

Институт Латинской Америки РАН



ИСПАНИЯ: трудный выбор в условиях неопределенности



ИНСТИТУТ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

**ИСПАНИЯ:
ТРУДНЫЙ ВЫБОР В УСЛОВИЯХ
НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ**

Москва



2022

Серия аналитических изданий «Саммит»

Ответственный редактор серии –

чл.-корр. РАН *В.М. Давыдов*

Рецензенты:

д-р ист. наук С.М. Хенкин

д-р полит.наук З.В. Ивановский

к.ист.наук Д.М. Розенталь

DOI: 10.37656/978-5-6047185-0-6

Экспертная группа:

канд. экон. наук В.М. Тайар – руководитель (введение, раздел 4, заключение, Приложение 3)

канд. полит. наук А.А. Куракина-Дамир (раздел 1, Приложение 1, 2)

канд.экон. наук Э.Г. Ермольева (раздел 2, Приложение 3)

д-р экон. наук П.П. Яковлев (раздел 3)

канд. полит. наук А.А. Андреева (раздел 5)

д-р экон. наук Н.А. Школяр (раздел 6, Приложение 3)

канд. ист. наук Н.С. Константинова (Приложение 4)

Серия «Саммит» – особый жанр. Его задача – в сжатом виде охарактеризовать современный облик рассматриваемой страны, показать ее значение в контексте международных отношений РФ, очертить возможности эффективного взаимодействия России с этим государством. Издание рассчитано на практиков, причастных к принятию решений высокого уровня.

ISBN 978-5-6047185-0-6

© ИЛА РАН, 2022

© Коллектив авторов

СОДЕРЖАНИЕ

	Введение	5
1.	Партии и политика в контексте пандемии	10
1.1	Начало XIV legislatury (2019-2023 гг.)	10
1.2	Пандемия и изменение политической повестки	16
1.3	Поворотный момент legislatury	21
2.	Социальное государство: способность к адаптации	31
2.1	Основные характеристики социальной модели	32
2.2	Социальная обстановка начала 20-х годов	37
2.3	Ситуация на рынке труда	42
2.4	О состоянии пенсионной системы	50
2.5	Проблематика здравоохранения и образования	55
3.	Экономика и проблемы финансирования постковидной модели роста	62
3.1	Коронакризис и его последствия	63
3.2	Посткризисная модель: концепция и ключевые параметры	69
3.3	Основные контуры посткризисной стратегии	72
3.4	Внешнеэкономический ракурс	77
4.	Трансатлантический вектор внешнеэкономических связей	83
4.1	Опоры трансатлантического моста	84
4.2	Особенности экономических связей на трансатлантическом треке	91
4.3	Торговые соглашения: трудности и перспективы	97
5.	Испания в меняющейся стратегической ситуации	104
5.1	Приоритеты обеспечения безопасности	105
5.2	Трансформация оборонного потенциала	110
5.3	Пределы и возможности	114

6. Ориентиры российско-испанского сотрудничества	124
6.1 Политический фактор двусторонних отношений	125
6.2 Условия для дальнейшего партнерства	128
6.3 Динамика и структура двусторонней торговли	130
6.4 Сферы инвестиционного сотрудничества	132
Заключение	140
Приложения	146
Приложение 1. Испанские политические партии	146
Приложение 2. Хронология каталонского кризиса	155
Приложение 3. Статистические показатели	169
Приложение 4. Испанская культура: традиции и современность	183

Введение

Предлагаемое вниманию читателя издание – третье по счету по Испании из серии «Саммит», подготовленное экспертами Института Латинской Америки РАН. Предыдущие две работы были опубликованы более 10 лет назад (в 2009 г. и 2012 г)¹. Надо отметить, что за последнее десятилетие социально-политический и экономический ландшафт в Испании изменился существенно, и этим изменениям были посвящены многочисленные публикации Центра иберийских исследований ИЛА РАН, изданные как на русском, так и на испанском языках². В чем уникальность настоящего изда-

¹ См. Яковлев П.П. «Испания: период экономического кризиса и политических испытаний». – М.: ИЛА РАН, серия «Саммит», 2009, 88с. и П.П. Яковлев «Испания: вызовы и риски нового политического цикла». М.: ИЛА РАН, серия «Саммит», 2012, 130 с.

² См.: «Испания: траектория модернизации на исходе двадцатого века». Отв. ред. Давыдов В.М. М.: ИЛА РАН, 2006, 504 с.; «Россия глазами испанцев (образ РФ в сознании элит и общественном мнении Испании)». Отв. ред. Яковлев П.П. М.: ИЛА РАН, 2007, 154 с.; «Испания: время испытаний и нового выбора». Отв. ред. П.П. Яковлев. М.: ИЛА РАН, 2009, 256 с.; «Испания на фоне мирового кризиса». Отв. ред. П.П. Яковлев. М.: ИЛА РАН, 2011, 220 с.; П.П. Яковлев «Испания в мировой политике». М.: ИЛА РАН, 2011, 384 с.; «Куда идет Испания?». Отв. ред. П.П. Яковлев. Серия «Аналитические тетради ИЛА РАН». Выпуск 23. М.: ИЛА РАН, 2013, 168 с.; “Crisis mundial: las experiencias de España y Rusia”. Moscú, ILA RAN, 2015, 224 p.; «Испания на выходе из кризиса». Отв. ред. П.П. Яковлев, Э.Г. Ермольева. М.: ИЛА РАН, 2015, 220 с.; “España y Rusia frente a los nuevos desafíos globales”. Moscú, ILA RAN, 2016, 270 p.; “España: vivir y crecer en la democracia”. Moscú, ILA RAN, 2016, 238 p.; «Испания и Португалия в эпоху глобальных трансформаций». Отв. ред. Н.М. Яковлева. М.: ИЛА РАН, 2017, 307 с.; “Rusia y España en el periodo de la “nueva normalidad”. Moscú, ILA RAN, 2018, 231 p.; “España y Rusia: políticas económicas y sociales”. Moscú, ILA RAN, 2018, 324 p.; “Rusia y España durante la inestabilidad global”. Moscú, ILA RAN, 2020, 321 p.; Яковлев П.П. «Глобальные головоломки: Иberoамерика в меняющемся мире». М.: ИЛА РАН, 2020, 515 с.; «Испания в но-

ния? Цель данной работы – показать «генетический код» страны, вскрыть трудности политического и социально-экономического развития на современном этапе, проанализировать внешний экономический и политический вектор, определить ориентиры и специфику сотрудничества с Российской Федерацией.

Испания находится сегодня перед трудным выбором траектории своего развития в период *«неопределенности»* (исп. – *incertidumbre*), которая проявляется во многих сферах жизни страны и вызывает сегодня больше вопросов, чем ответов.

Во-первых, с момента включения Испании в ЕС (с 1 января 1986 г.) прошло уже 35 лет, и ее нельзя рассматривать в отрыве от европейского контекста. При этом Испания, являясь заметным участником глобальных торгово-экономических и политико-дипломатических отношений, действуя как в рамках ЕС, так и за его пределами, до сих пор не может в полной мере преодолеть структурные слабости сложившейся социально-экономической модели. Испания находится в тесной связке с Брюсселем, т.к. без мощной финансовой поддержки со стороны ЕС не удастся победить кризис, вызванный пандемией и выйти на устойчивую траекторию восстановления и осуществить модернизацию экономики с упором на инноватизацию и цифровизацию. Также непросто будет следовать европейскому курсу на декарбонизацию экономики и на экологический переход. Вопрос связан с тем, в какой мере возможен переход иберийской страны к новой устойчивой модели экономического роста?

Во-вторых, репутационный ущерб, возникший вследствие коррупционных скандалов, привел к отставке в 2018 г. правительства консервативной Народной партии во главе с Мариано Рахоем. Новый глава правительства – лидер со-

вой национальной и международной реальности». (Отв. ред. Яковлев П.П., Куракина-Дамир А.А.). М.: ИЛА РАН, 2020, 225 с.

циалистов Педро Санчес принял на себя нелегкий груз проблем, требовавших проведения назревших институциональных и структурных реформ. С января 2020 г. в Испании действует первое в истории демократического транзита коалиционное правительство. Количество парламентских партий в стране значительно увеличилось, а их разнонаправленные интересы не позволяют достигать компромисса даже по ключевым вопросам, что вредит имиджу страны на международной арене и тормозит экономическое развитие. Кроме того, в обстановке сохраняющейся общественной дезориентации на политическое поле вышла ультраправая партия Vox, успехи которой стимулирует нерешенная каталонская проблема. Возникает вопрос: сможет ли Испания в ближайшие годы обрести долгожданную стабильность и прогнозируемость политического процесса?

В-третьих, неопределенность ситуации проявляется в том, что реализация программ социально-экономических преобразований, заявленных социалистами, осложнена в Испании комплексом внутренних и внешних факторов. В их числе: затянувшиеся кризисные явления в Евросоюзе (Brexit, финансово-экономические сложности в зоне евро и др.), изменение условий взаимодействия ЕС с США и торговые войны, замедление глобального экономического роста. Серьезным фактором и испытанием в социальном и экономическом плане для Испании стало воздействие кризиса, вызванного пандемией COVID-19. Политика действующего правительства усиливает *поляризацию* на политическом поле в Испании, т.к. по мнению оппонентов, пандемическая реальность – не лучшее время для социальных реформ. Возникающие вопросы связаны с тем, смогут ли в этих непростых условиях удержать власть социалисты и что нужно предпринять в Испании сегодня для стабилизации политической и социально-экономической ситуации? Возможно ли обновление национальной модели социально ответственно-

го государства? Представляется, что основные шаги на политической арене должны быть сделаны в сторону консенсуса между ведущими партиями (что пока затруднительно, принимая во внимание, что Народная партия находится в жесткой оппозиции к правительству). Деликатной темой остается нормализация ситуации в Каталонии. Очень важно, куда подует «политический ветер», и с каким багажом страна подойдет к всеобщим выборам к концу 2023 года. В испанском истеблишменте возросло понимание того, что Испания нуждается, как минимум, в двух годах «спокойной жизни» и совместной созидательной работе всех основных партий и организаций.

В-четвертых, значимое проблемное поле внутренней политики и международной деятельности испанского государства создают вопросы, связанные с обеспечением национальной безопасности в условиях меняющейся стратегической обстановки во взаимодействии как с партнерами по Евросоюзу, так и в рамках НАТО. «Афганский синдром» стал темой для обсуждения, внес коррективы в умонастроения и снизил авторитет североамериканского гегемона, что снова поставило на повестку дня в европейских кругах и в Испании вопрос о более самостоятельной европейской оборонной политике, поддержке Европейского оборонного фонда и производства общих европейских военных технологий. Можно констатировать, что общим курсом для Мадрида является **прагматизм** во внешней политике и нежелание оставаться на периферии международных процессов. Заметное место на внешнем треке для испанского государства продолжает занимать активное взаимодействие со своими партнерами на трансатлантическом направлении, сохранение за собой роли «моста» в выстраивании отношений с latinoамериканскими странами.

В-пятых, какова теперь судьба российско-испанских политических, экономических и инвестиционных отноше-

ний на фоне проведения российским государством специальной военной операции на Украине и роста санкционного давления со стороны Евросоюза в отношении России? К сожалению, настойчивые усилия российского руководства на рубеже 2021 и 2022 годов убедить лидеров западного сообщества в неделимости стратегической безопасности не возымели адекватного действия в умонастроениях в центрах принятия решений США и НАТО. Испания, подтверждая свой блоковый статус, вполне ожидаемо заняла позицию, солидарную с коллективным Западом, продемонстрировав приверженность поддержке Украины. Поэтому в сложившихся непростых обстоятельствах развитие любых направлений в российско-испанском взаимодействии будет зависеть от того, насколько испанский истеблишмент будет следовать решениям, коллегиально принимаемым в Брюсселе и в рамках североатлантического блока.

1. Партии и политика в контексте пандемии

Политический процесс Испании последних лет можно кратко определить двумя словами – *неопределенность и непредсказуемость*. В большой степени это стало следствием фрагментации партийной системы, произошедшей в 2014-2015 годах. Помимо этого, в стране сохраняется традиционное деление на два лагеря. Монархисты vs республиканцы, правые vs левые, консерваторы vs прогрессисты, сторонники унитарного государства vs федеративного – каждый исследователь выбирает свое, но важно, что это деление с годами не уходит, а разрыв между лагерями становится глубже (не в последнюю очередь благодаря политическим лидерам).

После слома по сути двухпартийной системы, на протяжении длительного времени обеспечивающей стабильность Испании, исход выборов и конфигурацию правительства или правительственной коалиции стало невозможно предсказать. Формировала его теперь не та партия, которая получала большинство, а та, которая могла заручиться более значимой в количественном плане поддержкой других сил. Смена правительства в результате вынесения вотума недоверия стала реальностью, так же, как и повторные выборы (за период 2015-2019 гг. прошло четыре общенациональных избирательных кампании). Количество парламентских партий значительно увеличилось, а их разнонаправленные интересы не позволяют достигать компромисса даже по ключевым вопросам, что вредит имиджу страны на международной арене и тормозит экономическое развитие.

1.1. *Начало XIV legislatury (2019-2023 гг.)*

В эпоху пандемии Испания вступила с только что образованным коалиционным правительством (в январе 2020 г.), возглавляемым социалистом Педро Санчесом. Это первый случай правительственной коалиции за 4 десятилетия

демократического развития страны. В нее входили представители Испанской социалистической рабочей партии (Partido Socialista Obrero Español, PSOE), левопопулистской партии «Вместе можем» (Unidas Podemos, в женском роде, как дань уважения феминизму, UP) и несколько беспартийных министров, пользующихся авторитетом на международном уровне. Учитывая, что председатель кабинета министров (в Испании его избирают депутаты Конгресса – нижней палаты парламента) был утвержден не с первой попытки и даже не с первых выборов (по итогам избирательной кампании 28 апреля 2019 г. Конгресс не смог избрать председателя правительства, из-за чего пришлось назначать повторные выборы), нельзя сказать, что правительство было сильным. С другой стороны, альтернативы ему не было. Правые партии в совокупности насчитывали еще меньшее количество депутатов, а потенциал блокирования с малыми региональными партиями был значительно ниже.

Необходимо отметить, что победа PSOE на выборах 2019 г. была обеспечена не столько успешной собственной проводимой политикой, сколько репутационным ущербом, который понесли «народники» вследствие коррупционных скандалов. Именно они позволили социалистам провести вотум недоверия правительству Мариано Рахоя и Народной Партии (Partido Popular, PP) в июне 2018 г. и возглавить кабинет министров. Однако дальнейшая работа кабинета была заблокирована из-за отсутствия необходимой поддержки в прежнем составе Конгресса – партия социалистов насчитывала лишь 85 депутатов против 137 представителей PP. В Конгресс депутатов последнего созыва входят 16 партий – рекордное количество за историю современной Испании (характеристику партий см. Приложение 1). Их условно можно разделить на три блока – правый, левый и региональный (см. табл. 1.1).

Таблица 1.1

Состав Конгресса депутатов по блокам, XIV легислатура,
2019-2023 гг.

Левый блок		Правый блок		Региональный блок	
Название партии	Количество депутатов	Название партии	Количество депутатов	Название партии (характеристика)	Количество депутатов
PSOE	120	Partido Popular	89	Partido Nacionalista Vasco* (правоцентристская)	6
Unidas Podemos	35	Vox	52	Nuevas Canarias* (левоцентристская) + Coalición Canaria» (правоцентристская)	2
Más País-Compromis	3	Ciudadanos	10	Bloque Nacionalista Gallego* (левый)	1
				Teruel existe* (трансверсальная)	1
				Navarra + (правоцентристская)	2
				Partido Regionalista de Cantabria (центристская)	1
				Junts (правоцентристская)	8
				Candidatura de Unidad Popular (ультралевая панкаталанская)	2
				Esquerra Republicana de Catalunya** (Левоцентристская)	13
				EH Bildu (левая)**	5
Итого:	158		151		41

* – поддержали избрание П. Санчеса председателем правительства

** – воздержались при голосовании, фактически поддержав избрание П. Санчеса.

Источник: составлено автором по данным Министерства внутренних дел Испании. Available at:
<http://www.infoelectoral.mir.es/infoelectoral/min/busquedaAvanzadaAction.html>

При этом внутри каждого из них существуют свои, порой разнонаправленные течения. Дополнительная и весьма болезненная линия размежевания Конгресса проходит по отношению к каталонскому сепаратизму. В последние годы каталонская проблема является особенно острой в испанской политике. Один лагерь полагает, что проблема носит сугубо юридический характер и необходимо действовать исключительно с позиции Конституции и не идти ни на какие переговоры со сторонниками независимости конфликтного региона. Другой признает политическую природу затяжного противостояния Мадрида и Барселоны, полагает, что введение действия 155 ст. Основного закона (т.е. прямого управления из испанской столицы) лишь усугубит ситуацию и спровоцирует рост периферийного национализма. Сторонники такой позиции верят, что этот чрезвычайно сложный вопрос можно решить только путем длительных переговоров. Опросы в самой Каталонии показывают, что сторонников и противников независимости примерно равное количество. В зависимости от политической и экономической конъюнктуры превалируют то одни, то другие, незначительно выходя за рамки статистической погрешности³.

Что касается электоральной поддержки основных игроков, в последнее время она распределяется следующим образом. На апрельских выборах 2019 г. PSOE была явным фаворитом, но летом уступила позиции, не достигнув договоренностей о формировании правительства. Стремительное заключение предварительного договора о коалиционном правительстве с единственно возможным партнером и медийная активность П. Санчеса в ноябре-декабре 2019 г. позволили вернуть позиции. В среднем, рейтинг составлял

³ Испания в новой национальной и международной реальности: Коллективная монография. Отв. ред. Яковлев П.П., Куракина-Дамир А.А. М.: ИЛА РАН, 2020. С. 63.

чуть менее 30%⁴. За первые 3 месяца 2020 г. партии удалось укрепиться еще на несколько пунктов. Даже коронавирусный кризис не смог значительно повлиять на них. С марта 2020 по май 2021 г. они находились на уровне 32-34%⁵.

У партнеров по коалиции дела обстояли хуже. Сказались потери, понесенные после провалившейся попытки переговоров летом 2019 г. и выхода в национальное поле сооснователя Podemos (партия, образованная в 2014 г., ныне входящая в коалицию UP) Иниго Эррехона. К началу 2020 г. Unidas Podemos поддерживало около 13% граждан, имеющих право голоса. Кроме того, Пабло Иглесиас, лидер Unidas Podemos, стал главной мишенью для нападок со стороны оппозиции. На протяжении 2020 г. в большинстве случаев партия находилась на периферии национальной политики. Предлагаемые ею законопроекты критиковались за несвоевременность, низкое качество проработки и несоответствие экономической и социальной конъюнктуре. Заявления Иглесиаса и его однопартийцев часто шли вразрез с правительственной линией, чем вызывали резкое недовольство в рядах PSOE и среди собственных сторонников. В начале 2021 г. Unidas Podemos заняла более активную позицию в попытках подчеркнуть собственную роль в выработке государственных решений и укрепить электоральные позиции. Однако это не принесло значимых результатов. Внезапное для многих решение П. Иглесиаса покинуть пост в правительстве с тем, чтобы возглавить мадридское отделение партии на предстоящих досрочных выборах в автоном-

⁴ Intención de voto y valoración de líderes políticos (febrero 2020) // Simple Lógica, 14.02.2020. Available at: <https://www.simplelogica.com/es/intencion-de-voto-y-valoracion-de-lideres-politicos-febrero-2020/> (accessed 28.02.2021).

⁵ Агрегированные результаты социологических опросов с 2017 по 2022 гг. приводятся по данным портала <https://electocracia.com/> (дата обращения 28.02.2022).

ном сообществе Мадрида, оставило больше вопросов, чем ответов.

На правом фланге хуже всего дела обстояли у бывшего фаворита предвыборных опросов, правоцентристской партии Ciudadanos, вышедшей на национальный уровень в 2015 году. По итогам повторных выборов в 2019 г. она потеряла 47 депутатских мандатов из 57 и почти 3 млн голосов, полученных весной того же года. Альберт Ривера, возглавлявший партию с момента основания, покинул свой пост. К началу 2020 г. уровень ее электоральной поддержки составлял лишь 5%⁶. Такие показатели ставили под сомнение жизнеспособность бренда. Необходимо было в первую очередь выработать новую повестку, способную вернуть избирателей и в то же время выделиться среди конкурентов по блоку – PP и крайне правой Vox. Одним из важных инструментов для достижения этой цели было участие Ciudadanos в региональных правительственных коалициях. Новое руководство партии (по итогам первичных выборов ее возглавила правая рука А.Риверы Инес Арримадас), планомерно возвращало доверие граждан и к маю 2020 г. рейтинг подрос до 10%. С небольшими колебаниями он оставался на этом уровне вплоть до весны 2021 года.

PP начала 2020 г. с 20% потенциальных голосов⁷. Это было довольно далеко от ожиданий «народников». Шлейф коррупционных скандалов эпохи Хосе Марии Аснара (лидер PP, возглавлял правительство Испании в 1996-2004 гг.) и М. Рахоя все еще преследовал народников, а внезапный рост поддержки ультраправой партии Vox нивелировал переход бывших избирателей Ciudadanos к PP. Разница в голосах PP и Vox на последних выборах составила менее 1,5 млн голосов. Таким образом, новому лидеру PP Пабло Касадо предстояло не только противостоять Санчесу как главному политическому оппоненту на

⁶ Ibidem.

⁷ Ibidem.

национальном уровне, но и отстаивать лидерство внутри собственного идеологического блока. Касадо должен был вернуть потерянные голоса умеренных избирателей и убедить более радикально настроенных граждан в том, что голосовать за Vox нерационально. На протяжении текущей legislatures риторика Касадо неоднократно менялась от умеренной до радикальной. Вплоть до мая 2021 г. позиции партии колебались в пределах 18-22% поддержки избирателей⁸.

Для лидера Vox 2020 г. начался на благоприятной волне. Внимание прессы и политологов, связанное с ростом поддержки на последних выборах, а также турбулентность на каталонском направлении (немаловажный фактор роста поддержки партии) давали ему шанс претендовать на лидерские позиции внутри блока. По состоянию на 2022 г. Vox является третьей по величине партией общенационального масштаба. На состоявшихся 14 февраля 2021 г. выборах в Каталонии правые популисты значительно обогнали PP и заняли четвертое место. Создались условия для двунаправленного взаимоисключающего тренда: рост напряженности, как в Конгрессе депутатов, так и в региональных парламентах, может способствовать увеличению количества сторонников правых радикалов, в то время как необходимость достижения консенсуса относительно дальнейшего развития страны между правыми и левыми будут отодвигать их на периферию национальной политики.

1.2. Пандемия и изменение политической повестки

Пандемия значительно изменила политическую повестку страны. Те обязательства, которые брало на себя правительство в документе, подписанном лидерами обеих партий (PSOE и Unidas Podemos) 30 декабря 2019 г. и носящем звонкое название «Прогрессистская коалиция. Новое согла-

⁸ Ibidem.

шение для Испании»⁹, потеряли актуальность. Главной задачей стало не допустить очередного экономического пике, поддержать наиболее уязвимые слои граждан и удержаться при этом на плаву. По большому счету на протяжении длительного времени правительству это неплохо удавалось. По крайней мере, несмотря на очевидно не самую удачно выбранную стратегию борьбы с коронавирусом кризисом и не самую оперативную реакцию на него, рейтинги PSOE оставались стабильно высокими, а опросы свидетельствовали о том, что, по мнению населения, оппозиционная PP справлялась бы с кризисом так же или хуже.

Среди причин неготовности Испании к вызовам нового уровня стоит особо отметить существенное сокращение социальных расходов вследствие экономического кризиса 2008 года. Нехватки медперсонала (и его отсутствие в домах престарелых), больничного фонда, стратегического запаса средств индивидуальной защиты (СИЗ) можно было бы избежать, не будь наследия политики М. Рахоя по резкому сокращению социальных расходов¹⁰.

В период пандемии, благодаря хорошо выстроенному процессу политической коммуникации, испанское правительство не только не потеряло поддержку электората, но и несколько улучшило свои позиции по сравнению с концом 2019 года. Оно постоянно присутствовало в медийном пространстве в рамках регулярных пресс-конференций разного уровня, в социальных сетях, актуальная информация размещалась на сайтах профильных министерств. Нельзя не отме-

⁹ Яковлев П.П. Программа правительства левых сил // Испания в новой национальной и международной реальности. Коллективная монография. Отв. ред. Яковлев П.П., Куракина-Дамир А.А. М.: ИЛА РАН, 2020. С. 100-104.

¹⁰ Khenkin, S. M. La sociedad española en el reflejo de la pandemia // Iberoamérica, 2021, núm. 1. P. 12.

тить официальную риторику Мадрида. Борьба с пандемией представлялась как военное противостояние с общим внешним врагом, что сужало возможности оппозиции для критики правительства¹¹.

Каталонский вопрос должен был стать лейтмотивом 2020 года. Правительство предприняло ряд шагов по стимулированию диалога между представителями центральных и региональных властей. Однако до начала пандемии удалось провести лишь одну встречу в рамках диалога. Процесс был реанимирован во второй половине 2021 г. после нормализации ситуации с коронавирусом, досрочных региональных выборов и формирования правительства Каталонии. Итоги выборов определили новую расстановку сил в проблемном регионе. Первое место заняли каталонские социалисты. Они получили 23,03% голосов, но по количеству избранных депутатов разделили его с Левыми республиканцами Каталонии (*Esquerra Republicana de Catalunya*, ERC). Обе партии получили по 33 мандата. На втором месте оказалась партия «Вместе за Каталонию» (*JxCat*), (32). На третьем – *Vox* (11). Далее следовали радикальная «Кандидатура народного единства» (*CUP*) (9), местный вариант *Unidas Podemos* «Сообща можем» (*En Comú Podem*, 8), потерявшие 30 мандатов *Ciudadanos* (6), а замыкала таблицу *PP* (3). Явка при этом составила рекордно низкие для региона 53,5%. Внимание аналитиков привлек тот факт, что ERC смогла получить больше мандатов, чем *JxCat* – партия, возглавляемая скрывающимся в Бельгии от испанского

¹¹ Castillo-Esparcia A.; Fernández-Souto A.; Puentes-Rivera I. Comunicación política y Covid-19. Estrategias del Gobierno de España // *Profesional de la información*, 2020, vol. 29, n. 4, e290419. <https://doi.org/10.3145/epi.2020.jul.19>. Available at: <http://profesionaldelainformacion.com/contenidos/2020/jul/castillo-fernandez-puentes.pdf> (accessed 21.10.2021).

правосудия Карлесом Пучдемоном. Последний считается лидером каталонского движения за независимость. Его партия выступает за односторонний выход региона из состава Испании и утверждает, что попытки налаживания отношений между ERC и официальным Мадридом есть не что иное, как предательство идеи независимой Каталонии. Таким образом, победа ERC над JxCat могла свидетельствовать о том, что население заняло более умеренные позиции. Новое региональное правительство возглавили ERC при поддержке JxCat и CUP. Разногласия относительно отношений с Мадридом между первыми и вторыми настолько велики, что продержаться весь срок им будет нелегко. Есть вероятность того, что при определенном стечении обстоятельств ERC постараются избавиться от неудобного партнера, однако, кого они возьмут в новую команду, на данный момент прогнозировать сложно.

Отношение к монархии не является константой в испанском обществе. В ряде регионов, прежде всего Каталонии, преобладают республиканские взгляды. Этим же убеждений придерживается более молодая и ориентированная на левые ценности часть испанских избирателей. Старшее поколение и сторонники консервативных взглядов продолжают видеть в короле связующее звено, часть национальной идеи, необходимые для единства столь разных регионов страны. В политическом истеблишменте отношения к монархии также разнятся – от ультра монархических на крайне правом фланге до твердо республиканских на крайне левом¹².

¹² La monarquía divide profundamente a los españoles // Revista Contexto, 12.10.2020. Available at: <https://ctxt.es/es/20201001/Politica/33736/monarquia-polarizacion-confianza-corona-encuesta-40fb-cis-ctxt.htm> (accessed 18.10.2021).

Для испанской короны 2020 г. стал худшим с момента восстановления монархии. В июле в прессе появились сообщения о возможных финансовых махинациях, сокрытии доходов и длительной романтической связи с немецкой предпринимательницей тогда еще действовавшего короля дона Хуана Карлоса, ставшего символом мирного демократического транзита 1975-1978 годов. Скандал сильно ударил по репутации всей королевской семьи и привел к тайному отъезду Хуана Карлоса из страны.

Положительное влияние на образ монархии оказала деятельность старшей дочери короля, 15-летней (на момент разгара скандала) принцессы Леонор. В 2020-2022 гг. она утвердилась в образе наследницы престола и значительно чаще стала бывать на протокольных мероприятиях. Традиционная рождественская речь короля Филиппа VI стала заключительным аккордом 2020 года. Она была положительно воспринята 64% испанцев и обеспечила рост престижа испанской короны. По данным опроса компании Sociométrica, проведенного после этой речи, на гипотетическом референдуме относительно формы государства 66,9% предпочли бы монархию. За республику высказались 28,3% опрошенных. Среди избирателей Unidas Podemos последних оказалось более 80%, в то время как среди сторонников правых партий их процент колебался от 8,1% (Ciudadanos) до 4,1% (Vox). Среди избирателей PSOE мнения разделились: 45,1% высказались за монархию, 51,1% – за республику. В июле, когда скандал только разразился, соотношение монархистов и республиканцев было 48,9% против 49,3, а в августе, после отъезда Хуана Карлоса, изменилось на 54,9% против 40,8%. В то же время

в конце года 47,7% испанцев высказались за то, чтобы Хуан Карлос отказался от статуса Почетного короля¹³.

За 2020 г. Санчес смог утвердиться в качестве председателя относительно стабильного (с поправкой на необходимость искать точки соприкосновения с малыми региональными силами) правительства и консолидировать свой электорат. Немаловажным фактором стало утверждение в Конгрессе трех ключевых законов – Закона об образовании, Государственного бюджета на 2021 г. и Закона об эвтаназии.

1.3. Поворотный момент legislatury

Поворотным пунктом текущей legislatury стали досрочные выборы в автономном сообществе Мадрид в начале мая 2021 года. Его главу, Исабель Диас Аюсо из PP, не устраивала коалиция с представителями Ciudadanos. За 2020 г. дважды возникали слухи о готовящемся роспуске Ассамблеи, но гасились в штаб-квартире PP. Руководство партии, полагало, что на фоне стабильно высоких рейтингов PSOE проведение внеочередных выборов может быть слишком рискованным. Тем не менее, решение о роспуске было принято и лишь дожидалось своего часа. В марте 2021 года появились сообщения, что в Мурсии, на юго-востоке страны, Ciudadanos и PSOE планировали вынести вотум недоверия региональному коалиционному правительству правых сил. Диас Аюсо воспользовалась ситуацией, мгновенно распустив Ассамблею Мадрида и назначив дату досрочных выборов. Формальной причиной было недопущение повторения мурсианского сценария. Реальной – желание избавиться от ненужного ей партнера по руководству областью на локаль-

¹³ Prieto A. Crece con fuerza el apoyo a la Monarquía pero la mayoría quiere que Juan Carlos deje de ser Emérito // El Español, 27.12.2020. Available at: https://www.elespanol.com/espana/politica/20201227/crece-fuerza-monarquia-mayoria-juan-carlos-emerito/546445793_0.html (accessed 29.12.2020).

ном уровне и избавление от конкурента путем его поглощения на национальном. Нельзя также забывать и о личных политических амбициях – успешное руководство столичным регионом и сила личного бренда открывала Диас Аюсо новые возможности на национальном уровне.

По итогам выборов 4 мая 2021 г. в Мадриде PP одержала оглушительную победу, увеличив свое представительство более чем в 2 раза – с 30 до 65 депутатов. От абсолютного большинства их отделяло лишь 4 мандата. Процент полученных голосов (44%) был сравним с результатами эпохи двухпартийности (до 2015 г.). Консерваторам удалось получить большинство даже в так называемом «красном поясе» – южных районах города, населенных по большей части рабочим классом, традиционно голосующим за левые партии.

По количеству полученных мандатов второе место разделили «Больше Мадрида» (Más Madrid – партия, образованная И. Эррехоном совместно с Мануэлой Карменой, также вышедшей из Движения возмущенных 2011 г., в 2015-2019 гг. занимала пост мэра Мадрида) с 24 депутатами (на 4 больше, чем 2 годами ранее) и PSOE, потерявшая 13 мест. Однако по количеству полученных голосов первые обошли вторых. Для социалистов, возглавляющих национальное правительство, это стало настоящим ударом. Нельзя забывать, что Más Madrid является весьма молодой, малой партией с незначительным (по сравнению с социалистами) финансированием. Такие результаты автоматически поставили ее на позицию главного оппонента переизбранной главе автономного сообщества.

На третьей позиции расположились правые радикалы Vox (13 вместо 12 мандатов). Стабильность результата может свидетельствовать о том, что их электорат успел консолидироваться, и об отсутствии волатильности на данном участке идеологического спектра, по крайней мере, в столичном регионе.

Замыкали список Unidas Podemos с 10 депутатскими мандатами вместо 7. Очевидно, это не те результаты, на которые рассчитывал П. Иглесиас, принимая решение о переходе с позиции вице-председателя правительства на пост руководителя регионального отделения созданной им когда-то партии. Не дожидаясь неудобных вопросов от оппозиции и сторонников, П. Иглесиас заявил, что уходит из мира политики и покидает все свои посты.

Результаты столичной кампании изменили расстановку сил на национальном уровне. Если в середине апреля незначительное падение предвыборных рейтингов социалистов при одновременном росте у консерваторов лишь намечалось, в середине мая это стало устойчивым трендом. Уже в июне PP уверенно вышла на первые позиции, а правые партии в совокупности сегодня могут получить абсолютное большинство. С большой долей вероятности это стало следствием мадридской кампании.

Победа Диас Аюсо казалась спасением для PP после череды коррупционных скандалов, лишивших консерваторов лояльности избирателей. Она породила надежду, что можно перевернуть страницу. Важно и то, что PP в Мадриде удалось вернуть молодых избирателей. Однако есть и обратная сторона этой победы. Она изменила расстановку сил в самой партии, развязала противостояние между Диас Аюсо и П. Касадо. Можно полагать, что И. Диас Аюсо станет новым центром силы и в обозримом будущем сможет претендовать на должность главы PP. Если в 2019 г. предвыборная кампания в Мадриде и все действия кандидата определялись в центральном аппарате партии, сегодня глава мадридской автономии имеет все полномочия действовать от собственного лица. Кроме того, можно ожидать реорганизацию партии в регионах. Вероятнее всего, центральное руководство будет искать молодых сильных лидеров, способных по примеру Диас Аюсо вести агрессив-

ную эффективную кампанию за «место под солнцем». Конец эпохи Санчеса – сегодня это ключевая идея руководства PP, однако на фоне острых внутривнутрипартийных противоречий она выглядит не слишком убедительно.

Кампания по поглощению Ciudadanos могла бы позволить PP более успешно противостоять правящей социалистической партии. Если в последние три года излишняя фрагментация правого блока приводила к сокращению депутатских мандатов всех его участников, выход из большой игры либеральной партии меняет расстановку. Но есть фактор, который вызывает серьезные опасения, как у специалистов, так и у рядовых испанцев. Правые радикалы на последних региональных выборах (а их прошло 5 за период пандемии) показали стабильный рост поддержки, в то время как результаты PP (за исключением Мадрида) не выходили за рамки ожиданий. Есть все основания полагать, что голоса Ciudadanos в большей степени переходят к Vox, а не более близкой в идеологическом плане PP. Если тенденция не изменится в ближайшие два года, по итогам следующих парламентских выборов ультраправые смогут занять беспрецедентно большое количество мест в Конгрессе и войти в правительство. Обеспокоенность по этому поводу уже высказывают 59% испанцев¹⁴. Тем не менее, это наиболее вероятный ход развития событий. Внутривнутрипартийный раскол PP, особенно ярко проявившийся после мадридской кампании, негативно сказывается на ее имидже, что однозначно ведет к потере голосов, в то время как «бренд» Vox довольно силен, а послание избирателю понятно и целостно.

За последние два года правые радикалы консолидировались в качестве третьей по величине партии национального

¹⁴ GONZÁLEZ M. La entrada de Vox en el Gobierno preocupa a seis de cada diez españoles // El País, 21.02.2022. Available at: <https://elpais.com/espana/2022-02-21/la-entrada-de-vox-en-el-gobierno-preocupa-a-seis-de-cada-diez-espanoles.html> (accessed 21.02.2022).

масштаба. Если после повторных досрочных парламентских выборов 2019 г. многие могли полагать, что неожиданный резкий рост поддержки Vox был случайностью, актуальная реальность такова, что в ближайшие годы ее вполне можно будет увидеть в составе правительства. Партия помимо отстаивания традиционных ценностей, таких как антифеминизм, защита семьи в классическом понимании, охоты и корриды как неотъемлемых составляющих испанской культуры, запрета аборт, однополых браков и эвтаназии все чаще использует тему нелегальных мигрантов в своем дискурсе. При том, что испанцы традиционно довольно лояльно относятся к мигрантам, со временем ситуация может переломиться в худшую сторону, особенно в свете падения доходов населения и повторяющихся миграционных кризисов.

Результаты Ciudadanos 4 мая 2021 г. (впрочем, как и 14 февраля в Каталонии) могут рассматриваться как то, что в испанском политическом пространстве нет места для центристских сил. 6 лет назад партия смогла добиться внушительных результатов как антагонист Podemos на правом фланге. С момента своего рождения в Каталонии у нее была четко сформулированная идея и образ – локальная партия, выступающая за единство страны. Позже на общенациональном уровне – партия нового формата, способная выступать арбитром между традиционными PSOE и PP, свободная от коррупции и преследования узкопартийных интересов. Сегодня ее идеи сложно отличить от предложений других партий, а колебания то вправо, то влево заставляют избирателей сомневаться в целостности политического проекта.

Неудовлетворительные результаты социалистов в столичном регионе можно списать на конъюнктурные факторы (неудачно подобранный кандидат, невыгодно смотревшийся на фоне других, или неверная стратегия), но провал Unidas Podemos – более серьезная проблема. П. Иглесиас, который в 2014-2015 гг. являлся магнитом для избирателей разных

культурных слоев и возрастов, со временем стал отталкивать электорат. Рейтинги партии стали сильно колебаться, но в целом оставались ниже уровня 2019 года. На прошедших праймериз без малого 90% голосов было отдано в пользу 33-летней Ионы Беларры, министра по социальным правам и Повестке 2030¹⁵. Принимая во внимание ее дружеские и профессиональные отношения с П. Иглесиасом и его супругой Иреней Монтеро (министром по делам равноправия) и ее речь после избрания, можно предположить, что стратегия не будет сильно отличаться от той, что была в последние годы. Таким образом, партии вряд ли удастся вернуть былой уровень поддержки.

Однозначный провал ведущего партнера правительственной коалиции и падение собственных рейтингов заставят П. Санчеса и его команду делать все, чтобы избежать досрочных парламентских выборов. Они будут пытаться опровергнуть тезис о том, что коррупционные скандалы в РР остались позади, выводя на свет новые случаи злоупотреблений. По всей видимости, социалисты будут в той или иной форме форсировать решение каталонского вопроса (как наиболее болезненного для всего испанского общества). Нормализация отношений между Мадридом и Барселоной может стать ключом Санчеса к следующей легислатуре. Активизируется и внешнеполитическое направление. Прежде всего, для получения средств из европейских фондов П. Санчесу необходимо одобрение Брюсселем предложенного плана реформ. Кроме того, на лето 2022 г. намечен первый за 25 лет саммит НАТО в Мадриде, приуроченный к 40-летию участия Испании в Североатлантическом альянсе. В перспективе и председательство Испании в Совете Европы (назначено на 1 июля 2023 г.).

¹⁵ Romero A. Ione Belarra, nueva secretaria general de Podemos con el 88,7% de los votos // Público, 13.06.2021. Available at: <https://www.publico.es/politica/ione-belarra-nueva-secretaria-general.html>

В то же время в испанском обществе ощущается усталость от межпартийных баталий, которые препятствуют проведению необходимых реформ и, как следствие, экономическому росту. Явно присутствует запрос на сильную партию, способную обеспечить стабильность политического процесса. Осенью 2021 г. появились сообщения о том, что целый ряд гражданских ассоциаций из малонаселенных провинций решили объединиться и создать политическую партию «Опустевшая Испания» (*España vaciada*), отстаивающую их местные интересы. Вдохновителем для них стала партия *Teruel existe*, выставившая свою кандидатуру в провинции Теруэль на ноябрьских выборах 2019 г. и получившая там большинство голосов. Принимая во внимание специфику испанской избирательной системы, такая партия имеет шансы на успех. Несмотря на то, что в последнее время национальные политики много говорят о проблеме депопуляции страны, трудностях с доступом к образовательным, медицинским и прочим услугам, но мало что делается практически. Пустые обещания в период предвыборных кампаний привели к тому, что электорат таких провинций негативно относится к традиционным партиям. В этом отчасти может заключаться и секрет успеха партии *Vox* (поддержка ими охоты и корриды как части национальной культуры находит отклик в этих регионах). Если *España vaciada* сможет представить своих кандидатов в должном количестве провинций, сформулировать предложения, находящие отклик у избирателей, а также выработать стратегию работы с правым и левым блоками, ее представители могут занять значительное количество кресел в Конгрессе депутатов. Первой пробой пера новой партии можно считать прошедшие 13 февраля 2022 г. досрочные выборы в парламент Кастильи и Леона – автономной области, численность населения которой в последние годы сокращается стремительными темпами. Более чем скромный результат вполне

объясним – времени на подготовку и выставление кандидатов было явно недостаточно, однако уже сейчас можно сказать, что, по крайней мере, одно из подразделений партии – Сория сейчас (Soria Ya) – может на следующих парламентских выборах пройти в Конгресс. В своей провинции она получила более 40% голосов. Еще одним неприятным, но ожидаемым итогом этой кампании стал рост ультраправой партии – она увеличила свое представительство с 1 до 13 депутатов, обеспечив себе участие в правительственной коалиции региона и пост вице-председателя.

