем самым сильные стороны нации в слабые.

Выборы 2018 г. показали, что правый поворот, свершившийся в стране в 2016 г. после импичмента Руссефф и прихода к власти *правых консерваторов* во главе с Темером, получил полное завершение с победой



*праворадикального* политика Болсонару. Став зримым воплощением правого поворота во всей Латинской Америке, победа Болсонару стала и чисто внутренним трендом. Опыт бразильских выборов показал, что популярная еще недавно идея о сглаживании противоречий между «левыми» и «правыми», движении обоих флангов политической жизни к «центру», верная для периода стабильности, не сработала в момент политической турбулентности, когда на политической арене столкнулись не просто классические «левые и правые», но левые, с одной стороны, и *праворадикалы* – с другой: радикализация политической жизни стала главной чертой политического процесса в Бразилии. Правоцентристы в лице Темера не справились с провозглашенным ими «спасением Бразилии», не сумели вытащить страну из тисков кризиса и «войны всех против всех». И тогда на первый план вышла когорта крайне правых политиков, вроде бы боровшаяся против таких реальных язв бразильского общества, как криминал и коррупция, но на деле поднявшая самую мутную политическую пену.

В ходе всеобщих выборов 2018 г. резко «поправили» парламент и губернаторский корпус: представители карликовой и еще недавно мало кому известной PSL массово пришли во власть. Налицо была поляризация парламента, значительный рост правоконсервативных фракций, прежде всего союза поддерживающих Болсонару фракций силовиков, евангелистов и агробизнеса (так называемая фракция BBB – *Voí, Biblia, Bala*). (Несмотря на это, на первых порах фракция Партии трудящихся оставалась крупнейшей в нижней палате и опережала PSL). Усилилась и раздробленность парламента (30 партий в нижней палате и 21 – в верхней).

Примечательной чертой кабинета министров стала значительная роль в нем военных, которые в 2019 г.

составили треть кабинета. К этому добавилось массовое назначение отставных военных на вторые-третьи должности в министерства, банки, госкомпании. Ряд отставных высших чинов ВМФ получил назначения на руководящие посты в крупнейших портах и верфях с целью их санации. Бывшие военные заняли ключевые посты в сферах инфраструктуры, науки, технологии, горнодобычи и энергетики.

Военные назначенцы представляли собой весьма разнородную массу. Приверженцы консервативных взглядов, они не стали критиками своих предшественников, правивших в 1964-85 гг., но твердо усвоили приверженность армии конституции, которая декларировала запрет военным «выходить из казарм» и вмешиваться в общественные процессы. Жизнь армии в контексте демократического гражданского общества научила ее и чувствовать новые тренды общественного развития, и расставлять новые приоритеты. Военные не боялись критиковать действия президента с его попыткой предоставления территории для военной базы США, а в ходе официального визита Болсонару в США 19 марта 2019 г. они сорвали его попытку поддержать планы Дональда Трампа по организации военной интервенции в Венесуэлу.

К окончанию мандата Болсонару количество отставных военных на государственных постах еще более возросло. Наибольший рост наблюдался в стратегических министерствах – экономики, окружающей среды и здравоохранения. По сравнению с 2013 г. рост числа отставных военных на гражданских постах составил 193%, а по министерству экономики – 8000%. Вместе с тем занятие бывшими военными государственных постов не означало возрастания роли армии как таковой – они превращались в государственных чиновников, президенту же, по мнению

самых видных военных, было выгодно использовать политический престиж Вооруженных сил<sup>8</sup>.

Вступив в должность президента и на всем протяжении своего мандата Болсонару не отбросил радикализм и непримиримость своей предвыборной кампании, его деятельность не приобрела сбалансированные и отвечающие интересам всего общества черты. Вопреки ожиданиям гражданского общества и бразильской политической традиции он не провозгласил себя «президентом всех бразильцев», подобно своим предшественникам, не дал традиционного обещания «управлять в интересах всех», и это стало коренной отличительной чертой его правления. Нацеленность на раскол общества, на радикализм, а не на умиротворение стала его «фирменным» политическим стилем.

Формирование нового истеблишмента отражало новую политическую ситуацию. Исполнительная вертикаль (министры и большинство губернаторов) была представлена правыми и консервативными партиями. РТ сумела сохранить губернаторские посты в четырех штатах на Севере и Северо-Востоке – ее традиционной политической «вотчине» – и крупнейшую фракцию в парламенте, но левые были убраны из мейнстрима политической жизни и процесса принятия решений.

Левая оппозиция, потерпевшая сокрушительное поражение на выборах 2018 г., оказалась расколотой и крайне ослабленной. Основная левая партия (РТ) не имела лидера, сопоставимого с Лулой по популярности в народе. Ее попытка создать в нижней палате парламента коалицию с другими левыми партиями на условиях своего позиционирования в качестве «гегемона» получила обратную реакцию: мелкие левые партии, которые раньше

---

<sup>8</sup> Veja quais são os ministérios com mais militares em cargos civis de chefia // Estado de S. Paulo. 01.06.2022.

стремились быть с РТ в одном предвыборном блоке, ныне пытались создать собственную коалицию.

### ***Политика Болсонару и нарастание конфликтности***

Перед новым президентом и его кабинетом стояли крупные задачи: борьба против коррупции, криминала, бюрократии, организованной преступности и наркотрафика. Пакет антикриминальных мер, подготовленный министром юстиции и общественной безопасности Сержиу Мору (бывшим федеральным судьей, который в 2016-2018 гг. начал уголовное преследование Лулы и добился его тюремного заключения, чем заслужил высокую оценку Болсонару) предусматривал значительное ужесточение законодательства в отношении оргпреступности; к концу 2019 г. эти законы были утверждены парламентом. Впоследствии были приняты вызвавшие немалые споры декреты о свободном приобретении и ношении оружия, а жест Болсонару, имитировавший взведение пистолетного курка, из символа его предвыборной кампании превратился в символ его правления.

Другим крупным приоритетом Болсонару стала борьба с коррупцией. Он обвинил в коррупции левых, однако сразу же после начала его мандата проявились вопросы коррумпированности теперь уже новых правителей. Расследования коснулись и представителей высшей судебной власти, и ближайшего, в том числе семейного, окружения Болсонару. Коррупция, борьба с которой привела президента к победе на выборах, выступила в новых формах. С одной стороны – «дела давно минувших дней» (арест недавно закончившего свое президентство Темера, обвинявшегося по десяти крупным коррупционным эпизодам), а с другой – тесная «смычка» коррупционно-клановых связей. Уже через полтора месяца после начала президентского мандата разгорелся первый широкомасштабный правительственный кризис, в котором

коррупцированность и семейственность сплелись в один тугой узел и предстали в качестве определяющих черт политической практики новой бразильской элиты. Вскрылась грандиозная коррупционная схема, действовавшая в ходе предвыборной кампании, когда огромные суммы государственных средств, выделяемые на основании закона любой партии на электоральную деятельность, выписывались на подставных лиц и шли якобы на изготовление наглядной агитации для предвыборной кампании, а на деле оседали на счетах предпринимателей, связанных с законодателями. Будучи вынужденным признать случившееся, Болсонару вышел из PSL и создал Альянс за Бразилию («*Aliança pelo Brasil*») с целью получить новые позиции в политической борьбе. Однако это предприятие не увенчалось успехом, и в ноябре 2021 г. Болсонару, ранее неизменно провозглашавший свой отказ от «старой политики», воплощенной в так называемом «*Centrão*» («Большом Центре»), включавшим в себя ряд правых и правоцентристских партий без определенной идеологии, предоставляющих поддержку в парламенте в обмен на места в кабинете министров и политические и экономические привилегии, вступил в Либеральную партию (Partido Liberal, PL), входящую в это объединение.

Воплощая главную установку президента в области экономики – «открытый неолиберализм» и широкую приватизацию – министр экономики П. Гедис действовал в направлении отказа от «государственного дирижизма» как «вредоносного» для экономического роста и спровоцировавшего коррупцию, упрощения налогового законодательства. Приватизация и существенное сокращение доли госпредприятий рассматривались самим Болсонару не только как экономическое мероприятие для пополнения госказны, но как идеологическая проблема борьбы с гипотетическим возвратом к власти левых.

Главным приоритетом экономической политики была пенсионная реформа, вокруг которой шли острые споры в парламенте, но в октябре 2019 г. она была принята.

Фактором политической жизни стало беспрецедентное даже для не чуждого nepотизму и семейственности бразильского политического класса вмешательство во внутреннюю и внешнюю политику и в управление государством сыновей президента. Феномен их власти (*fil-hocrazia*) встречал повсеместную критику, но не становился от этого меньше, т.к. был поддержан самим президентом. Сыновья не только осуществляли так называемое «параллельное президентство», но и были «яблоком раздора» в отношениях главы государства с его ближайшим окружением, подпитывая интриги и борьбу за влияние в структурах государственного управления.

Своей текущей политикой Болсонару постоянно подтверждал упомянутый выше ультраконсерватизм своей культурно-ценностной повестки. Обещание президента ввести в Верховный суд судью-евангелиста стало свидетельством все возрастающей роли евангелистов в жизни гражданского общества. В декабре 2021 г. сенат одобрил назначение бывшего руководителя коллегии адвокатов, воинствующего евангелиста-пресвитерианца Андре Мендонсы в качестве члена Верховного суда. Евангелисты заявили о своих претензиях на место вице-президента в связке с Болсонару. Вместе с тем позиция Верховного суда сводилась к неприемлемости превращения государства в поле соперничества религиозных конфессий (католицизма и протестантизма) и подчинения государства религиозным интенциям<sup>9</sup>.

Частью внутренней политики стала не прекращавшаяся внутриэлитная борьба – и между группировками внутри

---

<sup>9</sup> Cresce atuação de grupos evangélicos no Supremo // Estado de S. Paulo. 28.01.2020.

кабинета, и идейные баталии между правыми фундаменталистами и умеренными. Часть кабинета министров находилась под сильным влиянием, как его называли, идеологического «гуру» Болсонару – философа-обскурантиста Олаву ди Карвалью (умершего в 2022 г.), идейного вождя религиозных фанатиков и фундаменталистов от консерватизма; эту часть правительства окрестили «кабинетом ненависти». «Олавистам» противостояли военные. Третья группа была представлена министром экономики Паулу Гедисом и членами его команды, приверженцами «открытого неолиберализма» и приватизации на пиночетовский манер – им также противостояли военные, отстаивавшие свои корпоративные интересы в виде получения госзаказов для нужд военного ведомства и в силу этого выступавшие за сбалансированное присутствие госсектора в экономике. Постоянная конкуренция между данными группировками привела к подлинной «бюрократической войне» между ними.

С приходом новой администрации начались (а во многом – продолжились) инициированные президентом попытки полностью оправдать диктатуру военных и пытки и реабилитировать их исполнителей. Военный переворот 1964 г. Болсонару называл «исторической датой» «демократической революции» против якобы наступавшего «тоталитаризма», а военных – спасителями страны. Подобная позиция президента, высказывавшаяся им на протяжении всего его мандата и всякий раз провоцировавшая грандиозную кампанию в гражданском обществе, становилась очередным фактором радикализации общества. Апофеозом стало провозглашение организатора

пытках, главы подразделения DOI-CODI\* в Сан-Паулу Карлоса Устры национальным героем Бразилии<sup>10</sup>.

Ностальгия Болсонару и его окружения по временам правления военных вылилась в еще одну акцию, вызвавшую бурю возмущения в обществе. Президент инициировал программу создания по всей стране линейки «гражданско-военных колледжей». Несмотря на то, что 7 бразильцев из 10 не поддерживали данный проект, он получил продолжение, и до конца 2022 г. число подобных учебных заведений должно возрасти до 216.

Болсонару проводил политику в интересах своих сторонников, главных сил, поддержавших его на выборах, – военных, полицейских, которым были обещаны повышенные пенсии, евангелистским церквям, которым он посулил финансовые послабления. Нарастание недовольства курсом президента и разочарования в его политике проявилось в колебаниях и падении его рейтинга, однако его «ядерный электорат» стабильно обеспечивал ему 30% поддержки<sup>11</sup>.

Социальная политика оставалась в тени, хотя президенту и приходилось точно откликаться на недовольство отдельных секторов трудящихся. В подобном «выборочном» отношении к запросам общества эксперты также видели продолжение стилистики предвыборной кампании и раскалывающую общество радикализацию<sup>12</sup>. Не имея опыта управления государством, Болсонару раздавал

---

\* Один из наиболее свирепых репрессивных органов военного режима 1964-1985 гг. (прим. автора).

<sup>10</sup> Bolsonaro chama Ustra de 'herói nacional' // Estado de S. Paulo. 08.08.2019.

<sup>11</sup> Ou fazemos reformas ou vamos para o colapso, diz Rodrigo Maia // Estado de S. Paulo. 06.06.2019.

<sup>12</sup> Nos primeiros 200 dias de governo, Bolsonaro privilegia bases eleitorais // Estado de S. Paulo. 23.07.2019; Bolsonaro cria privilégios e pauta bomba na Previdência de militares // Estado de S. Paulo. 14.11.2019.



из средств бюджета значительные материальные бонусы своим приверженцам: «Он открыто поддерживает евангелистских пасторов, министров своего кабинета, двери всегда открыты представителям международных ТНК, крупному бизнесу, агробизнесу, поддерживающим его политикам, членам парламентской «фракции силовиков», т.е. крупному капиталу и союзникам. А где же представители других религий, экологи, профессора, защитники прав человека, ученые, кинематографисты, писатели, художники, интеллектуалы, индейцы, афробразильцы, представители трудящихся? В мире, созданном для себя Болсонару, все права принадлежат капиталу, а люди труда и меньшинства имеют только обязанности. Так же он действует и в отношении губернаторов: своим союзникам – всё, а губернаторам из Партии трудящихся на Северо-Востоке – ничего»<sup>13</sup>.

Фактором внутренней политики и очередным поводом для конфронтации стала позиция президента в связи с пожарами в амазонских лесах (август-сентябрь 2019 г.), повлекшая за собой критику ведущих европейских стран. Тема эта для Бразилии не нова, политически чувствительна для ее правителей, традиционно усматривавших в попытках оказания международной помощи «вмешательство во внутренние дела». Но именно летом 2019 г. сложилась неординарная ситуация: пожары охватили огромные территории, и это вызвало озабоченность мирового сообщества перспективой гибели «легких планеты». Бразильский агробизнес при попустительстве властей вел систематическую хищническую вырубку уникальных влажных лесов для расширения посевных площадей под экспортную продукцию сои и кукурузы и обустройство пастбищ для выпаса скота. При этом не останавливались перед сгоном индейцев с их исконных земель, прокладывая

---

<sup>13</sup> *Cantanhêde E.* A ricos e aliados, tudo // Estado de S. Paulo. 06.08.2019.

дороги и ведя добычу полезных ископаемых в традиционных местах их обитания. Подобная практика была непосредственно связана с установкой Болсонару, считавшего, что развитие экономики и наращивание экспорта для пополнения госбюджета важнее экологии; кроме того, агробизнес – одна из его важнейших электоральных опор. Скандальная ситуация с амазонскими пожарами в полной мере проявилась в ходе экстренно созванного специально по данной проблеме саммита G7 во французском Биарице в августе 2019 г., в ходе которого Болсонару обвинил в пожарах неправительственные организации и самих индейцев, а европейских лидеров – в «колониалистском подходе» и отказался принять международную помощь, что вызвало критику даже его сподвижников, не говоря уже об очередном расколе бразильского общества. Долгожданная ратификация согласовывавшегося в течение 20 лет договора ЕС-MERCOSUR была отложена. Позже Болсонару все же издал декрет по запрету вырубки и бросил на тушение пожаров армию и полицию, а потом принял обещанную «большой семеркой» финансовую помощь.

В конце 2019 г. рутинное проворачивание «шестеренок судебной машины» оказалось прервано принятием решения, которому было суждено взорвать институциональный дизайн страны. 8 ноября Верховный суд принял решение о неконституционности тюремного заключения для осужденного судом второй инстанции: если еще не закончено рассмотрение его апелляции, это нарушает его права и прежде всего презумпцию невиновности. Под это решение полностью подпадал самый известный заключенный – Лула, который был заключен в тюрьму незамедлительно после вынесения обвинительного приговора. Он был немедленно освобожден, проведя в тюрьме 580 дней, хотя с него в тот момент и не были сняты

обвинения в коррупции, которые он полностью отрицал, считая их политическим преследованием.

Освобождение Лулы означало формирование принципиально новой, на тот момент, расстановки политических сил: у Болсонару появился реальный и сильный противник на президентских выборах 2022 г.

Итоги первого года правления Болсонару оценивались в экспертной среде как относительно успешные: с применением самых жестких мер дала известные плоды борьба за искоренение криминала, а главным успехом не только правительства, но и президента считали улучшение экономических показателей, рост занятости в промышленном секторе (впервые с 2015 г.) и принятие в октябре 2019 г. пенсионной реформы как его личного приоритета. Вместе с тем данная реформа, предусматривавшая повышение пенсионного возраста, сокращение пенсий и за счет этого экономию около миллиарда реалов в ближайшие 10 лет, стала зримым воплощением неолиберальной политики П. Гедиса. Кроме того, в 2019 г. были увеличены на 22,1% расходы на оборону и одновременно сокращены расходы на образование на 16% и на здравоохранение – на 4,3%<sup>14</sup>.

2020 год должен был стать периодом ускорения экономического роста и создания новых рабочих мест, а из реформ планировались важнейшие для функционирования государства – административная и налоговая. Была намечена широчайшая приватизационная программа, уже шедшая полным ходом со времен Темера, но в 2019 г. существенно углубленная и расширенная. Ставилась также задача приватизации оставшихся госкомпаний и госпредприятий, знаковые среди них – *Eletrobras* (крупнейшая в Латинской Америке энергетическая

---

<sup>14</sup> Bolsonaro amplia gastos com Defesa e corta Educação // Estado de S. Paulo. 31.01.2020.

компания), а затем на очереди – Почтовая служба и окончательная приватизация *Petrobras*. Предполагалось, что все шаги по приватизации будут осуществляться конгрессом в ускоренном режиме (“fast track”) в соответствии с Национальной программой разгосударствления<sup>15</sup>. Приватизационные планы в общих чертах выполнялись, чего нельзя было сказать об общем росте экономики: в ситуацию вмешалась глобальная пандемия COVID-19, нанеся по Бразилии особо сокрушительный удар.

Начало года ознаменовалось скандальной ситуацией вокруг демаркации индейских земель. С еще большим напором выступая за сгон индейцев с их земель во имя «развития экономики», президент в начале февраля 2020 г. направил в конгресс законопроект, который не только не предусматривал демаркацию, но и разрешал добычу полезных ископаемых, нефти, газа и строительство линий электропередачи на территориях, занимаемых коренным населением. В полемике вокруг этих земель была скрыта реальная проблема, характерная не только для Бразилии, – конфликт между нуждами производственного развития и индейским «традиционным обществом». Однако вместо решения проблемы путем консенсуса во имя удовлетворения интересов «обеих сторон» был избран путь противостояния и пренебрежения интересами части населения. Тем не менее конфликтная ситуация возымела действие, и был создан Совет по делам Амазонии во главе с вице-президентом Антониу Амилтоном Моурау, целью которого должна была стать «координация деятельности

---

<sup>15</sup> *Martín-Carrillo S.* Primer año de políticas económicas de Jair Bolsonaro y perspectivas para 2020. URL: <https://www.celag.org/primer-ano-de-politicas-economicas-de-jair-bolsonaro-y-perspectivas-para-2020/> (accessed 25.01.2020).

различных министерств по защите, сохранению и развитию Амазонии и ее устойчивому развитию»<sup>16</sup>.

В конце 2020 г. крупнейшие банкиры, собравшись на организованную банком ИТАУ конференцию по проблемам Амазонии, подняли голос в защиту окружающей среды, заявив о серьезнейших последствиях для Бразилии в случае дальнейшего пренебрежения вопросами экологии, о необходимости преодолеть «экологическую деградацию», взаимоувязанности решения социальных и экологических проблем и получения зарубежных инвестиций<sup>17</sup>.

В феврале-марте 2020 г. разразилась новая политическая буря – противостояние Болсонару и Национального конгресса. Трудности прохождения через парламент зачастую непродуманных законопроектов, формирования бюджетной политики, направления финансовых потоков в штаты, учитывая предстоявшие муниципальные выборы 2020 г., неумение исполнительной власти вести дела с депутатами от различных партий, согласовывать часто противоположные интересы, создание permanently конфликтной атмосферы – все это создало трудности артикуляции вертикали власти с законодательным органом. Постоянные выпады президента против спикеров обеих палат, а с другой стороны – критика его шагов председателями палат создавали нервную и конфликтную атмосферу. В наиболее яркой форме это противостояние вылилось в конце февраля 2020 г. в конфликт, который до предела накалил общественную атмосферу и заставил напрячься гражданское общество.

Болсонару призвал своих сторонников выйти на манифестацию в его поддержку и защитить его от

---

<sup>16</sup> Governo tem coragem de proteger e desenvolver a Amazônia, diz Mourão // Estado de S. Paulo. 11.02.2020.

<sup>17</sup> 'Me sinto humilhado ao lembrar as consequências da degradação ambiental', diz presidente do Itaú // Estado de S. Paulo. 07.12.2020.

«враждебного ему конгресса» и «шантажистов-парламентариев», которые-де препятствуют деятельности президента и кабинета<sup>18</sup>. Подобные действия президента спровоцировали настоящий политический шторм. Старейший член Верховного суда Селсу ди Мелу заявил о том, что «президент, каким бы могущественным он ни был, не может поставить себя выше конституции и выше республики». Были произнесены слова о подпадении позиции Болсонару под категорию «*crime de responsabilidade*» (разновидность «государственного преступления»), что может повлечь за собой импичмент. Поведение президента осудили его сторонники – губернаторы штатов Сан-Паулу и Рио-де-Жанейро. Внимание всей страны было приковано к статье политического журналиста из газеты *Estado de S. Paulo* Веры Магальяэс. Она написала: «Речь идет о президенте, призывающем людей выступить против Национального конгресса. Это недопустимо в демократической стране, где действует конституция. Наши институты должны поставить предел не только лексикону президента, но и его действиям. Если они этого не сделают, они окажутся под угрозой потери законных и политических оснований для своей деятельности»<sup>19</sup>.

---

<sup>18</sup> Bolsonaro manda vídeo convocando para ato anti-Congresso. URL: <https://brpolitico.com.br/noticias/bolsonaro-manda-video-convocando-para-ato-anti-congresso/>; Eduardo: se houvesse uma bomba H no Congresso você realmente acha que o povo choraria? URL: <https://brpolitico.com.br/noticias/eduardo-se-houvesse-uma-bomba-h-no-congresso-voce-realmente-acha-que-o-povo-choraria/> (accessed 27.02.2020); Bolsonaro tente selar paz com congresso mas falta confiança na Praça dos Três Poderes // Estado de S. Paulo. 27.02.2020).

<sup>19</sup> Bolsonaro manda vídeo convocando para ato anti-Congresso. URL: <https://brpolitico.com.br/noticias/bolsonaro-manda-video-convocando-para-ato-anti-congresso/> (accessed 25.02.2020).

Журналистке ответил сын президента Эдуарду Болсонару. Вспомнив произнесенные в 2018 г. слова своего отца еще в бытность последнего депутатом конгресса («если бы на парламент упала водородная бомба, будьте уверены – в Бразилии был бы праздник»), он заявил: «Если бы на конгресс упала водородная бомба, вы что, действительно думаете, что народ зарыдал бы?» На это мужественная Вера ответила: «Если бы такое случилось, это было бы квалифицировано как теракт. А если народу было бы все равно, это означало бы конец демократии – той самой демократии, которую ваш отец обещал уважать»<sup>20</sup>. Тогда на Веру обрушился сам президент<sup>21</sup>.

В апреле 2020 г. глава государства принял участие в митинге у генштаба сухопутных войск, где его сторонники требовали «вмешательства военных» в политическую жизнь, выкрикивали лозунги с призывами ликвидации Верховного суда и парламента, выступали за «новое издание» Институционного акта №5 – самого репрессивного акта военной диктатуры. Верховный суд и генпрокуратура открыли дело об источниках финансирования «антидемократических акций», которое, как было установлено, шло непосредственно из президентских структур исполнительной власти. Однако сторонники Болсонару в силовых структурах сумели вывести президента из расследования<sup>22</sup>.

С того момента острота политического кризиса уже не ослабевала, а к середине 2020 г. сошлись в клинче

---

<sup>20</sup> Eduardo: se houvesse uma bomba H no Congresso você realmente acha que o povo choraria? URL: <https://brpolitico.com.br/noticias/eduardo-se-houvesse-uma-bomba-h-no-congresso-voce-realmente-acha-que-o-povo-choraria/> (accessed 27.02.2020).

<sup>21</sup> Bolsonaro ataca jornalista Vera Magalhães e nega ter compartilhado vídeo convocando para atos antidemocráticos // Estado de S. Paulo. 27.02.2020.

<sup>22</sup> Entenda o que é o inquérito dos atos antidemocráticos // Estado de S. Paulo. 04.12.2020.

распространявшаяся семимильными шагами пандемия коронавируса и политика, что спровоцировало новый виток конфронтации<sup>23</sup>. К июлю 2020 г. Бразилия быстрыми темпами вышла на второе место в мире после США (затем уступив его Индии и передвинувшись на третье) по количеству инфицированных и по летальным исходам. Специфика ситуации состояла в том, что самым непримиримым противником санитарных и карантинных мер стал сам президент, который демонстративно нарушал все мыслимые и немыслимые правила, участвовал в митингах, не носил маску, не соблюдал социальную дистанцию и даже известие о собственном инфицировании преподнес в состоянии эйфории. Он уволил двух министров здравоохранения, осмелившихся ему перечить, и настаивал на применении непроверенных препаратов. Подобное поведение заставило даже его кумира Д. Трампа, который и сам проводил подобную политику, привести Бразилию в качестве примера «плохого управления» коронакризисом<sup>24</sup>, а международное экспертное сообщество и СМИ рассматривали Болсонару как одного из худших мировых лидеров в противодействии пандемии.

Поведение главы государства, которое могло показаться безрассудным, обнажило действительно реальную проблему, вставшую перед всем миром, – как бороться с инфекцией и одновременно спасти экономику, как пройти узкую развилку между борьбой за здоровье населения и одновременно задачей не погубить бизнес, не допустить грандиозного социального кризиса, который грозил принести самые разрушительные последствия менее

---

<sup>23</sup> Подробнее об этом см.: *Окунева Л.С.* Бразилия: политический сезон “осень/зима 2020”. К “500 дням” правления президента Жаира Болсонару // Латинская Америка. 2020. №10. С. 21-38.

<sup>24</sup> Trump cita Brasil como mau exemplo no combate ao coronavírus // Estado de S. Paulo. 05.06.2020.



развитым и уже находившимся в кризисе странам с глубоким социальным неравенством и ростом бедности.

Помимо этого Болсонару имел немалую поддержку внутри страны. Это не только поддерживавшие его бизнес-элиты и «высший средний класс», не только его уже упомянутый «ядерный электорат», который привел его к власти и продолжал безоглядно поддерживать во всех делах, но и новые сторонники – обездоленные слои населения, которые видели свое спасение в его лозунгах «открытия экономики» и «возвращения к работе» и которые стали получать ежемесячную «форсмажорную» денежную выплату в 600 реалов (*auxílio emergencial*)<sup>25</sup>. Согласно опросу декабря 2020 г., 37% респондентов расценили правление президента как очень хорошее и хорошее, что стало наивысшей оценкой с момента его вступления в должность, при этом 52% считали, что он не виноват и не подлежит осуждению за рекордное количество смертей от коронавируса<sup>26</sup>. Более того, приводилась цифра в 70% поддержки, если к 37% добавить тех, кто дает оценку «нормально»<sup>27</sup>.

Болсонару призывал «не слушать» губернаторов, которые всеми силами пытались сдержать пандемию. Конфронтация внутри исполнительной вертикали – нечто невиданное в политической истории Бразилии – привела к «бунту губернаторов», среди которых были и те, кто поддерживал Болсонару в период выборов 2018 г.: с конца XIX в. не было случая, когда губернаторы единым фронтом противостояли бы высшему представителю центральной власти. Против «антиковидной» позиции президента

---

<sup>25</sup> *Tharoor I.* Brazil has the world's second-highest coronavirus death toll. But Bolsonaro is as popular as ever // *The Washington Post*. 16.12.2020.

<sup>26</sup> *Ibidem.*

<sup>27</sup> 'Eles têm verdades absolutas, acho isso perigoso', diz Fernando Henrique Cardoso // *Estado de S. Paulo*. 16.12.2020.

выступили также представители законодательной и судебной ветвей власти. Радикализация политики достигла апогея.

Это было не единственное проявление многофакторного, во многом спровоцированного президентом политического кризиса. Порой возникает впечатление, что бразильская политика была сведена к политическим дразгам и скандалам, серии громких отставок, раскалывающим общество сентенциям президента. Те черты его правления, которые выявились уже в самые первые дни, – конфронтационное поведение, поиск врагов, неумение добиться консенсуса с ветвями власти и с обществом в целом, управление страной через соцсети при огромном влиянии сыновей, занявших ключевые позиции в политическом пространстве, – обретали все более зримые очертания. Практически каждое выступление и каждый «твит» президента «работали» на очередной взрыв недовольства значительной части общества, на радикализацию общественной жизни. В очередной раз подтвердились опасения экспертного сообщества, предвидевшего, что во время президентского мандата Болсонару турбулентный характер предвыборной кампании не ослабнет, а радикализация общества будет нарастать. Нападки президента на законодательную власть в лице Национального конгресса и судебную в лице Верховного суда, воспринимаемых гражданским обществом как гаранты демократии, воплощенной в Конституции 1988 г., рассматриваются демократической общественностью как прямая угроза демократическим устоям.

На 500-дневном рубеже президентского мандата Бразилия с ее радикализированной политической элитой стала ареной невиданных ранее политических демаршей. Против политики Болсонару выступили все министры иностранных дел периода демократии, бывшие министры

по охране окружающей среды, бывшие министры обороны, бывшие министры по правам человека. Все они высказались против попыток ущемления демократии со стороны президента и его ближайшего окружения. Бывшие министры иностранных дел и другие видные бразильские дипломаты к тому же подвергли резкой критике внешнеполитический курс президента и за его разрыв с главными традициями международной политики страны, и за несоответствие этого курса конституции, говорили о неприемлемости проамериканского курса администрации и сервильности по отношению к президенту США Трампу.

Сильнейшим ударом по прочности политической системы стали выявленные отправленным Болсонару в отставку министром юстиции и общественной безопасности С.Мору факты и доказательства о вмешательстве президента в деятельность Федеральной полиции с целью выведения его сыновей из судебных расследований по коррупционным делам и распространению *fake news* в отношении представителей оппозиции и в поддержку отца<sup>28</sup>.

Крупнейшим политическим скандалом стало тянувшееся еще со времен предвыборной кампании 2018 г. дело о *fake news*, разгоревшееся в 2020 г. в связи с резкой активизацией распространения ложной информации в отношении новых политических противников (теперь уже законодательной и судебной ветвей власти, политического класса, институтов гражданского общества, СМИ) и финансировании акций в поддержку президента в момент пандемии, когда проведение массовых акций было запрещено местными

---

<sup>28</sup> Коста Шавьер Ф.С., Корольков А., Русакова Т. Ошибка президента. Гид по сильнейшему с 2016 г. политическому кризису в Бразилии. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/oshibka-prezidenta-gid-po-silneyshemu-s-2016-goda-politicheskomu-krizisu-v-brazilii/> (accessed 27.04.2020).

властями. Речь шла о видео- и аудиоматериалах, возбуждавших ненависть и содержавших прямые угрозы в адрес высших госчиновников, прежде всего судей Верховного суда, который напрямую противостоял президенту. Эти серьезные обвинения подпадали под уголовные статьи<sup>29</sup>. Опасность этого расследования для Болсонару и его лагеря состояла в том, что Верховный избирательный трибунал (TSE) имел все права аннулировать правящую связку Болсонару/вице-президент Моурау.

Страна превратилась в арену массовых митингов «за» и «против» президента, причем антиправительственные манифестации стали первым массовым выступлением против Болсонару за полтора года его правления. Начатые футбольными фанатами соперничающих между собой клубов – Коринтианс, Фламенго, Палмейрас, но объединенные идеей защиты демократии, они были поддержаны более чем 200 организациями гражданского общества. Выступления же в поддержку президента продемонстрировали нетерпимость и дальнейшую радикализацию его сторонников, которые предпринимали все новые выступления против Верховного суда.

На всем протяжении президентского мандата в Палату депутатов постоянно поступали запросы по импичменту главы государства. Все они касались негативистского отношения Болсонару к борьбе с коронавирусом, участия в акциях против демократии, против Верховного суда, вмешательства в деятельность Федеральной полиции, сентенций в защиту военного режима. Вместе с тем импичмент не был реализован, так как Болсонару пустил в ход критиковавшуюся им ранее старую практику «покупки голосов» депутатов. Для этого он вошел в альянс с партиями *Centrão* и привлек к нему военных министров.

---

<sup>29</sup> Sara, Jefferson, Hang e Allan têm contas suspensas no Twitter e Facebook // Estado de S. Paulo. 24.07.2020.

Ранее выступавшие против этого объединения, военные вошли в союз с ним для противостояния возможному импичменту. Данный альянс получил негласное название «*Centrão* цвета хаки»<sup>30</sup>.

В состоянии пессимизма и растерянности, в обстановке конфликтности и перманентной конфронтации, «войны» между ветвями власти, будоражащих общество высказываний и поведения президента в ноябре 2020 г. страна подошла к муниципальным выборам, которые традиционно проводятся в середине президентского мандата и превращаются в своеобразный общенациональный референдум по поддержке либо отвержению курса президента и возглавляемого им кабинета министров. В силу этого им традиционно придается большое, подчас даже определяющее для проведения либо корректировки текущего политического курса, значение.

Выборы проходили на фоне политической неопределенности и затяжного политического кризиса, негативных экономических показателей. Произошло падение ВВП, выросла безработица и увеличился государственный долг, Бразилия перешла с 10 на 12 место в мировой «табели о рангах». Зашла в тупик и социальная политика. В своем маниакальном стремлении побыстрее «похоронить» наследие Партии трудящихся Болсонару фактически свел на нет самую успешную и эффективно работавшую социальную программу кабинета Лулы – *Bolsa Família*. Однако через некоторое время даже он ощутил необходимость что-то предложить взамен, так как скатывание народа в бедность шло космическими темпами. Была выдвинута и самим же президентом быстро отменена

---

<sup>30</sup> *Centrão* recebe cargos e já vota alinhado ao Planalto // Estado de S. Paulo. 07.05.2020; Ministros militares agora negociam cargos com o *Centrão* // Estado de S. Paulo. 26.05.2020.

программа *Renda Brasil*, затем в сентябре 2020 г. появилась *Renda Cidadã*, а также вышеупомянутая ежемесячная выплата в 600 реалов в связи с пандемией. Однако быстро последовавшее резкое уменьшение, а затем и отмена\* данной и без того небольшой социальной выплаты привели к резкому росту бедности: около 9 млн человек перешли в категорию бедности либо нищеты. Налоговая и административная реформы, заявленные президентом как приоритетные на 2020 г., забуксовали.

Вдобавок ко всему этому к концу 2020 г. Болсонару ни на йоту не изменил своего поведения в отношении противостояния COVID-19. Несмотря на сопротивление губернаторов, парламентариев и медиков, президент запретил приобретать китайскую вакцину и отрицал необходимость вакцинации населения, а когда статистика насчитала 180 тыс. смертей от коронавируса и эта цифра постоянно возрастала, заявил: «Мы приближаемся к концу пандемии. По сравнению с другими странами мира наше правительство было лучше других или даже одним из лучших, кто вышел из пандемии»<sup>31</sup>. Национальная академия медицины, заявив о своей «огромной обеспокоенности развитием пандемии COVID-19 в Бразилии», выступила со специальным заявлением, в котором квалифицировала политику кабинета как «преступную», и выразила «возмущение пренебрежением по отношению к жизни граждан со стороны федеральных властей и политического класса»<sup>32</sup>. В октябре 2021 г. специальная сенатская

---

\* Впоследствии она была реанимирована и – в электоральных целях – продлена до конца декабря 2022 г. (прим. автора).

<sup>31</sup> Bolsonaro diz que Brasil vive finalzinho da pandemia. URL: <https://brpolitico.com.br/noticias/bolsonaro-diz-que-brasil-vive-finalzinho-da-pandemia/> (accessed 10.12.2020).

<sup>32</sup> Academia Nacional de Medicina chama de 'criminosa' a política do governo federal contra a pandemia // Estado de S. Paulo. 11.12.2020.

комиссия подготовила доклад, в котором признала президента виновным в преступлениях против человечности и содействии распространению эпидемии, повлекшей смерть более 600 тыс. чел. (итоги пандемии на начало ноября 2021 г.). По опросам, последовавшим вслед за опубликованием итогов работы комиссии, 77% респондентов заявили, что их негативное отношение к президенту только усилилось. 11 февраля 2022 г. доклад был передан в Международный суд в Гааге.

Уже в первом туре муниципальных выборов стало очевидным серьезное политическое поражение президента: из 16 поддержанных им претендентов проиграли 12. Итоги выборов со всей определенностью выявили стремление гражданского общества к преодолению политической конфликтности. Новацией стали призывы к объединению не по маркеру правые/левые, а по признаку настроя политических партий и движений против Болсонару. Речь шла о начале формирования антиболсонаристского фронта. Одновременно начался процесс реформирования и реконструкции политического центра, предполагавший отказ от конфронтации и от двух радикальных полюсов гражданского общества, воплощенных в праворадикальном Болсонару и левом Луле. Эти новые черты политической реальности означали вступление Бразилии почти за два года до очередных выборов в избирательную кампанию 2022 г.

### ***Избирательная кампания в условиях поляризации и реформирование политического дизайна***

Именно электоральная кампания и стала генеральным направлением политического процесса в Бразилии в 2021-2022 гг. Ее ранний старт был связан с важнейшим политическим событием – полным и окончательным оправданием Лулы по открытым против него судебным делам. Если в ноябре 2019 г. Лула, как указывалось выше,

был освобожден из тюремного заключения без снятия с него многочисленных обвинений, то теперь, на протяжении первых месяцев 2021 г. Верховный суд, прокуратура, федеральные судьи один за другим закрывали знаковые дела (по трехуровневой квартире «триплекс Гуаружá», по особняку в Атаибаие и др.) и подтверждали явную пристрастность и необъективность С. Мору, тесно связанные с неприкрытой политической мотивацией судебного преследования Лулы и стремлением не допустить его к участию в выборах 2018 г., где он был бы очевидным победителем. Адвокаты Лулы заявили, что справедливость восторжествовала, все «случаи» объявлены «юридически ничтожными», а поведение Мору назвали противоправным, предвзятым, безнравственным и реализовывавшим «политический заказ»<sup>33</sup>.

Вступление Лулы в шедшую полным ходом электоральную кампанию полностью переформатировало политическую панораму. Теперь расстановка сил обрела ясно очерченные фланги, на которых лицом к лицу столкнулись два политических тяжеловеса: действующий президент Болсонару и экс-президент Лула. Это мгновенно определило политическую «окраску» предвыборного расклада сил, как бы подтверждая действенность старых, но проверенных временем и не отмененных политических маркеров: праворадикальному кандидату противостоял левоцентрист. Ситуация фактически вернулась на момент выборов 2018 г., когда Лула оказался выбит из президентской гонки и устранен из политики (казалось, что

---

<sup>33</sup> STF julga anulação das condenações de Lula na Lava Jato // Estado de S. Paulo. 14.04.2021; STF reforma julgamento que opõe Lula a Moro // Estado de S. Paulo. 21.06.2021; Procuradora reconhece prescrição do caso do triplex e pede arquivamento de ação contra Lula // Estado de S. Paulo. 07.12.2021; Juíza arquiva ação contra Lula no caso triplex // Estado de S. Paulo. 28.01.2022.



на долгие годы, если не навсегда), а спешно выдвинутый Партией трудящихся Ф.Аддад, обладая многими политическими и личными достоинствами, не мог ни соперничать с Лулой по степени популярности, ни противостоять набиравшему силу и могущественных сторонников Болсонару.

Теперь же, буквально с момента своего возвращения в политику, Лула занял лидирующие позиции. Начиная с марта 2021 г. и по август 2022 г. все опросы свидетельствовали о его значительном перевесе над действующим президентом: по состоянию на 18 августа 2022 г., их рейтинги составили соответственно 47 и 32%<sup>34</sup>, а некоторые другие данные предрекали победу левоцентристского кандидата уже в первом туре со счетом 52:33. При всех неизбежных колебаниях рейтингов все, однако, сходилось в преимуществах экс-президента. Интересно, что в ведущем штате Бразилии – Сан-Паулу – расклад сил на выборах губернатора был примерно таким же: по данным на 22 августа 2022 г., лидировал представитель Партии трудящихся Аддад (34%), которому с 20% противостоял ставленник Болсонару, бывший министр инфраструктуры Тарсизиу ди Фрейтас<sup>35</sup>.

Главной задачей Лулы после возвращения на авансцену политической жизни стали активные действия по поиску и привлечению на свою сторону союзников, в том числе из умеренных партий правого центра, с целью формирования широкой коалиции, направленной против Болсонару. Он установил связи с правоцентристской партией Бразильское демократическое движение (Movimento Democrático Brasileiro, MDB), особенно на Севере и Северо-Востоке:

---

<sup>34</sup> Datafolha: Lula tem 47% das intenções de voto, e Bolsonaro aparece com 32% // Estado de S. Paulo. 18.08.2022.

<sup>35</sup> Pesquisa Big Data em SP: Haddad lidera com 34%; Tarcísio e Garcia empatam com 20% cada // Estado de S. Paulo. 22.08.2022.

встречался с первым президентом эпохи демократии Жозе Сарнеем, видным политиком Ренаном Калейрусом – председателем Сената во время импичмента Д. Руссефф (а в 2021 г. – членом специальной сенатской комиссии COVID-19, осудившей Болсонару), с лидерами девяти правоцентристских партий – членов объединения *Centrão*. В ходе этих встреч Лула подчеркивал не столько левые, сколько центристские аспекты своей программы. Знаковой в этом плане стала встреча Лулы с Ф.Э. Кардозу в мае 2021 г., во время которой последний заявил, что в своих поисках «третьего пути» будет в первом туре голосовать за кандидата своей партии PSDB, но при выходе во второй тур Лулы и Болсонару без колебаний отдаст свой голос за Лулу<sup>36</sup>.

Кульминационным пунктом кампании Лулы по поиску союзников и вершиной его опыта непревзойденного «политического модератора» (черта, упоминавшаяся даже его политическими противниками) стала договоренность о приглашении на должность будущего вице-президента бывшего лидера партии PSDB, четырежды избиравшегося от этой партии губернатором штата Сан-Паулу Жералду Алкмина. (В декабре 2021 г. этот политик вышел из PSDB после 33 лет членства в партии и в 2022 г. вступил в Бразильскую социалистическую партию (Partido Socialista Brasileiro, PSB).

Крутой разворот Лулы в сторону бывшего соперника из исторически соперничающей партии стал поистине грандиозным шагом, переформатировавшим весь политический ландшафт Бразилии. На предвыборной площадке сложилось принципиально новое соотношение сил.

---

<sup>36</sup> Aproximação de FHC e Lula causa mal-estar no PSDB // Estado de S. Paulo. 21.05.2021.

Острота ситуации заключалась в том, что на выборах 2006 г., когда Лула шел на второй мандат, Алкмин был его соперником во втором туре и получил 39% голосов. Лула и Алкмин лично олицетворяли историческое соперничество PSDB и PT, которым предрекали создание двухпартийной системы с попеременным чередованием у власти, – политический проект, рухнувший после импичмента Руссефф. Лула в связи с этим сказал: «Наши споры в прошлом не будут препятствием к альянсу»<sup>37</sup>. Тем самым сформировался союз не только Лулы и Алкмина, но и альянс их партий.

Алкмин также отбросил прежние споры и противоречия с бывшим соперником и современные расхождения по вопросу о приватизации госпредприятий, реформе трудового законодательства и парламентаризме и сосредоточился на демократической устремленности создаваемого альянса, заявив, что «на сегодняшний день» Лула «наилучшим образом воплощает в себе надежды бразильского народа». Главный упор Алкмин сделал на концепт демократии как главной ценности бразильской политической системы и именно в этом ключе представил Лулу: «Он – олицетворение самой демократии, потому что является продуктом этой демократии. Имея столь низкое происхождение, он никогда не достиг бы президентства, если бы не действовал в контексте демократического режима»<sup>38</sup>. Подобная позиция задала тон и сформулировала девиз всей кампании Лула – Алкмин: «союз *различных* в защиту демократии». В русле отстаивания демократических принципов («сегодня многие говорят о возвращении

---

<sup>37</sup> Lula e Alckmin se encontram em São Paulo // Estado de S. Paulo. 19.12.2021.

<sup>38</sup> Alckmin assina filiação ao PSB e abre caminho para ser vice na chapa de Lula // Estado de S. Paulo. 23.03.2022.

политического климата кампании *Diretas já*\*) шло и заявление Алкмина о Болсонару, когда он, не называя президента по имени, подчеркнул: «Те, кто угрожает парламенту, угрожает демократии, те, кто нападает на Верховный суд, нападает на демократию»<sup>39</sup>.

Большую роль в формулировании Лулой будущей программы сыграло его политическое турне в ноябре 2021 г. по значимым для Бразилии европейским странам – Франции, Испании, Германии, он также посетил штаб-квартиру Евросоюза в Брюсселе, а в декабре 2021 г. состоялся его визит в Аргентину. Везде, в том числе в ЕС, Лулу принимали первые лица и обращались к нему как к потенциальному главе государства, явно делая ставку на его победу на выборах 2022 г. Выступая в многочисленных аудиториях, Лула повторял квинтэссенцию своей предвыборной программы 2002 г., сделавшую его известным во всем мире: «Я буду счастлив, если каждый бразилец будет питаться три раза в день». На этот раз эти слова звучали еще более актуально, учитывая плачевную социальную ситуацию, когда бедняки, выведенные благодаря социальным программам Лулы из бедности, при Темере и Болсонару стали возвращаться в прежнее состояние. Особый интерес Лулы вызывали реформы в области трудового законодательства (в частности, в Испании) с целью применить их опыт в Бразилии. Позже, в облетевшем весь мир интервью журналу *Time* в марте 2022 г. экс-президент сказал: «Завершив свой мандат в 2010 г., я

---

\* Собиравшая миллионы участников кампания 1983-1984 гг. (на излете правления военных) за немедленные прямые президентские выборы, не добившаяся непосредственного успеха, но предопределившая скорое падение режима и ставшая знаковой в деле борьбы на демократию (прим. автора).

<sup>39</sup> Alckmin assina filiação ao PSB e abre caminho para ser vice na chapa de Lula // Estado de S. Paulo. 23.03.2022.

больше не предполагал баллотироваться в президенты. Однако я увидел, что через 12 лет вся та политика, которая была направлена на улучшение положения бедняков – социальная включенность, совершенствование работы университетов и профессиональных училищ, повышение зарплат, увеличение рабочих мест, оказалась разрушенной. ...Я верю, что способен сделать больше и лучше того, что мною уже было сделано. У меня есть ясное осознание того, что я могу решить проблемы Бразилии»<sup>40</sup>.

Таким образом, предвыборная программа Лулы была фактическим повторением тех лозунгов, с которыми он впервые победил на выборах 2002 г.: накормить голодающих, создать рабочие места, включить бедноту в экономику, подняв уровень потребления, что обеспечило бы экономический рост страны и развитие внутреннего рынка, провести широкое социальное реформирование, усилить роль государства в экономике. Важным направлением его экономической программы стала позиция по одному из центральных – наряду с борьбой с бедностью и с социальными программами – вопросов предвыборной кампании 2022 г. – судьбе крупнейших госкомпаний (в мае 2022 г. Счетная палата одобрила приватизацию *Eletrabras*, а *Petrobras* вступил в активную фазу приватизации), Лула заявил, что, будучи против огосударствления экономики, считает необходимым государственное участие в стратегических отраслях и в случае возвращения на пост президента намерен укрепить вышеуказанные госкомпании<sup>41</sup>, сделать более доступными постоянно повышавшиеся цены на топливо, поставить эти энергетические компании на службу бразильскому обществу. В июне 2022 г. Лула заявил о пересмотре – в

---

<sup>40</sup> Lula da Silva // Time. London, 04.05.2022.

<sup>41</sup> Lula não favorável a estatização de tudo – Correios, Eletrabras, Petrobras, estatais // Estado de S. Paulo. 17.02.2022.

случае его победы на выборах – приватизации *Eletrabras*, повышении «потолка» социальных расходов, введенного еще при Темере и активно использовавшегося Болсонару, и реформе трудового законодательства. Лула предложил вернуться к главной программе периода его правления *Bolsa Família* с ежемесячной выплатой, исчислявшейся на текущий момент в 600 реалов.

Лула взял на вооружение даже слоган кампании 2002 г. – «*Lulinha paz e amor*» (Лула – мир и любовь). Этот «лозунг 2.0» сам он объяснил так: «Нельзя плохо говорить о своих противниках. Нельзя стать хорошим президентом с ненавистью и жадной мести в душе. Нужно нести мир и думать о будущем. Что было, то прошло. Я буду строить новую Бразилию»<sup>42</sup>. Указанный слоган был призван подтвердить свойственный Луле подход – привлечение сторонников путем консенсуса и переговоров, в отличие от своего соперника, делавшего ставку на конфронтационное политическое поведение.

Немаловажные события разворачивались и на противоположном политическом фланге. Непрекращающийся экономический кризис и плачевное состояние экономики, рост инфляции (на начало 2022 г. – самые высокие показатели с 2015 г.) и ставшая хронической безработица (15 млн чел. на середину 2021 г.), провальная экономическая политика, пробуксовка административной и налоговой реформ, резко возросшие в 2020-2021 гг. социальные диспропорции (на фоне накопления капиталов богатыми слоями – рост числа бедных и нищих, выбрасывание на улицу целых семей, лишившихся жилья, высокий процент «социально исключенных»), возрождение побежденного во времена правления левых голода; 1% населения зарабатывает в 35 раз больше, чем 50%

---

<sup>42</sup> Lula da Silva // Time. 04.05.2022.

бедняков<sup>43</sup>), неприглядная ситуация в социальной сфере (забастовки госслужащих, учителей, полицейских, чиновников ключевых министерств), во всей полноте проявившаяся в упадке сферы образования, росте неграмотности – таковы были черты социально-экономического развития страны при Болсонару. В бюджете 2022 г. были заложены рекордные сокращения на науку, технологии и образование, что побудило студенческие организации выйти 9 июня 2022 г. на грандиозные выступления в рамках «Национального дня мобилизации и борьбы в защиту образования и науки»<sup>44</sup>. Количество голодающих в стране достигло 33 млн чел., сравнявшись с показателями начала 1990-х гг.<sup>45</sup> Все это привело к существенному снижению рейтинга главы государства.

В 2022 г. Болсонару продолжил ставшую уже традиционной тактику нападок и резких столкновений с Верховным судом (резонансное дело депутата Даниэла Силвейры, получившего восемь лет тюрьмы за угрозы в адрес судей и требования роспуска суда и помилованного президентом).

Другим антидемократическим действием президента стало продвижение им своей давней идеи о необходимости отмены электронного голосования под предлогом возможной фальсификации его результатов. Когда же в 2021 г. Верховный суд отверг его нападки, и электронное голосование было сохранено, он заявил, что не признаёт никакого иного исхода выборов, кроме своей победы. Это антидемократическое высказывание вызвало тревогу в

---

<sup>43</sup> No Brasil 1 por cento da população ganha 35 vezes mais que os 50 por cento mais pobres. URL: <https://pt.org.br/no-brasil-1-da-populacao-ganha-35-vezes-mais-que-os-50-mais-pobres> (accessed 19.11.2021).

<sup>44</sup> Ciência e tecnologia e Educação lideram bloqueio orçamentário. URL: <https://www12.senado.leg.br/noticias/materias/2022/06/07/ciencia-e-tecnologia-e-educacao-lideram-bloqueio-orcamentario> accessed 08.06.2022

<sup>45</sup> Ibidem.

политических кругах и породило бурную общественную дискуссию. Высказывались мнения о том, что президент готовит почву для непризнания выборов в случае своего поражения и для организации бразильской версии «похода на Капитолий» 6 января 2020 г. по образу и подобию действия проигравшего выборы Трампа. Невзирая на реакцию общества, в электоральный 2022 год Болсонару вновь реанимировал идею голосования бумажными бюллетенями, добавив к ней предложение, чтобы в случае сохранения электронного голосования был бы осуществлен параллельный с TSE подсчет голосов, который произвели бы... Вооруженные силы<sup>46</sup>. Даже высшие представители политического класса, многие из которых были обязаны Болсонару своими министерскими постами, депутаты и сенаторы не могли скрыть своей обеспокоенности неприкрытыми попытками президента «перенастроить» грядущие выборы в свою пользу.

В 2022 г. Болсонару действовал сразу на нескольких «фронтах», стремясь обеспечить себе победу на выборах. Одним из направлений стало его стремление поставить себе на службу информационные технологии, используя новое приложение *WhatsApp*, позволяющее одномоментно посылать сообщение десяткам тысяч пользователей, однако компания отказала ему в этом, заявив, что новый ресурс вступит в силу только после выборов.

По мере разворачивания кампании у обоих лидеров предвыборной гонки на повестку дня в качестве центральных выдвинулись вопросы социально-экономической политики. Болсонару, стремясь выставить себя в свете защитника бедноты и осознавая невозможность баллотироваться в президенты, не имея социального проекта, предпринял шаги по принятию новой программы,

---

<sup>46</sup> Enquanto Lula fala bobagens Bolsonaro avança nas pesquisas e na guerra contra as instituições // Estado de S. Paulo. 06.05.2022.



которая смогла бы стать более значимой, чем *Bolsa Família*, и стереть последнюю из памяти населения. Главная программа правления Лулы была переименована в *Auxílio Brasil*, даже отдаленно не напоминавшую по своему охвату проект его предшественника, имевший поистине историческое значение. Тем не менее *Auxílio Brasil* призвана стать «знаменем» Болсонару на президентских выборах.

Немаловажной тенденцией предвыборной кампании стал и феномен антирейтингов. Если отвержение левых имело место из-за уверенности части общества в участии Лулы в коррупционных скандалах и в экономических провалах Дилмы, то неприятие Болсонару формировалось из-за его угроз «либеральной демократии».

Осознавая уровень возможного абсентеизма и градус отвержения, оба кандидата – каждый по-своему – реагировали на эту ситуацию. Если вначале они следовали традиционным методам завоевания голосов, работая каждый среди «своего» электората, то уже начиная с середины 2021 г. каждый из них стремился играть на «поле» соперника, завоевывая электорат конкурента. Именно с этой целью Болсонару создал программу *Auxílio Brasil* и стремился извлечь максимальную электоральную выгоду от «чрезвычайной помощи» в период пандемии, а также постоянно посещал штаты Северо-Востока – традиционное электоральное поле Лулы и его партии, раздавая различные бонусы, доплаты, вспомоществования. В июле 2022 г., как бы стремясь «догнать» предложения Лулы, он многократно усилил социальный компонент своей программы: обе палаты конгресса проголосовали за поправку, поднимающую выплаты по *Auxílio Brasil* с 400 до 600 реалов (предложение Лулы, выдвинутое ранее), компенсации таксистам и владельцам грузовиков – за повышение цен на бензин, а также доплаты за повышение цен на газ беднейшим семьям. Подобная погоня за

максимальным количеством раздачи бонусов была расценена экспертами как конъюнктурная «покупка голосов» обездоленной части общества, которая могла принести лишь временный результат и не только не означала системного подхода к решению проблем бедности, но и «помогала Луле», выступавшего в глазах бедняков как кандидат, который в максимальной степени сможет гарантировать их доходы<sup>47</sup>.

Лула, имевший огромный опыт по созданию широких союзов и выходу «за рамки» собственного электората, отчетливо понимал, что одними лишь голосами его сторонников с левого фланга ему не победить. Надо было побороться за голоса центристов и правоцентристов, а также неопределившихся избирателей. В этом электоральном кластере он более всего стремился привлечь на свою сторону разочаровавшихся в действующем президенте. Перед Лулой стояла первостепенная задача – переломить тенденцию неприятия Партии трудящихся. Прежде всего кандидат на пост президента, как и в 2002 г., взял курс на привлечение на свою сторону представителей бизнеса и финансовых кругов, раскрывая перед ними свои планы в отношении ключевых экономических игроков – *Petrobras*, *Eletrobras* и Центрального банка.

Новым направлением борьбы за избирателя стали активные действия по привлечению электората Болсонару – евангелистов, военных и агробизнеса. В случае победы на выборах Алкмину было предложено наряду с постом вице-президента занять кресло министра сельского хозяйства, также действовать в сегментах финансовых рынков, в евангелистских кругах, в среде военных.

---

<sup>47</sup> Waack W. A PEC do desespero de Bolsonaro está ajudando Lula // Estado de S. Paulo. 07.07.2022.

Одной из знаковых электоральных битв между двумя соперниками стала борьба за молодежь. На выборах 2022 г. ожидалось огромное электоральное пополнение в виде 10-миллионной армии молодых избирателей в возрасте 16-17 лет. (В соответствии с конституцией голосование с 16 до 18 лет рассматривается как добровольное). Привлечь голоса молодых стремился и Высший избирательный суд (Tribunal Superior Eleitoral, TSE). Борьба за молодежь развернулась и в соцсетях. В марте 2022 г. более 287 тыс. призывов к молодым участвовать в выборах опубликовал *Twitter*. Борьбу за молодое поколение оседлали сторонники Болсонару: движение «Правая молодежь» призывало бороться против левых и против TSE, рассматривавшегося как их орудие. Эти призывы падали на подготовленную почву и привели к резкому росту зарегистрировавшихся на избирательных участках сторонников действующего президента, в то время как на данном участке борьбы приверженцы Лулы заметно отставали<sup>48</sup>. В июле 2022 г. оба соперника вступили в борьбу и за женский электорат, причем Болсонару привлек к этому «первую леди» Мишель Болсонару.

Электоральная обстановка, однако, оставалась сложной. Огромная часть избирателей (в основном не определившихся с выбором) опасалась прихода к власти как одного, так и другого претендента: по данным соцопросов на август 2022 г., 40% опасались, что возвращение РТ повлечет за собой рост коррупции (памятуя о крупнейших коррупционных скандалах эпохи правления Лулы), а 45% боялись продолжения правления Болсонару, увязывая с ним

---

<sup>48</sup> Influenciadores bolsonaristas entram na disputa com esquerda por eleitor jovem // Estado de S. Paulo. 11.04.2022.

такие факторы, как рост бедности, нарастание «дискурса ненависти», угроза демократии<sup>49</sup>.

Противостояние Лула – Болсонару бразильские аналитики окрестили как «битву гигантов», «каждый из которых имеет собственную харизму; нет ни одного участника кампании, кто смог бы затмить их. В условиях максимальной поляризации электорату предстоит решить, вернется ли общество на путь “демократической нормальности” либо еще больше развернется к крайне правым»<sup>50</sup>. Несмотря на то, что за период демократии в стране сменилось уже семь президентов, трое из которых были переизбраны на второй срок, именно предстоявшие выборы рассматривались как трансцендентальные, способные определить развитие страны на долгосрочную перспективу.

Вместе с тем значительная часть политического класса и гражданского общества выступала против однозначно «двухполюсного» расклада сил и выдвигала идею «третьего пути» – выдвижения умеренно-центристского кандидата, который смог бы, отразив настроения и надежды большинства населения, реализовать насущные общенациональные цели. Это предложение нашло поддержку среди финансово-экономических кругов, бизнес-сообщества, представителей интеллигенции и среднего класса, во многом разочаровавшихся в Болсонару, на которого они делали ставку в 2018 г. Однако влиятельные партия и лидер подобного рода до настоящего момента не появились, несмотря на то, что время от времени на политическом поле возникали различные персонажи, претендовавшие на эту роль.

---

<sup>49</sup> Volta do PT ao poder e reeleição de Bolsonaro causam medo no eleitor // Estado de S. Paulo. 22.08.2022.

<sup>50</sup> Lula vs Bolsonaro: Brasil calienta motores para un duelo épico // El País. 16.05.2022.

Определенным вкладом в формирование платформы «третьего пути» стало создание в марте 2022 г. предвыборной коалиции трех весомых партий правого центра – PSDB, MDB и партии «Союз Бразилия» (União Brasil) – и ее деятельность по выдвижению единого кандидата. Немаловажной фигурой был и Сиру Гомис от Демократической трабальистской партии (Partido Democrático Trabalhista, PDT) – министр регионального развития в первом кабинете Лулы, занявший двусмысленную позицию: играя на левоцентристском поле, он резко выступал против любого возможного альянса с PT и Лулой, одновременно заигрывая с правыми и надеясь угодить всем недовольным.

Заметным событием стало вступление в кампанию С.Мору, выступившего от правоцентристской партии *Podemos*. Бывший судья, отправивший за решетку Лулу, стал самым популярным политиком в стране, затем занимал пост министра юстиции и общественной безопасности в правительстве Болсонару, однако после разоблачения неблагоприятных действий президента и коррупционных связей его семьи был отправлен в отставку с клеймом «предателя» и стал прямым противником главы государства. На Мору возлагались большие надежды сторонников «третьего пути», однако в марте 2022 г. он снял свою кандидатуру и вышел из президентской гонки.

«Политический кульбит» Мору спровоцировал немедленную реакцию других партий центра. В результате серьезного разлада внутри партии PSDB ее кандидат, губернатор штата Сан-Паулу Жоау Дориа снял свою кандидатуру, а PSDB присоединилась к MDB в поддержке связки «сенатор Симоне Тебет (MDB) и ее вице-президент – сенатор Тассу Жерейсати (PSDB)\*», которым предстояло

---

\* Вскоре Жерейсати снял свою кандидатуру, его заменила сенатор Мара Габрилли (также от PSDB) (прим. автора).

объединить вокруг себя всех голосующих за «третий путь». Однако крайне низкие, сопоставимые с арифметической погрешностью рейтинги претендентов на лидерство в рамках «третьего пути» свидетельствовали о практической невозможности реализовать траекторию центризма (политологи заговорили о «провале “третьего пути”»), а поляризация общества будет иметь место вплоть до самого окончания выборов. Общество продолжало быть расколотым, и не оставалось сомнений в том, что борьба развернется между нынешним и бывшим президентами, воплощающими в себе два не просто различных, но противоположных по своему социальному и экономическому наполнению пути развития страны.

Таким образом, наблюдаемый в Бразилии раскол общества, усугубленный катастрофическими последствиями пандемии COVID-19, самым непосредственным образом отразился на реконфигурации политического ландшафта страны. Это четко проявляется в противостоянии двух главных оппонентов на предстоящих в октябре 2022 г. президентских выборах, каждый из которых олицетворяет определенную социальную альтернативу. Если победу праворадикального политика в 2018 г. предопределил целый ряд факторов (экономический кризис, сделавший невозможным дальнейшую реализацию широкой социальной программы левых, замешанность левых в коррупционных скандалах, неудовлетворенность среднего класса итогами реформ и его завышенные ожидания), работавших против левой альтернативы, то результаты мандата Болсонару привели к резкому падению его рейтинга, существенному снижению вероятности обретения им второго президентского мандата и повороту общественных настроений в сторону отвергнутых ими ранее приоритетов левоцентристского тренда. Чем бы ни закончились выборы, данная тенденция неоспорима:

общество продемонстрировало свою историческую память «в действии», показав, что помнит о достижениях правления Лулы. И вместе с тем окончательную точку в «битве гигантов», соперников, вышедших на финишную прямую, поставят только выборы. Бразильская политика непредсказуема, полна неожиданных поворотов, и драматизм предвыборной кампании по мере приближения октября 2022 г. будет только нарастать.

### *Уроки бразильского опыта*

Опыт выборов 2018 г. и реализации в Бразилии праворадикального проекта приводит ко многим важным выводам и урокам, характерным практически для всех латиноамериканских стран.

Во-первых, новейший бразильский опыт добавляет важные соображения в полемику вокруг «право-левой» дефиниции современных латиноамериканских режимов. «Левый поворот» первых полутора десятилетий XXI в. стал ответом на неолиберализм правящих элит, на «рыночный фундаментализм», означавший урезание социальных программ и уход государства<sup>51</sup>. В Бразилии во время правления Лулы «левый поворот» получил наиболее яркое воплощение. При поддержке прежде всего беднейших слоев президент провел социальную модернизацию, расчистил крупные «социальные завалы» и тем самым продвинул страну по пути модернизации и развития. В этом и состоит историческое значение его правления.

Именно в этот период – экономического благополучия, успешных реформ и политической стабильности, в целом

---

<sup>51</sup> Давыдов В.М. Левая альтернатива в Латинской Америке – обусловленность, социальные ориентиры и международная проекция. М.: ИЛА РАН. С.30, 41; Окунева Л.С. Бразилия: особенности демократического проекта. Страницы новейшей политической истории латиноамериканского гиганта (1960-е гг.-2006 г.). М.: МГИМО-Университет, 2008. С.743-771.

оптимистического сценария будущего развития – имело место известное сближение «левых» и «правых», их обоюдное движение к политическому центру<sup>52</sup>, когда ярко выраженный левый дискурс приобрел приглушенный характер, уступив место прагматизму (т.е. необходимости воспринять некоторые элементы неолиберальной экономической доктрины), а правые заявляли о том, что в случае их прихода к власти преемственность социальных программ не будет нарушена.

Вместе с тем бразильский опыт нового исторического периода (2019-2022) свидетельствует, что при обострении политической ситуации, нарастании конфликтности на внутривнутриполитической арене «право-левая дихотомия» вновь обретает четкие очертания. Более того, как говорилось выше, когда правоцентристы в 2016 г. не справились со «спасением» страны, их «перехлестнули» правые радикалы, предложившие резко и одновременно решить назревшие проблемы. При этом в политическом облике

---

<sup>52</sup> См.: *Давыдов В.М.* Повестка развития латиноамериканских стран на сегодня и завтра. Императивы национального, регионального и глобального порядка // Доклад на международной научной конференции «Новые реалии современного экономического, политического и культурного развития Иberoамерики и их учет в международной деятельности РФ». М.: ИЛА РАН, 2016; *Окунева Л.С.* Латиноамериканский «левый дрейф» поворачивается вправо (некоторые штрихи к «портрету» правого поворота) // Иberoамериканские тетради. 2016. №4. С.33-39; *Ивановский З.В.* Доклад «Латинская Америка: колебания политического маятника» на заседании Ассоциации исследователей иberoамериканского мира. ИЛА РАН, 7 апреля 2016 г. Цит. по: *Тайар В.М.* Исследователи иberoамериканского мира подвели итоги 2015 года // Латинская Америка. 2016. № 5. С. 99; *Ивановский З.В.* Мировой экономический кризис и его политические последствия для Латинской Америки; *Хейфец В.Л., Хейфец Л.С.* Электоральный цикл 2009-2010 гг. в Латинской Америке: изменение политической конфигурации континента // Россия – Испания – Иberoамерика: перекрестный год сотрудничества. М.: МГИМО-Университет, 2011.



праворадикального политика Болсонару правый радикализм причудливо и парадоксальным образом сочетался с ультраконсерватизмом. Казалось бы, радикализм и консерватизм взаимно отрицают друг друга, однако в обличье Болсонару эти две черты уживались в рамках одной политической практики. Родился политический гибрид: «правый дрейф» в наиболее радикальном варианте стал ответом на вызовы, стоящие перед обществом (неолиберальная экономическая программа – приоритет частного бизнеса, приватизация, резкое сокращение социальных расходов, приток иностранного капитала), в сочетании с ценностной повесткой, полностью вписывающейся в идеологию ультраконсерватизма в его фундаменталистском прочтении. В условиях радикализации общества бразильский вариант правого поворота продемонстрировал апелляцию к крайности: сползание от правого консерватизма и центризма к правому радикализму.

Во-вторых, предвыборная кампания 2022 г. демонстрирует феномен «повторения пройденного»: речь идет о полном повторении кампании 2018 г., с той лишь разницей, что в тот момент заключенного в тюрьму Лулу «заместил»

Ф. Аддад. Программные же установки, сшибка двух моделей развития остались прежними; практически полностью воспроизводится противостояние между левоцентристом и правым радикалом в лице соответственно Лулы и Болсонару, при этом левый кандидат стоит на умеренно-центристских позициях, в то время как правый занимает крайние позиции. «Повторение пройденного» отразилось и на лозунгах кампании – Болсонару вновь говорит о неолиберальных реформах, которые «поднимут страну» (при одновременной попытке купить голоса бедноты раздачей социальных бонусов) и снова видит врагов в левых, а Лулу взял на вооружение собственные

лозунги периода победной для него кампании 2002 г. Апелляция Лулы к старым лозунгам логична – эти лозунги должны были неминуемо возникнуть в ситуации, когда достижения левоцентристского проекта оказались перечеркнутыми, а действующее правительство фактически вернуло общество на ту линию, с которой в 2003 г. стартовали реформы Лулы. С этой точки зрения воспроизведение «старых идей в новые времена», в радикально изменившихся условиях, – борьбы с бедностью и с голодом, формирования «нового среднего класса», – задач, успешно решенных в 2003-2010 гг. и «обнуленных» в 2016-2022 гг., начиная с правления Темера, – отнюдь не кажется анахронизмом.

В-третьих, особняком (хотя и тесно связанным со всем комплексом «бразильских уроков») стоит вопрос о правом популизме, ярко воплотившемся в политическом лидерстве Болсонару<sup>53</sup>. На фоне разочарования электората в демократических институтах процедура выборов как наивысшего проявления демократии превратилась в выражение всеобщего недовольства и «деструктивной поляризации». В результате, как отмечает бразильский исследователь Оливер Стункель, граждане голосуют за того кандидата, которого рассматривают как наименьшее зло. Другим вариантом подобного подхода к выборам стало отвержение избирателями статуса-кво и массовое голосование за кандидата, который предложит радикальные изменения, причем даже без объяснения собственных взглядов и способа достижения этих перемен<sup>54</sup>.

---

<sup>53</sup> См. подробнее: *Окунева Л.С.* Правый популизм в Бразилии и его отголоски в других латиноамериканских странах // Правый популизм: глобальный тренд и региональные особенности // под ред. *Л.С.Окуневой, А.И. Тэвдой-Бурмули.* М.: МГИМО-Университет, 2020. С. 337-382.

<sup>54</sup> *Stuenkel O.* Eleições colombianas refletem crise da democracia na América Latina // Estado de S. Paulo. 20.06.2022.

Безысходность, рост бедности и неравенства, перманентный кризис вызывают к жизни политиков популистской направленности (как правых, так и левых), которые выступают против истеблишмента, обещают простые решения сложных проблем и проповедуют радикальные решения, поиск выхода на путях конфликта, а не консенсуса. Болсонару в полной мере воплотил эти неотъемлемые черты популизма.

Наконец, в-четвертых, особый комплекс вопросов, поднятых бразильским *case study*, связан с вопросами сущности современной демократии и функционирования политической системы. В целом демократический режим в Бразилии доказал свою жизнеспособность, хотя приход к власти праворадикального политика и породил в экспертном сообществе веер пессимистических оценок бразильской демократии в плане ее способности противостоять лидерам, открыто провозглашающим антидемократические лозунги. Отмечались и падение доверия к партиям и институтам в целом, и кризис партийной системы. Фактом электоральных кампаний последних лет стало массовое разочарование в выборах, отстранение от участия в них, обвинения политиков в обмане, осознание падения ценности голосования, рост числа воздержавшихся и неучаствующих в голосовании<sup>55</sup>. Однако, несмотря на это, институты гражданского общества выстояли, и демократическая политическая система не претерпела изменений.

Вместе с тем в период мандата Болсонару со всей определенностью выявился конфликт между ветвями власти. «Война» исполнительной вертикали в лице президента с законодательной и судебной властью усиливала конфликтность режима. На первом этапе

---

<sup>55</sup> Alienação eleitoral: Estudo mostra crescente desinteresse do brasileiro pelo voto // Estado de S. Paulo. 05.07.2022.

правления Болсонару перманентная конфликтная ситуация усугублялась отсутствием пропрезидентского большинства в парламенте. (До его прихода к власти в бразильском парламенте имело место так называемое коалиционное президентство, при котором удавалось добиться пропрезидентского большинства на базе создания коалиций<sup>56</sup>). На начальном этапе своего правления президент также не имел большинства: несмотря на отмеченные выше поправление парламента после выборов 2018 г. и поддержку главы государства всеми правыми партиями, некоторое время крупнейшей оставалась фракция оппозиционной РТ (54 депутата против 52 членов фракции PSL). Однако в октябре 2021 г. крупнейшая партия из объединения *Centrão* «Демократы» (Democratas, DEM) и PSL объединились в рамках новой партии *União Brasil*, образовав тем самым самую многочисленную фракцию в нижней палате конгресса (81 депутат), которая первоначально заявила о поддержке президента на выборах 2022 г., а позже перешла на позиции поиска «третьего пути». Тем самым во второй половине своего мандата президент формально располагал большинством в нижней палате, хотя при прохождении отдельных законопроектов имелись трудности. В целом же имеющий место во многих странах Латинской Америки феномен «разделенной власти» (*poder dividido*) получил распространение и в Бразилии.

---

<sup>56</sup> Политические конфликты в Латинской Америке. С. 88.

## 1.2. Смена политических элит в Сальвадоре

### *Политическая ситуация в стране*

Политическую систему Сальвадора традиционно отличает высокий уровень конфликтогенности. В прошлом столетии страна пережила десятилетия военных диктатур, а затем гражданскую войну (1979-1992), которую удалось остановить лишь с помощью мирового сообщества. С тех пор крупнейшая правая партия – Националистический республиканский союз (Alianza Republicana Nacionalista, ARENA) – делила большинство мест в однопалатной Законодательной ассамблее с левыми партизанами, сформировавшими Фронт национального освобождения имени Фарабундо Марти (Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional, FMLN). Исполнительная власть оставалась в руках ARENA с 1989 по 2009 г., когда пост президента занимали Альфредо Кристиани (1989-1994), Армандо Кальдерон Соль (1994-1999), Франсиско Флорес (1999-2004) и Антонио Сака (2004-2009). С 2009 по 2019 г. у власти находились подряд две администрации «фарабундистов» – умеренно левого Маурисио Фунеса (2009-2014) и ветерана герильи Сальвадора Санчеса Серена (2014-2019)<sup>1</sup>. Но компромисс сальвадорских элит так и не привел страну к спокойствию и процветанию.

Сальвадор – страна, которая долгое время оставалась мировым лидером по количеству уличного насилия и криминальной активности. Власти едва справлялись с наведением внутреннего порядка, чем, кстати сказать, несколько дискредитировали себя. Показательно в этом смысле то, что в конце первого десятилетия XXI в.

---

<sup>1</sup> Сальвадор: первые шаги «народного правительства надежды». / Отв. ред. В.М. Давыдов, рук. проекта В.П. Сударев. М.: ИЛА РАН, 2010. С. 10.

значительно упал рейтинг Национальной гражданской полиции (*Policía Nacional Civil, PNC*). Опросы показывали, что в 2008 г. около 70% населения не доверяли правоохранительным органам<sup>2</sup>. В последующем проблемы с внутренней безопасностью усугубились. За прошедшие десять лет здесь ежемесячно регистрировалось в среднем 60 убийств на 100 тыс. жителей. В 2015 г. этот показатель превысил рекордную отметку – 100 убитых на 100 тыс. человек<sup>3</sup>. Организованные преступные группировки орудовали и ныне продолжают свою преступную деятельность в транснациональных масштабах. Крупнейшая из них – известная на весь мир *Mara Salvatrucha, MS-13* – сформировалась в начале 1990-х гг. в среде сальвадорских иммигрантов в Лос-Анджелесе (США). Она считается самой жестокой в мире и, конечно, в значительной степени ее возникновение – результат тяжелого, бедственного положения граждан Сальвадора. Мафия пустила корни в Центральной Америке, Мексике и США, но самый серьезный ущерб она наносит своему государству. Занимаясь вымогательством, торговлей наркотиками, сутенерством, вербуя в свои ряды детей и подростков, она разрушает общество. Измученные и обездоленные люди эмигрируют в другие страны, в частности, в США, где за десятилетия сформировалась большая сальвадорская община<sup>4</sup>. Многолетние попытки разными способами искоренить это бедствие не смогли существенно повлиять на ситуацию. Не помогли ни методы «сверхтвердой руки»

---

<sup>2</sup> Там же. С. 13.

<sup>3</sup> *González Díaz M.* Bukele y la violencia en El Salvador: cuánto ha influido en la reducción de homicidios el plan de seguridad por el que el mandatario militarizó el Congreso. URL: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-51540641> (accessed 27.10.2020).

<sup>4</sup> *Martínez O., Lemus E., Martínez C., Sontag D. Domingo,* La mafia de pobres que desangra El Salvador // *El Faro.* San Salvador, 20.11.2016.

А. Сака<sup>5</sup>, ни программа «народного правительства надежды» М. Фунеса и С. Санчеса Серена.

Проблема значительно усугублялась высоким уровнем нищеты и безработицы в стране. Согласно данным многоцелевого обследования домашних хозяйств, проведенного в 2016 г. Главным управлением по вопросам статистики (Dirección General de Estadísticas y Censos, Digestyc), 34% семей находились за чертой бедности. Около 7% (т.е. свыше 200 тыс. человек) взрослого населения сидели без работы. Еще более плачевной была ситуация с долей ничем не занятой молодежи в возрасте от 15 до 24 лет – 26,5% (около 360 тыс. человек)<sup>6</sup>. Долгое время эта категория граждан была источником самой сильной «головной боли» для государства, поскольку из их числа пополнялись ряды организованных преступных группировок. Тенденция к ухудшению социально-экономического положения в Сальвадоре не менялась десятки лет. Общество требовало перемен, а правительство не могло эти требования выполнить.

Поддержка, оказанная сальвадорцами двум администрациям левых подряд, говорила о том, что правые не справились с главными задачами, стоявшими перед ними. Но впоследствии общество во многом разочаровалось и в «фарабундистах» тоже. На парламентских выборах 2018 г. они потеряли значительное количество мест в Законодательной ассамблее по сравнению с предыдущим электоральным циклом. Это можно объяснить, как неудовлетворительными результатами правления С.

---

<sup>5</sup> La noche que Antonio Saca prometió devolver la tranquilidad con el Plan Súper Mano Dura. URL: <https://historico.elsalvador.com/historico/635466/la-noche-que-antonio-saca-anuncio-devolver-la-tranquilidad-con-el-plan-super-mano-dura.html> (accessed 30.09.2019).

<sup>6</sup> El 34 % de salvadoreños vive en condición de pobreza. URL: <https://historico.elsalvador.com/historico/365921/el-34-de-salvadorenos-vive-en-condicion-de-pobreza.html> (accessed 29.10.2020).

Санчеса Серена<sup>7</sup>, так и появлением множества мелких фракций, отколовшихся от более крупных и получивших по несколько мандатов в 2015 и 2018 гг. (табл. 1). «Аренисты» же в некоторой степени укрепили свое положение в парламенте. На губернаторских выборах, прошедших в том же году, они также заполучили несколько важных муниципий, в том числе Сан-Сальвадор и Сояпонго. После этого многие по привычке решили, что все указывает на скорое возвращение правых к власти<sup>8</sup>.

Однако оказалось, что большинство сальвадорцев было разочаровано действиями всего традиционного истеблишмента в целом. Хотя говорить о конце двухпартийной системы Сальвадора к тому моменту было все еще рано, на президентских выборах февраля 2019 г. со всей ясностью проявилось стремление народа к коренным переменам. За кандидата от ARENA Карлоса Кальеха отдал свои голоса 31% избирателей, а за «фарабундиста» Уго Мартинеса – всего 14,41 %. В прошлом претенденты от двух партий составляли друг другу серьезную оппозицию, получая практически на каждом выборах почти равную электоральную поддержку.

Таблица 1

### Состав Законодательной ассамблеи Сальвадора

Партия		Политическая ориентация	2012	2015	2018
1	Националистический республиканский союз (ARENA)	Крайне правые	33	32	35

<sup>7</sup> Sánchez Cerén se despide con baja aprobación // La Prensa Gráfica. San Salvador, 30.05.2019.

<sup>8</sup> ELECCIONES PRESIDENCIALES 2019. El fin del bipartidismo...¿y el comienzo de un sismo...? Envío. Información sobre Nicaragua y Centroamérica. 2019. № 444.



2	Фронт национального освобождения имени Фарабундо Марти (FMLN)	Крайне левые	31	31	18
3	Большой альянс за национальное единство (GANA)	Правоцентристы	11	11	10
4	Партия национального примирения (PCN)	Правые	-	4	8
5	Альянс ARENA-PCN	Правые	-	3	3
6	Альянс FMLN и Партии демократических перемен (FMLN-CD)	Левоецентристы	-	0	3
7	Христианско-демократическая партия (PDC)	Правоцентристы	-	1	2
8	Коалиция FMLN, CD и Социал-демократической партии (FMLN-PSD-CD)	Левоецентристы	-	0	1
9	Альянс FMLN-PSD	Левоецентристы	-	0	1
10	Альянс PDC-PCN	Центристы	-	1	1
11	Партия демократических перемен (CD)	Левоецентристы	1	0	1
Беспартийный кандидат			-	0	1

**Источник:** Tribunal Supremo Electoral de El Salvador.

### ***Столкновение старых и новых элит***

Победу одержал кандидат от правоцентристского Большого альянса за национальное единство (Gran Alianza por la Unidad Nacional, GANA) Наджиб Армандо Букеле Ортис. С поддержкой свыше 53% избирателей, он не

оставил своим конкурентам шансов даже на второй тур<sup>9</sup>. Молодой народный избранник (на тот момент ему было 37 лет) – успешный бизнесмен, бывший мэр столицы (2015-2018), начинавший свою политическую карьеру в составе FMLN. Но в октябре 2017 г. он был со скандалом исключен из рядов «фарабундистов» и, спустя несколько дней, объявил о создании собственного движения «Новые идеи» (Nuevas ideas). Поскольку времени на его официальную регистрацию у Н. Букеле не оставалось, он сначала совершил неудачную попытку выдвинуться от левоцентристской «Партии демократических перемен» (Cambio Democrático, CD), но в итоге избирался от GANA. 1 июня состоялась инаугурация нового главы государства.

С самого начала сальвадорцы доверились Н. Букеле. В первый месяц правления уровень его поддержки среди населения достиг 80 %<sup>10</sup>. Впоследствии по этому показателю он продолжал бить рекорды всех опросов и до сих пор пользуется феноменальным кредитом доверия. Таким образом, он стал одним из самых популярных президентов в истории Сальвадора. Успешные и своевременные меры по борьбе с распространением коронавируса в начале 2020 г. еще сильнее способствовали росту народных симпатий к нему<sup>11</sup>. В то же время, его избрание вполне можно расценивать, как вотум недоверия всем крупнейшим политическим партиям, как желание масс выйти за рамки устоявшегося расклада во внутренней

---

<sup>9</sup> Nayib Bukele, virtual ganador de elecciones presidenciales 2019 en El Salvador. URL: <https://www.elsalvador.com/noticias/nacional/nayib-bukele-virtual-ganador-de-elecciones-presidenciales-2019-en-el-salvador/564453/2019/> (accessed 27.10.2020).

<sup>10</sup> Nayib Bukele. Twitter, 02.07.2019. URL: [https://twitter.com/teledos\\_tcs/status/1145913858542002176](https://twitter.com/teledos_tcs/status/1145913858542002176) (accessed 27.10.2020).

<sup>11</sup> *Galdamez E.* Nayib Bukele approval rating. See the latest poll results. Politics & Government. URL: <https://elsalvadorinfo.net/nayib-bukele-approval-rate> (accessed 10.12.2020).

политике и дать шанс новичкам проявить себя во главе исполнительной власти.

Заручившись внушительной поддержкой населения, Н. Букеле даже не пытался встроиться в де-факто существующую систему двухпартийного сальвадорского истеблишмента. По результатам выборов 2018 г. подавляющее большинство мест в Законодательной ассамблее Сальвадора все еще занимали депутаты от ARENA (35 мандатов из 84) и FMLN (18), отношения с которыми у нового главы государства с самого начала оставались, мягко говоря, натянутыми. Вряд ли он возлагал серьезные надежды и на союз с GANA; еще в предвыборной кампании между ним и председателем партии Андресом Ровирой обнаружилось некоторое расхождение в заявлениях и действиях<sup>12</sup>. Очевидно, в своей дальнейшей деятельности президент рассчитывал на собственную партию. За короткий промежуток времени в ряды «Новых идей» вступило более полумиллиона человек, т.е. в разы больше, чем в ARENA (свыше 127 тыс. человек) и тем более – чем в FMLN (около 39 тыс. человек)<sup>13</sup>. Столкновение старых и новоявленных элит было неизбежно, поскольку программа Н. Букеле во многом была построена на критике его предшественников\*.

Он выдвинул масштабную программу по оздоровлению социально-политической и экономической ситуации, борьбе

---

<sup>12</sup> *Romero F., Avelar B.* GANA corrige a su candidato Nayib Bukele: “No hay fraude” // *Revista Factum*. San Salvador, 10.12.2018.

<sup>13</sup> *Будаев А.В.* «Латиноамериканская весна – 2019». Кризис неолиберальной модели развития // *Латинская Америка*. 2020. № 6. С. 37.

\* На сайте президента Н. Букеле написано, что его победа означает «конец двухпартийной политической системы, существовавшей в стране в течение 30 лет после гражданской войны». URL: <https://www.presidencia.gob.sv/presidente-de-la-republica/> (accessed 29.10.2020).

с преступностью, бедностью и коррупцией. Через несколько дней после своей инаугурации президент заявил о том, что его План по территориальному контролю будет состоять из семи фаз. Содержание первых трех было обнародовано сразу, а остальные планируется анонсировать по мере реализации предыдущих этапов; седьмая фаза является резервной, на тот случай, если первые шесть не сработают<sup>14</sup>. Для этого требовались немалые для центральноамериканской страны расходы. Согласно финансовой отчетности 2019 г., первые два года реализации плана Н. Букеле (2019-2021) будут стоить в совокупности 575,2 млн долларов: 1-й этап – 200 млн; 2-й – 91 млн; и 3-й – 109 млн долларов<sup>15</sup>. ВВП Сальвадора в 2019 г. составил всего 27 млрд долл. (109 место в мире)<sup>16</sup> при внешнем долге свыше 18 млрд<sup>17</sup>. Поэтому большую часть всех расходов планировалось обеспечить за счет кредитов, обещанных Центральноеамериканским банком экономической интеграции (Banco Centroamericano de Integración Económica, BCIE).

На первой фазе («Территориальный контроль»), действие которой началось 20 июня 2019 г., предполагалось усилить систему тюремного надзора в 262 муниципиях для того, чтобы изолировать взаимодействие преступников,

---

<sup>14</sup> Explainer: Nayib Bukele's Territorial Control Plan. Americas Society. URL: <https://www.as-coa.org/articles/explainer-nayib-bukeles-territorial-control-plan> (accessed 29.10.2020).

<sup>15</sup> Escobar M. Comisión de hacienda analizará informe de financiamiento total para plan de seguridad en ejecución. URL: <https://www.asamblea.gob.sv/node/9114> (accessed 27.10.2020).

<sup>16</sup> PIB (US\$ a precios actuales). El Salvador, Guatemala, Honduras. URL: <https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.MKTP.CD?locations=SV-GT-HN> (accessed 27.10.2020).

<sup>17</sup> Deuda externa acumulada, total (DOD, US\$ a precios actuales). El Salvador, Guatemala, Honduras. URL: <https://datos.bancomundial.org/indicador/DT.DOD.DECT.CD?locations=SV-GT-HN> (accessed 27.10.2020).

отбывающих в них наказание, с внешним миром, тем самым предотвратив сообщение внутри криминальных структур. У заключенных изымались средства коммуникации, мобильная связь глушилась, а существовавшая практика помещения членов одной группировки в одну колонию была отменена. Кроме того, полиция двенадцати муниципий, где наблюдался наиболее высокий уровень насилия и преступной активности (Сан-Сальвадор, Мехиканос, Апопа, Сойапонго, Илопанго, Сан-Мартин, Санта-Текла, Колон, Сан-Маркос, Сьюдад Дельгадо, Сан-Мигель и Санта-Ана), получила существенное подкрепление. Как заявил генеральный директор PNC Маурисио Арриаса Чикас, по сути, речь шла об укрупнении правоохранительных органов столичной области<sup>18</sup>. Именно в департаменте Сан-Сальвадор, куда входят почти все упомянутые муниципии, совершалось большинство преступлений, связанных с деятельностью бандитских группировок. Парламент особо не препятствовал реализации этой фазы Плана, но в дальнейшем у депутатов стали появляться вопросы к правительству.

В начале июля было объявлено о реализации второй фазы Плана по территориальному контролю («Возможность»). На этом этапе главная цель состояла в обеспечении всех условий для того, чтобы сальвадорская молодежь могла получать образование и была занята полезным досугом и хобби. Н. Букеле заявил, что государство собирается «помочь молодым людям покинуть мир организованной преступности»<sup>19</sup>. Открытие новых общеобразовательных школ, электронных библиотек,

---

<sup>18</sup> *Rivera A. Cubos. Cubos como parte del Plan control territorial // El Salvador. Global Initiative Against Transnational Organized Crime. Coaliciones por la resiliencia. 2020. P. 1.*

<sup>19</sup> *Presidente Bukele lanza Fase 2 del Plan Control Territorial // Ultima Hora. San Salvador, 02.07.2019.*

спортзалов и кружков для обучения «диджеингу», «скейтбордингу», «граффити», «брейк-дансу» и т.д., учреждение Технического университета (Universidad Técnica), где будут обучаться порядка 100 тыс. студентов, а также создание тысяч рабочих мест, в том числе в области сельского хозяйства, будет способствовать, как сказал президент, восстановлению «социальной ткани» Сальвадора<sup>20</sup>. Для этого был создан специальный Отдел по реконструкции социальной ткани (Unidad de Reconstrucción del Tejido Social) во главе с Карлосом Маррокином, который с 2015 по 2019 г. под руководством Н. Букеле занимал аналогичный пост в мэрии г. Сан-Сальвадор и в данной области обладал солидным опытом.

Третья фаза («Модернизация») предполагала обеспечение полиции и внутренних войск новейшим оружием, бронезиловыми, касками, униформой, радиоаппаратурой, вертолетами, патрульными машинами, беспилотными летательными аппаратами и др.<sup>21</sup> По задумке администрации президента все три программы должны были работать как слаженный механизм, оказывая комплексное воздействие на ситуацию в стране. Н. Букеле ревностно относился к реализации своего плана, весьма болезненно реагируя на попытки некоторых депутатов парламента затормозить скорейшее выделение необходимых бюджетных средств. Это стало камнем преткновения между законодательной и исполнительной властью, что в определенный момент могло привести страну к политическому кризису.

В первых числах июля 2019 г. в ответ на правительственное обращение группа депутатов запросила подробную смету расходов для того, чтобы предотвратить возможное хищение бюджетных средств при реализации

---

<sup>20</sup> Rivera A. Op. cit.

<sup>21</sup> Ibidem.

президентского плана. Видный аренист Норман Кихано, на тот момент председатель Законодательной ассамблеи, мотивировал свои опасения печальным опытом двух предыдущих администраций, против которых на тот момент были выдвинуты обвинения в коррупционных махинациях. (В новейшей истории Сальвадора такое случалось всего трижды. И Элиас Антонио Сака (ныне отбывающий наказание в тюрьме), и Маурисио Фунес (находящийся в Никарагуа), и Сальвадор Санчес Серен обвинялись в нецелевом использовании государственных средств. По некоторым данным, во всех случаях деньги «отмывались» через так называемую «секретную часть» бюджета, предусмотренную сальвадорским законодательством. В сентябре 2019 г. Н. Букеле отменил данную практику, сделав расходы администрации более прозрачными)<sup>22</sup>. Кроме того, при внешней задолженности в 70% от ВВП страны, чересчур поспешное выделение средств, получаемых по линии кредитов ВСИЕ, по мнению Н. Кихано, было бы весьма неосмотрительно<sup>23</sup>. Лидер FMLN Хорхе Шафик Хандаль Вега\* также заверил, что его партия готова одобрить План только в том случае, если будет предоставлена полная информация по всем затратам<sup>24</sup>.

---

<sup>22</sup> Nayib Bukele elimina gastos en modo de «Partida Secreta» en Casa Presidencial // Diario La Huella. San Salvador, 12.09.2019.

<sup>23</sup> Bukele eleva presión a diputados por \$91 millones para segunda fase del plan de seguridad. URL: <https://www.elsalvador.com/eldiariodehoy/bukele-eleva-presion-a-diputados-para-que-aprueben-91-millones-para-segunda-fase-del-plan-de-seguridad/620284/2019/> (accessed 29.10.2020).

\* Хорхе Шафик Хандаль Вега – видный сальвадорский политик, сын бессменного лидера «фарабундистов» Шафика Хандалья, скончавшегося в 2006 г.

<sup>24</sup> Diputados piden conocer cómo Bukele usará \$91 millones en plan de seguridad. URL: <https://www.elsalvador.com/eldiariodehoy/diputados-piden-conocer-como-bukele-usara-91-millones-en-plan-de-seguridad/618078/2019/> (accessed 1.11.2020).

Впрочем, в то же время по обращению министра финансов Нельсона Фуэнтеса, подавляющим большинством голосов (74 – «за») парламентарии согласились переориентировать 30,9 млн долл. на обеспечение питанием сотрудников правоохранительных органов, задействованных в первой фазе Плана<sup>25</sup>. Н. Кихано, Х. Шафик Хандаль и Родольфо Паркер (PDC) еще раз напомнили об обязанности президента отчитываться перед Законодательной ассамблеей. В свою очередь, Н. Букеле занял принципиальную позицию. В своем обращении по национальному телевидению он призвал депутатов проголосовать за одобрение второй фазы Плана по территориальному контролю, «нажать кнопку» любым способом: «...если что-то мешает вам проголосовать в Ассамблее, отправьте туда своего заместителя», – попросил он<sup>26</sup>. «Проиграв эту битву, мы можем упустить последний шанс спасти нашу страну. Но если мы ее выиграем, у нас, наконец, будет та страна, о которой мы всегда мечтали», – добавил президент<sup>27</sup>.

Уверенность Н. Букеле в необходимости быстрых и решительных мер подкрепляло то, что за несколько месяцев его правления количество ежедневных убийств сократилось с двенадцати до шести, а к концу июля 2019 г. эта цифра вовсе снизилась до двух. Об этом президент с нескрываемой гордостью написал на своей странице в социальной сети *Twitter*<sup>28</sup>. Любые сомнения в действенности Плана по

---

<sup>25</sup> Aprueban refuerzo para el plan de seguridad // La Prensa Gráfica. 05.07.2019.

<sup>26</sup> Bukele eleva presión a diputados por \$91 millones para segunda fase del plan de seguridad. URL: <https://www.elsalvador.com/eldiariodehoy/bukele-eleva-presion-a-diputados-para-que-aprueben-91-millones-para-segunda-fase-del-plan-de-seguridad/620284/2019/>(accessed 01.11.2020).

<sup>27</sup> Ibidem.

<sup>28</sup> Nayib Bukele. Twitter, 28.07.2019. URL: <http://twitter.com/nayibbukele/status/1155354881466781696?s=21> (accessed 02.11.2020).



территориальному контролю, очевидно, вызывали у него недоумение и даже некоторое раздражение. Он довольно резко отреагировал на заявление Н. Кихано о том, что чрезмерное увеличение штата Внутренних войск означает «милитаризацию в области общественной безопасности». Н. Букеле посоветовал ему ознакомиться со статьей 168 Конституции Сальвадора, согласно которой глава государства имеет все соответствующие полномочия для обеспечения правопорядка. «Кроме того, разве не вы призывали вооруженные силы выйти на улицы, чтобы сделать вас президентом?» – в достаточно резкой форме напомнил он<sup>29</sup>.

В дальнейшем конфликт внутри элит стремительно набирал силу. 24 сентября 2019 г., через несколько дней после того, как произошла крупнейшая за последние месяцы перестрелка, унесшая жизни девятнадцати человек, К. Маррокин, выступая по телевидению, допустил, что за этим преступлением могут стоять депутаты из ARENA и FMLN<sup>30</sup>. Разумеется, оскорбленные парламентарии выступили с нотой протеста, потребовав от чиновника объяснений и доказательств. Натянутая внутривластная ситуация привела к тому, что в конце сентября парламентские прения по теме надбавок к зарплатам сотрудников правоохранительных органов, задействованных в Планах по территориальному контролю,

---

<sup>29</sup> Nayib Bukele pide a Norman Quijano leer la Constitución por uso de la Fuerza Armada. URL: <https://www.lapagina.com.sv/nacionales/bukele-pide-a-norman-quijsano-leer-la-constitucion-por-uso-de-la-fuerza-armada/> (accessed 2.11.2020).

<sup>30</sup> “La violencia en este país es un negocio”: Marroquín. URL: <https://www.contrapunto.com.sv/politica/gobierno/-la-violencia-en-este-pais-es-un-negocio-marroquin/11034> (accessed 02.11.2020).

были отложены. Администрация Н. Букеле выплатила все премии из правительственных средств<sup>31</sup>.

Кратковременная разрядка в отношении президента с парламентом обозначилась после того, как 1 ноября депутат от Национальной коалиционной партии (Partido de Concertación Nacional, PCN) Марио Понсе сменил Н. Кихано на должности председателя Законодательной ассамблеи. Он заверил, что сделает все, чтобы бюджет на реализацию второй и третьей фазы Плана по территориальному контролю был утвержден уже в 2019 г.<sup>32</sup>. Но 91 млн долл., которые уже несколько месяцев безрезультатно требовал Н. Букеле, были предварительно одобрены лишь 13 декабря. Соответствующий законопроект поддержал 61 депутат; лишь «фарабундисты» в полном составе выступили против, обвинив остальные партии в «тайном сговоре» с администрацией<sup>33</sup>. Но самые «острые углы» внутривнутриполитических баталий были еще впереди.

В своих выступлениях Н. Букеле не раз допускал в адрес некоторых депутатов весьма жесткие и провокационные заявления. Он прямо говорил о том, что парламентарии сознательно препятствуют успешной реализации программ, способных, по его мнению, изменить ситуацию в стране в лучшую сторону. Н. Букеле публично заявил, что Н. Кихано непосредственно связан с лидерами преступных группировок. Впоследствии, в январе 2020 г. прокуратура выдвинула официальные обвинения бывшему председателю Законодательной ассамблеи. Тот якобы предлагал лидерам

---

<sup>31</sup> En menos de 24 horas Gobierno paga bono que diputados atrasaron 11 días a policías, militares y custodios. Última Hora. 04.10.2019.

<sup>32</sup> Ponce buscará acuerdo para aprobar \$91 millones que pide Bukele. URL: <https://www.contrapunto.com.sv/politica/partidos/ponce-buscara-acuerdo-para-aprobar-91-millones-que-pide-bukele/11554> (accessed 02.11.2020).

<sup>33</sup> FMLN arremete contra partidos de derecha por aprobar “paquetazo”. URL: <https://www.contrapunto.com.sv/politica/partidos/fmln-arremete-contra-partidos-de-derecha-por-aprobar-paquetazo-/12108> (accessed 02.11.2020).

одной из сальвадорских «марас»<sup>\*</sup> денежные средства в размере 1 млн долл. взамен на их поддержку в ходе президентских выборов 2014 г.<sup>34</sup> Генеральный прокурор Рауль Мелара заявил, что имеются соответствующие видео-доказательства и отдал распоряжение о возбуждении уголовного дела<sup>35</sup>.

### *Кульминация конфликта в верхах*

Сложно судить о том, кто во внутривластных «баталиях» был прав, а кто виноват. С одной стороны, Н. Букеле – политик-одиночка, чужой среди «погрязшего в коррупции» традиционного истеблишмента, народный лидер, борющийся за благополучие простых сальвадорцев, и смело говорящий правду. С другой стороны, он пользовался доверием граждан, не чураясь популистских мер и заявлений; отстаивая интересы вооруженных сил, он создавал устойчивый плацдарм для умножения собственной власти. Обладая хорошим ораторским талантом, Н. Букеле, похоже, применял методы «черного пиара» против своих политических оппонентов. Бескомпромиссный стиль и харизма помогли ему на первых порах заслужить весьма неплохую репутацию на международном уровне. В сентябре 2019 г. он с успехом выступил на 74-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, на полях которой встречался с президентом США Дональдом Трампом<sup>36</sup>. Отношения с

---

\* «Марас» (от исп. maras – муравьи) – так в Сальвадоре и в некоторых других странах Центральной Америки называют организованные преступные группировки.

<sup>34</sup> Fiscalía salvadoreña acusa a expresidente del Congreso por negociación con pandillas. URL: <https://www.france24.com/es/20200127-fiscal%C3%ADa-salvadore%C3%B1a-acusa-a-expresidente-del-congreso-por-negociaci%C3%B3n-con-pandillas> (accessed 03.11.2020).

<sup>35</sup> Quijano ofreció un millón de dólares a pandilleros para ganar elecciones en 2014 // Última Hora. 27.01.2020.

<sup>36</sup> Peltz J. With Selfie, El Salvador's Leader Urges UN to Embrace Tech. URL: <https://apnews.com/article/0c3574e60b2d44388e730a562e5f69dd> (accessed 3.11.2020).

Вашингтоном улучшились еще в июле, когда американский госсекретарь Майкл Помпео, первым среди иностранных гостей, нанес визит в Сан-Сальвадор<sup>37</sup>. Овациями закончилось и выступление Н. Букеле на декабрьском Дохийском экономическом форуме<sup>38</sup>. Однако вскоре президент центральноамериканской страны оказался в центре громкого скандала, вызвав некоторое недоумение у мирового сообщества.

Еще в начале ноября 2019 г. министр юстиции и общественной безопасности Рохелио Ривас впервые попросил парламент утвердить дополнительные 109 млн долл. на реализацию третьей фазы Плана по территориальному контролю<sup>39</sup>. Позже правительство еще несколько раз обращалось с аналогичной просьбой. 27 января депутаты большинством голосов (за исключением представителей FMLN) дали свое предварительное согласие, но через три дня партия ARENA отказалась от поддержки Плана, приостановив выдачу необходимых средств<sup>40</sup>. После нескольких месяцев ожесточенной борьбы с законодательной властью, терпение Н. Букеле, кажется, подходило к концу. «До сегодняшнего дня они не сделали ничего хорошего для народа, – сказал он. – Все, что они

---

<sup>37</sup> El Salvador's President Bukele Not Focused on 'Free Money' from the US. URL: <https://www.voanews.com/americas/el-salvadors-president-bukele-not-focused-free-money-us> (accessed 03.11.2020).

<sup>38</sup> Nayib Bukele's closing speech at the Doha Forum. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=5w0SABnqcE0> (accessed 03.11.2020).

<sup>39</sup> Gobierno pide aprobar préstamo de \$109 millones para modernizar la Policía y la Fuerza Armada. <https://www.elsalvador.com/noticias/nacional/gobierno-pide-aprobar-prestamo-de-109-millones-para-modernizar-la-policia-y-la-fuerza-armada/655917/2019/> (accessed 03.11.2020).

<sup>40</sup> Crisis en El Salvador: cuáles son los motivos de la fuerte tensión entre el presidente Nayib Bukele y el Congreso. URL: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-51440009> (accessed 03.11.2020).

делают, больше похоже на цирк!»<sup>41</sup>. Но в этот раз жесткими заявлениями дело не ограничилось.

9 февраля 2020 г. президент экстренно созвал внеочередную сессию Законодательной ассамблеи, на которую из 84 депутатов явилось всего двадцать. Кворум не состоялся, поэтому сессия не могла принимать никаких решений. Здание было окружено сотрудниками внутренних войск и полиции, в палате, где шло заседание, кругом стояли военные с оружием наперевес. Сам Н. Букеле занял кресло председателя. Раскритиковав законодателей, не явившихся на встречу, он пригрозил применением статьи 87 Конституции, признающей «право народа на восстание»<sup>42</sup>. Глава государства, несколько минут сидевший молча (как признался сам Н. Букеле, он в тот момент молился), выразил свое сожаление по поводу того, что депутаты, которых он назвал «мерзавцами», «не хотят помогать народу». Он выдвинул ультиматум: в течение недели одобрить План по территориальному контролю и выделить все необходимые средства на реализацию его третьей фазы<sup>43</sup>.

Партия ARENA отвергла требования Н. Букеле, назвав события 9 февраля «самоубийственными» для его администрации. Тем временем FMLN подал в суд на президента, обвинив его в «подстрекательстве к мятежу»<sup>44</sup>. Пятнадцать депутатов Ассамблеи обратились в

---

<sup>41</sup> Bukele dice a diputados que “trabajen” y “dejen de hacer circo”. El Mundo. Madrid, 31.01.2020.

<sup>42</sup> *García Hernández S.* Nayib Bukele irrumpió en el Parlamento con militares y exigió la aprobación de un préstamo. URL:<https://www.aa.com.tr/es/mundo/nayib-bukele-irrumpió-en-el-parlamento-con-militares-y-exigió-la-aprobación-de-un-préstamo/1729870> (accessed 03.11.2020).

<sup>43</sup> *Ibidem.*

<sup>44</sup> ¿Quién salvará a El Salvador de se presidente ¿Naiyb Bukele? // Canarias Semanal. 18.03.2020.

Генеральную прокуратуру с иском о превышении главой государства своих полномочий, а Конституционная палата Верховного суда объявила незаконным использование армии и полиции в действиях, «ставящих под угрозу... политический плюрализм, в частности, противоречащих принципу разделения властей»<sup>45</sup>. Поведение сальвадорского лидера осудили Организация Объединенных Наций (ООН), Организация американских государств (ОАГ) и Вашингтон<sup>46</sup>. Члены Европарламента, посетившие страну в феврале, отметили, что невозможно достичь процветания, о котором говорит Н. Букеле, если не будут уважаться принципы демократии<sup>47</sup>. Весьма негативной оказалась и реакция правозащитных организаций *Human Rights Watch* и *Amnesty International*, обвинивших президента в подрыве демократии<sup>48</sup>. Многие мировые СМИ пестрили заголовками о том, что сальвадорская демократия в опасности<sup>49</sup>.

Законодательная ассамблея так и не согласилась одобрить заем кредитных средств у ВСІЕ. После того как в марте Комиссия по финансам и специальному бюджету с учетом некоторых замечаний вынесла положительное заключение, на общем голосовании для его утверждения не

---

<sup>45</sup> Quince diputados salvadoreños han declarado en la Fiscalía sobre militarización de la Asamblea // El Tiempo Latino. Washington, 09.03.2020.

<sup>46</sup> ¿Qué marcó el primer año de Bukele? Este es el resumen de su gobierno? URL: <https://www.elsalvador.com/noticias/nacional/primeranodebukele-logros-y-desaciertos/719561/2020/> (accessed 04.11.2020).

<sup>47</sup> "El presidente (Bukele) tiene que respetar y no dirigir discursos (de odio)": eurodiputados cuestionan a gobierno por acciones realizadas el #9F. La Prensa Gráfica. 25.02.2020.

<sup>48</sup> Crisis en El Salvador: cuáles son los motivos de la fuerte tensión entre el presidente Nayib Bukele y el Congreso. URL: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-51440009> (accessed 04.11.2020).

<sup>49</sup> ¿Peligra, otra vez, la democracia en El Salvador? URL: <https://www.dw.com/es/peligra-otra-vez-la-democracia-en-el-salvador/a-53269815> (accessed 04.11.2020).

хватило трех голосов. Кроме того, не ратифицированным осталось и декабрьское решение о выделении средств на реализацию второй фазы Плана по территориальному контролю<sup>50</sup>. Проект, который с самого начала был предметом особой гордости Н. Букеле, не состоялся. В конце лета 2020 г. президент, видимо, понял, что при существующем внутривластном раскладе он не сможет «продать» свою инициативу. Происходящее он квалифицировал как «блокаду» и заявил, что преодолеть ее необходимо «демократическим путем» на парламентских выборах, которые должны состояться 28 февраля 2021 г.<sup>51</sup>

Таким образом, феномен Н. Букеле вызван сложнейшей политической и социально-экономической ситуацией в Сальвадоре. Народ, который десятки лет находился в состоянии гражданской войны, а после ее завершения оказался жертвой организованной преступности и уличного насилия, поддержал кандидата, оборвавшего все связи с традиционными элитами. При ближайшем рассмотрении оказывается, что политическим взглядам сальвадорского президента трудно дать однозначную оценку. Сам себя он называл левым и обещал никогда не вступать в союз с правыми. Еще в 2012 г. на своей странице в социальной сети *Facebook* Н. Букеле, будучи членом FMLN, опубликовал небольшую статью под названием «Почему я левый?»<sup>52</sup>. В ней он утверждал, что в Сальвадоре классические определения категорий «левый» и «правый» потеряли смысл, что есть лишь «богатые угнетатели» и

---

<sup>50</sup> Financiamiento para Plan Control Territorial sigue estancado en la Asamblea Legislativa. URL: <https://www.presidencia.gob.sv/financiamiento-para-plan-control-territorial-sigue-estancado-en-la-asamblea-legislativa/> (accessed 04.11.2020).

<sup>51</sup> Presidente Bukele asegura que El Salvador no es independiente de la pobreza // *La Vanguardia*. Barcelona, 15.09.2020.

<sup>52</sup> ¿Por qué soy de izquierda? URL: <https://es-la.facebook.com/notes/nayib-bukele/por-que-soy-de-izquierda/320992134653651/> (accessed 05.11.2020).

«бедный народ», что существует расовая дискриминация и раскол в обществе. Будущий президент писал, что «хочет, чтобы государство (представляющее всю нацию в ее единстве) защищало людей от злоупотреблений властью и монополистической практики, регулировало эксплуатацию природных ресурсов и принимало участие в инвестировании доходов в здравоохранение, образование, инфраструктуру и т.д. (не путать с коррупцией)»<sup>53</sup>. В этом его поддержала сальвадорская исследовательница Инес Мартинес, отметившая, что «мир, политика и идеология эволюционировали, и только те, кто не хочет признавать современные реалии, застряли в прошлом»<sup>54</sup>. Очевидно, с возникновением и укреплением «Новых идей» де-факто двухпартийная политическая система Сальвадора претерпела серьезные изменения, и не исключено, что в течение некоторого времени она будет оставаться по преимуществу однопартийной. Это можно считать знаковым событием в истории страны.

Также сложно определить режим Букеле с точки зрения демократичности его правления. Поддержав кандидата, не связанного ни с левыми, ни с правыми силами, и массово вступая в ряды «Новых идей», граждане Сальвадора дали понять, что, в некоторой степени, они готовы пожертвовать принципами демократии ради стабильности и установления мира в стране. События 9 февраля и жесткие меры правительства по борьбе с коронавирусом, которые некоторыми СМИ также были расценены, как нарушающие права и свободы людей<sup>55</sup>, не сильно сказались на

---

<sup>53</sup> Ibidem.

<sup>54</sup> *Martínez I.* Nayib Bukele, ¿izquierda o derecha? URL: <https://visioncoach.es/2019/04/18/nayib-bukele-ines-martinez/> (accessed 05.11.2020).

<sup>55</sup> ¿Peligra, otra vez, la democracia en El Salvador? URL: <https://www.dw.com/es/peligra-otra-vez-la-democracia-en-el-salvador/a-53269815> (accessed 05.11.2020).



популярности президента. Напротив, это даже укрепило доверие граждан к нему. Конечно, было бы чересчур смело согласиться с выражением известного сальвадорского адвоката Омара Пастора, сказавшего, что «нельзя отделить народ от Букеле и Букеле от народа»<sup>56</sup>, но, тем не менее, многое говорит в его пользу. В первую очередь, его популярность, скорее всего, связана с неспособностью традиционных элит решить главные проблемы страны и зачастую их недобросовестностью. Это позволяет сделать вывод о том, что Сальвадор находится на переломном этапе своей истории, иными словами, в точке бифуркации политической системы.

В некоторой степени это уже продемонстрировали результаты февральских парламентских выборов 2021 года. На них обе президентские партии («Новые идеи» и GANA) добились невиданного для сальвадорской политической истории успеха, заполучив беспрецедентное большинство. Из 84 мест в Законодательной ассамблее «Новые идеи» получили 56, GANA – 5, ARENA – 14, FMLN – 4, остальные партии в совокупности заняли пять мандатов. Это значит, что новый внутривнутриполитический расклад позволяет Н. Букеле беспрепятственно проводить свои законодательные инициативы, без необходимости прибегать к «исполнительному управлению» с помощью президентских указов. Он может назначать высших должностных лиц, в том числе и членов Верховного суда и многих чиновников правительства. Перед ним открылись возможности, о которых предшественники даже думать не могли<sup>57</sup>.