Ключевой вопрос сегодня – сможет ли испанское правительство выполнять свои обязанности до следующих выборов, запланированных на конец 2023 года. Народники настроены на жесткое противостояние и готовы блокировать решение ключевых проблем. Однако на сегодняшний день у них нет потенциала собрать достаточное количество голосов для успешного вынесения вотума недоверия. Кроме того, после выборов в Кастилье и Леоне их позиции пошатнулись. Несмотря на то, что они смогли улучшить результат двухлетней давности, повторить успех мадридской кампании им не удалось. Теперь в качестве партнера по коалиции в региональном правительстве вместо более лояльных Ciudadanos они будут вынуждены взять представителей Vox.

Со своей стороны, социалисты будут всеми силами стараться восстановить свои позиции по состоянию на апрель 2019 года. С этим отчасти связаны внезапные перестановки в правительстве летом 2021 года. Из 23 членов кабинета министров были заменены 7. Существенные изменения должны были обновить и улучшить образ власти в глазах избирателей. Кроме того, была активизирована деятельность в плане реализации правительственного соглашения конца 2019 г., в основе которого лежали многие предвыборные обещания членов коалиции. Прежде всего, это касается трудовой и пенсионной реформ, реформы (или отмены) Закона о гра-

жданской безопасности (критикуемого, в том числе за ущемление прав демонстрантов), принятия Закона о жилье и проч. Активные действия уже приносят свои плоды. К началу 2022 г. разрыв между двумя ведущими партиями сократился до уровня статистической погрешности.

Промежуточным барометром настроений общества должны стать запланированные на весну 2023 г. региональные выборы. По ним можно будет оценить шансы ведущих партий, а также партии-новичка *España vaciada*, если она решится выставить свою кандидатуру. Важным параметром при оценке будет соотношение голосов *Unidas Podemos*, *Vox* и *España Vacuada* в малонаселенных провинциях, потому что именно они могут конкурировать между собой за голоса разочаровавшихся в политике и политиках избирателей. В Кастилье и Леоне главным бенефициаром падения *Ciudadanos* стала партия *Vox*, а *España Vacuada* «лишила» значимой доли голосов партию *Unidas Podemos*. Сохранится ли эта тенденция в других регионах, покажет только время.

Также важно будет оценить позиции партий, располагающихся левее *PSOE* на идеологическом спектре. На этом участке сегодня наблюдается значительная турбулентность и повышенная волатильность электората, что негативно сказывается на результатах всех участников избирательного процесса, включая *PSOE*, и дает определенное преимущество правым партиям. Однако в ближайшее время здесь также можно ожидать значимые изменения. Министр труда, пользующаяся широким авторитетом как среди избирателей, так и среди профсоюзов и предпринимателей, уже объявила о намерении создать некую платформу, которая смогла бы объединить под своим крылом большую часть малых левых партий и движений. В свое время, такую же цель преследовала коалиция *Unidas Podemos*, но эксперимент не удался. Получится ли сейчас – большой вопрос.

* * *

Сможет ли Испания в ближайшие годы обрести долгожданную стабильность и прогнозируемость политического процесса? В сегодняшних условиях – нет. Нынешняя партийная система является крайне неустойчивой и фрагментированной. Уровень поляризации, как среди населения, так и среди политических акторов разного уровня, слишком высок. Идея монархии как связующего звена ставится под вопрос молодым поколением. Каталония дестабилизирует обстановку (см. Приложение 2). В стране наблюдается значительный рост персонализации политической сферы – политика партии напрямую зависит от того, кто ее возглавляет, и в гораздо меньшей степени от бюрократического аппарата. При нынешнем составе партийных лидеров какой-либо компромисс или пакт в интересах государства вряд ли возможен. Неудовлетворенность населения ходом политического процесса и основной массой политиков открывает окно возможностей для появления новых акторов. Со стороны общества до сих пор ощущается запрос на новые лица, не связанные с коррупционными скандалами и межличностными конфликтами. Однако не все из них пройдут испытание временем. Таким образом, в среднесрочной перспективе не стоит ожидать стабилизации внутривнутриполитической обстановки и завершения процесса трансформации партийно-политической системы.

2. Социальное государство: способность к адаптации

Понятие «социальное государство» давно вошло в экономическую, социологическую, политическую терминологию, однако до сих пор в научных исследованиях разных авторов присутствуют несовпадающие толкования сути и основных составляющих социального государства. Такие различия отчасти связаны с тем обстоятельством, что в разных странах Европы сам термин звучит по-разному: в англоязычных странах используется понятие Welfare State («Государство всеобщего благосостояния»), в Германии – Sozialstaat («Социальное государство»), в Италии – его аналог («Stato Sociale»), в Испании – аналог англоязычной версии («Estado de Bienestar»). Несмотря на некоторые концептуальные особенности, регулирование социальной сферой признается важнейшим направлением государственной политики во всех европейских странах. При этом, давно сформировалась и сохраняется поныне внутрирегиональная разнородность: в одних странах социальное государство функционирует как система институтов, обеспечивающая высокий уровень жизни населения (скандинавская модель), в других странах созданные в рамках концепции «государства благосостояния» социальные институты работают не так эффективно и слабо справляются со своими задачами в кризисных условиях (южно-европейская модель). И новые сложные обстоятельства, вызванные приходом пандемии вируса Sars-Cov2, с еще большей наглядностью показали, насколько в социальном плане Евросоюз остается неоднородным сообществом. Пример Испании позволяет проследить специфику практических мер, предпринимаемых на южно-европейской периферии, где негативные тенденции в социально-трудовой сфере проявляются особенно остро. И рассмотренные в параграфе проблемы – безработица, углубление социальной поляризации, усиливающаяся разобщен-

ность между поколениями, политическое межпартийное противостояние – являются крайне болезненными вопросами, волнующими испанское общество.

2.1. Основные характеристики социальной модели

В современном состоянии социального государства в Испании находят отражение те специфические черты, которые постепенно сформировали эту национальную модель, исторический путь которой был тернистым: продвижение вперед в деле обеспечения достойного благосостояния граждан сменялось кризисными периодами разной степени глубины вплоть до временного отката в выполнении государством его социальных функций, ставших привычными для испанского общества.

Концепция *Государства благосостояния* и его контуры начинают материализоваться в Испании в ранний пост-франкистский период после заключения Пактов Монклоа* и принятия в 1978 г. Конституции. В ее тексте (глава 3-я, раздел первый) вменялось в обязанности органов публичной власти создавать необходимые условия для социального и экономического развития, поддерживать «государственную систему социального страхования, обеспечивающую всем гражданам необходимую помощь и социальные услуги»¹⁶.

* Пакты Монклоа – подписанные в 1977 г. соглашения между различными политическими силами Испании о взаимодействии в достижении общенациональных целей. «Они сыграли ключевую роль в преодолении рисков переходного периода. Особое значение имел опыт конструктивного сотрудничества ведущих политических сил страны, доказательство на практике возможности достижения консенсуса во имя высших (надпартийных) интересов испанского общества». (Испания: траектория модернизации на исходе двадцатого века. М.: ИЛА РАН, 2006. С. 25. Пакты Монклоа именуются по названию резиденции испанского правительства в Мадриде, где они были подписаны).

¹⁶ Конституции государств Европы. В 3-х томах. / Под общ. ред.: Окуньков Л.А. М.: Норма, 2001. Т. 2. Испания, с. 58-59.

Испанский вариант социально ответственного государства можно рассматривать как конкретный национальный образец общеевропейской модели *Государства благосостояния*, главная миссия которого состоит в «целенаправленной деятельности, гарантирующей населению минимально необходимое качество жизни через систему социальной защиты»¹⁷. Под категорией «социальная защита» (*social protection*) понимается вся совокупность мер, осуществляемых государством по пенсионному обеспечению, поддержке граждан при наступлении различного рода социальных угроз или лишений (безработица, инвалидность, риски глубокого обнищания), и она, согласно европейскому подходу, служит первостепенным критерием эффективности *Государства благосостояния*.

Важной особенностью коммунитарной европейской модели (отличающей ее от английского и американского образцов) является высокий уровень социальных ассигнований: в среднем по ЕС-27 на социальные трансферты/пособия и помощь в натуральной форме выделяется не менее 41% от суммарных государственных расходов¹⁸. Для Испании характерен такой же уровень социального инвестирования* (см. Приложение 3, табл. 2).

При сравнительном анализе различных социальных моделей часто прибегают к другому показателю – удельному весу государственных социальных инвестиций по основным статьям по отношению в ВВП. При таком подходе нагляднее

¹⁷ Los cuatro modelos de Estado de Bienestar europeos // BBVA research, 03.12.2020. Available at: <https://www.jubilaciondefuturo.es> (accessed 12.12.2021).

¹⁸ Eurostat. Government finance statistics – Summary tables. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2020.

* Распределение суммарных государственных ассигнований по основным статьям – «социальная защита», «экономическая деятельность», «здравоохранение», «образование» (в % к итогу) дано в таблице 2 Приложения 3).

видны особенности испанской модели, которая является частью средиземноморского варианта *Государства благосостояния* (наряду с Португалией, Италией и Грецией). В таблице 2.1 данные по Испании сравниваются с показателями по странам, являющимся репрезентативными примерами иных вариантов: Франция – континентальной модели, Швеция – скандинавской. Цифры показывают, что в иберийских странах вклад государства в социальную защиту, здравоохранение и образование ниже по сравнению, например, с соседней Францией.

Таблица 2.1

Распределение государственных социальных расходов по основным статьям (в % к ВВП, 2020 год)

Страны	Социальная защита*	Здравоохранение	Образование
Испания	22,1	7,1	4,6
Португалия	18,8	7,2	5,0
Франция	27,3	9,0	5,5
Швеция	19,8	7,4	7,2

* Кроме пенсионного обеспечения и иной социальной помощи престарелым, эта рубрика включает выплаты по нетрудоспособности и инвалидности, семейные выплаты, пособия по безработице.

Источник: Eurostat. General government expenditure by function (Last update: 18.02.2022).

Испания имеет заметные отличия и в распределении социальных дотаций/трансфертов по категориям (см. табл. 2.2). Так, если в Швеции почти равными приоритетами являются социальное обеспечение лиц пожилого возраста и соцподдержка активных работников, то для иберийской модели характерна более высокая доля затрат на пенсионные пособия и иную финансовую помощь лицам преклонного возраста.

Таблица 2.2

Распределение социальных дотаций (*social benefits*)
по основным категориям (% к ВВП, 2020)

Страны	Функции социальной защиты по группам населения:				Прочие меры социальной помощи
	лица пожилого возраста	активно занятое население	семья и дети	социально- уязвимые категории	
Испания	12,6	7,4	0,8	0,5	2,8
Португалия	13,0	5,2	1,0	0,7	4,2
Франция	14,9	9,6	2,3	1,5	5,3
Швеция	10,9	11,7	2,5	1,0	1,7

Примечание: Суммарный итог включает как ассигнования из централизованного, так и местных бюджетов.

Составлено по: OECD. Government at a Glance 2021, OECD Publishing. Paris, 2021. Eurostat. Social protection benefits, by functions, in % of the GDP. (Last update: 07.01.2022).

Испания сильно отстает от ближайших соседей (Франции) и от скандинавских государств по семейным и детским программам помощи: они составляют менее ½ от той доли, которую расходует, например, Швеция (см. табл.2.2).

Для оценки успешности социальной политики важны не только суммы вложений в инфраструктуру соцподдержки, но и действенность мер, направленных на стабилизацию материального положения различных слоев, для сокращения численности бедствующих групп населения. К числу таких «измерителей» относится коэффициент снижения уровня бедности. Для его расчета сравнивается доля лиц, подверженных риску обнищания *до* социальных выплат, с их долей *после* получения пособий. Обращает на себя внимание тенденция, когда результативность (*impact*) социальной по-

мощи оказывается выше в относительно благополучных европейских странах, например скандинавских, по сравнению со странами, где потребность в государственном вспомоществовании выше, в частности, на юге Европы.

Таблица 2.3

Показатель сокращения уровня бедности (%)^{*} за счет социальных выплат (исключая пенсии)

Страны	2010	2015	2020
Испания	28,1	26,6	23,4
Португалия	32,2	26,1	26,0
Франция	46,6	43,1	46,9
Швеция	49,0	45,3	42,7

Примечание: * – сравнивается доля лиц, подверженных риску бедности до социальных выплат, с их долей после получения пособий.

Источник: Eurostat. Impact of social transfers (excluding pensions) on poverty reduction (Last update: 17.12.2021).

По данным Еврокомиссии, рейтинг по результативности социальных трансфертов в сокращении бедности возглавляют Ирландия, Дания и Финляндия¹⁹, где коэффициент составляет 50%. Это означает, что государственная социальная помощь действенна для 1/2 бедствующего населения; в Испании преодолеть порог нищеты за счет нее могут не более 23% бедняков (см. табл. 2.3).

Роль и значение государственной поддержки населения возросла многократно с приходом пандемии COVID-19. Однако сформировавшиеся за несколько предыдущих десятилетий особенности испанской модели социального государства^{*} (диспропорциональное распределение социальной помощи, недостаточное финансирование систем здравоохра-

¹⁹ Guio, A.-C., Marlier, E., Nolan, B. (eds). Improving the understanding of poverty and social exclusion in Europe. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2021. P. 129.

нения и образования), с одной стороны, серьезно осложнили в 2020-2021 гг. положение немалого числа испанцев, а с другой, – заставили государственные структуры искать выход из трудной ситуации путем пересмотра традиционных приоритетов социального вспомоществования.

2.2. Социальная обстановка начала 20-х годов

Первые обзоры, характеризовавшие влияние пандемии на жизненные обстоятельства испанцев, появились уже в марте 2020 года. В Испании, как и в большинстве европейских государств, «население было вынуждено пересмотреть существующие правила повседневной жизни...»²⁰. По данным Комитета по социальной защите (работающего под эгидой Еврокомиссии), в Испании был отмечен самый высокий (38%) уровень «финансового стресса», который испытали семьи из 25% самых низких социальных страт за период с весны 2020 г. к началу 2021 года²¹.

Мониторинг негативной тенденции осуществляли не только правительственные ведомства, но и независимые организации, в частности, Фонд по развитию социальных исследований и прикладной социологии (Fundación de Fomento de Estudios Sociales y de Sociología Aplicada, FOESSA). В докладе (от января 2022) подчеркивалось: «Из-за пандемии самые разные слои общества попали в бедственное положение, но в наиболее критическом положении оказались те, кто не был охвачен средствами социальной за-

* Динамика статистических данных по социальным показателям развития страны дана в таблице 1. Приложения 3.

²⁰ Носов М. Вызовы пандемии: перемены в стандартах жизни // Современная Европа, 2021. № 3. С. 17. <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope320211726>

²¹ 2021 SPC Annual Review of the Social Protection Performance Monitor (SPPM) and developments in social protection policies. Luxembourg: Publications Office of the European Union. October, 2021. P. 45.

щиты, кого не оградил щит государственной помощи»²². В такую категорию попали лица, ранее находившиеся в состоянии «сурового материального обнищания», а также значительная часть молодежи, мигранты, многодетные семьи.

Есть несколько индикаторов, характеризующих тенденцию к обнищанию, спровоцированную пандемией Sars-Cov-2. Прежде всего, это – процент населения, находящегося на пороге бедности (*por debajo del umbral de riesgo de la pobreza*), а также – доля лиц, подверженных риску глубокой нищеты и социального отчуждения (*tasa de riesgo de pobreza y exclusion social – tasa AROPE**). Второй показатель шире, чем первый. Коэффициент «риска бедности» исчисляется долей семей, живущих на доход ниже 60% от медианного. В условиях пандемии Eurostat добавил в этот коэффициент, наряду с монетарной бедностью, показатель проживания в домохозяйствах с низким уровнем занятости, а также наличие у семей серьезных материальных затруднений, вплоть до состояния, близкого к депривации (отсутствие возможности удовлетворять основные потребности^{**}).

В Испании велики внутрирегиональные социальные контрасты. К числу самых бедных автономий относятся Эстремадура, Канарские острова и Андалусия, где доля населения, находящегося в зоне риска обнищания и маргинализации, превышает 35%. На другом полюсе – Наварра и

²² FOESSA presenta la primera radiografía social completa de la crisis de la COVID-19 en toda España // Blog FOESSA, 18.01.2022. Available at: <https://www.foessa.es/blog> (accessed 20.01.2022).

* От английского: AROPE – At risk of poverty and social exclusion.

** Индекс материальных лишений включает долю населения, живущего в домохозяйствах, которые из-за нехватки средств не могут себе позволить по крайней мере такие возможности: 1) сводить «концы с концами» до конца месяца; 2) иметь НЗ на случай непредвиденных расходов; 3) позволить себе и своей семье ежегодный отпуск в течение недели вне дома; 4) вовремя погашать задолженность по ипотеке, или аренде жилья и по ЖКУ.

Страна басков, где показатель AROPE составляет 12 и 13% соответственно (при среднем по стране – 26,4%)²³. И везде в Испании в самой сложной ситуации оказалось молодое поколение: даже в короткий период выхода из рецессии положение молодежи не улучшилось, а с начавшейся пандемией продолжало ухудшаться. По данным *Eurostat* (на конец 2020 г.), в категорию бедняков и маргиналов входили не менее 1/3 молодых испанцев в возрасте 16-24 лет (см. табл. 2.4).

Таблица 2.4

Уровень бедности и социального отчуждения* (%)
по разным возрастным группам (2020 год)

Страны	Младше 18 лет	16-24 лет	25-49 лет	50-64 лет	Старше 65 лет
Испания	31,8	33,0	25,3	29,0	21,6
Португалия	21,9	22,2	16,7	22,5	21,4
Еврозона 19	24,7	29,1	20,8	22,4	18,9

Примечание: * – Eurostat: AROPE – At risk of poverty and social exclusion.

Составлено по: Eurostat: People at risk of poverty or social exclusion, by age (new definition). (Last updated:17.12.2021).

На начало 2022 г. общая численность молодежи, оказавшейся на пороге бедности и социальной маргинализации, оценивалась в возрастной группе 16-34 года в 2,7 млн человек²⁴. Испанские исследователи включают в эти данные и категорию «ни-ни» – то есть молодежь, которая не учится, не работает, не получает профессию. Постепенно нарастая от уровня в 14% (2007 г.) до всплеска в 23% (2013 г.), доля

²³ Fundación FOESSA. Evolución de la cohesión social y consecuencias de la Covid-19 en España. Cáritas Española Editores, Madrid, 2022. P. 123.

²⁴ FOESSA presenta. Op. cit.

этой категории составила в Испании в конце 2020 г. 18% (выше была только в Италии – 23% и в Греции – 19%)²⁵.

Кроме молодежи, в группу наиболее пострадавших от коронакризиса, входят мигранты. По данным FOESSA, «в 2021 г. в состоянии социальной маргинализации оказались 55,5% семей иностранного происхождения». Суммируя возрастную, миграционный, гендерный факторы, испанские аналитики приходят к однозначному выводу: «Мы явно дрейфуем в сторону социально разобщенного общества»²⁶.

Для измерения социального неравенства используется несколько индикаторов, включая как индекс Джини, так и степень присвоения национального богатства различными социальными стратами (квинтилями). В обзорах ЕС по социальной тематике чаще всего фигурирует показатель, имеющий вид S80/S20, который отражает соотношение среднего дохода наиболее обеспеченных слоев (S80) и средних доходов 20% малоимущих слоев (S20), находящихся на нижних ступенях социальной пирамиды.

Согласно данным Eurostat, в Испании в 2010 г. квинтильный коэффициент имел значение 6,2, к 2015 г. он вырос до 6,9, что отразило увеличение разрыва между материальным положением наиболее обеспеченных и малоимущих слоев, чему виной были последствия кризиса 2008-2009 годов²⁷. В условиях относительной стабилизации экономической конъюнктуры степень поляризации общества несколько

²⁵ EC. Employment and Social Developments in Europe. Quarterly Review, March 2021. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2020. P. 11-12.

²⁶ FOESSA constata un gran deterioro de las condiciones de vida del conjunto de los hogares a causa de la COVID-19 // Caritas Lugo, Presentación, 19.10.2021. Available at: <https://www.caritaslugo.es/foessa> (accessed 18.01.2022).

²⁷ EC. Employment and Social Developments in Europe, 2021. Luxembourg: Publications Office of the European Union. Statistical Annex. doi: 10.2767/57771.

снизилась: S80/S20 в начале 2020 г. составлял 5,8 (см. табл. 2.5). По данным *Caixa Bank*, летом 2020 г. произошел резкий скачок этого коэффициента до значения 6,8²⁸. Об уровне социального расслоения испанского общества свидетельствует не только квинтильный показатель S80/S20, но и индекс Джини (см. табл. 2.5).

Таблица 2.5

Показатели социального неравенства (по некоторым странам Европы, среднегодовые данные за 2015-2020 гг.)

Страны	<i>Индекс Джини</i>				<i>Коэффициент S80/S20</i>			
	2015	2017	2019	2020	2015	2017	2019	2020
Испания	34,6	34,1	33,0	32,1	6,9	6,6	5,9	5,8
Португалия	34,0	33,5	31,9	31,2	6,0	5,8	5,2	5,0
Франция	29,2	28,8	29,2	29,3	4,3	4,3	4,3	4,5
Швеция	26,7	28,0	27,6	26,9	4,1	4,3	4,1	4,1

Составлено по: EC. Employment and Social Developments in Europe, 2021. Statistical Annex; Eurostat. Gini coefficient of equivalized disposable income (scale from 0 to 100); Income quintile share ratio S80/S20. (Last updated: 17.12.2021).

Опросы Центра социологических исследований – CIS (Centro de Investigaciones Sociológicas) показали, что коронакризис затронул в Испании значительную часть среднего класса (*clase media-media*), к которому себя относят владельцы отелей, ресторанов, небольших магазинов, то есть представители тех сегментов экономики, которых в первую очередь затронули ограничения на хозяйственную деятельность. Сжатие средних слоев происходит главным образом за счет менее обеспеченных страт (*clase media-baja*), которые в результате шока, захватившего рынок труда, соскальзывают в категорию менее благополучных, пополняя группу «новых бедных». Данная тенденция не является лишь ис-

²⁸ Monitor de desigualdad. El pulso de la desigualdad en España, en tiempo real. 2020-2021 // Caixa Bank Research, 4 de noviembre de 2021. Available at: <https://inequality-tracker.caixabankresearch.com/> (accessed 13.02.2022).

панским случаем, – отмечает Институт Элькано, со ссылкой на исследования Всемирного банка, посвященного положению средних слоев²⁹. По данным *Fundacion La Caixa*, на начало 2022 г. к среднему классу следует отнести 58,7% населения Испании (из них 34% – к слою *media-baja*, 24,7% – к *media-alta*)³⁰.

Ухудшение уровня благосостояния средних слоев чревато самыми негативными последствиями, ведь именно средний класс цементирует общество, делает его социально интегрированным. И когда происходит его сокращение, нарастает социальная поляризация. Другим важным следствием *эрозии* средних слоев становится сужение финансовой базы системы социального обеспечения, поскольку большей частью именно за счет их налоговых поступлений она в основном и формируется.

Сдвиги в социальной стратификации, перегруппировки внутри основных слоев общества во многом являются результатом не только тенденции, стартовавшей после предыдущего кризиса, но и следствием того мощного удара по испанскому рынку труда, который ему нанесла пандемия, когда миллионы людей остались без работы и/или иных источников существования.

2.3. Ситуация на рынке труда

В течение нескольких лет, еще до прихода пандемии, Испания отличалась высоким в Евросоюзе уровнем безработицы, которая не опускалась ниже 14%. По данным на январь 2022 г., показатель общей безработицы сохранился на

²⁹ Caída y estancamiento de la clase media global. Real Instituto Elcano, 20.04.2021. Available at: <http://blog.realinstitutoelcano.org> (accessed 13.05.2021).

³⁰ Ayala L., Cantó O. Radiografía de medio siglo de desigualdad en España. El Observatorio Social de la Fundación “La Caixa”. Informe 01, enero, 2022. Available at: <https://elobservatoriosocial.fundacionlacaixa.org> (accessed 13.02.2022).

уровне 13% (против 6,4% в среднем по ЕС-27), среди молодежи достиг отметки 30,6% (против 14,9% в среднем по ЕС-27)³¹. Для детального отслеживания беспрецедентной ситуации, вызванной вспышкой COVID-19, данные о безработице Eurostat теперь дополняет такими индикаторами, как частичная занятость, сведениями о лицах, заявивших о поиске работы, но не готовых приступить к ней немедленно. Тем не менее, в показателе «застоя» не менее 2/3 занимает доля официально безработных. В Испании в абсолютном выражении их число в январе 2022 г. достигло 3,123 млн человек³².

Безработица, ставшая «болевым точкой социальной ситуации», в Испании уже перешла из разряда циклической в структурную, поскольку носит долговременный характер. «Кроме того, Испания – обладательница печального рекорда: это единственная страна в мире, уровень безработицы в которой в последние три с половиной десятилетия трижды превышал 20% экономически активного населения»³³. Согласно прогнозам испанских аналитиков, в 2022 и 2023 гг. показатель безработицы в стране сохранится на уровне 14,6-14,4%, что будет вдвое выше среднего по еврозоне³⁴.

Вместе с тем, доказано, что в пандемию потери были бы больше, если бы Испания не прибегла к схеме поддержки

³¹ Euro Indicators. Euro area unemployment at 7.0%. EU at 6.4%, №16/2022 – 1 February 2022.

³² Mercado de trabajo // Resumen últimos datos, 02.02.2022. Available at: <https://www.mites.gob.es/ficheros/ministerio/estadisticas/documentos/RUD.pdf> (accessed 18.02.2022).

³³ Яковлев П., Яковлева Н. Испания на переходе к стрессоустойчивой модели роста // Мировая экономика и международные отношения, 2021. Том 65. № 12. С. 42 (40-49).

³⁴ Previsión de paro en España para 2021,2022 y 2023 (actualizado) // Bankinter, 22.12.2021. Available at: <https://www.bankinter.com/blog/economia/prevision-paro-eurozona> (accessed 25.12.2021).

занятости, которая, согласно регламенту Европейской комиссии от 2020 г., включает «государственные программы, позволяющие фирмам, испытывающим экономические трудности, временно сокращать продолжительность рабочего времени сотрудников, предоставляя им поддержку доходов за счет средств государства за неотработанное время»³⁵. Впервые такую модель (*kurzarbeitergeld*) применила Германия в кризисный период 2008-2009 гг. В сложных условиях 2020 г. к этой схеме вернулась не только эта страна, но она была задействована и в других государствах: в Великобритании (вариант *furlough*), Франции (*chômage partiel*), Италии (*cassa integrazione guadagni*).

В марте 2020 г., в условиях чрезвычайного положения, в Испании вступил в действие декрет 8/2020, введивший режим ERTE – *Expendientes de Regulacion Temporal de Empleo* (Порядок временного регулирования занятости). В соответствии с этим регламентом «государство брало на себя ответственность за трудящихся в кризисный период, а предприниматели имели возможность сохранить бизнес и вернуться к активной трудовой деятельности при наступлении «новой нормальности»³⁶.

Согласно данным Испанской конфедерации предпринимательских организаций (*Confederación Española de Organizaciones Empresariales, CEOE*), пик зарегистрированных в режиме ERTE трудящихся – 3,576 млн человек – пришелся на конец апреля 2020 г., что составляло 24% от общей численности активно занятых. Начиная с января 2021 г. в результате отмены ряда ограничительных мер число ERTE-

³⁵ Социальная политика в зарубежных странах в условиях пандемии. [Электронный ресурс] // Социальный бюллетень, ноябрь, 2020. Аналитический центр при Правительстве РФ. URL: <https://ac.gov.ru> (дата обращения 07.10.2021).

³⁶ Elena V. Astákhova, Nikita A. Rostov. Tendencias actuales de la política social en España // Iberoamérica, 2021, núm. 4. P. 178. (DOI: 10.37656/s20768400-2021-4-08).

контрактов в Испании снижалось и составило к декабрю 2021 г. 102 тысячи³⁷.

В конце 2021 г. испанское министерство труда достигло соглашения с социальными партнерами – ведущими испанскими профсоюзами ССОО и UGT, предпринимательским сообществом (СЕОЕ и СЕРУМЕ) – о продлении режима ERTE до конца марта 2022 г. в новом формате, предусматривающим профессиональное обучение охваченных данной программой работников для повышения их шансов на более успешное возобновление трудоустройства.

Важной особенностью испанского рынка труда является его *дуализм*, то есть сосуществование режимов бессрочной (долговременной) занятости с временной, краткосрочной, при высокой доле последней. По данным испанского министерства труда (на IV квартал 2021 г.) краткосрочные договоры охватывали 4,3 млн наемных трудящихся, что составило 25,4% от их общего числа³⁸. И это самый высокий уровень в Евросоюзе. (Для сравнения: в среднем по ЕС-27 – 14,3%, в Португалии и Италии – 17,2%, во Франции – 15,8%). Среди молодой рабочей силы 15-29 лет показатель в Испании превышает 50%³⁹.

Сегментированность испанского рынка труда – дробность по возрастному, гендерному, миграционно-этническому признакам – обусловили его особую неустойчивость и *прекаризацию**. О таком явлении испанские профсоюзы на-

³⁷ Los trabajadores en ERTE bajan en más de medio millón en 2021, hasta un total de 102.548 // Europa Press, 04.01.2022. Available at: <https://www.europapress.es> (accessed 06.02.2022).

³⁸ Ministerio de Trabajo y Economía Social (MITES). Mercado de trabajo // Resumen últimos datos. 2 de febrero 2022. Available at: <https://www.mites.gob.es/es/estadisticas/index.htm> (accessed 05.02.2022).

³⁹ Eurostat. Temporary employees as a percentage of the total number of employees, by sex and age. Last update: 02-02-2022. Available at: <https://appsso.eurostat.ec.europa.eu> (accessed 10.02.2022).

* Данное явление подразумевает процесс распространения на рынке труда особого социального слоя – прекариата (от англ. precarious), т.е. части активного населения, лишенного основных трудовых и социальных гарантий.

чали говорить еще в посткризисный период 2013-2015 гг., понимая под данной тенденцией «низкое качество занятости, высокий уровень временных трудовых соглашений и вынужденного частичного трудоустройства, влекущего за собой нестабильный заработок»⁴⁰. Еще более сложные условия пандемии, которую в Испании иногда именуют Второй великой депрессией (*Gran Depresión-II, 2020*), снова обозначали слабые места социально-трудовой сферы «на фоне дестандартизации и прекаризации занятости»⁴¹.

Для стабилизации национального рынка труда было решено провести очередную трудовую реформу, необходимость которой значилась в числе договоренностей между главой PSOE Педро Санчесом и лидером Unidas Podemos Пабло Иглесиасом в декабре 2019 г. при создании коалиционного правительства. В действительности, речь шла о пересмотре, даже *демонтаже* закона о трудовых отношениях, принятого в феврале 2012 г. правительством М. Рахоя в рамках антикризисного курса. За отмену реформы народников выступали не только испанские левые, но и ведущие профсоюзы UGT и CCOO, которые считали ее «жесткой, социально несправедливой и усиливавшей шаткость рынка труда»⁴².

Проект нового закона о труде следовало утвердить до конца 2021 г., однако, как уже было неоднократно в социально-политической истории страны*, вопрос о пересмотре прежней реформы сразу вызвал противостояние правящих

⁴⁰ UGT. La precarización del mercado de trabajo en España. Algunas evidencias. Madrid, 2015. P. 2.

⁴¹ Говорова Н. Европейский рынок труда в условиях пандемической реальности // Современная Европа, 2020. № 7. С. 76. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope72020128139>

⁴² UGT. Derogar la reforma laboral de 2012 o sumirnos en la pobreza // UGT en Empleo. Available at: <https://www.ugt.es> (accessed 10.02.2020).

* См. Ермольева Э.Г. Перипетии трудовой реформы в Испании // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН, 2022. № 1. С. 98-107. DOI: 10.15211/vestnikieran1202298107

кругов и оппозиции, более того он стал камнем преткновения внутри первого за 80 лет испанского коалиционного правительства.

Главным инициатором пересмотра реформы народников выступила министр труда и социальной экономики Йоланда Диас (член галисийского крыла коалиции IU – Izquierda Unida), которая в процессе представления проекта нового трудового закона вступала в острую полемику с другими членами кабинета. Основное противостояние возникло между Й. Диас, ратовавшей за «модернизационную революцию на рынке труда», и Надией Кальвиньо – главой министерства экономики, занявшей сдержанную позицию и не считавшей необходимым «разрушать до основания» прежнюю реформу. Лавировать между первым заместителем председателя правительства (Н. Кальвиньо) и вторым (Й. Диас) был вынужден Педро Санчес, которому приходилось делать то один шаг вперед, то два шага – назад.

В течение всего 2021 г. велись непростые трехсторонние переговоры между правительством, профсоюзами и предпринимательским сообществом. По мере приближения даты – 31 декабря 2021 г. – когда испанское правительство обязано было представить Брюсселю окончательный проект реформы, Й. Диас пошла на некоторые уступки предпринимателям, предоставив им право согласовывать некоторые положения напрямую с профсоюзами, без участия госадминистрации. Со своей стороны, Испанская конфедерация предпринимательских организаций (СЕОЕ) согласилась на то, чтобы доля временных контрактов сроком 6 месяцев (и не дольше года) охватывала не более 15% персонала⁴³. И все три участника социального диалога согласились на примат коллективных договоров отрасли над автономными

⁴³ Urrutia C. El Gobierno cede a las propuestas de los empresarios para acelerar un acuerdo en la reforma laboral // El Mundo, 07.12.2021. Available at: <https://www.elmundo.es/economia> (accessed 15.12.2021).

трудовыми договоренностями в том, что касается уровня заработной платы и надежных условий труда, в частности, с точки зрения здравоохранения, что стало суперактуальным в период пандемии.

Однако начало 2022 г. ознаменовалось небывалым накалом политических страстей во время утверждения закона в парламенте. «За» принятие предложенного коалиционным правительством (вернее, министром труда и социальной экономики) проекта декрета голосовали представители Ciudadanos, Европейской демократической партии Каталонии (PDeCAT), поддерживающие PSOE партии «Компромисс» (Compromís) и «Больше страны» (Más País), Канарская коалиция» (Coalición Canarias). «Против» голосовали депутаты от Народной партии, от Vox, Националистического блока Галисии (BNG), панкаталанской партии «Кандидатура народного единства» (CUP). Как отмечало независимое издание *El Boletín*, при голосовании обнаружили перестановки в силах поддержки правительства, когда на его сторону встали неожиданные участники, а прежние «политические попутчики» оказались «против»⁴⁴. В число несогласных вошли Левые республиканцы Каталонии (ERC) и влиятельная региональная партия «Объединить Страну басков» (EH Bildu), т.е. партии, поддержавшие П. Санчеса при его избрании на пост председателя правительства.

Голосование по трудовой реформе оказалось не только острым, но и напряженным до последнего момента. Сначала несколько скандальная ситуация возникла, когда два депутата от «Союза народа Наварры» (Unión del Pueblo Navarro, UPN) Серхио Сайас и Карлос Аданеро, нарушив партийную дисциплину, проголосовали против декрета несмотря на то, что их партия согласилась поддержать новую трудовую

⁴⁴ García G. El Gobierno salva la reforma laboral por la mínima gracias a un error del PP // *El Boletín*, 03.02.2022. Available at: <https://www.elboletin.com> (accessed 04.02.2022).

реформу. Затем шок у оппозиции вызвала ошибка члена РР Альберто Касеро (Alberto Casero), который, принимая участие в процедуре удалённо, случайно – как он утверждает – проголосовал «за»⁴⁵. В итоге документ все же был принят с перевесом в один голос – 175 против 174. Народная партия и Vox решительно настроены оспаривать такие результаты голосования, считая их компьютерным сбоем в системе, и обратиться в Верховный суд с тем, чтобы приостановить утверждение трудовой реформы формата «2022». Главный аргумент оппозиции состоит в том, что принятая в 2012 г. с подачи народников реформа не устарела, ее механизмы продолжают действовать.

Главная задача реформы «2022», на которой давно настаивала Еврокомиссия, должна, наконец, минимизировать дуализм испанского рынка (являющийся его характеристикой в течение десятилетий), сделать модель трудовых отношений более гибкой согласно определению Всемирного банка. Однако реализация такой, по сути *структурной реформы*, нацеленной на сокращение доли временных трудовых соглашений, из-за которых испанский рынок труда остается уязвимым перед внутренними и внешними экономическими потрясениями, это – сверхзадача. Поэтому не случайны осторожно-пессимистичные прогнозы, один из которых принадлежит аналитическому отделу *Caixa Bank*, важному мозговому центру Испании. Признавая в качестве важнейших позитивных фактов достижение трехстороннего соглашения в формате «правительство – профсоюзы – предпринимательское сообщество» (чего не было при утверждении реформы «2012»), а также нацеленность правительства на снижение *дисфункциональности* национального рынка труда, банк считает предложенные меры «недоста-

⁴⁵ Sánchez J.M. El diputado del PP que votó a favor de la reforma laboral se ha equivocado tres veces y el sistema funcionó siempre // El Plural, 03.02.2022. Available at: <https://www.elplural.com> (accessed 04.02.2022).

точными для сокращения структурной безработицы и ослабления дуализма»⁴⁶. Остается ждать среднесрочных результатов нововведений, чтобы оценить степень эффективности предпринятых коллективных усилий. Важно учитывать, что реализация новой трудовой реформы, по сути, является ключевым звеном в Плате по восстановлению, трансформации и повышению устойчивости (Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia), рассчитанном на 2021-2026 годы.

2.4. О состоянии пенсионной системы

К числу актуальных тем относится и реформирование пенсионной системы, что также является составной частью восстановительного Плате, финансовая поддержка которого осуществляется в рамках общеевропейского проекта NextGenerationEU.

В европейских странах состояние пенсионной системы служит одним из основных барометров общей социальной обстановки. И Испания не является исключением, однако ее национальный *case study* показателен как пример тех финансовых сложностей, с которыми сталкиваются некоторые пенсионные системы в мире.

В Испании лица *третьего возраста* (старше 65 лет) составляют 19,95 %, но тенденция к старению нарастает: по прогнозам Eurostat к 2030 г. доля данной возрастной группы достигнет 24%, к 2050 г. – 32,7%. (Для сравнения: в среднем по ЕС-27 – 24,4% и 29,6% соответственно⁴⁷). В результате этого процесса будет увеличиваться коэффициент пенсионной зависимости. Если в 2020 г. на 100 человек трудо-

⁴⁶ Bustamante N. y Díaz S. La reforma laboral: un ejercicio de equilibrios con foco en la temporalidad // Caixa Bank Research, Febrero 2022. Available at: <https://www.caixabankresearch.com> (accessed 05.02.2022).

⁴⁷ Eurostat. Demographic balances and indicators by type of projection (Last updated: 08-02-2021).

способного населения (в возрасте 20-64 лет) в стране приходилось 32 пенсионера, то к 2050 г. этот показатель вырастет до 65 человек⁴⁸. Отличительной характеристикой испанской системы социального обеспечения – по мнению специалистов МВФ – является «ее особая щедрость по отношению к пенсионерам». Имеются в виду немалые государственные пенсионные расходы по отношению к ВВП – 12,3% (более высокий уровень в ЕС-27 наблюдается в Италии и Греции – 15,5%)⁴⁹.

По данным государственной службы социального обеспечения (на январь 2022 г.) государственные пенсионные расходы достигли 10,7 млрд евро, что было на 6,52% выше, чем в январе 2021 г.; число пенсионеров составило 8,99 млн человек, число активно занятых трудящихся – 20,18 млн человек. Такое соотношение, когда на каждого пенсионера приходится всего два активного работника является «критическим порогом для удовлетворительного финансового баланса пенсионной системы»⁵⁰.

Положение осложнилось с приходом пандемии коронавируса Sars-Cov-2 во многом потому, что испанскому правительству для решения срочных социально-медицинских проблем пришлось прибегнуть к т.н. пенсионной копилке (*hucha de pensiones*). Речь идет о резервном фонде (Fondo de Reserva de la Seguridad Social), который начали создавать в 1997 г. из дополнительных страховых выплат. После 2012 г., когда правительство под руководством Мариано Рахоя использовало фонд для борьбы с последствиями кризиса 2008-2009 гг., средства *копилки* неуклонно таяли. К декабрю 2021

⁴⁸ EC. The 2021 Ageing Report. Economic and Budgetary Projections for the EU Member States, (2019-2070). Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2021. Statistical Annex. Country Fiches. Spain.

⁴⁹ EC. The 2021 Ageing Report ... Statistical Annex.

⁵⁰ ¿Cuál es el futuro de las pensiones en España? VidaCaixa, 15.04. 2021. Available at: <https://www.tuprojectodevida.es/futuro-pensiones> (accessed 20.05.2021).

года резервный фонд сократился до 2,15 млрд евро (с того максимума в 66,8 млрд, которым он обладал в 2011 году)⁵¹.

1 января 2022 г. вступил в силу первый этап пенсионной реформы, согласованной трехсторонними переговорами в рамках социального диалога в июле 2021 г. и одобренной конгрессом в начале декабря 2021 года. Нынешняя реформа включает принятый в Евросоюзе набор мер: постепенное повышение пенсионного возраста и необходимого страхового стажа для получения минимального и полного пенсионного пособия, ограничение возможностей для преждевременного выхода на пенсию. Для поддержания покупательной способности пенсионеров вводится индексация пенсий по старости в соответствии с изменениями индекса потребительских цен. Постепенное повышение возраста выхода на пенсию к 2027 г. дойдет до 67 лет. В настоящее время выйти на пенсию в возрасте 66 лет и 2-х месяцев может любой испанец при условии, если он выплачивал страховой взнос не менее 37,5 лет. При добровольном выходе на пенсию за 3 года до официального возраста размер ежегодного пособия снижается на 17% при накопленном трудовом стаже не менее 44 лет. Размер «штрафа» при добровольном выходе на пенсию менее чем за 1 год составляет 2,96%. Такая система ужесточения начнет применяться реально с 2024 года. В качестве стимулирующей меры для продления активной трудовой жизни лиц третьего возраста за каждый дополнительный год работы после достижения официального пенсионного возраста предусмотрено повышение пенсии не менее чем на 4% ежегодно⁵².

⁵¹ Así funciona la “hucha de las pensiones”: de colchón para las jubilaciones a financiación vía presupuestos // Newtral, 08.11.2021. Available at: <https://www.newtral.es/> (accessed 02.12.2021).

⁵² Los nuevos coeficientes reductores de las jubilaciones anticipadas empiezan a aplicarse el sábado // Cinco Días, 30.12.2021. Available at: <https://cincodias.elpais.com> (accessed 03.02.2022).

Важным новшеством является внедрение т.н. *механизма межпоколенческой справедливости (Intergenerational Equity Mechanism)*, основанного на принципе солидарности разных поколений и призванный обеспечить достойное пенсионное обеспечение ближайших поколений пенсионеров. Согласно новой испанской реформе за счет повышения страховых взносов на 0,6% с заработной платы (0,5% должны вносить работодатели, 0,1% – работники) в течение десяти лет (вплоть до 2032 г.) создается возможность для накопления адекватного фонда расходов, необходимых для оплаты пенсий поколению *бэби-бума*. В Испании к ним относят тех, кто родился в период с 1957 по 1977 годы*. По данным министерства интеграции, социального обеспечения и миграций в стране сегодня насчитывается 7,7 млн работников в возрастной группе от 45 до 59 лет, а выход на пенсию первого «отряда» *бэби-бумеров* начнется с 2023 г. Как подчеркивал глава ведомства Хосе Луис Эскривá, «именно для этого поколения потребуются дополнительные финансовые средства в ближайшие 30 лет»⁵³.

Новая пенсионная реформа (принятая более благосклонно испанским парламентом, чем трудовая), тем не менее, вызывает у экспертов некоторые сомнения в реальной эффективности механизмов, предназначенных для финансовой стабилизации пенсионной системы. В любом случае содержание пенсионеров будет и дальше недешево обходиться государству.

О сомнительности усилий по финансовому стимулированию пожилых испанцев на активную трудовую

* В западной теории поколений к этой когорте обычно относят лиц, родившихся с 1946 по 1964 гг. Первое упоминание термина “baby boomer” можно найти в американской газете Daily Press, January 28, 1963 (Newport, USA).

⁵³ ¿Cuál es la generación baby boom? Edad, en qué año nacieron, origen del nombre y características. Onda Cero. Available at: <https://www.ondacero.es/noticias/sociedad> (accessed 03.02.2022).

деятельность свидетельствует опыт периода 2012-2015 гг., когда не оправдались надежды правительства народников даже на частичную занятость старшего поколения. Похожие механизмы поощрения (предлагаемые теперь) уже тогда оказались не столь результативными для экономии средств по пенсионному обеспечению, как первоначально предполагалось. Для Испании характерно слабое присутствие лиц пенсионного возраста на рынке труда: уровень занятости когорты 65-69 лет составляет всего 7,6% (против 15,6% в среднем по ЕС-27, или 21% – в Португалии, или 25% в Швеции⁵⁴).

При том, что государственная поддержка лиц третьего возраста в программах соцобеспечения исторически приобрела в Испании статус приоритета, драматическим парадоксом выглядит повышенная смертность постояльцев в домах престарелых с приходом коронавируса Covid-19. По данным Института по социальному обслуживанию пожилых людей (Instituto de Mayores y Servicios Sociales, IMSERSO), с марта 2020 г. по начало января 2022 г. общее число стариков, умерших от вируса и проживавших в домах-интернатах, составило 20 тыс. человек, а с учетом осложнений после него – 30, 9 тыс.⁵⁵. Однако эти цифры требуют уточнения, поскольку не от всех автономий была получена достоверная информация. Ситуацию удалось постепенно стабилизировать в течение 2021 г. путем вакцинации и целенаправленной работы 200 тыс. медицинского персонала, занятого в этой социальной инфраструктуре. В то же время сильную тревогу у управленцев домов престарелых вызывает быстрое сокращение численности обслуживающего персонала.

⁵⁴ Pensions at a Glance: Design of pension systems. OECD Statistics. Available at: <http://stats.oecd.org> (accessed 13.02.2022).

⁵⁵ Troya M.R. El año pasado murieron con COVID más de 5.000 mayores que vivían en residencias, la quinta parte que en 2020 // El País, 07.01.2022. Available at: <https://elpais.com/sociedad> (accessed 02.02.2022).

Критическая ситуация в секторе долговременного ухода стала во многом отражением общих проблем испанского здравоохранения*.

2.5. Проблематика здравоохранения и образования

По мнению испанских врачей, система здравоохранения впала в реальный *коллапс* в связи с неожиданным приходом эпидемии вируса Sars-Cov-2. В числе главных причин назывался курс на «экономию» бюджетных средств, стартовавший в период экономической рецессии (имевшей в еврозоне две волны: 2008-2009 гг. и 2011-2013 гг.), когда в Испании стали сокращаться государственные расходы на все социальные нужды.

Согласно данным ОЭСР, Испания вошла вместе с Грецией, Кипром, Италией и Португалией в пятерку европейских стран, заметно снизивших за 2009-2019 гг. расходы на здравоохранение в расчете на душу населения. Если в настоящее время в Германии они составляют 4,6 тыс. евро (в паритете покупательной способности, и это самая высокая величина в ЕС-27), то в Испании – 2,6 тыс. евро⁵⁶. Уровень государственного финансирования (в процентах к ВВП) в иберийской стране также имел тенденцию к снижению – с 6,8% (в 2009 г.) до 6,1% (в 2020 г., см. табл. 2.6).

Для иллюстрации развития медицинской инфраструктуры важны данные о процентном соотношении государственных и частных затрат. Ведь суммарный общественный фонд складывается не только из бюджетных ассигнований и обязательных страховых взносов активных работников, но и из личных расходов граждан. В динамике инвестиций в ис-

* В Испании затраты на долговременный уход за пожилыми составляет всего 9,4% от текущих медицинских расходов, самый высокий уровень имеет Норвегия – 29,5%. См. Eurostat. Healthcare expenditure statistics. Statistics Explained. Available at: www.ec.europa.eu (accessed 13.12.2021).

⁵⁶ OECD/European Union. Health at a Glance: Europe 2020: State of Health in the EU Cycle, OECD Publishing, Paris, 2020.

панскую систему здравоохранения обращает на себя внимания снижение доли государства – с 75,0 % (в 2009 г.) до 70,6% (в 2020 г.), и это невольно наводит на мысль о свертывании государственного участия в секторе оказания медицинских услуг. Справедлива позиция независимых экспертов, считающих, что происходит перекаldывание бремени этой категории расходов на семейные бюджеты⁵⁷.

Таблица 2.6

Структура финансовых поступлений
в систему здравоохранения

Страны	Бюджетные расходы на здравоохранение (% к ВВП)		Доля основных источников финансирования (% к итогу, 2020 гг.)	
			Государственные фонды *	Частные средства **
	2010	2020		
Франция	8,0	8,0	83,7	15,7
Испания	6,8	6,1	70,6	29,4
Португалия	6,7	6,6	61,0	38,2
Швеция	6,9	7,0	85,1	14,6

* включая обязательное мед. страхование; ** регулярные личные расходы+добровольное медицинское страхование.

Источники: Health at a Glance: Europe 2020: State of Health in the EU Cycle; OECD Health Statistics 2021; Eurostat. Healthcare expenditure statistics – Statistics Explained.

Согласно статистическим данным (см. табл. 2.7.), Испания имеет примерно такое же число практикующих врачей общего профиля (в расчете на 1000 жителей), как и Франция. Однако в иберийской стране сохраняется дефицит среднего медицинского персонала, что, возможно, и стало причиной кризисных ситуаций в начальную волну пандемии.

⁵⁷ Benavente M. et al. ¿Llevamos años de recortes en sanidad? // Newtral, 04.05.2020. Available at: <https://www.newtral.es> (accessed 05.12.2021).

Таблица 2.7

**Сравнительные показатели качества медицинской
инфраструктуры (2020 г.)**

Страны	Численность медперсонала (на 1000 жителей)		Общее число больниц (на 1 млн жителей)	Число больничных коек (на 1000 жителей)
	Врачи	Медсестры		
Франция	3,4	11,1	44,73	5,84
Испания	4,4	5,9	16,48	3,01
Португалия	5,0*	7,1*	23,14	3,51
Швеция	4,3	10,9	-	2,17

* В Португалии в число практикующих врачей и медсестер включены и те, кто работает консультантами для студентов и ведет научные исследования.

Источники: Indicator overview: Country dashboards and major trends in Health at a Glance 2021: OECD Health Statistics 2021. Health Care Resources. Stats.oecd.org

Пандемия показала, что испанской системе здравоохранения требуется серьезное технологическое обновление. В рамках курса на внедрение цифрового здравоохранения на повестку дня стала выходить задача на расширение оснащенности медицинских центров новыми средствами диагностики. Необходимые затраты включены в перспективный план развития отрасли вплоть до 2030 г., где поставлена цель повысить долю государственных расходов на здравоохранение до среднеевропейского уровня – 7,1% к ВВП⁵⁸. Недофинансирование государственной системы медицинских услуг следует считать, на наш взгляд, одним из доказательств несовершенства испанской социальной модели.

⁵⁸ Lorenzoni L. et al. Health Spending Projections to 2030: New results based on a revised OECD methodology. OECD Health Working Papers, 2019. No. 110. Available at: <https://doi.org/10.1787/5667f23d-en>

Как и везде в мире, социально-медицинская тема с начала 2020 г. вышла в Испании на первый план как ключевая государственная задача. Однако коронакризис пагубно проявился и в других областях, в частности, в образовании.

Испания была одной из первых стран в Европе, которая закрыла учебные заведения на карантин в марте 2020 г., но потом стала одной из немногих, быстро отрывшей школы и колледжи среднего уровня в сентябре 2020 года. Такая политика согласовывалась с рекомендациями международных организаций (в частности, ЮНЕСКО), исследования которых показали, что долгое закрытие учебных заведений отрицательно сказывается на успеваемости школьников, на общем качестве образования.

Анализ ситуации, проведенный ОЭСР в 30 странах спустя полтора года после начала пандемии, показал, что Испании удалось наладить очное обучение школьников путем строгих санитарных мер, масштабной вакцинацией учителей, привлечением дополнительных педагогических кадров. В стране, однако, остаются противники курса на обычное, допандемийное обучение, активность которых возросла с очередной волной эпидемии – приходом омикрона. Тем не менее, испанские специалисты продолжают отстаивать необходимость присутственного обучения школьников, учитывая, в частности, недостаточный уровень подготовленности как учащихся, так и учителей к дистанционному формату. Так, согласно опросам 2020 г. лишь 43% преподавателей начальных и средних классов были готовы вести уроки он-лайн⁵⁹. Выявились и другие слабые места в национальной системе образования.

Несмотря на то, что в стране 95% домохозяйств имеют широкополосный доступ в интернет, а каждая восьмая се-

⁵⁹ OECD: España entre los países que mejor gestionaron la educación con la COVID // Efe, 16.09.2021. Available at: <https://www.efc.com> (accessed 02.02.2022).

мья из десяти – стационарный домашний компьютер, для 9-10% испанских подростков в возрасте до 18 лет из малоимущих семей (а это составило в 2020 г. почти 700 тыс. человек) такая форма обучения оказалась затруднительной из-за отсутствия у них доступа в сеть или необходимого оборудования дома⁶⁰.

На решение социальной и цифровой проблемы в системе образования уже выделено около 1,650 млрд евро из той суммы, которая поступила из европейского Фонда восстановления и устойчивости. В Испании эти средства предназначены для материальной поддержки нуждающихся учащихся, на расширение инфраструктуры дошкольного и среднего профессионального обучения, а также на реализацию Плана по цифровизации образования – *Plan Educa en Digital*.

Испанские педагоги, однако, настроены скептически в отношении способности государственных структур «залатать цифровую брешь», обнаружившуюся с приходом пандемии. Таков один из выводов обследования, проведенного университетами Гранады и Малаги⁶¹. Даже массивные финансовые вливания по статье «образование», запланированные на 2022 г. в размере свыше 5 млрд евро⁶², вряд ли смогут в одночасье изменить характерную для Испании низкую долю государственных расходов в размере 4,2-4,3%

⁶⁰ Borreguero M. La brecha digital deja suspensos: un 10% de los alumnos sin acceso a la red // La Información, 13.06.2020. Available at: <https://www.lainformacion.com> (accessed 02.09.2021).

⁶¹ Trujillo-Sáez, F. et al. Panorama de la educación en España tras la pandemia de COVID-19: la opinión de la comunidad educativa. Madrid: Fundación de Ayuda contra la Drogadicción (FAD), 2020, 178 p. Available at: <https://www.researchgate.net> (accessed 02.09.2021).

⁶² Presupuestos 2022: La hucha para educación aumenta un 2,6% y hay más becas y plazas para infantil // El Mundo, 13.10.2021 Available at: <https://www.elmundo.es> (accessed 22.10.2021).

от ВВП, или 9-10% в общем госбюджете на нужды образования⁶³.

За трудностями в испанском образовании, будь то возникшая перегрузка цифровых обучающих платформ на уровне высшего образования или угроза роста школьного «отсева» (по которому Испания стоит в списке среди самых неблагополучных стран в Европе), формируется более масштабная проблема – ухудшение качества человеческого капитала. Иными словами, в Испании все настойчивее встает задача сочетать концепцию *социального вспомоществования* с курсом на *социальное инвестирование*, т.е. на большее вложение средств в человеческий капитал, прежде всего – в молодое поколение испанцев.

* * *

В действительности, в Испании имеет место *многомерный кризис*, который охватывает не только систему здравоохранения и/или образования, но и более широкое поле общественного бытия, что ставит в повестку дня задачу о пересмотре и обновления национальной модели социально ответственного государства. Вопрос о его *перезформатировании* активно обсуждался в Испании и в предыдущие кризисные годы. Возвращение к данной теме спровоцировала «*вирусная нормальность*», наглядно показавшая, что не все благополучно в испанском королевстве.

Анализ обстоятельств 2020-2022 гг. свидетельствует: государственная машина в Испании явно пробуксовывает, она оказалась недостаточно действенной в способности адекватно реагировать на вызовы, возникающие в кризисные периоды той или иной природы. Таким образом, на сегодняшний день становится оправданным термин *Государство неблагополучия* (Estado de Malestar), которое испанские ученые употребляют

⁶³ World Development Indicators: Education inputs, 2021. Available at: <http://wdi.worldbank.org>

ют как антоним определению *Государство благополучия* (Estado de Bienestar). Негативными факторами, усиливающими деструкцию социального государства, являются идеологические противоречия в высших эшелонах власти, включая разногласия внутри действующего правительства, при принятии необходимых структурных реформ. И все более очевидно, что для успешного восстановления, для осуществления продекларированных задач необходим политический консенсус, переход от конфронтации между различными политическими силами к поиску компромиссов и социального согласия.

3. Экономика и проблемы формирования постковидной модели роста

Испания оказалась в числе государств-членов Европейского союза, в максимальной степени пострадавших от пандемии коронавируса COVID-19, внезапный характер которой местные экономисты сравнили с «вторжением инопланетян». Страна, занимающая 30-е место в мире по населению, много месяцев входила в первую десятку государств по количеству зараженных коронавирусом (около 7,5 млн человек в конце января 2022 г.) и долгое время не могла остановить рост смертельных случаев.

Коронакризис не только хирургически безжалостно выявил ранее не всегда очевидные системные и функциональные слабости испанского здравоохранения, но и имел тяжелые последствия для экономики и социальной сферы, вновь, после еще свежих в общественной памяти кризисных потрясений 2008-2009 гг., продемонстрировал неработоспособность существовавшей модели роста в стрессовых, экстремальных условиях⁶⁴. Все это поставило во главу угла задачу проведения так называемой третьей модернизации⁶⁵ национальной экономики и формирования (в форсированном режиме) новой стрессоустойчивой модели социально-экономического развития. Именно решение этой судьбоносной задачи стало главным стратегическим направлением деятельности правительства Педро Санчеса.

⁶⁴ Яковлев П.П. Испания: посткризисная модель развития // Мировая экономика и международные отношения. М., 2015. № 10. С. 50-61.

⁶⁵ Принято считать, что первая модернизация состоялась в 1959-1973 гг., а вторая – в 1986-1999 гг., в результате чего сложилась современная модель испанской экономики. – La tercera modernización de la economía española. Madrid: Afi, 2021.

3.1. Коронакризис и его последствия

О глубине кризиса в условиях пандемии убедительно свидетельствуют статистические данные. В 2020 г. рекордным стало падение испанского ВВП – около 11%, более чем на 20% «просел» экспорт товаров и услуг, резко (на 12%) снизилось частное потребление, вызвав сжатие внутреннего рынка, сократился приток прямых иностранных инвестиций и спикировал объем валовых капиталовложений (на 9,5%). В попытках ослабить разрушительные социальные эффекты коронакризиса государство беспрецедентно нарастило расходы (с 523 до 586 млрд евро), доведя первичный бюджетный дефицит до огромной суммы в 123 млрд евро или 11% ВВП. Но при этом властям не удалось сдержать увеличения числа безработных. Более того, в 2020 г., несмотря на все усилия правительства, их количество продолжало расти и только во второй половине 2021 г. на волне восстановительного экономического подъема безработица пошла на убыль. В то же время 2021 г. преподнес неприятный сюрприз – инфляционный всплеск цен, что было особенно ощутимо после дефляции в размере 0,3% предыдущего «ковидного» года (см. табл. 3.1).

Таблица 3.1

Динамика макроэкономических показателей Испании
(изменение, %)

Показатель	2017	2018	2019	2020	2021	2022
ВВП	3,0	2,3	2,1	-10,8	4,6	5,5
Частное потребление	3,0	1,7	1,0	-12,0	4,8	5,2
Государственное потребление	1,0	2,3	2,0	3,3	3,3	2,7
Валовые капиталовложения	6,8	6,3	4,5	-9,5	3,7	7,4
Инфляция (%)	1,8	1,7	0,8	-0,3	2,8	2,3
Безработица (%)	17,2	15,3	14,1	15,5	15,2	14,3

Стоимость рабочей силы	-0,7	0,2	1,6	3,8	-1,9	-2,0
Госдолг (% ВВП)	98,6	97,5	95,5	120,0	120,6	118,2
Экспорт товаров и услуг	5,5	1,7	2,5	-20,1	12,1	10,4
Импорт товаров и услуг	6,8	3,9	1,2	-15,2	14,3	9,2
Доходы бюджета (% ВВП)	38,2	39,2	39,2	41,4	42,8	42,0
Расходы бюджета (% ВВП)	41,2	41,7	42,1	52,4	50,9	47,2
Бюджетный результат (% ВВП)	-3,0	-2,5	-2,9	-11,0	-8,1	-5,2

Источник: European Commission. European Economic Forecast. Autumn 2021. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2021. P. 77, 170.

В разгар пандемии убытки (в той или иной степени) понесли почти все сектора испанской экономики, но больше других отраслей пострадал принимающий туризм – один из главных локомотивов хозяйственного роста и несущая опора докризисной модели социально-экономического развития. Рынок туристических услуг фактически обрушился: в 2020 г. финансовые потери составили 116 млрд евро (75% оборота), более 300 тыс. человек лишились работы, а еще 445 тыс. были переведены на так называемую схему ERTE (Expediente de Regulación Temporal de Empleo) – временное увольнение с выплатой пособия, что тяжелым бременем легло на государственный бюджет⁶⁶.

Настоящим макроэкономическим шоком явилось увеличение долговой нагрузки на испанскую экономику: суверенный долг впервые в истории превысил 1,34 трлн евро или

⁶⁶ Una solución que permite al sector turístico sortear la niebla de la crisis // Cinco Días. Madrid, 26.04.2021.

120% ВВП. (В скобках заметим, что совокупная задолженность Испании – государственный, корпоративный и долг домохозяйств – к началу 2021 г. вплотную подошла к астрономической цифре в 3 трлн евро)⁶⁷. В целом, «коронавирусный 2020-й год» в социально-экономическом отношении стал самым неблагоприятным в новейшей истории Испании после 1936 г. – года начала Гражданской войны, а в бизнес-кругах получил печальное наименование «экономической зимы»⁶⁸.

Подчеркнем, что отмеченные и некоторые другие финансово-экономические и социальные потрясения периода пандемии – не случайность и не только следствие сопряжения негативных эндогенных и экзогенных факторов (хотя и это имело место), а закономерный результат материального и морального износа сложившейся в конце прошлого века испанской модели роста. По сути, COVID-19 лишь акцентировал «узкие места» экономики и ускорил развитие кризисных явлений.

Иллюстрацией того положения, в котором оказалась Испания, могут служить показатели последнего (2021 года) рейтинга конкурентоспособности Международного института развития менеджмента (IMD – International Institute for Management Development). В этом авторитетном рейтинге оцениваются следующие мегапозиции по 64 странам: 1) результат экономического роста; 2) эффективность деятельности правительства; 3) эффективность бизнеса и 4) состояние инфраструктуры⁶⁹.

⁶⁷ La deuda total de España termina 2020 en 2,99 billones de euros pese a que el endeudamiento privado apenas crece // El Economista. Madrid, 13.04.2021.

⁶⁸ Piriz Maya V. El invierno económico se acerca // El Economista. Madrid, 23.04.2021.

⁶⁹ IMD. World Competitiveness Ranking 2021. Available at: <https://www.imd.org/centers/world-competitiveness-center/rankings/world-competitiveness/>

Конечно, никакие рейтинги нельзя абсолютизировать, но и игнорировать их тоже нерационально. Во всяком случае, они носят компаративный характер и дают богатый материал для размышлений.

Итак, по данным рейтинга IDМ, в период 2017-2021 гг. Испания в агрегированном плане опустилась с 34-го на 39-е место, пропустив вперед такие не самые высокоразвитые страны, как Казахстан, Португалию, Таиланд, Малайзию, Латвию и Литву. По мнению испанских экспертов, заметное отступление Испании во многом связано с ее неудовлетворительной политикой в период пандемии коронавируса (особенно в первые месяцы эпидемии). Не случайно самые глубокие провалы наблюдались в двух рубриках: «экономический рост» – с 31-го до 42-го места, а также «эффективность правительства» – с 44-го до 49-го места. Катастрофически (иначе не скажешь) выглядят данные по таким позициям, как безработица среди молодежи (62-е место), прирост ВВП (также 62-е место), стрессоустойчивость экономики – 56-е место⁷⁰.

С другой стороны, Испания сумела улучшить свои показатели по ряду немаловажных рубрик. Например, страна по критерию «эффективность бизнеса» поднялась с 42-го на 39-е место. Не слишком высокий результат, но – движение вверх. Положительную динамику по активам показал банковский сектор: он поднялся с 20-го на 17-е место. С 22-го на 19-е место передвинулся критически важный индикатор производительности труда. Кроме того, сильные позиции Испания традиционно занимает по ряду показателей довольно широкой рубрики «состояние инфраструктуры» (по всей этой категории страна длительное время удерживает неплохое 26-е место). А вот по некоторым конкретным позициям достижения Испании

⁷⁰ Faes I. España se hunde en el Ranking de Competitividad Mundial mientras el resto de economías europeas avanzan // El Economista. Madrid, 17.06.2021.

бесспорны. В частности, по распространению широкоформатного интернета – 16-е место, по качеству жизни – 14-е, по индексу университетского образования – 10-е, по ожидаемой продолжительности жизни – 4-е место в мире⁷¹.

О чем свидетельствуют все эти достаточно разнородные данные? На наш взгляд, о следующем.

Первое. С формальной точки зрения, на сегодняшний день экономика Испании по своей отраслевой структуре мало чем отличается от экономик большинства высокоразвитых постиндустриальных стран, главную роль в которых играет сектор услуг (см. табл. 3.2). У Испании его доля в ВВП составляет 74,2%, в то время как в целом в Европейском союзе – 73,1%. Сравнительно ниже доля индустрии: у Испании – 16,1%, в ЕС в среднем 19,5%, тогда как удельный вес сельского хозяйства и строительства в испанской экономике несколько выше: 3,4% и 6,2% (в Евросоюзе – 1,8% и 5,6%).

Таблица 3.2

Отраслевая структура испанской экономики

Отрасль	2000		2019		2020	
	млн евро	%	млн евро	%	млн евро	%
Вся экономика (ВВП)	588988	100,0	1128481	100,0	1024121	100,0
Сельское хозяйство	24264	2,7	32287	2,9	35319	3,4
Индустрия	121653	18,0	179996	16,0	164803	16,1
Строительство	59546	10,1	70715	6,3	63742	6,2
Услуги	383525	65,1	845483	74,9	760257	74,2

Источник: Instituto de Estadística de Cataluña. Available at: <https://www.idescat.cat/indicadors/?id=ue&n=10133&lang=es&t=202000>

Второе. Проблема в том, что за сухими статистическими данными кроются факторы качественного порядка. Кон-

⁷¹ Ibidem.

кретно: в период пандемии в полной мере дали о себе знать структурные слабости испанской экономики, сдерживающие процесс технологической трансформации, который (в идеале) должен носить перманентный характер. В их числе:

- а) гиперзависимость от туристической отрасли;
- б) низкий удельный вес инновационно насыщенных секторов обрабатывающей промышленности;
- в) очень высокая доля микро и малых предприятий, не очень склонных внедрять высокие технологии и слабо представленных на зарубежных рынках;
- г) акцентированная инвестиционная и внешнеторговая зависимость от стран-членов Европейского союза, а отсюда – недостаточная степень географической диверсификации внешнеэкономических связей.

Третье. Болевой точкой социальной ситуации остается безработица, которая в Испании носит не только циклический, но и структурный, долговременный характер. Кроме того, Испания – обладательница печального рекорда: это единственная страна в мире, уровень безработицы в которой в последние три с половиной десятилетия трижды превышал 20% экономически активного населения⁷².

В условиях пандемии сопряжение этих (и других) негативных факторов привело к тому, что Испания в социально-экономическом отношении в целом перестала поступательно двигаться вперед, как бы застряла в устаревшей, в основных чертах израсходованной модели роста, больше не отвечающей требованиям текущего момента. Не случайно критически настроенные аналитики называют иберийскую страну «испанским пациентом в европейской клинике»⁷³.

⁷² Gómez M.V. El gran desafío social y político // El País. Madrid, 25.10.2015

⁷³ Ayora A. Por qué somos el paciente de la recuperación europea // El Economista. Madrid, 13.11.2021.

Вместе с тем, имеющиеся данные указывают на значительный потенциал испанской экономики, раскрыть который можно с помощью всесторонне продуманной стратегии национального развития и в контексте новой модели роста.

Собственно говоря, в этом и заключается историческая (без всякого преувеличения) задача правительства так называемой Прогрессистской коалиции во главе с социалистом Педро Санчесом⁷⁴. Другой вопрос, как все будет сделано.

3.2. Посткризисная модель: концепция и ключевые параметры

Пройдя с немалыми хозяйственными, финансовыми и социальными потерями через испытания коронавирусного 2020 г., власти Испании и национальное предпринимательское сообщество оказались перед вызовом форсированного перехода на радикально обновленную модель экономического роста, главной характеристикой которой, по общему мнению, должна стать устойчивость к стрессам и перепадам рыночной конъюнктуры, сопротивляемость кризисным потрясениям.

Решение задачи такого масштаба, как выдвижение новой национальной модели роста, требует согласованных усилий и принципиальных договоренностей всех значимых общественных игроков.

Сложность ситуации состоит в том, что испанское государство и частные корпорации отнюдь не одинаково представляют себе контуры искомой модели. Примером могут служить бесконечные споры вокруг налоговой реформы – одного из важных инструментов экономической политики. По-разному власть и бизнес видят миссию самого экономического роста. Для корпораций это – возможность преодолеть ресурсные ограничения, путь к расширению произ-

⁷⁴ Яковлев П.П. Испания в «красной зоне». Политическая перезагрузка в условиях пандемии // Свободная мысль. М., 2020. № 4. С. 89-104.

водства и потребления. Для представителей государства ускоренный экономический рост на основе новых технологий зачастую ведет к истощению природных ресурсов, загрязнению окружающей среды, транспортным коллапсам, а в социальной сфере – порождает у людей неуверенность в завтрашнем дне, страх потерять рабочее место. Отсюда – нередко возникающие острые институциональные разногласия, срывающие проведение назревших преобразований⁷⁵.

Администрация П. Санчеса предприняла попытку решить эту квадратуру круга, создав своего рода когнитивный каркас нового экономического курса, установив концептуально-смысловые рамки будущей модели роста. С этой целью по просьбе правительства большая группа экспертов – свыше 100 экономистов, политологов, социологов и правоведов разной идейно-политической направленности – подготовила фундаментальный доклад (на 678 страницах) о перспективах развития страны до 2050 г. под названием «Испания 2050. Основания и предложения по выработке долгосрочной национальной стратегии»⁷⁶. Важно, что уже готовый и переданный в правительство документ не стал «истиной в последней инстанции», а был открыт для общественного обсуждения и внесения поправок.

Какие базовые концепты и рекомендации стратегического порядка содержит доклад «Испания 2050»? Выделим следующие генеральные цели, поставленные «100 мудрецами»: повысить конкурентоспособность национальной экономики; завоевать передовые позиции в сфере образования; на регулярной основе улучшать профессиональную подготовку работников; осуществить декарбонизацию экономики и

⁷⁵ Palafox J. Cuatro vientos en contra. El porvenir económico de España. Barcelona: Ediciones de Pasado y Presente, 2017.

⁷⁶ España 2050. Fundamentos y propuestas para una Estrategia Nacional de Largo Plazo. Madrid: Gobierno de España, 2021.

превратить Испанию в страну, устойчивую к изменениям климата; совершенствовать социальную сферу с учетом тренда на повышение продолжительности жизни испанцев; добиться сбалансированного развития испанских регионов; устранить существующие недостатки на рынке труда и адаптировать его к новым социальным, экономическим и технологическим реалиям; сократить бедность и материальное неравенство, активизировать социальные лифты⁷⁷. Разумеется, все кратко перечисленные задачи в докладе «Испания 2050» были детально прописаны, обоснованы и снабжены подробными дорожными картами их реализации.

По замыслу правительства, в практическом плане результатом развития Испании в заданной парадигме должно стать сокращение отставания страны от группы государств, составляющих экономический авангард Европейского союза (так называемый, ЕС-8: Австрия, Бельгия, Германия, Дания, Нидерланды, Финляндия, Франция, Швеция). В частности, к 2050 г. власти рассчитывают расширить налогооблагаемую базу и ощутимо нарастить долю доходов бюджета в ВВП. Кроме того, планируется радикально увеличить занятость женщин с 57 до 82%, сократить безработицу до 7%, уменьшить продолжительность рабочей недели до 35 часов (сейчас 37,7 часа), снизить неформальный сектор экономики с 20 до 10%⁷⁸.

Задача радикально сократить отставание от ЕС-8, прямо скажем, архисложная, учитывая то обстоятельство, что на месте стоять никто не собирается. Это значит, что экономика Испании в период до 2050 г. должна расти темпами, пре-

⁷⁷ Sánchez presenta 'España 2050', un proyecto colectivo para decidir "que país queremos ser dentro de 30 años. Available at: https://www.lamoncloa.gob.es/theme/flamoncloa/html/imprime.htm?contenido=ctl00_maincontainer

⁷⁸ Подробнее см.: Яковлев П.П., Яковлева Н.М. Испания на переходе к стрессоустойчивой модели роста // Мировая экономика и международные отношения, 2021. Том 65. № 12. С. 40-49.

вышающими средние по Евросоюзу. Однако прогноз правительства предусматривает среднегодовой прирост ВВП в размере 1,5%. Похоже, этого может оказаться недостаточно.

3.3. Основные контуры посткризисной стратегии

Разработка теоретического фундамента макро-экономической стратегии, принятые в последнее время испанским правительством основополагающие документы, а также те конкретные шаги, которые были сделаны официальным Мадридом, корпоративным и банковским сообществом на выходе из коронакризиса, позволяют ставить вопрос о начале формирования новой модели экономического роста.

Максимальная конкретизация намерений испанских властей нашла свое отражение в «Плане восстановления, трансформации и резильентности» (Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia)⁷⁹ испанской экономики, предназначенном для Европейской комиссии в качестве обоснования для получения из фондов Евросоюза, выделенных Мадриду 140 млрд евро (в виде трансфертов и кредитов) на период 2021-2026 годов⁸⁰. Проект этого Плана 13 апреля 2021 г. представил председатель правительства П. Санчес, а 27 апреля документ был рассмотрен и утвержден на заседании совета министров, а затем передан для утверждения в Брюссель руководству Европейского союза⁸¹. (Еврокомис-

⁷⁹ España Puede. – Proyecto Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia. Available at: https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/Paginas/2021/130421-sanchez_recuperacion.aspx

⁸⁰ Нужно заметить, что указанная сумма на 20 млрд евро превышает совокупный объем финансовой помощи, полученной Мадридом от Брюсселя за 30 лет.

⁸¹ El Gobierno aprueba el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia que remitirá esta semana a Bruselas. 27 de abril de 2021. Available at: <https://www.lamoncloa.gob.es/consejodeministros/resumenes/Paginas/2021/270421-cministros.aspx>

сия одобрила программу испанских властей, о чем Урсула фон дер Ляйен лично сообщила П. Санчесу в ходе своего визита в Мадрид 16 июня 2021 года)⁸².

Означенный пространный документ (227 с.) содержал перечень планируемых испанскими властями 212 мероприятий, из которых 110 являлись инвестиционными программами, а 102 – мерами реформаторского характера. При этом в качестве узловых реформ были определены: укрепление и развитие национальной системы здравоохранения; формирование основ современной «зеленой» энергетики на базе возобновляемых источников энергии; создание новой экономики городов; принятие закона, обеспечивающего правовые условия для радикального улучшения водоснабжения; модернизацию работы государственных органов, в том числе – проведение реформы судебной ветви власти.

Заметим, что в 2021-2023 гг. из ресурсов ЕС предполагается мобилизовать порядка 70 млрд евро, из которых 39% должны быть направлены на цели развития «зеленой» экономики, 29% – на цифровизацию, 10,5% – в область образования и профессиональной подготовки, 7% – на развитие сферы НИР.

В рамках государственных инвестиционных инициатив, призванных обеспечить базовое фондирование программы реформ, можно выделить 10 приоритетных проектов, на реализацию которых в ближайшие три года планируется ассигновать около 50 млрд евро. В числе этих проектов фигурируют следующие:

– развитие устойчивой и надежной мобильности, включая создание комплексной инфраструктуры, обеспечивающей нормальное функционирование электрических видов

⁸² La Comisión Europea aprueba el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia de España. 16 de junio de 2021. Available at: https://www.lamoncloa.gob.es/theme/rlamoncloa/html/imprime.htm?contenedor=ctl00_maincontainer

транспорта. В частности, строительство широкой сети заправочных станций для электромобилей (13,2 млрд евро);

- проведение в жизнь программы обновления устаревшего жилищного фонда и городского благоустройства, массовая установка на зданиях солнечных панелей, повышение энергоэффективности жилищ (6,8 млрд евро);

- оптимизация и цифровизация работы государственных административных органов, чья неэффективная деятельность долгие годы находится в фокусе общественной критики (4,3 млрд евро);

- принятие и осуществление плана цифровизации малых и средних предприятий, составляющих подавляющее большинство испанского корпоративного сектора (около 4,1 млрд евро);

- финансовое обеспечение дорожной карты расширения мобильных сетей связи пятого поколения, стимулирование развития рынка цифровых решений и услуг на базе 5G (около 4 млрд евро);

- содействие проведению Новой промышленной политики Испании 2030 и придание импульса Стратегии циркулярной экономики (экономики замкнутого цикла) с упором на глубокую переработку отходов и производство новых товаров из старых (порядка 3,8 млрд евро);

- реализация Национального плана развития цифровых компетенций – способностей и навыков членов бизнес-сообщества решать задачи в области использования информационно-коммуникационных технологий (около 3,6 млрд евро);

- модернизация и повышение конкурентоспособности туристической отрасли – одного из ключевых секторов испанской экономики, максимально пострадавших в период пандемии (3,4 млрд евро);

- развитие Национальной системы науки и инноваций, решение стратегической задачи сокращения отставания Ис-

пании в этой области от мировых лидеров (около 3,4 млрд евро);

– приоритетный рост «зеленой» энергетики, наращивание производства и последующего экспорта «зеленого» водорода, развертывание и интеграция возобновляемых источников энергии, призванных уже в ближайшем будущем обеспечивать более половины выработки в стране электроэнергии (около 3,2 млрд евро)⁸³.

Давая общую оценку изложенной программе, можно констатировать, что она в целом отвечала актуальным требованиям национальной, европейской и международной экономики. Отмеченные направления государственных инвестиций открывали возможности наполнения конкретным содержанием политику посткризисного экономического восстановления и закладывали основы стрессоустойчивой модели роста.

Конечно, задача ответственного государства в условиях рыночного хозяйства – не пытаться самостоятельно решить все стоящие перед страной проблемы, а придать импульс процессу модернизации, «запустить» механизмы хозяйственного развития. Этой цели должен служить и такой новый инструмент, как Стратегические проекты восстановления и трансформации экономики (PERTE – *Proyectos estratégicos para la recuperación y transformación económica*). Особенностью данного инструмента является создание системообразующих частно-государственных предприятий, действующих в наиболее перспективных, высокотехнологичных отраслях хозяйства, очерченных в «Плане по

⁸³ Pedro Sánchez: “El Plan de Recuperación es el plan económico más ambicioso de la historia reciente de España”. Available at: <https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/Paginas/2021/130421-sanchez?recuperacion.aspx>

восстановлению, трансформации и повышению устойчивости»⁸⁴.

Первым PERTE стал совместный частно-государственный консорциум, созданный правительством Испании с группой Volkswagen и испанской электроэнергетической компанией Iberdrola для строительства крупной и оснащенной по последнему слову техники фабрики по производству электрических батарей для автомобилей. Ввод в строй этого стратегического объекта призван обеспечить коренную модернизацию структурообразующей автомобильной промышленности и закрепить Испанию в роли одного из крупнейших мировых автопроизводителей и экспортеров⁸⁵.

Общую картину процесса формирования новой модели роста дополняет еще один из принципиально важных компонент. А именно: наблюдаемые подвижки в национальном бизнес-сообществе. Например, ведущие испанские корпорации берут курс на формирование экосистем цифровой экономики – партнерских объединений, обеспечивающих эффективное взаимодействие принадлежащих компаниям технологических платформ. Этим, в частности, целенаправленно занимается телекоммуникационный лидер Испании Telefónica⁸⁶.

Таким образом, речь идет о действительно крупных сдвигах, намечаемых в испанской экономике, что и позволяет ставить вопрос о формировании новой модели роста, поскольку налицо многие признаки такой стратегии.

⁸⁴ Gobierno de España. Proyectos estratégicos para la recuperación y transformación económica (PERTE). 8 de marzo de 2021. Available at: <https://www.lamoncloa.gob.es/temas/fondos-recuperacion/Paginas/PERTE.aspx>

⁸⁵ Sánchez P. El primer PERTE de España: el coche eléctrico // El País, 07.03.2021.

⁸⁶ Telefónica avanza en su plan estratégico para liderar una nueva era // Cinco Días, 18.04.2021.