Пока трудно сказать, справится ли Н. Букеле со своей задачей. В мировом сообществе сохраняются опасения того,

---

<sup>56</sup> Omar Pastor dice que que no se puede separar al pueblo de Nayib, ni a Nayib Bukele del pueblo. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=51VjZK91QAM> (accessed 10.04.2022).

<sup>57</sup> Nayib Bukele consolida su poder con una victoria sin precedentes en El Salvador // El País. Madrid. 01.03.2021.

что волюнтаризм и популизм сальвадорского президента могут привести страну к диктатуре. Накануне парламентских выборов 2021 г. он посетил Вашингтон вместе со своей семьей. По слухам, ему было отказано во встрече с американским коллегой. Некоторые СМИ со ссылкой на источники в администрации Дж. Байдена утверждали, что демократы намеренно избегали встреч с гостем, так как считали сомнительной его приверженность демократии<sup>58</sup>. Н. Букеле был в хороших отношениях с Д. Трампом и рассчитывал на помощь США. Однако теперь в этом нет уверенности. Некоторые, как, например, сальвадорский писатель Орасио Кастельянос Мойя, предполагают, что феномен Букеле вызван симпатией народа к традициям каудильизма, верой в сильную власть, а сам президент является результатом отчаянного положения в стране<sup>59</sup>. Есть те, кто не доверяет президенту, но сальвадорское общество дает ему шанс себя проявить. Воспользуется ли он своим шансом и сможет ли устоять перед соблазном узурпировать кресло главы государства, покажет история.

---

<sup>58</sup> Biden officials turn down unannounced visit with El Salvador Pres. Nayib Bukele. URL: <https://www.nbcnews.com/news/latino/biden-officials-turn-down-unannounced-visit-el-salvador-pres-nayib-n1257160> (accessed 03.09.2021).

<sup>59</sup> “En Centroamérica nos gustan los caudillos” // El País. Madrid. 27.02.2021.

### 1.3. Уругвай: политическая усталость и жажда перемен

В начале нынешнего века Уругвай оставался страной, не попавшей в «пучину» правых поворотов и политической турбулентности, охвативших латиноамериканский регион<sup>1</sup>. Политическая система страны казалась сбалансированной, устойчивой и не предполагала сюрпризов в ходе очередного электорального цикла. После восстановления демократии в Уругвае сложилась трехпартийная система, для которой характерны неоднородность и широкая автономия партийных фракций. Правивший с 2005 г. Широкий фронт (Frente Amplio, FA) представляет достаточно разнородную коалицию, включающую широкий спектр левых сил. После прихода объединения к власти произошла заметная его эволюция в сторону центра, леворадикальные и левые организации отказались от многих догм и стереотипов и выступают исключительно за парламентские формы политической активности. Оппозиция была представлена традиционными историческими партиями. Национальная партия (Partido Nacional, PN) возникла как консервативное течение, однако трансформировалась в вертикальную структуру, включающую различные слои населения. На практике придерживается традиционных взглядов в сфере морали, религии и этики и либеральной модели в области экономики. Основные фракции Партии Колорадо (Partido Colorado, PC), изначально объединявшей уругвайских либералов, стоят на позициях социального либерализма и признают необходимость регулирующей роли государства в экономике и социальной защиты населения. В новых исторических условиях традиционные партии сотрудничают друг с другом, а их представители участвуют

---

<sup>1</sup> Хейфец В.Л., Хейфец Л.С. «Правый поворот» в Латинской Америке: случайность или тенденция? // Латинская Америка. 2010. № 6. С. 8-20.

в формировании коалиционных правительств<sup>2</sup>. Эксперты однозначно характеризуют Уругвай как демократическое государство с высоким уровнем политической стабильности и работающей системой сдержек и противовесов<sup>3</sup>.

### *Широкий фронт у власти*

Результаты правления левоцентристских правительств Широкого фронта – Табаре Васкеса (2005-2010) и Хосе Мухики (2010-2015) ассоциировались с проведением социальных реформ, стабильным экономическим ростом и предсказуемой и сбалансированной внешней политикой. В этих условиях, как справедливо отмечала российский исследователь Н.Ю. Кудеярова, общий дискурс избирательной кампании 2014 г. строился вокруг противопоставления курса преемственности и курса перемен<sup>4</sup>, который во многом включал общественный страх перед возвращением неолиберальных методов социально-экономической и политической модернизации, появившийся еще в годы первого президентского мандата Т. Васкеса<sup>5</sup>. Отчасти дихотомия между необходимостью перемен и желанием сохранить социальные достижения правительств ФА оказалась актуальной и для нового избирательного цикла. В то же время некоторые эксперты оценивали итоги голосования 2014 г. как однозначную

---

<sup>2</sup> См. подробнее: Уругвай в контексте левого дрейфа: преемственность и перемены. М.: ИЛА РАН, 2010. С. 14- 17.

<sup>3</sup> *Luján D.* La reforma electoral de 1996 en Uruguay. Un análisis desde la narrativa analítica // Papeles de trabajo. 2011. № 21. P. 36-50.

<sup>4</sup> *Кудеярова Н.Ю.* Преемственность уругвайского левоцентризма: возвращение Табаре Васкеса // Латинская Америка. 2015. № 3. С. 35.

<sup>5</sup> *Peters S.* Después de la fiesta. El gobierno uruguayo del Frente Amplio entre el cambio y el continuismo // Iberoamericana. 2008. №30. P. 157-161.

победу левых сил и «реквием для правого движения»<sup>6</sup>, которое, как тогда казалось, теряло поддержку в обществе. Однако практика показала ошибочность этих оценок.

В период третьего правительства ФА, вновь возглавляемого Т. Васкесом (2015-2020) проявились несколько противоречивых тенденций, которые определили причины и факторы успеха правых сил на выборах 2019 г., наметили вектор динамики партийного строительства и привели к существенному изменению общественно-политического ландшафта. В целом с точки зрения экономики эпоха ФА может быть поделена на время беспрецедентного экономического роста (2005-2016) и последующий период стагнации, когда макроэкономические показатели начали резкое падение, что вскрыло целый комплекс социальных проблем<sup>7</sup>.

Итоги преобразований, проведенных левоцентристскими правительствами за 15 лет, превратили Уругвай в одну из самых развитых стран региона. Как замечает уругвайский социолог Херонимо де Сьерра Невес, иностранцы, оказывающиеся в стране, не могут понять, почему в обществе формируется запрос на перемены и почему вообще нужно что-то менять в условиях социального благополучия и экономических успехов<sup>8</sup>. Действительно, по данным Всемирного банка, для Уругвая характерны высокий уровень доходов населения, низкая социальная

---

<sup>6</sup> *Garcé A.* ¿Réquiem para la derecha? La elección de 2014 y la izquierda que se viene // Tercer acto. La era progresista. Hacia un nuevo modelo de desarrollo / Ed. A. *Garcé* y J. *Yaffé*. Montevideo: Fin de Siglo, 2014. P. 74-93.

<sup>7</sup> *Boglaiccini J. A., Queirolo R.* Uruguay 2016: Mayorías parlamentarias en jaque y desafíos de revisión para sostener el modelo // Revista de Ciencia Política. 2017. № 37 (2). P. 589-611.

<sup>8</sup> *Sierra Neves G.* El Uruguay Frenteamplista en el horizonte progresista sudamericano reciente // Encrucijadas abiertas: América Latina y el Caribe. Sociedad y pensamiento crítico Abya Yala (Tomo II) / Ed. por A.L. *Bialakowsky*. Buenos Aires: CLACSO, 2018. P. 202.

поляризация (60% населения принадлежат к среднему классу), значительное доверие граждан к государственным институтам. Страна занимает одно из первых мест в регионе по индексам человеческого развития, человеческих возможностей и экономической свободы<sup>9</sup>. Как отмечал директор Центра развития Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) Марио Пеццини, Уругвай «смог воспользоваться попутным ветром мировых экономических процессов»<sup>10</sup>. Тем не менее, несмотря на эти безусловные достижения, в последние годы социально-экономическая политика правительства ФА неоднократно подвергалась критике.

Прежде всего, необходимо отметить противоречивую внешнеэкономическую линию, основой которой стало превалирование политической идеологии и принципов солидарности левых сил над актуальными национальными интересами<sup>11</sup>. В частности, Широкий фронт долгое время блокировал ратификацию подписанного президентом страны

Т. Васкесом Соглашения о свободной торговле с Чили, видя в нем угрозу для стабильности экономических процессов в Южноамериканском общем рынке (Mercado Común del Sur, MERCOSUR)<sup>12</sup>. При этом проект аналогичного соглашения

---

<sup>9</sup> El Banco Mundial en Uruguay. Uruguay: panorama general. URL: <https://www.bancomundial.org/es/country/uruguay/overview#1> (accessed 01.12.2019).

<sup>10</sup> Director de OCDE, Mario Pezzini: "Uruguay aprovechó crecimiento económico para reducir la desigualdad con políticas públicas". La Presidencia del Uruguay. 03.10.2019. URL: <https://www.presidencia.gub.uy/comunicacion/comunicacionnoticias/pezzini-ocde-uruguay-economia-america-latina> (accessed 10.01.2020).

<sup>11</sup> *López Burian C.* Political Parties, Ideology and Foreign Policy in Uruguay (2010-2014) // Colombia Internacional. 2015. № 83. P. 135-169.

<sup>12</sup> *Аниськевич Н.С., Андреев А.С.* Чилийско-уругвайское стратегическое партнерство в контексте региональных отношений // Латинская Америка. 2018. № 9. С. 34-43.

с США, над которым президент начал работать в период своего первого мандата, до сегодняшнего дня не реализован<sup>13</sup>. Вместе с тем в ходе избирательной кампании 2019 г. экономическую политику ФА критиковали за завышенные социальные обязательства, высокую расходную часть бюджета, низкий контроль за эффективностью расходования средств в части реализации государственных программ и обеспечения работы государственного аппарата<sup>14</sup>.

Экономические программы правых партий основывались на идее экономии, планах снижения государственных расходов за счет перераспределения средств, уменьшения коррупционных рисков и повышения эффективности бюджетных трат. Несмотря на устойчивый экономический рост, высокий уровень доходов граждан и положительный торговый баланс, противники ФА отмечали, что экономика страны не диверсифицирована и слишком зависима от региональной и мировой конъюнктуры рынка сельскохозяйственной продукции. Аналогично в программах правых партий отмечалось, что успехи действующего правительства по стабилизации национальной валюты и потребительских цен достигнуты за счет излишнего государственного вмешательства и чрезмерного подавления инфляции, которые становятся препятствием на пути экономического развития<sup>15</sup>. В целом после 2014 г. темпы экономического роста заметно снизились, что подтолкнуло уругвайское общество к поиску

---

<sup>13</sup> Андреев А.С. Уругвай – США: эволюция двусторонних отношений при правительствах Широкого фронта // Латинская Америка. 2019. № 9. С. 76-89.

<sup>14</sup> Cinco medidas de Lacalle Pou para que el Estado ahorre US\$ 900 millones al año // El Observador. 09.04.2019.

<sup>15</sup> См., например: Programa de Gobierno Partido Nacional. Corte Electoral del Uruguay. URL: [https://www.corteelectoral.gub.uy/estadisticas/programas\\_gobierno\\_2015\\_2020](https://www.corteelectoral.gub.uy/estadisticas/programas_gobierno_2015_2020) (accessed 01.12.2019).

новых шагов, способных остановить намечающуюся стагнацию. Несмотря на сложный комплекс причин, приведших к замедлению роста национальной экономики, в период избирательной кампании главной причиной неудач была названа политика Широкого фронта.

Период третьего правительства коалиции определялся экспертами как эпоха вялой стабильности<sup>16</sup>, когда продолжают экономический рост и экспортные успехи, но их темпы ежегодно замедляются, а связанные с этим проблемы – курс валюты, безработица, уровень заработной платы, размеры социальных выплат – не решаются. В 2016-2018 гг. рейтинг Т. Васкеса заметно снизился, в том числе и в результате акций протеста сельских жителей из-за роста цен на электроэнергию и газ<sup>17</sup>. Представляется, что ситуация в сельском хозяйстве стала одним из самых существенных ударов по ФА. Еще в 2017 г. Т. Васкес отменил назначенные переговоры с лидерами профсоюзов сельскохозяйственных рабочих, главным вопросом которых были цены на энергоресурсы и рост цен на целый спектр потребительских товаров. Решение отложить переговоры спровоцировало протестную активность, в которую включились представители малого и среднего бизнеса, что ударило по рейтингам президента, правящей коалиции и сформированного ей правительства. (В целом степень одобрения его деятельности ежегодно снижалась на протяжении всех пяти последних лет в среднем на 15-20%)<sup>18</sup>.

---

<sup>16</sup> *Townsend-Bell E.* Uruguay 2018: A Year of Mixed Signals and Open Questions // *Revista de ciencia política*. Santiago, 2019. V. 39. №2. P. 367-390.

<sup>17</sup> *Piñeiro D. E., Cardeillac J.* The Frente Amplio and Agrarian Policy in Uruguay // *Journal of Agrarian Change*. 2017. №17 (2). P. 365-380.

<sup>18</sup> *Pérez Bentancur V., Piñeiro Rodríguez R., Rosenblatt F.* Efficacy and the Reproduction of Political Activism: Evidence from the Broad Front in Uruguay // *Comparative Political Studies*. 2019. № 52 (6). P. 838-867.



Весной 2019 г. агентство *Fitch Rating* сохранило свою оценку инвестиционной привлекательности страны на уровне «BBB-», высказывая обеспокоенность по поводу влияния макроэкономической картины в регионе, высокого государственного долга, негибкости экономики, высокой инфляции и общего замедления темпов роста<sup>19</sup>. Схожие оценки давались и в докладах Международного валютного фонда<sup>20</sup>.

В последние годы возникли и новые социальные проблемы. Самой обсуждаемой из них стал резкий рост уличной преступности. По статистике в 2018 г. в стране совершалось одно убийство каждые 22 часа, что является беспрецедентным показателем для Уругвая последних десятилетий. Рост числа преступлений также довольно высок: в 2018 г. было совершено на 100 убийств больше, чем в 2017 г. (всего 443 убийства за 356 дней). Было зарегистрировано несколько убийств полицейских, выросло количество случаев домашнего насилия и преступлений в отношении женщин, на 25,6% увеличилось количество краж и разбоев<sup>21</sup>. Рост преступности пришелся на период работы третьего правительства Широкого фронта, что позволило оппонентам связать социально-экономическую политику правящей коалиции, в том числе бюджетные ограничения в области безопасности и правопорядка, с ощутимыми и понятными для всех проблемами. Несмотря на декларации профильных ведомств и руководства FA о комплексе мер,

---

<sup>19</sup> Fitch Affirms Uruguay at 'BBB-'; Revises Outlook to Negative. URL: [http://deuda.mef.gub.uy/innovaportal/file/25477/1/fitch-uruguay-rac\\_05oct2018.pdf](http://deuda.mef.gub.uy/innovaportal/file/25477/1/fitch-uruguay-rac_05oct2018.pdf) (accessed 01.12.2019).

<sup>20</sup> IMF Country Report 19/64. URL: <https://www.imf.org/~media/Files/Publications/CR/2019/1URYEA2019001.ashx> (accessed 01.12.2019).

<sup>21</sup> Ministerio del Interior presentó datos de delitos correspondientes a 2018 y repasó últimas medidas. Presidencia del Uruguay. 23.03.2019. URL: <https://www.presidencia.gub.uy/comunicacion/comunicacionnoticias/interior-cifras-delitos-2018-bonomi-ministerio-medidas> (accessed 01.12.2019).

которые позволят изменить тенденцию, к ноябрю 2019 г. в стране было зарегистрировано 414 убийств<sup>22</sup>, что сопоставимо с предыдущим годом. Это обстоятельство позволило говорить оппозиционным силам о неспособности коалиции и сформированного ей правительства справиться с проблемой. Одновременно с этим страна столкнулась с увеличением наркотрафика, вооруженной борьбой между группировками наркодилеров, что также снизило уровень общественной безопасности и, как следствие, уровень доверия к ФА.

Экономические проблемы и отсутствие безопасности были особенно заметны в сфере малого и среднего бизнеса. Доверие индивидуальных предпринимателей к правительству в год выборов составило порядка 25-30%, что объясняется незащищенностью малых предприятий перед лицом уличной преступности. Несмотря на желание реформировать полицию, коалиция не добилась существенных изменений. Недоверие бизнеса привело к фискальным проблемам, снижению инвестиций, а значит, к снижению экономических показателей.

Необходимость решения социальных проблем, борьбы с преступностью в условиях экономического спада привела к наращиванию дефицита бюджета (на 2019 г. – 5% ВВП), падению курса национальной валюты (с 23 песо за доллар в 2015 г. до 37 в 2019 г.), росту цен на импортные товары, включая топливо, что сказалось как на потреблении домохозяйств, так и на уровне производства<sup>23</sup>.

Следует также отметить и проблему миграции. За время работы третьего правительства ФА увеличился приток мигрантов как из государств Латинской Америки,

---

<sup>22</sup> Fundapro: 2019, segundo año récord en homicidios y “colapso de la seguridad” // El País. Montevideo, 05.11.2019.

<sup>23</sup> Elecciones en Uruguay: 3 claves que explican la derrota del izquierdista Frente Amplio tras 15 años en el poder // BBC Mundo. 29.11.2019.

находящихся в состоянии политических и социально-экономических потрясений (Венесуэла), так и из Ближнего Востока (Сирия). Уругвай стал первой страной региона, начавшей систематически принимать сирийских беженцев и реализовывать специальные меры по их адаптации<sup>24</sup>.  
Программа

2014 г., рассчитанная на два года, не оправдала вложенных средств. Многие из 120 беженцев, приехавших в Монтевидео, покинули страну уже через год, сославшись на высокую стоимость жизни, проблемы с устройством на работу, уровень преступности и ограниченный доступ к здравоохранению и образованию. Уже в 2015 г. мигранты начали устраивать акции протеста, требуя от правительства повышения пособий и назначения дополнительных социальных выплат. Как заявлял один из переселенцев, «мы умрем здесь или в Сирии. Здесь мы умираем, потому что у нас нет денег, а в Сирии мы умираем от войны»<sup>25</sup>. Программа помощи сирийским мигрантам обошлась стране в 2,5 млн долл., что также стало поводом для критики Широкого фронта со стороны правых сил.

Таким образом, социально-экономический контекст последних лет подтолкнул уругвайское общество к переосмыслению политической реальности, выработке путей решения всего спектра накопившихся противоречий и появлению новых политических сил. Как отмечают исследователи, третье правительство Широкого фронта не смогло в полной мере решить ни одну из насущных проблем страны. Если в 2005-2010 гг. Т. Васкес совершил прорыв в восстановлении национальной экономики, а в 2010-2015 гг.

---

<sup>24</sup> Al igual que Uruguay, Argentina recibirá refugiados sirios // El País. 21.10.2014.

<sup>25</sup> *Rodríguez Camejo R.* Los refugiados sirios en Uruguay: un tema incómodo // *Migraciones forzadas.* Octubre de 2017. P. 54-55.

Х. Мухика принял пакет социально ориентированных законов, то третье правительство не продвинулось ни в одном вопросе, что также снизило уровень поддержки ФА накануне выборов<sup>26</sup>.

### ***Всеобщие выборы 2019 года***

Избирательная кампания 2019 г. стала по-настоящему уникальной для Уругвая. В выборах приняли участие 11 политических партий, при этом четыре из них были созданы в последние три года, а три – в последний год<sup>27</sup>. Это показывает, что в период работы третьего правительства ФА изменились политический ландшафт и структура политического пространства, что отразилось, в том числе, и на результатах выборов. Новые партии, появившиеся на правом фланге, разделяют крайне консервативные взгляды, а левые критикуют политику ФА как излишне умеренную и осторожную. Как полагает уругвайский политолог Херардо Каэтано, основной чертой политического процесса в Уругвае в последние годы стала радикализация электората, отказ от центристских позиций в пользу крайне правых и крайне левых взглядов<sup>28</sup>. При этом, как справедливо утверждает уругвайский историк Хайме Яффе, успех ФА в начале века стал возможным благодаря тому, что коалиция заняла центристскую и умеренную позицию, которая в те годы была понятна избирателям разных социальных

---

<sup>26</sup> *Carneiro F., Traversa F.* Uruguay 2017: reactivación económica y nuevos conflictos políticos // Revista de Ciencia Política. 2018. № 38 (2). P. 379-407.

<sup>27</sup> Programas de Gobierno. Partidos Políticos. 2020-2025//Corte Electoral. República Oriental del Uruguay. URL: [https://www.corteelectoral.gub.uy/estadisticas/programas\\_gobierno\\_2015\\_2020](https://www.corteelectoral.gub.uy/estadisticas/programas_gobierno_2015_2020) (accessed 01.12.2019).

<sup>28</sup> *Caetano, G.* ¿Milagro en Uruguay? Apuntes sobre los gobiernos del Frente Amplio // Nueva Sociedad. 2017. № 272. P. 13-28.

групп<sup>29</sup>. Одновременно с этим во втором десятилетии запросы электората постепенно радикализировались, что стало причиной переформатирования политического пространства.

В 2016 г. было заявлено о создании правой Партии народа (Partido de la Gente, PG), разделяющей либеральные экономические взгляды и идеи социального консерватизма, основателем которой стал известный предприниматель Эдгардо Новик, участвовавший в выборах 2014 г. в качестве лидера одного из блоков Партии Колорадо. В 2015 г. Новик занял второе место на выборах мэра Монтевидео, а в 2016 г. создал собственное политическое движение, которое было призвано аккумулировать голосов избирателей, не желавших поддерживать традиционные партии<sup>30</sup>.

Главной идеей партии Новика стали отказ от разделения на «правых» и «левых», а также идеология личного участия граждан в решении проблем. Еще в рамках мэрской избирательной кампании бизнесмен сформулировал лозунг «Я не хочу менять идеологию, я хочу менять Монтевидео»<sup>31</sup>. В целом аналогичная позиция была провозглашена руководством партии и для всеобщих выборов 2019 г. Как указано в партийной программе, объединение создавалось «как реакция общества на инерцию традиционных политических сил, пространство для гражданского диалога о новом облике страны, об образе ее будущего»<sup>32</sup>. По итогам выборов партия смогла набрать

---

<sup>29</sup> *Yaffé J.* Consolidación y transformación partidaria. Institucionalización, liderazgo y capacidad de adaptación en el Frente Amplio de Uruguay // *Revista Iberoamericana*. 2013. №13 (50). P. 7-26.

<sup>30</sup> Novick registra en la Corte el Partido de la Gente // *El País*. 07.11.2016.

<sup>31</sup> Por estar en política, ahora la gente no me cree // *El Observador*. 18.09.2019.

<sup>32</sup> Partido de la Gente. Programa del Gobierno 2020-2025. Corte Electoral del Uruguay. URL: [https://www.corteelectoral.gub.uy/estadisticas/programas\\_](https://www.corteelectoral.gub.uy/estadisticas/programas_)

26 тыс. голосов (1,08%), что позволило ей получить одно депутатское место в нижней палате парламента.

Появление Партии народа стало первым шагом на пути создания организаций без явной политической идеологии. Эта тенденция явно указывает на то, что граждане страны устали не только от традиционных партий, но и от традиционной политической игры, требуя от новых участников избирательной гонки не идеологических споров, а конкретных решений и механизмов, способных эффективно ответить на внутренние вызовы.

В 2018 г. были созданы далекие от идеологии Партия зеленых и защиты животных (Partido Verde Animalista (PVA) и Цифровая партия (Partido Digital (PD)). В частности, руководители PVA подчеркивали, что целью ее деятельности является реформирование национального законодательства в сфере защиты животных. Основой программы партии стала идея сохранения уругвайских экосистем, необходимость экологического просвещения, формирование и развитие институтов гражданского общества, связанных с экологией<sup>33</sup>. При этом партия не сформулировала свои позиции ни по внешней политике, ни в сфере социально-экономического развития, а подпрограммы реформирования образования, науки и производства были ориентированы на включение экологического элемента и проблематики сохранения природы и продуктивного использования природных ресурсов.

В свою очередь, представители PD неоднократно подчеркивали, что хотят избавиться от черт традиционных

---

gobierno\_2015\_2020/~8017/programa-de-gobierno-partido-de-la-gente (accessed 01.12.2019).

<sup>33</sup> Partido Verde Animalista. Programa de Gobierno, 2020-2025. Corte Electoral del Uruguay. URL: [https://www.corteelectoral.gub.uy/estadisticas/programas\\_gobierno\\_2015\\_2020/~8017/programa-de-gobierno-partido-verde-animalista](https://www.corteelectoral.gub.uy/estadisticas/programas_gobierno_2015_2020/~8017/programa-de-gobierno-partido-verde-animalista) (accessed 01.12.2019).

партий и создать не просто политическую организацию, а социальное движение для обсуждения в режиме онлайн конкретных национальных проблем. В программе партии прописан отказ от политической идеологии в пользу «тактики малых дел», коллективного принятия решений, модернизации электронной демократии и электронного правительства, расширения электронных государственных услуг<sup>34</sup>. Важно, что в руководство партии входят, прежде всего, преподаватели ведущих вузов страны и сотрудники главных научных центров, большинство из которых – специалисты в области социальных сетей, коммуникации и информационной безопасности.

Стоит отметить, что у руля этих партий стоит новое поколение уругвайцев. Если Э. Новик имеет долгую карьеру публичного политика, то лидеры PVA и PD вошли в политическую сферу всего несколько лет назад и только в 2019 г. провели первую в жизни избирательную кампанию. Средний возраст руководства PVA и PD – 30-35 лет, что позволяет делать вывод о более активном участии молодежи в политической жизни. Фактически партии этого типа создаются новыми политиками, которые приходят в сферу государственного управления зачастую вынужденно, т.к. не видят в традиционных объединениях выразителей своих интересов, способных предложить эффективные решения актуальных общественных проблем.

Анализ программ политических партий, предложенных избирателю в ходе избирательной кампании 2019 г., показывает, что одним из существенных элементов политического дискурса стала защита актуальных национальных интересов. Об отказе от идеологии заявляли как лидеры традиционных партий (Луис Лакалье Поу, Эрнесто Тальви), так и политики нового поколения.

---

<sup>34</sup> Partido Digital. Programa de Gobierno, 2020-2025. Corte Electoral del Uruguay. URL: [https://www.corteelectoral.gub.uy/estadisticas/programas\\_gobierno\\_2015\\_2020/~8017/programa-de-gobierno-partido-digital](https://www.corteelectoral.gub.uy/estadisticas/programas_gobierno_2015_2020/~8017/programa-de-gobierno-partido-digital) (accessed 01.12.2019).

Превалирование идеологии над экономической эффективностью и национальными выгодами стало одной из основных позиций критики Широкого фронта. Как отмечают уругвайские эксперты, на протяжении последних пятнадцати лет внешняя политика государства была подменена на внешнюю политику одной партии, что существенно влияло на эволюцию места и роли Уругвая в системе региональных и глобальных международных отношений<sup>35</sup>.

Однако наиболее существенное влияние на изменение всего партийно-политического ландшафта страны оказало создание весной 2019 г. правого «Открытого форума» (*Sabildo Abierto*, SA), лидером которого стал генерал Гидо Манини Риос<sup>36</sup>, занимавший с февраля 2015 г. пост главнокомандующего вооруженными силами страны. Долгое время Манини Риос публично полемизировал с руководством Уругвая, включая президента Т. Васкеса, обвиняя FA в формировании неэффективной судебной системы, которая нарушает права обвиняемых и потворствует вынесению несправедливых приговоров<sup>37</sup>. В сентябре 2018 г. генерал был подвергнут 30-дневному аресту за резкую критику пенсионной реформы для военных<sup>38</sup>. В марте 2019 г. было обнародовано решение суда чести, созданного в вооруженных силах для анализа нарушений прав человека отставными военнослужащими во

---

<sup>35</sup> *Caetano G., Camilo López B., Luján C.* La política exterior uruguayana entre Vázquez y Vázquez (2010-2015) // *El decenio progresista. Las políticas públicas de Vázquez a Mujica* / Ed. por *J. Busquets y N. Betancur*. Montevideo: Fin de siglo, 2016. P. 279-300.

<sup>36</sup> Corte Electoral. Comunicado de Prensa // *Diario Oficial*. Montevideo, 18.03.2019.

<sup>37</sup> Guido Manini Ríos: líder militar que desafió al presidente Tabaré Vázquez // *El País*. 12.03.2019.

<sup>38</sup> Sorpresa en el Ejército por sanción sin precedentes a Manini Ríos // *El Observador*. 11.09.2018.



время диктатуры<sup>39</sup>. Сам факт этого суда и обвинительный приговор вызвали очередную волну критики Г. Манини Риосом действующей государственной власти Уругвая, что вынудило Т. Васкеса подписать 12 марта 2019 г. указ об отставке генерала. Тем не менее, публичная критика правительства превратила генерала в узнаваемого политика, который выражал мнение отставных военных, полицейских, а также граждан, разделявших крайне консервативные взгляды.

Название «Открытого форума» (Cabildo Abierto, CA) – отсылает к индейским традициям свободного и всеобщего обсуждения проблем общественной жизни. Партия провозгласила основой своей программы идеи отца-основателя Уругвая Хосе Хервасио Артигаса, которые включают защиту равенства, гражданских и религиозных свобод и безопасности граждан, главенствующую роль права и конституции, республиканскую форму правления с безусловным разделением властей. Таким образом, и в названии, и в описании идеологического фундамента партия обращалась к истории страны, к глубинным национальным установкам и традициям. «Социальный форум» провозгласил также курс на отказ от декларированной Широким фронтом гендерной и семейной политики, легализации аборт, легализации легких наркотиков. Особое место заняли проблемы роли и места правоохранительных органов и армии в жизни общества.

Вместе с тем необходимо отметить, что появление названных выше правых партий не может угрожать стабильности политической системы страны. Нельзя не согласиться с мнением историка Даниэля Часкетти, который утверждает, что в основе политического процесса в Уругвае лежит не столько борьба отдельных партий,

---

<sup>39</sup> Manini Ríos fue destituido por cuestionar a la Justicia a raíz de las condenas a Gavazzo, Silveira y Maurenente // La Diaria. Montevideo, 13.03.2019.

сколько противостояние коалиций и блоков, которые складываются в соответствии с логикой внутреннего развития отдельных политических сил. Избрание президента и формирование правительства становится результатом договоренностей нескольких партий, в рамках которых радикальные взгляды отдельных политиков и групп уравниваются право- и левоцентристскими силами<sup>40</sup>.

Явка на выборы 2019 г. превысила 90%, многие избиратели впервые принимали участие в голосовании. Электорат Уругвая условно делится на четыре возрастные группы: пожилые избиратели, традиционно делающие выбор между традиционными партиями; граждане, помнящие время диктатуры и первые победы ФА; лица среднего возраста, тяготеющие к левоцентристской европейской повестке, и молодежь, которая приходит в политику и ищет для себя новые формы гражданской активности и новые объединения, выражающие их интересы<sup>41</sup>. При этом даже при таком разделении было крайне тяжело предсказать результаты выборов, поскольку избиратели склонны менять свою партийную принадлежность и голосовать за разные партии на выборах разного уровня<sup>42</sup>. По данным социологических опросов, летом 2019 г. 36% избирателей не были уверены в своем выборе и говорили о том, что определятся только накануне самого голосования<sup>43</sup>.

Важной особенностью избирательной кампании 2019 г. стало влияние региональных процессов. Несмотря на то, что

---

<sup>40</sup> *Chasquetti D.* Uruguay 2006: éxitos y dilemas del gobierno de izquierda // Revista de Ciencia Política. 2007. № 27 (1). P. 249-263.

<sup>41</sup> Debajo de las encuestas // Brecha. Montevideo, 24.05.2019.

<sup>42</sup> *Bottinelli Ó.* Del voto de las capas medias // El Observador. Montevideo, 04.08.2019.

<sup>43</sup> *Martínez crece, Lacalle Pou estable, Talvi baja* // El Observador. 26.09.2019.

политическая система Уругвая достаточно независима от внешних процессов и тенденций, приход к власти в Бразилии Ж. Болсонару сыграл на руку консервативным силам, дав дополнительную поддержку правым и крайне правым партиям<sup>44</sup>. В частности, Г. Манини Риос неоднократно подчеркивал, что поддерживает политику нового президента Бразилии и был бы счастлив реализовывать аналогичные установки в Уругвае<sup>45</sup>. С другой стороны, на позиции левых сил страны оказал влияние кризис в Венесуэле и поддержка ФА президента Николаса Мадуро<sup>46</sup>.

Основными вопросами предвыборной повестки стали общественная безопасность, образование и экономика. В меньшей степени в ходе дебатов обсуждались проблемы развития культуры и решения экологических проблем. Существенные расхождения между партиями возникли по вопросам организации социального обеспечения, создания специальных финансовых инструментов социальной поддержки. Важное значение в ходе избирательной кампании приобрели вопросы развития сельского хозяйства, которое обозначалось всеми политическими силами страны как «уругвайская нефть», «локомотив страны»<sup>47</sup>.

27 октября 2019 г. состоялись всеобщие выборы, определившие состав обеих палат парламента. В этот же день прошел первый тур президентских выборов и референдум по вопросу реформы национальной безопасности. В парламенте относительного большинства добился Широкий фронт (39,92%), второе и третье место

---

<sup>44</sup> *Bottinelli O. A. Si el Frente Amplio no despierta // Factum. Montevideo, 03.11.2018.*

<sup>45</sup> *Manini Ríos saludó a Bolsonaro en evento en Brasil y vuelve la polémica // LA RED 21. 12.01.2019.*

<sup>46</sup> *FA mandató a “no acompañar” críticas al informe Bachelet // El Observador. 25.07.2019.*

<sup>47</sup> *Cómo hablan los candidatos sobre el agro // El Observador. 03.09.2019.*

заняли Национальная партия (28,62%) и Партия Колорадо (12,34%). Четвертое место неожиданно получил «Открытый форум», набравший уже через полгода после своего создания 11,04% голосов, что стало сенсацией как для страны, так и для всего региона. Результаты парламентских выборов продемонстрировали правый дрейф в уругвайской политике. Следует отметить, что все основные партии потеряли голоса избирателей по сравнению с предыдущими выборами 2014 г.: FA не досчитался почти 200 тыс. голосов, Национальная партия – 100 тыс., Партия Колорадо понесла наименьшие потери в 5 тыс. голосов (см. таблицу 1). Этот факт объясняется не только несколько более низкой явкой на выборы в 2019 г., но и перераспределением голосов в пользу новых политических сил.

Единственной силой, получившей на выборах 2019 г. больше голосов по сравнению с 2014 годом, стала Непримиримая радикальная экологическая партия (Partido Ecologista Radical Intransigente, PERI), что объясняется ее крайне левой программой и актуальностью экологической повестки для уругвайского общества. При этом левые из «Народного единства» (Unidad Popular) и Партии трудящихся (Partido de Trabajadores) также потеряли поддержку, ухудшив свой результат на несколько десятков тысяч голосов.

Таблица 1

### Электорат политических партий Уругвая в 2014 и 2019 гг.

Партия	Количество голосов, 2014 г.	Доля голосов, 2014 г., %	Количество голосов, 2019 г.	Доля голосов, 2019 г., %
Широкий фронт	1 134 187	49,45	949 376	39,92
Национальная партия	732 601	31,94	696 452	28,62
Партия Колорадо	305,699	13,33	300 177	12,34
Открытый форум	-	-	268 736	11,04
Непримиримая радикальная экологическая	17 835	0,75	33 461	1,38

партия				
Партия народа	-	-	26 313	1,08
Независимая партия	73 379	3,09	23 580	0,97
Народное единство	26 869	1,13	19 728	0,81
Партия зеленых и защиты животных	-	-	19 392	0,80
Цифровая партия	-	-	6,363	0,26
Партия трудящихся	3 218	0,13	1 387	0,06

**Источник:** Corte Electoral del Uruguay. Elecciones Nacionales. URL: <http://eleccionesnacionales2014.corteelectoral.gub.uy/>; <https://eleccionesnacionales.corteelectoral.gub.uy/ResumenResultados.htm#> (accessed 10.10.2019).

Безусловно, рост количества партий привел к «размыванию» голосов между несколькими правыми и несколькими левыми объединениями, однако одновременно это позволило более точно выявить предпочтения избирателей, отдавших свои голоса за крайне левые, крайне правые и деидеологизированные новые партии.

Хотя по итогам выборов расстановка сил среди ведущих партий страны не изменилась, имели место определенные сдвиги в составе Палаты представителей. Впервые направили своих депутатов в нижнюю палату парламента СА, РГ и PERI, что позволяет говорить о радикализации политического процесса в стране и стремлении к обновлению. По итогам выборов произошли изменения в составе Сената: при сохранении позиций трех основных партий в верхнюю палату вошли представители от СА, что усилило правый фланг и лишило FA большинства.

24 ноября 2019 г. состоялся второй тур президентских выборов, победителем которого стал лидер Национальной партии Л. Лакалье Поу, получивший 50,79% голосов избирателей при 49,21% поддержки кандидата Широкого фронта Даниэля Мартинеса. В отличие от 2014 г., когда разрыв между кандидатами во втором туре составил 300

тыс. голосов, в 2019 г. он сократился до 37 тыс., что также говорит о поляризации общества<sup>48</sup>. Фактически страна оказалась расколота на два лагеря с противоположными точками зрения на ключевые вопросы внутренней и внешней политики.

### ***Основные направления деятельности правоцентристского правительства***

К марту 2020 г. было сформировано новое правительство и разработана его повестка. Еще в программе Национальной партии указывалось на то, что отсутствие парламентского большинства не представляет угрозы политической и управленческой стабильности, а открывает возможности для объединения усилий различных политических партий, направленных на решение насущных проблем. (Уже после внутривыборных выборов в июне 2019 г. стало очевидно, что ни одна из политических партий не получит большинства и будет вынуждена формировать коалиционное правительство)<sup>49</sup>.

План правительства на 2020-2025 гг., разработанный РН, включал, прежде всего, глубокие изменения в социально-экономической сфере. Президент неоднократно подчеркивал, что Широкий фронт неверно распорядился имевшимися ресурсами, и это привело к дефициту государственного бюджета. Национальная партия РН предложила ввести т.н. «фискальное правило», основанное на сбалансированности расходов и доходов, при этом указывалось на недопустимость увеличения налогового

---

<sup>48</sup> Resultados de escrutinio departamental. Todo el país. Corte Electoral. República Oriental del Uruguay. URL: <https://eleccionesnacionales.corteelectoral.gub.uy/ResumenResultados.htm> (accessed 15.01.2021).

<sup>49</sup> Oposición prepara formación de "gobierno multicolor" // El País. 06.07.2019.

бремени. Планировалось добиться снижения расходов в результате устранения коррупционных факторов, автоматизации и информатизации государственного управления и снижения бюрократической нагрузки на предпринимателей<sup>50</sup>.

Особое внимание в первостепенных задачах формируемого правительства уделено кредитно-денежной политике. PN указывает на то, что уровень инфляции и обменный курс не должны становиться самоцелью и популистскими шагами, но будут превращены в инструмент для вывода страны из состояния экономической стагнации.

Правительство ориентировано на изменение подхода к механизму государственного управления. В программе PN заявлено создание Агентства по мониторингу и оценке государственной политики, задачей которого станет оценка возможностей и эффективности менеджмента, планирование централизации и децентрализации государственных служб, формирование системы стимулирования государственных служащих, обеспечение прозрачности принятия управленческих решений, аудит ресурсов, оценка человеческого капитала, горизонтальная координация органов государственной власти. Среди важнейших задач нового правительства заявлены упрощение предоставления государственных услуг как юридическим, так и физическим лицам.

В политическом отношении план правительства стремится к продолжению интеграции страны, выравниванию социально-экономического состояния ее регионов, в том числе благодаря укреплению муниципальной власти и расширению участия граждан в принятии решений и распределении бюджета<sup>51</sup>.

---

<sup>50</sup> Lo que nos une. Partido Nacional. Programa de Gobierno 2020-2025. Montevideo, 2019.

<sup>51</sup> Ibidem.

Важно отметить внешнеполитическую линию нового правительства, которая предлагала иные ориентиры в сравнении с политикой, проводимой Широким фронтом. Национальная партия считает, что внешняя политика предыдущего правительства была ошибочной и стоила стране не только экономических потерь, но и удара по авторитету Монтевидео на международной арене. В частности, была подвергнута критике позиция ФА в отношении венесуэльского кризиса. В целом, по мнению РН, уругвайская дипломатия долгие годы находилась в тисках идеологии, что приводило к действиям, противоположным национальным интересам. В частности, позиция Широкого фронта не позволила развивать отношения между MERCOSUR и Европейским союзом, долгое время тормозила процесс создания зоны свободной торговли между Уругваем и Чили, мешала развитию экономических связей с США. Как заявил Л. Лакалье Поу, внешняя политика должна быть свободной от идеологических условий и отвечать актуальным национальным интересам. Особо стоит отметить, что во внешнеполитической программе Национальной партии прямо указано на ключевую роль Организации американских государств (ОАГ) в решении региональных конфликтов и защиты прав человека в странах континента<sup>52</sup>.

В декабре 2019 г. под лозунгом «Уругвайцы требуют перемен» было сформировано коалиционное правительство, в состав которого вошли представители всех правых партий, поддержавших избранного президента<sup>53</sup>.

Вступление в должность Л. Лакалье Поу 1 марта 2020 г. совпало с началом пандемии COVID-19, что нарушило

---

<sup>52</sup> Lacalle Pou dio pistas sobre su política exterior // Página 12. Montevideo, 03.12.2019.

<sup>53</sup> El gabinete de Lacalle Pou: estos son los ministros del gobierno de coalición / /El País. 16.12.2019.



первоначальные планы и вынудило новую администрацию принимать важнейшие решения для преодоления последствий коронавирусной инфекции. Президент страны ежедневно давал открытые пресс-конференции, на которых объяснял принимаемые решения, объявлял о новых мерах и отвечал на вопросы журналистов.

Первые случаи заражения COVID-19 были зафиксированы 13 марта 2020 г. В течение недели количество инфицированных увеличилось до 100 человек, а еще через неделю – до 180 чел. Уже в апреле было принято решение о создании экспертной консультативной группы, состоявшей из ведущих медиков страны, членов национальной академии наук, которая принимает участие в выработке правительственных решений по противодействию распространения пандемии.

В марте-мае 2020 г. в Уругвае сохранялся низкий уровень заражения. Уже в начале мая были вновь открыты магазины, стала оживляться экономика. Правительством были озвучены результаты переговоров с крупнейшими торговыми сетями о сохранении на три месяца стоимости базовой потребительской корзины. В целом правительству удавалось сдерживать рост эпидемии. На протяжении полугода темпы заражения держались на отметке 5-20 человек в день, при этом были дни, когда новые случаи не регистрировались.

Тем не менее, в октябре 2020 г. темпы заражения начали увеличиваться: фиксировалось уже 30-60 новых случаев в день, а в ноябре – 80-100 случаев. 28 ноября было зафиксировано 208 новых случаев заражения, что стало максимальным показателем с момента начала пандемии. В декабре показатель увеличился до 500 случаев, а в марте 2021 г. он составлял уже 1500-1800 новых заражений в

день<sup>54</sup>. Хотя в стране не вводился карантин, было объявлено чрезвычайное положение и закрыты государственные границы. Были приняты решения об отмене всех публичных мероприятий и о переводе обучения на дистанционный формат. Правительство оказывало адресную помощь пожилым людям, договорилось с частными производителями о поставках масок и дезинфицирующих средств. По итогам успешных переговоров с банковским сектором началось льготное кредитование малого и среднего бизнеса. Решением президента был создан Коронавирусный фонд, в который поступали средства от частных лиц и организаций, получавших высокие доходы в период пандемии. Учитывая, что взносы собирались в том числе и с зарплаты президента, его рейтинг был достаточно высоким: в июне 2020 г. меры, принятые для борьбы с коронавирусом, поддерживали 63% респондентов<sup>55</sup>.

Весной 2021 г. в Уругвае началась кампания по вакцинации населения. В апреле 2021 г. поступило 1,5 млн доз китайской вакцины *Coronavac*, которой привился и президент<sup>56</sup>. Несмотря на рост заболеваемости весной 2021 г., Л. Лакалье Поу отказался от принятия резких решений, настаивая на том, что снижения заболеваемости можно достичь за счет вакцинации, соблюдения социальной дистанции, перехода на удаленную работу, самоограничения гражданами общественных контактов. Эта позиция была поддержана президентом и в январе 2022 г. После совещания главы государства с руководителями национальной системы здравоохранения правительство

---

<sup>54</sup> Sistema Nacional de Emergencias. URL: <https://www.gub.uy/sistema-nacional-emergencias/comunicacion/comunicados> (accessed 10.01.2022).

<sup>55</sup> См. подробнее: *Horwitz L.* Uruguay's Luis Lacalle Pou and His Pandemic Honeymoon // AS Coa. New York, 12.06.2020.

<sup>56</sup> Luis Lacalle Pou: Uruguay no tomará “más medidas” contra el coronavirus pese a su “triste realidad” // Clarín. Buenos Aires, 26.04.2021.

решило не вводить жестких мер, несмотря на высокие темпы заболеваемости, однако настаивает на ускорении темпов вакцинации. По официальным данным за январь 2022 г. 76% населения получили две, а 43% – три дозы вакцины<sup>57</sup>.

В январе 2022 г. темпы роста заболеваемости стали рекордными и достигли 6 тыс. новых случаев в день. Несмотря на это, не планируется вводить чрезвычайные меры, что вызывает критику со стороны левой оппозиции, которая считает, из-за отказа от жесткого реагирования на ситуацию правительство фактически снимает с себя ответственность за заражения, смертность и нагрузку на систему здравоохранения<sup>58</sup>.

Очевидно, что ситуация с коронавирусом становится важным аспектом политических дискуссий. Любые неосторожные решения правительства будут использованы левыми силами для укрепления своих позиций и потенциального возврата к власти в 2024 г. Тем не менее, по сравнению с соседними странами в Уругвае сложилась не самая сложная ситуация, что позволяет говорить об эффективности принятых решений. Однако новая волна заражений станет еще одной проверкой для команды президента, а в случае провала антиковидной политики – существенным фактором, который может повлиять на расстановку политических сил.

В целом, несмотря на «правый дрейф» и смену политической и социально-экономической парадигмы развития, Уругвай далек от состояния турбулентности. Как показывают оценки экспертов и использованные в данной монографии количественные методы, Уругвай является

---

<sup>57</sup> Ante suba de casos de covid-19, Lacalle Pou pidió vacunarse y dijo: “A veces no tomar medidas es una medida” // La Diaria. 10.01.2022.

<sup>58</sup> El Frente Amplio pide reacción por el aumento de caso; gobierno insta a no politizar el covid // El País. 09.01.2022.

региональным лидером по индексу демократизации и возглавляет рейтинги демократических режимов. Всеобщие выборы проходят без нарушений, их результаты не оспариваются ни внутри страны, ни за ее пределами, что придает избранным органам власти высокий уровень легитимности. Сложившаяся прочная демократическая система учитывает интересы большинства населения и не исключает приход к власти оппозиции. Представляется очевидным, что в ближайшем будущем в уругвайском обществе продолжатся дискуссии о путях развития страны, в которой вновь оживают тени прошлого, обсуждаются преступления военной диктатуры, а также роль и место военных в политике. Появление новых политических сил, которые пока не в состоянии претендовать на власть, отражает необходимость переосмысления ценностей, заложенных при формировании государства и борьбе за независимость, и внесения определенных корректив во внутреннюю и внешнюю политику.

## 1.4. Эквадор: политика правительства и социальные протесты

### *«Гражданская революция» и концепция достойной жизни*

В ходе «правого дрейфа» существенное переформатирование политического ландшафта произошло в Эквадоре, где полностью сменился политический и экономический курс. В период «гражданской революции», ассоциировавшейся с правлением Рафаэля Корреа (2007-2017), имела место институциональная эволюция политической системы, зафиксированная в 2008 г. в Конституции Монтекрести. Новый Основной закон провозгласил Эквадор конституционным правовым и справедливым, социальным, демократическим, суверенным, независимым, унитарным, межкультурным, многонациональным и светским государством. Один из фундаментальных принципов конституции запретил отчуждаемость невозобновляемых природных ресурсов<sup>1</sup>. Существенно расширились права различных социальных групп, отдельная глава посвящалась правам природы<sup>2</sup>. Государство брало на себя обязательства по обеспечению безопасности граждан<sup>3</sup>. Конституция определяла статус и формы деятельности политических партий и общественных организаций. В дополнение к трем традиционным ветвям власти, называемых функциями, дополнительно устанавливались электоральная власть и обеспечение гласности и социального контроля, равноправные с

---

<sup>1</sup> República del Ecuador. Constitución 2008. Quito: Ministerio de Gobierno, Policía y Cultos, 2008. Art. 1.

<sup>2</sup> Ibid. Título II.

<sup>3</sup> Ibid. Título III.

законодательной, исполнительной и судебной, включающей особое правосудие для коренного населения<sup>4</sup>.

Режим развития предусматривал активное участие государства в экономике и использование планирования при сохранении всех форм собственности. Ставилась задача улучшения качества жизни и увеличения ее продолжительности, построения справедливого общества, основанного на равномерном распределении имеющихся ресурсов<sup>5</sup>. Отдельный раздел раскрывал ключевую для «гражданской революции» концепцию достойной жизни (исп. *buen vivir*, кечуа – *sumak kawsay*). Этот принцип предусматривал ответственность государства за социальную интегрированность и обеспечение социальной защиты граждан вне зависимости от их экономического положения и статуса, доступное образование, здравоохранение и жилище, здоровый образ жизни, синтез культур различных этносов, развитие науки и инновационных технологий, сохранение биологического разнообразия, устойчивое развитие и бережное отношение к природным ресурсам, использование альтернативных источников энергии и т.д.<sup>6</sup>

За десять лет «гражданской революции» удалось создать более работоспособный механизм функционирования исполнительной власти. Существенно укрепилась роль государства, были пересмотрены контракты с транснациональными корпорациями. Нефтяная рента была поставлена на службу эквадорской нации, более справедливое распределение имеющихся ресурсов обеспечило реализацию масштабных социальных программ, благодаря которым удалось снизить уровень бедности и

---

<sup>4</sup> Ibid. Título IV.

<sup>5</sup> Ibid. Título VI.

<sup>6</sup> Ibid. Título VII.

улучшить качество жизни широких слоев населения<sup>7</sup>. Тем не менее, в условиях мирового экономического кризиса, падения цен на энергоносители и разрушительного землетрясения 2016 г. макроэкономические и социальные показатели стали ухудшаться, имели место коррупционные скандалы, выросла численность и усилилась бюрократизация государственного аппарата, начались ограничения СМИ, обострились конфликты правительства с коренным населением и с силовыми структурами. Неоднозначную оценку в обществе вызвала конституционная поправка, допускавшая переизбрание главы государства неограниченное число раз, которая, однако, не распространялась на действовавшего президента<sup>8</sup>.

### *Смена экономической и политической модели развития*

В апреле 2017 г. на президентских выборах с минимальным отрывом от кандидата правоцентристских сил Гильермо Лассо победил преемник Р. Корреа, кандидат от правящего Альянса «Достойная и суверенная Родина (Alianza PAIS, Patria Altiva i Soberana), в прошлом вице-президент страны Ленин Морено, набравший 51,16% голосов<sup>9</sup>. За оппозиционного политика, наряду с правыми партиями, призывало голосовать Движение «Многонациональное единство» (Movimiento Indígena RASNAKUTIK), представляющее коренное население. Его

---

<sup>7</sup> См. подробнее: *Чавес Савала П.* Институциональная эволюция политической системы Эквадора в контексте «левого поворота». Автореферат на соискание ученой степени канд. полит. наук. М.: ИЛА РАН, 2019. С. 30-31.

<sup>8</sup> *Ивановский З.В.* Латинская Америка в новом тысячелетии. Социальная панорама и динамика политических процессов // Латинская Америка. 2019. №8. С. 14-15.

<sup>9</sup> El Pleno de CNE proclamó a Lenin Moreno presidente electo de Ecuador // El Comercio. Quito, 18.04.2017.

лидер Яку Перес в 2015-2016 гг. был одним из организаторов протестов против расширения нефтедобычи в зоне заповедника Ясуни. Споры вокруг этого неоднозначного политического решения правительства вызвали широкий общественный резонанс и за пределами Эквадора.

Выиграв президентскую гонку как ставленник Р. Корреа, после начала президентского мандата в мае 2017 г., Л. Морено отошел от принципов «гражданской революции» как в экономической, так и в политической сферах. Как отметил российский исследователь А.Н. Пятаков, «сторонники “гражданской революции” предупреждали нового президента об угрозе стабильности политической системы, но у него фактически не было иного выхода: либо жесткий конфликт с оппозицией на фоне победы с небольшим перевесом, либо диалог с “партнерами”, ставящими власти свои условия»<sup>10</sup>. Оказавшись в сложной экономической ситуации, глава государства для получения необходимых инвестиций должен был удовлетворить требования международных источников финансирования, разрешить нарастающие внутривластные противоречия и снять социальное напряжение. Сразу после прихода к власти президент анонсировал начало общенационального диалога с оппозицией и диссидентами из правящего блока, за этим последовала модернизация экономической стратегии, по факту означавшая свертывание предыдущего курса, было ослаблено давление на частные СМИ и нормализовались отношения с США. Все эти изменения свидетельствовали о начале «правого дрейфа».

---

<sup>10</sup> Пятаков А.Н. Феномен социальных протестов в Латинской Америке в 2019 г. Глобальный контекст и эквадорский case-study // Вестник МГУ. Международные отношения и мировая политика. 2020. Том 12. №2. С. 30.



Экономическая ситуация в стране определялась президентом как критическая. Отсутствие собственной национальной валюты (в 1999 г. в условиях гиперинфляции эквадорский сукре был заменен на доллар США) ограничивало маневренность правительства, доходная часть бюджета зависела от мировых цен на углеводороды, внешняя задолженность составляла около 57,8 млрд долл. (59% ВВП)<sup>11</sup>. Учитывая столь высокую закредитованность и долларизацию экономики, правительство чрезмерно зависело от внешних источников финансирования, поэтому свобода политического пространства также выглядела ограниченной.

Для поиска выхода из сложившейся ситуации Морено предложил принять срочные меры, направленные на активизацию строительства, привлечение инвестиций и репатриацию капиталов, развитие системы электронных платежей, сокращение и рациональное использование бюджетных расходов и направление государственных инвестиций на цели развития<sup>12</sup>. Глава государства отказался от выполнения предвыборного Национального плана развития<sup>13</sup> и сконцентрировался на одной из своих программ, получившей название «Целая жизнь». Благодаря ее реализации, по замыслу президента, можно было искоренить нищету, гарантировать выплату минимальной пенсии в размере 100 долл., улучшить медицинское обслуживание, предоставить доступные кредиты для населения, а также построить дома для 100 тыс.

---

<sup>11</sup> Lenín Moreno dice que situación económica del país es crítica // El Comercio. 28.07.2027.

<sup>12</sup> Ibidem.

<sup>13</sup> Propuestas de Lenin Moreno 2017-2021. URL:

<https://informacionecuador.com/plan-de-gobierno-propuestas-de-lenin-moreno-2017-2021-candidato-presidente-cne-vicepresidente-jorge-glas/> (accessed 10.06.2019).

нуждающихся<sup>14</sup>. Выполнение пункта программы «Экономика на службе общества» позволило бы перейти к социально ориентированной экономике и создать новые рабочие места. Для совершенствования деятельности государства предусматривалось организовать общественный диалог в качестве основы для построения прозрачного и солидарного общества.

В апреле 2018 г. Л. Морено представил план экономического развития до конца своего президентского мандата. В указанном документе предлагалось сократить бюджетный дефицит с 5,64 до 2,67%. Ежегодная экономия в 1 млрд долл. должна была обеспечиваться в результате рационализации государственного управления, сокращения ряда министерств и ведомств, приватизации нерентабельных государственных предприятий и оптимизации нефтяных контрактов. Устойчивость долларизации и сбалансированность внешней торговли обеспечивалась, согласно плану Л. Морено, за счет привлечения инвестиций и установления контроля над вывозом капитала. Активизация производства должна была привести к повышению занятости на 7% и сокращению крайней бедности на 5%<sup>15</sup>.

На практике предложенная стратегия не привела к ожидаемому оживлению экономики, темпы роста которой в 2019 г. не сдвинулись с нулевой отметки<sup>16</sup>. Не улучшалась и социальная ситуация: уровень бедности достиг 43%, при этом постоянную работу имели лишь 37% населения,

---

<sup>14</sup> Plan Toda una Vida. URL: <https://www.todaunavida.gob.ec/plan-toda-una-vida/> (accessed 11.07.2019).

<sup>15</sup> El programa económico se sostiene en 4 ejes y 14 medidas // El Telégrafo. Guayaquil, 03.04.2018.

<sup>16</sup> CEPAL. Estudio Económico de América Latina y el Caribe 2019. El nuevo contexto financiero mundial: efectos y mecanismos de transmisión en la región. Santiago de Chile, 2019.

стоимость базовой потребительской корзины обходилась в 718 долл. в месяц при средней зарплате в 347,7 долларов<sup>17</sup>.

В этих непростых финансовых условиях Морено обратился в марте 2019 г. за займом в размере 4,2 млрд долл. к Международному валютному фонду (МВФ). Согласно достигнутой договоренности программа была рассчитана на три года, а 652 млн долл. из запрашиваемой суммы предполагалось выплатить эквадорскому правительству незамедлительно<sup>18</sup>.

Экономические меры, принятые правительством Морено по требованию МВФ в ответ на предоставление кредита, вызвали массовые социальные протесты, начавшиеся в октябре 2019 г. Для уменьшения бюджетного дефицита правительство объявило о сокращении численности госслужащих, прежде всего учителей, врачей, полицейских и военных. Одновременно было принято решение урезать заработную плату и сократить отпуска в госсекторе, отказаться от дополнительной поддержки малоимущих семей и отменить субсидии на топливо, которые выплачивались за счет нефтяной госкомпании *Petroecuador*<sup>19</sup>. По замыслам Морено, сэкономленные средства планировалось перенаправить на стимулирование сельского хозяйства, прежде всего на его отрасли, ориентированные на экспорт. На практике выполнение президентского декрета привело к подорожанию этанола на 75%, бензина – на 60%, а дизеля – на 200%, что

---

<sup>17</sup> Indicadores Básicos. URL:

<https://www.ecuadorencifras.gob.ec/estadisticas/> (accessed 05.12.2019).

<sup>18</sup> El Directorio Ejecutivo del FMI aprueba un acuerdo con Ecuador por USD 4.200 millones en el marco del Servicio Ampliado del FMI. URL: <https://www.imf.org/es/News/Articles/2019/03/11/ecuador-pr1972-imf-executive-board-approves-eff-for-ecuador> (accessed 07.01.2022).

<sup>19</sup> Ecuador violence: Protesters agree to talks with government. URL: <https://www.bbc.com/news/world-latin-america-50030720> (accessed 13.10.2019).

спровоцировало повышение цен на проезд и товары первой необходимости. Напротив, частный сектор, задолженность которого превышала сумму, обещанную МВФ, получил поддержку со стороны государства. Так, семейству «банановых королей» Нобоа, владеющему компанией *Exportadora Bananera Continental*, была списана часть задолженности в размере 41,2 млн долл., банку *Pichincha* также был прощен долг 18,3 млн долл., а банку *Banco de la Producción* – 14,9 млн долларов<sup>20</sup>. Объявленная экономическая программа предусматривала также списание долгов и налоговые каникулы для нефтяных компаний, а также снижение налога на добычу полезных ископаемых и импортных пошлин на промышленные товары и машины, отменяла сборы за импорт электроники и т.д.<sup>21</sup>.

Авангардом массовых социальных протестов стало коренное население, поддерживаемое различными общественными организациями, левыми партиями и профсоюзами. В ходе двухнедельных антиправительственных выступлений была парализована вся общественная жизнь, прекратили работу предприятия и учреждения. Правительство объявило чрезвычайное положение и даже ввело комендантский час, а президент и кабинет министров были вынуждены покинуть столицу и переехать в г. Гуаякиль. 13 октября 2019 г. состоялись переговоры между представителями Конфедерации коренных народов Эквадора (*Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador, CONAIE*) и правительства при посредничестве представительства ООН

---

<sup>20</sup> Ecuador: gobierno de Lenin Moreno sacrifica a los sectores empobrecidos para satisfacer al FMI. URL: <http://www.coha.org/ecuador-gobierno-de-lenin-moreno-sacrifica-a-los-sectores-empobrecidos-para-satisfacer-al-fmi> (accessed 15.10.2019).

<sup>21</sup> Eliminación de subsidio a gasolina y diésel, entre medidas económicas del Gobierno de Ecuador // El Universo. Guayaquil, 01.10.2019.

в Эквадоре и католической церкви, по завершению которых президент отменил свои непопулярные решения, а протестные акции прекратились. В ходе выступлений восемь граждан погибли, а 1340 получили ранения<sup>22</sup>.

Расследуя случившиеся, комиссия ООН по правам человека опубликовала данные о несоразмерном применении силы к протестующим, в частности, об использовании силовиками слезоточивого газа и резиновых пуль. Учитывая выводы комиссии, Верховный комиссар по правам человека, бывший президент Чили Мишель Бачелет отметила, что «люди должны иметь возможность высказывать свои жалобы и претензии, не опасаясь быть ранеными или арестованными», но и силовики также «не должны прибегать к насилию»<sup>23</sup>. Во время выступлений митингующие нередко требовали отставки президента, который, в свою очередь, увидел в уличных протестах попытку государственного переворота и обвинил Р. Корреа и лидера Венесуэлы Николаса Мадуро в их организации<sup>24</sup>. Главным итогом эквадорского «черного октября» стало сужение социальной базы правительства Морено, который лишился поддержки как индейцев, так и представителей крупного бизнеса, тесно связанного с экспортом и недовольного нерешительностью главы государства в принятии сложных экономических решений.

Отход от «гражданской революции» со всей очевидностью проявился в политической сфере. Наиболее

---

<sup>22</sup> Ocho fallecidos y 1.340 heridos en las protestas en Ecuador, según la Defensoría del Pueblo // El Universo. 15.10.2019.

<sup>23</sup> В ООН призвали расследовать нарушения прав человека в Эквадоре. URL: <https://ria.ru/20191129/1561759647.html?share-block=1561759649> (accessed 02.08.2020).

<sup>24</sup> TWITTER. Lenín Moreno. El saqueo y vandalismo no son manifestaciones ciudadanas. Demuestran la intención política de Correa, Maduro y de los corruptos que deben responder a la justicia y al país por desestabilizar este Gobierno democrático. #EcuadorPaísDePaz #DecididosACrecer.

долгосрочные последствия имел раскол правящего Альянса PAIS на сторонников Л. Морено и Р. Корреа. В октябре 2017 г. все члены Национального руководства правящего блока высказались за отстранение Морено с поста председателя, назвав его «врагом гражданской революции». (Формальным поводом стало трехмесячное отсутствие президента на заседаниях руководящего органа). В соответствии с предусмотренным регламентом Альянс возглавил его исполнительный секретарь, преданный сторонник Корреа, экс-министр иностранных дел Рикардо Патиньо. Морено же полагал, что решение об его отставке должно приниматься Национальным конвентом и обратился в Суд по электоральным спорам (Tribunal Contencioso Electoral, TCE). В ноябре Национальный избирательный совет (Consejo Nacional Electoral, CNE) восстановил Морено на посту председателя правящего блока, затем это решение было подтверждено на внеочередном заседании Альянса в г. Гуаякиль<sup>25</sup>. После этих событий Р. Корреа и все его единомышленники вышли из правящей партии и образовали движение «Гражданская революция» (Movimiento Revolución Ciudadana, RC). В августе 2018 г. Национальный конвент Альянса принял решение об отказе от принципов боливаризма, «социализма XXI века» и «гражданской революции» и упразднил десять ее комитетов<sup>26</sup>.

Новый удар по позициям Корреа был нанесен на всенародном референдуме по конституционной реформе в феврале 2018 г., на который было вынесено семь вопросов, касающихся политических реформ, запрета на расширение добычи природных ресурсов в природоохраняемых зонах,

---

<sup>25</sup> CNE. Resoluciones. URL: <http://cne.gob.ec/es/secretaria/resoluciones/581-so-2017?site=8> (accessed 10.06.2020).

<sup>26</sup> Alianza PAIS. Quienes somos. URL: <https://www.alianzapais.com.ec/quienes-somos/> (accessed 11.07.2020).

предотвращения спекуляции на стоимости земли и т.д. Несмотря на призыв Р. Корреа голосовать против этих конституционных поправок, все предложения были одобрены: при явке в 80,75% 73,71% избирателей проголосовали за конфискацию имущества коррупционеров и за запрет им участвовать в политической жизни, 64,2% – за возможность только однократного переизбрания на одну и ту же должность и 63% – за реорганизацию Совета гражданского участия и социального контроля и прекращение конституционного срока полномочий его нынешних членов<sup>27</sup>.

Одним из ключевых направлений внутренней политики были объявлены борьба с коррупцией и профилактика по ее предотвращению. Особое внимание уделялось разоблачению фирм-однодневок и фиктивных контрактов. В июне 2017 г. прокуратура возбудила ряд громких уголовных дел, связанных с коррупционными скандалами бразильской строительной компании *Odebrecht*, в которые были втянуты многие представители эквадорской политической и экономической элиты, некоторые из них были вынуждены покинуть страну. В рамках этого дела широкий резонанс получило обвинение вице-президента Хорхе Гласа в получении миллионных взяток за предоставление указанной фирме выгодных контрактов. В декабре 2017 г. известный политик был признан виновным и приговорен к шести годам тюремного заключения<sup>28</sup>. В декабре 2018 г. из-за обвинений в получении откатов покинула свой пост и сменившая Х. Гласа Мария Алехандра Видуэра, которую в январе 2020 г. суд приговорил к

---

<sup>27</sup> CNE. Referéndum y Consulta Popular 2018. Resultados. URL: <http://cne.gob.ec/es/procesos-electorales/referendum-y-consulta-popular-2018s2018.cne.gob.ec> (accessed 11.03.2018).

<sup>28</sup> Jorge Glas sentenciado como culpable a 6 años de prisión en el caso Odebrecht // El Universo. 13.12.2017.

крупному штрафу, конфискации собственности и году тюремного заключения<sup>29</sup>. В апреле 2020 г. Р. Корреа (заочно), Х. Глас, другие высокопоставленные деятели предыдущего правительства и крупные бизнесмены были приговорены к восьми годам заключения по обвинению в создании коррупционной сети, занимавшейся незаконным финансированием правящей партии в обмен на предоставление выгодных контрактов предпринимателям<sup>30</sup>. Сам экс-президент считал кампанию по борьбе с коррупцией, предпринятой Л. Морено, политически мотивированной, цель которой – не допустить его возвращения к власти, покончить с политическим проектом «гражданской революции» и скомпрометировать идею «социализма XXI века»<sup>31</sup>.

В любом случае под тем или иным предлогом были смещены все лица, занимавшие ответственные посты при предыдущем правительстве, включая вице-президента, министров, членов Национального избирательного совета, Конституционного суда, омбудсмана и т.д. Были поставлены под угрозу и многие контракты, подписанные с зарубежными, в первую очередь, с китайскими компаниями.

Отказ от курса на «социализм XXI века» четко проявился и во внешней политике Эквадора. Власти страны осудили подавление антиправительственных выступлений в Венесуэле, выразили озабоченность «из-за большого числа политических заключенных» в этой стране, одновременно выступив против внешнего вмешательства во внутренние дела Боливарианской Республики и призвав

---

<sup>29</sup> María Alejandra Vicuña is sentenced to one year in jail. URL: <https://www.ecuadortimes.net/maria-alejandra-vicuna-is-sentenced-to-one-year-in-jail/> (accessed 07.01.2022).

<sup>30</sup> Rafael Correa, Jorge Glas y otros son sentenciados a 8 años de cárcel por cohecho en caso Sobornos 2012-2016 // El Comercio. 07.04.2020.

<sup>31</sup> Rafael Correa: “Han destrozado mi proyecto vital” // El País. Madrid, 12.09.2020.



конфликтующие стороны и диалогу<sup>32</sup>. В августе 2018 г. Эквадор официально вышел из Боливарианского альянса для народов нашей Америки (Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América, ALBA) из-за несогласия с принципами этого субрегионального объединения, обвинив венесуэльскую сторону в бездействии по отношению к миграционному кризису и ввел для венесуэльцев визовый режим<sup>33</sup>. В январе 2019 г. Эквадор признал в качестве временного президента Венесуэлы Хуана Гуайдо, а в марте пригласил его с официальным визитом<sup>34</sup>. В марте 2019 г. Эквадор окончательно вышел из Союза южноамериканских наций (Unión de Naciones Suramericanas, UNASUR) и закрыл штаб-квартиру этого интеграционного объединения, превратив его здание, расположенное недалеко от Кито, в университетский корпус<sup>35</sup>.

Правительство Морено после десятилетнего перерыва нормализовало дипломатические отношения с Соединенными Штатами, а во время визита в Эквадор вице-президента США Майка Пенса были обсуждены возможности сотрудничества в обеспечении национальной безопасности Эквадора, решения венесуэльского кризиса и развития двусторонней торговли. На встрече с госсекретарем США Майком Помпео в июле 2019 г. эквадорский лидер предложил рассмотреть использование аэропорта Галапагосских островов в качестве транзитного пункта, где американские самолеты, выполняющие антинаркотическими операции, смогут заправляться

---

<sup>32</sup> Presidente de Ecuador, Lenín Moreno, rechaza muertes en Venezuela // El Universo. 14.08.2017.

<sup>33</sup> Ecuador deja la Alba al no concordar con sus principios // El Telégrafo. 24.08.2018.

<sup>34</sup> Juan Guaidó llegó a Ecuador antes de volver a Venezuela // El Comercio. 02.03.2019.

<sup>35</sup> Ecuador deja Unasur porque desvió su misión integradora // El Telégrafo. 14.03.2019.

топливом и получать материально-техническое обслуживание<sup>36</sup>.

Неоднозначную оценку в обществе вызвало решение властей лишить основателя информационного портала *WikiLeaks* Джулиана Ассанжа эквадорского гражданства, отказать ему в дипломатическом убежище и выдать в руки британской полиции. Это знаковое событие раскачало эквадорское общество, в Кито прошли митинги в защиту журналиста<sup>37</sup>. Накануне выдачи Ассанжа представителям британского правосудия на портале *WikiLeaks* были размещены документы, указывающие на связь Морено и его семьи с рядом коррупционных сделок, включая отмывание денег через офшорные счета компании *INA Investment Corporation*<sup>38</sup>.

Таким образом, политический курс, намеченный Л. Морено, не смог преодолеть кризисные явления в обществе и обеспечить политическую стабильность, впервые в истории в течение одного президентского мандата поменялись четыре вице-президента. Общенациональные выступления в октябре 2019 г. еще раз доказали, что глава государства так и не смог найти социальную опору своему режиму. Реализация предложенного МВФ решения сократить расходы на социальные программы оттолкнули от него коренное население и других малообеспеченных граждан, а проявленная нерешительность в реализации экономического плана и в ходе подавления протестов

---

<sup>36</sup> Pompeo Meets Ecuador's Moreno, Vows Assistance in Cybersecurity. URL: <https://www.telesurenglish.net/news/US-Secretary-of-State-meets-Ecuador-President--20190721-0014.html> (accessed 28.07.2019).

<sup>37</sup> Ecuador: movilización en Quito contra el gobierno de Lenín Moreno. URL: <https://www.nodal.am/2019/04/ecuador-movilizacion-en-quito-contra-el-gobierno-de-lenin-moreno/> (accessed 16.04.2019).

<sup>38</sup> WikiLeaks, Twitter. URL: <https://twitter.com/wikileaks> (accessed 10.06.2019).

отдалила от него как предпринимательские круги, так и правоцентристские партии.

***Выборы 2021 года: политическая поляризация  
и продолжение «правого дрейфа»***

Всеобщие выборы 2021 г. проходили на фоне продолжающегося кризиса. В первом туре голосования 7 февраля приняли участие 16 претендентов на пост главы государства. Среди них лидировал сторонник Корреа, кандидат левого блока «Союз ради надежды» (Unión por la Esperanza, UNES), 36-летний экономист Андрес Араус, набравший 32,72%. Второе место с 19,74% голосов занял Г. Лассо, которого поддержали коалиция правых сил «Создавая возможности» (Creando Oportunidades, CREO) и Социал-христианская партия (Partido Social Cristiano, PSC). На третьем месте оказался кандидат РАСНАКУТИК Я. Перес (19,39%), а на четвертом – лидер Демократических левых (Izquierda Democrática) Хавьер Эрвас (15,68%). Кандидат от правящего Alianza PAIS Химена Пенья, которая во время предвыборной гонки пыталась дистанцироваться от действующего президента и даже выступала с его критикой, заняла только девятое место (1,54%)<sup>39</sup>, что свидетельствовало о низкой популярности правительства Морено.

Из-за минимального разрыва между вторым и третьим претендентами и взаимных обвинений в допущенных нарушениях окончательный подсчет результатов голосования затянулся на две недели. В конечном счете, во второй тур вышли политики, придерживающиеся диаметрально противоположных взглядов. По мнению А. Арауса, сторонника Корреа и «гражданской революции», двигателем роста и развития всего общества должно быть

---

<sup>39</sup> CNE. Elecciones generales 2021. URL: <https://app01.cne.gob.ec/Resultados2021> (accessed 05.06.2021).

государство. Для преодоления кризиса необходимо выстраивать централизованную экономику и запретить приватизацию значимых стратегических объектов. В качестве основного кредитора экономики рассматривался Китай, при помощи которого правительство могло бы увеличить социальные расходы и создавать рабочие места. Для решения проблем окружающей среды предлагалось внедрить экологически ответственную модель производства и потребления и обеспечить устойчивое развитие<sup>40</sup>.

Напротив, Г. Лассо позиционировал себя как знаменосец альтернативной бизнес-модели. Его предвыборная программа включала развитие частной инициативы, снижение налогов для предпринимателей, получение внешних займов, привлечение инвестиций и постепенную отмену налога на вывоз валюты. Государство, которому отводилась второстепенная роль, рассматривалось лишь как «стратегический партнер» для частных инвестиций и создания новых рабочих мест. В социальной сфере намечалось создать эффективную, общедоступную и качественную систему здравоохранения на основе использования высоких технологий, в области образования – отказаться от избыточной централизации и обеспечить качественное и диверсифицированное обучение. Высшая школа должна стать независимой, отказаться от политизации и соответствовать международным стандартам. В восстановлении экономики значительная роль отводилась доходам от увеличения нефтедобычи и горнодобывающей промышленности. Для стимулирования частного сектора предлагалось упростить бюрократические формальности, а для малых сельскохозяйственных компаний – предоставить льготные кредиты под 1% годовых сроком на 30 лет, а также продвигать страхование

---

<sup>40</sup> Construcción colectiva del Programa de gobierno 3.0 de Andrés Arauz. Quito, 2021.

от безработицы. Для предметов первой необходимости Лассо обещал установить пониженную ставку налога на добавленную стоимость, а для решения экологических проблем – найти компромисс между сохранением природы и экономическим развитием<sup>41</sup>. Накануне второго тура ключевым фактором для победы того или иного кандидата стала поддержка коренного населения. Между тем в руководстве индейских организаций оформились две антагонистических позиции. Несмотря на критику Г. Лассо во время предвыборной кампании, Я. Перес, известный своим непримиримым отношением к Р. Корреа, и, как уже отмечалось ранее, возглавлявший антиправительственные выступления индейцев, принял решение игнорировать предстоящее голосование.

Напротив, лидер CONAIE Хайме Варгас, неоднократно выступавший в поддержку «социализма XXI века» и лично Р. Корреа, на этот раз столкнулся с оппозицией внутри своей организации, вплоть до его временного отстранения от руководства. Накануне второго тура выборов съезд CONAIE, несмотря на сомнения в «политической стойкости» и «правильности позиций», все же переизбрал на руководящий пост Варгаса, который призвал индейцев поддержать А. Арауса<sup>42</sup>, что вызвало недовольство у лидера PACHAKUTIK. В свою очередь, сами кандидаты в президенты пытались заручиться поддержкой лидеров индейских общин: Араус обещал местным жителям построить многонациональное государство, уважать культурное наследие коренных народов и не допустить

---

<sup>41</sup> CREO 21. Guillermo Lasso Mendoza Presidente, Alfredo Borrero Vega Vice-presidente. Por un Ecuador justo, próspero y solidario. Plan de Trabajo 2021- 2025. Quito, 2021.

<sup>42</sup> Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador. URL: <https://conaie.org/2021/04/04/consejo-ampliado-04-de-marcha/> (accessed 06.04.2021).

приватизации месторождений полезных ископаемых иностранными корпорациями»<sup>43</sup>, а Лассо – выгодные кредиты под низкую процентную ставку<sup>44</sup>. Левоцентрист Эрвас, кандидат от Демократических левых, поддержал Лассо и призвал своих сторонников голосовать за него. Во втором туре 11 апреля 2021 г. победу одержал Г. Лассо, за которого отдали свои голоса 52,36% эквадорцев<sup>45</sup>. 66-летний Лассо далеко не новичок в политике – он уже третий раз участвовал в президентской гонке и дважды был вторым, уступая Р. Корреа и Л. Морено. До избрания на пост президента миллионер, крупный предприниматель и менеджер был председателем совета директоров и основным акционером Банка Гуаякиля, представителем руководства ряда частных фондов. Он является членом консервативной католической организации *Opus Dei*.

Как показали итоги всеобщих выборов 2021 г., эквадорское общество остается крайне поляризованным и расколотым. Поражению леворадикального кандидата способствовали дезорганизация и недостаточная поддержка индейских общин. Свою роль сыграли также политическая апатия и дискредитация курса «социализма XXI века» за время правления Морено, который, несмотря на смену экономической модели, по-прежнему воспринимался многими избирателями как член команды Корреа. Нельзя не учитывать, что сохраняющий популярность бывший глава государства был лишен возможности зарегистрироваться в качестве вице-президента и участвовать в избирательной кампании, а его сторонник Араус, в отличие от Лассо,

---

<sup>43</sup> Gracias a Jaime Vargas, presidente de la CONAIE, por su respaldo. URL: #PrimeroElEcuador (accessed 11.04.2021).

<sup>44</sup> LassoGuillermo#AmazoniaConectada. URL: #JuntosLoLogramos (accessed 21.03.2021).

<sup>45</sup> CNE. Elecciones generales 2021. URL: <https://app01.cne.gob.ec/Resultados20212V> (accessed 15.04.2021).

недостаточно известен среди широких слоев населения. В то же время довольно высокий процент голосов, поданных за леворадикального кандидата, свидетельствует о том, что значительная часть эквадорцев по-прежнему поддерживает идеи «гражданской революции» и «социализма XXI века».

Президенту Г. Лассо, занявшему свой пост 24 мая 2021 г., страна досталась в довольно сложном положении. По данным МВФ, в 2020 г. экономический рост составил 3,5, а в 2021 г. – 2,8%, что ниже средних показателей по региону. В то же время уровень инфляции сохраняется на уровне 2,1% в 2021 г., и ожидается, что в 2022 г. он будет сведен к нулю<sup>46</sup>. Внешний долг достигает 64 млрд долл., а среднедушевой доход снизился с 292,7 до 262,6 долл. в месяц, при этом цена потребительской корзины составляет 400 долларов. 20% эквадорцев не могут погасить свои кредитные задолженности перед банками<sup>47</sup>.

Нельзя не учитывать, что правительство вынуждено работать в условиях отсутствия парламентского большинства. По итогам всеобщих выборов 2021 г. ни одна из партий не получила абсолютного преимущества в Национальной ассамблее, а уже на первом заседании высшего законодательного органа в мае 2021 г. произошла перегруппировка политических сил. После распада правящей коалиции (CREO и PSC) было образовано пять парламентских фракций. Проправительственный Блок национального единства (Bloque del Acuerdo Nacional, BAN) в составе CREO и независимых насчитывает только 24 из 137 парламентариев (соответственно 12 и 12). В оппозиции справа находятся Социал-христианская партия и ее

---

<sup>46</sup> International Monetary Fund. Ecuador. URL: <https://www.imf.org/en/Countries/ECU> (accessed 05.01.2022).

<sup>47</sup> Banco Central del Ecuador. URL: <https://contenido.bce.fin.ec/documentos/PublicacionesNotas/Catalogo/NotasTecnicas/nota81.pdf> (accessed 11.01.2022).

союзники (19), а слева – самая многочисленная фракция UNES (48). Промежуточные позиции занимают РА-СНАКУТИК (26) и Демократические левые (18 депутатов)<sup>48</sup>. Парламентарии от левого блока уже пытались инициировать процедуру импичмента президента, основываясь на журналистском исследовании *Pandora Papers*, указывающего на наличие у него счетов и собственности в офшорах, однако инициатива UNES не была поддержана другими партиями.

Сразу после победы на выборах Лассо призвал сограждан к «национальному единству, независимо от политических предпочтений», а также заверил, что будет «бороться с коррупцией» и работать над тем, чтобы вернуть украденные администрацией Корреа деньги<sup>49</sup>. Глава государства предложил также закрепить свободу мнений и отменить действующий закон «О средствах связи и информации». После проведения всенародного референдума предполагается упразднить Совет гражданского участия и общественного контроля, один из комитетов «гражданской революции», как не имеющий оснований для существования. В рамках реформы образования правительство намерено предоставить высшим учебным заведениям большую автономию, а также упразднить Секретариат по вопросам высшего образования, науки, технологий и инноваций<sup>50</sup>.

---

<sup>48</sup> Estas son las 5 bancadas legislativas de la Asamblea Nacional 2021-2025 conformadas en la sesión inaugural. URL: <https://gk.city/2021/05/15/bancadas-asamblea-nacional-ecuador/> (accessed 05.01.2022).

<sup>49</sup> Discurso del Presidente del Ecuador Guillermo Lasso. #PosesiónPresidencial. URL:

<https://www.youtube.com/watch?v=jjjCa6u3s1A> (accessed 14.01.2022).

<sup>50</sup> Plan para la educación y cultura. URL: <https://guillermolasso.ec/plan-para-la-educacion-y-cultura/> (accessed 14.01.2022).



Представленный в парламент законопроект «Об экономическом развитии и налоговой устойчивости», направленный на создание условий для свободной торговли, не набрал необходимого числа голосов и, согласно конституции, вступит в силу в результате президентского декрета. Новые налоги начали взиматься с эквадорцев с января 2022 г., тем самым выполнено одно из основных условий для получения займа от МВФ. Кроме того, при поддержке экспортного сектора вступил в силу декрет о постепенной отмене налога на вывоз валюты<sup>51</sup>.

Меж тем, еще не оправившись от политических и экономических последствий антиправительственных выступлений в октябре 2019 г., Эквадор, как и многие страны мира, столкнулся с новым вызовом – вирусной инфекцией COVID-19. Для небольшой страны с численностью населения 17,7 млн человек, уровень инфицирования и смертности от пандемии первоначально был очень высок: по информации, предоставленной Национальным комитетом по чрезвычайным ситуациям, по состоянию на 5 декабря 2021 г. было подтверждено около 526,9 тыс. случаев заболевания, а смертность достигала 33,3 тыс. человек<sup>52</sup>. По оценкам МВФ, из-за последствий пандемии Эквадор был второй наиболее пострадавшей экономикой в регионе после Венесуэлы<sup>53</sup>.

Для борьбы с пандемией правительство Лассо объявило о вакцинации 9 млн эквадорцев. С этой целью в стране

---

<sup>51</sup> El ISD se reducirá en 1% en 2022 hasta su eliminación. URL: <https://www.forbes.com.ec/money/el-isd-reducira-1-2022-su-eliminacion-n11092> (accessed 14.01.2022).

<sup>52</sup> Estadísticas COVID-19. Coronavirus en Ecuador. URL: <https://www.coronavirusecuador.com/> (accessed 06.12.2021).

<sup>53</sup> International Monetary Fund. URL: <https://www.imf.org/en/News/Articles/2021/09/30/pr21278-ecuador-imf-executive-board-concludes-2nd-3rd-reviews-eff-2021-article-iv-consultation> (accessed 01.11.2021).

открылись дополнительные медицинские пункты, усилены контроль и штрафы за несоблюдение мер индивидуальной профилактики, а в ряде провинций сертификат о вакцинации уже стал обязательным. С 1 декабря 2021 г. началась всеобщая ревакцинация, которая способствовала снижению заболеваемости<sup>54</sup>. Во время телефонного разговора лидеры двух стран В.В. Путин и Г. Лассо обсудили совместную борьбу с распространением коронавирусной инфекции и поставки в Эквадор российской вакцины «Спутник V»<sup>55</sup>.

Среди первых внешнеполитических шагов эквадорского лидера заслуживает упоминания его встреча с колумбийским коллегой Иваном Дуке, на которой было заявлено о намерении ускорить вступление Эквадора в Тихоокеанский альянс (Alianza del Pacífico, AP). Администрация Г. Лассо демонстрирует непримиримую позицию в отношении венесуэльского президента Н. Мадуро, который не был приглашен на инаугурацию, и по-прежнему считает законным главой Боливарианской Республики оппозиционера Х Гуайдо и намерена совместно с США работать над «восстановлением демократии в Венесуэле»<sup>56</sup>.

За первый год своего правления Г. Лассо пока так и не смог предложить действенных мер по преодолению экономического кризиса. Как отметило в октябре 2021 г. Министерство экономической и социальной интеграции,

---

<sup>54</sup> Plan de vacunación. URL: <https://guillermolasso.ec/9-millones-de-vacunas/> (accessed 14.01.2022).

<sup>55</sup> Путин обсудил с президентом Эквадора совместную борьбу с пандемией. URL: <https://tass.ru/politika/12068877> (дата обращения 08.08.2021).

<sup>56</sup> Resumen de la llamada telefónica del Secretario de Estado Antony Blinken con el Presidente Electo del Ecuador Guillermo Lasso. URL: <https://ec.usembassy.gov/es/resumen-de-la-llamada-telefonica-del-secretario-de-estado-antony-blinken-con-el-presidente-electo-del-ecuador-guillermo-lasso/> (accessed 14.01.2022).

Эквадор переживает «критическую социальную ситуацию», когда около 5 млн граждан живут в бедности и крайней нищете<sup>57</sup>. Предложенный правительством законопроект «О создании возможностей» был возвращен на доработку из-за довольно спорных реформ в сфере труда и налогообложения<sup>58</sup>.

Усилило напряженность в обществе и решение Г. Лассо повысить розничную цену на топливо. В конце октября 2021 г. эта инициатива вызвала массовые беспорядки и социальные протесты, организованные лидерами индейских общин. В ноябре CONAIE объявила о проведении бессрочных акций протеста вплоть до возвращения субсидий на топливо и резкого снижения цены на дизель и бензин. Был также подвергнут критике закон «О защите долларизации экономики», принятый предыдущим составом парламента, предполагающий приватизацию Института социального обеспечения (Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, IESS). Предложение со стороны правительственных кругов проводить «мирные акции протеста и не мешать работе общественных объектов» решительно отвергалось лидерами индейцев<sup>59</sup>.

Новая волна протестов, организованная CONAIE и продолжавшаяся с 13 по 30 июня 2022 г., охватила практически всю страну. К представителям коренного населения присоединились профсоюзы и студенческие организации. Основные требования протестующих первоначально носили преимущественно экономический характер и по-прежнему включали снижение цен на бензин

---

<sup>57</sup> Ministerio de Inclusión Económica Social. Ecuador. Portal de Información Estadística. URL: <https://www.inclusion.gob.ec/> (accessed 03.11.2021).

<sup>58</sup> Asamblea Nacional del Ecuador. URL: <https://www.asambleanacional.gob.ec/es/noticias/boletines-de-prensa> (accessed 15.10.2021).

<sup>59</sup> CONAIE. Resoluciones del Consejo Ampliado CONAIE 22 de octubre 2021. URL: <https://conaie.org/2021/10/23/resoluciones-del-consejo-ampliado-conaie-22-de-octubre-2021/> (accessed 04.12.2021).

и дизельное топливо, прекращение нефтедобычи на территориях проживания коренного населения, улучшение финансирования образования и здравоохранения и обеспечение личной безопасности граждан<sup>60</sup>. Протестные настроения были использованы оппозицией, которая добивалась импичмента президента и проведения досрочных выборов, в то время как глава государства заявил о попытке государственного переворота. В ходе протестов погибли шесть и были ранены около 500 человек<sup>61</sup>. В сложившейся ситуации более 300 организаций, представляющих гражданское общество, высказались за диалог с правительством, идея переговоров была поддержана также Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом. В конечном счете, благодаря посредничеству высшей католической иерархии удалось добиться компромиссного соглашения, которое включало снижение цен на горючее, прекращение нефтеразведки в Амазонии и в районах компактного проживания индейцев, повышение ежемесячных субсидий малоимущим гражданам и аннулирование их задолженности банкам. Президент признал чрезвычайной ситуацию в сфере здравоохранения и обещал удвоить расходы, выделяемые индейским общинам на нужды образования<sup>62</sup>.

Неспособность власти предложить идеологию, разделяемую большинством общества, привела к высокой степени социальной напряженности и небывалому росту

---

<sup>60</sup> La pobreza y la inflación alimentan el nuevo estallido de Ecuador // El País. 27.06.2022.

<sup>61</sup> Protestas en Ecuador: 3 claves para entender las manifestaciones de grupos indígenas y el estado de excepción decretado por el gobierno. URL: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-61854940> (accessed 04.07.2022).

<sup>62</sup> Protestas en Ecuador: finaliza el paro tras un acuerdo entre el gobierno y el movimiento indígena. URL: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-62005086> (accessed 04.07.2022).

преступности. Во второй половине 2021 г. в местах лишения свободы из-за передела сфер влияния между конкурирующими бандами произошли массовые беспорядки, в ходе которых погибли более шестидесяти заключенных и есть пострадавшие среди полицейских и охранников. Эти события вскрыли проблемы насилия и нечеловеческих условий содержания в тюрьмах и имели глубокий резонанс в обществе. В октябре президент был вынужден объявить чрезвычайное положение сроком на один месяц из-за «серьезных внутренних потрясений и роста преступной активности в стране». Принятое Национальное соглашение по урегулированию тюремного кризиса предполагает привлечение дополнительного финансирования и участие военных для контроля над ситуацией<sup>63</sup>. Усиление насилия в тюрьмах вызвано сокращением государственного финансирования пенитенциарной системы, что привело к перенаселению мест заключения и недостатку контроля со стороны охраны, а также вовлечением заключенных и администрации тюрем в наркотрафик. Но главная, на наш взгляд, причина – это сокращение социальной ответственности государства перед своими гражданами. С учетом сложной экономической ситуации социальная напряженность будет только возрастать, что увеличивает вероятность повторения подобных кризисов.

Принимая во внимание вышеизложенное, складывается впечатление, что Лассо, как и его предшественник, оказался в сложной ситуации, поскольку проводимые им экономические реформы, опирающиеся на внешнее финансирование, приводят к резкому росту недовольства широких слоев населения. Одной из ключевых сил в

---

<sup>63</sup> El Presidente Lasso impulsa el Acuerdo Nacional por la Crisis Penitenciaria. URL: <https://www.comunicacion.gob.ec/el-presidente-lasso-impulsa-el-acuerdo-nacional-por-la-crisis-penitenciaria/>(accessed 14.01.2022).

современном Эквадоре продолжает оставаться самая социально незащищенная часть общества – индейцы, от поддержки которых зависит будущее любого политического проекта. Как показывают политические процессы в Эквадоре, социальная ситуация в стране продолжает оставаться достаточно сложной, накопившиеся проблемы не смогли решить ни социально ориентированное правительство Р. Корреа, ни его преемник Л. Морено. Спорадически возникающие протесты с активным участием коренного населения показывают, что нынешнему консервативному правительству, символизирующему «правый дрейф», также не удалось привлечь индейцев на свою сторону. Анализ итогов последних электоральных циклов, а также политики правительств и реакции большинства населения показывает, что эквадорское общество остается предельно поляризованным и ни одна из предлагаемых моделей развития не является доминирующей.

## 1.5. Парагвай: ловушки демократии и политическая турбулентность

Политические процессы в современном Парагвае развиваются в русле относительной стабильности. Однако это внешнее спокойствие периодически прерывается резкими обострениями. Современный состав государственных институтов был сформирован в ходе всеобщих выборов в апреле 2018 г. Их результаты частично подтвердили устоявшийся партийный баланс, но также показали потенциальные кризисные точки.

### *Всеобщие выборы 2018 года: расстановка политических сил*

В составе обеих палат Национального конгресса не произошло радикальных изменений. Распределение депутатских мандатов в Сенате на 2018-2023 гг. следующее: правящая право-консервативная Национальная республиканская ассоциация – партия Колорадо (Asociación Nacional Republicana – Partido Colorado, ANR–PC) – 17 мест, оппозиционная правоцентристская Подлинная радикальная либеральная партия (Partido Liberal Radical Auténtico, PLRA) – 13, центристский Широкий фронт (Frente Guasú, FG) – 6, Прогрессивная демократическая партия (Partido Democrático Progresista, PDP) – 2, партия «Любимая родина» (Partido Patria Querida, PPQ) – 3, партия «Сделаем!» (Partido Hagamos, PH) – 2, партия Национальный союз этических граждан (Unión Nacional de Ciudadanos Éticos, UNACE) – 1, движение Национальный крестовый поход (Movimiento Cruzada Nacional, MCN) – 1. Как видно на графике 1, представительство в Сенате PLRA, ключевой оппозиционной силы Парагвая, осталось фактически неизменным, а ANR–PC потеряла два мандата. На одно место больше завоевал оппозиционный FG, возглавляемый

экс-президентом Фернандо Луго, что позволило позиционировать объединение в качестве третьей парламентской политической силы. Можно отметить, что произошло своеобразное «возрождение» консервативной католической РРQ, которая вернулась в верхнюю палату после провала в предыдущем избирательном цикле. Бывшие сторонники генерала Лино Овьедо из UNACE, еще десять лет назад дестабилизировавшие политический ландшафт, практически утратили свою электоральную базу<sup>1</sup>. В составе верхней палаты также появились представители двух новых движений – MCN и РН. Предвыборная борьба не отличалась острой полемикой. Основным нарушителем спокойствия был кандидат от MCN Парагвайо (Пайо) Кубас, популист и харизматичный борец с существующей политической системой, ставший сенатором. Он был известен своими «агрессивными авторитарными заявлениями, чем завоевал ненависть зажиточных слоев и симпатию самых обездоленных»<sup>2</sup>, однако через полтора года лишился мандата из-за обвинения в нападении на полицейских. Место Кубаса занял сенатор от FG, что усилило влияние этой партии. Важно отметить, что сокращение представительства ANR–PC произошло из-за увеличения представительства партий второго эшелона, а не вследствие выигранных мандатов «классической» оппозицией – PLRA. Запрос на представительство вне рамок устоявшейся традиционной партийной структуры неизменно присутствует в политической панораме страны.

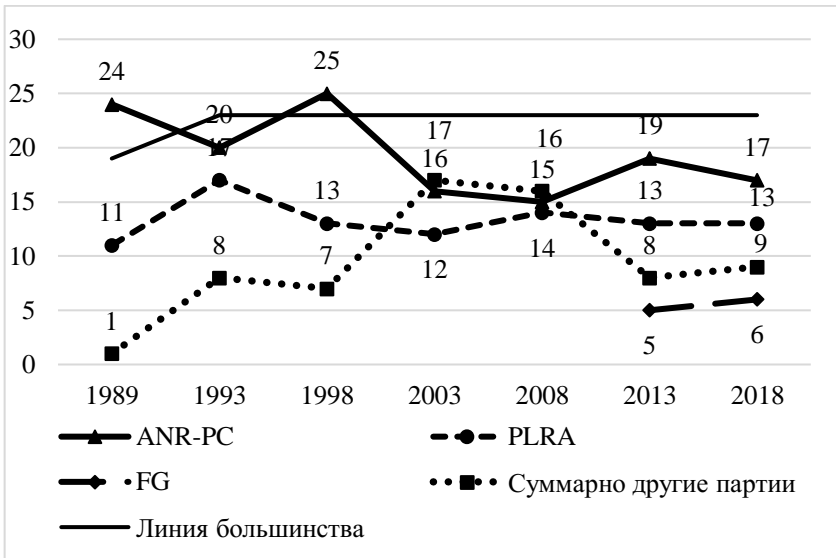
---

<sup>1</sup> Кудеярова Н.Ю. Парагвайский транзит: мобильность, историческая память и политические метаморфозы // Латинская Америка. 2018. № 10. С. 33-48.

<sup>2</sup> Pérez Talía M. Paraguay: un statu quo agónico pero resistente. URL: <https://www.celag.org/paraguay-un-statu-quo-agonico-pero-resistente/> (accessed 20.09.2021).



## Динамика результатов выборов в Сенат



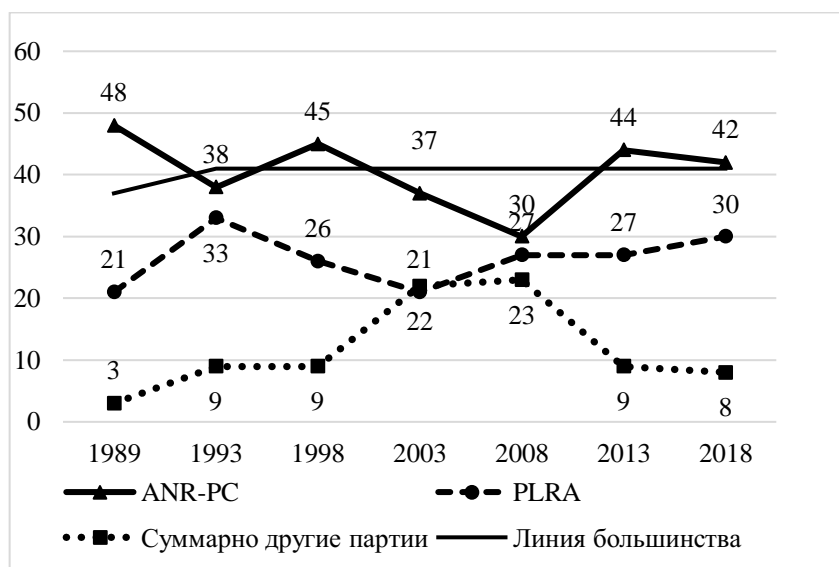
**Источник:** составлено автором по данным Tribunal Superior de Justicia Electoral (TSJE).

В Палате депутатов также видны небольшие подвижки: правящая ANR-PC потеряла 2 мандата (42 места), оппозиционная PLRA увеличила представительство до 30 мест. PPQ завоевала на два мандата больше (3), чем в предыдущем цикле, «Национальная встреча» (Partido Encuentro Nacional, PEN), в 1990-е годы претендовавшая на перехват лидерства в рядах оппозиции, сохранила лишь незначительное представительство (2), новые игроки MCN (1) и PH (2) смогли провести своих кандидатов и в нижнюю палату конгресса. Несмотря на то, что соотношение основных политических сил в нижней палате немного видоизменилось, ANR-PC сохранила абсолютное большинство (график 2). Казалось бы, в целом итоги парламентских выборов подтвердили относительную

стабильность конфигурации политических сил в законодательном органе власти при небольшом увеличении числа голосов оппозиционных партий и движений. Но последующие события показали, что увеличение разнообразия и появление третьей значимой силы в Сенате в виде FG расширяет вариативность альянсов. Динамика политической жизни значительно ускорилась.

График 2

### Динамика результатов выборов в Палату депутатов



**Источник:** составлено автором по данным Tribunal Superior de Justicia Electoral (TSJE).

Наиболее острая борьба в 2018 г. развернулась за президентский пост. В парагвайской ситуации, где более шестидесяти лет доминирует ANR-PC, наиболее важное значение обрела внутрипартийная борьба: победитель праймериз по сути становился президентом страны. Так, победа Марио Абдо в борьбе за выдвижение кандидатом

ANR-PC в декабре 2017 г. стала отражением острого противоборства основных группировок и нового соотношения сил. Его кандидатура была выдвинута консервативной фракцией Движение истинного «Колорадо» (Movimiento Colorado Añeteté), состоящей из влиятельных функционеров, включая бывшего президента Никанора Дуарте Фрутоса (2003-2008), министров, губернаторов департаментов и других членов партии. Эта фракция одержала верх над группировкой «Честь Колорадо» (Movimiento Honor Colorado) ушедшего с поста президента Орасио Картеса (2013-2018). Казалось, что результаты праймериз отодвинули О. Картеса от партийного лидерства.

На всеобщих выборах 2018 г. победа Марио Абдо формально подтвердила устоявшийся расклад политических сил. Итог голосования во многом был предсказуем, но и в нем проявились новые детали. Представитель ANR-PC набрал 46,4%, лидер оппозиционного альянса, кандидат PLRA Эфраин Алегре занял второе место с 42,7% голосов<sup>3</sup>. Остальные участники в сумме набрали 5,65% голосов, минимальное количество за несколько электоральных кампаний.

Одним из острых вопросов, поднятых Э. Алегре в предвыборной кампании, стало предложение резко снизить стоимость электроэнергии для потребителей. Несмотря на свое поражение, этот политик продолжал продвигать свою инициативу. «Энергетическая битва» открыла новый фронт противоборства в оппозиционных движениях<sup>4</sup>. В целом вопросы тарифов и принципов ценообразования электроэнергии можно отнести к числу конфликтных

---

<sup>3</sup> TSJE. Elecciones 2018. URL: <https://tsje.gov.py/static/ups/docs/archivos/2018/abril/TREP.pdf> (accessed 20.09.2021).

<sup>4</sup> *Pérez Talia M.* Op. cit.

очагов внутренней политики, поскольку они затрагивают финансовые интересы кланов и зарубежных субъектов.

Консолидация оппозиционного голосования существенно увеличила число бюллетеней, поданных за Э. Алегре. Сокращение разрыва голосов до 3,7%, аккумуляция поддержки фактически всей остальной части электората с рекордным для оппозиции числом голосов избирателей – 1 млн 109 тыс. человек, стало одним из важных результатов президентской кампании. Несмотря на победу М. Абдо, обозначилось разделение провластного и оппозиционного электората на сопоставимые части. Формально итоги выборов подтвердили *status quo*, но реальная ситуация перестала быть безоговорочно стабильной.

Важной деталью политического процесса стали ограничения, налагаемые Конституцией 1992 г. на завершающих мандат президентов. Согласно ст. 189, бывшие президенты, избранные демократическим путем, если они не были подвергнуты импичменту и не признаны виновными, являются пожизненными сенаторами. Они не включаются в кворум с совещательным голосом<sup>5</sup>. Фактически это положение исключало экс-президентов из активной (электоральной) политической жизни, оставляя им лишь возможность «теневого» влияния, консультативную и административную деятельность. Несмотря на приложенные в 2018 г. усилия, ни один из бывших президентов, ни Орасио Картес, ни Никанор Дуарте Фрутос не смог занять полноценное место в Сенате. Однако это не исключило О. Картеса из политики, а сделало его влиятельным теневым игроком, что отчетливо проявилось в последовавших кризисах исполнительной власти.

---

<sup>5</sup> Constitución de Paraguay 1992, con enmiendas hasta 2011. Asunción, 2011. Art. 189.

## ***Проблемы поддержания управляемости и внутрипартийная конкуренция***

Начало работы избранного президента проходило в наэлектризованном общественном пространстве. Смена главы государства сопровождалась выстраиванием новой имиджевой стратегии в информационном поле: главным стал девиз «Парагвай для людей», ориентация на развитие инфраструктуры и другие социальные аспекты. Обострение региональных проблем, прежде всего, венесуэльского кризиса, способствовало активному участию М. Абдо в международных процессах, учреждению нового формата региональной интеграции – Форума за прогресс и развитие Южной Америки (Foro para el Progreso de América del Sur, PROSUR).

Однако, как показал опыт предыдущих президентов, парагвайская жизнь требует внимания к внутренним процессам. В августе 2019 г. президент подходил к символическому рубежу – первому году пребывания у власти. Однако праздника и демонстрации успеха не получилось. В эти дни М. Абдо пытался выйти из тяжелого кризиса – попытки импичмента, инициированного оппозицией при поддержке части ANR–РС. Для парагвайской системы политический суд – знакомая практика, реализованная в 1999 г. в отношении президента Рауля Кубаса Грау и в 2012 г. против Фернандо Луго. Однако инициатива 2019 г. была неожиданной: сам действующий политик формально и неформально был потомственным членом монолитно устойчивой правящей партии, а не плодом всеобщего энтузиазма и феномена «разделенной власти», как это было с Ф. Луго.

Равновесие, достигнутое после выборов, было крайне неустойчивым. В тот период страна в целом демонстрировала успешные макроэкономические показатели – темпы роста ВВП были одними из самых

высоких в регионе – 5,0% в 2017 и 3,7% в 2018 г.<sup>6</sup> Несмотря на формальное благополучие, предыдущий президент О. Картес заканчивал свой мандат с минимальной поддержкой в 21%<sup>7</sup>. Однако первый год правления М. Абдо не изменил отношения парагвайцев к исполнительной власти. К знаковому порогу – окончанию первого года правления, президент подошел с низкой поддержкой. Согласно данным, опубликованным газетой *Última hora*, почти 70% были недовольны работой правительства<sup>8</sup>.

Формальным поводом для политического кризиса стало заключенное 24 мая 2019 г. техническое соглашение в рамках договора по бинациональной ГЭС «Итайпу». Базовый документ был подписан в 1973 г. Бразилией и Парагваем, в нем определялись условия строительства, эксплуатации и торговли электроэнергией крупнейшей в мире ГЭС. Специфика договора состояла в том, что использовать электроэнергию могли две эти страны, а неиспользованную часть можно было продать только партнерской стороне<sup>9</sup>. Предметом майского соглашения стали условия продажи излишков вырабатываемой мощности. По факту обсуждавшиеся вопросы затрагивали широкий круг бразильских и парагвайских экономических субъектов. Однако экспертам, занимавшимся технической стороной документа, не удалось прийти к соглашению. В процесс включились дипломатические службы, представители которых и подписали документ. О подписанном протоколе стало известно лишь спустя два месяца – 25 июля 2019 г.

---

<sup>6</sup> GDP growth (annual %). World Bank. World Development Indicators. URL: [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org) (accessed 20.09.2021).

<sup>7</sup> Latinobarómetro. Informe 2017. Santiago de Chile: Corporación Latinobarómetro, 2018. P. 19.

<sup>8</sup> Casi el 70 por ciento aplazan gestión del Gobierno de Abdo // *Ultima hora*. Asunción, 14.08.2019.

<sup>9</sup> Кудеярова Н.Ю. Возвращение в фарватер привычной политики? // Латинская Америка. 2013. № 10. С. 4-22.

Содержание документа, появившегося в публичном пространстве, имело противоречивые толкования<sup>10</sup>. Во вспыхнувшей полемике остался без внимания тот факт, что правительство Абдо поддерживает тесные отношения с президентом Бразилии Жаиром Болсонару<sup>11</sup>. Политический кризис затронул не только президента М. Абдо, но и министра иностранных дел Луиса Кастильони, поскольку после провала переговоров между государственными техническими специалистами соглашение было в конечном итоге урегулировано по дипломатическим каналам. Как отмечали комментаторы, это был первый случай после подписания договора «Итайпу» 26 апреля 1973 г., когда дипломаты вступили в переговоры о покупке мощностей<sup>12</sup>.

Обнародованная информация спровоцировала активную реакцию объединившихся оппозиционных сил, прежде всего представителей либеральной партии PLRA, FG и части партии ANR-PC. Оппозиционная PLRA обвинила М. Абдо в «сдаче» правительству Ж. Болсонару и подписании «вымогательского» и «возмутительного» для парагвайцев соглашения<sup>13</sup>. Звучали оценки, что договоренность вела к перерасходу 250 млн долл. со стороны парагвайского оператора – государственной корпорации Национального управления электроэнергетики (Administración Nacional de Electricidad, ANDE). Сенаторы от FG – сторонники Ф.Луго – заявили о возможности импичмента на том основании, что

---

<sup>10</sup> *Meza C. G.* Itaipú: Este Blog propone «Ideas» y debate sobre la negociación del Anexo C de Itaipú. URL: <https://www.elparaguayquequeremos.net/2019/07/> (accessed 20.09.2021).

<sup>11</sup> Itaipú: cómo un acuerdo sobre la mayor planta hidroeléctrica del mundo tiene contra las cuerdas al gobierno de Paraguay. URL: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-49170966> (accessed 20.09.2021).

<sup>12</sup> *Villalba Portillo S.M.* Paraguay: crónica de un juicio político que no fue // *Política Exterior*. Madrid, 02.09.2019.

<sup>13</sup> *Коновалова К.А.* Парагвай и фактор лидерства Бразилии в регионе // *Латинская Америка*. 2021. № 6. С. 19-32.

акт был подписан в «четыре стены» без информирования парламента или граждан. Они апеллировали к тому, что договор «Итайпу» относится к категории документов, ратифицируемых конгрессом. В свою очередь, правительство парировало удар аргументом, что работа за «закрытыми дверями» объяснялась рутинной ежегодной практикой переговоров о покупке мощности ГЭС «Итайпу» между парагвайской ANDE и бразильской *Eletrobras*. Тем не менее, соглашение было интерпретировано как «продажа национального суверенитета» главой исполнительной власти.

Реакция конгресса была быстрой: Палата сенаторов предложила создать двухпалатную комиссию по расследованию сделки, инициатива была поддержана Палатой депутатов. Основанием расследования стал режим закрытости процедуры подготовки и подписания документа, и тот факт, что президент республики даже не упомянул об этом в своем докладе Национальному конгрессу 1 июля 2019 г. Кроме того, в прессу просочились аудиозаписи и сообщения в *WhatsApp*, которые давали основание предположить вмешательство вице-президента республики Уго Веласкеса в подготовку соглашения и содействие бразильской компании в продаже энергии ANDE. Против него началось было расследование по обвинению измене национальным интересам<sup>14</sup>. Кризис развивался на национальном и международном уровнях.

Включиться в публичный конфликт было вынуждено и МИД Парагвая. Его позиция обосновывалась приближающимся в 2023 г. окончанием срока действия договора «Итайпу» и необходимостью подготовки нового. В заявлении министерства отмечалось, что подписание двустороннего [майского] акта является первым крупным триумфом Парагвая в переговорах с Бразилией с целью

---

<sup>14</sup> *Villalba Portillo S. M.* Op. cit.



достижения компромисса в 2023 г.<sup>15</sup> Тем не менее, столкнувшись с непредвиденным масштабом критики, министр иностранных дел Л. Кастильони обратился к Бразилии с просьбой отменить соглашение, а через несколько часов подал в отставку. Со своих постов ушли также три других высокопоставленных чиновника, участвовавшие в переговорах. До своего ухода Л. Кастильони заявил в *Twitter*, что, исходя из этических соображений и политической ответственности он отзывается от своего поста и выразил сожаление, что искажение событий привело к обострению ситуации. По его мнению, все действия были прозрачными и были направлены на благо страны<sup>16</sup>. В итоге 1 августа 2019 г. в штаб-квартире МИД в Асунсьоне посол Бразилии К.А. Симас Магальяйнс подписал документ, в котором бразильское государство признавало решение Парагвая об отмене акта, подписанного министерствами обеих стран<sup>17</sup>. Стороны поручили техническим инстанциям возобновить совещания с целью определения графика использования мощности, выкупаемой *Eletrobras*, на период 2019-2022 гг. Таким образом, майское соглашение было отозвано, а в самом Парагвае начал развиваться политический кризис, сопряженный с расследованием деятельности лиц, вовлеченных в подписание документа.

6 августа 2019 г. PLRA совместно с PEN и PH представили в Палату депутатов обвинительное заключение для импичмента президенту М. Абдо Бенитесу и вице-

---

<sup>15</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores de Paraguay. *Twitter*. 25.07.2019. URL: <https://twitter.com/mreparaguay/status/1154460202005073920> (accessed 20.09.2021).

<sup>16</sup> *Castiglioni L.A.* *Twitter*. 29.07.2019. URL: <https://twitter.com/LuisCastiglioni/status/1155882319569461248> (accessed 20.09.2021).

<sup>17</sup> Brasil y Paraguay anulan el acuerdo entreguista de Itaipú // ABC-color. Asunción, 01.08.2019.