3.4. *Внеэкономический ракурс*

Характерная черта новой формирующейся испанской модели роста – тот факт, что все внутренние трансформации планируется поддержать интенсивным развитием экономики второго трека, иначе говоря, дальнейшим усилением и диверсификацией внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности Мадрида, включением в сферу его торгово-инвестиционных интересов тех стран и регионов мира, где они не были в достаточной мере представлены.

Концептуальным ориентиром обновленной внешней политики Испании стала одобренная Советом министров 27 апреля 2021 г. «Стратегия внешних действий на 2021-2024 годы». Важнейшей особенностью этого базового документа явилось включение в него специального экономического раздела, чего прежде не наблюдалось⁸⁷. В практическом плане на службу торгово-экономическим интересам предпринимательского сообщества Испании ориентирована деятельность 128 испанских посольств за рубежом, 84 генеральных консульств и 96 консульских отделов, 27 бизнес-центров и 33 туристических офиса. Все они, подчеркивалось в документах Министерства иностранных дел, призваны активно содействовать интернационализации испанского бизнеса, играть роль помощника тех компаний, которые ищут новые зарубежные рынки для наращивания экспорта или реализации инвестиционных проектов⁸⁸.

⁸⁷ Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. Estrategia de Acción Exterior 2021-2024. Available at: www.exteriores.gob.es

⁸⁸ Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. Diplomacia económica. Available at: www.exteriores.gob.es/Portal/es/PoliticaExteriorCooperacion/DiplomaciasigloXXI/Paginas/DiplomaciaEconomica.aspx

Через месяц после принятия «Стратегии внешних действий» П. Санчес представил III План интернационализации испанской экономики, содержащий развернутую программу развития и диверсификации внешнеэкономической деятельности в 2021-2022 годах. По сравнению с прежними аналогичными планами, нынешняя программа отличается рядом существенных новаций. В том числе предусматривается: а) селективный подход к тем компаниям, которые получают государственную поддержку; б) предоставление преимуществ высокотехнологичным и инновационным предприятиям; в) упор на открытие новых рынков для испанских товаров и услуг; г) повышение привлекательности Испании как получателя иностранных инвестиций; д) укрепление координации между всеми ведомствами, имеющими отношение к интернационализации испанского бизнеса⁸⁹.

Важное значение официальный Мадрид придает расширению присутствия испанского бизнеса на сравнительно новых для него африканских (южнее Сахары) и азиатских рынках. Разумеется, продвижение на этих направлениях не должно идти вразрез с взаимодействием с главными партнерами Испании на евроатлантическом треке: странами ЕС, США и государствами Латинской Америки, что делает задачу правительства П. Санчеса особенно сложной.

Сочетая концептуальное оформление с конкретными внешнеполитическими шагами, Мадрид предпринял ряд демаршей на международной арене, ясно указывающих на текущие внешнеэкономические приоритеты. Приведем наиболее показательные факты последнего времени.

⁸⁹ Sánchez presenta el Plan para la Internacionalización de la Economía, para dar “un nuevo y decidido impulso a nuestro sector exterior” como motor de la reactivación económica. 26 de mayo de 2021. Available at: https://www.lamoncloa.gob.es/theme/rlamoncloa/html/imprime.htm?contenedor=ctl00_maincontainer

В начале апреля 2021 г. П. Санчес во главе представительной делегации, включавшей большой отряд лидеров испанского бизнеса, нанес визит в Анголу и Сенегал, продемонстрировав намерение Испании включиться в обостряющуюся международную конкуренцию за африканские рынки. В середине июня Мадрид посетил президент Республики Корея Мун Чжэ Ин. В ходе переговоров лидеры двух стран подтвердили намерение содействовать увеличению взаимных инвестиций и сотрудничать в таких сферах, как возобновляемая энергетика, транспортная инфраструктура и пищевая промышленность⁹⁰.

Особое значение имел телефонный разговор П. Санчеса с лидером КНР Си Цзиньпином 26 мая, поскольку за два десятилетия XXI в. объем испанско-китайской торговли вырос в 6,6 раза и превысил 37,5 млрд евро (см. табл. 3.3).

Таблица 3.3

Испания – Китай: торговля товарами (млн евро)

Показатель	2001	2010	2015	2018	2019	2020
Экспорт	633	2659	4379	6284	6801	8183
Импорт	5069	18881	23642	26925	29155	29360
Оборот	5702	21540	28021	33209	35956	37543
Сальдо	-4436	-16222	-19263	-20641	-22354	-21177

Источник: ИТС. Trade statistics for international business development. – https://www.trademap.org/Bilateral_TS.aspx?nvpm=

Тем самым Китай выдвинулся в число крупнейших внешнеторговых партнеров Испании. Причем, подчеркнули руководители двух стран, даже в кризисном 2020 г., когда торговля Мадрида с подавляющим большинством партнеров ощутимо сократилась, динамика испанско-китайского товарооборота осталась положительной и на долю КНР при-

⁹⁰ Análisis de la visita a España del presidente de Corea del Sur, Moon Jae-in, 16.06.2021. Available at: <https://www.casaasia.es/actualidad/visita-a-espana-del-presidente-de-corea-del-sur/>

шлось свыше 10% совокупного объема товарного импорта Испании. Выразив готовность продолжать наращивать двустороннее экономическое сотрудничество, П. Санчес и Си Цзиньпин подтвердили приверженность Мадрида и Пекина принципам мультилатерализма в международных делах⁹¹.

«Поворот на Восток» по-испански просматривается не только на примере отношений с КНР и Республикой Корея. В последние годы испанский бизнес заметно активизировался на других азиатских направлениях, в частности, в Индии, где свои филиалы открыли порядка 240 корпораций Испании, а также в странах-членах АСЕАН – Ассоциации государств Юго-Восточной Азии⁹².

Сохраняется зарубежное ралли и расширяется география экспансии ведущих испанских строительных компаний. Прорывной характер имел выход на рынок Новой Зеландии, где австралийский филиал корпорации ACS стал участником строительства больничного комплекса New Dunedin – крупнейшего в новозеландской истории проекта медицинского центра стоимостью 875 млн евро⁹³.

Все это – приметы нового характера постковидной внешнеэкономической стратегии Мадрида, ставшей составной частью формирующейся модели социально-экономического развития.

Но не все складывается так, как планировалось. Очевидно, что в условиях коронакризиса испанские власти и бизнес попытались «сыграть в свою внешнеторговую игру» и несколько ослабить гиперзависимость от европейских рын-

⁹¹ Sanchez y Xi Jinping apuestan por el multilateralismo para hacer frente a los desafíos globales. 26 de mayo de 2021. Available at: https://www.lamoncloa.gob.es/theme/rlamoncloa/html/imprime.htm?contenedor=ctl00_maincontainer

⁹² Яковлев П.П. Испанский транснациональный бизнес: экономика и геополитика // Контурь глобальных трансформаций: экономика, политика, право, 2020. Том 13. № 6. С. 143-145.

⁹³ Magariño J.F. ACS mantiene su ‘rally’ de construcción en agosto con un hospital de 715 millones en EE UU. Cinco Días, 24.08.2021.

ков. Однако до настоящего времени «привязка» к партнерам по Евросоюзу остается слишком сильной. В 2020 г. на долю ЕС пришлось 54,5% испанского экспорта – на один процентный пункт больше, чем годом раньше⁹⁴.

* * *

Многие события последнего времени указывают на то, что на выходе из коронакризиса в Испании наблюдается транзит к более сбалансированной (в структурном отношении) инклюзивной, цифровой и «зеленой» экономике, опирающейся на частно-государственное партнерство нового типа и максимально активную роль в системе мирохозяйственных связей.

Задача не только амбициозная (об этом без конца говорят сами испанские лидеры), но и архисложная, учитывая эффекты пандемии, нынешнее финансово-экономическое и политическое положение Испании, сохраняющиеся «родимые пятна» страны. Но фактом является масштабная по поставленным целям попытка испанского государства и активной части общества, скажем так, прорваться в будущее, осуществив новую модернизацию национальной экономики.

С какими факторами риска столкнется испанская нация на пути к светлому будущему, обещанному в программах правительства?

Первый и, на наш взгляд, главный – демографический фактор. Уже сейчас положение, осложненное пандемией, внушает тревогу. В 2020 г. умерли почти 493 тыс. человек (почти на 18% больше, чем в 2019 г.), тогда как количество родившихся было на 153 тыс. меньше. В первой половине 2021 г. население сократилось еще на 70 тыс. человек⁹⁵. Развитие этой тенденции обусловит сокращение населения

⁹⁴ Comercio exterior de mercancías por áreas geográficas. Available at: www.revistasice.com/index.php/SICE/article/view/7246/7276

⁹⁵ INE. Cifras de Población. Available at: <https://ine.es/dyngs/INEbase/es/>

(прежде всего, его молодой, активной части), сжатие внутреннего потребительского спроса и трудно предсказуемые эффекты для рынка рабочей силы.

Второй фактор – тот огромный долговой пресс, который уже сейчас начинает давить на испанскую экономику. Столь большого долга по отношению к ВВП у страны не было с 1881 года.

Третий – нарастающий снежный ком социальных обязательств. В 2021 г. на выплату пенсий было направлено 135 млрд евро (порядка 10% ВВП), тогда как в 2050 г. эта сумма вырастет до 175 млрд или более 14% ВВП. Выдержит ли испанская экономика такую нагрузку? Ответ неясен.

Четвертый – явные перебои в функционировании глобальной экономики и торговле, что объективно препятствует продвижению внешнеэкономических интересов Испании. Яркие примеры: резкое удорожание морских перевозок, нарушения в функционировании международных цепочек добавленной стоимости.

Пятый – беспрецедентный энергетический кризис в Европе, крайне осложнивший реализацию планов «зеленого» энергоперехода, делающий «Зеленый курс» Испании и других стран Евросоюза все более дорогостоящим и сложным предприятием.

И последний – возможные центробежные тенденции в рамках Европейского союза, если в отдельных странах к власти будут приходить евроскептики. Между тем, без поддержки Брюсселя Мадрид не справится с взятыми обязательствами, не сможет добиться желаемых целей.

Как видим, достижение поставленных испанским руководством стратегических задач находится в тумане неопределенности и в среднесрочной перспективе будет сопряжено как минимум с серьезными трудностями внутреннего и внешнего (глобального и европейского) характера.

4. Трансатлантический вектор внешнеэкономических связей

Важные составляющие внешнеэкономического позиционирования – имидж Испании в мире, позиции на международной арене и активная роль в ЕС. Значение имеют и политические перестановки знаковых фигур испанского истеблишмента, в частности, назначение министра иностранных дел Жозепа Борреля в декабре 2019 г. на пост Верховного представителя Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности. При этом правительство П. Санчеса делает ставку на три направления внешних связей – *европеизм, мультилатерализм и трансатлантизм*. Ориентация на европеизм показывает, что Испания выстроила отношения взаимопонимания с ведущими державами Евросоюза – Францией, Германией, Италией. Европейское направление в настоящее время является ключевым вектором торгово-экономических отношений испанского государства (см. Приложение 3, табл.3,4). В условиях пандемии и меняющегося мирового порядка Мадрид находится в серьезной «связке» с Брюсселем: особое значение для испанской экономики приобретают специальные европейские фонды по восстановлению и экономические инструменты, которые будут способствовать возмещению экономического ущерба, причиненного пандемией. Со стороны одного из таких фондов «Следующее поколение ЕС» (“Next Generation EU”) Испания получит 140 млрд евро в ближайшие шесть лет⁹⁶. Использование дополнительных ресурсов из европейских фондов восстановления должно ускорить выход испанской экономики из кризиса, ослабить негативные социальные диспропорции и придать импульс программе струк-

⁹⁶ Available at: <https://nexteugeneration.com/> (accessed 02.05.2021).

турных реформ с упором на инноватизацию и цифровизацию, а также на «зеленый рост»⁹⁷.

Второе направление – *мультилатерализм*, который подразумевает многостороннее сотрудничество, активное участие национальных бизнес-структур, ТНК и банков в борьбе за новые рынки в различных районах мира в целях продвижения национальных интересов Испании на мировой арене.

Третье направление – *трансатлантизм*. Отметим, что принадлежность Испании к объединенной Европе и к «коллективному Западу» ощутимо укрепило ее международные позиции, в частности, на трансатлантическом направлении. Однако на характер трансатлантических внешнеэкономических связей Испании в настоящее время оказывают влияние ряд *факторов*, которые необходимо рассмотреть подробнее.

4.1. Опоры трансатлантического моста

К первому фактору, определяющему трансатлантические внешнеэкономические связи, можно отнести метаморфозы в отношениях между ЕС и США. Надо отметить, что Испания является важной опорой трансатлантического моста. Подключение Испании к европейской интеграционной модели сыграло важную роль в укреплении трансатлантического взаимодействия. Однако период правления Д. Трампа оказался нелегким для Евросоюза и был связан с тем, что с приходом в Белый дом он стал воспринимать Евросоюз в качестве торгового соперника, а не в качестве геополитического союзника. Трансатлантические связи Испании сегодня вплетаются в канву связей Евросоюза с Северной и Южной Америкой. К примеру, конвергенция между ЕС и США в области цифровых технологий отвечает интересам

⁹⁷ Испания в новой национальной и международной реальности. Отв. ред. Яковлев П.П., Куракина-Дамир А.А. М.: ИЛА РАН, 2020. С.121.

Испании, однако это не устраняет зависимость европейских стран от американских интернет-технологий. В ЕС ее уже связывают с «чрезмерной» зависимостью⁹⁸. Так, администрация США во главе с Дж. Байденом намерена ввести дополнительные тарифы на ряд испанских товаров в размере 25% в ответ на «ставку Google», введенную Европейским союзом и действующую на цифровые услуги в Испании с 2019 года. При этом решение США было отложено на 180 дней для завершения многосторонних переговоров по международному налогообложению в ОЭСР и G20, по итогам которых удалось договориться об избежании тарифов в обмен на отмену «ставки Google» до 2024 года⁹⁹.

Как отмечают эксперты испанского Королевского института Элькано, сохранение связей с США как в новых формах сотрудничества в сфере технологий, так и путем привлечения инвестиций (в том числе и в области обороны) по-прежнему имеет важное значение для Испании¹⁰⁰. Весомым аргументом, смягчающим риторику США в отношении Испании, является американское присутствие на базах Рота (в Кадисе) и Морон (в Севилье). Следующий саммит ЕС и НАТО планируется провести в Испании летом 2022 года. Как отмечают эксперты, Испания не является «ни приоритетом, ни проблемой» для США и соглашение об использовании баз недостаточно для обеспечения хороших

⁹⁸ El problema de Europa: la dependencia tecnológica de Estados Unidos y China. Available at: <https://elordenmundial.com/dependencia-tecnologica-union-europea/> (accessed 28.10.2021).

⁹⁹ España llega a un acuerdo con EEUU para evitar aranceles a cambio de suprimir la 'tasa Google' antes de 2024. Available at: <https://www.republica.com/2021/10/21/espana-llega-a-un-acuerdo-con-estados-unidos-para-evitar-aranceles-a-cambio-de-suprimir-la-tasa-google/> (accessed 21.10.2021).

¹⁰⁰ Biden y el futuro de las relaciones transatlánticas: una perspectiva española. Carlota García Encina y Luis Simón. ARI 48/2021 - 22/04/2021. Available at: <http://www.realinstitutoelcano.org> (accessed 2.05.2021).

двусторонних отношений в будущем. В испанском экспертном сообществе подчеркивается чрезмерная зависимость отношений Испании с США от вопросов безопасности в рамках НАТО и недостаточная проработка стратегии сотрудничества Мадрида с Вашингтоном в других вопросах (ведения бизнеса, сотрудничества в области высоких технологий и пр.). Пример высокоскоростного оптоволоконного кабеля между Вирджинией и Бильбао, открытого в 2017 г. консорциумом, созданным между Telxius (дочерней компанией испанской Telefónica), Facebook и Microsoft, показателен с точки зрения тех преимуществ, которые будут вытекать из более тесных отношений с США в цифровой области. Этот кабель не только соединяет США с Испанией. Он связывает с оптоволоконным коридором, уже существующим в Европе и способным распространиться в другие районы Средиземноморья благодаря географическому положению Испании. В марте 2021 г. государственный секретарь по торговле Испании Ксиана Мендес на встрече предпринимателей подчеркнула важность трансатлантических отношений и возобновления приверженности международному диалогу и сотрудничеству¹⁰¹. На рынке США работают свыше 650 испанских компаний, которые создают более 110 тыс. рабочих мест¹⁰².

В настоящее время в Брюсселе выражают надежду на то, что американский президент Дж. Байден придаст новый импульс трансатлантическим отношениям. Тот факт, что Вашингтон возвращается к международному партнерству со своими традиционными союзниками, позитивно восприни-

¹⁰¹ España urge a retomar las relaciones transatlánticas y destaca la sólida relación comercial con EEUU. Available at: <https://www.europapress.es/economia/noticia-espana-urge-retomar-relaciones-transatlanticas-destaca-solida-relacion-comercial-eeuu-20210324181236.html> (accessed 24.12.2021).

¹⁰² Available at: <https://www.icex.es/icex/es/index.html> (accessed 24.12.2021).

мают в Испании. Представляется, что она должна воспользоваться этим импульсом, чтобы вести диалог о формировании новой многосторонней повестки дня, касающейся выхода из кризиса в период пандемии, адаптации к «зеленому» курсу ЕС, к изменению климата, регулированию торговли с целью придания очевидных очертаний испанским интересам в решении этих вопросов¹⁰³. Важный шаг в этом направлении – участие председателя правительства Испании Педро Санчеса в саммите по климату в апреле 2021 г., созванном Байденом. Глава испанского правительства заверил американского президента в приверженности курсу на декарбонизацию экономики и на экологический переход¹⁰⁴.

Ко второму фактору, оказывающему воздействие на трансатлантические связи, можно отнести эффекты от влияния торговых ограничений со стороны США. Так, страны ЕС и Испания, в том числе, оказались под давлением США, что проявилось в ограничении их сотрудничества с Китаем. В частности, с китайской компанией «Huawei» по развёртыванию технологии сетей 5G. Такая позиция напрямую затронула испанскую телекоммуникационную компанию «Telefónica», которая работала с данной китайской компанией над пилотным проектом. Представители администрации США заявляли, что американская сторона прекратит обмен информацией и разведывательными данными с Испа-

¹⁰³ España y EEUU, de Trump a Biden. Carlota García Encina. ARI 17/2021 - 8/2/2021. Available at: http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/eeuu-dialogo+trasatlantico/ari17-2021-garciaencina-espana-y-eeuu-de-trump-a-biden (accessed 20.12.2021).

¹⁰⁴ Sánchez afirma ante Biden que España lidera con el ejemplo la lucha climática. 23.04.21. Available at: <https://www.20minutos.es/noticia/4670903/0/sanchez-afirma-ante-biden-que-espana-lidera-con-el-ejemplo-la-lucha-climatica/> (accessed 27.04.2021).

нией в том случае, если она сохранит свои отношения с «Huawei»¹⁰⁵. Представляется, что возможное сближение между Брюсселем и Вашингтоном по ограничению экспансии Пекина может быть вызовом для Мадрида. Поскольку укрепление многосторонности и стратегия по интернационализации экономики, принятая испанским правительством, предусматривает сотрудничество с Китаем. Так, в Китае высоко оценивают диалог с Испанией и выступают за сотрудничество в таких областях как возобновляемые источники энергии, развитие портов и логистики, а также расширение трехстороннего сотрудничества со странами Латинской Америки.

Технологическая и цифровая сфера являются одними из наиболее актуальных вопросов в трансатлантических отношениях, а также в дебатах относительно координации с Китаем. Дело в том, что США и ЕС подошли к цифровому переходу с двумя различными позициями: в США считают, что дополнительного регулирования в этой сфере применять не нужно, а в ЕС придерживаются того, что цифровой экономике нужны конкретные правила. В частности, ЕС опасается доминирования американских технологических гигантов и их недостаточной приверженности к конфиденциальности данных и налогообложению. Чувство незащищенности перед американскими гигантами вызвало дебаты о необходимости обеспечения европейского технологического суверенитета.

Надо отметить, что торговые отношения между ЕС и США ухудшились во время правления Д. Трампа из-за введения 25%-х пошлин на импорт стали и 10% пошлин на алюминий из ЕС. Однако приход Дж. Байдена в Белый дом

¹⁰⁵ EEUU amenaza a España: o veta a Huawei o no compartirá información. 20.02.2020. Available at: <https://www.eleconomista.es/empresas-finanzas/noticias/10369854/02/20/EEUU-amenaza-a-Espana-o-veta-a-Huawei-o-no-compartira-informacion.html> (accessed 17.04.2021).

обозначил новый этап в построении диалога США со своими европейскими союзниками. Так, в марте 2021 г. глава Еврокомиссии Урсула фон дер Ляйен и президент США Дж. Байден договорились приостановить действие пошлин в рамках спора между крупнейшими авиапроизводителями Боинг и Аэробус, что затрагивало испанских производителей, экспортирующих в США вино, оливки, масло, сыр, мясные продукты. В июне 2021 г. в Брюсселе на саммите ЕС-США стороны достигли соглашения о прекращении торговой напряженности и отмене в течение 5 лет ранее установленных по этому спору взаимных тарифов¹⁰⁶. По прогнозам, снятие американских пошлин на импорт испанских товаров увеличит испанский экспорт в 2021 г. на 12%. Так, к примеру, экспорт испанского оливкового масла в США после отмены пошлин значительно вырос. Таким образом, при Дж. Байдене, как отмечают эксперты, будет больше возможностей восстановить связи по обе стороны Атлантики, которые ухудшились во время президентства Д. Трампа¹⁰⁷. Надо отметить, что с приходом Дж. Байдена в Белый дом, среди европейских стран возросла конкуренция по налаживанию конструктивного диалога с Вашингтоном.

При этом крупные испанские ветряные компании, столпы национальной энергетики, столкнулись с введением тарифов со стороны США в связи с тем, что производители и

¹⁰⁶ La suspensión de aranceles estadounidenses podría incrementar las exportaciones españolas más allá del 12% que preveía el Banco de España para este año. 21.06.2021. Available at: <https://www.businessinsider.es/fin-aranceles-eeuu-reforzara-exportaciones-espanolas-886453> (accessed 23.06.2021).

¹⁰⁷ Biden y el futuro de la relación EEUU-UE Juan Tovar. ARI 14/2021-2/2/2021. Available at: http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/eeuu-dialogo+trasatlantico/ari14-2021-tovar-biden-y-futuro-de-relacion-eeuu-ue (accessed 18.04.2021).

экспортеры ветровых компонентов применили демпинг (продавали часть своего материала ниже стоимости в североамериканской стране). Таким образом, администрация Дж. Байдена намерена защищать национальную промышленность США, применяя пошлины. План Байдена по чистой энергии и инфраструктуре предусматривает радикальное устранение загрязняющих выбросов и такие испанские компании как Iberdrola (ветроэнергетика) и Repsol (возобновляемые источники энергии) готовы бороться за вход на американский рынок госзакупок, лоббируя свои интересы¹⁰⁸.

В начале 2022 г. на первый план в трансатлантическом диалоге вышла тема увеличения поставок сжиженного природного газа (СПГ) из США в ЕС из-за обострения ситуации на Украине и на фоне резкого роста цен на энергоносители. Возможно, для Испании важным фактором для экономики в условиях энергетического кризиса в ЕС станет перераспределение поставок газа со стороны основных экспортеров – Алжира, США, Нигерии, России. В структуре поставок статья «топливо минеральное, нефть и нефтепродукты» занимала до пандемии в 2019 г. 13% в импорте и 6% в экспорте Испании, а в 2020 г. – 9% в импорте и 4% в экспорте (см. Приложение 3, Табл. 5,6). При этом для экономики Испании не так критично нарушение поставок газа из России (откуда она получает менее 8% объема поставок газа, что значительно меньше, чем из Алжира (44%), США (13%) или Нигерии (11%))¹⁰⁹.

¹⁰⁸ Biden sigue sin llamar a Sánchez... pero las empresas españolas hacen su agosto. 17.05.2021. Available at: <https://www.lainformacion.com/mundo/biden-sigue-sin-llamar-a-sanchez-pero-las-empresas-espanolas-hacen-el-agosto/2838455/?autoref=true> (accessed 18.06.2021).

¹⁰⁹ Gas y petróleo: los dos grandes canales de contagio de la crisis en Ucrania sobre la economía española // El País, 27.01.2022.

4.2. Особенности экономических связей на трансатлантическом треке

Отметим, что США являются для Испании важным экономическим партнером за пределами ЕС. В период 2001-2020 гг. сальдо торгового баланса для Испании было отрицательным. По итогам кризисного 2020 г. оно составило 1 837 млн евро, при объеме экспорта в США в размере 12,22 млрд евро и импорта из США в размере 14,06 млрд евро (см. табл. 4.1.). В сравнении с 2019 г. экспорт в США в отягощенный коронакризисом 2020 г. снизился на 11%, импорт из США упал на 9,7 % из-за нарушения объема и логистики поставок. США – шестой по значимости рынок экспорта испанских товаров после Франции, Германии, Италии, Португалии и Великобритании и пятый по значимости импортер для Испании после Германии, Китая, Франции и Италии (см. Приложение 3, табл. 3, 4).

Таблица 4.1

Испания – США: торговля товарами (млн евро)

Показатель	2001	2010	2015	2018	2019	2020
Экспорт	5 644	6 588	11 491	12 797	13 741	12 227
Импорт	7 856	9 753	12 815	13 180	15 539	14 064
Оборот	13 500	16 341	24 306	25 977	29 280	26 291
Сальдо	-2 212	-3 165	-1 324	-383	-1 798	-1 837

Источник: ИТС. Trade statistics for international business development. Available at: https://www.trademap.org/Bilateral_TS.aspx?nvpm=

Важным фактором в построении трансатлантического моста является значимость латиноамериканского направления экономических связей. По словам Ж. Борреля, кроме отношений с США, существуют еще и *«другие трансатлан-*

*тические отношения»*¹¹⁰, подразумевающие сотрудничество Евросоюза с Латинской Америкой. И на этом направлении испанская дипломатия и испанский транснациональный бизнес играют существенную роль. Поскольку в 2020 г. мир столкнулся с драматическими экономическими последствиями пандемии, Евросоюз, по словам Ж. Борреля, намерен проявить солидарность и поддержать латиноамериканский регион в достижении экологического, цифрового, устойчивого восстановления. Как отмечает Ж. Боррель, «Латинская Америка в последнее время не была в поле радар ЕС»¹¹¹. Важным сигналом к восстановлению межрегионального диалога стала первая поездка Ж. Борреля в регион с посещением Бразилии и Перу в ноябре 2021 года. Также важно отметить его визит в мае 2022 г. в Панаму и Чили на встречу с министрами иностранных дел Центральной Америки и Карибского бассейна, где в рамках рабочей группы обсуждались вопросы роста мировых цен на энергоносители, повышения цен в цепочках поставок продовольствия, изменений в распределении и потреблении энергии, оказывающих влияние на окружающую среду и финансирование проектов¹¹².

Стоит отметить сравнительные преимущества Испании относительно других стран Евросоюза: Испания является

¹¹⁰ La otra relación transatlántica. Brussels, 18/12/2020. Available at: https://www.eeas.europa.eu/eeas/la-otra-relaci%C3%B3n-transatl%C3%A1ntica_en (accessed 08.08.2021).

¹¹¹ Borrell trata de impulsar las relaciones con Latinoamérica: “Ahora no están en el radar de la UE” // El País. 01.11.2021 Available at: <https://elpais.com/internacional/2021-11-01/borrell-trata-de-impulsar-las-relaciones-con-latinoamerica-ahora-no-est-an-en-el-radar-de-la-ue.html> (accessed 02.11.2021).

¹¹² Borrell llega a Panamá para cita con los cancilleres de Centroamérica y el Caribe. 02.05.22. Available at: <https://www.efe.com/efe/america/politica/borrell-llega-a-panama-para-cita-con-los-cancilleres-de-centroamerica-y-el-caribe/20000035-4796190> (accessed 08.05.2022).

важным европейским инвестором в Латинской Америке. Транснациональные корпорации Испании (Acciona S.A., Albertis, Red Eléctrica Corporación S.A.) в 2020 г. приняли участие в процессах слияний и поглощений национальных компаний в Бразилии и Мексике, работающих в сфере строительства, инфраструктуры и электроэнергетики¹¹³. Нужно отметить и развитие обратного процесса – латиноамериканские компании «транслатинас» превратились на испанском рынке в серьезного инвестора. Так, мексиканская Compañía Minera Autlán в 2020 г. совершила сделку стоимостью 29 млн долл. по слиянию с испанской компанией CEGASA Portable Energy SL, работающей в сфере производства альтернативных источников энергии¹¹⁴.

Сказывается и ключевая роль Испании в формировании Иberoамериканского сообщества наций. В апреле 2021 г. в Андорре состоялся двадцать седьмой Иberoамериканский саммит на высшем уровне, объединенный темой: «Инновации в интересах устойчивого развития – цель до 2030 года. Иberoамерика сталкивается с проблемой коронавируса». Участники саммита выступили за укрепление многосторонности и согласовали санитарные, экономические, социальные и экологические меры в поддержку восстановления Иberoамерики перед лицом кризиса, вызванного COVID-19.

В экспертном сообществе возникает вопрос: как сближение Испании с США может повлиять на ее интересы в Латинской Америке? Как известно, в настоящее время Латинская Америка развивает отношения не только в направлении Север-Юг в лице Запада, но и в направлении Юг-Юг в лице Китая, который вытеснил Евросоюз со второго места на третье в качестве торгового партнера региона. В некото-

¹¹³ CEPAL, *La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe*. Santiago, 2021, Cuadro I.3.

¹¹⁴ CEPAL, *La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe*. Santiago, 2021. P. 46.

рых странах Китай уже является главным торговым партнером (для Бразилии) и важным инвестором, укрепляя свои позиции в технологической и цифровой сфере. В этой связи латиноамериканский регион становится театром действий в сфере технологической и стратегической конкуренции между США, Евросоюзом и Китаем. Как отмечают некоторые эксперты, Испания может использовать свой потенциал в регионе в качестве одной из опор треугольника «США-Испания-Латинская Америка», тем самым усиливая свое влияние во взаимодействии как с США в рамках ЕС, так и с латиноамериканским регионом. Испания также открыта к трехстороннему формату действий «Китай-Испания-Латинская Америка». Однако такой формат может оказаться под прессингом торгового противостояния между США и Китаем. Это может привести к подчиненному положению компаний как в Испании, так и в латиноамериканском регионе, что негативно повлияет на процессы их интернационализации.

Торговый оборот со странами ЛКА стал значимым для Испании на трансатлантическом треке и превышал до пандемии объем торговли с США. В период 2010-2019 гг. товарооборот Испании с ЛКА вырос на 75% с 24,2 млрд евро до 32,2 млрд евро. (см. табл. 4.2) По различным оценкам, по итогам кризисного 2020 г. товарооборот снизился на 21% и даже более вследствие нарушения логистических цепочек поставок товаров.

Таблица 4.2

Испания – ЛКА: торговля товарами (млн евро)

Показатель	2001	2010	2015	2018	2019	2020
Экспорт	7 726	10 300	15 307	15 754	15 385	11 786
Импорт	7 117	13 986	14 957	18 678	16 822	13 746
Оборот	14 843	24 286	30 264	34 432	32 207	25 532
Сальдо	609	-3 686	350	-2 924	-1 437	-1 960

Источник: ИТС. Trade statistics for international business development. Available at: https://www.trademap.org/Bilateral_TS.aspx?nvpm=

В числе основных поставщиков из стран ЛКА на испанский рынок в 2020 г. фигурировали: Бразилия, Мексика, Аргентина, Перу, Чили, Эквадор, Колумбия. Экспорт из Испании направлялся в основном в Мексику, Бразилию, Чили, Аргентину, на Кубу, в Перу, Колумбию и Эквадор (см. Приложение 3, табл. 7). При этом всего на три страны – Мексику, Бразилию и Аргентину приходится 57% в товарообороте Испании с латиноамериканским регионом. С этими странами у Испании складывается отрицательное сальдо торгового баланса.

Надо отметить, что поездка Педро Санчеса на Кубу в ноябре 2018 г., где он встретился с Мигелем Диасом-Канелем и участвовал в форуме 200 испанских и кубинских предпринимателей, стала знаковой и ознаменовала новый виток в двусторонних отношениях. Испанский экспорт на Кубу составил в 2019 г. 908 млн евро, импортные поставки оценивались на уровне 116 млн евро и сохранялось положительное сальдо торгового баланса. Испания является основным европейским партнером острова после Китая и Венесуэлы, и испанское правительство намерено наращивать инвестиции на Кубе¹¹⁵.

В ноябре 2021 г. состоялся визит в Монклоа президента Эквадора Гильермо Лассо, который при встрече с Педро Санчесом проявил явный экономический интерес к двустороннему сотрудничеству и к испанским компаниям в области возобновляемых источников энергии, телекоммуникаций и горнодобывающей промышленности. Важным проектом является проект метро Кито, выполненный консорциумом испанских компаний на сумму 1,7 млрд евро¹¹⁶. Испа-

¹¹⁵ Pedro Sánchez apuesta a la inversión en Cuba. 23.11.2018. Available at: <https://www.nacion.com/el-mundo/politica/pedro-sanchez-apuesta-a-la-inversion-en-cuba> (accessed 02.12.2021).

¹¹⁶ Pedro Sánchez traslada a Guillermo Lasso el interés de España en fortalecer la cooperación con Ecuador. La Moncloa. Madrid. 04.11.2021.

ния и Эквадор имеют двусторонний инвестиционный договор, подписанный в 1996 г., который Испания надеется возобновить с 2022 года. Параллельно торговые отношения испанского государства формируются в контексте торгового соглашения ЕС с членами Андского сообщества наций – Эквадором, Колумбией и Перу.

Однако с некоторыми странами ЛКА возникают сложности в выстраивании конструктивного сотрудничества и диалога. Правительство Испании поддерживает различные контакты с основными участниками переговорного процесса по Венесуэле. Страна приняла участие в Международной контактной группе (МКГ) наряду с другими европейскими странами, однако односторонняя линия поведения МКГ оказалась неэффективна и не привела к сближению позиций противоборствующих сторон¹¹⁷. Товарооборот между Испанией и Венесуэлой составлял в 2019 г. 1,12 млрд евро, а в 2020 г. снизился на 56% до 491 млн евро (см. Приложение 3, табл. 7).

Несмотря на то, что Испания давно поддерживает по линии ЕС – Центральная Америка стабильные и взаимовыгодные экономические связи с Никарагуа, Брюссель все же практикует санкционное давление в отношении Манагуа. Испания наряду с другими странами ЕС не признала итоги президентских выборов в Никарагуа, прошедших в ноябре 2021 г., и Совет Европы не исключил применения новых санкций против властей Никарагуа, мотивируя это тем, что президентские выборы были нелегитимными и проходили

Available at:

<https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/paginas/2021/041121-sanchez-lasso.aspx> (accessed 02.02.2022).

¹¹⁷ Гордиев узел венесуэльского кризиса. Серия «Саммит» / Отв. ред. В.М. Давыдов. М.: ИЛА РАН, 2021. С. 75-76.

вне рамок демократического процесса¹¹⁸. При этом Испания предоставила 1,7 млн вакцин от COVID-19 для граждан Никарагуа через механизм COVAX.

Непросто складываются отношения между Испанией и Боливией. В сентябре 2021 г. Европейский союз отверг обвинения, с которыми президент Боливии Луис Арсе выступил на Генеральной ассамблее ООН, заверив, что в 2019 г. в стране произошел государственный переворот, поощряемый международными инстанциями, включая ЕС и Испанию. Испания при этом решительно отвергла любые намеки на предполагаемое вмешательство во внутренние политические процессы в Боливии. Евросоюз в свою очередь заявил, что играл роль миротворца по просьбе правительства бывшего президента Эво Моралеса, и тем самым создал платформу для диалога с целью прекращения политического кризиса, потрясшего Боливию¹¹⁹. Торговый оборот Испании с Боливией достаточно скромный и составил в 2021 г. 200 млн евро¹²⁰. При этом Испания является одним из крупнейших торговых партнеров Боливии в ЕС наряду с Нидерландами и Италией.

4.3. Торговые соглашения: трудности и перспективы

Еще одним фактором, влияющим на характер трансатлантических внешнеэкономических связей Испании, является

¹¹⁸ Crisis en Nicaragua: 7 claves en la reelección de Daniel Ortega. 15.12.21. Available at: <https://www.excelsior.com.mx/global/crisis-en-nicaragua-la-reeleccion-de-daniel-ortega/1487283> (accessed 15.12.2021).

¹¹⁹ Unión Europea rechaza “firmemente” las acusaciones de Luis Arce de que el bloque alentó “la ruptura del orden constitucional”. 30.09.2021. Available at: <https://publico.bo/politica/union-europea-rechaza-firmemente-las-acusaciones-de-luis-arce-de-haber-alentado-la-ruptura-del-orden-constitucional/> (accessed 16.12.2021).

¹²⁰ ICEX. Available at: <https://www.icex.es/icex/es/navegacion-principal/todos-nuestros-servicios/informacion-de-mercados/paises/navegacion-principal/el-pais/relaciones-bilaterales/index.html?idPais=BO#1> (accessed: 16.12.2021).

ся процесс ратификации торговых соглашений. В октябре 2016 г., было подписано Всеобъемлющее экономическое и торговое соглашение (ВЭТС) о свободной торговле между ЕС и Канадой (англ. – СЕТА). Соглашение применяется временно и в предварительном порядке (пока не вступили в силу статьи договора, касающиеся инвестиций и пока оно не ратифицировано всеми странами ЕС). Спустя год после подписания в 2017 г. договор ратифицировала Испания. Канада представляет большой интерес для испанского бизнеса: свыше 5 тыс. испанских компаний уже экспортируют свою продукцию в Канаду и около 100 испанских фирм уже инвестировали в местное производство и создали свои офисы в этой стране. Договор с Канадой открывает возможности для испанских фирм, занятых в продовольственном и текстильном секторах, а также в выходе не только на канадский внутренний рынок, но и на другие рынки партнеров, с которыми у Канады есть торговые соглашения (например, США и Мексики). Беспшлинный экспорт Канады в Испанию до пандемии (2018-2019 гг.) возрос на 70%, а беспшлинный импорт Канады из Испании увеличился на 46%¹²¹.

В настоящее время Испания участвует в соглашениях о свободной торговле, заключенных между ЕС с Мексикой, Чили, Центральной Америкой, Колумбией, Перу и Эквадором. Вступление в силу Соглашения о свободной торговле и экономическом партнерстве между ЕС и Мексикой (июль 2000 г.) внесло значительный вклад в развитие торгово-экономического сотрудничества между Испанией и Мексикой. В период 2008-2018 гг. товарооборот между двумя странами увеличился на 54%. В 2020 г. Мексика занимала первую позицию в качестве места назначения испанского экспорта,

¹²¹ Government of Canada. Canada's Merchandise Trade Performance with the EU after the Entry into Force of CETA 22.06.2020. Available at: <https://www.international.gc.ca/trade-commerce/economist-economiste/statistics-statistiques/eu-marchandise-ue.aspx?lang=eng> (accessed 02.09.2021).

направляемого в ЛКА. Испания экспортировала на мексиканский рынок в 2020 г. товаров на сумму 3,2 млрд евро, что ниже уровня 2019 г. на 25%. (см. Приложение 3, табл. 7). В структуре экспорта основными товарами были: машины и механические устройства (15,9%), электрические приборы и материалы (6,9%), фармацевтические препараты (4,6%)¹²². Из Мексики направляется 25% объема импортных поставок, получаемых Испанией из ЛКА. Таким образом, Мексика, обогнав Бразилию, является основным латиноамериканским поставщиком на испанский рынок. В объеме импорта в 2020 г. основные поставки приходились на ископаемое топливо (54%), аппараты и механическое оборудование (9%), оптические и измерительные приборы (9%), продукцию автомобильного сектора (11%), продукты питания, напитки и табак (7%)¹²³. Испания является для Мексики вторым по важности иностранным инвестором, уступая США. Основными сферами приложения испанского капитала (ПИИ) стали: хранение и транспортировка (84%), телекоммуникации (6%), производство автотранспортных средств (2%), финансовые услуги (2%).

Ратификация соглашения между ЕС и Меркосур, споры по которому не утихают, остается на повестке дня в Испании в период правления П. Санчеса. В сближении с ЕС и в либерализации торговли также заинтересованы крупные страны Меркосур – Аргентина и Бразилия. Однако, как отмечают испанские эксперты, конвергенция между Аргентиной и Мексикой и их дистанцирование от Бразилии усиливает фрагментацию в Меркосур¹²⁴. Многое будет зависеть

¹²² ICEX. Available at: <https://www.icex.es/icex/es/navegacion-principal/todos-nuestros-servicios/informacion-de-mercados/paises/navegacion-principal/el-pais/relaciones-bilaterales/index.html?idPais=MX> (accessed: 08.03.2022).

¹²³ Ibidem.

¹²⁴ Elcano Policy Paper. España en el mundo en 2020: perspectivas y desafíos para el año del coronavirus. Ignacio Molina (coord.). Real Instituto Elcano.

от готовности Бразилии договариваться с Евросоюзом либо на межрегиональном, либо на двустороннем уровне. Похоже, настало время, когда Евросоюзу необходимо усилить свои экономические позиции на латиноамериканском направлении и договор с Меркосур потенциально сможет этому способствовать. Однако в краткосрочной перспективе политический климат по обе стороны Атлантики не способствует ратификации договора между ЕС и Меркосур. Европейский парламент принял резолюцию, в которой указано, что в нынешнем состоянии это соглашение не может быть ратифицировано. Следование Евросоюза «зеленой сделке» не позволяет ратифицировать соглашение из-за позиции президента Бразилии Болсонару, чья политика в Амазонии привела к серьезным экологическим проблемам. Против соглашения выступает значительное число государств-членов ЕС, среди них Франция, Бельгия, Нидерланды, Австрия, которые призывают к усилению экологического контроля. Кроме того, существуют опасения по вопросам конкурентоспособности европейских сельхозпроизводителей. Тем не менее, соглашение ЕС-Меркосур имеет большое геополитическое значение: оно может помочь обоим регионам избежать попадания в уязвимое положение в контексте американо-китайского противостояния.

По сути, ратификация соглашения между ЕС и Меркосур ставит на карту авторитет Евросоюза в латиноамериканском регионе, ведущим переговоры по этому соглашению более 20 лет. Как отмечают в Брюсселе, торговое соглашение следует рассматривать как рычаг переключения моделей производства и потребления, его необходимо использовать для сближения политики в целях экологического перехода обеих региональных групп. При этом Испания за-

Marzo 2020. Available at: <http://www.realinstitutoelcano.org> (accessed 15.04.2021).

нимает активную позицию и призывает Евросоюз разблокировать торговое соглашение с Меркосур. Так, премьер П. Санчес обратился к председателю Еврокомиссии Урселе фон дер Ляйен в апреле 2021 г., подчеркнув стратегическое значение договора с Меркосур, а также с просьбой ускорить обновление действующих торговых соглашений ЕС с Мексикой и Чили, что позволит Испании увеличить с этими странами торгово-экономические и инвестиционные связи. Министр иностранных дел Испании Аранча Гонсалес Лайя, в свою очередь, посетила Бразилию и Парагвай, продемонстрировав тем самым, что для испанского правительства приоритетной задачей является ратификация соглашения с Меркосур. Двусторонние контакты между Испанией и Аргентиной на уровне министров иностранных дел также показывают стремление сторон ратифицировать договор между ЕС и Меркосур. Надо отметить, что до своей отставки министр иностранных дел Аранча Гонсалес Лайя делала ставку на экономическую дипломатию. Новый министр иностранных дел Хосе Мануэль Альбарес, назначенный на пост 12 июля 2021 г., подчеркивает, что Латинская Америка является приоритетом для Испании, в частности, в направлении поставок вакцин в регион в рамках программы COVAX. Глава испанского правительства П. Санчес отметил в сентябре 2021 г., что постарается завершить процесс ратификации соглашения с Меркосур во время председательства Испании в ЕС во второй половине 2023 года. Однако Председатель Комиссии по международной торговле Европейского парламента Бернд Ланге сомневается в том, что договор ЕС-Меркосур будет ратифицирован во время нынешней легислатуры Европарламента, т.е. до конца 2024 года¹²⁵.

¹²⁵ Presidente Comisión PE duda de que se ratifique pacto UE-Mercosur antes 2024. Available at: <https://www.diariolibre.com/actualidad/internacional/presidente-comision-pe->

Другой структурный фактор, который будет сказываться на трансатлантическом взаимодействии – это Brexit, на фоне которого возможно ожидать усиления традиционных финансово-экономических связей между США и Великобританией. Такая «игра на интересах» может привести к рискам для Испании как в торговле, так и в инвестициях. Дело в том, что Великобритания – крупный реципиент испанских прямых инвестиций за рубежом и важный инвестор в экономику Испании.

Влиятельным фактором в трансатлантических отношениях стал санитарный, экономический, социальный кризис, вызванный коронавирусом COVID-19, который внес свои коррективы в международные отношения и глобализацию¹²⁶. Пандемия нанесла значительный ущерб как Латинской Америке, так и Испании, в экономическом и социальном плане. Растущее геополитическое, экономическое и финансовое присутствие других партнеров в Латинской Америке может послужить стимулом для США и ЕС уделять больше внимания этому региону, который нуждается в инвестициях и поддержке в восстановлении после пандемии¹²⁷.

* * *

duda-de-que-se-ratifique-pacto-ue-mercosur-antes-2024-EE28868837(accessed: 25.09.21).

¹²⁶ ¿El fin de la globalización? Una reflexión sobre los efectos de la crisis del COVID-19 desde el Índice Elcano de Presencia Global. Iliana Olivie y Manuel Gracia. ARI 43/2020 – 14/4/2020. Available at: <http://www.realinstitutoelcano.org> (accessed 19.04.2021).

¹²⁷ Biden y América Latina: cambios y continuidades. Carlos Malamud y Rogelio Núñez. ARI 130/2020 – 18.11.2020. Available at: http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/eeuu-dialogo+trasatlantico/ari130-2020-malamud-nunez-biden-y-america-latina-cambios-y-continuidades (accessed 19.06.2021).

Важно отметить, что саммиты НАТО и Саммиты ЕС-США, состоявшиеся в 2021 г., а также экстренно созванные в 2022 г. в связи с украинскими событиями продемонстрировали единство среди членов Альянса и обозначили тренд на *реставрацию западного глобализма*. Европейские лидеры и американская администрация проявили свою заинтересованность в укреплении трансатлантических отношений.

Можно констатировать, что в новых сложившихся обстоятельствах Евросоюз (и, в частности, Испания) вынуждены искать взаимопонимание с США, а также укреплять свои партнерские отношения на трансатлантическом треке со странами Латинской Америки. В Испании и Евросоюзе растет понимание того, что те ниши в латиноамериканском регионе, где будет ослаблено влияние ЕС, займут Китай и другие партнеры.

5. Испания в меняющейся стратегической ситуации

Современная Испания позиционирует себя экономически, политически и стратегически как относительно модернизированное государство с проявлением глобальных интересов,¹²⁸ с претензией на проекцию своего влияния в мировом контексте. Ключевые векторы ее внешней политики лежат в европейской и трансатлантической плоскости. Со времен демократического транзита (1975-1978) европейская направленность развития планомерно интегрировалась в политическую идентичность Испании. Трансатлантическое партнерство, в свою очередь, представлено в рамках взаимоотношений с ЛКА и США. При этом в повестке стратегического планирования первые теряют свой вес ввиду географической удаленности от Пиренейского полуострова, в то время как во взаимоотношениях с североамериканским гегемоном прослеживаются политические качели, связанные с идеологической ориентацией правящих в Вашингтоне и Мадриде сил.

В это же время для Испании свойственна особая комбинация вызовов национальной безопасности. В региональном срезе имеется в виду дестабилизация обстановки в Средиземноморье и Сахаро-сахельской Африке в связи с терроризмом, нелегальными миграционными потоками и политической конфронтацией с Рабатом из-за статуса Западной Сахары, которые угрожают энергетической, экономической и общественной безопасности страны. Низкая договорная способность Великобритании касательно статуса Гибралта-

¹²⁸ В Стратегии внешней политики 2021-2024 испанский МИД разграничивает понятия *глобализма*, обозначающего вовлеченность всех акторов в мировые процессы на основе взаимовыгодного сотрудничества, и *геополитики* как стратегии, цель которой – удовлетворение собственных интересов государств в ущерб интересам других.

ра являет собой еще один элемент, подрывающий соблюдение территориальной целостности испанского королевства. В свою очередь, попытки Каталонии обрести независимость, жесткая децентрализация системы государственного управления и волатильность политической ситуации (см. Раздел 1) препятствуют тому, чтобы направить имеющиеся ресурсы на разрешение вышеобозначенных проблем.

Сложности ситуации добавляет кризис идентичности Североатлантического Альянса (НАТО), связанный с потерей общих целей, статуса организации в глобальной повестке и роли США по защите Евросоюза в условиях пошатнувшейся репутации Вашингтона как символа ценностей западного мира. И хотя на фоне спецоперации России на Украине, начатой 24 февраля 2022 г., прослеживается сплоченность политических решений союзников в отношении Москвы, очевидно и то, что диалог касательно таких острых вопросов, как борьба с ИГИЛ, исламским экстремизмом и нелегальной миграцией продолжает оставаться в черте проблем, отложенных в долгий ящик. А ведь именно эти вызовы, с позиций Испании, несут прямую угрозу национальной безопасности.

5.1. Приоритеты обеспечения безопасности

Активное подключение Испании к военным и гуманитарным миссиям НАТО и ООН с самого начала присоединения королевства к коллективным структурам безопасности позволяют заключить, что в резиденции испанского правительства, Монклоа, не намеревались оставаться на периферии международных процессов, происходящих в сфере регионального миростроительства. За тридцать лет работы в операциях по поддержанию мира Испания накопила опыт участия практически во всех миссиях НАТО и ЕС – обстоятельство, которое находится в активе далеко не у всех ее партнеров по блокам.

Нормативное обоснование миростроительной практики нашло свое воплощение в Стратегии национальной безопасности (СНБ). Уже на страницах первого документа, появившегося в 2011 г., были отражены общие, характерные для западного мира тенденции смещения элементов внутренней и международной безопасности за счет включения нетрадиционных угроз: терроризма, организованной преступности, нерегулируемых миграционных потоков, кибербезопасности и проч. Широкий подход к трактовке вопросов безопасности – результат работы не только экспертных групп из испанского министерства обороны и гражданских организаций (в том числе университетов и исследовательских центров), специализирующихся на данной проблематике. Авторы Стратегии внешней политики 2021-2024 не оставили без внимания ключевые положения СНБ-2017, определив им особое место и тем самым подчеркнув главенство принципа «единства действий» органов исполнительной власти.

В этом смысле, несмотря на то, что ядром политического дискурса нынешнего правительства социалистов во главе П. Санчеса (2018-...) служит гуманистический подход, ключевыми элементами которого выступают права человека, демократия, феминизм и разнообразие, в Стратегии внешней политики опорные пункты СНБ были раскрыты в рамках раздела о *человеческой безопасности*. Хотя стоит отметить, что интерпретация такого сложного феномена исключительно через роль, которую в ходе ее реализации исполняют силовые структуры, умаляет многомерность данной концепции. Существенными приоритетами выступают социальные, экономические и экологические аспекты безопасности личности.

Критически значимыми зарубежными вызовами обеспечению безопасности выступают географически сопредельные регионы: Магриб и Ближний Восток, а также Африка

южнее Сахары. Главные угрозы в них представлены вызовами транснационального характера: вооруженными конфликтами, организованной преступностью, незаконной перевозкой людей и терроризмом. Устойчивость обстановки – необходимое условие, чтобы предпринимаемые меры по нормализации ситуации принесли результат. Тем не менее, назвать положение таковым не представляется возможным. Незатухающие конфликты в Западной Сахаре (куда устремляется наибольший объем испанской гуманитарной помощи), в Сирии и в Ливии, а также между Израилем и Палестиной, осложняют политический и социальный климат в Средиземноморье.

Развитие внутренней криминогенной обстановки в связи с терроризмом, наркотрафиком и нелегальной иммиграцией зависит от того, насколько позитивен диалог Мадрида и Рабата. Сотрудничество с марокканской полицией по урегулированию данных вопросов – жизненно необходимое условие, т.к. именно через Марокко в Испанию чаще всего попадают члены преступных организаций. Понимая свою роль, правительство Марокко нередко разыгрывает эту карту, чтобы удовлетворить свои национальные амбиции. Притязания Рабата на Западную Сахару, бывшую колонию Испании, периодически выводят из равновесия хрупкий баланс испано-марокканских взаимоотношений, провоцируя угрозы национальной безопасности и грозя подрывом территориальной целостности иберийского королевства. Среди последних эпизодов противостояния можно напомнить о миграционном кризисе мая-июня 2021 года. Тогда, вследствие дипломатического противоборства из-за того, что в Испанию для лечения от коронавируса был отправлен лидер Фронта за освобождение Западной Сахары, Рабат перестал сдерживать миграционные потоки в Испанию. В считанные дни границу испанского анклава в Северной Африке,

Сеуты, незаконно пересекли порядка 8 тысяч иммигрантов¹²⁹.

Отношения Испании с государствами Африки южнее Сахары, в свою очередь, отмечены парадигмой «вызов-возможности». Для данного региона свойственна динамика активного демографического прироста. Вместе с тем, ему присущи и элементы высокой социальной стратификации, бедности и конфликтности. Внешняя политика Испании здесь направлена на проработку связки «безопасность-развитие». Основополагающими ее предметными областями считаются программы содействия инклюзивному экономическому развитию и борьба с бедностью. При этом за скобки данной формулы не выносятся вопросы мира и безопасности, а также укрепления демократических институтов. Вооруженные силы и силовые подразделения королевства, задействованные в Мали, Сомали, Демократической Республике Конго, Сахеле, выступают в роли носителя испанского брэнда как страны-поставщика *собственной модели безопасности*, основанной на принципах суверенитета, защиты прав человека – главного (как утверждают в Мадриде) условия предотвращения конфликтов и базового принципа общественного прогресса.

Тем не менее, работа по такому широкому спектру целеполагания предполагает наличие не менее солидной ресурсной базы, как материально-технической, так и дипломатической. Однако практика указывает на ограниченность и разрозненность инициатив, и, как следствие, на их малую эффективность. Проект «Альянс цивилизаций»¹³⁰ и Средизем-

¹²⁹ Crisis migratoria en Ceuta // La Vanguardia, 19.05.2021. Available at: <https://www.lavanguardia.com/vida/junior-report/20210519/7463725/crisis-migratoria-ceuta.html> (accessed 15.11.2021).

¹³⁰ «Альянс цивилизаций» (трудный диалог в условиях глобализации) (Отв. ред.: Яковлев П.П.). М.: ИЛА РАН, 2010, 208 с.

номорский диалог 5+5¹³¹ де факто не обрели должной основы; ИГИЛ, начинавший свою деятельность на севере Мали, теперь контролирует сахаро-сахельский пояс от Гвинейского до Аденского залива. Последнее время отмечено государственными переворотами в Африке, в ходе которых военные обвиняли гражданское правительство в неспособности справиться с наступающим террористическим фундаментализмом¹³².

На латиноамериканском направлении Испания позиционирует себя как защитницу интересов исторически и культурно родственных ей стран по ту сторону Атлантики. Этот дискурс подкрепляется комплексной стратегией в регионе, которая в последние годы опирается на достижение целей устойчивого развития (ЦУР-17). Укрепление правового государства, а также борьба с бедностью подаются в качестве краеугольных камней. В Монклоа исходят из того, что процесс развития латиноамериканских и карибских обществ не завершен с точки зрения инфраструктуры, модернизации экономики, институциональной консолидации, а также «социальной сплоченности»¹³³. А в последние время к этому пестрому букету добавились новые вызовы, связанные с климатическим аспектом и вопросами цифровизации экономики.

Об уязвимом положении многих граждан латиноамериканских государств вновь заговорили в связи с политическим кризисом в Никарагуа и Венесуэле, а также миграционным напряжением в Центральной Америке и в Венесуэле. Не остался в стороне и колумбийский внутренний воору-

¹³¹ Представлены 5 европейскими (Испания, Италия, Франция, Мальта и Португалия) и 5 африканскими странами (Тунис, Ливия, Мавритания, Алжир и Марокко). Сотрудничество осуществляется по вопросам миграции, безопасности границ и обмена информацией.

¹³² Судан, Гвинея, Мали и Буркина Фасо.

¹³³ Estrategia de Acción Exterior 2021-2024. Available at: <http://www.exteriores.gob.es/> (accessed 10.11.2021).

женный конфликт. В последнем случае Испания, участвуя в миротворческой миссии ООН, наблюдает за соблюдением мирных договоренностей между правительственными и повстанческими силами Колумбии.

Самым важным ориентиром внешнеполитической стратегии Мадрида остается Евросоюз. По словам ее авторов, «для Испании европейская политика воспринимается как политика внутренняя»¹³⁴. В Монклоа были озвучены три основополагающих принципа, которые должны пройти красной нитью в стратегии национальной политики в отношении ЕС в ближайшем будущем: повышение степени экономической интегрированности, бóльшая стратегическая автономность от США и внешних рынков, а также более уверенное глобальное позиционирование.

5.2. Трансформация оборонного потенциала

В эпоху распространения угроз глобального и транснационального характера, взаимозависимости в ключевых видах хозяйственной и социальной жизни, казалось бы, государства должны были бы выработать эффективные механизмы международного сотрудничества и регулирования. Тем не менее, становятся очевидными контртенденции. Современной международной системе присуща усиливающаяся фрагментарность, а также возвращение к протекционизму, «суверенному изоляционизму» и геополитическим концепциям, когда безопасность одного игрока достигается за счет уязвимости другого. Эти негативные проявления углубили линии разлома не только по обе стороны Атлантики¹³⁵. Они отрицательно сказались на внутренней конъюнктуре самого Европейского союза (ЕС).

¹³⁴ Ibid., p. 66.

¹³⁵ Более подробно об экономических ограничениях США в отношении Евросоюза и Испании, в частности, см. Главу 4.

А именно, речь идет о выходе Великобритании из ЕС – процессе, который пошатнул веру в саму европейскую интеграцию, в добавление к ослаблению зоны евро вследствие финансового кризиса 2008-2009 годов. Тем временем, начиная с периода правления Б. Обамы (2009-2017), Белый дом стал проявлять все большую озабоченность тихоокеанским регионом (АТР), причем, как считали в Мадриде, в ущерб делам европейским. Наметившаяся коалиция по оси Вашингтон-Лондон-Канберра проявила себя в качестве конкурента, но не партнера Евросоюза¹³⁶.

Показательны действия Вашингтона в отношении защиты зоны ЕС после выхода из договора о размещении ракет средней и меньшей дальности, который, по словам французского президента Э. Макрона поставил Европу под удар¹³⁷, а также после одностороннего вывода американских войск из Кабула в августе 2021 года. От представителей испанского министерства иностранных дел касательно оценки этих событий, кроме молчания ничего не последовало. И все же, в широком смысле в свете приведенных фактов напрашивается вывод, что концепция *America's first* не была предана забвению вместе с уходом администрации Д. Трампа (2017-2021). Наоборот, речь идет о долгосрочной стратегии, и странам Евросоюза следует осознать, что в политике США им отводятся второстепенные роли.

Риторические вопросы на этом не заканчиваются. Нагнетание обстановки на востоке Европы дает возможность переформулировать предмет исследования и предположить,

¹³⁶ В сентябре 2021 г. Австралия отказалась от поставок французских атомных подлодок в пользу американско-британских производителей. В ходе разыгравшегося скандала Париж отозвал своих послов из США и Австралии и усилил риторику касательно укрепления независимого от Вашингтона политического и военного потенциала Европы.

¹³⁷ В. Журкин, М. Носов. 20-летие военного измерения ЕС // Современная Европа, 2019. №1. С. 11.

не служит ли приписываемые «имперские амбиции» России в Восточной Европе попыткой отвлечь членов ЕС от насущной потребности консолидировать свой собственный военно-дипломатический потенциал? Ведь так совпало, что «восточный фронт» стал привлекать внимание партнеров по НАТО именно после продвижения Брюсселя в вопросах военной автономии¹³⁸.

Странам-членам НАТО также присущ разнородный исторический багаж военной истории и геополитических притязаний, который до сих пор влияет на политические приоритеты и стратегическую культуру. В то время как страны западноевропейского блока (Франция, Испания, Италия и Германия) активно участвуют в миротворческих проектах и позитивно оценивают военную интеграцию ЕС, восточноевропейские государства имеют обособленную позицию относительно оборонного строительства. Данное положение дел нередко критиковалось представителями испанского министерства обороны. С одной стороны, ими осуждалось желание придать отношениям с Россией больше негативных акцентов, нежели есть на самом деле, что приводило к ослаблению внимания к реальным вызовам на других направлениях¹³⁹. В то же время на испанской стороне звучали и колкие замечания: «... балтийские страны и другие государства Восточной Европы, с 1989 г. искавшие для себя удобное положение в НАТО и ЕС ... считают, что только НАТО, а точнее США, защитят их от посягательств бывшего хозяина. В то время как ЕС они рассматривают в каче-

¹³⁸ В 2016 г. было анонсировано создание Европейского плана действий в области обороны (European Defense Action Plan, EDAP) и Европейского оборонного фонда. Годом позднее заработала организация по Постоянному структурированному сотрудничеству (PESCO), координирующая интересы, совместные закупки вооружений, а также будущие миротворческие миссии стран ЕС.

¹³⁹ M.I Peco Yeste. Defensa europea: fin del paradigma y los riesgos de dejarse llevar. Available at: www.ieee.es (7.2018. P. 4).

стве клуба, в котором приятно состоять; это экономически выгодно, т.к. позволяет обзавестись полезными контактами для бизнеса, однако, безусловно, недееспособного в серьезных вопросах геополитики»¹⁴⁰.

Что же до позиции самой Испании касательно России, то пока обстановка на «восточном фронте» накалялась Мадрид высказался в свойственной ему амбивалентной форме, указав, что в этих условиях «важно занять общую позицию не только внутри ЕС, но и в рамках других форматов, как НАТО»¹⁴¹. С одной стороны, сложно не заметить присущее официальным испанским властям политическое лавирование между центрами военно-политической мощи, благодаря поддержке которых могут быть удовлетворены национальные амбиции в вопросах, где Испании не хватает ресурсного потенциала. С другой стороны, важно понимать, что Испания, будучи членом НАТО, не может игнорировать риторику партнеров по организации в отношении восприятия вызовов международной стабильности. Принципы партнерской солидарности вынуждают руководство страны поддерживать общие позиции.

Актуальным в этом контексте выступает вопрос, какие дивиденды (от США) получит Испания, демонстрируя свою «преданность»? Иными словами, каковы были прагматиче-

¹⁴⁰ В оригинале: “... las naciones bálticas y otras del Este de Europa que desde 1989 han ido buscando su acomodo en la OTAN y la UE ... consideran que su verdadera salvaguarda frente al antiguo amo es la OTAN, o más exactamente los EE. UU., y ven a la UE como un club al que es agradable pertenecer, económicamente ventajoso, pues permite hacer amistades útiles para los negocios, pero ciertamente inoperante en cuestiones serias de geopolítica”. F. del Pozo y E. Fojón. La seguridad de Europa, un problema real. Available at: www.ieee.es (08.2018. P. 12).

¹⁴¹ España se alinea con la OTAN y EEUU en la tensión con Rusia frente a las voces que reclaman una posición europea propia // Público, 20.01.2022. Available at: <https://www.publico.es/internacional/espana-alinea-otan-eeuu-tension-rusia-frente-voces-reclaman-posicion-europea-propia.html> (accessed 22.01.2022).

ские соображения решения Мадрида в марте 2022 г. поставить вооружения на Украину, отправить военный контингент в Болгарию, а также сдать Западную Сахару Марокко, чтобы умиротворить южного соседа, отношения с которым так некстати накалились до предела? Действительно, за несколько месяцев спецоперации России на Украине в действиях Брюсселя видна определенная координация интересов. Тем не менее, было бы неосмотрительно прогнозировать ее жизнеспособность в долгосрочной перспективе, ибо санкционный маятник работает в обе стороны. Известно, насколько устойчивыми окажутся общества по разные стороны европейских баррикад, особенно в условиях эфемерности понятия «справедливой» политики стран коллективного Запада в отношении России. Истощенная Европа может и не прийти на помощь Испании, чтобы справиться с последствиями ее хронической болезни - бюджетным дефицитом, который вновь дал о себе знать после пандемии COVID-19.

5.3. Пределы и возможности

Чтобы добраться до сути целеполагания испанской политики в области обеспечения безопасности и обороны нужно, конечно, иметь в виду принадлежность страны к военной структуре НАТО и ЕС, хотя данная формула не всегда понятна, когда речь заходит о разграничении компетенций и полномочий. Большинство европейских стран НАТО – это страны Евросоюза. Главные штабы североатлантического альянса также находятся на территории государств ЕС, а военные контингенты НАТО состоят из национальных армий Союза. Вместе с тем, блок НАТО не стал четвертым столпом¹⁴² европейской интеграции в области внешней политики и безопасности, и государства Европы на протяже-

¹⁴² Первые три столпа – интеграция в области экономики, правосудия и социальной политики.

нии всей своей современной истории пытались найти собственные рецепты, комбинируя разные варианты военного сотрудничества.

В сложившихся обстоятельствах главы исполнительной власти Испании не раз демонстрировали мастерство дипломатического маневрирования, выражая верность только своим национальным интересам. Другими словами, руководство страны не следовало практике слепой лояльности делу партнеров, с которыми его скрепляли обязательства, если при этом нарушались принципы внешней политики Испании, либо такая поддержка не сулила прямых выгод действующему правительству. Отмеченная тенденция не конъюнктурна, она отчетливо прослеживается на протяжении всей истории XX века. Это и нейтралитет Ф. Франко (1939-1975) в конце Второй мировой войны, де факто сыгравший в пользу стран антигитлеровской коалиции, хотя именно помощь франкистам со стороны фашистской Германии оказалась решающей в гражданской войне (1936-1939); и отказ каудильо участвовать в войне во Вьетнаме (1965-1973) уже на стороне США, которые помогли Испании преодолеть политическую изоляцию в Европе. В том же ключе можно трактовать довольно «странное» вхождение в НАТО после национального референдума¹⁴³ 1986 г., а также

¹⁴³ В 1981 г. испанский парламент абсолютным большинством (186 “за” и 146 “против”) одобрил вступление Испании в НАТО. Это решение вызвало волну критики и протестов как среди населения, так и со стороны социалистической и коммунистической партий Испании. Во время предвыборной кампании 1982 г. глава социалистов Ф. Гонсалес обещал провести референдум касательно будущего страны в Альянсе. Де факто, “заморозка членства” до народного голосования была использована как инструмент давления на страны Европейского Экономического Сообщества, переговоры с которыми зашли в тупик из-за Мальвинского кризиса (1982) и экономической конкуренции с Францией.

После присоединения Испании к ЕЭС в 1986 г. настал черед референдума по НАТО. Однако формулировка вопросов была настолько видоизменена, что речь шла не о вступлении или о невступлении в органи-

стремительный вывод испанского контингента из Ирака менее чем через год после начала интервенции (2003).

Отметим что, несмотря на ярко наблюдаемую крайне оппозиционную риторику поочередно сменяющих друг друга на правительственных постах двух ведущих испанских партий (НП и ИСПП), взаимных обвинений о некомпетентности относительно экономической политики и коррупционных скандалов, данную полярность в позициях сложно проследить в отношении внешнеполитического курса и его содержания. Область внешней политики Испании обрела солидную основу, и очередная стратегия, разрабатываемая в министерстве иностранных дел при новом составе кабинета – это адаптация принципов внешней политики к новым реалиям без изменения ее магистральных линий. К стержневым категориям обозначившегося курса относятся: мультилатерализм, глобальное управление или верховенство международного права, мир и безопасность, общие вызовы в рамках концепции человеческой безопасности (борьба с бедностью, климатическими изменениями, миграция, продовольственная безопасность), права человека и большая роль организаций гражданского общества. Позиция Испании заключается в осознании своей роли не как первостепенной в международных отношениях, но как государства «второго плана», на которое могут опереться и сильные мира сего, и развивающиеся государства, если им нужен представитель в «высшей лиге». Однако всегда с оговоркой, что не наруша-

зацию, а о том, на каких условиях сотрудничать с Альянсом? Первый вопрос гласил: «Испания, присоединившись к НАТО, не будет участвовать в военной структуре организации». Явка составила чуть менее 60%, из которых 52,5% проголосовали положительно. Тем не менее, десятилетие спустя данное решение было отменено в связи с участием испанских вооруженных сил в миротворческих операциях на Балканах и постоянными ходатайствами офицерского состава касательно того, что у них нет институциональных возможностей командовать своими же войсками.

ются принципы вышеобозначенной испанской политической этики и морали¹⁴⁴.

Отклоняющееся от озвученных положений поведение было зафиксировано в 2003 г., когда глава правительства от Народной партии Х.М. Аснар (1996-2004) направил в Ирак войска в нарушение международного права. Но поэтому его и можно охарактеризовать как нетипичное, т.к. в течение последующих лет отходов от данной практики не было. Кроме того, и левые, и правые силы видят в европейской интеграции опору политической силы Испании на международной арене. Наверное, в связи с подобным восприятием, что Испания имеет вес в мировой политике при условии, когда этим весом обладает ЕС. Этим можно обосновать ту степень поддержки, которую оказывали в Монклоа в отношении инициатив по созданию европейской армии¹⁴⁵.

Однако не следует воспринимать сложившиеся принципы как линейные и прогнозировать, что Испания без колебаний в будущем отдаст свой голос, когда обсуждения дойдут до практического ввода в эксплуатацию армейских структур Евросоюза. Вопрос передачи командования национальными войсками остается чувствительной темой. С одной стороны, на кону проблематика суверенитета, а с другой стороны, похоже, зияет провал в создании императива европейской идентичности поверх национальной. *Battle groups* – союзные мобильные подразделения – так и не были ни разу задействованы в «полевых условиях» с момента их организации в 2005 году. Военный комитет Евросоюза (главный штаб) имеет численность всего 27 офицеров. Уве-

¹⁴⁴ Данные сравнительного анализа Стратегии внешней политики Испании (2015), подготовленной при лидерстве Народной партии и Стратегии внешней политики Испании (2021-2024), вышедшей при кабинете Социалистической партии.

¹⁴⁵ Испания в новой национальной и международной реальности (Отв. ред.: Яковлев П.П., Куракина-Дамир А.А.). М.: ИЛА РАН, 2020. С. 212-213.

личение военной бюрократии Евросоюза, наравне с содержанием военных структур НАТО, подразумевало бы излишнее увеличение расходов во времена бюджетного дефицита.

Но вернемся к тезису о конъюнктурности. Европейская интеграция в области обороны продвинулась в то десятилетие, когда произошла перегруппировка интересов США на азиатско-тихоокеанское побережье. Но что будет, если новой администрации Белого дома удастся перезагрузить отношения с ЕС? Не пойдет ли европейская интеграция в области обороны по классическому ритму: “шаг вперед, два шага назад”? Вопросов много, неопределенности достаточно, а пока НАТО – единственная структура, обладающая реальной мощностью, чтобы гарантировать безопасность стран-членов. Испанские политики были замечены во многих грехах – коррупции, nepotизме, просчетах в отношении переговоров с национальными меньшинствами по случаю юридического статуса автономий – но не в отсутствии прагматизма во внешней политике.

Комбинация *этики и прагматизма* испанской внешней политики – несменяемая и особая черта, прочно занявшая свои главенствующие позиции. Тезис о том, что “прагматизм” в сфере безопасности и обороны свойственен только представителям Народной партии, в то время как социалисты больше склонны пользоваться дискурсом морального наполнения, представляется неверным. Действительно, призывы к увеличению военных расходов мы встречаем у министров обороны при правлении Народной партии – Э. Серры (1996-2000)¹⁴⁶ и П. Моренеса (2011-2016), которые пытались противодействовать обратной тенденции¹⁴⁷. Вместе с

¹⁴⁶ Serra advierte de que España ha de aumentar sus gastos militares ante la integración europea // Diario Ideal, 17.01.99. Available at: <https://www.uv.es/~alminyan/serra1.html> (accessed 01.02.2022).

¹⁴⁷ Morenés insiste en la necesidad de aumentar los presupuestos de Defensa // Libertad digital, 20.11.2014. Available at:

тем, «этические социалисты» подхватили инициативу создания Европейского оборонного фонда и, несмотря на серьезный экономический и социальный дисбаланс, вызванный коронакризисом, летом 2020 г. отказались сдавать свои позиции в большой европейской четверке (наряду с Германией, Италией и Францией), согласившись на дальнейшее финансирование совместных проектов в сфере разработки и совершенствования общих военных технологий¹⁴⁸.

Казалось бы, с этических позиций следовало бы возражать, что, присоединившись к гонке вооружений, международная система стабильнее не станет, вопрос глобального управления она не решит. И даже если, согласно подсчетам экспертов, на каждый потраченный евро в рамках общих оборонных предприятий страна заработает три, можно было бы резонно заявить, что военные технологии имеют ограниченную рентабельность из-за больших сложностей, связанных с их адаптацией под нужды гражданского сектора. Их, разумеется, нельзя впоследствии использовать для ослабления социальной стратификации, неравенства или для борьбы с голодом. Они не приносят дивиденды гуманитарного характера. Однако в данном случае берут свое слово прагматические соображения, которые, конечно, не могут полностью заглушить пацифистские настроения. Анализ подходов по обеспечению национальной безопасности показывает, что не важно, из какого идеологического лагеря выйдет правящая партия на очередных парламентских выборах. Ей придется считаться со следующими условиями.

<https://www.libertaddigital.com/espana/2014-11-20/morenes-insiste-en-la-necesidad-de-aumentar-los-presupuestos-de-defensa-1276534035/> (accessed 01.02.2022).

¹⁴⁸ El pacto de recuperación de la UE deja el fondo de Defensa en 7.000 millones // Infodefensa, 21.07.2020. Available at: <https://www.infodefensa.com/texto-diario/mostrar/3125835/pacto-recuperacion-ue-deja-fondo-defensa-7000-millones> (accessed 01.11.2021).

1. Угрозы и вызовы безопасности Испании не тождественны полностью угрозам и вызовам безопасности НАТО и ЕС. Наличие у стран Евросоюза неразделяемых угроз способствует формированию нескольких групп государств, более плотно сотрудничающих в сфере превентивных мероприятий и миротворчества, симбиоза национальных ВПК, т.к. имеют схожие стратегические культуры.

2. Чувствительной проблемой для Мадрида остаются отношения с Марокко касательно анклавов Сеута и Мелилья, Канарских островов, а также вопросов терроризма, контрабанды и миграционных потоков. Нерешенность западно-сахарского конфликта наделяет Рабат инструментами давления по ключевым вопросам безопасности Испании. Вместе с тем, подключение многостороннего партнерства жизненно важно для обеспечения стабильности в Средиземноморье и Сахеле – о значении которых уже отмечалось выше. Сотрудничество по стабилизации данных регионов будет продвигаться с членами ЕС, которые в этом заинтересованы: Францией, Италией, Португалией, а также Великобританией.

3. Для гражданского населения Испании угроза прямой агрессии со стороны другого государства не воспринимается реальной. В глазах испанцев предназначение национальных вооруженных сил – участие в миротворческих операциях, а также в мероприятиях по ликвидации последствий природных катаклизмов и катастроф техногенного свойства. С марта 2022 г. прослеживается определенная милитаризация повестки, однако пока сложно судить о ее жизнеспособности в перспективе.

4. Финансовый кризис 2008 г. сменился коронакризисом 2020 г. едва только Испания смогла преодолеть негативные последствия первых экономических и социальных потрясений. Вместе с тем, внутренняя конъюнктурная ситуация: постоянные коррупционные скандалы PP и PSOE, бюджетный дефицит и каталонский кризис не позволял в ближайшей

перспективе повысить расходы на оборону. Увеличение бюджета традиционно считается возможным лишь в случае благоприятной экономической, социальной и политической обстановки.

Ситуация резко изменилась после начала Россией спецоперации на Украине 24 февраля 2022 года. Правительство П. Санчеса анонсировало увеличение затрат на оборону до 2% от ВВП¹⁴⁹. Но в этом контексте вновь стоит внести ремарку. До конца неясны последствия такого решения, сделанные в порыве медийного ажиотажа, который подогревал воинственность испанского населения с декабря 2021 года. Неясна и прочность коалиции по военным вопросам между PSOE, PP и VOX. Оппозиционным этому триумvirату остается четвертая крупная партия Unidas Podemos, на которую навешивают ярлыки, обвиняя в связях с Кремлем. Правда в том, что результатами поддержки санкций Брюсселя в отношении Москвы для Испании стали инфляция в 8,5 % (по состоянию на апрель 2022 г.) и 9,8% (в марте), удорожание электричества, горючего (бензина и дизеля), продуктов питания и стоимости жилья.

5. Испания участвует практически во всех миссиях ЕС в «поясе нестабильности» вокруг Еврозоны, а также поддерживает французские вооруженные силы в Африке и ведет собственные операции по патрулированию водной акватории Гвинейского залива. Испанские военные не раз говорили о необходимости оптимизации планирования самих операций: цели, средства, результаты и сроки должны быть четко обозначены¹⁵⁰. «Долгоиграющие» интервенции (наподобие Ирака, Афганистана и Балкан) – с трудно реализуе-

¹⁴⁹ На 2021 г. он составил 1,02%, или 13,857 млрд долларов.

¹⁵⁰ Например: Estudio prospectivo sobre la implementación del concepto “Pooling and Sharing” en el horizonte de 2020. Instituto Español de Estudios Estratégicos. Documento de investigación 2013. P. 30. Available at: www.ieee.es

мыми задачами ввиду специфики политических и культурных традиций – негативно сказываются как на доверии к самим вооруженным силам, так и на перегрузке национального бюджета. Описанные случаи не предполагают быстрых решений. Относительная стабильность обстановки в этих странах достигается только тогда, когда присутствует миротворческий контингент. Участие в подобных операциях подразумевает бюджетное бремя на долгие десятилетия.

«Афганский синдром» стал главной темой на финале 2021 года. Но что он означает для безопасности стран Еврозоны? Что авторитет США как державы, обладающей абсолютным техническим военным преимуществом, в очередной раз был подорван? Что в американском зонтике есть много дыр и Европа, случись агрессия, так или иначе, промокнет? Или же что настал конец *pax americana* – идеям западной версии демократии и либерального рынка, распространение которых запомнилось санкциями и бомбардировками? Возможно, призывы Верховного представителя Евросоюза по иностранным делам и политике безопасности испанца Ж. Борреля создать европейскую армию – это очередной шаг вперед, после которого последуют два шага назад. А само заявление носит, скорее, провокационный характер, между строк которого следует читать невозможность дальше закрывать глаза на внутренний разброд в НАТО по идеологическим и политическим линиям разлома.

Вполне очевидно, что у ключевых европейских игроков, в число которых входит Испания, большие надежды связаны с очередным саммитом североатлантического альянса, который пройдет в Мадриде летом 2022 г. и на котором планируется принять Стратегическую концепцию-2030. На повестке дня настоящий камень преткновения – ***кризис идентичности НАТО***, или коллизии между участниками организации в отношении общих демократических ценностей, вызванные приходом к власти националистических прави-

тельств в Восточной Европе, авторитарным стилем правления в Турции, а также ее агрессивной политикой в Средиземноморье и на Ближнем Востоке. И все это на фоне потери авторитета США, как культивировавшегося символа свободы, демократии, защитницы прав человека и правового государства. Цели, роль североатлантического альянса в глобальном управлении, тенденция к его расширению, а также непростые взаимоотношения НАТО-ЕС – еще один весомый и крайне конфликтный блок вопросов.

Какую позицию займут испанские представители на саммите НАТО? И сможет ли конфликт на Украине способствовать пересмотру геополитических и идеологических амбиций его отдельных членов? Или же он надолго станет кровоточащей раной на теле современной Европы? Пока предельно ясно, что в реалиях Испании действительно непосредственную угрозу национальной безопасности представляет марокканский фактор, связанный с продвижением интересов Рабата в Западной Сахаре, а также террористические атаки, неконтролируемые миграционные потоки, перебои в поставках газа и нефти, влияющие на иберийскую экономическую безопасность, нарушения товарообмена со странами северной и сахаро-сахельской Африки, вызванные активностью ИГИЛ и ростом пиратства в северо-западной акватории африканского континента.

6. Ориентиры российско-испанского сотрудничества

Вступая в третье десятилетие XXI в. Россия и Испания оказались в тисках охватившей весь мир пандемии COVID-19, которая подорвала устойчивость развития их экономик и двусторонних торгово-экономических отношений. Несмотря на влияние пандемии и обострение взаимоотношений с Европейским союзом, российская экономическая дипломатия продолжала развивать переговорный процесс с испанскими партнерами. Подтверждением этому стало проведение 26 февраля 2021 г. десятого заседания Совместной межправительственной российско-испанской комиссии по экономическому и промышленному сотрудничеству (МПК) под председательством заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Новака и министра промышленности, торговли и туризма Королевства Испания М.Р. Марото¹⁵¹.

Особенность этого заседания заключалась в том, что из-за пандемии COVID-19 оно проходило в формате видеоконференции, а по его итогам был подписан совместный документ «Стратегия развития российско-испанских экономических и инвестиционных отношений на долгосрочный период». Сам факт подписания этого документа свидетельствовал о способности экономической дипломатии двух стран находить совместные решения в сложных условиях. В какой-то степени, повторилась ситуация примата экономики над политикой, когда пятьдесят лет назад торгово-экономические интересы предопределили процесс восстановления дипломатических отношений двух стран. Именно, 15 сентября 1972 г. было подписано Торговое соглашение между

¹⁵¹ Состоялось 10-е заседание Межправительственной смешанной Российско-Испанской комиссии по экономическому и промышленному сотрудничеству [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/news/41618/> (дата обращения 21.08.2021).