президенту У. Веласкесу. Аргументация основывалась на плохом управлении и превышении должностных полномочий. Днем ранее партия «Любимая родина» также подала иск об импичменте только против вице-президента за ненадлежащее исполнение обязанностей и возможное совершение наказуемых деяний<sup>18</sup>.

Конституция 1992 г. (ст. 225) предусматривает, что для начала импичмента Палата депутатов должна утвердить обвинительное заключение квалифицированным большинством<sup>19</sup>. Для этого решения необходимо было набрать 53 из 80 голосов законодателей. Однако 20 августа 2019 г. эта палата отклонила ходатайство об импичменте 43 голосами против 36 голосов оппозиции, в результате процесса политического суда был остановлен. Этому помешало соглашение, заключенное между противоборствующими фракциями партии «Колорадо»<sup>20</sup>. Первоначально сторонники движения «Честь Колорадо», возглавляемого бывшим президентом О. Картесом, выступали за импичмент М. Абдо. В критический момент переговоры между действующим и бывшим президентами привели к консолидации представителей партии в конгрессе и стабилизации кризисной ситуации. Формальным итогом стала остановка процесса, а неформальным – восстановление влияния О. Картеса. Действующий президент оказался заложником своих противников в конгрессе. По мнению парагвайского политолога Марсело Лачи, «фракция «Честь Колорадо» – дисциплинированное объединение, которое успешно реализует политическую линию Картеса. Наверняка он получил какие-то

---

<sup>18</sup> *Villalba Portillo S. M.* Op. cit.

<sup>19</sup> Constitución de Paraguay 1992, con enmiendas hasta 2011. Art. 225.

<sup>20</sup> *Villalba Portillo S. M.* Op. cit.

преимущества от этой ситуации, о которых мы до сих пор не знаем»<sup>21</sup>.

Политическая ситуация постепенно начала входить в привычное русло. Комиссия обеих палат Национального конгресса продолжила свое расследование. Все вовлеченные в скандал политики (даже президент республики) выступили перед комиссией, но ее работа уже не оказала мобилизующего эффекта.

События августа 2019 г. показали, что Парагвай вступил в период специфической турбулентности. Фактическое единство правящей партии «Колорадо» представляло собой сумму двух противоборствующих фракций, готовых в любой момент повысить ставку в борьбе за власть с тем, чтобы увеличить «цену» итогового единства.

### *Пандемия и пределы устойчивости*

Стабилизация политической жизни в стране была прервана изменением глобальной повестки, связанной с пандемией COVID-19. Исполнительная власть должна была оперативно принимать решения в условиях полной неопределенности и не могла допустить взрывного распространения эпидемии. Важно отметить то, что в январе-феврале 2020 г. в стране наблюдалась вспышка лихорадки денге, распространение которой несколько лет держалось под контролем. Ареал распространения болезни в начале 2020 г. был значительным, в том числе была затронута столица государства, среди заболевших был и президент. Масштаб вспышки лихорадки потребовал мобилизации санитарных служб, и страна не могла себе позволить синхронизацию двух эпидемий.

Парагвай рано и довольно решительно ввел меры, препятствующие массовому проникновению вируса.

---

<sup>21</sup> Analista político sostiene que Mario Abdo sobrevive gracias a Cartes // Última hora. 02.08.2019.

Первый зараженный больной был зарегистрирован 7 марта 2020 г., а на следующий день были ограничены социальные контакты. Было объявлено чрезвычайное положение в области здравоохранения, закрыты государственные границы – отменены коммерческие пассажирские авиарейсы и ограничен наземный въезд в страну. Это касалось таких традиционных мест трансграничной активности, как Мост дружбы, соединяющий Парагвай и Бразилию в Сьюдад-дель-Эсте, сообщение между Парагваем и Аргентиной в г. Энкарнасьон и других местах.

Ограничения коснулись образовательной сферы, были отменены очные занятия в школах и университетах, сокращено до 14 часов время присутствия в официальных государственных учреждениях, введен контроль за температурой посетителей супермаркетов, внутри которых могло находиться не более 25-30 человек в зависимости от масштаба магазина. Городской общественный транспорт продолжал работать при условии перевозки не более 10 человек в салоне, за превышение накладывался большой штраф. Впоследствии было введено ограничение на автомобильное передвижение по городу по принципу четных/нечетных номеров по четным/нечетным дням. Фактически через две недели после введения карантинных мер активно начала пропагандироваться стратегия «не выходить из дома», был введен комендантский час с 20 до 4 часов. Он распространялся на всех, кроме работающих в ночное время, должностных лиц и государственных служащих, оказывающих неотложные и специальные медицинские услуги. На практике ограничения воспринимались и реализовывались довольно спокойно и дисциплинированно, без чрезмерного административного давления. Довольно быстро была введена норма ношения масок. Важной чертой политики стало активное продвижение действий правительства в публичном

пространстве с обоснованием мер и шагов по их реализации.

На начальном этапе ограничительные меры были эффективны и позволили существенно замедлить темп распространения заболевания. Введение чрезвычайного положения позволило правительству реализовать дополнительные программы поддержки населения в складывающихся условиях локдауна<sup>22</sup>. Они включали в себя введение рассрочки оплаты платежей за электроэнергию и воду, выплаты субсидий и пособий для малоимущих и самозанятых. Так, исполнительная власть должна была предоставить субсидию в размере 25% от действующего МРОТ иждивенцам или самозанятым работникам микро-, малых и средних предприятий в возрасте 18 лет и старше, соответствующих ряду условий<sup>23</sup>. Такое пособие могло быть предоставлено до двух раз. Пользователи, не получившие освобождения от оплаты счетов по электроэнергии, могли отложить их оплату на три месяца. Также вводились смягчающие условия для выплаты аренды жилья, были введены меры поддержки бизнеса. На протяжении весны и лета власти осуществляли продовольственную помощь малоимущему населению, для ее раздачи неоднократно привлекались военные. Введенные

---

<sup>22</sup> Ley Nº 6524 declara estado de emergencia en todo el territorio de la República del Paraguay ante la pandemia declarada por la organización mundial de la salud a causa del COVID-19 o coronavirus y se establecen medidas administrativas, fiscales y financieras. URL: <https://www.bacn.gov.py/leyes-paraguayas/9156/ley-n-6524-declara-estado-de-emergencia-en-todo-el-territorio-de-la-republica-del-paraguay-ante-la-pandemia-declarada-por-la-organizacion-mundial-de-la-salud-a-causa-del-covid-19-o-coronavirus-y-se-establecen-medidas-administrativas-fiscales-y-financieras> (accessed 20.09.2021).

<sup>23</sup> Pandemia COVID-19. Medidas adoptadas por el gobierno paraguayo. URL: <https://www2.deloitte.com/py/es/pages/legal/articles/COVID19-medidas-tomadas-por-paraguay.html> (accessed 20.09.2021).

меры позволили частично поддержать население в условиях ограничений социальных контактов и фактической остановки мобильности в стране, однако последствия для экономики были тяжелые.

Пандемический год сильно ударил по базовым свободам граждан. 29 января 2021 г. был арестован лидер PLRA Э. Алегре. Формальным поводом стало решение судьи о предварительном заключении в связи с делом о предполагаемой фальсификации расходов на всеобщих выборах 2018 г. Речь шла о якобы поддельном счете при покупке топлива, который был включен в отчет о предвыборных расходах. Согласно прокурорскому расследованию, начатому после жалобы владельца АЗС на востоке страны, речь шла подделке счета на продажу топлива на сумму 15 долл., которая была впоследствии увеличена до 14,8 тыс. долларов. Адвокаты политика утверждали, что финансовая отчетность была сдана 1 июня 2018 г., а счет, о котором шла речь, датирован полутора месяцами позже<sup>24</sup>.

Перед арестом Э. Алегре обратился к своим сторонникам, заявив, что процесс был начат против него М. Абдо из консервативного крыла партии «Колорадо», а также Орасио Картесом<sup>25</sup>. Несмотря на санитарные ограничения, сотни людей, в том числе оппозиционные сенаторы, выходили на улицы Асунсьона и добивались освобождения Э. Алегре. Во время митинга раздавались требования отставки прокурора и судьи, а также обвинения во вмешательстве в судебный процесс М. Абдо и его предшественника О. Картеса. Политические противники обвинили лидера PLRA в разыгрывании «роли Нельсона

---

<sup>24</sup> Ingresa en cárcel policial el líder opositor de Paraguay Efraín Alegre // La Vanguardia. Barcelona, 29.01.2021.

<sup>25</sup> El líder opositor paraguayo Efraín Alegre ingresa en prisión // El Periódico. Barcelona, 29.01.2021.

Манделы», полагая, что это политическое преследование сможет дать ему политические очки на будущих выборах<sup>26</sup>. После 20 дней ареста Э. Алегре был освобожден.

Этот эпизод стал одним из примеров хрупкого баланса в политической сфере. Борьба за влияние, как в правящей партии, так и внутри оппозиционной PLRA воплощается в попытках юридического преследования, в том числе и по финансовым вопросам. Задержание Э. Алегре стало индикатором растущего напряжения, через месяц вплеснувшегося на улицы Асунсьона.

В начале марта 2021 г. в столице произошли массовые выступления граждан, вызванные проблемами санитарной политики и неудовлетворенностью правлением М. Абдо. Этот протест стал крупнейшей гражданской мобилизацией со времени политического кризиса 2017 г.<sup>27</sup>

Хотя в начальный период пандемии Парагвай можно было отнести к тем странам, где наиболее успешно удавалось сдерживать темп распространения COVID-19, осенью 2020 г. началось ухудшение. В конце февраля 2021 г. в ходе второй волны число ежедневных заражений стало превышать тысячу человек в день. Стремительное увеличение числа заболевших вызвало перегрузку в системе общественного здравоохранения, и без этого работавшую на пределе возможностей. Комплекс санитарных причин – нехватка медикаментов, перенос операций – стали причиной недовольства граждан. К этому добавились скандалы, связанные с обвинениями высших должностных лиц в коррупции при приобретении и обеспечении доступности вакцин. Все это привело к массовым протестам

---

<sup>26</sup> Acusan a Efraín Alegre de “jugar a la de Mandela” por su prisión preventiva // La Nación. Asunción, 29.01.2021.

<sup>27</sup> Кудярова Н.Ю. Парагвайский транзит: мобильность, историческая память и политические метаморфозы. С. 41.

и беспорядкам, получившим названием «парагвайский март 2021 года».

Тысячи людей собрались на площади и улицах у Национального конгресса с плакатами, требующими отставки

М. Абдо и обвинениями президента и его кабинета в коррупции. Ф. Луго призывал к постоянной мобилизации: «Мы устали от коррупции и неэффективности национального правительства»<sup>28</sup>. По мнению политика, президент не смог гарантировать своевременное и оперативное предоставление ресурсов для здравоохранения. В ночь на 5 марта центр Асунсьона превратился в зону военных действий: один человек погиб, десятки ранены, в том числе среди гражданских лиц и полиции.

5 марта 2021 г. министр здравоохранения и социального обеспечения подал в отставку, чтобы снизить накал выступлений, однако призывы к демонстрациям продолжались. Оппозиционные законодатели заявили, что объявят импичмент президенту М. Абдо и вице-президенту У. Веласкесу за плохое исполнение своих обязанностей. Как и ранее, в этом решении они были зависимы от фракции картистов в конгрессе. Так, председатель партии «Колорадо», депутат Педро Аллиана предупредил главу государства о необходимости ответа на выступления граждан<sup>29</sup>.

Молчание власти относительно поступления вакцин против COVID-19 усиливало раздражение. Политическим итогом массовых выступлений стала новая инициатива импичмента. 17 марта 2021 г. оппозиционные депутаты

---

<sup>28</sup> Cambios en el gobierno de Paraguay ante crisis derivada de la pandemia. URL: <https://www.france24.com/es/minuto-a-minuto/20210307-cambios-en-el-gobierno-de-paraguay-ante-crisis-derivada-de-la-pandemia> (accessed 20.09.2021).

<sup>29</sup> Ibidem.



представили обвинительный текст для начала этого процесса, однако 42 голосами «против» при 36 «за» и 2 «воздержавшихся» Палата депутатов отклонила инициативу. Как и в предыдущем случае, результат стал игрой фракции картистов, представляющих ANR в парламенте. Исход голосования подтвердил их ключевое влияние на повестку. Несколько часов спустя в центре Асунсьона снова произошли беспорядки, в связи с чем командующий Национальной полицией вынужден был уйти в отставку. Демонстрации продолжались в течение марта в различных городах страны, вызванные продолжающимися ограничениями на междугороднее сообщение и закрытием маршрутов в Энкарнасьон, Сьюдад-дель-Эсте и другие города. Так менее чем за два года была начата и предотвращена вторая попытка отстранения от власти избранного президента.

### ***Проблемы безопасности: преступность или скрытая герилья?***

Важным фактором внутривнутриполитической жизни, который выбивается из общей партийно-институциональной канвы, является проблема безопасности. Герилья в северных районах страны врывается в национальную повестку вопиющими примерами похищения людей. Вооруженные отряды, наиболее известна из которых Армия парагвайского народа (Ejército del Pueblo Paraguayo, EPP) численностью около ста человек, снова держит в напряжении власти. Правительство страны возлагает на EPP ответственность за по меньшей мере 70 убийств и похищений за последнее десятилетие. Территорией действия EPP считается департамент Консепсьон, на севере граничащий с Бразилией. В регионе действуют и другие группировки, ассоциирующие себя с EPP, к ним относят Бригаду коренного народа (Brigada Indígena), Вооруженную

крестьянскую группировку (*Agrupación Campesina Armada, ACA*) и Армию маршала Лопеса (*Ejército de Mariscal López, EML*). Считается, что ЕРР формально придерживается марксистской идеологии и борется за аграрную реформу, однако она финансируется главным образом за счет похищений людей с целью выкупа, а также незаконной продажи марихуаны<sup>30</sup>.

9 сентября 2020 г. Бригада коренного населения взяла на себя ответственность за похищение бывшего вице-президента Оскара Дениса Санчеса (2012-2013), который был захвачен в своем поместье недалеко от г. Концепсьон. Этому предшествовали другие неоднозначные события. 2 сентября 2020 г. президент Парагвая объявил о гибели двух человек в ходе после «успешной операции» против ЕРР, однако через несколько часов стало известно, что жертвами армейской операции в джунглях стали две 11-летние аргентинские девочки. Через год после их гибели министерство иностранных дел Аргентины выразило сожаление, что все обстоятельства смерти остаются невыясненными»<sup>31</sup>.

Через девять месяцев после похищения О. Дениса Санчеса его дочь Беатрис Денис заявила, что семья выполнила требования похитителей – продукты на сумму 2 млн долл. были розданы в 40 общинах региона, где произошло похищение<sup>32</sup>. В число требований также входило освобождение двух лидеров организации, осужденных за совершенные ранее убийства полицейских,

---

<sup>30</sup> *Smink V.* Por qué Paraguay no ha logrado derrotar al EPP, el grupo guerrillero que mantiene secuestrado a un exvicepresidente. URL: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-54182505> (accessed 20.09.2021).

<sup>31</sup> *Carneri S.* La muerte de dos niñas en un operativo militar tensa las relaciones entre Argentina y Paraguay // *El País*. Madrid, 03.09.2021.

<sup>32</sup> *Ramirez L.* La paz no llega al Norte de Paraguay // *El Salto*. Madrid, 14.03.2021.

однако правительство в этом случае не пошло на уступки<sup>33</sup>. В мае 2022 г. дочь политика выступила в прессе, сказав, что «через 600 дней после похищения отца мы скорбим о его отсутствии даже больше, чем в те первые дни, поскольку видим, что правительство не несет ответственности за нашу свободу и безопасность, и не намерено гарантировать это право»<sup>34</sup>.

Проблема герильи и противодействия ей – тема для самостоятельного исследования. В ней пересекается значительное число интересов, видны противоречия и отсутствие ответов на многие вопросы. Несмотря на значительные средства, выделяемые для работы специализированных групп по борьбе с вооруженными повстанческими группировками, например, Объединенному специализированному подразделению (Fuerza de Tarea Conjunta, FTC), эффективность его действий вызывает вопросы<sup>35</sup>. Остаются невыясненными и социальные причины, позволяющие рекрутировать новобранцев, способность силовых структур обнаружить укрытия формирований и т.д. В данном контексте важно обозначить, что проблема безопасности в северных районах страны – значимый фактор национальной повестки, который явным и неявным образом присутствует в политической жизни страны.

### *Типологические особенности политического режима*

---

<sup>33</sup> Óscar Denis: Family of kidnapped Paraguay ex-VP plead for proof of life. URL: <https://www.bbc.com/news/world-latin-america-57636506> (accessed 20.09.2021).

<sup>34</sup> Óscar Denis, el exvicepresidente de Paraguay que lleva 600 días secuestrado por el grupo marxista EPP. URL: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-61320434> (accessed 18.07.2022).

<sup>35</sup> Investigación revela que el Estado ya gastó casi USD 128 millones en la FTC desde su creación // Ultima hora. 24.08.2021.

Четыре года, прошедшие с избрания М. Абдо, стали непростым испытанием для страны, и их результаты противоречивы. Опросы, опубликованные Латиноамериканским стратегическим центром геополитики (Centro Estratégico Latinoamericano de Geopolítica, CELAG), показали, что уровень поддержки действующего президента низкий и не имел позитивной динамики: если в августе 2021 г. деятельность М. Абдо негативно оценивали 78,7% респондентов, то в июне 2022 г. – 81,4%, а положительную оценку дали лишь 12,2%. 91% респондентов негативно оценили борьбу действующей власти с коррупцией<sup>36</sup>. Результаты исследований показали негативные социальные последствия спада экономической активности, вызванного пандемией: 60% респондентов испытывали трудности с оплатой жилья, в то время как у 42% брали долг для удовлетворения основных потребностей – питания, образования и здравоохранения<sup>37</sup>. На этом фоне было отмечено недовольство правлением партии ANR-PC в целом. Так, 50,4% полагали, что под ее руководством Парагвай никогда не добьется прогресса, а 7 из 10 граждан видели необходимость глубоких изменений в стране в ближайшие годы<sup>38</sup>.

На социально-экономические проблемы повлияли не только санитарные ограничения. Пандемии предшествовал проблемный в экономическом плане 2019 год, когда ВВП сократился на 0,4%. Согласно анализу Экономической комиссии ООН для Латинской Америки (CEPAL), стагнация экономической активности в 2019 г. была

---

<sup>36</sup> Fuerte desaprobación al gobierno de Mario Abdo, señala el Celag // Última Hora, 13.06.2022.

<sup>37</sup> Rechazado por 8 de cada 10 ciudadanos, el gobierno cumple tres años de gestión. URL: <https://coprofam.org/2021/08/14/rechazado-por-8-de-cada-10-ciudadanos-el-gobierno-cumple-tres-anos-de-gestion/> (accessed 18.07.2022).

<sup>38</sup> Fuerte desaprobación al gobierno de Mario Abdo, señala el Celag // Última Hora, 13.06.2022.

результатом засухи, которая повлияла на посевы сои и производство электроэнергии. К снижению в энергетическом и водном секторах (-11,2%) добавилось падение на 1,0% в обрабатывающей промышленности, пострадавшей от снижения внешнего спроса<sup>39</sup>. До февраля 2020 г. показатели указывали на восстановление экономической активности, однако после объявления чрезвычайного положения и начала карантина начался глубокий спад. Наибольшее сокращение было зафиксировано в экономике больших торговых центров, продаже оборудования для дома, а также транспортных средств и топлива. Сферой, где удалось сохранить некоторый динамизм, была розничная торговля, а сектор телекоммуникационных услуг значительно вырос<sup>40</sup>.

По мнению ряда наблюдателей, в Парагвае удалось избежать значительного увеличения уровня бедности, сохранить контроль над экономической и политической динамикой: в 2020 г. было зарегистрировано самое низкое сокращение ВВП в регионе и один из наименьших приростов уровня бедности<sup>41</sup>. Основными драйверами восстановительного роста стали сельское хозяйство (12%) и строительство (14%), в основном за счет частного сектора<sup>42</sup>. В ответ на звучащую критику правительство отмечало, что меры поддержки во время введенных ограничений в связи с коронавирусом не позволили тысячам парагвайцев

---

<sup>39</sup> CEPAL. Estudio Económico de América Latina y el Caribe 2020. Santiago de Chile, 2021.

<sup>40</sup> Ibidem.

<sup>41</sup> Paraguay: panorama general. Banco Mundial, 01.04.2022. URL: <https://www.bancomundial.org/es/country/paraguay/overview> (accessed 18.07.2022).

<sup>42</sup> El Banco Central paraguay destaca el dinamismo económico en varios sectores. URL: <https://www.efe.com/efe/america/economia/el-banco-central-paraguay-destaca-dinamismo-economico-en-varios-sectores/20000011-4597235> (accessed 20.09.2021).

погрузиться в бедность<sup>43</sup>. Однако зависимость ключевых отраслей страны от климатических условий увеличивает их уязвимость и нестабильность макроэкономической ситуации. Так, если в 2021 г. после двух лет спада рост экономики составил 4,2%, то в 2022 г. согласно прогнозам Центрального банка страны, лишь 0,2%<sup>44</sup>. Несмотря на нормализацию денежно-кредитной политики, инфляция в 2022 г. останется высокой (8,2%) из-за роста мировых цен на топливо и продовольствие.

По прошествии четырех лет именно восстановление экономики стало ключевой сферой для сохранения устойчивости правительства, в то время как политическая динамика выявила тенденцию раскола внутри правящей партии, что позволило бывшему президенту страны О. Картесу контролировать принятие ключевых решений. Перспектива электоральной кампании 2023 г. постепенно обретает очертания. На кон поставлено многое: в 2023 г. синхронизируются два процесса – окончание срока действия договора «Итайпу» и проведение очередных всеобщих выборов. Парагвайская сторона надеется освободить от ограничений свои 50% энергии, производимой бинациональной ГЭС, что означает проведение напряженных переговоров с бразильской стороной. Контроль над ключевым предприятием в стратегически важной энергетической отрасли – серьезная задача для противоборствующих сил в парагвайской элите. ГЭС «Итайпу» относится к одному из генераторов не только электроэнергии, но и финансовых потоков, поступающих от продажи вырабатываемой мощности. Эти

---

<sup>43</sup> Tres años de Abdo en Paraguay: duras críticas por su gestión, pero una economía que crece. URL: <https://www.telam.com.ar/notas/202108/565090-tercer-aniversario-mario-abdo-benitez-paraguay.html> (accessed 20.09.2021).

<sup>44</sup> Banco Central del Paraguay. URL: <https://www.bcp.gov.py/> (accessed 18.07.2022).

средства задействованы в финансировании социальных программ. Постоянное звучание энергетической проблематики в избирательных кампаниях подтверждает важность и взрывоопасность этой темы в политической жизни Парагвая. Контроль над ключевыми предприятиями гидроэнергетики становится одной из целей политической борьбы.

Разделение электората на равные части, обозначившееся в 2018 г, повышает шансы оппозиции, прежде всего PLRA, на положительные итоги предстоящей кампании. Нарастающее напряжение отражается в частотности кризисов и турбулентности прошедших лет. Усиление третьей силы – FG под руководством Ф. Луго, влияет на вариативность политических решений и демонстрирует усложнение политического ландшафта в Парагвае.

В современных классификациях политических режимов Парагвай занимает устойчивое положение в «средней группе». Сложившаяся во второй половине XX в. «правая» доминанта политического спектра страны остается неизменной. Модернизация политической системы основана на стабильном следовании электоральным процедурам. Она сопровождается открытой борьбой, что позволяет новым группам граждан вливаться в политический процесс. Каждый электоральный цикл выявляет новые движения, способные аккумулировать протест и сформулировать самобытную повестку, однако затем их большая часть сходит на нет, растворяясь в более масштабных платформах ключевых партий. Несмотря на открытость политического участия, реальная борьба за власть и финансовый контроль продолжает концентрироваться в руках ANR-PC, что повышает значимость процессов именно внутривластных конкурентных. Хронические проблемы страны – коррупция и непотизм, уходящие корнями в период диктатуры А.

Стресснера, остаются трудно искоренимыми, несмотря на заметное продвижение и растущую транспарентность<sup>45</sup>. Все эти качества позволяют отнести страну в категории «частично свободных стран» (согласно классификации *Freedom House*) или же «несовершенных демократий» (классификация *The Economist*). Институциональная устойчивость, несмотря на все происходившие кризисы, позволяет поддерживать структурный каркас демократической системы и постепенно модернизировать социально-экономическую и политическую жизнь страны.

---

<sup>45</sup> Кудеярова Н.Ю. Условия и практика антикоррупционной политики в Парагвае. Прощание со стресснеризмом? // Латиноамериканский исторический альманах. 2022. № 3. С. 148-171.



## **1.6. Гватемала: хронические проблемы и императив перемен**

### ***Формирование и особенности современной политической системы***

Развитие современных политических процессов в Гватемале определяется рыхлостью и слабостью государственных и партийной системы, олигархическим характером власти и огромным влиянием военно-бюрократического аппарата на все стороны жизни. В числе главных особенностей гватемальской политической системы – высочайшая степень коррумпированности элит и органов власти всех уровней. Это делает институты власти настолько неэффективными, что ставит под сомнение само существование государства в его классическом понимании, а каждая правящая группировка использует свое положение в целях личного обогащения в рамках коррупционных схем.

На формирование нынешней системы государственного управления и общественно-политических институтов оказали влияние два фактора: наследие военных режимов как формы прямой диктатуры экономических элит и слабость государственных институтов. Военные режимы стали реакцией правящих классов на рост социально-политической активности «низов» и активизацию левых сил как следствие недовольства масс существующим порядком. Ответом на требования перемен неизменно становились длительные периоды политической реакции, сопровождавшиеся разгулом террора и репрессий в отношении оппозиционных сил. Начиная с 1960-х гг. армейская верхушка прочно интегрировалась в систему государственного управления, произошло ее сращивание с бюрократическим аппаратом, оформилась система распределения ключевых постов среди узкой группы представителей офицерского корпуса. Это, в свою очередь,

обусловило «второстепенность» политических партий как института, которые либо распускались и находились под прямым запретом, либо служили послушным орудием в руках военной хунты и были призваны скрыть авторитарную сущность режима. Партии использовались генералами для обеспечения своей электоральной базы, которой становилась, как правило, клиентура из средних городских слоев, а предвыборные коалиции поддерживали того или иного генерала-кандидата на периодически устраиваемых избирательных фарсах.

Представители военно-бюрократической верхушки стали частью правящего класса, превратились в крупных помещиков, перейдя в разряд земельной олигархии<sup>1</sup>. Под контроль генералов перешли целые отрасли хозяйства. Важным источником обогащения стали инфраструктурные проекты, а также сотрудничество с транснациональными корпорациями. Формально передав полномочия гражданским политикам, генералы продолжают оказывать влияние на ход политической жизни, отстаивая свои интересы через Ассоциацию ветеранов вооруженных сил (Asociación de Veteranos Militares de Guatemala, AVEMIL-GUA).

После подписания мирных соглашений с вооруженной оппозицией в 1996 г. возникла новая политическая реальность. С одной стороны, времена открытых военно-полицейских диктатур канули в прошлое. Правящим элитам было необходимо менять «фасад» государственной машины и приспособливаться к новым тенденциям, чтобы Гватемала не оказалась в числе стран-изгоев. К тому же нарастали противоречия между традиционной олигархией и новой

---

<sup>1</sup> Страны Центральной Америки: тенденции экономического и социально-политического развития / Отв. ред. *В.В. Вольский*. М.: Наука, 1986.

С. 162.

военно-бюрократической элитой. С другой стороны, окончание вооруженного конфликта фактически означало победу консерваторов. После демобилизации повстанческие группировки перестали быть реальной угрозой для господства привилегированного меньшинства. В обмен они получили лишь обещания реформ, которые элиты не собирались выполнять. Государственная власть осталась в руках олигархии, которая сохранила за собой командные позиции в экономической и политической областях. В таких условиях начали функционировать формальная демократия и многопартийная система, в рамках которой левые силы уже не представляли угрозы: их традиционная социальная база (жители сельских районов) была обескровлена тактикой выжженной земли и кровавыми расправами, а городские средние слои были склонны поддерживать правые партии.

Печальным наследием стала смычка военных с организованной преступностью. Внутри офицерского корпуса оформились две влиятельные группировки – «Братство» (Cofradía) и «Синдикат» (Sindicato). Первая стояла на ультраправых позициях, вторая придерживалась умеренных взглядов. Идеологические разногласия не помешали им трансформироваться в структуры мафиозного типа. Этот процесс приобрел наибольший размах во время правления Альфонсо Портильо (2000-2004), при котором многие выходцы из «Братства» занимали высокие государственные посты. В 2012 г. президентское кресло занял отставной генерал Отто Перес – участник «Синдиката», который вместе с вице-президентом Роксаной Бальдетти и другими высокопоставленными деятелями сформировал преступную организацию, за определенную «квоту» обеспечивавшую беспошлинный ввоз товаров. Кроме того, президент получал «откаты» от крупных компаний в обмен на покровительство, в частности, более 4

млн долл. за разрешение осуществлять коммерческую деятельность в порту Пуэрто-Кетцаль<sup>2</sup>. В гватемальской печати периодически появлялись сообщения о связях Переса с организациями наркотрафика. Впоследствии также выяснилось, что Р. Бальдетти сотрудничала с мексиканским наркокартелем *Los Zetas*.

Партийно-политическая система Гватемалы имеет свои особенности. Гватемальские политические партии не являются устойчивыми организациями с четко оформленной структурой и подготовленными кадрами. Они представляют собой временные объединения, которые создаются для ведения предвыборной кампании и в своем большинстве выступают проводниками интересов экономических элит либо являются оторванными от масс группировками профессиональных политиков. После пребывания у власти партия попросту исчезает или в лучшем случае переходит в разряд политических маргиналов. (После подписания мирного соглашения действовали и канули в небытие более полусотни партий). Исключением стало Национальное единство надежды (*Unidad Nacional de la Esperanza, UNE*). Официально партия относит себя к социал-демократам и входит в Социалистический интернационал<sup>3</sup>, однако на деле за ней стоят крупные бизнес-структуры, не входящие в круг традиционной олигархии. За время пребывания у власти (2008-2012) UNE не провел каких-либо структурных преобразований, ограничившись дотационными программами поддержки малоимущих слоев населения.

Гватемальский политический класс за немногими исключениями не имеет твердых идеологических

---

<sup>2</sup> Otto Pérez y Roxana Baldetti recibieron sobornos del TCQ // Prensa Libre. Guatemala, 15.04.2016.

<sup>3</sup> Unidad Nacional de la Esperanza. URL: [www.une.com.gt](http://www.une.com.gt) (accessed 01.04.2022).

убеждений и отдает предпочтение закулисным сделкам. Участие в политике рассматривается им как способ поправить или увеличить личное благосостояние либо продвинуть интересы конкретных частных фирм (как плата за финансирование избирательной кампании). Следствием этого стала смена депутатами своей партийной принадлежности в зависимости от складывающейся конъюнктуры. Как правило, наибольшее число перебежчиков устремляется в ряды правящего блока, а Конгресс республики превращается в подобие политической биржи. По мере приближения новых выборов происходит очередная перегруппировка. Идеология значения не имеет: не редки случаи, когда политик попадает в парламент под флагом левой партии, а затем переходит в лагерь правых сил.

Другая специфика гватемальской партийной системы – полнейшее отсутствие у политических организаций четких и ясных программ социально-экономического развития и решения насущных проблем населения, прежде всего, борьбы с бедностью и преступностью. Чаще всего предвыборная риторика не реализуется на практике и ни к чему не обязывает.

Подобное положение вещей определяется объективными условиями существования гватемальского политического класса как выразителя и проводника интересов экономических элит. Его главная миссия – сохранение существующего общественного порядка, при котором состояние 260 семейств равнозначно 56% ВВП страны, в то время как 60% жителей страны проживают в условиях бедности и крайней бедности<sup>4</sup>. Сама олигархия держится в тени, но отличается высокой степенью организованности. Функцию партийных структур у нее выполняют

---

<sup>4</sup> Rodas R. El capital de 260 guatemaltecos equivale al 56% del PIB // Nómada. Guatemala, 07.04.2015.

корпоративные объединения. Главенствует среди них Координационный комитет сельскохозяйственных, торговых, промышленных и финансовых объединений (Comité Coordinador de Asociaciones Agrícolas, Comerciales, Industriales y Financieras, SACIF), объединяющий наиболее консервативных представителей правящих кругов. Их верхушку составляют «патриархи» восьми богатейших семейных кланов, которые сосредоточили в своих руках реальное управление страной и без которых не принимается ни одного значимого решения как в сфере экономики, так и в области внутренней политики.

Важная опора консерваторов – протестантские общины, прочно обосновавшиеся в стране еще во времена внутреннего вооруженного конфликта. В условиях Гватемалы еще с 1960-х гг. католическая церковь (особенно низовой клир) перестала выступать орудием идеологического и пропагандистского обслуживания правящих кругов, а католические иерархи отмежевались от элит, заявили о необходимости проведения структурных реформ в целях решения проблемы бедности и перешли в оппозицию к военным режимам. В результате место идеологического союзника заняли протестантские секты, многие из которых были тесно связаны с ультраправыми кругами США. Характерно, что руководителем одной из них был диктатор Эфраин Риос Монтт (1982-1983), который вел воскресные проповеди по радио. Сегодня протестантские церкви остаются важным инструментом воздействия на сознание политически отсталых слоев населения. Этому способствует крайне низкий уровень образования, значительная часть населения не имеет возможности посещать учебные заведения.

### *Смена лиц в высшем эшелоне власти*

На фоне коррупционных скандалов, завершившихся смещением и арестом О. Переса и Р. Бальдетти и

отторжения электоратом традиционных политиков на президентских выборах 2015 г., победил не имевший политического опыта актер Джимми Моралес, которого поддержали САСИФ и АВЕМИЛГУА. Характерно, что этот кандидат выдвигался от малоизвестного Фронта национальной конвергенции (Frente de Convergencia Nacional, FCN-Nación), основанного в 2008 г. отставными военными – участниками антиповстанческих операций в период внутреннего вооруженного конфликта. Генеральным секретарем правящей партии и руководителем ее парламентской фракции стал отставной полковник Эдгар Овалье. (В начале 1980-х гг. Э. Овалье занимал командные должности на военной базе в департаменте Альта-Верпас. На эту базу свозили лиц, заподозренных в поддержке партизан. Более 500 из них были казнены во внесудебном порядке. В 2016 г. в отношении Овалье было возбуждено уголовное дело, но ему удалось скрыться от следствия).

Одним из основных лозунгов избирательной кампании Дж. Моралеса была борьба с коррупцией, однако на практике все усилия президента были направлены на спасение коррумпированных элит от Международной комиссии по борьбе с безнаказанностью в Гватемале (Comisión Internacional de Lucha Contra la Impunidad en Guatemala, CICIG). (Комиссия работала в Гватемале в 2007-2019 гг. по соглашению между гватемальским правительством и ООН). В ее задачи входило оказание поддержки национальным следственным органам в борьбе с проникновением организованной преступности в государственно-политические институты и коррупцией в высших эшелонах власти. Наибольшей эффективности деятельность этого органа достигла при его руководителе, колумбийском юристе Иване Веласкесе. (В 2016 г. уголовное преследование затронуло более 380 политиков,

высокопоставленных бюрократов и бизнесменов). Первоначально деятельность этого следственного органа встрянула всю систему гватемальских государственных и политических институтов, были выявлены крупные коррупционные схемы с участием влиятельных представителей политического истеблишмента и деловых кругов. Стало ясно, что на скамье подсудимых рискуют оказаться многие из тех, кто ранее считался неприкасаемым. Расследования постепенно приближались к самому Дж. Моралесу и его ближайшему окружению. В частности, было установлено, что FCN-Nación получил на предвыборные расходы 500 тыс. долл. от одного из наркобаронов, а в обход действующего законодательства избирательную кампанию финансировали сахарные магнаты<sup>5</sup>. После того как комиссия поставила вопрос о лишении Дж. Моралеса неприкосновенности для возможного привлечения к уголовной ответственности, правящие элиты предприняли активные действия, чтобы сначала нейтрализовать, а затем свернуть работу CICIG. Плацдармом противостояния стал Конгресс республики. Депутаты блокировали рассмотрение законопроектов, направленных на борьбу с коррупцией в госаппарате, недопущение незаконного финансирования кандидатов на выборные должности, укрепление судебной системы. Имели место попытки продвинуть законы, которые позволяли политикам-коррупционерам уйти от ответственности, был провален законопроект, имевший целью усилить Высший избирательный суд (Tribunal Supremo Electoral, TSE). В январе 2019 г. Дж. Моралес отказался продлевать мандат CICIG, после этого начались

---

<sup>5</sup> Морозов Д.В. Гватемала: коррупция непобедима? // Латинская Америка. 2019. № 9. С. 16-17.



гонения на всех, кто оказывал Комиссии содействие. К концу правления рейтинг президента упал до 16%<sup>6</sup>.

В январе 2020 г. произошла очередная смена лиц в высшем эшелоне власти. Президентская гонка проходила в условиях апатии части избирателей, вызванной усталостью от ожидания никогда не наступающих перемен. В первом туре 16 июня 2019 г. при явке 62,16% за пост главы государства боролись 19 претендентов. Наибольшее количество голосов (25,53%) было подано за Сандру Торрес, в прошлом первую леди, лидера относительно влиятельного оппозиционного Национального единства надежды (Unidad Nacional de la Esperanza, UNE)<sup>7</sup>. На втором месте с 13,96% оказался Алехандро Джамматтеи Фалья, генеральный секретарь зарегистрированной им в 2017 г. консервативной правой партии «Вперед за другую Гватемалу» (Vamos por una Guatemala Diferente, Vamos). Третье место (11,22%) занял дипломат Эдмон Мюле от созданной им Гуманистической партии Гватемалы (Partido Humanista de Guatemala, PHG), выступающей под лозунгом «Бог, семья и республика» за сохранение традиционных ценностей. На четвертом месте (10,37%) была Тельма Кабрера, представительница индейцев майя, сторонница Движения за освобождение народов (Movimiento psara la Liberación de los Pueblos), разделяющего идеологию «социализма XXI века»<sup>8</sup>. (Изначально А. Джамматтеи вообще имел мало шансов заручиться значимой поддержкой избирателей, но его возможности возросли после того, как из игры по тем или иным

---

<sup>6</sup> *Morales S. Guatemaltecos desaprueban gestión de Jimmy Morales // Prensa Libre. Guatemala, 14.08.2021.*

<sup>7</sup> Tribunal Supremo Electoral, Guatemala C.A. Elecciones Generales y al Parlamento Centroamericano 2019. URL: <https://resultados2019.tse.org.gt/201901/> (accessed 01.04.2022).

<sup>8</sup> *Ibidem.*

причинам были выведены сильные конкуренты, прежде всего Тельма Альдана – в прошлом руководитель Главного следственного управления, активно сотрудничавшая с СИ-СИГ). Таким образом, во втором туре в условиях политической поляризации столкнулись С. Торрес и А. Джамматтеи.

По итогам голосования во втором туре А. Джамматтеи существенно опередил свою соперницу, набрав 57,97% голосов<sup>9</sup>. Существенный перевес оказался возможным благодаря сильному неприятию частью городского населения фигуры С. Торрес, основной социальной базой которой были жители сельских районов. Сами итоги голосования стали вотумом недоверия большинства гватемальцев правящим элитам.

Александро Джамматтеи Фалья, сохраняющий итальянское гражданство, родился 9 марта 1956 г. Получил медицинское образование, занимал руководящие должности в системе здравоохранения, в 1999 и 2003 гг. безуспешно пытался стать мэром столицы. В 2005 г. был назначен начальником исправительных учреждений, в 2006 г. руководил масштабной операцией по наведению порядка в столичной тюрьме Гранха-Пеналь-де-Павон. В ходе операции погибли семеро заключенных, якобы оказавших вооруженное сопротивление. Впоследствии СИЦИГ установила, что перед смертью погибших пытали, а затем казнили во внесудебном порядке. А. Джамматтеи были предъявлены обвинения в причастности к умышленному убийству, впоследствии снятые из-за отсутствия доказательств. В 2011 г. выдвигался на пост президента от одной из правых партий, за которой стояли армейские круги, в числе финансовых спонсоров кампании были предприниматели, впоследствии осужденные за коррупцию и мошенничество в особо крупных размерах.

---

<sup>9</sup> Ibidem.

Одновременно с президентскими проводились и парламентские выборы. Законодательная власть в Гватемале представлена однопалатным Конгрессом республики (Congreso de la República) в составе 160 депутатов. 25% из них избирается по общенациональному округу по закрытым партийным спискам, а остальные – от каждого департамента в зависимости от численности его населения<sup>10</sup>. Особенности законодательства, а также слабость и неустойчивость партийно-политической системы привели к крайней фрагментации и поляризации парламента состава 2020 - 2024 гг., в котором представлены 19 политических партий. Хотя в законодательном органе преобладают правые политики, А. Джамматтеи не располагает даже относительным парламентским большинством. Самая крупная фракция (52 депутата из 160) представлена оппозиционным Национальным единством надежды, пропрезидентская партия *Vamos* заняла второе место, получив только 17 мест, третье получил популистский Союз за национальные изменения (Unión del Cambio Nacional, UCN) (распущен в декабре 2021 года). Абсолютное большинство остальных правых парламентских партий представляет различные течения национализма и консерватизма. Исключение составляют индейское движение *Winaq*, основанное известной правозащитницей, лауреатом Нобелевской премии Ригобертой Менчу, и преимущественно левоцентристское движение «Семя» (Semilla), поддерживающее Тельму Альдана, активного борца с коррупцией (см. таблицу).

### Состав Конгресса республики (2020-2024)

№	Партия	Число депутатов
1.	Национальное единство надежды (Unidad Nacional de la Esperanza)	52

<sup>10</sup> См. подробнее: *Ивановский З.В.* Латинская Америка: электоральное законодательство и властные структуры. М.: ИЛА РАН, 2014. С. 25.

2.	Вперед за другую Гватемалу (Vamos por una Guatemala Diferente, Vamos)	17
3.	Союз за национальные изменения (Unión del Cambio Nacional, UCN)	12
4.	Ценности (Valor)	9
5.	Национальное благосостояние (Bienestar Nacional)	8
6.	Фронт национальной конвергенции (Frente de Convergencia Nacional, FCN)	8
7.	Движение «Семя» (Movimiento Semilla)	7
8.	Вместе (Todos)	7
9.	Взгляд на ценности (Visión con Valores)	7
10.	Компромисс, обновление и порядок (Compromiso, Renovación y Orden, CREO)	6
11.	Гуманистическая партия Гватемалы (Partido Humanista de Guatemala, PHG)	6
12.	Политическое движение Winaq (Movimiento político Winaq)	4
13.	Победа (Victoria)	4
14.	Прочие	13
	<b>Итого</b>	<b>160</b>

**Источники:** Tribunal Supremo Electoral, Guatemala. Elecciones Generales y al Parlamento Centroamericano 2019. URL: <https://resultados2019.tse.org.gt/201901/> (accessed 01.04.2022); Diputados electos para el Congreso de Guatemala 2020 – 2024 // República. Guatemala, 11.07.2019.

### *Социально-экономическая политика А. Джамматтеи*

Джамматтеи продолжил курс своего предшественника на ограждение коррумпированных политэлит и бюрократической верхушки от посягательств правосудия. О том, что это обязательно будет иметь место, предупредил ряд наблюдателей. Они, в частности, отмечали, что в ближайшее окружение нового президента входят лица, замешанные в коррупционных схемах и связанные с организованной преступностью. Будучи избранным на высший государственный пост, Джамматтеи категорически отказался сотрудничать с ООН в области борьбы с коррупцией. В сентябре 2021 г. Конституционный суд внес поправки в антикоррупционное законодательство в сторону его смягчения. Теперь, если за совершенное деяние

предусмотрен срок менее пяти лет лишения свободы, то фактическое отбывание наказания может быть заменено уплатой штрафа. Периодически устраиваются чистки в Главном следственном управлении – власть избавляется от неудобных ей следователей. Летом 2021 г. был отстранен от занимаемой должности руководитель Специального управления по борьбе с безнаказанностью Хуан Сандоваль, которому пришлось уехать из страны. Поводом стал скандал в связи с расследованием факта получения Джамматеи крупной взятки от российских предпринимателей, заинтересованных в разработке месторождений никеля в департаменте Исабаль. Отстранение Сандовалья вызвало волну протестов среди широких слоев гватемальцев. Практически во всех департаментах страны прошли массовые антиправительственные выступления. В октябре 2021 г. Ильда Пинеда, которая занималась расследованием преступлений гватемальской военщины в 1960-1995 гг., была переведена в другое структурное подразделение. Некоторые эксперты рассматривают это как месть со стороны AVELMIGUA: Пинеда добилась, чтобы к уголовной ответственности был привлечен ряд отставных военных и полицейских чинов по обвинению в причастности к пыткам и убийству свыше 190 человек в 1984 г. в рамках борьбы с левыми силами;<sup>11</sup> в 2013 г. по настоянию Пинеды был вынесен обвинительный приговор в отношении бывшего диктатора Эфраина Риоса Монтта, который был приговорен к 80 годам лишения свободы, но приговор отменил Конституционный суд со ссылкой на якобы имевшие место процессуальные нарушения.

Социально-экономическая политика Джамматтеи всецело ориентирована на охрану привилегий

---

<sup>11</sup> *Pérez S.* Guatemala: remueven a fiscal que llevó a juicio a Rios Montt // Associated Press. New York, 12.10.2021.

представленных в CASIF предпринимателей. Проект бюджета на 2021 г. предусматривал резкое сокращение расходов на социальную сферу (в частности, школьное образование и систему здравоохранения) и увеличение объема бюджетных ассигнований на реализацию инфраструктурных проектов с участием частного сектора. Уже через год президентства рейтинг Дхамматтеи упал с 80% (январь 2020 г.) до 25% (январь 2021 г.)<sup>12</sup>. За время своего правления Дхамматтеи даже не пытался заняться решением вопросов социальной сферы. Вместо этого он прибегал к привычному для правых популистов приему – созданию видимости патерналистской заботы о малоимущих слоях. Одним из первых публичных мероприятий нового президента стала акция «Открытые двери» в департаменте Кетцальтенанго – Дхамматтеи на месте знакомился с чаяниями простых граждан, принимал петиции ходоков и т.д. На этом забота о бедных закончилась. Зато президент активно продвигает проекты, обогащающие крупных предпринимателей. В частности, в 2021 г. на очередь дня были поставлены ремонт и расширение 42 км шоссе на участке Эскуинтла – Пуэрто-Кетцаль. Контракт на проведение работ получил концерн *Convía*, в котором участвует гватемальская компания *Marhnos Guatemala*. Общий объем инвестиций составит 125 млн долл., из них 30% предоставит концерн, остальные – заинтересованные гватемальские банки. После завершения работ проезд по указанному участку станет платным. При этом управлять им и взимать пошлину будет *Convía* (концессия предоставлена на 25 лет). С учетом того, что по этой дороге только грузового автотранспорта курсируют свыше 2 тыс. машин в день (на Пуэрто-Кетцаль приходится 56% гватемальского импорта по морю), можно

---

<sup>12</sup> *Elías J.* El presidente de Guatemala llega a su primer aniversario con índices de popularidad bajo mínimos // *El País*. 13.01.2021.

заклучить, что концерн получит немалые прибыли. Реализация этого проекта означает продолжение линии на приватизацию дорожной сети страны.

Действуя в интересах земельной олигархии, правительство Джамматтеи ничего не делает для разрешения острых противоречий в аграрном секторе. В Гватемале 75% сельского населения проживает в условиях бедности<sup>13</sup>. По-прежнему преобладают латифундии: в руках 2% землевладельцев сосредоточено свыше 60% сельскохозяйственных угодий, на долю 92% хозяйств приходится всего 21% земельного фонда<sup>14</sup>. Значительная часть крестьянства не имеет собственного надела. В итоге крестьяне вынуждены арендовать землю у латифундистов на условиях полуфеодальной ренты либо батрачить за гроши на плантациях Косты. Острая нехватка средств существования приводит к отходу сельской бедноты в города, где они пополняют маргинальные районы и не имеют стабильного заработка. Проведенная в 2019 г. перепись населения показала, что 41% гватемальцев не имеют водоснабжения в своих жилищах, 54% семей используют дрова для приготовления пищи<sup>15</sup>. Каждый второй ребенок подвержен хроническому недоеданию, 32% малолетних граждан в возрасте от 6 до 59 месяцев страдают анемией<sup>16</sup>. До 900 тыс. гватемальских детей вынуждены заниматься трудовой деятельностью, чтобы помочь своим семьям. Бедность и полная безысходность привели к

---

<sup>13</sup> *Pérez S.* Niñas de hasta 10 años en fábricas de tortillas en Guatemala // Associated Press. 08.12.2021.

<sup>14</sup> Политические конфликты в Латинской Америке / Отв. ред. *З.В. Ивановский*. М: ИЛА РАН, 2017. С. 300.

<sup>15</sup> El 44,4% de hogares guatemaltecos no tiene baño y el 41,1% no tiene agua // EFE. Madrid, 17.09.2019.

<sup>16</sup> *Morales Rodas S.* Las cifras en desnutrición, violencia, educación, salud y migración que muestran que la niñez “no es prioridad de las autoridades” // Prensa Libre. 30.09.2019.

феномену детской миграции: ежегодно более 20 тыс. гватемальских подростков покидают родину и пытаются через Мексику переправиться в США в поисках лучшей доли<sup>17</sup>. Ухудшение социально-экономического положения обострило внутривнутриполитическую обстановку. В 2020-2021 гг. страна была охвачена массовыми акциями протеста. Их главной движущей силой стали крестьянские массы во главе с Комитетом крестьянского развития (Comité de Desagollo Campesino, Codeca), который был основан в 1992 году как выразитель чаяний широких слоев гватемальского крестьянства. По некоторым данным, он объединяет до 200 тыс. человек по всей стране. Своими главными целями Комитет провозглашает аграрную реформу и национализацию электроэнергетической сети (находится под контролем иностранных компаний, взимающих высокие тарифы за потребление электричества).

В отличие от 2016 г. крестьяне выдвинули требования политического характера – отставка президента, аннулирование депутатских мандатов, формирование временного правительства, созыв Народной и полиэтнической учредительной ассамблеи в целях разработки новой конституции. Кроме того, Комитет потребовал уволить главу Главного следственного управления Консуэло Поррас – за попустительское отношение к коррупции.

С земельным вопросом тесно связан вопрос национальный. В департаменте Исабаль значительные площади сельхозугодий занимают крупные плантации масличной пальмы. Они принадлежат компании *NaturAceites*, которая пытается прибрать к рукам дополнительные земли за счет общин индейцев народности кекчи. Положение осложняется тем, что в стране нет четкого нормативного регулирования земельных отношений. Часто

---

<sup>17</sup> Ibidem.



общинная собственность юридически не оформлена, что дает латифундистам и чиновникам широкие возможности для злоупотреблений. В октябре 2020 г. конфликт между *NaturAceites* и индейцами вошел в острую фазу. Правительство предсказуемо поддержало действия компании. Произошли столкновения между индейцами и полицией, которая применила оружие. В 2021 г. обстановка в департаменте вновь накалилась. Причиной стала реализация швейцарской компанией *Solway Investment Group* проекта по добыче никеля. Индейцы уверяют, что руководство компании не проводило с ними предусмотренных законом предварительных консультаций. Реакцией правительства стало введение режима чрезвычайного положения и отправка в Исабаль воинских подразделений для поддержки полиции.

Сильное недовольство населения вызывает также беспомощность властей в борьбе с коронавирусом. До 70% жителей страны пользуется услугами государственных медучреждений. Между тем положение в них плачевное – острая нехватка необходимого оборудования и препаратов, неэффективное использование выделенных финансовых средств. Даже столичный госпиталь *Roosvelt* обеспечен лекарствами на 79%. На здоровье гватемальцев наживаются беспринципные дельцы. Поставки медикаментов практически монополизированы крупными фармацевтическими компаниями, которые сбывают продукт по взвинченным ценам – надбавка достигает порой 300-400%. Часть этих сверхприбылей оседает в карманах чиновников, которые обеспечивают соответствующие госзаказы. В 2020 г. среди чиновников «растворились» 3 млрд 850 млн долл., выделенных на борьбу с коронавирусом и ликвидацию последствий ураганов Эта и

Йота<sup>18</sup>. Не хватает подготовленных кадров: на каждые 10 тыс. граждан приходится 3,4 врача и 1,82 санитаря. В декабре 2021 г. страна установила печальный рекорд, заняв первое место в Центральной Америке по числу лиц, умерших от коронавируса (более 16 тыс. человек). Вакцинировано менее 40% населения.

В свою очередь, парламент Гватемалы продолжает выполнять привычную функцию площадки для политического торга и сомнительных сделок. С 2 января по 30 ноября 2020 года на рассмотрение депутатов были внесены 225 законодательных инициатив, из которых лишь 33 прошли все стадии обсуждения и стали законами. Результативность 2021 г. была еще ниже: всего 17 рассмотренных инициатив, при этом ни одна из них не касалась социальной сферы или проблемы укрепления системы правосудия<sup>19</sup>.

Два года пребывания президента у власти показали, что никаких перемен ожидать не приходится. Гватемальское государство целиком поставлено на службу элит. Слабость гражданского общества и политическая отсталость значительных слоев населения позволяют элитам дезориентировать общественное мнение и удерживать командные позиции. Опыт работы СIСIГ ясно показал, что коренные реформы возможны лишь при условии сильного давления снизу в виде мощного общественного подъема.

Таким образом, колебания политического маятника, наблюдавшиеся в Латинской Америке, практически не затронули Гватемалу и не привели к реформативному политическому ландшафту в этой стране. Несмотря на регулярно проводимые выборы, смена правящих партий

---

<sup>18</sup> *Elías J.* El presidente de Guatemala llega a su primer aniversario con índices de popularidad bajo mínimos // *El País*. 13.01.2021.

<sup>19</sup> *Cuevas D.* Improductividad marca la mitad de la novena legislatura del Congreso // *Prensa Libre*. 30.11.2021.

была достаточно формальной и не приводила к существенным изменениям, а у власти находились правые или правоцентристские политики, придерживающиеся консервативных ценностей, связанные с традиционными элитами и опирающиеся на силовые структуры, прежде всего на вооруженные силы. (Единственное исключение из этого правила – президентство Альваро Колома, представляющего UNE и занимавшего пост главы государства с 2008 по 2012 год, которое можно причислить к умеренной социал-демократии).

Использованные в данной монографии количественные методы дают основание отнести Гватемалу к частично свободным странам или гибридным режимам с низким индексом демократизации.

## **РАЗДЕЛ 2. ЛЕВОЦЕНТРИСТСКИЕ РЕЖИМЫ: ОЖИДАНИЯ И ПОЛИТИЧЕСКИЙ РЕАЛИЗМ**

### **2.1. Конфигурация власти и риски внутренних конфликтов в Аргентине**

Политическое развитие Аргентины в XXI столетии происходит в борьбе двух моделей общественного устройства, реализуемых Хустисиалистской (перонистской) партией (Partido Justicialista, PJ) и разнородной коалицией оппозиционных перонизму политических формирований. Пережив социально-политический и экономический коллапс в 2001-2002 годах, аргентинское общество и политический класс стремятся к тому, чтобы борьба за выбор дальнейшего пути развития происходила в рамках принятой в 1994 г. конституции, а смена власти – в результате установленных электоральных процедур.

В середине второго десятилетия Аргентина вступила в новую фазу структурного кризиса, обусловленного совокупностью внешних и внутренних факторов, что привело правящую коалицию «Фронт за победу» (Frente para la Victoria, FpV), ядро которого составляли перонисты, к поражению на общенациональных выборах 2015 г. К власти пришла оппозиция во главе с Маурисио Макри, лидером предвыборного альянса «Вместе за перемены» (Juntos por el Cambio, JpC).

Первые шаги президента и правительства свидетельствовали о решимости преодолеть наследие предыдущих перонистских администраций Нестора Киршнера (2003-2007) и Кристины Фернандес де Киршнер (2007-2015). В политической сфере был восстановлен на практике принцип разделения властей. В то же время удалось изменить неблагоприятный для правительства баланс сил и частично провести в жизнь необходимые

законопроекты, разработанные администрацией и нуждавшиеся в утверждении парламентом. Судебная власть смогла возобновить рассмотрение дел, замороженных при предыдущем правительстве, изменился стиль общения власти с обществом, в том числе с оппозицией, были сняты любые ограничения на свободу прессы. Внешняя политика стала деидеологизированной и предельно прагматичной, направленной на расширение круга партнеров, развитие торговых связей и активизацию интеграционных процессов<sup>1</sup>.

Новыми властями был разработан план реализации давно назревших структурных реформ в экономике с целью устранить бюджетные дисбалансы, сократить огромный государственный долг, преодолеть изоляцию от мировых кредитных организаций и фондов, обеспечить приток в страну иностранных инвестиций, снизить налоговую нагрузку на бизнес, обуздать инфляцию и т.д.

В социальной политике была проявлена крайняя осторожность, связанная не в последнюю очередь с боязнью вызвать массовые протесты населения. Правительству пришлось пойти на существенные уступки профсоюзам и общественным организациям. Несмотря на весьма ограниченные возможности, были реализованы масштабные программы помощи уязвимым слоям населения, инициированы проекты по развитию инфраструктуры в отдаленных провинциях, по поддержке местного бизнеса, в том числе аграрного сектора, с целью стимуляции их экспортной деятельности.

Итоги правления М. Макри и его правительства оказались неутешительными, в первую очередь в экономике: для проведения жизненно важных преобразований элементарно не хватило времени, а многие

---

<sup>1</sup> Яковлева Н.М. Политика «открытых дверей» по-аргентински // Латинская Америка. 2017. № 3. С. 15-28.

меры, принятые с благим намерением «превратить Аргентину в нормальную страну», в конечном итоге сработали против главы государства и кабинета министров. Крупным просчетом, по мнению многих экономистов, явилась избранная правительством с учетом политической конъюнктуры и психологического состояния общества тактика градуализма – осуществления постепенных изменений, не способных в сжатые сроки снять груз накопившихся проблем и привести к осязаемым улучшениям. В результате за время президентства Макри госдолг вырос с 254 до 323 млрд долл., дефицит бюджета – с 3,6 до 5,3% ВВП, инфляция подскочила с 27,5 до 57,3%, налоги не сократились, а из-за повышения тарифов на общественный транспорт и коммунальные услуги снизились реальные доходы большинства населения<sup>2</sup>. Не оправдались и надежды на приток иностранного капитала, в результате правительство было вынуждено обратиться за помощью к Международному валютному фонду (МВФ), открывшему Буэнос-Айресу кредитную линию на рекордную сумму свыше 57 млрд долл.<sup>3</sup>, при этом полученные средства ушли на выплату процентов по долгам, а реальный сектор экономики не дождался дополнительных вливаний. Изменившаяся в худшую сторону международная конъюнктура, рост протекционистских настроений в мире, а также допущенные ошибки и неспособность за короткий срок добиться улучшения условий жизни населения, привели президента и его кабинет министров к существенному падению популярности и усилению недовольства даже

---

<sup>2</sup> Asume Alberto Fernández en Argentina: cómo heredó Macri la economía del país y cómo la deja // BBC Mundo. London, 09.12.2019.

<sup>3</sup> El nuevo acuerdo con el FMI es por un total de 57.100 millones de dólares // Infobae. Buenos Aires, 26.09.2018.

среди части сторонников, что, в конечном счете, привело к новой расстановке политических сил.

## *Выборы 2019 года и смена власти*

27 октября 2019 г. состоялись очередные президентские выборы. Их победителями стали Альберто Фернандес и Кристина Фернандес де Киршнер, представители коалиции «Всеобщий фронт» (Frente de Todos, ФрТ), баллотировавшиеся соответственно на пост президента и вице-президента и набравшие 48,1% голосов, их соперники М. Макри и Мигель Анхель Пичетто получили только 40,4%<sup>4</sup>. Ядро ФрТ составила Хустисиалистская партия. Победу А. Фернандесу обеспечил не только казавшийся тогда провальным экономический курс администрации его предшественника, но и легший на благодатную почву призыв к общенациональному единству, миру и согласию.

В ходе предыдущей деятельности на посту главы кабинета министров (2003-2008) и благодаря умелому предвыборному маркетингу А. Фернандес обрел имидж умеренного по взглядам политика, способного снизить высокий конфликтогенный настрой общества, найти компромисс между различными политическими силами, консолидировать нацию и обеспечить социальный мир в сложных условиях экономического кризиса.

Альберто Анхель Фернандес родился 1959 г. в Буэнос-Айресе. В год окончания им юридического факультета столичного университета пала военная диктатура. При новых гражданских властяхгодились и диплом юриста, и политическая карьера в рядах Хустисиалистской партии. Ключевым фактом в биографии стало знакомство с видным перонистом Эдуардо Дуальде, а через него – с Н. Киршнером, губернатором провинции Санта-Крус, выдвинутым в качестве кандидата в президенты от перонистов на выборах 2003 г. А. Фернандес, у которого

---

<sup>4</sup> Dirección Nacional Electoral // <https://www.argentina.gob.ar/interior/dine/elecciones2019> (accessed 10.12.2019).



сложилась репутация опытного деятеля, умело маневрировавшего в запутанных лабиринтах аргентинской политики, возглавил избирательный штаб Н. Кишнера, а после его победы занял пост главы кабинета министров. В 2007 г. он возглавил избирательную кампанию К. Фернандес де Кишнер и был переназначен на следующий срок, но в июле 2008 г. ушел в отставку в разгар конфликта правительства с влиятельным аграрным сектором<sup>5</sup>. С тех пор А. Фернандес преподавал в альма-матер – Университете Буэнос-Айреса – и на первых порах критиковал политику президента, однако в 2018 г. вновь сблизился с кишнеристами, а в 2019 г. стал кандидатом в президенты от ФрТ.

Таким образом, после четырехлетнего перерыва к власти в Аргентине вернулись перонисты. Им оказали доверие избиратели, в основном представляющие нижние слои городского среднего класса, а также жители беднейших провинций, разочарованные экономической политикой М. Макри и его правительства и отказавшие ему в кредите доверия. Первопричиной электорального фиаско JrС стал провал экономической политики правительства. Хотя ему удалось ценой невероятных усилий улучшить результат праймериз 2019 г., этого оказалось недостаточно для борьбы с объединенным и искушенным соперником. Не последнюю роль в победе сыграло выдвижение на пост вице-президента К. Фернандес де Кишнер. Она сохранила политическое влияние после 2015 г. и сумела объединить, пусть и не полностью, различные фракции PJ в широком предвыборном альянсе с коалицией Обновленный фронт (Frente Renovador, FR), возглавляемой экс-главой кабинета министров Серхио Массой, и привлечь на свою сторону

---

<sup>5</sup> Яковлева Н.М. Итоги президентских выборов в Аргентине. URL: [http://www.perspektivy.info/oykumena/amerika/itogi\\_prezidentskih\\_vyborov\\_v\\_argentine\\_2011-11-08.htm](http://www.perspektivy.info/oykumena/amerika/itogi_prezidentskih_vyborov_v_argentine_2011-11-08.htm) (accessed 10.11.2011).

другие, менее значимые организации. М. Макри остался в политическом пространстве одним из лидеров оппозиции. Его безусловной заслугой является тот факт, что правительство смогло доработать до окончания срока полномочий, несмотря на турбулентную ситуацию, сложившуюся после праймериз, и сложный транзитный период между выборами 27 октября и передачей власти новому президенту. С возвращением к власти перонистов Аргентина вступила в новый политический цикл. Его содержание определяли взаимоотношения исполнительной и законодательной ветвей власти, повестка парламентской оппозиции и поведение других субъектов политики – партий, профсоюзов, объединений пикетчиков и пр. – в условиях кризисного состояния национальной экономики и беспокойного регионального контекста, чреватого массовыми протестами и социальными катаклизмами.

### *Конфигурация власти в новом политическом цикле*

Помимо президента республики в 2019 г. избирались местные органы власти ряда провинций, а также губернаторы 22 из 24 провинций. По итогам голосования под контролем правящего Всеобщего фронта и его сторонников находятся 15 провинций, а у оппозиционной коалиции «Вместе за перемены» – всего четыре. Пять провинций остались за пределами этого принципиального соперничества (в трех из них губернаторы из Гражданского радикального союза (Unión Cívica Radical, UCR), и в двух – из провинциальных коалиций)<sup>6</sup>. Правящему ФрТ в рекордный срок удалось приостановить действие фискального пакта 2017 г., заключенного М. Макри с губернаторами. В соответствии с ним распределение

---

<sup>6</sup> *Tercie M.* Así quedó el mapa de las provincias tras el cierre del año electoral: ¿con qué gobernadores deberá negociar Alberto Fernández? // Infobae. 12.11.2019.

федерального бюджета между центральной властью и провинциями становилось более справедливым в обмен на обязательства губернаторов сократить расходы и отозвать 56 судебных исков против правительства<sup>7</sup>, что означало на деле возврат к киршнеристской практике ограничения власти губернаторов и усиления их финансовой зависимости от государственного бюджета.

27 октября 2019 г. на половину обновлялась также Палата депутатов (130 депутатов с мандатом на четыре года и на треть Сенат (24 сенатора с мандатом в шесть лет). Процесс формирования правительства занял больше времени, чем обычно, из-за поиска компромиссных фигур, устраивавших как главу государства, так и вице-президента. В итоге дебатов на пост главы кабинета министров был назначен Сантьяго Кафьеро (PJ). Из 20 членов кабинета 12 принадлежали к этой партии, семеро относили себя к независимым, один министр – к перонистскому Обновленному фронту, вошедшему в 2019 г. в FpT, еще один – к Фронту «Великая Родина» (Frente Patria Grande, FPG), созданному за год до выборов из небольших организаций социалистической направленности<sup>8</sup>. Так как президент, глава кабинета министров и большинство его членов, руководство обеих палат Национального конгресса, большинство судей, губернаторов провинций и представителей местной власти входят в PJ или ее поддерживают, считается, что перонисты контролируют все ветви власти<sup>9</sup>.

---

<sup>7</sup> Macri compensó a las provincias y destrabó dos reformas cruciales // La Nación. Buenos Aires, 17.11.2017.

<sup>8</sup> Frente Patria Grande. URL: <https://patriagrande.org.ar> (accessed 10.10.2021).

<sup>9</sup> Яковлева Н.М., Яковлев П.П. Президентские выборы в Аргентине. Выбор пути развития // Свободная мысль. 2020. № 1 (1679). С. 107-120.

Взятая на вооружение руководством страны модель развития отдает приоритет стратегической и активной роли государства и считает необходимым его вмешательство в экономические процессы с целью гарантировать не только рост производства, но и справедливое и равное распределение доходов между гражданами Аргентины»<sup>10</sup>. Возрастающая роль государства отразилась в восстановлении или повышении статуса министерств и структур, упраздненных или пониженных в ранге при администрации М. Макри, относящихся в основном к социальной сфере, области науки, территориального развития, гендерных вопросов и общественных работ. В связи с необходимостью выхода страны из экономического кризиса был создан специальный совет по экономическому и социальному развитию. Тем не менее, несмотря на эти трансформации и нововведения, правительству так и не удалось разработать долгосрочную стратегию, ограничившись, по настойчивому требованию МВФ, мерами по реструктуризации долговых обязательств<sup>11</sup>.

Особое внимание было уделено назначениям на ключевые должности в таких важных государственных структурах, как Национальный банк Аргентины (Banco de la Nación Argentina, BCRA), Федеральная налоговая служба (Administración Federal de Ingresos Públicos, AFIP), Национальное управление социального обеспечения (Administración Nacional de la Seguridad Social, ANSES), Социальная служба по поддержке пенсионеров (Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados, PAMI), Национальный институт статистики и цензов (Insti-

---

<sup>10</sup> Informe trimestral de la estructura del Estado Nacional. Año 1 • N°1. Mayo 2020. URL: [https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/ítesen\\_0.pdf](https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/ítesen_0.pdf)

<sup>11</sup> Alberto Fernández supeditó el plan económico a la reestructuración de la deuda // La Nación. 02.03.2020.

tuto Nacional de Estadística y Censos, INDEC)<sup>12</sup>. Большое влияние как на первичные назначения, так и на смену кандидатур оказывала К. Фернандес де Киршнер, продвигая на ключевые посты своих сторонников, главным образом из созданной в 2006 г. организации *La Cámpora*<sup>13</sup>.

С течением времени расклад сил в Национальном конгрессе несколько изменился. ФрТ укрепил свои позиции в Палате депутатов и стал первым меньшинством с небольшим перевесом числа мандатов. Второе меньшинство сохранилось у оппозиционной коалиции «Вместе за перемены». Существующая практика перехода депутатов из одного блока в другой или просто выхода из блока объясняет непостоянство численности фракций. При необходимости достижения нужного для власти результата голосования председатель нижней палаты всегда может прибегнуть к голосам так называемых сторонников – депутатов более мелких фракций, формально не входящих в ФрТ. В результате даже при отсутствии необходимого кворума перонисты могли добиваться одобрения исходящих из кабинета министров или президентской администрации законопроектов. В Сенате ФрТ имел простое большинство<sup>14</sup>.

Учитывая, что главные посты в парламенте заняли перонисты, можно утверждать, что обе ветви власти – исполнительная и законодательная – перешли под контроль РЈ. При этом, если в исполнительной большую роль играет действующий глава государства, то в законодательной доминирует вице-президент, который по конституции является председателем Сената с решающим голосом. В

---

<sup>12</sup> Quién es quién: los otros funcionarios del nuevo equipo económico de Alberto Fernández // Infobae. 06.12.2019.

<sup>13</sup> Alberto designó a la cristinista Raverta al frente de la Anses // El Cronista. Buenos Aires, 30.04.2020.

<sup>14</sup> Congreso de la Nación Argentina. URL: <https://www.congreso.gob.ar/index.php>

сферу интересов К. Фернандес де Киршнер вошла и судебная власть. По ее инициативе в парламенте дебатировался проект судебной реформы, вызвавший серьезные нарекания у оппозиции.

Хотя формально пост вице-президента является вторым в государственной иерархии, по мнению многих экспертов, К. Фернандес де Киршнер претендовала на явное лидерство, что порождало своеобразный политический дуализм, который проявлялся при назначениях на ключевые посты и при принятии решений в социально-экономической области (например, об экспроприации предприятий, о налоговой политике, курсе валют, о переговорах с МВФ и т.д.)<sup>15</sup>. Еще одним проявлением дуализма было разное отношение обоих лидеров к оппозиции: в отличие от К. Фернандес де Киршнер президент старался по мере возможности сотрудничать с облеченными властью представителями других партий или коалиций, особенно с губернаторами провинций, а также с мэром Буэнос-Айреса Орасио Ларретой. Этот подход полностью оправдался в условиях обрушившейся на Аргентину пандемии коронавируса, которая заставила и власть, и общество изменить прежние представления и потребовала концентрации усилий всех политических сил.

### ***Борьба с пандемией COVID-19***

Пандемия COVID-19 способствовала усилению роли государства и повышению значимости государственных структур и институтов. В первую очередь, это коснулось и института президентской власти. Закулисные игры отошли на второй план, и А. Фернандес в соответствии с занимаемой должностью превратился в единоличного лидера, взявшего на себя ответственность за принимаемые решения. Надо признать, что известие о наступлении

---

<sup>15</sup> El problema de la economía es Cristina Kirchner // La Nación. 10.10.2020.

пандемии не застало президента врасплох. Аргентина вместе с другими странами региона оперативно и решительно ввела строгие карантинные меры, получив одобрение подавляющего большинства граждан. Положительный рейтинг президента достиг в марте 2020 г. заоблачных высот (более 80%) именно благодаря его роли в противостоянии пандемии COVID-19<sup>16</sup>. Управление ситуацией и поведение А. Фернандеса, лично возглавившего процесс, были признаны в стране и за рубежом образцовыми. В немалой степени этому способствовали и принятые правительством, несмотря на сложную экономическую ситуацию, разнообразные меры поддержки граждан и бизнеса, которые, в свою очередь, еще усугубились из-за чрезмерных расходов бюджета<sup>17</sup>.

Тем не менее, весь антиковидный набор запретов и субсидий не смог предотвратить пика заражений сначала в столице, затем в провинции Буэнос-Айрес, и ее главными жертвами становились беднейшие слои. Пока пандемия только набирала обороты, специалисты-вирусологи справедливо полагали, что коронавирус неизбежно распространится на северные провинции (к границам Бразилии, Боливии и Парагвая), а также на просторы Патагонии, где отсутствовали нормальные условия жизни и ощущалась острая нехватка медицинских учреждений<sup>18</sup>.

По мере продвижения пандемии, вызвавшей бесконечную пролонгацию режима карантина и, как следствие, обострение социально-экономических проблем,

---

<sup>16</sup> *Natanson J.* Argentina, el virus y el presidente // Nueva Sociedad. Buenos Aires, 2020. № 287.

<sup>17</sup> *Cachanosky N.* El callejón sin salida de la economía argentina // Infobae. 06.11.2020.

<sup>18</sup> Coronavirus en Argentina: un informe asegura que la pandemia profundizó las desigualdades económicas en la Ciudad de Buenos Aires // Infobae. 19.05.2020.

недовольство граждан неизбежно возрастало, а рейтинг одобрения действий президента вышел на траекторию падения (60% в конце мая, 49% в июле 2020 г., и это был не предел). Самый продолжительный в мире карантин, введенный аргентинскими властями, не предотвратил нарастания количества зараженных и не улучшил статистику смертности. В середине августа 2020 г. Аргентина занимала 15 место в мире по первому показателю, а вместе с Перу, Колумбией, Эквадором и Венесуэлой вошла в число государств региона с восходящей траекторией числа инфицированных. Оппозиция подозревала власти в занижении или «лукавом» подсчете числа летальных исходов. Да и сами власти признавали, что в некоторых «серых зонах», таких как Патагония или северные провинции, произвести более или менее точные подсчеты чрезвычайно трудно, а иногда просто невозможно. Весь август количество зараженных в Аргентине росло высокими темпами и к октябрю достигло 1 млн человек. Аргентина вошла по этому показателю в мировую десятку, а в начале ноября занимала седьмое место с 1,17 млн зараженных (была даже на пятом, но ее опередили Франция и Испания). В Латинской Америке Аргентине досталось малопочетное второе место после Бразилии, намного превышающей ее по количеству жителей. По смертности она стала 12 в мире и 5 в Латинской Америке после Бразилии, Мексики, Перу и Колумбии. Строгость карантинных мер не привела к ожидаемым результатам в отношении блокировки распространения коронавируса, но усугубила прочие проблемы. Пандемия COVID-19 предельно заострила основополагающий вопрос структурного отставания экономики, высветила серьезные недостатки в развитии социальной сферы, акцентировала ключевые проблемы во внутренней политике и в сфере международных отношений.



Вместе с тем несколько месяцев жизни в суровых условиях пандемии не только послужили катализатором уже длительное время развивавшихся кризисных социально-экономических трендов, но и вскрыли немало новых негативных факторов и явлений, ранее остававшихся за пределами постоянного и пристального общественного внимания.

Карантинные меры постепенно были ослаблены, но все же сохранялись, вызывая у граждан чувство фрустрации, отторжения и неповиновения. Уже в августе 2020 г. начались протесты. (Тогда в Аргентине было менее 200 тыс. зараженных жителей, а ситуация в Бразилии, Колумбии, Перу стала гораздо хуже). Протестные настроения отразились на рейтинге президента и правительства и других членов правящего блока. Наихудшие результаты оказались у губернатора провинции Буэнос-Айрес Акселя Кисиллофа (-42%), председателя Палаты депутатов С. Массы (-48%) и вице-президента К. Фернандес де Киршнер (-52%). Зато в выигрыше оказались деятели оппозиции – мэр столицы О. Ларрета и Мария Эухения Видаль, ранее возглавлявшая провинцию Буэнос-Айрес<sup>19</sup>.

Таким образом, коронавирус сыграл злую шутку с руководством страны, которое приняло излишне жесткие меры для предотвращения пандемии, не давшие ожидаемых результатов, оказавшиеся слишком длительными по времени, обременительными для населения и губительными для экономики. В начале ноября 2020 г. в Аргентине регистрировалось более 700 смертей на миллион жителей, страна заняла по этому показателю девятое место, опередив США<sup>20</sup>. Рейтинг одобрения президента в конце октября

---

<sup>19</sup> Encuesta llamativa: cinco dirigentes de Juntos por el Cambio, los mejores y los peores en un ranking de imagen // Clarín. 02.11.2020.

<sup>20</sup> Johns Hopkins University. Coronavirus Resource Center. URL: <https://coronavirus.jhu.edu>

2020 г. снизился до минимальных 37%, правительства – до 35%. 75% респондентов считали, что за последние полгода ситуация в стране ухудшилась и 56% были уверены, что будет ухудшаться в дальнейшем<sup>21</sup>. Эксперты заговорили о кризисе управляемости и возможности наступления периода политического хаоса и анархии<sup>22</sup>. Тем не менее, в начале ноября 2020 г. А. Фернандес вновь ввел карантин.

### ***Общество и власть в контексте первого года пандемии***

Несмотря на карантин, протестное движение в Аргентине не прекращалось, всего лишь менялась численность участников, его лозунги и формы. Так, например, знаменитые кастрюльные бунты (*cacerolazos*) стали проводить на балконах, появились «*banderazos*», когда протестующие несли национальные флаги. До августа 2020 г. протестные акции носили спонтанный характер и были немногочисленными, но затем активность заметно возросла как в столице, так и в других городах. Основной конфликт между властью и обществом развернулся вокруг проекта судебной реформы, о котором президент сообщил в конце июля. После изучения содержания проекта по инициативе оппозиции 17 августа 2020 г. состоялся первый массовый протест, который был направлен не только против проекта реформы, но и против длительного карантина и действий правительства в целом<sup>23</sup>. Такие же выступления сопровождали начало дебатов по проекту в парламенте в конце августа. Аргументы активистов сводились к тому, что проведение судебной реформы не может быть приоритетом властей в период пандемии и экономического кризиса.

---

<sup>21</sup> Cuanto cayó la imagen presidencial según una encuesta de la UdeSA // El Cronista. 25.10.2020.

<sup>22</sup> El caos financiero cede en Argentina mientras siguen las protestas por la crisis // EFE. 05.09.2020.

<sup>23</sup> Marcha del 17A: se sintió en todo el país el mayor banderazo contra el Gobierno desde que comenzó la cuarentena // Clarín. 17.08.2020.

Оппозиционеры подозревали, что реформу лоббирует К. Фернандес де Киршнер, главной целью которой по возвращении во власть, по их мнению, было избавление от уголовного преследования всей ее семьи<sup>24</sup>. Приостановленный пандемией процесс поляризации общества стал вновь набирать обороты.

В сентябре 2020 г. разрозненные акции наблюдались по всей стране, а к октябрю организованные протесты сменили несанкционированные захваты земель. Отнюдь не новая для Аргентины проблема обострилась в условиях социально-экономического кризиса. Так, по официальным данным, с начала 2020 г. в провинции Буэнос-Айрес было захвачено около 1800 земельных участков<sup>25</sup>. В самом крупном захвате в городке Герника участвовало около 3 тыс. человек, в том числе молодежь и семьи с детьми.

Это один из тех вопросов, которые не имеют приемлемых решений. С одной стороны, людям негде жить и нечем платить за жилье, которого, несмотря на все принятые различными правительствами программы, катастрофически не хватает. Далеко не всегда захватываются лишь заброшенные земли. Из-за роста преступности такие действия вызывают недовольство жителей соответствующих районов, а граждане требуют принятия срочных мер по нормализации ситуации. Однако и местные, и федеральные власти не имеют готовых решений и воспринимают сложившуюся ситуацию по-разному. Некоторые государственные чиновники считают, что за захватами стоят радикальные перонистские организации – Движение Эвита (Movimiento Evita, ME) или Движение исключенных рабочих (Movimiento de Trabajadores Excluidos, MTE), возглавляемое

---

<sup>24</sup> Reforma judicial en Argentina: “Hay indicios de que se busca la impunidad de Cristina Fernández” // Deutsche Welle. 27.08.2020.

<sup>25</sup> Slink V. Toma de tierras en Argentina: qué hay detrás de la “oleada” de ocupación de terrenos // BBC Mundo. 02.10.2020.

близким к властям и известным в стране адвокатом социальных активистов Хуаном Грабоисом. Они действуют за рамками законов и нарушают принцип неприкосновенности частной собственности<sup>26</sup>. В то же время находятся перонистские руководители, утверждающие, что и частные владения можно считать узурпацией земель, потому что они существуют нелегально и не платят налогов<sup>27</sup>. Эти разногласия не стали помехой для проведения силовой операции по освобождению земель в Гернике по решению местного суда. Подстрекаемые ФрТ и близкими ему социальными организациями люди обещали вернуться после снятия полицейских кордонов.

Если экономическая ситуация в целом, а строительство жилищ эконом-класса в частности не выйдут из кризиса, захваты будут продолжаться, так как число неспособных оплачивать покупку и аренду жилья будет лишь возрастать не только в провинции Буэнос-Айрес, но и в более бедных провинциях северо-востока. Феномен захвата земель может со временем превратиться в неразрешимую проблему для федеральных и местных органов власти, мутировать в острейший социально-политический кризис, если общественность будет требовать поиска решения этого непростого вопроса, а органы власти продолжают бездействовать.

Еще одной реальной угрозой для власти стала потеря перонистами так называемого «контроля над улицей», который осуществлялся при помощи дружественных организаций, всегда готовых вытеснить неугодных, прежде всего политическую оппозицию, из уличного пространства

---

<sup>26</sup> Sergio Berni acusó al “Chino” Navarro por la toma de tierras y el dirigente social le respondió: “Si no va a la Justicia es un charlatán de feria” // Infobae. 02.09.2020.

<sup>27</sup> “Los barrios privados son prácticamente ocupaciones de tierras”, dijo Axel Kicillof // La Nación. 25.10.2020.

во время массовых протестов. (Подобные социальные движения стихийно зародились и размножились в Аргентине еще в начале века, впоследствии правительство перонистов сумело взять их под свой контроль и использовать против оппозиции). За прошедшие годы многие из этих движений институционализировались, разбогатели, обрели лидеров и стали претендовать на большую роль в политике. Получилось, что перонистская власть сама вырастила весомого политического актора, готового к самостоятельным действиям. Правительству ЈрС удалось частично погасить активность многих группировок, обрезав им финансирование. С возвращением к власти перонистов потоки материальной поддержки вновь возросли, они стали поставщиками политиков нового поколения с ярко выраженными лидерскими качествами. В то же время нельзя исключать, что при определенных условиях революционный запал этих групп может обернуться против самих перонистских властей.

Аргентина осталась в стороне от протестной волны, прокатившейся по Южной Америке в октябре-ноябре 2019 г., главным образом, благодаря возможности выплеснуть недовольство политикой президента М. Макри через урны. В то же время накал протестных акций в перспективе может быть и выше, чем в соседних странах, учитывая наличие богатого исторического опыта, сложное и специфическое восприятие аргентинцами реальной действительности и особенности политической культуры, растущее число прокоммунистических и троцкистских организаций, значительное количество не работающей и не охваченной обучением молодежи. Используя ранее эксперименты введения чрезвычайного положения и попытки реализации политики «жесткой экономии» были отягощены пандемией COVID-19. Феномен уличного протеста может вновь заявить о себе как о социальной

альтернативной власти, способной сыграть роль внутреннего ограничителя в случае формирования нового персоналистского гиперпрезидентства.

Разумеется, перечисленные болевые точки носят перманентный характер и латентно тлеют при всех правительствах, однако новая конфигурация власти и стиль управления администрации А. Фернандеса в целом располагали к переходу внутренних конфликтов в активную фазу. Как отмечал известный испанский ученый аргентинского происхождения Карлос Маламуд, «сложнейшая экономическая ситуация вынуждает власти начать безнадежные сражения сразу по многим направлениям – против экономических показателей, против социальных движений и даже временами против перонистов-союзников»<sup>28</sup>. Добавим к этому усиление рисков одновременного возникновения краткосрочных и длительных конфликтов. Избранный президент пришел к власти под лозунгом преодоления раскола общества, однако первые же практические шаги, по сути, подорвали процесс достижения общественного консенсуса. С течением времени заметно пошатнулся и авторитет А. Фернандеса, которому был предъявлен счет со стороны общества и элиты за негативные последствия пандемии, недостаточно оперативную вакцинацию населения и нарастание социально-экономических проблем. С таким тяжелым грузом Аргентина вступила в следующий электоральный цикл, связанный с промежуточными выборами в Национальный конгресс 2021 г. и очередными президентскими выборами 2023 года.

### ***Социально-экономический контекст парламентских выборов 2021 года***

---

<sup>28</sup> Malamud C. El nuevo gobierno argentino y sus imposibles desafíos // El Economista. Madrid, 30.12.2019.

Подготовка политических сил к парламентским выборам проходила в контексте продолжавшейся пандемии и углубляющихся социально-экономических проблем. Поэтому неудивительно, что главное внимание электората было приковано к деятельности исполнительной власти. Оппозиция, находясь в более выигрышном положении, усилила критику мер, предпринимаемых перонистами для сокращения ареала распространения и минимизации негативных последствий инфекции. Так, усилиями оппозиционной прессы на свет всплыли многочисленные факты привилегированного вакцинирования в условиях нехватки вакцин, приведшие к отставке министра здравоохранения. Большой скандал разгорелся из-за преданного гласности видео с вечеринки в президентском дворце во время действия обязательного режима социального дистанцирования. Запоздалые шаги по закупке импортных вакцин и налаживанию их производства в Аргентине привели к перестановкам в кабинете министров и очередному падению рейтинга А. Фернандеса. Летом 2021 г. лишь 29% аргентинцев одобряли работу президента по борьбе с COVID-19, а 68% – нет. К правительству население отнеслось благосклоннее – положительную оценку дали 36%, но 58% остались недовольны<sup>29</sup>.

В опубликованном в конце 2021 г. докладе специалистов интеллектуального центра *La Fundación Alem*, созданного под эгидой UCR, деятельность властей в период пандемии COVID-19 была прямо названа непродуманной, близорукой и безответственной, состоявшей из ошибок, противоречий, импровизаций и приведшей в конечном счете к повышенным социальным, экономическим и

---

<sup>29</sup> A un año y medio de pandemia. IPSOS. Julio 2021. URL: <https://www.ipsos.com/es-pe/percepciones-de-los-lideres-de-opinion-de-latinoamerica-un-ano-y-medio-de-pandemia> (accessed 12.09.2021).

институциональным издержкам<sup>30</sup>. Жесткой критике подверглись и эксперты из разных областей, консультировавших президента и правительство, за безынициативность и полное согласие со всеми введенными властями мерами. Одобрение Фонда вызвала лишь одна инициатива А. Фернандеса – введенный им в самом начале пандемии карантин, однако последующие ограничения были оценены как избыточные. По подсчетам авторов доклада, действие закона о превентивной и обязательной социальной изоляции (Aislamiento Social Preventivo y Obligatorio, ASPO) продлилось более 230 дней, что на 40% превысило среднемировой уровень ограничительных мер. Справедливости ради нельзя не отметить, что строгость закона компенсировалась не менее безответственным поведением населения. Несмотря на это, Аргентине удалось остановиться на пороге вхождения в первую десятку стран с наихудшей статистикой по заболеваемости, заняв 11 место в мире по числу заражений, 2-е в регионе после Бразилии. В преддверии парламентских выборов 2021 г. в Аргентине насчитывалось более 5,3 млн человек, переболевших ковидом, и 116 тыс. умерших, почти 60% граждан было вакцинировано (по данным на 13 ноября 2021 г.)<sup>31</sup>.

Не намного лучше обстояли дела в национальной экономике. Статистика свидетельствует, что правительству не удалось добиться улучшения основных социальных и экономических показателей в сравнении с концом 2019 г., когда перонисты вернулись к власти на волне критики президента М. Макри и правительства JpC. Так, инфляция в годовом выражении превысила 50% и вплотную

---

<sup>30</sup> Duro informe sobre la gestión de Alberto Fernández y el comité de expertos frente a la pandemia // La Nación. 13.12.2021.

<sup>31</sup> Expansión / Datosmacro.com. Argentina – COVID-19 – Crisis del coronavirus. URL: <https://datosmacro.expansion.com/otros/coronavirus/argentina> (accessed 10.01.2022).



приблизилась к антирекорду 2019 года (53%). К историческому максимуму подошли показатели государственного долга (343,5 млрд долл.), в то время как резервы Центробанка стремительно уменьшались<sup>32</sup>. Несмотря на значительные социальные расходы, правительству не удалось заметно снизить уровень бедности: доля бедных среди городского населения – 40,6%, среди детей до 14 лет – 54,3%, а 10,7% аргентинцев проживали в нищете<sup>33</sup>. Более того, значительная часть населения (до 5 млн чел.) «мировой житницы» испытывала систематическое недоедание, была вынуждена питаться в общественных столовых и требовала введения продовольственных субсидий.

В числе причин такого положения можно назвать и пандемию. В 2020 г. страна пережила падение ВВП на 10%, наиболее глубокое со времени кризиса 2001-2002 гг. Если в 2021 г. аргентинская экономика отыграла падение и достигла допандемийного уровня, в 2022 г. ее рост, по оценкам CEPAL, не превысит 2,2%<sup>34</sup>.

Из-за отсутствия согласованного плана действий и принципиальных разногласий между президентом и вице-президентом остается нерешенной проблема задолженности МВФ, что ухудшает международную репутацию страны, затрудняет привлечение иностранных инвестиций в экономику и ограничивает возможности внешних заимствований. Регулярные межинституциональные конфликты, различие в позициях по многим вопросам внутренней и внешней политики, личные амбиции и

---

<sup>32</sup> La deuda pública de la Argentina llegó a su mayor nivel en la historia: USD 343.500 millones // Infobae. 16.07.2021.

<sup>33</sup> La crisis económica no cede en Argentina: 4 de cada 10 personas son pobres // El País. Madrid, 01.10.2021.

<sup>34</sup> CEPAL. Informes anuales. Balance preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe 2021. Santiago de Chile: CEPAL, 2022. P. 12.

сложная конфигурация отношений между основными политическими акторами не способствовали улучшению имиджа правящего альянса. По совокупности перечисленных выше причин FrT потерял значительную долю своих сторонников, что с очевидностью показали проведенные 12 сентября праймериз (Primarias Abiertas, Simultáneas y Obligatorias (PASO)).

14 ноября 2021 г. на промежуточных выборах в Национальный конгресс сентябрьский результат был фактически подтвержден, несмотря на срочные меры по социальной поддержке населения (увеличение минимальной заработной платы, традиционная бесплатная раздача бытовых приборов, замораживание тарифов на коммунальные услуги и общественный транспорт, прямые денежные субсидии семьям с детьми и безработным и пр.)<sup>35</sup>. Однако любые выплаты «съедаются» высокой инфляцией – за время правления перонистов стоимость базовой потребительской корзины (La canasta básica total, СВТ) возросла на 85,74%, а продуктовой (Canasta básica alimentaria, СВА) – на 98,44%<sup>36</sup>.

Были избраны 127 депутатов в нижнюю палату парламента и 24 сенатора от 8 провинций (Катамарка, Чубут, Кордова, Коррьентес, Ла-Пампа, Санта-Фе и Тукуман). Кроме того, обновлялся депутатский корпус в 13 провинциях и проходили выборы губернаторов провинций Коррьентес и Сантьяго-дель-Эстеро<sup>37</sup>. Около 9,8 млн избирателей (41,19%) отдали свои голоса за оппозицию в лице JrС, за правящую коалицию проголосовало 33,03% избирателей (более 7,8 млн человек). Оппозиции удалось

---

<sup>35</sup> “Plan platita”: tras perder las PASO y luego de la carta de Cristina, el Gobierno duplicó el gasto en octubre // La Nación. 24.11.2021.

<sup>36</sup> Desde que asumió Alberto Fernández, el precio de la canasta básica alimentaria se duplicó // La Voz. Córdoba, 19.11.2021.

<sup>37</sup> Elecciones legislativas 2021. URL: <https://www.argentina.gob.ar/elecciones> (accessed 10.01.2022).

победить в 13 избирательных округах, в том числе в пяти самых крупных, где проживает более 70% населения, включая ключевую для выборов провинцию Буэнос-Айрес), власть же добилась успеха лишь в девяти небольших округах (17% населения), в двух победили местные альянсы.

По итогам выборов FrT удалось сохранить простое большинство с минимальным перевесом (118 мест при кворуме в 129) в нижней палате, у JpC – 116 мандатов. Существенные потери перонисты понесли в сенате – потеряли большинство и ограничились 35 местами вместо имевшихся 41 (при кворуме в 37), у их соперников – 31 место, 6 – у независимых сенаторов<sup>38</sup>. Обе коалиции вместе набрали более 75% голосов избирателей, оставшиеся 25% – протестный электорат, не определившиеся, а также «третья сила», включающая либералов (5 мест в палате депутатов\*), коммунистов и троцкистов (четыре места), а также региональные объединения и независимые депутаты (восемь мест).

Таким образом, в неблагоприятном социально-экономическом контексте перонисты потерпели поражение, по подсчетам авторитетного аналитика Росендо Фраги, четвертое в последних пяти парламентских выборах, что могло бы поставить под сомнение сохранение в обозримой перспективе JP в качестве доминантной силы, но побеждали в шести из семи президентских кампаний, имевших место в этом столетии. Главной чертой, позволяющей им в течение десятилетий доминировать на политической сцене, считает

---

<sup>38</sup> Cámara Nacional Electoral. URL: <https://www.electoral.gob.ar/nuevo/paginas/btn/elecc2021.php>

\* Электоральный альянс “La Libertad Avanza” был создан в июле 2021 г. в преддверии праймериз тремя партиями. Лидер – Хавьер Херардо Милей (Буэнос-Айрес, Аргентина; 22 октября 1970) – экономист, писатель, радио- и телеведущий. На выборах альянс получил голоса 313 808 (17,04%) избирателей.

Р. Фрага, является идеологическая гибкость и умение приспособливаться к нуждам электората и требованиям конкретной ситуации, чем РЈ отличается от многих других политических сил как на национальном, региональном, так и мировом уровнях<sup>39</sup>.

### ***Электоральные перспективы перонистов***

Без сомнения, все проявления политической активности в том или ином виде свидетельствуют о начале многоэтапной подготовки к новому электоральному циклу в постковидный период. Главная цель участвующих в процессе акторов – президентские выборы 2023 г. При анализе перспектив перонистов не стоит забывать, что К. Фернандес де Киршнер обеспечила основной массив голосов на президентских выборах 2019 г., и скорее всего, попробует повторить успех своей коалиции. Справедливости ради можно заметить, что в условиях политической поляризации у киршнеристов достаточно и противников.

Как представляется, фигура А. Фернандеса может стать жертвой той ловушки, в которую его окончательно загнали пандемия и растущие бюджетные расходы, однако, в отличие от предыдущей избирательной кампании, нарастающие ныне проблемы воспринимаются как результат деятельности его собственной администрации. В этой ситуации отход от прежней политики, включающей усиление государственного вмешательства в экономику, новые попытки экспроприации предприятий, запреты на обмен валюты, удержание низких тарифов и т.д., по логике развития становится неизбежен, так как дирижистские модели развития, как правило, сменяются более либеральными вариантами. При этом остается неясным, кто

---

<sup>39</sup> Fraga R. ¿Tiene futuro el peronismo? // Nueva mayoría. Argentina, 23.12.2021.

будет олицетворять смену курса и найдет ли этот кандидат поддержку электората. Если, например, всерьез рассматривать шансы аргентинских либералов на победу в 2023 г., то им нужно будет объединиться и набрать не менее 50% голосов аргентинских избирателей. Это, по подсчетам экспертов влиятельной газеты *Clarín*, позволило бы им занять посты президента и вице-президента, а также получить 16 сенаторских мандатов из 72 и 69 депутатских мандатов из 257. Для того, чтобы управлять или не быть смещенными им придется согласовывать все свои действия с теми же перонистами<sup>40</sup>.

В то же время существующие конфликты (между ветвями власти, обществом и властью, властью и оппозицией и другие) могут усилить наметившиеся разломы в основных политических блоках, а в будущем даже грозят их распадом. Как показала недавняя история страны, эффективность наскоро сколоченных разнородных предвыборных альянсов достаточно низкая, а сложная социально-политическая ситуация при отсутствии реального правительственного плана действий по выходу из кризиса может заставить большую часть электората окончательно разочароваться в перонистском руководстве<sup>41</sup>. По утверждению известного аргентинского социолога Серхио Беренштейна, специализирующегося на анализе общественных настроений, вера в А. Фернандеса внутри страны и за рубежом стремится к нулю, а завершающаяся часть мандата большинства президентов, как правило, бывает еще хуже первой<sup>42</sup>.

По мере ухудшения социально-экономического контекста, повышения градуса конфронтационности в

---

<sup>40</sup> La asombrosa resiliencia argentina // *Clarín*. 29.11.2021.

<sup>41</sup> Ferreres O. Por qué necesitamos un plan // *La Nación*. 05.11.2020.

<sup>42</sup> Berensztein S. El Gobierno y su segundo tiempo // *Revista Noticias*. Buenos Aires, 03.12.2021.

национальной политике, обострения разногласий в верхах и противостояния ключевых фигур шансы представителей любой оппозиции увеличиваются. Конечно, неоднородный избирательный блок JrС в том или ином составе может мобилизовать своих сторонников накануне выборов, однако нельзя исключить и появления новых объединений самой разной политической ориентации. Ускорение происходящих политических процессов требует появления альтернативных программы и лидеров. Перонистам, привыкшим к безусловному доминированию, придется считаться с новыми вызовами и приспособливаться к изменившейся реальности, в противном случае их усилия удержать власть в 2023 г. далеко не очевидны.

## 2.2. Мексика в поиске адаптации к запросам времени

### *Национальная политическая модель: от гегемонистской партии к трехпартийности*

Мексиканская политическая система по формальным критериям полностью отвечает стандартам демократической президентской республики с соблюдением принципа разделения властей. В то же время на протяжении десятилетий она характеризовалась крайне низким уровнем альтернативности. Президент традиционно выступал не только в своих конституционных функциях, но и как глава партийно-бюрократического аппарата. Инструментом реализации этих неписаных полномочий выступала созданная в 1929 г. партия власти, в 1946 г. получившая название Институционно-революционной партии (*Partido Revolucionario Institucional, PRI*), вплоть до 2000 г. ее представители бесценно занимали высший государственный пост.

Возможности влиять на утверждение кандидатов в национальные и местные органы власти, тесные связи с предпринимателями, профсоюзными «боссами» и военными делала президента ключевым элементом мощной бюрократической машины. Притчей во языцех стал механизм определения преемника президента, который указывал на одного из представителей «обоймы» функционеров (система *dedazo*). Мексиканские политологи на основе практически полного консенсуса считают, что на протяжении десятилетий политическая модель была авторитарной<sup>1</sup>. Вместе с тем она отличалась большей устойчивостью по сравнению с тем, что наблюдалось в других странах Латинской Америки: на

---

<sup>1</sup> Meyer L. *Liberalismo autoritario: contradicciones del sistema político mexicano*. México: Editorial Océano, 1995. P. 217.

постреволюционном этапе своей истории Мексика не знала ни военных переворотов, ни серьезных правительственных кризисов. Именно поэтому «демократический транзит» в стране оказался растянут во времени<sup>2</sup>.

Мексиканская «формула власти» основывалась на сложной системе компромиссов между президентом и ключевыми фигурами на уровне федерации и штатов. Гиперпрезидентство в Мексике могло выражаться в решительном подавлении оппозиции, подтасовке результатов голосования, но также и в гарантии для оппозиции ее места посреди политического ландшафта<sup>3</sup>. Мексика соответствовала образу делегированной демократии Гильермо О’Донелла, которая предполагает реализацию политических целей исподволь, путем тайных договоренностей между субъектами политики, использования подкупа и компромиссов, которые открывают оппонентам доступ к приумножению богатства и влияния. Независимая критика и призывы к транспарентности создают помеху и встречают отпор, как с применением закона, так и в нарушение его<sup>4</sup>.

Включали Мексику в свой ряд национальных примеров и авторы концепции «конкурентного авторитаризма» Стивен Левицкий и Лукан Уэй<sup>5</sup>. Президент страны получал высший пост в государстве по итогам соперничества исключительно внутри властного истеблишмента, не имея

---

<sup>2</sup> *Rocha Quintero J.* Autoritarismo y democracia en México // De dicho al hecho: opacidad, autoritarismo y verdades a medias. Guadalajara: Instituto Nacional Tecnológico, 2015. P. 75-77.

<sup>3</sup> *Olvera Rivera O.J.* Crisis del régimen, autoritarismo subnacional y la reforma penal en México // Perfiles latinoamericanos. México, 2019. Vol. 27 (53). P. 5.

<sup>4</sup> *O’Donell G.* Delegative Democracy // Journal of Democracy. Washington, 1994. Vol. 5. №1. P. 55-69.

<sup>5</sup> *Levitsky S., Way L.* Elections without Democracy: the Rise of Competitive Authoritarianism // Journal of Democracy. 2002. Vol. 13. №1. P. 51-65.



необходимости реально состязаться с оппозицией. В то же время регулярное воспроизводство победы PRI в ходе выборов (при внешнем соблюдении всех демократических процедур) сопровождалось переделом выгодных постов и доступа к источникам доходов. Тем самым обеспечивалось полное преобладание исполнительной власти над законодательной. Это не избавляло PRI от необходимости приспособливаться к новым социально-экономическим и политическим условиям, чтобы сохранять несущие элементы социальной демократии, которые поддерживали ее статус левоцентристской силы и обеспечивали стабильный электорат<sup>6</sup>.

В конечном счете, именно эволюция политических партий Мексики, включая саму PRI, привела к размыванию основ ее гегемонии. Укрепление левого фланга политического спектра под влиянием тяжелого финансово-экономического кризиса 1980-х годов привело к образованию Национального демократического фронта (Frente Democrático Nacional, FDN), ставшего базой для появления в 1989 г. новой массовой Партии демократической революции (Partido de la Revolución Democrática, PRD). На выборах 1988 г. впервые был открыто поставлен вопрос о фальсификации результатов голосования. Все это было бы невозможно без постепенного реформирования избирательных институтов и уменьшения государственного контроля над ними. Правоцентристская Партия «Национальное действие» (Partido Acción Nacional, PAN) в 1989 г. впервые сумела победить на местных выборах<sup>7</sup>. Постепенно в тактических целях обе партии начали сближаться на уровне штатов и муниципалитетов,

---

<sup>6</sup> *Crespo J.A.* ¿Tiene futuro el PRI? Entre la supervivencia democrática y la desintegración total. México: Grijalbo, 1998. P. 45.

<sup>7</sup> *Navarrete Vela J.P.* Sistema político mexicano: desarrollo y reacomodo del poder // Iberoforum. México, 2008. Año III. № 6. P. 134-135.

формируя избирательные коалиции для победы над PRI. Тактика оправдала себя: на промежуточных выборах 1997 г. оппозиция впервые обошла официальных кандидатов. Большинство мест досталось PAN, а PRD на два десятилетия закрепила за собой ведущую роль в столичной политической жизни<sup>8</sup>. С этого времени коалиционность становится неотъемлемым признаком обновленной мексиканской политической модели.

Закрепление этой тенденции произошло на всеобщих выборах 2000 г., по итогам которых президентом страны был впервые избран кандидат от PAN. PRI утратила абсолютное большинство в Сенате, что открыло дорогу к постепенному реформированию государственных институтов в сторону большей открытости и многосторонности. В период правления президентов-панистов Висенте Фокса (2000–2006) и Фелипе Кальдерона (2006–2012) на этом направлении было сделано немало. Так, создание Национального института транспарентности, доступа к информации и защиты персональных данных (Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, INAI) позволяло гражданам лучше контролировать деятельность чиновников. Ресурсом для борьбы с коррупцией также стала Высшая аудиторская служба федерации. По итогам спорных выборов 2006 г. был проведен очередной этап реформирования избирательной системы, значительно расширивший автономию Федерального избирательного института (Instituto Federal Electoral, IFE)<sup>9</sup>. Дискурс PAN задавал ориентир на

---

<sup>8</sup> Cruz Arzate C. Las corrientes políticas del Partido de la Revolución Democrática en el Distrito Federal // Foro Internacional. México, 2017. Vol. 57. №. 1. P. 150-152.

<sup>9</sup> Мексика: парадоксы модернизации / Отв. ред. В.М. Давыдов. М.: ИЛА РАН, 2013. С. 100-115.

построение правового государства по образцу западных демократий.

### ***Возвращение PRI: бреши в обновленной модели***

Нерешенность социально-экономических проблем и в особенности негативное отношение к росту насилия вследствие развернутой администрацией Ф. Кальдерона «войны с наркотиками» (за шесть лет погибло не менее 60 тыс. человек) способствовали победе PRI на всеобщих выборах 2012 г. Кандидат от старейшей партии губернатор штата Мехико Энрике Пенья Ньето в полной мере задействовал как типичные для нее механизмы мобилизации сторонников (особенно с опорой на руководство штатов), так и новые подходы к проведению кампании в СМИ. Три ведущие партии заключили между собой Пакт ради Мексики (*Pacto por México*). Основным его смысл заключался в объединении элит этих ведущих партий вокруг программы пакета структурных реформ, затронувших сферы промышленного производства, финансов, образования, телекоммуникаций<sup>10</sup>. Становым хребтом была энергетическая реформа 2013-2014 гг., которая дала возможность частному бизнесу инвестировать в государственные нефтяную и электроэнергетическую отрасли<sup>11</sup>.

Часть преобразований объективно способствовала укреплению основ гражданского общества. Преобразование IFE в Национальный электоральный институт (*Instituto Nacional Electoral, INE*) придало ему более широкие полномочия в обеспечении прозрачности проведения

---

<sup>10</sup>*Визгунова Ю.И.* Гражданское общество и власть в Мексике: к новым формам взаимодействия // Ибероамериканские тетради. М., 2015. № 9. С. 11-14.

<sup>11</sup> Мексика: реформа энергетического сектора / Отв. ред. *В.М. Давыдов, П.П. Яковлев*. М.: ИЛА РАН, 2014. С. 43-44.

выборов и подсчета голосов. Развивались механизмы по борьбе с коррупцией и преступлениями против личности, в частности, Национальной антикоррупционной комиссии (Comisión Nacional de Anticorrupción, CNA). Появилась система информирования о насилии в отношении женщин и несовершеннолетних, придания дополнительных функций Национальной комиссии по правам человека (Comisión Nacional de Derechos Humanos, CNDH).

Несмотря на уверенный старт, уже к середине шестилетнего правления PRI стало очевидно недовольство населения отсутствием перемен к лучшему. Если по итогам выборов рейтинг Э. Пеньи Ньето составлял 54%, то к январю 2017 г. он упал до рекордно низких 12%<sup>12</sup>. Главной причиной такой оценки администрации была социально-экономическая ситуация. С 2014 г. произошло падение ВВП на душу населения с 10580 до 8443 долл. в 2016 г., после чего произошел незначительный прирост до 8902 долл. в 2017 г.<sup>13</sup> Наблюдалось последовательное увеличение потребительских цен по отношению к заработной плате: за последние десять лет первый показатель вырос почти на 75%, в то время как минимальная заработная плата лишь на 35 песо<sup>14</sup>. Во второй половине 2017 г. 53,4 млн мексиканцев (43,6% населения) относились к бедным<sup>15</sup>. Больше, чем когда-либо ранее, мексиканская экономика зависела от

---

<sup>12</sup>*Vice M.* Low Ratings for Peña Nieto. URL: <http://www.pewglobal.org/2017/09/14/poor-ratings-for-pena-nieto-political-parties/> (accessed 11.10.2018).

<sup>13</sup> México: PIB. URL: <https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.PCAP.CD?locations=MX> (accessed 11.10.2018).

<sup>14</sup> *Barragán D.* En diez años, la canasta básica salió del alcance de 63% de los mexicanos // *La Vanguardia*. México, 14.09.2018.

<sup>15</sup> *Castro M.* ¿De qué tamaño es la pobreza en México? // *Milenio*. México, 12.06.2018.

денежных переводов мексиканцев, работающих за рубежом, в первую очередь, в США<sup>16</sup>.

Наряду с бедностью тяжелой проблемой продолжал оставаться высокий уровень насилия. В 2017 г. было зафиксировано 25 убийств на 100 тыс. жителей (70 в день)<sup>17</sup>. Символом насилия и безнаказанности в правление PRI стало исчезновение без вести 43 студентов из педагогического училища Айоцинапа в г. Игуала (штат Герреро) в 2014 г., к которому оказались причастны сотрудники правоохранительных органов, армии и местных властей. Трагедия нанесла серьезный удар по авторитету этих структур в широких слоях общества<sup>18</sup>.

Отдельной проблемой был высокий уровень коррупции. Половина всех губернаторов PRI к концу президентского срока Э. Пеньи Ньето стали фигурантами громких скандалов, а некоторые оказались за решеткой. Имелись свидетельства того, что глава государства воспользовался служебным положением для приобретения роскошного особняка, а также покрывал аналогичную деятельность в своем окружении<sup>19</sup>. В мировом рейтинге коррупции по итогам 2017 г. Мексика оказалась на 29 месте среди 180 стран<sup>20</sup>. Главной причиной хронической безнаказанности

---

<sup>16</sup> Las remesas en México llegaron a US \$ 33000 millones en 2018 u US % 35000 millones en 2019. URL: <https://www.bbva.com/es/remesas-mexico-llegaran-us33000-millones-2018-us35000-millones-2019/> (accessed 11.10.2018).

<sup>17</sup> Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI): Defunciones por homicidios 2017. URL: [http://www.inegi.org.mx/lib/olap/consulta/general\\_ver4/MDXQueryDatos.asp?proy=](http://www.inegi.org.mx/lib/olap/consulta/general_ver4/MDXQueryDatos.asp?proy=) (accessed 11.10.2018).

<sup>18</sup> Carretto B. Ayotzinapa: la exigencia de justicia y verdad por los 43 cumple cuatro años // Expansión: Política. México, 26.09.2018.

<sup>19</sup> Serrano Silva S. Elecciones en México 2018: ¿Castigo de votantes o triunfo de la democracia? // Nuevas campañas electorales an América Latina. Montevideo: Konrad Adenauer Stiftung, 2018. P. 42.

<sup>20</sup> Morales A. México cae seis lugares en índice global de corrupción // El Universal. México, 22.02.2018.

называют слабость и зависимость судебной системы страны, которая не позволяет доводить дела о коррупции до конца <sup>21</sup>. Другое обстоятельство – укорененность в политической культуре «патрон-клиентских» отношений, которые «освятили» десятилетия гегемонии PRI <sup>22</sup>. Последние, равно как и авторитарные традиции, сохраняют живучесть именно на уровне штатов и муниципалитетов, в совокупности поддерживая традиционные иерархические цепочки и способы «договорного» управления<sup>23</sup>.

### *Электоральный процесс 2017-2018 гг. и его итоги*

Задолго до 1 июля 2018 г. грядущие выборы справедливо считались и национальными, и зарубежными аналитиками как исторические. Прежде всего, они стали самыми большими по масштабу участников, как со стороны избирателей, так и кандидатов. В выборах приняло участие 89 млн человек, которые отдали свои голоса за президента республики, сенаторов и депутатов федерального Конгресса, членов местных законодательных и исполнительных органов штатов и муниципалитетов. Общее число сменяемых выборных постов составило 18 тыс. чел. Полностью переизбирались 128 федеральных сенаторов и 500 членов Палаты депутатов. Сменились губернаторы 9 из 32 субъектов федерации, включая 8 губернаторов и главу правительства г. Мехико. Резко помолодел состав избирателей: в выборах

---

<sup>21</sup> *Tromme M., Lara Otoala M.* Peña Nieto's Anti-Corruption commission and the challenges of Waging War against Corruption in Mexico // *Mexican Studies*. Berkeley (CA), 2014. Vol. 30. № 2. P. 572-576.

<sup>22</sup> *Seffer K.* Clientelism: A Stumbling Block for Democratization? A Lesson from Mexico // *Latin American Perspectives*. Miami, 2015. Vol. 42. № 5. P. 198-215.

<sup>23</sup> *Olvera Rivera A.J.* Crisis de régimen, autoritarismo subnacional y reforma penal en México // *Perfiles latinoamericanos*. México, 2018. Vol. 7. № 53. P. 8-12.

впервые участвовало 15 млн граждан, родившихся между 1990 и 2000 г.<sup>24</sup> Благодаря новым информационным технологиям более 98 тыс. мексиканцев отдали свои голоса, находясь за рубежом, что составило прирост в 2,5% по сравнению с 2012 г.<sup>25</sup>

Выборы 2018 г. отличались появлением на политической сцене страны новых объединений. Лицом политической трансформации стало появление Движения национального возрождения (Movimiento Regeneración Nacional, MORENA). Его лидер и основатель, Андрес Мануэль Лопес Обрадор (известный как АМЛО), ранее состоял в PRI, затем стал одним из основателей PRD, в 2000 г. был избран главой Федерального округа от этой партии, а в 2004 г. занял второе место в мировом рейтинге мэров от фонда *City Mayors*<sup>26</sup>.

В 2006 и 2012 годах он выступал кандидатом на президентских выборах от PRD. В первом случае преимущество Ф.Кальдерона составило всего 0,58%, что дало повод А.М. Лопесу Обрадору объявить о том, что у него «украли победу» (подобной точки зрения придерживалась и почти половина опрошенных граждан).

MORENA было основано в 2011 г. как гражданское объединение, которое должно было мобилизовать участников избирательной коалиции «Прогрессивное движение» (Movimiento Progresista) в составе PRD, Партии труда (Partido del Trabajo, PT), одного из «ветеранов» мексиканских левых сил, часто выступавшей за

---

<sup>24</sup> *García C.* Voto joven definirá al Presidente en 2018 // El Universal. México, 30.12. 2017.

<sup>25</sup> Instituto Nacional Electoral. Voto en el extranjero. URL: <http://www.votoextranjero.mx/web/vmre/inicio> (accessed 11.10.2018).

<sup>26</sup> López Obrador, segundo mejor alcalde del mundo // La Jornada. México, 08.12.2004.

радикальные социальные реформы, и умеренного левого Гражданского движения (Movimiento Ciudadano, MC). В январе 2014 г. MORENA трансформировалось в политическую партию, которая на выборах 2015 г., вопреки ожиданиям, сумела провести в Палату депутатов 35 кандидатов, в то время как все ведущие силы претерпели сокращение рядов. Интересно, что часть кандидатов отбиралась путем жребия, а часть делегировалась аффилированными с партией общественными и академическими объединениями<sup>27</sup>. Подобный негативный образ критики из правоцентристского лагеря поддерживают до сих пор. Практически с самого начала MORENA обнаружила способность к привлечению самых разных общественно-политических сил. Так, уже в 2016 г. в нее стали переходить сторонники PRI, PAN и PRD, недовольные «нечестной» политикой руководства этих партий. К ней примкнуло немало значимых независимых фигур из крупного бизнеса<sup>28</sup>.

MORENA шла на выборы в коалиции с PT, а также молодой, умеренно консервативной евангелической партией «Социальная встреча» (Partido Encuentro Social, PES). Помимо тактики охватить максимально широкие слои электората, ее участие можно объяснить и религиозными взглядами А.М. Лопеса Обрадора (по некоторым данным, он принадлежит к «Адвентистам седьмого дня», хотя в публичном пространстве предпочитает именовать себя просто «последователем Христа»)<sup>29</sup>. Блок получил название «Вместе сотворим историю» (Juntos Haremos Historia).

---

<sup>27</sup> *Bolívar Meza R.* Movimiento de Regeneración Nacional: Democracia Interna y Tendencias Oligárquicas // Foro Internacional. México, 2017. Vol. 57. № 2 (228). P. 482.

<sup>28</sup> *Takahashi H.* Así conoció Andrés Manuel al multimillonario que lo respalda // Forbes. México, 20.02.2017.

<sup>29</sup> *Riva Palacio R.* Andrés, el cristiano // El Financiero. México. 20.03.2018.



Напротив, соперники находились не в лучшем состоянии. Логическим итогом эволюции PRD стало ее объединение с PAN на правах младшего партнера. PAN было выгодно привлекать на свою сторону электорат, недовольный PRI, а PRD пользовалась тем, что панисты располагали материальными ресурсами и возглавляли комиссии в legislaturas. Создание коалиции для выборов 2018 г. должно было также укрепить позиции национального секретаря PAN Рикардо Анайи Кортеса. 5 сентября 2017 г. было объявлено о создании Гражданского фронта за Мексику (*Frente Ciudadano por México*), в который вошли PAN, PRD и тяготеющее к левому центру Гражданское движение (*Movimiento ciudadano, MC*), которое в 2012 г. поддерживала PRD в бытность Лопеса Обрадора ее лидером.

Возникновение такого блока привело к еще большему расколу PAN на «кальдеронистов» и сторонников Р. Анайи. Супруга экс-президента Ф. Кальдерона, Маргарита Савала, борováшаяся за выдвижение от партии, объявила о разрыве с PAN и приняла участие в выборах как независимый кандидат. В дальнейшем коалиция получила название «Вперед за Мексику» (*Por México al Frente*) с Р.Анайей в качестве кандидата. Союз с PAN довершил начавшуюся еще в конце 2000-х годов деградацию PRD как самостоятельной политической силы, вызванную как постоянной борьбой отдельных фракций, так и серьезными претензиями избирателей к коррупции в ее рядах<sup>30</sup>.

Куда труднее было положение PRI, которая должна была дать ответ на претензии за неисполнение собственных обещаний, данных в 2012 г. После долгого отбора национальный комитет остановил свой выбор на Хосе Антонио Миде, формально беспартийном. В разные годы он

---

<sup>30</sup> *Prudd-Homme J.F., Morayta G., Mabire G. Partidos y el sistema de partidos en las elecciones mexicanas de 2018 // Foro Internacional. México, 2020. Vol. 60. № 2. P. 405-422.*

занимал должности в кабинете Э. Пеньи Ньето и был известен как профессионал, не замешанный в коррупционных скандалах<sup>31</sup>. Вместе с тем Х. Мид оказался в положении, когда был вынужден выступить апологетом правящей партии и политики ее весьма непопулярного президента, что изначально ставило его в менее выгодное положение по сравнению с двумя главными соперниками, А.М. Лопесом Обрадором и Р. Анайей. Как и в 2012 г., PRI шла на выборы вместе с Мексиканской экологической зеленой партией (Partido Verde Ecologista Mexicano, PVEM) и достаточно слабым либеральным Новым альянсом (Partido Nueva Alianza, PANAL). Коалиция получила название «Все за Мексику» (Todos por México).

Помимо М. Савалы, еще одним независимым кандидатом стал Хайме Родригес по прозвищу “El Bronco” (Мустанг). Бывший губернатор штата Нуэво-Леон, он выступал с достаточно размытой программой, которая сочетала в себе наращивание государственного финансирования с заботой о частном предпринимательстве. Главной же чертой его образа стало популистское высмеивание всех прочих кандидатов<sup>32</sup>.

MORENA вела свою кампанию умело, сочетая доступное изложение новых идей с критикой предшествующих правительств. Большой резонанс вызвала публикация брошюры *Pejenomics* (по аналогии с *Reaganomics*), показывающая, что экономический проект АМЛЮ содержит трезвые, хотя и решительные меры для стимулирования занятости и роста<sup>33</sup>. Акцент делался на

---

<sup>31</sup> Ramos Pérez J. No tengo cadáveres en el closet: Meade // El Universal. 29.11.2017.

<sup>32</sup> Corona S. “La gente está hasata la madre de los partidos y yo voy a aprovechar eso” // El País. Madrid, 11.04.2018.

<sup>33</sup>Pejenomics: hacia una economía para todos. URL: <http://www.aeinoticias.com/wp-content/uploads/Pejenomics.pdf> (accessed 15.10.2018).

социальной составляющей, которая затрагивала главные темы, волнующие массового избирателя: бедность, коррупцию, тормозящую развитие страны, разгул насилия. В духе мексиканского национализма грядущие преобразования преподносились как «четвертая трансформация» Мексики (после войны за независимость, эпохи либеральных реформ 1850-х гг. и революции 1910-1917 гг.).

В ходе предвыборных дебатов фаворит гонки порой выглядел неубедительно и допускал ошибки, но они мало сказывались на его популярности. Другие кандидаты продемонстрировали отсутствие серьезных различий в своих программах на фоне MORENA. Р. Анайя выделялся умением выдвигать инициативы, относящиеся к социальному обеспечению, развитию здравоохранения и образования (например, программа «тысяча дней» по заботе о материнстве), поддержке малого бизнеса и улучшению работы правоохранительных органов<sup>34</sup>. По мнению многих аналитиков, он выиграл как минимум два из трех общенациональных дебатов, но обвинения сразу в нескольких коррупционных нарушениях серьезно подорвали его позиции. Что касается Х. Мида, то он пытался выступать с позиций национального примирения, однако эта тактика в условиях 2018 г. едва ли могла сработать<sup>35</sup>.

Х. Родригес и М. Савала, по сути, выступали как статисты. Ряд наблюдателей полагали, что функция М. Савалы как кандидата состоит в том, чтобы отнять голоса у PAN и PRD, выведя на второе место кандидата от PRI. Эта комбинация позволила бы союзу «кальдеронистов» и PRI оспорить результаты выборов, если разрыв между А.М.

---

<sup>34</sup> *Alonso Rebolledo R, Rodríguez E.* Propuestas en el tercer debate presidencial // *El Economista*. México, 12.06.2018.

<sup>35</sup> *Serrano Silva S.* Op. cit. P. 44-50.

Лопесом Обрадором и «номером два» будет невелик<sup>36</sup>. Однако супруга экс-президента в мае 2018 г. сняла свою кандидатуру, попутно обвинив электоральное законодательство в дискриминации независимых кандидатов путем выделения небольшого эфирного времени и агитационных площадок. 2 июля 2018 г. за А.М. Лопеса Обрадора было отдано 53,19% голосов, более 30 млн чел. (рекордное количество в мексиканской истории). Р. Анайя получил 22,27%, Х. Мид – 16,4%, и Х. Родригес 5,23%. Из всех 32 субъектов федерации лишь в штате Гуанахуато, который известен как оплот PAN, Р. Анайя смог одержать победу. Кандидат от блока, возглавляемого PRI, впервые проиграл в общенациональном масштабе. Важно, что за А.М. Лопеса Обрадора отдали голоса северные штаты, которые предопределяли его поражение на предыдущих выборах. В Палате депутатов победившая коалиция получила 308 мест, из которых MORENA принадлежало 191. В Сенате она завоевала 59 мест, из них 55 отходили к партии А.М. Лопеса Обрадора. PAN потеряла в Конгрессе 78 мест и PRI – 235. PRD окончательно сдала позиции, получив лишь 3 места в Сенате, а в Палате депутатов поначалу уступила даже PVEM. (см. табл. 1).

Таблица 1

### Конгресс Союза 64-го созыва

№	Политическая партия	Сенат (2018-2024)	Палата депутатов (2018-2021)
1	Движение Национального возрождения (MORENA)	59	257

<sup>36</sup> Буэнростро Х. Ключи к пониманию выборов в Мексике // Латинская Америка. 2018. № 2. С. 26.

2	Партия «Национальное действие» (PAN)	24	78
3	Институционно-революционная партия (PRI)	11	48
4	Гражданское движение (MC)	8	48
5	Партия труда (PT)	6	25
6	Экологическая зеленая партия Мексики (PVEM)	6	11
7	Социальная встреча (PES)	4	19
8	Партия демократической революции (PRD)	3	11
9	Беспартийные	1	3
	<b>Итого</b>	<b>128</b>	<b>500</b>

**Источник:** Honorable Congreso de la Unión. URL: <http://www.congreso.gob.mx> (accessed 10.04.2021).

Картина местных конгрессов также говорила о многом. В 19 из 26, где проходили выборы, MORENA обрела большинство, а в г. Мехико выиграла 31 из 33 мест по системе относительного большинства<sup>37</sup>. Партии PES и PANAL были лишены регистрации как не преодолевшие трехпроцентный барьер<sup>38</sup>. MORENA победила на выборах губернаторов в пяти из девяти субъектов, где они проходили (Чиapas, Табаско, Морелос, Веракрус, г. Мехико).

### *Дорогой «четвертой трансформации»*

После победы MORENA встал вопрос о путях претворения в жизни ее амбициозной программы, которая была изложена в Национальном плане на 2018–2024 гг. и

<sup>37</sup> Sánchez E. Morena es la mayoría en 19 de 26 Congresos locales // El Universal. 04.07.2018.

<sup>38</sup> Encuentro Social y Nueva Alianza perderían registro tras cómputo del INE // Noticieros Televisa. México, 08.07.2018.

предполагала масштабные государственные вложения практически по всем направлениям внутренней политики.

Принятый в конце 2018 г. бюджет в 5,8 трлн песо (291,5 млрд долл.) предусматривал выделение на социальные программы 982,3 млрд песо (48,4 млрд долл.). Социальные расходы должны были составить до 50,4% текущего и 65,7% запланированного бюджета (прирост в 6% по сравнению с 2018 г.) Существенным было повышение финансирования государственной энергетической компании *Pemex* (*Petróleos Mexicanos*) (464,6 млрд песо, 14,1%) и министерства национальной обороны (93,67 млрд песо, 11,3%). Напротив, были сокращены расходы на Конгресс, суды, INE, Национальный институт статистики и географии (*Instituto Nacional de Estadística y Geografía*, INEGI) и CNDH<sup>39</sup>. При голосовании по проекту бюджета 23 декабря 2018 г. наметилось первое серьезное расхождение между MORENA и оппозицией, а также частичная перегруппировка сил. Он был поддержан PT и PVEM, отвергнут PAN, PRI, PRD и MC (312 голосов «за» и 154 против). Оппозиция критиковала план как чрезмерно затратный, дискриминирующий права автономных институтов, судов и муниципалитетов в пользу исполнительной власти<sup>40</sup>.

Острые споры в политических и экспертных кругах вызвало проведение так называемых «национальных консультаций» – ранее типичный для PRD метод взаимодействия с обществом и принятия политических решений в виде вынесения важных законопроектов на предварительное голосование всех граждан до внесения его

---

<sup>39</sup> Cámara de Diputados. Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2019. URL: [http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/PEF\\_2019\\_281218.pdf](http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/PEF_2019_281218.pdf) (accessed 20.11.2019).

<sup>40</sup> Diputados aprueban el PEF 2019 con recortes a órganos autónomos y el Poder Judicial // Animal Político. México, 23.12.2018.

в Конгресс. В идеале этот механизм должен соответствовать чаяниям большинства населения и представлять живое воплощение партисипативной демократии<sup>41</sup>. Наиболее ярким примером реальных противоречий, которые сопровождали использование этого инструмента, стало голосование по проекту нового международного аэропорта г. Мехико. Из-за его дороговизны и коррупционной составляющей было предложено реконструировать имеющийся аэропорт на военно-воздушной базе Санта-Люсия вопреки мнению многих технических специалистов и в ущерб материальным интересам подрядчиков. А.М. Лопес Обрадор, будучи еще только избранным президентом, созвал в октябре 2018 г. национальную консультацию, на которую были вынесены два сценария строительства. Предложенный им вариант получил более 80% голосов, однако сама консультация проводилась лишь в 538 из 2500 муниципалитетов<sup>42</sup>.

Задолго до начала избирательной кампании и формирования предвыборной платформы MORENA позиционировала себя как последовательного борца с системной коррупцией. В соответствии со своими обещаниями уже в июле 2018 г. избранный президент объявил о сокращении своей зарплаты на 40% после вступления в должность<sup>43</sup>. 11 сентября 2018 г. депутаты от

---

<sup>41</sup> Aprueba Cámara de Diputados reforma constitucional en materia de consulta popular y revocación de mandato. Cámara de Diputados. URL: <http://www5.diputados.gob.mx/index.php/esl/Comunicacion/Boletines/2019/Marzo/14/1279-Aprueba-Camara-de-Diputados-reforma-constitucional-en-materia-de-consulta-popular-y-revocacion-de-mandato> (accessed 20.11.2019).

<sup>42</sup> Limitada consulta de AMLO para NAIM excluye al 80% del país. 09.10.2018. URL: <https://www.arenapublica.com/politicas-publicas/limitada-consulta-de-amlo-para-naim-excluye-al-80-del-pais> (accessed 20.11.2018).

<sup>43</sup> López Obrador anuncia reducción de su sueldo y desata polémica con la Suprema Corte // RT. Moscú, 17.07.2018.

MORENA выдвинули проект нового Закона о республиканской экономии. По нему ни один государственный служащий не сможет зарабатывать больше действующего главы государства<sup>44</sup>. В рядах главной оппозиционной партии PAN нашлось немало сторонников этой меры, что открыло путь к его принятию<sup>45</sup>. Иная судьба постигла инициативу правительства А.М. Лопеса Обрадора о сокращении финансирования политических партий на 50% путем внесения поправок в статью 41 федеральной конституции. Оппозиция единым фронтом выступила против этой меры как «симуляции» с целью укрепить позиции партии власти<sup>46</sup>.

Ключевое значение в плане правительства отводилось укреплению энергетического сектора. Именно за счет его развития считается возможным обеспечить финансирование масштабных социальных программ, избегая повышения налогообложения, а также преодолеть зависимость страны от импорта топлива. Центральными пунктами программы MORENA в сфере энергетики виделась реструктуризация долгов *Petex* и Федеральной комиссии по электроэнергии (Comisión Federal de Electricidad, CFE). Инвестиции в *Petex* за шестилетнее правление администрации PRI сократились на 32,8%. Ее задолженность перевалила за 100 млрд долл. (наивысшая среди государственных энергетических компаний в мире). Международные финансовые эксперты

---

<sup>44</sup> Secretaría de la Gobernación. Iniciativa que expide la Ley de austeridad republicana, suscrita por diputados integrantes del grupo parlamentario de MORENA. URL: [http://sil.gobernacion.gob.mx/Archivos/Documentos/2018/09/asun\\_3733164\\_20180911\\_1536680298.pdf](http://sil.gobernacion.gob.mx/Archivos/Documentos/2018/09/asun_3733164_20180911_1536680298.pdf) (accessed 11.10.2018).

<sup>45</sup> PAN apoyará el Plan de Austeridad de López Obrador en Cámara de Diputados // Notimex. México, 23.08.2018.

<sup>46</sup> Ramírez R. Diputados rechazan recorte a presupuestos de partidos políticos // El Sol de México. México, 12.12.2019.



указывали на необходимость отказа от новых долгов и сокращения десятков тысяч убыточных рабочих мест<sup>47</sup>.

Несмотря на это, правительство пошло по пути оказания помощи *Pemex* в ликвидации долгов и поддержки ее многочисленного профсоюза. Было предпринято строительство нового крупнейшего нефтеперерабатывающего завода *Dos Bocas* (штат Табаско) и реконструкция шести действующих. Твердые намерения А.М. Лопеса Обрадора возродить отечественную энергетику сопровождаются проявлениями экономического национализма. Президент несколько раз без видимых причин откладывал торги по акциям *Dos Bocas* и других энергетических предприятий, среди которых особенно выделялись малые и средние компании, ориентированные на использование возобновляемых источников энергии<sup>48</sup>. Глава государства также выдвинул проект об изъятии у частных компаний разрешений на добычу нефти в случае непредставления положенных документов в срок<sup>49</sup>.

Особую остроту дискуссия приобрела после того, как в январе 2021 г. президент выступил с инициативой о законодательном закреплении преимуществ предприятий *CFE* при распределении энергетических мощностей и финансирования<sup>50</sup>. Оппозиционные партии и экологи назвали это торможением внедрения чистых технологий и подали иск относительно ее законности. Специальный суд приостановил реализацию закона, что вынудило президента

---

<sup>47</sup> *Ruíz Mujica A.* La deuda de Pemex, casi impagable // *Contralínea*. México, 20.08.2019.

<sup>48</sup> *Семенов В.Л.* Трудный старт президента Мексики: экономический и социальный аспекты // *Латинская Америка*. 2021. № 2. С. 33-34.

<sup>49</sup> *Mexican president pitches law that could suspend oil permits* // *Reuters*. London, 26.03.2021.

<sup>50</sup> *Arellano S.* Senado aprueba en lo general la reforma eléctrica de AMLO // *Milenio*. México, 03.03.2021.

обратиться в Верховный суд, которому предстоит определить конституционность меры<sup>51</sup>.

В аграрной сфере была поставлена задача сократить зависимость от внешнего импорта, восстановить объемы производства злаков и бобовых, принята программа массовых посадок фруктовых деревьев. Индивидуальным фермерам и общинам (*ejido*) выделяются безвозмездные субсидии на закупку семян основных культур и удобрений. Одновременно запланировано возрождение лесозаготовок<sup>52</sup>. Экологи высказывают серьезные опасения: реализация проекта грозит многократно усилить обезлесение больших территорий тропической зоны<sup>53</sup>.

Масштабные действия были намечены в социальной сфере. В апреле 2019 г. были приняты поправки к Закону о труде, который расширял права профсоюзов, предусматривал обязательное членство в них работников предприятия или учреждения. Запрещалось создание профсоюзов, подконтрольных работодателям<sup>54</sup>. Принят также закон о двукратном увеличении пенсий при минимальном размере в 1 274 песо (67,34 долл.) в месяц. Пенсионный возраст для основных категорий граждан предложено установить в 68 лет, а для представителей коренных народов – с 65. Правительство отвергло давние предложения о сокращении штатов и компетенции Мексиканского института социального страхования (*Instituto Mexicano de Seguro Social, IMSS*) и Института безопасности

---

<sup>51</sup> *López Pérez E.* AMLO anuncia que acudirá a Suprema Corte por suspensión provisional de ley eléctrica // *El Financiero*. 12.03.2021.

<sup>52</sup> Programa Sembrando Vida. Gobierno de México: Secretaría de Bienestar. 13.02.2019. URL: <https://www.gob.mx/bienestar/acciones-y-programas/programa-sembrando-vida> (accessed 05.09.2019).

<sup>53</sup> *Haldevang de M.* How Mexico's Vast Tree-Planting Program Ended Up in Great Deforestation // *Bloomberg*. N.Y., 08.03.2021.

<sup>54</sup> *Xantomila G., Ramírez R.* Diputados avalan la reforma laboral en lo general y lo particular // *El Sol de México*. 11.04.2019.

и социального вспомоществования работников государственной службы (Instituto de Seguridad y Servicio Social de los Trabajadores del Estado, ISSSTE)<sup>55</sup>. Среди законодателей MORENA преобладают сторонники легализации аборт и внесения их в государственную медицинскую страховку<sup>56</sup>. Тем не менее, кроме г. Мехико, где эта практика уже была узаконена благодаря PRD, реформу уголовного кодекса и здравоохранения большинство MORENA пока смогло провести лишь в конгрессе штата Оахака.

В сфере народного образования было предложено перераспределить средства из федерального бюджета и бюджетов штатов на нужды образования, провести реформу Национального института оценки качества образования (Instituto Nacional de Evaluación de la Educación, INEE)<sup>57</sup>. Проект «Молодежь строит будущее» предусматривает до 300 тыс. стипендий на обучение и 2 300 тыс. мест для трудовых стажировок<sup>58</sup>. Вызовом стало усиление протеста радикалов Национального координационного центра работников образования (Coordinadora Nacional de Trabajadores de la Educación, CNTE), который обвинил власти в желании оптимизировать образование за счет сельских учителей. В феврале и марте 2019 г. радикалы дважды блокировали доступ к зданию Палаты депутатов<sup>59</sup>. В итоге вместо INEE создавался Национальный центр повторной оценки квалификации учителей и поступательного

---

<sup>55</sup> Proyectos de Bienestar Social. URL: <https://transicion.mx/propuesta/> (accessed 11.10.2018).

<sup>56</sup> *Saldaña I.* Morena propone despenalizar aborto a nivel nacional // El Excélsior. México, 30.09.2019.

<sup>57</sup> Proyecto de Nación, 2018-2024. P. 388-394.

<sup>58</sup> Jóvenes construyendo el futuro. URL:

<https://jovenesconstruyendoelfuturo.mx> (accessed 11.10.2018).

<sup>59</sup> CNTE no acepta dictamen de la reforma educativa // El Excélsior. 29.03.2019.

улучшения образования (Centro Nacional de la Revalorización del Magisterio y la Mejora Continua de la Educación). Уволенные ранее учителя получили право на восстановление<sup>60</sup>.

Наибольший риск для нового правительства связан с решением проблемы безопасности населения и борьбы с преступностью. Главный акцент в программе MORENA был сделан на изменении социальной обстановки: создании рабочих мест, развитии образования, повышении гражданской активности<sup>61</sup>. Одновременно с этим допускалась возможность переговоров с лидерами наркокартелей и амнистии большого количества осужденных за незначительные преступления<sup>62</sup>. А.М. Лопес Обрадор и его окружение высказывались в пользу легализации марихуаны и опийного мака. Применительно к марихуане «нарколиберализм» восторжествовал после двухлетних дебатов в правительственных и общественных кругах, что сделало страну крупнейшим рынком<sup>63</sup>.

В сентябре 2018 г. А.М. Лопес Обрадор объявил о создании Национальной гвардии, которая должна была взять на себя часть функций армии, оказывая помощь полиции штатов и муниципалитетов<sup>64</sup>. В предложенном проекте Национальная гвардия формировалась из подразделений военной, военно-морской и федеральной полиции общей численностью в 35 тыс. человек, а также

---

<sup>60</sup> Reforma Educativa 2019. URL: <http://www5.diputados.gob.mx/index.php/camara/Leyes-Secundarias-de-la-Reforma-Educativa-2019/Reforma-Educativa-2019> (accessed 29.11.2019).

<sup>61</sup> Proyecto de Nación, 2018-2024. P. 59-63, 65, 68.

<sup>62</sup> *Dios Palma de A.* AMLO analiza amnistía a los líderes del nacro para garantizar la paz // El Universal. 02.12.2017.

<sup>63</sup> *López O.* Mexico to Legalize Marihuana, Becoming the World's Largest Market // The New York Times. 10.03.2021.

<sup>64</sup> *Páramo A.* Anuncia López Obrador una Creación de la Guardia Civil Nacional // El Excelsior. 29.09.2018.

путем дополнительного набора 50 тыс. добровольцев. Общее руководство этим контингентом и обучение возлагалось на министерство национальной обороны<sup>65</sup>. Усилиями оппозиции и под нажимом общественных организаций проект был откорректирован в сторону уменьшения полномочий военных<sup>66</sup>. Национальные гвардейцы используются не только для борьбы с организованной преступностью, но и на строительстве объектов инфраструктуры, в целях поддержки медицинских учреждений, предотвращения систематических краж горючего из трубопроводов (huachicoleo) и сдерживании масс нелегальных мигрантов на южной границе страны. Армия делит с ними эти функции, оставаясь неизменной опорой государства в мирное время. При этом по итогам 2019 г. Мексика установила очередной антирекорд по числу убийств (34 582)<sup>67</sup>.

Подобно своим предшественникам из PRI руководство MORENA тяготеет к региональным мега-проектам. На юге была создана особая экономическая зона на перешейке Теуантепек, состоящая из 580 км железных и 1642 км шоссежных дорог, двух морских портов и двух внутренних аэропортов<sup>68</sup>. На полуострове Юкатан предполагается запустить поезд майя – скоростную железную дорогу от

---

<sup>65</sup> Andrés Manuel López Obrador: Plan Nacional de Paz y Seguridad, 2018-2024. URL: <https://interactivo.eluniversal.com.mx/online/pdf-18/PDF-plan-nacional-de-seguridad-2018.pdf>

<https://www.consultareconciliacionnacional.org> (accessed 29.11.2018).

<sup>66</sup> *Saldaña I.* El Senado aprueba proyecto de Guardia Nacional // El Excelsior. 21.02.2019.

<sup>67</sup> *Bayoud A.* México cierra el 2019 con un record histórico de 34582 homicidios // France24. Paris, 21.01.2020.

<sup>68</sup> Presentación del Programa para el Desarrollo del Istmo de Tehuantepec. Gobierno de México. Autoridad Federal para la Zonas Económicas Especiales. URL: <https://www.gob.mx/zee/prensa/31-presentacion-del-programa-para-el-desarrollo-del-istmo-de-tehuantepec?idiom=es> (accessed 05.09.2019).

Канкуна до Паленке протяженностью 1525 км. Конечной целью заявлено обеспечение транспортировки в зоны археологических памятников Чичен-Ица и Паленке до 8 тыс. туристов в день<sup>69</sup>. На референдуме 2018 г. проект получил поддержку 89,9%, однако вызвал критику индейских общин<sup>70</sup>.

Первый отчет о работе правительства представил достаточно оптимистичную картину, хотя большинство проектов находились лишь в стадии разработки<sup>71</sup>. Согласно данным INEGI, по итогам 2019 г. мексиканская экономика не только не выросла, но и пережила падение на 0,1%. В наибольшей степени это затронуло машиностроение, горнодобывающую промышленность и строительство<sup>72</sup>. Это не помешало президенту заявить о том, что отсутствие роста компенсируется «повышением покупательной способности мексиканцев»<sup>73</sup>. Уровень поддержки Лопеса Обрадора был все еще очень высок (71% на начало февраля 2020 г.).

### *Испытание пандемией*

Первый случай новой коронавирусной инфекции COVID-19 был зафиксирован в Мексике 27 февраля 2020 г.

---

<sup>69</sup> El Tren Maya. Gobierno de México. URL: <http://www.trenmaya.gob.mx/> (accessed 05.09.2019).

<sup>70</sup> Ramos C. “Nadie nos ha consultado nada”. Comunidades indígenas rechazan la construcción del Tren Maya // Animal Político. 16.11.2018.

<sup>71</sup> Presidencia de la República, Primer informe del Gobierno, 2018–2019. 01.09.2019. URL: <https://presidente.gob.mx/wp-content/uploads/2019/09/PRIMER-INFORME-DE-GOBIERNO-2018-2019.pdf> (accessed 10.09.2019).

<sup>72</sup> Estimación oportuna del Producto Interno Bruto en México durante el cuarto semestre de 2019 // INEGI. 30.01.2020. URL: [https://www.inegi.org.mx/contenidos/saladeprensa/boletines/2020/pib\\_eo/pib\\_eo2020\\_01.pdf](https://www.inegi.org.mx/contenidos/saladeprensa/boletines/2020/pib_eo/pib_eo2020_01.pdf) (accessed 28.03.2021).

<sup>73</sup> Corona S. El PIB en México cae 0,1%, en 2019, el peor dato en una década // El País. 30.01.2020.

Система здравоохранения не была готова к стремительному распространению заболевания. Оперативно были закрыты сухопутная (при стимулирующей роли США), морская и воздушная границы. Тем не менее, на начальном этапе пандемии ряд случаев коронавируса оказались завезенными из США (сказались тесные узы трансграничной диаспоры). Закрытие границ стало для Мексики двойным испытанием. С одной стороны, двустороннюю торговлю, в нормальном режиме приносящую до 1 млрд долл. ежедневно, заменить было невозможно: предприятия, выполняющие роль связующих звеньев в цепочках стоимости, оказывались под ударом <sup>74</sup>. Финансирование не только массового производства средств индивидуальной защиты и аппаратов искусственной вентиляции легких (ИВЛ), но и их закупки за рубежом, оказалось крайне затруднительным. Поставки из США оказались скудными, что вынудило Мехико обратиться за помощью к Китаю <sup>75</sup>. Пекин организовал несколько десятков воздушных мостов по медицинскому снабжению.

Реакция властей на распространение коронавируса была запоздалой. Уже в то время, когда масштабы бедствия стали ясны по эпидемиологической ситуации в США и Европе, Мексика не спешила вводить серьезные карантинные ограничения. Даже в конце марта 2020 г. президент заявлял о том, что нужды в тотальном закрытии нет, поскольку негативный экономический эффект от него может быть еще хуже <sup>76</sup>. По меньшей мере недоумение в стране и за рубежом вызвало первоначальное нежелание А.М. Лопеса Обрадора

---

<sup>74</sup> *Sieff K.* The U.S. wants Mexico to keep its defense and health-care factories open // *The Washington Post*. 01.05.2020.

<sup>75</sup> *Coronavirus: Ilegan a México miles de mascarillas y repiradores donados por China* // *DW*. Bonn, 01.04.2020.

<sup>76</sup> *Weber J.* López Obrador's Coronavirus Nonchalance Risks Deepening Mexico's Woes // *Financial Times*. London, 25.03.2020.

прекратить свои регулярные поездки по стране, в ходе которых он тесно контактировал с населением<sup>77</sup>. Тем не менее, под давлением медиков и общественного мнения правительство пошло на поэтапное введение карантина. Большая часть предприятий производства и сферы услуг прекратили работу или были переведены в удаленный режим, домашнее обучение с применением интернет-технологий ввели в школах и вузах<sup>78</sup>. В то время как в одних штатах устройство вечеринок было возведено в ранг уголовного преступления, в других всего лишь рекомендовалось носить маски в общественном транспорте, магазинах и учреждениях. Точно так же разнились и усилия властей по строительству больниц и востребованию средств от центра<sup>79</sup>.

Выделенные федеральным правительством средства были весьма скудны: на нужды беднейших семей направлялись 10 млрд долл. (около 1% ВВП). Декларировалось первостепенное внимание к поддержанию покупательной способности граждан, сохранению малого бизнеса и самозанятых<sup>80</sup>. Мехико пошел по пути сокращения «ненужных» расходов, что едва ли было действенной мерой в сложившихся обстоятельствах. Острая критика не заставила себя ждать: поведение президента в условиях общенационального кризиса преподносилось как проявление истинной сущности «республиканской

---

<sup>77</sup> Coronavirus: AMLO no pierde lo “amoroso”, dio abrazos y besos en Hermosillo // Infobae. Buenos Aires, 12.03.2020.

<sup>78</sup> Jornada Nacional de Sana Distancia. Gobierno de México.

URL: <https://www.gob.mx/salud/hospitalgea/documentos/jornada-nacional-de-sana-distancia> (accessed 15.03.2021).

<sup>79</sup> *Monroy J.* ¿Cómo enfrenta cada entidad de México la epidemia de COVID-19? // *El Economista*. 27.04.2020.

<sup>80</sup> COVID-19 medidas económicas.

URL: <https://www.gob.mx/covid19medidaseconomicas> (accessed 15.03.2021).



экономии». Недооценка нужды открытых экономических связей в государственной подпитке грозила упадком производства и резким ухудшением уровня жизни населения. Обвинения слева подчас были даже сильнее, чем справа. Явные просчеты сказывались на рейтинге президента: к июлю 2020 г. он снизился до 56%, хотя и вырос до 62% к началу следующего года<sup>81</sup>.

По состоянию на конец марта 2021 г. в Мексике официально насчитывалась 201429 смертей вследствие COVID-19 (при крайне хаотичной организации тестирования)<sup>82</sup>. Страна занимала третье место по количеству подтвержденных случаев и летальных исходов после США и Бразилии, и первое место по числу смертей среди работников сферы здравоохранения. В Мексике зарегистрированы вакцины западных марок *Astra Zeneca* и *Pfizer*, российская *Sputnik V*, китайские *SinoVac* и *CanSino* и индийская *Covaxin*. Правительство поставило задачу обеспечить бесплатной вакцинацией до 117 млн граждан<sup>83</sup>. В силу того, что поставки вакцин на китайской основе не могли быть подготовлены к применению мексиканскими лабораториями, А.М.Лопес Обрадор сумел добиться от администрации Джозефа Байдена поставок «взаимы» дополнительных 2,7 млн доз вакцины *Astra Zeneca* из США<sup>84</sup>.

Пандемия усугубила шаткое состояние мексиканской экономики, которая по итогам 2020 г. потеряла 8,5 % ВВП.

---

<sup>81</sup> *Moreno A.* AMLO inicia 2021 con una aprobación del 62% // *El Financiero*. 04.01.2021.

<sup>82</sup> Coronavirus en México: el gobierno admite que las muertes por covid pueden superar las 300.000 y sería el segundo país con más fallecidos por delante de Brasil // *BBC Mundo*. London, 28.03.2021.

<sup>83</sup> *Zerega G., Camhaji E., Galindo J.* Así avanza la vacunación contra la Covid-19 en México // *El País*. 24.03.2021.

<sup>84</sup> Exclusive: Mexico Focuses Loan Request for U.S. Stockpile // *Reuters*. London, 15.03.2021.

Эксперты в один голос указывали на то, что наличие правильной налоговой политики и более разумное формирование резервов помогли бы сделать падение меньше и, во всяком случае, сохранить больше ресурсов для последующего восстановления<sup>85</sup>.

### ***Промежуточные выборы 2021 г. и коррективы политического ландшафта***

К осени 2020 г. определилась основная линия раздела между властью и оппозицией. Если первая выступает за патронируемый правительством государственный и частный сектор, экстрактивизм в использовании природных ресурсов, поддержание затратных социальных программ, то вторая – за большую диверсификацию экономики, опору на транснациональный финансовый капитал, растущий образованный средний класс.

Президента и его окружение критики справа обвиняли в косности мышления и непонимании современного глобального мира, утверждая, что стремление к увеличению государственного контроля над экономической и социальной сферой лишь усугубит удар пандемии<sup>86</sup>. В такой обстановке фракции PT и PVEM в конгрессе выступили в защиту курса MORENA, предостерегая против «деформации основных государственных институтов», если дискредитация главы государства будет иметь успех<sup>87</sup>.

В ходе подготовки к выборам 6 июня 2021 г., которые определили новый состав Палаты депутатов, губернаторов 15 из 31 субъектов федерации и руководителей местных органов власти, произошла перегруппировка политических

---

<sup>85</sup> *Saldivar B.* La economía mexicana se contrajo el 8,5% en 2020 // El Economista. 29.01.2021.

<sup>86</sup> *Intelectuales piden quitar a Morena la mayoría en San Lázaro en 2021* // Forbes. 15.07.2020.

<sup>87</sup> *Morena, PT y PVEM se unen en defensa de AMLO* // El Universal. 19.06.2020.

сил. MORENA не скрывала намерения «обеспечить долгую жизнь» проекту четвертой трансформации. С этой целью правящая партия привлекла в проправительственную коалицию «Вместе творим историю» PVEM, которая осознала бесперспективность ориентации на PRI, и Партию труда<sup>88</sup>. Такой расклад продемонстрировал оппортунистические черты построения партийных объединений в Мексике, поскольку ранее «зеленые» были непримиримыми противниками А.М. Лопеса Обрадора. На другом фланге оформился блок «Вперед за Мексику» (Va por México) в составе PAN – PRI – PRD<sup>89</sup>. В прошлом исторические конкуренты, все партии былой «триады», выстроились по степени влиятельности. MC и PES приняли решение выступать самостоятельно.

Правящая коалиция ставила перед собой амбициозную задачу получить квалифицированное большинство в нижней палате парламента, что позволило бы провести конституционную реформу, которая дала бы возможность главе государства баллотироваться на второй срок. Как показали итоги выборов, эта цель не была достигнута, хотя проправительственный блок в сумме добился абсолютного большинства. После окончательного подсчета голосов и формирования парламентских фракций в новом составе Палаты депутатов (2021-2024) правящий блок занял 277 мест из 500 мест, в том числе MORENA – 201, PVEM – 43 и PT – 33. Оппозиционная коалиция включала 200 депутатов (PAN – 114, PRI – 71 и PRD – 15). MC получило 23, а PES утратила все 19 мест<sup>90</sup>.

---

<sup>88</sup> Va Morena con PVEM y PT para diputaciones en 2021 // Aristegui Noticias. México, 24.12.2020.

<sup>89</sup> PAN, PRI y PRD anuncian coalición 'Va por México' para elecciones de 2021 // El Financiero. 22.12.2020.

<sup>90</sup> Cámara de Diputados LXV Legislatura. URL: [http://sitl.diputados.gob.mx/LXV\\_leg/info\\_diputados.php](http://sitl.diputados.gob.mx/LXV_leg/info_diputados.php) (accessed 20.11.2021)

Сравнение итогов парламентских выборов 2018 и 2021 г. показывает, что MORENA понесла ощутимые потери (-56 депутатов), в то время как ее нынешние союзники улучшили позиции (PVEM на 32 и PT на 8 мест). Напротив, влияние всех оппозиционных партий заметно укрепилось (фракция PAN увеличилась на 36, PRI – на 23 и PRD – на 4 места).

Состав Конгресса по состоянию на июль 2022 г. представлен в Таблице 2.

Таблица 2

### Конгресс Союза 65 созыва

№	Политическая партия	Сенат (2018-2024)	Палата депутатов (2018-2021)
1	Движение Национального возрождения (MORENA)	60	200
2	Партия «Национальное действие» (PAN)	22	114
3	Институционно-революционная партия (PRI)	13	70
4	Гражданское движение (MC)	11	25
5	Партия труда (PT)	5	36
6	Экологическая зеленая партия Мексики (PVEM)	6	40
7	Социальная встреча (PES)	4	19
8	Партия демократической революции (PRD)	3	15
9	Беспартийные	5	3
	<b>Итого</b>	<b>128</b>	<b>500</b>

**Источники:** Senado de la República: [https://www.senado.gob.mx/64/senadores/por\\_grupo\\_parlamentario](https://www.senado.gob.mx/64/senadores/por_grupo_parlamentario); Cámara de Diputados: [http://sitl.diputados.gob.mx/LXV\\_leg/listado\\_diputados\\_gpnp.php?tipot=TOTAL](http://sitl.diputados.gob.mx/LXV_leg/listado_diputados_gpnp.php?tipot=TOTAL) (accessed 14.07.2022).

Более успешными для MORENA оказались выборы губернаторов: ей удалось потеснить оппозицию и победить в 11 из 15 штатов (до этого 8 из них возглавляла PRI, 2 – PAN и 1 – PRD). В результате под контролем правящей

партии и ее союзников находятся 17 субъектов федерации, PAN – 4, MC – 2 и PRD 1 штат<sup>91</sup>.

Таким образом, после выборов 2021 г. ситуация в стране не столь однозначна. Хотя MORENA возглавляет исполнительную власть, занимает сильные позиции в Конгрессе Союза и контролирует большинство субъектов федерации, ей придется считаться с усилением влияния трех основных оппозиционных партий, прежде всего PAN.

### *Между старым и новым: некоторые итоги*

По оценкам *Freedom House*, современная Мексика представляет собой частично свободную страну (61 пункт по стобалльной шкале в 2021 г., в то время как в 2020 г. он был на одну единицу выше). С одной стороны, Высший электоральный трибунал (Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, ТЕРПЖ) оперативно вмешивался в попытки лидирующей партии злоупотреблять своими полномочиями при определении сроков действия мандатов губернаторов. Генеральная прокуратура энергично вела расследования в отношении чиновников прежних администраций и государственных компаний, включая бывшего руководителя *Petex* Эмилио Лосою<sup>92</sup>. С другой, когда подозрения в коррупции касались приближенных президента или функционеров MORENA, нередко появлялись признаки использования административного ресурса<sup>93</sup>. В частности, в вину лидеру «четвертой трансформации» не раз ставили отсутствие прозрачности при выдаче разрешений на заключение контрактов с

---

<sup>91</sup> Elecciones 2021 en tiempos del COVID-19: la disputa por el poder en México. URL: <https://www.iis.unam.mx/blog/elecciones-2021-en-tiempos-del-covid-19-la-disputa-por-el-poder-politico-en-mexico/> (accessed 20.11.2021).

<sup>92</sup> Mexico: Freedom in the World. 2021 Country Report. Washington: Freedom House, 2021. URL: <https://freedomhouse.org/country/mexico/freedom-world/2021> (accessed 14.07.2022).

<sup>93</sup> *López Ponce J.* Caso de Pío López Obrador marcará destino de investigaciones contra el PRI // Milenio. México, 01.12.2020.

государственными предприятиями<sup>94</sup>. Имели место и угрозы для лиц, занимающихся общественной и журналистской деятельностью, особенно в периоды избирательных кампаний, а президент нередко вставал на защиту дружественных ему масс-медиа<sup>95</sup>.

Стремление ликвидировать независимые гражданские институты усматривается критиками в обвинениях, которые президент, законодатели и региональные представители MORENA выдвигают против INE. В свою очередь, на этапе подготовки к промежуточным выборам 2021 г., в ходе их проведения и после подведения итогов оппозиционная коалиция PAN-PRI-PRD критиковала правительство по целому ряду вопросов, утверждая, что его структура является недемократической и не соответствует конституции, внося искусственный разлад среди граждан<sup>96</sup>. Пик противостояния пришелся на апрель 2022 г., когда А.М. Лопес Обрадор, выполняя предвыборные обещания, организовал референдум о досрочном прекращении своих полномочий. В голосовании приняли участие более 16,5 млн избирателей, из них 91,8% высказались за дальнейшее пребывание главы государства на своем посту. Между тем, как и в случае с прошлыми аналогичными процедурами, явка была менее 18%, что формально позволяло считать опрос недействительным<sup>97</sup>. В последующем взаимные упреки между лидером страны и INE продолжались.

По-прежнему значительную угрозу безопасности представляет организованная преступность, хотя общее количество насильственных убийств несколько сократилось

---

<sup>94</sup> *Montes J.* Mexican Leader Vowed to End Corruption, But Some Ask: What Is Different? // Wall Street Journal. N.Y., 15.09.2020.

<sup>95</sup> *Morales A., Villa y Caña P.* AMLO defiende a Sanjuana Martínez, señalada por EU de atacar a periodistas // El Universal. 31.03.2021.

<sup>96</sup> *Guerrero C.* Revienta AMLO contra INE: mapaches, esconden casillas // Reforma. México, 16.03.2022.

<sup>97</sup> *Revocación de mandato: 15,1 millones de mexicanos votaron a favor de AMLO // El Financiero.* 11.04.2022.

(36661 случаев в 2019 г., 36579 в 2020 и 33308 в 2021 году)<sup>98</sup>. Тем не менее, правая оппозиция продолжила критику федеральных властей и правящей коалиции за милитаризацию охраны правопорядка, в прессе появлялись материалы о наличии договоренностей между наркокартелями и MORENA, в рамках которых мафия запугивала кандидатов PRI и препятствовала ведению ими предвыборной агитации<sup>99</sup>.

Во время пандемии главу государства и его окружение обвиняли в принижении опасности COVID-19, а также в стремлении под предлогом чрезвычайной ситуации усилить контроль над штатами и местными органами власти. При этом в центре внимания нередко оказывались вооруженные силы. Отмечалось, что привлечение армии для доставки лекарств, вакцин, медицинского оборудования и проведения необходимых строительных работ усилило тенденцию использовать ее в других сферах, включая мегапроекты в рамках «четвертой трансформации»<sup>100</sup>. Несмотря на достаточно умеренные претензии мексиканских военных на власть со времен революционной эпохи, это стало поводом для значительной обеспокоенности либеральных политических сил и части исследователей, которые заявляют о стремлении президента милитаризировать государство<sup>101</sup>. Особенно широко обсуждалась депортация из США в конце 2020 г. арестованного там по подозрению в связях с наркобизнесом бывшего министра обороны

---

<sup>98</sup> Tasa de homicidios mantuvo en su nivel más alto en México en 2020 // Forbes. 27.06.2021; México cierra 2021 con 33308 homicidios, un 3,6% menos que en 2021 // France 24. 20.01.2022.

<sup>99</sup> *Mauleón H.* El día que el cartel de Sinaloa se robó la elección // El Universal. 17.08.2021.

<sup>100</sup> Destaca AMLO el labor del ejército en la Cuarta transformación y los megaproyectos del sexenio // Reporte indigo. México, 17.02.2021.

<sup>101</sup> *Zepeda R., Rosen J.D., Rodríguez Th.* Militarization. Organized Crime, and Democratic Challenges in Mexico // Pensamiento propio. Buenos Aires, 2020. №50. P. 246-248.

Сальвадора Сьенфуэгоса<sup>102</sup>. Вслед за этим парламент принял новый закон о национальной безопасности, обязывающий спецслужбы США информировать мексиканские власти о ходе проводимых ими операций по противодействию наркотрафику<sup>103</sup>.

Наиболее острое противостояние наблюдается по экономическим вопросам, связанным со структурными реформами. Показательным стал раскол Конгресса при рассмотрении предложения MORENA предоставить преимущества при распределении государственных контрактов Федеральной комиссии по электроэнергии (Comisión Federal de Electricidad, CFE), «дискриминировав» малые и средние частные, в том числе и американские компании. Против этого предложения выступили многие бизнесмены, правозащитники и экологи, а также администрация Дж. Байдена и значительная часть американских законодателей<sup>104</sup>. В конечном счете при голосовании в парламенте правящий блок не получил ожидаемой поддержки<sup>105</sup>.

Хотя на основе используемых в политологии количественных методов Мексика попадает в группу частично свободных стран или стран с несовершенной демократией, политические институты достаточно устойчивы и способны реагировать на внутренние и

---

<sup>102</sup> Brewer S. Explainer: Key Points for Understanding Mexico Cienfuegos's Case // Washington Office on Latin America. 19.01.2021. URL: <https://www.wola.org/analysis/understanding-mexico-cienfuegos-case/> (accessed 14.07.2022).

<sup>103</sup> Ley de seguridad nacional. Cámara de Diputados. URL: [https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LSegNac\\_200521.pdf](https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LSegNac_200521.pdf) (accessed 14.07.2022).

<sup>104</sup> Readout of Ambassador's Katherine Tai Virtual Roundtable on Issue of Energy Sector in Mexico. Office of the United States Trade Representative. 25.03.2022. URL: <https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2022/march/readout-ambassador-katherine-tais-virtual-roundtable-issues-energy-sector-mexico> (accessed 14.07.2022).

<sup>105</sup> Congreso mexicano rechaza reforma constitucional de energía // Los Angeles Times. 17.04.2022.



внешние вызовы, что предотвращает возможное усиление авторитарных тенденций.

По оси абсцисс MORENA принадлежит к левому центру, однако представляет сложный феномен, объединив в своих рядах выходцев из других партий и беспартийных. Правящая ныне партия смогла осуществить ту задачу, с которой ранее не справилась PRD – стать организующей силой и привлечь на свою сторону сторонников государственного патронажа по отношению к обществу. Постепенно в рядах MORENA нарастает конкуренция, а правоцентристские силы добиваются ее раскола и ослабления, используя как объективно существующие проблемы, так и субъективные просчеты высшего руководства.

Всеобщие выборы 2024 г. могут принести немало неожиданностей, однако очевидно, что времена одной доминирующей партии, по всей видимости, прошли. На смену им пришли многопартийные коалиции, предлагающие единую повестку развития. Начавшаяся еще в 1980-е годы медленная эволюция политической системы значительно ускорилась в последнем десятилетии. Приход к власти коалиции «четвертой трансформации» в этом смысле не стал ни откатом назад, ни решительным разрывом с прошлым.

## 2.3. Панама: социал-демократы у власти

### *Социально-экономическая ситуация: достижения и проблемы*

После восстановления демократии в Панаме в 1989 г. и вплоть до начала пандемии происходил бурный рост экономики: по данным Всемирного банка с 1990 по 2020 г. ВВП страны вырос на 997%, т.е. почти в 10 раз. (Это самые высокие темпы роста в Западном полушарии)<sup>1</sup>. По ВВП на душу населения (26,782 тыс. долл. по паритету покупательной способности) в 2020 г. Панама обогнала Чили и стала региональным лидером<sup>2</sup>. Ситуация заметно ухудшилась после начала пандемии, вызванной COVID-19: в 2020 г. ВВП упал на 17,9%, однако в 2022 г. прогнозируется экономический рост на 6,5%<sup>3</sup>. Подобная динамика объясняется как выгодным географическим положением, так и устойчивостью политической системы. Тем не менее, эти преимущества не всегда однозначны. Основанная на использовании Панамского канала и огромного торгового флота (как страна удобного флага), экономическая система в значительной мере зависит от состояния мировой торговли. С одной стороны, это позволяет при невысоком удельном весе производственного сектора и немногочисленном населении получать высокие доходы благодаря бурно развивающейся сфере услуг и получаемым пошлинам. В то же время при такой модели средства, как правило, концентрируются в руках крупных корпораций, что приводит к значительному расслоению

---

<sup>1</sup> The World Bank. GDP, PPP. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.PP.CD> (accessed 14.03.2021)

<sup>2</sup> The World Bank. GDP per capita, PPP. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.PP.CD> (accessed 28.04.2022)

<sup>3</sup> The World Bank in Panama. Overview. URL: <https://www.worldbank.org/en/country/panama/overview#1> (accessed 02.05.2022).

общества и порождает недовольство населения. Как показывает индекс Джини, в Панаме, наряду с Гватемалой и Бразилией, наблюдается самый высокий уровень социальной поляризации в регионе<sup>4</sup>. Неравномерное распределение доходов не позволяет эффективно бороться с бедностью и коррупцией. По данным Всемирного банка, с 2015 по 2019 г. доля среднего класса увеличилась с 50,8 до 56,9% населения. Тем не менее, в сельской местности уровень бедности был в шесть раз выше, чем в городе. Более низкие доходы наблюдаются у женщин, афропанамцев и индейцев. В 2020 г. из-за пандемии COVID-19 доля бедных выросла на 2,7%<sup>5</sup>.

Вышеперечисленные показатели оказывают значительное влияние на политический ландшафт Панамы. Развитая сфера услуг и относительно неплохие экономические показатели с учетом высокого уровня образования населения делают крайние идеологии непривлекательными для общества. В стране нет большого числа бедных фавел, жители которых составляют основу левого электората, нет и особых районов проживания среднего класса, часто формирующего социальную базу правых. По сравнению с соседними странами в Панаме довольно низкий уровень организованной преступности, что заметно снижает агрессивность общества. Все эти факторы приводят к тому, что поляризация политических сил в стране остается довольно умеренной.

### ***Партийно-политическая структура***

При президентской форме правления в Панаме важную, а нередко и основополагающую роль в политике, по-прежнему играют сильные партийные структуры.

---

<sup>4</sup> The World Bank. Gini index. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.GINI?view=map> (accessed 12.02.2021).

<sup>5</sup> The World Bank in Panama. Overview.

Политические партии служат ключевым звеном в связи государства и гражданского общества; они структурируют политическое участие и конкуренцию; являются ключевой базой для появления политических лидеров; разрабатывают программы, которые являются основой для построения государственной политики; выступают противовесом правящим элитам и являются важным инструментом политической социализации граждан. По состоянию на апрель 2022 года в партиях состояло около 1,6 млн граждан страны при населении 4,4 млн человек<sup>6</sup>. Тем не менее, несмотря на высокий уровень членства в партиях, доверие к этим структурам снижается, очень часто они воспринимаются как рассадник коррупции, а их лидеры обвиняются в приоритете личных интересов над интересами общества<sup>7</sup>.

По данным избирательных институтов, в Панаме зарегистрированы 12 политических партий, однако большинство из них не представлено во властных структурах. Крупнейшие партии занимают лево- и правоцентристские позиции. Ведущая Революционно-демократическая партия (Partido Revolucionario Democrático, PRD) была создана по инициативе националистически настроенного генерала Омара Торрихоса (1968 – 1981), осуществившего ряд экономических и социальных преобразований в интересах малообеспеченных слоев и подписавшего с США договор о национализации Панамского канала. Среди идеологических принципов этой левоцентристской партии важное место занимают преобразование страны, направленное на рост

---

<sup>6</sup> *Lasso M.* Inscritos en partidos políticos hasta abril ocupan el 54.9% del padrón electoral //La Estrella de Panamá. 29.04.2022; Población de Panamá. URL: <https://countrymeters.info/es/Panama> (accessed 22.12.2021).

<sup>7</sup> *Pérez O.J.* Cultura política de la democracia en Panamá: evidencia desde el Barómetro de las Américas. Vanderbild, 2013.

благополучия и более справедливое распределение общественного богатства, обеспечение прогрессивных изменений панамского общества и расширение прав человека, демократизация экономики, социальной сферы и культуры на основе активного участия граждан в деятельности партии<sup>8</sup>. PRD входит в Социалистический интернационал.

Основной оппонент социал-демократов – Демократическая перемена (Cambio Democrático, CD) – альтернативная правоцентристская либерально-консервативная партия, создание которой было связано с необходимостью обновления политической системы и борьбы с коррупцией традиционных элит. Партия также выступает за гражданские свободы, социальную справедливость и верховенство права, в экономической сфере высказывается за рост благосостояния, основанный на свободе предпринимательства<sup>9</sup>.

Оппозиция представлена также старейшей из ныне существующих Панамистской (в прошлом Арнульфистской) партией (Partido Panameñista, PAN), опирающейся на доктрину панамизма, которая включает своеобразную смесь натурфилософии, национализма, популизма, антикоммунизма и конъюнктурных всплесков антиамериканизма<sup>10</sup>. За десятилетия своего существования партия эволюционировала от протекционистского национализма в сторону консерватизма. В настоящее время декларирует принципы служения народу, выступает за повышение благосостояния населения, особенно

---

<sup>8</sup> Partido Revolucionario Democrático. Ideología. URL: <https://prdespanama.com/ideologia/> (accesed 03.05.2022).

<sup>9</sup> Cambio Democrático. URL: <https://cambiodemocratico.org.pa/> (accesed 03.05.2022).

<sup>10</sup> Латинская Америка и Карибы. Политические институты и процессы / Отв. ред. *З.В. Ивановский*. М.: Наука, 2000. С. 241.

малообеспеченных слоев, соблюдение политических норм, защиту демократии, прозрачность правительства и борьбу с безнаказанностью<sup>11</sup>.

В начале третьего десятилетия нынешнего века активизировалась на политической арене партия «Достигая целей» (Realizando Metas, RM), созданная на основе одной из фракций Демократической перемены, возглавляемой экс-президентом Рикардо Мартинелли. В конце апреля 2022 г. численность PRD составила 696,3 тыс., CD – 287,3, PP – 257,2 и RM – 162,5 тыс. человек<sup>12</sup>.

### ***Особенности электоральных циклов 2009 и 2014 годах***

На протяжении всех электоральных циклов в демократический период в Панаме наблюдается противостояние между Панамистской партией и Демократической переменой, с одной стороны, и Революционно-демократической партией, – с другой. В мае 2009 г. коалиция правоцентристов из CD и PAN одержала самую значительную победу в истории современной Панамы, набрав более 60% голосов. Президентом стал кандидат Демократической перемены Рикардо Мартинелли, а вице-президентом – представитель панамистов Хуан Карлос Варела. Тем не менее, коалиция оказалась непрочной и распалась еще до окончания президентского срока в сентябре 2011 года<sup>13</sup>.

Победа коалиции во многом опиралась на популярность Р. Мартинелли, которая только выросла за время работы правительства (2009-2014). Президентский мандат характеризовался рядом крупных реформ и

---

<sup>11</sup> Boletín Tribunal Electoral. Edición oficial. Panamá, 04.04.2019. P. 3.

<sup>12</sup> Lasso M. Inscritos en partidos políticos hasta abril ocupan el 54.9% del padrón electoral // La Estrella de Panamá. 29.04.2022.

<sup>13</sup> Латинская Америка: избирательные процессы и политическая панорама / Отв. ред. З.В. Ивановский. М.: ИЛА РАН, 2015. С. 232.

беспрецедентным экономическим ростом. Правительство активно привлекало иностранные инвестиции, были упрощены процедуры временного проживания (до 10 лет) для иностранцев. В рамках программы *Crisol de Razas* были зарегистрированы свыше 48,6 тыс. иностранцев, в основном колумбийцы, никарагуанцы, доминиканцы и венесуэльцы<sup>14</sup>. За время правления Р. Мартинелли прямые иностранные инвестиции увеличились почти в три раза, а высокие темпы роста привели и к улучшению благосостояния граждан<sup>15</sup>.

Тем не менее, как ни парадоксально, популярность президента стала одним из негативных факторов, осложнивших избрание его преемника Х.К. Варелы (2014-2019). В прессе нагнетался страх перед «узурпацией власти», утверждалось, что новый президент был лишь ширмой для сохранения полномочий предыдущего главы государства. (Конституция Панамы запрещает президенту переизбираться на второй срок). Основаниями для подобных обвинений стала обнародованная в WikiLeaks в декабре 2010 г. нота посла США в Панаме Барбары Стефенсон госдепартаменту, в которой указывалось на попытки президента организовать слежку за оппонентами и отмечались его авторитарные наклонности<sup>16</sup>. Сообщалось о коррупционных скандалах с участием президента, в вину Р. Мартинелли, а его протее на выборах, ставились излишне проамериканская внешняя политика и напряженные отношения с латиноамериканскими левыми. В итоге Х.К. Варела одержал победу на выборах, набрав 39,07% голосов,

---

<sup>14</sup> *Cerrud D.* ¿Qué pasará con los legalizados del Crisol? // La Estrella de Panamá. 14.06.2014.

<sup>15</sup> AmChamPanama. Doing business in Panama. URL: <https://www.panamcham.com/en/doing-business-in-panama> (accessed 14.11.2020).

<sup>16</sup> Mexican request for U.S. help in drug war detailed // The Washington Post. 27.12.2010.

однако пропрезидентская партия PAN получила только 12 из 71 места в парламенте и была вынуждена подписать с PRD (25 депутатов)<sup>17</sup> соглашение об управляемости, подразумевающее сотрудничество в парламенте, но не являющееся собственно коалицией.

Еще один парадокс состоял в том, что выступавшая самостоятельно Демократическая перемена увеличила свое представительство в парламенте с 14 до 30 мест, однако проиграла президентские выборы панамистам, которые потеряли 10 депутатских мест. Это было связано с неудачным выбором кандидатуры от CD и с тем, что панамисты сосредоточились на президентской гонке и проиграли в одномандатных округах, потеряв только 2% по партийным спискам. В ходе всеобщих выборов 2019 г. стало ясно, что PAN, доминировавшая на политической арене, уступает место другим политическим силам и теряет не только электорат, но и ресурсы на проведение избирательных кампаний. Одновременно происходило укрупнение фракций основных политических сил и вытеснение небольших партий и независимых кандидатов с политического поля.

За пять лет пребывания у власти Х.К. Варелы проблемы Панама только усугубились. Экономические проблемы обострились, темпы роста местных предприятий и сферы услуг замедлились. Перекос в сторону крупных корпораций и еще более неравномерное распределение доходов заставили правительство принимать непопулярные решения, одним из которых было регулирование цен на список социально значимых товаров, что оттолкнуло от панамистов финансовые и промышленные круги и вызвало критику как с левого, так и с правого флангов.

---

<sup>17</sup> Tribunal Electoral. Resultados Electorales 2014. URL: [https://www.tribunal-electoral.gob.pa/wp-content/uploads/2017/07/Graficas\\_02\\_-\\_Diputado1.pdf](https://www.tribunal-electoral.gob.pa/wp-content/uploads/2017/07/Graficas_02_-_Diputado1.pdf) (accessed 22.12.2021).



## *Избирательная кампания 2019 г. и успех левоцентристов*

Во всеобщих выборах 2019 г. принимали участие семь партий, однако традиционно основная борьба развернулась между PRD, CD и PAN. Правые не смогли договориться о создании коалиции и выдвинули разных кандидатов. CD сделала ставку на Ромуло Альберто Ру, руководителя партии, в прошлом занимавшего ряд министерских постов и известного в стране и за рубежом как умеренный политик, не фигурировавший в скандалах последних лет. Правящая на тот момент Панамистская партия выдвинула Хосе Исабель Бландона, популярного мэра столичного округа, на имидже которого не отразилась низкая популярность действовавшего президента.

На праймериз Революционно-демократической партии уверенную победу одержал Лаурентино Кортисо. В двух последних электоральных циклах PRD проигрывала правым и планировала на сей раз взять реванш, используя провалы в политике предыдущих глав государств. Л. Кортисо был известен как в стране, так и за рубежом. На заре своей карьеры он был советником генерального секретаря Организации американских государств (ОАГ), а затем представлял Панаму в этой организации. В 1994 году был избран депутатом, а в 2004-2006 гг. занимал должность министра сельского хозяйства в правительстве Мартина Торрихоса (2004-2009). Среди независимых кандидатов выделялся Рикардо Ломбана, популярный журналист и политический обозреватель, возглавлявший кампанию по борьбе с коррупцией. В рамках антикоррупционной дискуссии также фигурировало и т.н. «панамское дело», связанное с утечкой в СМИ конфиденциальных сведений панамской юридической компании *Mossack Fonseca*. В опубликованных документах фигурировали политики со всего мира, что вызвало волну антикоррупционных расследований и нанесло имиджу

страны значительный урон<sup>18</sup>. Публикация документов затронула также и политический истеблишмент самой Панамы. Правоохранительные органы страны возбудили уголовные дела в отношении ряда предпринимателей и самой компании *Mossack Fonseca*<sup>19</sup>. Этот политический скандал способствовал росту рейтинга умеренно левых и независимых кандидатов и негативно отразился на политиках правого спектра. Стоит также отметить, что «панамское дело» было не единственным проявлением антикоррупционной повестки. В результате по индексу восприятия коррупции Панама за последние несколько лет опустилась с 87 на 101 место<sup>20</sup>.

Второй важной проблемой была тема образования. Государственная система образования в Панаме чрезвычайно слабая, а частные школы многим гражданам попросту не по карману. По данным Межамериканского банка развития, Панама тратит только 3,3% ВВП на финансирование образования, что значительно ниже минимума в 6% ВВП, рекомендованного ЮНЕСКО<sup>21</sup>. В результате неудивительно, что практически все кандидаты высказались за увеличение целевого показателя трат на указанный показатель, при этом левые вызывали большее доверие избирателей, а их социальная программа была наиболее проработанной и не обремененной чередой ошибок, совершенных предыдущими правыми правительствами.

---

<sup>18</sup> *Moreno Q.* Ministerio Público investigará caso de 'Los Papeles de Panamá' // La Estrella de Panamá. 03.04.2016.

<sup>19</sup> TVN Noticias. Procuraduría investigará escándalo 'The Panama Papers'. URL: [https://www.tvn-2.com/nacionales/Gobierno-investigacion-The-Panama-Papers\\_0\\_4452304802.html](https://www.tvn-2.com/nacionales/Gobierno-investigacion-The-Panama-Papers_0_4452304802.html) (accessed 01.03.2022).

<sup>20</sup> Transparency International Corruption Perceptions Index 2019. Berlin: TI, 2020.

<sup>21</sup> *Vega Loo M.* Informe del BID: Panamá solo invierte el 3.3% del PIB en educación // La Prensa. Panamá, 13.11.2017.

Однако и у правых были свои козыри в полемике. В первую очередь, они пытались дискредитировать политиков левого спектра, обвиняя их в излишней радикальности и в связях с Венесуэлой. Такой метод был весьма действенен в условиях страха избирателей перед нестабильностью, которую могли бы вызвать ослабление связей с США и радикальные реформы. Стоит отметить, что в этом плане сложнее всего пришлось Л. Кортисо, который в 2006 г. подал в отставку с поста министра сельского хозяйства как раз из-за того, что не поддерживал заключение соглашения о свободной торговле с Соединенными Штатами. Представители же PRD уверяли избирателей о неизменности основного вектора внешней политики страны. Л. Кортисо неоднократно заявлял о том, что будет уважать соглашение о свободной торговле с США, которое является частью внешнеполитических обязательств государства. Избирательная кампания отличалась высокой конкурентной борьбой, до последнего не был определен победитель. PRD была вынуждена быть максимально осторожной, боясь оттолкнуть от себя избирателей любым проявлением радикализма.

Как показали итоги всеобщих выборов, социал-демократам из PRD удалось добиться внушительной победы: Л. Кортисо получил 33,35% голосов, его ближайший соперник из CD набрал 30,99%, третье место занял Р. Ломбана с 18,78%. Сокрушительное поражение потерпел кандидат Панамистской партии Х.И. Бландон, за которого проголосовали только 10,84% избирателей<sup>22</sup>. Фракция Революционно-демократической партии в Национальной ассамблее увеличилась на 10 депутатов, в результате PRD было обеспечено абсолютное большинство в парламенте. Напротив, фракции CD и PAN резко

---

<sup>22</sup> Tribunal Electoral. URL: <https://www.tribunal-electoral.gob.pa> (accessed 05.06.2019).

сократились. Кроме того, продолжилась тенденция на вытеснение небольших партий из политики. Впервые в парламент прошли только четыре партии, в то же время увеличилось число независимых депутатов (см. табл. 1).

Таблица 1

### Динамика состава Национальной ассамблеи Панамы

Партия	Число депутатов	
	2014-2019	2019-2024
Революционно-демократическая партия (PRD)	25	35
Демократическая перемена (CD)	30	18
Панамистская партия (PAN)	12	8
Либеральное республиканское националистическое движение (MOLIRENA)	2	5
Прочие	2	5
<b>Итого</b>	<b>71</b>	<b>71</b>

**Источник:** Tribunal Electoral. URL: <https://www.tribunal-electoral.gob.pa/> (accessed 05.01.2020).

### *Президентство Лаурентино Кортисо*

Программа президента включает в себя формирование эффективного и прозрачного правительства, децентрализацию власти, преодоление бедности и неравенства, улучшение имиджа страны после скандала с «панамскими бумагами», борьбу с коррупцией<sup>23</sup>. Один из главных пунктов программы предусматривает оживление экономического роста, значительно замедлившегося в последние несколько лет. На внешнеполитической арене

<sup>23</sup> См. подробнее: *Ивановский З.В.* Латинская Америка в конце десятилетия. Социальные проблемы, политические сдвиги и новые вызовы // Свободная мысль. 2020. № 2. С. 80

сохраняются ориентация на США как основного партнера и укрепление связей с Китаем. Стоит отметить, что осуществлению этих планов значительно помешал разразившийся кризис, вызванный пандемией COVID-19, который значительно снизил объемы мировой торговли и ударил по экономике страны.

С первых же дней президентства Л. Кортисо приступил к выполнению своих предвыборных обещаний. Одним из решений стала отмена ценовых ограничений предыдущего правительства, количество товаров с регулируруемыми ценами было снижено с 22 до 14. В перечне остались только продовольственные товары первой необходимости. Волну оптимизма в обществе и бизнесе вызвало предоставление льготной ипотеки, которое должно способствовать развитию строительства. С сентября 2019 г. правительство берет на себя выплату 2% банковской ставки при покупке жилья стоимостью до 150 тыс. долл., а при покупке жилья стоимостью до 18 тыс. долл. государство может оплатить 1,5% ставки<sup>24</sup>. Важность этого решения обосновано тем, что строительная отрасль дает около 30% ВВП страны и может стать основным локомотивом роста экономики и увеличения количества рабочих мест. Не обошли вниманием и проблему образования. Правительство Панамы намерено расширить использование кубинских образовательных программ и опыта азиатских стран для ликвидации неграмотности. Сам президент неоднократно подчеркивал, что всеобщий доступ к образованию является краеугольным камнем его реформ как в политике, так и в экономике. Пока 25% детей по разным причинам не имеют возможности посещать школы, не может быть и речи об успешной борьбе с экономическим неравенством. Еще

---

<sup>24</sup> Cortizo sanciona de ley que amplía interés preferencial de \$120 mil a \$180 mil // El Siglo. Panamá, 21.09.2019.

одним важным решением считается запуск реформы банковской системы и оздоровление рынка кредитования. Правительство способствовало проведению реструктуризации долгов частных подрядчиков в строительной отрасли и решению проблем неплатежей в сельском хозяйстве.

Проблемы в экономике обострились в 2020 г., когда общий оптимизм от вышеперечисленных реформ сменился пессимизмом. COVID-19 ударил по Панаме раньше, чем был выявлен первый заболевший. Снижение общего объема торговли с началом вспышки заражения в Китае отразилось на объеме грузопотока через Панамский канал, а когда в марте был зарегистрирован первый умерший пациент, правительство начало принимать меры. Были закрыты границы, поток туристов, дававший большой импульс развитию сферы услуг, прекратился. Локдаун, во время которого женщины и мужчины могли появляться на улице в разные дни, а все мероприятия были отменены, нанес серьезный удар по экономике. Грузопоток через Панамский канал и мировая торговля продолжили снижаться. (По данным ООН ее объем сократился на 9%)<sup>25</sup>. Возникли и проблемы с обеспечением вакцинами. Хотя в поисках источников доходов 12 октября 2020 г. Панама открыла свои границы, поток туристов был далек от показателей 2019 года.

Правительство Л. Кортисо вынуждено было отложить ряд реформ, чтобы сконцентрировать ресурсы на борьбе с последствиями пандемии. Был разработан и реализован четырехступенчатый план вакцинации. В первую очередь вакцинировались медицинские работники, граждане старше

---

<sup>25</sup> В 2020 году объем международной торговли сократился на 9 процентов. URL: <https://news.un.org/ru/story/2021/02/1396462> (дата обращения 04.02.2022).

60 лет и страдающие хроническими заболеваниями, на втором этапе – работники сферы образования, на третьем – жители труднодоступных районов, водители общественного и грузового транспорта, работники администраций и таможни, и только на последнем этапе вакцинация стала всеобщей<sup>26</sup>.

Для реализации плана Панама закупила 11,1 млн доз вакцин, в том числе 7 млн *BioNTech/Pfizer*, 3 млн *Sputnik V* и 1,1 млн *AstraZeneca/Oxford*, из них 110 тыс. прибыли в страну через механизм COVAX в рамках глобальной инициативы, направленной на обеспечение равного доступа к вакцинации<sup>27</sup>. В целом результаты борьбы с пандемией можно оценить позитивно. По данным Всемирной организации здравоохранения, в Панаме было вакцинировано 80,6% населения, переболели COVID-19 765,3 тыс. человек, смертность составила 1,1%. (В соседней Колумбии этот показатель составил 2,3%)<sup>28</sup>.

Общий ущерб от коронавируса еще предстоит подсчитать. Однако уже сейчас очевидно, что падение доходов населения, рост безработицы и застой в сфере услуг значительно снижают возможности правительства для выполнения своей предвыборной программы.

С улучшением эпидемиологической ситуации правительство продолжило реализацию своей программы в

---

<sup>26</sup> Ministerio de la Presidencia. Panamá lista para iniciar segunda fase de vacunación contra COVID-19. URL: <https://www.presidencia.gob.pa/Noticias/Panama-lista-para-iniciar-segunda-fase-de-vacunacion-contra-COVID19> (accessed 11.11.2021).

<sup>27</sup> Pan American Health Organization. Arrival of COVID-19 vaccines to the Americas through COVAX. URL: <https://www.paho.org/en/covax-americas> (accessed 20.04.2022).

<sup>28</sup> World Health Organization .Coronavirus disease (COVID-19). Weekly Epidemiological Update and Weekly Operational Update. URL: <https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/situation-reports> (accessed 05.04.2022).

области борьбы с коррупцией и оздоровления финансовой системы, чтобы окончательно преодолеть последствия кризиса с «панамскими документами». 11 ноября 2021 г. вступил в силу Закон №254, в котором формулируются дополнительные обязательства по бухгалтерскому учету для компаний и фондов. Нововведения вносят коррективы с точки зрения финансовой прозрачности и предотвращения отмывания денег, финансирования терроризма и укрывательства доходов. Закон определяет три основных направления реформ. Речь идет о создании системы регистрации конечных бенефициарных собственников, разработке механизмов комплексной проверки и прозрачности бухгалтерского учета<sup>29</sup>. Предполагается, что закон позволит избежать включения Панамы в черный список FATF (Financial Action Task Force on Money Laundering) и расширит возможности контроля за финансовыми потоками.

Таким образом, как показывают результаты электорального цикла 2019 г., в Панаме сложилась зрелая демократическая политическая система, сформировались устойчивые партии и остается поле для независимых кандидатов. В то же время политика становится достаточно конкурентной и сопровождается сменой правящей партии. Идеология представленных в парламенте политических сил показывает, что политический маятник в последние десятилетия все больше смещается к центру, а радикальные партии вытесняются из власти и не пользуются поддержкой избирателей.

---

<sup>29</sup> Ley 254 de 11 de noviembre de 2021 // Gaceta Oficial. Panamá, 11.11.2021.



## РАЗДЕЛ 3. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОЦЕНТРИСТСКИХ РЕЖИМОВ И НОВАЯ ЛЕВАЯ ВОЛНА

### 3.1. Преимущество и перемены во внутренней политике Перу

Политическая турбулентность на фоне внутренней нестабильности и внешних потрясений в регионе на протяжении последнего десятилетия стала постоянным фактором политической истории Перу. В этом андском государстве за последние шесть лет сменились четыре президента, из которых только один полностью завершил свой срок правления. В новой реальности, с учетом последствий пандемии COVID-19 и экономического кризиса, в перуанском обществе протестные настроения усилились, у рядового гражданина имелось множество поводов для недовольства деятельностью правительства и состоянием государственного сектора. При этом организованная преступность, нестабильность и уличное насилие стали для перуанцев наиболее значимой проблемой, которая по статистике, предоставленной *Latinobarómetro* в 2021 г., была на первом месте у 47% респондентов<sup>1</sup>. Данный социальный недуг опасен не только из-за количества жертв, но и из-за высоких темпов его распространения. Как свидетельствуют данные Национального института статистики и информатики (Instituto Nacional de Estadística e Información, INEI), с июля по декабрь 2018 г. уличному грабежу подверглись 13% городских жителей<sup>2</sup>.

Таким образом, экономические причины в списке проблем стояли далеко не на первом месте. Экономика

---

<sup>1</sup> Informe Latinobarómetro 2021. Santiago de Chile, 2021. P.100.

<sup>2</sup> См. подробнее: Perú: Anuario Estadístico de la Criminalidad y Seguridad Ciudadana, 2011-2017. Lima, 2018.

Перу демонстрировала стабильный рост на протяжении почти двух десятилетий, но результаты успешного развития распределялись не всегда равномерно среди основных социальных групп<sup>3</sup>. Приоритет экстрактивистского сектора как главного мотора экономики на практике означает лишение собственности на землю или доступа к водным ресурсам. Именно в районах активных ресурсных разработок, часто загрязненных работающими здесь добывающими компаниями, сконцентрированы беднейшие группы населения. Местным жителям приходится ежедневно сталкиваться с проблемами собственной безопасности или же задумываться о возможности своего дальнейшего проживания в подобных местах. Любопытно, что ранее перуанцы активно протестовали на локальном уровне против местных властей, не строящих больницы или против деятельности горнодобывающих компаний, загрязняющих окружающую среду.

Замедление темпов экономического роста из-за падения спроса на сырьевые товары и торговых войн между США и Китаем у перуанского электората, в отличие от соседей, не служило поводом для проведения общенациональных протестных кампаний. Это можно трактовать как слабость гражданского общества, лишенного необходимых организационных структур для поддержки протестной активности<sup>4</sup>. На практике объединения, действующие на локальном уровне, могли организовать многотысячные

---

<sup>3</sup> *Coronel O.* ¿Por qué el malestar social en Perú no estalla como en otros países de América Latina? URL: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-50644745> (accessed 10.10.2021).

<sup>4</sup> *Ibidem.*

\* Политическая партия была зарегистрирована в октябре 2014 г. по инициативе П.П. Кучинского. Ее предшественницей был Альянс за великие перемены. В названии партии (РПК) используются инициалы ее основателя. Сторонники РПК придерживаются консервативной и либеральной идеологии.

марши, однако оказались ненадежными союзниками в региональном и национальном масштабах. После достижения поставленной цели их участники предпочитали исчезнуть с политической авансцены и снова раствориться в толпе.

Кроме того, постоянным явлением перуанского *case study* стал кризис представительства. Национальные и местные политические элиты были оторваны от своих рядовых избирателей, так как их представители часто не были уверены, что останутся в той же партии или будут переизбраны на новый срок. Эта особенность политического процесса касается также и партий левого спектра.

В региональном контексте все андские страны ослаблены экономической нестабильностью и политической турбулентностью, сталкиваются с проблемами в области здравоохранения, а также с критикой властей со стороны электората. Во время празднования 200-летия независимости относительно стабильное Перу оказалось в водовороте протестной активности, а в перуанском обществе уже созрел запрос на принятие новой конституции и появление в политическом пространстве новых персоналий.

### ***Импичмент П.П. Кучинского и начало институционального кризиса***

К жесткой конфронтации между исполнительной и законодательной ветвями власти перуанское государство шло достаточно давно и последовательно. Однако «спусковым крючком» для нее стала победа на президентских выборах 2016 г. кандидата от правоцентристской партии «Перуанцы за перемены» (Ре-

guanos Por el Cambio, РРК)<sup>5</sup> бывшего премьер-министра (2005-2006) Педро Пабло Кучинского. Хотя во втором туре этот политик получил 50,12% голосов, его партии досталось только 18 из 130 мест в Конгрессе республики. Главным конкурентом в предвыборной гонке стала лидер партии «Народная сила» (Fuerza Popular, FP) Кейко Фухимори, дочь экс-президента Альберто Фухимори, отбывавшего 25-летний срок по обвинению в коррупции и другим преступлениям\*. Тем не менее, подавляющее большинство мест (73 из 130) в однопалатном парламенте сохранилось за его сторонниками. Второй по численности стала коалиция левых партий и движений Широкий фронт (Frente Amplio, FA), получивший 20 мандатов, и лишь на третьем месте оказалась пропрезидентская РРК. Остальные партии, входившие в предыдущий состав конгресса, получили символическое представительство. (Так, правоцентристы из Союза ради прогресса (Alianza para el Progreso) получили девять мест, а центристы из Перуанской апристской партии (Partido Aprista Peruano, PAP) и «Народного действия» (Acción Popular, AP) – по пять мест). В конце 2017 г. Кучинский выступил с инициативой помилования А. Фухимори. Это стало своего рода прелюдией к разворачивавшемуся институциональному кризису<sup>6</sup>, за которой последовала первая попытка отстранения от

---

<sup>5</sup> Политическая партия была зарегистрирована в октябре 2014 г. по инициативе П.П. Кучинского. Ее предшественницей был Альянс за великие перемены. В названии партии (РРК) используются инициалы ее основателя. Сторонники РРК придерживаются консервативной и либеральной идеологии.

\* В частности, экс-глава государства обвинялся в злоупотреблении властью, а также в нарушении прав человека. Ему инкриминировали организацию т.н. «эскадронов смерти», ответственных за убийства 25 человек в начале 90-х гг. XX века.

<sup>6</sup> РРК le otorgó indulto humanitario a Alberto Fujimori // El Comercio. Lima, 25.12.2017.

должности главы государства, предпринятая еще в декабре 2017 года. Тем не менее для запуска процедуры импичмента в тот раз не хватило достаточного количества голосов (при необходимых 87 «за» высказались лишь 78 конгрессменов)<sup>7</sup>. Поводом для смещения главы государства стали обвинения в получении платежей от бразильской строительной компании *Odebrecht* на сумму 4,8 млн долл., которые якобы были перечислены за консультационные услуги в пользу связанных с Кучинским фирм. 15 марта 2018 г. Конгресс республики вновь инициировал данную процедуру, заявив о «моральном несоответствии главы государства». Во время второй попытки инициатива была поддержана необходимым количеством голосов (87 – за, 15 – против и 15 воздержались)<sup>8</sup>. 21 марта стало известно, что П.П. Кучинский уйдет в отставку из-за скандала, связанного с попыткой подкупа депутатов, ставшего достоянием гласности после публикации соответствующего видео. В соответствии с конституцией главой государства стал первый вице-президент Мартин Вискаarra Корнехо. Его деятельность в целом оценивалась аналитиками положительно, хотя и наталкивалась на постоянные препятствия со стороны фухимористов. В начале апреля 2018 г. рейтинг общественной поддержки нового лидера страны, как показывали данные международного исследовательского агентства *Ipsos*, составлял 57%<sup>9</sup>.

---

<sup>7</sup> Peru Odebrecht scandal: President Kuczynski faces impeachment. URL: <https://www.bbc.com/news/world-latin-america-42374771> (accessed 10.01.2019).

<sup>8</sup> Peruvian President Kuczynski resigns before impeachment vote. URL: <https://www.dw.com/en/peruvian-president-kuczynski-resigns-before-impeachment-vote/a-43076222> (accessed 10.04.2019).

<sup>9</sup> Lo que le toca a Vizcarra. URL: <https://www.ipsos.com/sites/default/files/ct/news/documents/2018-04/Opinion-Data-Abril-2018.pdf> (accessed 10.05.2018).

### «Дело Одебрехта»

Важным обстоятельством, отягчающим ситуацию, стал высокий уровень коррупции. Согласно соцопросам, этот социальный недуг оказался на втором месте среди проблем, беспокоящих перуанское общество. По данным *Transparency International*, в 2021 г. индекс восприятия коррупции в Перу составил 36 из 100 пунктов, а страна занимала 105-е из 180 мест в мировом рейтинге<sup>10</sup>. В свою очередь, около 70% перуанцев, по информации *Latinobarómetro*, отметили значительный рост коррупции за последние несколько лет<sup>11</sup>.

Яркой иллюстрацией обозначенной проблемы стало «дело Одебрехта» – часть расследования процесса «Автомойка» (*Lava Jato*). Оно получило свое название от бразильской корпорации *Odebrecht*, глава которой был одним из подозреваемых по делу о коррупции в *Petrobras*. (С этой компанией связаны громкие коррупционные скандалы не только в Бразилии и Перу, но и в других странах региона). Материалы проведенного в 2019 г. расследования вскрыли факты получения представителями перуанского политического истеблишмента и бизнес-элиты взяток от бразильцев в обмен на принятие положительных решений по тендерам. Кроме того, вскрылись факты незаконного финансирования избирательных кампаний ряда кандидатов на пост главы перуанского государства. В числе подозреваемых оказались четыре бывших президента: Алехандро Толедо (арестован в США), Алан Гарсиа (покончил с собой при попытке задержания), Ольянта Умала и его супруга Надин Эредиа и Педро Пабло

---

<sup>10</sup> Transparency International Corruption Perceptions Index 2021. Berlin: TI, 2021.

<sup>11</sup> Ibidem.

Кучинский<sup>12</sup>. Всем этим политикам предъявлялись обвинения в получении взяток от представителей Марсела Одебрехта (А. Толедо), в связи с предполагаемыми коррупционными схемами (А. Гарсиа), получении незаконных средств на финансирование избирательных кампаний (О. Умала – Н. Эредиа) и отмывании денег (П.П. Кучинский). Наряду с первыми лицами государства в центре коррупционных скандалов оказались бывшие губернаторы и мэры Лимы (Сусана Вильяран и Луис Кастанеда Лоссио). Расследование коснулось также деятельности лидера «Народной силы» К. Фухимори. За препятствование правосудию в ходе расследования дела об отмывании активов, связанного с финансированием ее избирательных кампаний 2011 и 2016 гг., ей была избрана мера пресечения в виде помещения под домашний арест<sup>13</sup>. В получении средств на выборах 2006 г. (президентские) и 2010 г. (муниципальные) подозревалась и экс-глава Христианской народной партии (Partido Popular Cristiano, PPC) Лурдес Флорес.

Уровень поддержки властных структур среди населения был достаточно волатильным. Так, в 2016 г. О. Умалу поддерживали только 19%, в 2017 г. рейтинг П.П. Кучинского составил 30%, хотя доверие правительству выражали всего 18% респондентов, а конгрессу – только 13%<sup>14</sup>. Низкий уровень доверия к властям частично объясняется последствиями внутривластной турбулентности, а также упомянутыми выше коррупционными скандалами. Именно они за указанный

---

<sup>12</sup> Экс-президента Перу приговорили к 36 месяцам предварительного заключения. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/6356439> (accessed 10.04.2019).

<sup>13</sup> Casey N., Zarate A. La detención de Keiko Fujimori, un nuevo golpe al fujimorismo // The New York Times. 10.10. 2018.

<sup>14</sup> Informe Latinobarometro 2018. Santiago de Chile, 2018.

период сформировали в перуанском обществе стойкий запрос на дистанцирование от политики в целом<sup>15</sup>. В региональном контексте страна оказалась на третьем месте по максимальному недоверию, как к партийной, так и к судебной системе.

Усилившаяся фрустрация рядовых граждан, вызванная перманентной неэффективностью рассмотрения судебных исков, заставила тысячи перуанцев выйти на улицы с требованием соблюдения своих прав. Ежегодные отчеты *Latinobarómetro* также демонстрировали, что Перу, наряду с Боливией и Аргентиной, относится к странам, где граждане активнее участвуют в протестных выступлениях. С 2008 по 2018 гг. по всей стране прошло свыше 11 тыс. протестов, 23% из которых были связаны с проблемой насилия. Показательным стал также столичный регион, где за указанный период было организовано около 1120 протестных акций<sup>16</sup>. Массовые протесты происходили, несмотря на успешное экономическое развитие Перу за последние два десятилетия, они охватывали различные районы страны и включали выступления против деятельности горнодобывающих компаний, забастовки горняков, транспортников, перевозчиков, занятых в неформальном секторе и других.

### ***Казус М. Вискарры***

Преемник Кучинского на посту главы государства Мартин Вискарра столкнулся с той же патовой ситуацией, когда президент и конгресс были представлены разными политическими силами. Более того, у Вискарры вообще не было поддержки какой-либо партии, в результате депутаты

---

<sup>15</sup> *Coronel O.* ¿Por qué el malestar social en Perú no estalla como en otros países de América Latina? URL: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-50644745> (accessed 10.05.2021).

<sup>16</sup> *Ibidem.*



постоянно отклоняли инициативы главы государства. Приоритетным направлением своей администрации президент сделал борьбу с коррупцией, которая затрагивала интересы представителей «Народной силы» и семьи Фухимори<sup>17</sup>. В частности, глава государства предлагал провести конституционный референдум с целью запретить финансирование политических кампаний частными лицами и переизбрать депутатов, а также сформировать верхнюю палату в парламенте. Все вышеназванные инициативы привели к конституционному кризису, разразившемуся в конце сентября – начале октября 2019 года. Перманентное противостояние между главой государства и законодательной властью подтолкнуло М. Вискарру к решению о роспуске Конгресса республики (30 сентября 2019 г.) и назначению даты досрочных парламентских выборов на 26 января 2020 года<sup>18</sup>. Законодатели, в свою очередь, ответили отказом, решив на год отстранить от власти самого Вискарру, объявив его «временно неспособным занимать эту должность из-за нарушения конституционного строя». Действия сторонников Фухимори в конгрессе в конечном итоге завели отношения между исполнительной и законодательной ветвями власти в тупик и, вероятнее всего, основывались на двух обстоятельствах. Во-первых, представители «Народной силы» считали, что у них достаточно ресурсов и инструментов для гарантированного избрания членов их партии. Во-вторых, оппозиционеры скептически относились к возможности главы государства применить предусмотренное конституцией право роспуска парламента, отказывая тем

---

<sup>17</sup> *Fowks J.* Martín Vizcarra asume como presidente de Perú: “Pongamos punto final a la confrontación” // El País. Madrid, 23.03.2018.

<sup>18</sup> *Fowks J.* El presidente de Perú disuelve el Parlamento en medio de un choque con la oposición fujimorista // El País. 01.10.2019.

самым президенту в наличии политической воли<sup>19</sup>. Однако самому Вискаarre именно данное решение представлялось самым оптимальным.

Приведенная к присяге в качестве исполняющей обязанности главы государства вице-президент Мерседес Араос спустя сутки отказалась от своего нового назначения, призвав к проведению в ближайшее время всеобщих выборов. Ранее законодатели уже бойкотировали предложенную Вискаarre реформу Конституционного суда, которая, по сути, была краеугольным камнем его политических обещаний при приходе к власти. Так, по замыслу главы государства, новые выборы должны были изменить расстановку политических сил, позволив проводить необходимые законодательные инициативы. С данным мнением согласен и российский латиноамериканист Виктор Хейфец, который отмечает, что можно говорить «о кризисе, который развивался в стране на протяжении многих лет и сейчас дошел до точки кипения»<sup>20</sup>. В сложившихся обстоятельствах досрочные выборы становились именно той мерой, которая позволила бы снизить влияние фухимористов в конгрессе.

Данный эпизод привёл в начале октября 2019 г. к многотысячным манифестациям в поддержку действующего лидера М. Вискаarre, которые охватили многие города Перу. Кроме того, командование вооруженных сил и правоохранительные органы заявили, что по-прежнему подчиняются главе государства. Накалившаяся обстановка стала результатом внутренних

---

<sup>19</sup>Andrianzén C.A. ¿Quién ganó y quién perdió en las últimas elecciones peruanas? URL: <https://nuso.org/articulo/elecciones-Peru-Vizcarra-Fujimori/> (accessed 10.04.2020).

<sup>20</sup> Цит. по: Писицына Д. Ни пуха, ни Перу: Почему президент и парламент отстранили друг друга. URL: <https://iz.ru/928612/daria-pisitcyuna/ni-pukha-ni-peru-pochemu-prezident-i-parlament-otstranili-drug-druga/> (дата обращения 10.11.2020).

политических противоречий, которые уже стали традиционными<sup>21</sup>. Кроме того, мобилизация перуанских граждан во время противостояния президента и парламента продемонстрировала, что внимание общественности приковано к политическому истеблишменту, оставляя позади политизацию экономических проблем, стоящих перед страной. Как показала практика, в результате внеочередных парламентских выборов удалось добиться главного — ослабить контроль «Народной силы» над законодательной властью, который она установила с 2016 года. Таким образом, позиции партии К. Фухимори, главного дестабилизирующего фактора правительства П.П. Кучинского вплоть до его отставки с поста главы государства, были серьезно подорваны<sup>22</sup>. Однако, как показала практика, обновленный состав законодателей хоть и свел на нет конфронтационную динамику предыдущего созыва, на деле оказался чрезвычайно фрагментированным. Число партий, сумевших преодолеть избирательный барьер на внеочередных выборах 2020 г. и относившихся к разным политическим спектрам, достигло девяти (против шести в 2016 г.). Так, «Народное действие» получило 25 мест, Союз ради прогресса – 22 и Сельскохозяйственный народный фронт Перу (*Frente Popular Agrícola del Perú, FREPAF*) – 15 мест. Столько же в новом созыве получили и фухимористы. Оставшиеся политические силы распределились следующим образом - Союз за Перу (*Unión por el Perú*) - 13, «Мы можем – Перу» (*Podemos Perú*) и «Мы – Перу» (*Somos Perú*) – 11, Широкий фронт и Фиолетовая партия (*Partido Morado*) – 9. Однако эта же особенность порождала другую проблему: из-за подобной дисперсности становилась маловероятной возможность продвижения правительством своей амбициозной программы реформ, для реализации которых требовалось одобрение квалифицированного

---

<sup>21</sup> Там же.

<sup>22</sup> *Andrianzén C.A. Op. cit.*

большинства<sup>23</sup>. В частности, оказалось чрезвычайно трудно назначить представителей в Конституционный суд.

Полной неожиданностью для политического истеблишмента страны стало появление в составе конгресса FREPAP\*. Кроме того, политические партии, которые, подобно сторонникам Фухимори, делали акцент на конфронтации с Вискаррой, оказались в числе проигравших<sup>24</sup>. Ярким примером является Перуанская апристская партия, которая впервые за более чем 60 лет не получила ни одного места. Левая коалиция «Вместе за Перу» (*Juntos por el Perú*) во главе со своим лидером Вероникой Мендосой не смогла пройти минимальный избирательный барьер в 5%<sup>25</sup>. В свою очередь, данное обстоятельство позволило сомневаться в лидерстве Мендосы среди представителей левого спектра.

---

<sup>23</sup> Elecciones Perú 2020: los resultados preliminares muestran un Congreso fragmentado y al desplome del fujimorismo. URL: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-51262879> (accessed 10.04.2020).

\* Синкретическая перуанская политическая партия, основанная в 1989 г. Эсекьелем Атаукси Гамоналем. За 30 лет своего существования она получила всего три места в Конгрессе, однако в 2020 г. число ее депутатов увеличилось до 15, что делало ее третьей по величине фракцией. FREPAP призывает к строгому соблюдению Десяти заповедей и децентрализации городов путем формирования аграрных сообществ. Ее идеология базируется на христианском социализме, социальном консерватизме, национализме и др. Евангелическая ассоциация израильской миссии Нового универсального завета, созданная Атаукси в 1968 г., говорит о перуанцах как об избранном народе, а о перуанских джунглях как о новой земле обетованной. В такой трактовке инки представляются как одно из потерянных племен Израиля.

<sup>24</sup> Elecciones 2020: Los partidos políticos que no pasaron la valla electoral URL: <https://canaln.pe/actualidad/elecciones-2020-partidos-politicos-que-no-pasaron-valla-electoral-n403532> (accessed 10.04.2020).

<sup>25</sup> *Andrianzén C.A.* Op. cit.

Президент М. Вискара, который не принимал участия в январских выборах, по их результатам на короткий период, действительно, стал главным и безоговорочным бенефициаром. Данное обстоятельство поставило многоточие в политическом противостоянии, начавшемся спустя три месяца после того, как он занял кресло главы государства в июле 2018 г. Имевшие место подробности коррупционного скандала по «делу Одебрехта» в рамках общего судебного производства *Lava Jato* (о чем уже упоминалось ранее) позволили президенту переосмыслить напряженные отношения между его правительством и главной оппозиционной политической силой в конгрессе. Тогда же вскрылись обстоятельства скандалов с аудиозаписями, разоблачающими коррупционную сеть в Национальном совете магистратуры, новые свидетельства об участии бывших мэров, бывших президентов и кандидатов в президенты по «делу Одебрехта», и выступление К.Фухимори в конгрессе, которая ради прикрытия своих союзников готова была препятствовать политическим реформам.

Однако в целом ситуация, в которой оказался перуанский политический истеблишмент на фоне коррупционных обвинений, указывала на завершение периода относительной стабильности среди политических игроков, который наблюдался в последние два десятилетия. Собственно, результаты выборов 26 января 2020 г. стали подтверждением данного тезиса, так как многие субъекты политики предыдущего политического цикла проиграли, а разброс предпочтений электората не позволяет отразить, какие политические силы можно считать доминирующими. Таким образом, произошла реконфигурация в традиционной дихотомии левого и правого спектра, когда консервативные силы перестали получать поддержку ядерного электората, заметно уменьшив влияние сторонников крайне правых.

## *COVID-19: новые вызовы перуанского государства*

В глазах общества действия М. Вискарры на посту главы государства были весьма популярными, о чем свидетельствовали опросы общественного мнения<sup>26</sup>. Однако совпавшая по времени с его президентством пандемия COVID-19 стала несомненным вызовом как для политической, так и для экономической ситуации. Среди стран Латинской Америки Перу первым ввело общенациональный карантин. Так, начиная с 16 марта, когда был зарегистрирован 71 случай заболеваний, началась жесткая изоляция, однако скорость распространения вируса оказалась трудно прогнозируемой. Одновременно с этим правительство Вискарры ввело запрет на все поездки между провинциями, были перекрыты въезды и выезды в страну, запрещено пользоваться транспортными средствами. Для выхода из дома перуанцам стало необходимо заполнять специальную онлайн-форму. За соблюдением режима самоизоляции на улицах городов следили военные. Уже через несколько дней (18 марта) карантинные меры были ужесточены введением комендантского часа. Тем не менее, практически сразу же в Лиме и Кальяо было задержано около 153 человек за его нарушение. Меры по самоизоляции продержались в Перу до 30 июня<sup>27</sup>.

В экономической сфере последствия от карантинных мер не заставили себя долго ждать. При этом следует подчеркнуть, что в начале 2020 г. рост ВВП прогнозировался на уровне 4%. Однако с началом пандемии об этих планах правительству пришлось забыть. Уже в марте 2020 г. эти показатели были ниже прошлогодних за тот же месяц на 16,26%, апрельские показатели «просели»

---

<sup>26</sup> Martín Vizcarra cumple 57 años con una aprobación de 87% // La República. Lima, 22.03.2020.

<sup>27</sup> Campos M. Perú: medidas contra la COVID-19 y enfrentamientos con el Congreso // El País. 21.05.2020.

на 40,49%, в мае – на 32,75%, в июне – на 18,06%. Из-за противоковидных мер экономика оказалась наполовину парализованной, оставив без работы 2,6 млн перуанцев. Многие небольшие сервисные компании, составлявшие большинство в частном секторе, обанкротились. Сказалось также и то, что около 70% экономически активного населения живет за счет ежедневного заработка. Примерно столько же от упомянутого выше количества занято в уличной торговле. Чтобы как-то поддержать население, правительство инициировало меры по субсидированию и поддержке беднейших домохозяйств. Тем не менее, из-за того, что у большинства малоимущих отсутствуют банковские счета, эти пособия в итоге способствовали распространению инфекции, так как гражданам приходилось стоять в очередях за материальной помощью. Кроме того, распространение COVID-19 происходило и во время доставки продуктовых корзин, что во многом относилось к уязвимым группам населения<sup>28</sup>. Последние оказались наиболее неподготовленными к появлению инфекции, особенно в амазонских регионах, где, в частности, от данного заболевания пострадали представители коренных народов<sup>29</sup>, в то время как официальные лица заявили, что ситуация находится под контролем. Пандемия усугубила и без того непростую

---

<sup>28</sup> Cuarentena en Perú: 5 factores que explican por qué las medidas de confinamiento no impiden que sea el segundo país de América Latina con más casos de covid-19. URL: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-52748764> (accessed 10.08.2020).

<sup>29</sup> El coronavirus afecta a los pueblos indígenas y los amenaza con su desaparición. URL: <https://www.dw.com/es/el-coronavirus-afecta-a-los-pueblos-indigenas-y-los-amenaza-con-su-desaparición/a-54499640> (accessed 15.09.2020); Boletín de noticias sobre pueblos indígenas y COVID 19. URL: [https://www.un.org/development/desa/indigenous-peoples-es/wp-content/uploads/sites/34/2020/08/\\_Boletín-de-pueblos-indígenas-y-COVID-10-al-17-JUL.pdf](https://www.un.org/development/desa/indigenous-peoples-es/wp-content/uploads/sites/34/2020/08/_Boletín-de-pueblos-indígenas-y-COVID-10-al-17-JUL.pdf) (accessed 10.09.2020).

ситуацию с медицинским обслуживанием в районах сельвы, расположенных на севере Перу, где только 30% от общего числа имеющегося медицинского персонала могли выполнять свои обязанности, так как сказывалось недостаточное количество средств защиты и лекарств<sup>30</sup>. Местное население, не получавшее достаточной квалифицированной медицинской помощи, стало прибегать к самолечению народными средствами. Указанные факторы способствовали тому, что численность заболевших была удручающей, а страна оставалась печальным «рекордсменом» по данному показателю. Вторая волна заболеваемости, начавшаяся в январе 2021 г., еще более ухудшила сложившуюся ситуацию. Коечный фонд в палатах интенсивной терапии был заполнен на 90%, а медицинские работники стали участвовать в забастовках из-за тяжелых условий труда<sup>31</sup>. Некоторые кандидаты на пост главы государства в ходе предвыборной кампании критиковали меры перуанского правительства по борьбе с COVID-19, заявляя, что подобные действия усугубляют экономические проблемы, что, в свою очередь, требовало должного оказания поддержки семьям, пострадавшим в период самоизоляции. Всего же, по данным Университета Джона Хопкинса, число подтвержденных случаев COVID-19 за весь период пандемии в стране составило 3,5 млн. чел., а с летальным исходом – 213,4 тыс. человек<sup>32</sup>.

### *На пути к всеобщим выборам 2021 года*

---

<sup>30</sup> Noriega C. La pandemia de coronavirus arrasa con la Amazonia peruana. URL: <https://www.pagina12.com.ar/280884-la-pandemia-de-coronavirus-arrasa-con-la-amazonia-peruana> (accessed 10.04.2021).

<sup>31</sup> Perú es oficialmente el país del mundo más afectado por la COVID-19. URL: <https://www.msf.es/actualidad/peru/peru-oficialmente-pais-del-mundo-mas-afectado-la-covid-19> (accessed 10.04.2021).

<sup>32</sup> John Hopkins University. Coronavirus Resource Center. URL: <https://coronavirus.jhu.edu/region/peru> (accessed 20.06.2022).



Вышеописанные перипетии как в экономической, так и в политической жизни привели к тому, что в начале ноября 2020 г. в Перу обозначился новый виток турбулентности. Враждебно настроенный к главе государства конгресс проголосовал за его смещение с должности в связи с невозможностью исполнять свои обязанности<sup>33</sup>. Поводом для инициирования соответствующей процедуры послужили обвинения в том, что будучи губернатором департамента Мокегуа (2011—2014), Вискаarra заключил контракты на строительство местной больницы, а также еще одного объекта инфраструктуры, и в результате незаконно обогатился на 2,3 млн перуанских солей (около 630 тыс. долл.)<sup>34</sup>. В свою очередь, глава государства отвергал подобные обвинения, которые основывались на показаниях предпринимателей, сотрудничавших со следствием. Тем не менее, решение об импичменте президента поддержали 105 из 130 депутатов (при необходимых 87). Это была вторая попытка импичмента, так как двумя месяцами ранее, в сентябре 2020 г. разбирательство по подозрению в превышении должностных полномочий закончилось безрезультатно. Тем не менее, для многих граждан предъявленные высшим законодательным органом страны обвинения оказались неубедительными, как и истинные мотивы инициаторов импичмента, когда многие его инициаторы сами были фигурантами коррупционных скандалов<sup>35</sup>.

После смещения М. Вискаrrы пост главы государства занял председатель Конгресса республики Мануэль

---

<sup>33</sup> *Quigley J.* Peru President Urges Congress to Bring Impeachment Vote Soon URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-11-02/peru-president-faces-second-impeachment-trial-in-two-months> (accessed 15.04.2021).

<sup>34</sup> *Collyns D.* Peru's president Martín Vizcarra ousted in impeachment vote // *The Guardian*. London, 10.11.2020.

<sup>35</sup> *Quigley J.* Op.cit.

Мерино, представитель агробизнеса, принадлежащий к правому спектру<sup>36</sup>. Он был известен тем, что формировал кабинет министров на основе личных симпатий, а при общении с «улицей» применял репрессивные меры<sup>37</sup>. В результате ежедневные акции протеста, позднее переросшие в столкновения участников с правоохранительными органами, стали постоянным явлением политической жизни. В сложившихся условиях для правительства «точкой невозврата» стала гибель двух протестующих от рук полиции. На волне общественного возмущения 13 из 18 членов нового кабинета министров предпочли подать заявление об отставке. В конгрессе Мерино пригрозили очередным импичментом, эту идею поддержали и местные власти, отказавшиеся подчиняться недавно назначенному президенту. Данные обстоятельства в очередной раз продемонстрировали кризис института президентства в Перу. В результате 15 ноября под давлением общественности Мерино заявил об уходе со своего поста. Тогда же о сложении своих полномочий заявили временный председатель парламента Луис Вальдес и его заместители<sup>38</sup>.

С момента отставки в 2018 г. П.П. Кучинского смена глав государства происходила исключительно в чрезвычайных обстоятельствах. Причиной такой ситуации становились постоянные противоречия, переходящие в жесткое противостояние между представителями законодательной и исполнительной ветвей власти, в тот момент, когда президент не располагал поддержкой большинства голосов в Конгрессе республики. Кроме того,

---

<sup>36</sup> *Mur R.* Dimite el presidente de Perú después de solo seis días en el cargo // *La Vanguardia*. Barcelona, 15.11.2020.

<sup>37</sup> *Fowks J.* Dos fallecidos y decenas de heridos por la represión policial contra las protestas en Perú // *El País*. Madrid, 15.11.2020.

<sup>38</sup> *Ibidem*.

готовность правительства к переговорам была своего рода сдерживающим фактором, который позволял перуанцам не участвовать в национальных протестах. В отличие от других лидеров региона, готовых к конфронтации с протестующими, президент Вискаarra был склонен к переговорам с ними. Так, его правительство отменило повышение топливного налога, как только на юге страны начались акции несогласных. Еще одним эпизодом стало разрешение на работу горнодобывающей компании только при одобрении местного населения<sup>39</sup>. Этот глава государства учитывал общественное мнение, в то время как действия предыдущих правительств были более конфронтационными.

Импичмент Вискаarry, а также последующая отставка Мерино создали вакуум власти. Депутаты конгресса вновь не смогли утвердить нового претендента на вакантную должность из-за нехватки 18 голосов. Хотя первоначально на пост главы государства конгрессмены прочили представительницу Широкого фронта Росио Сильву Сантистебан, под давлением общественного мнения на роль нового главы государства был выбран правоцентрист и сторонник умеренной линии 76-летний Франсиско Сагаста<sup>40</sup>. Во многом он стал компромиссной фигурой, поскольку никогда не обвинялся в коррупционных скандалах, а члены его правоцентристской Фиолетовой партии в полном составе проголосовали против импичмента Вискаarry. В свою очередь, Сагаста пообещал пригласить в

---

<sup>39</sup> Vizcarra sobre proyecto Tía María: “En este Gobierno, no hay forma que vaya”. URL: <https://gestion.pe/economia/vizcarra-sobre-proyecto-tia-maria-en-este-gobierno-no-hay-forma-que-vaya-nndc-noticia/> (accessed 15.12.2021).

<sup>40</sup> Aguirre M. Francisco Sagasti se ha convertido en el tercer presidente de Perú en una semana. URL: <https://www.france24.com/es/américa-latina/20201116-peru-francisco-sagasti-nuevo-presidente-gobierno-transicion-merino> (accessed 10.12.2021).

свое правительство представителей разных политических сил, чтобы положить конец острейшему политическому кризису и снизить накал многотысячных протестов, сотрясавших государство.

Для самого перуанского общества сложившаяся ситуация обозначила своеобразный рекорд, когда в течение восьми дней (с 9 по 17 ноября) страной поочередно руководили три разных президента. На самого же Сагасты налагались определенные ограничения, так как очередные всеобщие выборы были назначены на апрель 2021 г., а по конституции он не мог баллотироваться и участвовать в предстоящей президентской гонке. Перед его правительством была поставлена нелегкая задача – преодолеть последствия пандемии COVID-19 и обеспечить экономический рост.

### ***Всеобщие выборы и первый год правления П. Кастильо***

К всеобщим выборам 2021 г. Перу подошло в состоянии политического кризиса и неустойчивой партийной системы, о чем свидетельствовали 18 претендентов на пост главы государства, при этом, как метко подметил американский исследователь Стивен Левицкий, у них не было четкой программы, ни профессиональные политологи, ни тем более рядовые избиратели не могли понять различий между перуанскими партиями<sup>41</sup>. Сложившаяся ситуация повышала шансы победы в президентской гонке аутсайдера, не имеющего политического опыта, который неизбежно должен был столкнуться с фрагментированным конгрессом и не мог заручиться поддержкой со стороны квалифицированного большинства. Кроме того, подготовка

---

<sup>41</sup> Steven Levitsky: "En América Latina son gobiernos elegidos con los mecanismos de la democracia los que a veces tumban la democracia». URL: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-56657379> (accessed 10.04.2021).

к выборам проходила на фоне низкого уровня доверия к политическим институтам, национальные и местные политические элиты были оторваны от рядовых избирателей, подавляющая часть электората не знала, за кого будет отдавать свой голос<sup>42</sup>. За неделю до выборов, по данным *Ipsos*, не было определенного фаворита, первые шесть мест занимали Йони Лескано, кандидат от «Народного действия» с 14,7%, Эрнандо де Сото из партии «Вперед, страна» (*Avanza País*) с 13,9%, Вероника Мендоса от «Вместе за Перу» (*Juntos por el Perú*) с 12,4%, Джордж Форсайт от «Национальной победы» (*Victoria Nacional*) с 11,9%), К. Фухимори от «Народной силы» с 11,2% и Рафаэль Лопес Алиага из «Народного обновления» (*Renovación Popular*), 8,2%)<sup>43</sup>. Примечательно, что 16 политических партий не смогли принять в них участия, так как не преодолели заградительный барьер, в том числе апристы и Перуанская националистическая партия Ольянты Умалы.

По итогам первого тура, состоявшегося 11 апреля 2021 г., ни один из кандидатов не набрал более 20% голосов, во второй тур вышли Педро Кастильо, кандидат «Свободного Перу» (*Perú Libre*), набравший 19%, и К. Фухимори с 13,4%, представлявшие полярные политические спектры<sup>44</sup>. Кандидатура выдвинутого ультралевой марксистской партией 51-летнего учителя начальной школы П. Кастильо появилась в списке фаворитов лишь за несколько недель до выборов. Его программа включала принятие новой конституции, увеличение финансирования сельских

---

<sup>42</sup> Informe Latinobarómetro 2021. P. 13-14.

<sup>43</sup> Encuestas IPSOS e IEP elecciones 2021: quién las lidera, quién ganaría y cuál es la intención de voto. URL: [https://peru.as.com/peru/2021/04/04/actualidad/1617540785\\_576820.html](https://peru.as.com/peru/2021/04/04/actualidad/1617540785_576820.html) (accessed 10.04.2021).

<sup>44</sup> Resultados de la ONPE: Conoce aquí las cifras oficiales con miras a la segunda vuelta // El Comercio. Lima, 29.04.2021.

районов, защиту окружающей среды и противостояние неолиберальной экономике. Государству отводилась роль «контролера, планировщика, новатора, предпринимателя и защитника». Кастильо обещал также увеличить финансирование сферы образования с 3,5 до 10% ВВП<sup>45</sup>. Кроме того, предполагался пересмотр условий распределения прибыли транснациональных добывающих компаний, работающих в Перу. В целом его требования представлялись как альтернатива устоявшейся политической и экономической модели.