правительством бывшего СССР и правительством Испании, положившее начало восстановлению экономических, а впоследствии и дипломатических двусторонних отношений, прерванных в период правления в Испании диктатуры Франко.

За эти годы произошли события мирового значения. Распался Советский Союз, Россия приняла его историческое наследие. Возник Европейский союз, членом которого стала Испания. Обе страны прошли этапы структурных реформ и внутренних потрясений, изменения условий внешнеэкономической деятельности, влияние глобального финансово-экономического кризиса и последствий пандемии коронавируса.

Современная Россия восстанавливает военно-экономический потенциал и проводит самостоятельную внешнюю политику. Современная Испания живет по высоким социальным стандартам, но подвержена зависимости от политики Европейского союза.

6.1. Политический фактор двусторонних отношений

Общепринято считать, что взаимоотношения между странами на политическом уровне определяют весь спектр двустороннего сотрудничества. В отношениях с Россией испанский политический истеблишмент, следуя общему тренду политики Европейского союза, периодически вспоминает о своих национальных интересах, реагируя на высокий спрос развития испано-российских связей со стороны представителей торговли, культуры, образования, науки, туризма и других сфер взаимодействия.

Сравнивая два предшествующих десятилетия по насыщенности событиями политического характера, очевидно, первое из них представляется более содержательным и результативным. Это государственные визиты российских президентов в Испанию – В.В. Путина в 2006 г. и Д.А. Медведева в 2009 году. Это Декларация о Стратегическом парт-

нерстве между Российской Федерацией и Королевством Испания, подписанная в Мадриде 3 марта 2009 года. Это подготовка большого плана мероприятий в рамках Перекрестного года России в Испании и Испании в России, которые успешно прошли в 2011 году.

Основываясь на анализе высказываний испанских лидеров и экспертов того периода, проведенного профессором П.П. Яковлевым¹⁵², можно резюмировать, что правительство Испании под председательством Х.Л. Родригеса Сапатеро рассматривало Россию в качестве стратегического партнера на международной арене, признавая ее вклад в решение мировых проблем, вызванных финансовым кризисом, связанных с распространением оружия массового поражения, изменением климата, обеспечением мира и безопасности. Оно не было удовлетворено состоянием отношений между Европейским союзом и Россией, осложнившихся после вооруженного конфликта, спровоцированного правительством Грузии в августе 2008 года. Испания воспротивилась попыткам применить санкции Евросоюза против России и выступила в пользу диалога с Москвой – как по линии ЕС, так и от имени НАТО.

Развитие российско-испанских политических отношений в период с 2011 по 2018 гг. совпало с правлением в Испании Народной партии во главе с М. Рахоем, на встрече с которым в 2013 г. в рамках саммита «Группы двадцати» в Санкт-Петербурге. В.В. Путин сказал: «Несмотря на все сложности, Испания является нашим давним надежным партнером. Отношения у нас очень хорошие, у нас нет ни одной проблемы в двусторонних отношениях»¹⁵³.

¹⁵² Яковлев П.П. «Испания: вызовы и риски нового политического цикла». М.: ИЛА РАН. Серия «Саммит», 2012, 130 с.

¹⁵³ Путин: у России нет ни одной проблемы в отношениях с Испанией. [Электронный ресурс]. URL: <https://noticia.ru/allnews/russkaya->

Однако, начиная с 2014 г. российско-испанские политические отношения оказались под влиянием антироссийской политики Европейского союза. В рамках солидарности с европейскими партнерами, придерживаясь общей позиции в связи с «делом Скрипаля», власти Испании в марте 2018 г. приняли решение о высылке двух российских дипломатов.

По инициативе испанской стороны 6 сентября 2018 г. состоялся телефонный разговор президента России В.В. Путина с премьер-министром Испании Педро Санчесом, в ходе которого лидеры двух стран договорились о продолжении контактов на различных уровнях. В ноябре 2018 г. министр иностранных дел России С.В. Лавров побывал с визитом в Мадриде, где был принят королем Филиппом VI и провел переговоры с министром иностранных дел Испании Ж. Боррелем, по итогам которых был подписан план консультаций по политическим вопросам на 2019-2020 годы. Несмотря на осложнения, созданные пандемией, с Испанией поддерживался взаимовыгодный диалог на политическом уровне, реализовывались совместные проекты, а также весьма активные деловые и культурные связи¹⁵⁴.

Взаимное обогащение культурным наследием народов России и Испании стало не просто неотъемлемой, а в некоторой степени цементирующей составляющей двустороннего сотрудничества, менее всего зависящей от политической конъюнктуры. Многие испанские граждане любят произведения русских классиков, а россияне высоко ценят испанские шедевры архитектуры, литературы и живописи (см. Приложение 4). Даже ограничения, связанные с пандемией,

ispaniya/putin-u-rossii-net-ni-odnoj-problemyi-v-otnosheniyax-s-
ispaniej.htm (дата обращения 21.12.2021).

¹⁵⁴ Церемония вручения верительных грамот • Президент России. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/67250> (дата обращения 21.12.2021).

не стали препятствием проведения выставки испанских художников в Музее русского импрессионизма в 2020 г. и выставки Сальвадора Дали и Пабло Пикассо в Москве в 2021 году.

Традиционные взаимные симпатии народов Российской Федерации и Испании служат благодатной почвой для использования «мягкой силы» при формировании позитивного образа нашей страны в Испании путем распространения достижений отечественной культуры и русского языка, сохранения памяти о значимых событиях истории и российско-испанских отношений. Ведущей организацией продвижения российских достижений культуры в странах мира, и, в частности в Испании, является Россотрудничество, главная миссия которого – усиление гуманитарного влияния России в мире. На практике реализация этой миссии осуществляется посредством текущей работы находящегося в его ведении Русского дома науки и культуры в Мадриде.

Надежда на улучшение двусторонних связей была подорвана в феврале 2022 г. после того, как Испания, следуя политике Европейского союза, присоединилась к санкциям в отношении России, предпринятых с началом специальной военной операции на Украине. В апреле 2022 г., в связи с «угрозой безопасности» Испания выслала 25 российских дипломатов¹⁵⁵.

6.2. Условия для дальнейшего партнерства

Развитие российско-испанских экономических отношений зависит от ряда внешних и внутренних факторов. К первым можно отнести общее состояние мировой экономики и международной торговли, возникающие экономиче-

¹⁵⁵ España expulsa a 25 diplomáticos rusos por suponer “una amenaza”, pero mantiene al embajador. Available at: <https://www.larazon.es/espana/20220405/vjmt7ptpnnngttdxd3j77t54fti.html> (accessed 05.04.2022).

ские кризисы, обострение противоречий между свободной торговлей и протекционизмом, влияние политики и колебания цен на международных рынках товаров и услуг. Среди внутренних факторов выделяются: потенциал развития национальных экономик и ожидаемые темпы их роста, поведение основных макроэкономических показателей, участие в международном экспорте и импорте товаров и услуг, состояние двусторонней торговли и инвестиционного взаимодействия.

По состоянию на 2020 г. Испания и Россия занимали относительно скромные места в международной торговле. В мировом импорте доля Испании не превышала 1,9%, а России 1,3%. В мировом экспорте удельный вес России превысил 2,3%, а Испании 1,8%. Россия и Испания стояли рядом на 15 и 16 местах в рейтинге по размерам экспорта, но отличались по его структуре: первая была больше ориентирована на экспорт минерального сырья, а вторая – на поставки за рубеж высокотехнологичной продукции и продовольствия.

Вклад Испании в мировое хозяйство связан с развитием машиностроения, автомобиле- и судостроения, электротехнической, химической, электронной промышленности. В структуре испанского экспорта 8,8% приходилось на легковые автомобили, 6,3% – продукты нефтепереработки, 3,7% – лекарственные препараты, 3,5% – запасные части, 1,9% – транспортные средства. В экспорте заметное место занимали товары деревообрабатывающей промышленности, цветной металлургии, пищевой отрасли, средств связи и вычислительной техники.

Испания является крупнейшим участником международного рынка услуг. По экспорту услуг в 2020 г. она занимала 14 место в мире (Россия – 24). Она предоставляет больше различных услуг другим странам, чем принимает. Поэтому ее баланс по торговле услугами положителен и в 2018 г. он составлял 73 млрд долл. из которых 54,7 млрд долл. прихо-

дились на поездки, отражающие приток иностранных туристов в эту страну.

На развитие российско-испанских торгово-экономических связей (ТЭС) определяющее влияние оказывает политика Европейского союза в отношении России. Под влиянием санкций ЕС в отношении отдельных российских компаний и граждан, а также ответных мер России на ввоз отдельных видов продукции из европейских стран, страдали не столько российские потребители, сколько европейские, в том числе и испанские компании.

Посол России в Испании Ю.П. Корчагин в 2017 г. отмечал, что в результате санкций ЕС и ответных мер России по ограничению на ввоз сельскохозяйственной продукции из этих стран, Испания потеряла 785 млн евро. «Это не только цифры, это и потеря работы, семейного бизнеса, потеря стабильного канала экспорта, и необходимость поиска новых каналов сбыта», – заявил он.¹⁵⁶ В то же время профессор Университета Валенсии А. Санчес Андрес в одной из своих статей поставил под сомнение влияние этих санкций на торговлю с Испанией, так как основная сфера торговых отношений – энергетика была тогда исключена из перечня европейских санкций¹⁵⁷.

6.3. Динамика и структура двусторонней торговли

Двусторонняя торговля является наиболее восприимчивой к влиянию внешних факторов и показательной сферой сотрудничества. Анализ ее динамики свидетельствует, что за последние два десятилетия российско-испанская тор-

¹⁵⁶ Россия и Испания отмечают 40-летие восстановления дипломатических отношений. [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20170210/1487720862.html> (дата обращения 4.04.2020).

¹⁵⁷ Antonio Sánchez Andrés. El comercio exterior hispano-ruso en la encrucijada. Boletín de economico de ICE, 2014. №3057. Antonio Sánchez Andrés. Política comercial exterior de la Unión Europea y las sanciones a Rusia. Cuadernos económicos de ICE, 2016. №91. P. 235.

говля (см. Приложение 3, Рис. 1) развивалась в общем тренде торговли России с ЕС (см. Приложение 3, Рис. 2). С 2004 по 2008 гг. российско-испанская торговля имела опережающие темпы, по сравнению с общим объемом торговли России с объединённой Европой. Товарооборот России с ЕС за эти годы вырос почти в 3 раза, а с Испанией – в 3,7 раза. Этот период подъема был нарушен влиянием глобального финансово-экономического кризиса, который привел в 2009 г. к резкому сокращению всего внешнеторгового оборота России с европейскими странами на 38%, а с Испанией – на 44%¹⁵⁸.

Посткризисное восстановление российской внешней торговли произошло за короткий период. В 2013 г. зафиксированы исторически максимальные показатели товарооборота России с ЕС в размере 374 млрд долл. и с Испанией 10,9 млрд долларов. В 2016-2019 гг., несмотря на поддержку испанским правительством санкций ЕС в отношении России, нестабильную политическую ситуацию в Испании и сложную конъюнктуру в международных экономических отношениях, наблюдалось восстановление положительной динамики в двусторонней торговле. Характерной особенностью того периода было плюсовое сальдо России в торговле с ЕС и отрицательное сальдо с Испанией, что объясняется более глубоким падением российского экспорта в эту страну по сравнению с суммарным показателем Евросоюза.

Пандемия COVID-19 оказала разрушительное влияние на торгово-экономическое сотрудничество (ТЭС) между двумя странами. Российский экспорт в Испанию упал на 34,6%, а импорт – на 7,4%. В сравнении с другими странами по объему двусторонней торговли России Испания занимает скромное место, уступая многим европейским государствам. Удельный вес Испании в российской торговле со

¹⁵⁸ Источник: ITC TradeMap – Trade statistics for international business development. Available at: <https://trademap.org/> (accessed 11.12.2021).

странами ЕС (27) невысок и подвержен колебаниям. Доля Испании в структуре российского экспорта сократилась с 1% в 2010 г. до 0,5% в 2020 г. (см. Приложение 3, Рис.3).

Несмотря на широкий перечень экспортируемой российской продукции в Испанию, основную долю традиционно занимают нефть и нефтепродукты. В 2013 г., когда был зафиксирован максимальный объем российского экспорта в Испанию, доля минеральных товаров в нем достигала 82%, а в 2020 г. их удельный вес составил 70,9%. Второй товарной группой по стоимостной значимости в структуре российского экспорта в эту страну являются черные металлы, доля которых также сократилась (см. Приложение 3, табл. 8).

Импорт России из Испании диверсифицирован и включал более 900 наименований. В период подъема двусторонней торговли, то есть до глобального кризиса 2009 г., почти четвертая часть испанских поставок в Россию приходилась на продовольственные товары. На фоне общего сокращения российского импорта из Испании с 4,9 млрд долл. в 2013 г. до 3,5 млрд долл. в 2021 г., выросла доля машин и оборудования, электрических машин, фармацевтических продуктов, транспортных средств. Доля России в 2020 г. составляла всего лишь 0,9% внешнеторгового оборота Испании (см. Приложение 3, табл. 9).

6.4. Сферы инвестиционного сотрудничества

Вышеупомянутая Стратегия развития российско-испанских экономических и инвестиционных отношений на долгосрочный период определяет направления будущего сотрудничества как в традиционных областях взаимодействия: транспорт, энергетика и туризм, так и в новых сферах: цифровизация и инновации. Выбор этих направлений обоснован предшествующей активностью и потенциальной заинтересованностью предпринимателей обеих стран. Рассмотрим несколько примеров.

Транспорт. Испания является европейским лидером систем контроля перевозок, а разработанные в этой стране технологии применяются в метрополитенах Вашингтона и Мехико, в управлении аэропортами Сиднея и Стокгольма, железнодорожных проектах Великобритании и России. С 2015 г. испанские поезда Talgo курсируют по маршрутам между Москвой и Нижним Новгородом, а с декабря 2016 г. – между российской столицей и Берлином. В 2020 г. эти поезда испанского производства начали функционировать по маршруту, который соединяет Москву и Санкт-Петербург. В ближайшее время планировалось их использование на железной дороге между Санкт-Петербургом и Самарой¹⁵⁹.

Предприниматели обеих стран заинтересованы в сотрудничестве в области судостроения, поскольку в России идет обновление рыболовного и торгового флота, а на верфях Испании имеются значительные незагруженные мощности. Перспективы сотрудничества России и Испании в области судостроения стали темой двустороннего обсуждения. 3 июля 2021 г. Санкт-Петербургская ТПП и группа российских компаний (ООО «НЕВА-Интернэшнл», АО «ЦНИИ «Курс» и ООО «Кронштадт») при участии Санкт-Петербургского государственного морского технического университета провели совещание в формате видеоконференцсвязи с испанскими партнерами – членами морского кластера страны Басков и Мадридского политехнического университета¹⁶⁰.

На протяжении последних двух десятилетий основным направлением российско-испанских отношений была *энергетика*. Это объясняется тем, что для России энергетические продукты являются основной статьей экспорта, а для

¹⁵⁹ Expansión, 20 de Agosto 2020. Available at: <http://expansion.com>

¹⁶⁰ Новости Торгпредства России в Испании [Электронный ресурс]. URL: <https://esp.minpromtorg.gov.ru/> (дата обращения 11.08.2021).

Испании – это основная статья импорта. В 2020 г. Испания импортировала минеральных продуктов на более чем 30 млрд долл., при том что их объем сократился на 38% по сравнению с предыдущим годом. За счет импорта российского углеводородного сырья Испания в отдельные годы обеспечивала до 16% своих потребностей в этом энергоносителе. Здесь не только поставки нефти и нефтепродуктов, сжиженного газа и обогащенного урана из России в Испанию, но также сотрудничество в сфере технологий.

В июне 2018 г. была произведена первая поставка российского сжиженного природного газа (СПГ) в Испанию на терминал регазификации в Ла-Корунья. Этот проект реализовался в соответствии с контрактом на 700 млн евро в год, подписанным в 2013 г. испанской фирмой NATURGY с консорциумом «Ямал СПГ». В 2019 г. испанская компания REPSOL также заключила рамочное соглашение с российской компанией Новатэк на закупку СПГ, добываемого на Ямальском месторождении в Сибири, на один миллион тонн в год сроком на 15 лет.

С 1975 г. Россия поставляла в Испанию обогащенный урановый продукт для изготовления ядерного топлива. Действующий долгосрочный контракт успешно исполнялся и регулярно пролонгировался. В 2021 г. АО «Техснабэкспорт» (торговая марка TENEX) и Enusa industrias avanzadas, S.A. (ENUSA) продлили этот контракт до 2027 года. Это позволяет АО «Техснабэкспорт» оставаться одним из ведущих поставщиков обогащенного урана для атомной энергетики Испании на долгосрочную перспективу¹⁶¹. За счет российских поставок обогащенного урана в Испанию покрывается около 30% потребности в этом сырье у местных семи АЭС, вырабатывающих свыше 11% потребляемой в стране энергии.

¹⁶¹ <https://rosatom.ru/journalist/news/ao-tekhsnabeksport-prodolzhit-postavlyat-obogashchennyu-uran-v-ispaniyu/>

Примером сотрудничества в области возобновляемых источников энергии является работа завода в Таганроге Ростовской обл. при участии астурийской компании WINDAR по строительству башен для ветрогенераторов VESTAS. В то же время российская НПК «Грасис» – один из крупнейших производителей промышленных установок по получению технических газов из воздуха, концентрированию водорода и утилизации попутного нефтяного газа – проявляла интерес к испанскому рынку¹⁶².

Значимость энергетики для российско-испанского сотрудничества подтверждалась и тем, что сопредседателем российской части МПК является бывший министр энергетики России, а ныне вице-премьер А. Новак. Одна из рабочих групп этой МПК посвящена энергетике. На IV заседании данной рабочей группы 10 декабря 2020 г. были подробно рассмотрены состояние и перспективы двустороннего сотрудничества в области газовой и нефтяной сферы, электроэнергетики с учетом приоритетов климатической политики и обязательств в рамках Парижского соглашения по климату, а также действующих в обеих странах планов стимулирования по применению водорода в качестве экологически чистого энергоносителя.

Высокая зависимость Испании от импорта энергоносителей – аргумент того, что минеральные продукты занимали и далее будут занимать главное место в российском экспорте в эту страну, а их объемы могут увеличиваться по мере улучшения политических отношений России с Европейским союзом.

Первым направлением испано-российского инвестиционного сотрудничества стало *производство продуктов питания*. Еще в декабре 1990 г. испанская компания Campofrio и МПО «Мосмяспром» создали совместное пред-

¹⁶² Новости Торгпредства России в Испании [Электронный ресурс]-URL: <https://esp.minpromtorg.gov.ru/> (дата обращения 11.08.2021).

приятие ТОО СП «КампоМос», которое выпускало около 150 наименований мясной продукции¹⁶³. За последующие годы эта сфера вложения испанских прямых инвестиций в Россию расширялась: «Чупа-Чупс» – кондитерские изделия; «Препарадос Алиментисиос» – производство пищевых добавок и растворимых супов; «Борхес» – производство растительного масла, «Гамбовская индейка» – продукция из мяса индейки.

Отмечался интерес и российских пищевиков к испанскому рынку. Так, в июне 2021 г. ООО «Союзпищепром» вело переговоры с испанской дистрибьюторской компанией «DEVA IMPORT» о поставках в Испанию российской хлебобулочной, зерновой продукции, а также стратегии вывода на испанский рынок освежающих конфет марки SCANDIC российской компании «ТД Энергон Рус», продукция которой уже реализуется на территории ряда европейских государств.

Перспективным направлением двустороннего российско-испанского сотрудничества участниками вышеуказанного МПК была признана цифровизация, к развитию которой подтолкнула ситуация с пандемией. Предполагалось, что государственные организации России и Испании, обеспечивающие реализацию внешнеэкономической деятельности (таможенные и налоговые службы, надзорные и лицензионные органы и т.д.) будут активно внедрять цифровые технологии. Оцифровка документов, которые создаются в ходе внешнеторговых операций (счет-фактура, разрешение на экспорт, сертификат происхождения и т. д.) внесет изменения в процессы и культуру управления, улучшит бизнес-процессы для повышения эффективности от участия во внешнеэкономической деятельности. Рассчитывалось,

¹⁶³ В 2008 г. «КампоМос» перешел в собственность международного концерна Atria Plc, а в 2013 г. производство мясной продукции посчитали нерентабельным, и предприятие было закрыто.

что это приведет к сокращению административных и логистических затрат, благодаря чему экспортно-импортная цепочка между Россией и Испанией станет более конкурентоспособной и позволит новым участникам интегрироваться в двустороннюю торговлю. Успех реализации этого направления находится в зависимости от взаимодействия Министерства экономических дел и цифровой трансформации Испании, реализующего программу «Цифровая Испания» до 2025¹⁶⁴, и Министерства цифрового развития, связи и коммуникаций России, осуществляющего национальную программу «Цифровая экономика Российской Федерации» до 2024 года¹⁶⁵.

Вне зависимости от этих программ наиболее продвинутые предприниматели уже используют цифровые решения в проектах электронной коммерции между нашими странами. Например, российская компания Wildberries, специализирующаяся на продаже продукции через крупнейший онлайн-канал в России, продолжая международную экспансию, недавно вышла на испанский рынок. Испания стала тринадцатой страной, где работала эта российская компания, невзирая на прямую конкуренцию с Amazon – крупнейшим онлайн-ритейлером в мире¹⁶⁶.

Взаимные инвестиции способствовали развитию двустороннего сотрудничества, однако их объемы были незначительны. Испания занимала 36 позицию в списке иностранных инвесторов в России, где были зарегистрированы и осуществляли свою деятельность более ста испанских компаний. В 2020 г. в Россию поступило 86 млн долл. испанских

¹⁶⁴ <https://avancedigital.mineco.gob.es/programas-avance-digital/Paginas/espana-digital-2025.aspx>

¹⁶⁵ <https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/858/>

¹⁶⁶ Wildberries запущен в Франции, Италии и Испании [Электронный ресурс]. URL: <https://incrussia.ru/news/wildberries-europe/> (дата обращения 11.08.2021).

инвестиций, что составило всего лишь 0,9% поступивших в нашу страну ПИИ. Общий объем накопленных испанских инвестиций превысил 650 млн долл., из которых 50% направлялись на развитие обрабатывающих производств, 30% – на дистрибуцию и автомобильный сервис, 6% – недвижимость¹⁶⁷.

Россия в 2018 г. находилась на 41 строке среди иностранных инвесторов Испании, с суммой инвестиций 11,3 млн евро. В 2019 г. отмечался рост на 120,7% российских инвестиций в Испанию, что было связано с приобретением одним из олигархов российского происхождения испанской сети супермаркета DIA. Примерами российских инвестиций в Испанию являются открытие фабрики российского объединения кондитеров Uniconf на Тенерифе и создание сети супермаркетов MERE. Испанские компании интересуются возможностями получения выгоды от совместных проектов с российскими партнерами в агропромышленной сфере, промышленности, машиностроении, поставках СПГ, а также в области возобновляемой энергетики и цифровизации.

Анализ динамики российско-испанской торговли за последние два десятилетия показал, что рост или падение двустороннего товарооборота зависит в основном от международной конъюнктуры, в частности, от пандемии коронавируса и политики ЕС. Эти факторы указывают на неблагоприятные условия для реализации намеченных МПК стратегических решений, так как политическая ситуация не только не стабилизировалась, а ухудшилась.

Испанское правительство, следуя решениям Европейской Комиссии, присоединилось к пакетам антироссийских санкций и, учитывая влияние сложившейся ситуации на испанскую экономику, 29 марта 2022 г. приняло «Националь-

¹⁶⁷ Oficina de la informacion diplomatica. Ficha pais. Rusia. Available at: http://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/rusia_ficha%20pais.pdf (accessed 11.09.2021).

ный План реагирования на экономические и социальные последствия войны в Украине»¹⁶⁸, который предусматривает гуманитарную помощь беженцам и содержит меры поддержки испанских предприятий и граждан в сфере энергетики, транспорта, промышленности, а также сельскохозяйственным предприятиям, животноводству и рыболовству.

В настоящее время политика поглощает предпосылки улучшения торгово-экономических отношений России с Испанией. В краткосрочной и среднесрочной перспективе, по всей видимости, ожидается сокращение российско-испанского товарооборота, а также частичная или полная остановка начатых проектов. В то же время ожидаемая прибыль от взаимной торговли заставляет испанских бизнесменов искать способы проведения операций с российскими партнерами в условиях сложившихся ограничений.

Основываясь на анализе пятидесятилетней эволюции торгового сотрудничества России и Испании, надеемся, что текущий негативный политический фон прекратится, и экономические интересы российских и испанских компаний в долгосрочной перспективе смогут привести к реализации, намеченной последним заседанием МПК, Стратегии развития двусторонних экономических и инвестиционных отношений.

¹⁶⁸ Plan Nacional de respuesta a las consecuencias económicas y sociales de la guerra en Ucrania. Available at: <https://www.boe.es/eli/es/rdl/2022/03/29/6>

Заключение

Испания вступила в новый политический цикл с первым в современной истории коалиционным правительством в сложных условиях, отягощенных пандемией COVID-19, а затем геополитической и геоэкономической конфронтацией коллективного Запада с РФ на полях Украины.

Главной задачей для испанского правительства в 2020-2022 гг. стало не допустить очередного экономического пика и поддержать наиболее уязвимые слои населения. Другими словами, постпандемическая реальность испытывает правительство Испании *«на прочность»*. В испанском обществе возросло понимание того, что страна уже не будет той, какой она была до кризисных последствий, вызванных как пандемией, так и обострением геополитической ситуации. Специальная военная операция (СВО) России на Украине стала катализатором перемен в мировых процессах. Санкционная политика Брюсселя в отношении России разрушительным образом сказалась на мирохозяйственных связях и «бумерангом» возвращается в зону Евросоюза. При этом Испания сегодня остается *«на распутье»* с разделением общества на политические предпочтения и взгляды правого и левого толка. Страна продолжает находиться в условиях *«быстрой политики»*, когда ситуация может меняться за короткий промежуток времени.

Серьезный *вызов* для испанского государства кроется в социальной сфере. С приходом пандемии еще больше осложнилось положение в пенсионной системе, правительству для решения срочных медицинских проблем пришлось прибегнуть к резервному фонду. Испанская социальная модель имеет свои особенности, что проявляется в недостаточной помощи малоимущим и молодежи, в то время как пенсионеры и средне-обеспеченные слои все же получают дозированную социальную поддержку. Уровень бедности сре-

ди молодых испанцев в условиях пандемии превысил показатели по взрослому населению. Сегодня эксперты сходятся во мнении, что высокий уровень безработицы и распространение «поколения безнадежности» – это проявление не конъюнктурных, а **структурных проблем** в Испании, решение которых возможно только при обновлении парадигмы социально ответственного государства и реформировании экономической модели. При этом процесс проведения социальных реформ в Испании затруднен и традиционно сопровождается ожесточенными дебатами между правящей партией и оппозицией. Тем не менее, правительству П. Санчеса удалось добиться обновления трудовой и пенсионной реформы в конце 2021 года. Серьезной трудностью для правительства социалистов стала необходимость перевода системы образования на удаленный формат с активным применением цифровых технологий. Для решения этой проблемы пришлось прибегнуть к европейским фондам. Можно констатировать, что нынешний многомерный кризис (вызванный эндогенными и экзогенными факторами), является закономерным результатом материального и морального **износа** испанской модели роста.

Сегодня главный **стратегический вызов** для правительства во главе с П. Санчесом – корректировка существующей социально-экономической модели, придание ей **устойчивости** перед внешними шоками. В обобщенном виде отметим наиболее важные направления, по которым, судя по всему, в краткосрочной и среднесрочной перспективе будет выстраиваться курс преобразований на пути формирования новой модели экономического роста. *Во-первых*, в качестве узловых реформ определены: укрепление и развитие национальной системы здравоохранения, формирование основ «зеленой энергетики» на базе возобновляемых источников энергии, модернизация работы государственных органов, проведение реформы судебной ветви власти. *Во-вторых*, на

2021-2023 гг. предполагается мобилизовать средства из европейских фондов восстановления на цели развития «зеленой экономики», на цифровизацию, на обновление системы образования и профессиональную подготовку, а также направить средства ЕС на развитие НИР. *В-третьих*, принятая «Стратегия внешних действий на 2021-2024 гг.» включает экономический раздел и ориентирована на устойчивое развитие, на укрепление позиций в ЕС, а также на мультилатерализм, подразумевающий многостороннее сотрудничество, активное участие национальных бизнес-структур в борьбе за новые рынки в различных районах мира в целях продвижения интересов Испании на мировой арене. Речь идет об активном межгосударственном сотрудничестве на рынках Европы, Средиземноморья, Азии и Африки, на трансатлантическом направлении.

Представляется также, что в краткосрочной перспективе Испания будет сталкиваться с определенными *рисками*, вызванными *внутренними факторами*. Среди них:

- отраслевые диспропорции в экономике и сужение вследствие коронакризиса сектора услуг (торговли, транспорта, туризма), что прямо указывает на структурную слабость существующей хозяйственной системы;

- преобладание малых и средних предприятий в экономике, слабо представленных на мировых рынках и не склонных внедрять высокие технологии, что сказывается на процессе их интернационализации;

- давление на экономику демографических дисбалансов, высокий уровень безработицы, сильный долговой пресс, а также необходимость исполнения отложенных социальных обязательств перед обществом;

- низкий уровень доходов консолидированного государственного бюджета по отношению к ВВП, причина которого кроется в недостатках налоговой системы, при которой сохраняется «теневой сектор» в сфере услуг.

К внешним детерминантам относятся:

– сильная экономическая зависимость от стран-партнеров по Евросоюзу и недостаточная диверсификация внешнеэкономических связей;

– перебои в функционировании глобальной экономики и торговле, нарушение цепочек поставок, что объективно препятствует продвижению внешнеэкономических интересов Испании;

– беспрецедентный энергетический кризис в Европе, крайне осложнивший реализацию планов «зеленого» энергоперехода, делающий «зеленый курс» Испании и других стран Евросоюза все более дорогостоящим и сложным процессом.

Можно предположить, что при сохранении вышеуказанных основных рисков, Мадрид вряд ли справится с взятыми на себя обязательствами без поддержки Брюсселя. Сохраняется неопределенность в мировой экономике из-за геополитического напряжения между Россией и коллективным Западом. Только снятие напряженности на мировом и национальном рынке сможет уменьшить ожидаемые риски.

Непростые отношения между ЕС и Россией в краткосрочной перспективе будут проецироваться на российско-испанское сотрудничество, которое сковано рамками согласованной политики Евросоюза. Разрушительной мерой для двусторонних отношений явились санкции (введенные ЕС из-за спецоперации РФ на Украине), и испанский бизнес вынужден приостанавливать свою деятельность на российском рынке. На испанской экономике скажутся последствия, связанные с ограничениями поставок на рынок Евросоюза, но в меньшей степени, чем в других странах ЕС, поскольку у Испании существует относительно низкая экономическая зависимость от России. В большей степени на испанской экономике отразятся последствия скачка цен на нефть и на газ на рынке Евросоюза, а также роста инфля-

ции, что вызовет увеличение потребительских цен на внутреннем рынке.

Стоит отметить, что между Испанией и Россией были и этапы сближения, и периоды приостановления и даже отсутствия контактов. Но какую бы позицию не занимали Испания и Россия в системе международных союзов, даже после долговременных разрывов, основываясь на компромиссных решениях спорных проблем, государства всегда восстанавливали взаимно полезный диалог, необходимый для преодоления предубеждений.

В настоящее время нужно признать негативное воздействие на наши отношения геополитического фактора и то обстоятельство, что только по мере ослабления напряженности между ЕС и Россией, возможно восстановление диалога, основанного на постепенном осознании общих интересов и важности сотрудничества. Разумеется «привязка» Брюсселя к решениям, принимаемым в Вашингтоне, будет сильно осложнять этот процесс.

Сложности ситуации для Испании добавляет кризис идентичности Североатлантического альянса (НАТО), связанный с потерей общих целей, его статуса в глобальной повестке и роли США. Испания, в связи с ее статусом в НАТО в решении оборонных задач ЕС не может игнорировать риторику членов организации касательно восприятия вызовов международной стабильности. Речь сейчас идет о построении новой архитектуры европейской безопасности, и в этой связи определенное значение, как для Испании, так и для ее союзников в ЕС, будет иметь принятие мадридской стратегической концепции на саммите НАТО в июне 2022 года.

Председательство Испании в ЕС, намеченное на вторую половину 2023 г., как ожидается, будет направлено на реставрацию внешних связей союза, в частности на укрепление «трансатлантического моста». В повестке дня важное место займет продвижение процесса ратификации договора

между ЕС и Меркосур, которому испанская дипломатия отводит особую роль. Страны латиноамериканского региона будут находиться в фокусе испанской внешней политики и останутся в качестве традиционных партнеров в развитии торгово-экономических связей.

Можно сделать суммарный вывод, что Испании при реализации поставленных испанским руководством стратегических задач придется делать **трудный выбор в условиях неопределенности**. Поскольку в краткосрочной и в среднесрочной перспективе поиск устойчивой модели роста испанской экономики будет связан со **стрессом** и серьезными трудностями как внутреннего, так и внешнего (глобального и европейского) характера, что способно привести к новым подвижкам в расстановке общественных сил, увеличить вызовы и риски текущего политического цикла.

Приложения

Приложение 1. Испанские политические партии

BCNCanvi – см. VALENTS.

BNG – Bloque Nacionalista Galego (Националистический блок Галисии), левое политическое образование, в основе которого лежат галисийский национализм. Основано в 1982 году. Действует преимущественно в рамках своей автономной области, но с 1986 г. принимает участие в парламентских выборах в одиночку или объединяясь с другими партиями. Сегодня в Конгрессе присутствует 1 депутат от BNG.

CC – Coalición Canaria (Канарская коалиция), образована в 1993 г. Региональная правоцентристская партия, стоит на принципах регионализма, монархизма, консерватизма. Входила в состав регионального правительства на протяжении 27 лет (1993-2019 гг.), на протяжении всего этого времени отстаивала более широкую автономию островов от материковой Испании. С момента основания успешно участвует в общенациональных парламентских выборах и имеет своих представителей в обеих палатах.

CiU – Convergència y Unió (Конвергенция и Союз), каталонский альянс двух партий (правоцентристской Convergència Democràtica de Catalunya и демохристианской Unió Democràtica de Catalunya), отстаивающих право региона на самоопределение. Образован в 1978 г., возглавлял правительство Каталонии с 1980 по 2003 гг. и с 2010 по 2015 год. Также депутаты CiU входили в состав нижней палаты испанского парламента и в зависимости от конъюнктуры поддерживали как правительство PP, так и PSOE. В период 1978-2003 гг. возглавлялся каталонским политиком Жорди Пужодем, позже – Артуром Масом. Альянс распался в 2015 г. из-за разногласий между участниками коалиции

относительно путей достижения автономии. В 2018 г. организация была обвинена в коррупции.

CIUDADANOS – (Граждане), каталонская партия, образованная в 2006 г. в Каталонии как гражданская платформа, отстаивающая идею единой Испании. В 2014 г. вышла на национальный уровень в качестве правоцентристской новой альтернативы традиционным партиям Испании (при этом была готова к договоренностям с любой из них). С течением времени сдвигалась правее на идеологическом спектре и категорически отказалась от контактов с PSOE, считая, что договоренности последней с каталонскими партиями угрожают территориальной целостности страны. С момента основания до ноября 2019 г. возглавлялась каталонским юристом Альбертом Риверой, позже сменившей его юристом, политиком Инес Арримадос.

Compromís – валенсийская партийная коалиция, объединяющая малые местные партии левых и зеленых. Придерживается республиканских, прогрессистских взглядов. Образована в 2010 г. для участия в автономных и муниципальных выборах 2011 г., после чего вышла на национальный уровень. На всеобщих парламентских выборах 2015 г. входила в коалицию с партией Podemos, 2016 г – с Unidos Podemos, 2019 г. – с Más País.

CUP – Candidatura de Unidad Popular, каталонская партия левой, антиевропеистской, антикапиталистической, феминистической ориентации. Выступает за независимость Каталонии, кроме того, за выход Каталонии из состава ЕС и НАТО. Образована в 1987 г. как сообщество избирателей, в 1991 г. как политическая партия. В парламенте Каталонии представлена 9 депутатами, в нижней палате испанского парламента – 2.

EH Bildu – Euskal Herria Bildu (баск. Объединить Страну Басков), коалиция левых и крайне левых баскских националистических партий, отстаивающих идею независимой

Страны Басков (включающей, в том числе, территории, населенные французскими басками). Основана в 2012 году. В 2014 г. внесена в реестр политических партий. По итогам парламентских выборов в ноябре 2019 г. получила места 4 депутатов Конгресса от Страны Басков и 1 от соседней Наварры.

En Comú Podem – (Сообща можем), каталонская предвыборная коалиция левого толка. Включает в себя партии Catalunya en Comú, Podemos y Esquerra Unida Catalunya, образована в 2015 г. с целью участия в парламентских выборах. В 2016 г. была переименована в En Comú Podem-Guanyem el Canvi (Сообща можем – Выиграем перемены). В 2019 г. планировала сформировать собственную фракцию в Конгрессе депутатов, но в конечном итоге вошла во фракцию Unidas Podemos. На парламентских выборах 2015 и 2016 гг. занимала 1 место по Каталонии, в 2019 г. – 3 и 4. Имеет 7 депутатов в Конгрессе и 8 в парламенте Каталонии. Возглавляется журналисткой Джессикой Альбьяч и адвокатом и политологом Хауме Асенсом.

EQUO – Verdes Equo, партия испанских зеленых, созданная в 2011 году. Характеризуется как левоцентристская или левая. На парламентских выборах 2016 г. входила в коалицию Unidos Podemos, 2019 г. – в Más País. В Конгрессе депутатов представлена 1 депутатом.

ERC – Esquerra Republicana de Catalunya (Левые республиканцы Каталонии), левая каталонская партия республиканских, панкаталанских, евроскептических, социал-демократических взглядов. Образована в 1931 году. Ее депутаты традиционно входят в состав местного парламента, национального, а с 1990-х гг. также в состав региональных парламента Валенси, Балеарских островов и французского департамента Восточных Пиренеев. С 2011 г. возглавляется каталонским политиком Ориэлем Жункеросом.

España Vacía – (Опустевшая Испания), политическая партия и социальное движение, образованное гражданскими ассоциациями и платформами сельских провинций, теряющими население. Она представляет себя как партию вне идеологического спектра (хотя чаще ассоциируется с левыми партиями), отстаивающую интересы сельских районов и выступающую за устойчивое развитие. Планирует выставлять свои кандидатуры только в провинциях, знакомых с проблемой депопуляции. Во многих из них имеет свои отделения (некоторые из них существовали ранее) с собственным названием. Включает в себя Teruel Existe, Soria ¡Ya!

IU – Izquierda Unida (Объединенные левые), левое и крайне левое политическое объединение, образованное в 1986 г. и внесенное в реестр политических партий в 1992 г. как федерация партий. Ее цель – создание в Испании социал-демократического государства с республиканской формой правления. Включает в себя Коммунистическую партию Испании и большое количество малых левых партий и организаций. Возглавляется Альберто Гарсоном. На парламентских выборах 2016 и 2019 гг. шла в коалиции с Podemos (Unidos Podemos/Unidas Podemos) и ее региональными партнерами.

Junts – Junts per Catalunya, JxCAT, каталонская партия трансверсальной идеологии, выступающая за безусловную независимость региона (без возможностей диалога с официальным Мадридом). Партия была официально зарегистрирована в 2018 г., однако долгое время выступала под маркой почти одноименной коалиции (JuntsxCat). С лета 2020 г. действует как самостоятельная партия. С того же момента ее возглавляют К. Пучдемон, скрывающийся от испанского правосудия, и Жорди Санчес, отсидевший в испанской тюрьме по обвинению в организации незаконного референдума о независимости.

Junts pel Sí – JxSí (Вместе за да), предвыборная коалиция, существовавшая с 2015 по 2017 г. и включавшая в числе прочих *Convergència Democràtica de Catalunya* (CDC), *Esquerra Republicana de Catalunya* (ERC). Ее целью декларировалось принятие декларации о независимости Каталонии. В руководящий состав коалиции входили такие лидеры движения за независимость, как Артур Мас и Ориоль Жункерас.

JuntxsCat – Junts per Catalunya (Вместе за Каталонию), каталонская политическая коалиция, выступающая за односторонний выход региона из состава Испании. Располагалась в том же электоральном пространстве, что и партия PDeCAT. Образована накануне региональных выборов 2017 года путем заключения союза между PDeCAT, *Convergència Democràtica de Catalunya* и рядом других сторонников независимости под предводительством К. Пучдемона. Решение последнего вести политическую борьбу далее под маркой партии с идентичным названием вызвало острый кризис между участниками коалиции.

Más Madrid – левая прогрессистская, феминистическая, экологическая, европейская партия, созданная в начале 2019 г. бывшим мэром г. Мадрид Мануэлой Карменой для участия в муниципальных и региональных выборах 26 мая того же года. В январе И. Эррехон (избранный основным кандидатом от партии *Podemos*) объявил, что будет выставлять свою кандидатуру от партии **Más Madrid**, что вызвало острый кризис в *Podemos*. В настоящее время в составе партии много выходцев из *Podemos*. После выборов М.Кармена вышла из партии. С июля 2020 г. возглавляется бывшим медиком, Моникой Гарсией.

Más País – (Больше страны), левая, феминистическая, экологическая, республиканская партия, образованная накануне парламентских выборов ноября 2019 г. путем выхода на национальную арену региональной партии автономной

области Мадрида Más Madrid. Ее целью было привлечь разочаровавшихся сторонников PSOE и Unidas Podemos после неудавшейся попытки сформировать правительство. В ряде регионов шла в составе коалиций с другими малыми партиями левой ориентации. В Конгрессе депутатов имеет 3 представителей. Возглавляется сооснователем Podemos и бывшим ближайшим соратником П. Иглесиаса Иниго Эррехоном.

Na+ – Navarra Suma (Наварра объединяет), предвыборная коалиция, образованная в преддверии общенациональных выборов 2019 г., включающая правые и правоцентристские партии UPN, PP и Ciudadanos.

NCa – Nueva Canarias (Новые Канары), левоцентристская националистическая региональная партия. Образована в 2005 г. после выхода ее лидера Романа Родригеса из состава Coalición Canaria (Канарской коалиции). Включает в себя ряд малых левоориентированных партий. В 2019 г. вошла в состав коалиционного правительства региона.

PDeCAT – El Partido Demócrata Europeo Catalán (Каталонская европейская демократическая партия), ранее Partido Demócrata Catalán (Каталонская демократическая партия), каталонская партия социо-либеральной, консервативной и европейской направленности, выступающая за независимость региона. Образована в 2016 году. Считается преемницей партии Convergència Democràtica de Catalunya, входящей ранее в альянс Convergència y Unió. На данный момент возглавляет коалицию Junts per Catalunya. Лидеры партии: Артур Мас (2016-2018 гг), Неус Мунте (и.о. 2018), Давид Бонвеи (2018-н.в.).

PNV (EAJ-PNV) – Partido Nacionalista Vasco (Националистическая партия Страны Басков), правоцентристская региональная партия, образованная в 1895 г., на основе националистической, либеральной и демохристианской идеологии. Действует на территории Страны Басков и Наварры.

С 1978 г. по настоящее время, за исключением 2009-2012 гг., входила в правительство Страны Басков. Негативно относилась к деятельности террористической организации ЭТА. Постоянно представлена в Конгрессе депутатов начиная с выборов 1977 года.

PODEMOS – (Можем), политическая партия левого толка (иногда относят к крайне левым), образована в 2014 г. в преддверии выборов в Европарламент. Считается, что она вышла из Движения возмущенных (массовые протесты, начавшиеся 15 мая 2011 г.). Изначально стояла на откровенно евроскептических, республиканских позициях, которые смягчались по мере ее институализации. С момента основания до 2021 г. возглавлялась политологом Пабло Иглесиасом, после его ухода из мира политики – психологом, сменившей П.Иглесиаса на посту министра по социальным правам и повестке 2030, Ионой Беларра. На парламентских выборах 2016 и последующих годов Podemos участвовала в составе UNIDOS PODEMOS

PP – Partido Popular (Народная партия), ранее AP – Alianza Popular (Народный альянс), политическая партия консервативного неолиберального толка, ее классифицируют как правоцентристскую или правую. Образована в 1977 г., новое название получила в 1989 году. В период 1996-2004 и 2012-2018 возглавляла правительство Испании. Наряду с PSOE является ведущей партией современной Испании. В настоящее время возглавляется Пабло Касадо.

PRC – Partido Regionalista de Cantabria (Региональная партия Кантабрии), партия, изначально осуществлявшая свою деятельность на территории автономного сообщества Кантабрии. Основана в 1978 году. Входила в состав правительства региона в 1995-2011 гг., образуя коалицию как с PP, так и с PSOE. С 1988 г. возглавляется местным политиком Мигелем Анхелем Ревилья. Участвовала в парламент-

ских выборах 1993, 2011, 2019 и 2019 гг., получив по одному представителю только на последних двух.

PSOE – Partido Socialista Obrero Español (Испанская социалистическая народная партия), левоцентристская политическая партия. Образована в 1879 году. Наряду с PP является ведущей партией современной Испании. Возглавляла правительство страны в периоды 1982-1996, 2004-2012, 2018-н.в. (с 2020 г. в составе коалиционного правительства). В настоящее время возглавляется Педро Санчесом.

Soria ¡Ya! – гражданская платформа, основанная в 2001 г. в провинции Сория. Цель – борьба с депопуляцией и за развитие региона, отстаивание государственных инвестиций в местную инфраструктуру. За годы своего существования организовала ряд громких акций (автопробегов, демонстраций и т.д.) с целью привлечь внимание центральной власти к проблемам малонаселенных провинций. На последних региональных выборах набрала более 42% голосов в своей провинции и провела 3 депутатов в парламент автономии.

Teruel Existe – (Теруэль существует), ассоциация граждан, основанная в 1999 г. на базе целого ряда гражданских платформ, защищающих права местных граждан на доступ к различного рода услугам и на транспортную доступность. На парламентских выборах 2019 г. выступала как сообщество избирателей, получив одного депутата в нижней палате и двух сенаторов. По количеству полученных голосов в своей провинции заняла первое место. В настоящее время входит в коалицию España Vaciada.

UNIDAS PODEMOS, до 2018 г. UNIDOS PODEMOS (Вместе можем) – предвыборная коалиция, включающая партии Podemos, Izquierda Unida, Unidad Popular, Equo и др. Образована в преддверии парламентских выборов 2016 г., с целью максимизации левых голосов. До 2021 г. возглавлялась лидером PODEMOS Пабло Иглесиасом, позже – мини-

стром труда, представляющей партию *Izquierda Unida* Йоландой Диас.

UPN – *Unión del Pueblo Navarro* (Союз Народа Наварры), политическая партия, действующая на территории автономной области Наварра. Основана в 1979 году. На идеологическом спектре располагается в правоцентристском секторе. Отстаивает особый исторический статус автономии и связи с рядом баскских провинций. Играет ведущую роль в политическом процессе региона с 1991 года. Накануне общенациональных выборов в испанский парламент 2019 г. вошла в предвыборную коалицию *Navarra Suma*.

VALENTS – исп. *Valientes* (Отважные), каталонская партия либеральной, гуманистической идеологии, выступающая за территориальную целостность Испании. Образована в 2019 г. под названием *Barcelona pel Canvi* (BCNCanvi, исп. – “*Barcelona por el Cambio*” – Барселоны за изменения) франко-испанским политиком Мануэлем Вальсом. В декабре 2021 г. партия обрела новое название, а чуть ранее – нового лидера в лице юриста и политика Евы Пареры. В настоящее время претендует занять место партии *Ciudadanos*, стремительно теряющей сторонников.

VOX – (Голос) партия, образованная в 2013 году. Специалисты относят ее к группе ультраправых или праворадикальных популистов. Ее основатели вышли из наиболее консервативного крыла *PP*, недовольные умеренной линией правительства М. Рахоя. Среди основных постулатов партии выделяются идея сильного унитарного государства (одно правительство, один парламент на всю страну), защита традиционных семейных ценностей, антифеминизм, антиисламизм. Ее взлет начался с региональных выборов в Андалусии в конце 2018 г., на которых она получила 11% и провела 12 представителей в местный парламент. По итогам последних парламентских выборов (2019 г.) она является третьей по величине партией в Конгрессе депутатов (52 представителя).

Приложение 2. Хронология каталонского кризиса

2005 год:

Сентябрь – парламент Каталонии принимает новый Статут об автономии Каталонии. Парламент Испании вносит свои поправки. РР выступает резко против нового Статута.

2006 год:

18 февраля – массовая демонстрация под лозунгом «Мы нация и имеем право решать». Организаторы: гражданская Платформа за право решать (Plataforma por el Derecho a Decidir) и ERC. Главная цель манифестации – вернуть первоначальный текст Статута, убрав правки, внесенные при обсуждении текста в парламенте Испании. По некоторым оценкам в мероприятии приняло участие до 1 млн граждан.

Март – новый текст Статута принимается в Парламенте Испании (обеих палатах), а позже ратифицируется парламентом Каталонии. ERC голосует против, полагая, что в новом тексте урезаны права и полномочия Каталонии.

Июнь – референдум в Каталонии по принятию нового Статута. Этот референдум считается точкой отсчета нового периода развития национализма в регионе, который перешел к требованиям о предоставлении Каталонии полной независимости от центральных властей и выхода региона из состава Испании.

1 декабря – новая большая демонстрация, основным лозунгом которой стало «Мы нация и говорим: «Хватит!». Мы имеем право определять нашу инфраструктуру». Поводом послужил ряд проблем (отключение электричества в Барселоне, коллапс в аэропорту столицы Каталонии и проблемы с железнодорожным сообщением), решение которых лежало в поле ответственности центральных властей.

2009 год:

На протяжении всего года по городам Каталонии проводятся «опросы» на тему: «Согласны ли Вы, чтобы Каталония стала независимым, правовым, демократическим, социальным государством, входящим в ЕС?». Результаты опросов не имели юридической значимости, но показали, что существует движение за независимость.

2010 год:

28 июня – решение Конституционного суда Испании о несоответствии утвержденного и принятого Статута Каталонии Конституции Испании (Иск был подан РР в 2006 г., позже было еще несколько исков от Уполномоченного по правам человека, автономных сообществ Арагона, Балеарских островов, Ла Рьехи, Валенсийского сообщества, Мурсии). Решение вызвало недовольство со стороны каталонских партий, продвигавших Статут. Это решение привело к разрыву трехсторонних договоренностей о коалиционном правительстве Каталонии.

10 июля – массовая манифестация под девизом «Мы нация. Мы решаем» против решения Конституционного суда Испании. По данным газеты El País, в ней приняло участие 425 тыс человек, по данным организации по защите каталонской культуры Òmnium Cultural 1,5 млн человек.

28 ноября – выборы в Каталонии. Программа главного претендента на победу, партии CiU, основывается на положении о праве на самоопределение, новой модели финансирования региона и налоговом пакте с центральной властью, исключая возможность проведения референдума в течение ближайшей легислатуры. ERC, в свою очередь, требовала проведения референдума. Победу одержала CiU, и ее лидер, Артур Мас, со второй попытки, возглавил региональное правительство.

2012 год:

На протяжении всего года муниципалитеты один за другим объявляли себя «свободными каталонскими территориями» и заявляли, что испанские законы будут носить там временный характер, до принятия каталонским парламентом местных законов.

Июль – Парламент Каталонии утверждает «налоговый пакт» – документ, по-новому регулирующий финансовые взаимоотношения Мадрида и Барселоны.

11 сентября – самая массовая к тому моменту демонстрация под лозунгом «Каталония, новое государство Европы», по данным правительства в ней участвовало 600 тыс. человек, по данным организаторов – 2 млн.

20 сентября – официальная встреча А. Маса и председателя правительства Испании М. Рахоя, на которой последний заявил о невозможности рассмотрения «налогового пакта». А. Мас, в свою очередь, подчеркнул, что принятие пакта виделось последней возможностью прийти к пониманию между Каталонией и Испанией.

27 сентября – Парламент Каталонии принимает резолюцию с требованием провести референдум о самоопределении Каталонии в ближайшее время. Резолюция получила 84 голоса «за», 21 «против» и 25 воздержавшихся.

25 ноября – досрочные выборы в Каталонии. После категорического отказа М. Рахоя рассмотреть «налоговый пакт» CiU А. Мас распускает парламент и назначает новые выборы. На этот раз его программа основывается на призыве к проведению референдума. CiU в очередной раз получает первое место по количеству голосов, но теряет несколько депутатских мест. Блок партий, выступающий за проведение референдума (CiU, ERC, ICV-EUiA и CUP), получает в сумме 87 депутатских мандатов (из 135). А. Мас вскоре избирается на пост председателя Женералитета (правительства).

Декабрь – Председатель Женералитата Каталонии Артур Мас и Ориоль Жункерас, лидер партии ERC, подписывают соглашение, в котором обязуются провести референдум о «политическом будущем Каталонии».

2013 год:

Январь – Парламент Каталонии принимает «Декларацию о суверенитете и праве определять будущее Каталонии» 85 голосами «за», 41 «против»; 2 воздержались и 5 депутатов отказались голосовать. В марте 2014 г. Конституционный суд объявил декларацию противоречащей Основному закону государства и не имеющей юридической силы.

Декабрь – А. Мас объявляет о намерении провести референдум о будущем Каталонии 9 ноября 2014 года. Вопросы должны быть сформулированы следующим образом: «Хотите ли вы, чтобы Каталония стала государством? Если да, хотите ли вы, чтобы она стала независимым государством?». Правительство Испании немедленно заявляет, что проведение референдума невозможно, т.к. он противоречит Конституции Испании.

2014 год:

Январь – Парламент Каталонии запрашивает у Конгресса депутатов предоставления полномочий на проведение референдума о независимости. Конгресс отказывает.

Июль – Жорди Пужоль, возглавлявший правительство Каталонии на протяжении 20 лет (от партии CiU), признается, что в течение 34 лет скрывал от Министерства финансов деньги, находящиеся в иностранных банках. По некоторым данным речь шла о 4 млн евро, полученных в результате налоговой амнистии, объявленной правительством Испании в 2012 году. Это заявление приводит к политической турбулентности среди партий, выступающих за независимость региона.

Сентябрь – Парламент Каталонии принимает Закон «О всенародных опросах и других формах гражданского уча-

ствия», который позже был оспорен центральным правительством в Конституционном суде.

9 ноября – проведение так называемого «общественного обсуждения» о будущем Каталонии (альтернатива референдума), в котором приняло участие 37% жителей региона, имеющих право голоса (возрастной порог был снижен до 16 лет). Предлагалось ответить на два вопроса: «1. Вы хотите, чтобы Каталония была государством? 2. Если да, хотите ли вы, чтобы она была независимым государством?». Проведение опроса также было обжаловано в Конституционном суде центральным правительством, признано незаконным. Тем не менее, 80% опрошенных ответили положительно на оба вопроса.

Позже Генеральная прокуратура предъявила А. Масу, его заместителю и Советнику по образованию (школы использовались в качестве избирательных участков) обвинения в неподчинении, растрате и злоупотреблении властью. В 2018 г. А. Мас был осужден и приговорен Верховным судом к 1 году запрета занимать государственные должности, а Счетной палатой к штрафу 4,9 млн евро.

25 ноября – А. Мас представляет план достижения независимости Каталонии за 18 месяцев. В ответ РР 13 декабря, в День принятия Конституции, представляет «Декларацию Гранхи» (Гранха – королевский дворец в г. Сан-Ильдефонсо в провинции Сеговия), в которой заявляет, что суверенитет и целостность Испании не подлежат обсуждению.

2015 год:

Январь – Председатель Женералитата на 27 сентября назначает досрочные выборы в Каталонии, которые должны выполнить роль плебисцита по вопросу независимости.

Февраль – Конституционный суд единогласно признал референдум противоречащим Конституции.

Март – Парламент Каталонии принимает Закон о налоговых, финансовых и административных мерах (позже отменен Конституционным судом). В законе прописывалось создание специального налогового органа, списка стратегических объектов инфраструктуры Каталонии, генеральный план, касающийся энергетического, телекоммуникационного секторов и железнодорожного сообщения, создание метеорологической службы.

30 марта – *Convergència Democràtica de Catalunya* (CDC), *Esquerra Republicana de Catalunya* (ERC), Национальная Ассамблея Каталонии (*Asamblea Nacional Catalana - ANC*) и *Omnium Cultural* представляют дорожную карту получения Каталонией независимости. На следующий день М. Рахой заявляет, что ни одно правительство Испании не позволит нарушить целостность государства.

Июнь – распад коалиции *CiU* из-за разногласий между ее участниками относительно путей достижения независимости.

Июль – образование коалиции *Junts pel Sí*, включавшей CDC, ERC, *Omnium Cultural*, *Iniciativa per Catalunya* (ICV). Согласно договоренностям, А. Мас должен был стать главным кандидатом на пост председателя правительства Каталонии.

Сентябрь – проведение региональных выборов, на которых одержала победу коалиция *Junts pel Sí* (62 депутата). *Ciudadanos* получила 25 мест, социалисты 16, PP 11. Партии, выступающие за независимость, получили большинство мест (при меньшинстве голосов), что дало им моральное право начать процесс перехода к Каталонской республике.

Ноябрь – принятие Декларации о начале создания независимого каталонского государства в форме республики (72 голоса «за», 63 – «против»).

Декабрь – Конституционный суд Испании единогласно признает Декларацию о начале создания независимого каталонского государства в форме республики противоречащей Конституции.

2016 год:

9 января – А. Мас уходит в отставку. На пост председателя каталонского правительства избирается мэром г. Жирона Карлес Пучдемон.

Январь – Парламент Каталонии создает Комиссию по изучению конституции.

Апрель – парламент Каталонии объявляет Декларацию о начале создания независимого каталонского государства в форме республики действительной, несмотря на решение Конституционного суда.

Июль – Комиссия по изучению конституции (созданная в январе), признает право на самоопределение каталонского народа и легитимность начала создания собственного государства и конституции.

Сентябрь – К. Пучдемон объявляет о проведении референдума о независимости в сентябре следующего года и предлагает центральному правительству согласовать референдум, хотя, по его утверждению, голосование будет проведено в любом случае.

Октябрь – парламент Каталонии утверждает резолюцию, в которой требует от правительства региона провести референдум о независимости до сентября 2017 г., в котором должен быть сформулирован четкий вопрос с двумя вариантами ответа (в феврале 2017 г. резолюция признана несоответствующей Конституции Испании Конституционным судом Испании).

2017 год:

Январь – в Европарламенте при участии К. Пучдемона, О. Жункераса и Рауля Ромевы (каталонский политик, экономист, европарламентарий в 2004-2014 гг.) состоялся круг-

лый стол «Референдум в Каталонии». На мероприятии присутствовало около 500 человек – евродепутатов, дипломатов, журналистов.

Март – А. Мас и другие организаторы «общественного обсуждения» о будущем Каталонии осуждены Верховным судом Каталонии за неповиновение Конституционному суду и злоупотребление должностными полномочиями.

Май – манифест «Дайте каталонцам проголосовать», в котором публичные деятели многих стран выражали поддержку жителям региона в их праве на определение будущего Каталонии. Среди подписавших манифест – лауреаты нобелевской премии, политики, актеры, писатели, спортсмены.

9 июня – официальное торжественное сообщение о проведении референдума о независимости Каталонии 1 октября 2017 года. Вопрос, вынесенный на обсуждение: «Вы хотите, чтобы Каталония стала независимым государством с республиканской формой правления?», предполагалось два варианта ответа: «Да» или «Нет».

Сентябрь – Каталонский парламент принимает Закон о референдуме по самоопределению, который был позже отменен Конституционным судом. Кроме того, принимается Закон о правовом и организационном переходе к Каталонской республике, который должен обеспечить юридическую защиту и должную преемственность государственных институтов. Этот закон был отменен Конституционным судом.

15-29 сентября – агитационная кампания перед референдумом. В период ее проведения Гражданская гвардия Испании по судебным решениям закрыла несколько сайтов, призывающих проголосовать за независимость, в том числе сайт о референдуме правительства Каталонии. Также была проведена полицейская операция (по приказу Генеральной

прокуратуры Испании) против проведения референдума, которая вызвала массовые манифестации.

1 октября – Проведение референдума о независимости, назначенного председателем каталонского правительства Карлесом Пучдемоном. Референдум был признан незаконным Конституционным судом Испании, в регион направлены силы национальной полиции и Гражданской гвардии, чтобы предотвратить его проведение, что вылилось в жестокое противостояние силовиков и гражданского населения. Кроме того, наблюдалось противостояние между силами Гражданской гвардии Испании и полицией Каталонии. Позже появились сообщения, что 844 человека обратились за медицинской помощью. По данным Министерства внутренних дел ранения получил 431 полицейский. В референдуме приняло участие 43% избирателей, 90% из них проголосовали за независимость.

5 октября – Banco Sabadell и CaixaBank объявляют о переносе своих штаб-квартир из Каталонии в другие регионы страны. Позже другие испанские банки и компании последовали их примеру. К марту 2018 г. более 4,5 тыс компаний покинули Каталонию, кроме этого произошел серьезный отток капитала – в последний триместр 2017 г. из банков региона в другие банки было переведено около 31,3 млрд евро.

3 октября – Всеобщая забастовка в Каталонии, в которой приняли участие как политические силы, выступающие за независимость, так и профсоюзы. В этот же день король Фелипе VI выступил по телевидению с обращением (первое его обращение вне протокольных мероприятий и традиционных рождественских речей), в котором осудил действия каталонских властей, нарушающих Конституцию Испании.

10 октября – председатель Женералитата К. Пучдемон в парламенте Каталонии объявляет о независимости региона,

и сразу после предлагает приостановить ее для дальнейших переговоров с испанским правительством.

11 октября – Испанское правительство требует от К. Пучдемона официального подтверждения его заявлений о независимости Каталонии.

15 октября – Ж. Санчес и Жорди Кишарт (лидер Omnium Cultural) доставлены в тюрьму в Мадриде по обвинению в призыве к мятежу.

27 октября – Парламент Каталонии принимает одностороннюю Декларацию о независимости, которую не признает ни одна страна в мире.

В этот же день центральное правительство М. Рахоя приостанавливает действие автономии Каталонии, впервые в истории Испании вводит в действие 155 ст. Конституции (прямое управление регионом из Мадрида), смещает К. Пучдемона с поста председателя правительства Каталонии и распускает местный парламент, назначая досрочные выборы. К. Пучдемон скрывается в Бельгии от преследований испанского правосудия (против него выдвигаются обвинения в мятеже).

Ноябрь-декабрь – в отношении ряда каталонских политиков начинаются следственные действия, против них готовятся обвинения в призыве к мятежу.

21 декабря – досрочные выборы в Каталонии (местные партии, выступающие за независимость, назвали их незаконными и нелегитимными). Явка – 79%. По итогам выборов Ciudadanos занимает первую строчку с 25,3% голосов и 36 депутатами, второе место за JUNTSxCAT – 21,6% голосов, 34 депутата, на третьем – ERC (21,3% и 32 депутата). Социалисты получили чуть менее 14% и 17 представителей, PP на последнем месте с 4% и 4 представителями. Партии, выступающие за независимость, получили абсолютное большинство мест. Избрание председателя местного правительства затянулось до мая 2018 года. Его возглавил публи-

цист, политик, активист движения за независимость Ким Торра (JUNTSxCAT).

2018 год:

22 января – Роджер Торрент, глава каталонского парламента, предложил в качестве кандидата на пост председателя Женералитата К. Пучдемона (находящегося в Бельгии и считавшего себя легитимным главой Каталонии). Конституционный суд Испании возразил, что для этого необходимо личное присутствие в каталонском парламенте и разрешение суда, т.к. в отношении него выдан действующий судебный ордер.

1 марта – К. Пучдемон из Бельгии предлагает на пост председателя каталонского правительства Ж. Санчеса, находящегося в тот момент в тюрьме в ожидании суда. Верховный суд отказался выдавать ему разрешение временно покинуть тюрьму для присутствия на голосовании по кандидатуре главы правительства.

Май – Ким Торра (JUNTSxCAT) избирается на пост председателя коалиционного правительства Каталонии. В коалицию входят JxCat и ERC. Сразу после избрания К. Торра встречается с К. Пучдемоном, чтобы выразить ему, как «легитимному главе Каталонии», свою признательность. Оба политика высказали надежду на переговоры с М. Рахоем с тем, чтобы найти политическое решение конфликта.

15 мая – встреча М. Рахоя и П. Санчеса с целью проанализировать ситуацию в Каталонии. По итогам встречи было выпущено совместное заявление, в котором они называли К. Торру ксенофобом из-за его антииспанских высказываний.

2 июня – К. Торра вступает в должность председателя каталонского правительства, что прекращает действие 155 ст. Конституции в регионе.

Октябрь – массовые манифестации в годовщину референдума, закончившиеся нападением на здание парламента наиболее радикальными группами, выступающими за независимость. Junts per Catalunya разрывает договоренности с ERC, из-за чего правительственная коалиция теряет большинство в региональном парламенте.

Декабрь – в годовщину региональных выборов правительство Испании проводит выездное заседание в Барселоне. CDR в знак протеста созывает демонстрацию своих сторонников, которые перекрывают главные транспортные магистрали Барселоны.

2019 год:

Февраль-июнь – судебный процесс над лидерами движения за независимость Каталонии. Перед судом предстало 18 обвиняемых (кроме тех, которые скрылись за пределами Испании, как К. Пучдемон). Среди них О. Жункерас и видный активист движения за независимость Жорди Санчес (JUNTSxCAT). Обвинения включали: мятеж, растрату, неповиновение. Обвинение запрашивало от 7 до 25 лет тюремного заключения. Судебные слушания транслировались на специальном канале YouTube.

Апрель – Верховный суд Каталонии предъявил К. Торре обвинения в неповиновении (он неоднократно отказывался снять символику движения за независимость со зданий государственных органов в период предвыборной кампании).

14 октября – вынесение окончательного приговора по итогам судебного разбирательства над лидерами движения за независимость Каталонии. Обвиняемые получили сроки тюремного заключения от 9 до 13 лет. В последующие дни произошли массовые беспорядки по всей Каталонии – с перекрытием транспортных артерий, блокированием аэропорта Барселоны Эль Прат (было отменено 108 рейсов), железнодорожных путей сообщения скоростных поездов. Беспорядки продолжались целую неделю, 579 гражданских лиц

и 288 полицейских получили ранения, 194 человека были задержаны.

Декабрь – Верховный суд Каталонии приговорил К. Торру (по обвинению в неповиновении) к запрету занимать государственные должности в течение 1,5 лет.

2020 год:

Январь – К. Торра объявляет, что распустит парламент и назначит новые выборы сразу после принятия бюджета региона.

Март – начало пандемии и введение жестких карантинных мер на территории всей Испании, в связи с чем роспуск местного парламента и досрочные выборы перенесены на неопределенный срок.

Июнь-август – распад коалиции PDeCAT, выход из ее состава К. Пучдемона и его сторонников, К. Пучдемон присваивает себе титул Junts per Catalunya.

Сентябрь – Верховный суд окончательно запрещает К. Торре занимать государственные посты. Исполняющим обязанности до проведения новых выборов назначен представитель ERC Пере Арагонес.

2021 год:

14 февраля – состоялись досрочные выборы в парламент Каталонии. Партии, выступающие за независимость, укрепили свои позиции. ERC (выступающая за переговоры с Мадридом) впервые обогнала по количеству мандатов Junts (выступающей за односторонний выход из состава Испании). Тем не менее, первое место по количеству полученных голосов получили социалисты, ультраправая Vox дебютировала в Каталонии с 11 мандатами, а Ciudadanos сократила представительство с 36 до 6 депутатов.

21 мая – П. Арагонес избирается на пост председателя каталонского правительства (первый в истории региона лидер, представляющий партию ERC).

7 июня – находящийся в тюрьме О. Жункерас публикует в испанской и каталонской прессе статью на обоих языках,

в которой призывает к шотландскому варианту решения конфликта – проведению согласованного референдума, т.к. другие пути нежизнеспособны и нежелательны. Также он подчеркнул значимость переговоров и диалога с центральным правительством.

13 июня – тысячи человек собрались на одной из центральных площадей Мадрида, протестуя против возможного помилования каталонских политиков. Организовала мероприятие испанский политик, выступающая за единство страны, Роза Диес. В своём выступлении она обвинила правительство П. Санчеса в нарушении Конституции в случае помилования «преступников».

22 июня – Коалиционное правительство Испании помиловало всех осужденных по Каталонскому процессу. 9 осужденных, находящихся в тюрьме, на следующий день вышли на свободу.

15 сентября – проведение в Барселоне переговорного процесса между правительствами Испании и Каталонии при отсутствии представителей партии Junts, которые не согласились с решением П. Арагонеса включить в число участников Ж. Санчеса и Ж. Туруля из-за того, что они не являлись членами правительства Каталонии. Переговорам предшествовала встреча П. Санчеса и П. Арагонеса. Стороны признали наличие значительных разногласий. Каталонская сторона требовала проведения амнистии и признания права на самоопределение, которое Мадрид рассматривал как противоречащее Конституции.

30 сентября – голосование в каталонском парламенте по предложению партии CUP провести референдум об одностороннем выходе из состава Испании. Предложение не нашло поддержки ни у одной группы, включая партии, входящие в состав правительства. Это привело к росту противоречий между CUP и правительственной коалицией, которые усилились при обсуждении проекта бюджета на 2022 год.

Приложение 3. Статистические показатели

Таблица 1

Динамика социальных показателей

Показатели	2005	2010	2015	2020
Население, млн человек	43,653	46,577	46,444	47,353*
Уровень рождаемости (кол-во рождений на 1000 чел.)	10,6	10,4	9,0	7,1
Уровень смертности (кол-во смертей на 1000 чел.)	8,8	8,2	9,1	10,4
Естественный прирост (на 1000 чел.)	1,8	2,3	-0,1	-3,2
Коэффициент фертильности (кол-во рождений на одну женщину)	1,33	1,37	1,33	1,23
Средняя продолжительность жизни (в годах)	80,3	81,6	83,0	82,4
Уровень бедности (% населения в зоне обнищания)**	24,3	26,1	28,6	25,3
Государственные расходы на здравоохранение, % от ВВП	5,7	6,6	6,2	7,1*
Число врачей на 1000 жителей	3,5	3,7	3,8	4,4
Доля населения моложе 14 лет, %	14,5	14,9	15,2	14,5
Доля населения старше 65 лет %	16,6	16,8	18,5	19,6
Коэффициент пенсионной нагрузки***	24,0	25,6	27,9	29,8
Уровень занятости (20-64)	-	62,8	62,0	65,7
Уровень общей безработицы (15-74 лет)	-	19,9	22,1	15,5
Уровень молодежной безработицы (15-24 лет)	-	41,5	48,3	38,3
% «Ни-ни» среди молодежи 15-29 лет	-	20,0	19,4	17,3
Государственные расходы на образование, % от ВВП	4,0	4,5	4,1	4,6
Доля активных работников с высшим образованием (20-64 лет)	33,2	37,4	42,1	45,7
Доля активных работников со средним образованием (20-64 лет)	22,9	23,9	23,9	23,9

Доля активных работников с образованием ниже среднего (20-64 лет)	43,9	38,7	34,0	30,4
Процент домохозяйств с подключением к интернету	36	58	79	95
Доля населения, пользующегося интернетом (в %)	48	66	80	93

* Оценка на 1 января 2021 г.; ** Доля населения, живущего на доход ниже 60% от медианного и находящегося на пороге бедности;

*** Число лиц старше 65 лет на 100 человек в трудоспособном возрасте 15-64 лет.

Источники: ЕС. Employment and Social Developments in Europe, 2016, 2021; Eurostat. Demographic balance, 2005-2020; OECD Health Statistics 2021. Health Care Resources.

Таблица 2

Доля основных статей расходов (в %) в суммарных госассигнованиях (иберийские страны, 2020 г.)

Страны	Социальная защита*	Общегосударственные расходы	Экономическая деятельность	Здравоохранение	Образование	Прочие расходы**
Испания	42,1	11,2	12,5	14,5	8,8	10,9
Португалия	38,2	14,4	12,6	14,7	10,1	10,0
Еврозона (19)	42,1	12,4	9,5	15,2	9,7	11,1
ЕС-27	41,5	12,4	9,4	15,0	10,1	11,6

* Кроме пенсионного обеспечения и иной социальной помощи престарелым, эта рубрика включает выплаты по нетрудоспособности и инвалидности, семейные выплаты, пособия по безработице; ** В состав «прочих статей» входят: расходы на оборону, безопасность/правоохранительную деятельность, жилищно-коммунальное хозяйство, охрану окружающей среды, религиозно-культурные мероприятия.

Источник: Eurostat. General government expenditure by function (Last update: 18.02.2022).

Таблица 3

География товарного экспорта Испании (млрд евро)

	2008	2010	2012	2013	2015	2018	2019	2020
Экспорт, всего	189,7	186,4	226,0	235,7	249,5	293,0	301,2	273,4
Франция	34,6	33,8	36,5	37,9	38,6	43,4	43,8	42,2
Германия	19,9	19,5	23,8	23,9	27,0	30,7	31,0	29,6
Италия	15,2	16,5	16,8	16,4	18,5	22,8	23,2	20,5
Португалия	16,7	16,4	15,8	17,2	17,8	21,3	21,9	19,8
Великоб- ритания	13,4	11,5	14,2	16,1	18,2	18,6	19,6	16,4
США	7,5	6,6	9,0	8,7	11,5	12,8	13,7	12,2
Нидерланды	5,9	5,8	6,9	6,9	7,9	10,1	9,8	9,1
Китай	2,1	2,6	3,7	3,9	4,3	6,2	6,8	8,1
Марокко	3,6	3,4	5,3	5,5	6,1	8,2	8,5	7,4
Бельгия	5,6	5,2	6,2	6,1	6,5	8,3	8,2	7,2
Польша	2,7	2,8	3,4	3,8	4,7	5,6	6,1	5,9
Швейцария	2,5	3,4	4,6	4,1	3,8	4,2	5,0	5,1
Турция	3,0	3,7	4,7	4,8	5,0	4,8	4,4	4,2
Мексика	2,8	2,8	3,2	3,2	4,2	4,5	4,2	3,2
Япония	1,4	1,4	2,0	2,2	2,4	2,5	2,7	2,5
Швеция	1,6	1,4	1,8	1,9	2,2	2,2	2,4	2,4
Чехия	1,4	1,6	1,5	1,6	2,0	2,4	2,5	2,4
Бразилия	1,6	2,1	2,8	3,6	2,7	2,4	2,5	2,2
Австрия	1,4	1,5	1,8	1,8	1,9	2,3	2,3	2,2
Дания	1,4	0,9	1,2	1,1	1,4	1,7	1,7	1,9
Алжир	2,1	2,0	3,4	3,8	3,2	3,3	2,9	1,9
Греция	2,5	1,6	1,4	1,4	1,9	2,4	2,4	1,8
Канада	0,8	0,9	1,2	1,1	1,3	1,7	2,0	1,8
Российская Федерация	2,8	1,9	2,9	2,8	1,6	2,0	2,0	1,8
Прочие страны	40,2	37,1	51,9	55,9	54,8	68,6	71,6	61,6

Источник: составлено по данным ITC TradeMap. Available at: <https://trademap.org/> (accessed 26.01.2022).

Таблица 4

География товарного импорта Испании (млрд евро)

	2008	2010	2012	2013	2015	2018	2019	2020
Импорт, всего	284,5	239,6	257,8	252,3	274,5	331,1	335,4	288,8
Германия	39,6	28,1	27,9	28,2	36,0	40,2	39,9	34,1
Китай	20,5	18,8	17,8	17,4	23,6	26,9	29,1	29,3
Франция	31,6	25,9	27,3	27,3	30,0	34,6	33,4	28,5
Италия	21,8	16,9	16,1	14,8	17,2	21,2	20,5	17,8
США	11,3	9,7	9,8	10,3	12,8	13,1	15,5	14,0
Нидерланды	10,8	10,6	11,2	10,0	11,6	13,0	13,9	12,6
Португалия	9,3	8,4	8,9	9,9	10,8	11,6	11,4	10,7
Великобритания	13,0	10,9	10,4	9,9	12,6	11,5	11,8	9,3
Бельгия	7,1	5,9	6,0	6,4	6,9	7,4	7,4	6,9
Марокко	2,8	2,7	3,1	3,5	4,8	6,6	6,9	6,3
Турция	3,7	3,0	3,3	3,6	4,7	7,1	7,5	6,3
Польша	2,6	3,0	2,6	3,1	4,4	5,4	5,6	5,6
Нигерия	4,7	4,2	7,0	5,6	4,6	5,6	5,6	3,8
Швейцария	2,8	2,7	2,6	2,6	3,1	4,2	3,6	3,8
Чехия	1,8	2,1	2,3	2,5	3,7	4,2	4,3	3,6
Бразилия	3,1	3,0	3,3	3,2	3,0	4,8	3,8	3,5
Мексика	3,2	2,9	5,7	5,4	3,4	4,7	4,6	3,4
Индия	2,3	2,5	2,8	2,4	3,0	4,0	4,2	3,3
Япония	5,1	3,4	2,9	2,4	3,2	4,1	4,3	2,9
Ирландия	4,2	3,3	2,7	2,8	3,1	2,9	2,7	2,7
Швеция	3,0	2,3	2,2	2,2	2,3	2,9	2,7	2,6
Бангладеш	0,5	0,7	1,0	1,2	1,9	2,7	3,0	2,5
Российская Федерация	7,5	6,0	8,0	8,1	3,3	3,0	3,4	2,5
Венгрия	1,6	1,8	1,6	1,7	2,6	2,6	2,9	2,5
Алжир	6,4	4,5	6,8	9,2	6,4	4,6	3,9	2,5
Прочие страны	64,2	56,3	64,5	58,6	55,5	82,2	83,5	67,8

Источник: составлено по данным ITC TradeMap. Available at: <https://trademap.org/> (accessed 26.01.2022).

Таблица 5

Товарная структура и динамика экспорта (млрд евро)

	2008		2010	2015	2018	2019		2020	
	млрд евро	%				млрд евро	%	млрд евро	%
Экспорт, всего	189,7	100	186,4	249,5	293,0	301,2	100	273,4	100
Транспортные средства	36,5	19,2	32,3	44,9	48,4	48,2	16,0	42,3	15,5
Оборудование и механические устройства	15,1	8,0	13,7	19,9	21,1	21,5	7,1	19,0	6,9
Электрические машины и оборудование	12,5	6,6	11,8	14,1	16,1	16,1	5,3	14,9	5,4
Фармацевтическая продукция	7,2	3,8	8,3	10,2	9,8	11,3	3,8	12,0	4,4
Топливо минеральное, нефть и нефтепродукты	12,4	6,5	9,6	12,6	18,8	18,1	6,0	10,8	4,0
Пластмассы и изделия из них	6,9	3,6	7,4	9,7	11,2	10,9	3,6	10,1	3,7
Фрукты и орехи	5,0	2,6	5,4	8,2	8,5	8,8	2,9	9,5	3,5
Мясо и мясные субпродукты	2,8	1,5	2,8	4,5	5,5	7,1	2,4	8,4	3,1
Овощи	3,7	2,0	4,0	5,4	6,1	6,6	2,2	6,9	2,5
Изделия из черных металлов	5,2	2,7	4,7	6,4	7,0	6,8	2,3	6,3	2,3
Предметы одежды (кроме трикотажных)	2,8	1,5	3,7	6,1	7,2	7,6	2,5	5,7	2,1
Черные металлы	8,1	4,3	6,8	6,2	7,5	6,8	2,3	5,5	2,0
Летательные аппараты и их части	2,2	1,2	2,6	3,9	5,2	6,0	2,0	4,4	1,6
Предметы одежды трикотажные	2,1	1,1	2,4	3,9	4,7	5,1	1,7	4,3	1,6
Алкогольные и безалкогольные напитки	2,7	1,4	2,7	3,9	4,4	4,4	1,5	4,3	1,6
Прочие	64,5	34,0	68,2	89,6	111,5	115,9	38,4	109,0	39,8

Источник: составлено и подсчитано по данным ИТС TradeMap.
Available at: <https://trademap.org/> (accessed 30.01.2022).

Таблица 6

Товарная структура и динамика импорта (млрд евро)

	2008		2010	2015	2018	2019		2020	
	млрд евро	%				млрд евро	%	млрд евро	%
Импорт, всего	284,5	100	239,6	274,5	331,1	335,4	100	288,8	100
Транспортные средства	32,7	11,5	22,9	35,0	40,0	40,0	11,9	30,1	10,4
Оборудование и механические устройства	28,4	10,0	21,6	26,4	30,7	31,4	9,4	27,4	9,5
Топливо минеральное, нефть и нефтепродукты	55,2	19,4	44,0	38,4	47,7	44,4	13,2	27,0	9,3
Электрические машины и оборудование	28,2	9,9	20,7	21,7	24,7	26,0	7,8	25,4	8,8
Фармацевтическая продукция	9,8	3,4	11,0	13,2	13,3	14,0	4,2	14,8	5,1
Пластмассы и изделия из них	8,3	2,9	7,5	9,5	11,1	11,2	3,3	10,3	3,6
Органические химические соединения	7,2	2,5	7,2	8,4	9,5	10,3	3,1	9,9	3,4
Инструменты и аппараты оптические, фотографические, измерительные	5,1	1,8	5,1	6,8	7,5	7,8	2,3	7,6	2,6
Предметы одежды (кроме трикотажных)	5,4	1,9	5,3	7,7	9,1	9,5	2,8	7,5	2,6
Черные металлы	11,4	4,0	7,9	7,4	9,5	8,7	2,6	6,9	2,4
Предметы одежды, трикотажные	4,6	1,6	4,6	6,3	7,1	7,7	2,3	6,6	2,3
Прочие	88,2	31,0	81,8	93,7	120,9	124,4	37,1	115,3	39,9

Источник: составлено и подсчитано по данным ИТС TradeMap.
Available at: <https://trademap.org/> (accessed 30.01.2022).