Для 45-летней К. Фухимори, одного из самых известных и противоречивых перуанских политиков, данная президентская гонка была уже третьей по счету. В своей предвыборной программе лидер «Народной силы» предлагала сочетать демократические процедуры с «сильной рукой» и выступала в защиту действующей Конституции 1993 года. Правительственный план в сфере экономики базировался на сосуществовании сельского хозяйства и горнодобывающей промышленности<sup>46</sup>. Победа в президентской кампании была чрезвычайно важной для К. Фухимори, так как в отношении ее проводились досудебные разбирательства, а представители прокуратуры просили в отношении кандидата на пост главы государства 30 лет лишения свободы за получение денежных средств от бразильской *Odebrecht* и перуанской финансовой группы *Credicorp* во время выборов 2011 и 2016 года.

После обнародования итогов второго тура, перенесенного на 6 июня 2021 г. (по избирательному законодательству он должен проводиться через 30 дней) благодаря протестному голосованию П. Кастильо получил

---

<sup>45</sup> Pedro Castillo presentó parte de su nuevo plan de gobierno “Perú al bicentenario”: ¿qué propone? // El Comercio. Lima, 17.05.2021.

<sup>46</sup> Elecciones 2021: Análisis del plan de gobierno de Keiko Fujimori // El Comercio. 16.05.2021.

50,1%, а К. Фухимори – 49,8%<sup>47</sup>. Минимальный разрыв в 44 тыс. голосов привел к тому, что разбирательства по поводу победителя растянулись более чем на месяц, что усилило протестные настроения среди сторонников обоих кандидатов. В конечном счете победа была признана за бывшим сельским учителем, который принял присягу 28 июля 2021 г. в юбилейную дату 200-летия провозглашения независимости страны.

Правление П. Кастильо открывало новый этап политической турбулентности. Как уже было отмечено ранее, победитель президентской гонки столкнулся с проблемой фрагментированного Конгресса республики, в котором его партия «Свободное Перу» занимала только 37 из 130 мест. 24 депутата представляли «Народную силу», 16 – «Народное действие», 15 – Союз ради прогресса, 10 – партию «Вперед, страна», 9 – «Народное обновление», 6 – «Мы – Перу», по 5 – «Вместе за Перу» и «Мы сможем – Перу» и 3 – Фиолетовую партию<sup>48</sup>. Нестабильность политических институтов проявилась и в невозможности сформировать устойчивое правительство. Из-за разногласий с президентом за шесть месяцев его правления сменилось четыре премьер-министра – Гидо Бельидо (с 7 июля по 6 октября 2021 г.), Мирта Васкес (с 6 октября 2021 г. по 31 января 2022 г.), Эктор Валер (с 1 по 8 февраля 2022 г.) и Анибаль Торрес (с 8 февраля 2022 г.), при этом только первый из них занимал радикальные позиции и принадлежал к правящей партии, остальные представлены независимыми политиками различной политической ориентации. Главе государства приходится постоянно

---

<sup>47</sup> Resultados de la segunda vuelta electoral en Perú. URL: <https://elecciones.larepublica.pe/resultados-segunda-vuelta-2021/> (accessed 10.04.2022).

<sup>48</sup> Conoce a los congresistas de la República del período 2021-2026 // Agencia Peruana de Noticias. Lima, 13.06.2021.

преодолевать противоречия с ультралевым крылом своей партии и ее председателем Владимиром Серроном и добиваться консенсуса с умеренными и правыми партиями, преобладающими в Конгрессе республики, которые обвиняют президента в безответственности, импровизации, моральном несоответствии и регулярно предпринимают попытки его смещения.

За время правления П. Кастильо экономика страны, сильно пострадавшая во время пандемии, начала постепенно восстанавливаться, в 2022 и 2023 гг. ожидается ее ежегодный рост на 3%. Уровень бедности снизился с 30,1% в 2020 г. до 22,1% в третьем квартале 2021 г., в то же время к апрелю 2022 г. уровень инфляции повысился с 6,4 до 8%, особенно выросли цены на энергоносители и продовольствие. Рынок рабочей силы постепенно восстанавливается, однако до 75% экономически активного населения по-прежнему занято в неформальном секторе. Учитывая высокий уровень смертности от COVID-19, правительство заметно активизировало темпы вакцинации населения. К началу мая 2022 г. этот показатель достиг 81,7%, 48,6% получили третью дозу<sup>49</sup>.

В этих условиях основные проблемы Перу связаны с политическими рисками. Очевидно, что политическая турбулентность возникла не при Кастильо, но при нем она значительно обострилась. С момента прихода к власти президент не пользовался большой популярностью среди истеблишмента, однако регулярно возникающие кризисы, с которыми сталкивается его администрация, связаны с работой его команды. Сужается и социальная база главы государства: по данным неправительственной организации *Directorio Legislativo*, в конце мая 2022 г. рейтинг П. Кастильо снизился до 22%, а 71% респондентов оценивали

---

<sup>49</sup> International Monetary Fond. Country Report. June 2022. № 22/163. P. 6, 7, 8.



его правление негативно<sup>50</sup>. Нынешнее правительство является самым неустойчивым за последние десятилетия, а сохраняющиеся экономические и социальные проблемы, с одной стороны, и разногласия главы государства с выдвинувшей его правящей партией, а также постоянная угроза импичмента, с другой, лишь накаляют до предела сложившуюся ситуацию.

В начале нынешнего века Перу характеризовалось стабильным развитием благодаря благоприятной экономической конъюнктуре, а также преемственности политики правых правительств, однако данная тенденция на исходе второго десятилетия сменилась политической турбулентностью. Политический истеблишмент ранее не смог справиться с решением накопившихся социальных проблем даже при учете высоких макроэкономических показателей. Это привело, в конечном итоге, к смене модели политического развития, смещению в сторону крайне левого спектра и к усилению неопределенности по поводу дальнейшей ситуации. Электоральные процессы в стране обозначили не только проблему оторванности партий, а также их представителей от чаяний рядовых избирателей, но и поляризации между жителями крупных городов и выходцами из «глубинного Перу». Уровень мобилизации гражданского общества при этом остается довольно низким и зачастую не выходит за локальные пределы. Указанные обстоятельства на фоне социальных протестов и пандемии COVID-19 вывели на первый план кандидата от оппозиционной партии. Вместе с тем, избранному в 2021 г. П. Кастильо не удалось преодолеть давнюю проблему всех предыдущих правительств – отсутствие президентского большинства в Конгрессе страны. Это в свою очередь, обостряет институциональный

---

<sup>50</sup> *Quevedo F.* Pedro Castillo, el presidente con mayor desaprobación en Latinoamérica // *Expreso*. Lima, 25.05.2022.

конфликт между исполнительной и законодательной ветвями власти, что еще более усугубляется низким уровнем доверия к партийным институтам со стороны населения. В результате политическая турбулентность сохраняется, а положение президента остается крайне нестабильным.

### **3.2. Чили: новый социально-политический контекст и революция массовых ожиданий**

Современное Чили – развитое демократическое государство, для которого характерны высокая степень реализации политических прав и свобод, открытость глобальному миру и эффективная экономика (33 место из 138 в мировом рейтинге конкурентоспособности 2019 г., лидирующие позиции в регионе)<sup>1</sup>. Наряду с Мексикой Чили входит в Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и занимает 42 место из 189 по индексу человеческого потенциала<sup>2</sup>. Последние 20 лет по многим показателям – политическим, экономическим, социальным – Чили служило ориентиром для других государств Латинской Америки, а чилийский путь перехода от авторитаризма к демократии рассматривался исследователями как один из самых успешных вариантов «контролируемого» демократического транзита, важнейшей частью которого стала «модель компромиссов» между различными группами элиты.

В то же время для чилийского опыта характерны и существенные противоречия, наиболее глубокое из которых было predeterminedено сохранением неолиберальной экономической модели, сформированной еще в годы военного режима Аугусто Пиночета (1973-1990). Масштабные социальные реформы 2000-2018 гг., предпринятые демократическими правительствами, содействовали существенному уменьшению бедности (с 20,6% в 2000 до 8,6% к началу 2018 г.)<sup>3</sup>, значительному

---

<sup>1</sup> World Economic Forum. The Global Competitiveness Report 2019. Geneva, 2019.

<sup>2</sup> Human Development Report 2019. New York, 2019.

<sup>3</sup> Encuesta CASEN-2017. Ministerio del Desarrollo Social. URL: [www.observatorio.minisreriodesarrollosocial.gob.cl/](http://www.observatorio.minisreriodesarrollosocial.gob.cl/) (accessed 23.08.2018).

развитию социальной сферы, но не привели к принципиальному сокращению социального неравенства. Доля 20% наиболее преуспевающей части общества в совокупном национальном доходе составляла в 2000 г. 58%, в 2017 г. – 52,9%. При этом 20% бедных располагали в 2000 г. только 3,8%, а в 2017 г. – 5,2% национального дохода страны<sup>4</sup>. Общее улучшение жизни, достигнутое с 2000 г., не сопровождалось преодолением социальных барьеров, усиливая протестные настроения и политические риски в чилийском обществе. Второе правительство Мишель Бачелет (2014-2018), лидера левоцентристской коалиции Новое большинство (Nueva Mayoría, NM)\* предприняло попытку минимизировать социальное неравенство и улучшить систему политического представительства, проведя глубокие преобразования (введение бесплатного образования на всех уровнях, от школьного до университетского, переход к пропорциональной электоральной системе вместо жесткой биномиальной, отдававшей предпочтение сложившимся крупным коалициям). Тем не менее, поэтапность реализации сложнейших реформ (в первую очередь в области высшего образования), невозможность выполнить ряд обещаний (более справедливой пенсионной системы, принятия новой конституции) усилили проявления предкризисных тенденций<sup>5</sup>.

---

<sup>4</sup> Мировой атлас данных 2017-2018. URL: <https://knoema.com/atlas/Chile/topics/Poverty> (дата обращения 15.12.2019).

\* Коалиция «Новое большинство» (Nueva Mayoría, NM), 2013-2018, была преемницей Объединения партий за демократию (Concertación de Partidos por la Democracia), созданного в 1988 г. из 17 оппозиционных партий. Его основу составляли социалисты, представленные Социалистической партией (Partido Socialista, PS) и Партией за демократию (Partido por la Democracia, PPD), и христианские демократы (Partido Demócrata Cristiano, PDC). В 2013 г. Concertación включила в

В итоге кардинальные изменения, начатые одним из самых социально-ориентированных правительств в новейшей истории Чили, обострили противоречия и ускорили процессы, назревавшие на протяжении всего последнего десятилетия: от центробежных сил внутри самой правящей коалиции до стремительного роста массовых социальных ожиданий, леворадикальных настроений и глубокого общественного разочарования в политике реформизма в целом. В этой обстановке нарастающей сложности разворачивалась электоральная кампания 2017 года.

### ***Возвращение Себастьяна Пиньеры и особенности электорального процесса 2017 года***

Правоцентрист С. Пиньера победил во втором туре президентских выборов 17 декабря 2017 г. с результатом 54,57% голосов и сформировал второе в новейшей истории Чили правительство коалиции правых партий (Первый раз пост президента С.Пиньера занимал в 2010 – 2014 гг.). Его соперник Алехандро Гильер, кандидат левоцентристской коалиции NM, потерпел поражение, получив 45,53% голосов<sup>6</sup>.

Возглавляемая С. Пиньерой коалиция «Чили, вперед!» (“Chile Vamos”) в этот раз объединила не только традиционные правые партии – умеренное Национальное обновление (Renovación Nacional, RN) и ультраконсервативный Независимый демократический союз (Unión Demócrata Independiente, UDI), но и новое движение

---

свой состав Коммунистическую партию (Partido Comunista, PCCh) и получила название NM.

<sup>5</sup> См.: Дьякова Л.В. Чили: ревизия старых компромиссов // Латинская Америка. 2018. № 2. С. 5-15.

<sup>6</sup> Elección de Presidente – 2017. URL: <http://www.servelecciones.cl/> (accessed 20.11.2017).

«Политическая эволюция» (Evolución Política, Evópoli), сформированное накануне выборов для привлечения молодежи. Это отражало стремление к обновлению, которое намечилось в среде чилийских правых.

Несмотря на ожидания значительной коррекции курса предшественников, в предвыборной программе правоцентристов не говорилось о смене модели или принципиальных изменениях социальной стратегии. Основное внимание было сосредоточено на стимулировании экономического роста (до 6-7% в год), максимальном привлечении инвестиций, развитии новых технологий и инноваций, а также на повышении эффективности реформ, начатых предшествующим правительством М. Бачелет. Приоритетными темами для нового руководства, названными «большими национальными соглашениями» (Grandes Acuerdos Nacionales), оставались задачи социального развития: защита интересов детей и старшего поколения. С этой целью предполагалось сделать акцент на развитии «принимающей среды» в воспитании детей, преодолении рисков социальной уязвимости, совершенствовании здравоохранения и пенсионную систему, качественно улучшить соответствующую инфраструктуру. Не менее важными проблемами были улучшение ситуации с общественной безопасностью и урегулирование («умиротворение») протестного индейского движения в Араукании. Блок социальных задач включал также полное преодоление бедности к концу 2022 г., составлявшей к началу президентского мандата С. Пиньеры 8,6%, из которых 2,3% пребывали в крайней нищете<sup>7</sup>. Таким образом, С. Пиньера пришел с достаточно умеренными социально-политическими инициативами, главным стержнем его

---

<sup>7</sup> Encuesta CASEN-2017. Ministerio del Desarrollo Social. URL: [www.observatorio.minisreriodesarrollosocial.gob.cl/](http://www.observatorio.minisreriodesarrollosocial.gob.cl/) (accessed 23.08.2018).

президентства должна была стать не смена модели, а повышение ее экономической эффективности.

В целом электоральная кампания 2017 г. характеризовалась рядом особенностей: отказом от биномиальной и внедрением пропорциональной системы выборов в Конгресс (по закону 2015 г. предполагалось увеличение числа мест в Палате депутатов со 120 до 155, а в Сенате – с 38 до 43); появлением новых мелких партий, получивших больше возможностей провести своих кандидатов в парламент; падением влияния и дезинтеграцией крупнейших и старейших партийных коалиций (правого и левого центра). Первый тур президентских выборов, состоявшийся 19 ноября 2017 г., наряду с большим количеством претендентов выявил и отсутствие явного фаворита.

Одновременно эта кампания продемонстрировала ряд новых и опасных для стабильного развития страны явлений. Важнейшим из них стала тенденция к усилению радикализма, нарастающей поляризации общества, разочарование в постулатах и ценностях идеологического центризма, наблюдавшееся как в левой, так и в правой части политического спектра<sup>8</sup>.

Если ранее все политические силы, стремившиеся занять сколько-нибудь значимое место в политической системе, тяготели к центру, а любые радикалы оказывались на обочине активной жизни, получая 1-2% голосов, то в 2017 г. ситуация изменилась. В первом туре независимый правый кандидат Хосе Антонио Каст, сторонник ультраконсервативной идеологии и бывший член партии UDI, получил 7,9% голосов. (В 2018 г. он создал собственное движение «Республиканское действие» (Acción Republicana, AR), которое находится значительно правее всех участников правительственной коалиции «Чили,

---

<sup>8</sup> Дьякова Л.В. Ук. соч. С. 7-11.

вперед!» и открыто апеллирует к ценностям не только крайнего традиционализма (Бог, Родина, семья), но и к идеологии военного режима А. Пиночета).

С другой стороны, в 2016 г. абсолютно новым политическим явлением, возникшим на левом фланге с задачей выступить на общенациональных выборах, стал Широкий фронт (Frente Amplio, FA). Первоначально он был образован из союза двух партий: «Демократической революции» (Revolución Democrática, RD), созданной в 2012 г. Джорджо Джексоном, одним из лидеров «студенческого восстания» 2011 г. против технократических реформ первого правительства С. Пиньеры, и достаточно «старой» Гуманистической партии (Partido Humanista, PH), существующей с 1984 года. Затем в состав FA вошли и другие небольшие левые партии и движения (в том числе экологи, студенческие и региональные организации), не находившие отражения своих ожиданий в идейных постулатах официального левоцентризма. Идеология FA представляла сочетание антикапиталистических, антинеолиберальных, феминистских идей и принципов партисипативной (партиципаторной) демократии. Лидеры Широкого фронта, среди которых много ярких фигур молодежного движения, критикуя центристские ценности, заявляли о своей приверженности идеалам справедливости и равенства, о необходимости кардинальных социальных реформ, связанных с изменением неолиберального характера чилийской модели развития. Кандидатом «новых левых» стала известная журналистка Беатрис Санчес, которая в ходе первого тура набрала 20,3% голосов, что стало безусловным и неожиданным успехом Широкого



фронта, получившего 20 мест в нижней и одно в верхней палате<sup>9</sup>.

На прошедших выборах впервые за все время своего существования левоцентристская коалиция не смогла выдвинуть единого кандидата, что явилось результатом принципиальных идеологических расхождений между Христианско-демократической партией (Partido Demócrata Cristiano, PDC), частью социалистов, представленных Социалистической партией (Partido Socialista, PS) и Партией за демократию (Partido por la Democracia, PPD), и левым крылом NM – коммунистами (Partido Comunista, PCCh). По ряду важнейших вопросов (легализации аборт, введения бесплатного образования) христианские демократы открыто поддерживали правых, критикуя президента-социалиста и все сильнее дистанцируясь от союзников по коалиции. В итоге PDC выдвинула для независимого участия в первом туре своего лидера Каролину Гоич, которая набрала 5,9% голосов<sup>10</sup>, продемонстрировав крайне низкую популярность своей партии.

Таким образом, одним из показательных моментов всеобщих выборов 2017 г. стало то, что в целом 28% избирателей проголосовали за крайних радикалов – правых или левых. Переживающий кризис официальный левоцентризм и его малопопулярный кандидат А. Гильер выглядели значительно бледнее Широкого фронта и Б. Санчес, а Х.А. Каст уверенно завоевывал симпатии ультраконсерваторов. Эти тенденции свидетельствовали о начале процесса маргинализации центризма как идейного течения, о том, что значительная часть общества «устала» от него и стремится к обретению яркой политической

---

<sup>9</sup> Elección de Presidente – 2017. URL: <http://www.servelecciones.cl/> (accessed 20.11.2017).

<sup>10</sup> Ibidem.

идентичности – на правом или левом фланге. Влияние т.н. «всеохватывающих» партий, популярных на рубеже столетий, уходило в прошлое. Становилась все более очевидной тенденция к ревизии стремительно устаревающих идейных принципов и установок, поиску обновления и новой, соответствующей времени, модели развития.

В этом политическом контексте начинал свою деятельность президент С. Пиньера, вступивший в должность 11 марта 2018 г., и сформированное им правительство. Решение поставленных задач в условиях стабильной политической ситуации предполагало создание основ для диалога и сотрудничества с умеренной частью оппозиции в Палате депутатов (христианскими демократами и некоторыми социалистами), где правящая коалиция получила 72 из 155 мест, и избегание открытого конфликта с радикальным левым крылом, располагавшим 30 депутатских мандатами и способным затормозить прохождение любых законопроектов<sup>11</sup>.

### ***Технократический реформизм против парламентской оппозиции***

Первоначально С. Пиньера действовал как «технический» президент, пришедший не для серьезных изменений, а для небольшой коррекции курса предыдущего правительства. Главе государства были чужды скоропалительность, желание продемонстрировать быструю эффективность и новый стиль работы – он действительно стремился решать текущие проблемы, проводя намеченные изменения постепенно, через переговоры, компромиссы и поиск союзников в рядах парламентской оппозиции. Эти

---

<sup>11</sup> Elección de Diputados 2017. URL: <http://www.servelecciones.cl/> (accesed 20.11.2017).

планы были прерваны массовым протестным движением октября 2019 г., навсегда изменившим как форму, так и содержание президентства С. Пиньеры.

Основой программы правых было повышение эффективности модели развития и ускорение темпов роста. Рост чилийской экономики в 2018 г., по оценкам МВФ, составил 3,8%, что явилось самым высоким результатом с 2013 года<sup>12</sup>. Правительство в качестве первоочередных мер предполагало внесение изменений в налоговую систему<sup>13</sup>. (В 2014 г. для финансирования системы бесплатного образования налоги на крупные предприятия были повышены с 20 до 27%, что вызвало недовольство бизнеса и было подвергнуто критике со стороны правой оппозиции). Предложенный командой С. Пиньеры новый проект был нацелен на максимальное привлечение инвестиций, упрощение налоговых правил, снижение индивидуальных выплат (НДФЛ), на налоговые льготы для малого и среднего бизнеса при покупке недвижимости и вложениях в проблемные регионы (в частности, в Арауканию). Эти меры, по замыслу их инициаторов, должны были способствовать собираемости налогов и поддержке среднего класса. Законопроект с большим трудом, из-за жесткого сопротивления левых партий, благодаря поддержке христианских демократов прошел обсуждение в Палате депутатов, но был критически воспринят частью общества.

В течение 2018 г. правительство разработало и проект пенсионной реформы, необходимость которой признавалась

---

<sup>12</sup> *Guerrero F.* Chile vuelve liderar crecimiento económico regional // La Tercera. Santiago de Chile, 21.08.2018.

<sup>13</sup> Gobierno asegura una nueva reforma tributaria: ¿Cuáles deberían ser los principales cambios? URL: <https://www.emol.com/noticias/Economia/2018/03/13/898408/Gobierno-asegura-una-nueva-reforma-tributaria-Cuales-deberian-ser-los-principales-cambios.html> (accessed 31.08.2018).

всеми политическими силами. Серьезные расхождения касались основополагающих принципов пенсионной системы: превращения ее в полностью государственную, «солидарную» (как предлагали леворадикальные партии), или сохранения частных пенсионных фондов и индивидуальных отчислений, но с увеличением доли и объема «базовых солидарных» выплат (этой концепции придерживались правоцентристы). Проект С. Пиньеры предполагал, что основой пенсионной системы остаются индивидуальные накопительные счета, управляемые частными пенсионными фондами, но выплаты работодателя на индивидуальный счет работника в течение восьми лет вырастут с 10 до 14% что позволит увеличить базовую солидарную пенсию, выплачиваемую государством, как минимум на 10% в ближайшие годы и более чем на 40% к 2030 году<sup>14</sup>. Сторонники этого подхода указывали на кризисное состояние пенсионных фондов, ухудшение экономической ситуации, старение населения, возрастание доли самозанятых, не выплачивающих обязательный взнос, на уклоняющийся малый бизнес и возрастающие долги целых регионов. Тем не менее, законопроект не прошел обсуждение в Палате депутатов, поскольку был воспринят как жесткое применение неолиберального подхода, в соответствии с которым основная ответственность по-прежнему возлагается на самого работающего независимо от его принадлежности к тому или иному социальному слою. Это противоречило принципам социальной справедливости, разделяемым значительной частью левой оппозиции в Конгрессе. В итоге новый компромиссный вариант, возлагающий основную нагрузку на работодателей, с трудом прошел обсуждение 30 января 2020 года.

---

<sup>14</sup> *Astorga L.M.* Reforma a pensiones: el rompecabezas de las jubilaciones en Chile // *Diario de Concepción*. 11.11.2018.

Одним из важнейших проектов правительства стал план по развитию ряда регионов (Арики и Паринакоты, Антофагасты, Атакамы, Кокимбо, Вальпараисо, Араукании, О'Хиггинса, Айсена и Магальянеса), предполагающий привлечение инвестиций, увеличение рабочих мест, совершенствование инфраструктуры, улучшение качества жизни населения и решение других актуальных проблем<sup>15</sup>. Успешное развитие намеченных задач находилось в прямой зависимости от общей экономической и политической ситуации в стране.

Социальная политика правительства сосредоточилась на коррекции масштабных, знаковых для общества реформ М. Бачелет, не всегда имевших однозначно позитивный эффект. В первую очередь это касалось системы образования, бесплатность которого была законодательно закреплена правительством левоцентристов<sup>16</sup>. В январе 2019 г. в Палату депутатов поступил законопроект «О справедливом приеме», призванный частично модифицировать недавний Закон об образовании в части, касающейся принципа отбора учеников в хорошие школы. (Во время правления М. Бачелет отмечалось, что положения закона нарушали принцип равенства и доступности образования)<sup>17</sup>.

Правительство С. Пиньеры предложило создать сеть бесплатных лицеев с высоким уровнем подготовки (*Liceos Bicentenario de Excelencia*), прием в которые осуществлялся бы на основе тестов, выявляющих знания и лидерские качества учащихся. Проект предполагал содействие талантливым детям из бедных семей. Продвигая эту инициативу, правительство заявляло о необходимости не ограничиваться доступностью, а повысить качество среднего специального

---

<sup>15</sup> Plan Región. URL: <http://planregion.gob.cl/> (accessed 07.02.2019).

<sup>16</sup> Дьякова Л.В. Чили: на трудном пути демократии // Латинская Америка. 2016. № 5. С. 52-62.

<sup>17</sup> *Larraín L.* Admisión Justa // *El Líbero*. Santiago de Chile, 17.01.2019.

образования, особенно технического. В конце 2018 г. по результатам открытого конкурса, объявленного Министерством образования, звание лицеев «высшего уровня» с сопутствующим дополнительным финансированием были присвоены 40 учебным заведениям. К 2022 г. их число предполагалось увеличить до 300<sup>18</sup>.

Указанный законопроект вызвал бурные дискуссии в обществе и жесткую критику со стороны левой оппозиции, которая в данном случае единодушно выступила против. Несмотря на то, что часть профессионального преподавательского сообщества и университетских кругов оценила проект позитивно, оппозиционные политики заявили о возврате к принципам элитарного отбора. В противовес левые депутаты, входившие в состав комиссии по образованию нижней палаты, выдвинули встречный законопроект, согласно которому не менее 30% учащихся элитарных частных школ должны быть из бедных семей и учиться бесплатно<sup>19</sup>.

Апелляция к прошлому поставила всех противников законопроекта в положение людей, отвергающих сам принцип равенства. Тем не менее, среди многочисленных критических высказываний, помимо мнений ультраправых политиков, подчеркивающих необходимость выделения в процессе образования наиболее талантливых и работоспособных учеников, встречались осторожные голоса тех, кто, сочувствуя детям из бедных семей, сомневался, что обучение в школе для богатых будет для них комфортным, а детство в этих условиях – счастливым. В итоге обе законопроекта не получили одобрения в Палате депутатов.

---

<sup>18</sup> Ibidem.

<sup>19</sup> Diputados de oposición ingresaron proyecto de “Ley Machuca” al Congreso. URL: <https://www.msn.com/es-cl/noticias/chile/diputados-de-oposición-ingresaron-proyecto-de-ley-machuca-al-congreso/ar-BBSBEQ0> (accessed 2.06.2019).

На фоне дискуссионных и болезненных для общества проблем образования, пенсионной и налоговой реформ общая социальная политика правительства в отношении семьи, детей, пожилых граждан развивалась в русле стратегии, намеченной его предшественниками-левоцентристами: выплаты адресных пособий, повышения качества здравоохранения, обеспечения доступности досуга для пенсионеров, улучшения муниципальных детских учреждений. Выполнение этого направления предвыборной программы было рассчитано на несколько лет работы в условиях политической и экономической стабильности.

### *Этнический разлом и нерешенность индейского вопроса*

В 2017 г. коренное население страны, включающее девять народов, по оценкам социологов, составляло 12,8% (более 2 млн человек)<sup>20</sup>. Все демократические правительства Чили, начиная с 1990 г., стремились последовательно проводить политику мультикультурализма, которая включала социальную поддержку коренного населения, обеспечение возможностей для полноценного политического участия, меры по успешной адаптации молодежи к требованиям и нормам современной жизни при сохранении основ индейской культуры. Хотя в течение длительного периода шел процесс поиска диалога и взаимопонимания, адекватной и эффективной государственной политики, конфликтность в отношениях между правительством и

---

<sup>20</sup> Día Nacional de los Pueblos Indígenas. URL: <https://www.gob.cl/noticias/dia-nacional-de-los-pueblos-indigenas-informate-sobre-esta-importante-festividad/> (accessed 16.06.2018).

\* CONADI была создана для координации действий правительства и индейских сообществ. В ее задачи входила помощь государственным структурам в изучении реальных проблем коренного населения, в создании планов и программ развития, а также взаимодействие с местными властями, министерствами, различными НПО и фондами.

активистами индейских организаций (главным образом индейцев-мапуче, составляющих самую многочисленную и политически активную группу) на протяжении 1990-2018 гг. продолжала нарастать.

Рост протестных настроений был связан с общим разочарованием в деятельности государства, различных фондов и неправительственных организаций, в частности, Национальной корпорации индейского развития (Corporación Nacional de Desarrollo Indígena, CONADI)<sup>\*</sup>, с утратой надежд и иллюзий, связанных с невозможностью «вписаться» в стремительный процесс модернизации страны. Социальные программы, стремившиеся учесть потребности коренного населения в образовании, здравоохранении, включении в рынок труда, так и не смогли преодолеть глубинных причин бедности и маргинальности индейцев, особенно в наиболее отсталых сельских районах.

Хотя президент М. Бачелет признала исторический долг перед коренным населением и заявила о необходимости реального политического представительства индейцев, постепенного выкупа и возвращения общинам их земель, занятых лесозаготовительными и аграрными предприятиями, а также обещала отменить принятый еще А. Пиночетом «антитеррористический закон», применявшийся против активистов радикального движения в Араукании<sup>21</sup>. Большинство из этих обещаний были выполнены не в полной мере, а протестное движение мапуче приобрело насильственный характер (поджоги лесозаготовительных предприятий и церквей, грабежи, пикеты на дорогах, порча машин и сельскохозяйственной техники, нападения на полицейских и обычных жителей и т.д.).

---

<sup>21</sup> Bachelet anuncia Nuevo ciclo en relación con pueblos indígenas de Chile. URL: <http://www.infolatam.com/2014/06/24/> (accessed 27.09.2014).



Правительство С. Пиньеры не собиралось уклоняться от решения индейского вопроса. В январе 2018 г. Сенат одобрил создание Министерства индейских народов, запланированное еще его предшественницей. Заявленные приоритеты этой структуры включали формирование и продвижение новой национальной политики в отношении коренных народов с учетом накопленного опыта социальных проектов в этой сфере<sup>22</sup>. Одновременно началась организация Советов индейских народов (*Consejos de pueblos indígenas*) – одного общего и девяти (по числу коренных народов) автономных независимых организаций консультативного характера из общественных деятелей и экспертов, с правом вносить предложения в правительство. Но главной проблемой продолжали оставаться протестное движение мапуче и ситуация в Араукании.

Еще в своей предвыборной программе С. Пиньера предложил масштабный проект умиротворения и развития проблемного региона, основанный, с одной стороны, на привлечении инвестиций в его экономику и социальную сферу, с другой – на кардинальном улучшении ситуации с безопасностью, целенаправленном «наведении порядка» с помощью специальных полицейских подразделений. И экономические, и социальные планы были направлены на налаживание диалога и достижение общенационального соглашения между всеми заинтересованными сторонами – протестным движением мапуче, властью, представителями местного бизнеса, обычными жителями, страдающими от эскалации насилия, но реальные события внесли коррективы в первоначальные планы.

---

<sup>22</sup> Proyecto que crea el Ministerio de Pueblos Indígenas fue aprobado por unanimidad en Sala del Senado. URL: <http://www.gob.cl/proyecto-crea-ministerio-pueblos-indigenas-fue-aprobado-unanimidad-sala-del-senado/> (accessed 19.01.2018).

14 ноября 2018 г. в Араукании в районе поселения Темукуикуи в ходе полицейской операции по ошибке был убит молодой активист-мапуче Камило Катрильянка<sup>23</sup>. Впоследствии выяснилось, что он не имел оружия и не был причастен к грабежу (хотя и был известен полиции). Трагедия вызвала большой резонанс, в отставку за принуждение подчиненных к сокрытию информации ушли высокопоставленные полицейские чины (в том числе глава Корпуса карабинеров) и интендант Араукании. Оппозиция безуспешно требовала также смещения министра внутренних дел Андреса Чадвика, близкого соратника С. Пиньеры. Ошибочная первоначальная реакция правительства, нацеленная на оправдание полицейских, спровоцировала не только волнения в Араукании и протесты в Сантьяго, но и общественный кризис доверия Корпусу карабинеров, обвинения в коррупции, неоправданном применении насилия, представлении неадекватной версии произошедшего, поддержанной местной администрацией. Попытки правительства обсудить на парламентском уровне некоторые аргументы обвиняемой стороны, основанные на фактах эскалации насилия в регионе, создающего экстремальные условия для работы карабинеров, не нашли поддержки среди оппозиции.

В то же время во время визита в Арауканию в январе 2019 г. министра социального развития Альфредо Морено представители местных профессиональных ассоциаций и организаций гражданского общества, включая Объединение жертв сельского насилия (*Agrupación de Víctimas de la Violencia Rural*), Ассоциацию за мир и примирение в Араукании (*Asociación para la Paz y Reconciliación en La*

---

<sup>23</sup> Camilo Catrillanca: la muerte en Chile de un joven mapuche por disparos de la policía que causa controversia y protestas. URL: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-46231136> (accessed 25.11.2018).

Araucanía) и др., выступили с декларацией, требовавшей от власти наведения порядка. Сложившаяся ситуация не давала возможности жить и работать, а тем более привлекать инвестиции и развиваться в условиях масштабного насилия, охватившего регион. Одновременно эти объединения отмечали нерешительность правительства, его попустительскую политику в отношении виновных и отказывались от каких бы то ни было дальнейших переговоров<sup>24</sup>. Поводом для формирования жесткой позиции стало намерение местных лидеров мапуче не допускать посторонних на территории исторического проживания коренного населения и даже запретить им проезд<sup>25</sup>. Убийство К. Катрильянки сорвало амбициозный план С. Пиньеры по «стабилизации Араукании» и вывело в открытую фазу тяжелый и давно назревавший конфликт, сведя к минимуму возможности диалога и общенационального согласия. Протестное движение мапуче превратилось в фактор усиления политических противоречий.

### *Нарастание политической турбулентности*

Осторожный реформизм технократического правительства С.Пиньеры развивался на фоне новых, противоречивых процессов, идущих в обществе. В 2018 г. коалиция «Новое большинство» окончательно распалась: в апреле 2018 г. заявили о своем выходе и начале самостоятельной политики христианские демократы, потерпевшие откровенное поражение на выборах. Основные социалистические партии сформировали проект собственного объединения с неясными перспективами. На крайне левом фланге остались коммунисты. Это фактически

---

<sup>24</sup> *Avenidaño E.* Los gremios de la Araucanía que se rebelaron contra Moreno // *El Líbero*. 20.01.2019.

<sup>25</sup> *Ibidem*.

означало завершение цикла политической жизни старейшей левоцентристской коалиции социалистов и христианских демократов *Concertación*, бессменно (с 1990 по 2010 г.) возглавлявших страну после перехода к демократии, преодолевавших политическое наследие пиночетизма, риски возврата к военному режиму, социальные проблемы и бедность половины населения страны. В 2014-2018 гг. коалиция (в формате NM) сформировала последнее, наиболее реформаторское правительство М. Бачелет, нацеленное на поэтапную социальную стратегию.

Тем не менее, разочарование значительной части общества результатами правления и увлечение крайними идеологическими позициями росло стремительнее, чем способность умеренного центризма (как левого, так и правого) сформулировать новые ценности, соответствующие духу времени. Наиболее активные социальные группы, в первую очередь молодежь, хотели яркого политического самовыражения, приверженности четким идейным принципам, нередко относящимся к радикальным крайностям. Осознанный и выстраданный идеологический центризм поколения, пережившего военный режим и переход к демократии, стремительно устаревал, уступая место «молодежному бунту» и кардинальной ревизии старых компромиссов.

В этом контексте нарастающего разочарования и одновременно усиления социальных ожиданий и протестных эмоций стратегия умеренного технократизма С. Пиньеры, взятая на вооружение на первом этапе пребывания у власти и нацеленная на эффективность, без учета преобладающих общественных настроений становилась все более взрывоопасной. Левая часть политического спектра проявляла растущее раздражение курсом правоцентристов. Практически все инициативы правительства блокировались на этапе обсуждения в Палате

депутатов из-за жесткой, непримиримой позиции левых и леворадикальных партий, представленных в первую очередь РСCh, FA и частью социалистов. Налоговая реформа, которую с трудом удалось провести через нижнюю палату, вызвала острую критику со стороны левых политиков как инструмент неолиберального влияния на экономику. Пенсионная реформа также стала одним из катализаторов усиления непримиримых по отношению к правительству настроений. Любой непродуманный шаг был чреват серьезными последствиями, что и продемонстрировали события осени 2019 года.

### *Начало массового протестного движения*

Октябрь 2019 г. стал периодом начала массовых радикальных протестов. Поводом стало повышение платы за проезд в метро с 800 до 830 песо, которое было анонсировано правительством 6 октября 2019 г. Система оплаты в чилийском метро очень дифференцирована, зависит от времени поездки и предусматривает солидные льготы для пожилых людей, студентов и школьников, которые никто не собирался отменять. Тем не менее, средняя оплата за проезд возрастала до 40 долл. в месяц, что было серьезной нагрузкой для малообеспеченных чилийцев.

Уже 7 октября начались разрозненные протесты старшеклассников и студентов, которым власти первоначально не придали особого значения, так как молодежные уличные демонстрации за последние годы стали привычной частью политической жизни. Однако к 17-18 октября беспорядки переросли в массовое протестное движение, которое вышло из-под контроля карабинеров, сопровождалось поджогами магазинов, погромами и применением насилия с обеих сторон. В итоге в Сантьяго возник транспортный коллапс, были разгромлены 77 из 136 станций метро, 9 из них сгорели полностью.

С 19 по 28 октября 2019 г. президент ввел чрезвычайное положение и комендантский час в столице, затем и в других регионах страны, за исключением удаленного Айсена. На улицы для контроля за ситуацией впервые с 1990 г. были выведены войска. Столкновения с полицией и военными привели к человеческим потерям с обеих сторон. К началу ноября 2019 г. погибли 25 человек, были ранены около 2400. Для анализа ситуации и расследования нарушений в Чили по поручению комиссара ООН по правам человека и экс-президента М. Бачелет была направлена специальная комиссия.

Характерными чертами нового протестного движения были не только крайняя жесточенность, но и активное использование социальных сетей, первоначально процесс происходил стихийно и без участия оппозиционных леворадикальных партий. Требования протестующих носили ярко выраженный социальный характер и включали кардинальное сокращение неравенства, повышение зарплат, создание справедливой пенсионной системы, доступного и качественного здравоохранения и образования, а также принятие новой конституции, в которой были бы отражены социальные права граждан. (Действующая конституция 1980 г. была существенно реформирована в 1989 и особенно в 2005 г., когда были ликвидированы все «авторитарные анклав» военного режима, но продолжала оставаться «пиночетовской» по происхождению). Конституционную реформу обещало, но не успело провести предшествующее правительство левоцентристов. В результате вопрос об оплате проезда быстро отошел на второй план. Ни власть, ни даже оппозиция не смогли сразу оценить весь масштаб протестов. Широкий фронт и компартия поддержали массовые выступления, но не взяли на себя ответственность за их организацию, умеренные силы призвали остановить насилие, президент и правительство оказались не готовы к

быстрой реакции и допустили ряд ошибочных шагов (в частности, призвав ездить в более дешевые утренние часы).

Следует отметить, что реальные причины протестов были обусловлены не отдельными непопулярными мерами правоцентристского правительства и непродуманными высказываниями представителей политической элиты, а глубокими внутренними причинами социально-политического характера. Эти процессы, во многом стали «оборотной стороной» чилийской модели эффективного экономического развития и масштабной социальной политики, инициированной в начале 2000-х гг., но не приведшей к кардинальному сокращению социального неравенства. Возник «новый средний класс», не ощущавший уверенности в завтрашнем дне, но чувствительный к сохранению социальных барьеров, к низкому качеству доступных ему услуг, к рискам экономического кризиса.

Предыдущее правительство М. Бачелет провело кардинальную реформу образования, гарантировавшую его бесплатность, но с постепенным подключением все большего числа молодежи (в первую очередь из бедных слоев), породило массовые социальные ожидания и оказалось не способным их удовлетворить. Остался незавершенным и инициированный процесс обсуждения новой конституции. Все это создало тот эмоциональный фон, на котором и развернулось протестное движение. Социальное неравенство, не преодоленное за годы демократического развития, и недостаточность результатов реализованных социальных программ вызвали глубокое общественное разочарование. Выбор в пользу повышения эффективности экономической модели и ускорения темпов экономического роста, который сделала благополучная часть общества в 2017 г., отдав свои голоса за правого политика С. Пиньеру, стал катализатором, ускорившим рост

массового недовольства. Первый этап деятельности технократического по стилю и умеренно неолиберального по сути правительства многократно усилил эти настроения, превратив их в самый жесткий вариант политического поведения – неконтролируемый и насильственный протест. Активная леворадикальная оппозиция, представленная не центристскими партиями, а Широким фронтом и коммунистами, этот протест поддержала.

Таким образом, чилийская модель общественно-политического развития, сформированная на протяжении 1990-х – 2000-х гг., основанная на серии компромиссов элит и доказавшая свою экономическую эффективность, к 2019 г. оказалась перед серьезными вызовами социального и политического характера, перед выбором между экономической эффективностью и социальной справедливостью. Заключенные некогда компромиссы стремительно устаревали и требовали пересмотра, учета новых социальных интересов и расширения числа участников.

### ***Власть и оппозиция в поисках решения***

23 октября 2019 г. президент признал вину и ответственность власти за сложившуюся ситуацию, его заявление получило в прессе название «Mea culpa». Было отмечено, что проблемы накапливались десятилетиями, и новое правительство, как и все его предшественники за годы демократического развития, оказалось неспособным вовремя оценить остроту критической ситуации. С. Пиньера попросил прощения и одновременно отправил в отставку восемь из 24 министров (в том числе экономики, финансов и внутренних дел А. Чадвика, смещения которого давно добивалась оппозиция)<sup>26</sup>. В эти же дни правительство

---

<sup>26</sup> *Montes R. Piñera pide perdón y anuncia paquete de medidas para frenar la crisis // El País. Madrid, 23.10.2019.*



приняло «Новую социальную повестку», которая включала повышение минимальной заработной платы на 15%, и базовых солидарных пенсий на 20%, отмену повышения на 9% тарифов на электричество, переход к реформе здравоохранения, создание специального фонда для перераспределения доходов между богатыми и бедными муниципалитетами, повышение налогов на наиболее состоятельных граждан. Повышение платы за проезд в метро было отменено. Одновременно президент призвал к диалогу оппозицию. Первая встреча состоялась 22 октября, но не привела к существенным результатам: в ней приняла участие только часть умеренных оппозиционных сил, основные левые партии (социалисты, коммунисты и Широкий фронт это приглашение отклонили). 25 октября состоялась самая многочисленная в истории Чили манифестация, только в Сантьяго собравшая 1,2 млн человек (при населении столицы в 7 млн). Массовые протесты охватили все города страны, особенно Вальпараисо, Мауле и Консепсьон. С 18 октября по 10 ноября, по оценкам полиции, в уличных маршах приняли участие более 3,7 млн человек<sup>27</sup>. Активную роль в развитии протестных акций играло движение мапуче.

Радикализация протестного движения, нарастание насилия и отсутствие сигналов о его смягчении вынудили левую оппозицию принять приглашение правительства на вторую встречу, организованную новым министром внутренних дел Гонсало Блумелем 31 октября. Участие в ней приняли представители практически всех оппозиционных сил, за исключением коммунистов и двух небольших партий из наиболее непримиримого Широкого

---

<sup>27</sup> *Rivera V.* Carabineros estima 3,7 millones de asistentes a manifestaciones en 24 días. // *La Tercera*. 12.11.2019.

фронта<sup>28</sup>. Одновременно проявилась нацеленность большинства сил оппозиции, несмотря на расхождения по многим вопросам, прекратить насилие, о чем заявляли в своих интервью не только видные социалисты (Рикардо Лагос, М. Бачелет, Серхио Битар, Каролина Тоха и др.) и христианские демократы, но даже лидер ФА Б. Санчес. Поддержав социальные протесты, она осудила насилие и отказалась считать свое движение основным организатором событий. Несмотря на то, что радикальные политики на левом фланге требовали немедленной отставки действующего президента, настроения значительной части оппозиции все-таки способствовали началу диалога власти и общества. Это свидетельствовало о наличии и другой тенденции, нацеленной на поиск компромисса между наиболее влиятельными политическими силами.

10 ноября 2019 г. президент объявил о начале процесса по разработке и принятию новой конституции, что можно считать важнейшим результатом протестного движения. Нерешенным оставался вопрос о том, в какой форме будет приниматься новая конституция – в рамках Национального конгресса или Конституционной ассамблеи, предполагающей выборы и широкое участие граждан. Мнения оппозиции в данном случае также разделились: «умеренные» высказались за первоначально предложенный правительством вариант конгресса, «непримиримые» – за Конституционную ассамблею.

12 ноября в поддержку учредительного собрания по призыву Широкого фронта и компартии, профсоюзов и крупнейшей организации гражданского общества – Социального единства (Unidad Social) была организована Всеобщая национальная забастовка, к которой подключились госслужащие, работники здравоохранения,

---

<sup>28</sup> *Barrueto J.* La compleja articulación que busca la oposición en medio de la crisis que incluye desde la DC hasta el FA // *El Líbero*. 10.11.2019.

образования, торговли, морских портов, горнодобывающей и строительной отрасли, и впервые за все время протестов – сотрудники аэропорта Сантьяго<sup>29</sup>. Основное требование протестующих состояло в кардинальном пересмотре всей модели политического и экономического развития. Забастовка сопровождалась массовыми маршами в крупнейших городах страны и стала поворотным моментом в развитии конфликта: С. Пиньера выступил с обращением к нации, заявив о необходимости заключения национальных соглашений о мире, социальной справедливости и конституции<sup>30</sup>.

15 ноября 2019 г. политические партии, как входящие в правящую коалицию, так и оппозиционные (за исключением РССЧ и одной из партий FA) подписали соглашение «За мир и новую конституцию»<sup>31</sup>, приняв историческое решение о проведении 26 апреля 2020 г. общенационального плебисцита, на который предполагалось вынести два вопроса: о необходимости нового Основного закона и о форме реализации конституционного процесса (смешанным Конституционным конвентом в составе действующих парламентариев и всенародно избранных членов, или Конституционным конвентом, все члены которого избраны всенародно<sup>32</sup>).

Консенсус абсолютного большинства политических сил явился важнейшим событием, наметившим пути выхода из кризиса на основе глубокой традиции, свойственной Чили:

---

<sup>29</sup> Paro nacional en Chile en demanda de Asamblea Constituyente // El Excelsior. México, 12.11.2019.

<sup>30</sup> Barrueto J., Garcés B. El día en que el gobierno se reencontró consigo mismo // El Líbero. 14.11.2019.

<sup>31</sup> Firman Acuerdo por la Paz Social y Nueva Constitución. URL: [https://www.camara.cl/prensa/noticias\\_detalle.aspx?prmId=138442](https://www.camara.cl/prensa/noticias_detalle.aspx?prmId=138442) (accessed 16.11.2019).

<sup>32</sup> Servicio Electoral de Chile. Plebiscito Nacional 2020. URL: <https://www.servel.cl/plebiscito-nacional-2020/> (accessed 9.04.2020).

готовности партий к компромиссам при отстаивании национальных интересов. Тем не менее, первый шаг еще не означал окончательного результата: протестное движение удалось лишь немного смягчить, продемонстрировав готовность власти к диалогу с оппозицией и обществом. Сохранялась неудовлетворенность определенных социальных групп, особенно молодежи, подогреваемой леворадикальными политиками, стремящейся добиться немедленного осуществления своих требований.

### ***От договора политических сил к общенациональному плебисциту***

Начало 2020 г. не принесло ожидаемой стабилизации: протесты и насильственные акции (атаки на посты карабинеров, поджоги полицейских машин, разгром городской инфраструктуры) приобрели меньший масштаб, но продолжались, оказывая влияние не только на политический климат, но и на проведение мероприятий национального масштаба.

В январе леворадикальная Координационная ассамблея старшеклассников (Asamblea Coordinadora de Estudiantes Secundarios, ACES) попыталась сорвать проведение общенационального экзамена, необходимого для поступления в университеты, в результате до 20% выпускников испытания пришлось проводить повторно под усиленным контролем полиции. Предлогом для акции стала идея солидарности с задержанными или ранеными в ходе протестов в октябре-ноябре 2019 г., а также несогласие ACES с лидерами Широкого фронта, подписавшими документ о мире с правительством<sup>33</sup>. В феврале 2020 г. в результате актов вандализма был практически сорван ежегодный популярный музыкальный фестиваль в Винья-

---

<sup>33</sup> PSU: cinco historias de una jornada turbulenta // La Tercera. 06.01.2020.

дель-Мар, противники которого объединились под лозунгом «Без справедливости нет фестиваля»<sup>34</sup>.

На фоне продолжающихся протестов с 26 февраля 2020 г. начался процесс подготовки к общенациональному плебисциту. В СМИ была развернута масштабная дискуссия, на телевидении была запущена программа «2020. Больше, чем решение», ставшая площадкой для обсуждения различных точек зрения, на муниципальном уровне по инициативе организаций гражданского общества были созданы «открытые советы» (*cabildos abiertos*) с массовым участием граждан.

Стала более решительной позиция умеренных сил как в рядах левоцентристов (части социалистов и христианских демократов, в октябре 2019 г. практически деморализованных беспрецедентным насилием и степенью социального раздражения), так и среди правоцентристов, представленных отдельными фракциями партии RN. Многие из них, обосновывая свое стремление голосовать за принятие новой конституции, подчеркивали не ошибки последних десятилетий, не проблемы и недостатки действующей политической системы, а значимость для страны нового этапа. Внутри правящей коалиции неизменной оставалось решение правоконсервативного UDI и части RN голосовать против. Некоторые политики из левого лагеря, например, лидер социалистов (PS) Альваро Элисалде, заявляли о готовности уважать любое решение граждан, считая это неотъемлемым правом демократического общества. С другой стороны, получило распространение мнение о том, что без положительного решения на плебисците страна не сможет рассчитывать на нормализацию обстановки и двигаться дальше. Массовый выбор «не одобряю», по прогнозам, маловероятный, но все-таки возможный, привел бы, по мнению известного

---

<sup>34</sup> Viña-2020: El Monstruo estaba afuera // La Tercera. 24.02.2020.

политика-социалиста Камило Эскалоны, к дальнейшей дестабилизации и радикализации чилийской политики, в то время как главной задачей было прекращение массовых мобилизаций<sup>35</sup>. Таким образом, очень многое в развитии политической ситуации было поставлено в зависимость от позиции и поведения леворадикальных партий и их сторонников, от возможности диалога или хотя бы ограниченного компромисса между ними и центристами.

Заключение договора 15 ноября 2019 г. привело к кризису в рядах радикальных левых: из состава Широкого фронта, участвовавшего в подписании соглашения, вышли его сооснователи, не согласные с позицией руководства – Гуманистическая партия, Экологическая партия зеленых (Partido Ecologista Verde, PEV) и партия «Равенство» (Partido Igualdad, PI). В результате реструктуризации выделилось еще более радикальное крыло, нацеленное на продолжение жесткой линии, требование отставки президента и отказ от любых переговоров с правительством. Эта настроенность оказывала влияние и на более умеренных деятелей левого крыла, опасавшихся, что результаты политического соглашения будут минимизированы правыми и придется заключать новый договор, более масштабный по содержанию.

9 марта 2020 г. представители Компартии и Широкого фронта не пришли на встречу, организованную главами Сената и Палаты депутатов для подтверждения всеми партиями готовности соблюдать мирный курс накануне общенационального плебисцита<sup>36</sup>. Поведение отдельных лидеров (например, члена РСCh Уго Гутьерреса и бывшего члена Компартии Алехандро Наварро), лично

---

<sup>35</sup> *Edwards S.* La campaña del terror ante un eventual triunfo del “Rechazo” en el pleboscito de abril // *El Líbero*. 07.01.2020.

<sup>36</sup> *Avendaño E., Del Río S.* El duro golpe de un sector de la oposición al itinerario democrático para resolver la crisis // *El Líbero*. 10.03.2020.

участвовавших в нападениях на полицейские машины, откровенно вредило общей агитационной кампании всех сторонников выбора «одобряю».

Подготовка к общенациональному плебисциту была прервана в результате катастрофического развития пандемии COVID-19. В результате было принято решение о переносе даты голосования с 26 апреля на 25 октября 2020 года.

Пандемия COVID-19 имела тяжелые последствия для страны. В самом начале, когда число заболевших было еще относительно невысоким (по данным на 8 апреля 2020 г. – 4815 заболевших, 37 умерших)<sup>37</sup>, правительство приняло жесткие меры, поэтапно вводя карантин. Строгие меры сохранялись до сентября, частично снова вводились на отдельных территориях в конце 2020 г. и были возобновлены в самом жестком формате «локдауна» в апреле 2021 года. В начале 2021 г. была начата масштабная и эффективно организованная кампания по вакцинации населения, охватившая к осени 2021 г. 80% жителей. Тем не менее, жертвами COVID-19 в Чили с населением в 19 млн к середине октября 2021 г. стали более 37,6 тыс. человек<sup>38</sup>. Экономические и социальные потери были не менее трагическими: в 2020 г. ВВП сократился на 4,5%, занятости трудоспособного населения – на 20% (в наиболее неблагоприятные периоды полного карантина), наблюдался беспрецедентный рост задолженностей по счетам частных клиник, разорялись мелкие предприятия, по прогнозам

---

<sup>37</sup> Gobierno de Chile. Coronavirus. Cuarentena. URL: <https://www.gob.cl/coronavirus/cuarentena/> (accessed 8.04.2020).

<sup>38</sup> Gobierno de Chile. Coronavirus. Cifras oficiales. URL: <https://www.gob.cl/coronavirus/cifrasoficiales/> (accessed 19.10.2021).

Всемирного банка, средний класса за 2020 – 2021 гг. уменьшится на 2,3 млн человек<sup>39</sup>.

Меры, принимаемые правительством, касались поддержки наиболее уязвимых категорий населения: ежемесячная выплата «чрезвычайного бонуса» беднейшим семьям, пенсионерам и инвалидам, живущим в районах, закрытых на карантин более четырех недель (около 138 долл. на каждого члена семьи); выплата единовременных пособий представителям среднего класса, пострадавшим от локдауна (до 690 долл.)<sup>40</sup>; разрешение вывести с индивидуальных пенсионных счетов 10% накоплений; льготные кредиты для малого бизнеса; поддержка работников транспорта (неоднократные выплаты до 690 долл. на человека). Эта помощь, охватившая 60-80% домохозяйств и 10,4 млн человек<sup>41</sup>, не могла, тем не менее, компенсировать тяжелую экономическую ситуацию, которая стала постоянным фоном для политических процессов.

Общенациональный плебисцит о принятии новой конституции состоялся 25 октября 2020 г. с соблюдением строгих санитарных мер. Результатом его стала убедительная победа сторонников выбора «одобряю» – 78,3% от числа принявших участие в голосовании. 79% высказались всенародное избрание Конституционного конвента в составе 155 членов<sup>42</sup>. Явка оказалась

---

<sup>39</sup> Chile: efectos de la pandemia generaron consecuencias sin precedentes en el mundo de trabajo. URL: [https://www.ilo.org/santiago/sala-de-prensa/WCMS\\_761927/lang--es/index.htm#:~:text=E1%20impacto%20en%20la%20economía,de%20cara%20a%20la%20recuperación.](https://www.ilo.org/santiago/sala-de-prensa/WCMS_761927/lang--es/index.htm#:~:text=E1%20impacto%20en%20la%20economía,de%20cara%20a%20la%20recuperación.) (accessed 5.04.2021).

<sup>40</sup> Flores J., Alonso C. Presidente Piñera promulga paquete de ayuda económica para clase media // La Tercera. 05.04.2021.

<sup>41</sup> Ibidem.

<sup>42</sup> Plebiscito Nacional 2020. URL: <https://www.plebiscitonacional2020.cl/> (accessed 26.10.2020).



относительно невысокой и составила 51%, что можно объяснить определенной усталостью части общества от политических событий, страхом пандемии, большей активностью и стремлением к победе сторонников перемен, основной костяк которых составила молодежь. (В то же время нельзя не учитывать, что после принятия в 2012 г. Закона о добровольном голосовании явка никогда не превышала 49,6 %).

В ближайшие годы чилийскому обществу предстоит сложный процесс разработки и утверждения новой конституции. На выборах членов Конституционного конвента, состоявшихся 15 и 16 мая 2021 г., при явке в 39% 37 из 155 мест получили представители правых партий, 25 – официального левоцентризма (участники бывшей коалиции NM), 28 – объединение левых сил в составе FA и PCCh и 48 мест, неожиданно для всех традиционных партий, фактически потерпевших поражение, завоевали независимые кандидаты. Квота в 17 мест была зарезервирована за представителями коренных народов<sup>43</sup>.

4 июля 2021 г. Конституционный конвент, которому было предоставлено 12 месяцев для разработки и утверждения текста Основного закона не менее чем 2/3 голосов, начал свою работу. Его первым председателем при поддержке левого крыла была избрана Элиса Лонкон – представительница народа мапуче, лингвист, профессор Университета Сантьяго, а вице-президентом стал адвокат Хайме Басса – кандидат FA, части социалистов и независимых членов конвента. На сентябрь 2022 г. назначено проведение общенационального плебисцита по ратификации новой конституции с обязательным участием всех граждан, имеющих право голоса.

---

<sup>43</sup> *Bas D., Donoso F., Del Canto A. Cuatro claves de una elección inusitada // El Líbero. 17.05.2021.*

Невысокий удельный вес центристов и успех леворадикального течения, достигнутый в ходе выборов членов конвента, первоначально не предполагал однозначного долговременного преимущества и идеологического перевеса какой-либо из политических сил в предстоящей разработке Основного закона, поскольку Конституция, необходимость которой обсуждалась столько лет, должна соответствовать новому этапу общественного развития, учитывать требования не только протестного движения 2019 г., но и других социальных сил (предпринимательского класса, правого фланга, различных сторонников центристской идеологии). Было очевидно, что реализация этой сложнейшей задачи потребует от всех участников процесса способности к диалогу и компромиссам, к поиску политических договоренностей. Вместе с тем характерной чертой работы конвента в ходе практической реализации данной исторической миссии стали серьезные идеологические столкновения и конфликты радикальных левых, умеренных и правых групп, повышавшие уже существующие риски политической дестабилизации, усиливавшие протестные настроения и недовольство в различных слоях общества.

Характерным моментом нового этапа стало то обстоятельство, что важнейшие исторические события разворачивались на фоне подготовки президентских и парламентских выборов, намеченных на 21 ноября 2021 года. Наличие существенных внутренних расхождений в умеренном центристском, левом и даже правом лагере, обостренных событиями 2019-2020 гг., привели к перегруппировке предвыборных коалиций, стремлению выдвинуть из своих рядов новые перспективные фигуры для конкуренции за важнейший политический пост.

Правые партии, объединенные в предвыборный блок «Чили мы можем больше» (Chile Podemos Más), выдвинули

беспартийного Себастьяна Сичеля, победившего более известных претендентов – в том числе Хоакина Лавина, экс-главу одного из богатых столичных муниципалитетов, участника многих электоральных кампаний. С. Сичель (44 года), адвокат по образованию, выпускник Католического университета Чили, возглавлял министерство социального развития и семьи в правительстве С. Пиньеры, затем – Государственный банк. Его программа была сосредоточена на идеях развития предпринимательства, поддержки малого и среднего бизнеса, модернизации социальной сферы, формировании инклюзивного общества. За С. Сичеля, который сконцентрировался на линии продуманного политического центризма (уходящего от традиционных ценностей «правых»), с акцентом как на необходимости назревших изменений, так и на задачах экономического развития, в начале октября 2021 г. готовы были отдать свои голоса 12% опрошенных избирателей.

Самостоятельную позицию в ходе электоральной кампании представил известный правый политик Хосе Антонио Каст – ультраконсерватор, идейный пиночетист, неоднократно критиковавший правительство С. Пиньеры, выступающий в защиту предпринимательства, собственности, либеральной свободы, жесткого наведения порядка в «проблемных» регионах, за ценности семьи и сохранение действующей пенсионной системы. Голоса, отданные за Х.А. Каста, традиционно свидетельствуют об уровне симпатий к радикальной правой идеологии, росте или падении ультраконсервативных настроений в обществе. Называя своих сторонников «новыми правыми», удачно выступая в ходе дебатов под лозунгом “Atrévete” («Осмелюсь», или «Рискни»), Каст подчеркивал свою верность принципам традиционализма и постепенно стал опережать Сичеля. Его рейтинг неуклонно возрастал и к началу октября составил 16%.

На левом фланге уверенно набирало влияние объединение леворадикальных сил «Одобряю достоинство» (Arguebo Dignidad), в составе FA и PC. Их кандидатом стал яркий молодой (35 лет) политик Габриэль Борич, представитель FA, оказавшийся более популярным, чем коммунист Даниэль Хадуе, выдвинутый своей партией. Г. Борич, выпускник юридического факультета Университета Чили, был одним из лидеров студенческого движения 2011 г. (направленного против неолиберальной реформы образования), возглавлял крупнейшую студенческую федерацию Университета Чили, с 2014 г. является депутатом и одним из основателей Широкого фронта в 2017 г. Политическая деятельность Г. Борича связана с радикальными альтернативными протестными движениями, он является ярким выразителем молодежных настроений, критикующих чилийскую модель за отсутствие социальной справедливости, а находившиеся у власти 25 лет левоцентристские правительства – за продолжение политики экономического и социального неолиберализма, приведшего к консервации социального неравенства. На преодоление этих пороков развития была направлена президентская программа Г. Борича, рейтинг которого за месяц до выборов составлял 25,7%, что делало его фаворитом президентской кампании<sup>44</sup>.

Положение традиционного умеренного центра, бывших участников исторической коалиции социалистов и христианских демократов, выглядело наиболее сложным. Их деятельность оказалась обесцененной массовым протестным движением 2019 г., а идеология центризма, постепенных изменений и политических компромиссов, абсолютно девальвированной. В итоге крупные

---

<sup>44</sup> *Montes R.* Elecciones Chile: La extrema derecha avanza en la carrera presidencial chilena de la mano de Kast, a siete semanas de las elecciones // El País. 09.10.2021.

левоцентристские партии – PS, PPD, PDC, и ряд небольших – движение «Граждане» (Ciudadanos), Либеральная (Liberal) и др., объединились в «Новый социальный пакт» (Nuevo Pacto Social). Их кандидатом стала христианский демократ и представитель индейского народа диагита Ясна Провосте, с марта 2021 г. занимавшая пост председателя Сената. В ее программе важная роль отводилась теме коренных народов, социальным проблемам, правам женщин, задачам построения более справедливой и гармоничной страны. Слабыми сторонами Провосте как кандидата в президенты стало отсутствие ярких лидерских качеств, политической индивидуальности, четко выраженных программных задач, а также наличие ассоциаций с «официальным» левоцентризмом. Рейтинг ее поддержки в начале октября составил 11,5%<sup>45</sup>.

Помимо этих значимых фигур, для участия в первом туре зарегистрировалось еще три кандидата, имевшие крайне низкие шансы на получение общественной поддержки. В их числе был и экономист-неолиберал, сторонник умеренно-правых взглядов Франко Паризи, постоянно проживающий в США и проводивший свою избирательную кампанию в социальных сетях, ни разу не появившись в Чили. Предсказать результаты первого тура на всем протяжении электоральной кампании было сложно (50% опрошенных в середине сентября вообще не определились с предпочтениями). Неопределенность усиливалась рядом обстоятельств: ни Сичель, ни Каст, ни Борич, каждый на своем фланге, не могли аккумулировать голоса всех сторонников правой или левой альтернативы, непредсказуемым оставалось поведение центристов, предпочтения которых не отражала слабая кандидатура Провосте. Многие зависело от активности массового избирателя, от ошибок или удачных выступлений самих

---

<sup>45</sup> Ibidem.

претендентов в ходе предвыборных дебатов, в итоге – от общественного выбора в пользу более компромиссного, основанного на поддержке сложившейся модели развития, или более радикального, альтернативного варианта. Результаты первого тура стали в определенной мере сенсационными: наибольшее число голосов получил ультраправый кандидат Х.А. Каст (27,91%), второе место занял Г. Борич (25,83%), на третьей позиции оказался Ф. Паризи (12,80%), оттеснивший С. Сичеля (12,79%) и Я. Провосте (11,61%). Явка составила 47,19%<sup>46</sup>. Таким образом, президент Чили должен был определиться в ходе второго тура голосования, и главными конкурентами стали лидеры новых политических течений крайне-правой и крайне-левой ориентации, оттеснившие представителей традиционных, давно сложившихся партий. Этот феномен стал главным событием электоральной кампании, требующим специального анализа.

19 декабря 2021 г. в результате второго тура выборов новым президентом Чили был избран Г. Борич, получивший 55,87% голосов и ставший самым молодым президентом за всю историю страны. Его соперника, Х.А. Каста, поддержали 44,13% избирателей. Явка составила 55,6% – это наиболее высокий показатель политического участия с 2012 года<sup>47</sup>.

Прошедшие выборы стали самыми острыми и непредсказуемыми за последние 20 лет и продемонстрировали ряд новых явлений: поражение традиционных партийных коалиций как левого, так и правого центра, высокий уровень социальных надежд, связанных с ожиданиями большей социальной справедливости, с кардинальным изменением неолиберальных основ чилийской модели развития,

---

<sup>46</sup> SERVEL Elección de Presidente 2021. URL: <https://www.servелеcciones.cl/> (accessed 22.11.2021).

<sup>47</sup> Ibidem.

ориентированной на экономический успех и рынок, и мощный запрос на перемены. Идеи социальных перемен, усиления регулирующей роли государства, равного доступа к качественному образованию и здравоохранению, справедливых пенсий, наиболее полно отразил в своей программе Г. Борич. Левоцентристы (социалисты, часть христианских демократов и др., в том числе кандидат «Нового социального пакта» Я. Провосте, экс-президенты Р. Лагос и М. Бачелет), накануне решающего голосования высказались в его поддержку.

Помимо нового политического контекста, события 2020-2021 гг. со всей очевидностью показали и другое: перед новым президентом встанут фундаментальные задачи реализации тех обещаний, которые были даны властью в результате протестного движения 2019 г.: завершения конституционного процесса и проведения общенационального плебисцита по принятию итогового текста Основного закона; проведения ряда реформ в ключевых социальных сферах, каждая из которых затрагивает интересы всех групп общества. На повестке дня – вопрос о формировании новой модели развития, включающей основные требования «Революции 30 песо» – социальной справедливости, равных жизненных шансов для молодежи, доступного и качественного образования, здравоохранения, солидарной пенсионной системы для всех.

### ***Итоги. Возможна ли смена модели?***

Президентский срок правоцентриста С. Пиньеры запомнится в первую очередь как время массовых социальных протестов, последствия которых оказались значительными. Важнейшим их результатом стало проведение общенационального плебисцита о принятии новой конституции страны и начало конституционного процесса. Без публичного, всеобщего и очевидного для всех

граждан голосования по этому принципиальному вопросу было невозможно двигаться дальше, оставив в прошлом тяжелые компромиссы конца XX века.

Серьезным достижением стало публичное признание властью ситуации социальной несправедливости и неравенства и принятие конкретной социальной повестки. Впоследствии (в начале 2020 г.) некоторые обещания, данные президентом и правительством в октябре 2019 г., были еще увеличены: предусматривался рост пенсий для людей старше 80 лет на 50%; на 30% – тем, кому 75-79 лет; на 25% – пенсионерам моложе 75 лет<sup>48</sup>.

В то же время протестное движение и сопутствующий ему глубокий внутривластный конфликт имели высокую человеческую и этическую цену. Жертвами столкновений к 30 ноября 2019 г., по оценкам Национального института прав человека (Instituto Nacional de Derechos Humanos), стали 26 человек; 3440 гражданских участников были ранены и более 8000 задержаны. Пострадали также и около 2000 карабинеров<sup>49</sup>. Эти потери, произошедшие в мирное время, в условиях стабильной и консолидированной демократии, стали наиболее трагическим следствием сложившейся ситуации.

Сложно подсчитать экономический ущерб от длительного периода политической и социальной нестабильности, к которому добавились последствия пандемии, карантинных ограничений и рецессия, но уже очевидно, что к 2020 г. он исчисляется колоссальными издержками. Вместо прогнозируемого экономического роста в 3-4%, с обещанием которого пришел к власти С.

---

<sup>48</sup> Gobierno de Chile. Nueva Agenda Social. Reformas sociales. URL: <https://www.gob.cl/agendasocial/reformas-sociales/> (accessed 06.04.2020).

<sup>49</sup> Instituto Nacional de Derechos Humanos. Informe Anual. Situación de los Derechos Humanos en Chile 2019 en el contexto de la crisis social. Santiago, 2019.



Пиньера, – падение ВВП, глубокий кризис ряда ведущих отраслей (туристической, строительной, общественного питания), потери для малого и среднего бизнеса, увеличение безработицы.

Серьезно пострадал и международный имидж страны, вынужденной, из-за невозможности обеспечить безопасность, отменить саммит АТЭС в Сантьяго и климатический саммит ООН в ноябре-декабре 2019 года. Престиж на мировом уровне был исключительно важен для Чили, на протяжении всего постпиночетовского периода целенаправленно формировавшей образ успешной страны-модели. Конкурентоспособность чилийской экономики и в настоящее время остается высокой, но все события последних двух лет потребуют от правительства серьезных усилий, чтобы сохранить эти качества и реализовать позитивные прогнозы.

Но самым опасным следствием протестного движения стало усиление политического радикализма и поляризации общества, его разделения на «мы» и «они»<sup>50</sup>. Этот раскол стремились преодолеть все демократические правительства на протяжении 1990-х и начала 2000-х гг., и в самые удачные политические периоды (в 2000-2010 гг., при президентствах Р. Лагоса и М. Бачелет), он действительно уступил место консолидации на основе конструктивных общенациональных целей. Недостаточность результатов социального реформирования не позволила удержаться на этом уровне, а формирование демократической властью постоянных позитивных перспектив породило массовые ожидания социальной справедливости и общественные надежды, оказавшиеся несостоятельными.

Одним из важнейших в ходе развития социально-политического кризиса стал вопрос о личной роли и

---

<sup>50</sup> *Ивановский З.В.* Политическая поляризация в Латинской Америке. Итоги политического цикла // Свободная мысль. 2019. №1. С. 149-168.

лидерском стиле президента С. Пиньеры, об адекватности принимаемых его правительством мер, а в отдельные моменты – и о его профессиональном соответствии высокой должности руководителя государства.

Реакция правительства С. Пиньеры, правоцентристского по сути и технократического по стилю руководства, в ходе всего протестного периода вызывала противоречивые оценки в обществе, но общий фон, несмотря на различия политических позиций всех участников процесса оставался негативным. На левом фланге правительство и лично Пиньеру упрекали в неоправданном использовании армии на улицах городов и жестокости карабинеров, неоднократно требовали его отставки; на правом – осуждали за недостаточную решимость в наведении порядка. Умеренная часть настаивала на необходимости переговоров, конструктивном поиске компромисса, и прежде всего на прекращении насилия. По мере развития конфликта все сильнее обесценивались политические заявления власти. Рейтинг поддержки президента опускался до 8% в декабре 2019 г. и держался на уровне 9% в течение всего 2020 года<sup>51</sup>. В сентябре 2021 г. его деятельность, учитывая борьбу с пандемией и начало работы над новой конституцией, одобрили 16% респондентов<sup>52</sup>. Оппозиционные силы в Палате депутатов дважды выдвигали против него конституционное обвинение (предполагающее, в случае одобрения Сенатом, смещение с занимаемого поста): осенью 2019 г. – за нарушения прав человека в ходе подавления протестного движения, осенью 2021 г. (за две недели до новых выборов) – за сокрытие доходов при

---

<sup>51</sup> Cadem: Por segunda vez Presidente Piñera registra una aprobación de 9% // La Tercera. 26.04.2021.

<sup>52</sup> Encuesta CEP: gestión del gobierno del Presidente Piñera alcanza un 68% de desaprobación y subsecretaria Daza es la mejor evaluada // El Mostrador. Santiago de Chile, 15.09.2021.

продаже крупнейшего горнодобывающего проекта *Dominga* в 2010 г.; поводом послужило международное журналистское расследование *Pandora Papers*. Эти обвинения не набрали необходимого числа голосов и не завершились реальной отставкой. Тем не менее, С. Пиньера стал самым непопулярным президентом с момента перехода страны к демократии.

Можно ли назвать объективными такие оценки? В годы его первого мандата (2010-2014) в ходе массовых молодежных протестов против неудачного проекта реформы образования приходилось размышлять о том, что Пиньера как президент может быть эффективным менеджером в ситуации решения конкретных задач, для которых требуется прагматизм, четкость и быстрота действий, когда риски понятны и определены, а оппонент действует в рамках сложившихся правил игры. В 2017 г. Пиньера и был избран для реализации вполне определенных целей – повышения эффективности экономического развития. Но вызовы, с которыми ему пришлось столкнуться, многократно перевешивали ту степень интегративной сложности, на которую он был способен как лидер, тем более как лидер общенационального масштаба в условиях беспрецедентного кризиса. Многократно публично выступая перед обществом, предлагая переговоры с оппозицией, объявляя «Новую социальную повестку», президент упорно отказывался уходить в отставку, настаивая на том, что он был избран демократическим путем и будет нести ответственность за все, что происходит в стране в предоставленный ему срок. В то же время течение политического кризиса, универсальный характер выдвигаемых требований, апелляция к ценностям социальной справедливости и равенства заставляли задуматься о том, что, возможно, избрание другой, более компромиссной, фигуры на этот пост в большей степени

способствовало бы смягчению различных позиций и снижению степени взаимной нетерпимости конфликтующих сторон.

Свидетельствуют ли события 2019-2020 гг. о фундаментальном кризисе чилийской модели развития, сложившейся на протяжении последних 30 лет, и о формировании нового варианта, включающего более значительные гарантии социальной справедливости и серьезную коррекцию нелиберального экономического курса? Представляется, что глобальные изменения этой модели в современных условиях маловероятны: социальное реформирование требует экономических ресурсов, а экономика Чили, с начала 1980-х гг. ставшая частью глобального мира, неоднократно демонстрировавшая свою эффективность, может работать и приносить общенациональный доход только на основе уже созданной платформы, решая неизбежные проблемы и развивая достижения. Тем не менее, более масштабная социальная политика, более справедливое распределение ресурсов, создание действенных социальных лифтов способны не просто скорректировать неолиберальные основы, но и существенно трансформировать сложившуюся систему, придав ей подлинно солидарный характер.

Такая перспектива, при стечении благоприятных экономических и политических обстоятельств, с учетом значительного общественного доверия новому президенту и масштабного социального запроса на обновление, справедливость и перемены, вполне возможна. Несмотря на массовое протестное движение 2019 г. и нарастание политической турбулентности, отмечаемое еще в период выборов 2017 г., Чили остается страной с высоким уровнем развития демократии, с высоким качеством демократических политических институтов, полноценными конкурентными выборами, развитым гражданским

обществом и традицией успешной многолетней реализации политических компромиссов. Эта традиция, временно отступив перед накалом протестного движения, все-таки сохраняет свое влияние в значительной части политической и экономической элиты, что демонстрирует стремление к переговорам с Г. Боричем как со стороны «старых» левоцентристов и части правых, так и со стороны предпринимательского класса. Личная позиция нового президента, выраженная в первые месяцы пребывания у власти, также предполагает более осторожные и взвешенные решения, чем те, которые были заявлены в предвыборной программе.

Вместе с тем на данный момент самым серьезным риском для общества является нарастание непримиримых протестных настроений, обусловленных социальной неудовлетворенностью, и практики насилия в альтернативно настроенных, прежде всего молодежных, группах, отчетливое усиление политической поляризации и радикализма.

Когда дорога перемен пока только намечена, реализация новых возможностей, связанных с избранием президента, развивающего повестку «новых левых» сил, и разработкой конституции, зависит от многих условий: от продуманности и взвешенности решений, принимаемых политической властью; от способности правительства к проведению обещанных реформ с учетом сложившихся основ экономического развития и признанием интересов различных экономических и социальных групп; от того, насколько все политические силы (и правящие, и оппозиционные) способны к соблюдению компромисса, ставшего важнейшим результатом протестного движения. Но самым главным вопросом является то, насколько наиболее активная часть самого чилийского общества стремится к мирному политическому и социальному

развитию и ценит его преимущества. Ответ на этот вопрос даст только будущее.

### 3.3. Эрозия политического режима в Гондурасе и победа левых сил

Начало современному политическому циклу в Гондурасе положили всеобщие выборы 26 ноября 2017 года. По ряду параметров эта электоральная кампания отличалась от предыдущих. Хотя Конституция 1982 г. запрещала переизбрание президента, действовавший глава государства Хуан Орландо Эрнандес баллотировался на второй срок на основе решения Конституционной палаты Верховного суда и без проведения всенародного референдума. (В 2009 г. инициатива президента Мануэля Селайи запустить процесс реформирования конституции, который бы обеспечил возможность его повторного выдвижения, завершилась фактическим государственным переворотом)<sup>1</sup>.

Тем не менее, данное нарушение обошлось без крупных инцидентов, поскольку Х.О. Эрнандес выступал как консолидированный представитель традиционных элит, устраивавший все ветви власти. Гондурасский политикум был заинтересован в преемственности такого кандидата, и консенсус по этому вопросу открыл возможность для кардинального реформирования Основного закона. Данный эпизод стал ключевой политической аномалией, во многом определившей конфронтационный и максимально накаленный характер выборов 2017 г., а также непростой второй мандат Х.О. Эрнандеса, и в конечном счете способствовал победе левых сил в 2021 году.

---

<sup>1</sup> Гондурас: инерция на пути перемен / Отв. ред. *В.М. Давыдов*, рук. проекта *Н.В. Калашиников*. М.: ИЛА РАН, 2015. С. 18-20.

## *Выборы 2017 г. и постэлекторальный кризис*

Понимая, что выборы пройдут в крайне напряженной атмосфере, власти решили заранее принять ряд законодательных актов, направленных на предотвращение социально-политических протестов. Вскоре после начала избирательной кампании, стартовавшей 28 августа 2017 г., Национальный конгресс (Congreso Nacional) осуществил модификацию 590 статей Уголовного кодекса. В результате массовые акции протеста приравнивались к терроризму, а их участникам грозило тюремное наказание от 15 до 20 лет<sup>2</sup>. Тем не менее, на практике эффект этой жесткой меры оказался минимальным.

Х.О. Эрнандес, умело интерпретируя государственные интересы и используя административный ресурс в электоральных целях, предложил обществу правительственный план на 2018-2022 г. под броским названием «Гондурас уверенно движется вперед»<sup>3</sup>. В ходе кампании кандидат власти обещал включить предложения граждан в свою программу, что позволило ему привлечь на свою сторону значительную часть общества. План включал семь приоритетных базисных направлений государственной политики, некоторые из них были сформулированы в виде слоганов и включали инновационное развитие экономики, доступность кредитов, решение проблем образования и здравоохранения, укрепление безопасности и обороны, обеспечение стабильности, открытость и ответственность правительства и т.д. Решение этих задач было направлено на стимулирование занятости и создание новых рабочих мест.

---

<sup>2</sup> Aprueban artículo que castiga hasta con 20 años manifestaciones de protesta // La Prensa. Tegusigalpa, 21.09.2017.

<sup>3</sup> JON expondrá hoy su plan de gobierno // La Prensa. 07.10.2017.



Власти стремились сделать все возможное, чтобы всеобщие выборы, назначенные на 26 ноября 2017 г., прошли в максимально мирной обстановке, без серьезных протестных эксцессов. За несколько дней до голосования президент издал указ, запрещающий ношение любого вида огнестрельного оружия, амуниции и боеприпасов. Нарушителям грозили санкции в виде денежного штрафа от двух до десяти минимальных зарплат.

Хотя в президентской гонке участвовали девять кандидатов, основная борьба развернулась между Х.О. Эрнандесом, лидером правящей консервативной Национальной партии Гондураса (Partido Nacional de Honduras, PNH), и Сальвадором Насралей, единственным кандидатом от оппозиции, выступавшей против переизбрания действовавшего главы государства. В мае 2017 г. был создан «Оппозиционный альянс против диктатуры», объединивший левую партию «Свобода и восстановление» (Partido Libertad y Refundación, LIBRE) и левоцентристскую партию «Обновление и единство» (Partido Innovación y Unidad, PINU). Генеральным координатором электорального блока, созданного на основе тактического компромисса, стал экс-президент М. Селайя (2006- 2009). Хотя на первичных выборах в марте 2017 г. LIBRE избрала в качестве кандидата от партии Сиомару Кастро (супругу М. Селайи), руководство партии решило поддержать более медийного кандидата – популярного спортивного комментатора и основателя Антикоррупционной партии (Partido Anticorrupción, PAC) С. Насралью.

В целом процесс голосования прошел в спокойной обстановке. Для обеспечения безопасности на улицы были выведены 38 тыс. силовиков, на 5,6 тыс. участков было установлено 4 тыс. камер видеонаблюдения<sup>4</sup>. Общее число

---

<sup>4</sup> Con cuatro mil cámaras de seguridad vigilarán las elecciones generales el 26 de noviembre // El Heraldo. Tegusigalpa, 24.11.2017.

наблюдателей (более тысячи международных и 15 тыс. национальных) превосходило показатель 2013 г. на 3,3 тыс. человек<sup>5</sup>. Тем самым власти хотели максимально привлечь внимание международного сообщества к «историческим», по их оценкам, выборам.

Первые признаки аномальности избирательного процесса проявились весьма быстро. Подсчет 57% бюллетеней показал, что 45,1% избирателей предпочли кандидата от оппозиции, в то время как 40% высказались за первое в истории страны переизбрание президента. Несколько дней оппозиция находилась в эйфории, ожидая окончательного вердикта, однако при подсчете 92% бюллетеней разница между кандидатами составила 42 тыс. голосов в пользу Х.О. Эрнандеса<sup>6</sup>. В результате С. Насралья потребовал полного пересчета голосов, эта инициатива была поддержана миссией наблюдателей от Организации американских государств (ОАГ). Одновременно по призыву Платформы народного и общественного движения (Plataforma del movimiento social y popular, PMSPH), поддержанному Оппозиционным альянсом, начались массовые акции протеста, в ходе которых погибли семь и были ранены 20 человек. Из-за эскалации социально-политического противостояния с 30 ноября по 11 декабря 2017 г. на всей территории страны был введен комендантский час. Тем не менее, данная мера не возымела ожидаемого эффекта, и протесты спорадически вспыхивали в ключевых городах, включая столицу. В этих условиях наметился раскол силовых структур. После того, как Национальная полиция отказалась участвовать в репрессиях против несогласных с итогами выборов, для подавления протестов в январе 2018 г. были привлечены Силы межведомственной национальной безопасности (Fuerza de

---

<sup>5</sup> Observancia electoral histórica // El Heraldo. 24.11.2017.

<sup>6</sup> Tribunal Supremo Electoral. Acuerdo No 22-2017. Declaratorio de elecciones generales. Tegusigalpa, 2017.

Seguridad Interinstitucional Nacional, FUSINA)<sup>7</sup>. Одновременно под нажимом ОАГ был проведен частичный пересчет бюллетеней.

Окончательные итоги всеобщих выборов были обнародованы только 17 декабря, через три недели после голосования. По официальным данным, Х.О. Эрнандес получил 42,95%, а его основной соперник С. Насралья – 41,42%. Третье место занял представитель Либеральной партии Гондураса (Partido Liberal de Honduras, PLH) Луис Селайя (14,74%), остальные кандидаты получили менее одного процента каждый. В конгрессе Национальная партия заняла 61, LIBRE – 30, Либеральная партия Гондураса – 26 из 128 мест. На муниципальном уровне PNH обеспечила себе значительный контроль на местах: мэрами и алькальдами от этой партии стали контролироваться 173 из 298 муниципалитетов, от Либеральной партии – 89 и от LIBRE – 31<sup>8</sup>. Таким образом, практически все ветви и уровни власти стали подконтрольными PNH.

Весьма симптоматично, что одним из первых Х.О. Эрнандеса поздравил с победой директор департамента по делам Западного полушария Международного валютного фонда Алехандро Вернер. Первоначально Организация американских государств встала на сторону оппозиции, а генеральный секретарь ОАГ Луис Альмагро потребовал проведения новых выборов<sup>9</sup>, но в условиях сложившейся расстановки сил такое предложение выглядело утопичным. Оппозиционный альянс однозначно квалифицировал победу

---

<sup>7</sup> Policías en rebelión manifiestan que no reprimirán derecho del pueblo a la protesta. URL: <http://www.derechos.org/nizkor/honduras/doc/elecciones22.html> (accessed 24.02.2022); Militares anuncian represión y desalojos a manifestantes contra el fraude // Criterio. Tegusigalpa, 05.01.2018.

<sup>8</sup> Tribunal Supremo Electoral. Acuerdo No 22-2017.

<sup>9</sup> Luis Almagro ratifica propuesta de nuevas elecciones en Honduras // El Heraldo. 18.12.2017.

Х.О. Эрнандеса как «электоральный переворот»<sup>10</sup>. Координатор блока М. Селайя призвал к манифестациям и общенациональной забастовке. До 20 декабря 2017 г. крупные марши протеста сотрясали ключевые города – Тегусигальпу и Сан-Педро-Сулу, а в более или менее жесткой форме протесты продолжались до 23 февраля 2018 г., однако постепенно энтузиазм протестующих пошел на спад. По данным доклада Комиссии ООН по правам человека, опубликованного в марте 2018 г., в ходе протестов были убиты 22 гражданских лица и один полицейский, а 232 человека было ранено и более тысячи задержано<sup>11</sup>. Одним из политических последствий постэлекторального кризиса стало формирование Конвергенции против преемственности (*Convergencia contra el Continuidismo*), которая сыграла ключевую роль в организации последующих протестов.

Политическим содержанием второй половины 2018 г. стало проведение сторонами конфликта переговорного «марафона», длившегося с конца августа до 11 декабря. С инициативой общенационального диалога практически сразу после инаугурации 27 января выступил Х. О. Эрнандес, но приступить к его подготовке удалось лишь спустя несколько месяцев. Диалог между властью и оппозицией, убежденной в фальсификации прошедших выборов, проходил при техническом посредничестве экспертов ООН. К началу декабря 2018 г. было заключено 169 тактических соглашений, однако единого обобщающего результата, удовлетворяющего все стороны конфликта, достигнуто не было, в итоге диалог прекратился. Серьезных

---

<sup>10</sup> Crecen las protestas tras el golpe electoral en Honduras. URL: <https://www.telesurtv.net/news/Crecen-las-protestas-tras-el-golpe-electoral-en-Honduras-20171218-0006.html> (accessed 23.02.2022).

<sup>11</sup> Crisis electoral dejó 23 muertos: informe de ONU // La Prensa. 15.03.2018.

акций недовольства в этот период не наблюдалось, однако стратегической стабилизации внутренней ситуации так и не произошло.

### *Социальные протесты 2019 года*

В 2019 г. глобальная протестная волна, «накрыв» большинство стран региона, прокатилась и по Центральной Америке, и Гондурас в этом контексте стал одним из ярких примеров<sup>12</sup>. Триггером первой протестной волны (апрель – июнь) стало обсуждение в конгрессе полемиического Закона о реструктуризации и трансформации систем здравоохранения и образования<sup>13</sup>. Положение, вызвавшее всплеск недовольства, предполагало наделение работодателей полномочиями по расторжению в одностороннем порядке контрактов по оказанию услуг. Профсоюзы медиков и учителей полагали, что это неизбежно приведет к массовым увольнениям. Предлагаемые меры по дальнейшей децентрализации систем управления в данных социальных сферах вызывали опасения в ускорении приватизации медицинских и образовательных учреждений. В результате в мае 2019 г. профсоюзы медиков и учителей провели общенациональную забастовку, а студенты ключевых университетов – массовую манифестацию. В течение трех с лишним недель повседневная работа медицинских и образовательных учреждений была практически парализована. Во всех случаях участники протестов требовали отмены закона, подрывавшего, по мнению профсоюзов, стабильность систем здравоохранения и

---

<sup>12</sup> Пятаков А.Н. Феномен социальных протестов в Латинской Америке в 2019 г. Глобальный контекст и эквадорский case-study. Вестник Московского университета. Серия 25: Международные отношения и мировая политика. 2020. Т. 12. № 2. С. 7-43.

<sup>13</sup> PL rechaza Ley de Reestructuración: Atenta contra los derechos de los trabajadores // Tiempo. Tegusigalpa, 26.04.2019.

образования. Волнения носили далеко не всегда мирный характер: перекрывались ключевые автодороги, блокировалось здание конгресса, поджигались покрышки вблизи различных учреждений и дипломатических миссий, было подожжено посольство США и т.д.

В сложившихся условиях министр образования Арнальдо Буэсо издал постановление, согласно которому преподаватель, отсутствующий на рабочем месте более трех дней, (из-за участия в манифестациях или в забастовке) подлежал увольнению. В ответ профсоюзы учителей объявили бессрочную забастовку. Кульминационная фаза протестов совпала с десятилетием государственного переворота 2009 г., чем не преминули воспользоваться М. Селайя и его партия LIBRE, призвавшие своих сторонников поддержать протест. На их сторону встала и Либеральная партия Гондураса. Следует подчеркнуть, что протестное движение не было стихийным, в нем быстро развивались процессы самоорганизации. Так, через месяц протестов была создана Платформа в защиту медицины и образования (Plataforma en Defensa de la Salud y Educación, PDSE), объединившая ведущие профцентры, низовые профсоюзы и студенческие коллективы. Аккумуляция сил протестующих принесла плоды: в начале июня 2019 г. правительство было вынуждено отменить взбудораживший общество закон<sup>14</sup>. PDSE решила закрепить достигнутый успех и выдвинула новый пакет требований, предложив провести открытый (с прямой трансляцией по телеканалам) диалог с правительством по выработке новых подходов к развитию здравоохранения и образования. Одновременно прозвучали призывы к массовым мобилизациям уже в поддержку

---

<sup>14</sup> El presidente hondureño deroga dos polémicos decretos sobre educación y salud. URL: <https://www.efe.com/efe/america/portada/el-presidente-hondureno-deroga-dos-polemicos-decretos-sobre-educacion-y-salud/20000064-3991001> (accessed 25.02.2022).

выдвинутых требований. Власти и здесь пошли на существенные уступки после проведения консультаций с PDSE: в частности, были отменены налоговые вычеты в объеме 8% из зарплат учителей и введенный в 2013 г. удлиненный рабочий день, оптимизированы механизмы конкурсного отбора преподавательского состава<sup>15</sup>. Удовлетворив тактические требования, правительство отказалось от решения проблем стратегического порядка, в частности, были приостановлены планы по увеличению государственного инвестирования в сферы здравоохранения и образования.

Вторая волна протестов, стимулированная извне и связанная с проблемой коррупции, носила более политизированный характер. Коррупционная проблема в высших эшелонах власти была и остается одним из главных «нервов» внутривластной жизни. Х.О. Эрнандес за годы обоих мандатов столкнулся с рядом громких скандалов, существенно подорвавших его имидж и в целом сыгравших на руку оппозиции. Так, под давлением снизу в апреле 2016 г. при посредничестве ОАГ начала функционировать Миссия поддержки против коррупции и безнаказанности в Гондурасе (*Misión de Apoyo contra la Corrupción y la Impunidad en Honduras*, МАССИН). Эти шаги породили надежды на решение застарелой проблемы, но обстоятельства вновь привели к разочарованию.

Антикоррупционные протесты начались еще в августе 2019 г. после того, как прокуратура Южного округа Нью-Йорка выдвинула обвинение против Х.О. Эрнандеса в незаконном финансировании предвыборной кампании 2013 г. в объеме 1,5 млн долл., полученных якобы от торговли наркотиками. В этом же документе наряду с главой государства фигурировал экс-президент Порфирио Лобо, а

---

<sup>15</sup> Planes de inversión en Salud y Educación están en suspenso // El Heraldo. 22.06.2019.

возглавлял список брат президента Хуан Антонио Эрнандес<sup>16</sup>.

Вброс этого сообщения в накаленное информационное и общественное пространство Гондураса вызвал немедленную реакцию. Организатором многотысячных маршей стала PDSE, требовавшая отставки президента. Акции протестов сохраняли преемственность с предыдущим этапом, ключевыми субъектами недовольства были молодежь и студенчество. Скандируемые лозунги носили четко выраженный социальный характер и требовали улучшения медицинского образования, активизации борьбы с наркотрафиком и смещения «наркодиктатора». Подлило масла в огонь и вынесение крайне жесткого приговора бывшей первой леди Росе Элене Лобо (супруге П. Лобо), арестованной в феврале 2018 года. Ей были предъявлены обвинения в финансовых махинациях с государственными фондами. Прокуратура ходатайствовала о наказании в 77 лет тюремного заключения, но суд вынес более «мягкий» приговор – 58 лет. Вся совокупность описанных коррупционных эпизодов формировала крайне негативный образ действовавшей власти, а линия преемственности политики после событий 2009 г. представлялась как передача власти от одного коррупционера другому.

Дополнительным фактором протестной активности стал арест в США брата президента Х.А. Эрнандеса, суд над которым начался в октябре 2019 г. Коррупционные скандалы с участием первого лица государства легли на почву еще не угасшего недовольства по поводу сомнительного, по мнению оппозиции, переизбрания Х.О. Эрнандеса. Сочетание этих двух факторов и стало

---

<sup>16</sup> Los hondureños toman las calles para exigir la renuncia de su presidente acusado de vínculos con el narcotráfico. 08.08.2019. URL: [https://www.eldiario.es/internacional/manifestantes-enfrentan-protesta-presidente-hondurena\\_1\\_1480227.html](https://www.eldiario.es/internacional/manifestantes-enfrentan-protesta-presidente-hondurena_1_1480227.html) (accessed 26.02.2022).



основанием для новой волны турбулентности во второй половине 2019 года.

Импульсом к протестам стало обращение в органы правосудия группы оппозиционных политиков, объединенных в группу *ad hoc* «Общественно-гражданская платформа за Гондурас» (Plataforma Social Ciudadana por Honduras, PSCH), в которую входили экс-кандидат в президенты

С. Насралья, председатель партии PINU и адвокаты. Петиция требовала задержать президента на основании совершенных ранее преступлений, связанных с наркотрафиком, отмыванием денег и т.д. На политическую арену вновь вышла находившаяся ранее на периферии «Конвергенция против преемственности», которая организовала самые мощные антикоррупционные манифестации в течение нестабильного 2019 года. Уличные беспорядки, сопровождавшиеся поджогами автомобилей и грабежами магазинов, стартовали 18 октября и прошли одновременно в девяти из 18 департаментов. Хотя к 24 октября протесты пошли на спад, они способствовали общерегиональному социальному взрыву, а во внутривполитическом измерении послужили основой для формирования межпартийной Коалиции единства оппозиции против диктатуры (Coalición de Unidad de Oposición fuera Dictadura) в составе PAC, PLH и LIBRE.

Черeda протестов 2019 г. существенно подорвала и без того шаткую репутацию президента и привела к дальнейшему сужению его социальной базы. В итоге 13 февраля 2020 г. Х.О. Эрнандес принял решение не выдвигать свою кандидатуру на высший пост и анонсировал широкие электоральные реформы, которые, по его словам, должны создать условия для «первоклассного

избирательного процесса»<sup>17</sup>. Волнения имели и политические последствия: в начале 2020 г. был принят новый вариант Уголовного кодекса, получивший название «Кодекс безнаказанности». Тем не менее, характер осуществленных трансформаций явно свидетельствовал об их провластной направленности. Акции протеста против коррупции приравнивались к актам терроризма, а сроки за участие в подобных волнениях значительно увеличивались. По новым нормам подозреваемые в коррупции и отмыванию денег освобождались от необходимости доказывать законность полученных средств, а по многим статьям сроки наказания были в ряде случаев даже снижены. Впоследствии в соответствии с новой редакцией кодекса суд снял обвинения почти с двух десятков человек, обвиняемых в растрате государственных средств. Спорная и явно ангажированная реформа уголовного законодательства в целом работала на консервацию коррупции в социуме.

### ***Силовой сценарий сдерживания пандемии COVID-19***

Очередным вызовом правительству стала пандемия коронавируса. Гондурасская система здравоохранения априори не могла справиться с предстоявшей колоссальной нагрузкой. Средства, ассигнуемые государством, недостаточные сами по себе, становились объектом коррупционных схем и махинаций. (В 2020 г. на нужды здравоохранения выделялось только 2,9% ВВП, в результате 1,8 млн гондурасцев не имели доступа к медицинским услугам)<sup>18</sup>. В этих условиях правительство

---

<sup>17</sup> Presidente de Honduras no buscará segunda reelección en 2021. URL: <https://www.dw.com/es/presidente-de-honduras-no-buscará-segunda-reelección-en-2021/a-52374160> (accessed 25.02.2022).

<sup>18</sup> La inseguridad alimentaria casi se ha duplicado en Honduras por la pandemia: Naciones Unidas. URL: <https://www.france24.com/es/programas/economía/20210915-inseguridad-alimentaria-honduras-duplicado-onu> (accessed 27.02.2022).

избрало силовой сценарий сдерживания пандемии. Чрезвычайное положение в стране было объявлено президентским декретом 10 февраля 2020 г. сроком до 2 августа, но потом продлевалось вплоть до октября 2021 г., преддверия всеобщих выборов. В рамках установленного режима действовал комендантский час, запрещавший выход на улицу и любое перемещение граждан с 21.00 вечера до 5.00 утра, но в конце 2020 г. начало отодвинулось до 23.00<sup>19</sup>.

Чрезвычайное положение было введено профилактически еще до обнаружения первого случая заражения коронавирусом. Параллельно в стране стремительно развивалась эпидемия денге, и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) настоятельно рекомендовала принять экстренные меры. Первый больной был зарегистрирован 16 марта 2020 г.

Принятый ранее Уголовный кодекс облегчал репрессивные действия военных в критических ситуациях. В частности, новшества касались отмены 153 статьи, регламентировавшей ответственность высших офицерских чинов за нарушения прав человека в ходе подавления манифестаций. Отныне виновниками оказывались рядовые солдаты, исполнявшие приказы<sup>20</sup>. Примечательно, что высший командный состав освобождался от ответственности и за нарушения, совершенные в ходе постэлекторального кризиса. Фактически усиление полномочий и расширение репрессивных функций силового аппарата стало ключевой законодательной нормой в период второго мандата Х.О. Эрнандеса.

---

<sup>19</sup> Extienden toque de queda en Honduras hasta el domingo 23 de mayo // El Heraldo. 10.05.2021.

<sup>20</sup> Congreso Nacional otorga inmunidad a altos mandos militares. URL: <https://radioprogreso.net/noticias-nacionales/congreso-nacional-otorga-inmunidad-a-altos-mandos-militares> (accessed 27.02.2022).

В рамках чрезвычайного положения прекращалось действие статей конституции, гарантировавших свободу выражения, перемещения и собраний, а силовым ведомствам предоставлялись полномочия задерживать граждан на неопределенный срок, обыскивать дома и нарушать границы частной собственности. Были закрыты и государственные границы. Основным методом профилактики инфекции стало разворачивание многочисленных милитаризованных контрольных пунктов. Военные привлекались не только к обеспечению карантинных мер, но и к осуществлению управленческих функций. Так, бригадный генерал Хосе Эрнесто Бульнес возглавил правительственную комиссию по контролю за фондом стратегических инвестиций, созданным для решения неотложных антикризисных задач. В его распоряжение поступило 151 млн долл. из государственного бюджета. Уже к июлю 2020 г. генерал попал в поле зрения прокуратуры за нецелевое расходование средств<sup>21</sup>.

Тем не менее, было бы односторонне сводить весь спектр реагирования властей на вызовы пандемии к сугубо репрессивным методам. В плане социальной поддержки правительство заморозило цены на продукты базовой продуктовой корзины, открыло льготные кредитные линии для мелких и средних производителей продовольствия и предоставило субсидии крестьянам. В течение месяца бесплатно распределялись продуктовые наборы для 3,2 млн гондурасцев. (Ведущую роль в логистике и раздаче продовольствия сыграли вооруженные силы). Принятые меры не смогли, однако, полностью удовлетворить потребности общества, граждане нарушали карантинные

---

<sup>21</sup> Más responsabilidades a cambio de más impunidad: FF. AA. y su rol en la pandemia. URL: <https://contracorriente.red/2020/07/29/mas-responsabilidades-a-cambio-de-mas-impunidad-ff-aa-y-su-rol-en-la-pandemia/> (accessed 27.02.2022).

меры, перманентно росло социальное недовольство. Только с марта по июль 2020 г. были задержаны 47 тыс. человек за нарушение предписаний<sup>22</sup>.

В целом пандемийный год усилил накаленность общества, социальные протесты не ушли в прошлое, напротив, пандемия способствовала их росту. Одновременно фактор COVID-19 стал катализатором нарастания общественного недовольства внутриполитическим курсом в целом.

В контексте пандемии предсказуемо произошло ухудшение социальных показателей. Так, в 2019 г. уровень бедности составлял 59,3%, в 2020 г. он достиг рекордных 70%<sup>23</sup>, а к концу 2021 г., по официальным данным, повысился уже до 73,6%. Уровень открытой безработицы возрос с 5,7% в 2019 г. до 10,9% к марту 2021 года. За пандемийный год потеряли работу более 400 тыс. гондурасцев<sup>24</sup>. В такой критической ситуации Гондурас вошел в электоральный 2021 год.

### ***Выборы 2021 г. и эрозия поддержки Х.О. Эрнандеса***

Избирательная кампания ознаменовалась заметным усилением влияния партии LIBRE, исходным пунктом политического восхождения которой стал государственный переворот 2009 г. Это резонансное событие способствовало

---

<sup>22</sup> Ibidem.

<sup>23</sup> La pobreza en Honduras podría aumentar de 70 a 75 % en 2021 por la covid-19. URL: <https://www.efe.com/efe/america/sociedad/la-pobreza-en-honduras-podria-aumentar-de-70-a-75-2021-por-covid-19/20000013-4584810> (accessed 28.02.2022).

<sup>24</sup> El impacto económico y social de la pandemia COVID-19 y recomendaciones de política para Honduras // PNUD América Latina y el Caribe. Serie de documentos de política pública. 2020. URL: [https://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/library/crisis\\_prevention\\_and\\_recovery/social-and-economic-impact-of-the-covid-19-and-policy-options-in.html](https://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/library/crisis_prevention_and_recovery/social-and-economic-impact-of-the-covid-19-and-policy-options-in.html) (accessed 28.02.2022).

самоорганизации части гондурасского общества, не принявшего силовой сценарий смены власти. В результате при широком участии социальных и профсоюзных движений, а также по итогам выхода из Либеральной партии ее левого крыла был сформирован Национальный фронт национального сопротивления (Frente Nacional de Resistencia Popular, FNRP). В 2011 г. произошло политическое переформатирование данного движения в политическую партию LIBRE. Как FNRP, так и созданную партию возглавляла С. Кастро, супруга свергнутого президента. На президентских выборах 2013 г. основательница LIBRE заручилась поддержкой 28,8% голосов, заняв второе место<sup>25</sup>. Оппозиционная LIBRE выступала с последовательной критикой неолиберальной политики, что позволило ей нарастить существенный политический капитал. С таким багажом партия пришла к решающему 2021 г., по итогам которого произошел слом многолетнего доминирования двух традиционных партий – PLH и PNH.

В начале 2021 г. первичные выборы показали явное доминирование правящей партии. За ее кандидатов было отдано в сумме 1,1 млн голосов (46,5%), за PLH – 778 тыс. (31%) и за LIBRE – 562 тыс. (22,4% голосов). Кандидатом власти стал лидер внутрипартийного движения «Единство и надежда» (Unidad y Esperanza), политик палестинского происхождения Насри Асфура, бухгалтер по профессии. Относительный взлет его популярности в основном обусловлен сохранявшейся инерцией поддержки Х.О. Эрнандеса со стороны части электората, а также мобилизацией административного ресурса. Будущее показало, что начальная поддержка Н. Асфура по итогам

---

<sup>25</sup> Honduras. Informe Final. Elecciones Generales 2013. Misión de Observación Electoral de la UE. URL: [http://www.eods.eu/library/EUEOM%20FR%20HONDURAS13.02.2014\\_es.pdf](http://www.eods.eu/library/EUEOM%20FR%20HONDURAS13.02.2014_es.pdf) (accessed 28.02.2022).

первичных выборов была кратковременной. Против него играла также узость предвыборных обещаний: развитие частного сектора экономики, привлечение внешних иностранных инвестиций и т.д. Будучи мэром крупного столичного центра, этот кандидат явно лоббировал собственные интересы, предлагая предоставить больше автономии мэрам городов.

По итогам первичных выборов в LIBRE, являющейся прямым оппонентом PLH, победу одержала С. Кастро. Поначалу LIBRE вела предвыборную кампанию довольно вяло, будучи деморализованной результатами первичных выборов. Качественный перелом произошел за полтора месяца до голосования, когда 14 октября 2021 г. был сформирован предвыборный альянс между С. Кастро и С. Насралья, аналогичный тому, который имел место на выборах 2017 года. Блок получил название «Национальное оппозиционное единство Гондураса» (Unidad Nacional Opositora de Honduras, UNOH)<sup>26</sup>. «Новый старый» альянс воспринимался обществом как попытка реванша. После формирования блока UNOH рейтинг С. Кастро заметно продолжал расти.

Безусловно, сыграл роль и широкий комплекс социально ориентированных и во многом революционных для Гондураса предвыборных обещаний кандидата от LIBRE. Ключевым моментом стало обещание провести референдум о созыве Конституционной ассамблеи для модернизации действующего уже более сорока лет Основного закона. Воодушевляющую роль при этом сыграли недавние события в Чили, а также опыт сторонников боливарианского «социализма XXI века». (Сама С. Кастро

---

<sup>26</sup> El PSH y PINU-SD conforman la Unidad Nacional Opositora de Honduras. URL: <http://www.radioamerica.hn/el-psh-y-el-pinu-sd-conforman-la-unidad-nacional-opositora-de-honduras-unoh/> (accessed 28.02.2022).

идентифицирует себя как сторонницу демократического социализма).

Предвыборная команда партии LIBRE разработала пакет из 30 социально-экономических мер, которые планировалось реализовать в течение первых 100 дней правления. Центральным слоганом кампании стало выражение «Перемены уже происходят!» В первую очередь предполагалось включить механизмы государственного регулирования цен на энергетическом рынке, снизить стоимость электроэнергии и бензина и освободить беднейших граждан от платы за электричество. В трудовой сфере планировалось создать 200 тыс. рабочих мест. Ключевым обещанием стала отмена Органического закона о создании т.н. зон занятости и экономического развития или «модельных городов», которые, обладая полной юридической и законодательной автономией, существуют в режиме «государства в государстве» и фактически выступают механизмом консервации социально-экономического неравенства и поляризации гондурасского социума. Центральным внешнеполитическим обещанием С. Кастро стал разрыв дипломатических отношений с Тайванем и установление связей с КНР<sup>27</sup>.

Состоявшиеся 28 ноября всеобщие выборы прошли в целом в спокойной обстановке и без серьезных инцидентов. В борьбе за президентский пост участвовали 14 кандидатов, но основная схватка развернулась между С. Кастро и Н. Асфурой, которые заручились поддержкой соответственно 51,12 и 36,9% избирателей<sup>28</sup>. Симптоматично, что никто из соперников не стал оспаривать итогов выборов, и в отличие от предыдущей

---

<sup>27</sup> Xiomara Castro prometió establecer relaciones con China comunista // El Heraldo. 21.07.2022.

<sup>28</sup> Elecciones Generales de Honduras 28 de noviembre 2021. Escrutinio General. URL: <https://resultadosgenerales2021.cne.hn/#resultados/PRE/HN> (accessed 28.02.2022).



нынешняя электоральная кампания прошла без политических конфронтаций и взаимных претензий. Правительственная партия несколько нарастила свое присутствие на муниципальном уровне: из 296 мэров городов и муниципалитетов у нее теперь 50 глав местного уровня (на 19 больше, чем по итогам предыдущих выборов)<sup>29</sup>.

В конгрессе LIBRE заняла 50 из 128 мест. Как ни парадоксально, при отсутствии парламентского большинства нынешняя партия власти не столкнулась с противостоянием влиятельной PNH, фракция которой сократилась с 61 до 43 депутатов, однако остается достаточно весомой. Статус третьей парламентской силы сохранила за собой Либеральная партия (23 мандата). Избежать феномена разделенной власти в Гондурасе удалось благодаря пакту, заключенному между LIBRE и PLH, суть которого состоит во взаимной поддержке законодательных инициатив. Замыкает список созданная вице-президентом С. Насралья партия «Спаситель Гондураса» (Partido Salvador de Honduras, PSH) с 10 местами в парламенте, которая выступает союзником LIBRE. PNH после начала работы нового правительства решила не идти на обострение ситуации и присоединилась к альянсу LIBRE и PLH. В итоге по итогам 100 дней правления С. Кастро удалось в достаточно благоприятных условиях начать реализовывать одно из своих главных предвыборных обещаний – отмену ключевых законодательных актов, принятых при Х.О. Эрнандесе. В марте 2022 г. конгресс единогласно проголосовал за отмену Закона о секретной информации от 2013 г., который часто использовался для сокрытия коррупционной деятельности

---

<sup>29</sup> Ibidem.

чиновников<sup>30</sup>. Затем, в апреле, также консенсусным решением был отменен скандальный закон о специальных экономических зонах (или «модельных городах»), функционирующих в режиме «государства в государстве».

Первые внутривнутриполитические события после инаугурации С. Кастро, состоявшейся 28 января 2022 г., казалось бы, стали симптомом того, что страна вступает в полосу острой напряженности и турбулентности. При выборе председателя конгресса произошел раскол внутри LIBRE, в итоге было выбрано два спикера законодательного органа. Однако благодаря умелым и прагматичным шагам президента ситуация постепенно стабилизировалась. По итогам 100 дней правления правительства удалось в полной мере воплотить в жизнь семь из тридцати предвыборных обещаний. Если подобные темпы будут продолжены, LIBRE имеет шанс войти в историю левых государств с максимально реализованной электоральной программой. В экономике делается ставка на этатизацию: так, запрещена приватизация и аренда мощностей крупнейшей в стране электроэнергетической кампании *Empresa Nacional de Energía Eléctrica* (ENEE).

На внешнеполитическом направлении первые шаги нового правительства свидетельствовали о противоречивости и раздвоенности позиции LIBRE. Гондурас восстановил дипломатические отношения с Венесуэлой, одновременно состоялись переговоры с вице-президентом США Камалой Харрис, центральной темой которых стали вопросы нелегальной миграции и коррупции. Из-за достаточно сложных отношений с Мексикой Соединенные Штаты продемонстрировали намерение сменить партнерские приоритеты и сблизиться на этом направлении с Гондурасом. Стремлением найти с северным

---

<sup>30</sup> Congreso Nacional de Honduras deroga la Ley de Secretos URL: <https://criterio.hn/congreso-nacional-de-honduras-deroga-la-ley-de-secretos/> (accessed 08.07.2022).

соседом общий язык и взаимопонимание можно объяснить и задержание 16 февраля 2022 г. Генеральной прокуратурой Гондураса экс-президента Х.О. Эрнандеса с целью последующей экстрадиции в США<sup>31</sup>.

В то же время, по всей видимости, Гондурас остается в фарватере военно-политической стратегии Пентагона. Об этом свидетельствует состоявшаяся 23 февраля 2022 г. встреча С. Кастро и военного руководства страны с шефом Южного командования США Лаурой Ричардсон<sup>32</sup>. В ходе переговоров были достигнуты договоренности об оказании Гондурасу военно-технической помощи для борьбы с наркотрафиком и организованной преступностью. Таким образом, Гондурас продолжает оставаться в мощном гравитационном поле внешнеполитических интересов США, а шансы на реализацию анонсированного в ходе предвыборной кампании сдвига в сторону Китая весьма низки.