Таблица 7

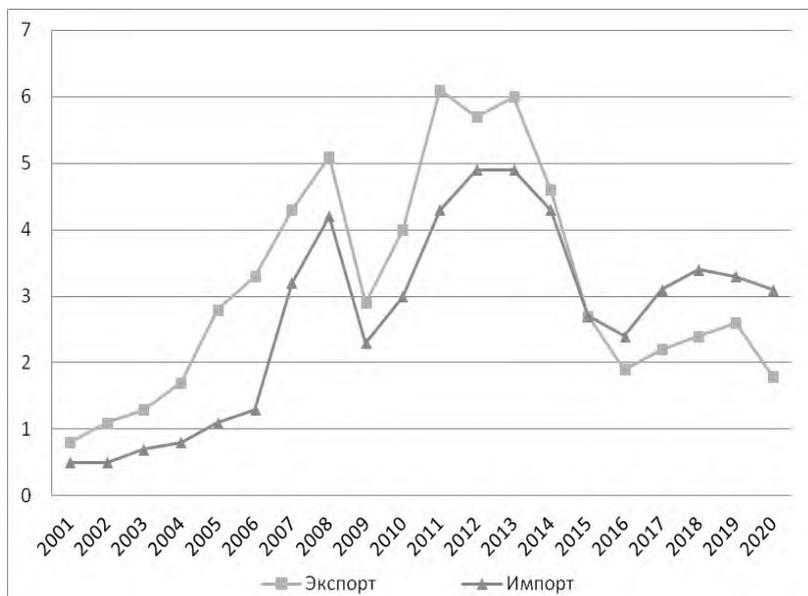
География внешней торговли Испании со странами ЛКА
(млн евро)

	2008	2010	2015	2018	2019	2020
Объем внешней торговли с ЛКА						
Экспорт	9 406	10 300	15 306	15 754	15 385	11 786
Импорт	15 460	13 986	14 957	18 678	16 822	13 746
Сальдо	-6 054	-3 686	349	-2 924	-1 437	-1 960
Мексика						
Экспорт	2 814	2 800	4 259	4 566	4 295	3 221
Импорт	3 214	2 964	3 400	4 731	4 612	3 461
Сальдо	-400	-164	859	-165	-317	-240
Бразилия						
Экспорт	1 645	2 198	2 725	2 425	2 598	2 261
Импорт	3 142	3 043	3 099	4 835	3 818	3 518
Сальдо	-1 497	-845	-374	-2 410	-1 220	-1 257
Аргентина						
Экспорт	702	822	1 315	1 193	848	680
Импорт	2 386	1 767	1 379	1 779	1 587	1 382
Сальдо	-1 684	-945	-64	-586	-739	-702
Перу						
Экспорт	254	306	594	778	765	540
Импорт	780	1 053	1 195	1 878	1 335	1 067
Сальдо	-526	-747	-601	-1 100	-570	-527
Чили						
Экспорт	613	721	1 368	1 529	1 598	1 296
Импорт	1 264	1 164	1 405	1 707	1 275	1 023
Сальдо	-651	-443	-37	-178	323	273
Эквадор						
Экспорт	200	231	376	508	619	375
Импорт	397	367	481	552	619	521
Сальдо	-197	-136	-105	-44	0	-146
Колумбия						
Экспорт	404	419	882	970	1 026	744
Импорт	506	488	1 545	931	441	479
Сальдо	-102	-69	-663	39	585	265

Панама						
Экспорт	219	232	379	454	461	209
Импорт	69	56	43	48	123	222
Сальдо	150	176	336	406	338	-13
Венесуэла						
Экспорт	649	929	359	177	300	194
Импорт	1 334	715	849	273	821	297
Сальдо	-685	214	-490	-96	-521	-103
Куба						
Экспорт	778	589	964	971	908	593
Импорт	146	125	124	114	116	97
Сальдо	632	464	840	857	792	496

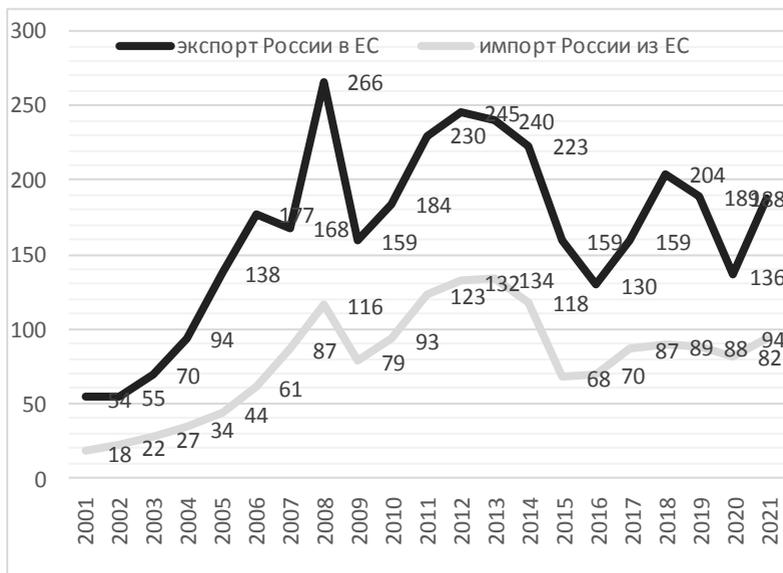
Источник: составлено по данным ITC TradeMap. Available at: <https://trademap.org/> (accessed 31.01.2022).

Рисунок 1. Динамика внешней торговли России с Испанией, 2001-2020 гг., млрд долларов



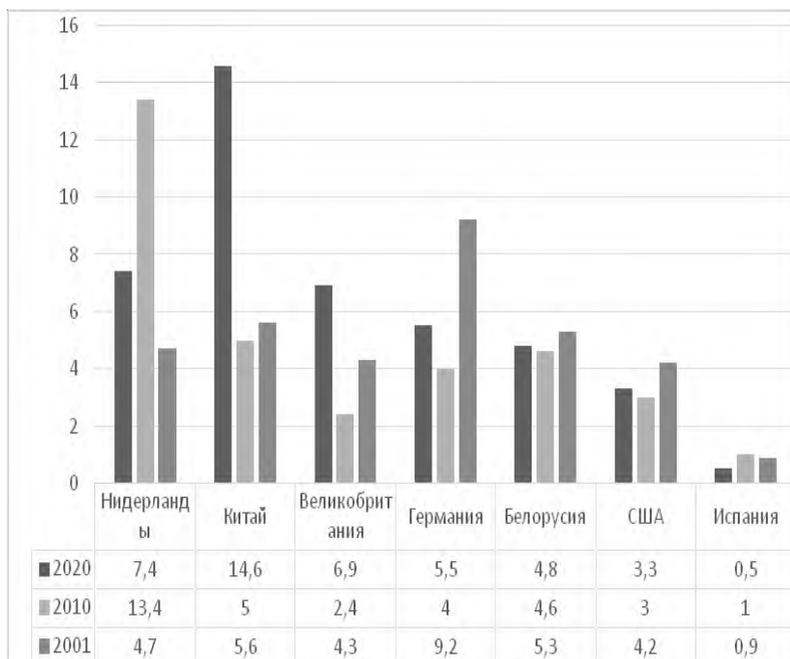
Источник: составлено автором на основе данных Trade Map – Trade statistics for international business development. Available at: <https://trademap.org/> (accessed 11.09.2021).

Рисунок 2. Динамика внешней торговли России с ЕС (27), 2001-2021 гг., млрд долларов



Источник: составлено автором на основе данных Trade Map –Trade statistics for international business development. Available at: <https://trademap.org/> (accessed 11.03.2022).

Рисунок 3. Доля Испании среди ведущих партнеров в российском экспорте (%)



Источник: составлено автором по данным ИТС TradeMap. Available at: <https://trademap.org/> (accessed 1.09.2021).

Таблица 8

Российский экспорт в Испанию по товарным группам в
2013, 2019-2020 гг. (в млн долл. и %)

ТН ВЭД	Товарная группа	2013		2019	2020		изменение 2019-2020 %
		млн долл.	%		млн долл.	%	
	Всего	6027,1	100,0	2558,6	1674	100,0	-34,6
27	Минеральные продукты	4949,3	82,1	1885,9	1187	70,9	-37,1
72	Сталь и железо	621,4	10,3	128,2	102,3	6,1	-20,2
76	Алюминий	4,2	0,07	52	54,8	3,3	5,4
28	Продукция химической промышленности, каучук	11,2	0,2	47,5	44,1	2,6	-7,2
31	Удобрения	22,3	0,4	32,2	39,2	2,3	21,7
23	Отходы пищевой промышленности	78,4	1,3	18,2	38,1	2,3	110,5
40	Резина и изделия из нее	25,9	0,4	37,9	27,6	1,6	-27,2
70	Стекло	0,1	0,002	22,4	19,2	1,1	-14,3
10	Зерновые	65,8	1,1	1,4	4,7	0,3	235,7
44	Древесина и изделия из нее	4,1	0,07	18,5	16,2	1	-12,4
84	Машины, оборудование	4,1	0,07	25,2	14,4	0,9	-42,9
	Прочее	240,3	3,988	289,2	127,4	7,6	-56

Источник: составлено автором по данным ИТС TradeMap. Available at: <https://trademap.org/> (accessed 11.01.2021).

Таблица 9

Российский импорт из Испании по товарным группам в
2013, 2019-2020 гг. (в млн долл. и %)

ТН ВЭД	Товарная группа	2013		2019	2020		изменение 2019-2020 %
		млн долл.	%		млн долл.	%	
	Всего	4914,5	100,0	3320	3074	100,0	-7,4
84	Машины, оборудование	616,4	12,5	498	568	18,5	14
87	Транспортные средства	926,7	18,8	348,4	242,5	7,9	-30,4
85	Электрические машины	260,1	5,3	257,9	228,2	7,4	-11,5
30	Фармацевтические продукты	306,5	6,2	332,6	227,3	7,4	-31,7
22	Напитки, спиртные напитки, уксус	127	2,3	222,2	178,2	5,8	-19,8
39	Пластмассы и из- делия	170,6	3,5	155,9	152,7	5,0	-2,1
40	Резина и изделия из нее	101,5	2,1	156,3	132,6	4,3	-15,2
20	Овощи, фрукты, орехи	136,4	2,8	138,4	119,9	3,9	-13,4
73	Изделия из железа и стали	128,9	2,6	101,7	107,6	3,5	5,8
38	Разные химиче- ские продукты	60,7	1,2	98,6	101,1	3,3	2,5
69	Химические продукты	186,7	3,8	98,6	86,5	2,8	-12,3
	Прочее	1893	38	911,4	929,4	30,2	1,9

Источник: составлено автором по данным ITC TradeMap. Available at: <https://trademap.org/> (accessed 18.09.2021).

Приложение 4. Испанская культура: традиции и современность

Культура Испании опирается на богатейшие традиции. Она складывалась на протяжении многих столетий. Важно понимать, что шедевры, созданные в разных её сферах в предшествующие эпохи, не просто соседствуют с выдающимися творениями последних 20-30 лет, но присутствуют в современности как живая культурно-историческая память. Двусторонние культурные отношения связывают Испанию и Россию на протяжении длительного исторического периода. Новый импульс к их развитию дало подписание в 1994 г. Соглашения о культурном сотрудничестве. В последние десятилетия внешняя культурная политика стала одним из важнейших инструментов так называемой «мягкой силы», что способствовало дальнейшему укреплению культурного взаимодействия. Традиционными направлениями культурного обмена в рамках внешней культурной политики являются искусство, наука и образование, распространение языка, музейное, библиотечное и издательское дело, спорт, туризм. Ведущими акторами внешней культурной политики Испании и России, помимо Министерств иностранных дел и Министерств культуры, выступают, с испанской стороны, Институт Сервантеса, открытый в Москве в 1991 г., а с российской – Федеральное агентство Россотрудничество, созданное в 2008 году. В числе наиболее популярных направлений двустороннего гуманитарного взаимодействия – русский балет и литература, испанское фламенко и живопись, театр и киноискусство, музейная деятельность. Новым форматом культурного обмена стали перекрестные годы культур России и Испании, первый из которых был проведен в 2011 году.

ЛИТЕРАТУРА. Самое древнее произведение испанской литературы (завершено не позднее 1200 г.) – эпическая поэ-

ма «Песнь о моем Сиде», повествующая о борьбе с маврами и основанная на образцах народного творчества. В XV в. появляются «рыцарские романы», наиболее известный из которых – «Амадис Гальский» – получил общеевропейскую известность. «Золотой век» испанской культуры (XVI в. – первая половина XVII в.) выдвинул целую плеяду выдающихся писателей: поэты Хуан де ла Крус и Тереса Авильская создают выдающиеся образцы религиозной лирики, появляется так называемый «плутовской роман» («Ласарильо с Тормеса» Диего Уртадо де Мендоса, «Гусман де Альфараче» Матео Алемана и др.), оказавший влияние на европейский литературный процесс. Поэт, прозаик и драматург Мигель де Сервантес в 1605 г. издает первую часть своего бессмертного романа «Дон Кихот». В испанской поэзии XVII в., развивавшейся под знаком барокко, ведущие позиции занимали Луис де Гонгора, создатель особого поэтического стиля под названием «культеранизм» («ученая поэзия») и его основной оппонент, поэт-сатирик Франсиско де Кеvedo. Во второй половине XVIII в. выделяются поэты-классицисты Мелендес Вальдес и Мануэль Хосе Кинтана, поэт и публицист Гаспар Мельчор Ховельянос, сатирик-просветитель Хосе Кададьсо. Ярчайшее явление первой трети XIX в. – костюмбристские очерки сатирика-романтика Хосе Мариано де Лары. Самые крупные поэты первой половины XIX в. – Хосе де Эспронседа и Густаво Адольфо Беккер. Во второй половине XIX в. выделяются прозаики Висенте Бласко Ибаньес, Хуан Валера, Эмилия Пардо Басан. В последней трети XIX в. – десятые годы XX в. создает свои произведения выдающийся романист реалистического направления, автор многотомной серии исторических романов под названием «Национальные эпизоды» Бенито Перес Гальдос. «Поколение 98 года», сложившееся под влиянием поражения Испании в войне с США в 1898 г. и подвергшее радикальному переосмыслению испанскую историю и

культуру, представлено романистом и драматургом Рамоном Мариа дель Валье-Инкланом, прозаиками Пио Барохой и Хосе Асорином, мыслителем и романистом Мигелем де Унамуно. Из этого поколения вышли выдающиеся поэты-лирики Хуан Рамон Хименес и Антонио Мачадо. С авангардизмом, утвердившимся в Испании во второй половине 1920-х годов, связан поэт Висенте Алейксандре, удостоенный в 1977 г. Нобелевской премии. Авангардистское новаторство и народная поэтическая традиция органично сочетаются в творчестве поэта и драматурга Федерико Гарсиа Лорки. В 1960-е гг. появилась плеяда ярких прозаиков, среди которых выделяется Камило Хосе Села – лауреат Нобелевской премии 1969 года. Большой вклад в обновление испанской литературы в духе инноваций XX в. внес Франсиско Умбраль, чьи романы «Пешка в воскресенье» и «Авиньонские барышни» были переведены на русский язык. На сегодняшний день испанские писатели пользуются широким признанием во всём мире. Российский читатель хорошо знаком с творчеством Артуро Переса Реверте, Хуана Марсе, Альмудены Грандес. На русский язык переведён роман Хулио Льямареса «Слёзы Сан Лоренсо», «Ночь в Лиссабоне» Антонио Муньоса Молины, «Южные моря» и «Греческий лабиринт» Мануэля Васкеса Монтальбана.

АРХИТЕКТУРА. Испания занимает второе место в мире после Италии по числу архитектурных памятников. История испанской архитектуры начинается с приходом в 218 г. до н.э. на Пиренейский полуостров римлян. В Кордобе, Толедо, Мериде сохранились руины амфитеатров. Самые значительные памятники восьмивекового арабо-мусульманского владычества – Соборная мечеть (Мескита) в Кордобе; Королевский дворец Алькасар и Хиральда в Севилье; Дворец-крепость Альгамбра (XIII в.) в Гранаде. С ними существуют образцы романского стиля и готики. В XII в.

появился стиль мудехар, сочетавший европейские конструкции и арабский декор. Самые известные готические соборы находятся в Леоне, Бургасе, Толедо, Барселоне. Дворец-монастырь Эскориал (резиденция Филиппа II) – классический памятник испанского Возрождения. Достаивался архитектором Хуаном де Эррера (около 1597 г.). Многочисленны памятники испанского барокко, оформившиеся к середине XVII в. – «золотого века» испанского искусства. В Андалусии барокко приобретает особое своеобразие, благодаря влиянию арабского зодчества (фасады соборов в Гранаде и Хаэне). Оригинальный вариант позднего барокко дала Галисия (собор в Сантьяго-де-Компостела, XVIII в.). Самый известный мастер классицизма – Хуан де Вильянуэва (1739-1811), построивший здание музея Прадо в Мадриде. Ярким явлением конца XIX – начала XX вв. стал каталонский модернизм (местная ветвь интернационального стиля ар-нуво), в ярких, образных формах которого оживает дух народных сказок и легенд. Он представлен триадой архитекторов (А. Гауди, Ж. Пуч-и-Кадафальк, Л. Доменек-и-Монтанер) самым значительным из которых был Антони Гауди (1852-1926). Его проекты реализованы в разных регионах Испании, но основные – в Барселоне (дома Винсентс, Батльо, Мила, парк Гюэль, собор Саграда Фамилия). Среди многих значимых современных испанских архитекторов выделяются: представитель мадридской школы, лауреат Притцкеровской премии Рафаэль Монео (р. 1938), который, исходя из постмодернистской парадигмы, построил новые здания вокзала Аточа и музея Прадо в Мадриде, здание Национального музея римского искусства в Мериде; каталонец, пионер постмодернизма Рикардо Бофилль (р. 1939) – в Барселоне осуществил проекты дома «Уолден 7», гостиницы «Дом Кафки», спортивных сооружений к Олимпиаде 1992 г., терминала аэропорта Эль Прат; валенсиец Сантьяго Калатрава Вальс (р. 1951) – знаменит

мостами в Севилье, Валенсии, Барселоне, Мериде, башней Монтжуик в Барселоне, концертным залом в Санта-Крусде-Тенерифе, однако самое известное и знаковое его произведение «Город искусства и науки» в Валенсии, в комплекс которого входят Музей королевы Софии, Музей науки принца Филиппа, Музей океанографии, Планетарий, отличающиеся пластикой обтекаемых объемов. В третьем тысячелетии в архитектуре наметился отход от постмодернизма и обращение к переосмысленным традициям авангарда и модернизма. Страна стала пространством, в котором испанскими и зарубежными зодчими реализованы многие футурологические проекты, среди которых Музей Гуггенхайма в Бильбао (арх. Фрэнк Гери), 38-этажный небоскреб башня Агбар в Барселоне (арх. Жан Нувель), павильон на мосту (арх. Заха Хадид) в Сарагосе, Метрополь Парасоль (иначе «Грибы Севильи», арх. Юрген Майер) в Севилье, павильон в черешневом саду в долине Херте (арх. Кристина Диас и Эфрен Гарсиа Гринда), Международный культурный центр в Авилесе — последнее творение Оскара Нимейера.

ИЗОБРАЗИТЕЛЬНОЕ ИСКУССТВО. Славу Испании принесла и ее живопись, история которой восходит к росписям романских храмов. В XVI в. главным жанром был придворный портрет. С появлением в стране уроженца Крита Эль Греко (Доменикос Теотокопулос, 1541-1614) начинается новая глава. Этот величайший мастер создает множество религиозных композиций (одна из наиболее известных — «Погребение графа Оргаса») и портретов. Его творчество открывает «золотой век» испанской живописи, ярчайшими представителями которой были мастера севильской школы — придворный художник короля Филиппа IV Диего Веласкес де Сильва (1599-1660), Франсиско Сурбаран (1598-1664), Бартоломе Эстебан Мурильо (1617-1682) и придворный художник неаполитанского вице-короля Хосе

де Рибера (1591-1652). Все они вписываются в барокко, но творчество каждого из них глубоко индивидуально. Вторая половина XVIII – начало XIX вв. ознаменованы многогранным творчеством Франсиско Гойи-и-Лусьентеса (1746-1828). Изначально он создавал насыщенные по цвету, жизнерадостные сцены из повседневной жизни («Зонтик», «Игра в жмурки», «Качели») и многочисленные портреты. К 1790-м годам манера Гойи резко меняется. Все чаще в его картинах появляется трагизм (серии офортов «Капричос», «Бедствия войны», «Тавромахия», офорт «Сон разума рождает чудовищ», 14 мрачных фресок в «Доме Глухого»). В конце XIX – начале XX веков среди самых известных мастеров были баск Игнасио Сулоага (1870-1945) и импрессионист, уроженец Валенсии Хоакин Соролья (1863-1923).

В XX в. Испания дала миру великого Пабло Пикассо (1881-1973) – многогранного живописца, графика, керамиста, одного из основателей кубизма. Его чуть более молодым сподвижником по кубизму был Хуан Грис (1887-1927). Жоан Миро (1893-1983) – ярчайший представитель абстрактной живописи с элементами сюрреализма. Сальвадор Дали (1904-1989) – живописец, график, скульптор, режиссер, писатель – один из самых известных представителей сюрреализма. В более поздние времена наиболее известными абстракционистами были Антони Тапиес (1923-2012) и Антонио Саура (1930-1998), брат кинорежиссера Карлоса Сауры. Среди множества современных живописцев выделяются каталонец Микель Барсело (р. 1957), представитель «мадридской школы» Хосе Мария Сисилья (р. 1954) и Хосе Мануэль Мерельо (р. 1960), живущий и работающий в Валенсии. Современная живопись отличается многообразием манер – от абстрактной до фигуративной. Воскрешаются традиции фовизма, экспрессионизма, метафизического реализма, фото- и гиперреализма. Среди известных художников выделяются Синта Видаль, Соня Алинс, Ивана Фло-

рес, Марсиаль Ринкон, Альберто Мьельго, Пако Помет, Карлос Хавьер Мелер Очоа, Андрес Колао, Педро Санс Гонсалес. Большое распространение получила инсталляция. Оживлены традиции росписей на керамической плитке.

МУЗЫКА. Испания обладает богатой музыкальной культурой и развитой сетью музыкальных учреждений. В Мадриде находятся Королевская консерватория, Высшая школа музыки королевы Софии (в этой школе многие годы преподавал пианист Дмитрий Башкиров), Королевский оперный театр, Симфонический оркестр Мадрида, Испанский национальный оркестр. Мировой известности достигли: скрипач Пабло Сарасате, певцы Пласидо Доминго, Хосе Каррерас, Монсеррат Кабалье, Хулио Иглесиас, Рафаэль, Виктория де лос Анхелес, композиторы Исаак Альбенис, Энрике Гранадос, Мануэль де Фалья, Хоакин Родригес, Кристобаль Альфтер, Луис де Пабло, Антон Гарсиа Абриль.

Одно из самых ярких и своеобразных явлений в мировой культуре – народная музыка Испании. Испанские хота, сегидилья, болеро, хабанера и другие песенные и танцевальные музыкальные жанры олицетворяют собой характерные черты мировосприятия испанцев. Особое место занимает театрално-танцевальный жанр фламенко (*cante flamenco*), зародившийся в XIV-XV вв. в Андалусии и впитавший в себя элементы культур арабов, цыган и иудеев-сефардов. В представлении обычно участвуют певец (*cantaor*), танцор (*bailador*) и гитарист. Исполнителей фламенко отличает особая, страстная манера пения – канте хондо (*cante hondo*). К жанру фламенко относятся различные песенно-танцевальные формы – alegría, булерия, фанданго, малагенья, гранадина, севильяна. В годы франкизма фламенко было практически запрещено.

Возрождение фламенко в 1950-е гг. связано с именами Антонио Майрены, Рикардо Молины, Хосе Монте Круса («Камарон де ла Исла»). В 1980-х гг. возникло «Новое фла-

менко», отмеченное влиянием джаза, рок- и поп-музыки. В Испании и других странах регулярно организуются фестивали и конкурсы фламенко. Среди лучших исполнителей фламенко Лусиа и Камарон, Кармен Линарес, Энрике Моренте, Мигель Поведа, Диего Сигала, Антонио Чакон, Мария Морено.

Испанская тематика заняла особое место в русской музыке. Среди произведений различных жанров «Арагонская хота» М.Глинки, опера А.Даргомыжского «Каменный гость», «Серенада Дон Кихота» П.Чайковского, «Испанское каприччио» Н.Римского-Корсакова, песня В. Берковского «Гренада» на стихи М. Светлова, «Кармен-сюита» Р.Щедрина, 14 симфония Д.Шостаковича на стихи Гарсиа Лорки. Начиная с 2001 г. в России регулярно проводятся фестивали фламенко в Москве. 10-14 ноября 2021 г. состоялся XX Международный фестиваль фламенко «Вива Испания!» с вручением премии «Золотая Кентаврина». 27-29 мая 2021 г. состоялись выступления исполнительницы фламенко Патрисии Герреро, танцовщицы сверхъестественной мощи и харизмы, со спектаклем «Антиутопия» в рамках Чеховского фестиваля на сцене Геликон-оперы. В Москве функционирует школа танца «Фламенкомания».

ТЕАТР. Испанский театр получил всемирную известность благодаря высокому уровню сценического искусства и ярким произведениям национальной драматургии. Его слава восходит к эпохе Возрождения. Шедевры драматургии, созданные Лопе де Вега, Тирсо де Молина, Педро Кальдероном, Луисом де Аларкон и Сервантесом в «золотой век» испанской культуры, по сей день ставятся на сценах многих стран мира, включая Россию. К примеру, в 2017 г. в Театре имени Сац в Москве был поставлен музыкальный спектакль-сарсуэла по пьесе Кальдерона «Любовь убивает», а в 2020 г. его пьесу «С любовью не шутят» поставили в Великих Луках. Не так давно эта пьеса была в ре-

пертуаре белгородского театра. «Собака на сене» экранизирована еще в СССР, и заголовок этой пьесы Лопе де Вега стал русской поговоркой. Так театральная классика врывается в современность. Несколько десятилетий с российской сцены не сходит пьеса Алехандро Касоны «Деревья умирают стоя». В настоящее время она с большим успехом идет в Театре на Малой Бронной в Москве.

Конец XX – начало XXI вв. в Испании ознаменованы наличием самых разнообразных течений и направлений: от реалистического театра, унаследовавшего традиции «золотого века», до авангардистского и постмодернистского. Знаковыми фигурами драматургии второй половины XX в. признаны Альфонсо Састре и Антонио Буэро Вальехо – представители так называемого «реалистического поколения». В конце 1960-х гг. наиболее активно развивался экспериментальный театр, самыми яркими фигурами которого стали Фернандо Аррабаль, Франсиско Ниева и Мигель Ромеро Эстео. Параллельно набирал силу и народный (популярный) театр, в котором центральное место занимали «Национальный драматический центр» под руководством Эрнесто Кабальеро, «Театр Марии Герреро» и «Театр Валле Инклан». К числу наиболее известных драматургов современности принадлежат Хуан Майорга, Альберто Конехеро, Пако Бездера, Хосе Луис Алонсо де Сантос, Жорди Галсеран, Альфредо Сансоль, Томас Афан и целый ряд других. Большинство из перечисленных авторов – одновременно и театральные режиссеры, а некоторые из них еще и актеры. Среди самых знаменитых театральных подмостков Испании: «Театро Эспаньол» (построен в XVI в.), «Королевский театр Мадрида»; Театр Лопе де Вега (Мадрид), «Театр Лисеу» (Саламанка), «Меркат де лас Флорес» (Барселона), «Муниципальный театр Мигель де Сервантес» (Малага), «Дворец фестивалей» (Сантандер). Наряду с традиционными театральными залами, в последние годы появились новые сце-

нические пространства – в основном небольшие, предназначенные для показа спектаклей так называемого микротеатра.

КИНЕМАТОГРАФ. Испанская кинематография – одно из самых своеобразных направлений европейского киноискусства. Её своеобразие, основанное на сочетании приверженности традициям и интереса к новым художественным формам, проявляется в творчестве многих национальных режиссёров. Нестандартность и оригинальность их авторского мышления неотъемлема от уникальности национальной культуры и национальной ментальности. Одним из наиболее важных этапов многолетней истории национального кинематографа стали 1970-1980 годы. Государственная поддержка киноискусства на фоне демократизации всех сфер общественной, политической и культурной жизни страны стала основой его стабилизации, обеспечив уникальную атмосферу творческого поиска и беспрецедентный приток новых сил в кино.

Уже с середины 1970-х годов в стране ежегодно снималось около 100 кинолент. Главной составляющей частью эстетики испанского кинематографа уже много десятилетий остаётся творчество Луиса Бунюэля, одного из самых значимых мировых мастеров, авторский стиль которого органично сочетает консерватизм и преданность традициям с неутомимым пристрастием к экспериментам. Одним из самых очевидных его последователей стал Педро Альмодовар, наиболее яркая фигура не только испанского, но и мирового киноискусства, обладатель множества самых престижных международных премий. Траектория его творчества – отражение того пути, который прошёл испанский кинематограф от середины 1970-х годов до наших дней: от шокирующих зрителей лент, снятых в стилистике постмодернизма и широко использующих формы фарса и гротеска, до лент реалистической направленности, ориентированных на постижение главных проблем бытия. Самая значимой ра-

ботой Альмодовара последних лет стал автобиографический фильм «Боль и слава» (2019), глубокое философское осмысление своего жизненного пути.

Нестандартностью творческого мышления отмечены все работы режиссёра Алехандро Аменабара. Во всех его фильмах, к какому бы жанру они не относились, от триллеров до исторических лент – «Дипломная работа», «Открой глаза», «Море внутри» (премия «Оскар» 2004 года), «Агора», «Пока длится война» – очевиден интерес к глубинам человеческой психологии. Темой его последнего фильма «Пока длится война» (2019) стало отражение драмы гражданской войны в Испании сквозь призму её восприятия Мигелем де Унамуно. Особое кинематографическое пространство, которое называют «вселенной Медема», создал режиссёр Хулио Медем. Во всех его работах – от первого фильма «Коровы» до последнего «Кровавое дерево» (2018), отмеченных интересом к философии экзистенциализма, на первый план выступает тема неоднозначности, двойственности всего сущего на земле.

Уникальным авторским почерком обладает Альберт Серра, приверженец эстетики «медленного кино». Каждый его фильм приобретает нестандартную художественную форму, сочетающую привязанность к особенностям национальной культуры с авторской импровизацией. И в каждом фильме, о сколь бы драматических событиях ни шла речь, ощущается ироническая усмешка автора, сочные ноты черного юмора, вновь возвращающие к эстетике Луиса Бунюэля: «Рыцарская честь» (2006), «Песня птиц» (2008), «История моей смерти» (2013), «Смерть короля Людовика XIV» (2016). Несмотря на переживаемый современным миром сложный период и его неизбежное воздействие на все культурные процессы, творчество испанских кинематографистов не знает застоя.

**Публикации ИЛА РАН серии «Саммит»
под редакцией В.М. Давыдова**

1. Никарагуа: эволюция революции (Авторы: Калашников Н.В., Кодзоев М.А., Константинова Н.С., Морозов Д.В., Николаева Л.Б., Пятаков А.Н., Харламенко А.В.). М.: ИЛА РАН, 2021. – 173 с.
2. Гордиев узел венесуэльского кризиса (Авторы: Розенталь Д.М., Гореславский С.С., Дабагян Э.С., Давыдов В.М., Ивановский З.В., Пятаков А.Н., Семенов В.Л.). М.: ИЛА РАН, 2021. – 145 с.
3. Бразилия: смена приоритетов в новом политическом цикле (Авторы: Симонова Л.Н., Давыдов В.М., Окунева Л.С., Мартынов Б.Ф., Ивановский З.В., Ермольева Э.Г., Константинова Н.С.). М.: ИЛА РАН, 2019. – 146 с.
4. Куба накануне смены поколений (Авторы: Калашников Н.В., Давыдов В.М., Ивановский З.В., Николаева Л.Б., Кодзоев М.А.). М.: ИЛА РАН, 2017. – 136 с.
5. Гондурас: инерция на пути перемен. (Авторы: Калашников Н.В., Ивановский З.В., Пятаков А.Н., Морозов Д.В., Пятаков А.Н., Вершинина И.М., Константинова Н.С., Харламенко А.В.). М.: ИЛА РАН, 2015. – 121 с.
6. Коста-Рика: корректировка курса или сдвиг влево? (Авторы: Калашников Н.В., Ивановский З.В., Воротникова Т.А., Симонова Л.Н., Константинова Н.С., Харламенко А.В., Прусов Е.В.). М.: ИЛА РАН, 2014. – 106 с.
7. Гватемала: перед императивом перемен. (Авторы: Калашников Н.В., Пятаков А.Н., Чумакова М.Л., Лавут А.А., Константинова Н.С., Харламенко А.В., Шинкаренко А.А.). М.: ИЛА РАН, 2013. – 127 с.
8. Яковлев П.П. Испания: вызовы и риски нового политического цикла. М.: ИЛА РАН, 2012. – 212 с.
9. Португалия: кризис на европейской периферии. (Авторы: Яковлева Н.М., Яковлев П.П.). М.: ИЛА РАН, 2011. – 120 с.
10. Куба: новый этап адаптации. (Авторы: Калашников Н.В., Ивановский З.В., Пятаков А.Н., Теперман В.А., Сударев В.П., Николаева Л.Б., Харламенко А.В., Беда Ю.Ю.). М.: ИЛА РАН, 2011. – 115 с.

11. Бразилия: «тропический гигант» на подъеме. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Ивановский З.В., Окунева Л.С., Симонова Л.Н., Константинова Н.С.). М.: ИЛА РАН, 2011. – 120 с.
12. Колумбия: обнадеживающие перемены (Авторы: Ивановский З.В., Чумакова М.Л., Лавут А.А., В.А. Теперман). М.: ИЛА РАН, 2011. – 125 с.
13. Венесуэла: практика «Боливарианского проекта» (результаты и риски). (Авторы: Сударев В.П., Дабагян Э.С., Семенов В.Л., Пятаков А.Н.). М.: ИЛА РАН, 2011. – 80 с.
14. Доминиканская Республика: опыт устойчивой демократии и динамичной экономики. (Авторы: Калашников Н.В., Ивановский З.В., Пятаков А.Н., Теперман В.А., Константинова Н.С.). М.: ИЛА РАН, 2010. – 110 с.
15. Сальвадор: первые шаги «народного правительства надежды». (Авторы: Сударев В.П., Чумакова М.Л., Николаева Л.Б., Константинова Н.С.). М.: ИЛА РАН, 2010. – 70 с.
16. Уругвай в контексте левого дрейфа: преемственность и перемены. (Авторы: Ивановский З.В., Дьякова Л.В., Константинова Н.С., Нутенко Л.Я., Проценко А.Е.). М.: ИЛА РАН, 2010. – 90 с.
17. Эквадор на пути «гражданской революции». (Авторы: Калашников Н.В., Гаврилова Е.Х., Ивановский З.В., Пятаков А.Н., Чумакова М.Л., при участии Константиновой Н.С., Шинкаренко А.А.). М.: ИЛА РАН, 2009. – 90 с.
18. Испания: период экономического кризиса и политических испытаний. (Автор: Яковлев П.П.). М.: ИЛА РАН, 2009. – 88 с.
19. Чилийская модель: ее преимущества и риски (Мандат М. Бачелет). (Авторы: Сударев В.П., Дьякова Л.В., Симонова Л.Н.). М.: ИЛА РАН, 2009. – 88 с.
20. Боливия – время левоиндихенистского эксперимента. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Чумакова М.Л., Николаева Л.Б., Константинова Н.С., Воротникова Т.А.). М.: ИЛА РАН, 2009. – 80 с.
21. Бразилия – восходящий центр экономического и политического влияния. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Ивановский З.В., Окунева Л.С., Теперман В.А.). М.: ИЛА РАН, 2008. – 92 с.

22. Перу – перспективный партнер на тихоокеанском направлении. (Авторы: Сударев В.П., Бобровников А.В., Дабагян Э.С., Николаева Л.Б., Теперман В.А., Чумакова М.Л.). М.: ИЛА РАН, 2008.
23. Никарагуа: сандинисты снова у власти. (Авторы: Сударев В.П., Чумакова М.Л., Лавут А.А., Дьяконов О.И., Николаев А.Ю.). М.: ИЛА РАН, 2008. – 64 с.
24. Венесуэла: Боливарианская революция на новом этапе. (Авторы: Сударев В.П., Дабагян Э.С., Семенов В.Л., при участии Алдушенко О.Н.). М.: ИЛА РАН, 2007. – 44 с.
25. Панама – стратегический транспортный и торгово-финансовый узел. (Авторы: Шемелин Ю.Н., Островский О.М.). М.: ИЛА РАН, 2007. – 68 с.
26. Куба: от адаптации к переменам? (Авторы: Калашников Н.В., Давыдов В.М., Ивановский З.В., Кудеярова Н.Ю., Лейно К.О., Лунин В.Н., Сударев В.П.). М.: ИЛА РАН, 2007. – 115 с.
27. Потенциал Бразилии и перспективы российско-бразильского сотрудничества. Издание 2-е. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Теперман В.А., Ивановский З.В., Окунева Л.С.). М.: ИЛА РАН, 2005. – 78 с.
28. Аргентина: тенденции развития и сотрудничества с Россией. (Автор: Яковлев П.П.). М.: ИЛА РАН, 2005. – 84 с.
29. «Боливарианский проект» и перспективы российско-венесуэльского партнерства. (Авторы: Сударев В.П., Дабагян Э.С., Семенов В.Л.). М.: ИЛА РАН, 2005. – 58 с.
30. Мексика в современном мире и в системе международных отношений Российской Федерации. (Авторы: Шереметьев И.К., Глинкин А.Н., Боровков А.Н., Булавин В.И., Визгунова Ю.И., Кузьмин В.В., Сизоненко А.И., Сударев В.П., Теперман В.А., Харитонов Л.Н., Проценко А.Е., Шевакина О.А.). М.: ИЛА РАН, 2005. – 62 с.
31. Потенциал Бразилии и перспективы российско-бразильского сотрудничества. (Авторы: Мартынов Б.Ф., Теперман В.А., Ивановский З.В., Окунева Л.С.). М.: ИЛА РАН, 2004. – 72 с.
32. Чили: результаты модернизации и возможности взаимодействия с Россией. (Авторы: Сударев В.П., Кузьмин В.В., Симонова Л.Н.). М.: ИЛА РАН, 2004. – 38 с.

ИНСТИТУТ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

Основанный в 1961 г., ИЛА РАН является ныне крупнейшим европейским центром, ведущим комплексные фундаментальные исследования экономических, социально-политических, международных и культурологических аспектов современного развития государств и народов Латино-Карибской Америки, а также стран Иберийского полуострова – Испании и Португалии.

Институт изучает актуальные проблемы сотрудничества России с указательными странами, разрабатывает перспективные направления оптимизации отношений с ними на двусторонней и многосторонней основе.

ИЛА занимается также консультационной работой по заказам государственных, общественных и частных организаций, культурно-просветительской, образовательной и издательской деятельностью.

За годы своего существования Институтом выпущено около 600 монографий и сборников статей. Ежегодно публикуется более 10 различных наименований. ИЛА издает ежемесячный журнал «Латинская Америка» и ежеквартальный журнал «Iberoamérica» на испанском языке. Периодически публикуется научный бюллетень «Аналитические тетради ИЛА РАН». Библиотека Института, насчитывающая около 100 тыс. томов, является одной из самых крупных в мире по современной проблематике Латино-Карибской Америки.

ИЛА РАН подтверждает связи с более чем 200 зарубежными научными центрами, осуществляет свыше 40 соглашений и программ о научном сотрудничестве с университетами и исследовательскими центрами Латино-Карибской Америки, США, Европы и Азии.

В Институте ежемесячно проводятся научные конференции, симпозиумы, круглые столы и семинары с участием российских и зарубежных ученых. Осуществляется подготовка специалистов высшей квалификации на уровне кандидата и доктора наук.

Адрес: Москва, 115035, Б. Ордынка, д. 21/16
Тел.: (495) 951-5323, 953-4639, факс: (495) 953-4070.
E-mail: ilac-ran@mtu-net.ru <http://www.ilaran.ru>

ИСПАНИЯ: ТРУДНЫЙ ВЫБОР В УСЛОВИЯХ НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ

Редактор – В.Г. Бушуев
Макет – И.М. Вершинина

Подписано в печать 23.06.2022.
Бумага офсетная. Формат 60x84 1/16.
Физ. печ. л. 12,4. Уч.-изд. л. 7,7.
Заказ №3. Тираж 500 экз. (первый завод 200 экз.)

ПЛ ИЛА РАН 115035 Москва, Б. Ордынка, 21/16
Тел.: (495) 951-53-23, факс: (495) 953-40-70
E-mail: ilac-ran@mtu-net.ru

ИНСТИТУТ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

**ИСПАНИЯ:
ТРУДНЫЙ ВЫБОР В УСЛОВИЯХ
НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ**

Москва



2022