Победа С. Кастро на президентских выборах 2021 г. привела к слому существовавшей двухпартийной системы и выходом на авансцену новой политической силы. В рамках региона ее избрание усилило позиции (после Перу и Чили) левых сил новой формации (т.н. «новых левых»). Основная причина победы LIBRE в 2021 г. состоит, как было показано выше, в постепенной эрозии социальной поддержки правительства Х.О. Эрнандеса. Год за годом после его переизбрания по стране прокатывались волны общественного недовольства, медленно, но неуклонно подтачивавшие его электоральную базу. Относительные социальные успехи и достижения «растворились» в проблемах, обусловленных политическим кризисом и пандемией. В свете сказанного представляется, что приход к

---

<sup>31</sup> Capturan al expresidente de Honduras Juan Orlando Hernández: lo acusan de narcotráfico. URL: <https://cnnespanol.cnn.com/2022/02/15/juan-orlando-hernandez-honduras-captura-orix/> (accessed 23.03.2022).

<sup>32</sup> Xiomara Castro acuerda con la jefa del Comando Sur ampliar el apoyo militar de EEUU // El Heraldo. 23.02.2022.

власти LIBRE является закономерным следствием всей предшествующей логики общественно-политического процесса, а не является игрой случая.

Это обстоятельство вовсе не обеспечивает автоматическое благоприятствование новым властям, которым предстоит столкнуться с прежними трудностями, но уже в новых условиях. При реализации предвыборной программы правительство может столкнуться с противодействием со стороны как иностранного, так и местного предпринимательства. Представляется, что доминирующим политическим стилем новых властей окажется поиск компромиссов и уступок. Из-за политического влияния США маневренность гондурасских «новых левых» на международной арене сильно ограничена. В силу этих причин нельзя исключить постепенного нарастания общественного разочарования и, соответственно, роста социального недовольства. Пока же итоги первых ста дней правления С. Кастро свидетельствуют об обратном и демонстрируют положительную динамику в реализации предвыборных обещаний. Рейтинг популярности президента на этом рубежном отрезке составляет 61% (пятое место в списке самых общественно одобряемых глав государств мира)<sup>33</sup>. Представляется, что типологически новое правительство Гондураса балансирует между традиционными левыми и сторонниками «социализма XXI века», что подчеркивает преемственность гондурасских «новых левых» по отношению к первому изданию левого поворота в Латинской Америке.

---

<sup>33</sup> Presidenta Xiomara Castro en el Top 5 de mandatarios mejores evaluados del mundo. URL: <https://www.latribuna.hn/2022/04/25/presidenta-xiomara-castro-en-el-top-5-de-mandatarios-mejores-evaluados-del-mundo/> (accessed 07.07.2022).

### **3.4. Колумбия: противоречия развития в постконфликтный период**

#### *Трудный путь к миру*

Крупнейшим событием, наложившим отпечаток на все современные политические процессы в Колумбии, стало подписание мирного соглашения между правительством и леворадикальной герильей – Революционными вооруженными силами Колумбии (Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia, FARC). Этот акт способствовал минимизации внутреннего вооруженного конфликта, продолжавшегося с различной степенью интенсивности шесть десятилетий, который унес, по разным оценкам, от 220 до 280 тыс. человек и от которого в той или иной степени пострадали 8 млн колумбийцев<sup>1</sup>.

Прекращение вооруженного противостояния имело целый ряд особенностей. Несмотря на очевидное военное и численное превосходство правительственных силовых структур над герильей, в условиях патовой ситуации глава государства, не отрицая террористической составляющей незаконных вооруженных формирований, признал их равноправным субъектом политики. В ходе длительных переговоров, продолжавшихся с октября 2012 по август 2016 г., обе стороны пошли на компромисс: партизаны отказались от чрезмерных требований (своего рода «революции в результате президентского декрета»), выразили готовность демобилизоваться и передать оружие международным структурам, а правительство предоставило возможность вооруженным формированиям

---

<sup>1</sup> См. подробнее: Политические конфликты в Латинской Америке: вызовы стабильности и новые возможности / Отв. ред. *З.В.Ивановский*. М.: ИЛА РАН, 2017. С. 170.

трансформироваться в легальную политическую партию, зарезервировав за ней места в парламенте.

Решающее значение имело правосудие на переходный период (*Jurisdicción Especial para la Paz (JEP)*), предусматривающее на определенных условиях амнистию боевиков или значительное сокращение сроков наказания и отказ от их экстрадиции в США. Параллельно была разработана программа интеграции партизан в мирную жизнь. В ходе переговоров в центре внимания были и социальные проблемы, в первую очередь, перераспределение земельной собственности, борьба с наркотрафиком и организованной преступностью, обе стороны признали свою причастность к нарушениям прав человека. Положительный эффект в урегулировании вооруженного конфликта имело участие ООН и других международных организаций, богатый посреднический опыт Норвегии, привлечение в качестве наблюдателей сторонников каждой из сторон, а также присуждение президенту Хуану Мануэлю Сантосу (2010-2018) Нобелевской премии мира. Не последнюю роль сыграла внешняя финансовая помощь, прежде всего Соединенных Штатов и Европейского союза в рамках плана *Colombia Paz*.

Тем не менее, как политические элиты, так и колумбийское общество в целом отнеслись к мирному соглашению неоднозначно, а относительно содержания документа развернулись острые дебаты. Договор поддерживали большинство депутатов и сенаторов, студенческие и крестьянские организации, профсоюзы, часть предпринимательских кругов, высшая церковная иерархия и многие авторитетные политики. Решительными противниками мирного соглашения были экс-президент Альваро Урибе (2002-2010) и созданная им правоцентристская партия «Демократический центр» (Сеп-

tro Democrático, CD), большинство консерваторов и часть политиков от других партий.

Итоги референдума, состоявшегося в октябре 2016 г., показали поляризацию и индифферентность значительной части электората: за мирное соглашение проголосовали лишь 49,76% при явке в 37,4%<sup>2</sup>. Большинство избирателей выступили против чрезмерных уступок в пользу FARC, считая предусмотренное смягчение наказания излишним, и не допускали участия партизан в парламентской деятельности. Многие граждане не считали наркотрафик сопутствующим преступлением, необходимым для финансирования герильи и не подлежащим наказанию. Приверженцы правой части спектра выражали недовольство благосклонным отношением к партизанам руководства Кубы и Венесуэлы и опасались установления в стране «социализма XXI века». Другие разногласия касались проблемы компенсации жертвам и возвращения земельной собственности, изменения подхода к борьбе с наркотрафиком, наказания всех виновных в нарушениях прав человека, в том числе политиков и руководителей силовых ведомств<sup>3</sup>.

По итогам возобновившихся переговоров и общенационального диалога в новое соглашение, подписанное в ноябре 2016 г., были внесены существенные изменения, касающиеся правосудия на переходный период, гарантий прав на земельную собственность, гендерных проблем, роли государственных органов в практической реализации принятых соглашений и т.д. За участниками герильи по-прежнему резервировались места в Конгрессе,

---

<sup>2</sup> Polarización del país, reflejada en resultados del escrutinio // El Tiempo. Bogotá, 02.10.2016.

<sup>3</sup> См. подробнее: *Ивановский З.В.* Колумбия: мирный процесс и вызовы постконфликтного периода // Мировая экономика и международные отношения. 2020. №1. С. 111.

однако демобилизовавшиеся партизаны обязаны задекларировать все имеющиеся у них активы и имущество и передать их в качестве компенсации жертвам конфликта. Не нашли отражения предлагавшиеся поправки относительно проблемы наркотрафика, ужесточения наказания виновных, полной амнистии представителей силовых структур и запрета на избрание бывших партизан в органы власти<sup>4</sup>. Переработанное соглашение было утверждено обеими палатами Конгресса при бойкоте парламентариев от CD и консерваторов, покинувших зал заседаний.

После подписания мирного договора с FARC была предпринята попытка диалога и с последней леворадикальной организацией – геваристской Армией национального освобождения (Ejército de Liberación Nacional, ELN), умеренное крыло которой склонялось к переговорному процессу, в то время как радикалы, напротив, активизировали террористические акции. В феврале 2017 г. между противоборствующими сторонами начался диалог в столице Эквадора Кито, который затем был продолжен в Гаване, однако из-за продолжающихся террористических акций вялотекущие переговоры прекратились.

### *Электоральные процессы 2018 года и политическая панорама*

Крайняя поляризация колумбийского общества, проявившаяся на референдуме 2016 г., отразилась и на итогах очередных парламентских и президентских выборов, но в какой-то мере сократилась при избрании

---

<sup>4</sup> Texto completo del Acuerdo Final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera. URL: [www.mesadeconversaciones.com.co/sites/default/files/24\\_09\\_2016-acuerdofinal-1472094587](http://www.mesadeconversaciones.com.co/sites/default/files/24_09_2016-acuerdofinal-1472094587) (accessed 01.09.2018).



руководителей местных органов власти. В марте 2018 г. при избрании Конгресса усилила свои позиции правая оппозиция, добивавшаяся пересмотра мирных соглашений. По сравнению с предыдущей legislaturой CD увеличил свое представительство в Палате представителей с 19 до 32 мест, хотя и потерял один пост сенатора (20 и 19 сенаторов). Достаточно сильные позиции сохранила его союзница Колумбийская консервативная партия (Partido Conservador Colombiano, PCC), несмотря на некоторое сокращение количества депутатов и сенаторов (соответственно с 27 до 21 и с 18 до 15). Напротив, представительство президентской Социальной партии национального единства (Partido Social de Unidad Nacional, PSUN) снизилось с 37 до 25 мест в нижней и с 21 до 14 в верхней палате. Входившая ранее в правительственную коалицию Колумбийская либеральная партия (Partido Liberal Colombiano, PLC) сохранила относительное большинство в нижней (35 из 171 места) и заметное присутствие в верхней палате (14 из 107 мест), однако ее фракция также уменьшилась. В то же время представительство созданной на основе правого крыла либералов Радикальной перемены (Cambio Radical, CR) возросло (с 16 до 30 депутатов и с 9 до 19 сенаторов). В сумме правые партии (как сторонники, так и противники мирного соглашения) преобладают в обеих палатах, в то время как позиции левоцентристов достаточно слабы: Зеленый альянс (Alianza Verde, AV) представлен 10 сенаторами и 9 депутатами, Альтернативный демократический полюс (Polo Democrático Alternativo, PDA) – 2 и 5 и коалиция «Достоинство» (Dignidad) – 4 и 2 (см. табл. 1).

Таблица 1

### Состав Конгресса Республики Колумбия (2014-2022)

№	Партия	Палата	Сенат
---	--------	--------	-------

		представителей			
		2018 - 2022	2014 - 2018	2018 - 2022	2014 - 2018
1.	Колумбийская либеральная партия (PLC)	35	39	14	17
2.	Демократический центр (CD)	32	19	19	20
3.	Радикальная переменна (CR)	30	16	16	9
4.	Социальная партия национального единства (PSUN)	25	37	14	21
5.	Колумбийская консервативная партия (PCC)	21	27	15	18
6.	Зеленый альянс (AV)	9	6	10	5
7.	Гражданский выбор (OC)	2	6	-	5
8.	Альтернативный демократический полюс (PDA)	2	3	5	5
9.	Коалиция “Достоинство”	2	-	4	-
10.	Независимое движение абсолютного обновления (MIRA)	1	3	3	-
11.	Прочие	1	4	-	-
12.	Региональные организации (в сумме)	2	2	-	-
13.	Индийские и негритянские общины, колумбийцы, проживающие за рубежом	4	4	2	2
14.	Всеобщая революционная альтернативная сила (FARC)	5	-	5	-
	<b>Итого</b>	<b>171</b>	<b>166</b>	<b>107</b>	<b>102</b>

**Источник:** Registraduría Nacional del Estado Civil. URL: [www.registraduria.gob.co/](http://www.registraduria.gob.co/) (accessed 01.04.2018).

Несмотря на минимальную поддержку электората (0,31% на выборах в Сенат и 0,21% в Палату депутатов), недостаточную для получения даже одного мандата, созданная на основе демобилизовавшейся герильи Всеобщая альтернативная революционная сила (Fuerza Alternativa Revolucionaria del Común, FARC) в соответствии

с достигнутыми договоренностями заняла по пять мест в каждой палате<sup>5</sup>.

Первый тур президентских выборов, состоявшийся 27 мая 2018 г., отражал весь политический спектр. По итогам голосования предложенный А. Урибе кандидат СД Иван Дуке Маркес при поддержке других правых партий набрал 39,14%, далее следовал бывший участник демобилизовавшегося в 1990 г. партизанского Движения 19 апреля (Movimiento 19 de Abril, М-19) Густаво Петро (25,08%), которого поддержал созданный в декабре 2017 г. «Список достоинства» (Lista de la Decencia) в составе как левоцентристов (коалиция «Гуманная Колумбия» (Colombia Humana), так и левых (Патриотический союз (Unión Patriótica, UP) и сотрудничающая с ним компартия). Левый центр представлял также занявший третье место бывший мэр г. Медельина Серхио Фахардо, которого поддерживали «Гражданский компромисс» (Compromiso Ciudadano), Зеленый альянс и «Альтернативный демократический полюс» (23,73%). За единого кандидата от правящей PSUN и СР, вице-президента уходящего правительства Хермана Варгаса Льераса, проголосовали 7,28% избирателей, а либерал Умберто де ла Калье, возглавлявший правительственную делегацию на переговорах с FARC, получил только 2,06%<sup>6</sup>.

Между двумя турами голосования политическая борьба обострилась до предела, никогда в современной Колумбии с преобладающей традиционной правой политической культурой левые не были так близки к победе. Кандидат правых И. Дуке выступал за сохранение преемственности

---

<sup>5</sup> Registraduría Nacional del Estado Civil. Histórico de Resultados. URL: <https://www.registraduria.gov.co/> (accessed 20.11.2018).

<sup>6</sup> Colombia. Resultados Elecciones Presidenciales 2018. URL: <https://www.colombia.com/elecciones/2018/resultados/presidente.aspx?> (accessed 20.11.2018).

неолиберальной модели развития и внешней политики, однако обещал пересмотреть основные условия подписанного с партизанами мирного соглашения. Среди социальных приоритетов фигурировали укрепление законности, борьба с наркотрафиком и повышение уровня безопасности, ликвидация нищеты, уменьшение социальной поляризации и рост численности средних слоев<sup>7</sup>.

Программа его оппонента Г. Петро в целом указывала на те же болезненные точки и предлагала ряд мер, направленных на упрочение мира. Экономическая политика кандидата левых включала диверсификацию и развитие производства на основе сохранения биологического разнообразия и борьбы с климатическими изменениями. Реформированное налоговое законодательство должно было обеспечить большее равенство, прозрачность государственных расходов и децентрализацию управления. В социальной сфере основное внимание уделялось предоставлению всеобщего бесплатного и качественного образования и широкого доступа к медицинскому обслуживанию. Для преодоления клиентелизма и коррупции предлагалось усилить независимость судебной системы, финансировать избирательные кампании исключительно за счет государства и исключить давление политических сил и мафиозных структур на контрольные органы. Прочный мир невозможен и без прекращения дискриминации уязвимых слоев населения, в том числе женщин, коренного населения и сексуальных меньшинств<sup>8</sup>. По итогам второго тура 17 июня 2018 г. кандидат правых значительно опередил своего соперника (соответственно 53,98 и 41,81% голосов)<sup>9</sup>.

---

<sup>7</sup> Construyendo País. Propuestas para el futuro de Colombia. Bogotá, 2018.

<sup>8</sup> Colombia Humana hacia una era de paz. Programa de Gobierno 2018-2022. Bogotá, 2018.

<sup>9</sup> Colombia. Resultados Elecciones Presidenciales 2018.

27 октября 2019 г. состоялись региональные выборы, на которых избирались губернаторы, мэры (алькальды) городов, муниципальные советники, а также депутаты департаментских ассамблей и другие представители местной власти. В целом по стране явка превысила 61%, активное участие в голосовании приняла молодежь. В какой-то мере произошло уменьшение политической поляризации, избиратели отказали в доверии как крайне правым, так и леворадикальным кандидатам и проголосовали за умеренных центристов. Хотя правящий «Демократический центр» несколько укрепил свои позиции (его кандидаты возглавили 4 из 32 департаментов и 120 из 1101 мэрий (ранее партию представляли только один губернатор и 57 мэров)<sup>10</sup>, партия потерпела поражение в ключевых районах, а победила в мелких городах и в отдаленных департаментах.

Самым знаковым событием стала победа на выборах в столице кандидата Зеленого альянса Клаудии Лопес. Символично, что эту должность заняла представительница сексуальных меньшинств, не связанная с традиционной политической элитой, проживающая в обычном районе и опирающаяся на симпатии образованного среднего класса. Второй по значимости город Медельин возглавил популярный в социальных сетях независимый кандидат Даниэль Кинтеро, выступавший с антиправительственным дискурсом. Мэрами остальных городов-миллионников также стали оппозиционеры (в Кали – представитель «зеленых» Хорхе Иван Ospina, а в Барранкилье – кандидат «Радикальной перемены» Хайме Пумарехо)<sup>11</sup>.

---

<sup>10</sup> Colombia. Elecciones Territoriales 2019. URL: <https://resultados2019.registraduria.gov.co/gobernador/0/colombia> (accessed 10.11.2019).

<sup>11</sup> El triunfo de Claudia López y más claves de las elecciones regionales // El Tiempo. 27.10.2019.

Во время избирательной кампании в центре внимания оказались проблемы окружающей среды, участие рядовых граждан в жизни общества, права меньшинств и борьба с коррупцией. Выборы свидетельствуют о сохранении атомизации партийной системы и размывании политических партий (их представляют только 4 губернатора и около половины мэров). Основу поддержки победителей составили разнородные коалиции, в каждом департаменте сформированные с учетом местных условий и личных связей. Очередное поражение потерпела FARC, хотя два демобилизовавшихся партизана стали мэрами небольших населенных пунктов в департаментах Боливар и Путумайо. По колумбийским меркам это были самые мирные выборы, все же в ходе избирательной кампании были убиты три кандидата в мэры и четыре в советники)<sup>12</sup>.

### *Субъекты конфликта и мирный процесс*

И. Дуке, самый молодой президент в истории Колумбии (накануне инаугурации ему исполнилось 42 года), консерватор и технократ, старается выполнять данные им обещания. В соответствии с предвыборной платформой 8 из 16 министерских портфелей получили женщины. Сразу после вступления в должность глава государства взял курс на ликвидацию региональных диспропорций и посетил наиболее отсталые дотационные департаменты страны, которые ранее контролировались партизанами. Под воздействием международного сообщества и внутренней оппозиции политик-ястреб занял более осторожную позицию, хотя по-прежнему не отказывался от попытки ужесточить наказание виновным в террористических акциях и нарушениях прав человека. Представители FARC заняли предоставленные им места в Конгрессе, правительство выполняет и свои финансовые обязательства по интеграции

---

<sup>12</sup> Elecciones 2019: Revolucion Político // Semana. Bogotá, 03.11.2019.

бывших партизан в мирную жизнь: к концу 2021 г. около 12,4 тыс. демобилизовавшихся партизан получили финансовую помощь. Практически все были охвачены системой медицинского страхования<sup>13</sup>. В то же время пока не предприняты какие-либо попытки по осуществлению согласованных структурных реформ, прежде всего, решения аграрного вопроса. В отдаленных районах, контролировавшихся ранее FARC, отсутствует минимальная инфраструктура, которая позволила бы крестьянам поставлять свою продукцию на рынок и получать легальные доходы.

Особую обеспокоенность у FARC вызывают попытки пересмотреть условия осуществления правосудия в переходный период, в частности, экстрадировать в США партизан, связанных с наркотрафиком (по крайней мере, совершивших преступления после заключения мирного соглашения). Кроме того, партизаны считают, что правительство уклоняется от наказания представителей силовых структур, виновных в превышении полномочий и нарушениях прав человека. Руководство FARC обвиняет правительство в диффамации партии, а также в неспособности гарантировать бывшим партизанам личную безопасность. По данным неправительственного Института изучения проблем развития и мира (Instituto de Estudios para el Desarrollo y la Paz, IDEPAZ), после демобилизации и разоружения в 2017 г. были убиты 33 бывших партизана, в 2018 г. – 65, в 2019 г. – 77, в 2020 г. – 76. Определенный прогресс наметился только в 2021 г. – с января по ноябрь погибли 48 человек<sup>14</sup>.

---

<sup>13</sup> Gobierno del presidente Iván Duque Márquez. Logros 2020-2021. Bogotá: Gobierno de Colombia, 2021.

<sup>14</sup> 5 años del Acuerdo de Paz. Balance en cifras en los territorios. Bogotá: Indepaz, 2021.

Как политический наследник и протее А. Урибе, И. Дуке с самого начала выступал за пересмотр мирного договора с партизанами, подписанного его предшественником, прежде всего, за отмену или, по крайней мере, за ужесточение законодательства на переходный период. Подобная позиция привела к обострению отношений исполнительной власти с законодательной и судебной: инициативы президента не нашли поддержки ни в Конгрессе (против них проголосовали 110 депутатов и 40 сенаторов), ни в Верховном суде<sup>15</sup>.

О неоднозначном отношении к этой проблеме свидетельствует ситуация, сложившаяся вокруг Хесуса Сантрича (Сеуксиса Паусиаса Эрнандеса), боевого командира, одного из основных участников мирных переговоров и депутата парламента, более года находившегося в тюремном заключении по обвинению в поставке крупной партии наркотиков в США. После того, как особое правосудие по делам мира приняло решение об освобождении Сантрича и об отмене экстрадиции за недостаточностью улик и с учетом его парламентской неприкосновенности, в знак протеста подали в отставку генеральный прокурор и его заместитель, а освобожденный депутат был немедленно арестован на основе информации, полученной от Управления по борьбе с наркотиками при министерстве юстиции США (Drug Enforcement Administration, DEA). После выхода из тюрьмы по решению Верховного суда, принявшего во внимание иммунитет депутата, Х. Сантрич скрылся в неизвестном направлении. Правительство Колумбии обещало за его задержание 3 млн долл. и обратилось за помощью в Интерпол. В конце августа 2019 г. стало известно, что Х. Сантрич и член

---

<sup>15</sup> “Ni derrota ni desgaste”: Duque en modo negación tras hundimiento de objeciones a la JEP // Semana. 31.05.2019.



секретариата FARC Иван Маркес (подлинное имя – Лусиано Марин, глава делегации FARC на переговорах в Гаване) возобновили вооруженную борьбу. С резким осуждением их поведения выступили И. Дуке, руководитель партии FARC Родриго Эчеверри Лондоньо и лидер левой оппозиции

Г. Петро, заявившие, что указанные действия ставят под угрозу весь мирный процесс<sup>16</sup>. (В мае 2021 г. Сантрич был убит на территории Венесуэлы при невыясненных обстоятельствах).

Опасаясь за свою жизнь или свободу, многие лидеры герильи ушли в подполье и считают разоружение FARC неоправданным. Часть боевиков возобновила вооруженные действия, создав диссидентские группировки, не подчиняющиеся официальному руководству партии. По данным неправительственных организаций, в 2021 г. численность FARC, включая занятых в обслуживании и логистике, достигала 5200 чел., 3500 из них составляли непосредственно боевой контингент. Участники этой герильи разделены на три блока, не связанные между собой. Юго-Восточный блок (Bloque Suroriental) насчитывает 2700 чел., объединенных в 12 отрядов, Вторая Маркеталия (Segunda Marquetalia) – 2000 чел., 12 отрядов и Координационный комитет Запада (Comando Coordinador del Occidente) – 500 чел. и 8 отрядов. Поскольку из 13 тыс. партизан, сложивших оружие, 95% соблюдают достигнутые соглашения, а судьба 5% неизвестна, очевидно, что большинство боевиков составляют новобранцы. В современных условиях эти группировки дестабилизируют ситуацию в отдельных районах, однако уже не в состоянии бороться за власть и стать вызовом господствующему

---

<sup>16</sup> *Ríos Sierra J.* Las claves del retorno a la lucha armada de las FARC-EP. URL: <https://www.esglobal.org/las-claves-del-retorno-a-la-lucha-armada-de-las-farc-ep/> (accessed 05.09.2019).

режиму<sup>17</sup>. И. Дуке объявил о начале силового преследования вооруженных отрядов FARC, жесткие позиции занял президент и по отношению к Армии национального освобождения. После организованного ELN в январе 2019 г. взрыва в столичной полицейской академии, в результате которого погибли 20 курсантов и террорист-смертник, а 68 человек были ранены, силовые структуры взяли курс на подавление герильи, хотя правительство не исключает и возможности переговоров. В качестве необходимого условия для их возобновления правительство требует освободить всех заложников, прекратить взрывы нефтепроводов и другие террористические акции, отказаться от рекрутирования несовершеннолетних и вывести незаконные вооруженные формирования с приграничных с Венесуэлой территорий, одновременно обвиняя Боливарианскую Республику в присутствии партизан на ее территории, а кубинское руководство – в пребывании на острове разыскиваемых Интерполом руководителей ELN<sup>18</sup>. Нельзя не учитывать, что ядерный электорат «Демократического центра» также добивается ужесточения наказания для боевиков и не исключает возможности победы над ELN вооруженным путем. В 2021 г. численность этой герильи оценивалась в 3000 чел., в том числе 2450 непосредственно участвующих в боевых операциях. В состав ELN входит 8 отрядов, пользующихся полной автономией в проводимых акциях и в экономической сфере. Дестабилизирующим фактором остаются и связанные с наркомафией ультраправые формирования, насчитывающие 2700-3500 участников<sup>19</sup>.

---

<sup>17</sup> 5 años del Acuerdo de Paz. Balance en cifras en los territorios.

<sup>18</sup> Gobierno insiste ante Cuba por información de ‘Gabino’, jefe del Eln // El Tiempo. 20.11.2018.

<sup>19</sup> 5 años del Acuerdo de Paz. Balance en cifras en los territorios.

Активизация незаконных вооруженных формирований способствует усилению позиции “ястребов”, добивающихся ужесточения наказания для демобилизовавшихся партизан и полного разгрома FARC и ELN, однако возобновление полномасштабного вооруженного конфликта представляется маловероятным. Колумбийская армия достаточно сильна, в то время как партизаны разрозненны, действуют в отдаленных районах сельвы на границе с Эквадором и Венесуэлой, отсутствует координация их усилий, и нет подчинения единому командованию. Между FARC и ELN продолжают сохраняться непримиримые идеологические противоречия и периодически вспыхивают междоусобные войны за установление контроля над территориями и ресурсами. Тем не менее, сложившаяся обстановка – еще один фактор, усиливающий дестабилизацию в стране и в регионе в целом.

Хотя колумбийские вооруженные силы находятся под полным контролем президента, они по-прежнему сохраняют определенную автономию и время от времени выступают в качестве самостоятельного субъекта политики. Большой общественный резонанс вызвала бомбардировка лагеря диссидентов FARC в отдаленном департаменте Какета в Амазонии, в результате которой погибли 18 человек, в том числе восемь несовершеннолетних подростков. Эта акция в очередной раз напомнила об имевших место в прошлом скандалах, связанных с внесудебными расправами армейских подразделений над выходцами из беднейших семей, выдаваемых за погибших в бою партизан для доказательства эффективности работы и продвижения по служебной лестнице (т.н. *falsos positivos*)<sup>20</sup>. В результате этих событий Конгресс высказал недоверие министру

---

<sup>20</sup> См. подробнее: Политический конфликты в Латинской Америке: вызовы стабильности и новые возможности. С. 159.

обороны Гильермо Ботеро, который в ноябре 2019 г. был вынужден уйти в отставку<sup>21</sup>.

Еще один скандал, вызвавший общенациональную полемику, связан с незаконным вмешательством военной контрразведки в деятельность известных журналистов, судей и оппозиционных политиков и депутатов, телефонные разговоры которых прослушивались, а переписка отслеживалась. После обыска в Главном управлении военной контрразведки в январе 2020 г. уволился командующий вооруженными силами генерал Никасио Мартинес<sup>22</sup>. В апреле 2020 г. по итогам расследования были освобождены от своих должностей 11 офицеров, включая одного генерала, а администрация президента заявила о непричастности правительства к слежке и о том, что военные пытались контролировать и ее деятельность<sup>23</sup>.

---

<sup>21</sup> Secretos del bombardeo que mató a 8 niños y cobró la cabeza de Botero // El Tiempo. 10.11.2019.

<sup>22</sup> Chuzadas sin cuartel: la persecución a SEMANA // Semana. 12.01.2020.

<sup>23</sup> Es muy grave que estas acciones hayan llegado hasta Casa de Nariño // El Tiempo. 02.05.2020.

## **Социально-экономическая ситуация и массовые протесты**

И. Дуке получил в наследство от своего предшественника достаточно стабильную экономику. По данным Международного валютного фонда (МВФ), по объему ВВП в 2018 г. Колумбия занимала четвертое место в регионе после Бразилии, Мексики и Аргентины, экономический рост составил 2,87% при инфляции 3,2%<sup>24</sup>. Среднемесячная минимальная заработная плата достигла 300 долл.<sup>25</sup>, уровень безработицы по состоянию на сентябрь 2018 г. снизился до 9,5%<sup>26</sup>. Для сохранения экономической стабильности, сбалансированного бюджета и поиска дополнительных средств на социальные нужды, в том числе и на интеграцию демобилизовавшихся партизан в гражданскую жизнь на сумму, эквивалентную 4,5 млрд долл., президент решил провести налоговую реформу, увеличив НДС с 16 до 19%, в том числе и на товары, входящие в семейную корзину<sup>27</sup>. Это предложение вызвало недовольство малообеспеченных и части средних слоев и не нашло поддержки в Конгрессе, в том числе и среди некоторых депутатов и сенаторов из самого «Демократического центра». В конечном счете, в декабре 2019 г. реформа была принята в урезанном виде: рост НДС не коснулся семейной корзины, а правительство было вынуждено сокращать расходную часть бюджета.

---

<sup>24</sup> International Monetary Fund. Country Data. URL: <https://www.imf.org/en/Countries/COL#countrydata> (accessed 10.07.2019).

<sup>25</sup> Salario Mínimo 2019 Mensual en Colombia. URL: <http://www.salariominimocolombia.net/> (accessed 15.07.2019).

<sup>26</sup> DANE. Gran encuesta integrada de hogares (GEIH) Mercado laboral. URL: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/empleo-y-desempleo> (accessed 10.07.2019).

<sup>27</sup> Oliva N. Reforma tributaria en Colombia: una nueva dosis de IVA. URL: <https://www.celag.org/reforma-tributaria-colombia-iva/> (accessed 10.07.2019).

Неоднозначную оценку в обществе получило решение ввести прогрессивный налог на наследство и снизить налогообложение мелких предприятий для увеличения формальной занятости. В то же время в соответствии с принятым законодательством все государственные служащие обязаны публиковать данные о доходах и имуществе и соответствующие налоговые декларации<sup>28</sup>.

Серьезные возражения во властных структурах и в обществе вызвала попытка президента реформировать пенсионную систему, взяв на вооружение чилийский опыт, при котором основная ответственность за формирование пенсий переносится на работающих граждан, перечисляющих средства, капитализируемые негосударственными фондами. В результате массовых протестов, показавших уязвимые стороны этой системы, И. Дуке отложил реформы на неопределенный срок и признал необходимость обсуждения трудового и пенсионного законодательства, как с предпринимателями, так и с наемными работниками<sup>29</sup>.

Еще одним вызовом стала проблема высшего образования: из-за систематического недофинансирования государство задолжало университетам сумму, эквивалентную 6 млрд долл., из них около одного миллиарда приходится на текущие расходы, а 5 млрд на инвестиции. Хотя, несмотря на режим жесткой экономии, предусматривается выделить на нужды образования 11,2 млрд долл., что уступает только расходам на оборону, лишь

---

<sup>28</sup> Ley 2013 de 2019, por medio del cual se busca garantizar el cumplimiento de los principios de transparencia y publicidad mediante la publicación de las declaraciones de bienes, renta y el registro de los conflictos de interés // Diario Oficial de Colombia. Bogotá, 30.12.2019.

<sup>29</sup> Este año el gobierno NO tramitará las reformas Pensional y Laboral. URL: [https://caracol.com.co/radio/2019/10/29/nacional/1572374149\\_683155.html](https://caracol.com.co/radio/2019/10/29/nacional/1572374149_683155.html) (accessed 28.07.2020)

10% из этой суммы приходится на финансирование высшей школы<sup>30</sup>.

Недовольные подобной ситуацией студенты государственных университетов организовали 12 октября 2018 г. общенациональную забастовку, которую поддержали преподаватели, оппозиционные политики и профсоюзы. Основные требования бастующих включали увеличение финансирования государственных университетов, списание кредитной задолженности студентов и предоставление им возможности закончить образование, замораживание стоимости обучения в негосударственных вузах, удвоение расходов на научные исследования, добровольную, а не обязательную аккредитацию учебных программ, восстановление полной автономии университетов, улучшение качества образования и т.д.<sup>31</sup>.

В поисках компромисса президент подписал с ректорами соглашение, предполагающее увеличить финансирование государственных вузов в 2019 г. на 3% сверх уровня инфляции и на 4% ежегодно вплоть до окончания своего мандата. Эта мера позволила бы обеспечить бесплатное образование в государственных университетах и материальную помощь 340 тыс. студентов. Дополнительные ресурсы выделялись на развитие инфраструктуры и техническое обеспечение<sup>32</sup>. Тем не менее, Национальный союз студентов высшего образования (Unión Nacional de Estudiantes de Educación Superior, UNEES) был недоволен этим решением, принятым без его участия, забастовку

---

<sup>30</sup> Las universidades públicas, en la olla // El Espectador. Bogotá, 10.11.2018.

<sup>31</sup> Las 10 exigencias de los estudiantes al Gobierno // Semana. 16.10. 2018.

<sup>32</sup> Duque y rectores firman acuerdo para financiar las universidades públicas // El Espectador. 26.10.2018.

поддержали около 69% студентов<sup>33</sup>. В ряде случаев имели место насильственные акции и столкновения с полицией. Неоднозначную позицию заняли профсоюзы: Единый профцентр трудящихся Колумбии (Central Unitaria de Trabajadores, CUT) солидаризировался со студенческим движением, в то время как Всеобщая конфедерация труда (Confederación General del Trabajo, CGT) осудила акции вандализма. Оба профцентра потребовали отмены налоговой реформы, отставки министра финансов и соблюдения конституционного права на мирные протесты<sup>34</sup>. После двухмесячной забастовки в декабре 2018 г. было подписано новое соглашение, предусматривающее дополнительное финансирование университетов на 1,4 млн долл. в течение ближайших четырех лет, высшая школа возобновила занятия. В последующие годы расширен доступ к высшему образованию, в первую очередь, для семей с низкими доходами.

Подписание мирного договора с FARC (по мнению правительства, основным наркокартелем) несколько не ослабило проблемы наркотрафика. По информации Управления ООН по наркотикам и преступности (United Nations Office on Drugs and Crime, UNODC), в Колумбии в 2015 г. посевы коки занимали 96 тыс. га, в 2016 г. – 146, в 2017 г. – 171 и в 2018 г. – 169 тыс. га. Несмотря на то, что площади, занятые этой культурой, с 2019 по 2020 г. сократились со 154 до 143 тыс. га<sup>35</sup>, на долю Колумбии приходится до 70% мировых плантаций коки. Более того, благодаря повышению производительности труда

---

<sup>33</sup> *Peña Castañeda C.* Paro estudiantil: ¿El mayor reto de Duque en el sector educación? // El Tiempo. 13.11.2018.

<sup>34</sup> Movilizaciones y paro por 24 horas anuncian centrales obreras y estudiantes. URL: [http://caracol.com.co/radio/2018/11/09/nacional/1541779432\\_518561.html](http://caracol.com.co/radio/2018/11/09/nacional/1541779432_518561.html) (accessed 22.11.2018).

<sup>35</sup> Gobierno del presidente Iván Duque Márquez. Logros 2020-2021.



производство кокаина продолжает возрастать<sup>36</sup>. Во время встречи с президентом США Дональдом Трампом И. Дуке обязался принять срочные меры по усилению борьбы с наркотрафиком. С этой целью численность сил быстрого реагирования, направленных в районы культивирования коки, увеличена на 5 тыс. и достигла 12 тыс. человек<sup>37</sup>. Только в 2020 г. было конфисковано 505,5 т кокаина<sup>38</sup>. Правительство ужесточило меры наказания для обладателей наркотиков, фактически отменив решение о декриминализации личной дозы. Несмотря на протесты крестьянства, ожидается возобновление фумигации посевов коки глифосатом, уничтожающим и другие сельскохозяйственные культуры.

Правительству не удастся справиться и с волной насилия и обеспечить личную безопасность граждан. По данным международной организации *InSight Crime*, в 2018 г. было зарегистрировано 12923, в 2019 г. – 12825 и в 2020 г. – 12018 убийств. Индекс насилия (количество преднамеренных убийств на 100 тыс. населения) несколько снизился после подписания мирного соглашения в 2016 г., однако продолжал повышаться в первые годы правления И.Дуке, а тенденция к незначительному снижению наметилась только в 2020 году<sup>39</sup>. 54,65% преступлений связано с разборками криминальных структур, рост насилия связан также с переделом территорий, контролируемых ранее FARC. Хотя правительство предоставило охрану лидерам общественных организаций, в 2018 г. от рук

---

<sup>36</sup> UNODC. Colombia. Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2017. Vienna: UNODC, 2018; UNODC. World Drug Report 2018. Vienna: UNODC, 2018; UNODC. World Drug Report 2020. Vienna: UNODC, 2020. Booklet 3. P. 21, 24, 25.

<sup>37</sup> En cifras: los primeros tres meses de Duque // Semana. 08.11.2018.

<sup>38</sup> Gobierno del presidente Iván Duque Márquez. Logros 2020-2021.

<sup>39</sup> Balance de InSight Crime de homicidios en Latinoamérica en 2015-2020. URL: <https://www.es.insightcrime.org> (accessed 13.05.2021).

наркомафии и других криминальных элементов погибли 298, в 2019 г. – 279, в 2020 г. – 310 и с января по ноябрь 2021 г. – 155 деятелей<sup>40</sup>, включая правозащитников, журналистов и участников программы по замещению наркосодержащих культур.

Острой проблемой по-прежнему остается коррупция. В августе 2018 г. в ходе антикоррупционного референдума, инициированного Зеленым альянсом, 11,6 млн избирателей проголосовали за принятие более жестких мер по отношению к коррупционерам. Несмотря на то, что значительная часть правящей партии неоднозначно отнеслась к идее всенародного опроса, президент призвал всех граждан объединить усилия в борьбе с этим злом. Хотя противники коррупции не набрали необходимых 12 млн голосов (33% от всего электората), многие положения законодательной инициативы И. Дуке перекликаются с вопросами, выносившимися на референдум<sup>41</sup>. Тем не менее законопроекты, предлагавшие ограничить полномочия законодателей максимум тремя сроками, заморозить заработную плату нынешних парламентариев и сократить доходы их будущих коллег, не нашли поддержки в Конгрессе. Негативно отразились на имидже правительства обвинения, выдвинутые против министра финансов и генерального прокурора, хотя и не набравшие необходимого количества голосов для их отставки<sup>42</sup>.

Дополнительные проблемы создает присутствие в Колумбии венесуэльских беженцев, численность которых достигла 1,8 млн человек<sup>43</sup>. Для ослабления миграционного

---

<sup>40</sup> 5 años del Acuerdo de Paz. Balance en cifras en los territorios.

<sup>41</sup> *Torrado S., Marcos A.* La consulta anticorrupción en Colombia no supera (por poco) el umbral para ser aprobada // El País. Madrid, 27.08.2018.

<sup>42</sup> *Avila A.* Ni enemigo, ni concepto // El País. 20.11.2018.

<sup>43</sup> Gobierno del presidente Iván Duque Márquez. Logros 2020-2021.

кризиса международные организации обещали выделить 84 млн долл., однако пока из этой суммы поступила незначительная часть<sup>44</sup>. Обострение отношений с Венесуэлой привело к выходу Колумбии из Союза южноамериканских наций (Unión de Naciones Suramericanas, UNASUR) и к фактическому прекращению деятельности этого объединения, которое рассматривалось колумбийским руководством исключительно как фасад боливарианского режима. В марте 2019 г. по инициативе И. Дуке и его чилийского коллеги Себастьяна Пиньеры для укрепления региональных связей создан правоцентристский Форум ради прогресса и развития Южной Америки (Foro para el Progreso y Desarrollo de América del Sur, PROSUR). Резкая критика венесуэльских властей со стороны колумбийской администрации находит поддержку и среди левоцентристской оппозиции. Единственной политической силой, выступающей в защиту Венесуэлы, остается FARC.

21 ноября 2019 г. по призыву профцентров и ряда отраслевых профсоюзов состоялась первая после 1977 г. всеобщая забастовка, охватившая всю территорию страны и затронувшая практически все сферы экономики. Участники массовых акций протеста, в которых приняли участие более 200 тыс. человек, требовали не допустить ликвидации государственного пенсионного фонда, повышения пенсионного возраста и сокращения минимальной заработной платы для молодежи, улучшить финансирование высшего образования и повысить его качество, обеспечить безопасность граждан, а также соблюдать подписанное предыдущим правительством мирное соглашение. Наиболее радикальные манифестанты добивались отставки И. Дуке. Хотя большинство выступлений носило мирный характер, имели место случаи вандализма. В результате столкновений протестующих с силовыми структурами несколько человек

---

<sup>44</sup> En cifras: los primeros tres meses de Duque // Semana. 08.11.2018.

погибли, около 600 (в т. ч. 341 полицейский) получили травмы. Миграционные службы закрыли границы с соседними странами, в столице был объявлен комендантский час. В сложившейся ситуации президент выразил готовность к диалогу между правительством и гражданским обществом, направленному на решение накопившихся проблем<sup>45</sup>.

Детонатором новой волны протестов в конце апреля – начале мая 2021 г. стала очередная попытка правительства провести налоговую реформу. К протестующим, представленным преимущественно молодежью, присоединились представители коренного населения из департамента Каука. Хотя президент отказался от повышения налогов и отправил в отставку министра финансов Альберто Карраскилью, протестные акции продолжались. Для контроля над ситуацией на улицы Кали и Боготы – эпицентров выступлений – были выведены армейские подразделения, использовавшие танки и вертолеты, 24 человека погибли, более 800 были ранены. Несоразмерное использование силовых методов осудили Европейский союз и ООН<sup>46</sup>.

Как и в других странах, ситуация в Колумбии осложнилась в связи с пандемией, вызванной COVID-19. По состоянию на 7 ноября 2021 г. за весь период заболели 5 млн человек, 127,5 тыс. умерли. Пик заболевших приходится на 28 июня 2021 г. и составляет 31255 случаев, 7 ноября 2021 г. заболели 1807 и умерли 36 человек<sup>47</sup>. Для

---

<sup>45</sup> Cerca de 600 víctimas entre manifestantes y policías deja paro nacional. URL: <https://www.agenciapi.co/investigacion/salud/cerca-de-600-victimas-entre-manifestantes-y-policias-deja-paro-nacional/> (accessed 30.11.2019).

<sup>46</sup> ¿Qué está pasando en Colombia? Las claves de un conflicto que se extiende por el país // El País. 07.05.2021.

<sup>47</sup> Colombia: Coronavirus Pandemic Country Profile. URL: <https://ourworldindata.org/coronavirus/country/colombia> (accessed 08.11.2021).

контроля над ситуацией и ослабления негативных социальных последствий правительство ввело ряд мер, сходных с принятыми в других странах. Фактически закрыты внешние границы, в период обострения ситуации вводились карантин и дистанционное обучение, организовано снабжение населения продовольствием. Социальная поддержка включает выплаты малообеспеченным слоям, отсрочку возвращения кредитов, снижение процентных ставок и т.д.<sup>48</sup>. Для борьбы с пандемией число больничных коек было увеличено с 5,5 до 13,3 тыс., создано 180 диагностических лабораторий, ежедневно осуществляется 150 тыс. анализов, правительство США бесплатно предоставило Колумбии 6 млн вакцин, предусмотрены дополнительные выплаты медицинскому персоналу и компенсации заболевшим. (Полностью или частично возмещены финансовые потери 4,1 млн работников)<sup>49</sup>. В сложившейся ситуации в большей мере пострадало коренное население, проживающее в отдаленных районах и фактически лишенное медицинской помощи, а также венесуэльские мигранты, не имеющие источников существования и лишенные возможности вернуться на Родину.

По данным МВФ, пандемия нанесла серьезный удар по экономике: вместо прогнозируемого роста в 2020 г. падение ВВП составило 6,8%. Тем не менее, правительству удалось справиться с ситуацией: в 2021 г. экономический рост составил 3,8% при умеренной инфляции в 3,5%. Эти же показатели прогнозируются и на 2022 год<sup>50</sup>. Самым

---

<sup>48</sup> El coronavirus en Colombia. URL: <https://coronaviruscolombia.gov.co/Covid19/index.html> (accessed 26.07.2010).

<sup>49</sup> Gobierno del presidente Iván Duque Márquez. Logros 2020-2021. Bogotá: Gobierno de Colombia, 2021.

<sup>50</sup> IMF Country Information. Colombia. URL: <https://www.imf.org/en/Countries/COL> (accessed 10.01.2022).

негативным последствием стало увеличение числа безработных, доля которых в экономически активном населении к концу июня 2020 г. достигла 19,8%. Для решения этой проблемы в июле была создана специальная миссия занятости, в которую вошли представители правительства, предпринимательских кругов, профсоюзов и работников. Экспертная группа разработала конкретные меры, направленные на совершенствование рынка рабочей силы, трудового законодательства, социальной защиты, повышения заработной платы и уровня занятости<sup>51</sup>. В результате к августу 2021 г. доля безработных снизилась до 12,3%, а число занятых увеличилось примерно на 2 млн и сопоставимо с уровнем до пандемии<sup>52</sup>.

Крайне жесткие меры по предотвращению распространения коронавируса предприняли незаконные вооруженные формирования, представленные ELN, диссидентами из FARC, а также криминальными бандами. Эти группировки, присутствие которых заметно в 11 из 32 департаментов, ввели комендантский час либо вообще запретили местным жителям покидать свои дома и использовать транспортные средства, перекрывают дороги между населенными пунктами, не допускают приезда посетителей, а людей с подозрением на инфекцию высылают за пределы региона. По данным международной правозащитной организации *Human Rights Watch*, штраф за несоблюдение мер предосторожности эквивалентен 550 долл. США, уничтожаются транспортные средства, а многие нарушители карантина убиты<sup>53</sup>. Мотивы подобной политики объясняются как стремлением группировок

---

<sup>51</sup> Comenzó la Misión de Empleo // El Espectador. 31.07.2020.

<sup>52</sup> Cancillería de Colombia. Mensajes claves. 04.10.2021.

<sup>53</sup> Colombia: Armed Groups' Brutal Covid-19 Measures. URL: <https://www.hrw.org/news/2020/07/15/colombia-armed-groups-brutal-covid-19-measures> (accessed 26.07.2020).

укрепить свое влияние в подконтрольных районах, так и опасностью заражения в условиях отсутствия медицинской помощи. Оппозиционные партии также добиваются пересмотра целого ряда решений, принятых президентом в период пандемии<sup>54</sup>.

Сложная ситуация в стране и не всегда последовательная политика президента приводят к колебаниям его рейтинга. Как показывают соцопросы, осуществленные авторитетным агентством *Gallup*, сразу после вступления на пост главы государства популярность И. Дуке составляла 42%, в феврале 2020 г. опустилась до 23%, после начала пандемии коронавируса в марте 2020 г. рейтинг президента вырос до рекордных 52%, а во время социальных протестов в мае 2021 г. упал до минимальных 18%, повысившись в июне 2021 г. до 23% и в феврале 2022 г. – до 26%. В начале президентского мандата 59% респондентов считали, что ситуация в стране ухудшается, в середине их число достигло 79%. (Противоположной точки зрения придерживались соответственно 23 и 11%). Среди основных проблем (по мере убывания) в июне 2020 г. фигурировали коррупция (32%), экономика и безработица (22%), коронавирус (12%) и общественный порядок и безопасность (5%)<sup>55</sup>.

Таким образом, подписание мирного соглашения между представителями правительства и партизан стало переломным моментом в современной политической истории Колумбии. В то же время это событие не привело к

---

<sup>54</sup> La ofensiva de la oposición contra los decretos firmados por Duque // *Semana*. 28.07.2020.

<sup>55</sup> Investigación y asesoría de mercado. 25 años pool. #137. Colombia. Junio de 2020. Bogotá: Invamer, 2020. Pese al paro nacional, la aprobación del presidente Iván Duque subió de 18% a 23% en junio. URL: <https://www.asuntoslegales.com.co/actualidad/la-encuesta-gallup-confirmando-la-aprobacion-de-duque-subio-de-18-a-23-3194241> (accessed 08.11.2021); CID Gallup. 2022. Enero-febrero.

преодолению политической поляризации и стабилизации страны. Практическая реализация достигнутых договоренностей осложнилась после победы на выборах представителя правой оппозиции, склонного к ужесточению наказания партизан за совершенные преступления, и отказа части вооруженных формирований подчиниться руководству своей организации. Тем не менее, как справедливо отмечает колумбийский исследователь Хайро Моралес Ньюто, «в постконфликтный период история предоставила уникальные возможности для социальных преобразований в сфере культуры, политики, экономики и окружающей среды, чтобы исправить осознанно и мирными средствами огромные дефекты и крайние деформации нашего общества, государства и рынка, накопившиеся в течение десятилетий и не находившие решения»<sup>56</sup>. В мирных условиях требуется изменить менталитет всех колумбийцев, поскольку за шесть десятилетий вооруженного противостояния сосуществование с насилием стало привычным для большинства граждан. При всей неоднозначности и противоречивости мирный процесс предоставляет колумбийским правительствам окно возможностей для решения структурных проблем, прежде всего, снижения уровня бедности и социальной поляризации, модернизации государства, ликвидации насилия и организованной преступности.

### ***Избирательная кампания 2022 г. и реформирование политических сил***

Очередные парламентские выборы, состоявшиеся 13 марта 2022 г., проходили после спада пандемии и массовых социальных протестов, требовавших решения наиболее острых социальных проблем и политических

---

<sup>56</sup> *Morales Nieto J. ¿Qué es el postconflicto? Colombia después de la guerra. Bogotá: Ediciones B Colombia S.A, 2016. P.12.*



преобразований. В новом составе парламента заметно усилилась политическая поляризация, для которой характерны [не только] обострение идеологических разногласий и взаимное неприятие крайних полюсов. На этом фоне проявилась относительная слабость умеренного центра, представленного знаковыми фигурами интеллектуальной элиты. Парадокс состоял в том, что, по данным соцопросов, более 70% колумбийцев относят себя к центристам<sup>57</sup>, партии этой части спектра не смогли привлечь на свою сторону умеренных избирателей, недовольных итогами правления крайне правых и одновременно опасющихся прихода к власти представителей левых.

В соответствии с текущим электоральным законодательством и подписанным в 2016 г. соглашением о мире численность Палаты депутатов увеличилась до 188 парламентариев. 161 из них избиралось от территориально-административных единиц (департаментов) и столичного округа, 2 – от представителей афроколумбийцев и по одному от индейского населения, креолов из островов Сан-Андрес и Провиденсия и колумбийцев, проживающих за рубежом. 16 мест независимо от полученных голосов предоставлено жертвам конфликта. Из 108 сенаторов 100 избирались по единому общенациональному округу и два – от коренного населения по специальным округам. За представляющей демобилизованных партизан Всеобщей революционной альтернативной силой (FARC), переименованной в январе 2021 г. в партию «Общины» (Comunes), как и в прошлой легислатуре, было зарезервировано по пять мест в каждой палате. 16 мест было выделено жертвам вооруженного конфликта. После президентских выборов кандидаты на

---

<sup>57</sup> *Santaaulalia I. Petro arrasa y se medirá en las presidenciales a una derecha fuerte y un centro hundido // El País. 14.03.2022.*

пост главы государства и вице-президента, занявшие второе место, станут, соответственно, сенатором и депутатом<sup>58</sup>.

Переформатирование политического ландшафта в первую очередь связано с существенным укреплением «Исторического пакта» (Pacto Histórico), созданного в феврале 2021 г. и объединившего довольно широкий, однако разнородный спектр левых и левоцентристских партий и движений, которые смогли выступить единым фронтом. К возглавляемой Г. Петро Гуманной Колумбии (Colombia Humana), присоединились около двух десятков организаций, в том числе Альтернативный демократический полюс, Патриотический союз, и различные движения, выражающие интересы коренного населения и гражданского общества<sup>59</sup>. В верхней палате РН получил относительное большинство из 19 сенаторов, а в нижней (27 депутатов) занял второе место (см. таблицу 2).

На правом фланге отмечается резкое падение популярности правящего Демократического центра, который, несмотря на привлечение административного ресурса, опустился со второго на четвертое место (соответственно 32 и 16 депутатов и 19 и 13 сенаторов). Подобная ситуация в какой-то мере объясняется непрофессионализмом и низкой эффективностью правления президента И. Дуке, а также заметным ухудшением имиджа и снижением популярности основателя и лидера СД Альваро Урибе, в прошлом самого популярного главы государства и сенатора, получившего максимальное число голосов за всю историю Колумбии. Сказались и периодически обостряющиеся внутрипартийные разногласия, а многие правые сторонники идеологии и

---

<sup>58</sup> ¿Cómo se eligen los congresistas en Colombia? // El Tiempo. 10.03.2022.

<sup>59</sup> Pacto Histórico por Colombia: quiénes lo conforman y últimas incorporaciones. URL: [https://colombia.as.com/colombia/2021/09/24/actualidad/1632502618\\_155503.html](https://colombia.as.com/colombia/2021/09/24/actualidad/1632502618_155503.html) (accessed 30.09.2021).

политики этой партии, предпочитают дистанцироваться от ее исторического и нынешнего руководства.

Заметно ослабли позиции и Союза для народа (Partido de la Unión por la Gente или Partido de la U) (ранее Социальная партия национального единства): ее представительство сократилось с 25 до 15 депутатов и с 14 до 10 сенаторов. (Партия и ее лидер, Нобелевский лауреат Хуан Мануэль Сантос, противостояли А. Урибе из-за разногласий относительно мирных соглашений, однако входили в коалиционное правительство И. Дукес).

Вопреки прогнозам, сохранили и даже несколько укрепили свои позиции исторические традиционные партии, составлявшие в прошлом основу партийно-политической системы. Консервативная партия увеличила свою фракцию с 21 до 25 депутатов и сохранила число сенаторов (15). Либеральная партия потеряла три места в Палате депутатов (35 и 32), однако получила дополнительное место в Сенате (14 и 15). Напротив, представительство созданной на основе правого крыла либералов Радикальной перемены (Cambio Radical, CR) уменьшились с 30 до 16 депутатов и с 16 до 11 сенаторов. Объединившие усилия центристы, представленные Зеленым альянсом, выражающим интересы экологов, и Центром «Надежда», в который вошли сторонники социал-демократии и социального либерализма, заняли по 13 мест в каждой палате. За партией «Общины», набравшей только 0,17% голосов<sup>60</sup>, как упоминалось выше, по-прежнему сохранилось по пять мест в обеих палатах парламента, а в новом составе Конгресса 16 мест занимают жертвы внутреннего вооруженного конфликта, представляющие самые бедные и маргинальные муниципии с минимальным

---

<sup>60</sup> Registraduría Nacional del Estado Civil. Senado. URL: <https://resultados.registraduria.gov.co/senado/0/colombia> (accessed 23.03 2022).

присутствием государства, которые ранее контролировались партизанами или наркоторговцами.

Таблица 2

### Состав Конгресса Республики Колумбия (2022-2026)

№	Партия	Палата представителей	Сенат
1.	Колумбийская либеральная партия (PLC)	32	15
2.	Исторический пакт (PH)	27	19
3.	Колумбийская консервативная партия (PCC)	25	15
4.	Демократический центр (CD)	16	13
5.	Радикальная перемена (CR)	16	11
6.	Союз для народа (Партия У)	15	10
8.	Зеленый альянс (AV) и Центр «Надежда»	13	13
9.	Независимое движение абсолютного обновления (MIRA)	1	4
10.	Прочие	16	-
11.	Индийские и негритянские общины, колумбийцы, проживающие за рубежом	5	2
12.	Жертвы конфликта	16	-
13.	«Общины» (Comunes) (ранее FARC)	5	5
15	Кандидат в вице-президенты / президенты (2 место)	1	1
	<b>Итого</b>	<b>188</b>	<b>108</b>

**Источник:** Registraduría Nacional del Estado Civil. Senado. URL: <https://resultados.registraduria.gov.co/senado/0/colombia>; Cámara. URL: <https://resultados.registraduria.gov.co/camara/0/colombia> (accessed 23.03 2022).

Парламентские выборы сопровождались обострением политической ситуации. После предварительного подведения итогов Исторический пакт недосчитался 400 тыс. голосов. После внесения соответствующих изменений число сенаторов от РН увеличилось с 16 до 19, что вызвало

крайне негативную реакцию у представителей правого спектра, в первую очередь, у Демократического центра, который обвинил избирательные власти в подтасовке в пользу Г. Петро и его сторонников и потребовал пересчета всех бюллетеней, однако это требование отклонили другие политические силы. Многие политологи не без основания отмечают сложность и запутанность колумбийской избирательной системы, сочетающей открытые и закрытые списки, наличие специальных избирательных округов, которые вызывают недоверие к электоральным институтам и напряженность в обществе<sup>61</sup>.

По итогам первичных отборочных выборов были зарегистрированы восемь кандидатов. По всем прогнозам, предполагалось, что в первом туре голосования (29 мая 2022 г.) основная борьба развернется между полярными политиками – представляющим левые силы Г. Петро (Исторический пакт) и представителем правых Федерико (Фико) Гутьерресом от Команды за Колумбию (Equipo por Colombia), выступающей за преемственность нынешнего курса. Далее следовали Родольфо Эрнандес от Антикоррупционной правительственной лиги (Liga de Gobernantes Anticorrupción), противопоставляющей себя всем политическим партиям, и центрист Серхио Фахардо от Центра «Надежда». Результаты первого тура опрокинули все прогнозы: хотя Г. Петро, как и ожидалось, набрал 40,32% голосов, на второе место неожиданно вышел Родольфо Эрнандес (28,15%), обогнавший Ф. Гутьерреса (23,91%). За С. Фахардо проголосовали только 4,2%

---

<sup>61</sup> *Quesada D. J.* Colombia no volverá a contar los votos de las legislativas // El País. 22.03.2022.

избирателей. Электорат остальных кандидатов минимален<sup>62</sup>.

Таким образом, на фоне роста социального недовольства и уровня бедности и продолжающегося насилия, не гарантирующего личную безопасность в условиях крайней политической поляризации во второй тур попали антисистемные политики, выступающие с противоположных позиций против традиционных партий и их представителей и за смену модели развития.

Г. Петро 62 года, по отцовской линии он итальянского происхождения. Как упоминалось выше, в молодости этот политик принимал участие в леворадикальной городской герилье М-19, был арестован за незаконное владение оружием и отбывал тюремное заключение. Впоследствии отошел от радикальных позиций, а М-19 трансформировалось в легальную политическую партию, которая принимала участие в разработке Конституции 1991 г. Получил диплом экономиста в университете Экстернат Колумбии, обучался также на факультете управления, изучал проблемы окружающей среды в Левенском католическом университете (Бельгия) и работал над докторской диссертацией в университетах им. Хорхе Тадео Лосано (Колумбия) и Саламанки (Испания). Находился на дипломатической службе в Брюсселе, избирался депутатом и сенатором, с 2012 по 2016 г. занимал пост столичного мэра, был смещен по итогам референдума, а затем восстановлен в политических правах, баллотировался на пост президента в 2010, 2018 и 2022 гг.<sup>63</sup> В качестве вице-

---

<sup>62</sup> Registraduría Nacional del Estado Civil. Boletín 68. URL: <https://resultadosprepresidente1.v.registraduria.gov.co/presidente/0/colombia> (accessed 30.05.2022).

<sup>63</sup> Gustavo Petro. Economista y político colombiano. URL: <https://www.buscabiografias.com/biografia/verDetalle/10494/Gustavo%20Petro> (accessed 10.03.2022).

президента от пакта выдвинута афроколумбийка Франсия Маркес, которая родилась в беднейшей семье и только в 38 лет получила высшее образование, известная феминистка, экологистка и правозащитница, в 2020-2021 гг. председатель Национального совета мира<sup>64</sup>.

В отличие от документов предшествующего периода амбициозная программа Г. Петро «Колумбия: мировая держава ради жизни» уделяет приоритетное внимание обеспечению прав женщин в экономической, социальной и других сферах. Для преодоления дискриминации по гендерному принципу, возрасту, этнической принадлежности, месту проживания предлагается создать Министерство равенства. Колумбия должна сыграть ведущую роль в борьбе против климатических изменений и за сохранение биологического разнообразия. В плане экономики предлагается перейти от экстрактивистской к производительной и диверсифицированной экономике, постепенно отказаться от углеводородов в пользу возобновляемых источников энергии. В социальной сфере ставится задача преодолеть неравенство, покончить с коррупцией, обеспечить качественное и бесплатное образование, перейти к государственной системе здравоохранения и пенсионного обеспечения. Демократизация государства должна гарантировать сбалансированность полномочий ветвей власти и соблюдение фундаментальных прав и свобод. В условиях Колумбии ключевая роль отводится соблюдению мирных соглашений, окончательному завершению и преодолению последствий внутреннего вооруженного конфликта, борьбе с наркотрафиком и организованной преступностью, защите

---

<sup>64</sup> *Palomino S. Francia Márquez, de la resistencia al poder // El País. 27.03.2022.*

прав колумбийцев за рубежом и мигрантов на территории страны<sup>65</sup>.

Его соперник Р. Эрнандес, эпатажный 77-летний политик, которого называют правым популистом и колумбийским Д.Трампом, миллионер, занимающийся строительным бизнесом, ранее избирался мэром г. Букараманга, однако до последнего времени был мало известен на национальном уровне. Считается политическим аутсайдером и противником любых политических партий, а его Антикоррупционная правительственная лига не представлена в парламенте. Финансируемая за счет собственных средств избирательная кампания проводилась исключительно в социальных сетях, Эрнандес категорически отказывался от дебатов со своим конкурентом и ограничивался встречами с избирателями. В качестве кандидата в вице-президенты от лиги выступала Марелен Кастильо, мулатка и практикующий католик, известный педагог и ученый, которая преподавала и занимала административные должности в различных университетах<sup>66</sup>.

Программа Эрнандеса была достаточно сбалансированной, однако многие ее положения часто не соответствовали последующим интервью в средствах массовой информации и твитам кандидата и не имели экономического обеспечения. Ключевые положения предлагали превратить Колумбию в социальное правовое государство, обеспечивающее достойный уровень жизни, повышение качества и доступность всех уровней образования, совершенствование системы здравоохранения

---

<sup>65</sup> Colombia: potencia mundial de la vida. Programa de gobierno 2022-2026. Presidente Petro. Vicepresidenta Francia. Bogotá, 2022.

<sup>66</sup> ¿Quién es Marelén Castillo Torres, fórmula vicepresidencial de Rodolfo Hernández? URL: <https://www.rtvcnoticias.com/marelen-castillo-formula-vicepresidencial-rodolfo-hernandez> (accessed 10.05.2022).



и регулирование цен на лекарства и медицинские услуги. При решении жилищной проблемы отдавался приоритет строительству жилья в сельской местности для сдерживания миграции в крупные города. Важное место в документе занимают проблемы женщин, молодежи и лиц преклонного возраста и прекращение дискриминации различного рода меньшинств. Дальнейшее социально-экономическое развитие страны базировалось на приоритетном развитии сельского хозяйства, повышении его производительности и конкурентоспособности. Для охраны окружающей среды предлагалось требовать от ТНК соблюдать экологические нормы и стандарты, установленные в их собственных странах. Диверсификация промышленного развития основывалась на балансе между добычей природных ресурсов и сохранением окружающей среды и предполагала постепенное увеличение доли альтернативных источников энергии. Обеспечение безопасности включало ликвидацию социальных корней преступности, в рамках реорганизации пенитенциарной системы предлагалось перевести тюрьмы на самообеспечение и использовать труд заключенных в сельском хозяйстве и промышленности. Несмотря на то, что Эрнандес и его единомышленники голосовали на референдуме против мирного соглашения с партизанами, программа включала соблюдение графика выполнения достигнутых договоренностей. Большое внимание уделялось ослаблению роли государства и рационализации расходной части бюджета за счет сокращения бюрократии и персонала посольств, привлечения к их работе колумбийцев, проживающих за рубежом, и ликвидации дипломатических представительств в ряде стран. Для расширения налоговой базы предлагалось снизить НДС с 19 до 10%<sup>67</sup>.

---

<sup>67</sup> Rodolfo Hernández. Programa de gobierno del candidato presidencial 2022-2026. Bogotá, 2022.

Предвыборная риторика основывалась на борьбе с коррупцией «традиционного политического класса», необходимости ужесточения уголовного наказания и конфискации имущества коррупционеров (хотя против самого кандидата возбуждено уголовное дело по обвинению в предоставлении выгодных заказов и завышенных комиссионных для его сына) и на бережливости. Для критики Г. Петро активно использовались его партизанское прошлое и негативное отношение к герилье в целом (в свое время партизаны из FARC похитили с целью выкупа отца Эрнандеса, а члены ELN убили его дочь).

Во втором туре голосования 19 июня 2022 г. Эрнандеса поддержал весь правый спектр, часть центристов и многие неопределившиеся избиратели, напуганные возможной победой левого кандидата. Тем не менее, Г. Петро набрал 50,44, а Р. Эрнандес – 47,31% действительных голосов. По сравнению с первым туром явка повысилась с 54,98 до 58,17%, при этом представителю левых сил удалось увеличить свой электорат с 8,5 до 11,28 млн<sup>68</sup>. Вопреки всем негативным прогнозам, выборы прошли в спокойной обстановке, без существенных нарушений и, несмотря на незначительный разрыв, проигравший политик признал свое поражение.

Сразу после оглашения результатов Г. Петро выступил перед своими сторонниками на стадионе *Movistar Arena*. В своей речи избранный президент отметил важность мирного процесса в Колумбии, который дал возможность возглавить страну представителю левых сил, не связанных с традиционными партиями, а пост вице-президента впервые займет афроколумбийка. Фактически политик отмежевался от леворадикальных сторонников «социализма XXI века» и

---

<sup>68</sup> Registraduría Nacional del Estado Civil. Boletín 63. URL: <https://resultados.registraduria.gov.co/presidente/0/colombia> (accessed 20.06.2022).

успокоил бизнес-сообщество, заявив о необходимости соблюдать идеологический и экономический плюрализм, а также развивать капитализм для преодоления отсталости, пережитков феодализма и рабства в Колумбии и для активизации экономики, чтобы затем перераспределять полученные богатства. По его мнению, Колумбия должна стать мировым лидером в борьбе против климатических изменений и охране окружающей среды, а все страны Западного полушария с участием США должны начать диалог по экологическим проблемам, переходу к экономике, не связанной с углеводородами и основанной на возобновляемых источниках энергии. Для достижения поставленных целей Г. Петро выразил готовность сотрудничать с любой оппозицией<sup>69</sup>. Учитывая политическую поляризацию и отсутствие парламентского большинства, Г. Петро объявил о намерении стать президентом всех колумбийцев. Избранный президент встретился с негласным лидером правых А. Урибе и со своим недавним соперником Р. Эрнандесом, при формировании кабинета министров ключевые посты предложены известным деятелям из других, в том числе и традиционных партий.

Очевидно, что с победой Г. Петро Колумбия вступила в новую историческую эпоху. Впервые после обретения независимости страну возглавил антисистемный левый политик, не связанный с историческими партиями и правящей элитой, которая лишь эпизодически пополнялась «разночинцами» и пользовалась безоговорочной поддержкой бизнес-сообщества, вооруженных сил, СМИ и католической иерархии. Несмотря на все сложности и проблемы, политическая система Колумбии подтвердила

---

<sup>69</sup> См. подробнее: Gustavo Petro: primeras declaraciones del presidente electo de Colombia. URL: [https://caracol.com.co/radio/2022/06/20/politica/1655682884\\_973535.html](https://caracol.com.co/radio/2022/06/20/politica/1655682884_973535.html) (accessed 20.06.2022).

свою устойчивость, основанную на безукоризненном соблюдении конституционных норм, регулярной сменяемости власти и признании результатов выборов. Победа антисистемного кандидата на президентских выборах и довольно сильные позиции Исторического пакта в Конгрессе заложили основы для переформатирования партийно-политической структуры и появления сильной левой партии. Новая расстановка политических сил в большей степени отражает интересы бедных слоев населения, афроколумбийцев и индейцев, которые ранее практически не были представлены во властных структурах.

По всей вероятности, президент столкнется и с целым рядом трудностей. Как упоминалось выше, фракция Исторического пакта занимает первое место в верхней и второе в нижней палате, однако политическая поляризация и фрагментация Конгресса затрудняет формирование пропрезидентского большинства. В сложившихся условиях глава государства будет вынужден идти на диалог с парламентом, а депутаты и сенаторы – искать компромисса при обсуждении каждого законопроекта. Нельзя не учитывать также неоднородность и рыхлость пропрезидентской коалиции, которая во многом победила благодаря протестному голосованию, при этом почти половина электората проголосовала против левого кандидата.

При прогнозируемом противостоянии законодательной и исполнительной ветвей власти важную роль может играть Конституционный суд (*Corte Constitucional*), шесть из девяти членов которого должны быть избраны нынешним составом Конгресса. До настоящего времени этот судебный орган, выступавший за легализацию абортов, эвтаназии, однополых браков, в защиту прав сексуальных меньшинств, за гарантии безопасности и права на жизнь демобилизовавшихся партизан и против использования

гербицидов для фумигации наркосодержащих культур, в условиях достаточно консервативного колумбийского общества и сильного влияния католицизма сталкивался с противодействием Конгресса. Конституционный суд может также заблокировать декреты президента из-за их несоответствия Основному закону по форме или по содержанию<sup>70</sup>.

Многие положения программы Г. Петро трудно реализуемы на практике, а правительственный план не предлагает конкретных механизмов для обеспечения полной занятости, смены модели развития за счет сокращения нефте- и газодобычи, реформирования системы здравоохранения и пенсионного обеспечения. В условиях Колумбии экспорт углеводородов составляет основной источник валютных поступлений, необходимых для улучшения социальной ситуации, а в случае отказа от фрекинга и разведки новых месторождений нефти страна не сможет довольствоваться возобновляемой энергией и будет вынуждена импортировать углеводороды.

Отсутствие аграрной реформы было одной из ключевых причин внутреннего вооруженного конфликта, а ее требование нашло отражение в мирном соглашении с партизанами. Избранный президент не намерен экспроприировать продуктивные латифундии и ограничится повышением их налогообложения, однако выкуп непроизводительных земель и их передача крестьянам вряд ли снимет остроту проблемы. Большие трудности связаны и с реформированием пенсионной системы, предполагающим увеличение доли государства за счет сокращения частных фондов. Предлагаемые изменения повышают уровень социальных гарантий, однако, крайне затратны в условиях высокой доли неформального сектора и старения населения.

---

<sup>70</sup> *Torrado S.* El futuro de la Corte Constitucional de Colombia pasa por el nuevo Congreso // El País. 12.03.2022.

При проведении многих реформ президент может натолкнуться на сопротивление элит, вооруженных сил и католической церкви, придерживающейся традиционных ценностей, сохраняется и сильная зависимость Колумбии от США, как в экономической, так и в военно-стратегической сфере. Для реализации намеченных планов может просто не хватить времени (по Конституции 1991 г. президентский мандат составляет только четыре года, а глава государства не может переизбираться на второй срок).

Очевидно, победа Г. Петро вызывает у многих колумбийцев завышенные ожидания, которые трудно реализуемы на практике в силу целого ряда объективных факторов. Тем не менее, последствия «левого дрейфа» в одной из важнейших стран региона нельзя и недооценивать. Даже частичная реализация правительственной программы положит начало структурным реформам, направленным на решение накопившихся социальных проблем, уменьшение социальной поляризации и снижения уровня бедности и нищеты, большей доступности системы образования и здравоохранения. Эволюция в сторону центра и готовность избранного президента к компромиссу с умеренными силами открывает путь к поиску национального согласия и преодоления раскола страны. Приход к власти бывшего партизана повышает шансы окончательного завершения тлеющего внутреннего вооруженного конфликта, прекращения деятельности диссидентов из FARC и подписания мирного соглашения с ELN, снижения уровня насилия и прекращения убийств демобилизовавшихся партизан и социальных лидеров.

Региональные последствия смены власти в Колумбии связаны с нормализацией дипломатических отношений с Венесуэлой и развитием связей с другими сторонниками «социализма XXI века», что в какой-то мере будет способствовать восстановлению «единства в разнообразии»

латиноамериканского региона. Хотя Колумбия и США выразили готовность продолжать сотрудничество в целях укрепления демократии и развития, очевидно, что при сохранении высокого уровня отношений с северным соседом левое правительство не будет идти в фарватере американской политики. Немаловажную роль играют также личность и богатый политический и административный опыт избранного президента (в колумбийской табели о рангах мэр столицы негласно считается вторым лицом в государстве).

\* \* \*

При определении специфики политического режима Колумбии следует принимать во внимание целый ряд факторов. После кратковременной диктатуры Густаво Рохаса Пинильи (1953-1957) в стране регулярно проводятся всеобщие выборы, а после завершения периода Национального фронта (1958-1974) произошел демонтаж паритетной системы, при которой все места в органах власти распределялись между либералами и консерваторами. Зафиксированная в Конституции 1991 г. политическая система предусматривает создание социального правового государства, соблюдение политического плюрализма и проведение конкурентных выборов на альтернативной основе. Конституционная поправка 2015 г. запрещает переизбрание президента на второй срок, а по итогам мирного соглашения 2016 г. за созданной на основе демобилизовавшихся FARC легальной политической партией зарезервировано по пять мест в каждой палате парламента в течение двух легислатур<sup>71</sup>. В то

---

<sup>71</sup> См. подробнее: *Ивановский З.В.* Колумбия: государство и гражданское общество. Опыт экономических и политических реформ в условиях нестабильности. М.: ИЛА РАН, 1997. С. 63-138; История

же время, несмотря на прекращение внутреннего сооруженного конфликта, сохраняется высокий уровень насилия, имеют место нарушения прав человека, включая право на жизнь, не снизился уровень социальной поляризации и не решены наиболее острые социальные проблемы. Не утратили своей значимости и особенности политической культуры, менталитета и социальной психологии (традиционализм мышления, клиентелизм и патернализм), широкий размах получила коррупция. Неоднозначность ситуации подтверждают и количественные методы, позволяющие определить Колумбию как частично свободную страну или несовершенную демократию, расположившуюся в середине регионального рейтинга.

На горизонтальной оси в течение всего исторического развития Колумбию всегда возглавляли политики и партии, принадлежавшие к правой части политического спектра. Новая ситуация складывается по итогам переформатирования политического ландшафта, когда в результате парламентских выборов заметно укрепились позиции левых партий, а после избрания главы государства страну возглавил представитель левых новой волны.



## РАЗДЕЛ 4. ВЫЗОВЫ И РИСКИ СТОРОННИКОВ «СОЦИАЛИЗМА XXI ВЕКА»

### 4.1. Венесуэла: политические процессы на фоне системного кризиса

#### *Социально-экономическая и гуманитарная ситуация*

Одной из самых нестабильных стран региона остается Венесуэла, переживающая острый системный кризис, которой охватил экономическую, социальную, гуманитарную и политическую сферы. По данным Международного валютного фонда (МВФ), в 2015 г. ВВП сократился на 6,2%, в 2016 г. – на 17,0, в 2017 г. – на 15,7, в 2018 г. – на 18,0, в 2019 г. – на 35, в 2020 на 30% и в 2021 г. еще на 5%. Только в 2022 г. прогнозируется его незначительный рост в 1,5%<sup>1</sup>. В условиях отказа МВФ в предоставлении кредита, сохраняющихся санкций и негативных последствий пандемии коронавируса в ближайшей перспективе улучшение экономической ситуации маловероятно.

Экономический кризис связан не только с падением цен на углеводороды, обеспечивающих до 95% валютных поступлений, но и с сокращением нефтедобычи за пять лет на 47,59%<sup>2</sup>, главным образом, из-за изношенности оборудования и ухода квалифицированных специалистов. Не реализовались на практике и попытки диверсификации экономики. Среди других внутренних причин ухудшения ситуации эксперты называют неэффективную экономическую политику, вытеснение из хозяйственной

---

<sup>1</sup> IMF. Country Data. Venezuela. URL: <https://www.imf.org/en/Countries/VEN#countrydata> (accessed 23.07.2022).

<sup>2</sup> Elementos de una transición integral e incluyente en Venezuela: una visión desde lo local. Caracas: Instituto para las Transiciones Integrales (IFIT), 2020. P. 488.

жизни предпринимателей и конфискацию эффективных частных компаний, низкую рентабельность или недееспособность созданных на их основе кооперативов и коммун, жесткий контроль над ценообразованием и обменом валюты, нерациональное использование ресурсов, некомпетентность кадрового состава и т.д.<sup>3</sup> Усугубили положение внешние санкции, разрыв традиционных экономических связей и изоляция Венесуэлы в регионе.

Боливарианская Республика превратилась в мирового лидера и по уровню галопирующей гиперинфляции (121,7% в 2015 г., 254,9% в 2016 и 438,1% в 2017 г. После пика в 2018 г. (65 370%) уровень инфляции заметно снизился, однако остается крайне высоким (19910% в 2019, 2360% в 2020 и 1590 в 2021 г. и 500% (прогноз) в 2022 году)<sup>4</sup>. В значительной мере этому способствовали меры, принятые в 2018 г. для стабилизации финансовой системы. Правительство перешло к единому обменному курсу, определяемому на аукционах, деноминировало национальную валюту и разрешило свободное использование доллара, курс которого, тем не менее, вырос с 60 до 200 тыс. суверенных боливаров по состоянию на июнь 2020 года. 1 октября 2021 г., после очередной деноминации, убравшей шесть нулей, был введен в оборот суверенный боливар, курс которого в июле 2022 г. составил 5,86 по отношению к американскому доллару<sup>5</sup>.

В то время как благодаря успешной социальной политике Уго Чавеса с 2002 по 2012 г. уровень бедности снизился с 45,3 до 17,6%, в том числе уровень нищеты с 6,8

---

<sup>3</sup> Семенов В.Л. Венесуэльский кризис в контексте президентских выборов // Латинская Америка. 2018. №12. С. 39-40; Шинкаренко А.А. Венесуэла в поисках выхода из системного кризиса (обзор выступлений на «круглом столе» // Латинская Америка. 2020. №1. С. 99-100.

<sup>4</sup> IMF. Country Data. Venezuela.

<sup>5</sup> Dolar Today. URL: <https://dolartoday.com/> (accessed 23.07.2022).

до 4,6%<sup>6</sup>, после смены власти этот процесс пошел вспять. По данным Католического университета Андреса Бельо и Института социальных и экономических исследований, с 2015 по 2018 г. число бедных домохозяйств выросло на 10% и составило 51%<sup>7</sup>. Итоги соцопросов показывают еще более негативную ситуацию: с 2015 по 2018 г. уровень бедности вырос с 48,4 до 87%, а нищеты – с 25 до 61,2%. Высокая стоимость и дефицит продуктов частично компенсируется распределением среди обладателей патриотического удостоверения (*Carnet de la Patria*) продуктовых наборов по символическим ценам, однако в Каракасе этой системой охвачены только 62%, а в провинции – 18% населения<sup>8</sup>. Острый дефицит лекарств, продуктов и товаров первой необходимости, перебои с электроснабжением позволяют говорить о гуманитарном кризисе. Хотя после легализации доллара полки магазинов начали постепенно заполняться, разрыв в доходах между различными слоями населения заметно усилился. По данным соцопроса агентства *Delphos*, в середине мая 2022 г. только 9,4% респондентов считали личное положение и ситуацию в стране хорошими и очень хорошими, 36,4% – удовлетворительными с тенденцией к хорошему, 17,9% – удовлетворительными, но скорее плохими и 35% – плохими и очень плохими, при этом 41,6% указали, что положение улучшается, 36,5% – что остается неизменным и 19,6% – что ухудшается<sup>9</sup>.

Низкий уровень жизни, отсутствие социальной интегрированности значительной части населения и транзит

---

<sup>6</sup> CEPAL. Panorama social de América Latina 2019. Santiago de Chile: CEPAL, 2019. P. 97, 123.

<sup>7</sup> Encuesta de condiciones de vida (ENCOVI) 2018. Radiografía de una crisis. Caracas, 2019.

<sup>8</sup> *Lozano D.* La pobreza es casi absoluta en Venezuela: llegó al 87% //La Nación. Buenos Aires, 22.02.2018.

<sup>9</sup> *Delphos / Estudio Nacional – mayo 2022.* Coyuntura política nacional. Caracas: Delphos, 2022.

наркотиков привели к высокому уровню насилия. Хотя за последние годы число преднамеренных убийств продолжает снижаться (2018 г. – 23 тыс., 2019 г. – 16,5 тыс. и 2020 г. – 1,9 тыс.), в 2020 г. по индексу насилия (45,6 убийств на 100 тыс. населения) Боливарианская Республика продолжала лидировать в регионе<sup>10</sup>. Эксперты из базирующейся в Брюсселе Международной кризисной группы (International Crisis Group, ICG) объясняют этот феномен не только ослаблением сил правопорядка, но и активизацией незаконных вооруженных формирований из-за расширения теневого бизнеса и роста организованной преступности, а также наличия большого количества оружия у населения<sup>11</sup>.

По данным полиции, 110 криминальных формирований действуют в 18 из 24 штатов<sup>12</sup>. Особой жестокостью отличаются т.н. праны<sup>13</sup>, руководимые чаще всего находящимися в заключении криминальными «авторитетами». Эти структуры занимаются заказными убийствами, вымогательством, незаконной торговлей оружием и наркотрафиком<sup>14</sup>. 25 мегабанд, объединяющих 18 тыс. мелких группировок, контролируют определенные территории и занимаются преимущественно рэккетом и торговлей наркотиками<sup>15</sup>. Так называемые синдикаты, орудующие преимущественно в штатах Боливар и

---

<sup>10</sup> Balance de InSight Crime de homicidios en Latinoamérica en 2015-2020. URL: <https://www.es.insightcrime.org> (accessed 13.05.2021).

<sup>11</sup> Armas por doquier: Cómo frenar la amenaza de grupos violentos a Venezuela // Informe de Crisis Group sobre América Latina. Bruselas: ICG, 2020. №78. P. 2.

<sup>12</sup> *González R.C.* 110 bandas criminales tienen secuestrada a Venezuela // El Nacional. Caracas, 07.09.2019.

<sup>13</sup> Аббревиатура от исп. preso rematado y asesino nato – рецидивист и врожденный убийца.

<sup>14</sup> *Briceño-León R., Camardiel A.* Delito organizado, mercados ilegales y democracia en Venezuela. Caracas: Alfa, 2016.

<sup>15</sup> Al menos 25 megabandas criminales operan en Venezuela // Voz de América. 30.01.2020.

Амасонас, специализируются на незаконной добыче и продаже золота и других драгоценных металлов в Горнорудной дуге Ориноко<sup>16</sup>.

Дополнительным источником насилия стали леворадикальные партизаны из Армии национального освобождения (Ejército de Liberación Nacional, ELN) и диссиденты из Революционных вооруженных сил Колумбии (Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia, FARC), не сложившие оружия после подписания мирного соглашения с правительством Колумбии или же возобновившие вооруженную борьбу. Легко пересекают венесуэльскую границу и ультраправые военизированные группировки (т.н. парамилитарес). Хотя основную массу боевиков составляют колумбийцы, их ряды пополняют и венесуэльские граждане. Богота обвиняет Каракас в поддержке партизан, а правительство Венесуэлы – колумбийские власти и свою оппозицию в связях с парамилитарес, однако, по мнению экспертов, доводы тех и других недостаточно убедительны, хотя нельзя исключать связей этих вооруженных формирований с местными органами власти и коррумпированными силовыми структурами<sup>17</sup>. Острой социальной проблемой остается и высокий индекс восприятия коррупции. По этому показателю в 2020 г. Венесуэла занимала последнее место в региональном и 176-е из 179 в мировом рейтинге<sup>18</sup>.

Крайне низкий уровень доходов, отсутствие личной безопасности и жизненных перспектив способствуют массовой миграции: число венесуэльских беженцев и мигрантов к 2020 г. превысило 4,7 млн человек (более 15%

---

<sup>16</sup> Armas por doquier. P. 15.

<sup>17</sup> Ibid. P. 5-6.

<sup>18</sup> Transparency International Corruption Perceptions. Index 2020. Berlin: TI, 2021.

населения)<sup>19</sup>. Первоначально большой удельный вес среди них составляли представители средних городских слоев, прежде всего, дипломированные специалисты, а также молодежь, затем этот поток пополнили лица с минимальными доходами и низким уровнем образования. Большинство венесуэльцев (1,8 млн) переправились в Колумбию<sup>20</sup>, однако значительная часть мигрантов находится в приграничных районах Бразилии, а также в Перу, Чили, Аргентине и Эквадоре. После введения карантина в соседних государствах масса венесуэльцев оказалась без средств существования и не может вернуться на родину.

### *Противостояние власти и оппозиции*

Политическая составляющая системного кризиса связана с противостоянием между сторонниками и противниками «социализма XXI века», в результате которого в Боливарианской Республике с 2015 по 2020 г. сосуществовали параллельные структуры власти, каждая из которых претендовала на легитимность. Активные приверженцы правительства входят в ряды Единой социалистической партии Венесуэлы (Partido Socialista Unido de Venezuela, PSUV), задуманной ее основателем и «вечным лидером» У. Чавесом как партия авангардного типа с фиксированным членством и жесткой вертикалью. За годы Боливарианской революции произошло сращивание партийного и государственного аппарата: президент республики возглавляет PSUV и фактически определяет состав ее руководства. В руководство PSUV входят министры, главы госкорпораций и депутаты-социалисты,

---

<sup>19</sup> La Agencia de la ONU para los Refugiados. Situación en Venezuela. URL: <https://www.acnur.org/situacion-en-venezuela.html> (accessed 23.03.2020).

<sup>20</sup>Gobierno del presidente Iván Duque Márquez. Logros 2020-2021. Bogotá: Presidencia de la República, 2021.

достаточно строгая дисциплина исключает внутрипартийные течения. По официальным данным, по состоянию на март 2020 г. численность партии составляла 7,6 млн<sup>21</sup>, что превышает весь электорат правящей коалиции и свидетельствует об определенном прагматизме при вступлении в ряды PSUV.

В свою очередь, оппозиция, координировавшая свои усилия и ранее, создала в январе 2008 г. Круглый стол демократического единства (Mesa de la Unidad Democrática, MUD) в составе четырех крупных – Демократическое действие (Acción Democrática, AD), «Справедливость прежде всего» (Primero Justicia, PJ), «Новое время» (Un Nuevo Tiempo, UNT) и «Народная воля» (Voluntad Popular, VP) – и более двух десятков мелких партий. Большинство в коалиции составляют левоцентристские и центристские партии (четыре из них входят в Социалистический интернационал), представлены также либералы, христианские демократы, лейбористы и даже одна леворадикальная группировка<sup>22</sup>.

В условиях политической поляризации и квазидвухпартийной системы соотношение сил между двумя блоками постоянно менялось, происходило своего рода «перетягивание каната». В апреле 2013 г. на досрочных президентских выборах кандидат PSUV Николас Мадуро получил только 50,61% голосов, победив своего соперника Энрике Каприлеса Радонского из MUD с минимальным перевесом в 1,5%. По итогам парламентских выборов в декабре 2015 г., оппозиция заняла 109 из 167 мест в Национальной ассамблее (Asamblea Nacional, AN), еще три места получили ее сторонники, представляющие

---

<sup>21</sup> 1.174.836 personas se han inscritos en el PSUV desde de enero // Correo del Orinoco. Caracas, 02.03.2020.

<sup>22</sup> Iwanowski Z.W. Partidos políticos de Venezuela en las condiciones de la polarización // Iberoamérica. 2018. №4. P. 27-52.

коренное население, что дало возможность MUD заявить о наличии квалифицированного большинства<sup>23</sup>.

Предвидя противодействие избранной законодательной власти, Н. Мадуро при поддержке старого состава парламента изменил в своих интересах состав Верховного суда (Tribunal Supremo de Justicia, TSJ), который в январе 2016 г. обвинил оппозицию в нарушениях при избрании депутатов от коренного населения, а Национальную ассамблею – в неуважении (*en desacato*). Под этим предлогом исполнительная власть считала все решения парламента ничтожными<sup>24</sup>. В ответ в июле 2017 г. Национальная ассамблея аннулировала это решение и создала параллельный Верховный суд, трое судей которого были арестованы, а остальные покинули страну и принимают решения в эмиграции<sup>25</sup>.

После формирования нового состава парламента президент игнорировал решения Национальной ассамблеи, а оппозиция взяла курс на досрочное прекращение полномочий главы государства после завершения половины его мандата на основе 72-й статьи действующей конституции. Для создания инициативной группы было необходимо собрать 1% подписей избирателей (около 200 тыс.), для разрешения на проведение самого референдума – 20% (примерно 4 млн), за отставку главы государства на референдуме должно быть подано равное или большее число голосов, набранных на президентских выборах<sup>26</sup>. С 27

---

<sup>23</sup> Consejo Nacional Electoral. URL: [www.cne.gob.ve/web/estadisticas/index\\_resultados\\_elecciones.php](http://www.cne.gob.ve/web/estadisticas/index_resultados_elecciones.php) (accessed 27.06.2018).

<sup>24</sup> ¿Cuál ha sido el desacato de la Asamblea Nacional de Venezuela? // *Notimérica*. Caracas, 31.03.2017.

<sup>25</sup> Poder sin el pueblo: Evitando el colapso de Venezuela // Informe de Crisis Group sobre América Latina. Bruselas: ICG, 2017. №36.

<sup>26</sup> См. подробнее: Constitución de la República Bolivariana de Venezuela 1999. Caracas: Imprenta Nacional y Gaceta Oficial 2009. Art. 72;



апреля по 2 мая 2016 г. оппозиция собрала более 1,85 млн подписей, однако на втором этапе Национальный избирательный совет (Consejo Nacional Electoral, CNE) потребовал получить по 20% подписей не на национальном уровне, а в каждом из субъектов федерации, а в октябре 2016 г. из-за допущенных нарушений аннулировал процедуру подготовки референдума<sup>27</sup>.

Новый виток напряженности вызвали намерения исполнительной власти изменить Конституцию 1999 года. Поскольку оппозиционное парламентское большинство могло заблокировать конституционную реформу, Н. Мадуро принял решение созвать Национальную конституционную ассамблею (Asamblea Nacional Constituyente, ANC) для разработки нового Основного закона. Хотя статья 348 предоставляет главе государства подобное право<sup>28</sup>, осуществление указанных полномочий, по мнению конституционалистов, предполагает проведение предварительного всенародного референдума.

Немало вопросов вызвала и предложенная процедура формирования учредительного собрания, в соответствии с которой легитимность каждого будущего депутата основывалась на разном количестве полученных голосов: 364 депутата из 545 избирались на основе территориального принципа, а остальные 181 – на корпоративной основе по квотам для пенсионеров, молодежи, предпринимателей, коренного населения и других сторонников

---

*Ивановский З.В.* Латинская Америка: электоральное законодательство и властные структуры. М.: ИЛА РАН, 2014. С. 20-21.

<sup>27</sup> Политические конфликты в Латинской Америке: вызовы стабильности и новые возможности / Отв. ред. *З.В. Ивановский*. М.: ИЛА РАН, 2017. С. 115.

<sup>28</sup> Constitución de la República Bolivariana de Venezuela 1999. Art. 347, 348.

боливарианского проекта<sup>29</sup>. Был нарушен и гарантированный конституцией принцип политического плюрализма, так как утвержденный способ голосования исключал партийное представительство. В состоявшихся 30 июля 2017 г. выборах по официальным данным приняли участие 41,53% избирателей, из-за бойкота оппозиции все депутаты были представлены исключительно сторонниками боливарианского проекта<sup>30</sup>. Новый законодательный орган получил практически неограниченные полномочия. На практике учредительное собрание не занималось разработкой конституции, а возложило на себя функции параллельного парламента.

15 октября 2017 г. состоялись региональные выборы, перенесенные с декабря 2016 г. из-за неблагоприятной ситуации для исполнительной власти. По официальным данным, при явке 61,14% правящая партия набрала 54% голосов, а оппозиция – 45%, однако благодаря мажоритарной системе проправительственные кандидаты победили в 18 из 23 избирательных округов<sup>31</sup>. По требованию Н. Мадуро все избранные губернаторы должны были принести присягу перед Национальной конституционной ассамблеей, не признаваемой оппозицией и международным сообществом. В результате четыре оппозиционных губернатора выполнили требование президента, а место пятого, объявленное вакантным, впоследствии также занял чавист. 10 декабря 2017 г. состоялись муниципальные выборы, из-за бойкота

---

<sup>29</sup> *Meza A.* Maduro ordena redactar nueva Constitución para liquidar la oposición // *El País*. Madrid, 02.05.2017.

<sup>30</sup> *Meza A., Manetto F.* Maduro consume un autogolpe en Venezuela en la jornada electoral más violenta // *El País*. 31.07.2017.

<sup>31</sup> *Revolución Bolivariana de Venezuela gana 18 de 23 gobernaciones.* URL: [www.telesurtv.net/news/Resultados-elecciones-regionales-Venezuela-2017-20171015-0065.html](http://www.telesurtv.net/news/Resultados-elecciones-regionales-Venezuela-2017-20171015-0065.html) (accessed 22.09.2018).

оппозиции исполнительная власть установила контроль над 300 из 335 муниципалитетов<sup>32</sup>.

Используя благоприятное для себя соотношение сил, 20 мая 2018 г. правительство провело досрочные президентские выборы, бойкотированные большинством оппозиционных партий. Основные претензии оппозиции нашли отражение в специальном докладе. По данным этого источника, из-за санкций относительно основных партий не были зарегистрированы самые популярные кандидаты, избирательная кампания была сведена к минимуму и фактически длилась только 24 дня. Правительство активно применяло административный ресурс, в непосредственной близости от избирательных участков были установлены «красные пункты», где его сторонники получали продукты и товары. Кроме того, фирма *Smartmatic*, организовавшая в Венесуэле систему электронного голосования, обвинила Национальный избирательный совет в увеличении явки на миллион избирателей и покинула страну (это обвинение так и не было расследовано). Среди других обвинений фигурировали дисбаланс информации, вызванный закрытием неправительственных СМИ, недостаточное количество независимых наблюдателей и ограниченность международных миссий<sup>33</sup>. В результате Н. Мадуро получил 67,8% голосов, его основной оппонент, лидер вышедшего из PSUV и пополнившего ряды оппозиции «Прогрессивного авангарда» (*Avanzada Progresista*, AP) Энри Фалькон – 20,9%, выдвинутый группой избирателей «Надежда на перемены» (*Esperanza por el Cambio*) пастор-евангелист Хавьер Бертуччи – 10,85% и чавист-диссидент Рейнальдо

---

<sup>32</sup> *Vinogradoff L.* El chavismo arrasa en unas municipales tachadas de fraudulentas por la oposición // ABC Internacional. Madrid, 12.12.2017.

<sup>33</sup> Observatorio Electoral Venezolano. Las elecciones del próximo 20 de mayo no son libres ni transparentes. Informe de irregularidades 2018. Caracas, 2018. P. 7, 25, 28-36.

Кихада – менее 1% голосов<sup>34</sup>. Как и ожидалось, оппозиционные партии, абсолютное большинство государств региона, США, ЕС и Большая семерка (G-7) не признали легитимность выборов и, соответственно, второго президентского мандата Н. Мадуро.

После истечения первого срока правления действующего президента, 23 января 2019 г., радикальная часть оппозиции со ссылкой на конституцию провозгласила временным главой государства председателя Национальной ассамблеи Хуана Гуайдо, которого в новом качестве признали 59 стран, в том числе США, Канада, абсолютное большинство государств Латинской Америки и Европейского союза. В свою очередь, полномочия Н. Мадуро подтвердили 19 государств (среди них Россия, Китай, Иран и Турция, а в регионе – Куба и Никарагуа). Уругвай (до смены правительства) и Мексика признали легитимность обеих ветвей власти и призвали конфликтующие стороны к переговорам, к ним после 2019 г. присоединилось и новое руководство Аргентины. Тем не менее, расчеты оппозиции на переход на ее сторону вооруженных сил или, по крайней мере, на их раскол, не оправдались, а внутренний конфликт вновь вступил в латентную стадию.

Очередное обострение ситуации произошло 5 января 2020 г. после истечения полномочий Х. Гуайдо в качестве председателя Национальной ассамблеи, когда его сторонники не смогли попасть в здание парламента, оцепленное силами правопорядка. После того, как депутаты, представляющие часть умеренной оппозиции и правящую партию, избрали спикером Луиса Парру, исключенного в декабре 2019 г. из оппозиционной

---

<sup>34</sup> Consejo Supremo Electoral. Secretaría General. Dirección de Estadísticas Electorales. División de Geografía Electoral. URL: [www.cne.gob.ve/web/documentos/estadisticas/e002.pdf](http://www.cne.gob.ve/web/documentos/estadisticas/e002.pdf) (accessed: 02.10.2018).

«Справедливости прежде всего» по обвинению в коррупции, Х. Гуайдо и его приверженцы обвинили собравшихся в отсутствии кворума, нарушении процедуры голосования и провели свое заседание в редакции газеты *El Nacional*, на котором, по данным оппозиции, за переизбрание председателя парламента проголосовали 100 из 167 депутатов<sup>35</sup>.

Политическая ситуация в стране начала меняться в ходе подготовки к очередным парламентским выборам, назначенным на 6 декабря 2020 года. После отказа Национальной ассамблеи предложить своих кандидатов в CNE Н. Мадуро обвинил ее в бездействии, а в июне высший избирательный орган в составе сторонников правящей партии и лояльной оппозиции был назначен Верховным судом, не признаваемым оппозицией. В этом же месяце Национальный избирательный совет принял решение увеличить число депутатов со 167 до 277 чел., из них 144 избираются по пропорциональной системе по партийным спискам (48 по общенациональному и 96 по региональным) и 133 (включая 3 представителей коренного населения) – на основе поименного голосования по мажоритарной системе относительного большинства в одномандатных и многомандатных округах<sup>36</sup>. После этого Верховный суд сменил руководство оппозиционных партий «Справедливость прежде всего» и «Демократическое действие», назначив вместо ведущих политиков сторонников режима<sup>37</sup>. Одновременно президент заявил о стремлении к национальному примирению и объявил

---

<sup>35</sup> *Manetto F.* El golpe de mano en la Asamblea Nacional endurece el choque entre poderes en Venezuela // El País. 06.01.2020.

<sup>36</sup> CNE aumentó cantidad de diputados a elegir de 167 a 277 // *Crónica Uno*. Caracas, 30.06.2020.

<sup>37</sup> TSJ del régimen suspendió la junta directiva de Primero Justicia // *El Nacional*. 16.06.2020.

амнистию 110 политическим деятелям, включая 23 депутатов и 4 их заместителей, и возобновил приглашение ООН и Европейскому союзу прислать наблюдателей на выборы<sup>38</sup>. В конце сентября 2020 г. верховный представитель ЕС по внешней политике и безопасности Жозеп Боррель направил в Каракас высокопоставленных представителей для обсуждения с действующим президентом возможности переноса парламентских выборов. Европейские дипломаты встретились с представителями власти, оппозиции и гражданского общества, однако их миссия не увенчалась успехом и была подвергнута резкой критике со стороны Европарламента<sup>39</sup>.

Неоднозначное отношение к выборам усилило раскол среди оппозиции и способствовало ее фрагментации. 27 партий из MUD, включая «большую четверку» считали, что для избирательной кампании не созданы минимальные условия, и призвали электорат к бойкоту выборов<sup>40</sup>.

Часть умеренной (преимущественно центристской и левоцентристской) оппозиции, решила бороться за места в парламенте<sup>41</sup>. В состав Демократического альянса (Alianza Democrática), созданного сторонниками этой тактики, вошли Прогрессивный авангард Э. Фалькона и «Надежда на перемены» Х. Бергуччи, а также группировки, отколовшиеся от исторических партий «Демократическое

---

<sup>38</sup> Венесуэла возобновила приглашение ООН и ЕС участвовать в качестве наблюдателей на парламентских выборах // Боливарианское правительство Венесуэлы. Чавес жив. 03.09.2020.

<sup>39</sup> *Suanzes P.* Borrell justifica la misión diplomática a Caracas: “He hecho lo que tenía que hacer y lo volvería a hacer. No hemos tenido éxito pero era necesario” // El Mundo. Madrid, 07.10.2020.

<sup>40</sup> *Goyret L.* Por qué la Asamblea Nacional que controla la oposición seguirá funcionando tras las elecciones parlamentarias convocadas por Maduro // Infobae. Buenos Aires, 05.12.2020.

<sup>41</sup> Bertucci: “la única vía es la participación electoral” // Nuevo día. Caracas, 08.09.2020.

действие» (AD) и Социал-христианской партии – Комитета независимой избирательной политической организации (COPEI). В коалиции «Единая Венесуэла» (Venezuela Unida) самыми знаковыми фигурами были исключенные из «Справедливости прежде всего» депутаты Луис Парра и Хосе Брито, создавшие партию «Венесуэла прежде всего» (Primero Venezuela), а также фракция «Народная воля – активисты»<sup>42</sup>. С резкой критикой политики правительства слева выступала «Революционная народная альтернатива» (Alternativa Popular Revolucionaria, APR), участники которой вышли из проправительственного Большого патриотического полюса (Gran Polo Patriótico), добиваясь углубления Боливарианской революции и обвиняя правящую PSUV в отказе от провозглашенных принципов. В состав коалиции, помимо официально зарегистрированной компартии, вошли часть партии «Родина для всех» (Patria para Todos), Объединенные левые (Izquierda Unida), «Классовая борьба» (Lucha de Clases) и другие леворадикальные группировки, представляющие сторонников ортодоксального марксизма, геваристов, троцкистов и т.д.<sup>43</sup>

Накануне голосования правительство смягчило ограничительные меры, связанные с пандемией коронавируса, и отменило комендантский час в приграничных районах. По всей стране проводились массовые митинги, на которых распределялись продуктовые заказы и другие дефицитные товары. (На одном из этих мероприятий председатель Национальной

---

<sup>42</sup> Alianza Venezuela Unida inscribe candidatos y candidatas para Parlamentarias 2020 y llama a ejercer el derecho al voto el 06-D. URL: <https://www.vtv.gob.ve/alianza-venezuela-unida-inscribe-candidatos-parlamentarias-unidad/> (accessed 13.12.2020).

<sup>43</sup> Comunicado de Alternativa Popular Revolucionaria // Lucha de Clases. Caracas, 11.08.2020.

конституционной ассамблеи Д. Кабельо официально заявил: «Кто не голосует, тот не ест!»<sup>44</sup>. Для легитимизации и повышения значимости выборов правительство пригласило 300 международных наблюдателей, в их числе экс-президентов Эво Моралеса (Боливия), Рафаэля Корреа (Эквадор), Мануэля Селайю (Гондурас), Фернандо Луго (Парагвай) и бывшего председателя правительства Испании Хосе Луиса Родригеса Сапатеро<sup>45</sup>. Тем не менее, по официальным данным, явка на выборы составила только 30,5%. 69,43% избирателей проголосовали за проправительственную коалицию, 17,72% – за Демократический альянс, «Единая Венесуэла» набрала 4,15% и Коммунистическая партия Венесуэлы – 2,7% голосов, остальные пришлось на множество мелких группировок<sup>46</sup>. Специфика избирательной системы, предоставляющая дополнительные преимущества мажоритарным партиям, привела к тому, что сторонники правительства заняли в Национальной ассамблее 253 из 277 мест (91,3%) (см. табл. 1).

Таблица 1

### Партийный состав Национальной ассамблеи (2021-2026)

Партия	Количество мест
<b>Проправительственная коалиция</b>	<b>253</b>
<b>Большой патриотический полюс (GPP)</b> - Единая социалистическая партия Венесуэлы (PSUV) и ее союзники	<b>253</b>
<b>Оппозиционные коалиции</b>	<b>21</b>

<sup>44</sup> *Lozano D.* Venezuela: “El que no vota, no come” // El Mundo. 30.11.2020.

<sup>45</sup> *Presidente Maduro sostuvo reunión con veedores internacionales* // Correo del Orinoco. 07.12.2020.

<sup>46</sup> CNE presentó Segundo Boletín correspondiente a Elecciones Parlamentarias 2020. URL: [http://www.cne.gob.ve/web/sala\\_prensa/noticia\\_detallada.php?id=3895](http://www.cne.gob.ve/web/sala_prensa/noticia_detallada.php?id=3895) (accessed 13.12.2020).



<b>Демократический альянс</b>	<b>18</b>
– Демократическое действие, фракция (AD)	11
– Надежда на изменения (Esperanza por el Cambio, El Cambio)	3
– Прогрессивный авангард (AP)	3
– Социал-христианская партия COPEI, фракция	1
<b>Единая Венесуэла</b>	<b>2</b>
– Венесуэла прежде всего (PV)	2
<b>Революционная народная альтернатива (APR)</b>	<b>1</b>
– Коммунистическая партия Венесуэлы (PCV) и союзники	1
<b>Индийские движения</b>	<b>3</b>
<b>Всего</b>	<b>277</b>

**Источник:** República Bolivariana de Venezuela. Consejo Nacional Electoral. URL: <http://www.cne.gob.ve/web/index.php> (accessed 21.12.2020).

Как и во время президентских выборов 2018 г., международное сообщество отнеслось к итогам голосования неоднозначно. Не признали легитимности Национальной ассамблеи Лимская группа в целом, более жесткие позиции заняли Бразилия и Колумбия, в то время как Аргентина и Мексика воздержались от комментариев<sup>47</sup>. Госсекретарь США Майк Помпео назвал выборы фарсом и заявил о сохранении полномочий старого состава Национальной ассамблеи и ее председателя Х. Гуайдо<sup>48</sup>.

При голосовании в Организации американских государств (ОАГ) за резолюцию, предложенную Постоянным советом, которая впервые назвала венесуэльский режим диктаторским, а выборы – сфальсифицированными и не соответствующими международному праву, проголосовали 21 из 34 членов организации, Боливия и Мексика выступили против, а

<sup>47</sup> *Torrado S.* El Grupo de Lima califica de “ilegítimos” los comicios legislativos en Venezuela // El País. 07.12.2020.

<sup>48</sup> *Laborde A.* Estados Unidos condena por “fraudulentas” las elecciones parlamentarias en Venezuela // El País. 07.12.2020.

Аргентина, Сент-Китс и Невис, Суринам, Барбадос и Белиз воздержались. Традиционные союзники Н. Мадуро – Никарагуа и Антигуа и Барбуда – отказались участвовать в голосовании, считая сам созыв Постоянного совета неправомочным, поскольку правительство Н. Мадуро официально вышло из ОАГ<sup>49</sup>. Свою прежнюю позицию единодушно подтвердили и все члены Европейского союза, а также Великобритания, которые одновременно призвали к политическому решению сложившейся ситуации и обратились к Каракасу с просьбой разрешить поставки гуманитарной помощи Венесуэле<sup>50</sup>. Напротив, официальный представитель МИД РФ Мария Захарова заявила, что выборы прошли «в соответствии с самыми высокими стандартами прозрачности, демократии и санитарно-эпидемиологической безопасности» и выразила надежду, что «обновленная Национальная ассамблея станет репрезентативной площадкой для конструктивного диалога всех политических сил по решению стоящих перед страной задач, преодолению существующих в венесуэльском обществе разногласий в переговорном русле»<sup>51</sup>. Китай оценил выборы как проявление суверенитета и самоопределения и призвал к невмешательству во внутренние дела латиноамериканского государства<sup>52</sup>.

В ходе совмещенных региональных и муниципальных выборов 21 ноября 2021 г. сторонники правительства смогли укрепить свои позиции: при явке 42,26% кандидаты

---

<sup>49</sup> ¿Cuáles son los países de la OEA que no condenaron las fraudulentas elecciones parlamentarias en Venezuela? // El Comercio. Lima, 10.12.2020.

<sup>50</sup> *Abril G.* La UE no reconoce los resultados electorales de Venezuela // El País. 07.12.2020.

<sup>51</sup> Захарова заявила, что парламентские выборы в Венесуэле были прозрачными и демократическими. URL: <https://tass.ru/politika/10193839> (accessed 10.12.2020).

<sup>52</sup> China considera elecciones parlamentarias en Venezuela como una demostración de soberanía y autodeterminación // Correo del Orinoco. 09.12.2020.

на пост губернатора от PSUV и ее сторонников победили в 20 из 23 штатов, а оппозиция – только в трех. Представитель правящей партии возглавил также столичную мэрию. Остальные 334 поста распределились между сторонниками Большого патриотического полюса (205), Круглого стола демократического единства (59), Демократического альянса (37) и представителями других партий и объединений (21)<sup>53</sup>.

Очевидно, что, учитывая сложную социально-экономическую ситуацию, оппозиция рассчитывала на более успешные для себя результаты. Причины ее поражения можно объяснить целым рядом объективных и субъективных факторов. В сумме по всей стране за оппозиционных кандидатов проголосовали 4,4 млн, в то время как за сторонников правительства – 3,7 млн<sup>54</sup>. Поскольку губернаторы и мэры избирались относительным большинством голосов, а депутаты законодательных ассамблей штатов и муниципалитетов – по смешанной системе (60% по пропорциональной системе и 40% по мажоритарной системе относительного большинства)<sup>55</sup>, ключевую роль сыграли фрагментация и раскол оппозиции, которая не смогла выдвинуть единых кандидатов. Нередко ее представители конкурировали между собой, в то время как сторонники правительства выступали единым фронтом. За четыре года бойкота электоральных процессов оппозиция утратила боевитость, а в результате длительных переговоров поздно приступила к избирательной кампании.

---

<sup>53</sup> Consejo Nacional Electoral. Segundo reporte de resultados de las Elecciones Regionales y Municipales 2021. URL: [http://www.cne.gob.ve/web/sala\\_prensa/noticia\\_detallada.php?id=4088](http://www.cne.gob.ve/web/sala_prensa/noticia_detallada.php?id=4088) (accessed 27.11.2021).

<sup>54</sup> *Teruggi M.* Chavismo gana elecciones regionales en Venezuela // *La Jornada*. México, 22.11.2021.

<sup>55</sup> República Bolivariana de Venezuela. Poder Electoral. Consejo Nacional Electoral. Resolución №210520-00026 de 20.05.2021. Caracas, 2021.

Нельзя не учитывать, что примерно четверть электората (преимущественно противники режима) покинула страну и не принимала участия в голосовании. Довольно низкая явка свидетельствует о политической апатии населения, занятого борьбой за выживание. Часть избирателей бойкотировала выборы по призыву радикальных лидеров. Очевиден и тот факт, что правительство по-прежнему сохраняет определенную социальную базу и контролирует ситуацию, а в последнее время в результате долларизации экономики добилось некоторого улучшения снабжения, несколько снизился и уровень насилия.

Реакция мирового сообщества на итоги выборов была неоднозначной. Так, в предварительном докладе, подготовленном миссией наблюдателей Евросоюза под руководством португальского дипломата и депутата Европейского парламента Изабель Сантос, дается положительная оценка сдвигов, которые произошли в последнее время. Речь идет, в частности, о более сбалансированном составе Национального избирательного совета, контроле за всеми этапами избирательного процесса, обновлении списка избирателей и надежности системы подсчета голосов. В то же время в документе отмечаются отсутствие независимой судебной системы, привлечение чавистами государственных ресурсов и неравный доступ к СМИ<sup>56</sup>. Напротив, государственный секретарь США Энтони Блинкен назвал выборы несостоятельными и заявил, что режим Мадуро «в очередной раз лишил венесуэльцев права участвовать в свободном и справедливом избирательном процессе» и

---

<sup>56</sup> *Quesada J.D.* Los observadores de la UE constatan una mejora en las elecciones de Venezuela // El País. 23.11.2021.

«сильно исказил этот процесс»<sup>57</sup>. Официальный представитель МИД России М. Захарова подчеркнула, что по информации российских наблюдателей голосование прошло в спокойной обстановке, без серьезных нарушений, было организовано в строгом соответствии с законодательством и при соблюдении санитарно-эпидемиологических норм. В выборах участвовали представители широкого спектра оппозиционных партий, что свидетельствует о зрелости политического процесса в Венесуэле и возвращении внутреннего противостояния в правовое электоральное русло<sup>58</sup>.

### *Переговоры на фоне и после социальных протестов*

За время Боливарианской революции количество антиправительственных манифестаций заметно выросло: с 1989 по 1999 г. в среднем ежедневно происходили 2,08, во время правления У. Чавеса (1999-2013) – 8, а в течение первого президентского мандата Н. Мадуро (2013-2018) – 22 акции. Резкий всплеск протестной волны приходится на 2014 (9286), 2017 (9787) и 2018 годы (12715 выступлений)<sup>59</sup>.

Детонатором массовых акций в феврале-июне 2014 г. стали требования студентов обеспечить безопасность граждан и усилить борьбу с преступностью. По мере присоединения к молодежи других оппозиционных сил стали выдвигаться требования смены власти, сопровождавшиеся акциями насилия, в ходе которых

---

<sup>57</sup> U.S. Department of State. Venezuela's Flawed November 21 Elections. URL: <https://www.state.gov/venezuelas-flawed-november-21-elections/> (accessed 23.11.2021).

<sup>58</sup> Брифинг официального представителя МИД России М.В.Захаровой, Москва, 25 ноября 2021 года. URL: [https://www.mid.ru/web/guest/foreign\\_policy/news/-/asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4969128#12](https://www.mid.ru/web/guest/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4969128#12) (дата обращения 28.11.2021).

<sup>59</sup> Elementos de una transición integral e incluyente en Venezuela. P. 370-372.

погибли 43 чел., в том числе 10 представителей сил правопорядка, более 800 человек были ранены<sup>60</sup>. Против организаторов протестных выступлений Леопольдо Лопеса, лидера партии «Народная воля», и депутата Марии Корины Мачадо были выдвинуты обвинения в организации беспорядков, нанесении ущерба общественной собственности и даже в преднамеренных убийствах. Еще большего размаха достигла волна антиправительственных протестов с апреля по август 2017 г. в связи с выборами в Национальную конституционную ассамблею, когда погибли 120 чел., а более 15 тыс. получили ранения<sup>61</sup>. Во время избирательной 2018 г. кампании массовые выступления стали практически постоянными. В последние годы политическая усталость, вызванная отсутствием каких-либо позитивных изменений, привела к спаду протестной волны, которая практически прекратилась после введения карантина в 2020 году.

Состав участников массовых выступлений отличается по социальной принадлежности, по регионам и даже по городским кварталам. В отличие от других стран протесты в Боливарианской Республике носят не стихийный, а организованный характер и проводятся по призыву властных структур либо оппозиционных партий и их лидеров, в большинстве случаев преобладают не экономические, а политические требования.

Системный кризис в Венесуэле и обострение политического противостояния вызывают крайнее беспокойство в странах латиноамериканского региона,

---

<sup>60</sup> Uno por uno, estos son los 43 muertos en las protestas contra el régimen de Maduro en Venezuela // Infobae. 12.02.2015.

<sup>61</sup> *Lissardy G.* “Maduro tiene que entregarse para que la justicia pueda juzgarlo”: habla Isaías Medina, el diplomático de Venezuela que renunció a la ONU. URL: [www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-40689521](http://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-40689521) (accessed 30.09.2019).

которые неоднократно предпринимали попытки организовать диалог между противоборствующими сторонами. С этой целью в 2014 г. была создана посредническая группа в составе министров иностранных дел Колумбии, Бразилии и Эквадора, а также папского нунция в Каракасе. Основные требования оппозиции включали освобождение политических заключенных, разоружение проправительственных военизированных формирований (т.н. коллективов), создание совместной комиссии для расследования насильственных действий и реорганизацию судебных и избирательных институтов, которые представляли бы различные политические силы. В ходе переговоров было достигнуто соглашение создать Комиссию по установлению истины и наказать виновников насилия. Регионы, контролируемые оппозицией, согласились поддержать правительственный план «Безопасная Родина» для совместной борьбы с организованной преступностью, а правительство – пойти на пересмотр некоторых политических дел. Поскольку власть отказалась освободить Л. Лопеса и его сторонников, радикальная часть оппозиции не присоединилась к переговорам. Из-за отсутствия уступок со стороны чавистов в июне 2014 г. представители оппозиции заявили о замораживании переговоров на неопределенный срок, а министры-посредники покинули Венесуэлу<sup>62</sup>.

Вторая попытка диалога была предпринята в 2016 г. после несостоявшейся процедуры досрочного прекращения полномочий президента. В качестве посредников выступили специальный представитель Ватикана кардинал Клаудио Мария Челли, а от имени Союза южноамериканских наций (Unión de Naciones Suramericanas, UNASUR) – бывший председатель правительства Испании Хосе Луис Родригес

---

<sup>62</sup> Латинская Америка: избирательные процессы и политическая панорама / Отв. ред. *З.В. Ивановский*. М.: ИЛА РАН, 2015. С. 165.

Сапатеро и экс-президенты Леонель Фернандес (Доминиканская Республика) и Мартин Торрихос (Панама). Идею переговоров поддержали ОАГ и госдепартамент США. Хотя представители власти и оппозиции пришли к соглашению о соблюдении конституционных норм, отказе от применения насилия и возможности открыть канал для предоставления гуманитарной помощи, основные разногласия преодолеть не удалось. Сторонники правительства отвергли идею досрочных всеобщих выборов, отказались изменить состав Национального избирательного совета и освободить Л. Лопеса и других оппозиционеров. Вне рамок переговоров противостояние между ветвями власти усиливалось: в январе 2017 г. парламент объявил президента недееспособным, а Национальный избирательный совет лишил многие оппозиционные партии аккредитации. В конечном счете переговоры придали «второе дыхание» власти и усилили разногласия в рядах оппозиции. В конце января диалог зашел в тупик, при этом обе стороны обвиняли в срыве переговоров друг друга<sup>63</sup>.

В январе 2019 г. после начала второго мандата Н. Мадуро и провозглашения Х. Гуайдо временно исполняющим обязанности президента Мексика и Уругвай призвали конфликтующие стороны к переговорам, идею которых поддержали генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш и Папа Римский Франциск. 31 января тогдашний верховный представитель Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности Федерика Могерини объявила о создании контактной группы по Венесуэле в составе восьми европейских (Великобритания, Германия, Испания, Италия, Нидерланды, Португалия,

---

<sup>63</sup> Политические конфликты в Латинской Америке: вызовы стабильности и новые возможности / Отв. ред. *З.В. Ивановский*. М.: ИЛА РАН, 2017. С. 118-119.



Франция и Швеция) и пяти латиноамериканских государств (Боливия, Коста-Рика, Панама, Уругвай и Эквадор)<sup>64</sup>. Идея переговоров была поддержана Н. Мадуро, однако первоначально отвергнута Х. Гуайдо. Тем не менее, для изложения своих позиций обе стороны приняли приглашение Норвегии и направили в Осло своих представителей. Официальную делегацию правительства возглавил тогдашний министр коммуникаций Хорхе Родригес, а оппозиции – заместитель председателя Национальной ассамблеи Сталин Гонсалес (обе делегации встречались только с посредниками)<sup>65</sup>. В июле 2019 г. представители

Н. Мадуро и Х. Гуайдо все-таки начали переговоры на Барбадосе, однако в августе после введения новых американских санкций, поддержанных оппозицией, правительственная делегация отказалась от переговоров, а в сентябре MUD сообщил об их прекращении<sup>66</sup>. После этого часть оппозиции, включающая «Прогрессивный авангард», недавно созданную партию «Решения для Венесуэлы» (Soluciones para Venezuela), а также вышедшую из «Нового времени» фракцию «За перемены» (Cambiemos) и леворадикальные группировки «Движение к социализму» (Movimiento al Socialismo) и «Красное знамя» (Bandera Roja), объявила о создании «Круглого стола за диалог во имя мира» (Mesa de diálogo por la paz). Заключенное с правительством соглашение предусматривало сохранение

---

<sup>64</sup> Uruguay integra grupo de contacto por Venezuela junto a la UE y otros estados // El Observador. Montevideo, 31.01.2019.

<sup>65</sup> Stalin González definió como “fase exploratoria” el encuentro en Noruega. URL: <https://www.ntn24.com/america-latina/venezuela/stalin-gonzalez-definio-como-fase-exploratoria-el-encuentro-en-noruega> (accessed 30. 05.2019).

<sup>66</sup> Juan Guaidó confirmó que las negociaciones en Barbados se agotaron: “Es el régimen el principal obstáculo para una salida política” // Infobae. 15.09.2019.

власти в руках Н. Мадуро, изменение состава Национального избирательного совета и проведение парламентских выборов, а также объединение усилий, направленных на поиск выхода из экономического кризиса и отмену международных санкций<sup>67</sup>.

Не дожидаясь начала переговоров, парламент изменил состав Национального избирательного совета, включив в него трех членов, связанных с правительством, и двух представителей оппозиции с большим опытом деятельности в этой сфере. Реорганизованный высший электоральный орган назначил на 21 ноября 2021 г. региональные и муниципальные выборы, к которым уже допущены 111 организаций, в том числе 35 общенациональных партий, предполагается присутствие их представителей на всех избирательных участках<sup>68</sup>. Наблюдать за выборами приглашены Европейский союз, ООН, а также Россия и Турция<sup>69</sup>.

Параллельно с заявлениями о готовности к переговорам руководство страны усиливало давление на непримиримую оппозицию, в первую очередь, на партию «Народная воля». В июле 2021 г. спецназ обыскал жилище Х. Гуайдо. Через несколько часов по обвинению в «терроризме, нарушении общественного порядка и предательстве Родины» был арестован фактический руководитель VP, экс-депутат и представитель оппозиции на готовящихся переговорах

---

<sup>67</sup> Integrantes de la Mesa Nacional de Diálogo afianzan acuerdo para implementar nuevas estrategias. URL: <https://www.vtv.gov.ve/mesa-nacional-dialogo-acuerdos-paz/> (accessed 10.10.2019).

<sup>68</sup> Venezuela: 111 partidos fueron habilitados para las elecciones regionales del 21 de noviembre. URL: <https://www.nodal.am/2021/06/venezuela-111-partidos-fueron-habilitados-para-las-elecciones-regionales-del-21-de-noviembre/> (accessed 27.06.2021).

<sup>69</sup> Presidente del CNE invita a órgano electoral ruso para acompañar megaelecciones // Efecto cocuyo. 21.06.2021.

Фредди Гевара<sup>70</sup> (выпущен в августе 2021 года). После этого председатель Национальной ассамблеи Хорхе Родригес обратился в прокуратуру с требованием возбудить уголовные дела против четверых представителей руководства этой же партии, обвиняемых в создании антиправительственных вооруженных формирований при поддержке Колумбии и США<sup>71</sup>. Одновременно Н. Мадуро потребовал от Испании экстрадировать получившего убежище в этой стране Л. Лопеса, одного из ключевых представителей оппозиции<sup>72</sup>.

В августе 2021 г. после предварительных консультаций представители правительства и оппозиции подписали в Мехико меморандум о взаимопонимании. Повестка дня переговоров включала восстановление политических прав оппозиционным политикам; избирательные гарантии и согласование календаря выборов с участием международных наблюдателей; снятие санкций и размораживание венесуэльских активов в зарубежных банках; соблюдение конституционных норм; мирное политическое и социальное сосуществование; отказ от насилия и возмещение ущерба его жертвам; меры по выходу из кризиса национальной экономики и социальной защите населения; мониторинг за соблюдением достигнутых договоренностей<sup>73</sup>.

В состав правительственной делегации на переговорах, возглавляемой председателем Национальной ассамблеи Хорхе Родригесом, входил также сын президента страны, депутат Николас Мадуро Герра. Оппозиционную

---

<sup>70</sup> *Singer F.* El chavismo intensifica el acoso contra el entorno de Juan Guaidó // El País. 12.07.2021.

<sup>71</sup> *Moleiro A.* El Gobierno de Maduro pide cárcel para cinco dirigentes de la oposición venezolana. El País. 14.07.2021.

<sup>72</sup> *Moleiro A.* Maduro vuelve a pedir a España la extradición de Leopoldo López // El País. 15.07.2021.

<sup>73</sup> *Manetto F.* Una agenda de siete puntos y la urgencia de acuerdos humanitarios: Venezuela inicia la negociación en México // El País. 14.08.2021.

Объединенную платформу (Plataforma Unitaria) в составе партий «Справедливость прежде всего», «Новое время», «Народная воля», «Демократическое действие», СОРЕИ и других возглавил Херардо Блайд, руководитель избирательной кампании MUD. Посредником диалога по-прежнему выступала Норвегия, сопровождали переговоры представители России и Нидерландов.

Очередной раунд был приостановлен в октябре 2021 г. на неопределенное время в знак протеста правительства после экстрадиции из Кабо-Верде в США колумбийского бизнесмена и венесуэльского дипломата Алекса Сааба. (Американское правосудие обвиняет доверенное лицо Н.Мадуро в отмывании денег и других коррупционных схемах)<sup>74</sup>.

### *Расстановка политических сил*

Каждая из сторон внутривнутриполитического конфликта имеет свою социальную базу. Правящий режим опирается на беднейшие слои населения, в какой-то мере улучшившие свое положение благодаря социальным реформам, крестьянство, государственных служащих и силовые структуры. Оппозицию поддерживают преимущественно средние городские слои, предприниматели, большинство интеллигенции и студенчества, католическое духовенство.

Как показывает электоральная статистика, после 2012 г. число сторонников официального кандидата продолжает снижаться. Нашел отклик и призыв оппозиции бойкотировать президентские выборы 2018 года: при традиционно высокой явке избирателей в 2018 г. этот показатель упал до 46%. Особый интерес представляет динамика политической легитимности главы государства, определяемая уровнем его поддержки со стороны всего электората, а не только принявшего участие в голосовании:

---

<sup>74</sup> Maduro se retira de las negociaciones con la oposición tras la extradición de Saab a EEUU // El Periódico. 17.10. 2021.

в то время как в случае У. Чавеса этот показатель имел тенденцию к росту, доля сторонников Н. Мадуро снизилась с 40,1% в 2013 г. до 30,1% в 2018 г. (см. табл. 2).

Таблица 2

**Динамика электоральных процессов  
(президентские выборы)**

<b>Электоральные показатели / Год выборов</b>	<b>1998</b>	<b>2000</b>	<b>2006</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2018</b>
Электорат (млн чел.)	11,0	11,7	15,8	18,6	18,9	20,5
% участия	63,5	56,3	74,7	80,5	79,7	46,0
Число поданных голосов (млн):						
– кандидат власти*	3,6	3,8	7,3	8,2	7,6	6,2
– кандидат оппозиции**	2,6	2,4	4,3	6,6	7,4	1,9
% полученных голосов:						
– кандидат власти	56,2	59,8	62,8	55,1	50,5	67,8
– кандидат оппозиции	40,0	37,5	36,9	44,3	49,1	20,9
Уровень поддержки всего электората (политическая легитимность, %):						
– кандидат власти	33,3	32,1	41,1	43,4	40,1	30,1
– кандидат оппозиции	23,7	20,1	27,2	35,0	38,9	9,2

\* Кандидаты власти: У. Чавес (1998, 2000, 2006, 2012 гг.), Н. Мадуро (2013 и 2018 гг.).

\*\* Кандидаты оппозиции: Э. Салас Рёмер (1998), Ф. Ариас Карденас (2000), М. Росалес (2006), Э. Каприлес (2012 и 2013), Э. Фалькон (2018).

**Подсчитано по:** República Bolivariana de Venezuela. Consejo Nacional Electoral. URL: [www.cne.gob.ve](http://www.cne.gob.ve) (accessed 02.07.2019).

Тем не менее, после президентских выборов 2018 г. чависты укрепили свои позиции, в то время как в рядах оппозиционных партий усилились разногласия между сторонниками бойкота исполнительной власти и сторонниками избирательного процесса, многие известные политики покинули страну. Трения между партиями, входящими в разнородный MUD существовали и ранее, однако обострились после региональных выборов в октябре

2017 г., после того, как по требованию президента губернаторы-оппозиционеры (все из AD) принесли присягу перед Национальной конституционной ассамблеей, считавшейся незаконной с точки зрения MUD, что квалифицировалось многими партиями как оппортунизм и уступка правительству. В результате межпартийных разногласий коалиция столкнулась с затяжным кризисом и не в состоянии выработать единую политику. Как отмечалось выше, острые внутрипартийные и межпартийные разногласия привели к расколу основных партий.

После неудавшегося покушения на Н. Мадуро были значительно ослаблены «Справедливость прежде всего» и «Народная воля», были лишены парламентской неприкосновенности депутаты, обвиняемые в заговоре против главы государства<sup>75</sup>.

Хотя правящая Единая социалистическая партия Венесуэлы остается гораздо более сплоченной, и в ее рядах заметны разногласия. Часть чавистов, в том числе такие видные деятели, как бывший генеральный прокурор Луиса Ортега, депутаты Эустокио Контрерас и Херман Феррер, советник-посланник Венесуэлы при ООН Исаяс Медина, а также несколько членов Верховного суда не видели необходимости реформирования конституции, принятой по инициативе и под руководством У. Чавеса. По мнению ряда экспертов, политическую окраску носят и громкие коррупционные скандалы: в ноябре 2017 г. были арестованы 65 сотрудников PDVSA, в том числе пользовавшиеся ранее полным доверием президента министр нефтяной промышленности Эулохио дель Пино и руководитель PDVSA Нельсон Мартинес<sup>76</sup>. Самым

---

<sup>75</sup> *Moleiro A.* El atentado contra Maduro ahonda la persecución política en Venezuela // El País. 09.08.2018.

<sup>76</sup> Парадоксы «социализма XXI века» в Венесуэле и неопределенное будущее латиноамериканских левых. URL: <http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/paradoksy-sotsializma-xxi-veka-v->

резонансным событием стала отставка Рафаэля Рамиреса, постоянного представителя Венесуэлы при ООН, выступавшего с критикой политики правительства. Скрывшийся за рубежом Р. Рамирес ранее был третьим лицом в государстве, в его руках концентрировались все финансовые потоки, а до назначения в ООН он занимал посты вице-президента и министра иностранных дел<sup>77</sup>.

Более сложная динамика наблюдается на парламентских выборах. Итоги электоральных процессов показывают, что венесуэльское общество остается расколотым и поляризованным, при этом постоянно происходит своего перетягивание каната между властью и оппозицией. В первой легислатуре чависты обладали незначительным преимуществом, однако в 2005 г. из-за бойкота оппозиции сторонники «социализма XXI века» установили полный контроль над высшим законодательным органом. В 2010 г. оппозиция в какой-то мере восстановила утраченные позиции, а в четвертой легислатуре нанесла сокрушительное поражение правящей коалиции, добившись квалифицированного большинства, хотя из-за противостояния ветвей власти MUD так и не смог реализовать свое преимущество на практике. В 2020 г. в результате раскола оппозиции и не оправдавшей себя тактики бойкота выборов Н. Мадуро и его сторонникам удалось перетянуть канат на свою сторону и установить полный контроль над парламентом (см. таблицу 3).

---

venesuele-i-neopredelennoe-budushchee-latinoamerikanskikh-levykh/#9 (accessed 30.09.2018).

<sup>77</sup> *Cambero F.* Venezuela to start criminal probe into ex-oil czar Ramirez. URL: <https://www.reuters.com/article/us-venezuela-oil/venezuela-to-start-criminal-probe-into-ex-oil-czar-ramirez-idUSKBN1E62DB> (accessed 30.09.2018).

Таблица 3

### Выборы в Национальную ассамблею и политическая поляризация

Электоральная статистика / Год выборов	2000	2005	2010	2015	2020
Электорат, млн чел.	10,6	14,3	17,6	19,5	20,7
Явка, %	56	25,3	66,5	74,2	30,5
Чависты и их сторонники*:					
– Количество мест в Национальной ассамблее (AN)	86***	165****	98	55	253
– % мест	52,1	98,8	59,4	32,9	91,3
Оппозиция**					
– Количество мест в AN	73	-	65	109	21
– % мест	44,2	-	39,4	65,3	7,6
Независимые депутаты					
– Количество мест в AN	6	2	2	-	-
– % мест	3,7	1,2	1,2	-	-
Индийские движения					
– Количество мест в AN	...	...	...	3	3
– % мест				1,8	1,1
Всего	165	167	165	167	277

\* 2000 – Блок за изменения (Bloque del Cambio) в составе Движения V Республика (MVR) его сторонников; 2005 – Союз за революционные изменения (Alianza por el Cambio Revolucionario: MVR и его сторонники; 2010 – PSUV и компартия; 2015 и 2020 – Большой патриотический полюс (Gran Polo Patriótico Simón Bolívar (PSUV и ее союзники). \*\* 2000 – Блок за парламентскую автономию (Bloque por la Autonomía Parlamentaria); 2010 и 2015 – Круглый стол демократического единства (MUD); 2020 – Демократический альянс, Единая Венесуэла и Революционная народная альтернатива. \*\*\* В 2000 г. MVR и его сторонники получили 92 места, однако в 2001 г. 6 депутатов покинули объединение и перешли в оппозицию. В 2003 г. из проправительственной фракции вышли еще 3 депутата, в результате в Блоке за изменения осталось 83, а в Блоке за парламентскую автономию – 82 депутата. \*\*\*\* Из-за недоверия к избирательным институтам оппозиция бойкотировала выборы.

**Посчитано по:** International Parliamentary Union. URL: [archive.ipu.org/parline-e/reports/arc/2327-00.htm](http://archive.ipu.org/parline-e/reports/arc/2327-00.htm); [archive.ipu.org/parline-e/reports/arc/2327-05.htm](http://archive.ipu.org/parline-e/reports/arc/2327-05.htm); [archive.ipu.org/parline-e/reports/arc/2327-10.htm](http://archive.ipu.org/parline-e/reports/arc/2327-10.htm); [www.cne.gob.ve/resultado\\_asamblea2015/r/](http://www.cne.gob.ve/resultado_asamblea2015/r/); <https://www.telesurtv.net/news/obtiene-mayoria-escanos-asamblea-nacional-20201209-0059.html>; [www.cne.gob.ve](http://www.cne.gob.ve) (accessed 10.12.2020).



После избрания чависта новым председателем Национальной ассамблеи независимо от международного признания Х. Гуайдо фактически утратил свою легитимность как временно исполняющий обязанности президента, что привело к прекращению формального двоевластия на посту главы государства. Принято решение и о роспуске Национальной конституционной ассамблеи, которая фактически выполняла функции параллельного парламента и за три с лишним года работы так и не приступила к реформе Основного закона, для которой она была официально избрана<sup>78</sup>. В результате (вне зависимости от степени) влияния параллельные властные структуры упраздняются.

После выборов 2020 г. стало очевидно, что ни один из известных политиков не может выступать от имени всей оппозиции. Х. Гуайдо назвал парламентские выборы фарсом, а отсутствие необходимых условий для участия оппозиции в электоральном процессе – трагедией для Венесуэлы и призвал всех граждан принять активное участие во всенародном опросе, который предполагалось завершить массовыми протестами<sup>79</sup>. Организаторы опроса призывали население не признавать полномочий избранной Национальной ассамблеи и поддержать механизмы давления в стране и за рубежом для смещения Н. Мадуро и «проведения свободных президентских и парламентских выборов»<sup>80</sup>. Л.Лопес при встрече с главами других государств также добивается усиления международного давления для смещения действующего президента, чтобы

---

<sup>78</sup> Diosdado Cabello: La ANC cumplió con su tarea de dejar paz en Venezuela // El Nacional. 15.12.2020.

<sup>79</sup> Singer F. Juan Guaidó: “No pudimos elegir y eso es una tragedia para Venezuela” // El País. 07.12.2020.

<sup>80</sup> Estas son las nuevas preguntas de la consulta popular (la AN las modificó) // El Nacional. 19.11.2020.

«покончить со страданиями венесуэльского народа»<sup>81</sup>. Напротив, Э. Каприлес считает нарушением конституции сохранение статуса-кво, при котором Н. Мадуро устанавливает контроль над Национальной ассамблеей, а оппозиция продлевает полномочия нынешнего парламента. По мнению этого политика, необходимо участвовать в будущих электоральных процессах, добиваясь при поддержке США и Евросоюза справедливых условий для проведения выборов, при этом стратегия должна быть направлена на достижение единства оппозиционных сил и обеспечения их политического лидерства<sup>82</sup>.

Как показали результаты парламентских выборов 2020 г., несмотря на укрепление властных структур, венесуэльское общество остается поляризованным, а число сторонников и противников боливарианского проекта сопоставимо: несмотря на активное использование административного ресурса, в выборах приняли участие 30,5% избирателей (6,3 млн), из них 4,3 млн проголосовали за проправительственную коалицию<sup>83</sup>. Во всенародном опросе (7-12 декабря 2020 г.), проведенном по инициативе оппозиции, по данным оргкомитета, проголосовали около 6,5 млн человек, в т. ч. 3,2 млн на организованных пунктах для голосования, 2,4 млн по интернету и 845 тыс.

---

<sup>81</sup>Leopoldo López habló con Álvaro Uribe sobre la necesidad de sacar a Maduro del poder // El Nacional. 15.12.2020.

<sup>82</sup> *García Marco D.* “La oposición hoy no tiene un líder, no hay un liderazgo, nadie que sea un jefe”: Henrique Capriles, en entrevista con BBC Mundo. URL: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-55242142> (accessed 12.12.2020).

<sup>83</sup> CNE presentó Segundo Boletín correspondiente a Elecciones Parlamentarias 2020. URL: [http://www.cne.gov.ve/web/sala\\_prensa/noticia\\_detallada.php?id=3895](http://www.cne.gov.ve/web/sala_prensa/noticia_detallada.php?id=3895) (accessed 13.12.2020).

венесуэльцев за рубежом<sup>84</sup>. Очевидно, что опрос носит символический характер и не имеет юридических последствий, голосование проводилось без участия избирательных институтов и наблюдателей. Тем не менее, как справедливо отмечает венесуэльский аналитик Хесус Кастильо Мольеда, крайне низкая явка как 6, так и 12 декабря свидетельствует о том, что большинство населения не доверяет ни Мадуро, ни Гуайдо<sup>85</sup>.

В то же время нельзя не учитывать, что внушительный электоральный успех в условиях системного кризиса и абсолютного контроля над парламентом еще не означает полного контроля над обществом. По официальным данным, 65,9% избирателей бойкотировали выборы, хотя высокая степень абстенционизма объясняется не только популярностью оппозиции, но и аполитичностью населения, занятого борьбой за выживание. Как показывают подсчеты, уровень легитимности Национальной ассамблеи (степень поддержки всего электората) составляет только 20,1%. Показательно, что при численности PSUV в 7,4 млн ее электорат, включая союзников, составил только 4,26 млн. Очевидно, что нынешний состав Национальной ассамблеи ни в коей мере не отражает структуры общества, лишены представительства и остаются в оппозиции не только основные политические партии, но и неправительственные организации, католическая церковь, университеты. Полномочия парламента не признает большинство мирового сообщества.

Данные соцопроса *Delphos* за май 2022 г. подтверждают как относительно слабое влияние правящей партии, так и низкий рейтинг и раскол разнородной оппозиции: PSUV

---

<sup>84</sup> Primer boletín de la consulta popular revela participación de 6.466.791 personas // Efecto cocuyo. 12.12.2020.

<sup>85</sup> Consulta popular simbólica de Juan Guaidó tuvo escasa convocatoria en Venezuela // El Universo. Guayaquil, 12.12.2020.

симпатизируют 20% респондентов, UNT – 7,4%, PJ – 5,2%, AD – 4,8%, MUD – 4,6%, COPEI – 2,8% и VP – 2,3%, ни одна из оставшихся партий не набрала и 1%, при этом 48,3% не поддерживали ни одну из партий. Если бы выборы состоялись в момент опроса, 19,2% поддержали бы Н. Мадуро, 61,9% – оппозиционного кандидата и 13% бойкотировали бы голосование<sup>86</sup>.

### *Силовые структуры как опора режима*

В условиях обострившегося системного кризиса и снижения рейтинга правительства основной опорой режима остаются силовые структуры и проправительственные военизированные формирования. За два десятилетия Боливарианской революции вооруженные силы стали играть все большую роль в жизни общества, став ядром т.н. военно-гражданского союза. Хотя Конституцией 1999 г. военнослужащим предоставлено право голоса, они по-прежнему не могут занимать выборные должности, участвовать в агитационной деятельности, проявлять политическую активность и входить в состав какой-либо партии, а Национальные вооруженные силы (Fuerza Armada Nacional Bolivariana, FANB) представляют собой профессиональный неполитический институт<sup>87</sup>. Тем не менее, военнослужащие воспитываются в духе «социализма XXI века», FANB официально определяются как боливарианские, патриотические, народные и антиимпериалистические, а их официальным девизом становится «Родина, социализм или смерть! Мы победим!».

Как отмечает российский политолог А.Н. Пятаков, новая военная доктрина основана на принципах защиты суверенитета, усилились централизация управления и

---

<sup>86</sup> Delphos / Estudio Nacional – mayo de 2022.

<sup>87</sup> Constitución de la República Bolivariana de Venezuela 1999. Art. 328, 330.

подчинение военной машины исполнительной власти в целях профилактики роста оппозиционных настроений в военных кругах, во главу угла были поставлены политико-идеологические аспекты и усиление боливарианских моментов в самоидентификации военных, армия стала выполнять широкий спектр в политических и социальных функциях в жизни венесуэльского социума<sup>88</sup>. Не без кубинского влияния в условиях внутренней и внешней угроз в качестве гипотетического сценария рассматривается длительная народная война с превосходящими силами противника. В целях укрепления военно-гражданского союза 29 января 2020 г. по решению Национальной конституционной ассамблеи в состав вооруженных сил официально включена Боливарианская милиция (ополчение), а на Национальную гвардию возложены функции борьбы с терроризмом<sup>89</sup>. Как отмечает венесуэльский эксперт Росио Сан Мигель, в результате силовые структуры вышли из-под гражданского контроля и превратились в своего рода остров, контролируемый исключительно с целью сохранения власти<sup>90</sup>. После принятия указанного закона председатель АНС Д. Кабельо публично заявил, что цель вооруженных сил – не только защищать суверенитет и территориальную целостность страны, но и продолжить строительство боливарианского социализма<sup>91</sup>.

По официальным данным, в состав FANB входит от 95 до 150 тыс. военнослужащих, с учетом резервистов их

---

<sup>88</sup> Пятаков А.Н. Вооруженные силы Венесуэлы: эпоха Уго Чавеса // Латинская Америка. 2019. №6. С. 35.

<sup>89</sup> Ley Constitucional de la Fuerza Armada Nacional Bolivariana de 2020 // Gaceta Oficial. № 6508. 30.01.2020.

<sup>90</sup> Elementos de una transición integral e incluyente en Venezuela. P. 41.

<sup>91</sup> Nueva Ley de la FANB llegó en el momento necesario. URL: [http://www.presidencia.gob.ve/Site/Web/Principal/paginas/classMostrarEvento3.php?id\\_evento=14996](http://www.presidencia.gob.ve/Site/Web/Principal/paginas/classMostrarEvento3.php?id_evento=14996)

общая численность может быть доведена до 235 тысяч<sup>92</sup>. Количество ополченцев определить практически невозможно: Н. Мадуро приводит цифру 3,3 млн и считает, что в перспективе их число можно увеличить в несколько раз. В то же время нельзя не учитывать, что большинство ополченцев не имеют военной подготовки и занимаются хозяйственными вопросами и распределением продуктов. В результате

Р. Сан Мигель оценивает численность собственно военного резерва не более чем в 20 тысяч<sup>93</sup>. Тем не менее, в военных учениях «Боливарианский щит» в феврале 2020 г. были задействованы 2,3 млн чел., что свидетельствует о больших мобилизационных возможностях правительства<sup>94</sup>.

Политизации армии способствовала и новая система подготовки кадров: в то время как в период Четвертой республики (1958-1999) будущие силовики обучались преимущественно в гражданских высших учебных заведениях, обладавших правом университетской автономии, в период правления У. Чавеса (1999-2013) их сменили Политехнический экспериментальный национальный университет вооруженных сил, Военная академия, Боливарианский военный университет, а также Национальный экспериментальный университет безопасности, готовящий будущих полицейских<sup>95</sup>. Эти учебные заведения служат своего рода социальным лифтом

---

<sup>92</sup> Ministerio del Poder Popular para la Defensa. URL: <http://www.mindefensa.gob.ve/mindefensa/fuerza-armada/> (accessed 03.05.2020)

<sup>93</sup> Milicia, el ejército popular al servicio de Maduro // El País. 31.03.2019.

<sup>94</sup> Venezuela inicia ejercicios militares para “defender las ciudades”. URL: <https://www.dw.com/es/venezuela-inicia-ejercicios-militares-para-defender-las-ciudades/a-52394211> (accessed 02.05.2020).

<sup>95</sup> Пятаков А.Н. Вооруженные силы Венесуэлы: эпоха Уго Чавеса // Латинская Америка. 2019. №6. С. 33.

для выходцев из малообеспеченных слоев, что одновременно расширяет социальную базу режима.

Для сохранения лояльности командного состава активно используется продвижение военных по карьерной лестнице. После провозглашения «социализма XXI века» произошла своего рода инфляция воинских званий: в Венесуэле насчитывается примерно 2 тыс. генералов и адмиралов, в два раза больше, чем в Соединенных Штатах при несопоставимом контингенте вооруженных сил<sup>96</sup>. Деятельность многих обладателей высших воинских званий не связана с обороной, часть из них вообще не занимает каких-либо постов. Действующие или отставные военные занимают ключевые посты в управлении государством. Тесно связанный с FANB выпускник военной академии, соратник У. Чавеса по неудавшемуся государственному перевороту 1992 г. Д. Кабельо – де-факто второе лицо в государстве, на долю военных приходится до 30% министерских постов, восемь из 19 губернаторов штатов от правящей партии также бывшие военнослужащие<sup>97</sup>.

При Н. Мадуро под контроль военных перешла и экономика страны, а министр обороны Владимир Падрино Лопес, безоговорочно поддерживающий Н. Мадуро, фактически возглавляет и экономический блок правительства. С ноября 2017 по апрель 2020 г. министерство нефтяной промышленности и одновременно государственную корпорацию PDVSA возглавлял генерал-майор Мануэль Кеведо<sup>98</sup>. Помимо нефтедобычи вооруженные силы контролируют электроэнергетику,

---

<sup>96</sup> *Ellsworth D., Armas M.* Special Report: Why the Military Still Stands by Venezuela's Beleaguered President // Reuters. 28.06.2019.

<sup>97</sup> El enigma militar de Venezuela // Informe breve de Crisis Group sobre América Latina. Caracas-Bruselas, 16.09.2019. P. 5, 6; *Jácome F.* Op. cit. P. 124.

<sup>98</sup> Manuel Quevedo habló de su destitución de la presidencia de Pdvsa//El Nacional. 29.04.2020.

производство алюминия, чугуна и стали, внешнюю торговлей, порты и таможенную, им переданы банк, один из телеканалов, агентство по грузовым перевозкам и сельскохозяйственное предприятие, военные занимают прочные позиции в Горнорудной дуге Ориноко, где добываются золото, алмазы и колтан. По мере обострения гуманитарного кризиса особую значимость приобретает контроль над производством, импортом и распределением продуктов питания, медицинского оборудования и лекарств (решением этой проблемы занимались по меньшей мере 785 офицеров)<sup>99</sup>. Министерство обороны совместно с министерством продовольствия, также возглавляемом генералом, координирует деятельность Местных комитетов по снабжению и производству (*Comités Locales de Abastecimiento y Producción, CLAP*), распределяющим по льготным ценам продуктовые заказы среди 6 млн венесуэльцев<sup>100</sup>. Тем не менее, в связи с обострением экономического кризиса многие военные утратили интерес к должностям в государственных структурах: если в период 2012 – 2016 гг. доля отставных военных среди губернаторов составляла 52%, на период полномочий с 2017 по 2021 г. этот показатель снизился до 30%. С 2017 по 2020 г. удельный вес военнослужащих среди министров сократился с 43,75 до 29,41%<sup>101</sup>.

По мнению Международной кризисной группы, для сохранения единства вооруженных сил как института руководство страны старается соблюсти баланс при распределении должностей: пост министра обороны сохраняется за В. Падрино Лопесом, а начальника оперативно-стратегического командования – за адмиралом

---

<sup>99</sup> *Jácome F.* Los militares en la política y la economía de Venezuela // Nueva sociedad. 2018. №274. P. 126, 127.

<sup>100</sup> El enigma militar de Venezuela. P. 6.

<sup>101</sup> Elementos de una transición integral e incluyente en Venezuela. P. 64.



Ремихьо Себальосом (оба сторонники Н. Мадуро), в то время как командующим вооруженными силами назначен генерал Алексис Родригес Кабельо (двоюродный брат Д. Кабельо)<sup>102</sup>. Напротив, Р. Сан Мигель считает, что за последние годы Н. Мадуро укрепил свое влияние, поскольку его ставленниками являются командующие сухопутными войсками и Национальной гвардией, а также шесть из восьми командующих стратегическими военными округами. Непосредственно подчиняется президенту и директор Генерального управления военной контрразведки. В результате ротации военных кадров среди командного состава число сослуживцев Д. Кабельо снизилось с 43,75 до 25%. По мнению этого эксперта, В. Падрино Лопес является компромиссной фигурой, занимает равноудаленные позиции и избегает конфронтации<sup>103</sup>. Единству вооруженных сил в немалой степени способствуют также верность присяге и жесткая вертикальная структура.

Соединенные Штаты, венесуэльская оппозиция и зарубежные СМИ считают одним из факторов сплоченности силовых структур их коррумпированность и связи с наркобизнесом. Эксперты из базирующейся в Колумбии международной организации *Insight Crime* сообщают о существовании возникшего еще в 1993 г. наркокартеля *Los Soles* (в венесуэльской армии элементами отличия служат не звезды, а солнца), члены которого якобы связаны с леворадикальными партизанами и контролируют транзит кокаина через пограничные штаты Апуре, Сулия и Тачира. В связях с наркомафией обвиняются по меньшей мере 123 высокопоставленных венесуэльских политика, включая военных, ближайшее окружение президента и

---

<sup>102</sup> El enigma militar de Venezuela. P. 7.

<sup>103</sup> Elementos de una transición integral e incluyente en Venezuela. P.69.

самого главу государства<sup>104</sup>. Другие источники говорят лишь о существовании связанных с военными многочисленных групп организованной преступности, не входящих в единый картель<sup>105</sup>. В марте 2020 г. США официально обвинили Н. Мадуро в «превращении Венесуэлы в наркогосударство и пособничестве терроризму» и предложили 15 млн долл. за информацию, способствующую его задержанию. В «черный список» попали также Д. Кабельо, вице-президент по экономике Тарек Эль-Ассами, председатель Верховного суда Майкел Морено, министр внутренних дел Нестор Реверол, министр обороны В. Падрино Лопес, а также другие высокопоставленные военные<sup>106</sup>. В начале мая 2020 г. захват Н. Мадуро был одной из целей организованной американской частной военной компанией (ЧВК) *Silvercorp* провалившейся операции «Геден» с участием американских наемников и проживающих в Колумбии бывших венесуэльских военных<sup>107</sup>. В любом случае, как отмечают эксперты Российского совета по международным делам А. Корольков и Т. Русакова, смена власти невыгодна коррумпированной военной верхушке, поскольку риски велики, а перспективы туманны<sup>108</sup>. Напротив, по оценке Р. Сан Мигель, более 80% военных не связаны с

---

<sup>104</sup> La organización terrorista que Nicolás Maduro es acusado de liderar // El Tiempo. 27.03.2020.

<sup>105</sup> *Tarre Briceño M.* Cómo funciona el mal llamado Cártel de los Soles: los negocios oscuros de los militares venezolanos Investigación exclusiva: tercera entrega de cinco notas // Infobae. 03.11.2019.

<sup>106</sup> *Lozano D.* EEUU ofrece 15 millones de dólares por Nicolás Maduro, acusado de narcoterrorismo // El Mundo. Madrid, 27.03.2020.

<sup>107</sup> El régimen anunció más detenidos por la Operación Gedeón // El Nacional. 11.05.2020.

<sup>108</sup> *Корольков А., Русакова Т.* Генералы нефтяных скважин. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/general-y-neftnyanykh-skvazhin/> (дата обращения 17.05.2020).

наркотрафиком, 70% не нарушали права человека и более 50% не причастны к коррупции<sup>109</sup>.

В силу этих причин «блицкриг» по смещению Н. Мадуро не состоялся, поскольку оппозиции не удалось привлечь на свою сторону или, по крайней мере, расколоть силовые структуры. Хотя Х. Гуайдо утверждал, что Н. Мадуро опирается на поддержку только высшего командного состава, а оппозицию поддерживает от 80 до 85% военных, в течение 2019 г. покинули страну и эмигрировали в Колумбию (в меньшей мере в Бразилию) только 1400 офицеров, преимущественно представителей младшего командного состава<sup>110</sup>. Своего рода индикатором сплоченности военных стал их отказ поддержать мятеж 30 апреля 2019 г., в который было вовлечено не более сотни военнослужащих<sup>111</sup>.

В то же время единство силовых структур нельзя и переоценивать. Так, в июне 2017 г., в разгар конституционного кризиса, офицер полиции Оскар Перес угнал вертолет, обстрелял здание министерства внутренних дел и сбросил несколько гранат на здание Верховного суда. (В январе 2018 г. О. Перес и часть его сообщников погибли во время операции по их захвату)<sup>112</sup>. В августе 2017 г. группа из военных и гражданских лиц захватила форт Парамакай в штате Карабобо на севере страны и выпустила видеообращение с призывом к свержению правительства Н. Мадуро. Двое из нападавших погибли, часть была

---

<sup>109</sup> Elementos de una transición integral e incluyente en Venezuela. P.80.

<sup>110</sup> El enigma militar de Venezuela. P. 7.

<sup>111</sup> Пятаков А.Н. Ук. соч. С. 19.

<sup>112</sup> Confirman la muerte de Oscar Pérez en operativo. URL: <https://www.telemundo51.com/noticias/mundo/Aseguran-que-Oscar-Perez-fue-abatido-en-Venezuela-469510193.html> (accessed 02.10.2018).

задержана, остальным удалось скрыться. Армия взяла ситуацию под контроль<sup>113</sup>.

В августе 2018 г. во время празднования годовщины Боливарианской национальной гвардии было организовано покушение на Н. Мадуро и присутствовавших на параде правительственных чиновников при помощи дронов со взрывчатыми веществами. Президент не пострадал, однако несколько его охранников получили ранения. Вину за нападение взяла на себя группировка «Фланелевые солдаты», заявившая о стремлении восстановить в стране демократию. Руководство республики обвинило в организации покушения правые силы в стране и за рубежом<sup>114</sup>.

После неудавшегося покушения были арестованы или отправлены в отставку многие высокопоставленные военные, самым знаковым событием стал разрыв с чавистами руководителя спецслужб Мануэля Кристофера Фигеры, освободившего Л. Лопеса и выступившего с резкой критикой деятельности правительства в апреле 2019 года. По данным правозащитных организаций, отбывают тюремное заключение 211 военнослужащих, в том числе и высокого ранга, как, например, генерал-майор в отставке Мигель Родригес Торрес, бывший министр внутренних дел и соратник У. Чавеса, обвиняемый в нарушении общественного порядка, организации заговора и попытке изменения государственного строя насильственными методами<sup>115</sup>.

---

<sup>113</sup> Continúan investigaciones sobre hechos ocurridos en el Fuerte Paramacay. URL: [versionfinal.com.ve/sucesos/continuan-investigaciones-sobre-hechos-ocurridos-en-el-fuerte-paramacay/](http://versionfinal.com.ve/sucesos/continuan-investigaciones-sobre-hechos-ocurridos-en-el-fuerte-paramacay/) (accessed 02.10.2018).

<sup>114</sup> *Lorenzo A.* Qué hay detrás de los misteriosos Soldados de Franelas, los rebeldes que reivindicaron el atentado contra Nicolás Maduro // Infobae. 08.08.2018.

<sup>115</sup> Justicia venezolana: hay 211 militares presos en Venezuela // RunRun.es. 05.08.2019; *García M.D.* La peligrosa inestabilidad de Nicolás Maduro (y de

Часть офицерского корпуса недовольна политизацией вооруженных сил и сильным влиянием кубинцев, которые не только выступают в качестве экспертов во всех силовых структурах и осуществляют личную охрану президента, но и занимаются пропагандистской деятельностью. (Данные о численности кубинских военных достаточно противоречивы: по информации американской печати, безопасность Венесуэлы обеспечивают 20 тыс. кубинцев, однако многие венесуэльские политики, в том числе и оппозиционные, считают кубинское влияние сильно преувеличенным)<sup>116</sup>.

Происходящая эрозия силовых структур не означает, что они склонны к военному перевороту или к переходу на сторону оппозиции. Хотя рейтинг силовых структур достаточно низкий (по данным соцопроса, проведенного в 2018 г. корпорацией *Latinobarómetro*, вооруженным силам доверяли только 19%, а полиции – лишь 12% респондентов<sup>117</sup>), они продолжают играть важную роль в экономике и политике страны. При нынешней расстановке политических сил армейские круги вряд ли поддержат какую-либо договоренность, не гарантирующую их будущие интересы. Нельзя не согласиться с экспертами из Международной кризисной группы, утверждающими, что без учета позиции армии достижение какого-либо компромисса между властью и оппозицией маловероятно. Любое соглашение должно включать детально проработанные положения о роли вооруженных сил до и после возможных досрочных выборов. В среднесрочной

---

Venezuela). URL: [www.bbc.com/mundo/noticias-amerixca-latina-45078761/](http://www.bbc.com/mundo/noticias-amerixca-latina-45078761/) (accessed 07.08.2018).

<sup>116</sup> How many Cuban Troops Are There in Venezuela? The U.S. Says over 20000, Cuba Says Zero // The Washington Post. 02.05.2019; El enigma militar de Venezuela. P. 10.

<sup>117</sup> Corporación Latinobarómetro. Informe 2018. Santiago, 2019. P. 50.

перспективе необходимо гарантировать военным определенную автономию, профессиональный рост, а в долгосрочной – восстановить полный гражданский контроль и деполитизацию этого института<sup>118</sup>.

Особую, но не всегда однозначную роль в поддержке режима играют т.н. коллективы – военизированные моторизованные формирования, возникшие в трущобах (*barrios*) крупных городов еще до прихода к власти У. Чавеса. По мнению криминалиста Фермина Мармоля из столичного Университета Санта Марта, эти отряды контролируют до 10% городов и поселков, а если революция потеряет своего президента, немедленно превратятся в городскую герилью<sup>119</sup>. Как отмечается в докладе Верховного комиссара ООН по правам человека Мишель Бачелет, коллективы причастны к нарушениям прав человека и оказывают содействие силовым структурам в разгоне демонстраций и противников правительства<sup>120</sup>. Эти формирования принимали самое активное участие в подавлении антиправительственных выступлений в 2014 и 2017 гг., не допустили поставок гуманитарной помощи из Колумбии и Бразилии в феврале 2019 г. и смещения Н. Мадуро, 30 апреля 2019 г., блокировали доступ в здание Национальной ассамблеи в январе 2020 г. для Х. Гуайдо и других оппозиционных депутатов при избрании спикера парламента<sup>121</sup>.

---

<sup>118</sup> *Imagining a Resolution of Venezuela's Crisis*. Latin America Report №79. 11.03.2020. P. 26.

<sup>119</sup> *Torres P., Casey N.* Los colectivos venezolanos, las bandas de civiles armados que atacan a los manifestantes y defienden a Maduro //The New York Times. 22.04.2017.

<sup>120</sup> Informe de la Oficina de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos sobre Venezuela insta a adoptar de inmediato medidas para detener y remediar graves violaciones de derechos. Ginebra. 2019. P. 7.

<sup>121</sup> *Armas por doquier*. P.8.

В то же время нельзя не отметить и неоднородность коллективов. Часть их контингента прошла боевую подготовку и входит в народное ополчение, многие работают телохранителями известных политических деятелей, отдельные отряды превратились в своего рода государство в государстве и заменяют силы правопорядка на подконтрольных территориях, занимаясь решением острых социальных проблем и распределением дефицитных продуктов<sup>122</sup>. В условиях пандемии, вызванной коронавирусом, коллективы следят за соблюдением карантина<sup>123</sup>. Среди них представлены и криминальные банды, занимающиеся контрабандой, рэкетом, наркотрафиком и вымогательством, которые ведут междоусобную войну за сферы влияния<sup>124</sup>. Отношение к коллективам властных структур тоже неоднозначно: в то время как Н. Мадуро считает их своей опорой, В. Падрино Лопес выступает за восстановление монополии государства на применение силы и за разоружение всех военизированных формирований<sup>125</sup>.

\* \* \*

Таким образом, в условиях системного кризиса венесуэльское общество расколото, а партийно-политическая система предельно поляризована. Тем не менее, вопреки ожиданиям оппозиции, несмотря на сложную социально-экономическую ситуацию и

---

<sup>122</sup> Radiografía de los colectivos chavistas: qué bandas armadas controlan cada zona de Venezuela y quiénes son sus líderes // Infobae. 11.01.2020.

<sup>123</sup> «Los colectivos te mandan a casa»: así se vive la cuarentena en el 23 de Enero // El Nacional. 22.03.2020.

<sup>124</sup> Radiografía de los colectivos chavistas.

<sup>125</sup> Lozano D. Nicolas Maduro: “El primer defensor de los colectivos soy yo” // El Mundo. 04.04.2019; Barráez S. Padrino López pretende desligarse de los colectivos chavistas y pidió a la Fuerza Armada actuar contra cualquier grupo violento // Infobae. 06.04.2019.

гуманитарный кризис, ужесточение американских санкций и изоляцию в регионе, Н. Мадуро удалось не только сохранить, но и укрепить свои властные полномочия. Хотя и до парламентских выборов 2020 г. реальная власть находилась в руках действующего главы государства, а решения оппозиционной Национальной ассамблеи полностью игнорировались, формально в стране сосуществовали два президента, два парламента и два Верховных суда (один из них в эмиграции). После начала пятой легислатуры в январе 2021 г. президенту обеспечена поддержка всех ветвей власти, а также силовых структур, проправительственных военизированных формирований и доминантной правящей партии, представители которой возглавляют 19 из 23 субъектов федерации и 300 из 335 муниципалитетов. В то же время параллельно с укреплением властных структур происходило определенное сужение социальной базы режима: даже по сравнению с проигранными парламентскими выборами 2015 г. Большой патриотический полюс потерял более 1,3 млн голосов, в выборах не участвовала половина правящей Единой социалистической партии Венесуэлы, символичен и выход из проправительственной коалиции и переход в оппозицию основных левых партий (Коммунистической партии Венесуэлы, Тупамарос и «Родина для всех») и их лидеров.

К концу десятилетия оппозиция заметно ослабла, усилились ее фрагментация и разногласия между различными течениями, сказывается отсутствие единого лидерства и общей стратегии. Часть оппозиционных политиков приняла участие в парламентских выборах и готова к диалогу с действующей властью в рамках существующих институтов, радикальное течение выступает за продление полномочий завершившей свою работу Национальной ассамблеи прошлого созыва, смещение президента и проведение новых всеобщих выборов.



Промежуточное положение занимают сторонники компромисса и возобновления диалога при международном посредничестве. Как среди сторонников власти, так и оппозиции присутствуют радикальные течения, выступающие, соответственно, за усиление авторитарных тенденций либо за силовое смещение правительства, в том числе и при внешнем вмешательстве. Между тем две трети избирателей проигнорировали как парламентские выборы, так и всенародный опрос, население занято решением насущных проблем и скептически относится к триумфализму обеих сторон. В то же время благодаря ряду экономических мер, принятых правительством, наметилась некоторая стабилизация экономики, резко снизился уровень инфляции и прекращается товарный дефицит. Нельзя исключить и ослабления части международных санкций, которое будет способствовать стабилизации страны.

Парламентские выборы 2020 г., не признаваемые рядом латиноамериканских государств, Соединенными Штатами и Европейскими союзом, не исключили возможности для диалога противоборствующих сторон для совместного поиска выхода из сложившейся ситуации. Очевидно, что состав Национальной ассамблеи пятой легислатуры (2021-2026) не отражает социальной и политической структуры страны, а диалог может быть результативным при участии вооруженных сил и гражданского общества, включая неправительственные организации, церковь, профсоюзы, университеты и т.д. В сложившейся политической ситуации усиление позиций оппозиционных партий возможно при отказе от риторики смены режима, экстремистских акций, призывов к внешнему вмешательству и ужесточению санкций и объединении усилий, направленных на формирование независимых избирательных и судебных институтов и обеспечение равноправного участия в будущих электоральных процессах. Влиятельные субъекты

мировой политики занимают диаметрально противоположные позиции по отношению к Венесуэле, тем не менее, все они заинтересованы в дальнейшей стабилизации страны и могут оказать содействие в поиске консенсуса между властью и оппозицией.

\* \* \*

В соответствии с количественными методами Венесуэла располагается внизу оси ординат, характеризуется низким уровнем демократизации и причисляется к авторитарным режимам. Сторонники подобной оценки отмечают как специфику венесуэльской политической системы, так и особенности происходящих политических процессов. Речь идет о гиперпрезидентской республике, при которой глава государства может переизбираться неограниченное число раз, назначает и смещает по своему усмотрению исполнительного вице-президента. Несмотря на федеративную форму правления, полномочия штатов ограничены из-за отсутствия верхней палаты, которая представляла бы интересы субъектов федерации. Хотя губернаторы избираются, в случае возникновения конфликта президент может назначить своего представителя и лишить главу субъекта значительной части полномочий. При предельно централизованной командно-административной системе глава государства возглавляет правительство и имеет право определять структуру и полномочия министерств и ведомств, а его команда разрабатывает планы экономического и социального развития. Фактически не работает система сдержек и противовесов, президенту предоставлены широкие возможности для законотворческой деятельности в форме законов-декретов, которые особенно активно используются в условиях чрезвычайного положения. Важной опорой

режима являются мощные силовые структуры<sup>126</sup>. Как упоминалось выше, до последнего времени политическая практика характеризовалась игнорированием Национальной ассамблеи и созданием параллельной высшей законодательной власти, подконтрольностью судебной системы и избирательных институтов, имели место ограничения деятельности независимых СМИ и оппозиционных партий, которые выдвигали претензии к организации и проведению выборов.

Напротив, сторонники «социализма XXI века» определяют венесуэльскую политическую систему как партисипаторную демократию, основанную на ведущей роли граждан (*democracia participativa y protagónica*), и ставят в заслугу режиму активное участие населения в принятии решений, реализацию социальных миссий для улучшения материального положения масс, регулярное проведение выборов при сравнительно высокой явке, участие базовых общественных организаций в распределении благ, обеспечение прав женщин и повышение их роли в политике и т.д.<sup>127</sup>.

На оси абсцисс Венесуэла, взявшая курс на этатизацию экономики при ключевой роли государства и второстепенности частного сектора и на решение острых социальных проблем, занимает промежуточное место между левоцентристами и сторонниками традиционного социализма.

---

<sup>126</sup> См. подробнее: Гордиев узел венесуэльского конфликта / Отв. ред. В.М. Давыдов, рук. проекта Д.М. Розенталь. М.: ИЛА РАН, 2021. С. 100-101.

<sup>127</sup> См., например: *García Sojo G.* Venezuela ¿cuál democracia? URL: <https://www.celag.org/venezuela-cual-democracia/> (accessed 22.07.2022).

## **4.2. Куба: реформы сверху и проблема политической стабильности**

На фоне политической турбулентности, охватившей с разной степенью интенсивности латиноамериканские государства, социалистическая Куба до последнего времени выглядела оазисом стабильности и предсказуемости. Такая особенность объяснялась спецификой ее политического устройства: авторитарностью власти, коммунистической идеологией, отсутствием признаваемых в мире демократических свобод и т.п. Это в какой-то степени соответствовало периоду существования мировой социалистической системы, поскольку кубинское руководство строило свою модель, опираясь на помощь и опыт СССР, хотя и не копируя его. Все решения, связанные с серьезными изменениями в государственном устройстве, хозяйственной деятельности и социальной политике, принимались руководством Коммунистической партии Кубы и доводились до сведения граждан в форме решений ее съездов.

### ***Создание институциональной основы при Ф. Кастро***

После победы революции изменение государственного устройства страны нашло отражение в Конституции 1976 года. Это положило конец парадоксальной ситуации, когда в стране, строящей социализм, продолжал действовать Основной закон 1940 г., положения которого противоречили новым реалиям. Конституция 1976 г. узаконила уже сложившуюся систему государственной власти с концентрацией полномочий в руках Фиделя Кастро, однопартийную систему и провозгласила курс на строительство коммунизма.

Изменившиеся в 1990-х годах внешние условия, а также массовые выступления населения в связи с резким

ухудшением экономического положения потребовали от руководства страны решений, не соответствовавших постулатам традиционного социализма. В результате в 1992 г. были приняты поправки к конституции, допускавшие участие иностранного капитала и мелкого частного предпринимательства в экономике, при этом отвергавшие возможность реставрации капитализма. В связи с ожесточившимся противостоянием с Соединенными Штатами реформированный в 2002 г. Основной закон включил дополнение о незыблемости социалистического характера избранной социально-экономической и политической систем и о запрещении переговоров в условиях давления, угроз или агрессии со стороны иностранного государства<sup>1</sup>.

Вынужденные решения, принимавшиеся в 1990-е – начале 2000-х годов для обеспечения выживания страны, регулировались преимущественно правительственными постановлениями, не рассчитанными на стратегическую перспективу, и не имели под собой твердой институциональной основы. После передачи власти в 2006 г. Раулю Кастро перемены в системе управления государством и экономикой стали приобретать системный, последовательный характер, что потребовало активной законотворческой деятельности<sup>2</sup>.

Преодоление последствий кризисной ситуации 1990-х годов, влияние процессов глобализации и изменившаяся международная обстановка повлекли за собой существенные перемены, касающиеся всех сторон жизни

---

<sup>1</sup> Конституция Республики Куба. Статья 137 // Конституции государств Америки в 3 т. / Под ред. *Т.Я. Хабриевой*. Т. 2. Карибский регион. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2006.

<sup>2</sup> Куба Sí! 60 лет Революции / Отв. ред. *Н.В. Калашиков*. М.: ИЛА РАН, 2019. С. 24.

общества. Государству, продолжающему строить социализм, потребовалась радикальная институциональная реформа, которая не ограничивалась изменением отдельных статей. В результате Р. Кастро, сосредоточивший в 2011 г. в своих руках всю полноту власти, выбрал курс на постепенную адаптацию существующей социально-экономической модели, «без спешки, но и без пауз»<sup>3</sup>. Подобная тактика была связана как с боязнью повторения негативного опыта СССР, так и с неготовностью к кардинальным переменам многих ветеранов революции во главе с Фиделем Кастро, который, отойдя от дел, оставался духовным лидером страны.

### ***Р. Кастро и его реформы***

Точка зрения Р. Кастро на ближайшие перспективы развития нашла отражение в объявленных в 2011 г. на VI съезде компартии «Направлениях социально-экономической политики партии и революции». На VII съезде в 2016 г. эта программа была дополнена документами «Концептуализация кубинской модели социально-экономического социалистического развития» и «Национальный план социально-экономического развития до 2030 г.: предложение о будущем нации, стратегические направления и сектора»<sup>4</sup>. В 2013-2014 гг. рабочая группа во главе с Р. Кастро подготовила доклад о необходимости институциональных преобразований, который дал старт для продолжения работы над проектом новой конституции. По сравнению с предыдущим Основным законом остались неизменными только 11 статей, 13 были упразднены, в 113 внесены поправки и 87 были новыми. После одобрения проекта Национальной ассамблеей народной власти в июле

---

<sup>3</sup> *Castro R.* No permitiremos terapias de choque. URL: [www.cubadebate.cu/noticias/2013/12/21/](http://www.cubadebate.cu/noticias/2013/12/21/) (accessed 24.12.2013).

<sup>4</sup> Séptimo Congreso del PCC // Granma. La Habana, 18.04.2016.

2018 г. состоялось всенародное обсуждение конституции, в котором приняло участие практически все взрослое население – более 8,9 млн человек. Более 1,7 млн выступивших внесли 783 тыс. предложений, поступивших в редакционную комиссию, возглавляемую Р. Кастро. Как отметил секретарь Госсовета Омеро Акоста Альварес, 62% выступавших одобрили процесс проведенных консультаций и только 3% дали им негативную оценку<sup>5</sup>.

Эти данные свидетельствуют о том, что треть принявших участие в обсуждениях считало их формальностью. Анализ предложений позволяет сделать вывод, что положения конституции, касающиеся повседневной жизни граждан, вызывали больший интерес, чем вопросы, относящиеся к политическому устройству и расширению демократических свобод (многопартийность, прямые выборы, свобода печати и т.п.), при этом большинство политических предложений делалось с более консервативных позиций по сравнению с идеями авторов проекта<sup>6</sup>. Таким образом, можно предположить отсутствие серьезных требований дальнейших реформ «снизу». Тем не менее, нарастание экономических проблем в последующие годы в связи с усилением санкционной политики США и пандемией коронавируса, показало, что неудовлетворенность уровнем жизни может повлечь за собой и политические выступления.

Наряду с необходимостью определить перспективы дальнейшего развития важной причиной принятия конституции стала смена поколений в руководстве Кубы.

---

<sup>5</sup> Presentan a los diputados resultados de la consulta popular del Proyecto de Constitucion. URL: [www.cubadebate.cu/noticias/2018/12/18/](http://www.cubadebate.cu/noticias/2018/12/18/) (accessed 09.01.2019).

<sup>6</sup> Kaláshnikov N.V. Nueva etapa de transformaciones institucionales en Cuba // Iberoamérica. 2020. №2. P. 170-171.

Естественный уход с политической арены ветеранов революции требовал активизировать процесс подготовки молодых кадров, которые должны продолжить дело старшего поколения. Одновременно был поставлен вопрос и о сменяемости высших должностных лиц. Р. Кастро считал необходимым руководить страной только два выборных срока, в 2018 г. передал высшие посты в государстве и правительстве Мигелю Диас-Канелю, а в апреле 2021 г. уступил ему же партийное руководство\*. Выступая с речью на торжественном заседании, посвященном 60-й годовщине победы революции, Р. Кастро положительно оценил реализацию поставленной задачи: «Не собираясь делать поспешные оценки, могу утверждать, что процесс передачи новым поколениям основных полномочий идет хорошо, скажу больше, очень хорошо, без трудностей и неожиданностей, и мы уверены, что так и будет продолжаться»<sup>7</sup>. Необходимо отметить, что эта новация Р. Кастро была, хотя и прогрессивной, но типичной реформой сверху, не всколыхнувшей общество.

Хотя для руководства Кубы модель западной демократии оставалась неприемлемой, ротация высших должностных лиц и соблюдение принципа разделения властей должны были стать сигналом мировому сообществу о развитии демократических процессов на острове и о намерении продвигаться по пути постепенного обновления общественной жизни. Не случайно процесс подготовки новой конституции был начат в 2013 г. на фоне тайных переговоров Кубы и США относительно восстановления дипломатических отношений. Вполне возможно, что

---

\* Пандемия коронавируса вынудила перенести сроки созыва VIII съезда партии, намечавшегося на март.

<sup>7</sup> *Castro Ruz R.* Tras 60 años de luchas, sacrificios, esfuerzos y victorias, vemos un país libre, independiente y dueño de su destino // Granma. 01.01.2019.



кубинское руководство, отстаивая свои принципиальные позиции, давало понять американской администрации о готовности Кубы к совместному поиску компромиссов ради нормализации отношений. Кроме того, осуществляемые шаги по демократизации экономической жизни и некоторые перемены во внутренней политике (расширение пользования интернетом, снятие ограничений на поездки за границу и т.п.) не только отвечали интересам населения, но и положительно оценивались Европейским союзом, который стал одним из важнейших торговых партнеров Кубы, помогая преодолевать трудности американских санкций<sup>8</sup>.

### *Особенности нового Основного закона*

Как и ожидалось, остались неизменными положения, определяющие социалистический характер государства и всенародную форму собственности на средства производства как основную, а также плановый характер экономики. Сохранились принцип однопартийности и опора компартии на идеи Х. Марти, Ф. Кастро, К. Маркса и В.И. Ленина. Одновременно устанавливалось верховенство конституции над партийными решениями. Хотя компартия по-прежнему провозглашалась высшей руководящей силой общества и государства, ее решения не могут вступать в противоречие с Основным законом<sup>9</sup>.

Одной из основных причин институциональных преобразований были перемены в экономической сфере. Новая конституция признает роль рынка, определяет участие трудовых коллективов в управлении и экономической деятельности государственных и бюджетных производственных организаций, в ней

---

<sup>8</sup> См. подробнее: *Калашиников Н.В.* Куба – ЕС: трудный путь к сотрудничеству // Современная Европа. 2021. №1 (100). С. 155-165.

<sup>9</sup> Constitución de la República de Cuba. La Habana, 2019. Art. 5, 7.

раскрываются признанные в стране формы собственности, при этом «частная на определенные средства производства, принадлежащая кубинским или иностранным физическим или юридическим лицам играет в экономике вспомогательную роль»<sup>10</sup>. Фактически, одновременно с признанием участия частной собственности в экономике, в конституции сохранялось ограничение на предпринимательскую деятельность. Нежелание власти на тот момент расширять участие мелких и средних частных предпринимателей в экономике из-за боязни социального расслоения общества нашло отражение в статье о регулировании государством концентрации собственности у частных лиц и перераспределении богатства «с целью обеспечения пределов, совместимых с социалистическими ценностями социального равенства и справедливости»<sup>11</sup>.

В известной степени содержащаяся в статье 22 оценка роли иностранных капиталовложений как вспомогательной находится в противоречии со статьей 28, утверждающей, что «государство способствует и предоставляет гарантии иностранным инвестициям, являющимся важным элементом для экономического развития страны...»<sup>12</sup>. Одновременно указанный принцип вместе с положениями закона 118 об иностранных инвестициях от 2014 г. должен снять все опасения о возможной национализации. На практике надежды руководства Кубы на активный приток иностранного капитала в период администрации Дональда Трампа не оправдались в связи с ужесточением санкций против острова. Избрание президентом США Дж. Байдена не привело к изменениям в американо-кубинских отношениях даже в условиях пандемии.

---

<sup>10</sup> Ibid. Art. 18, 20, 22 (d).

<sup>11</sup> Ibid. Art. 30.

<sup>12</sup> Ibid. Art. 28.

Важными для дальнейшей хозяйственной деятельности страны стали статьи о наделении государственного социалистического предприятия как основного субъекта национальной экономики автономией в организации своей работы, о возможности приватизации отдельных, относящихся к общенародной собственности хозяйственных и социальных объектов или передачи их в кооперативную собственность<sup>13</sup>.

Как еще один шаг в сторону демократизации общественной жизни и расширения прав граждан можно рассматривать возможность двойного гражданства<sup>14</sup>. Одним из самых значительных стал раздел V, посвященный правам, обязанностям и гарантиям, в котором появилась ст. 40 о человеческом достоинстве как главном обеспечении прав и обязанностей граждан и добавлена ст. 43 о гендерном равенстве, отмечающая заинтересованность государства в полном вовлечении женщин в общественную жизнь<sup>15</sup>.

Самой объемной в этом разделе и в новой конституции в целом стала глава II, посвященная правам граждан. О пока еще неготовности власти к допущению инакомыслия свидетельствует положение о свободе печати, утверждающее, что средства массовой коммуникации могут быть только государственными<sup>16</sup>. В результате основным полем для выступлений оппозиционеров и критиков становятся интернет и социальные сети, что и подтвердили впоследствии события 11 июля 2021 г. Обращает на себя внимание статьи, закрепляющие право личности на принадлежащее имущество и возможности его

---

<sup>13</sup> Ibid. Art. 24, 27.

<sup>14</sup> Ibid. Art. 36.

<sup>15</sup> Ibid. Art. 40, 43.

<sup>16</sup> Ibid. Art. 55.

конфискации в соответствии с законом<sup>17</sup>. Отражением существующей реальности стала замена в ст. 71, посвященной праву граждан на жилье, определения «достойное» на «соответствующее». Подтверждая существующие права граждан на труд и различные бесплатные социальные услуги, конституция впервые определяет и возможность предоставления платных медицинских услуг и обучения в аспирантуре<sup>18</sup>.

После всенародного обсуждения существенные добавления были внесены в статьи, посвященные вопросам семьи. Поскольку население заняло консервативные позиции и высказалось за традиционную форму супружества, конституция ограничивается определением брака как общественного и правового института и одной из форм организации семьи<sup>19</sup>. Это можно объяснить желанием продемонстрировать международной (особенно европейской) общественности стремление быть в тренде современных представлений о правах человека.

С точки зрения правовой защиты населения приобретает значимость появление положений, определяющих возможность для граждан, чьи конституционные права были нарушены государством или его представителями, «предъявлять иск в судах о восстановлении прав и получении в соответствии с законом соответствующее возмещение или компенсацию»<sup>20</sup>. Таким образом, оценивая новые элементы в этой области, можно сделать вывод, что реформы сверху коснулись только бытовых вопросов, не затрагивая политические права.

### ***Перемены в системе государственного и территориального управления***

---

<sup>17</sup> Ibid. Art. 57, 58.

<sup>18</sup> Ibid. Art. 71, 72, 73.

<sup>19</sup> Ibid. Art. 82.

<sup>20</sup> Ibid. Art. 99, 100.

Подлинной реформой выглядят статьи, заложившие основание для новой, более демократической системы управления государством и экономикой. (Содержание этих разделов практически не повлекло изменений в ходе всенародного обсуждения, что может свидетельствовать как о продуманности новаций, так и об определенном равнодушии населения к вопросам государственного устройства). Так, в статью 101, определяющую социалистическую демократию как основу деятельности государственных органов, был добавлен пункт о надлежащей прозрачности деятельности государственных органов, их руководителей и сотрудников<sup>21</sup>, что предполагает усиление общественного контроля над деятельностью власти.

Как упоминалось выше, впервые предусматривается принцип разделения властей. Высшим органом государственной власти, единственным, обладающим правом менять конституцию и законодательство, остается однопалатная Национальная ассамблея народной власти, избираемая на пять лет. В работе руководящего ее деятельностью в периоды между сессиями Государственного совета отныне не могут участвовать руководители других государственных органов, за исключением президента страны, при этом во главе Госсовета становятся выбираемые из числа депутатов председатель, заместитель председателя и секретарь Национальной ассамблеи. Это изменение существенно повышает статус руководства кубинского парламента, однако в деятельности самой ассамблеи мало что меняется. Сохраняется прежняя избирательная система и работа депутатов не переводится на постоянную профессиональную основу, ограничиваясь двумя ежегодными плановыми и возможными чрезвычайными

---

<sup>21</sup> Ibid. Art. 101.

сессиями. Их деятельность концентрируется на рассмотрении и утверждении представленных законопроектов<sup>22</sup>. Фактически законодательная инициатива остается за руководством страны.

Авторы конституции не приняли предложения о прямых выборах президента, которого по-прежнему будет выбирать Национальная ассамблея из числа своих членов. Очевидно, что определяющим при номинации кандидатуры президента будет мнение руководства партии, что делает итоги голосования предсказуемыми. Глава государства наделяется очень большими полномочиями, фактически на Кубе создается президентская форма правления. В то же время для главы государства вводятся ограничение по переизбранию (не более двух сроков по пять лет) и по возрасту (до 60 лет при первом избрании)<sup>23</sup>. В этом видится попытка предотвратить возможность узурпации власти одним человеком, если он одновременно будет возглавлять и партию. Вместе с президентом на такие же сроки и на тех же условиях выбирается вице-президент, наделенный правом временно замещать президента. Другие его функции определяются главой государства<sup>24</sup>.

Главным исполнительным административным органом остается Совет министров, возглавляемый премьер-министром (утверждается на пять лет). В период между заседаниями Совета министров решения принимает Исполнительный комитет. В новой структуре власти фигура премьер-министра выглядит технической. Кандидатуры в состав Совета министров выдвигаются президентом и формально назначаются Национальной ассамблеей без участия премьер-министра в этом процессе. Президент определяет, кто из министров входит в Исполнительный

---

<sup>22</sup> Ibid. Art. 102-107.

<sup>23</sup> Ibid. Art. 137.

<sup>24</sup> Ibid. Art. 129-131.

комитет. Премьер-министр отчитывается о своей работе, а также о деятельности правительства и Исполнительного комитета перед президентом и Национальной ассамблеей<sup>25</sup>. Таким образом, новое распределение обязанностей, ничего не меняя в работе правительства, лишает премьер-министра политического веса, отводя ему роль исполнителя стратегических планов президента.

Нововведением является включение в органы государственной власти Генерального контрольного управления Республики и отныне постоянно действующего Национального избирательного совета, который отчитывается о своей работе только перед Национальной ассамблеей.

Конституция внесла серьезные изменения в систему территориального управления. Акцент сделан на передаче многих властных полномочий по организации хозяйственной деятельности и обеспечению населения социальными услугами на муниципальный уровень. Провинция как юридическое лицо занимает промежуточный уровень между центральными органами государства и муниципиями<sup>26</sup>. Вместо существовавших ранее провинциальных ассамблей народной власти создаются провинциальные правительства во главе с губернаторами, которых избирают делегаты муниципальных ассамблей народной власти по предложению президента. В качестве коллективного совещательного органа провинциальной власти выступает возглавляемый губернатором Совет провинции, состоящий из вице-губернатора, председателей муниципальных ассамблей народной власти, их заместителей и интендантов муниципий<sup>27</sup>.

---

<sup>25</sup> Ibid. Art. 144 (e, h).

<sup>26</sup> Ibid. Art. 167.

<sup>27</sup> Ibid. Art. 175, 182.

Система управления муниципиями становится сложнее, что не всегда сопровождается повышением эффективности. За муниципальными ассамблеями народной власти сохраняется роль «высшего органа государственной власти в своих границах и, как следствие, наделенного самыми высокими властными полномочиями на своей территории»<sup>28</sup>. Делегаты этих ассамблей выбираются на пять лет жителями избирательных округов, на которые делится муниципия. Делегаты из своего состава выбирают председателя, его заместителя и секретаря муниципальной ассамблеи, а также интенданта муниципии (новая должность) по предложению председателя ассамблеи. Заседания обычно являются открытыми, если не затрагивают интересы государства или персональные вопросы<sup>29</sup>.

Повседневную работу в муниципии осуществляет муниципальная администрация, имеющая «в качестве основной задачи удовлетворение, среди прочих, потребностей экономики, здравоохранения, социального обеспечения, образования, культуры, спорта и рекреации населения территории, на которую распространяется ее юрисдикция, а также реализация задач, относящихся к системе предупреждения и социальной помощи»<sup>30</sup>. Администрацией руководит назначаемый муниципальной ассамблеей административный совет муниципии, возглавляемый интендантом.

В качестве местных органов власти в городах, поселках, жилых районах, сельских поселениях, входящих в муниципальное образование, избранные в этих округах делегаты образуют народные советы, выбирая из своего состава председателя. В их задачу входит контроль за

---

<sup>28</sup> Ibid., Art. 185.

<sup>29</sup> Ibid. Art. 189.

<sup>30</sup> Ibid. Art. 201.



деятельностью местных хозяйственных и социальных служб. Ликвидация провинциального, промежуточного звена управления с одной стороны должна повысить эффективность реализации принимаемых центральной властью решений благодаря прямому взаимодействию с исполнителями на местах, а с другой – усилить вертикаль структуры управления, замыкающуюся на фигуре президента.

### ***Законотворчество в развитие положений новой конституции***

Внесенные в конституцию изменения требовали серьезной перестройки системы управления, включая необходимость значительной законотворческой работы. Конституция завершается указаниями на порядок введения новых норм и перехода на новую систему организации власти, которую планировалось осуществить в течение двух лет после вступления в силу Основного закона, однако сложная ситуация, в которой находится государство вследствие санкционной политики США, заставила ускорить этот процесс.

Через три месяца после вступления в силу новой конституции был принят закон о выборах, в котором в целом сохранились основные положения существовавшей ранее системы. Избирательное право предоставляется с 16 лет, с 18 можно быть избранным депутатом. Прямое участие избирателей в выдвижении кандидатур и голосовании за состав представительной власти осуществляется только на муниципальном уровне, в остальных случаях отбор кандидатов проводят национальная, провинциальные и муниципальные комиссии. В комиссии по кандидатурам входят представители не партийных организаций, а официальных общественных организаций – Профцентра трудящихся Кубы (Central de Trabajadores de Cuba, CTC), Комитетов

защиты революции (Comités de Defensa de la Revolución, CDR), Федерации кубинских женщин (Federación de Mujeres Cubanas, FMC), Национальной ассоциации мелких сельхозпроизводителей (Asociación Nacional de Agricultores Pequeños, ANAP), Федерации университетских студентов (Federación Estudiantil Universitaria, FEU) и Федерации учащихся среднего образования (Federación de Estudiantes de la Enseñanza Media, FEEM), делегированные соответствующими национальными, провинциальными и муниципальными руководствами. Запрещено проводить избирательные кампании и финансировать их в пользу какого-то кандидата, до 50% депутатов парламента представляют население муниципий<sup>31</sup>. Нововведениями, помимо ликвидации провинциальных ассамблей, стали выборы губернаторов и вице-губернаторов провинций, уменьшение численности депутатов Национальной ассамблеи на 131 чел., сокращение состава Госсовета до 21 человека вместо 31<sup>32</sup>. Принятая избирательная система выглядит достаточно сложной и не вполне соответствующей демократическим принципам в связи с отсутствием альтернативных кандидатов и прямых выборов президента, губернаторов и депутатов Национальной ассамблеи.

Дальнейшие шаги по воплощению конституционных принципов в жизнь происходили в соответствии с утвержденной хронограммой. 10 октября 2019 г. на сессии Национальной ассамблеи был переизбран состав Госсовета, который возглавило действующее руководство ассамблеи. Президентом страны был избран Мигель Диас-Канель, а вице-президентом Сальвадор Вальдес Меса. 21 декабря 2019 г. по предложению главы государства Национальная ассамблея утвердила нового премьер-министра Мануэля

---

<sup>31</sup> Ley №127 “Ley Electoral” // Gaceta Oficial de la República de Cuba. №.60. 19.08.2019.

<sup>32</sup> Ibidem.

Марреро Круса и состав его кабинета. Выбор этой кандидатуры, которая получила одобрение политбюро партии, скорее всего, связан с большим, чем у других членов кабинета опытом работы в правительстве – он 16 лет возглавлял министерство туризма, ставшего ведущей отраслью экономики. Хотя предыдущий состав кабинета, сформированный М. Диас-Канелем, проработал немногим более года, в новом правительстве из 34 человек появилось восемь новых членов. Из числа тех, кто работал в кабинете Р. Кастро, остались три вице-преьера и 10 министров<sup>33</sup>.

После своего избрания М. Диас-Канель представил делегатам муниципальных ассамблей кандидатуры для выбора губернаторов и их заместителей. Для победы кандидатам необходимо было набрать более половины общей суммы голосов, полученных в муниципиях. В голосовании приняли участие 99,04% делегатов, из которых 99,67% поддержали выдвинутые президентом кандидатуры<sup>34</sup>. Этот феноменальный результат свидетельствовал как о хорошо организованном избирательном процессе, так и о поддержке населением президента М. Диас-Канеля<sup>35</sup>.

Одновременно утверждены и интенданты муниципий. В соответствии с предусмотренной хронограммой в повестку дня очередной VI сессии Национальной ассамблеи народной власти (16 декабря 2020 г.) было включено рассмотрение проектов и принятие двух важных законов, связанных с деятельностью новых территориальных органов власти – «Проект закона об организации и

---

<sup>33</sup> Designan Gobierno de la República de Cuba: Primer Ministro, Viceprimeros ministros, y demás miembros del Consejo de Ministros // Granma. 21.12.2019.

<sup>34</sup> Consejo Electoral Nacional: 99,04% de los delegados asistieron a votar por los gobernadores y vicegobernadores en Cuba // Granma. 18.01.2020.

<sup>35</sup> Gobernadores y vicegobernadores elegidos: todos nacidos en la Revolución // Granma. 19.01.2020.

функционировании провинциального правительства народной власти» и «Проект закона об организации и функционировании административного совета муниципии»<sup>36</sup>. Обращает на себя внимание, что при общем омолаживании состава правительства и губернаторского корпуса после завершения двух президентских сроков М. Диас-Канеля его преемником среди действующего руководства может стать по возрасту кто-то из молодых губернаторов.

В целом, по мнению министра юстиции Сильвера Мартинеса, до апреля 2023 г. действующему составу Национальной ассамблеи предстоит принять 39 законов и 31 декрет-закон, а следующему созыву – еще 24 закона и 13 декретов-законов. С этой целью было намечено проводить внеочередные сессии Национальной ассамблеи в апреле и октябре каждого года. С апреля 2019 г. по апрель 2021 г. основная законодательная работа была сосредоточена в Госсовете, издавшем 33 декрета-закона, а парламент утвердил 11 законов.

Особое внимание руководство страны уделяло принятию нового Семейного кодекса. 20 мая 2021 г. было проведено первое заседание комиссии по подготовке этого документа. По словам М. Диас-Канеля, в связи с его важностью кодекс будет вынесен на обсуждение и референдум<sup>37</sup>. (Сложная экономическая обстановка сдвинула сроки его подготовки и проведения).

Несмотря на то, что к экономическим проблемам, связанным с действиями администраций Д. Трампа и Дж. Байдена, добавилась необходимость мобилизовать

---

<sup>36</sup> *Yaditza del Sol Gonzalez Y.* A debate en el parlamento dos proyectos de leyes // Granma. 05.12.2020.

<sup>37</sup> El gobernante dice que lo que se estará llevando a la consulta es el asunto de las familias. URL: <https://diariocuba.com/cuba/1621510389...31287/html> (accessed 20.07.2021).

дополнительные ресурсы на борьбу с пандемией, власти Кубы стараются четко следовать указанной в конституции программе шагов по реализации ее положений. Заложенная программа строительства социалистического общества отражает понимание руководства государства, что «социализм XXI века» будет отличаться от социализма XX века в результате укрепления демократических принципов и адаптации экономической модели к изменившимся условиям. Новая территориальная организация управления страной должна усилить взаимодействие центральной власти с местными органами, чтобы иметь объективную оценку своей политики населением. Продолжение процесса реформ сверху позволяла руководству страны поддержка большинства населения, которую продемонстрировал февральский референдум 2019 года. Критика при обсуждении проекта Основного закона была и слева, и справа. То, что 9% проголосовали против новой конституции, а с учетом не принявших участие в голосовании, по некоторым оценкам, доля формально не поддержавших новый Основной закон достигла 1/5 населения, свидетельствовало, что процесс происходил в более демократичной обстановке. Вместе с тем можно говорить и о росте оппозиционных настроений, которые подпитываются тяжелой экономической ситуацией.

О понимании руководством необходимости совершенствования управления экономикой свидетельствует запущенная с 1 января 2021 г. программа «Задача реорганизации». Она нацелена на совершенствование функционирования всех сфер хозяйствования и социальных услуг, включая систему налогообложения, регулирование деятельности государственных предприятий, кооперативов и частных предпринимателей, в том числе самозанятых, предоставление льгот, изменение системы оплаты труда и

установление розничных цен и т.д.<sup>38</sup> Как в очередной раз отметил Р. Кастро в своей речи на VIII съезде компартии в апреле 2021 г., «надо ликвидировать вредоносное представление, возникшее в условиях патернализма и уравниловки, что Куба единственная страна, где можно жить, не работая»<sup>39</sup>.

Для реализации этой программы в феврале 2021 г. Институт физического планирования был преобразован в Национальный институт территориальной организации и урбанизации (Instituto Nacional de Ordenamiento Territorial y Urbanismo). Вопрос об углублении экономических реформ был, по сути, основным в повестке дня съезда. Отмечая в целом продвижение вперед в деле реализации «Направлений экономической и социальной политики партии и революции», уходящий партийный лидер считал необходимым обратить внимание на «проявление определенных недостатков в планировании, организации, контроля и непрерывности процессов и, в некоторых случаях, медленные и запаздывающие меры по исправлению отклонений, так же как отсутствие комплексного подхода и видения уровней рисков и недостатков. Сохраняются сопротивление переменам и нехватка инновационных способностей, проявляющиеся в инерции и торможении, когда надо принимать согласованные меры, страх осуществлять порученные функции и предрассудки по отношению к негосударственным формам собственности и деятельности»<sup>40</sup>. Оценивая работу Постоянной комиссии по внедрению и развитию, Р. Кастро заявил, что она не смогла

---

<sup>38</sup> Tarea Ordenamiento: Productos de canasta familiar normada, dietas medicas, uniforme escolar y canastilla // Granma. 12.12.2020.

<sup>39</sup> Informe Central al 8vo. Congreso del Partido Comunista de Cuba // Granma. 17.04.2021.

<sup>40</sup> Ibidem.

должным образом организовать участие в реализации направлений всех субъектов политики, превысив полномочия, которыми наделил ее съезд.

В политическом отношении этот съезд ознаменовался уходом из партийного руководства всех участников революции во главе с Р. Кастро и возвратом к объединению в одном лице М. Диас-Канеля руководства государством и партией. Поэтому доклад Р. Кастро на съезде можно рассматривать и как отчет об осуществленных под его руководством реформах, и как напутствие преемникам. Его выступления на партийных форумах всегда содержали серьезную критику, и последний съезд не стал исключением. В очередной раз кубинский лидер заявил: «Сохраняются негативные последствия чрезмерной бюрократии, недостаточного контроля над ресурсами, являющегося основной причиной и условием вредоносного феномена коррупции и другие нарушения, которые сдерживают рост производительности и эффективности. Сохраняются структурные проблемы экономической модели, не обеспечивающие достаточных стимулов для труда и инноваций»<sup>41</sup>.

Отметив сохранение неизменной в новой конституции статьи 5, определяющей компартию в качестве высшей руководящей силы общества, Р.Кастро одновременно выделил необходимость для партийных организаций отказаться от подмены и вмешательства в функции и решения, относящиеся к компетенции государства, правительства и административных органов. По его мнению, «раз мы имеем одну партию, то должны в рамках ее деятельности и в целом в государстве продвигать самую широкую демократию, постоянный искренний и глубокий обмен мнениями, не всегда совпадающими, обеспечить

---

<sup>41</sup> Ibidem.

растущее участие граждан в принятии основных решений»<sup>42</sup>.

В выступлении ушедшего лидера ясно прослеживалось существующее противоречие между представлениями кубинского руководства о необходимости актуализации социально-экономической модели и задачей сохранения существующего строя. Неприемлемость «шоковой терапии» в экономике и сохранение ее планового характера и ведущей роли госсектора, по его мнению, должно происходить параллельно с увеличением вклада иностранного капитала и местного частного предпринимательства. Р. Кастро, отмечая расширение со 127 до 2000 возможных видов деятельности для частников, одновременно говорил об их эгоизме и стремлении к обогащению, появлении ожиданий процесса национализации, которая подрвет основу и суть построенного социалистического общества<sup>43</sup>. Тем не менее, в июле 2021 г. Госсовет принял четыре декрета-закона, призванные расширить возможности для участия частного предпринимательства в хозяйственной деятельности, в том числе увеличив предел найма рабочей силы до 100 человек. Фактически это свидетельствует о пересмотре отношения к частному капиталу.

---

<sup>42</sup> Ibidem.

<sup>43</sup> Ibidem.



## *Проблемы политической стабильности*

Конституция 2019 г. и решения VIII съезда партии закрепили перемены в деятельности государства, произошедшие на Кубе за последние 30 лет, однако их положения мало ориентированы на перспективу дальнейшего развития по демократическому пути с учетом происходящей смены поколений во власти. В этой связи период руководства страной М. Диас-Канелем можно рассматривать как переходный, совмещающий новые подходы к организации управления экономикой и государством с еще сохраняющимися идеологическими установками социализма прошлого века. Проводимые сверху реформы не затрагивают основы существующего строя, тем более что для подавляющего большинства населения в условиях хронической бедности политические вопросы по своей актуальности уступают экономическим проблемам. Однако это возможно только когда граждане верят, что власти делают все возможное для решения их проблем в создавшихся условиях.

Оппоненты власти существуют в любой стране, даже в условиях самой жестокой диктатуры. На Кубе несогласные жить в условиях социализма в течение многих десятилетий демонстрировали свою позицию преимущественно путем попыток эмигрировать. При этом, если в первые годы после революции эта эмиграция происходила преимущественно по политическим мотивам, то затем приобрела экономический характер. Политическое диссидентство стало проявляться после распада СССР и социалистической системы. Власти отказываются признавать наличие политической оппозиции, квалифицируя ее действия как уголовные преступления. Это не помешало, однако, в ответ на требования европейских стран и США освободить и выслать из страны всех арестованных «черной весной» 2003 года. В сентябре 2016 г. накануне визита Папы Римского

Франциска были амнистированы 3522 человека, в ноябре 2016 г. вышли на свободу еще 787 человек<sup>44</sup>. Можно сказать, что до последнего времени оппозиционные группы на Кубе находились под контролем властей.

Восстановление дипломатических отношений с США, реформы Р. Кастро по расширению прав граждан вселили в некоторых кубинцев, недовольных положением дел на острове, представление, что актами гражданского неповиновения можно добиться больших политических свобод. В 2018 г. с использованием интернета в Гаване было создано движение Сан-Исидро (по названию одного из районов), объединившее представителей культуры, науки, некоторых журналистов, требовавших отмены цензуры. В ноябре 2020 г. ими была устроена демонстрация протеста перед министерством культуры в связи с арестом рэпера Дэниса Солиса.

События 12-13 июля 2021 г., когда стихийное выступление населения небольшого города Сан-Антонио-де-лос-Баньос, вызванное отключением электричества из-за аварии на ТЭС на фоне общего ухудшения экономического положения, в считанные часы было поддержано более чем в двух десятках городов, включая Гавану, заставили по-новому взглянуть на внутривластную ситуацию. Они поставили под вопрос представление о единении народа и руководства страны в противостоянии внешней агрессии США, показали, что готовность граждан поддерживать властные структуры в сложных современных условиях истощается. Можно согласиться с мнением американского политолога кубинского происхождения Артуро Лопеса Леви о делении кубинского общества на четыре группы: правительство и обширная гамма его активных сторонников; пассивные сторонники правительства,

---

<sup>44</sup> См. подробнее: Куба накануне смены поколений. М.: ИЛА РАН, 2017. С. 15.

имеющие, несмотря на разногласия с ним, интересы, ценности, идеологическую и политическую мотивацию, например, националистическую, которая приводит их к содействию власти перед лицом угрозы суверенитету страны; пассивные противники правительства, придерживающиеся оппозиционных взглядов, но вследствие личных интересов, страха перед репрессиями, трусости, двойной морали, убеждений или осторожности, не включающиеся в оппозиционную деятельность; и, наконец, активная оппозиция<sup>45</sup>.

Особенностью июльских событий стал не только их масштаб. Они стали возможными в результате активного и эффективного использования оппозиционными группами (с помощью США) социальных сетей для мобилизации населения. Показательным было и появление у демонстрантов, наряду с экономическими требованиями, политических лозунгов, призывавших, в том числе, к смене правительства. Вместе с тем свидетельством слабости оппозиции является то, что она только попыталась воспользоваться стихийным протестным движением, которое не стало всенародным. В течение трех дней общественный порядок был восстановлен. И все же эти события показали, что граждан уже не могут удовлетворить объяснения имеющихся проблем только ссылками на американские санкции и пандемию. Руководству страны был дан сигнал о необходимости не только экономических и административных реформ, но и политических перемен.

О том, что оппоненты действующей власти пытаются организовать, свидетельствует появление движения «Архипелаг» (Archipiélago), объединившего представителей

---

<sup>45</sup> Caleidoscopio: 15 de noviembre. Sobre las causas, actores y posibles soluciones al conflicto que ha desatado la convocatoria a una manifestación antigubernamental en Cuba. URL: <https://oncubagtws.com/cuba/caleidoscopio-15-de-noviembre-i/2021>

творческих профессий, которое возглавил драматург Юниор Гарсиа. Движение выступает за расширение политических свобод и пользуется поддержкой из Майами. Вместе с тем рассматривать его как чисто американское детище было бы ошибкой. В составе критиков существующей власти присутствуют как сторонники перехода страны под контроль Соединенных Штатов, так и граждане, для которых это неприемлемо, но требующие больше политических свобод. На гетерогенность кубинской оппозиции обращает внимание А. Лопес Леви. По его мнению, «на оппозиции также лежит ответственность быть лояльной по отношению к стране, недвусмысленно отделяя себя от отступников, выступая против американской блокады, ее сторонников и финансируемых избранных»<sup>46</sup>.

В ноябре 2021 г. «Архипелаг» попытался организовать новые акции протеста, однако его призыв не увенчался успехом, а Ю. Гарсиа покинул страну. В ходе выступлений правительственные силовые структуры заняли жесткую позицию. По данным зарубежных неправительственных организаций, если в ноябре 2020 г. в стране насчитывалось 134 арестованных по политическим мотивам, то в декабре 2021 г. их численность превысила 800 человек. Большинство из них связаны с событиями июля и ноября 2021 года<sup>47</sup>.

Как отмечает А. Лопес Леви, «многие из наиболее радикальных заявлений в группе «Архипелаг», особенно призывающие к прямому насильственному свержению власти, принадлежат лицам, не находящимся на Кубе»<sup>48</sup>. Однако эти выступления можно рассматривать как еще один сигнал руководству страны на необходимость диалога

---

<sup>46</sup> Ibidem.

<sup>47</sup> Prisoners Defenders eleva a más de 800 los “presos políticos” en Cuba en el último año // Europa Press. 07.12.2021.

<sup>48</sup> Ibidem.

с патриотически настроенной оппозицией по вопросам дальнейшей демократизации общественной жизни. Рассматривая провал акции 15 ноября, испанская газета *El País*, ссылаясь на мнение кубинских ученых, писала: «есть данность, которую власти не могут не знать: положение дел на Кубе изменилось, и они не могут продолжать править как раньше, делая вид, что ничего не произошло, и не признавая молодежь, которая настроена все более критически»<sup>49</sup>.

\* \* \*

В рамках предложенной в данной монографии типологии Куба отнесена к сторонникам «социализма XXI века». Это естественно, поскольку страна является единственным «островом реального социализма» в регионе. При всей размытости представлений о сущности «социализма XXI века», который не может быть повторением советского образца, государства этой категории объединяют антиимпериалистическая риторика и национализм, а также отрицание неолиберальной модели развития. Однако анализ происходящих на Кубе перемен позволяет говорить об ее отличии от соседей по выделенной группе. В своей экономической политике Венесуэла, Никарагуа, Боливия взяли курс на усиление роли государства и превращение частного капитала во второстепенную силу. Напротив, осуществляемые на Кубе реформы направлены на некоторое сокращение роли госсектора за счет стимулирования и более активного вовлечения в хозяйственный процесс частного предпринимательства. Можно даже говорить о том, что взятый на вооружение Кубой курс направлен на создание смешанной экономики, в какой-то мере напоминающей

---

<sup>49</sup> *Vicent M.* Después del 15-N, los problemas continúan en Cuba // *El País*. Madrid, 18.11.2021.

модель, осуществляемую левоцентристскими правительствами, при этом политическая система в основном остается неизменной.

Обострение внешнеполитической обстановки и ухудшение экономического положения – не самый подходящий момент для кардинального реформирования. Кубе предстоят сложные ближайшие годы, когда обновленной модели управления придется заниматься восстановлением хозяйства. Ожидания, что администрация Дж. Байдена в какой-то степени откажется от агрессивной антикубинской политики Д. Трампа и вернется за стол переговоров, к чему призвал М. Диас-Канель после победы демократов на президентских выборах в США, за два года ее деятельности не оправдались. Снятие в 2022 г. ограничений на переводы, разрешение на коллективные поездки с профессиональными, образовательными, культурными целями и возобновление полетов американских авиакомпаний в разные города острова, по мнению М. Диас-Канеля, стали шагами в нужном направлении, но носят ограниченный характер. Внесенные в конституцию изменения сделали ее более демократичной и отвечающей современным задачам развития страны. Время покажет, как долго она будет законодательно обеспечивать возможность решения стоящих перед Кубой проблем и задач. Скорее всего, в течение ближайшего десятилетия инициативы по реформированию экономической и социально-политической жизни будут по-прежнему исходить от руководства страны в соответствии с его пониманием необходимости перемен. Происшедшие впервые с 1994 г. массовые выступления, в ходе которых, помимо требований улучшить экономическое положение населения и обеспечить вакцинацию, звучали лозунги о свободе и смене власти, показали недостаточную эффективность реформ сверху. Для власти это серьезный

сигнал о необходимости по-новому работать с населением для сохранения своей социальной базы.

### **4.3. Никарагуа: эволюция политики сандинистов после возвращения к власти**

После победы Сандинистской революции 1979 г. ее лидер Даниэль Ортега Сааведра возглавлял страну до 1990 г., когда потерпел поражение на президентских выборах, уступив власть Национальному оппозиционному союзу (Unión Nacional Opositora, UNO). Правоцентристским правительствам удалось добиться национального примирения и демилитаризации страны, однако их экономическая политика, основанная на доктрине неолиберализма, не привела к решению острых социальных проблем одного из беднейших государств региона. В 1996 и 2001 г. Д. Ортега баллотировался на пост главы государства, однако добиться победы ему удалось лишь в ноябре 2006 года.

#### ***Политические реформы и определение внешнеполитического курса (2007-2011)***

Сандинисты вернулись к власти на волне ожиданий никарагуанским обществом нового, более справедливого социального курса. С самого начала Д. Ортега стремился обеспечить баланс во внутренней политике, обещая бизнес-сообществу преемственность макроэкономического и внешнеторгового курса и одновременно декларируя осуществление «социального поворота». С 2007 г. был инициирован целый ряд программ, направленных на поддержку малообеспеченных групп населения, семей с минимальным доходом, школьников, граждан преклонного возраста, лиц с ограниченными возможностями и т.д. Эти меры были ориентированы главным образом на «ядерный электорат» сандинистов и не носили универсального характера. Тем не менее, заданную политическую функцию



– обеспечение лояльности этой категории избирателей – они успешно выполняли.

Проводимая правящим Сандинистским фронтом национального освобождения (Frente Sandinista de Liberación Nacional, FSLN) политика, отчасти сохраняющаяся до сих пор, характеризовалась определенной двойственностью. Д. Ортега развивал тесные связи с Венесуэлой, поддерживал ливийского лидера Муаммара Каддафи и открыл посольство Ирана. Знаковым шагом стало вступление Никарагуа в Боливарианский альянс для народов нашей Америки (Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América, ALBA), открывшее доступ к льготным поставкам венесуэльской нефти. В то же время экономическая политика правительства в целом следовала рецептам Международного валютного фонда (МВФ). Никарагуа регулярно получала кредиты и соблюдала условия их предоставления, был взят курс на открытую экономику и привлечение частных инвестиций. В отличие от других боливарианских стран не проводилась широкая национализация, ключевые сектора экономики и Центральный банк оставались в смешанной собственности со значительной долей частного капитала. Членство в ALBA не повлекло за собой выхода из неолиберальных по сути механизмов интеграции, в частности, Центральноамериканской зоны свободной торговли (Central America Free Trade Agreement, САФТА), США оставались ведущим внешнеэкономическим партнером. Сандинистские власти, в отличие от других режимов «левого поворота», до 2020 г. сохраняли установленные предыдущими правительствами дипломатические и экономические отношения с Тайванем<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Пятаков А.Н., Чернышев А.Л. Риски политической нестабильности в странах «социализма XXI века» // Латинская Америка. 2011. № 2. С. 22-37.

Внутренняя политика в целом характеризовалась размежеванием политических сил, в том числе претендующих на преемственность традиций сандинизма, и реконструкцией государственных институтов, трактуемой оппонентами как установление авторитарного режима. С самого начала правления Д. Ортега столкнулся с острым конфликтом, связанным с противостоянием исполнительной и законодательной ветвей власти, обозначаемым в современной политологии как «разделенная власть»<sup>2</sup>. Вплоть до 2012 г. правительству не удавалось добиться парламентского большинства, сандинистская фракция была вынуждена согласовывать повестку с оппозиционными партиями, чем, в конечном счете, и была обусловлена указанная выше двойственность политики.

При этом сам Фронт еще до возвращения к власти оказался расколотым: в 1995 г. часть партийного руководства и кадров, обвинив Д. Ортегу в авторитаризме и перерождении, образовала близкое к социал-демократии Движение сандинистского обновления (*Movimiento de Renovación Sandinista, MRS*), к которому впоследствии примыкали «диссиденты», вышедшие или исключенные из *FSLN*. (С 2006 г. *MRS* находилось в оппозиции, а трое из девяти членов национального руководства фронта времен революции не поддержали новую власть с самого начала).

Сталкиваясь с жестким противодействием оппозиции, исполнительная и судебная власть прибегали к нажиму на «болевы́е точки» ее ключевых фигур. Был подтвержден вынесенный еще при предыдущем правительстве приговор лидеру Конституционалистской либеральной партии (*Partido Liberal Constitucionalista, PLC*), экс-президенту Арнольдо Алеману, начато антикоррупционное расследование в отношении директора ведущей оппозиционной газеты *La*

---

<sup>2</sup> *Iwanowski Z.W. Poder dividido como causa de la turbulencia política // Iberoamérica. 2017. № 2. P. 102-123.*

*Prensa* Хайме Чаморро, а также руководителя Независимой либеральной партии (Partido Liberal Independiente, PLI) Эдуардо Монтеалегре, защищенного от суда парламентской неприкосновенностью. В свою очередь, оппозиция предлагала общую амнистию бывшим партийным функционерам и госслужащим, осужденным по коррупционным статьям, однако эта сомнительная инициатива потерпела фиаско.

Центральной осью внутривнутриполитического противостояния и основным катализатором противоречий стал вопрос о переизбрании Д. Ортеги. Не желая отдавать властные полномочия и воодушевленные успешным опытом реформирования конституций в Венесуэле, Эквадоре и Боливии, никарагуанские власти решили также провести ревизию Основного закона. Поскольку Конституция 1987 г., реформированная в 1995 г., запрещала переизбрание президента непосредственно на второй срок, а сандинисты не имели парламентского большинства, они заручились поддержкой Верховного суда. Высший судебный орган принял соответствующее решение, мотивировав его тем, что законодательство ограничивало права граждан избирать и быть избранными. Впоследствии, в 2014 г., сандинистское большинство Национальной ассамблеи приняло конституционную поправку, позволяющую президенту баллотироваться неограниченное число раз и избираться относительным большинством голосов<sup>3</sup>.

Конституционная реформа резко обострила конфликт между исполнительной и законодательной ветвями власти. Сторону парламента приняли такие влиятельные институты, как Избирательный суд, католическая церковь и

---

<sup>3</sup> *Grijalva Jiménez A., Castro-Montero J. L.* La reelección presidencial indefinida en Venezuela, Nicaragua, Ecuador y Bolivia // *Estudios constitucionales*. 2020. V.18. №1. P. 24.

предпринимательские круги. Из-за систематического срыва заседаний Национальной ассамблеи законодательный процесс в 2010-2011 гг. был фактически парализован. Главной формой управления государством стали президентские указы, что дало повод обвинить Д. Ортегу в авторитаризме и «институциональной диктатуре». Тем не менее, несмотря на предпринятые усилия, оппозиции так и не удалось вернуть *status quo*.

Таким образом, в 2007-2011 гг., когда FSLN не имел большинства в высших эшелонах парламентской, судебной и электоральной власти, проводился курс на поддержание баланса политических сил, что обуславливало двойственность внутренней и внешней политики, направленной на удовлетворение запросов противоположных социальных групп. Развивая при сотрудничестве с Венесуэлой госсектор и принимая социальные программы, Д.Ортега стремился сохранить поддержку главной электоральной опоры сандинизма – малообеспеченных слоев, заинтересованных в субсидиях, льготах и гарантиях занятости. Напротив, экономическая политика соответствовала интересам предпринимательских кругов. Подобный прагматизм обеспечивал на протяжении ряда лет стабильность режима, однако создавал и существенные риски. Любое нарушение этого баланса могло вызвать недовольство партнеров и поставить правительство перед дилеммой выбора между противоположными интересами.

### ***Укрепление позиций сандинизма***

На выборах ноября 2011 г. оппозиция не смогла объединиться вокруг единого кандидата, в то время как сторонникам Д. Ортеги удалось консолидироваться и создать единый предвыборный альянс – «Объединенная Никарагуа побеждает» (Unida Nicaragua Triunfa). Помимо FSLN, игравшего в объединении ведущую роль, в него

вошли 14 менее влиятельных левых и левоцентристских партий. Владелец новостной радиостанции *Corporación Фабио Гадеа*, выдвинутый PLI, набрал 31%, Арнольдо Алеман – 5,9%. Д. Ортега одержал победу, получив 62,4%. Сандинистам достались 64 парламентских мандата, PLI в блоке с MRS – 27, PLC – 2<sup>4</sup>. Попытки оппозиции оспорить итоги голосования не изменили картину. В результате FSLN получил в Национальной ассамблее квалифицированное большинство, позволявшее провести любое решение даже без консенсуса с другими партиями.

Годы второго мандата Д. Ортеги (2012-2016) стали для Никарагуа относительно благоприятными. Рост ВВП достигал 5% в год, приток иностранных инвестиций вырос с 256 млн до 1,5 млрд долл., страна расширила сеть дорог, завершала электрификацию, вторично ликвидировала неграмотность. Минимальная зарплата была удвоена, уровень бедности и нищеты снизился примерно наполовину, давался отпор наркобизнесу и незаконной миграции<sup>5</sup>. Правящая партия успешно сотрудничала с профсоюзами, бизнес-объединениями, крестьянством (в том числе бывшими противниками режима – т.н. «контрас»), индейцами, католической церковью и протестантскими конфессиями. Одновременно происходила дальнейшая концентрация власти в руках президента и его семьи.

Надежды оппозиции на парламентскую обструкцию рухнули, перспективы избирательного реванша становились все более проблематичными, а нарастание в оппозиционном лагере радикальных настроений было предсказуемым. Этому не мог не способствовать и кризис «левого поворота»

---

<sup>4</sup> Las elecciones de 2011 en Nicaragua. Informe de una misión de estudio. Atlanta: The Carter Center, 2012. P. 5.

<sup>5</sup> Zelaya O.M., Hidalgo-Capitán A. Las bases estructurales de la economía nicaragüense (2007-2016) // Cuadernos de economía nicaragüense. Managua, 2018. №3.

в других странах региона, отмеченный массовыми акциями оппозиции, зачастую выливающимися в акты насилия.

После 2014 г. и в Никарагуа активизировались уличные протесты, сопровождавшиеся перекрытием дорог, столкновениями оппозиционеров с сандинистскими активистами и полицией. Эти акции свидетельствовали о подспудном нарастании социальных противоречий и недовольства части общества политикой властей. Наиболее серьезный характер носили выступления под лозунгами защиты природной среды и земельной собственности, направленные против строительства межокеанского канала и других крупных инфраструктурных проектов. Видную роль в протестах играли активисты MRS, а также PLI, включая ее лидера Э. Монтеалегре. Впервые стала ощущаться угроза возобновления вооруженных акций типа совершавшихся «контрас» в 1980-е годы. За 6 лет перед 2018 г. в сельских районах произошло не менее 14 боестолкновений с вооруженными формированиями, которые властями квалифицировались как криминальные, а противниками власти – как повстанческие. Тенденция к радикализации оппозиционного лагеря на фоне обострения региональной и мировой обстановки не могла не вызывать у сандинистского руководства ощущения угрозы.

Сталкиваясь с новыми вызовами, власть направляла все больше усилий на укрепление армии и полиции и обеспечение их лояльности. Принципы деполитизации силовых структур, хотя и закрепленные в Основном законе, упоминались все реже. Усиление влияния военных нашло выражение и в избрании в 2011 г. бывшего командующего вооруженными силами Омара Халлеслеvena вице-президентом страны. Его преемник генерал Хулио Сесар Авилес назначался на высший армейский пост неоднократно и возглавляет военное командование уже около 10 лет.

Эволюции политической системы способствовала и смена поколений. Во втором десятилетии XXI в. ушли из жизни такие политические тяжеловесы, как Томас Борхе – последний из основателей FSLN, Рене Нуньес – спикер парламента, брат и преемник покойного «отца» Конституции 1987 г. Карлоса Нуньеса, кардинал Мигель Обандо-и-Браво, который, покинув по возрасту пост примаса Католической церкви, оставался с 1980-х годов символом национального примирения. Обладая неоспоримым авторитетом и поддерживая многолетние доверительные отношения, эти деятели во многом обеспечивали «субъективный фактор» политического баланса, помогали находить подчас неожиданные компромиссы. Когда их не стало, возможности консенсуса, и без того сужавшиеся, еще более уменьшились. Вокруг Д. Ортеги не осталось сравнимых по масштабу фигур. Это обстоятельство, наряду с другими причинами, не могло не усиливать тенденции к авторитарному стилю правления и персонализации власти, глубоко укорененным в национальной политической традиции.

Внесение поправок в конституцию, вступивших в силу в феврале 2014 г., которые, как упоминалось выше, позволяли главе государства переизбираться неограниченное число раз и де-факто установить полный контроль над всеми ветвями власти, означало серьезную модификацию как общих принципов функционирования политической системы, так и ее структурного построения.

В ряде аспектов реформа стала итогом предшествующих поисков политического и социального консенсуса. Так, в экономическом разделе появилась формулировка о «модели альянса правительства с мелким, средним и крупным предпринимательским сектором и с трудящимися при

постоянном диалоге в поиске согласия»<sup>6</sup>. Данная норма свидетельствовала о том, что двойственный и примирительный курс правительства сохранен и будет продолжен.

Реформа ввела дополнительные гарантии неприкосновенности частной жизни. Было признано право гражданина получать всю информацию о себе, используемую как государственными, так и частными структурами; закреплены судебные-процессуальные гарантии прав подсудимых и обязанность государства обеспечить возмещение потерпевшим. Впервые в конституции получили отражение организационные формы государственной администрации; было создано особое судопроизводство по административным спорам во главе с особой палатой Верховного суда.

Повысить статус политических партий призвано было закрепление мандата не за отдельным лицом, а за партией, за список которой голосовали избиратели. Депутат, сменивший партийную принадлежность, отныне терял мандат в пользу своего заместителя. Для всех списков кандидатур в представительные органы был введен обязательный паритет мужчин и женщин.

Важнейшим результатом реформы стало дальнейшее усиление власти президента. Новой редакцией статей 146 и 147 отменялся второй тур президентских выборов и закреплялось избрание главы государства в одном туре относительным большинством. Укреплению исполнительной власти способствовали и другие поправки: уточнение статуса президентских декретов как актов

---

<sup>6</sup> Ley de Reforma Parcial a la Constitución Política de la República de Nicaragua. Ley No. 854, aprobada el 29 de enero de 2014. URL: <http://legislacion.asamblea.gob.ni/normaweb.nsf/b92aaea87dac762406257265005d21f7/a0c959ffe15fdf4906257c7e0059f947?OpenDocument> (accessed 23.04.2020).



«общего применения», отмена обязательности ежегодного отчета президента перед Национальной ассамблеей, достаточность простого парламентского большинства для ратификации кадровых решений главы государства<sup>7</sup>.

Конституционная реформа 2014 г. отразила также повышение роли силовых структур в политической системе. Она впервые разрешила служащим вооруженных сил и полиции занимать посты в системе исполнительной власти «по соображениям национальной безопасности»<sup>8</sup>.

Конституционная реформа стала центральным пунктом второго президентского мандата Д. Ортеги и открыла большие возможности для дальнейшего укрепления вертикали власти.

### ***Протесты 2018 г. и политическая турбулентность***

Избирательная кампания 2016 г. началась в весьма напряженной геополитической ситуации. Кризис «левого поворота» в регионе привел к смене власти в Аргентине и Бразилии, совпал с ограничением экономических возможностей Венесуэлы. Близилось избрание президентом США Дональда Трампа, окружение которого не скрывало унаследованной от 1980-х годов враждебности к FSLN.

Весь комплекс международных факторов подталкивал страну к ужесточению политической борьбы. В 2016 г. MRS совместно с рядом внепарламентских организаций и социальных движений создало Широкий фронт за демократию (Frente Amplio por la Democracia, FAD), поставивший целью борьбу против авторитарных тенденций. Оппозиция получала возможность если не

---

<sup>7</sup> Ibidem.

<sup>8</sup> Álvarez G., Vintro J. Nicaragua: claroscurios de la reforma constitucional de 2014. URL: <https://eapc-rmdp.blog.gencat.cat/2014/03/19/nicaragua-claroscurios-de-la-reforma-constitucional-de-2014-gabriel-alvarez-y-joan-vintro/> (accessed 22.04.2020).

выиграть выборы, то оспорить их результаты в расчете на поддержку извне. При таких условиях руководство Никарагуа вряд ли могло рисковать состязанием с сильным оппозиционным блоком, начавшим складываться вокруг лидера PLI Э. Монтеалегре. Роль политического инструмента выпала на долю судебной власти. Воспользовавшись внутренним конфликтом в PLI, Верховный суд в августе 2016 г. отстранил Э. Монтеалегре от руководства партийной фракцией в Национальной ассамблее и от президентской кампании, признав полномочия за Педро Рейесом<sup>9</sup>. Протесты сторонников Монтеалегре в парламенте привели лишь к тому, что решением той же инстанции 16 депутатов были лишены мандатов, а право заполнить вакансии предоставлено новому руководству PLI. Меры, принятые судом в отношении Э. Монтеалегре и его сторонников, были осуждены предпринимательскими объединениями и епископальной конференцией Католической церкви<sup>10</sup>.

Критическая к правительству позиция, впервые занятая влиятельными институтами гражданского общества, свидетельствовала о нарушении сложившегося ранее социально-политического баланса. Опасаясь внешнего вмешательства в ход выборов, Д. Ортега в июне 2016 г. заявил, что международные наблюдатели не будут на них допущены. Это решение вызвало острую критику со стороны правозащитных организаций. Лишь за две недели до выборов президент согласился пригласить группу представителей Организации американских государств.

В избирательной кампании 2016 г. FSLN вновь возглавил коалицию «Объединенная Никарагуа победит», в

---

<sup>9</sup> Alvarez L., Chamorro E. Corte Suprema de Justicia quita el PLI al Montelegre // La Prensa. Managua, 08.06.2016.

<sup>10</sup> Olivas R. Asamblea ejecuta destitución de diputados // El Nuevo Diario. Managua, 30.07.2016.

которую вошли те же пять небольших партий. В президенты был вновь выдвинут Д. Ортега, а в вице-президенты – Росарио Мурильо. Выдвижение на высокий пост первой леди, призванное усилить президентский контроль над общественно-политической жизнью страны, вызвало в стране и за рубежом упреки в установлении «семейной диктатуры».

Мобилизация судебно-административного ресурса власти, правящей партии с массовым членством и многочисленных сторонников ее лидера дала свои результаты. По официальным данным, Д. Ортега получил 72,4%, оставив далеко позади кандидата PLC Максимино Родригеса с 15% и выдвинутого PLI Хосе Альварадо с 4,5%. FSLN получил 71 депутатский мандат, 14 достались оппозиционной PLC и 7 – пяти небольшим партиям<sup>11</sup>. Вполне ожидаемо оппозиция объявила выборы нелегитимными, сославшись на отстранение Э. Монтеалегре и депутатов его фракции, недопущение иностранных наблюдателей и не доказанные нарушения при подсчете голосов. Аналогичная картина наблюдалась и в ходе муниципальных выборов в ноябре 2017 года. Руководство страны не допустило и к ним зарубежных наблюдателей. FSLN завоевал 135 муниципалитетов из 153 и оба автономных района<sup>12</sup>. Эти результаты, вместе с переизбранием

Д. Ортеги, воспринимались правящей партией как полная победа, оппозиционной же частью общества – как

---

<sup>11</sup> Elecciones generales 2016. Consejo Supremo Electoral. URL: <https://www.cse.gob.ni/es/partidos-politicos/procesos-electorales/nacionales/elecciones-generales-2016> (accessed 20.05.2020).

<sup>12</sup> Informe poselectoral: Elecciones Municipales Nicaragua 2017. Centro Estratégico Latinoamericano de Geopolítica. Noviembre, 2017. URL: [https://www.celag.org/informe-pos-electoral-elecciones-municipales-nicaragua-2017/#\\_ftn1](https://www.celag.org/informe-pos-electoral-elecciones-municipales-nicaragua-2017/#_ftn1) (accessed 21.05.2020).

установление, по мнению испанского политолога Сальвадора Марти-и-Пуига, режима гиперпрезидентства<sup>13</sup>.

Успехи на выборах и благоприятные прогнозы международных экономических организаций позволяли руководству страны оценивать ближайшие перспективы как положительные. Однако настроение гражданского общества, особенно учащейся молодежи, связано с социально-экономическим положением не всегда напрямую. Для новых поколений особенно существенны психологические моменты: статичность политической модели, воспринимаемой ими как устаревшая; размывание притягательного идеала и образа будущего. В эпоху электронно-коммуникационной глобализации усилился демонстрационный эффект протестных выступлений в других странах. Для части молодежи из средних слоев, не видевшей удовлетворительных перспектив, росла притягательность НПО, подготовивших с 2010 г. на родине и в США свыше 2,3 тыс. никарагуанцев по программе «молодых лидеров»<sup>14</sup>. Многие из них приняли активное участие в антиправительственных выступлениях. Вызревание предпосылок кризиса ускорили неблагоприятные сдвиги в балансе международных сил, способствовавшем прежде политико-экономической стабильности. Страны-партнеры Никарагуа подверглись санкциям, страна лишилась льготных поставок энергоносителей.

Грянувший в апреле 2018 г. взрыв протестных акций и политический кризис стали во многом неожиданностью не

---

<sup>13</sup> Nicaragua 2016: elecciones autoritarias en un escenario incierto. URL: [https://www.cidob.org/publicaciones/serie\\_de\\_publicacion/opinion\\_cidob/america\\_latina/nicaragua\\_2016\\_elecciones\\_autoritarias\\_en\\_un\\_escenario\\_incierto](https://www.cidob.org/publicaciones/serie_de_publicacion/opinion_cidob/america_latina/nicaragua_2016_elecciones_autoritarias_en_un_escenario_incierto) (accessed 26.05.2020).

<sup>14</sup> USAID: La Danza de los millones de la muerte. URL: <https://www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:85443-usaid-la-danza-de-los-millones-de-la-muerte> (accessed 24.05.2020).

только для сандинистов, но и для зарубежных наблюдателей. Основным его триггером послужила реформа системы социального обеспечения, начатая по требованию МВФ. Повышению пенсионного возраста власти предпочли некоторое увеличение взносов в пенсионные фонды, в большей степени со стороны работодателей, чем работников. Тем не менее, часть пенсионеров и студенческой молодежи восприняла реформу как антинародную. Недовольство предпринимательских кругов предстоящим дополнительным финансовым обременением обеспечило оппозиции их поддержку.

Уличные выступления квалифицировались участниками как «революция граждан», властями – как попытка насильственного государственного переворота. Основным средством организации выступлений стали социальные сети, главными формами – забастовки в университетах и перекрытия дорог. На первом этапе протесты не имели публичного политического представительства, хотя и получали поддержку оппозиционных партий. От социальных требований, удовлетворенных властями, протестующие перешли к политическим, добиваясь отставки президента и вице-президента. Имели место акты вандализма в отношении официальной символики, поджоги офисов и частных домов, стычки с полицией, захваты заложников. Сандинисты в свою очередь организовывали массовые уличные акции в поддержку руководства страны, привлекали в помощь полиции отряды волонтеров. Акты насилия отмечались с обеих сторон<sup>15</sup>.

По данным Межамериканской комиссии по правам человека (Comisión Interamericana de Derechos Humanos, CIDH) в ходе беспорядков погибли 328 человек, включая 24 служащих полиции, ранены более 2000, арестованы 130

---

<sup>15</sup> Никарагуа: эволюция революции / Отв. ред. *В.М. Давыдов*, рук. проекта *Н.В. Калашиников*. М.: ИЛА РАН, 2021. С. 20-22.

протестующих<sup>16</sup>. По оценке Никарагуанского фонда социально-экономического развития (Fundación Nicaragüense para el Desarrollo Económico y Social, FUNIDES), острая фаза кризиса нанесла экономике ущерб в 915 млн долларов<sup>17</sup>.

Ответственность за жертвы обе стороны конфликта возлагали друг на друга. Оппозиция обвиняла власти в использовании полувоенных формирований, Д. Ортега заявлял о связях оппозиционных боевиков с трансграничными наркокартелями и сальвадорскими криминальными бандами (т.н. марас). Предостерегая против расширения насилия, военное командование высказалось за строгое соблюдение конституционных функций вооруженных сил<sup>18</sup>.

К июлю 2018 г. власть смогла овладеть положением. Под прикрытием полиции места предстоящих протестных акций занимались сандинистскими активистами, что блокировало возможность их осуществления. Полицейские меры мотивировались привлечением к ответственности организаторов и исполнителей актов насилия. В декабре было закрыто девять неправительственных организаций, обвиненных в организации беспорядков. Речь не шла о тотальном ограничении функционирования всех организаций данного типа: в начале 2019 г. в МИД прошла рабочая встреча с представителями 100 организаций,

---

<sup>16</sup> La CIDH contabiliza 328 muertos y 88.000 exiliados por la crisis en Nicaragua. URL: <https://www.efe.com/efe/america/sociedad/la-cidh-contabiliza-328-muertos-y-88-000-exiliados-por-crisis-en-nicaragua/20000013-4083286> (accessed 26.05.2020)

<sup>17</sup> Impacto económico de los conflictos sociales en Nicaragua 2018. FUNIDES, 2018.

<sup>18</sup> El Ejército de Nicaragua calificó de montaje las acusaciones que implican su participación en las protestas. URL: <https://www.france24.com/es/20180711-ejercito-nicaragua-comunicado-protestas-gobierno> (accessed 28.05.2020).

деятельность которых оценивалась властью как позитивная<sup>19</sup>.

Кризис значительно отразился и на политической системе страны. От партнерства с властью к жесткой оппозиции перешли ряд оппозиционных партий, Высший совет частных предприятий (Consejo Superior de la Empresa Privada, COSEP), часть католического клира и Апостольская сеть Никарагуа (Red apostólica y ministerial de Nicaragua, RAMN), объединяющая около 1500 евангелических церквей<sup>20</sup>.

Произошла серьезная перегруппировка политических сил. В начале мая 2018 г. ряд организаций гражданского общества, объединений предпринимателей, студенческих союзов сформировали Гражданский альянс за справедливость и демократию (Alianza Cívica por la Justicia y la Democracia, ACJD). В октябре 2018 г. его радикальное крыло выделилось в Национальный бело-голубой союз (Unidad Nacional Azul y Blanco, UNAB). Одним из ведущих членов UNAB выступало MRS. Подобно Национальному оппозиционному союзу в кампании 1990 г., UNAB пытался использовать в качестве символа цвета национального флага.

Невозможность свержения власти силовым путем, с одной стороны, и оформление политического представительства протестного движения – с другой, способствовали переходу кризиса из фазы силового противостояния в фазу переговоров. 11 мая 2018 г. Папа Римский Франциск направил президенту Д. Ортеге письмо с призывом к диалогу. Однако переговоры были сорваны ультимативным требованием ACJD об отставке

---

<sup>19</sup> Las ONG nicaragienses han de operar sin miedo al acoso de las autoridades. URL: <https://news.un.org/es/story/2019/02/1450761>(accessed 30.05.2020).

<sup>20</sup> La Iglesia católica en el terremoto sociopolítico de Nicaragua // El Confidencial. Managua, 06. 07.2020.

правительства и досрочных выборах. В декабре 2018 г. власти приняли меры против нескольких оппозиционных СМИ, обвинив их в поддержке попытки переворота. В результате ряд изданий перестали выходить в печатном формате или вообще закрылись<sup>21</sup>.

В напряженных условиях система государственных институтов сумела сохранить работоспособность. Контролируемая FSLN Национальная ассамблея в 2018-2019 гг. приняла 147 парламентских декретов и 16 законов. В частности, был впервые обновлен Гражданский кодекс, не менявшийся свыше 80 лет<sup>22</sup>, а также принята налоговая реформа, повысившая с 1 до 3% подоходный налог на крупный капитал при сохранении льготного обложения малого и среднего бизнеса<sup>23</sup>.

Центральной задачей оставалось преодоление последствий политического кризиса. Оппозиция требовала освобождения арестованных и досрочных выборов. 24 января 2019 г. Национальная ассамблея приняла «Закон о культуре диалога, примирении, безопасности, труде и мире»<sup>24</sup>. В марте 2019 г. возобновились переговоры с Гражданским альянсом. Ради содействия диалогу FSLN прекратил уличные манифестации своих сторонников, тогда как UNAB по-прежнему сопровождал каждый раунд переговоров несанкционированными акциями.

22 мая 2019 г. правительство обнародовало предложения «ради упрочения стабильности и мира». По всей стране началось формирование 500 «комиссий примирения, справедливости и мира». Национальная ассамблея приняла

---

<sup>21</sup> La prensa, una de las grandes víctimas a tres años de las protestas en Nicaragua // El Espectador. Bogotá, 23.04.2021.

<sup>22</sup> Никарагуа: эволюция революции.

<sup>23</sup> Ley de reformas y adiciones a la ley n°. 822. Ley de Concertación Tributaria. Asamblea Nacional // La Gaceta, Diario Oficial. Managua, 28.02.2019.

<sup>24</sup> Ley para una Cultura de diálogo, Reconciliación, Seguridad, Trabajo y Paz. Asamblea Nacional // La Gaceta, Diario Oficial. 28.01.2019.



закон о примирении, план помощи жертвам терроризма. Всем совершившим в апреле-июле 2018 г. акты насилия была объявлена амнистия<sup>25</sup>. Однако проходившие при участии Организации американских государств переговоры, в которых центральным вопросом стоял порядок проведения выборов, результатов не дали. Оппозиция выдвигала заведомо неприемлемые для власти требования замены всего состава Высшего избирательного совета и механизма его комплектования, пересмотра избирательного законодательства и списков избирателей. По словам председателя конституционной палаты Верховного суда Хосе Франсиско Росалеса, такие предложения можно было бы выдвигать, только выиграв выборы<sup>26</sup>. На отклонение своих условий оппозиция отвечала бойкотами переговоров и уличными акциями. 2 августа переговоры были правительством официально прекращены. Несанкционированные протесты, хотя и в меньшем масштабе, продолжались. Одним из следствий конфликта стал рост эмиграции: страну покинули около 100 тыс. человек, переехав главным образом в соседнюю Коста-Рику<sup>27</sup>.

### ***Избирательная кампания и всеобщие выборы 2021 года***

С 2019 г. никарагуанское государство и общество столкнулись с новыми вызовами: колебаниями цен на

---

<sup>25</sup> El Congreso de Nicaragua aprueba ley de amnistía, propuesta por los sandinistas. URL: <https://www.efe.com/efe/america/portada/el-congreso-de-nicaragua-aprueba-ley-amnistia-propuesta-por-los-sandinistas/20000064-3996146> (accessed 25.06.2020).

<sup>26</sup> La negociación en Nicaragua será conforme a las leyes, afirma magistrado. URL: <https://www.prensa-latina.cu/index.php?o=rn&id=273402&SEO=negociacion-en-nicaragua-sera-conforme-a-las-leyes-afirma-magistrado> (accessed 26.06.2020).

<sup>27</sup> Migración forzada de personas nicaragüenses a Costa Rica. Informe de CIDH 2019.

экспортные товары, природными бедствиями, пандемией COVID-19, торговыми и политическими конфликтами между важнейшими экономическими партнерами страны – США и КНР, дальнейшим осложнением ситуации вокруг Венесуэлы<sup>28</sup> и введением санкций США против никарагуанского руководства, включая президента и вице-президента.

Пандемия стала серьезным экзаменом для политического режима, а вопросы борьбы с опасной инфекцией выступили объектом внутривластного противостояния. Оппозиция, обвиняя власть в пренебрежении здоровьем и жизнью сограждан, требовала с самого начала пандемии ввести, как в ряде соседних стран, полномасштабные карантинные меры. Однако руководство Никарагуа полагало, что такое «лекарство» для экономики слаборазвитой бедной страны и жизненных условий ее народа может оказаться опаснее болезни, и предпочло не приостанавливать производственный и учебный процесс. В отношении въезжающих в страну не вводились карантинные меры, ношение масок и соблюдение социальной дистанции рекомендовалось, но не было обязательным. Не отменялись спортивные и развлекательные мероприятия. Первый случай заражения коронавирусом в Никарагуа был зафиксирован 18 марта 2020 г., к середине года власти стали проявлять большую осторожность. Санитарная ситуация в стране и регионе побудила их [власти] ограничить массовые акции, в том числе празднование 19 июля 41-й годовщины революции. Вместо традиционного митинга с участием сотен тысяч людей пришлось ограничиться виртуальным концертом и акциями на открытом воздухе: маршами, автопробегам, встречей руководства страны с несколькими сотнями молодых

---

<sup>28</sup> Гордиев узел венесуэльского кризиса / Отв. ред. В.М. Давыдов, рук. проекта Д.М. Розенталь. М.: ИЛА РАН, 2021.

активистов на площади Революции. В период пандемии Д. Ортега сумел не растерять симпатии своих сторонников, а минимальные карантинные меры приостановили протестные выступления, и в предвыборную гонку Никарагуа вошла в относительно спокойном состоянии.

По мере приближения избирательной кампании в стране обострялась внутривластная борьба<sup>29</sup>. 14 июля Высший избирательный совет опубликовал дату предстоящих выборов – 7 ноября 2021 года. Срок регистрации новых партий, по прежним правилам завершившийся за год до выборов, Высший избирательный совет продлил до июня 2021 г., сославшись на трудности, вызванные пандемией COVID-19. Электоральная власть мотивировала данный шаг как дополнительную гарантию политических прав граждан, оппозиция же усмотрела в нем очередную попытку правительства расколоть ее ряды. АС и UNAB, не желая признавать новый состав избирательного совета, отвергли предоставленную возможность.

После нескольких раундов переговоров 25 июня 2020 г. семь оппозиционных партий и организаций создали Национальную коалицию (Coalición Nacional, CN), однако объединительный процесс охватил далеко не всю оппозицию. Отказом ответила старейшая в стране Консервативная партия (Partido Conservador, PC); ее председатель Альфредо Сесар Агирре сослался на доминирование в коалиции левых и отсутствие у нее общей программной платформы, сохранялись противоречия и среди подписавших устав коалиции. В июле 2020 г. Гражданский альянс потребовал, чтобы решения принимались консенсусом, а не большинством, как предусмотрено в уставе, и до удовлетворения этого требования приостановил членство в объединении. В PLC

---

<sup>29</sup> Николаева Л.Б., Морозов Д.В., Калашиников Н.В. Никарагуа: выборы в условиях кризиса // Латинская Америка. 2021. № 8. С. 22-37.

обострилась борьба за лидерство в связи с решением А. Алемана сменить, без консультаций с членами партии, состав руководящего совета и продвинуть в его состав супругу, а на пост председателя – своего ставленника М. Росалеса. В итоге PLC была исключена из коалиции, ту же участь разделила YATAMA. В мае 2021 г. ряды CN покинула Партия демократической реставрации (Partido de Restauración Democrática, PRD), учрежденная в 2016 г. протестантским пастором Сатурнино Сerratо<sup>30</sup>.

Окончательную черту под попытками объединения оппозиции подвел отказ организации «Граждане за свободу» (Ciudadanos por la Libertad, CxL) присоединиться к объединению. В мае 2021 г. CxL попыталась сформировать с не имевшим юридического лица «Гражданским альянсом» отдельный предвыборный «Гражданский альянс» (Alianza Ciudadana)<sup>31</sup>. UNAB и CN пытались выйти на выборы под эгидой PRD, однако Верховный избирательный совет по просьбе группы протестантских пасторов, считавших, что решение ее лидера С. Сerratо поддержать оппозиционный блок противоречит христианским принципам и уставу партии, аннулировал легальный статус этой партии<sup>32</sup>.

В то же время правящий FSLN располагал сильной организацией, массовым активом и определенной социальной базой, хотя внутренние противоречия проявились и в правительственном блоке. В частности,

---

<sup>30</sup> Partido de Restauración Democrática separa de la Coalición Nacional. URL: <https://www.articulo66.com/2021/05/26/prd-se-retira-coalicion-nacional-saturnino-cerrato/> (accessed 29.06.2021).

<sup>31</sup> La falta de acuerdo de la oposición nicaragüense allana el camino a la tercera reelección de Ortega // El País. Madrid, 13. 05.2021.

<sup>32</sup> Consejo Supremo Electoral de Nicaragua cancela personería a partido que serviría de vehículo a una facción opositora. URL: <https://cnnespanol.cnn.com/2021/05/19/consejo-supremo-electoral-de-nicaragua-cancela-personeria-a-partido-que-serviria-de-vehiculo-a-una-faccion-opositora/> (accessed 29.06.2021).

обострился конфликт внутри Сандинистского профцентра трудящихся (Central Sandinista de Trabajadores, CST), где образовалось два параллельных руководства. Также серьезные разногласия возникли между одним из них и лидером Национального фронта трудящихся (Frente Nacional de los Trabajadores, FNT) Густаво Поррасом<sup>33</sup>. В целом, однако, правящий блок сохранил сплоченность, что наряду с административным ресурсом помогало руководству FSLN владеть политической инициативой.

До президентских выборов был осуществлен ряд законодательных инициатив, существенно сузивших диапазон возможностей для оппозиции. Так, в декабре 2020 г. Национальная ассамблея приняла Закон 1055 «О защите прав народа на независимость, суверенитет и самоопределение во имя мира», который запрещает «предателям Родины» и «подстрекателям к перевороту» претендовать на выборные государственные должности и поражает их в политических правах. Для журналистов и НПО предусматривается обязательная регистрация, а в случае отказа – высокие штрафы и принудительный роспуск организаций. Получатели зарубежного финансирования подлежат регистрации как иностранные агенты, а сторонники санкций – уголовной ответственности<sup>34</sup>. Также приняты законы о «преступлениях на почве ненависти» и о киберпреступности; тем, кто опубликует в прессе или в

---

<sup>33</sup> Sindicatos sandinistas: de las asonadas al servicio del poder y a favor de los empresarios. Expediente Publico. 27.VIII.2021. URL: <https://www.expedientepublico.org/sindicatos-sandinistas-de-las-asonadas-al-servicio-del-poder-y-a-favor-de-los-empresarios/> (accessed 29.08.2021).

<sup>34</sup> Nicaragua: Parlamento aprueba ley que inhibe a candidatos que pidan sanciones. URL: [https://www.vozdeamerica.com/a/centroamerica\\_nicaragua-parlamento-aprueba-ley-que-inhibe-candidatos-que-pidan-sanciones/6070315.html](https://www.vozdeamerica.com/a/centroamerica_nicaragua-parlamento-aprueba-ley-que-inhibe-candidatos-que-pidan-sanciones/6070315.html) (accessed 29.02.2021).

социальных сетях то, что правительство считает «ложными новостями», грозят штрафы и тюремное заключение<sup>35</sup>.

Одним из первых последствий нового законодательства явилась ликвидация фонда, носившего имя экс-президента Виолеты Барриос де Чаморро (Fundación Violeta Chamorro) и тесно сотрудничавшего с американскими НПО (официально в целях защиты свободы печати). Чтобы не попасть под действие формулировки закона об иностранных агентах, руководитель фонда Кристиана Чаморро (дочь экс-президента) объявила в конце января 2021 г. о его закрытии. Тем не менее, против нее, администраторов фонда, группы журналистов и активистов оппозиции возбуждено дело об отмывании через фонд денег, полученных из-за рубежа<sup>36</sup>. Затем Национальная ассамблея назначила 10 новых членов Высшего избирательного совета, что оппозиция расценила как установление в нем полного доминирования правящей партии. В мае 2021 г. электоральная реформа вместо международного наблюдателя установила статус «сопровождающего выборы» (приехать в страну в этом качестве можно лишь по официальному приглашению). Ликвидация заградительного барьера в 4%, необходимого для получения бюджетных субсидий, позволила противопоставить маловлиятельные партии основным силам оппозиции. Политическим партиям, альянсам и их кандидатам запрещалось получать иностранное финансирование, а любое внешнее давление квалифицировалось как преступление. Помимо этого, запрещалось выдвигать свои кандидатуры лицам, имеющим какие-либо проблемы с законом. Налоговые декларации всех кандидатов предавались гласности и проходили проверку в

---

<sup>35</sup> Ley Especial de Ciberdelitos. LEY N°. 1042 // La Gaceta, Diario Oficial. 30.10.2020.

<sup>36</sup> Cristiana Chamorro ante la Fiscalía por supuesto lavado // Los Angeles Times. 21.05.2021.

прокуратуре. Наконец, запрещалось использовать цвета национального флага в партийной символике<sup>37</sup>.

В июне-июле 2021 г. по обвинениям в заговоре против суверенитета и целостности страны, призывах к терроризму и иностранному вмешательству были арестованы потенциальные кандидаты на пост главы государства от оппозиции, в том числе Кристиана Чаморро, ее племянник и бывший замминистра финансов Хуан Себастьян Чаморро, экс-посол в США Артуро Крус, лидер UNAB Феликс Мадариага, близкий к PRD журналист Мигель Мора, крестьянский руководитель Медардо Майрена, деятель СxL Ноэль Видаурре. Аресту подверглись и лидеры левоцентристской партии «Объединимся» (Unamos), оформившейся в январе 2021 г. на базе MRS: ее председатель Суйен Бараона, а также экс-командантес FSLN Дора Мария Тельес, Виктор Уго Тиноко и Уго Торрес<sup>38</sup>. Выдан ордер на арест известного писателя, в прошлом вице-президента Серхио Рамиреса, находящегося в эмиграции<sup>39</sup>. Признаком углубления конфликта власти с бизнес-сообществом стали аресты ведущих предпринимателей — Хосе Адана Агерри, до конца 2020 г. возглавлявшего COSEP, и Хосе Риваса Андурая, исполнительного директора крупнейшего в стране Производственного банка. Их обвинили в призывах к иностранному вмешательству во внутренние дела страны, к

---

<sup>37</sup> Ley de Reforma y Adición a la Ley №. 331, Ley Electoral. Ley №. 1070 // La Gaceta, Diario Oficial. 05.05.2021.

<sup>38</sup> More opposition leaders arrested in widening Nicaragua crackdown. Elections News // Al Jazeera. 13.06.2021.

<sup>39</sup> Sergio Ramírez: la fiscalía de Nicaragua ordena la detención del destacado escritor. URL: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-58497515> (accessed 26.09.2021).

иностранному военному вторжению и в незаконном получении иностранного финансирования<sup>40</sup>.

Репрессивные акции обезглавили основные группировки оппозиции. Оставшиеся на свободе ее лидеры пытались консолидироваться вокруг последней из организаций – СхL, но в августе 2021 г. и ее правовой статус был приостановлен из-за двойного гражданства ее лидера<sup>41</sup>. На этом фоне в августе 2021 г. Национальный сандинистский конгресс официально выдвинул в качестве кандидата в президенты Д. Ортегу, а его супругу Р. Мурильо – кандидатом в вице-президенты<sup>42</sup>. В преддверии выборов оппозиционные организации призвали к забастовке и бойкоту голосования. В день выборов никарагуанцами, проживающими за границей, были организованы марши и демонстрации протеста<sup>43</sup>. Для обеспечения безопасности власти задействовали по стране 15 тыс. военнослужащих. Голосование прошло без инцидентов, при участии наблюдателей от допущенных к выборам политических сил и зарубежных представителей, в том числе из России, Абхазии и Южной Осетии<sup>44</sup>.

По официальным данным, при явке 65,26% Д. Ортега и с Р. Мурильо получили 75,8% голосов, за ближайшего конкурента Вальтера Эспиносу (PLC) было подано 14,3%. Аутсайдерами остались четыре кандидата от миноритарных

---

<sup>40</sup> Daniel Ortega arresta al presidente de la patronal de Nicaragua por “lavado y traición a la patria” // El País. 21.10.2021.

<sup>41</sup> Régimen de Daniel Ortega cancela pasaporte de Kitty Monterrey // 100 Noticias. Managua, 08.08.2021.

<sup>42</sup> Daniel Ortega y Rosario Murillo electos como formula presidencial del FSLN en congreso sandinista // La Prensa. 02.08.2021.

<sup>43</sup> Nicaragüenses exiliados protestan en Costa Rica para exigir salida del poder de Ortega // El Financiero. México, 07.07.2021.

<sup>44</sup> Elecciones en Nicaragua: qué países reconocen la reelección de Daniel Ortega. URL: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-59223557> (accessed 12.11.2021).



партий. В Национальной ассамблее FSLN получил 75 из 90 мест, PLC – 9, Никарагуанский либеральный альянс (Alianza Liberal Nicaragüense, ALN) – 2, другие партии – по одному депутатскому месту<sup>45</sup>.

(По данным неправительственной организации «Открытые урны» (Urnas Abiertas), в выборах не участвовал 81,5% избирателей<sup>46</sup>). Как и ожидалось, итоги голосования не признали Соединенные Штаты и Европейский союз, а Конгресс США одобрил законопроект, рекомендуемый ввести в отношении Никарагуа экономические меры принуждения. Постоянный совет Организации американских государств 25 голосами при 7 воздержавшихся также принял резолюцию с осуждением выборов<sup>47</sup>. В ответ Национальная ассамблея Никарагуа инициировала процесс выхода из ОАГ. Тем не менее, внутривнутриполитическая ситуация оставалась стабильной, правящая партия сохраняла явный перевес над разрозненными течениями оппозиции.

\* \* \*

По итогам 15-летней эволюции Никарагуа можно сделать вывод о том, что в стране сложился политический режим специфического рода, характеризующийся ключевой ролью закрепившейся у власти партии FSLN. Характеристика данного режима по осям политологических

---

<sup>45</sup> Elecciones Generales 2021. Resultados. Consejo Supremo Electoral. URL: <https://www.cse.gob.ni/es/elecciones/elecciones-generales-2021> (accessed 12.11.2021).

<sup>46</sup> Urnas Abiertas estima 81,5% de abstención en votaciones. URL: <https://www.confidencial.com.ni/politica/votacion-plagada-de-violencia-politica-irregularidades-y-coaccion-del-voto-denuncia-urnas-abiertas/> (accessed 12.11.2021).

<sup>47</sup> OAS members condemn Nicaragua elections, urge action. URL: <https://www.reuters.com/world/americas/oas-members-condemn-nicaragua-elections-urge-action-2021-11-13/> (accessed 09.11.2021).

«абсцисс и ординат» – левые–правые и авторитарные–демократические – сопряжена с немалыми трудностями и вызывает разногласия в политологическом сообществе. Наш взгляд, по историческим истокам, электоральной базе и поддерживающим ее элементам социального партнерства, а также международным связям и идеологическому самосознанию FSLN скорее тяготеет к левоцентристской части политического спектра, представленной в региональном масштабе Форумом Сан-Паулу и группой Пуэблы. В то же время в экономической политике, диктуемой интеграционными и геополитическими реалиями, режим вынужден вписываться в рамки неолиберальных установок. Детерминируемые этим объективным противоречием социальные конфликты, а также внешние риски, которыми для небольшой страны со стратегически ключевым местоположением чреваты конфронтационные сценарии регионального и глобального масштаба, обуславливают усиление авторитарных черт режима вопреки исходной идеологической ориентации FSLN на прямую демократию.

При сложном балансе противоположных тенденций стабильности режима способствуют отторжение большинством населения конфронтационных сценариев, чреватых новым витком насилия и экономических потерь; кризис многопартийной системы, низкий уровень доверия к оппозиционным партиям и движениям, действенность силовых структур, закаленных борьбой с трансграничной преступностью; внешняя поддержка дружественных государств; ключевая роль исторического лидера FSLN Д. Ортеги. Пока эти факторы действуют, политический режим обладает потенциалом выживания и решения текущих проблем.

#### 4.4. Боливия: политическое противостояние и переход власти

Боливийское Движение к социализму (Movimiento al Socialismo, MAS), которое управляло страной непрерывно на протяжении почти полутора десятка лет и после короткого перерыва вновь вернулось к власти, можно отнести к одним из наиболее заметных и эффективных примеров левых партий в современном политическом ландшафте региона. Лидер MAS Эво Моралес Айма выигрывал президентские выборы в 2005, 2009 и 2014 гг., каждый раз побеждая в первом туре голосования со значительным перевесом в свою пользу (соответственно 54%, 64% и 61% голосов)<sup>1</sup>. Кроме того, в 2008 г. он подтвердил легитимность на референдуме о доверии, проходившем на фоне острого социально-политического кризиса, обусловленного региональными протестами и поляризацией элит. При этом правительству удавалось добиться национального консенсуса, обеспечивать стабильный экономический рост (в среднем около 5% годовых) и поддерживать равновесие в стране. Движение сумело справиться с натиском социальных волнений в октябре-ноябре 2019 г., вызванных несогласием с подсчетом голосов на президентских выборах и вынужденной отставкой Эво Моралеса. Пандемия COVID-19 усугубила политический кризис, усложнив динамику предвыборной кампании и создав прецедент неоднократного переноса даты голосования. Возвращение MAS во власть и победа Луиса Арсе Катакоры в октябре 2020 г. доказали, что

---

<sup>1</sup> Political Database of the Americas. URL: <https://pdba.georgetown.edu/Elecdata/Bolivia/pres05.html>; Tribunal Supremo Electoral. URL: <https://www.oep.org.bo/procesos-electorales-y-consultas/elecciones-generales/elecciones-generales-2009>; URL: <https://www.oep.org.bo/procesos-electorales-y-consultas/elecciones-generales/elecciones-generales-2014-2/> (accessed 14.06.2022).

его политический проект имеет значительные резервы устойчивости, а его по-прежнему поддерживает большинство граждан страны.

### *Контекст политической дестабилизации*

Движение заявило о себе в начале XXI столетия на выборах 2002 г., которые можно считать точкой отсчета формирования нынешней модели государства. Признаками ее становления стали реконфигурация партийной системы, сильная поляризация между старыми партиями и новыми политическими силами, качественный прогресс в политическом участии масс благодаря включению в политическую систему представителей коренных народов и крестьян, а также значительное территориальное перераспределение голосов<sup>2</sup>. Структурные и конъюнктурные факторы ускорили процесс эрозии государственной власти, выстроенной в годы демократического перехода после 1980-х гг., социальные конфликты множились и обострялись.

К тому времени движения коренных народов развили способность трансформировать силы социальной мобилизации в политическую власть и войти в политико-институциональную систему. В этих условиях открылось окно возможностей для MAS. Его стратегия была направлена на расширение политической репрезентативности на муниципальных выборах в декабре 2004 г., избрание в Учредительное собрание и участие во всеобщих выборах, назначенных на 2007 год. Именно в 2004 г. традиционные партии впервые потерпели сокрушительное поражение, а победа досталась сторонникам MAS.

Начиная с 2005 г. MAS побеждало во всех четырех избирательных компаниях, включая непризнанные результаты

---

<sup>2</sup> *Mayorga R.A.* La crisis del sistema de partidos políticos en Bolivia: causas y consecuencias // Cuadernos del Cendes. 2004. Vol.21. № 57. P. 83-114.

выборов 2019 года. С 2006 г. Движение к социализму контролировало 55% (72 из 130 мест) в Палате депутатов, не получив, однако большинства в Сенате (12 из 27). В 2010-2014 гг. состав Многонациональной законодательной ассамблеи (*Asamblea Legislativa Plurinacional*) отражал полное доминирование MAS: 88 из 130 мест в Палате депутатов и 26 мест из 36 в Сенате. Оппозиция была представлена тремя партиями в нижней и одной партией в верхней палате. В период 2015-2019 гг. MAS обеспечило себе 88 депутатских и 26 сенаторских кресел<sup>3</sup>.

Несмотря на полное политическое доминирование, одним из острых вопросов оставался вопрос легитимности повторного выдвижения на пост президента Эво Моралеса, руководившего страной с 2005 года. Развернулась широкая общественная дискуссия относительно намерения властей скорректировать нормы одобренной в 2009 г. Конституции, согласно которой президентский срок ограничивался пятью годами с правом однократного переизбрания<sup>4</sup>. Факт принятия новой Конституции открыл юридическую возможность к еще одному переизбранию, несмотря на сопротивление оппозиции, во время обсуждения текста требовавшей гарантий, что лидер MAS не будет выставлять свою кандидатуру в 2014 году. Тем не менее, тогда разобщенная и раздробленная оппозиция не смогла воспрепятствовать выдвижению Э. Моралеса, потерпев поражение в этой политической игре.

Для легитимации выдвижения индейского лидера на пост президента в четвертый раз в феврале 2016 г. был организован всенародный референдум об изменении указанной статьи Основного закона. Результаты голосования

---

<sup>3</sup> *Mokvist Ugglá A.* Bolivia: un año de consolidación // *Revista de Ciencia Política.* 2020. Vol. 30. № 2. P. 191-211.

<sup>4</sup> *Ивановский З.В.* Латинская Америка: электоральное законодательство и властные структуры. М.: ИЛА РАН, 2014.

оказались неожиданными для многих, в том числе самой власти: 51% боливийцев проголосовал против внесения поправки<sup>5</sup>. Тем не менее, в 2017 г. Конституционный суд разрешил президенту баллотироваться в очередной раз<sup>6</sup>, ссылаясь на ратифицированную Боливией Американскую конвенцию о правах человека, которая предоставляет право каждому избираться в государственные органы власти. В январе 2019 г. кандидатами от MAS на посты главы государства и вице-президента в очередной раз были выдвинуты Э. Моралес и Альваро Гарсиа Линера. Игнорирование воли большинства избирателей поставило под сомнение легитимность этого решения для боливийского общества.

20 октября 2019 г. прошли очередные президентские и парламентские выборы. После подсчета голосов власти объявили о победе Э. Моралеса, набравшего 47% с разницей в необходимые 10% голосов, отделявших его от оппозиционного кандидата Карлоса Месы<sup>7</sup>. Оппозиция заявила о возможной фальсификации и призвала своих сторонников бороться за проведение второго тура выборов.

В стране развернулись масштабные социальные протесты. На стороне демонстрантов, несогласных с официальными результатами голосования, выступили полицейские. Их поддержал крупнейший в стране Боливийский рабочий центр (Centro Obrero Boliviano, COB), который потребовал добровольной отставки президента и проведения новых выборов. Вслед за ним высшее военное

---

<sup>5</sup> *Centellas M.* Bolivia in 2017: Headed into Uncertainty // *Revista de ciencia política.* 2018. Vol. 38. № 2. P. 155-179.

<sup>6</sup> El Tribunal Constitucional de Bolivia autorizó la repostulación presidencial de Evo Morales // *Infobae.* Buenos Aires, 28.11.2017.

<sup>7</sup> Tribunal Supremo de Bolivia completa el 100% del conteo electoral: el resultado da a Evo Morales como ganado // *CNN Español,* 25 Octubre 2019. URL: <https://cnnespanol.cnn.com/2019/10/25/tribunal-supremo-de-bolivia-completa-el-100-del-conteo-electoral/> (accessed 01.11.2019).

командования призвало президента сложить полномочия<sup>8</sup>. 10 ноября Э. Моралес подал в отставку и вылетел в Мексику. Временное исполнение обязанностей главы государства приняла второй вице-спикер Сената, представлявшая правую оппозицию, Жанин Аньес, которой предстояло провести повторные всеобщие выборы<sup>9</sup>.

В основе недовольства лежало сразу несколько причин. Так, успешная внутренняя политика, подпитываемая благоприятной экономической конъюнктурой, постепенно теряла свою поддержку. Программа Э. Моралеса, характеризовавшаяся как «постнеолиберальная», включала замену рыночных механизмов государственным регулированием в стратегических областях, что обеспечивало значительные поступления в национальный бюджет. Наиболее социально значимыми мерами стали национализация нефтяной и газовой промышленности и проведение аграрной реформы. При этом внутренняя экономическая политика не препятствовала развитию малого и среднего бизнеса. Консенсус с частью традиционной экономической элиты, готовой к взаимовыгодному сотрудничеству, обеспечивал экономическую эффективность и политическую стабильность в стране на протяжении 14 лет<sup>10</sup>. Тем не менее, допущенные политические ошибки и неоправдавшийся расчет на популярность внутренней политики привели к росту оппозиционных настроений и, в

---

<sup>8</sup> Cronología de la crisis en Bolivia que desembocó en la renuncia de Evo Morales // Infobae. 10.11.2019.

<sup>9</sup> Mathias C. The World Upside Down in Bolivia // Dissent. November 18, 2019. URL: [https://www.dissentmagazine.org/online\\_articles/the-world-upside-down-in-bolivia](https://www.dissentmagazine.org/online_articles/the-world-upside-down-in-bolivia) (accessed 20.01.2020).

<sup>10</sup> Wolff J. The Political Economy of Bolivia's Post-neoliberalism: Policies, Elites and the MAS Government // European Review of Latin American and Caribbean Studies. 2019. № 108. P. 109-129.

конечном счете, формированию широкого фронта противостояния.

Нельзя также не учитывать фактор непростых взаимоотношений между правительством и армейским корпусом, в котором присутствовали как ассоциированные с MAS, так и традиционные силы, ориентированные на прежние элиты. В соответствии с парадигмой «комплексной безопасности», заложенной в политический проект Э. Моралеса, боливийская оборонная политика ставила перед военными задачи обеспечения как внешней, так и внутренней безопасности. Значительное расширение миссии военных привело к их вовлеченности в социальную сферу и высокому уровню автономии в области финансового планирования. Об этом свидетельствует и относительно большая, по латиноамериканским меркам, доля бюджета, выделяемая непосредственно на нужды армии и составлявшая с 2005 по 2020 гг. от 1,5% до 2% ВВП (что эквивалентно около 20% национального бюджета)<sup>11</sup>. Несмотря на это, недовольство части военнослужащих способствовало нарастанию оппозиционных настроений. Восстановление утраченных позиций вернуло армии традиционное право вето. Военные обрели способность, которую некоторые исследователи называют «модерирующей силой»<sup>12</sup>, что создало новый прецедент для современной боливийской демократии.

Раскол среди сторонников MAS усилили конфликты с индейскими общинами. В обществе развернулась дискуссия о противоречии двух тенденций в правительственной

---

<sup>11</sup> SIPRI. Military Expenditure by Country as Percentage of Gross Domestic Product, 1988-2020. Stockholm, 2021; ¿Qué rol juegan las Fuerzas Armadas en la crisis política de Bolivia? URL: <https://www.dw.com/es/qué-rol-juegan-las-fuerzas-armadas-en-la-crisis-política-de-bolivia/a-51218158> (accessed 15.11.2019).

<sup>12</sup> *Malamud A., Marsteintredet L.* Bolivia y democracias interrumpidas // El País. Madrid, 13.11.2019.



политике — десаррольистской и эко-индеанистской. Последняя выражалась в принципах популярной в Андских странах концепции гармоничного сосуществования с окружающей средой (*vivir bien*) и была закреплена в конституции страны. Правительство предложило экономическую модель (т.н. «андско-амазонский капитализм»), направленную на интеграцию западного капитализма и традиционного общинного хозяйства. Она предполагала, в том числе, развитие транспортных сетей, так как именно отсутствие дорожного сообщения долгое время оставалось непреодолимым препятствием, тормозившим развитие страны. В то время как одна часть боливийского общества выступала в поддержку инфраструктурных проектов, многие индейские и экологические движения воспринимали такую политику как предательство их интересов со стороны государства, гарантировавшего защиту Пачамамы – Матери-земли (протесты 2011 г. против строительства автотрассы через национальный парк TIPNIS)<sup>13</sup>. Такая двойственность в риторике отразилась и на степени доверия к президенту<sup>14</sup>.

Временная администрация Ж. Аньес сделала ставку на радикальную повестку перемен и разворот страны к неолиберальному курсу. Во внутренней политике она опиралась на поддержку крупного бизнеса, а во внешней пошла на разрыв дипломатических отношений с союзниками Э. Моралеса – Кубой и Венесуэлой и восстановление состава посольства США, покинувшего Боливию из-за конфликта с прежней властью. Помимо

---

<sup>13</sup> *Fontana L. Indigenous Peoples vs Peasant Unions: Land Conflicts and Rural Movements in Plurinational Bolivia // The Journal of Peasant Studies. 2014. №41(3). P. 297-319.*

<sup>14</sup> *Воротникова Т.А. Политические конфликты в мультиэтническом обществе: созидательный потенциал и риски поляризации для Боливии // PolitBook. 2019. № 1. С. 169-180.*

необходимости вывести страну из политического кризиса, успокоить население и организовать новые выборы правительству пришлось столкнуться с еще одной сложной проблемой – распространением коронавируса. 10 марта 2020 г. Боливия сообщила о первых двух подтвержденных случаях заражения. 17 марта на основании Верховного декрета № 4196 было объявлено чрезвычайное санитарное положение. Четыре дня спустя на всей территории был введен карантин и приняты дополнительные меры, направленные на сдерживание пандемии. Несмотря на строгую изоляцию, новые случаи COVID-19 достигли пика в июле и августе, создав чрезвычайную ситуацию в области здравоохранения<sup>15</sup>. Поскольку пандемия усиливалась, избирательный трибунал Боливии перенес выборы с 3 мая на 6 сентября, а затем на 18 октября 2020 года.

### *Электоральный процесс 2020 г. и смена власти*

Для понимания сложности внутривнутриполитических процессов представляет интерес предвыборная обстановка 2020 года. Исходя из данных предварительных опросов, наиболее вероятным представлялось проведение второго тура голосования. Для победы на выборах, как и прежде, необходимо было получить абсолютное большинство голосов или не менее 40% при разнице между основными претендентами более 10%. По данным различных соцопросов, поддержка кандидата в президенты от MAS Луиса Арсе Катакоры составляла от 30 до 41%. За оппозиционного Карлоса Месу от Гражданского сообщества (Comunidad Ciudadana, CC) готовы были отдать свои голоса от 24 до 33 % избирателей. Третье место занимал один из лидеров осенних протестов 2019 г., правый политик Фернандо Камачо от движения «Мы верим» (Creemos).

---

<sup>15</sup> Zilla C., Aguilar Andrade M. Bolivia after the 2020 General Elections // Stiftung Wissenschaft und Politik. 2020. №.55. P. 8.

После того, как исполнявшая обязанности президента Ж. Аньес, создавшая собственную политическую платформу «Вместе» (*Juntos*), поддержка которой оценивалась примерно в 10%, отказалась от участия в выборах, ее голоса в основном распределились между СС и *Creemos*. Остальные кандидаты не набрали 5% голосов. Важно, что число неопределившихся накануне выборов было достаточно велико, 4 из каждых 10 опрошенных «еще думали»<sup>16</sup>.

Острая конкурентная борьба в этой избирательной кампании подтвердила наличие в стране политической поляризации. Водораздел прошел по вопросам культурно-цивилизационной идентичности и экономики, которая по сравнению с успешными предыдущими годами испытывала издержки от падения цен на сырьевые товары и сокращения объемов экспорта (в т. ч. снижение темпов роста, уменьшение международных резервов, нарушение торгового баланса и т.д.)<sup>17</sup>. Недостаточно успешная борьба с пандемией, громкие случаи коррупции и неоднократные уничижительные заявления в адрес коренного и сельского населения подорвали популярность переходного правительства. Свою роль сыграло и отсутствие позитивных сдвигов в социально-экономической сфере.

Напротив, MAS извлекло уроки из осеннего кризиса 2019 г. и вышло на выборы с обновленной стратегией, доказав способность к активным политическим действиям. Несмотря на отсутствие стране Э. Моралеса, движение по-прежнему обладало достаточной институциональной

---

<sup>16</sup> *Molina F.* El partido de Evo Morales cae en los sondeos, pero aún es favorito en Bolivia //El País. 07.09.2020; Centro Estratégico Latinoamericano de Geopolítica (CELAG). URL: <https://www.celag.org/encuesta-bolivia-octubre-2020/> (accessed 21.05.2021).

<sup>17</sup> CEPAL. Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe. Santiago de Chile, 2019.

устойчивостью и мобилизационными ресурсами. Пользуясь твердой поддержкой значительной части населения, ему удалось привлечь на свою сторону колеблющийся электорат. В MAS доминировали три тенденции: городские и средние слои, выступающие за модернизацию государства, которых представляли А. Гарсиа Линера и Л. Арсе, синдикалисты в лице Э. Моралеса и индихенисты, желавшие видеть в качестве президента Д. Чокеуанку. Новая конфигурация властного треугольника, где Л. Арсе стал главой государства, Д. Чокеуанка занял место вице-президента, а Э. Моралес сохранил лидерство в партии, должна была обеспечить обновленному MAS смягчение внутренних противоречий и связь с низовыми структурами.

Противники недооценили избирательный потенциал MAS и его кандидата Л. Арсе. Они сделали ставку на идею альтернативы режиму Эво Моралеса, но не представили собственной конкурентоспособной общенациональной платформы. Напротив, MAS разработало достаточно убедительную программу по выходу из экономической рецессии и сделало акцент на консолидации своих сторонников на фоне разнородного оппозиционного лагеря, настроив электорат на гарантию стабильности<sup>18</sup>. Для многих боливийцев MAS представляло единственную надежную силу, способную противостоять кризису.

Бесспорно, свою роль сыграли харизма и авторитет Л. Арсе – модернизатора-государственника, автора «боливийского экономического чуда», занимавшего пост министра экономики на протяжении почти 14 лет. Дистанцируясь от фигуры Э. Моралеса, он сохранил его безоговорочную поддержку и преемственность политического проекта.

---

<sup>18</sup> Programa de gobierno del Movimiento al Socialismo (MAS-PSP). URL:[https://fuentedirecta.oep.org.bo/archivos/2019/07/3.PROGRAMA\\_MAS\\_IPSP\\_EG\\_2019.pdf](https://fuentedirecta.oep.org.bo/archivos/2019/07/3.PROGRAMA_MAS_IPSP_EG_2019.pdf) (accessed 10.06.2021).

На повторных всеобщих выборах 18 октября 2020 г. Л. Арсе получил 55,1% голосов при явке 88,4 %, что означало победу в первом туре. Его основной соперник К. Меса набрал только 28,8%, а Л.Ф. Камачо – 14%. Поддержка остальных кандидатов была минимальной<sup>19</sup>.

Выборы прошли в спокойной обстановке. Относительный паритет сил в отношении органов избирательной системы был обеспечен за счет того, что временное правительство распустило прежнюю счетную комиссию, а новый состав был выбран парламентом, где доминировало MAS. Обе стороны были заинтересованы в транспарентности электорального процесса. К наблюдению за выборами были приглашены авторитетные международные наблюдатели, в том числе миссии Европейского союза, Центра Картера, Межамериканского союза органов избирательной власти, Ассоциации органов избирательной власти Южной Америки и Организации американских государств, которые подтвердили объективность процесса голосования и подсчета результатов.

Распределение мест в Многонациональной законодательной ассамблее обнаружило значительную дистанцию между Движением к социализму и двумя основными соперничающими с ним силами. MAS обеспечило себе абсолютное большинство в обеих палатах высшего законодательного органа (см. таблицу).

### **Состав Многонациональной законодательной ассамблеи (2020-2025)**

Партия	Палата депутатов	Сенат
Движение к социализму	75	21

<sup>19</sup> Tribunal Supremo Electoral. URL: <https://www.oep.org.bo/elecciones-generales-2020/> (accessed 14.06.2022).

Гражданское сообщество	39	11
Мы верим	16	4
<b>Итого</b>	<b>130</b>	<b>36</b>

**Источник:** Así queda conformada la Asamblea Legislativa para los próximos cinco años // Correo del Sur. Sucre, 23.10.2021.

Таким образом, электоральный успех MAS подтвердил его стратегическое значение в политической жизни Боливии и развеял миф о том, что эта партия не может победить без поддержки государственного аппарата.

Политическая конъюнктура требовала поиска демократических механизмов взаимодействия между различными субъектами политики. MAS сохранило абсолютное большинство в Многонациональной законодательной ассамблее. Лидирующей позиции было достаточно для принятия решений простого большинства (до этого требовалось две трети голосов). Однако присутствие правых в парламенте значительно расширилось и установился новый баланс сил. Правые радикальные политики и оппоненты нового правительства выступали с позиций крупного капитала, за либерализацию экономики и полный отказ от принципов MAS. Полярность политических платформ означала возможность усиления дальнейшей конфронтации. Другим сценарием оставался путь возвращения к поиску компромиссов и договоренностей, которые были характерны как для неолиберального периода, так и для президентства Э. Моралеса.

Конструктивную оппозицию в парламенте возглавил основной конкурент президента на выборах К. Меса, занявший второе место и выступающий за прагматичный подход к корректировке прежней модели. Этот политик умеренных взглядов, имеющий административный опыт и находившийся на посту главы государства с 2003 по 2005 год, представлял политический центр и определенный компромисс в данном электоральном процессе, но в случае победы на выборах его политика была слабо предсказуема. В предыдущей кампании в первую очередь он скорее воплощал идею противостояния политике Э. Моралеса, чем предлагал реальную альтернативу. Его кампания строилась на необходимости укрепления демократических институтов

и приоритетности антикоррупционных мер. Программа Гражданского сообщества включала аудит государственных предприятий для проверки их рентабельности, бесплатное медицинское страхование, гибкую налоговую систему для содействия развитию бизнеса<sup>20</sup>. По итогам выборов 2020 г. проявились признаки трансформации системы в сторону большего присутствия оппозиции, хотя MAS и сохранило главенствующую роль.

Определенные политические сдвиги произошли в ходе выборов мэров и губернаторов в марте 2021 года. С одной стороны, представители MAS победили в семи из девяти департаментов и в большинстве сельских муниципалитетов. В то же время правительственное движение продолжало терять влияние в крупных городах. Санта-Крус, Ла-Пас и Кочабамбу, а также пригород столицы Эль-Альто, который считается одним из его бастионов, возглавили оппозиционные лидеры. Кроме того, непримиримый противник правящего движения, ультраконсерватор Л.Ф. Камачо был избран губернатором департамента Санта-Крус – самого экономически развитого региона страны.

На местных выборах представители MAS также потеряли часть влияния. Тем не менее, наметилась тенденция к консолидации вокруг правящего движения части оппонентов, принадлежащих к левому лагерю. Стоит также отметить, что на региональном уровне MAS является одним из самых активных членов Группы Пуэбла, в состав которой входит 52 лидера левых и левоцентристских партий из 16 стран<sup>21</sup>. Это объединение выступает за межнациональное сотрудничество и взаимную поддержку

---

<sup>20</sup> Programa de gobierno de la alianza Comunidad Ciudadana (CC). URL: [https://fuentedirecta.oep.org.bo/archivos/2019/07/8.PROGRAMA\\_CC\\_EG\\_2019.pdf](https://fuentedirecta.oep.org.bo/archivos/2019/07/8.PROGRAMA_CC_EG_2019.pdf) (accessed 12.05.2022).

<sup>21</sup> Grupo de Puebla. ¿Qué es y por qué se llama así? // El Universal. Puebla, 01.12.2021.



по политическим вопросам, а его представители выступают в качестве наблюдателей за выборами и оказывают поддержку левым партиям и движениям в регионе.

Как MAS, так и оппозиция претерпели некоторую реконфигурацию. Старые деятели и организации, которые играли главную роль в политической борьбе против Э. Моралеса и его намерения переизбраться в 2019 г., практически сошли со сцены (в том числе Ж. Аньес, которая также участвовала в этой гонке, баллотировавшись в губернаторы своего родного региона Бени, расположенного на востоке страны, но заняла только третье место). На смену им пришли политики, которые заработали очки в ходе политического кризиса 2020 г., усилились позиции и лидеров, транслирующих более консервативные и религиозные настроения и тяготеющих к правому популизму. По мнению председателя Верховного избирательного суда Боливии (Tribunal Supremo Electoral, TSE) Сальвадора Ромеро, эти выборы закрыли самый сложный избирательный цикл в истории страны<sup>22</sup>. Политический ландшафт Боливии существенно изменился.

### ***Вызовы для власти и пути решения проблем***

При оценке перспектив устойчивости новой власти следует учитывать несколько фундаментальных обстоятельств. Правительство Л. Арсе столкнулось с новой реальностью – экономическим кризисом, общественной поляризацией и чрезвычайной ситуацией в области здравоохранения, вызванной пандемией COVID-19. Первостепенной задачей стал поиск возможностей преодоления глубинных расколов в боливийском обществе: культурных, этнических, социальных, политических и территориальных.

---

<sup>22</sup> Este domingo cerramos el ciclo electoral más complejo de la historia de Bolivia // Correo del Sur. 10.04.2021.

Поляризация общества в Боливии имеет многосоставной характер и не сводится к электоральному противостоянию. Каждая из сторон предлагает свой социально-политический проект и обладает собственным видением того, каким должно быть боливийское государство. Относительная политическая стабильность в стране была восстановлена, однако ровно через год после избрания президентом Л. Арсе, в октябре 2021 г. правительство столкнулось с первыми серьезными протестами против его внутренней политики. Основные демонстрации сосредоточились в крупных городах Ла-Пасе, Кочабамбе, Санта-Крус и Тарихе. Одновременно для демонстрации лояльности президенту и высокого уровня поддержки среди населения сторонники MAS провели в день «индейского сопротивления» 12 октября крупный марш “*Wiphalazo*” в защиту ценностей партии и индейского флага.

Помимо традиционных разногласий в понимании путей развития страны, оппозиция обвиняла президента в преследовании политических соперников и требовала освобождения Ж. Аньес, заключенной под стражу по обвинению в организации государственного переворота в 2019 г. с целью свержения Э. Моралеса<sup>23</sup>. Эти действия вызвали дополнительную напряженность для правительства из-за политического характера обвинений и обеспокоенности, которую они вызвали в правозащитных органах и международных кругах.

Профсоюзы и горнодобывающие кооперативы присоединились к борьбе за отмену закона о легитимации незаконных доходов, считая, что он нарушает права граждан и конституцию. Предполагалось, что новый закон предоставит специальные полномочия подразделению финансовых расследований, находящемуся в подчинении

---

<sup>23</sup> *Alvarado A. Suman dos nuevos delitos contra la expresidenta interina Jeanine Añez en el caso Golpe de Estado. URL: <https://cnnespanol.cnn.com/2021/05/21/jeanine-anez-bolivia-nuevos-delitos-orix/> (accessed 25.05.2021).*

министерства экономики, по контролю за банковскими счетами и проверке документов юридических и физических лиц. Кроме того, он давал бы право на проведение обысков имущества и бизнеса без постановления суда. Под натиском протестов законопроект был снят<sup>24</sup>.

Политические вызовы для власти связаны со столкновением политических элит, иллюстрацией которых стали манифестации с обеих сторон. Основная угроза исходит не от достаточно устойчивой политической архитектуры, а от перманентного раскола между старыми и новыми элитами, провоцирующего поляризацию общества и обострение территориальных противоречий, прежде всего сепаратизма восточных департаментов. Курс на дальнейшую централизацию власти может спровоцировать новую волну протестов. В то же время возвращение к обсуждению вопроса о расширении автономии для департаментов может вызвать опасность усиления сепаратистских настроений и создаст прецедент иллюзии победы оппозиции. Резерв устойчивости, как и в предыдущие годы, может быть найден на основе компромисса с противоборствующей стороной.

Еще одно обстоятельство – культура социального протеста, играющая особую роль с колониальных времен и присущая в целом политической традиции боливийцев. Администрации Л. Арсе удалось восстановить социально-экономический баланс и в целом способствовать укреплению демократических институтов в стране. Тем не менее, угроза дестабилизации в боливийском обществе не преодолена.

Противоборство элит отражает не только противостояние политико-экономических моделей, но, в первую очередь, социально-культурный и расовый раскол. Эти

---

<sup>24</sup> El presidente de Bolivia abroga la ley que generó un paro nacional por seis días. URL: <https://www.efe.com/efe/america/economia/el-presidente-de-bolivia-abroga-la-ley-que-genero-un-paro-nacional-por-seis-dias/20000011-4675158> (accessed 22.12.2021).

вызовы берут свое начало в глубине веков и трудно поддаются корректировке. В неолиберальный период этническую проблему в Боливии пытались решить посредством политики мультикультурализма и ряда реформ, направленных на предоставление прав этническим группам. Этих мер оказалось недостаточно. Э. Моралес сделал многое для включения индейского населения в политические процессы (в том числе на уровне общенационального дискурса, посредством реформирования конституции и принятия закона о дискриминации и нормы об обязательных предварительных консультациях по социально значимым проектам), однако результаты этих мер имели неоднозначные последствия. Белая часть общества обвиняет власти в обратной дискриминации, игнорировании их интересов, разжигании этнической вражды, в том числе путем навязывания чуждой им национальной символики (в том числе индейского флага випала), которая ее не представляет и выталкивает из жизни страны. Особое место занимает фактор столкновения католицизма и традиционных индейских верований. Поскольку любое решение в этой области воспринимается обществом крайне болезненно, правительство Л. Арсе придерживается наиболее прагматичной позиции, призывая к национальному единству.

Третья группа вызовов связана с экономической рецессией и сокращением поступлений в госсектор, начавшимися еще до пандемии и обострившимися из-за COVID-19. Правительство Л. Арсе получило страну в состоянии бюджетного дефицита (8%), высокого внутреннего государственного и внешнего долга, сокращения золотовалютных резервов, оттока капитала, падения экспорта и неустойчивых цен на сырьевые товары. Для преодоления комплекса этих проблем были приняты закон о государственном бюджете на 2021 год, закон о налоге на крупные состояния и закон о режиме денежного возмещения налога на добавленную стоимость. Одним из приоритетов

стала попытка упорядочить деятельность неформального сектора, в котором занято более двух третей населения, и пополнить казну за счет расширения налоговой базы.

Поправки к бюджету на 2021 г. предусматривали увеличение госинвестиций. Государство запланировало инвестировать более 4 млрд долл., из которых 36% приходились на инфраструктурные проекты, включая транспорт, связь и водные ресурсы, 35% – на производственный сектор, в том числе на энергетику, сельское хозяйство, добывающую и обрабатывающую промышленность. В бюджете также было предусмотрено выделение 10% на здравоохранение, что должно было обеспечить закупку антивирусных вакцин. Увеличение госинвестиций на 1 млрд долл. также заложено в бюджете на 2022 г., в котором за счет сокращения социальной сферы (на 13%) приоритет отдан производственному сектору<sup>25</sup>.

Стратегически важными проектами оставались добыча лития, производство и экспорт литиевых батарей (что дополнительно могло бы дать старт более 40 смежным отраслям). Свое ключевое значение для экономики сохранили углеводороды, однако добыча и разработка газовых запасов заметно сократилась за последние пять лет. Правительство признало необходимость пересмотра законодательства в этой отрасли. В соответствии с планом на 2020-2025 гг. по обеспечению энергетической безопасности страны в марте 2021 г. государственная нефтяная компания YPFV запустила проект по возобновляемому дизельному топливу. Президент назвал его ключевым решением, которое обеспечит стране определенный уровень энергетической независимости и

---

<sup>25</sup> Presupuesto general del estado 2022 prioriza empresas públicas y redistribución del ingreso. URL: <https://www.noticiasfides.com/opinion/german-molina-diaz/presupuesto-general-del-estado-2022-prioriza-empresas-publicas-y-redistribucion-del-ingreso> (accessed 12.05.2022).

сократит дефицит топлива. Строительство собственного завода предоставит новые экономические возможности для страны, которая стремится укрепить свои позиции как первого производителя возобновляемого дизельного топлива в регионе<sup>26</sup>.

Для поддержания экономической стабильности и контроля инфляции Центральный банк Боливии придерживался политики сохранения фиксированного обменного курса, однако часть экспертов полагала, что в краткосрочной перспективе потребуется принятие такого непопулярного решения, как девальвация национальной валюты и переход к плавающему обменному курсу, который не менялся с 2011 года. Анализируя шаги нового правительства, Экономическая комиссия ООН для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) оценивала прирост экономической активности в 2021 г. на уровне 5,2%, что свидетельствует о восстановлении экономики страны по сравнению с годами рецессии 2019 г. (2,2%) и 2020 г. (-8%)<sup>27</sup>.

Резюмируя оценку состояния политического поля, следует обратить внимание на следующие аспекты. Во-первых, в Боливии четко обозначилось противостояние сторонников двух моделей развития – леворадикальной и право-консервативной. Противоборствующие субъекты политики институционализированы в политических партиях, которые были представлены в органах законодательной власти, имели свои структуры в общественных и гражданских организациях и обладали

---

<sup>26</sup> Bolivia destina 250 millones de dólares para su primera planta de producción de diésel renovable. URL: <https://www.icex.es/icex/es/navegacion-principal/todos-nuestros-servicios/informacion-de-mercados/paises/navegacion-principal/noticias/bolivia-diesel-renovable-new2021875928.html?idPais=BO> (accessed 12.05.2022).

<sup>27</sup> CEPAL. Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe 2021. Santiago de Chile, 2021.

устойчивой поддержкой части электората. Переход власти от одной силы к другой сопровождался резкими колебаниями политического курса. Баланс управления, достигнутый за счет компромиссов и договоренностей во время президентства Э. Моралеса после урегулирования конфликта на востоке страны и принятия конституции в 2009 г., был нарушен. В результате наметилась тенденция к трансформации однопартийной системы в многопартийную.

Во-вторых, центральное место в партийно-политической структуре по-прежнему занимает MAS, которое доказало свою эффективность и гарантировало реализацию своего политического проекта на протяжении более 15 лет. Новое поколение его членов опиралось на опыт и авторитет политиков первой волны, при этом демонстрируя способность к обновлению. В результате вернувшееся к власти MAS сохранило запас прочности, обеспечиваемый приверженностью идеологии, наличием развитой партийной структуры и прочным «кредитом доверия» со стороны населения. Правительство Л. Арсе успешно использовало заложенные системой ресурсы для поддержания стабильности и развития в экономической и социальных сферах, что позволило снизить уровень напряженности.

В стране, однако, по-прежнему сохраняются риски дестабилизации, которые не сводятся к ситуативным изменениям конъюнктуры, а имеют глубокие исторические и социо-культурные корни. Ключевыми вызовами для боливийского государства и общества остаются этнический раскол, политическая поляризация и проблемы экономического развития.

## Причины и последствия политических сдвигов и социальных потрясений

В первые десятилетия нынешнего века постоянное переформатирование политического ландшафта происходило на фоне меняющейся экономической и политической ситуации. В период «золотого десятилетия» 2003 – 2013 гг. Латинская Америка добилась относительно высоких темпов экономического роста, благодаря политике левых правительств положительные сдвиги произошли и в социальной сфере. Доля бедных в регионе снизилась с 43,9 до 28,8%, в том числе нищих – с 19,3 до 11,3%. Во всех странах (за исключением Венесуэлы и Аргентины) сохранялся низкий уровень инфляции, росла реальная заработная плата, значительно улучшились системы образования и здравоохранения, заметно выросла численность средних слоев<sup>1</sup>.

В последовавший затем период стагнации темпы роста были самыми низкими за последние 40 лет. По данным Экономической комиссии ООН для Латинской Америки и Карибского бассейна (Comisión Económica para América Latina y el Caribe, CEPAL), в 2015 г. ВВП региона в постоянных ценах сократился на 0,2%, в 2016 г. – на 1,2%, в 2017 и 2018 гг. рос только на 1,1%, в 2019 г. не изменился, а в 2020 г. упал на 6,8%. В 2020 г. в условиях пандемии максимальное снижение ВВП наблюдалось в Панаме (-17,9%), Перу (-11%), на Кубе (-10,9%) и в Аргентине (-9,9%)<sup>2</sup>. Самая катастрофическая ситуация сложилась в

---

<sup>1</sup> CEPAL. La hora de la igualdad. Brechas para cerrar, caminos para abrir. Santiago de Chile, 2010. P. 57; CEPAL. Estudio económico de América Latina y el Caribe 2013. Santiago de Chile, 2013. P. 23.

<sup>2</sup> CEPAL. Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe 2021. Santiago de Chile: CEPAL, 2022. P. 138.



Венесуэле, где падение ВВП оценивалось в 30%<sup>3</sup>. В постковидный 2021 г. после низких стартовых показателей ВВП региона вырос на 6,6%, самые высокие темпы роста наблюдались в Панаме (15,3%), Перу (13,3%), Гондурасе (12,5%), Доминиканской Республике (12,3%) и Чили (11,7%). Стагнация сохранилась только на Кубе (0,15), а падение продолжилось в Венесуэле (-3%)<sup>4</sup>.

В кризисных условиях усилилась социальная поляризации и повысился уровень бедности. По индексу Джини (в среднем по региону 0,460) минимальное расслоение в 2020 г. зафиксировано в Уругвае (0,397) и Аргентине (0,400), а самое высокое – в Колумбии (0,552) и Бразилии (0,519)<sup>5</sup>. Уровень бедности составил 29,1% в 2015 г. и 33% в 2020 г., а нищеты – соответственно 8,8 и 13,1%. В абсолютных цифрах с 2015 по 2020 г. количество бедных увеличилось со 171 до 204 млн, в т. ч. нищих – с 52 до 81 млн чел. По предварительным данным за 2021 г. число бедных сократилось до 201 млн, однако число нищих увеличилось до 86 млн<sup>6</sup>.

В условиях пандемии заметно осложнилась ситуация на рынке рабочей силы: с 2019 по 2020 г. уровень безработицы вырос с 6,8 до 9,8%, при этом самыми незащищенными оказались наименее малообеспеченные слои населения (32%), молодежь (23%) и женщины (11,8%)<sup>7</sup>. Из-за недостаточно эффективной системы здравоохранения от COVID-19 скончались 1,54 млн человек (29,71% от

---

<sup>3</sup> CEPAL. Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe 2020. Santiago de Chile: CEPAL, 2021. P. 124.

<sup>4</sup> CEPALSTAT. Bases de Datos y Publicaciones Estadísticas. URL: <https://statistics.cepal.org/portal/cepalstat/perfil-nacional.html?theme=2&country=atg&lang=es> (accessed 23.07.2022).

<sup>5</sup> CEPAL. Panorama social de América Latina 2021. Santiago de Chile: CEPAL, 2022. P. 51, 94-95.

<sup>6</sup> Ibid. P. 14, 15.

<sup>7</sup> Ibid. P. 16, 82.

мирового уровня). В Латинской Америке зарегистрирован самый высокий удельный вес смертности (2,34 промилле) по сравнению с другими регионами мира<sup>8</sup>.

В регионе сохраняется крайне высокий уровень преступности. По информации бразильского Института *Igarapé*, в Латинской Америке, где проживает всего 8% населения, ежегодно происходит 21,5 насильственных убийств на 100 тыс. населения (более трети от всего мира)<sup>9</sup>. В 2021 г. по уровню насилия с большим отрывом от остальных стран лидировали Венесуэла (40,9), Гондурас (38,6), Колумбия (26,8) и Мексика 26,0)<sup>10</sup>.

Еще одним дестабилизирующим фактором является коррупция. В течение десятилетия по обвинению в отмывании денег и незаконном использовании бюджетных средств были возбуждены уголовные дела против 17 президентов и четырех вице-президентов, в большинстве случаев завершившиеся их импичментом, отставкой либо тюремным заключением. По индексу восприятия коррупции (100 – полное отсутствие коррупции, 0 – максимальный уровень) за 2020 г. самая благоприятная ситуация наблюдается в Уругвае (71 пункт), в эту же группу попали также Чили (67) и Коста-Рика (57). Во второй группе оказались Куба (47), Аргентина (42), Эквадор (39) и Колумбия (39). В третьей представлены 10 стран, а в четвертой, самой коррумпированной – Гондурас (24), Никарагуа (22), Гаити (18) и Венесуэла (15)<sup>11</sup>.

---

<sup>8</sup> Ibid. P. 18.

<sup>9</sup> América Latina es la región con la mayor tasa de homicidios del mundo. URL: <https://cnnespanol.cnn.com/2018/04/27/america-latina-es-la-region-con-la-mayor-tasa-de-homicidios-del-mundo/> (accessed 05.05.2019).

<sup>10</sup> Tasa de homicidios en América Latina en 2021. URL: <https://www.es.insightcrime.org> (accessed 13.06.2022).

<sup>11</sup> Transparency International Corruption Perceptions Index 2020. Berlin: TI, 2021.

На фоне вышеуказанных тенденций произошел кризис управляемости, а население все меньше доверяло политическим институтам и разочаровывалось в демократической форме проявления. По данным базирующегося в Чили агентства *Latinobarómetro*, число граждан, признававших прогресс в развитии своих стран, сократилось с 37% в 2013 г. до 20% в 2018 г., доля респондентов, считавших демократию предпочтительной формой правления, снизилась с 61% в 2010 г. до 48% в 2018 году. Избирательным структурам доверяли только 28% опрошенных, судебной власти – 24%, правительству – 22%, парламенту – 21% и политическим партиям – 13%<sup>12</sup>.

Среди других негативных явлений можно назвать также усиление в ряде стран авторитарных тенденций, эпизодические попытки выхода силовых структур на политическую арену вплоть до оказания давления на органы власти, нестабильную социальную базу политических партий и волатильность электората, популизм и клиентелизм в политике, влияние наркобизнеса и коррупции на избирательные процессы, разрушение или эрозию устойчивых ранее партийных систем, их атомизацию и политическую поляризацию, слабость гражданского общества, использование демократических механизмов для прихода к власти популистских лидеров, их стремление продлить свои полномочия на неограниченный срок и т.д.

Все эти факторы в той иной мере повлияли на итоги прошедшего и начавшегося нового электорального цикла. (Из-за разного срока полномочий властных структур границы между циклами достаточно условны). По состоянию на середину 2022 г. в абсолютном большинстве случаев избиратели отказали в доверии действовавшим

---

<sup>12</sup> Corporación Latinobarómetro. Informe 2018. Santiago de Chile, 2018. P. 4, 5, 16, 39, 40.

главам государств и проправительственным партиям: 15 из 20 избранных президентов (в хронологическом порядке: Бразилия, Мексика, Сальвадор, Панама, Гватемала, Аргентина, Уругвай, Доминиканская Республика, Боливия, Эквадор, Перу, Чили, Гондурас, Коста-Рика и Колумбия) представляли оппозицию. Руководители Венесуэлы, Кубы и Никарагуа переизбраны на новый срок, а сменившиеся лидеры Гаити и Парагвая выдвинуты правящими партиями.

Как показывает новая расстановка политических сил, наметившаяся ранее эволюция левых и правых в сторону центра затормозилась, резко усилилась поляризация на национальном и региональном уровнях, а начавшийся на рубеже столетий и продолжившийся во время «золотого десятилетия» левый поворот сменился правым дрейфом, а затем новой левой волной.

Сразу после «золотого десятилетия» по итогам выборов центристы и правоцентристы сохранили или укрепили свои позиции в Панаме (2014), Гондурасе (2014), Гватемале (2015), Аргентине (2015), Доминиканской Республике (2016) и Перу (2016), а в Венесуэле в 2015 г. оппозиционный Круглый стол демократического единства (*Mesa de la Unidad Democrática*, MUD) получил квалифицированное большинство в Национальной ассамблее. В декабре 2017 г. в Чили победил кандидат правоцентристского блока «Чили, вперед» (*Chile, vamos*) миллиардер Себастьян Пиньера, правящая коалиция лидировала в обеих палатах и на парламентских выборах<sup>13</sup>. В марте 2018 г. в Колумбии Демократический центр (*Centro Democrático*, CD) и другие правые партии в сумме добились большинства в Конгрессе, а в мае победил кандидат CD

---

<sup>13</sup> Servicio Electoral de Chile. Elecciones 2017. URL: <http://www.servel.cl/elecciones-2017> (accessed 20.12.2018).

Иван Дуке<sup>14</sup>. В Парагвае в апреле 2018 г. лидировал Марио Абдо Бенитес, представитель консервативной Национальной республиканской ассоциации – Партии Колорадо (Asociación Nacional Liberal – Partido Colorado, ANR – PC)<sup>15</sup>. Самым знаковым фактором укрепления правых стало смещение президента Бразилии Дилмы Руссефф (2011-2016), которую сменил вице-президент Мишел Темер, отказавшийся от прежней социально ориентированной модели развития, а на очередных президентских выборах в октябре 2018 г. победил ультраправый популист Жаир Болсонару<sup>16</sup>. В Сальвадоре на смену представителю Фронта национального освобождения имени Фарабундо Марти (Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional) Сальвадору Санчесу Серену (2014-2019) в феврале 2019 г. пришел Наджиб Букеле, правоконсервативный популист, выдвинутый Великим альянсом за национальное единство (Gran Alianza por la Unidad Nacional, GANA)<sup>17</sup>. В 2018 г. начался второй президентский мандат консерватора Хуана Орландо Эрнандеса, представлявшего Национальную партию Гондураса (Partido Nacional de Honduras, PNH)<sup>18</sup>. Перу в

---

<sup>14</sup> Registraduría Nacional del Estado Civil. Histórico de Resultados. URL: <https://elecciones.registraduria.gov.co>; Colombia. Resultados Elecciones Presidenciales 2018. URL: <https://www.colombia.com/elecciones/2018/resultados/presidente.aspx?> (accessed 20.11.2018).

<sup>15</sup> Латинская Америка: избирательные процессы и политическая панорама. М.: ИЛА РАН, 2015.

<sup>16</sup> *Iwanowski Z. W.* Partidos políticos de Brasil ante los desafíos del país // Iberoamérica. 2019. № 4. P. 63-85.

<sup>17</sup> *González Díaz M.* Elecciones en El Salvador: quién es Nayib Bukele, el joven empresario que será el próximo presidente del país centroamericano tras arrasar frente a los partidos tradicionales. URL: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-47112057> (accessed 05.02.2019).

<sup>18</sup> The World Bank in Honduras. URL: <https://www.worldbank.org/en/country/honduras/overview> (accessed 06.12.2020).

марте 2018 г. после отставки Педро Пабло Кучинского возглавил первый вице-президент Мартин Вискаarra, которого в ноябре 2020 г. сменили временные главы государства Мануэль Мерино и Франсиско Сагаста<sup>19</sup>. Правые партии преобладали и в Конгрессе. В Уругвае левоцентристский Широкий фронт (Frente Amplio, FA), находившийся у власти три срока подряд, в 2019 г. уступил представителю исторической, преимущественно консервативной Национальной партии (Бланко) (Partido Nacional (Blanco) Луису Альберто Лакалье Поу, а правые партии сформировали кабинет министров на коалиционной основе<sup>20</sup>. В Гватемале после Джимми Моралеса, руководителя консервативного Фронта за национальную конвергенцию (Frente de Convergencia Nacional, FCN-Nación), в январе 2020 г. пост главы государства занял Алехандро Джамматеи, лидер созданной правой партии «Вперед за иную Гватемалу» (Vamos por una Guatemala Diferente)<sup>21</sup>.

Укреплению позиций левоцентристов способствовала убедительная победа на президентских выборах в Мексике 1 июля 2018 г. Андреса Мануэля Лопеса Обрадора (АМЛО) и его Движения «Национальное возрождение» (Movimiento Regeneración Nacional, MORENA), получившего абсолютное большинство в обеих палатах парламента. После выборов 27 октября 2019 г. к власти в Аргентине пришел Всеобщий фронт (Frente de Todos) в составе основных течений хустисиалистов (т.н. киршнеристов и других левоцентристских и левых партий и группировок). Президентом стал представитель Хустисиалистской

---

<sup>19</sup> *Mantilla S.* Crisis política en el Perú // El Comercio. Lima, 18.11.2020.

<sup>20</sup> Lo que nos une. Partido Nacional. Programa de gobierno 2020-2015. Montevideo, 2019.

<sup>21</sup> Plan Nacional de Innovación y Desarrollo (PLANID). Dr Alejandro Giammatei Presidente 2020-2024. Guatemala: Vamos, 2019.

(перонистской) партии (Partido Justicialista, PJ) Альберто Фернандес, а вице-президентом – Кристина Фернандес де Киршнер (глава государства с 2007 по 2015 год). В Коста-Рике в апреле 2018 г. избиратели проголосовали за кандидата правящей партии «Гражданское действие» (Partido Acción Ciudadana, PAC), социал-демократа Карлоса Альварадо Кесаду, 5 мая 2019 г. на всеобщих выборах в Панаме лидировал бизнесмен и политик Лаурентино Кортисо из входящей в Социнтерн Революционно-демократической партии (Partido Revolucionario Democrático, PRD). В эту же группу стран вошла и Доминиканская Республика, где в июле 2020 г. победил Луис Абинадер, представитель Современной революционной партии (Partido Revolucionario Moderno, PRM), также придерживающейся социал-демократической ориентации<sup>22</sup>.

В результате происшедших политических сдвигов в регионе и сложной ситуации на национальном уровне в целом сохранили позиции сторонники традиционного (Куба) либо различных вариантов «социализма XXI века» (Венесуэла, Никарагуа и Боливия), входящих в состав Боливаринского альянса для народов нашей Америки (Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América, ALBA). В Венесуэле в условиях системного кризиса в мае 2018 г. на досрочных выборах был переизбран на второй срок Николас Мадуро, а в декабре 2020 г. правящая партия и ее союзники заняли подавляющее число мест в Национальной

---

<sup>22</sup> См. подробнее: *Ивановский З.В.* Латинская Америка в новом тысячелетии. Социальная панорама и динамика политических процессов // Латинская Америка. 2019. №8. С. 16-27; *Campos N.* Abinader saca “buenas notas” en sus primeros cien días de gobierno // *Diario Libre*. Santo Domingo, 23.11.2020.

ассамблее<sup>23</sup>. Тем не менее, как президентские, так и парламентские выборы характеризовались низкой явкой, бойкотировались значительной частью оппозиции и не признаны легитимными большинством стран региона, США и Европейским союзом. В октябре 2019 г. на основе новой конституции на безальтернативной основе Национальная ассамблея народной власти избрала президентом Кубы Мигеля Диас-Канеля, занимавшего до этого посты председателя Государственного совета и председателя Совета министров<sup>24</sup>. В Никарагуа реформа избирательной системы дала возможность Даниэлю Ортеге баллотироваться неограниченное число раз и избираться относительным большинством голосов. В 2016 г. он воспользовался этим правом, при этом в качестве вице-президента была избрана его супруга Росарио Мурильо, что, с точки зрения оппозиции, свидетельствует об установлении династического режима личной власти<sup>25</sup>. Большим ударом для сторонников «бוליварианского социализма» стал отказ президента Эквадора Ленина Морено от идей «гражданской революции» и «социализма XXI века» и выход страны из ALBA. В то же время в Боливии после вынужденной отставки Эво Моралеса (2006-2019) политический кризис завершился победой на внеочередных всеобщих выборах в октябре 2020 г. представителя Движения к социализму (Movimiento al socialismo, MAS) Луиса Арсе Катакоры, который восстановил

---

<sup>23</sup> Consejo Supremo Electoral. Secretaría General. Dirección de Estadísticas Electorales. División de Geografía Electoral. URL: [www.cne.gob.ve/web/documentos/estadisticas/e002.pdf](http://www.cne.gob.ve/web/documentos/estadisticas/e002.pdf) (accessed: 02.10.2018); República Bolivariana de Venezuela. Consejo Nacional Electoral. URL: <http://www.cne.gob.ve/web/index.php> (accessed 21.12.2020).

<sup>24</sup> Мигель Диас-Канель стал президентом Кубы // РИА Новости. 10.10.2019.

<sup>25</sup> *Chamorro C.F.* Una farsa electoral en Nicaragua // The New York Times. 03.11.2016.



дипломатические отношения с Венесуэлой и членство страны в ALBA<sup>26</sup>.

В результате к концу десятилетия 10 из 20 стран были представлены правыми и правоцентристскими правительствами (Бразилия, Гаити, Гватемала, Гондурас, Колумбия, Парагвай, Перу, Сальвадор, Уругвай и Чили), 6 – левоцентристскими (Аргентина, Мексика, Доминиканская Республика, Коста-Рика, Панама и Эквадор) и 4 – участниками ALBA (Куба, Венесуэла, Боливия и Никарагуа). Нельзя не учитывать и разнородность каждой группы, представленной достаточно широким политическим спектром с множеством оттенков.

В каждой стране были свои причины для смены модели развития, в то же время можно выделить и ряд общих причин:

– в условиях экономического кризиса и падения цен на товары традиционного экспорта субсидиарная модель развития начала давать сбои, левые правительства не смогли выполнять декларируемые социальные программы, в результате процесс снижения уровня бедности и ограничения социальной поляризации замедлился или пошел вспять;

– заметно усилилась бюрократизация государственного сектора, выросла численность госаппарата;

– невиданный размах получили коррупционные скандалы, повлекшие за собой импичмент ряда глав государств и известных политиков и затронувшие в той или иной мере большинство правительств региона независимо от их политической ориентации. Борьба с коррупцией активно использовались оппозицией во время избирательных кампаний и способствовала ее приходу к власти;

---

<sup>26</sup> Bolivia regresa al ALBA, a la CELAC y a la UNASUR // Granma. La Habana, 20.11.2020.

– падению популярности действовавших правительств способствовали криминализация общества, рост наркотрафика и насилия, неспособность силовых структур обеспечить личную безопасность граждан и их право на жизнь;

– значительно выросшие во время «золотого десятилетия» средние городские слои были не готовы к «затягиванию поясов» и часто выдвигали завышенные требования, превышающие возможности правительства. Именно средние слои составляют значительную, а в ряде случаев и основную базу массовых антиправительственных акций и протестного электората;

– негативную роль сыграли стремление леворадикальных лидеров продлить свои полномочия путем реформирования конституций или даже игнорирования действующего законодательства, усиление контроля за независимыми СМИ и ограничения их прав и т.д.;

– кризис государственных институтов, падение рейтинга политических партий, фрагментация партийно-политических структур, несоответствие партийных и парламентских фракций усиливали политическую турбулентность;

– в условиях низкого рейтинга политических партий и слабого влияния неправительственных организаций и гражданского общества в целом для социальной мобилизации и агитации активно использовались сетевые технологии, у массовых социальных протестов часто нет видимых лидеров, способных стать контрагентом правительства;

– происходит чрезмерная персонализация политики, электорат отвергает профессиональных политиков и голосует за деятелей, не имеющих политического опыта, в том числе за бизнесменов, шоуменов, артистов и т.д.;

– конфликтогенность заложена в самой политической системе гиперпрезидентских и президентских республик, правительства которых часто формируются без учета соотношения сил в парламенте, постоянно возникающие конфликты между законодательной и исполнительной ветвями власти становятся перманентным источником нестабильности;

– «правому дрейфу» способствовало и недовольство консервативного сегмента общества либерализацией употребления наркотиков и отказом от традиционных ценностей, что привело к усилению влияния евангелистов, в первую очередь, представителей неопятидесятнических сект, которые занимают заметное место в органах власти и лоббируют правые партии;

– политическая и социальная турбулентность вызвана внутренними причинами, однако активно используется в интересах внешних субъектов политики, в первую очередь, Соединенных Штатов, которые оказывают беспрецедентное давление на левые режимы, усиливают экономические санкции и угрожают военным вмешательством;

– провозглашая многовекторность внешней политики, на практике правоцентристские правительства ориентируются на США, выступают с резкой критикой «социализма XXI века» и поддерживают изоляцию леворадикальных режимов.

В условиях сохранения бедности, социальной поляризации, проблем в сфере здравоохранения и образования и падения доверия к политическим институтам все более широкое распространение получает протестное голосование, увеличиваются шансы победы оппозиционных партий или политических аутсайдеров. При незначительном отклонении политического маятника вправо или влево происходит корректировка модели развития (левые традиционно уделяют большее внимание социальной

справедливости и правые – эффективности экономики). Напротив, в условиях крайней политической и социальной поляризации резкая смена курса усиливает турбулентность и нестабильность и не способствует решению накопившихся проблем.

Еще одним вызовом для государства и гражданского общества стала **пандемия**, связанная с распространением коронавируса, в результате которой Латинская Америка пострадала в большей степени по сравнению с другими регионами. Несмотря на то, что почти все правительства срочно приняли превентивные меры по сдерживанию инфекции, экономическая помощь населению была недостаточной и не охватывала его значительных категорий – в первую очередь, занятых в неформальном секторе. Негативную роль сыграли плохое качество или недоступность системы здравоохранения, низкий уровень доходов и неудовлетворительные жилищные условия, особенно коренного населения, проживающего в отдаленных районах с неразвитой инфраструктурой.

Введение карантина и других ограничительных мер способствовало уменьшению количества и накала протестных акций, однако не сопровождалось ослаблением социальной напряженности. Политические последствия коронавируса связаны с ограничениями прав человека, изменениями календаря выборов, гарантией прав избирателей и обеспечением их безопасности во время голосования. Пандемия привела к экономическому спаду и ухудшению социальных показателей.

«Правый дрейф» и возвращение к неолиберальной модели развития не привели к ожидаемой экономической эффективности. Находившиеся у власти правительства не смогли справиться с социальными вызовами и переломить негативные тенденции в экономике и социальной сфере,

ситуация заметно осложнилась и из-за пандемии коронавируса.

Предвестником левого поворота «нового издания» стали массовые социальные протесты, которые происходили при разных режимах и охватывали как сравнительно успешные в экономическом плане страны, так и государства, переживающие глубокий кризис. Основные выступления носили мирный характер, однако имели место и многочисленные случаи вандализма и человеческие жертвы. Для прекращения протестных акций некоторые правительства объявляли чрезвычайное положение и вводили комендантский час, наряду с полицией на улицы выводились армейские подразделения. Политическая турбулентность была спровоцирована глубинными внутренними причинами, за небольшим исключением массовые выступления носили стихийный характер. Наиболее активными участниками протестов стали средние городские слои и молодежь, их поддерживали профсоюзы и коренное население. Протестующие выдвигали как экономические (решение наиболее острых социальных проблем, доступное и качественное образование и здравоохранение), так и политические требования (отставка глав государств, соблюдение конституционных норм и электорального законодательства либо принятие новых Основных законов).

Благодаря протестным акциям власти услышали гражданское общество, пошли на отмену непопулярных реформ и намерены принять ряд социальных мер, направленных на решение давно назревших проблем. Несмотря на снижение рейтинга, президенты Чили, Колумбии и Эквадора сохранили свои полномочия, в то же время протестующим удалось добиться удовлетворения ряда политических требований: в Боливии проведены повторные всеобщие выборы с участием всех политических

сил, в Чили реорганизовано правительство и состоялся общенародный плебисцит о принятии новой конституции и механизмах реализации этого решения, в Колумбии сохраняется надежда на соблюдение мирного соглашения и окончательное завершение внутреннего вооруженного конфликта.

Начавшийся диалог между государством и гражданским обществом привел к спаду массовых протестов, в то же время породившие их глубинные причины остаются в силе. На повестке дня по-прежнему стоит необходимость достижения общенационального консенсуса для реформирования модели развития, которое позволило бы найти компромисс между эффективностью и справедливостью, избежав как негативных социальных последствий неолиберализма, так и распределительной экономики левых радикалов, обеспечить одновременно экономический рост и социальную интеграцию, а в политической сфере – преодолеть авторитарные тенденции и укрепить государственные институты.

В ходе нового электорального цикла (условно начавшегося в 2021 г.) и очередного переформатирования политического ландшафта ключевую роль вновь играет протестное голосование, практически во всех случаях к власти опять-таки приходят оппозиционные партии и политики. Поскольку в конце прошлого десятилетия большинство из них принадлежало к правой части политического спектра, заметно усилились позиции левых сил. Так, в 2021 г. политический маятник сдвинулся вправо только в Эквадоре, где в апреле победил кандидат правоцентристской оппозиции Гильермо Лассо. Напротив, в июне в Перу пришел к власти крайне левый политик Педро Кастильо, в ноябре в Никарагуа в очередной раз переизбран Даниэль Ортега, в Гондурасе после 12-летнего консервативного правления победу одержала кандидат

левой оппозиции Сиомара Кастро, а декабре в Чили – лидер студенческих протестов Габриэль Борич. В апреле 2022 г. в Коста-Рике победил Родриго Чавес, представитель одного из течений социал-демократии, а в Колумбии в июне 2022 г. впервые в истории выиграл выборы Густаво Петро, которого поддержали все левоцентристские и левые силы. В Бразилии в октябре 2022 г. основным оппонентом действующего главы государства выступит амнистированный экс-президент Л.И. Лула да Силва, который лидирует по данным соцопросов.

Электоральные успехи альтернативных кандидатов оживили дискуссию об очередном левом повороте, а после победы П. Кастильо, С. Кастро, Г. Борича и Г. Петро – о появлении на политической арене левых нового типа, не связанных с традиционными партиями этого спектра. В то время как «второе издание» левого дрейфа очевидно, стратегия и тактика этих политиков проявятся в ближайшее время. Нельзя не учитывать, что многие левые кандидаты победили во втором туре голосования при минимальном отрыве от оппонентов благодаря протестному голосованию, не опираются на парламентское большинство и будут управлять страной при поляризованном и расколоте гражданском обществе. Хотя во время избирательной кампании некоторые левые кандидаты выступали под радикальными лозунгами, реальная ситуация скорее всего вынудит их искать компромисс с более умеренными субъектами политики. Многие политики нового поколения не имеют опыта работы в государственных структурах, не опираются на сильные партии и не располагают необходимыми ресурсами и кадрами. Как традиционные, так и левые нового поколения выступают за усиление роли государства в экономике, снижение уровня бедности и социальной поляризации, однако среди них заметно диаметрально противоположное отношение к проблеме

традиционных ценностей, легализации наркотиков, прав меньшинств и т.д. Некоторые лидеры довольно сдержанно относятся к сторонникам боливарианского «социализма XXI века» и даже выступают с резкой критикой допускаемых ими нарушений прав человека, ограничения свободы печати и деятельности оппозиции. Вероятно и сохранение многовекторной внешней политики. Более умеренным правительствам Мексики и Аргентины, скорее представляющих традиционных левых, тоже пока не удалось вывести свои страны из кризиса и добиться заметных успехов в сокращении миграции, решении социальных проблем и в борьбе с преступностью.

Некоторые сдвиги произошли и по вертикальной оси. Как показывают подсчеты «мозгового центра» журнала *The Economist*, в начале XXI века индекс демократии в регионе в целом оставался постоянным (6,37 пунктов в 2006, 2010 и 2015 гг.), однако после 2015 г. этот показатель ежегодно продолжал снижаться и составил в 2020 г. 6,09 пунктов. Тем не менее, по степени демократизации Латинская Америка превышает среднемировой уровень (5,37) и опережает Азию (5,62), Восточную Европу (5,36), Тропическую Африку (4,16), Ближний Восток и Северную Африку (3,44), уступая только Северной Америке (8,58) и Западной Европе (8,29)<sup>27</sup>. В среднем по региону выше среднемировых показатели электорального процесса и плюрализма (соответственно 7,48 и 5,79), деятельности правительства (5,21 и 7,71), степени политического участия (5,81 и 5,42) и гражданских свобод (6,79 и 5,52), несколько ниже только уровень демократической политической культуры (5,18 и 5,56)<sup>28</sup>. Хотя общее количество полноценных и несовершенных демократий не изменилось, по состоянию на 2020 г. в ходе

---

<sup>27</sup> Democracy Index 2020. In *Sickness and in Health? A Report by The Economist Intelligence Unit*. London: The Economist, 2021. P. 23, 28.

<sup>28</sup> Ibid. P. 36.



перформатирования политического ландшафта Эквадор повысил рейтинг и перешел из группы гибридных режимов в категорию несовершенных демократий, из которой выпал Сальвадор. Одновременно понизился рейтинг Боливии и Гватемалы, оставалась неустойчивой ситуация в Гондурасе и Гаити. Эксперты из указанного «мозгового центра» включили в состав авторитарных режимов, наряду с Кубой, Никарагуа и Венесуэлу<sup>29</sup>. Снижение индекса демократии за последние пять лет в регионе в целом связано с ухудшением качества избирательных процессов, ограничением политического плюрализма и гражданских свобод, более низкой эффективностью управления, ростом коррупции и насилия. Недовольство населения работой органов власти приводит к разочарованию в демократии и политических институтах, однако способствует усилению политической активности и росту социальных протестов, которые несколько ослабли в условиях пандемии.

---

<sup>29</sup> Ibid. P. 22, 23, 37.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Как показывает типология политических режимов Латинской Америки, разработанная с учетом экономической и социальной политики, с одной стороны, и соблюдения демократических принципов (прав человека, политического плюрализма, прозрачности и конкурентности выборов, контроля гражданского общества над правительством, политической партисипации и демократической политической культуры) – с другой, в начале третьего десятилетия нынешнего века в Латинской Америке не представлены крайне правые военно-диктаторские режимы и сводится к минимуму активность леворадикальных военно-политических организаций, выступающих за захват власти вооруженным путем и создание альтернативного общества на социалистических принципах. В целом смена власти во всех государствах происходит в соответствии с действующими конституциями и на основе выборов. Соотношение между взятыми на вооружение социально-экономическими и политическими моделями постоянно меняется, а споры относительно их характеристик по-прежнему доминируют в политологическом дискурсе.

Среди широкого континуума современных левых определенной долей условности выделяются четыре течения, расположенные на полуоси абсцисс «от центра влево»: левоцентристы представлены сторонниками социального либерализма и социал-демократии, далее следуют приверженцы «социализма XXI века», выступающие в защиту боливаризма, принципов «достойной жизни», «гражданской революции», индихенизма и т.д., к ним примыкают традиционные коммунисты, также отказавшиеся от ортодоксального марксизма, революционной трансформации общественно-

экономической системы, радикального перераспределения собственности и узкоклассовых идеологических принципов, и, наконец, различного рода ультралевые группировки, включающие и военно-политические организации. Каждое этих течений гетерогенно, существенные разногласия наблюдаются даже в рядах одной партии или движения.

Основные течения правого спектра включают неолибералов, которые по-прежнему абсолютизируют рыночные механизмы и недооценивают роль государства, однако в той или иной мере уже обращают внимание на необходимость решения острых социальных проблем. Экономическая стратегия находящихся правее консерваторов практически аналогична, разница заключается только в отношении к семейным и другим традиционным ценностям. В условиях экономического кризиса появились ультраправые политики и партии, для которых характерны национализм и ксенофобия, нередко – критика современной глобализации и протекционизм в экономике, расистские лозунги, отказ от секуляризации и светского государства.

Ранжирование политических режимов по вертикальной оси ординат в значительной степени зависит от определения демократии, от количества кластеров и набора переменных. На этой основе выделяются свободные, частично свободные и несвободные страны, либеральные и электоральные демократии или же полноценные и несовершенные демократии, гибридные, авторитарные и тоталитарные режимы, граница между которыми достаточно условна.

Как показывают теоретические исследования, подтверждаемые количественными методами, в современной Латинской Америке слабо представлены как либеральные демократии, так и авторитарные режимы. Абсолютное большинство составляют несовершенные демократии либо гибридные режимы, при этом по мере

удаления от центра влево или вправо авторитарные тенденции усиливаются. Центристские партии, как правило, занимают более высокие позиции на вертикальной оси, а возглавляемые ими режимы относятся к полноценным либо несовершенным демократиям, которые в полной мере или с определенными оговорками соблюдают политический плюрализм, гарантируют деятельность оппозиции, обеспечивают конкурентность выборов и допускают смену власти. Напротив, леворадикальные режимы, причисляемые их критиками к авторитарным, считают свою форму правления особой разновидностью демократии (социалистической, инклюзивной, протагонистической и т.д.), отмечая активное участие граждан в принятии решений и распределении материальных благ, а также реализацию социальных миссий для улучшения материального положения масс. В целом в общих чертах подтверждается теория подковы, когда по многим параметрам ультралевые и крайне правые гораздо ближе друг к другу, чем к политическому центру.

Регулярно происходящее переформатирование политического ландшафта показывает, что колебания политического маятника носят волнообразный характер. В период «золотого десятилетия (2003 – 2013) в абсолютном большинстве стран победили на выборах политические силы левой ориентации. В эти годы в целом по региону наблюдались высокие темпы экономического роста, положительные сдвиги произошли и в социальной сфере. Заметно снизился уровень бедности, выросла реальная заработная плата, заметно улучшились системы образования и здравоохранения.

Второе десятилетие пришлось на период экономической стагнации, усилилась социальная поляризация и повысился уровень бедности. Экономический застой осложнил ситуацию на рынке рабочей силы. Ухудшение социальной

ситуации вызвало снижение качества демократии и рост недоверия к политическим институтам как таковым. В этих условиях в ходе очередного электорального цикла в абсолютном большинстве случаев избиратели отказали в доверии действовавшим главам государств и проправительственным партиям и проголосовали за оппозиционных кандидатов. Наметившаяся ранее эволюция левых и правых в сторону центра затормозилась, резко усилилась поляризация политических сил. На фоне негативной экономической ситуации и социальных проблем в ходе протестного голосования заметных успехов добились правые и правоцентристские партии.

Возвращение к скорректированной неолиберальной модели развития не привело к ожидаемой экономической эффективности и не способствовало решению накопившихся социальных проблем, которые заметно осложнились из-за пандемии коронавируса. Недовольство социально-экономической ситуацией спровоцировало массовые акции протеста, благодаря которым власти услышали гражданское общество и признали необходимость давно назревших социальных, а ряде стран и политических реформ.

На фоне пандемии и политической турбулентности произошло очередное переформатирование политического ландшафта, определяемое как второе издание «левого дрейфа» или «левая волна низкой интенсивности». В отличие от своих предшественников первой волны левые политики нового типа сталкиваются с целым рядом объективных трудностей, часто не имеют политического опыта и не располагают необходимыми ресурсами и кадрами. Политическая целесообразность вынуждает их отказаться от радикальных лозунгов и создания альтернативного общества и искать компромисс с более умеренными субъектами политики. Подобно традиционным

социал-демократам новое поколение левых выступает за усиление роли государства в экономике, снижение уровня бедности и социальной поляризации и одновременно резко критикует нарушения прав человека, ограничения свободы печати и деятельности оппозиции, высказывается за проведение многовекторной внешней политики.

На данный момент судить о перспективах нынешней левой волны пока преждевременно. Очевидно, однако, что в региональном масштабе появились шансы на решение глубинных социальных проблем, преодоление межгосударственных противоречий и активизацию интеграционных процессов. В случае успеха левых Латинская Америка может сдержать центробежные тенденции в сфере экономической и политической интеграции, восстановить «единство в многообразии» и способствовать созданию полицентричного мира.

## Сведения об авторах

**Андреев Антон Сергеевич** – кандидат исторических наук, доцент кафедры теории и истории международных отношений Санкт-Петербургского государственного университета (anton.andreev89@gmail.com).

**Воротникова Татьяна Александровна** – кандидат политических наук, ученый секретарь Института Латинской Америки РАН (ИЛА РАН) (vorotnikovat@yandex.ru).

**Галибина-Лебедева Елена Сергеевна** – кандидат исторических наук, старший научный сотрудник Центра политических исследований ИЛА РАН (elenagal@yandex.ru).

**Дьякова Людмила Владимировна** – доктор политических наук, ведущий научный сотрудник Центра политических исследований ИЛА РАН (diakova65@mail.ru).

**Елесеенко Дмитрий Михайлович** – научный сотрудник Центра политических исследований ИЛА РАН (eleseen@mail.ru).

**Ивановский Збигнев Владиславович** – доктор политических наук, почетный работник высшего профессионального образования РФ, главный научный сотрудник Центра политических исследований ИЛА РАН, профессор факультета глобальных процессов МГУ имени М.В.Ломоносова (z.w.iwanowski@gmail.com).

**Калашников Николай Викторович** – кандидат экономических наук, советник директора ИЛА РАН (n.kalashnikov@ilaran.ru).

**Кодзоев Магомед Абдул-Мажитович** – кандидат политических наук, старший научный сотрудник Центра аналитических разработок ИЛА РАН (zakon2bona@mail.ru).

**Кудеярова Надежда Юрьевна** – кандидат исторических наук, руководитель Центра политических исследований ИЛА РАН (n.kudeyarova@yandex.ru).

**Манухин Алексей Анатольевич** – кандидат исторических наук, второй секретарь посольства России в США (alekseymanukhin@gmail.com).

**Морозов Дмитрий Валерьевич** – старший научный сотрудник Центра политических исследований ИЛА РАН (dmitrym1@hotmail.com).

**Окунева Людмила Семеновна** – доктор исторических наук, профессор, заведующая кафедрой истории и политики стран Европы и Америки МГИМО МИД России, главный научный сотрудник Центра политических исследований ИЛА РАН (liudmila31@yandex.ru).

**Пятаков Андрей Николаевич** – кандидат политических наук, ведущий научный сотрудник Центра аналитических разработок ИЛА РАН (anpyatakov@yandex.ru).

**Харламенко Александр Владимирович** – кандидат философских наук, старший научный сотрудник Центра аналитических разработок ИЛА РАН (aharlamenko@yandex.ru).

**Шинкаренко Александр Александрович** – кандидат политических наук, старший научный сотрудник Центра политических исследований ИЛА РАН (hombreyo@gmail.com).

**Яковлева Наиля Магитовна** – кандидат исторических наук, ведущий научный сотрудник Центра политических исследований ИЛА РАН (nel-yakovleva@yandex.ru).



# **ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА: ПОЛИТИЧЕСКИЙ ЛАНДШАФТ НА ФОНЕ ТУРБУЛЕНТНОСТИ**

**Отв. ред. З.В. Ивановский**

Редактор – В.Г. Бушуев  
Макет – И.М. Вершинина

За аутентичность фактического материала и библиографии  
ответственность несут авторы.

Подписано в печать 15.09.2022.  
Бумага офсетная. Формат 60x84/16.  
Физ. печ. 36,5 л. Уч.-изд. 25 л.  
Тираж 500 экз. (Первый завод – 200).  
Заказ №5.

Пл ИЛА РАН. 115035 Москва, Б. Ордынка, 21/16.  
Тел.: (495) 951-53-23. Факс: (495) 953-40-70.  
E-mail: ilac-ran@mtu-net.ru

## **ИНСТИТУТ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК**

Основанный в 1961 г., ИЛА РАН является ныне крупнейшим европейским центром, ведущим комплексные фундаментальные исследования экономических, социально-политических, международных и культурологических аспектов современного развития государств и народов Латино-Карибской Америки, а также стран Иберийского полуострова – Испании и Португалии.

Институт изучает актуальные проблемы сотрудничества России с указательными странами, разрабатывает перспективные направления оптимизации отношений с ними на двусторонней и многосторонней основе.

ИЛА занимается также консультационной работой по заказам государственных, общественных и частных организаций, культурно-просветительской, образовательной и издательской деятельностью.

За годы своего существования Институтом выпущено около 600 монографий и сборников статей. Ежегодно публикуется более 10 различных наименований. ИЛА издает ежемесячный журнал «Латинская Америка» и ежеквартальный журнал «Iberoamérica» на испанском языке. Периодически публикуется научный бюллетень «Аналитические тетради ИЛА РАН». Библиотека Института, насчитывающая около 100 тыс. томов, является одной из самых крупных в мире по современной проблематике Латино-Карибской Америки.

ИЛА РАН подтверждает связи с более чем 200 зарубежными научными центрами, осуществляет свыше 40 соглашений и программ о научном сотрудничестве с университетами и исследовательскими центрами Латино-Карибской Америки, США, Европы и Азии.

В Институте ежемесячно проводятся научные конференции, симпозиумы, круглые столы и семинары с участием российских и зарубежных ученых. Осуществляется подготовка специалистов высшей квалификации на уровне кандидата и доктора наук.

Адрес: Москва, 115035, Б. Ордынка, д. 21/16  
Тел.: (495) 951-5323, 953-4639, факс: (495) 953-4070.

E-mail: [ilac-ran@mtu-net.ru](mailto:ilac-ran@mtu-net.ru)

<http://www.ilaran.ru>

**ИНСТИТУТ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ РАН  
РЕАЛИЗУЕТ СВОИ КНИГИ ЧЕРЕЗ МЕЖИЗДАТЕЛЬСКИЙ  
ДИСТРИБЬЮТЕРСКИЙ ЦЕНТР ПРИ ИЗДАТЕЛЬСТВЕ УРСС**

**ТЕЛ.: +7 (499) 135-42-46, +7 (499) 135-44-23 E-mail: [urss@urss.ru](mailto:urss@urss.ru) http: // [urss.ru](http://urss.ru)**

- Латинская Америка: испытания демократии. Вопросы политической модернизации. В 2-х частях. Отв. ред. *Чумакова М.Л.*
- Испания и Латинская Америка: динамика культурных процессов в конце XX – начале XXI веков. Отв. ред. *Константинова Н.С.*
- Мексика: парадоксы модернизации. Отв. ред. *Давыдов В.М.*
- *Дьякова Л.В.* Чилийская демократия: преемственность и перемены.
- Латинская Америка на пути экономической модернизации. Отв. ред. *Симонова Л.Н.*
- БРИКС — Латинская Америка: позиционирование и взаимодействие. Отв. ред. *Давыдов В.М.*
- *Ермольева Э.Г.* Образование в Латинской Америке: адаптация к вызовам времени.
- Иберо-американская культура: инновационные процессы и государственная культурная политика. Отв. ред. *Константинова Н.С.*
- *Ивановский З.В.* Латинская Америка: электоральное законодательство и властные структуры (справочник).
- Латинская Америка на мировом рынке продовольствия. Отв. ред. *Яковлев П.П.*
- *Яковлева Н.М.* Португалия: история политической модернизации.
- Современная культура Испании и Португалия: полилог традиций. Отв. ред. *Константинова Н.С.*
- Латинская Америка на переломе глобальных и региональных трендов. Отв. ред. *Сударев В.П., Симонова Л.Н.*
- Современная организованная преступность в Латинской Америке и в странах Карибского бассейна. Отв. ред. *Мартынов Б.Ф.*
- Испания и Португалия в эпоху глобальных трансформаций. Отв. ред. *Яковлева Н.М.*
- Возможности и пределы инновационного развития Латинской Америки. Отв. ред. *Симонова Л.Н.*
- Политические конфликты в Латинской Америке. Отв. ред. *Ивановский З.В.*
- *Ракуц Н.В.* Культура индейских народов и политика государства.
- Война США против Мексики. Постфактум. Спустя 170 лет.
- Куба накануне смены поколений. Отв. ред. *Давыдов В.М.*
- Куба 60 лет Революции. Отв. ред. *Калашиников Н.В.*
- Ибероамерика: культурная идентичность в эпоху глобализации. Отв. ред. *Константинова Н.С.*
- *Давыдов В.М.* Перспектива устойчивого развития в новом глобальном и региональном контексте.
- *Кодзоев М.А.-М.* США – Куба: эхо холодной войны.
- *Яковлев П.П.* Глобальные головоломки: Ибероамерика в меняющемся мире.
- Испания в новой национальной и международной реальности. Отв. ред. *Яковлев П.П., Куракина-Дамир А.А.*
- Латинская Америка в системе международных экономических отношений. Отв. ред. *Симонова Л.Н.*
- Никарагуа: эволюция революции. Серия «Саммит». Отв. ред. *Давыдов В.М.*
- Гордиев узел венесуэльского кризиса. Серия «Саммит». Отв. ред. *Давыдов В.М.*
- Перспектива устойчивого развития. Апелляция к общемировым и латиноамериканским реалиям. Отв. ред. *Давыдов В.М.*
- Испания: трудный выбор в условиях неопределенности. Серия «Саммит». Отв. ред. *Давыдов В.М.*
- *Rusia y España: el ciclo de incertidumbre pandémico. Violetta Tayar, Eleonora Ermólieva* (coordinadoras).

**Уважаемые читатели!**  
**Институт Латинской Америки РАН**  
**планирует выпустить в свет в 2023 г. книгу:**

- Цифровая трансформация в Латинской Америке. Отв. ред.  
*Симонова Л.Н.*

**По вопросам приобретения через систему «Книга почтой»  
обращаться в Институт Латинской Америки РАН**  
**(E-mail: [iberоamerica@ilaran.ru](mailto:iberоamerica@ilaran.ru), тел. (495) 951-5323, факс (495) 953-4070;  
в Издательство УРСС (тел: (499) 135-44-23, E-mail: [urss@urss.ru](mailto:urss@urss.ru)),  
а также в магазины:**

«Библио-Глобус» (м. Лубянка, ул. Мясницкая, 6. Тел. (495) 925-2457)  
«Московский дом книги» (м. Арбатская, ул. Новый Арбат. 8. Тел. (495) 203-8242)  
«Аргумент» (м. Университет, 2 гум. корп. МГУ. Тел. (495) 939-2206)  
Киоск МГИМО, Пр-т Вернадского, 76  
«Фаланстер» (Малый Гнезниковский пер., 12/27. Тел. (495) 749-5721)

**В магазинах торговой фирмы «Академкнига»  
(адрес фирмы: 117312 Москва, ул. Вавилова, 55/7,  
тел. (499) 124-55-00, E-mail: [akadkniga@voxnet.ru](mailto:akadkniga@voxnet.ru))  
можно приобрести следующие публикации ИЛА РАН**

- Энциклопедия. Латинская Америка. Гл. ред. *Давыдов В.М.*
- Латинская Америка в современной мировой политике. Отв. ред.  
*Давыдов В.М.*
- *Коваль Б.И.* Трагическая героика XX века. Судьба Луиса Карлоса Престеса.
- Трансграничный терроризм: угроза безопасности и императивы международного сотрудничества (латиноамериканский вектор). Отв. ред. *Мартынов Б.Ф.*
- Латинская Америка XX века. Социальная антропология бедности. Отв. ред. *Коваль Б.И.*